



Briuselis, 2017 10 05
COM(2017) 582 final

2017/0253 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi EEE jungtiniame komitete, dėl EEE susitarimo 31 protokolo dalinio pakeitimo

(Sąjungos gynybos srities mokslinių tyrimų parengiamieji veiksmai)

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

• Pasiūlymo pagrindimas ir tikslai

EEE jungtinio komiteto sprendimo projektu (pridedamu prie siūlomo Tarybos sprendimo) siekiama iš dalies pakeisti EEE susitarimo 31 protokolą, kad būtų išplėstas susitariančiųjų šalių bendradarbiavimas, į EEE susitarimą įtraukiant EEE narėmis esančių ELPA valstybių dalyvavimą Sąjungos gynybos srities mokslinių tyrimų parengiamuosiuose veiksmuose (toliau – parengiamieji veiksmai). Kadangi Lichtenšteinas ir Islandija nepareiškė susidomėjimo dalyvauti šiuose parengiamuosiuose veiksmuose, EEE jungtinio komiteto sprendimo projektas yra skirtas tik Norvegijai.

• Suderinamumas su toje pačioje politikos srityje galiojančiomis nuostatomis

EEE susitarimo 78 straipsnyje numatyta, kad susitariančiosios šalys stiprina ir plėtoja bendradarbiavimą ES mokslinių tyrimų ir technologinės plėtros srityse. Komisija, kuri šiuo metu išimtinai finansuoja civilinės srities arba dviejopą naudojimo MTTP pagal programą „Horizontas 2020“, mano, kad parengiamieji veiksmai yra svarbi priemonė papildomai iš ES biudžeto finansuojamų gynybos srities mokslinių tyrimų naudai įvertinti.

Kadangi Norvegija yra sudariusi administracinį susitarimą su Europos gynybos agentūra, o susijusi Gynybos ir saugumo srities viešųjų pirkimų direktyva (2009/81/EB), kuri užtikrina šioje srityje tikrą konkurenciją ir vienodą požiūrį, buvo įtraukta į EEE susitarimą dar 2014 m., Norvegijos dalyvavimas parengiamuosiuose veiksmuose yra suderinamas su toje pačioje politikos srityje galiojančiomis nuostatomis.

• Suderinamumas su kitomis Sąjungos politikos sritimis

Naujoviškų gynybos technologijų, produktų ir paslaugų moksliniai tyrimai yra svarbi ilgalaikio gynybos sektoriaus konkurencingumo ir galiausiai Europos strateginio autonomiškumo užtikrinimo priemonė. Bendradarbiavimas su Norvegija teigiamai prisidėtų prie ES pastangų šioje srityje.

Komisija pripažįsta, kad parengiamieji veiksmai yra dalis jos politikos, susijusios su vidaus rinka, pramone ir moksliniais tyrimais. Todėl dar glaudesnis bendradarbiavimas šioje srityje atitinka EEE susitarimo tikslus.

2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI

• Teisinis pagrindas

Teisinis pagrindas yra 2012 m. spalio 25 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES, Euratomas) Nr. 966/2012 dėl Sąjungos bendrajam biudžetui taikomų finansinių taisyklių ir kuriuo panaikinas Tarybos reglamentas (EB, Euratomas) Nr. 1605/2002¹ 54 straipsnio 2 dalies b punktas ir 124 straipsnis kartu su Tarybos reglamento (EB) Nr. 2894/94 dėl EEE susitarimo įgyvendinimo tvarkos² 1 straipsnio 3 dalimi, kurioje nustatyta, kad Taryba, remdamasi Komisijos pasiūlymu, nustato poziciją, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi dėl tokių sprendimų.

¹ OL L 248, 2002 9 16, p. 1.

² OL L 305, 1994 11 30, p. 6–8.

Komisija, bendradarbiaudama su EIVT, teikia EEE jungtinio komiteto sprendimo projektą, kad Taryba jį priimtų kaip Sąjungos poziciją. Komisija tikisi galėsianti pateikti jį EEE jungtiniame komitete artimiausiu metu.

- **Subsidiarumo principas (neišimtinės kompetencijos atveju)**

Pasiūlymas atitinka subsidiarumo principą dėl toliau nurodytos priežasties.

Šio pasiūlymo tikslo, t. y. užmegzti bendradarbiavimą gynybos srities mokslinių tyrimų srityje su EEE narėmis esančiomis ELPA valstybėmis dalyvaujant iš ES biudžeto finansuojamuose parengiamuosiuose veiksmuose, valstybės narės negali deramai pasiekti, todėl dėl siūlomo veiksmo poveikio to tikslo būtų geriau siekti Sąjungos lygiu.

- **Proporcingumo principas**

Pagal proporcingumo principą šiuo pasiūlymu neviršijama to, kas būtina, kad būtų pasiektas jo tikslas – stiprinti ir plėtoti bendradarbiavimą ES mokslinių tyrimų ir technologinės plėtros srityse.

- **Priemonės pasirinkimas**

Pagal EEE susitarimo 98 straipsnį pasirinkta priemonė yra EEE jungtinio komiteto sprendimas. EEE jungtinis komitetas užtikrina veiksmingą EEE susitarimo įgyvendinimą ir veikimą. Todėl EEE susitarime numatytais atvejais jis priima sprendimus.

3. EX POST VERTINIMO, KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI

- **Tiriamųjų duomenų rinkimas ir naudojimas bei poveikio vertinimas**

Komisija nusprendė 2013 m. pradėti gynybos srities mokslinių tyrimų parengiamuosius veiksmus³, siekiant konkurencingesnio ir veiksmingesnio gynybos ir saugumo sektoriaus⁴. Europos Parlamentas⁵ ir Taryba⁶ pritarė tokiai iniciatyvai ir paragino Komisiją parengti pasiūlymą įgyvendinti parengiamuosius veiksmus. 2015 m. Europos Vadovų Taryba⁷ pabrėžė būtinybę užtikrinti tinkamą parengiamųjų veiksmų finansavimą, taip sudarant sąlygas veikti būsimai gynybos srities mokslinių tyrimų ir technologijų (MTTP) programai⁸.

4. POVEIKIS BIUDŽETUI

Norvegija prisideda prie biudžeto eilutės Nr. 02 04 77 03 „Gynybos srities mokslinių tyrimų parengiamieji veiksmai“ finansavimo. Numatomas Norvegijos 2017 m. įnašas yra 585 000 EUR.

³ Parengiamieji veiksmai, kaip nustatyta 2012 m. spalio 25 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES, Euratomas) Nr. 966/2012 dėl Sąjungos bendrajam biudžetui taikomų finansinių taisyklių ir kuriuo panaikinamas Tarybos reglamentas (EB, Euratomas) Nr. 1605/2002 (OL L 298, 2012 10 26, p. 1) 54 straipsnio 2 dalyje.

⁴ COM(2013) 542: Konkurencingesnio ir veiksmingesnio gynybos ir saugumo sektoriaus kūrimas.

⁵ 2013 m. lapkričio 21 d. Europos Parlamento rezoliucija dėl Europos gynybos pramoninės ir technologinės bazės (2013/2125(INI)).

⁶ 2013 m. gruodžio 19–20 d. Europos Vadovų Tarybos išvados (EUCO 217/13).

⁷ 2015 m. birželio 25–26 d. Europos Vadovų Tarybos išvados (EUCO 22/15).

⁸ Europos gynybos agentūra apibrėžia MTTP kaip su gynyba susijusių mokslinių tyrimų veiklą, kurios technologinės parengties lygis yra nuo 1 iki 6.

5. KITI ELEMENTAI

Laikantis ES biudžeto politikos, dalyvauti ES veikloje galima tik sumokėjus atitinkamą finansinį įnašą. Tačiau mokėjimą galima atlikti tik priėmus šį Tarybos sprendimo projektą ir po to, kai EEE narėmis esančioms ELPA valstybėms pateikiamas Europos Komisijos parengtas ES lėšų reikalavimas.

Todėl, siekiant užpildyti spragą nuo 2017 m. balandžio 11 d. Komisijos sprendimo dėl gynybos srities mokslinių tyrimų parengiamųjų veiksmų finansavimo priėmimo ir 2017 m. sąnaudų taikymo vienam vienetui iki atitinkamo mokėjimo gavimo, Jungtinio komiteto sprendimo projektas turi būti taikomas atgaline data nuo 2017 m. balandžio 11 d. Todėl Norvegijos institucijoms, įmonėms, organizacijoms ir piliečiams turėtų būti suteikta teisė dalyvauti veiksmuose, kurie bus pradėti iki įsigaliojant šiam EEE jungtinio komiteto sprendimui. Dalyvavimo tokiuose veiksmuose, kurių įgyvendinimas prasideda po 2017 m. balandžio 11 d., išlaidos turėtų būti laikomos atitinkančiomis reikalavimus taikant tas pačias sąlygas kaip ES valstybių narių institucijų, įmonių, organizacijų ir piliečių išlaidoms, jei šis sprendimas įsigalioja dar neužbaigus atitinkamo parengiamojo veiksmo.

Taikymas atgaline data nedaro poveikio suinteresuotųjų asmenų teisėms bei pareigoms ir nepažeidžia teisėtų lūkesčių principo.

