



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 20.10.2017.
COM(2017) 609 final

2017/0267 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje u ime Europske unije treba donijeti na Zajedničkom odboru osnovanom Konvencijom od 20. svibnja 1987. o zajedničkom proвозnom postupku u pogledu prijedloga izmjena te Konvencije

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se prijedlog odnosi na odluku o utvrđivanju stajališta koje u ime Unije treba donijeti na Zajedničkom odboru EU-a i EFTA-e o zajedničkom provozu („Zajednički odbor”) u vezi s predviđenim donošenjem odluke Zajedničkog odbora o izmjenama dodataka Konvenciji od 20. svibnja 1987. o zajedničkom proвозnom postupku („Konvencija”).

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. • Konvencija o zajedničkom proвозnom postupku

Konvencija je osmišljena radi olakšavanja kretanja robe između Europske unije i drugih ugovornih stranaka Konvencije. Na snagu je stupila 1. siječnja 1988.

Europska unija je ugovorna stranka Konvencije.

2.2. Zajednički odbor EU-a i EFTA-e

Zadaća je Zajedničkog odbora EU-a i EFTA-e o zajedničkom provozu upravljanje Konvencijom i osiguravanje njezine ispravne provedbe. Odbor odlukama donosi izmjene dodataka Konvenciji.

Odluke Zajedničkog odbora jednoglasno donose ugovorne stranke.

2.3. Odluka Zajedničkog odbora EU-a i EFTA-e

Predviđeno je da Zajednički odbor na 30. sjednici koja će se održati 5. prosinca 2017. donese Odluku o izmjenama dodataka Konvenciji.

Zajednički proвозni postupak sastoji se od proširenja proвозnog postupka Unije na ugovorne stranke Konvencije koje nisu članice Unije („zemlje zajedničkog proвозa”). Konvencija je u skladu s Odlukom Zajedničkog odbora EU-a i EFTA-e br. 1/2016 od 28. travnja 2016.¹ izmijenjena radi usklađivanja s odredbama u Carinskom zakoniku Unije („CZU”) i njegovim delegiranim i provedbenim aktima u pogledu proвозnih mehanizama i carinskog statusa robe Unije. Ta je odluka stupila na snagu 1. svibnja 2016.

Određene će se odredbe zakonodavnog paketa CZU-a početi primjenjivati nakon 1. svibnja 2016. uzimajući u obzir zahtjev gospodarskih subjekata za dostatnim razdobljem pripremanja za nova pravila i potrebu za ažuriranjem ili puštanjem u uporabu odgovarajućih carinskih sustava čije je dovršenje predviđeno u sljedećih nekoliko godina. U mjeri u kojoj se to odnosi na proвозni postupak, odredbe o uporabi elektroničke prijevozne isprave kao proвозne deklaracije za zračni prijevoz primjenjivat će se najkasnije od 1. svibnja 2018., a određene će odredbe o proвозnom postupku biti primjenjive tek nakon nadogradnje elektroničkog proвозnog sustava. Potrebno je pustiti odgovarajuće elektroničke sustave u uporabu kako bi se neke odredbe u vezi s carinskim statusom robe Unije počele primjenjivati.

Stoga je Konvenciju nužno dodatno izmijeniti radi potpunog usklađivanja sa zakonodavnim paketom CZU-a, kako bi se zemljama zajedničkog proвозa osiguralo dostatno razdoblje pripremanja za primjenu izmijenjenih odredaba i dodatnih elemenata koji će se zahtijevati nakon što novi sustavi i odredbe postanu u potpunosti primjenjivi u okviru carinskog zakonodavstva EU-a.

¹ SL L 142, 31.5.2016., str. 25.

Postupak donošenja zajedničkog stajališta EU-a o nacrtu Odluke o budućim izmjenama Konvencije trebao bi biti relativno jednostavan jer se sadržaj izmjena temelji na pravilima EU-a o kojima je postignut dogovor država članica i koja su uključena u CZU koji je stupio na snagu 1. svibnja 2016.

Komisiju se poziva da donese nacrt Odluke te ga proslijedi Vijeću.

Odluka Zajedničkog odbora o izmjeni Konvencije obvezujuća je za ugovorne stranke u skladu s člankom 2. te Odluke kojim se propisuje da „ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja”.

U skladu s člankom 15. stavkom 3. Konvencije ovu vrstu odluke ugovorne stranke primjenjuju u skladu sa svojim zakonodavstvom.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA DONIJETI U IME UNIJE

Prijedlogom se mijenjaju odredbe u dodacima Konvenciji i odredbe priloga tim dodacima. U izmjenama se predlaže usklađivanje odredaba Konvencije s odredbama u pogledu mehanizama provoza Unije i carinskog statusa robe Unije iz delegiranih i provedbenih akata CZU-a koje će se primjenjivati tek u kasnijoj fazi.

Cilj je poboljšavanje funkcioniranja zajedničkog proвозnog postupka među ugovornim strankama. Očekuje se da će se izmjenama razjasniti postupak i osigurati neometan prijelaz na nove elektroničke sustave, a to bi trebalo dovesti do ključnih i opipljivih koristi za trgovce i carinske uprave.

