



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 30.6.2017
COM(2017) 355 final

**RAPPORT TAL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW U LILL-
KUNSILL**

dwar ir-rieżami tal-implimentazzjoni tar-Regolament (KE) Nru 1221/2009 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-25 ta' Novembru 2009 dwar il-parteeċipazzjoni volontarja ta' organizzazzjonijiet fi skema Komunitarja ta' ġestjoni u verifika ambjentali (EMAS) u tar-Regolament (KE) Nru 66/2010 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-25 ta' Novembru 2009 dwar skema ta' Ekotikketta tal-UE

{SWD(2017) 252 final}

{SWD(2017) 253 final}

1. L-għan tar-rapport

L-EMAS u l-Ekotikketta tal-UE huma parti mill-qafas ta' politika tal-UE għall-konsum u l-produzzjoni sostenibbli. L-Ekotikketta tal-UE nholqot fl-1992 u l-EMAS fl-1995. It-tnejn tnedew mill-ġdid bħala parti mill-Komunikazzjoni dwar il-konsum u l-produzzjoni sostenibbli u l-pjan ta' azzjoni tal-politika industrijali sostenibbli (il-pjan ta' azzjoni tal-SCP)¹ fl-2008. L-oġettiv għall-Ekotikketta tal-UE huwa: “... li tippromwovi prodotti b'impatt ambjentali mnaqqas matul iċ-ċiklu tal-ħajja kollha tagħhom u biex ttipprovdi lill-konsumaturi b'informazzjoni eżatta, li ma tqarraqx u xjentifikament ibbażata fuq l-impatt ambjentali tal-prodotti”; l-oġettiv għall-EMAS huwa: “...l-promozzjoni ta' titjib kontinwu fir-rendiment ambjentali tal-organizzazzjonijiet permezz tal-istabbiliment u l-implimentazzjoni ta' sistemi ta' ġestjoni ambjentali mill-organizzazzjonijiet, l-evalwazzjoni sistematika, oġġettiva u perijodika tar-rendiment ta' sistemi bħal dawn, il-forniment tal-informazzjoni dwar ir-rendiment ambjentali u permezz ta' djalogu miftuħ mal-pubbliku u mal-partijiet interessati u bl-involviment attiv tal-impjegati fl-organizzazzjoni u taħriġ xieraq.”

L-Artikolu 14 tar-Regolament (KE) Nru 66/2010 dwar l-Ekotikketta tal-UE² (ir-Regolament dwar l-Ekotikketta tal-UE) jehtieg li l-Kummissjoni tressaq quddiem il-Parlament Ewropew u l-Kunsill, rapport dwar l-implimentazzjoni tal-iskema tal-Ekotikketta tal-UE, kif ukoll li tidentifika l-elementi għal revizjoni possibbli tal-iskema.

L-Artikolu 47 tar-Regolament (KE) Nru 1221/2009 dwar il-partecipazzjoni volontarja ta' organizzazzjonijiet fi skema Komunitarja ta' ġestjoni u verifika ambjentali (EMAS)³ (ir-Regolament dwar l-EMAS) jehtieg li l-Kummissjoni tibghat lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill rapport li jkun fih informazzjoni dwar l-azzjonijiet u l-miżuri li ttiehdu skont dan il-Kapitolu (il-Kapitolu VIII) u l-informazzjoni riċevuta mill-Istati Membri skont l-Artikolu 41. L-Artikolu 50 tar-Regolament jehtieg li l-Kummissjoni tirrevedi l-EMAS fid-dawl tal-esperjenza miksuba matul l-operat tagħha u l-iżviluppi internazzjonali. Din għandha tikkunsidra r-rapporti mibgħutin lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill skont l-Artikolu 47.

Dan ir-rapport tal-Kummissjoni u l-annessi tiegħu jissodisfaw dawn ir-rekwiżiti. Dawn jipprovdu wkoll is-sejbiet tal-kontroll tal-Idoneità li jkun twettaq fuq il-legiżlazzjoni bħala parti mill-Programm dwar l-Idoneità u l-Prestazzjoni tar-Regolamentazzjoni (REFIT⁴) tal-Kummissjoni Ewropea. L-oġettiv tar-REFIT tal-kontroll tal-Idoneità huwa li wiehed jifhem kif ir-Regolamenti jahdmu meta mqabbla mal-benefiċċji maħsuba tagħhom għaċ-ċittadini, għan-negozji u għas-soċjetà.

