



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 20.10.2017
COM(2017) 609 final

2017/0267 (NLE)

Proposta għal

DEĊIŻJONI TAL-KUNSILL

dwar il-pożizzjoni li trid tiġi adottata f'isem l-Unjoni Ewropea fi hdan il-Komitat Kongunt imwaqqaf permezz tal-Konvenzjoni tal-20 ta' Mejju 1987 dwar proċedura komuni ta' tranżitu fir-rigward tal-proposti għal emendi għal dik il-Konvenzjoni

MEMORANDUM TA' SPJEGAZZJONI

1. SUĠĠETT TAL-PROPOSTA

Il-proposta attwali hija għal Deċiżjoni li tistabbilixxi l-pożizzjoni li trid tiġi adottata f'isem l-Unjoni fil-Kumitat Kongunt UE-EFTA dwar it-tranzitu komuni ("il-Kumitat Kongunt") fir-rigward tal-adozzjoni prevista mill-Kumitat Kongunt ta' Deċiżjoni dwar l-emenda tal-Appendiċijiet tal-Konvenzjoni tal-20 ta' Mejju 1987 dwar proċedura komuni ta' transitu ("il-Konvenzjoni")

2. KUNTEST TAL-PROPOSTA

2.1. • Il-Konvenzjoni dwar proċedura komuni ta' tranzitu

Il-Konvenzjoni għandha l-għan li tiffaċilita l-moviment tal-merkanzija bejn l-Unjoni Ewropea u pajjiżi oħra li huma Partijiet Kontraenti għall-Konvenzjoni. Dahlet fis-seħh fl-1 ta' Jannar 1988.

L-Unjoni Ewropea hija Parti Kontraenti għall-Konvenzjoni.

2.2. Il-Kumitat Kongunt UE-EFTA

Il-kompitu tal-Kumitat Kongunt UE/EFTA dwar it-tranzitu komuni huwa li jamministra l-Konvenzjoni u li jiżgura li tiġi implimentata b'mod korrett. Il-Kumitat, permezz ta' deċiżjonijiet, jadotta emendi għall-Appendiċijiet tal-Konvenzjoni

Id-deċiżjonijiet tal-Kumitat Kongunt jiġu adottati unanimament mill-Partijiet Kontraenti.

2.3. Id-Deċiżjoni tal-Kumitat Kongunt UE-EFTA

Fil-5 ta' Diċembru 2017, fit-30 laqgħa tiegħu, il-Kumitat Kongunt mistenni jadotta Deċiżjoni li temenda l-Appendiċijiet tal-Konvenzjoni.

Il-proċedura ta' tranzitu komuni hija estensjoni tal-proċedura ta' tranzitu tal-Unjoni għall-Partijiet Kontraenti mhux tal-Unjoni għall-Konvenzjoni ("il-pajjiżi ta' tranzitu komuni"). Bħala riżultat tad-Deċiżjoni Nru 1/2016 tal-Kumitat Kongunt UE/EFTA tat-28 ta' April 2016¹, il-Konvenzjoni ġiet emendata sabiex tiġi allinjata mad-dispożizzjonijiet fil-Kodiċi Doganali tal-Unjoni ("UCC") u l-atti Delegati u ta' Implimentazzjoni tiegħu rigward l-arrangamenti ta' tranzitu u l-istatus doganali tal-merkanzija tal-Unjoni. Dik id-Deċiżjoni dahlet fis-seħh fl-1 ta' Mejju 2016.

Ċerti dispożizzjonijiet tal-pakkett legali tal-UCC se japplikaw aktar tard mill-1 ta' Mejju 2016, filwaqt li jitqiesu t-talba mill-operaturi ekonomiċi sabiex ikollhom biżżejjed żmien biex ihejju ruħhom għar-regoli l-ġodda u l-htieġa li jiġu aġġornati jew li jitnedew is-sistemi doganali rilevanti li huma skedati li jitlestew matul il-ftit snin li ġejjin. Sa fejn għandha x'taqsam il-proċedura ta' tranzitu, id-dispożizzjonijiet li jikkonċernaw l-użu ta' dokument ta' trasport elettroniku (ETD) bħala dokument ta' tranzitu għat-trasport bl-ajru se japplikaw mhux aktar tard mill-1 ta' Mejju 2018, u ċerti dispożizzjonijiet tat-tranzitu se jsiru applikabbli biss wara l-aġġornament tas-sistema elettronika ta' tranzitu. Fir-rigward tal-istatus doganali tal-merkanzija tal-Unjoni, xi wħud mid-dispożizzjonijiet għadhom mhumiex applikabbli, għax jirrikjedu wkoll it-tnedija ta' sistemi elettroniki rilevanti.

Għaldaqstant, sabiex il-pajjiżi ta' tranzitu komuni jingħataw ukoll żmien biżżejjed biex ihejju għall-applikazzjoni tad-dispożizzjonijiet emendati u elementi ta' dejta addizzjonali li se jkunu meħtieġa meta d-dispożizzjonijiet u s-sistemi ġodda jkunu applikabbli b'mod shiħ skont il-

¹ ĠU L 142, 31.5.2016, p. 25.

legiżlazzjoni doganali tal-UE, il-Konvenzjoni trid tkompli tiġi emendata sabiex tiġi allinjata kompletament mal-pakkett legali tal-UCC.

Il-proċess biex tiġi stabbilita pożizzjoni komuni tal-UE dwar l-abbozz tad-Deċiżjoni li tikkonċerna aktar emendi għall-Konvenzjoni jenhtieg li jkun relattivament bla xkiel billi l-kontenut huwa bbażat fuq ir-regoli tal-UE li ġew maqbula mill-Istati Membri u li huma inklużi fil-UCC li daħal fis-seħh fl-1 ta' Mejju 2016.

Il-Kummissjoni hija mistiedna tadotta l-abbozz tad-Deċiżjoni u tittrażmettih lill-Kunsill.

Id-Deċiżjoni tal-Kumitat Kongunt li temenda l-Konvenzjoni għandha torbot lill-Partijiet Kontraenti b'konformità mal-Artikolu 2 ta' dik id-Deċiżjoni li jipprevedi li: "Din id-Deċiżjoni għandha tidhol fis-seħh fil-jum tal-adozzjoni tagħha".

B'konformità mal-Artikolu 15(3) tal-Konvenzjoni, il-Partijiet Kontraenti għandhom jimplimentaw, b'konformità mal-legiżlazzjoni tagħhom stess, dan it-tip ta' Deċiżjoni.

3. IL-POŻIZZJONI LI TRID TIĠI ADOTTATA F'ISEM L-UNJONI

Il-proposta temenda d-dispożizzjonijiet fl-Appendiċijiet tal-Konvenzjoni u fl-Annessi ta' daww l-Appendiċijiet. L-emendi jipproponu li d-dispożizzjonijiet fil-Konvenzjoni jiġu allinjati mad-dispożizzjonijiet fl-Atti Delegati u ta' Implimentazzjoni tal-UCC fir-rigward tal-arrangamenti ta' tranżitu tal-Unjoni u tal-istatus doganali tal-merkanzija tal-Unjoni li se jsiru applikabbli biss f'ċerti dati fil-futur.

L-għan huwa li jitjieb il-funzjonament tal-proċedura ta' tranżitu komuni bejn il-Partijiet Kontraenti. L-emendi jenhtieg li jwasslu għal benefiċċji sostanzjali u tangibbli għall-operaturi u għall-amministrazzjonijiet doganali billi jtejbju ċ-ċarezza u jiżguraw li jkun hemm tranżizzjoni bla xkiel għall-arrangamenti elettronici godda.

L-istrument propost: id-Deċiżjoni tal-Kumitat Kongunt UE-EFTA dwar it-tranżitu komuni.

Ma jeżisti l-ebda strument ieħor aktar adegwat.

Id-Deċiżjoni proposta hija konsistenti mal-politika komuni fl-oqsma tal-kummerċ u tat-trasport.

4. BAŻI ĠURIDIKA

4.1. • Aspetti ġuridici proċedurali

4.1.1. Principji

L-Artikolu 218(9) tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE) jipprevedi deċiżjonijiet li jistabbilixxu "l-pożizzjonijiet li għandhom jiġu adottati f'isem l-Unjoni f'sede stabbilita fi ftehim, meta dik is-sede tintalab tadotta atti li jkollhom effetti legali, sakemm dawn ma jkunux atti li jissupplimentaw jew jemendaw il-qafas istituzzjonali tal-ftehim."

L-Artikolu 15(3)(a) tal-Konvenzjoni jistipula li l-Kumitat Kongunt UE/EFTA jadotta permezz ta' deċiżjonijiet, l-emendi għall-Appendiċijiet tal-Konvenzjoni.

4.1.2. Applikazzjoni għal dan il-każ

Il-Kumitat Kongunt huwa korp imwaqqaf permezz tal-Artikolu 14 tal-Konvenzjoni.

Id-Deċiżjoni li l-Kumitat Kongunt huwa mitlub jadotta tikkostitwixxi att li jkollu effett legali. Dik id-Deċiżjoni se tkun vinkolanti skont id-dritt internazzjonali b'konformità mal-Artikolu 20 tal-Konvenzjoni.

Id-Deċiżjoni ma tissupplimentax jew ma temendax il-qafas istituzzjonali tal-Konvenzjoni.

Għaldaqstant, il-bażi ġuridika proċedurali għad-Deċiżjoni proposta hija l-Artikolu 218(9) tat-TFUE.

4.2. Bażi ġuridika sostantiva

Il-bażi ġuridika sostantiva għal deċiżjoni skont l-Artikolu 218(9) tat-TFUE tiddependi primarjament fuq l-oġġettiv u l-kontenut tal-att previst li fir-rigward tiegħu tiġi adottata pożizzjoni f'isem l-Unjoni.

Għalhekk il-bażi ġuridika sostantiva tad-Deċiżjoni proposta hija l-Artikolu 207 tat-TFUE.

Is-simplifikazzjonijiet miksuba permezz tal-Konvenzjoni u l-emenda prevista jikkonċernaw proċeduri effiċjenti ta' qsim bejn il-fruntieri u għalhekk il-politika kummerċjali komuni tal-UE.

4.3. Konkluzjonijiet

Il-bażi ġuridika għad-Deċiżjoni proposta jenħtieġ li tkun l-Artikolu 207 tat-TFUE flimkien mal-Artikolu 218(9) tat-TFUE.

Proposta għal

DEĊIŻJONI TAL-KUNSILL

dwar il-pożizzjoni li trid tiġi adottata f'isem l-Unjoni Ewropea fi hdan il-Kumitat Kongunt imwaqqaf permezz tal-Konvenzjoni tal-20 ta' Mejju 1987 dwar proċedura komuni ta' tranżitu fir-rigward tal-proposti għal emendi għal dik il-Konvenzjoni

IL-KUNSILL TAL-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidra t-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikolu 207, flimkien mal-Artikolu 218(9) tiegħu,

Wara li kkunsidra l-proposta mill-Kummissjoni Ewropea,

Billi:

- (1) Il-Konvenzjoni dwar proċedura komuni ta' tranżitu ("il-Konvenzjoni") giet konkluża mill-Unjoni Ewropea permezz tad-Deċiżjoni tal-Kunsill² u dahlet fis-sehh fl-1 ta' Jannar 1988.
- (2) Skont l-Artikolu 15(3)(a) tal-Konvenzjoni, il-Kumitat Kongunt UE-EFTA dwar it-tranżitu komuni mwaqqaf minn dik il-Konvenzjoni ("il-Kumitat Kongunt") jista' jadotta permezz ta' deċiżjoni, l-emendi għall-Appendicijiet tal-Konvenzjoni.
- (3) Fil-5 ta' Diċembru 2017, fit-30 laqgħa tiegħu, il-Kumitat Kongunt mistenni jadotta Deċiżjoni li temenda l-Appendicijiet tal-Konvenzjoni.
- (4) Huwa xieraq li tiġi stabbilita l-pożizzjoni li trid tiġi adottata f'isem l-Unjoni fil-Kumitat Kongunt, billi d-Deċiżjoni tiegħu se tkun vinkolanti għall-Unjoni.
- (5) Ir-Regolament (UE) Nru 952/2013 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jistabbilixxi l-Kodiċi Doganali tal-Unjoni³ u l-atti Delegati u ta' Implimentazzjoni tiegħu introduċew il-possibbiltà li jintuza d-dokument tat-trasport elettroniku (ETD) bħala dikjarazzjoni ta' tranżitu għat-trasport bl-ajru. Dawk id-dispożizzjonijiet se jkunu applikabbli b'mod shih mhux aktar tard mill-1 ta' Mejju 2018. Barra minn hekk, ċerti dispożizzjonijiet dwar it-tranżitu u dwar l-istatus doganali tal-merkanzija tal-Unjoni se jibdwew japplikaw meta jiġu aġġornati u jitnedew is-sistemi elettronici rilevanti, fid-dati indikati fl-Anness tad-Deċiżjoni ta' Implimentazzjoni tal-Kummissjoni (UE) 2016/578 tal-11 ta' April 2016 li tistabbilixxi Programm ta' Hidma relatat mal-iżvilupp u t-tnedija tas-sistemi elettronici previsti fil-Kodiċi Doganali tal-Unjoni⁴.
- (6) Sabiex jiġi żgurat il-funzjonament effiċjenti u bla xkiel tal-kummerċ bejn l-Unjoni u l-Partijiet Kontraenti għall-Konvenzjoni, id-dispożizzjonijiet dwar l-użu tal-ETD bħala dikjarazzjoni ta' tranżitu u dwar l-implimentazzjoni tas-sistemi elettronici rilevanti jenhtieg li jiġu inklużi fl-Appendicijiet tal-Konvenzjoni. Dawk l-emendi huma indispensabbli għal aktar allinjament tal-Konvenzjoni mal-leġislazzjoni tal-Unjoni.

² GU L 226, 13.8.1987, p. 2.

³ GU L 269, 10.10.2013, p. 1.

⁴ GU L 99, 15.4.2016, p. 6.

- (7) L-Istati Membri kollha tal-Unjoni esprimew l-opinjoni pożittiva tagħhom rigward l-emendi li ġew proposti fil-Grupp ta' Hidma tal-UE-EFTA dwar it-tranzitu komuni.
- (8) Billi d-Deċizzjoni tal-Kumitat Kongunt se temenda l-Konvenzjoni, huwa xieraq li din tiġi ppubblikata f'*Il-Gurnal Uffiċjali tal-Unjoni Ewropea* wara l-adozzjoni tagħha.
- (9) Fil-Kumitat Kongunt, l-Unjoni trid tiġi rappreżentata mill-Kummissjoni b'konformità mal-Artikolu 17(1) tat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea (TUE). Għaldaqstant il-pożizzjoni tal-Unjoni dwar l-emenda proposta jenhtieg li tkun ibbażata fuq l-abbozz tad-Deċizzjoni meħmuż,

ADOTTA DIN ID-DEĊIZZJONI:

Artikolu 1

Il-pożizzjoni li trid tiġi adottata f'isem l-Unjoni fil-laqgħa tal-Kumitat Kongunt UE-EFTA dwar it-tranzitu komuni ("il-Kumitat Kongunt") rigward emendi għall-Appendiċijiet ta' dik il-Konvenzjoni, għandha tkun ibbażata fuq l-abbozz tad-Deċizzjoni Nru 1/2017 tal-Kumitat Kongunt UE-EFTA dwar it-tranzitu komuni meħmuż ma' din id-Deċizzjoni.

Ir-rappreżentanti tal-Unjoni fil-Kumitat Kongunt jistgħu jaqblu dwar bidliet zgħar fl-abbozz tad-Deċizzjoni mingħajr ebda deċizzjoni oħra tal-Kunsill.

Artikolu 2

Wara l-adozzjoni tagħha, id-Deċizzjoni tal-Kumitat Kongunt għandha tiġi ppubblikata f'*Il-Gurnal Uffiċjali tal-Unjoni Ewropea*.

Artikolu 3

Din id-Deċizzjoni hija indirizzata lill-Kummissjoni.

Magħmul fi Brussell,

Għall-Kunsill
Il-President