



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2017.10.20.
COM(2017) 609 final

2017/0267 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

**az egységes árutovábbítási eljárásról szóló, 1987. május 20-i egyezményvel létrehozott
vegyes bizottságban az egyezmény módosítására irányuló javaslatok tekintetében az
Európai Unió nevében képviselendő álláspontról**

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

A jelen javaslat az Unió nevében az EU-EFTA egységes árutovábbítási vegyes bizottságban (a továbbiakban: a vegyes bizottság) az egységes árutovábbítási eljárásról szóló 1987. május 20-i egyezmény (a továbbiakban: az egyezmény) függelékeinek módosításáról szóló határozat vegyes bizottság általi tervezett elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspont meghatározásáról szóló határozatra vonatkozik.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. • Az egységes árutovábbítási eljárásról szóló egyezmény

Az egyezmény célja, hogy megkönnyítse az áruk szállítását az Európai Unió és az egyezményt aláíró többi ország között. Az egyezmény 1988. január 1-jén lépett hatályba.

Az Európai Unió az egyezmény szerződő fele.

2.2. Az EU–EFTA vegyes bizottság

Az EU–EFTA egységes árutovábbítási vegyes bizottság feladata az egyezmény betartatása és megfelelő végrehajtásának biztosítása. A bizottság határozatok útján fogadja el az egyezmény függelékeinek módosításait.

A vegyes bizottság határozatait a szerződő felek egyhangúlag fogadják el.

2.3. Az EU–EFTA vegyes bizottság határozata

A vegyes bizottság 2017. december 5-én tartandó 30. ülésén várhatóan határozatot fogad el az egyezmény függelékeinek módosításáról.

Az egységes árutovábbítási eljárás az uniós árutovábbítási eljárásnak az egyezmény nem uniós szerződő feleire (a továbbiakban: egységes árutovábbítási országok) való kiterjesztéséből áll. Az EU–EFTA vegyes bizottság 2016. április 28-i 1/2016 határozatának¹ eredményeként az egyezményt módosították annak érdekében, hogy az összhangban legyen az Uniós Vámkódexben (a továbbiakban: Vámkódex) , valamint az ahhoz kapcsolódó, felhatalmazáson alapuló és végrehajtási jogi aktusokban foglalt, az árutovábbítási szabályokra és az áruk uniós vámjogi státusára vonatkozó rendelkezésekkel. A szóban forgó határozat 2016. május 1-jén lépett hatályba.

A Vámkódex-jogszabálycsomag egyes rendelkezései 2016. május 1-jét követően lépnek hatályba, figyelembe véve a gazdálkodók arra irányuló kérését, hogy elegendő idő álljon rendelkezésre az új szabályokra való felkészülésre, valamint tekintettel arra, hogy bizonyos releváns vámügyi rendszereket – melyek teljes kidolgozására a tervek szerint a következő néhány év során kerül sor – korszerűsíteni, illetve telepíteni kell. Az árutovábbítási eljárás tekintetében az elektronikus fuvarokmány légi árufuvarozásra vonatkozó árutovábbítási árnyilatkozatként való használatát érintő rendelkezéseket legkésőbb 2018. május 1-jétől kell alkalmazni, és egyes árutovábbítási rendelkezések csak az elektronikus árutovábbítási rendszer korszerűsítése után válnak alkalmazandóvá. Az áruk uniós vámjogi státusa tekintetében a rendelkezések egy része még nem alkalmazandó, mivel ehhez is szükséges a vonatkozó elektronikus rendszerek telepítése.

Ezért annak érdekében, hogy az egységes árutovábbítási országok számára is elegendő idő álljon rendelkezésre a módosított rendelkezések és azon kiegészítő adatelemek

¹ HL L 142., 2016.5.31., 25. o.

alkalmazásának előkészítésére, amelyek használata kötelező lesz, amikor az új rendszerek és rendelkezések az uniós vámjogszabályok értelmében teljes mértékben alkalmazandóvá válnak, az egyezmény további módosítása szükséges ahhoz, hogy teljes mértékben összhangban legyen a Vámkódex-jogszabálycsomaggal.