L-EMAS u l-Ekotikketta tal-UE huma l-partijiet integrati tal-qafas tal-politika dwar il-prodotti kif ipprezentat fil-Komunikazzjoni tal-2008 dwar il-Konsum u l-Produzzjoni Sostenibbli u l-Politika Industrijali Sostenibbli Pjan ta' Azzjoni⁵. Minn dak iż-żmien 'l hawn, is-Seba' Programm ta' Azzjoni Ambjentali⁶ indika l-htieġa għal qafas politiku li jagħti sinjali aktar

¹ COM (2008) 397

² [Ir-Regolament \(KE\) 66/2010](#)

³ [Ir-Regolament \(KE\) 1221/2009](#)

⁴ COM(2012) 746

⁵ COM (2008) 397

⁶ [Id-Deciżjoni Nru 1386/2013/UE](#)

xierqa lill-produtturi u lill-konsumaturi biex jippromwovu l-effiċjenza fir-riżorsi u l-ekonomija ċirkolari u l-Komunikazzjoni dwar il-Pjan ta' Azzjoni għall-Ekonomija Ċirkolari⁷ indikat il-htieġa li jingħata appoġġ lill-isforzi kemm fuq il-produzzjoni kif ukoll fuq il-konsum sabiex tinkiseb tranżizzjoni lejn ekonomija ċirkolari – inkluż użu aħjar tal-EMAS u tal-Ekotikketta tal-UE. Fl-istess hin, ir-Regolamenti huma rilevanti b'mod ċar biex iwasslu l-Aġenda għall-2030 tan-NU u s-17-il Għan ta' Żvilupp Sostenibbli tagħha u b'mod partikolari l-Għan 12 *"l-iżgurar ta' xejriet ta' konsum u produzzjoni sostenibbli"*.

Minbarra l-ilhuq tal-oġettivi ambjentali, l-EMAS u l-Ekotikketta għandhom il-potenzjal li jappoġġaw l-oġettivi ekonomiċi. Pereżempju, id-ditti, inklużi l-SMEs li jipparteċipaw fl-EMAS jistgħu jagħtu spinta lill-prestazzjoni finanzjarja u l-kompetittività tagħhom billi jżidu l-effiċjenza fir-riżorsi tagħhom. Jekk jintużaw b'mod wiesa' u jiġu implimentati b'mod xieraq, l-EMAS u l-Ekotikketta jistgħu jixprunaw l-innovazzjoni u jwasslu bidla reali għas-suq.

Dan ir-rapport jevalwa l-prestazzjoni tal-EMAS u tal-Ekotikketta tal-UE f'dan il-kuntest usa'.

2. Valutazzjoni tar-rilevanza, l-effikaċja, l-effiċjenza, il-koerenza u l-valur miżjud tal-UE

Fl-2013, il-Kummissjoni impenjat ruħha li twettaq kontroll tal-Idoneità tar-Regolamenti dwar l-Ekotikketta tal-UE u tal-EMAS. B'konformità mal-linji gwida tal-Kummissjoni dwar Regolamentazzjoni Aħjar, il-kontroll tal-Idoneità eżamina ż-żewġ skemi f'termini tar-rilevanza, l-effikaċja, l-effiċjenza, il-koerenza u l-valur miżjud tal-UE tagħhom. Dan ta' attenzjoni speċifika wkoll biex jifhem kif jaħdmu r-Regolamenti meta mqabbla mal-benefiċċji maħsuba għaċ-ċittadini, għan-negozji u għas-soċjetà.

F'termini tal-proċess, il-kontroll tal-Idoneità kien appoġġjat minn żewġ studji ta' evalwazzjoni separati⁸ li kienu appoġġjati mill-involvement tal-partijiet ikkonċernati inkluż konsultazzjoni pubblika miftuħa għall-Ekotikketta tal-UE u konsultazzjoni ffukata tal-partijiet ikkonċernati għall-EMAS. Din il-konsultazzjoni tal-partijiet ikkonċernati kienet importanti b'mod partikolari għaliex il-fehim tal-eżerċizzju tal-kontroll tal-idoneità kien limitat sa ċertu punt min-natura volontarja tal-iskemi u min-nuqqas ta' dejta għall-kwantifikazzjoni tal-impatti tal-iskemi. In-nuqqas ta' metodu li jkun sar qbil fuqu b'mod komuni għall-kwantifikazzjoni u r-referenzjar tal-prestazzjoni ambjentali ta' organizzazzjonijiet u prodotti jfisser ukoll li mhuwiex possibbli li l-prodotti u l-organizzazzjonijiet li jkunu qed jipparteċipaw fl-iskemi jitqabblu b'mod sistematiku ma' dawk li mhuwiex. Barra minn hekk, ir-Regolamenti ma ddefinixxewx oġettivi ċari għall-implimentazzjoni tagħhom u għalhekk, mhuwiex possibbli li jiġi evalwat b'mod kwantitattiv jekk l-iskemi wasslux dak li huwa mistenni minnhom jew le.

