

Bruxelles, den 20.10.2017
COM(2017) 609 final

2017/0267 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på vegne af Den Europæiske Union i Den Blandede Kommission, der er nedsat ved konventionen af 20. maj 1987 om en fælles forsendelsesprocedure, for så vidt angår ændringsforslagene til denne konvention

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Nærværende forslag vedrører en afgørelse om den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Den Blandede Kommission EU-EFTA for Fælles Forsendelse ("Den Blandede Kommission") i forbindelse med Den Blandede Kommissions planlagte vedtagelse af en afgørelse om ændring af tillæggene til konventionen af 20. maj 1987 om en fælles forsendelsesprocedure ("konventionen").

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. • Konventionen om en fælles forsendelsesprocedure

Konventionen har til formål at fremme bevægeligheden af varer mellem Den Europæiske Union og andre lande, der er kontraherende parter i konventionen. Den trådte i kraft den 1. januar 1988.

Den Europæiske Union er kontraherende part i konventionen.

2.2. Den Blandede Kommission EU-EFTA

Den Blandede Kommission EU-EFTA for Fælles Forsendelse har til formål at administrere konventionen og sikre, at den anvendes korrekt. Kommissionen træffer afgørelse om ændringer til tillæggene til konventionen.

Den Blandede Kommissions afgørelser vedtages med enstemmighed af de kontraherende parter.

2.3. Afgørelse truffet af Den Blandede Kommission EU-EFTA

Den 5. december 2017 forventes Den Blandede Kommission på sit 30. møde at vedtage en afgørelse om ændring af tillæggene til konventionen.

Med den fælles forsendelsesprocedure udvides proceduren for EU-forsendelse til at omfatte de kontraherende parter i konventionen, der ikke er medlem af Unionen ("de fælles forsendelseslande"). Som følge af Den Blandede Kommission EU-EFTA's afgørelse nr. 1/2016 af 28. april 2016¹ blev konventionen ændret for at tilpasse den til bestemmelserne i EU-toldkodeksen og dens delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter vedrørende forsendelsesordninger og varers toldmæssige status som EU-varer. Denne afgørelse trådte i kraft den 1. maj 2016.

Under hensyntagen til anmodningen fra de økonomiske operatører om at få tilstrækkelig tid til at forberede sig på de nye regler og til behovet for at opdatere eller indføre relevante toldsystemer, hvilket forventes gennemført i løbet af de næste par år, finder visse bestemmelser i lovpakken om EU-toldkodeksen først anvendelse efter den 1. maj 2016. For så vidt angår forsendelsesproceduren vil bestemmelserne om anvendelse af et elektronisk transportdokument som forsendelsesangivelse ved lufttransport senest finde anvendelse fra den 1. maj 2018, og visse forsendelsesbestemmelser vil først finde anvendelse efter opgraderingen af det elektroniske forsendelsessystem. For så vidt angår varers toldmæssige status som EU-varer finder visse af bestemmelserne endnu ikke anvendelse, fordi de også kræver, at de relevante elektroniske systemer indføres.

For at de fælles forsendelseslande også kan få tilstrækkelig tid til at forberede sig på anvendelsen af de ændrede bestemmelser og yderligere dataelementer, der kræves, når de nye

¹ EUT L 142 af 31.5.2016, s. 25.

systemer og bestemmelser finder fuld anvendelse i henhold til Unionens toldlovgivning, bør konventionen ændres yderligere, så den er i fuld overensstemmelse med lovpakken om EU-toldkodeksen.

Processen med at fastlægge en fælles EU-holdning til udkastet til afgørelse vedrørende yderligere ændringer til konventionen bør forløbe forholdsvis nemt, eftersom indholdet er baseret på EU-regler, som medlemsstaterne er nået til enighed om, og som er en del af lovpakken om EU-toldkodeksen, der trådte i kraft den 1. maj 2016.

Kommissionen opfordres til at vedtage udkastet til afgørelse og forelægge det for Rådet.

Den Blandede Kommissions afgørelse om ændring af konventionen er bindende for de kontraherende parter, jf. afgørelsens artikel 2, hvori det fastsættes, at "Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen".

I henhold til konventionens artikel 15, stk. 3, sætter de kontraherende parter sådanne afgørelser i kraft i overensstemmelse med deres egen lovgivning.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDtages PÅ UNIONENS VEGNE

Forslaget ændrer bestemmelser i tillæggene til konventionen og i bilagene til disse tillæg. Ændringerne omhandler tilpasningen af bestemmelser i konventionen til bestemmelser i de delegerede retsakter og gennemførelsesretsakterne til EU-toldkodeksen vedrørende Unionens forsendelsesordninger og varers toldmæssige status som EU-varer, der først vil finde anvendelse fra bestemte datoer i fremtiden.

Målet er at forbedre afviklingen af den fælles forsendelsesprocedure mellem de kontraherende parter. Ændringerne bør give væsentlige og mærkbare fordele for erhvervsdrivende og toldadministrationer ved at øge klarheden og sikre en problemfri overgang til de nye elektroniske ordninger.

Foreslået retsakt: Afgørelse truffet af Den Blandede Kommission EU-EFTA for Fælles Forsendelse.

Der findes ikke noget andet, mere egnet, reguleringsmiddel.

Forslaget til afgørelse er foreneligt med den fælles politik på handels- og transportområderne.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. • Proceduremæssige retlige aspekter

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

I konventionens artikel 15, stk. 3, litra a), fastsættes det, at Den Blandede Kommission EU/EFTA træffer afgørelse om ændringer til tillæggene til konventionen.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den Blandede Kommission er et organ, der er nedsat ved konventionens artikel 14.

Den afgørelse, som Den Blandede Kommission skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkning. Afgørelsen vil være bindende i henhold til folkeretten, jf. konventionens artikel 20.

Afgørelsen supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for konventionen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af målet for og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207 i TEUF.

De forenklinger, der opnås ved hjælp af konventionen og den påtænkte ændring, vedrører effektive procedurer for grænsepassage og dermed EU's fælles handelspolitik.

4.3. Konklusioner

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207 i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på vegne af Den Europæiske Union i Den Blandede Kommission, der er nedsat ved konventionen af 20. maj 1987 om en fælles forsendelsesprocedure, for så vidt angår ændringsforslagene til denne konvention

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Konventionen om en fælles forsendelsesprocedure ("konventionen") blev indgået af Den Europæiske Union ved Rådets afgørelse² og trådte i kraft den 1. januar 1988.
- (2) I medfør af konventionens artikel 15, stk. 3, litra a), træffer Den Blandede Kommission EU-EFTA for Fælles Forsendelse, der er nedsat ved konventionen ("Den Blandede Kommission"), afgørelse om ændringer til tillæggene til konventionen.
- (3) Den 5. december 2017 forventes Den Blandede Kommission på sit 30. møde at vedtage en afgørelse om ændring af tillæggene til konventionen.
- (4) Det er hensigtsmæssigt at fastlægge den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Den Blandede Kommission, da dens afgørelse vil være bindende for Unionen.
- (5) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 om EU-toldkodeksen³ og de delegerede retsakter og gennemførelsesretsakterne hertil har indført muligheden for at anvende et elektronisk transportdokument som forsendelsesangivelse ved lufttransport. Disse bestemmelser finder fuld anvendelse senest den 1. maj 2018. Desuden finder visse bestemmelser om forsendelse og varers toldmæssige status som EU-varer først anvendelse, når de relevante elektroniske systemer er blevet opgraderet eller indført, hvilket vil finde sted på de datoer, der er angivet i bilaget til Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2016/578 af 11. april 2016 om fastlæggelsen af arbejdsprogrammet vedrørende udviklingen og indførelsen af de elektroniske systemer, der er omhandlet i EU-toldkodeksen⁴.
- (6) For at sikre en gnidningsløs og effektiv samhandel mellem Unionen og de kontraherende parter i konventionen bør bestemmelserne om anvendelse af et elektronisk transportdokument som forsendelsesangivelse og om implementeringen af de relevante elektroniske systemer indarbejdes i tillæggene til konventionen. Disse ændringer er nødvendige for at tilpasse konventionen yderligere til EU-lovgivningen.
- (7) Alle EU-medlemsstaterne har udtalt sig positivt om de foreslåede ændringer i Arbejdsgruppen EU-EFTA for Fælles Forsendelse.

² EFT L 226 af 13.8.1987, s. 2.

³ EUT L 269 af 10.10.2013, s. 1.

⁴ EUT L 99 af 15.4.2016, s. 6.

- (8) Da Den Blandede Kommissions afgørelse vil ændre konventionen, er det hensigtsmæssigt at offentliggøre den i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.
- (9) I Den Blandede Kommission repræsenteres Unionen af Kommissionen i overensstemmelse med artikel 17, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Union. Den holdning, som Unionen skal indtage til de foreslåede ændringer, bør derfor baseres på det udkast til afgørelse, der er knyttet til nærværende afgørelse —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på mødet i Den Blandede Kommission EU-EFTA for Fælles Forsendelse ("Den Blandede Kommission") om ændringer til tillæggene til konventionen, baseres på det udkast til afgørelse nr. 1/2017 truffet af Den Blandede Kommission EU-EFTA for Fælles Forsendelse, der er knyttet til denne afgørelse.

Unionens repræsentanter i Den Blandede Kommission kan acceptere mindre ændringer i udkastet til afgørelse, uden at Rådet skal træffe yderligere afgørelse.

Artikel 2

Den Blandede Kommissions afgørelse offentliggøres efter vedtagelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand