



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 20.10.2017 r.
COM(2017) 609 final

2017/0267 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie ma zostać przyjęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Komisji Mieszanej ustanowionej na mocy Konwencji z dnia 20 maja 1987 r. o wspólnej procedurze tranzytowej w odniesieniu do wniosków dotyczących wprowadzenia zmian do tej konwencji

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji ustalającej stanowisko, jakie ma zostać przyjęte w imieniu Unii w Komisji Mieszanej UE–EFTA ds. wspólnego tranzytu („Komisja Mieszana”) w związku z przewidywanym przyjęciem przez Komisję Mieszaną decyzji w sprawie zmiany załączników do Konwencji z dnia 20 maja 1987 r. o wspólnej procedurze tranzytowej („konwencja”).

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1. • Konwencja o wspólnej procedurze tranzytowej

Konwencja ma na celu ułatwienie przemieszczania towarów między Unią Europejską a innymi państwami, które są umawiającymi się stronami konwencji. Konwencja weszła w życie w dniu 1 stycznia 1988 r.

Unia Europejska jest umawiającą się stroną konwencji.

2.2. Komisja Mieszana UE–EFTA

Zadaniem Komisji Mieszanej UE–EFTA ds. wspólnego tranzytu jest zarządzanie konwencją i zapewnienie jej właściwego wykonania. Komisja ta przyjmuje w drodze decyzji zmiany załączników do konwencji.

Decyzje Komisji Mieszanej są przyjmowane jednogłośnie przez umawiające się strony.

2.3. Decyzja Komisji Mieszanej UE–EFTA

Na swoim 30. posiedzeniu, w dniu 5 grudnia 2017 r., Komisja Mieszana ma przyjąć decyzję zmieniającą załączniki do konwencji.

Wspólna procedura tranzytowa stanowi rozszerzenie procedury tranzytu unijnego na państwa spoza UE będące umawiającymi się stronami konwencji („państwa wspólnego tranzytu”). W wyniku decyzji nr 1/2016 Komisji Mieszanej UE–EFTA ds. wspólnego tranzytu z dnia 28 kwietnia 2016 r.¹ konwencja została zmieniona w celu dostosowania jej do przepisów unijnego kodeksu celnego („UKC”) oraz aktów delegowanego i wykonawczego do kodeksu dotyczących tranzytu i unijnego statusu celnego towarów. Decyzja ta weszła w życie z dniem 1 maja 2016 r.

Niektóre przepisy pakietu aktów dotyczących UKC zaczną obowiązywać później niż 1 maja 2016 r., co jest wynikiem uwzględnienia apelu przedsiębiorców, by mieć wystarczająco dużo czasu na przygotowanie się do stosowania nowych przepisów, oraz potrzeby aktualizacji lub wdrożenia odpowiednich systemów celnych, co ma zostać ukończone w najbliższych kilku latach. Jeśli chodzi o procedurę tranzytu, przepisy dotyczące stosowania elektronicznego dokumentu przewozowego (EDP) jako zgłoszenia tranzytowego w transporcie lotniczym będą miały zastosowanie najpóźniej od dnia 1 maja 2018 r., zaś niektóre przepisy tranzytowe będą stosowane dopiero po modernizacji elektronicznego systemu tranzytowego. Jeśli chodzi o unijny status celny towarów, niektóre przepisy nie są jeszcze stosowane, ponieważ wymagają one również wdrożenia odpowiednich systemów elektronicznych.

W związku z tym, aby również państwom wspólnego tranzytu dać wystarczającą ilość czasu na przygotowanie się do stosowania zmienionych przepisów i dodatkowych danych, które będą wymagane, gdy nowe systemy i przepisy będą w pełni stosowane w ramach przepisów

¹ Dz.U. L 142 z 31.5. 2016, s. 25.

celnych UE, należy ponownie zmienić konwencję, aby dostosować ją w pełni do pakietu aktów prawnych dotyczących UKC.

Proces ustalania wspólnego stanowiska UE dotyczącego projektu decyzji w sprawie zmiany konwencji powinien przebiegać w miarę sprawnie, gdyż treść projektu opiera się na przepisach UE, które zostały uzgodnione przez państwa członkowskie i są uwzględnione w UKC, który wszedł w życie w dniu 1 maja 2016 r.

Komisja jest proszona o przyjęcie projektu decyzji i przekazanie go Radzie.

Decyzja Komisji Mieszanej zmieniająca konwencję staje się obowiązująca dla umawiających się stron zgodnie z art. 2 tej decyzji, który przewiduje, że „niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej przyjęcia”.

Zgodnie z art. 15 ust. 3 konwencji tego rodzaju decyzje są wprowadzane w życie przez umawiające się strony zgodnie z ich własnymi przepisami prawnymi.

3. STANOWISKO, JAKIE NALEŻY PRZYJĄĆ W IMIENIU UNII

Niniejszy wniosek dotyczy zmian postanowień zawartych w załącznikach do konwencji i w dodatkach do tych załączników. Zmiany obejmują dostosowanie postanowień konwencji do przepisów określonych w aktach delegowanym i wykonawczym do UKC dotyczących procedury tranzytu unijnego i unijnego statusu celnego towarów, które zaczną obowiązywać dopiero od określonych terminów w przyszłości.

Celem jest poprawa funkcjonowania wspólnej procedury tranzytowej między umawiającymi się stronami. Zmiany te powinny przynieść znaczące i wymierne korzyści przedsiębiorcom oraz administracjom celnym dzięki poprawie przejrzystości i zapewnieniu płynnego przejścia na nowe rozwiązania elektroniczne.