⁷ COM (2015) 614

⁸ Final Report Supporting the Evaluation of the Implementation of EMAS (Ġunju 2015), Adelphi and S. Anna School of Advanced Studies
Project to Support the Evaluation of the Implementation of the EU Ecolabel Regulation (April 2015), Ricardo Energy & Environment

Madankollu, il-kontroll tal-Idoneità ppermetta valutazzjoni tal-funzjonament u tal-prestazzjoni tal-iskemi, u dan ippermetta li jinstiltu konkluzjonijiet dwar dak li hu- u/jew li mhuwiex - qed jahdem sew.

Is-sejbiet ewlenin dwar kif ir-Regolamenti jissodisfaw l-oġġettivi tagħhom, kif identifikati u investigati permezz tal-loġika tal-intervent tal-kontroll tal-Idoneità, huma li dawn:

- Jikkontribwixxu biex inaqqsu l-impatt ambjentali tal-konsum u l-produzzjoni (*oġġettivi ġenerali*).
- Jikkontribwixxu għall-promozzjoni ta' titjib kontinwu fil-prestazzjoni ambjentali tal-organizzazzjonijiet u jippromwovu prodotti b'impatt ambjentali mnaqqas (*oġġettivi speċifiċi*) permezz tal-kriterji tal-Ekotikketta tal-UE u permezz tat-titjib ambjentali osservat fl-organizzazzjonijiet tal-EMAS (*oġġettivi operazzjonali*).

Madankollu, dan il-kontribut huwa:

- Sostanzjalment limitat mil-livell ta' użu tal-EMAS u tal-Ekotikketta tal-UE mill-produtturi u l-organizzazzjonijiet (*oġġettivi operazzjonali*) minhabba l-għarfien limitat mill-partijiet ikkonċernati esterni inklużi s-shab kummerċjali, il-konsumaturi iżda wkoll l-awtoritajiet li jirriżultaw fi gwadanji limitati għas-suq u amministrattivi/regolatorji għall-partecipazzjoni, kif ukoll minhabba l-kriterji tal-partecipazzjoni li f'ċerti każijiet jistgħu jkunu diffiċli biex jintlaħqu mill-industrija tal-UE.
- Limitat meta mqabbel mal-firxa globali tal-isfidi li jridu jiġu indirizzati f'termini ta' tnaqqis tal-impatti ambjentali globali tal-konsum u tal-produzzjoni.

Minkejja dawn il-limitazzjonijiet, ir-Regolamenti jibqgħu **rilevanti** bhala parti minn pakkett ta' risposti tal-politika tal-UE għal htieġa li qed tikber biex jinbidlu x-xejriet attwali ta' konsum u produzzjoni, kif rifless fl-oġġettivi ta' politika strateġiċi attwali, inkluża l-istrategija Ewropa 2020⁹, il-Pjan Direzzjonali għal Ewropa Effiċjenti fl-Użu tar-Rizorsi¹⁰, is-Seba' Programm ta' Azzjoni Ambjentali¹¹ u l-Pjan ta' Azzjoni tal-UE għall-Ekonomija Ċirkolari¹². Fost l-ghodod tal-politika tal-UE, l-EMAS u l-Ekotikketta tal-UE (flimkien mal-akkwist pubbliku ekoloġiku) huma uniċi fis-sens li huma għandhom l-għan li jindirizzaw l-impatt ambjentali tul iċ-ċiklu sħiħ tal-ħajja, inkluż in-numru dejjem jikber ta' impatti tal-konsum Ewropew li jsehh fil-pajjiżi barra mill-UE fejn il-prodotti u l-materjali hafna drabi jiġu mmanifatturati u minn fejn jiġu importati lejn l-UE. Għall-EMAS, hemm mistoqsija rigward ir-rilevanza tagħha fil-futur, hekk kif l-ISO 14001, rivedut fl-2015, jadotta dejjem iżjed hafna mill-elementi ewlenin tagħha, għalkemm mhux kollha kemm huma.

