



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 24.10.2017
COM(2017) 650 final/2

**ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ, ΤΟ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ, ΤΗΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ
ΚΑΙ ΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ**

Πρόγραμμα Εργασίας της Επιτροπής για το 2018

Ένα θεματολόγιο για μια πιο ενωμένη, ισχυρότερη και πιο δημοκρατική Ευρώπη

I. ΜΙΑ ΠΙΟ ΕΝΩΜΕΝΗ, ΠΙΟ ΙΣΧΥΡΗ ΚΑΙ ΠΙΟ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΚΗ ΕΝΩΣΗ

Είναι εμφανές ότι η Ευρώπη ανακτά τη δύναμή της. Η Ευρωπαϊκή Ένωση βρίσκεται σήμερα στο πέμπτο έτος μιας οικονομικής ανάκαμψης που φθάνει σε κάθε κράτος μέλος. Με ανάπτυξη που σήμερα είναι άνω του 2 % για το σύνολο της ΕΕ – και 2,2 % για τη ζώνη του ευρώ – η οικονομία της Ευρώπης έχει αναπτυχθεί ταχύτερα από την οικονομία των Ηνωμένων Πολιτειών κατά τα δύο τελευταία έτη. Περίπου 8 εκατ. θέσεις εργασίας δημιουργήθηκαν κατά τη διάρκεια της τρέχουσας θητείας, χάρη, εν μέρει, στο έργο των θεσμικών οργάνων της ΕΕ, στη συνεισφορά του Ευρωπαϊκού Ταμείου Στρατηγικών Επενδύσεων, στην «Εγγύηση για τη νεολαία», στα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία, και στη νομισματική πολιτική της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας. Η αξιοπιστία και η εμπιστοσύνη στην Ευρωπαϊκή Ένωση επιστρέφουν. Οι ηγέτες στη Ρώμη τον Μάρτιο δήλωσαν τη βούλησή τους να καταστήσουν την Ευρωπαϊκή Ένωση ισχυρότερη και πιο ανθεκτική, μέσω της ακόμη μεγαλύτερης ενότητας και αλληλεγγύης και του σεβασμού των κοινών κανόνων.

Η Ευρώπη διαθέτει τώρα ένα παράθυρο ευκαιρίας – αλλά αυτό δεν θα παραμείνει ανοικτό για πάντα. Προκειμένου να αξιοποιήσει όσο το δυνατόν καλύτερα τη σημερινή ώθηση, η Επιτροπή καταθέτει το πρόγραμμα εργασιών της για τους επόμενους 14 μήνες έως το τέλος του 2018. Το πρόγραμμα αυτό βασίζεται στον Χάρτη Πορείας για μια πιο ενωμένη, πιο ισχυρή και πιο δημοκρατική Ένωση, που παρουσίασε ο Πρόεδρος Γιούνκερ, παράλληλα με την ομιλία του για την κατάσταση της Ένωσης στις 13 Σεπτεμβρίου 2017. Ο Χάρτης θα βοηθήσει να διατηρηθεί η Ευρώπη στη σωστή τροχιά συνεχίζοντας την υλοποίηση του θετικού προγράμματός της, και θα εξασφαλίσει το να διατηρηθεί η εστίαση της Ευρώπης σταθερά στα μεγάλα ζητήματα, όπου η ευρωπαϊκή δράση έχει σαφή και αποδείξιμη προστιθέμενη αξία.

Η Επιτροπή έχει ήδη παρουσιάσει πάνω από το 80 % των προτάσεων που είναι ουσιώδη για την ολοκλήρωση της ψηφιακής ενιαίας αγοράς, της ενεργειακής ένωσης, της ένωσης κεφαλαιαγορών, της τραπεζικής ένωσης, της ένωσης ασφάλειας και μιας συνολικής ευρωπαϊκής μεταναστευτικής πολιτικής¹. Στην παρούσα φάση πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στη μετατροπή των προτάσεων σε νομοθεσία, και στην εφαρμογή της νομοθεσίας. Όσο πιο σύντομα το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ολοκληρώσουν τη νομοθετική διαδικασία, τόσο νωρίτερα οι πολίτες και οι επιχειρήσεις θα αισθανθούν τα οφέλη των κοινών μας εργασιών. Η Επιτροπή θα εντείνει τις προσπάθειές της για να στηρίξει τους συννομοθέτες σε κάθε βήμα της πορείας.

Το πρόγραμμα εργασίας για το 2018 εστιάζει σε δύο άξονες. Πρώτον, το πρόγραμμα εργασίας καθορίζει έναν περιορισμένο αριθμό στοχευμένων νομοθετικών δράσεων για την ολοκλήρωση των εργασιών μας σε τομείς πολιτικής με προτεραιότητα κατά τους προσεχείς μήνες. Η Επιτροπή θα υποβάλει όλες τις νομοθετικές προτάσεις το αργότερο τον Μάιο του 2018. Αυτό θα εξασφαλίσει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο τον απαιτούμενο

¹ 'The European Commission at mid-term: State of play of President Juncker's ten priorities', Έκθεση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, 11 Ιουλίου 2017

χρόνο και χώρο για την ολοκλήρωση του νομοθετικού έργου προτού οι Ευρωπαίοι δώσουν τη δημοκρατική ετυμηγορία τους κατά τις ευρωπαϊκές εκλογές του Ιουνίου 2019 σχετικά με το τι έχουμε πετύχει από κοινού.

Δεύτερον, το πρόγραμμα εργασίας παρουσιάζει επίσης ορισμένες πρωτοβουλίες που έχουν μια πιο μακρόπνοη προοπτική, καθώς η νέα Ένωση των 27 διαμορφώνει το μέλλον της για το 2025. Οι πρωτοβουλίες αυτές αντανakλούν τη συζήτηση που δρομολόγησε η Λευκή Βίβλος της Επιτροπής σχετικά με το μέλλον της Ευρώπης και η ομιλία για την κατάσταση της Ένωσης. Μπορούν να επιτευχθούν όλες με την πλήρη αξιοποίηση των αναξιοποίητων δυνατοτήτων της Συνθήκης της Λισαβόνας.² Θα υλοποιήσουμε όλες αυτές οι πρωτοβουλίες έως το τέλος της θητείας μας.

Όπως και κατά τα προηγούμενα έτη, το πρόγραμμα εργασίας προτείνει επίσης ορισμένες προτάσεις που απορρέουν από τις επανεξετάσεις της ισχύουσας νομοθεσίας στο πλαίσιο του προγράμματος βελτίωσης της καταλληλότητας και της αποδοτικότητας του κανονιστικού πλαισίου (REFIT), λαμβάνοντας υπόψη τις γνώμες της πλατφόρμας REFIT. Προκειμένου να επιτρέψει στους συννομοθέτες να εστιάσουν στις προτάσεις που είναι πραγματικά σημαντικές, το παρόν πρόγραμμα εργασίας περιέχει πολλές εκκρεμείς προτάσεις που προτείνουμε να αποσυρθούν, δεδομένου ότι δεν αναμένεται να επιτευχθεί συμφωνία στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ή δεν εξυπηρετούν πλέον τον σκοπό τους ή είναι πλέον παρωχημένες από τεχνικής απόψεως. Το παρόν πρόγραμμα εργασίας συνεχίζει επίσης τη διαδικασία κατάργησης νομοθετικών πράξεων που έχουν καταστεί άνευ αντικειμένου.³ Παράλληλα, δημοσιεύουμε επισκόπηση του θεματολογίου της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τη βελτίωση της νομοθεσίας και τα αποτελέσματά του⁴ μαζί με τον πίνακα αποτελεσμάτων για το REFIT, που παρουσιάζει λεπτομερώς τον τρόπο με τον οποίο εφαρμόζουμε δράσεις συνέχειας με βάση τις γνωμοδοτήσεις της πλατφόρμας REFIT και τις συνεχιζόμενες προσπάθειες για την αξιολόγηση και επανεξέταση της ισχύουσας νομοθεσίας.

II. ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗ ΚΑΙ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΤΩΝ 10 ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ JUNCKER⁵

Νέα ώθηση στην απασχόληση, την ανάπτυξη και τις επενδύσεις

Η ανάκαμψη της εμπιστοσύνης και των επενδύσεων σε ολόκληρη την Ευρώπη διαδραμάτισε καίριο ρόλο για τη βελτίωση των οικονομικών προοπτικών. Δημιούργησε θέσεις εργασίας και ανάπτυξη σε όλη την Ευρώπη, και υποστήριξε τη δημιουργία νέας υποδομής – τόσο υλικής

² Το παράρτημα 1 (νέες πρωτοβουλίες) και το παράρτημα 3 (εκκρεμούσες προτάσεις προτεραιότητας) περιέχουν λεπτομερείς καταλόγους των εν λόγω προτάσεων

³ Το παράρτημα 4 περιλαμβάνει λεπτομερή κατάλογο των προτάσεων ανάκλησης, και το παράρτημα 5 κατάλογο των καταργήσεων

⁴ COM(2017)651 Ανακοίνωση με τίτλο «Ολοκλήρωση του θεματολογίου για τη βελτίωση της νομοθεσίας: Καλύτερες λύσεις για καλύτερα αποτελέσματα»

⁵ Η Επιτροπή θα εστιάσει τις δραστηριότητες επικοινωνίας της το 2018 στις προτεραιότητες της Επιτροπής, βάσει της δράσης για την εταιρική επικοινωνία το 2017-18 στο πλαίσιο του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου 2014-2020 (C(2016)6838 της 25.10.2016), με ιδιαίτερη έμφαση στο χάρτη πορείας για το Σιμπίου

όσο και ψηφιακής – και βοήθησε την Ευρώπη να επιταχύνει τη μετάβασή της προς την καθαρή ενέργεια. Οφείλουμε σήμερα να συνεχίσουμε τις προσπάθειές μας για την ενίσχυση των επενδύσεων. Το επενδυτικό σχέδιο για την Ευρώπη διαδραματίζει σημαντικό ρόλο στην έναρξη των έργων, τη στήριξη των μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων και τη δημιουργία θέσεων απασχόλησης. Προκειμένου να αξιοποιήσουμε αυτήν την πρόοδο, είναι τώρα αναγκαίο να επιτύχουμε γρήγορα αποτελέσματα σχετικά με την πρόταση «ΕΤΣΕ 2.0» και την πρόταση «Omnibus»⁶ ώστε να διευκολυνθεί ο συνδυασμός των ευρωπαϊκών διαρθρωτικών και επενδυτικών ταμείων με το Ευρωπαϊκό Ταμείο Στρατηγικών Επενδύσεων. Η τόνωση των επενδύσεων δεν θα είναι βιώσιμη χωρίς συνοδευτικές διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις. Θα προβούμε σε ανάλυση των εν λόγω μεταρρυθμίσεων με στόχο την υλοποίηση επενδύσεων. Η Επιτροπή θα συνεχίσει να χρησιμοποιεί το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο για τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών και την προώθηση μιας αναπτυξιακής στρατηγικής για επενδύσεις, υγιή δημόσια οικονομικά και διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις.

Η οικονομία της Ευρώπης εξαρτάται από την ανταγωνιστικότητα της βιομηχανίας της και, με βάση τις απόψεις των ενδιαφερόμενων φορέων, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή παρουσίασε μια ανανεωμένη στρατηγική για τη βιομηχανική πολιτική της Ευρώπης⁷. Στόχος μας θα είναι η στήριξη της καινοτομίας, της απασχόλησης και της ανάπτυξης μέσω της στρατηγικής μας για την κυκλική οικονομία⁸, που μπορεί να αποφέρει τεράστια οφέλη για την οικονομία μας, την ανταγωνιστικότητά μας και το περιβάλλον μας. Θα προτείνουμε έναν περιορισμένο αριθμό προτάσεων για την ενίσχυση της συνεργασίας σε αυτόν τον τομέα. Αυτές θα επικεντρώνονται ιδίως στους τρόπους παραγωγής και χρήσης των πλαστικών υλών, με την επιδίωξη να γίνουν ανακυκλώσιμες όλες οι πλαστικές συσκευασίες έως το 2030, και στον τρόπο επαναχρησιμοποίησης του νερού και διαχείρισης του πόσιμου νερού. Επίσης, θα προτείνουμε ένα πλαίσιο για την παρακολούθηση της προόδου όσον αφορά την ανάπτυξη της κυκλικής οικονομίας. Ως μέρος της τομεακής προσέγγισης για τη βελτίωση της νομοθεσίας, θα αντιμετωπίσουμε τα νομικά, τεχνικά και πρακτικά εμπόδια στα σημεία όπου συναντώνται οι νομοθεσίες για τις χημικές ουσίες, τα προϊόντα και τα απόβλητα. Θα συνεχίσουμε να αξιολογούμε τη στρατηγική για τη βιοοικονομία του 2012⁹ και θα εξετάσουμε τους καλύτερους δυνατούς τρόπους για να την προωθήσουμε, μεταξύ άλλων διευρύνοντας το πεδίο εφαρμογής.

Αν και το γενικό οικονομικό πλαίσιο έχει βελτιωθεί σημαντικά, η Ευρωπαϊκή Ένωση χρειάζεται ακόμη να αντιμετωπίσει τις συνέπειες της κρίσης και να μετουσιώσει την υψηλότερη ανάπτυξη σε νέες θέσεις εργασίας, δικαιοσύνη και νέες ευκαιρίες για όλους. Η παρούσα Επιτροπή έχει θέσει τις βάσεις για την αντιμετώπιση αυτής της πρόκλησης, για παράδειγμα με το θεματολόγιο δεξιοτήτων για την Ευρώπη¹⁰. Τώρα πρέπει να προωθήσουμε το εν λόγω θεματολόγιο σε επίπεδο κρατών μελών και σε περιφερειακό επίπεδο με την

⁶ COM(2016)597 ΕΤΣΕ 2.0· COM(2016)605 πρόταση «Omnibus»

⁷ COM(2017)479 Ανακοίνωση με θέμα «Επένδυση σε μια έξυπνη, καινοτόμο και βιώσιμη βιομηχανία: Ανανεωμένη στρατηγική βιομηχανικής πολιτικής της ΕΕ»

⁸ COM(2017)33 Έκθεση για την εφαρμογή του Σχεδίου Δράσης για την Κυκλική Οικονομία

⁹ COM(2012)60 Ανακοίνωση με θέμα «Καινοτομία για βιώσιμη ανάπτυξη: μια βιοοικονομία για την Ευρώπη»

¹⁰ COM(2016)381 Ανακοίνωση με θέμα «Νέο θεματολόγιο δεξιοτήτων για την Ευρώπη»

υποστήριξη του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου, αποδίδοντας ιδιαίτερη προσοχή στις βασικές δεξιότητες και τις ψηφιακές δεξιότητες.

Μια συνδεδεμένη ψηφιακή ενιαία αγορά

Με 360 εκατομμύρια Ευρωπαίους που χρησιμοποιούν το διαδίκτυο καθημερινά για να εργαστούν, να σπουδάσουν, να ψωνίζουν ή να παραμένουν συνδεδεμένοι, η Ευρώπη χρειάζεται μια πραγματικά ψηφιακή ενιαία αγορά. Η Επιτροπή έχει ήδη υποβάλει 24 νομοθετικές προτάσεις για τον σκοπό αυτό από τον Μάιο του 2015. Μέχρι σήμερα, μόνο έξι από τις προτάσεις αυτές έχουν εγκριθεί από τους συννομοθέτες. Στην παρούσα φάση είναι θέμα προτεραιότητας για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο να προωθήσουν τις εκκρεμείς προτάσεις το ταχύτερο δυνατόν, ιδίως όσον αφορά τον κώδικα ηλεκτρονικών επικοινωνιών, την προτεινόμενη μεταρρύθμιση στον τομέα των δικαιωμάτων πνευματικής ιδιοκτησίας, και την οδηγία για το ψηφιακό περιεχόμενο. Η Ευρώπη χρειάζεται ενισχυμένη συνεργασία σχετικά με τη διαχείριση του ραδιοφάσματος με στόχο την επίτευξη σταθερών και κινητών δικτύων παγκοσμίου επιπέδου, πολύ υψηλής ταχύτητας (5G), καθώς και αυξημένης συντονισμένης διαθεσιμότητας φάσματος μέχρι το 2020, στο πλαίσιο συνεπών ρυθμιστικών και οικονομικών όρων. Για να συμπληρωθεί η ενιαία ψηφιακή αγορά, θα παρουσιάσουμε επίσης μια πρόταση σχετικά με τη δικαιοσύνη στις σχέσεις πλατφορμών με επιχειρήσεις, μια πρωτοβουλία για την καταπολέμηση των ψευδών ειδήσεων και αναθεωρημένες κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με τη σημαντική ισχύ στην αγορά στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών.

Η επιτυχία της ψηφιακής ενιαίας αγοράς εξαρτάται, σε τελική ανάλυση, από την εμπιστοσύνη των Ευρωπαίων. Οι επιθέσεις στον κυβερνοχώρο αυξάνονται και οι Ευρωπαίοι αντιμετωπίζουν σήμερα νέες και ποικίλες απειλές στο διαδίκτυο. Προκειμένου να ανταποκριθεί σε αυτές, η Επιτροπή διατύπωσε ήδη, στις 13 Σεπτεμβρίου, μια σειρά προτάσεων για την καλύτερη προστασία των πολιτών μας από απειλές που ενδέχεται να προκύψουν από τις νέες τεχνολογίες¹¹. Θα ολοκληρώσουμε αυτή τη δέσμη μέτρων και θα προστατεύσουμε τη σταθερότητα των οικονομιών μας και των δημοκρατιών μας από απειλές στον κυβερνοχώρο με τη δημιουργία ενός δικτύου κέντρων δεξιοτήτων για την ασφάλεια στον κυβερνοχώρο. Ταυτόχρονα, η Επιτροπή θα παραμείνει επίσης επικεντρωμένη στην όσο το δυνατόν καλύτερη αξιοποίηση των δυνατοτήτων που προσφέρουν οι νέες τεχνολογίες, όπως η υπολογιστική υψηλών επιδόσεων και τα αυτόνομα αυτοκίνητα. Θα μεριμνήσουμε επίσης ώστε να αξιοποιηθεί στο έπακρο η τεχνητή νοημοσύνη η οποία όλο και περισσότερο θα διαδραματίζει κάποιο ρόλο στις οικονομίες και τις κοινωνίες μας.

Μια ανθεκτική Ενεργειακή Ένωση με μακρόπνοη πολιτική για την κλιματική αλλαγή

Έχουμε σημειώσει σημαντική πρόοδο στην υλοποίηση της Ενεργειακής Ένωσης. Η έγκριση της δέσμης μέτρων για την καθαρή ενέργεια για όλους τους Ευρωπαίους¹² που παρουσιάστηκε τον Δεκέμβριο του 2016 και των προτάσεων για την επικαιροποίηση των

¹¹ JOIN(2017)450 Ανακοίνωση με θέμα «Ανθεκτικότητα, αποτροπή και άμυνα: Οικοδόμηση ισχυρής ασφάλειας στον κυβερνοχώρο για την ΕΕ»

¹² COM(2016) 860 «Καθαρή ενέργεια για όλους τους Ευρωπαίους»

πολιτικών μας για την κλιματική αλλαγή αποτελεί πλέον θέμα προτεραιότητας. Η Επιτροπή θα συνεχίσει να εργάζεται για τη βελτίωση της ασφάλειας του ενεργειακού εφοδιασμού και της λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς. Θα προτείνει κοινούς κανόνες για την είσοδο αγωγών φυσικού αερίου στην ευρωπαϊκή εσωτερική αγορά φυσικού αερίου. Θα διαπραγματευθούμε με τη Ρωσία σχετικά με τις βασικές αρχές για τη λειτουργία του σχεδίου για τον αγωγό φυσικού αερίου Nord Stream 2 μόλις το Συμβούλιο εγκρίνει την ισχυρή εντολή που έχουμε συστήσει. Στον τομέα των μεταφορών, η Επιτροπή θα επικεντρώσει τις προσπάθειές της σε νέα πρότυπα CO₂ για τα αυτοκίνητα, τα μικρά φορτηγά και τα βαρέα επαγγελματικά οχήματα. Θα προωθήσουμε τις εργασίες μας σχετικά με τις ηλεκτρικές στήλες και τις υποδομές εναλλακτικών καυσίμων, αναγνωρίζοντας το στρατηγικό τους ρόλο για τη μετάβαση στην καθαρή κινητικότητα και την καθαρή ενέργεια.

Βαθύτερη και δικαιότερη εσωτερική αγορά με ενισχυμένη βιομηχανική βάση

Μια ενιαία αγορά με εύρυθμη λειτουργία βρίσκεται στο επίκεντρο του ευρωπαϊκού εγχειρήματος. Δίνει τη δυνατότητα στους ανθρώπους, τα αγαθά, τις υπηρεσίες και τα κεφάλαια να κυκλοφορούν πιο ελεύθερα. Παρέχει ευκαιρίες για τις ευρωπαϊκές επιχειρήσεις και προσφέρει μεγαλύτερο εύρος επιλογών και χαμηλότερες τιμές για τους καταναλωτές. Η Επιτροπή το επόμενο έτος θα επικεντρώσει τις προσπάθειές της στην αναθεώρηση του εταιρικού δικαίου της ΕΕ με στόχο τη στήριξη των επιχειρήσεων με σαφείς, σύγχρονους και αποτελεσματικούς κανόνες. Θα συνεχίσουμε τις προσπάθειές μας για την προστασία των εθνικών προϋπολογισμών από επιβλαβείς φορολογικές πρακτικές. Το ζήτημα αυτό περιλαμβάνει εκσυγχρονισμένους κανόνες για τον καθορισμό των συντελεστών ΦΠΑ, νέους κανόνες όσον αφορά τη διοικητική συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών στον τομέα του ΦΠΑ, μια πρόταση για την απλούστευση του συστήματος ΦΠΑ για τις ΜΜΕ και κανόνες για τη φορολόγηση των κερδών που παράγουν οι πολυεθνικές εταιρείες στην ψηφιακή οικονομία. Επιπλέον, η Επιτροπή θα προτείνει μέτρα για τη βελτίωση της λειτουργίας της αλυσίδας εφοδιασμού τροφίμων, ώστε να βοηθήσει τους αγρότες να ενισχύσουν τη θέση τους στην αγορά και να συμβάλει στην προστασία τους από μελλοντικές κρίσεις.

Για να ολοκληρώσουμε την Ένωση Κεφαλαιαγορών¹³, θα υποβάλουμε προτάσεις για την αντιμετώπιση της αλληλεπίδρασης μεταξύ της χρηματοδότησης και της τεχνολογίας και θα προτείνουμε κανόνες σχετικά με τη συμμετοχική χρηματοδότηση και τη χρηματοδότηση μεταξύ ομοτίμων. Θα διευκολύνουμε τη χρήση των καλυμμένων ομολόγων και θα μειώσουμε τα εμπόδια για τη διασυνοριακή διανομή επενδυτικών κεφαλαίων και, επίσης, θα παρουσιάσουμε μια πρωτοβουλία για τη βιώσιμη χρηματοδότηση. Θα προτείνουμε νέους κανόνες για τις διασυνοριακές πληρωμές που θα καλύπτουν τα νομίσματα εκτός του ευρώ. Αυτό θα εξασφαλίσει ότι όλοι οι Ευρωπαίοι θα πληρώνουν μειωμένα τέλη κατά τη μεταφορά χρημάτων στο εξωτερικό ή την ανάληψη χρημάτων από αυτόματες ταμειακές μηχανές κατά τις διακοπές τους.

Πρέπει να γίνουν ακόμη πολλά για να εξασφαλιστεί ότι η κοινωνική δικαιοσύνη και τα δικαιώματα των εργαζομένων αποτελούν χαρακτηριστικά γνωρίσματα της ενιαίας αγοράς. Η

¹³ Τα μέτρα που προβλέπονται για την ολοκλήρωση της Ένωσης Κεφαλαιαγορών ανακοινώθηκαν στην ενδιάμεση επανεξέταση του Ιουνίου 2017 – βλ. COM(2017) 292

Επιτροπή θα αντιμετωπίσει τις προκλήσεις που συνδέονται με την κινητικότητα του εργατικού δυναμικού και τον συντονισμό της κοινωνικής ασφάλισης, προτείνοντας μια Ευρωπαϊκή Αρχή Εργασίας και έναν πολλαπλών χρήσεων ευρωπαϊκό αριθμό κοινωνικής ασφάλισης που θα απλουστεύσει την αλληλεπίδραση των πολιτών με τις διοικήσεις σε διάφορους τομείς. Θα προτείνουμε τον εκσυγχρονισμό των συστημάτων κοινωνικής ασφάλισης, λαμβάνοντας υπόψη τις νέες μορφές εργασίας με σκοπό την κάλυψη των κενών, ώστε κάθε εργαζόμενος, ανεξάρτητα από το καθεστώς απασχόλησης, να μπορεί να καταβάλλει εισφορές και να έχει πρόσβαση στην κάλυψη κοινωνικής προστασίας. Για την περαιτέρω διασφάλιση και προστασία των εργαζομένων στην ενιαία αγορά, η Επιτροπή θα προτείνει ενισχυμένες υποχρεώσεις ώστε να εξασφαλιστεί ότι οι εργαζόμενοι θα ενημερώνονται γραπτώς σχετικά με τους όρους εργασίας τους.

Οφείλουμε επίσης να προστατεύουμε καλύτερα τους πολίτες μας και, για να συμβάλουμε σε αυτό, θα παρουσιάσουμε ένα κοινό σχέδιο δράσης σχετικά με τις εθνικές πολιτικές εμβολιασμού. Αυτό θα στηρίξει τα κράτη μέλη στην υλοποίηση των προγραμμάτων εμβολιασμού, τη μείωση της επιφυλακτικότητας απέναντι στα εμβόλια, και την ενίσχυση της προμήθειας εμβολίων.

Βαθύτερη και δικαιότερη οικονομική και νομισματική ένωση

Προκειμένου να διατηρηθεί η δυναμική της ανάκαμψης, η Επιτροπή θα διατυπώσει σύσταση για έναν γενικά ουδέτερο δημοσιονομικό προσανατολισμό για τη ζώνη του ευρώ με διαρκή εστίαση στην ενίσχυση της οικονομικής και κοινωνικής σύγκλισης και την ανθεκτικότητα. Θα εξακολουθήσουμε επίσης το έργο μας για τη δημιουργία μιας βαθύτερης και δικαιότερης οικονομικής και νομισματικής ένωσης και για την ενίσχυση της δημοκρατικής λογοδοσίας. Η οικονομική και νομισματική ένωση είναι το καλύτερο εργαλείο μας για την ενίσχυση της ευημερίας της Ευρώπης και για την προστασία των Ευρωπαίων από μελλοντικές οικονομικές κρίσεις. Η Επιτροπή θα προτείνει μια σημαντική δέσμη μέτρων πριν από το τέλος του 2017 για να προωθήσει τις εργασίες αυτές.

Στο πλαίσιο της εν λόγω δέσμης, θα προτείνουμε την ένταξη του Ευρωπαϊκού Μηχανισμού Σταθερότητας στο νομικό πλαίσιο της Ένωσης ώστε να αυξηθεί η δημοκρατική λογοδοσία του, και ταυτόχρονα να ενισχυθεί ο ρόλος του και η λήψη αποφάσεων. Στόχος μας πρέπει να είναι η σύσταση ενός πραγματικού Ευρωπαϊκού Νομισματικού Ταμείου, το οποίο θα μπορεί να ανταποκρίνεται σε κρίσεις, σε συνεργασία με τα καθιερωμένα εργαλεία συντονισμού των οικονομικών πολιτικών και επιτήρησης σε καθημερινή βάση. Θα προτείνουμε επίσης να δημιουργηθεί ειδική γραμμή του προϋπολογισμού για τη ζώνη του ευρώ εντός του προϋπολογισμού της ΕΕ, προκειμένου να παρέχονται τέσσερις λειτουργίες: βοήθεια για τις διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις, μια λειτουργία σταθεροποίησης, ένας μηχανισμός ασφαλείας για την Τραπεζική Ένωση και ένα μέσο σύγκλισης που θα παρέχει προενταξιακή συνδρομή στα κράτη μέλη στην πορεία τους προς την προσχώρηση στην ευρωζώνη. Επίσης, θα προτείνουμε να ενσωματωθεί η ουσία της Συνθήκης για τη σταθερότητα, τον συντονισμό και τη διακυβέρνηση στην Οικονομική και Νομισματική Ένωση στο πλαίσιο του ενωσιακού δικαίου, όπως συμφωνήθηκε το 2012, λαμβάνοντας παράλληλα υπόψη την κατάλληλη ευελιξία που είναι ενσωματωμένη στο Σύμφωνο Σταθερότητας και Ανάπτυξης, όπως

προσδιορίστηκε από την Επιτροπή από τον Ιανουάριο του 2015. Η Οικονομική και Νομισματική μας Ένωση θα καταστεί πιο ισχυρή μόνον εάν η αλληλεγγύη συμβαδίζει με την υπευθυνότητα.

