



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 20.10.2017
COM(2017) 609 final

2017/0267 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

**o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve smíšeném výboru zřízeném
Úmluvou o společném tranzitním režimu ze dne 20. května 1987, pokud jde o návrhy
změn této úmluvy**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být zaujat jménem Unie ve smíšeném výboru EU-ESVO pro společný tranzitní režim (dále jen „smíšený výbor“) v souvislosti s předpokládaným přijetím rozhodnutí smíšeného výboru, kterým se mění dodatky k Úmluvě o společném tranzitním režimu ze dne 20. května 1987 (dále jen „úmluva“).

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1 • Úmluva o společném tranzitním režimu

Cílem úmluvy je usnadnit pohyb zboží mezi Evropskou unií a ostatními zeměmi, které jsou smluvními stranami úmluvy. Úmluva vstoupila v platnost dnem 1. ledna 1988.

Evropská unie je její smluvní stranou.

2.2 Smíšený výbor EU-ESVO

Smíšený výbor EU ESVO pro společný tranzitní režim byl zřízen proto, aby spravoval úmluvu a zajišťoval její řádné provádění. Výbor přijímá formou rozhodnutí změny dodatků k úmluvě.

Rozhodnutí smíšeného výboru přijímají smluvní strany jednomyslně.

2.3 Rozhodnutí smíšeného výboru EU-ESVO

Na svém 30. zasedání, které se bude konat 5. prosince 2017, by měl smíšený výbor přijmout rozhodnutí o změně dodatků k úmluvě.

Společný tranzitní režim rozšiřuje tranzitní režim Unie na smluvní strany úmluvy, které nejsou členskými státy Unie (dále jen „země společného tranzitního režimu“). Rozhodnutím smíšeného výboru EU-ESVO č. 1/2016 ze dne 28. dubna 2016¹ byla úmluva pozměněna tak, aby byla uvedena do souladu s celním kodexem Unie a souvisejícími prováděcími akty a akty v přenesené pravomoci, pokud jde o režimy tranzitu a celní status zboží Unie. Rozhodnutí vstoupilo v platnost 1. května 2016.

Některá ustanovení souboru právních předpisů týkajícího se celního kodexu Unie se použijí později než 1. května 2016, aby se vyhovělo požadavku hospodářských subjektů na poskytnutí dostatečně dlouhé lhůty k přípravě na nová pravidla a aby bylo možné modernizovat nebo uvést do provozu příslušné celní systémy, jejichž dokončování je naplánováno na několik příštích let. V případě tranzitního režimu se jedná o ustanovení o využívání elektronického přepravního dokladu jako tranzitního prohlášení pro leteckou přepravu, která se začnou používat nejpozději od 1. května 2018, a o některá ustanovení o tranzitním režimu, která se začnou používat teprve po modernizaci elektronického tranzitního systému. V případě celního statusu zboží Unie nejsou některá ustanovení zatím použitelná, protože také vyžadují uvedení příslušných elektronických systémů do provozu.

Vzhledem k tomu, že i zemím společného tranzitního režimu je třeba poskytnout dostatek času k přípravě na používání pozměněných ustanovení a dodatečných datových prvků, které budou požadovány, jakmile budou nové systémy a ustanovení plně použitelné podle celních předpisů EU, je nutné úmluvu dále změnit a plně sladit se souborem právních předpisů týkajících se celního kodexu Unie.

¹ Úř. věst. L 142, 31.5.2016, s. 25.

Postup přijímání společného postoje EU k návrhu rozhodnutí o dalších změnách úmluvy by měl být relativně hladký, protože se po obsahové stránce vychází z pravidel EU, která členské státy schválily a která jsou zahrnuta do celního kodexu Unie platného od 1. května 2016.

Komise se vyzývá, aby návrh tohoto rozhodnutí přijala a předala jej Radě.

Rozhodnutí smíšeného výboru o změně úmluvy bude pro smluvní strany závazné v souladu s článkem 2 výše uvedeného rozhodnutí, v němž je stanoveno, že „toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí“.

V souladu s čl. 15 odst. 3 úmluvy uvedou smluvní strany tento typ rozhodnutí v účinnost v souladu se svými vlastními právními předpisy.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Návrhem se mění ustanovení v dodatcích k úmluvě a v přílohách uvedených dodatků. Cílem změn je sladit ustanovení úmluvy s ustanoveními prováděcích aktů a aktů v přenesené pravomoci souvisejícími s celním kodexem Unie, která se týkají tranzitních režimů Unie a celního statusu zboží Unie a začnou být použitelná teprve k určitým datům v budoucnosti.

Sladění by mělo zlepšit fungování společného tranzitního režimu mezi smluvními stranami. Změny by se měly projevit podstatnými a hmatatelnými přínosy pro hospodářské subjekty i celní orgány, protože by vyjasnily požadavky a zajistily hladký přechod na nové elektronické režimy.

Navrhovaný nástroj: rozhodnutí smíšeného výboru EU-ESVO pro společný tranzitní režim.