Ir-Regolamenti kienu **parzjalment effettivi** għaliex dawn jiżguraw:

⁹ COM(2010)2020 finali

¹⁰ COM(2011)571 finali

¹¹ ID-DEĊIŻJONI Nru 1386/2013/UE

¹² COM(2015)614 final

- Titjib fil-prestazzjoni ambjentali għal dawk il-prodotti li jgħorru l-Ekotikketta tal-UE. Madankollu, il-parametru referenzjarju kwantitattiv tal-eċċellenza ambjentali (l-oġġla 10-20 % tal-prestazzjoni ambjentali tal-prodotti fis-suq) ma jistax jiġi vverifikat minhabba n-nuqqas ta' metodoloġija li jkun sar qbil fuqha għal paragon u fin-nuqqas ta' dejta komparattiva. Barra minn hekk, f'ċertu każijiet, meta l-validità tal-kriterji tal-Ekotikketta tal-UE tiġi estiża mingħajr analiżi bir-reqqa tal-evoluzzjoni tas-sitwazzjoni tas-suq, l-Ekotikketta tal-UE tista' ma tibqax tirrifletti l-eċċellenza ambjentali.
- Prestazzjoni ambjentali mtejba fuq il-maġġoranza tal-indikaturi ewlenin inkluż fuq l-enerġija, l-ilma u s-CO₂ għal organizzazzjonijiet iċċertifikati mill-EMAS. Rigward l-indikaturi ewlenin tal-iskart u l-materjali, l-istampa hija waħda mħallta b'aktar minn 75 % tal-kumpaniji rreġistrati mal-EMAS li qed jesperjenzaw impatt pożittiv fuq il-prestazzjoni fuq l-iskart u l-materjali minn naha waħda u prestazzjoni medja negattiva kkalkulata minn kampjun ta' rapporti fuq l-indikaturi ewlenin min-naha l-oħra. L-istudji juru li l-EMAS ġeneralment tagħti zieda aħjar fil-prestazzjoni ambjentali meta mqabbla mal-ISO 14001¹³.

Madankollu l-effikaċja globali tal-istrumenti hija mnaqqsa mill-użu limitat:

- L-użu tal-EMAS u tal-Ekotikketta tal-UE mhuwiex biżżejjed biex jinksibu bidliet sinifikanti fix-xejriet globali tal-konsum u tal-produzzjoni u, permezz ta' dan, biex jagħti benefiċċji ambjentali sinifikanti li jmorru lil hinn mill-kumpaniji u l-organizzazzjonijiet li jiddeċiedu li jkunu parti mill-iskemi. Il-limiti fl-użu taż-żewġ Regolamenti jistgħu jkunu minhabba nuqqas ta' għarfien u rikonoxximent tas-suq; nuqqas ta' rikonoxximent fl-ordni pubbliku; u l-ispejjeż tal-konformità u tal-verifika.

Għall-Ekotikketta tal-UE, hemm: nuqqas ta' attivitajiet promozzjonali fil-livelli kollha - il-Kummissjoni, l-Istati Membri u (azzjoni volontarja) mill-kumpaniji; in-numru kbir u l-istrettezza tar-rekwiżiti tal-kriterji; l-isfida tal-konformità mal-Artikolu 6(6) li jipprojbixxi l-użu ta' sustanzi perikolużi. Hemm ukoll differenzi sinifikanti fl-użu għal tipi differenti ta' prodotti, b'diversi gruppi ta' prodotti li ma jagħmlux użu, jew li jagħmlu biss użu marginali, li jirrifletti l-ostakoli għal ċerti gruppi ta' prodotti speċifiċi minn naha waħda, u min-naha l-oħra nuqqas ta' approċċ strateġiku għall-għażla ta' għal liema gruppi għandhom jiġu żviluppati/riveduti l-kriterji.

Għall-EMAS, l-ostakoli addizzjonali huma: nuqqas ta' integrazzjoni fl-ordni pubbliku fil-forma ta' incentivi u eżenzjoni minn rekwiżiti regolatorji oħrajn ("eżenzjoni regolatorja"); nuqqas ta' attivitajiet promozzjonali fil-livelli kollha; l-eżistenza ta' sistema ta' ġestjoni ambjentali (l-ISO 14001) rikonoxxuta globalment u inqas eżiġenti (f'termini ta' rappurtar / validazzjoni) li tmexxi s-suq.

L-effikaċja għaż-żewġ skemi tvarja bejn l-Istati Membri b'uhud ma jiksibu l-ebda użu jew użu baxx hafna filwaqt li oħrajn, bħall-Ġermanja u Spanja b'1882 u 1289 sit tal-EMAS irreġistrati rispettivament u Franza b'555 u l-Italja bi 359 liċenzja tal-Ekotikketta tal-UE rreġistrati, jiksibu riżultati aħjar. Differenzi bħal dawn jistgħu jiġu attribwiti l-aktar għal-livell ta' riżorsi

¹³ Remas Study (2006), *Linking environmental management and performance* and Testa et al. (2014) *EMAS and ISO 14001: the differences in effectively improving environmental performance*. In: *Journal of Cleaner Production* 68:1, pp. 165-173.

investiti mill-Istati Membri kif ukoll għal jekk jittihdux inizjattivi għall-integrazzjoni tal-istrumenti f'sett usa' ta' politiki ambjentali. Pereżempju, il-konnessjoni tal-EMAS mar-regoli dwar l-ispezzjonijiet ambjentali tista' tagħti inċentiv għall-adozzjoni tal-EMAS u biex tinkiseb "eżenzjoni regolatorja"¹⁴; fl-istess mod, l-Ekotikketta tista' tiġi inċentivata permezz ta' konnessjoni mal-Akkwist Pubbliku Ekoloġiku.

