EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 20. 10. 2017
COM(2017) 609 final

2017/0267 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTIE RADY

o pozícii, ktorá sa má prijať v mene Európskej únie v spoločnom výbore zriadenom Dohovorom o spoločnom tranzitnom režime z 20. mája 1987, pokiaľ ide o návrh zmien uvedeného dohovoru

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. PREDMET NÁVRHU

Tento návrh sa týka rozhodnutia, ktorým sa stanovuje pozícia, ktorá sa má prijať v mene Únie v Spoločnom výbore EÚ-EZVO pre spoločný tranzitný režim (ďalej len „spoločný výbor“) v súvislosti s plánovaným prijatím rozhodnutia spoločného výboru o zmene dodatkov k dohovoru o spoločnom tranzitnom režime z 20. mája 1987 (ďalej len „dohovor“).

2. KONTEXT NÁVRHU

2.1. Dohovor o spoločnom tranzitnom režime

Účelom dohovoru je uľahčiť prepravu tovaru medzi Európskou úniou a ostatnými krajinami, ktoré sú zmluvnými stranami dohovoru. Platnosť nadobudol 1. januára 1988.

Európska únia je zmluvnou stranou dohovoru.

2.2. Spoločný výbor EÚ – EZVO

Spoločný výbor EÚ/EFTA pre spoločný tranzitný režim má za úlohu spravovať dohovor a zaistiť jeho riadne vykonávanie. Prostredníctvom rozhodnutí výbor prijíma zmeny dodatkov k dohovoru.

Rozhodnutia spoločného výboru zmluvné strany prijímajú jednomyseľne.

2.3. Rozhodnutie Spoločného výboru EÚ – EZVO

Spoločný výbor by mal 5. decembra 2017 na svojom 30. zasadnutí prijať rozhodnutie o zmene dodatkov k dohovoru.

Spoločný tranzitný režim pozostáva z rozšírenia colného režimu tranzit Únie na zmluvné strany dohovoru, ktoré nie sú členskými štátmi Únie (ďalej len „krajiny spoločného tranzitného režimu“). V dôsledku rozhodnutia Spoločného výboru EÚ/EFTA č. 1/2016 z 28. apríla 2016[1] bol dohovor zmenený, aby bol v súlade s ustanoveniami Colného kódexu Únie (ďalej len „CKÚ“) a jeho delegovaného a vykonávacieho aktu, ktoré sa týkajú colného režimu tranzit a colného statusu tovaru Únie. Uvedené rozhodnutie nadobudlo účinnosť 1. mája 2016.

Niektoré ustanovenia balíka právnych predpisov CKÚ sa budú uplatňovať neskôr než od 1. mája 2016, pretože sa zohľadnila žiadosť hospodárskych subjektov o to, aby sa im poskytol dostatočný čas na prípravu na nové pravidlá, a potreba zmodernizovať alebo zaviesť príslušné colné systémy, ktoré by mali byť do niekoľkých rokov dokončené. Pokiaľ ide o colný režim tranzit, ustanovenia týkajúce sa používania elektronického prepravného dokladu ako tranzitného vyhlásenia pre leteckú dopravu sa budú uplatňovať najneskôr od 1. mája 2018 a niektoré ustanovenia o tranzite sa stanú uplatniteľnými až po modernizácii elektronického tranzitného systému. Pokiaľ ide o colný status tovaru Únie, niektoré ustanovenia ešte nie sú uplatniteľné, pretože na to je takisto nevyhnutné zaviesť príslušné elektronické systémy.

Preto, s cieľom poskytnúť krajinám spoločného tranzitného režimu aj dostatočný čas na to, aby sa pripravili na uplatňovanie zmenených ustanovení, ako aj na dodatočné údajové prvky, ktoré sa budú vyžadovať, keď sa nové systémy a ustanovenia stanú plne uplatniteľnými v rámci colných predpisov EÚ, treba dohovor znovu zmeniť, aby bol v úplnom súlade s balíkom právnych predpisov CKÚ.

[1] Ú. v. EÚ L 142, 31.5.2016, s. 25.

Proces stanovenia spoločnej pozície EÚ k návrhu rozhodnutia o ďalších zmenách dohovoru by mal byť relatívne bezproblémový, keďže obsah zmien je založený na pravidlách EÚ, na ktorých sa členské štáty už dohodli a ktoré sú súčasťou CKÚ, ktorý nadobudol účinnosť 1. mája 2016.

Komisia je vyzvaná, aby prijala návrh rozhodnutia a postúpila ho Rade.

Rozhodnutie spoločného výboru, ktorým sa mení dohovor, sa stane pre zmluvné strany záväzným v súlade s článkom 2 uvedeného rozhodnutia, v ktorom sa stanovuje, že „toto rozhodnutie nadobúda účinnosť dňom jeho prijatia".

V súlade s článkom 15 ods. 3 dohovoru musia zmluvné strany tento druh rozhodnutia uviesť do účinnosti v súlade so svojimi vlastnými právnymi predpismi.

3. POZÍCIA, KTORÁ SA MÁ PRIJAŤ V MENE ÚNIE

Návrhom sa menia ustanovenia v dodatkoch k dohovoru a v prílohách k uvedeným dodatkom. Zmenami sa navrhuje zosúladiť ustanovenia dohovoru s ustanoveniami delegovaného a vykonávacieho aktu CKÚ, ktoré sa týkajú colného režimu tranzit Únie a colného statusu tovaru Únie a ktoré sa stanú uplatniteľnými až v určité dátumy v budúcnosti.

Cieľom je zlepšiť fungovanie spoločného tranzitného režimu medzi zmluvnými stranami. Zmeny by mali obchodníkom a colným správam priniesť podstatné a konkrétne výhody spočívajúce v lepšej zrozumiteľnosti a zabezpečení bezproblémového prechodu na nové elektronické systémy.

Navrhovaný nástroj: rozhodnutie Spoločného výboru EÚ – EZVO pre spoločný tranzitný režim.

Neexistuje iný vhodnejší nástroj.

Navrhované rozhodnutie je v súlade so spoločnou politikou v oblasti obchodu a dopravy.

4. PRÁVNY ZÁKLAD

4.1. • Procesnoprávne aspekty

4.1.1. Zásady

Článkom 218 ods. 9 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ) sa stanovujú rozhodnutia, ktorými sa stanovujú „pozície, ktoré sa majú prijať v mene Únie v rámci orgánu zriadeného dohodou, keď je tento orgán vyzvaný prijať akty s právnymi účinkami s výnimkou aktov dopĺňajúcich alebo meniacich inštitucionálny rámec danej dohody."

Článkom 15 ods. 3 písm. a) dohovoru sa stanovuje, že Spoločný výbor EÚ/EZVO prijíma rozhodnutia o zmenách dodatkov k dohovoru.

4.1.2. Uplatnenie na tento prípad

Spoločný výbor je orgán zriadený článkom 14 dohovoru.

Rozhodnutie, ktoré má spoločný výbor prijať, predstavuje akt s právnym účinkom. Uvedené rozhodnutie bude podľa medzinárodného práva záväzné v súlade s článkom 20 dohovoru.

Uvedené rozhodnutie nedopĺňa ani nemení inštitucionálny rámec dohovoru.

Procesnoprávnym základom navrhovaného rozhodnutia je preto článok 218 ods. 9 ZFEÚ.

4.2. Hmotnoprávny základ

Hmotnoprávny základ rozhodnutia podľa článku 218 ods. 9 ZFEÚ závisí predovšetkým od cieľa a obsahu pripravovaného aktu, v súvislosti s ktorým sa prijíma pozícia v mene Únie.

Hmotnoprávnym základom navrhovaného rozhodnutia je preto článok 207 ZFEÚ.

Zjednodušenia vyplývajúce z dohovoru a pripravovanej zmeny sa týkajú efektívnych postupov pri prekračovaní hraníc, a teda spoločnej obchodnej politiky EÚ.

4.3. Záver

Právnym základom navrhovaného rozhodnutia by mal byť článok 207 ZFEÚ v spojení s článkom 218 ods. 9 ZFEÚ.