Jiný vhodnější nástroj neexistuje.

Navrhované rozhodnutí je v souladu se společnou politikou v oblastech obchodu a dopravy.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1 • Procesněprávní základ

4.1.1 Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) zavádí rozhodnutí, jimiž se stanoví „postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody“.

V čl. 15 odst. 3 písm. a) úmluvy je stanoveno, že smíšený výbor EU-ESVO přijímá formou rozhodnutí změny dodatků k úmluvě.

4.2.1 Uplatňování v tomto konkrétním případě

Smíšený výbor je orgán zřízený článkem 14 úmluvy.

Rozhodnutí, které má smíšený výbor přijmout, představuje akt s právními účinky. Rozhodnutí bude podle mezinárodního práva závazné v souladu s článkem 20 úmluvy.

Rozhodnutí nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec úmluvy.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je proto čl. 218 odst. 9 SFEU.

4.2 Hmotněprávní základ

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 SFEU závisí především na cíli a obsahu zamýšleného aktu, k němuž se zaujímá postoj jménem Unie.

Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž článek 207 SFEU.

Zjednodušení, jichž bude dosaženo prostřednictvím úmluvy a navrhovaných změn, se týkají efektivních postupů při překračování hranic, tedy společné obchodní politiky EU.

4.3 Závěry

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být článek 207 SFEU ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve smíšeném výboru zřízeném Úmluvou o společném tranzitním režimu ze dne 20. května 1987, pokud jde o návrhy změn této úmluvy

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 207 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Úmluva o společném tranzitním režimu (dále jen „úmluva“) byla Evropskou unií uzavřena prostřednictvím rozhodnutí Rady² a vstoupila v platnost dnem 1. května 1988.
- (2) Podle čl. 15 odst. 3 písm. a) úmluvy může smíšený výbor EU-ESVO pro společný tranzitní režim, který byl danou úmluvou zřízen (dále jen „smíšený výbor“), přijímat formou rozhodnutí změny dodatků k úmluvě.
- (3) Na svém 30. zasedání, které se bude konat 5. prosince 2017, by měl smíšený výbor přijmout rozhodnutí o změně dodatků k úmluvě.
- (4) Je vhodné stanovit postoj, který má být ve smíšeném výboru zaujat jménem Unie, neboť rozhodnutí výboru bude pro Unii závazné.
- (5) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013, kterým se stanoví celní kodex Unie³, a související prováděcí akty a akty v přenesené pravomoci zavedly možnost využívat elektronický přepravní doklad jako tranzitní prohlášení pro leteckou dopravu. Tato ustanovení se začnou plně používat nejpozději od 1. května 2018. Některá ustanovení o tranzitu a celním statusu zboží Unie se navíc začnou používat teprve poté, až budou modernizovány nebo uvedeny do provozu relevantní elektronické systémy, a to k datům uvedeným v příloze prováděcího rozhodnutí Komise (EU) 2016/578 ze dne 11. dubna 2016, kterým se zavádí pracovní program pro vývoj elektronických systémů stanovených v celním kodexu Unie a jejich uvedení do provozu⁴.
- (6) Pro zajištění hladkého a efektivního fungování obchodu mezi Unií a smluvními stranami úmluvy by ustanovení o používání elektronického přepravního dokladu jako tranzitního prohlášení a ustanovení o zavedení příslušných elektronických systémů měla být zahrnuta do dodatků k úmluvě. Tyto změny jsou nezbytné proto, aby byl zajištěn soulad úmluvy s právními předpisy Unie.

² Úř. věst. L 226, 13.8.1987, s. 2.

³ Úř. věst. L 269, 10.10.2013, s. 1.

⁴ Úř. věst. L 99, 15.4.2016, s. 6.

- (7) V pracovní skupině EU-ESVO pro společný tranzitní režim se všechny členské státy Unie vyjádřily k navrhovaným změnám kladně.
- (8) Vzhledem k tomu, že rozhodnutím smíšeného výboru bude pozměněna úmluva, je vhodné zveřejnit ho po jeho přijetí v *Úředním věstníku Evropské unie*.
- (9) Ve smíšeném výboru bude Unii zastupovat Komise v souladu s čl. 17 odst. 1 Smlouvy o Evropské unii. Postoj Unie týkající se navrhované změny by proto měl vycházet z připojeného návrhu rozhodnutí,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být jménem Unie zaujat na zasedání smíšeného výboru EU-ESVO pro společný tranzitní režim (dále jen „smíšený výbor“) ohledně změn dodatků k uvedené úmluvě, vychází z návrhu rozhodnutí smíšeného výboru EU-ESVO pro společný tranzitní režim č. 1/2017 připojeného k tomuto rozhodnutí.

Zástupci Unie ve smíšeném výboru mohou odsouhlasit drobné změny návrhu rozhodnutí bez dalšího rozhodnutí Rady.

Článek 2

Rozhodnutí smíšeného výboru se po přijetí zveřejní v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*