Mhuwiex possibbli li tinghata twegiba għall-kwistjoni tal-**effiċjenza** abbażi tad-dejta limitata dwar il-kostijiet u l-benefiċċji. Hemm xi evidenza li torbot l-investimenti li saru (il-kostijiet) u l-effetti ġġenerati, iżda ġeneralment il-kostijiet operazzjonali tal-iskema huma relattivament baxxi.

- Stima approssimattiva tal-kost medju annwali tal-ġestjoni għall-Kummissjoni Ewropea (jiġifieri il-kost mingħajr il-kostijiet tal-persunal) hija ta' EUR 500 000 għall-EMAS u EUR 1 100 000 għall-Ekotikketta tal-UE. Dawn il-kostijiet ikopru sistema ta' 33 grupp ta' prodotti, 2 000 liċenzja u 44 000 prodott għall-Ekotikketta tal-UE u 4 000 organizzazzjoni u 7 500 sit għall-EMAS.
- Differenzi sinifikanti fl-isforzi tal-implimentazzjoni fil-livell tal-Istati Membri jirriflettu l-evalwazzjonijiet differenti tal-proporzjon kostijiet-benefiċċji. Minhabba n-natura volontarja tagħhom, l-iskemi ma jistgħux jitqiesu li jimponu piżijiet sproporzjonati fuq l-Istati Membri jew fuq il-kumpaniji u l-organizzazzjonijiet, li tnejn jinvestu fihom biss sal-livell li jemmnu li huwa ta' benefiċċju. Madankollu, investment baxx iwassal ukoll għal użu limitat u għal impatt limitat.
- Għal uħud mill-organizzazzjonijiet irreġistrati tal-EMAS, b'mod speċjali dawk involuti fil-produzzjoni tal-enerġija, il-miżuri tal-effiċjenza fl-enerġija jistgħu jirriżultaw f'iffrankar sinifikanti (skont l-istudju ta' evalwazzjoni dan jammonta għal madwar EUR 1.3 biljun għall-organizzazzjonijiet kollha rreġistrati mal-EMAS fuq sentejn).

Madankollu, l-effiċjenza tonqos:

- Meta l-ispejjeż tal-konformità u tal-verifika għall-kumpaniji u l-organizzazzjonijiet individwali jisbqu l-benefiċċji u b'hekk inaqqsu l-valur għall-produtturi u l-organizzazzjonijiet u jiskoraġġixxu l-parteċipazzjoni tagħhom fl-iskemi. L-impatt ta' dan huwa aktar b'saħħtu fuq l-operaturi ż-żgħar. L-użu skars tal-EMAS meta mqabbel mal-ISO 14001 jindika wkoll li l-esperjenza tal-kostijiet-benefiċċji mill-organizzazzjonijiet bejn iż-żewġ skemi hija differenti.
- Fejn hemm użu baxx jew l-ebda użu ta' gruppi ta' prodotti speċifiċi. Skont l-Ekotikketta tal-UE, għadd ta' gruppi ta' prodotti ma jintużawx jew jintużaw b'mod marginali, u dan jindika li s-suq mhuwiex matur u/jew li l-piż amministrattiv jew l-ispiża tal-verifika għall-konformità ma' ċertu sett ta' kriterji tista' tkun għolja wisq u taġixxi bħala ostaklu għall-parteċipazzjoni.

¹⁴ L-eżenzjoni regolatorja hija mifhuma bħala tnaqqis fil-piż regolatorju jew amministrattiv (bħall-frekwenza tal-ispezzjoni ambjentali, it-thaffif tal-proċeduri, tariffi jew taxxi aktar baxxi, eċċ) li jirriżulta mill-konformità mal-EMAS.

Iż-żewġ skemi huma meqjusin bhala **ġeneralment koerenti** ma' politiki oħrajn rilevanti tal-UE konnessi mal-konsum u l-produzzjoni sostenibbli tal-UE u li jikkumplimentawhom. Madankollu, l-evalwazzjoni tindika kwistjonijiet rigward il-htieġa li:

- Ikompli jiġu esplorati s-sinergiji mal-politiki tal-UE li jistgħu jagħmlu użu aħjar mill-opportunitajiet ipprovduti mill-Ekotikketta tal-UE u/jew l-EMAS inkluż iżda mhux limitati għall-pjan ta' azzjoni għal ekonomija ċirkolari, id-Direttiva dwar Prattiċi Kummerċjali Żleali, id-Direttiva dwar l-Akkwist Pubbliku u d-Direttiva dwar l-Emissjonijiet Industrijali.

Rigward il-koerenza bejn iż-żewġ skemi, l-evalwazzjoni turi li dawn jikkumplimentaw lil xulxin b'attenzjoni fuq miri differenti, iżda jista' jkun hemm xi trikkib meta kemm l-EMAS kif ukoll l-Ekotikketta tal-UE jindirizzaw setturi tas-servizzi speċifiċi – bħalma jiġri fil-każ tat-turiżmu u l-kampeġġ. F'dan il-każ għandha tingħata attenzjoni biex ma tinħoloqx konfużjoni għall-konsumaturi li jistgħu jagħzlu fuq il-bażi taż-żewġ skemi.

Il-valur miżjud tal-UE mogħti mill-iskemi mhuwiex ugwali. Ir-Regolamenti **taw valur miżjud tal-UE sal-livell limitat min-natura volontarja tal-iskemi**. Il-valur miżjud huwa mogħti bil-provvediment ta' qafas għal regoli u proċeduri armonizzati madwar is-suq intern, li jagħti kredibbiltà u trasparenza lid-dikjarazzjonijiet ambjentali u jista' jappoġġa l-kummerċ fl-UE. Il-qafas jagħti informazzjoni dwar il-prestazzjoni ambjentali tal-prodotti u l-organizzazzjonijiet u l-opportunità għall-integrazzjoni u l-allinjament ma' politiki oħrajn tal-UE. B'dan il-mod, il-qafas jappoġġa lill-produtturi u lill-organizzazzjonijiet li huma lesti li jmorru lil hinn mill-miżuri obbligatorji; inkluż b'mod speċjali l-SMEs li ma jkollhomx il-kapaċità interna biex jibnu s-sistemi tagħhom stess.

Valutazzjoni kwantitattiva shiħa tal-kostijiet u l-benefiċċji ma kinitx possibbli. Madankollu, l-ghodod joperaw f'kuntest ta' sostenn tal-pubbliku ġenerali għal produzzjoni u konsum sostenibbli: 77 % tal-popolazzjoni tal-UE li sar stharrig dwarha għall-Ewrobarometru indikaw li kienu lesti jhallsu iżjed għal prodotti ekoloġiċi jekk iħossuom li jistgħu jafdaw l-istqarrijiet. Filwaqt li t-tweġibiet għall-konsultazzjonijiet pubbliċi speċifiċi għal dawn l-ghodod ġew l-aktar minn dawk li huma diġà attivament impenjati fl-użu ta' dawn l-ghodod, dawn kienu wkoll ġeneralment pożittivi dwarhom. Pereżempju, 79 % tal-partijiet ikkonċernati mill-Ekotikketta tal-UE sabu li l-Ekotikketta tal-UE kienet għodda ta' valur li tiffaċilita użu akbar u ċirkolazzjoni hielsa ta' prodotti ekoloġiċi madwar l-Ewropa u 95 % riedu jzommuha kif inhi jew b'xi modifiki. Fl-istess hin, aktar minn 70 % tal-organizzazzjonijiet kollha tal-EMAS fl-istharrig sabu li kellhom titjib jew anke titjib sinifikanti fil-prestazzjoni fuq l-effiċjenza fl-enerġija, l-użu tal-materjali, il-konsum tal-ilma u l-produzzjoni tal-iskart.

L-użu tal-EMAS huwa ferm aktar baxx meta mqabbel mal-ISO 14001. Madankollu, l-evalwazzjoni turi li l-kumpaniji tal-EMAS għandhom prestazzjoni ugwali għal jew aħjar mill-organizzazzjonijiet tal-ISO 14001 f'termini ta' prestazzjoni ambjentali; li r-rekwiżiti speċifiċi tal-EMAS għar-rapportar trasparenti u l-kontroll mill-awtoritajiet pubbliċi (mhux meħtieġa mill-ISO 14001) jagħtu kredibbiltà oghla u potenzjal aħjar għal integrazzjoni fil-politika ambjentali. L-evidenza mill-esperjenza ta' numru ta' Stati Membri tal-UE, li segwew dan b'mod attiv, tikkonferma dan il-potenzjal.

Madankollu, **minhabba li l-iskemi ma ntuzawx b'mod sinifikanti madwar l-Ewropa huwa diffiċli li jintwera l-valur miżjud shiħ tal-UE** lil hinn mit-titjib ambjentali għall-prodotti, għas-servizzi u għall-organizzazzjonijiet li jipparteċipaw. B'mod partikolari, l-impatt

tal-EMAS sofra mill-kompetizzjoni mal-ISO14001 li jipprovdi alternattiva għall-EMAS rikonoxxuta f'livell globali. Madankollu, l-interazzjoni bejn iż-żewġ skemi kienet kostruttiva u l-EMAS ispirat żviluppi godda u mtejbja skont l-istandard globali tal-ISO 14001 li jgibuh eqreb għall-EMAS minkejja li xorta jibqgħu xi differenzi sinifikanti. L-EMAS, għall-kuntrarju tal-ISO 14001 tipprovdi pjattaforma għall-konformità u r-rapportar li tagħmel il-prestazzjoni ambjentali tal-organizzazzjoni trasparenti għall-pubbliku u għall-awtoritajiet. Din il-pjattaforma għandha wkoll il-kapaċità li tiffaċilita r-rikonoxximent mill-awtoritajiet ta' dawk bl-aqwa prestazzjoni, l-iżvilupp ta' miżuri ta' sostenn u li twassal għal tnaqqis fil-piż amministrattiv. Din il-kapaċità hija spjegata mill-fatt li l-awtoritajiet u partijiet terzi ohra għall-kuntrarju tal-ISO jingħataw aċċess għal u huma meħtieġa jagħtu informazzjoni dwar il-prestazzjoni ambjentali u l-konformità legali, u b'hekk tipprovdi biżżejjed sigurtà biex tiddelega eżenzjoni minn pizijiet regolatorji ohrajn.

3. Konkluzjonijiet

L-Ekotikketta tal-UE u l-EMAS jagħmlu parti minn pakkett usa' ta' politika dwar il-prodotti li jikkontribwixxu għall-ekonomija ċirkolari. Il-Kontroll tal-Idoneità (l-istudju tal-evalwazzjoni u l-konsultazzjoni mal-partijiet ikkonċernati) jikkonferma r-rwol utli, għalkemm limitat, tal-iskemi bħala strumenti għan-negozji li jiffaċilitaw it-tranżizzjoni lejn ekonomija ċirkolari u jipprovdu informazzjoni dwar il-prestazzjoni ambjentali tal-prodotti u l-organizzazzjonijiet lill-konsumaturi u lin-negozji u fit-tranżazzjonijiet minn negozju għal negozju.

Ir-riżultati tal-kontroll tal-idoneità juru li l-użu tal-iskemi jista' jkun aħjar u aktar effiċjenti. Dan jidentifika limitazzjonijiet ċari taż-żewġ strumenti minhabba n-natura volontarja tagħhom u l-livell limitat tal-użu għal għadd ta' gruppi ta' prodotti u n-nuqqas ta' għarfien dwar iż-żewġ skemi. Jenhtieg approċċ aktar iffokat biex jiġu mmassimizzati l-impatti fil-prattika.

Għaldaqstant, il-Kummissjoni se ttejjeb il-prestazzjoni tal-iskema tar-**Regolament dwar l-Ekotikketta tal-UE** u tagħmilha aktar iffokata biex jiġi żgurat impatt kumulattiv akbar, billi jittiehdu l-azzjonijiet li ġejjin:

- L-iżvilupp ta' approċċ aktar strateġiku għall-Ekotikketta tal-UE li jkun jinkludi:
 - Id-definizzjoni ta' gruppi ta' prodotti, inklużi l-kriterji ssimplifikati għall-għażla tal-prodotti u għall-waqfien, għar-reviżjoni u għall-estensjoni tal-kriterji eżistenti għal kull grupp ta' prodotti, b'rabta mar-rata tal-użu għall-kriterji eżistenti. Approċċ aktar immirat jinkludi wkoll iggruppar ta' gruppi ta' prodotti relatati mill-qrib fejn xieraq (eż. diversi prodotti tal-karta b'potenzjal għoli bħall-karta għall-istampar u l-karta tixju).
 - Il-waqfien tal-gruppi ta' prodotti li ġejjin: it-tojlits u l-awrinari bil-flaxing, ir-rubinetterija sanitarja u t-tagħmir għal immaġnijiet, billi dawk il-gruppi ta' prodotti għandhom użu limitat ferm.

