



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 13.9.2017
SWD(2017) 305 final

DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI

REZUMATUL EVALUĂRII IMPACTULUI

care însoțește documentul

**PROPUNERE DE REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI**

**privind un cadru pentru fluxul liber al datelor fără caracter personal în
Uniunea Europeană**

{ COM(2017) 495 final }
{ SWD(2017) 304 final }

Fișă rezumat
Evaluarea impactului referitoare la <i>propunerea legislativă privind un cadru pentru fluxul liber al datelor în UE</i> .
A. Necesitatea de a acționa
De ce? Care este problema abordată?
În Uniunea Europeană, posibilitatea de a crea o economie bazată pe date și de a beneficia de noile tehnologii care se bazează pe date este subminată de o serie de obstacole în calea mobilității datelor, care au un impact asupra întreprinderilor și a activităților acestora pe piața unică. În acest context, obstacolele în calea mobilității datelor pe piața unică a UE au fost identificate ca fiind problema principală. Cauzele fundamentale ale problemelor sunt restricțiile de localizare legislative și administrative, localizarea datelor determinată de incertitudinea juridică și lipsa de încredere în piață, precum și în practicile de dependență față de un singur furnizor, care împiedică mobilitatea datelor între furnizorii de servicii de stocare și/sau prelucrare ulterioară a datelor și sistemele informatice.
Ce se așteaptă de la această inițiativă?
Obiectivul inițiativei este de a realiza o piață la nivelul UE mai competitivă și integrată pentru serviciile și activitățile de stocare și/sau de prelucrare a datelor. Mai concret, aceasta înseamnă reducerea numărului și a gamei de restricții în materie de localizare a datelor, îmbunătățirea securității juridice, facilitarea disponibilității transfrontaliere a datelor în scopul controlului de reglementare, îmbunătățirea condițiilor în care utilizatorii își pot schimba furnizorii de servicii de stocare și/sau de prelucrare a datelor sau își pot porta datele înapoi în propriile sisteme informatice, consolidarea încrederii în stocarea și/sau prelucrarea datelor la nivel transfrontalier și asigurarea securității acestora.
Care este valoarea adăugată a acțiunii la nivelul UE?
Construirea unei economii europene bazate pe date care să fie competitivă înseamnă a beneficia de economiile de scară și de stocarea și prelucrarea datelor la nivel transfrontalier pe teritoriul UE. Măsurile luate la nivel de stat membru nu ar putea conduce la obținerea securității juridice necesare pentru desfășurarea acestei activități pe teritoriul UE, nici la remedierea lipsei de încredere care este necesară pentru un sector prosper al stocării și/sau al prelucrării datelor. Intervenția UE ar contribui, de asemenea, la dezvoltarea unei stocări a datelor în condiții de siguranță pentru întreaga UE.
B. Soluții
Ce opțiuni de politică legislative și fără caracter legislativ au fost luate în considerare? Există sau nu o opțiune preferată? De ce?
<u>Opțiunea 0 – Scenariu de referință.</u> Această opțiune nu ar presupune nicio modificare a politicii UE.
<u>Opțiunea 1 – Inițiativă fără caracter legislativ.</u> Această opțiune ar oferi orientări privind o mai bună aplicare a instrumentelor existente la nivelul UE în ceea ce privește restricțiile nejustificate în materie de localizare a datelor impuse de statele membre. Disponibilitatea în scopuri de control de reglementare ar trebui facilitată în conformitate cu normele în vigoare ale statelor membre. Orientările la nivelul UE privind bunele practici ar trebui să faciliteze schimbarea furnizorilor de servicii cloud și portarea datelor către un alt furnizor de servicii sau înapoi către propriile sisteme informatice ale utilizatorilor.
<u>Opțiunea 2 – Inițiativă legislativă bazată pe principii și un cadru de cooperare.</u> Această opțiune ar stabili principiul fluxului liber al datelor în cadrul UE, care interzice măsurile nejustificate de localizare a datelor, cu excepția cazurilor justificate din motive de securitate națională, și necesită notificarea

oricărei noi măsuri privind localizarea datelor. Societățile care își stochează și/sau prelucreează datele în alt stat membru ar trebui să furnizeze date unei autorități de reglementare, dacă li se solicită acest lucru în conformitate cu legislația în vigoare. Schimbarea unui furnizor de servicii cloud și portarea datelor către un nou furnizor sau înapoi către propriile sisteme informatice ale utilizatorilor ar trebui să fie permise, iar standardele comune fiabile și/sau sistemele de certificare pentru securitatea stocării și/sau a prelucrării datelor ar trebui promovate prin dispoziții specifice. Punctele unice de contact desemnate de statele membre și un grup în materie de politică paneuropean, format din aceste puncte de contact, ar trebui să permită efectuarea de schimburi și cooperarea pentru elaborarea de abordări comune și bune practici, precum și o punere în aplicare eficace a principiilor introduse.

O variantă: - subopțiunea 2a - în locul unei dispoziții legislative și a coreglementării privind portarea datelor, această subopțiune ar prevedea o abordare de autoreglementare pentru a îmbunătăți condițiile de portare a datelor în momentul schimbării furnizorului sau al portării datelor înapoi către propriile sisteme informatice ale utilizatorilor, inclusiv procesele, termenele și taxele care pot fi aplicabile. În ceea ce privește domeniul de intervenție al securității stocării și prelucrării datelor, subopțiunea ar impune clarificarea faptului că orice cerință de securitate deja aplicabilă continuă să se aplice utilizatorilor comerciali atunci când își stochează sau prelucreează datele în alte state membre ale Uniunii Europene, inclusiv când acestea fac obiectul externalizării către, de exemplu, un furnizor de servicii cloud.

Opțiunea 3 – Inițiativă legislativă detaliată. Această opțiune ar stabili norme pe deplin armonizate privind cerințele nejustificate în materie de localizare a datelor (liste albe sau negre). Un cadru de cooperare obligatoriu ar permite consolidarea accesului transfrontalier la datele relevante pentru autoritățile de reglementare. Furnizorii de servicii cloud ar fi obligați să faciliteze portarea datelor și să prezinte în mod suficient de detaliat procesele, cerințele tehnice și costurile relevante. Ar urma să se elaboreze standarde comune și un sistem european separat de certificare pentru securitatea stocării și/sau a prelucrării datelor pentru serviciile cloud furnizate.

Cine sunt susținătorii fiecărei opțiuni?

61,9 % din participanții la consultarea publică au indicat că restricțiile în materie de localizare a datelor ar trebui eliminate, iar 55,3 % au susținut adoptarea unei abordări legislative în acest sens. 16 state membre au solicitat în mod explicit adoptarea unei abordări legislative printr-o scrisoare adresată președintelui Tusk. Prin urmare, părțile interesate par să prefere o abordare legislativă (opțiunea 2 sau 3) în ceea ce privește soluționarea restricțiilor în materie de localizare a datelor și disponibilitatea pentru controlul de reglementare pentru a se asigura un grad mai ridicat de claritate și certitudine. Cu toate acestea, dovezile arată că acțiunea legislativă privind securitatea, schimbarea furnizorilor și portabilitatea datelor nu ar trebui să fie prea detaliată, întrucât ar putea avea efecte contraproductive. Pe baza dovezilor obținute, utilizatorii comerciali din UE de servicii de stocare și de prelucrare a datelor preferă opțiunea 2 sau 3, în timp ce furnizorii de servicii cloud preferă opțiunea 2a. Autoritățile publice ale statelor membre preferă opțiunea 2.

C. Impacturile opțiunii preferate

Care sunt avantajele opțiunii preferate (dacă există; în caz contrar, avantajele opțiunilor principale)?

Aceasta ar asigura eliminarea eficace a restricțiilor nejustificate în materie de localizare existente și evitarea unor restricții viitoare, prin stabilirea unui principiu juridic clar în combinație cu o procedură de revizuire. Ca urmare a acțiunilor de sensibilizare cu privire la principiile juridice stabilite prin regulament, aceasta va consolida, de asemenea, securitatea juridică pe piață. În plus, prin încurajarea elaborării de coduri de conduită privind schimbarea furnizorilor și portarea datelor, aceasta ar conduce la o piață internă mai competitivă pentru furnizorii de servicii cloud.

Care sunt costurile opțiunii preferate (dacă există; în caz contrar, costurile opțiunilor principale)?
Furnizorii de servicii de stocare și de prelucrare a datelor sunt cel mai puternic afectați de inițiativă în ceea ce privește costurile financiare, deși la un nivel care rămâne moderat. Costurile de asigurare a conformității ar putea fi generate de analiza juridică, elaborarea de noi modele de clauze pentru contractele de schimbare a furnizorilor de servicii (cloud) de stocare și de prelucrare a datelor, elaborarea de coduri de conduită, stabilirea standardului etc. Costurile suplimentare ar fi cele generate de migrarea datelor foștilor clienți către un loc nou de stocare și din pierderea cotei de piață în fața altor/noilor furnizori de servicii cloud.
Care va fi impactul asupra societăților, IMM-urilor și microîntreprinderilor?
<u>Întreprinderile nou-înființate și IMM-urile</u> susțin ferm o acțiune legislativă privind fluxul liber al datelor în vederea îmbunătățirii securității juridice și a facilitării schimbării furnizorilor, întrucât respectivele măsuri vor reduce în mod direct costurile suportate de acestea și, prin urmare, le vor permite să aibă o poziție mai competitivă pe piață. Costurile specifice care ar putea fi evitate sunt costurile pentru duplicarea infrastructurii informatice, de exemplu atunci când un IMM își desfășoară activitatea în mai multe state membre și în una sau mai multe dintre țările în care se aplică restricțiile de localizare a datelor.
Va exista un impact semnificativ asupra bugetelor și administrațiilor naționale?
Va apărea o sarcină administrativă moderată pentru autoritățile publice ale statelor membre, cauzată de alocarea resurselor umane în vederea cooperării structurate între statele membre prin intermediul punctelor unice de contact, precum și a respectării procesului de notificare și de revizuire a mecanismului de transparență, astfel cum se prevede în Directiva privind transparența pieței unice. În total, aceasta ar putea conduce la un cost mediu anual de 34 539 EUR pentru fiecare stat membru.
Vor exista alte impacturi semnificative?
Da, vor exista impacturi pozitive semnificative asupra dezvoltării economice, prin îmbunătățirea economiei europene bazate pe date și crearea unei piețe mai competitive pentru serviciile de stocare și de prelucrare a datelor. De exemplu, aceasta ar putea conduce la reducerea costurilor pentru utilizatorii comerciali. Inițiativa ar conduce la reducerea costurilor existente pentru utilizatorii comerciali. Aceste reduceri ale costurilor pot consta în reduceri ale costurilor pentru întreprinderile care utilizează servicii de stocare și de prelucrare a datelor și pentru întreprinderile care desfășoară activități transfrontaliere sau care intenționează să desfășoare astfel de activități în viitor, precum și în costuri mai reduse pentru lansarea de noi produse sau servicii.
D. Acțiuni ulterioare
Când va fi reexaminată politica?
O evaluare cuprinzătoare ar putea fi efectuată la 5 ani de la începerea aplicării normelor. Această evaluare va fi efectuată în strânsă cooperare cu punctele unice de contact din statele membre și pe baza informațiilor furnizate de acestea.