Η ολοκλήρωση της Τραπεζικής Ένωσης που επιτυγχάνει τόσο τη μείωση όσο και τον επιμερισμό των κινδύνων του τραπεζικού μας τομέα αποτελεί έναν άλλο βασικό πυλώνα των εν λόγω εργασιών. Η Επιτροπή καθόρισε πρόσφατα μια φιλόδοξη αλλά ρεαλιστική πορεία για την εξασφάλιση συμφωνίας για όλα τα εκκρεμή στοιχεία της τραπεζικής ένωσης – ειδικότερα όσον αφορά το Ευρωπαϊκό Σύστημα Ασφάλισης των Καταθέσεων – με βάση τις υφιστάμενες δεσμεύσεις του Συμβουλίου¹⁴ και θα υποβάλουμε νέες προτάσεις για την αντιμετώπιση των μη εξυπηρετούμενων δανείων και για την ανάπτυξη εξασφαλισμένων με κρατικά ομόλογα τίτλων της ΕΕ. Μια ολοκληρωμένη Τραπεζική Ένωση, μαζί με την Ένωση Κεφαλαιαγορών, θα συμβάλει στην οικοδόμηση του σταθερού και ολοκληρωμένου χρηματοπιστωτικού συστήματος που χρειάζονται οι πολίτες και οι επιχειρήσεις.

Ο ευρωπαϊκός πυλώνας κοινωνικών δικαιωμάτων¹⁵ θα δώσει νέα ώθηση στη διαδικασία της σύγκλισης προς την κατεύθυνση της βελτίωσης των συνθηκών εργασίας και διαβίωσης μεταξύ των κρατών μελών. Θα προαγάγει το κοινωνικό θεματολόγιο της ΕΕ σε όλα τα επίπεδα και θα μας βοηθήσει να σημειώσουμε πρόοδο προς την κατεύθυνση μιας κοινής αντίληψης για το τι είναι κοινωνικά δίκαιο στο πλαίσιο της ενιαίας αγοράς μας — προς μια «Ένωση Κοινωνικών Προτύπων», όπως ζήτησε ο Πρόεδρος Juncker στην ομιλία του για την κατάσταση της Ένωσης το 2017. Αναμένουμε την ανακήρυξη του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων στην κοινωνική σύνοδο κορυφής του Γκέτεμποργκ τον Νοέμβριο. Θα ενσωματώσουμε το νέο κοινωνικό πίνακα αποτελεσμάτων που συνοδεύει τον ευρωπαϊκό πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων στη διαδικασία του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, ώστε να μπορούμε να παρακολουθούμε την πρόοδο για τα θέματα αυτά με τον δέοντα τρόπο.

Μια ισορροπημένη και προοδευτική εμπορική πολιτική με στόχο την τιθάσευση της παγκοσμιοποίησης

Ως η μεγαλύτερη εμπορική δύναμη στον κόσμο, η Ευρώπη εξαρτάται από ανοικτές και δίκαιες εμπορικές συναλλαγές με εταίρους από όλο τον κόσμο. Στόχος μας είναι να παρουσιάσουμε ένα προοδευτικό και φιλόδοξο εμπορικό θεματολόγιο, επιτυγχάνοντας ισορροπία μεταξύ της διαφάνειας και της αμοιβαιότητας και της επιβολής των κοινωνικών και περιβαλλοντικών προτύπων. Οι εμπορικές συμφωνίες της ΕΕ δημιουργούν θέσεις εργασίας και οικονομική μεγέθυνση, και θα συνεχίσουμε τις διαπραγματεύσεις με τις χώρες της Mercosur και το Μεξικό και θα συνεργαστούμε με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και τα κράτη μέλη προκειμένου να διασφαλίσουμε ότι οι συμφωνίες, συμπεριλαμβανομένων των συμφωνιών με την Ιαπωνία, τη Σιγκαπούρη και το Βιετνάμ, επιτυγχάνονται και εφαρμόζονται ορθά, έτσι ώστε να υλοποιούνται αυτά τα πλεονεκτήματα. Επιθυμούμε επίσης να προωθήσουμε τις εμπορικές διαπραγματεύσεις με την Αυστραλία και τη Νέα Ζηλανδία, όταν το Συμβούλιο εγκρίνει τις εντολές που συνέστησε η Επιτροπή. Ωστόσο, δεν είμαστε αφελείς

¹⁴ COM(2017)592 Ανακοίνωση με θέμα: «Η ολοκλήρωση της Τραπεζικής Ένωσης»

¹⁵ COM(2017)250 Ανακοίνωση με θέμα «Θέσπιση ενός ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων»

οπαδοί του ελεύθερου εμπορίου. Φέτος, θα συνεχίσουμε τις προσπάθειές μας για να διατηρήσουμε και να προωθήσουμε τα υψηλά πρότυπα της Ευρώπης στις τρίτες χώρες, και να διασφαλίσουμε παγκοσμίως ισότιμους όρους ανταγωνισμού για τις ευρωπαϊκές επιχειρήσεις και τους εργαζομένους. Στο πλαίσιο αυτό, είναι σημαντικό το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο να εγκρίνουν γρήγορα τις εκκρεμούσες προτάσεις σχετικά με τον εκσυγχρονισμό των μέσων εμπορικής άμυνας και τον έλεγχο των άμεσων ξένων επενδύσεων στην ΕΕ.¹⁶

Ένας χώρος δικαιοσύνης και θεμελιωδών δικαιωμάτων με βάση την αμοιβαία εμπιστοσύνη

Η επιτυχία της εσωτερικής αγοράς εξαρτάται, σε τελική ανάλυση, από την εμπιστοσύνη. Η εμπιστοσύνη αυτή μπορεί εύκολα να χαθεί εάν οι καταναλωτές πιστεύουν ότι δεν υπάρχουν διαθέσιμα ένδικα μέσα σε περίπτωση βλάβης. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή θα παρουσιάσει μια νέα συμφωνία για τους καταναλωτές με σκοπό την ενίσχυση της δικαστικής επιβολής και της εξωδικαστικής έννομης προστασίας των δικαιωμάτων των καταναλωτών και τη διευκόλυνση του συντονισμού και της αποτελεσματικής δράσης των εθνικών αρχών που είναι αρμόδιες για θέματα καταναλωτών. Θα εξακολουθήσουμε επίσης το έργο μας σχετικά με την προστασία των καταγγελλόντων δυσλειτουργίες.

Σκοπός της Ένωσης είναι να προάγει την ευημερία των πολιτών, συμβάλλοντας στην ασφάλειά τους. Διαδραμάτισε καίριο ρόλο στην προστασία των πολιτών από φυσικές καταστροφές κατά το παρελθόν έτος, και πρέπει να συνεχίσει να κάνει το ίδιο. Ο μηχανισμός πολιτικής προστασίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης αποτελεί απόδειξη της ευρωπαϊκής αλληλεγγύης τόσο εντός όσο και εκτός των συνόρων της. Θα προτείνουμε να ενισχυθεί ο μηχανισμός και να τον εφοδιάσουμε με δικές του λειτουργικές δυνατότητες, ούτως ώστε να εξασφαλιστεί ότι η Ένωση θα μπορεί να παρέχει καλύτερη στήριξη σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης και κρίσης στους πολίτες μας με τη μέγιστη αποτελεσματικότητα και την ελάχιστη γραφειοκρατία.

Η ολοκλήρωση της Ένωσης Ασφάλειας αποτελεί προτεραιότητα. Αν και έχουμε σημειώσει πραγματική πρόοδο στην καταπολέμηση της τρομοκρατίας, θα υποβάλουμε προτάσεις για τη βελτίωση της διασυνοριακής πρόσβασης των αρχών επιβολής του νόμου στα ηλεκτρονικά αποδεικτικά στοιχεία και στα χρηματοοικονομικά δεδομένα και την περαιτέρω ενίσχυση των κανόνων κατά των πρόδρομων ουσιών εκρηκτικών υλών που χρησιμοποιούν οι τρομοκράτες για αυτοσχέδια όπλα. Θα συνεχίσουμε να προωθούμε τη συνεργασία με τις επιχειρήσεις μέσω κοινωνικής δικτύωσης, για τον εντοπισμό και την αφαίρεση τρομοκρατικού και άλλου παράνομου διαδικτυακού περιεχομένου, και, εάν χρειαστεί, θα προτείνουμε νομοθεσία για την αφαίρεση τρομοκρατικού περιεχομένου. Η Επιτροπή θα εξακολουθήσει να στηρίζει τα κράτη μέλη για την καταπολέμηση της ριζοσπαστικοποίησης και την εφαρμογή του σχεδίου δράσης για την προστασία των δημόσιων χώρων¹⁷, και επεξεργάζεται και άλλα μέτρα για τη βελτίωση της ασφάλειας των επιβατών των σιδηροδρόμων. Θα ενισχύσουμε τις προσπάθειές μας να καταστήσουμε την Ευρωπαϊκή Ένωση μια ασφαλέστερη κοινωνία, σε πλήρη

¹⁶ Βλέπε παράρτημα 3 σχετικά με τις εκκρεμούσες προτάσεις προτεραιότητας

¹⁷ COM(2017)612 Σχέδιο δράσης για τη στήριξη της προστασίας των δημόσιων χώρων

συμμόρφωση με τα θεμελιώδη δικαιώματα, με μια πρόταση για τη διαλειτουργικότητα των συστημάτων πληροφοριών.

Η ανταλλαγή πληροφοριών και δεδομένων είναι ουσιώδες στοιχείο των κοινωνιών μας και, όλο και περισσότερο, είναι διασυνοριακό φαινόμενο. Η Επιτροπή θα ολοκληρώσει τις κατευθυντήριες γραμμές της για τη μελλοντική πορεία όσον αφορά τη διατήρηση των δεδομένων. Στις αρχές του 2018, η Επιτροπή σκοπεύει επίσης να εκδώσει απόφαση σχετικά με την επάρκεια για την Ιαπωνία ώστε να εξασφαλιστεί η ελεύθερη ροή δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα μεταξύ της ΕΕ και της Ιαπωνίας ως αναπόσπαστο μέρος της ενισχυμένης οικονομικής εταιρικής σχέσης μας.

Η Επιτροπή επαναλαμβάνει τη δέσμευσή της για το σύστημα Σένγκεν, και εκφράζει την πρόθεσή της για «Επιστροφή στο Σένγκεν» το συντομότερο δυνατό, λαμβάνοντας παράλληλα πλήρως υπόψη τα αναλογικά αιτήματα των κρατών μελών σχετικά με θέματα ασφάλειας. Για τον σκοπό αυτό, η ταχεία έγκριση από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο της πρότασης της Επιτροπής για την αναθεώρηση του κώδικα συνόρων του Σένγκεν έχει θεμελιώδη σημασία.

Προς μια νέα πολιτική μετανάστευσης

Είμαστε στη σωστή πορεία προς την υλοποίηση του ευρωπαϊκού προγράμματος δράσης για τη μετανάστευση. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο πρέπει να δώσουν προτεραιότητα στις προτάσεις που έχουν ήδη υποβληθεί. Συγκεκριμένα, η μεταρρύθμιση του Δουβλίνου¹⁸ είναι το κλειδί για ένα κοινό ευρωπαϊκό σύστημα ασύλου, το οποίο θα βασίζεται στην αλληλεγγύη και θα διασφαλίζει ότι η ευθύνη είναι κοινή. Υποστηρίζουμε τις προσπάθειες από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο να ολοκληρώσουν τις εργασίες για τη μεταρρύθμιση του κοινού ευρωπαϊκού συστήματος ασύλου έως τα τέλη Ιουνίου του 2018.

Το πλαίσιο εταιρικής σχέσης για τη μετανάστευση θα είναι ουσιαστικής σημασίας για την επίτευξη αποτελεσμάτων με βάση την εξωτερική συνιστώσα των πολιτικών μας για τη μετανάστευση. Η αποτελεσματικότερη δράση της ΕΕ για την επιστροφή των ατόμων που δεν έχουν δικαίωμα παραμονής στην ΕΕ απαιτεί αποφασιστικές προσπάθειες από τα κράτη μέλη από κοινού με τρίτες χώρες. Θεσπίσαμε Εξωτερικό Επενδυτικό Σχέδιο¹⁹ το οποίο θα στηρίζει μια νέα γενιά επενδύσεων στις γειτονικές μας χώρες και στην αφρικανική ήπειρο, και τώρα σκοπεύουμε να κινηθούμε γρήγορα για να το εφαρμόσουμε με σκοπό τη στήριξη βιώσιμων τοπικών σχεδίων.

Η Ευρώπη έχει ανάγκη από αποτελεσματικές νόμιμες οδούς ως εναλλακτικές λύσεις για εκείνους που διακινδυνεύουν τη ζωή τους και αποτελούν αντικείμενο εκμετάλλευσης από

¹⁸ COM(2016)270 Πρόταση κανονισμού για τη θέσπιση των κριτηρίων και μηχανισμών για τον προσδιορισμό του κράτους μέλους που είναι υπεύθυνο για την εξέταση αίτησης διεθνούς προστασίας που υποβάλλεται σε κράτος μέλος από υπήκοο τρίτης χώρας ή από απάτριδα

¹⁹ COM(2016)581 Ανακοίνωση με τίτλο «Ενίσχυση των ευρωπαϊκών επενδύσεων για την απασχόληση και την ανάπτυξη: Προς τη δεύτερη φάση του Ευρωπαϊκού Ταμείου Στρατηγικών Επενδύσεων και προς ένα νέο Ευρωπαϊκό Εξωτερικό Επενδυτικό Σχέδιο»

δίκτυα λαθραίας διακίνησης ανθρώπων. Η ενίσχυση της επανεγκατάστασης θα προσφέρει μια αξιόπιστη ανταπόκριση της ΕΕ σε όσους έχουν ανάγκη προστασίας. Ως μια γηράσκουσα ήπειρος, η Ευρώπη χρειάζεται επίσης τη νόμιμη μετανάστευση για τη γεφύρωση του δημογραφικού χάσματος και του χάσματος δεξιοτήτων. Στον τομέα αυτό η ΕΕ, ενεργώντας από κοινού, είναι ισχυρότερη από τη μεμονωμένη δράση των κρατών μελών. Η πρόταση σχετικά με την είσοδο και τη διαμονή υπηκόων τρίτων χωρών με σκοπό την απασχόληση υψηλής ειδίκευσης (πρόταση για «μπλε κάρτα»²⁰) θα πρέπει να εγκριθεί το ταχύτερο δυνατόν. Επιπλέον, η Επιτροπή θα υποβάλει τις αναγκαίες προτάσεις το 2018 για την αναθεώρηση του κώδικα θεωρήσεων και την αναβάθμιση του συστήματος πληροφοριών για τις θεωρήσεις και, στο πλαίσιο αυτό, θα αποσύρει τις προτάσεις της για ένα κώδικα θεωρήσεων και τη θεώρηση περιοδείας²¹.

Ισχυρότερος παγκόσμιος παράγοντας

Η Ευρώπη εξακολουθεί να αποτελεί φάρο ειρήνης και σταθερότητας, αλλά ποτέ δεν πρέπει να θεωρούμε δεδομένη τη δική μας ασφάλεια. Πρέπει να συνεργαστούμε περισσότερο για θέματα άμυνας, αξιοποιώντας όλα τα εργαλεία που έχουμε στη διάθεσή μας, περιλαμβανομένου του προϋπολογισμού της ΕΕ. Υπάρχουν ισχυρά επιχειρήματα στους τομείς της επιχειρηματικής δραστηριότητας και της ασφάλειας ώστε η ευρωπαϊκή αμυντική βιομηχανία να καινοτομεί και να συνεργάζεται περισσότερο. Το Ευρωπαϊκό Ταμείο Άμυνας οφείλει να διαδραματίσει καίριο ρόλο στο εγχείρημα αυτό. Η Επιτροπή θα δώσει προτεραιότητα στην ταχεία υλοποίηση του Ταμείου, καθώς και στην πρόταση για ένα Ευρωπαϊκό Πρόγραμμα Ανάπτυξης στον τομέα της αμυντικής βιομηχανίας²².

Θα συνεχίσουμε και θα ενισχύσουμε τις σχέσεις μας με βασικούς εταίρους όπως η Ινδία και η Λατινική Αμερική. Προκειμένου να ενισχύσουμε τους δεσμούς μας με την Ασία σε όλους τους τομείς θα προτείνουμε μια στρατηγική για την ενίσχυση της συνδεσιμότητας μεταξύ των ηπείρων μας. Η μακροχρόνια εταιρική σχέση μας με τις χώρες της Αφρικής, της Καραϊβικής και του Ειρηνικού έχει μεγάλη αξία. Θα εργαστούμε για την ανανέωση της εν λόγω εταιρικής σχέσης το 2020, προσαρμόζοντάς την στο ταχέως μεταβαλλόμενο παγκόσμιο πλαίσιο και μετασχηματίζοντάς την σε ισχυρή και σύγχρονη πολιτική συμμαχία. Θα εργαστούμε μαζί για τα κοινά μας συμφέροντα, καθώς και για μια ενισχυμένη παγκόσμια τάξη βασιζόμενη σε κανόνες. Η ιστορική συμφωνία για τα πυρηνικά με το Ιράν άνοιξε τον δρόμο για την ανανέωση των ευρύτερων σχέσεων μεταξύ της ΕΕ και του Ιράν. Θα προωθήσουμε επίσης τις σχέσεις μας με το Ιράκ.

Μια Ένωση δημοκρατικής αλλαγής

²⁰ COM(2016)378 Πρόταση οδηγίας σχετικά με τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών με σκοπό την απασχόληση υψηλής ειδίκευσης

²¹ COM(2014)164 Πρόταση κανονισμού σχετικά με τον ενωσιακό κώδικα περί θεωρήσεων (Κώδικας περί Θεωρήσεων), COM(2014)163 Πρόταση κανονισμού για τη θέσπιση θεώρησης περιοδείας και την τροποποίηση της σύμβασης εφαρμογής της συμφωνίας του Σένγκεν και των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 562/2006 και (ΕΚ) αριθ. 767/2008

²² COM(2017)294 Πρόταση κανονισμού για τη θέσπιση του ευρωπαϊκού προγράμματος βιομηχανικής ανάπτυξης στον τομέα της άμυνας, που αποσκοπεί στη στήριξη της ανταγωνιστικότητας και της καινοτόμου ικανότητας της αμυντικής βιομηχανίας της ΕΕ

Η δημιουργία μιας Ένωσης δημοκρατικής αλλαγής υπήρξε κεντρική δέσμευση της παρούσας Επιτροπής. Η Επιτροπή ενίσχυσε σημαντικά τις προσπάθειές της για συνεργασία με τους πολίτες μέσω 312 διαλόγων με τους πολίτες, μέσω πιο εκτεταμένης διαβούλευσης με όλους τους ενδιαφερόμενους φορείς στο πλαίσιο του θεματολογίου για τη βελτίωση της νομοθεσίας, και προτείνοντας μια αναθεώρηση της Ευρωπαϊκής πρωτοβουλίας πολιτών²³ έτσι ώστε να καταστεί πιο προσιτή και πιο εύχρηστη. Δημιουργήσαμε το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης²⁴ πριν από λιγότερο από ένα έτος και έχει ήδη προσφέρει νέες ευκαιρίες σε χιλιάδες νέους σε όλη την Ευρωπαϊκή Ένωση. Αυτό βοηθά τους νέους μας να συνεργάζονται με την κοινωνία γύρω τους και να αναπτύσσουν τις γνώσεις και τις δεξιότητές τους στο ξεκίνημα της σταδιοδρομίας τους. Το εγχείρημα αυτό πρέπει τώρα να τεθεί σε σταθερή νομική βάση έως το τέλος του έτους.