Proponowany instrument: decyzja Komisji Mieszanej UE–EFTA ds. wspólnego tranzytu.

Nie ma innego bardziej odpowiedniego instrumentu.

Decyzja, której dotyczy wniosek, jest zgodna ze wspólną polityką w dziedzinie handlu i transportu.

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1. • Proceduralne aspekty prawne

4.1.1. Zasady

Art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) określa tryb przyjmowania decyzji ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy”.

Art. 15 ust. 3 lit. a) konwencji stanowi, że Komisja Mieszana UE/EFTA przyjmuje w drodze decyzji zmiany w załącznikach do konwencji.

4.1.2. Zastosowanie w niniejszym przypadku

Komisja Mieszana jest organem ustanowionym na mocy art. 14 konwencji.

Decyzja, która ma zostać przyjęta przez Komisję Mieszaną, stanowi akt mający skutki prawne. Decyzja będzie wiążąca na mocy prawa międzynarodowego zgodnie z art. 20 konwencji.

Decyzja nie uzupełnia ani nie zmienia ram instytucjonalnych konwencji.

W związku tym proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 218 ust. 9 TFUE.

4.2. Materialna podstawa prawna

Materialna podstawa prawna decyzji na mocy art. 218 ust. 9 TFUE jest uzależniona głównie od celu i treści planowanego aktu, którego dotyczy stanowisko przyjmowane w imieniu Unii.

Materialną podstawą prawną proponowanej decyzji jest zatem art. 207 TFUE.

Uproszczenia osiągnięte dzięki konwencji i przewidywane zmiany dotyczą skutecznych procedur przekraczania granic, a tym samym wspólnej polityki handlowej UE.

4.3. Wnioski

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinien być zatem art. 207 TFUE w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie ma zostać przyjęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Komisji Mieszanej ustanowionej na mocy Konwencji z dnia 20 maja 1987 r. o wspólnej procedurze tranzytowej w odniesieniu do wniosków dotyczących wprowadzenia zmian do tej konwencji

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 w związku z art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Konwencja o wspólnej procedurze tranzytowej („konwencja”) została zawarta przez Unię Europejską na mocy decyzji Rady² i weszła w życie w dniu 1 stycznia 1988 r.
- (2) Zgodnie z art. 15 ust. 3 lit. a) konwencji Komisja Mieszana UE–EFTA ds. wspólnego tranzytu, powołana na mocy tej konwencji („Komisja Mieszana”), może przyjmować w drodze decyzji zmiany załączników do konwencji.
- (3) Na swoim 30. posiedzeniu, w dniu 5 grudnia 2017 r., Komisja Mieszana ma przyjąć decyzję zmieniającą załączniki do konwencji.
- (4) Należy ustalić stanowisko, jakie należy zająć w imieniu Unii w Komisji Mieszanej, gdyż jej decyzja będzie dla Unii wiążąca.
- (5) W rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 ustanawiającym unijny kodeks celny³ oraz aktach delegowanym i wykonawczym do tego rozporządzenia wprowadzono możliwość stosowania elektronicznego dokumentu przewozowego (EDP) jako zgłoszenia tranzytowego w transporcie lotniczym. Przepisy te będą w pełni stosowane najpóźniej od dnia 1 maja 2018 r. Ponadto niektóre przepisy dotyczące tranzytu oraz unijnego statusu celnego towarów zaczną obowiązywać dopiero wówczas, gdy zmodernizowane lub wdrożone zostaną odpowiednie systemy elektroniczne, w terminach określonych w załączniku do decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2016/578 z dnia 11 kwietnia 2016 r. ustanawiającej program prac dotyczący rozwoju i wykorzystywania systemów teleinformatycznych przewidziany w unijnym kodeksie celnym⁴.
- (6) W celu zapewnienia sprawnego i efektywnego funkcjonowania handlu między Unią a umawiającymi się stronami konwencji należy włączyć do załączników do konwencji przepisy dotyczące stosowania EDP jako zgłoszenia tranzytowego oraz wdrażania odpowiednich systemów elektronicznych. Zmiany te są niezbędne do dalszego dostosowania konwencji do przepisów unijnych.

² Dz.U. L 226 z 13.8.1987, s. 2.

³ Dz.U. L 269 z 10.10.2013, s. 1.

⁴ Dz.U. L 99 z 15.4.2016, s. 6.

- (7) Wszystkie państwa członkowskie Unii wyraziły pozytywną opinię na temat proponowanych zmian w grupie roboczej UE–EFTA ds. wspólnego tranzytu.
- (8) Ponieważ decyzja Komisji Mieszanej zmienia konwencję, należy tę decyzję opublikować w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej po jej przyjęciu.
- (9) Zgodnie z art. 17 ust. 1 Traktatu o Unii Europejskiej (TUE) Unia jest reprezentowana w Komisji Mieszanej przez Komisję Europejską. Stanowisko Unii w sprawie proponowanych zmian powinno być zatem oparte na załączonym projekcie decyzji,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko, jakie ma być przyjęte w imieniu Unii na posiedzeniu Komisji Mieszanej UE–EFTA ds. wspólnego tranzytu („Komisja Mieszana”), dotyczące zmian załączników do konwencji, opiera się na projekcie decyzji nr 1/2017 Komisji Mieszanej UE–EFTA ds. wspólnego tranzytu załączonym do niniejszej decyzji.

Przedstawiciele Unii w Komisji Mieszanej mogą, bez konieczności przyjmowania przez Radę kolejnej decyzji, uzgodnić niewielkie zmiany w projekcie decyzji.

Artykuł 2

Po przyjęciu decyzja Komisji Mieszanej zostaje opublikowana w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Artykuł 3

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*