Predloženi instrument: Odluka Zajedničkog odbora EU-a i EFTA-e o zajedničkom provozu.

Ne postoji drugi prikladniji instrument.

Predložena odluka usklađena je sa zajedničkom politikom u područjima trgovine i prometa.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. • Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

U članku 15. stavku 3. točki (a) Konvencije propisano je da Zajednički odbor EU-a i EFTA-e odlukom donosi izmjene dodataka Konvenciji.

4.1.2. Primjena na ovaj predmet

Zajednički je odbor tijelo osnovano člankom 14. Konvencije.

Odluka koju Zajednički odbor treba donijeti akt je koji proizvodi pravne učinke. Ta će Odluka biti obvezujuća na temelju međunarodnog prava u skladu s člankom 20. Konvencije.

Odlukom se ne dopunjuje se niti izmjenjuje institucionalni okvir Konvencije.

Stoga je postupovna pravna osnova predložene odluke članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalna pravna osnova

Materijalna pravna osnova odluke na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta u odnosu na koji se donosi stajalište u ime Unije.

Stoga je materijalna pravna osnova predložene odluke članak 207. UFEU-a.

Pojednostavnjenja koja se ostvaruju Konvencijom i predviđenim izmjenama obuhvaćaju učinkovite postupke prelaska preko granica i stoga i zajedničku trgovinsku politiku EU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 207. UFEU-a u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje u ime Europske unije treba donijeti na Zajedničkom odboru osnovanom Konvencijom od 20. svibnja 1987. o zajedničkom proвозnom postupku u pogledu prijedloga izmjena te Konvencije

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 207. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Europska unija sklopila je Odlukom Vijeća² Konvenciju o zajedničkom proвозnom postupku („Konvencija”) i ona je stupila na snagu 1. siječnja 1988.
- (2) U skladu s člankom 15. stavkom 3. točkom (a) Konvencije Zajednički odbor EU-a i EFTA-e uspostavljen tom Konvencijom („Zajednički odbor”) može odlukom donijeti izmjene dodataka Konvenciji.
- (3) Predviđeno je da Zajednički odbor na 30. sjednici koja će se održati 5. prosinca 2017. donese Odluku o izmjenama dodataka Konvenciji.
- (4) Budući da će odluka za Uniju biti obvezujuća, primjereno je utvrditi stajalište koje na Zajedničkom odboru treba donijeti u ime Unije.
- (5) Uredbom (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o Carinskom zakoniku Unije³ i njezinim delegiranim i provedbenim aktima uvedena je mogućnost uporabe elektroničke prijevozne isprave kao proвозne deklaracije za zračni prijevoz. Te će se odredbe u potpunosti primjenjivati najkasnije od 1. svibnja 2018. Nadalje, određene odredbe o proвозu i o carinskom statusu robe Unije početak će se primjenjivati nakon nadogradnje ili puštanja u uporabu odgovarajućih elektroničkih sustava, od datuma navedenih u Prilogu Provedbenoj Odluci (EU) 2016/578 od 11. travnja 2016. o uspostavi programa rada u pogledu razvoja i uvođenja elektroničkih sustava iz Carinskog zakonika Unije⁴.
- (6) Kako bi se osiguralo neometano i učinkovito funkcioniranje trgovine između Unije i ugovornih stranaka Konvencije, odredbe koje se odnose na uporabu elektroničke prijevozne isprave kao proвозne deklaracije te na primjenu odgovarajućih elektroničkih sustava trebalo bi uključiti u dodatke Konvenciji. Te su izmjene nužne radi budućeg usklađivanja Konvencije s pravom Unije.
- (7) Sve su države članice izrazile pozitivno mišljenje o predloženim izmjenama na sastancima radne skupine EU-a i EFTA-e o zajedničkom proвозu.

² SL L 226, 13.8.1987., str. 2.

³ SL L 269, 10.10.2013., str. 1.

⁴ SL L 99, 15.4.2016., str. 6.

- (8) Budući da će se Odlukom Zajedničkog odbora izmijeniti Konvencija, potrebno ju je nakon donošenja objaviti u *Službenom listu Europske unije*.
- (9) Komisija će zastupati Uniju u Zajedničkom odboru, u skladu s člankom 17. stavkom 1. Ugovora o Europskoj uniji. Stajalište Unije o predloženoj izmjeni trebalo bi se stoga temeljiti na priloženom nacrtu Odluke,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba donijeti u ime Europske unije u Zajedničkom odboru EU-a i EFTA-e o zajedničkom provozu („Zajednički odbor”) u pogledu izmjena dodataka Konvenciji temelji se na nacrtu Odluke br. 1/2017 Zajedničkog odbora EU-a i EFTA-e priloženom ovoj Odluci.

Predstavnici Unije u Zajedničkom odboru mogu prihvatiti manje izmjene nacрта odluke bez daljnje odluke Vijeća.

Članak 2.

Nakon njezina donošenja odluka Zajedničkog odbora objavljuje se u *Službenom listu Europske unije*.

Članak 3.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće
Predsjednik