Η διαφάνεια και η λογοδοσία είναι επίσης κεντρικής σημασίας για τη δημοκρατική νομιμότητα. Η Επιτροπή δίνει το καλό παράδειγμα όσον αφορά τις σχέσεις της με τους εκπροσώπους ομάδων συμφερόντων και καλεί το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο να συμφωνήσουν ταχέως σχετικά με την διοργανική συμφωνία για ένα υποχρεωτικό Μητρώο Διαφάνειας²⁵ και για τα τρία θεσμικά όργανα. Θα συνεργαστούμε εποικοδομητικά με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ώστε να καταλήξουμε σε συμφωνία σχετικά με τις προτεινόμενες τροποποιήσεις του κανονισμού περί επιτροπολογίας²⁶, καθώς και σχετικά με το καθεστώς και τη χρηματοδότηση των ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων και ιδρυμάτων²⁷.

III. ΕΠΙΤΕΥΞΗ ΕΩΣ ΤΟ 2025: ΜΙΑ ΠΙΟ ΕΝΩΜΕΝΗ, ΠΙΟ ΙΣΧΥΡΗ ΚΑΙ ΠΙΟ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΚΗ ΈΝΩΣΗ

Κατά τη συμπλήρωση του σημερινού θεματολογίου μας θα πρέπει να προετοιμάσουμε την Ένωση του αύριο. Αν και το παρόν πρόγραμμα εργασίας περιγράφει τι πρέπει να πράξουμε από κοινού για τους επόμενους δεκατέσσερις μήνες, προτείνει επίσης μια σειρά πρωτοβουλιών που έχουν πιο μακροπρόθεσμη προοπτική, προς το 2025 και μετέπειτα.

Μια νέα Ευρώπη του 27 θα προκύψει στις 30 Μαρτίου 2019. Έχουμε την ευκαιρία να διαμορφώσουμε αυτή τη νέα Ευρώπη. Μόλις λίγες εβδομάδες αργότερα, κατά τον Ιούνιο του 2019, οι Ευρωπαίοι θα πάνε στις κάλπες. Οι εργασίες μας από τώρα μέχρι τότε πρέπει να εξασφαλίσουν ότι, όταν αυτοί θα ψηφίζουν, αυτή η νέα Ευρώπη θα ικανοποιεί τις προσδοκίες τους και τους εξασφαλίζει αυτά που έχουν τη μεγαλύτερη σημασία για αυτούς. Αυτός είναι ο στόχος που καθόρισε η Επιτροπή που καθορίζονται στον χάρτη πορείας για το Σιμπίου για

²³ COM(2017)482 Πρόταση κανονισμού για την Ευρωπαϊκή Πρωτοβουλία Πολιτών

²⁴ COM(2017)262 Πρόταση κανονισμού για τον καθορισμό του νομικού πλαισίου του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης

²⁵ COM(2016)627 Πρόταση «διοργανικής συμφωνίας σχετικά με υποχρεωτικό Μητρώο Διαφάνειας»

²⁶ COM(2017)085 Πρόταση κανονισμού για τη θέσπιση κανόνων και γενικών αρχών σχετικά με τους τρόπους ελέγχου από τα κράτη μέλη της άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων από την Επιτροπή

²⁷ COM(2017)481 Πρόταση κανονισμού για την τροποποίηση του κανονισμού σχετικά με το καθεστώς και τη χρηματοδότηση των ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων και των ευρωπαϊκών πολιτικών ιδρυμάτων

μια πιο ενωμένη, πιο ισχυρή και πιο δημοκρατική Ένωση²⁸, που αντικατοπτρίζεται πλέον στο θεματολόγιο των ηγετών που συμφωνήθηκε στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της 19ης Οκτωβρίου, το οποίο έχει ως σκοπό να καταλήξει σε συγκεκριμένα αποτελέσματα σε μια ειδική σύνοδο κορυφής στη Ρουμανία στις 9 Μαΐου 2019. Η πολιτική συμβολή της Επιτροπής σε αυτόν τον χάρτη πορείας είναι αυτό που προσφέρουμε στο πλαίσιο του παρόντος προγράμματος εργασίας. Υπάρχει ανάγκη για ανάληψη δράσης τώρα, και αυτός είναι ο λόγος για τον οποίο όλες αυτές οι στραμμένες στο μέλλον πρωτοβουλίες θα προωθηθούν στο πλαίσιο της παρούσας θητείας χρησιμοποιώντας τις ακόμη αναξιοποίητες δυνατότητες των σημερινών Συνθηκών που μας επιτρέπουν να προχωρήσουμε με φιλοδοξία και ταχύτητα.

Θα εργαστούμε μαζί με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, καθώς και με τα εθνικά κοινοβούλια, προκειμένου να συζητήσουμε και να αναπτύξουμε αυτόν τον χάρτη πορείας και να εργαστούμε από κοινού σχετικά με τις πρωτοβουλίες αυτές. Καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας, θα συνεχίσουμε να βασιζόμαστε στο δημοκρατικό και χωρίς αποκλεισμούς διάλογο που ξεκίνησε με τη Λευκή Βίβλο για το μέλλον της Ευρώπης²⁹, καθώς και τα συνακόλουθα έγγραφα προβληματισμού που προσδιορίζουν τις εναλλακτικές δυνατότητες σε βασικούς τομείς.³⁰ Κάθε πολίτης έχει την ευκαιρία να συμβάλει στο Μέλλον της Ευρώπης και να παρέχει άμεση ανατροφοδότηση σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο θα πρέπει να προχωρήσουμε.

Μια πιο ενωμένη Ένωση

Κατά τη διάρκεια της θητείας της παρούσας Επιτροπής, θα λάβουμε όλα τα αναγκαία μέτρα για να επεκταθεί ο χώρος ελεύθερης κυκλοφορίας του Σένγκεν στη Βουλγαρία και τη Ρουμανία ώστε να δημιουργήσουμε τις ίδιες ευκαιρίες που απολαμβάνουν οι άλλοι. Θα πρέπει επίσης να επιτρέψουμε στην Κροατία να καταστεί πλήρες μέλος του Σένγκεν, τη στιγμή που θα πληροί όλα τα κριτήρια. Ομοίως, το ευρώ πρέπει να αποτελεί το ενιαίο νόμισμα της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο σύνολό της. Πρέπει να ενώνει και όχι να διχάζει την ήπειρό μας. Πρέπει να είναι κάτι περισσότερο από το νόμισμα μιας επίλεκτης ομάδας χωρών. Τα κράτη μέλη που επιθυμούν να ενταχθούν στη ζώνη του ευρώ πρέπει να είναι σε θέση να το πράξουν, και, ως εκ τούτου, θα προτείνουμε ένα νέο μηχανισμό στήριξης για την ένταξη στο ευρώ, που θα παρέχει τόσο τεχνική όσο και χρηματοπιστωτική αρωγή.

Ενώ είναι σαφές ότι δεν θα υπάρξει περαιτέρω διεύρυνση της ΕΕ κατά τη διάρκεια της θητείας της παρούσας Επιτροπής και του παρόντος Κοινοβουλίου, δεδομένου ότι κανένας υποψήφιος δεν είναι ακόμη έτοιμος, πρέπει να εξασφαλίσουμε μια αξιόπιστη ευρωπαϊκή προοπτική για όλες τις χώρες των Δυτικών Βαλκανίων. Η προοπτική της προσχώρησης στην ΕΕ αποτελεί πραγματική κινητήρια δύναμη μεταρρυθμίσεων και σταθερότητας στην περιοχή. Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή θα παρουσιάσει μια στρατηγική της ΕΕ για την προσχώρηση

²⁸ Που παρουσιάστηκε με την επιστολή προθέσεων της 13ης Σεπτεμβρίου 2017

²⁹ COM(2017)2025 Λευκή Βίβλος για το μέλλον της Ευρώπης

³⁰ COM(2017)206 Έγγραφο προβληματισμού σχετικά με την κοινωνική διάσταση της Ευρώπης, COM(2017)240 Έγγραφο προβληματισμού για την τιθάσευση της παγκοσμιοποίησης, COM(2017)291 Έγγραφο προβληματισμού σχετικά με την εμβάθυνση της Οικονομικής και Νομισματικής Ένωσης, COM(2017)315 Έγγραφο προβληματισμού σχετικά με το μέλλον της ευρωπαϊκής άμυνας, COM(2017)358 Έγγραφο προβληματισμού σχετικά με το μέλλον των οικονομικών της ΕΕ

της Σερβίας και του Μαυροβουνίου ως πρωτοπόρων υποψηφίων χωρών των Δυτικών Βαλκανίων.

Μια ισχυρότερη Ένωση

Μια ισχυρότερη Ένωση πρέπει να είναι εξοπλισμένη με τα κατάλληλα οικονομικά μέσα για να συνεχίσει να υλοποιεί τις πολιτικές της. Η Ένωση έχει αλλάξει ριζικά τα τελευταία χρόνια, όπως έχουν αλλάξει και οι προκλήσεις που αντιμετωπίζει. Η Ένωσή μας χρειάζεται έναν προϋπολογισμό που θα μπορεί να μας βοηθήσει στην επίτευξη των φιλόδοξων στόχων μας. Το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο για την περίοδο μετά το 2020 πρέπει να αντικατοπτρίζει το γεγονός αυτό. Πέρα από την άμεση πρόκληση της εξόδου του Ηνωμένου Βασιλείου, η Ένωση πρέπει να είναι σε θέση να αξιοποιήσει τα οφέλη των νέων και αναδυόμενων τεχνολογιών, να εξελιχθεί προς μια πραγματική αμυντική ένωση, και να εξακολουθήσει να αντιμετωπίζει τα θέματα ασφάλειας και τη μετανάστευση. Ύστερα από πολιτικές συζητήσεις προσανατολισμού στο Σώμα των Επιτρόπων (Ιανουάριος 2018) και μεταξύ των ηγετών της ΕΕ (Φεβρουάριος 2018), θα προβούμε σε ολοκληρωμένη πρόταση για τον επόμενο πολυετή προϋπολογισμό της ΕΕ τον Μάιο του επόμενου έτους, μεταξύ άλλων σχετικά με τους ιδίους πόρους, λαμβάνοντας υπόψη τις συστάσεις που διατυπώθηκαν στην έκθεση Monti. Στόχος μας είναι να ολοκληρώσουμε τις διαπραγματεύσεις σχετικά με το νέο Πολυετές Δημοσιονομικό Πλαίσιο κατά τη διάρκεια της θητείας της παρούσας Επιτροπής. Ο νέος προϋπολογισμός θα μας βοηθήσει να ανταποκριθούμε στις προσδοκίες των πολιτών για μια ΕΕ η οποία τους εξασφαλίζει αυτά που έχουν τη μεγαλύτερη σημασία για αυτούς και τα οποία συμβάλλουν στη μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα της ΕΕ.