Az egyezmény további módosításairól szóló határozattervezettel kapcsolatos közös uniós álláspont kialakítására irányuló folyamat várhatóan viszonylag zökkenőmentes lesz, mivel annak tartalma a tagállamok által elfogadott, és a 2016. május 1-jén hatályba lépett Uniós Vámkódexben foglalt uniós szabályokon alapul.

A Bizottság felkérést kap arra, hogy fogadja el a határozattervezetet, és továbbítsa azt a Tanácshoz.

Az egyezményt módosító vegyes bizottsági határozat kötelező érvényű lesz a szerződő felek számára, összhangban az említett határozat 2. cikkével, amely a következőképpen rendelkezik: „Ez a határozat az elfogadásának napján lép hatályba”.

Az egyezmény 15. cikkének (3) bekezdésével összhangban a szerződő felek ezeket a határozatokat saját jogszabályaikkal összhangban léptetik hatályba.

3. AZ UNIÓ NEVÉBEN KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

A javaslat módosítja az egyezmény függelékeiben és azok mellékleteiben foglalt rendelkezéseket. A módosítások célja az, hogy hozzáigazítsák az egyezmény rendelkezéseit az Uniós Vámkódexhez kapcsolódó, felhatalmazáson alapuló és végrehajtási jogi aktusokban foglalt, az árutovábbítási szabályokra és az áruk uniós vámjogi státusára vonatkozó rendelkezésekhez, amelyek csak bizonyos jövőbeni időpontokban válnak alkalmazandóvá.

A cél az egységes árutovábbítási eljárás működésének javítása a szerződő felek között. A módosításoknak az egyértelműség javítása és az új elektronikus rendszerekre való zökkenőmentes áttérés biztosítása révén jelentős és kézzelfogható előnyöket kell eredményezniük a kereskedők és a vámigazgatási szervek számára.

Javasolt aktus: az EU–EFTA egységes árutovábbítási vegyes bizottság határozata.

Nincs más, ennél megfelelőbb jogiaktus-típus.

A határozatjavaslat összhangban van a közös kereskedelem- és közlekedéspolitikával.

4. JOGALAP

4.1. • Eljárásjogi szempontok

4.1.1. Általános elvek

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése határozatok elfogadásáról rendelkezik „a megállapodásokkal létrehozott szervezetben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat”.

Az egyezmény 15. cikke (3) bekezdésének a) pontja úgy rendelkezik, hogy az EU–EFTA vegyes bizottság határozattal fogadja el az egyezmény függelékeinek módosításait.

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A vegyes bizottság az egyezmény 14. cikkével létrehozott szerv.

A vegyes bizottság által elfogadandó határozat joghatással bíró jogi aktus. A szóban forgó határozat az egyezmény 20. cikkének megfelelően a nemzetközi jog értelmében kötelező érvényű lesz.

A határozat nem egészíti ki és nem módosítja az egyezmény intézményi keretét.

A javasolt határozat eljárási jogalapja ezért az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

4.2. Anyagi jogalap

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió nevében képviselendő álláspont meghatározásra kerül.

A javasolt határozat anyagi jogalapja ezért az EUMSZ 207. cikke.

Az egyezmény és a tervezett módosítás révén elérni kívánt egyszerűsítés a hatékony határátlépési eljárásokat, és ezáltal az EU közös kereskedelempolitikáját érinti.

4.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapját az EUMSZ 207. cikkének kell képeznie az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével összefüggésben.

