EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 20.10.2017
COM(2017) 609 final

2017/0267 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den blandade kommitté som inrättades genom konventionen av den 20 maj 1987 om ett gemensamt transiteringsförfarande vad gäller de föreslagna ändringarna av konventionen

MOTIVERING

1. FÖRSLAGETS SYFTE

Förslaget avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i blandade EU–Efta-kommittén för gemensam transitering (nedan kallad *blandade kommittén*) i samband med blandade kommitténs antagande av ett beslut om ändring av bilagorna till konventionen av den 20 maj 1987 om ett gemensamt transiteringsförfarande (nedan kallad *konventionen*).

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Konventionen om ett gemensamt transiteringsförfarande

Konventionen syftar till att underlätta befordran av varor mellan Europeiska unionen och tredjeländer som är fördragsslutande parter i konventionen. Den trädde i kraft den 1 januari 1988.

Europeiska unionen är en fördragsslutande part i konventionen.

2.2. Blandade EU–Efta-kommittén

Blandade EU–Efta-kommittén för gemensam transitering har till uppgift att förvalta konventionen och säkerställa att den genomförs på ett riktigt sätt. Blandade kommittén antar genom beslut ändringar av bilagorna till konventionen.

Blandade kommitténs beslut ska antas enhälligt av de fördragsslutande parterna.

2.3. Beslut av blandade EU–Efta-kommittén

Blandade kommittén förväntas anta ett beslut om ändring av bilagorna till konventionen vid sitt 30:e sammanträde den 5 december 2017.

Förfarandet för gemensam transitering är en utvidgning av förfarandet för unionstransitering till att även omfatta de fördragsslutande parter i konventionen som inte är unionsmedlemsstater (nedan kallade *de länder som omfattas av gemensam transitering*). Till följd av blandade EU–Efta-kommitténs beslut nt 1/2016 av den 28 april 2016[1] ändrades konventionen i syfte att anpassa den till bestämmelserna i unionens tullkodex (nedan kallad *tullkodexen*) och dess delegerade akter och genomförandeakter om transitering och varors tullstatus som unionsvaror. Det beslutet trädde i kraft den 1 maj 2016.

Vissa bestämmelser i tullkodexpaketet kommer att börja tillämpas senare än den 1 maj 2016, för att beakta de ekonomiska aktörernas begäran om att få tillräckligt med tid för att förbereda sig för de nya reglerna och behovet av att uppdatera eller införa de tullsystem som planeras att färdigställas under de närmaste åren. När det gäller förfarandet för transitering kommer de bestämmelser som rör användning av ett elektroniskt transportdokument som transiteringsdeklaration för lufttransporter att börja tillämpas senast den 1 maj 2018, och vissa transiteringsbestämmelser blir tillämpliga först efter uppgraderingen av det elektroniska transiteringssystemet. När det gäller varors tullstatus som unionsvaror är vissa bestämmelser ännu inte tillämpliga, eftersom de också kräver att de berörda elektroniska systemen har införts.

I syfte att också ge de länder som omfattas av gemensam transitering tillräckligt med tid för att förbereda sig inför tillämpningen av de ändrade bestämmelserna och ytterligare dataelement som kommer att krävas när de nya systemen och reglerna är helt tillämpliga

[1] EUT L 142, 31.5.2016, s. 25.

enligt EU:s tullagstiftning, måste konventionen ändras ytterligare för att anpassas fullt ut till tullkodexpaketet.

Processen för att fastställa en gemensam EU-ståndpunkt angående utkastet till beslut om ytterligare ändringar av konventionen torde vara tämligen smidig, eftersom innehållet baseras på EU-regler som godkänts av medlemsstaterna och som ingår i tullkodexen som trädde i kraft den 1 maj 2016.

Kommissionen uppmanas att anta detta utkast till beslut och lägga fram det för rådet.

Blandade kommitténs beslut om ändring av konventionen blir bindande för de fördragsslutande parterna i enlighet med artikel 2 i det beslutet, i vilken det föreskrivs att ”beslut[et] träder i kraft samma dag som det antas”.

I enlighet med artikel 15.3 i konventionen ska denna typ av beslut verkställas av de fördragsslutande parterna i enlighet med deras egen lagstiftning.

3. STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Genom förslaget ändras bestämmelser i bilagorna till konventionen och i tilläggen till dessa bilagor. Med ändringarna föreslås en anpassning av bestämmelserna i konventionen till sådana bestämmelser i tullkodexens delegerade akter och genomförandeakter när det gäller förfarandet för unionstransitering och tullstatus som unionsvaror som inte kommer att bli tillämpliga förrän på vissa framtida datum.

