

Briuselis, 2017 10 20
COM(2017) 609 final

2017/0267 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi pagal 1987 m. gegužės 20 d. Konvenciją dėl bendrosios tranzito procedūros įsteigime Jungtiniame komitete, dėl siūlomų tos Konvencijos pakeitimų

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO DALYKAS

Šis pasiūlymas yra dėl sprendimo, kuriuo nustatoma pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi ES ir ELPA bendrojo tranzito jungtiniame komitete (toliau – Jungtinis komitetas) dėl sprendimo, kurį numato priimti Jungtinis komitetas ir kuriuo iš dalies keičiami 1987 m. gegužės 20 d. Konvencijos dėl bendrosios tranzito procedūros (toliau – Konvencija) priedėliai.

2. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

2.1. • Konvencija dėl bendrosios tranzito procedūros

Konvencijos tikslas – palengvinti prekių gabenimą tarp Europos Sąjungos ir kitų šalių, kurios yra Konvencijos susitariančiosios šalys. Ji įsigaliojo 1988 m. sausio 1 d.

Europos Sąjunga yra viena iš Konvencijos susitariančiųjų šalių.

2.2. ES ir ELPA jungtinis komitetas

ES ir ELPA bendrojo tranzito jungtinio komiteto užduotis – administruoti Konvenciją ir užtikrinti deramą jos įgyvendinimą. Komitetas savo sprendimais priima Konvencijos priedėlių pakeitimus.

Jungtinio komiteto sprendimus susitariančiosios šalys priima vienbalsiai.

2.3. ES ir ELPA jungtinio komiteto sprendimas

Numatoma, kad 2017 m. gruodžio 5 d. įvyksiančiame 30-ajame Jungtinio komiteto posėdyje bus priimtas sprendimas, kuriuo iš dalies keičiami Konvencijos priedėliai.

Bendroji tranzito procedūra reiškia, kad Sąjungos tranzito procedūra taikoma ir Sąjungai nepriklausančioms Konvencijos susitariančiosioms šalims (toliau – bendrojo tranzito šalys). 2016 m. balandžio 28 d. ES ir ELPA jungtinio komiteto sprendimu Nr. 1/2016¹ Konvencija buvo iš dalies pakeista siekiant ją suderinti su Sąjungos muitinės kodekso ir jo deleguotųjų bei įgyvendinimo aktų nuostatomis dėl tranzito priemonių ir Sąjungos prekių muitinio statuso. Tas sprendimas įsigaliojo 2016 m. gegužės 1 d.

Tam tikros Sąjungos muitinės kodekso teisės aktų rinkinio nuostatos bus taikomos vėliau nei nuo 2016 m. gegužės 1 d. atsižvelgiant į ekonominės veiklos vykdytojų prašymą suteikti pakankamai laiko pasirengti naujosios taisyklės ir poreikį atnaujinti arba įdiegti tam tikras muitinės sistemas, kurias planuojama užbaigti per ateinančius kelerius metus. Kalbant apie tranzito procedūrą, nuostatos dėl elektroninio transporto dokumento naudojimo kaip tranzito deklaracijos vežant prekes oro transportu bus taikomos ne vėliau kaip nuo 2018 m. gegužės 1 d., o tam tikros tranzito nuostatos – tik atnaujinus elektroninę tranzito sistemą. Kai kurios Sąjungos prekių muitinio statuso nuostatos dar netaikomos, nes taip pat reikia, kad būtų įdiegtos tam tikros elektroninės sistemos.

Todėl, siekiant ir bendrojo tranzito šalims suteikti pakankamai laiko pasirengti iš dalies pakeistų nuostatų ir papildomų duomenų elementų taikymui, kurio bus reikalaujama, kai naujos sistemos ir nuostatos bus visapusiškai taikomos pagal ES muitų teisės aktus, Konvenciją reikia dar iš dalies pakeisti, kad ji būtų visiškai suderinta su Sąjungos muitinės kodekso teisės aktų rinkiniu.

¹ OL L 142, 2016 5 31, p. 25.

ES bendra pozicija dėl sprendimo, kuriuo vėl iš dalies keičiama Konvencija, projekto turėtų būti suformuota palyginti sklandžiai, nes jos turinys grindžiamas ES taisyklėmis, dėl kurių sutarė valstybės narės ir kurios yra įtrauktos į Sąjungos muitinės kodeksą, įsigaliojusį 2016 m. gegužės 1 d.

Komisija raginama priimti šį sprendimo projektą ir perduoti jį Tarybai.

Jungtinio komiteto sprendimas, kuriuo iš dalies keičiama Konvencija, tampa privalomas susitariančiosioms šalims pagal to sprendimo 2 straipsnį, kuriame nustatyta, kad „Šis sprendimas įsigalioja jo priėmimo dieną“.

Pagal Konvencijos 15 straipsnio 3 dalį tokio tipo sprendimai susitariančiosiose šalyse įsigalioja jų įstatymų nustatyta tvarka.

3. POZICIJA, KURIOS TURI BŪTI LAIKOMASI SĄJUNGOS VARDU

Pasiūlymu keičiamos Konvencijos priedėlių ir jų priedų nuostatos. Pakeitimais siūloma suderinti Konvencijos nuostatas su Sąjungos muitinės kodekso deleguotųjų ir įgyvendinimo aktų nuostatomis dėl Sąjungos tranzito tvarkos ir Sąjungos prekių muitinio statuso, kurios dar tik bus pradėtos taikyti nuo tam tikrų konkrečių datų ateityje.

Tikslas – užtikrinti geresnį bendrosios tranzito procedūros taikymą tarp susitariančiųjų šalių. Pakeitimai turėtų duoti esminės realios naudos verslininkams ir muitinėms, nes bus suteikta daugiau aiškumo ir užtikrintas sklandus perėjimas prie naujų elektroninių priemonių.

Siūloma priemonė – ES ir ELPA bendrojo tranzito jungtinio komiteto sprendimas.

Kitos tinkamesnės priemonės nėra.

Siūlomas sprendimas atitinka bendrą politiką prekybos ir transporto srityse.

4. TEISINIS PAGRINDAS

4.1. • Procedūriniai teisiniai aspektai

4.1.1. Principai

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 218 straipsnio 9 dalyje nustatyta, kad priimami sprendimai, kuriais nustatomos „pozicijos, kurios Sąjungos vardu priimamos susitarimu įsteigta organo, kai tam organui reikia priimti teisinę galią turinčius aktus, išskyrus aktus, papildančius arba pakeičiančius susitarimo institucinę struktūrą“.

Konvencijos 15 straipsnio 3 dalies a punkte nustatyta, kad ES ir ELPA jungtinis komitetas savo sprendimais priima Konvencijos priedėlių pakeitimus.

4.1.2. Taikymas aptariamuoju atveju

Jungtinis komitetas – pagal Konvencijos 14 straipsnį įsteigtas organas.

Sprendimas, kurį Jungtinio komiteto prašoma priimti, yra teisinę galią turintis aktas. Pagal Konvencijos 20 straipsnį tas sprendimas bus privalomas pagal tarptautinę teisę.

Sprendimu Konvencijos institutinė struktūra nėra nei papildoma, nei keičiama.

Todėl siūlomo sprendimo procedūrinis teisinis pagrindas yra SESV 218 straipsnio 9 dalis.

4.2. Materialinis teisinis pagrindas

Sprendimo pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį materialinis teisinis pagrindas iš esmės priklauso nuo numatomo akto, dėl kurio Sąjungos vardu turi būti laikomasi pozicijos, tikslo ir turinio.

Todėl siūlomo sprendimo materialinis teisinis pagrindas yra SESV 207 straipsnis.

Konvencija ir numatomu pakeitimu atliktas supaprastinimas susijęs su veiksmingomis sienos kirtimo procedūromis, taigi ir su ES bendra prekybos politika.

4.3. Išvados

Siūlomo sprendimo teisinis pagrindas turėtų būti SESV 207 straipsnis kartu su 218 straipsnio 9 dalimi.

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi pagal 1987 m. gegužės 20 d. Konvenciją dėl bendrosios tranzito procedūros įsteigtame Jungtiniame komitete, dėl siūlomų tos Konvencijos pakeitimų

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 207 straipsnį kartu su 218 straipsnio 9 dalimi,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) Europos Sąjunga Tarybos sprendimu² sudarė Konvenciją dėl bendrosios tranzito procedūros (toliau – Konvencija), kuri įsigaliojo 1988 m. sausio 1 d.;
- (2) pagal Konvencijos 15 straipsnio 3 dalies a punktą pagal Konvenciją įsteigtas ES ir ELPA bendrojo tranzito jungtinis komitetas (toliau – Jungtinis komitetas) savo sprendimais gali priimti Konvencijos priedėlių pakeitimus;
- (3) numatoma, kad 2017 m. gruodžio 5 d. įvyksiančiame 30-ajame Jungtinio komiteto posėdyje bus priimtas sprendimas, kuriuo iš dalies keičiami Konvencijos priedėliai;
- (4) tikslinga nustatyti poziciją, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi ES ir ELPA jungtiniame komitete, nes jo sprendimas bus privalomas Sąjungai;
- (5) Europos Parlamento ir Tarybos Reglamentu (ES) Nr. 952/2013, kuriuo nustatomas Sąjungos muitinės kodeksas³, ir jo deleguotaisiais bei įgyvendinimo aktais numatyta galimybė elektroninį transporto dokumentą naudoti kaip tranzito deklaraciją vežant prekes oro transportu. Tos nuostatos bus visapusiškai taikomos ne vėliau kaip nuo 2018 m. gegužės 1 d. Be to, tam tikros tranzito ir Sąjungos prekių muitinio statuso nuostatos bus pradėtos taikyti tik nuo 2016 m. balandžio 11 d. Komisijos įgyvendinimo sprendimo (ES) 2016/578, kuriuo nustatoma darbo programa, susijusi su Sąjungos muitinės kodekse numatytų elektroninių sistemų kūrimu ir diegimu⁴, priede nurodytų datų – nuo tada, kai bus atnaujintos arba įdiegtos tam tikros elektroninės sistemos;
- (6) siekiant užtikrinti sklandžią ir veiksmingą prekybą tarp Sąjungos ir Konvencijos susitariančiųjų šalių, į Konvencijos priedėlius reikėtų įtraukti nuostatas dėl elektroninio transporto dokumento naudojimo kaip tranzito deklaracijos ir tam tikrų elektroninių sistemų įgyvendinimo. Tie pakeitimai yra būtini siekiant dar labiau suderinti Konvenciją su Sąjungos teisės aktais;
- (7) visų Sąjungos valstybių narių atstovai ES ir ELPA bendrojo tranzito darbo grupėje pareiškė teigiamą nuomonę dėl siūlomų pakeitimų;

² OL L 226, 1987 8 13, p. 2.

³ OL L 269, 2013 10 10, p. 1.

⁴ OL L 99, 2016 4 15, p. 6.

- (8) kadangi Jungtinio komiteto sprendimu bus iš dalies pakeista Konvencija, tikslinga po jo priėmimo ją paskelbti *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*;
- (9) remiantis Europos Sąjungos sutarties 17 straipsnio 1 dalimi, Jungtiniame komitete Sąjungai turi atstovauti Komisija. Todėl Sąjungos pozicija dėl siūlomų pakeitimų turėtų būti grindžiama pridėtu sprendimo projektu,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi ES ir ELPA bendrojo tranzito jungtiniame komitete (toliau – Jungtinis komitetas), dėl Konvencijos priedėlių pakeitimų yra pagrįsta ES ir ELPA bendrojo tranzito jungtinio komiteto sprendimu Nr. 1/2017, kuris yra pridedamas prie šio sprendimo.

Neesminiams sprendimo projekto pakeitimams Sąjungos atstovai Jungtiniame komitete gali pritarti be papildomo Tarybos sprendimo.

2 straipsnis

Priimtas Jungtinio komiteto sprendimas paskelbiamas *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

3 straipsnis

Šis sprendimas skirtas Komisijai.

Priimta Briuselyje

*Tarybos vardu
Pirmininkas*