

Brüssel, 27.9.2017
SWD(2017) 317 final

KOMISJONI TALITUSTE TÖÖDOKUMENT
MÕJUHINNANGU KOMMENTEERITUD KOKKUVÕTE

Lisatud dokumendile:

Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus
rongireisijate õiguste ja kohustuste kohta (uuesti sõnastatud)

{ COM(2017) 548 final }
{ SWD(2017) 318 final }

Kommenteeritud kokkuvõte	
Mõjuhinang: määruse (EÜ) nr 1371/2007 (rongireisijate õiguste ja kohustuste kohta) läbivaatamine	
Vajadus meetmete järele	
Mis on probleem ja miks on tegemist ELi tasandi probleemiga?	
Määruse põhiprobleemid on seotud järgmisega: ülemäärased riiklikud erandid, puudega või piiratud liikumisvõimega reisijate õigused, ebapiisav teave, otsepiletisüsteemid, kaebuste menetlemine, normide täitmise tagamine, diskrimineerimine kodakondsuse alusel ja vääramatust jõust põhjustatud sündmustele järgnev hüvitamine. Need probleemid mõjutavad negatiivselt ühtset turgu ja takistavad järjepidevat normide täitmise tagamist ning need võivad liberaliseeritud ELi raudteeturul veelgi süvendada.	
Mis tuleks saavutada?	
1. Edendada raudteekasutajate võrdseid ja suuremaid õigusi ELis ning 2. suurendada raudteesektori konkurentsivõimet, ilma et see mõjutaks negatiivselt reisijate õigusi.	
Milline on ELi tasandi meetmete lisaväärtus (subsidiarsus)?	
Kehtiv määrus jätab ruumi tõlgendustele, mistõttu ei ole reisijate kaitse tase kogu ELis ühtlane. Liikmesriigid ei suuda neid probleeme üksinda lahendada. Seepärast on asjakohane tegutseda ELi tasandil.	
B. Lahendused	
Millised on erinevad võimalused eesmärkide saavutamiseks? Kas on olemas eelistatud variant? Miks?	
Erandid	– Kaotada 2020. aastaks riigisiseste pikamaa-raudteeveo teenustega seotud erandid; – piirata erandeid, mida kohaldatakse ELi mittekuuluvate riikidega seotud teenustele; – kaotada linnasiseste, linnalähedaste ja piirkondlike piiriüleste teenustega seotud erandid.
Piiratud liikumisvõimega isikute õigused	Uued eeskirjad, et parandada piiratud liikumisvõimega isikute juurdepääsu raudteeteenustele ja teabele.
Teave	Uued eeskirjad, et parandada reisijatele antavat teavet.
Otsepiletisüsteemid	Selgemad eeskirjad otsepiletite kohta.
Kaebuste lahendamine ja normide täitmise tagamine	Selgemad eeskirjad kaebuste lahendamise ja koostöö kohta, mille eest vastutavad riiklikud täitevasutused.
Diskrimineerimine	Uus mittediskrimineerimisklausel.
Vääramatu jõud	Klausel, millega raudteeveo-ettevõtjad vabastatakse kohustusest maksta hüvitist, kui hilinemise on põhjustanud halvad ilmastikuolud või loodusõnnetus, mida nad ei saanud ette näha ega ära hoida.
Millised on erinevate sidusrühmade seisukohad? Kes millist varianti toetab?	
Enamik liikmesriike ja raudteeveo-ettevõtjaid ei soovi erandeid kaotada. Kodanikud pooldavad erandite vähendamist ja toetavad meetmeid, mille abil tugevdatakse reisijate õigusi. Suurem osa sidusrühmadest pooldab selgemaid eeskirju, nt abistamise, kaebuste lahendamise ja täitmise tagamise osas. Enamik raudteeveo-ettevõtjaid ja liikmesriike pooldab vääramatu jõu klauslit, millele aga kodanikud on vastu.	
C. Eelistatud poliitikavariandi mõju	
Millised on eelistatud poliitikavariandi (kui see on olemas, vastasel juhul peamiste poliitikavariantide) eelised?	
Eelistatud poliitikavariantide kombinatsioon tagab tasakaalustatud lähenemise võimalikele vastuolulistele poliitikaeesmärkidele. Erandite vähendamine suurendab reisijate kaitset ja õiguskindlust. Piiratud liikumisvõimega isikute jaoks mõeldud täiustused julgustavad neid rongiga reisima ja edendavad nende sotsiaalset kaasatust. Otsepiletisüsteeme käsitlevad selged eeskirjad parandavad reisijate õigusi ühendusteenuste valdkonnas. Vääramatu jõu klausel tagab õigluse ja proportsionaalsuse.	
Millised on eelistatud poliitikavariandi (kui see on olemas, vastasel korral peamiste poliitikavariantide) kulud?	

Raudteeveo-ettevõtjate kulud kasvavad 15-aastase ajavahemiku jooksul eeldatavasti 4,98 % võrreldes lähtetasemega.
Milline on mõju VKEdele ja konkurentsivõimele?
Mõju VKEdele on eeldatavalt üksnes piiratud ja kaudne.
Kas on ette näha märkimisväärsed mõju riigieelarvetele ja ametiasutustele?
Riiklike täitevasutuste poolset tulemuslikumat normide täitmise tagamist ja kaebuste lahendamist silmas pidades peaks mõju olema väike.
Kas on oodata muud olulist mõju?
Muud olulist mõju ei ole ette näha.
Proportsionaalsus?
Praegune eeskirjade erinev kohaldamine häirib ühtse turu toimimist ja takistab reisijate õiguste ühtlustamist kogu ELis. Suunised ei ole piisavaid tulemusi andnud.
D. Järeldused
Millal poliitika läbi vaadatakse?
Komisjon hindab uue määruse kohaldamist viis aastat pärast selle jõustumist.