2017/0267 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTIE RADY

o pozícii, ktorá sa má prijať v mene Európskej únie v spoločnom výbore zriadenom Dohovorom o spoločnom tranzitnom režime z 20. mája 1987, pokiaľ ide o návrh zmien uvedeného dohovoru

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 207 v spojení s jej článkom 218 ods. 9,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

keďže:

(1) Dohovor o spoločnom tranzitnom režime (ďalej len „dohovor“) uzatvorila Európska únia rozhodnutím Rady[2] a dohovor nadobudol platnosť 1. januára 1988.

(2) Podľa článku 15 ods. 3 písm. a) dohovoru môže Spoločný výbor EÚ-EZVO pre spoločný tranzitný režim zriadený uvedeným dohovorom (ďalej len „spoločný výbor“) prijímať rozhodnutia o zmenách dodatkov k dohovoru.

(3) Spoločný výbor by mal 5. decembra 2017 počas svojho 30. zasadnutia prijať rozhodnutie o zmene dodatkov k dohovoru.

(4) Je vhodné stanoviť pozíciu, ktorá sa má prijať v mene Únie v spoločnom výbore, pretože jeho rozhodnutie bude pre Úniu záväzné.

(5) Nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 952/2013, ktorým sa ustanovuje Colný kódex Únie[3], a jeho delegovaným a vykonávacím aktom sa zaviedla možnosť používať elektronický prepravný doklad ako tranzitné vyhlásenie pre leteckú dopravu. Uvedené ustanovenia budú v plnej miere uplatniteľné najneskôr od 1. mája 2018. Určité ustanovenia o tranzite a colnom statuse tovaru Únie sa navyše stanú uplatniteľnými, až keď budú zmodernizované alebo zavedené príslušné elektronické systémy, k dátumom uvedeným v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Komisie (EÚ) 2016/578 z 11. apríla 2016, ktorým sa stanovuje pracovný program týkajúci sa vývoja a zavedenia elektronických systémov stanovených v Colnom kódexe Únie[4].

(6) Na zaistenie bezproblémového a efektívneho fungovania obchodu medzi Úniou a zmluvnými stranami dohovoru by sa do dodatkov k dohovoru mali začleniť ustanovenia o používaní elektronického prepravného dokladu ako tranzitného vyhlásenia a o implementácii príslušných elektronických systémov. Uvedené zmeny sú nevyhnutné na ďalšie zosúladenie dohovoru s právnymi predpismi Únie.

(7) Všetky členské štáty Únie vyjadrili v pracovnej skupine EÚ-EZVO pre spoločný tranzitný režim kladné stanovisko k navrhovaným zmenám.

---

[2] Ú. v. ES L 226, 13.8.1987, s. 2.
[3] Ú. v. EÚ L 269, 10.10.2013, s. 1.
[4] Ú. v. EÚ L 99, 15.4.2016, s. 6.

(8) Keďže sa rozhodnutím spoločného výboru dohovor zmení, je vhodné uverejniť ho po prijatí v *Úradnom vestníku Európskej únie*.

(9) V spoločnom výbore má Úniu zastupovať Komisia v súlade s článkom 17 ods. 1 Zmluvy o Európskej únii (ZEÚ). Pozícia Únie k navrhovaným zmenám by preto mala byť založená na pripojenom návrhu rozhodnutia,

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Pozícia, ktorá sa má prijať v mene Únie na zasadnutí Spoločného výboru EÚ-EZVO pre spoločný tranzitný režim (ďalej len „spoločný výbor“), pokiaľ ide o zmeny dodatkov k uvedenému dohovoru, je založená na návrhu rozhodnutia Spoločného výboru EÚ-EZVO pre spoločný tranzitný režim č. 1/2017 pripojenom k tomuto rozhodnutiu.

Zástupcovia Únie v spoločnom výbore môžu odsúhlasiť menšie zmeny v návrhu rozhodnutia bez ďalšieho rozhodnutia Rady.

Článok 2

Rozhodnutie spoločného výboru sa po jeho prijatí uverejní v *Úradnom vestníku Európskej únie*.

Článok 3

Toto rozhodnutie je určené Komisii.

V Bruseli

Za Radu
predseda