



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 9.10.2017 r.
COM(2017) 584 final

2017/0257 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

**w sprawie stanowiska, jakie należy przyjąć w imieniu Unii Europejskiej w Komitecie ds.
Handlu w odniesieniu do zmiany załącznika XII do Umowy o handlu między Unią
Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Kolumbią i Peru,
z drugiej strony, określającego wykaz kolumbijskich podmiotów zamawiających zgodnie
z postanowieniami tytułu VI („Zamówienia publiczne”)**

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji ustanawiającej stanowisko, jakie należy przyjąć w imieniu Unii w Komitecie ds. Handlu Umowy o handlu między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Kolumbią i Peru, z drugiej strony („umowa o handlu”)¹, w związku z przewidywanym przyjęciem decyzji dotyczącej zmiany przez Kolumbię podsekcji 2 sekcji A dodatku 1 do załącznika XII („Zamówienia publiczne”) do umowy.

Podsekcja 2 sekcji A dodatku 1 do załącznika XII („Zamówienia publiczne”) do umowy zawiera wykaz kolumbijskich podmiotów rządowych na szczeblu regionalnym i lokalnym, których dotyczą zobowiązania dotyczące zamówień publicznych.

Kolumbia proponuje zmianę podsekcji 2 sekcji A dodatku 1 do załącznika XII („Zamówienia publiczne”) do umowy polegającą na dodaniu uwagi stwierdzającej, że „podmioty zamawiające” obejmują wszystkie publiczne podmioty zamawiające na szczeblu regionalnym i lokalnym, które nie mają charakteru przemysłowego ani handlowego.

Przedstawiciele strony ustalili, że taka zmiana nie będzie wymagać wyrównań zgodnie z art. 191 ust. 2 lit. a), gdyż nie doprowadzi do zmniejszenia zakresu.

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1. Umowa o handlu

Celem umowy o handlu jest otwarcie rynków po obu stronach i zwiększenie stabilności stosunków handlowych.

Jednym z kluczowych celów umowy o handlu jest skuteczne i wzajemne otwarcie rynków zamówień publicznych stron. Tytuł VI umowy o handlu dotyczący zamówień publicznych ma dwójaki cel: ustanowienie zasad dotyczących zamówień publicznych, aby zapewnić, by zamówienia publiczne były zawierane w sposób przejrzysty, skuteczny i niedyskryminacyjny, oraz wzajemne otwarcie rynków zamówień dla oferentów, towarów i usług drugiej strony. UE i Kolumbia wynegocjowały zatem wzajemny dostęp do swoich przetargów, których zakres określono w rozdziale dotyczącym zamówień publicznych. Zakres rozdziału dotyczącego zamówień publicznych określa, do których poszczególnych zamówień mają zastosowanie wynegocjowane zasady proceduralne i merytoryczne.

W ramach tymczasowego stosowania umowy o handlu² przedsiębiorstwom z UE odmawiano dostępu do rynku zamówień publicznych podmiotów rządowych na szczeblu regionalnym i lokalnym w Kolumbii. Strony ustaliły, że Kolumbia zmieni swoją listę koncesyjną dotyczącą dostępu do rynku na szczeblu regionalnym i lokalnym, oraz wyjaśniły, że nie będzie do wymagało wyrównań.

Umowa o handlu jest tymczasowo stosowana od dnia 1 marca 2013 r. w stosunku do Peru oraz od dnia 1 sierpnia 2013 r. w stosunku do Kolumbii. W dniu 1 stycznia 2017 r. do umowy przystąpił Ekwador³. Zgodnie z art. 14 ust. 3 umowy o handlu decyzja, która ma zostać przyjęta przez stronę UE i Kolumbię, obowiązuje jednak wyłącznie między tymi dwoma stronami, w związku z czym decyzję tę mogą przyjąć dwustronnie strona UE i Kolumbia.

¹ Dz.U. L 354 z 21.12.2012, s. 3.

² Dz.U. L 56 z 28.2.2013, s. 1.

³ Dz.U. L 356 z 24.12.2016, s. 3.

2.2. Komitet ds. Handlu

Komitet ds. Handlu, ustanowiony na mocy art. 12 umowy, nadzoruje i ułatwia realizację umowy i właściwe wykonanie jej postanowień; ocenia rezultaty osiągnięte dzięki stosowaniu umowy, w szczególności rozwój relacji handlowych i gospodarczych między stronami; nadzoruje pracę wszystkich wyspecjalizowanych organów powołanych na mocy umowy oraz zaleca wszelkie niezbędne działania; ocenia i podejmuje decyzje dotyczące wszystkich kwestii przekazanych mu przez te wyspecjalizowane organy; oraz przyjmuje własny regulamin wewnętrzny, a także harmonogram posiedzeń i ich program. Komitet ds. Handlu podejmuje decyzje w drodze konsensusu. Przyjęte decyzje są wiążące dla stron, które podejmują wszelkie odpowiednie środki w celu ich wdrożenia. W przypadkach, o których mowa w art. 12 ust. 4 umowy, wszystkie decyzje są podejmowane przez stronę UE i zainteresowane państwo andyjskie-sygnatariusza i obowiązują wyłącznie między tymi stronami, pod warunkiem że takie decyzje nie wpływają na prawa i obowiązki innego państwa andyjskiego-sygnatariusza (art. 14 ust. 3).

2.3. Planowany akt Komitetu ds. Handlu

W dniu 24 listopada 2017 r. podczas swojego czwartego posiedzenia Komitet ds. Handlu ma przyjąć decyzję w sprawie zmiany zakresu zamówień publicznych w Kolumbii, a mianowicie podsekcji 2 sekcji A dodatku 1 do załącznika XII („Zamówienia publiczne”) do umowy („planowany akt”).

Celem planowanego aktu jest zmiana podsekcji 2 sekcji A dodatku 1 do załącznika XII („Zamówienia publiczne”) do umowy, która zawiera wykaz kolumbijskich podmiotów rządowych na szczeblu regionalnym i lokalnym, których zamówienia wchodzą w zakres tytułu VI. Zaproponowana przez Kolumbię zmiana obejmuje ponadto dodatkową uwagę do sekcji 2 stwierdzającą, że „podmioty zamawiające” obejmują wszystkie publiczne podmioty zamawiające na szczeblu regionalnym i lokalnym, które nie mają charakteru przemysłowego ani handlowego.

Planowany akt stanie się wiążący dla stron zgodnie z art. 14 ust. 2 umowy, który stanowi: „Decyzje podejmowane przez Komitet ds. Handlu są wiążące dla Stron, które podejmują wszystkie środki niezbędne dla wprowadzania ich w życie”.

3. STANOWISKO, JAKIE NALEŻY PRZYJĄĆ W IMIENIU UNII

Rada proszona jest o przyjęcie stanowiska, jakie należy przyjąć w imieniu Unii Europejskiej w odniesieniu do projektu decyzji Komitetu ds. Handlu Unia Europejska–Kolumbia–Peru dotyczącej zmiany podsekcji 2 sekcji A dodatku 1 do załącznika XII („Zamówienia publiczne”) do umowy, która to podsekcja zawiera wykaz kolumbijskich podmiotów rządowych na szczeblu regionalnym i lokalnym, których zamówienia wchodzą w zakres tytułu VI. Stanowisko, jakie należy przyjąć w imieniu Unii Europejskiej w odniesieniu do proponowanej zmiany, powinno się opierać na projekcie decyzji Komitetu ds. Handlu dołączonym do decyzji.

Zmiana obejmuje ponadto włączenie dodatkowej uwagi do sekcji 2 dotyczącej zakresu zamówień publicznych w Kolumbii, stwierdzającej, że „podmioty zamawiające” obejmują wszystkie publiczne podmioty zamawiające na szczeblu regionalnym i lokalnym, które nie mają charakteru przemysłowego ani handlowego.

Przyczyną zmiany jest rozbieżna interpretacja przez UE i Kolumbię zakresu dokonujących zamówień podmiotów rządowych na szczeblu regionalnym i lokalnym w Kolumbii, prowadząca do sytuacji, w której Kolumbia odmawia przedsiębiorstwom z UE dostępu do zamówień istotnych gospodarczo podmiotów publicznych na szczeblu regionalnym

i lokalnym. Zmiana pozwoli doprecyzować zakres dokonujących zamówień kolumbijskich podmiotów na szczeblu regionalnym i lokalnym oraz obejmie podmioty takie jak *Instituto de Desarrollo Urbano* (IDU), podmiot odpowiedzialny za rozwój infrastruktury w Bogocie.

Art. 191 („Zmiany i sprostowania związane z zakresem”) umowy przewiduje możliwość zmiany zakresu tytułu VI dotyczącego zamówień publicznych, a zgodnie z art. 191 ust. 4 Komitet ds. Handlu jest uprawniony do podjęcia decyzji w sprawie złożonej przez strony propozycji zmiany odpowiedniego załącznika, tutaj załącznika XII („Zamówienia publiczne”) umowy.

Decyzja ma obowiązywać wyłącznie między Unią Europejską a Kolumbią; zgodnie z art. 14 ust. 3 umowy decyzja ta może więc zostać przyjęta w Komitecie ds. Handlu przez Unię Europejską i Kolumbię – dotyczy bowiem wyłącznie dwustronnych relacji pomiędzy tymi dwoma stronami.