Syftet är att förbättra förfarandet för gemensam transitering mellan de fördragsslutande parterna. Ändringarna bör leda till påtagliga och konkreta fördelar för näringsidkare och tullförvaltningar genom ökad tydlighet och genom att en smidig övergång till det nya elektroniska systemet säkerställs.

Föreslagen regleringsform: Beslut av blandade EU–Efta-kommittén för gemensam transitering.

Det finns inget annat, lämpligare instrument.

Förslaget till beslut är förenligt med den gemensamma handelspolitiken och den gemensamma transportpolitiken.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. • Förfarandemässiga rättsliga aspekter

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i EUF-fördraget föreskrivs att rådet ska anta beslut om ”vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Enligt artikel 15.3 a i konventionen ska blandade EU–Efta-kommittén genom beslut anta ändringar av bilagorna till konventionen.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Blandade kommittén är ett organ som inrättades genom artikel 14 i konventionen.

Det beslut som ska antas av blandade kommittén utgör en akt med rättslig verkan. Beslutet kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel 20 i konventionen.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar konventionens institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar.

Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 207 i EUF-fördraget.

De förenklingar som uppnåtts genom konventionen och den planerade ändringen rör effektiva förfaranden för gränspassage och därmed EU:s gemensamma handelspolitik.

4.3. Slutsatser

Den rättsliga grunden för förslaget till beslut bör vara artikel 207 jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

2017/0267 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den blandade kommitté som inrättades genom konventionen av den 20 maj 1987 om ett gemensamt transiteringsförfarande vad gäller de föreslagna ändringarna av konventionen

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Konventionen om ett gemensamt transiteringsförfarande (nedan kallad *konventionen*) ingicks av Europeiska unionen genom rådets beslut[2] och trädde i kraft den 1 januari 1988.

(2) Enligt artikel 15.3 a i konventionen får den blandade EU–Efta-kommitté för gemensam transitering som inrättades genom konventionen (nedan kallad *blandade kommittén*) genom beslut anta ändringar av bilagorna till konventionen.

(3) Blandade kommittén väntas anta ett beslut om ändring av bilagorna till konventionen vid sitt 30:e sammanträde den 5 december 2017.

(4) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i blandade kommittén eftersom dess beslut kommer att vara bindande för unionen.

(5) Genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 om fastställande av en tullkodex för unionen[3] och dess delegerade akter och genomförandeakter införs möjligheten att använda ett elektroniskt transportdokument som transiteringsdeklaration för lufttransporter. Dessa bestämmelser kommer att tillämpas fullt ut senast den 1 maj 2018. Dessutom kommer vissa bestämmelser om transitering och varors tullstatus som unionsvaror att bli tillämpliga först när de berörda elektroniska systemen har uppgraderats eller införts på de datum som anges i bilagan till kommissionens genomförandebeslut (EU) 2016/578 av den 11 april 2016 om upprättande av ett arbetsprogram för utveckling och införande av de elektroniska system som föreskrivs i unionens tullkodex[4].

(6) För att garantera en smidig och effektiv handel mellan unionen och de fördragsslutande parterna i konventionen bör bestämmelserna om användningen av ett elektroniskt transportdokument som transiteringsdeklaration och genomförandet av relevanta elektroniska system tas med i bilagorna till konventionen. Dessa ändringar är nödvändiga för den fortsatta anpassningen av konventionen till unionslagstiftningen.

---

2 EGT L 226, 13.8.1987, s. 2.
3 EUT L 269, 10.10.2013, s. 1.
4 EUT L 99, 15.4.2016, s. 6.

(7) Unionens samtliga medlemsstater har tillstyrkt de föreslagna ändringarna av konventionen inom EU–Efta-arbetsgruppen för gemensam transitering.

(8) Eftersom blandade kommitténs beslut kommer att ändra konventionen bör det efter antagandet offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*.

(9) Unionen bör företrädas av kommissionen i blandade kommittén i enlighet med artikel 17.1 i fördraget om Europeiska unionen. Unionens ståndpunkt rörande de föreslagna ändringarna bör således baseras på åtföljande utkast till beslut.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i blandade EU–Efta-kommittén för gemensam transitering (nedan kallad *blandade kommittén*) när det gäller ändringar av bilagorna till konventionen ska baseras på det utkast till beslut nr 1/2017 av blandade EU-Efta-kommittén för gemensam transitering som bifogas detta beslut.

Unionens företrädare i blandade kommittén får gå med på mindre ändringar av utkastet till beslut utan att ett nytt rådsbeslut erfordras.

Artikel 2

Blandade kommitténs beslut ska efter antagandet offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande