EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 20.10.2017
COM(2017) 609 final

2017/0267 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel 20. mai 1987. aasta ühistransiidiprotseduuri konventsiooniga moodustatud ühiskomitees seoses kõnealuse konventsiooni muudatusettepanekutega

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU SISU

Käesolevas ettepanekus käsitletakse otsust, millega kehtestatakse seisukoht, mis võetakse liidu nimel ELi-EFTA ühistransiidi ühiskomitees (edaspidi „ühiskomitee“) seoses ühiskomitee poolt vastuvõetava otsusega, millega muudetakse 20. mai 1987. aasta ühistransiidiprotseduuri konventsiooni (edaspidi „konventsioon“) liiteid.

2. ETTEPANEKU TAUST

2.1. Ühistransiidiprotseduuri konventsioon

Konventsiooni eesmärk on hõlbustada kaupade liikumist Euroopa Liidu ja nende riikide vahel, kes on kõnealuse konventsiooni osalised. Konventsioon jõustus 1. jaanuaril 1988.

Euroopa Liit on selle konventsiooni osaline.

2.2. ELi-EFTA ühiskomitee

ELi-EFTA ühistransiidi ühiskomitee ülesanne on konventsiooni hallata ja tagada selle nõuetekohane rakendamine. Komitee võtab otsuste abil vastu konventsiooni liidete muudatused.

Konventsiooniosalised võtavad ühiskomitee otsused vastu ühehäälselt.

2.3. ELi-EFTA ühiskomitee otsus

5. detsembril 2017 võtab ühiskomitee oma 30. koosolekul eeldatavasti vastu otsuse, millega muudetakse konventsiooni liiteid.

Ühistransiidiprotseduuriga laiendatakse liidu transiidiprotseduuri liiduvälistele konventsiooniosalistele (edaspidi „ühistransiidiprotseduuri riigid“). ELi-EFTA ühiskomitee 28. aprilli 2016. aasta otsuse nr 1/2016[1] tulemusel muudeti konventsiooni, et viia see vastavusse liidu tolliseadustiku ning selle delegeeritud õigusaktide ja rakendusaktide sätetega, mis käsitlevad transiidikorraldust ja liidu kauba tollistaatust. Kõnealune otsus jõustus 1. mail 2016.

Liidu tollialaste õigusaktide paketi teatavaid sätteid kohaldatakse ka pärast 1. maid 2016, võttes arvesse ettevõtjate palvet saada piisavalt aega, et end uute eeskirjade kohaldamiseks ette valmistada, ja vajadust asjakohaste tollisüsteemide ajakohastamise või kasutuselevõtu järele, mis viiakse kavandatult lõpule järgmise paari aasta jooksul. Transiidiprotseduuriga seoses hakatakse sätteid, mis käsitlevad elektroonilise transpordidokumendi (ETD) kasutamist lennutranspordis transiidideklaratsioonina, kohaldama hiljemalt alates 1. maist 2018 ning teatavaid transiiti käsitlevaid sätteid alles pärast elektroonilise transiidisüsteemi uuendamist. Liidu kauba tollistaatuse puhul ei ole mõned sätted veel kohaldatavad, kuna selleks on vaja samuti kasutusele võtta asjakohased elektroonilised süsteemid.

Seepärast tuleb konventsiooni veelgi muuta, et viia see täielikult vastavusse liidu tollialaste õigusaktide paketiga, eesmärgiga anda ka ühistransiidiprotseduuri riikidele piisavalt aega teha ettevalmistusi muudetud sätete ja täiendavate andmeelementide kohaldamiseks, mis on vajalikud, kui uued süsteemid ja sätted muutuvad ELi tollialaste õigusaktide alusel täies mahus kohaldatavaks.

[1] ELT L 142, 31.5.2016, lk 25.

Protsess, mille käigus kujundatakse ELi ühine seisukoht konventsiooni muutmist käsitleva otsuse eelnõu kohta, peaks kulgema võrdlemisi sujuvalt, sest otsuse sisu põhineb liikmesriikide poolt kokkulepitud ELi eeskirjadel, mis on esitatud 1. mail 2016 jõustunud liidu tolliseadustikus.

Komisjonil palutakse otsuse eelnõu vastu võtta ja edastada see nõukogule.

Ühiskomitee otsus, millega muudetakse konventsiooni, muutub konventsiooniosalistele siduvaks kooskõlas kõnealuse otsuse artikliga 2, milles on sätestatud, et „[K]äesolev otsus jõustub selle vastuvõtmise päeval“.

Kooskõlas konventsiooni artikli 15 lõikega 3 rakendavad konventsiooniosalised seda liiki otsuseid kooskõlas oma õigusaktidega.

3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

Ettepanekuga muudetakse konventsiooni liidete ja kõnealuste liidete lisade sätteid. Muudatustega tehakse ettepanek viia konventsiooni sätted vastavusse liidu transiidikorraldust ja liidu kauba tollistaatust käsitlevate liidu tolliseadustiku delegeeritud õigusaktide ja rakendusaktide sätetega, mida hakatakse kohaldama alles teataval ajal tulevikus.

Eesmärk on parandada ühistransiidiprotseduuri toimimist konventsiooniosaliste vahel. Muudatused peaksid tooma olulist ja praktilist kasu kauplejatele ja tolliametitele, suurendades selgust ja tagades sujuva ülemineku uutele elektroonilistele süsteemidele.

Kavandatav vahend: ELi-EFTA ühistransiidi ühiskomitee otsus.

Kavandatud vahend on ainus sobiv vahend.

Kavandatav otsus on kooskõlas ühise kaubandus- ja transpordipoliitikaga.

4. ÕIGUSLIK ALUS

4.1. • Menetlusõiguslikud aspektid

4.1.1. Põhimõtted

Euroopa Liidu toimimise lepingu (edaspidi „ELi toimimise leping“) artikli 218 lõikes 9 on sätestatud, et „[n]õukogu võtab komisjoni [...] ettepaneku põhjal vastu otsuse, millega […] kehtestatakse lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku“.

Konventsiooni artikli 15 lõike 3 punktis a on sätestatud, et ELi-EFTA ühiskomitee võtab oma otsusega vastu konventsiooni liidete muudatused.

4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Ühiskomitee on konventsiooni artikliga 14 moodustatud organ.

Otsus, mille ühiskomitee peab vastu võtma, on õigusliku toimega akt. Konventsiooni artikli 20 kohaselt on kõnealune otsus rahvusvahelise õiguse alusel siduv.

Otsusega ei täiendata ega muudeta konventsiooni institutsioonilist raamistikku.

Kavandatava otsuse menetlusõiguslik alus on seega ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

4.2. Materiaalõiguslik alus

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohaste otsuste materiaalõiguslik alus sõltub eelkõige sellest, mis on selle kavandatava õigusakti eesmärk ja sisu, mille suhtes liidu nimel võetav seisukoht tuleb vastu võtta.

Kavandatava otsuse materiaalõiguslik alus on seega ELi toimimise lepingu artikkel 207.

Konventsiooni abil saavutatud lihtsustamine ja kavandatud muutmine puudutab tõhusat piiriületuskorda ja seega ka ELi ühist kaubanduspoliitikat.

4.3. Järeldus

Kavandatava otsuse õiguslik alus peaks seega olema ELi toimimise lepingu artikkel 207 koostoimes artikli 218 lõikega 9.

2017/0267 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel 20. mai 1987. aasta ühistransiidiprotseduuri konventsiooniga moodustatud ühiskomitees seoses kõnealuse konventsiooni muudatusettepanekutega

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 207 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

(1) Euroopa Liit sõlmis ühistransiidiprotseduuri konventsiooni (edaspidi „konventsioon“) nõukogu otsusega[2] ja konventsioon jõustus 1. jaanuaril 1988.

(2) Konventsiooni artikli 15 lõike 3 punkti a kohaselt võib konventsiooniga moodustatud ELi-EFTA ühistransiidi ühiskomitee (edaspidi „ühiskomitee“) võtta oma otsusega vastu konventsiooni liidete muudatused.

(3) 5. detsembril 2017 võtab ühiskomitee oma 30. koosolekul eeldatavasti vastu otsuse, millega muudetakse konventsiooni liiteid.

(4) On asjakohane kehtestada liidu nimel ühiskomitees võetav seisukoht, sest ühiskomitee otsus on liidu jaoks siduv.

(5) Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 952/2013 (millega kehtestatakse liidu tolliseadustik)[3] ning liidu tolliseadustiku delegeeritud õigusaktide ja rakendusaktidega kehtestati võimalus kasutada lennutranspordis transiidideklaratsioonina elektroonilist transpordidokumenti (ETD). Kõnealuseid sätteid hakatakse täielikult kohaldama hiljemalt 1. maist 2018. Lisaks sellele hakatakse teatavaid transiiti ja liidu kauba tollistaatust käsitlevaid sätteid kohaldama alles pärast asjakohaste elektrooniliste süsteemide uuendamist või kasutusele võtmist kuupäevadel, mis on sätestatud komisjoni 11. aprilli 2016. aasta rakendusotsuse (EL) 2016/578 (millega kehtestatakse liidu tolliseadustikus sätestatud elektrooniliste süsteemide väljaarendamise ja kasutuselevõtmise tööprogramm)[4] lisas.

(6) Liidu ja konventsiooniosaliste vahelise kaubanduse tõrgeteta toimimise tagamiseks tuleks sätted, mis käsitlevad elektroonilise transpordidokumendi kasutamist transiidideklaratsioonina ja asjakohaste elektrooniliste süsteemide rakendamist, lisada konventsiooni liidetesse. Kõnealused muudatused on hädavajalikud, et viia konventsioon veelgi enam liidu õigusaktidega vastavusse.

(7) Kõik liidu liikmesriigid on väljendanud ELi-EFTA töörühmas kavandatud muudatuste kohta positiivset arvamust.

---

2 EÜT L 226, 13.8.1987, lk 2.
3 ELT L 269, 10.10.2013, lk 1.
4 ELT L 99, 15.4.2016, lk 6.

(8) Kuna ühiskomitee otsusega muudetakse konventsiooni, on asjakohane avaldada see pärast selle vastuvõtmist *Euroopa Liidu Teatajas.*

(9) Vastavalt Euroopa Liidu lepingu (edaspidi „ELi leping“) artikli 17 lõikele 1 esindab ühiskomitees liitu komisjon. Seetõttu peaks liidu võetav seisukoht seoses kavandatava muudatusega tuginema lisatud otsuse eelnõule,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Seisukoht, mis ELi-EFTA ühistransiidi ühiskomitee (edaspidi „ühiskomitee”) koosolekul liidu nimel seoses kõnealuse konventsiooni liidete muudatustega võetakse, põhineb käesolevale otsusele lisatud ELi-EFTA ühistransiidi ühiskomitee otsuse nr 1/2017 eelnõul.

Väiksemaid muudatusi otsuse eelnõus võivad liidu esindajad ühiskomitees teha ilma nõukogu täiendava otsuseta.

Artikkel 2

Ühiskomitee otsus avaldatakse pärast selle vastuvõtmist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Artikkel 3

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

Brüssel,

Nõukogu nimel
eesistuja