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az egységes árutovábbítási eljárásról szóló, 1987. május 20-i egyezményvel létrehozott vegyes bizottságban az egyezmény módosítására irányuló javaslatok tekintetében az Európai Unió nevében képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 207. cikkére, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) Az egységes árutovábbítási eljárásról szóló egyezményt (a továbbiakban: az egyezmény) az Európai Unió tanácsi határozat² révén megkötötte, és az egyezmény 1988. január 1-jén hatályba lépett.
- (2) Az egyezmény 15. cikke (3) bekezdésének a) pontja értelmében az egyezményvel létrehozott EU–EFTA egységes árutovábbítási vegyes bizottság (a továbbiakban: a vegyes bizottság) határozattal fogadhatja el az egyezmény függelégeinek módosításait.
- (3) A vegyes bizottság 2017. december 5-én tartandó 30. ülésén várhatóan határozatot fogad el az egyezmény függelégeinek módosításáról.
- (4) Helyénvaló meghatározni az Unió nevében a vegyes bizottságban képviselendő álláspontot, mivel a határozat kötelező érvényű lesz az Unióra nézve.
- (5) Az Unió Vámkódex létrehozásáról szóló 952/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet³, valamint annak felhatalmazáson alapuló és végrehajtási jogi aktusai bevezették az elektronikus fuvarokmány légi áru fuvarozásra vonatkozó árutovábbítási árunyilatkozatként való használatának lehetőségét. E rendelkezések legkésőbb 2018. május 1-jétől teljes mértékben alkalmazandók. Ezen túlmenően az árutovábbításra és az áruk uniós vámjogi státusára vonatkozó egyes rendelkezések csak akkor lépnek hatályba, amikor sor kerül a vonatkozó elektronikus rendszerek korszerűsítésére vagy telepítésére az Unió Vámkódexben előírt elektronikus rendszerek kifejlesztésére és telepítésére vonatkozó munkaprogram létrehozásáról szóló, 2016. április 11-i (EU) 2016/578 bizottsági végrehajtási határozat⁴ mellékletében megjelölt időpontokban.
- (6) Az Unió és az egyezmény szerződő felei közötti kereskedelem zavartalan és hatékony működésének biztosítása érdekében az elektronikus fuvarokmány árutovábbítási árunyilatkozatként való használatára, valamint a releváns elektronikus rendszerek kiépítésére vonatkozó rendelkezéseket fel kell venni az egyezmény függelégeibe. A

² HL L 226., 1987.8.13., 2. o.

³ HL L 269., 2013.10.10., 1. o.

⁴ HL L 99., 2016.4.15., 6. o.

szóban forgó módosítások elengedhetetlenek az egyezménynek az uniós jogszabályokkal való további összehangolásához.

- (7) Az Unió valamennyi tagállama kedvező véleményt nyilvánított a javasolt módosításokról az egységes árutovábbítással foglalkozó EU–EFTA munkacsoportban.
- (8) Mivel a vegyes bizottság határozata módosítja az egyezményt, a határozatot annak elfogadása után az Európai Unió Hivatalos Lapjában ki kell hirdetni.
- (9) Az Európai Unióról szóló szerződés (a továbbiakban: EUSZ) 17. cikkének (1) bekezdése szerint a vegyes bizottságban az Uniót a Bizottság képviseli. Az Unió javasolt módosításra vonatkozó álláspontjának ezért a mellékelt határozattervezeten kell alapulnia,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az EU–EFTA egységes árutovábbítási vegyes bizottság (a továbbiakban: a vegyes bizottság) ülésén az egyezmény függelékeinek módosításával kapcsolatban az Unió nevében képviselendő álláspont az EU–EFTA egységes árutovábbítási vegyes bizottság 1/2017 határozatának e határozathoz csatolt tervezetén alapul.

Az Uniót a vegyes bizottságban képviselő személyek a Tanács további határozata nélkül elfogadhatnak a határozattervezetet érintő kisebb módosításokat.

2. cikk

A vegyes bizottság határozatát az elfogadását követően ki kell hirdetni az *Európai Unió Hivatalos Lapjában*.

3. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*