Be to, pagal 32 protokolą, EEE susitarimo 1 straipsnio 8 dalį, EEE jungtinio komiteto sprendimas dėl EEE nare esančios ELPA valstybės dalyvavimo veikloje, numatytoje Europos Sąjungos bendrojo biudžeto EEE priede, priimamas iki liepos 10 d. Iki tos dienos nepriėmus sprendimo, jei nesusitarta kitaip, bendradarbiavimas atidedamas vieniems metams.

Atsižvelgiant į bendradarbiavimo dėl pradedamų parengiamųjų veiksmų svarbą, pridedamame EEE jungtinio komiteto sprendime numatyta, kad bendradarbiavimas prasideda 2017 m. balandžio 11 d., net jei šis EEE jungtinio komiteto sprendimas priimtas po 2017 m. liepos 10 d.

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi EEE jungtiniame komitete, dėl EEE susitarimo 31 protokolo dalinio pakeitimo

(Sąjungos gynybos srities mokslinių tyrimų parengiamieji veiksmai)

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 218 straipsnio 9 dalį,

atsižvelgdama į 1994 m. lapkričio 28 d. Tarybos reglamentą (EB) Nr. 2894/94 dėl Europos ekonominės erdvės susitarimo įgyvendinimo tvarkos⁹, ypač į jo 1 straipsnio 3 dalį,

atsižvelgdama į 2012 m. spalio 25 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES, Euratomas) Nr. 966/2012 dėl Sąjungos bendrajam biudžetui taikomų finansinių taisyklių ir kuriuo panaikinamas Tarybos reglamentas (EB, Euratomas) Nr. 1605/2002¹⁰, ypač į jo 54 straipsnio 2 dalies b punktą 84 straipsnio 2 dalį ir 124 straipsnį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) Europos ekonominės erdvės susitarimas¹¹ (toliau – EEE susitarimas) įsigaliojo 1994 m. sausio 1 d.;
- (2) pagal EEE susitarimo 98 straipsnį EEE jungtinis komitetas gali nuspręsti, be kita ko, iš dalies pakeisti EEE susitarimo 31 protokolą (toliau – 31 protokolą);
- (3) EEE susitarimo 31 protokole išdėstytos bendradarbiavimo konkrečiose srityse, nesusijusiose su keturiomis laisvėmis, nuostatos;
- (4) tikslinga išplėsti EEE susitarimo susitariančiųjų šalių bendradarbiavimą įtraukiant EEE narėmis esančių ELPA valstybių dalyvavimą Sąjungos gynybos srities mokslinių tyrimų parengiamuosiuose veiksmuose, finansuojamuose iš Europos Sąjungos bendrojo biudžeto;
- (5) tikslinga, kad ELPA valstybių dalyvavimas su šiais parengiamaisiais veiksmais susijusioje veikloje, finansuojamoje pagal biudžeto eilutę 02 04 77 03, prasidėtų 2017 m. balandžio 11 d., net jei pridėdamas EEE jungtinio komiteto sprendimas yra priimtas arba jei apie konstitucinių reikalavimų, jei tokių yra, įvykdymą tokiam sprendimui priimti pranešta po 2017 m. liepos 10 d.;
- (6) ELPA valstybių institucijoms, įmonėms, organizacijoms ir piliečiams turėtų būti suteikta teisė dalyvauti veiksmuose, kurie bus pradėti iki įsigaliojant šiam sprendimui. Dalyvavimo tokiuose veiksmuose, kurių įgyvendinimas prasideda po 2017 m.

⁹ OL L 305, 1994 11 30, p. 6–8.

¹⁰ OL L 248, 2002 9 16, p. 1.

¹¹ OL L 1, 1994 1 3, p. 3.

balandžio 11 d., išlaidos turėtų būti laikomos atitinkančiomis reikalavimus taikant tas pačias sąlygas kaip ES valstybių narių institucijų, įmonių, organizacijų ir piliečių išlaidoms, jei pridedamas EEE jungtinio komiteto sprendimas įsigalioja dar neužbaigus atitinkamo parengiamojo veiksmo;

- (7) todėl, siekiant nuo 2017 m. balandžio 11 d. išplėsti bendradarbiavimą, reikėtų iš dalies pakeisti EEE susitarimo 31 protokolą;
- (8) Sąjungos pozicija EEE jungtiniame komitete turėtų būti grindžiama pridedamu sprendimo projektu,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi EEE jungtiniame komitete dėl siūlomo EEE susitarimo 31 protokolo dėl bendradarbiavimo konkrečiose srityse, nesusijusiose su keturiomis laisvėmis, dalinio pakeitimo, grindžiama prie šio sprendimo pridedamu EEE jungtinio komiteto sprendimo projektu.

2 straipsnis

Šis sprendimas įsigalioja jo priėmimo dieną.

Priimta Briuselyje

*Tarybos vardu
Pirmininkas*