Για να είναι ισχυρότερη, η Ευρώπη πρέπει επίσης να είναι πιο αποτελεσματική. Πρέπει να είναι σε θέση να ενεργεί ταχύτερα και πιο αποφασιστικά σε διάφορους τομείς πολιτικής, ώστε οι πολίτες και οι επιχειρήσεις να επωφελούνται πιο άμεσα από το δίκαιο της ΕΕ. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή θα παρουσιάσει τον τρόπο με τον οποίο η ΕΕ θα μπορούσε να αξιοποιήσει τις λεγόμενες ρήτρες “γέφυρας” στις ισχύουσες Συνθήκες που μας επιτρέπουν τη μετάβαση από την ομοφωνία στην ειδική πλειοψηφία σε ορισμένους τομείς εάν όλοι οι αρχηγοί κρατών ή κυβερνήσεων συμφωνούν να το πράξουν. Θα το πράξουμε για θέματα εσωτερικής αγοράς, καθώς και για ορισμένες αποφάσεις σε θέματα εξωτερικής πολιτικής για να διασφαλιστεί ότι η Ένωση αποτελεί ισχυρό παγκόσμιο παράγοντα, με πραγματικό βάρος στον κόσμο, δίνοντας παράλληλα ιδιαίτερη προσοχή στην συνέπεια και αποτελεσματικότητα αυτών των αποφάσεων.

Τέλος, η Ευρώπη πρέπει επίσης να προστατεύει τους πολίτες της και να διασφαλίζει η προσαγωγή των τρομοκρατών ενώπιον της δικαιοσύνης. Ως εκ τούτου, θα προτείνουμε την επέκταση των καθηκόντων της νέας Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας ώστε να συμπεριλάβει την καταπολέμηση της τρομοκρατίας ενόψει μιας ειδικής συνόδου κορυφής των ηγετών στη Βιέννη τον Σεπτέμβριο του 2018, που θα είναι αφιερωμένη σε θέματα ασφαλείας.

Μια πιο δημοκρατική Ένωση

Θα πρέπει να κάνουμε ένα δημοκρατικό άλμα προς τα εμπρός προκειμένου να ανταποκριθούμε στις ανησυχίες και τις προσδοκίες των πολιτών μας. Ως πρώτο βήμα, πρέπει να διασφαλίσουμε ότι οι εκλογές για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο θα καταστούν κάτι περισσότερο από το άθροισμα των εθνικών εκστρατειών και εκλογών στα επιμέρους κράτη μέλη. Η πρόταση της Επιτροπής, που αναφέρεται ανωτέρω, προκειμένου να βοηθηθούν τα ευρωπαϊκά πολιτικά κόμματα να γίνουν πιο αποτελεσματικά, αποτελεί σημαντικό βήμα προς αυτή την κατεύθυνση και αντικατοπτρίζει την καινοτομία των κορυφαίων υποψηφίων («Spitzenkandidaten») που οδήγησε στην σημερινή Επιτροπή και τον ηγετικό της ρόλο. Σε μεσοπρόθεσμη προοπτική, πρέπει να συνεχίσουμε τον προβληματισμό μας σχετικά με την ιδέα των διεθνικών λιστών ως τρόπο για να καταστούν οι ευρωπαϊκές εκλογές ακόμη πιο ευρωπαϊκές και πιο δημοκρατικές. Ομοίως, όταν σκεφτόμαστε σχετικά με τις θεσμικές μεταρρυθμίσεις που μπορούν να καταστήσουν την Ένωση πιο δημοκρατική και πιο αποτελεσματική, θα πρέπει να συνεχίσουμε να εξετάζουμε την ιδέα ενός ενιαίου Προέδρου του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου και της Επιτροπής. Η Ευρωπαϊκή Ένωση αποτελεί Ένωση κρατών όσο και Ένωση Πολιτών. Ένας ενιαίος Πρόεδρος θα αντικατοπτρίζει αυτή τη διττή νομιμότητα της Ένωσής μας.

Επίσης, η Επιτροπή θα παρουσιάσει τις απόψεις της σχετικά με την ενδεχόμενη θέσπιση ενός μόνιμου Ευρωπαίου Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών. Η θέση αυτή θα αυξήσει την αποτελεσματικότητα της χάραξης πολιτικής επειδή το ίδιο πρόσωπο θα συντονίζει τη χάραξη της οικονομικής πολιτικής και τα βασικά δημοσιονομικά μέσα σε επίπεδο ΕΕ και ζώνης του ευρώ, και θα ενισχύσει τη δημοκρατική λογοδοσία, εάν συνδυαστεί με τη θέση ενός Αντιπροέδρου της Επιτροπής. Ταυτόχρονα, θα παρουσιάσουμε διερευνητικές εργασίες για την πιθανή ανάπτυξη ενός ασφαλούς περιουσιακού στοιχείου για τη ζώνη του ευρώ.

Μια Ένωση με μεγαλύτερη έμφαση στα πράγματα που έχουν σημασία πρέπει να διαθέτει τα κατάλληλα εργαλεία για να δρα δημοκρατικά και αποτελεσματικά όταν και όπου χρειάζεται. Ενεργώντας με βάση τις εργασίες που έχει ήδη πραγματοποιήσει η παρούσα Επιτροπή, θα πρέπει να συνεχίσουμε να δίνουμε μεγάλη σημασία στα σημαντικά θέματα. Αυτό σημαίνει ότι δεν θα ρυθμίζουμε όλες τις πτυχές της καθημερινής ζωής των πολιτών. Πρέπει να μελετήσουμε σοβαρά το ζήτημα του να κάνουμε λιγότερα με πιο αποδοτικό τρόπο και να επιστρέφουμε αρμοδιότητες στα κράτη μέλη στις περιπτώσεις που έχει νόημα να γίνει αυτό. Με βάση τις εργασίες της ειδικής ομάδας με επικεφαλής τον πρώτο αντιπρόεδρο Timmermans που ανακοινώθηκαν στην ομιλία για την κατάσταση της Ένωσης, η Επιτροπή θα παρουσιάσει τις ιδέες της για την περαιτέρω ενίσχυση της επικουρικότητας, της αναλογικότητας και της βελτίωσης της νομοθεσίας ώστε να εξασφαλιστεί ότι δρούμε μόνο εκεί όπου η ΕΕ προσδίδει προστιθέμενη αξία.

Το μέλλον της Ευρώπης εξαρτάται από την ικανότητα να υποστηρίξουμε τις κοινές αξίες που μας ενώνουν: τη δημοκρατία, το κράτος δικαίου και τα θεμελιώδη δικαιώματα. Ο σεβασμός του κράτους δικαίου συνεπάγεται ένα ανεξάρτητο δικαστικό σύστημα απαλλαγμένο από τον πολιτικό έλεγχο και αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για μια κοινωνία στην οποία υπερισχύουν η ειρήνη, η ελευθερία, η ανοχή, η αλληλεγγύη και η δικαιοσύνη. Αυτό είναι επίσης αναγκαίο για τη βιώσιμη και δίκαιη ανάπτυξη, καθώς και για την εμπιστοσύνη των

πολιτών στην Ευρώπη. Για τον σκοπό αυτό, η Επιτροπή θα παρουσιάσει μια πρωτοβουλία για να ενισχυθεί η επιβολή του κράτους δικαίου στην Ευρωπαϊκή Ένωση.

IV. ΕΠΙΤΕΥΞΗ ΚΑΛΥΤΕΡΩΝ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΩΝ ΣΕ ΚΑΘΗΜΕΡΙΝΗ ΒΑΣΗ – ΒΕΛΤΙΩΣΗ ΤΗΣ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ, ΤΗΣ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΕΠΙΒΟΛΗΣ

Σήμερα, περισσότερο από ποτέ, υπάρχει ανάγκη για κατάλληλη προετοιμασία, αξιολόγηση και τεκμηριωμένη χάραξη πολιτικής. Κάθε απόφαση, κάθε πρόταση, πρέπει να λαμβάνει υπόψη όλα τα διαθέσιμα πραγματικά περιστατικά και αποδεικτικά στοιχεία με διαρθρωμένο και ολοκληρωμένο τρόπο. Τα διακυβεύματα είναι τόσο υψηλά, οι προκλήσεις είναι τόσο πολύπλοκες, ώστε να αποκλείεται κάθε άλλη προσέγγιση. Αυτό είναι ο λόγος για τον οποίο η βελτίωση της νομοθεσίας αποτελεί τη βάση για όλες τις εργασίες της Επιτροπής και συνεχίζει να εξασφαλίζει ότι οι προτάσεις μας βασίζονται στις καλύτερες διαθέσιμες πληροφορίες. Το περασμένο έτος ενισχύσαμε σημαντικά τις προσπάθειές μας να συνεργαζόμαστε ενεργά με την κοινωνία των πολιτών προκειμένου να βελτιώσουμε τόσο τη νομιμότητα όσο και την ποιότητα του έργου μας. Εξακολουθούμε να ενεργούμε μόνο στις περιπτώσεις που υπάρχει ανάγκη και προστιθέμενη αξία.

