



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 27.9.2017
SWD(2017) 317 final

PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE

SOUHRN POSOUZENÍ DOPADŮ

Průvodní dokument k

návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady

o právech a povinnostech cestujících v železniční dopravě

(přepracované znění)

{COM(2017) 548 final}

{SWD(2017) 318 final}

Souhrnný přehled	
Posouzení dopadů: revize nařízení (ES) č. 1371/2007 o právech a povinnostech cestujících v železniční přepravě	
A. Potřeba opatření	
V čem spočívá problém a proč se jedná o problém na úrovni EU?	
Hlavní problémy s daným nařízením souvisejí s nadměrnými výjimkami na úrovni členských států, s právy cestujících se zdravotním postižením nebo s omezenou schopností pohybu a orientace, nedostatečnou informovaností, prodejem přímých přepravních dokladů, vyřizováním stížností, prosazováním právních předpisů, diskriminací na základě státní příslušnosti a odškodněním v návaznosti na události způsobené vyšší mocí. Uvedené problémy mají nepříznivý dopad na jednotný trh a brání důslednému prosazování práva. Na liberalizovaném železničním trhu EU může dojít k prohloubení těchto problémů.	
Čeho by mělo být dosaženo?	
1. Podpora rovnosti a posílení práv uživatelů železniční dopravy v EU a 2. zvýšení konkurenceschopnosti odvětví železniční dopravy, aniž by to mělo negativní dopad na práva cestujících.	
Jakou přidanou hodnotu budou mít tato opatření na úrovni EU (subsidiarita)?	
Stávající nařízení ponechává určitý prostor pro výklad, což brání jednotné úrovni ochrany cestujících v celé EU. Uvedené problémy nemohou členské státy vyřešit samy. Z tohoto důvodu se jako vhodné jeví opatření na úrovni EU.	
B. Řešení	
Prostřednictvím kterých možností lze cílů dosáhnout? Je některá možnost upřednostňována? Pokud ne, uveďte proč.	
Výjimky	– Zrušit výjimky pro dálkové vnitrostátní spoje do roku 2020 – Omezit výjimky pro spoje v zemích mimo EU – Zrušit výjimky pro přeshraniční městské, příměstské a regionální spoje
Práva osob s omezenou schopností pohybu a orientace	Nová pravidla pro zlepšení přístupu osob s omezenou schopností pohybu a orientace k železničním službám a k informacím
Informování	Nová pravidla pro zlepšení informování cestujících
Prodej přímých přepravních dokladů	Jasnější pravidla pro prodej přímých přepravních dokladů
Vyřizování stížností a prosazování právních předpisů	Jasnější pravidla pro vyřizování stížností vnitrostátními subjekty příslušnými pro prosazování a jejich spolupráci
Diskriminace	Nové ustanovení o zákazu diskriminace
Vyšší moc	Ustanovení, jímž se železniční podniky zprošťují povinnosti zaplatit odškodnění za zpoždění způsobená nepříznivými povětrnostními podmínkami nebo velkými přírodními pohromami, které nebylo možné předvídat nebo jim zabránit
Jaké jsou názory jednotlivých zúčastněných stran? Kdo podporuje kterou možnost?	
Většina členských států a železničních podniků se staví k rušení výjimek zdráhavě. Pro omezení výjimek se vyslovují občané a podporují i opatření pro posílení práv cestujících. Většina zúčastněných stran je pro jasnější pravidla, např. v oblasti pomoci, vyřizování stížností a prosazování právních předpisů. Většina železničních podniků a členských států se vyslovuje pro ustanovení o vyšší moci, zatímco občané jsou proti tomuto ustanovení.	
C. Dopady upřednostňované možnosti	
Jaké jsou výhody upřednostňované možnosti (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte výhody hlavních možností)?	

Kombinace upřednostňovaných možností přináší vyvážený přístup k potenciálně protichůdným cílům politiky. Omezení výjimek zvýší ochranu cestujících a právní jistotu. Zlepšení týkající se osob s omezenou schopností pohybu a orientace povzbudí tyto osoby, aby cestovaly vlakem, a podpoří jejich sociální začleňování. Jasná pravidla pro prodej přímých přepravních dokladů zlepší práva cestujících, pokud jde o přípoje. Ustanovení o vyšší moci zajistí právní spravedlnost a proporcionalitu.
Jaké jsou náklady na upřednostňovanou možnost (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte náklady na hlavní možnosti)?
Očekává se, že oproti základnímu scénáři vzrostou železničním podnikům náklady o 4,98 % za období 15 let.
Jaký bude dopad na malé a střední podniky a na konkurenceschopnost?
Předpokládají se pouze omezené nepřímé účinky na malé a střední podniky.
Očekávají se významné dopady na vnitrostátní rozpočty a správní orgány?
Předpokládá se, že lepší prosazování práva a vyřizování stížností vnitrostátními subjekty příslušnými pro prosazování bude mít jen mírné dopady.
Očekávají se jiné významné dopady?
Žádné další významné dopady se neočekávají.
Proporcionalita?
Stávající rozdílné uplatňování pravidel představuje pro jednotný trh překážku a brání dosažení harmonizované úrovně práv cestujících v celé EU. Pokyny dosud nepřinesly dostatečné výsledky.
D. Návazná opatření
Kdy bude tato politika přezkoumána?
Komise vyhodnotí uplatňování tohoto nového nařízení pět let po jeho vstupu v platnost.