- L-istabbiliment ta' objettivi operazzjonali speċifiċi, miri u attivitajiet ta' monitoraġġ adegwati.
 - Strategija ta' komunikazzjoni, fir-rigward tal-prodotturi u tal-konsumaturi, li tidentifika l-udjenza fil-mira u d-diviżjoni tar-responsabbiltajiet għall-attivitajiet promozzjonali maqsuma mal-Istati Membri, mal-partecipanti tal-industrija u mal-multiplikaturi rilevanti, b'konformità mal-ghaxar prioritajiet, partikolarment l-aġenda għat-tkabbir u l-impjiegi.
- L-eżami tal-ghazliet biex jitnaqqsu l-kostijiet amministrattivi u tal-verifika, jiġi ssimplifikat il-proċess ta' konsultazzjoni u jiġi żviluppat *modus operandi* għall-implimentazzjoni tal-Artikolu 6.6 u 6.7.
 - L-ghazliet u l-aqwa prassi biex jiżdied ir-rwol tal-Ekotikketta tal-UE fl-Akkwist Pubbliku kif ukoll parametru referenzjarju għall-eċċellenza ambjentali.
 - It-twettiq b'mod kongunt ta' xi studji preparatorji dwar il-gruppi ta' prodotti għall-Akkwist Pubbliku Ekoloġiku, għall-Ekodisinn, għat-Tikkettar tal-enerġija u għall-ghodod tal-Ekotikketta. Dan se jkun qed jiffranka l-ispejjeż u jipprevjeni l-inkonsistenza fl-istudji kkummissjonati minn DĠ differenti għal ghodod differenti.
 - It-titjib fil-konsistenza u l-integrazzjoni bejn l-Ekotikketta tal-UE u t-tikketti nazzjonali/reġjonali eżistenti

Fir-rigward tar-**Regolament dwar l-EMAS**, u r-risultati mhallta tal-Kontroll tal-Idoneità, l-impenn u l-appoġġ tal-Istati Membri għall-iskema se jkunu fattur deċiżiv biex tissokta l-iskema. Għaldaqstant, fl-2017, il-Kummissjoni se tfittex il-konferma tal-impenn tal-Istati Membri għal dan li ġej:

- 1) l-issoktar tal-iskema u
- 2) l-implimentazzjoni tal-miżuri li jappoġġaw utilizzazzjoni aħjar.

Skont l-appoġġ li se tirċievi mill-Istati Membri, il-Kummissjoni se tiżviluppa azzjonijiet biex tkompli żżid il-valur miżjud tal-iskema:

- Tiżviluppa, b'kollaborazzjoni mal-Istati Membri, opportunitajiet addizzjonali biex l-EMAS tintuża bħala għodda biex tnaqqas il-piż amministrattiv u ta' eżenzjoni regolatorja. Il-potenzjal biex tintuża l-ghodda bl-ghan li jitnaqqas il-piż amministrattiv billi tiġi pprovduta eżenzjoni regolatorja akbar, għadu qawwi u ntuża b'mod differenti fl-Istati Membri.
- Tuża l-validazzjoni tal-konformità u t-trasparenza fir-rigward tal-prestazzjoni ambjentali meħtieġa mill-EMAS sabiex tiffacilita l-implimentazzjoni tal-politiki ambjentali fil-ġestjoni tal-enerġija, tal-emissjonijiet fl-arja, tal-bijodiversità, tal-ilma jew tal-iskart.

- Teżamina l-mod kif l-implimentazzjoni tal-EMAS tista' tkun integrata aħjar fl-implimentazzjoni tal-Pjan ta' Azzjoni Ekoloġiku għall-SMEs¹⁵.
- Tistabbilixxi strateġija ċara ta' komunikazzjoni, inkluża l-identifikazzjoni tal-udjenza fil-mira rilevanti u d-diviżjoni tar-responsabbiltajiet għall-attivitajiet promozzjonali maqsuma mal-Istati Membri, mal-partecipanti tal-industrija u mal-multiplikaturi rilevanti, b'konformità mal-għaxar prioritajiet, partikolarment l-aġenda għat-tkabbir u l-impjiegi.
- Tippromwovi n-negozju fl-Ewropa billi tiffoka fuq l-imprizi l-aktar avvanzati u fuq il-vantaġġi tal-kompetittività b'kollaborazzjoni mal-Istati Membri, bl-EMAS bħala l-aqwa skema tal-ġestjoni ambjentali.
- Tqis l-evoluzzjoni tal-Istandard ISO 14001 fl-2015 u l-interazzjoni bejn l-istandard rivedut u l-EMAS.
- Tirreplika l-miżuri implimentati mill-Istati Membri li kisbu għadd sinifikanti ta' reġistrazzjonijiet tal-EMAS u rikonoxxuti bħala l-aqwa prassi.
- Tiżgura mezzi ta' rappurtar effiċjenti, mill-organizzazzjonijiet lill-awtoritajiet, sabiex il-prestazzjoni ambjentali vverifikata mill-EMAS u l-konformità legali jistgħu jintużaw biex jiffaċilitaw l-implimentazzjoni ta' politiki ambjentali oħra.

¹⁵ COM (2014) 440