Ταυτόχρονα, ακόμη και οι καλύτερες προτάσεις δεν θα έχουν αντίκτυπο παρά μόνο εφόσον τα κράτη μέλη τις μετατρέπουν σε εθνικούς κανόνες και τις εφαρμόζουν ορθά και αποτελεσματικά στην πράξη. Η Επιτροπή διαδραματίζει κεντρικό ρόλο ως θεματοφύλακας των Συνθηκών, προκειμένου να εξασφαλιστεί ότι γίνεται αυτό. Στο τέλος του 2016, η Επιτροπή πρότεινε μια πιο στρατηγική προσέγγιση της πολιτικής σε θέματα παραβάσεων του ώστε να επιτευχθεί μεγαλύτερη συμμόρφωση με το δίκαιο της ΕΕ³¹. Η πολιτική αυτή μας επιτρέπει να επικεντρωνόμαστε σε συστημικά προβλήματα όπου η δράση επιβολής μπορεί να κάνει πραγματικά τη διαφορά όσον αφορά την εξασφάλιση ταχύτερης συμμόρφωσης, όπου αυτό είναι σημαντικό. Η αποτελεσματική εφαρμογή της ισχύουσας νομοθεσίας της ΕΕ είναι εξίσου σημαντική με τις εργασίες για την εκπόνηση νέας νομοθεσίας. Τα κράτη μέλη πρέπει να ανταποκριθούν στην ευθύνη τους να σέβονται και να επιβάλλουν τους κανόνες που τα ίδια έχουν θεσπίσει από κοινού. Είμαστε προσηλωμένοι στην πλήρη εφαρμογή της Διοργανικής Συμφωνίας για τη Βελτίωση της Νομοθεσίας³², που συμφωνήθηκε με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο το περασμένο έτος.

Στο πλαίσιο της πολιτικής της σχετικά με τις παραβάσεις, η Επιτροπή θα συνεχίσει να στηρίζει και να συνεργάζεται με τα κράτη μέλη ώστε να διασφαλιστεί ότι οι κανόνες της ΕΕ εφαρμόζονται αποτελεσματικά και με συνέπεια. Η Επιτροπή θα συνεχίσει να ενθαρρύνει τον εκσυγχρονισμό των αρχών επιβολής της νομοθεσίας μέσω του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου και, εάν χρειαστεί, μέσω ειδικής νομοθεσίας. Η Επιτροπή θα συνεχίσει επίσης να βοηθά τα κράτη μέλη για τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας των εθνικών τους συστημάτων δικαιοσύνης, καθώς και για την καταπολέμηση της διαφθοράς μέσω του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, και για τη στήριξη των μεταρρυθμίσεων στη δικαιοσύνη και τη δικαστική κατάρτιση με κονδύλια της

³¹ C(2016)8600 Ανακοίνωση με τίτλο «Δίκαιο της ΕΕ: Καλύτερη εφαρμογή για καλύτερα αποτελέσματα»

ΕΕ, μεταξύ άλλων με τον πίνακα αποτελεσμάτων της ΕΕ στον τομέα της δικαιοσύνης. Η υπηρεσία στήριξης διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων θα συνεχίσει να παρέχει εξατομικευμένη υποστήριξη για να βοηθήσει τα κράτη μέλη να αναπτύξουν αποτελεσματικότερους θεσμούς, ισχυρότερα πλαίσια διακυβέρνησης και αποτελεσματικές δημόσιες διοικήσεις, με παράλληλη διεύρυνση των δραστηριοτήτων της σε νέους τομείς και σε περισσότερα κράτη μέλη.

Η Επιτροπή θα δώσει ιδιαίτερη προσοχή στις ανεξάρτητες διοικητικές αρχές ή επιθεωρήσεις τις οποίες η νομοθεσία της ΕΕ απαιτεί να είναι επαρκώς και κατάλληλα εξοπλισμένες και να διαθέτουν την απαραίτητη ανεξαρτησία για την εκτέλεση των καθηκόντων τους. Σε αυτές περιλαμβάνονται οι εθνικές αρχές ανταγωνισμού, οι εθνικές ρυθμιστικές αρχές στον τομέα των υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών και στον τομέα της ενέργειας, καθώς και οι ρυθμιστικοί φορείς στον τομέα των σιδηροδρόμων, οι εθνικές αρχές χρηματοοικονομικής εποπτείας και οι εθνικές αρχές προστασίας των δεδομένων.

Επίσης, θα συνεχίσουμε να συνεργαζόμαστε στο πλαίσιο εταιρικής σχέσης με τις εθνικές αρχές μέσω διαφόρων δικτύων. Σε αυτές περιλαμβάνονται ο Φορέας Ευρωπαϊκών Ρυθμιστικών Αρχών για τις Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες που επικουρεί και συμβουλεύει την Επιτροπή και τις εθνικές ρυθμιστικές αρχές όσον αφορά την εφαρμογή του κανονιστικού πλαισίου της ΕΕ για τις ηλεκτρονικές επικοινωνίες. Ομοίως, θα συνεργασθούμε με το Ευρωπαϊκό Δίκτυο Ανταγωνισμού που συμβάλλει στην αποτελεσματική και συνεπή εφαρμογή των κανόνων ανταγωνισμού. Θα ακολουθήσουμε επίσης την ίδια προσέγγιση με το Δίκτυο της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Εφαρμογή και την Επιβολή του Δικαίου του Περιβάλλοντος που παίζει ρόλο κρίσιμης σημασίας για τη διευκόλυνση της ανταλλαγής βέλτιστων πρακτικών όσον αφορά την επιβολή του περιβαλλοντικού κεκτημένου και του σεβασμού για τις ελάχιστες απαιτήσεις όσον αφορά τις επιθεωρήσεις. Η πρόσφατη δέσμη μέτρων για τη συμμόρφωση και την παροχή συνδρομής, ιδίως η ενιαία ψηφιακή πύλη, θα βοηθήσει τους πολίτες και τις επιχειρήσεις να αξιοποιήσουν πλήρως τις ευκαιρίες που προσφέρει η ενιαία αγορά.

Το νέο πλαίσιο προστασίας δεδομένων στην ΕΕ θα καθιερώσει ισχυρά κοινά πρότυπα για την προστασία των δεδομένων τα οποία θα είναι κατάλληλα για την ψηφιακή εποχή. Οι πολίτες και οι επιχειρήσεις θα επωφελούνται από κανόνες που αφενός παρέχουν ισχυρή προστασία και αφετέρου δημιουργούν ευκαιρίες για καινοτομία στην ψηφιακή ενιαία αγορά. Η Επιτροπή θα παρέχει καθοδήγηση για να βοηθήσει στην προετοιμασία των πολιτών, των επιχειρήσεων και της δημόσιας διοίκησης πριν αυτό τεθεί σε ισχύ τον Μάιο του 2018. Στο πλαίσιο αυτό, θα συνεργαστεί στενά με το νέο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο Προστασίας Δεδομένων, τον κοινό φορέα των εθνικών αρχών προστασίας δεδομένων που θα αναλάβει τα καθήκοντά του στις 25 Μαΐου 2018.

Θα συνεχίσουμε να ενισχύουμε τη συνεργασία μας με το Ευρωπαϊκό Δίκτυο Διαμεσολαβητών, το οποίο συντονίζει ο Ευρωπαίος Διαμεσολαβητής. Αυτό φέρνει σε επαφή τους εθνικούς και περιφερειακούς διαμεσολαβητές για την προώθηση της χρηστής διοίκησης κατά την εφαρμογή του δικαίου της ΕΕ σε εθνικό επίπεδο.

V. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Κατά τους επόμενους 16 μήνες, η Ευρώπη έχει ένα παράθυρο ευκαιρίας για να δράσει και να κάνει τη διαφορά. Το πρόγραμμα εργασίας της Επιτροπής για το 2018 βασίζεται στην τρέχουσα δυναμική και προβλέπει ένα στοχευμένο θεματολόγιο για τη συμπλήρωση των δέκα προτεραιοτήτων και των στρατηγικών που τις στηρίζουν. Το 2018 θα είναι αποφασιστικό έτος για την Ευρώπη. Πρέπει να αφορά την υλοποίηση απτών αποτελεσμάτων για τους πολίτες μας. Σε αυτό ακριβώς επικεντρώνεται το θεματολόγιό μας. Θα διασφαλίσουμε ότι αυτό που υλοποιούμε είναι απλό και εύκολα κατανοητό και προσθέτει αξία, ούτως ώστε οι πολίτες να αισθάνονται τη διαφορά στην καθημερινή τους ζωή.

Η κοινή δήλωση σχετικά με τις νομοθετικές προτεραιότητες της ΕΕ, η οποία υπεγράφη από τους Προέδρους των τριών θεσμικών οργάνων τον περασμένο Δεκέμβριο, αποδείχθηκε πολύτιμη για την προώθηση της ταχείας προόδου σχετικά με τα πιο σημαντικά και επείγοντα νομοθετικά θέματα. Αναμένουμε να συμφωνηθεί μια νέα κοινή δήλωση των τριών Προέδρων για να διασφαλιστεί ότι το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, τα κράτη μέλη και η Επιτροπή ακολουθούν την ίδια πορεία.

Η Επιτροπή θα έχει εντατική συνεργασία με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ώστε να εξασφαλιστεί ότι, μέχρι την εποχή που οι πολίτες θα πάνε στις κάλπες το 2019, η Ένωση θα έχει υλοποιήσει αυτά που έχει σκοπό να πράξει. Η Ευρώπη θα κριθεί όχι από τον αριθμό των οδηγιών και των κανονισμών που εκδίδουμε, αλλά από τα απτά αποτελέσματα που αποφέρουν οι πολιτικές μας στους πολίτες μας. Το παρόν πρόγραμμα εργασίας παρέχει τη βάση για αυτήν την κοινή ευρωπαϊκή προσπάθεια.