Niniejszy wniosek wchodzi w zakres wyłącznych kompetencji Unii Europejskiej. Zasada pomocniczości nie ma zatem zastosowania.

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1. Proceduralna podstawa prawna

4.1.1. Zasady

Art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) określa tryb przyjmowania decyzji ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy”.

4.1.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Komitet ds. Handlu jest organem powołanym przez umowę, a mianowicie Umowę o handlu między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Kolumbią i Peru, z drugiej strony

Decyzja, którą Komitet ds. Handlu ma przyjąć, stanowi akt wywołujący wiążące skutki prawne zgodnie z art. 14 ust. 2 umowy o handlu. Planowany akt nie uzupełnia ani nie zmienia ram instytucjonalnych Umowy.

W związku tym proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 218 ust. 9 TFUE.

4.2. Materialna podstawa prawna

4.2.1. Zasady

Materialna podstawa prawna decyzji przyjętej na mocy art. 218 ust. 9 TFUE jest uzależniona głównie od celu i treści planowanego aktu, którego dotyczy stanowisko, jakie należy przyjąć w imieniu Unii.

4.2.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Główny cel i treść planowanego aktu, tj. poszerzenie zakresu zamówień objętych tytułem VI umowy, dotyczą kwestii, które wchodzą w zakres wspólnej polityki handlowej.

Materialną podstawą prawną dla decyzji, której dotyczy wniosek, jest zatem art. 207 TFUE, a w szczególności jego ust. 4.

4.3. Podsumowanie

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinien być zatem art. 207 ust. 4 TFUE w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie należy przyjąć w imieniu Unii Europejskiej w Komitecie ds. Handlu w odniesieniu do zmiany załącznika XII do Umowy o handlu między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Kolumbią i Peru, z drugiej strony, określającego wykaz kolumbijskich podmiotów zamawiających zgodnie z postanowieniami tytułu VI („Zamówienia publiczne”)

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 ust. 4 akapit pierwszy w związku z art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Umowa o handlu między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Kolumbią i Peru, z drugiej strony („umowa o handlu”) jest w stosunku do Kolumbii tymczasowo stosowana od dnia 1 sierpnia 2013 r.⁴.
- (2) Zgodnie z art. 14 ust. 1 i 3 umowy Komitet ds. Handlu może przyjmować na zasadzie konsensusu decyzje obowiązujące wyłącznie między stroną UE a zainteresowanym państwem andyjskim-sygnatariuszem (np. Kolumbią), pod warunkiem że takie decyzje nie wpływają na prawa i obowiązki innego państwa andyjskiego-sygnatariusza.
- (3) W dniu 24 listopada 2017 r. podczas swojego czwartego posiedzenia Komitet ds. Handlu ma przyjąć decyzję w sprawie zmiany podsekcji 2 sekcji A dodatku 1 do załącznika XII („Zamówienia publiczne”). Zmiana polega na doprecyzowaniu zakresu dokonujących zamówień podmiotów rządowych na szczeblu regionalnym i lokalnym w Kolumbii. Zmiana obejmuje ponadto włączenie dodatkowej uwagi do sekcji 2 dotyczącej zakresu zamówień publicznych w Kolumbii, stwierdzającej, że „podmioty zamawiające” obejmują wszystkie publiczne podmioty zamawiające na szczeblu regionalnym i lokalnym, które nie mają charakteru przemysłowego ani handlowego. UE i Kolumbia zgadzają się, że taka zmiana nie będzie wymagała wyrównań.
- (4) Należy określić stanowisko, które ma zostać przyjęte w imieniu Unii w Komitecie ds. Handlu, ponieważ decyzja ta będzie wiążąca dla Unii.
- (5) Decyzja Komitetu ds. Handlu zmieni załącznik XII do umowy, po przyjęciu należy ją zatem opublikować w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.
- (6) Zgodnie z art. 17 ust. 1 Traktatu o Unii Europejskiej (TUE) w Komitecie ds. Handlu Unię reprezentuje Komisja,

⁴ Decyzja Rady 2012/735/UE z dnia 31 maja 2012 r. w sprawie podpisania, w imieniu Unii, i tymczasowego stosowania Umowy o wolnym handlu między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Kolumbią i Peru, z drugiej strony (Dz.U. L 354 z 21.12.2012, s. 3).

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko, jakie należy przyjąć w imieniu Unii podczas czwartego posiedzenia Komitetu ds. Handlu, które odbędzie się w dniu 24 listopada 2017 r., opiera się na projekcie decyzji Komitetu ds. Handlu dołączonym do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Po przyjęciu decyzja Komitetu ds. Handlu zostaje opublikowana w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Artykuł 3

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*