



EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 19. 12. 2017
COM(2017) 769 final

2017/0347 (COD)

Návrh

NARIADENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY,

**ktorým sa zrušuje nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 256/2014
o povinnosti oznamovať Komisii investičné projekty v oblasti energetickej
infraštruktúry v rámci Európskej únie**

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. KONTEXT NÁVRHU

Tento návrh na zrušenie nariadenia (EÚ) č. 256/2014 (ďalej len „nariadenie“) sa predkladá v súvislosti s programom Komisie REFIT a záväzkom k lepšej tvorbe práva. Cieľom je zabezpečiť kvalitný právny rámec, ktorý by spĺňal svoj účel, ako sa uvádza v Medziinštitucionálnej dohode medzi Európskym parlamentom, Radou Európskej únie a Európskou komisiou o lepšej tvorbe práva.¹ Komisia zistila, že toto nariadenie už nespĺňa svoj účel, a navrhuje jeho zrušenie.

Nariadenie (EÚ) č. 256/2014 o povinnosti oznamovať Komisii investičné projekty v oblasti energetickej infraštruktúry v rámci Európskej únie bolo prijaté 26. februára 2014 s cieľom zabezpečiť, aby sa energetická politika EÚ rozvíjala efektívne a aby reagovala na skutočné potreby EÚ. Toto nariadenie bolo podporené vykonávacím nariadením Komisie (EÚ) č. 1113/2014 zo 16. októbra 2014, ktorým sa stanovuje formulár a technické podrobnosti oznámenia uvedeného v článkoch 3 a 5 nariadenia (EÚ) č. 256/2014².

Na základe článku 194 Zmluvy o fungovaní Európskej únie sa nariadením (EÚ) č. 256/2014 a vykonávacím nariadením Komisie (EÚ) č. 1113/2014 určila povinnosť členských štátov oznamovať Komisii investičné projekty, v prípade ktorých sa začali stavebné alebo vyradovacie práce, alebo v prípade ktorých bolo prijaté konečné investičné rozhodnutie. Zámerom bolo, aby tak Komisia získala prístup k údajom a informáciám o plánovaní výrobných, prenosových a skladovacích kapacít, ako aj o projektoch v rôznych energetických odvetviach s významom pre EÚ a budúce energetické a investičné politiky.

Preto bolo toto nariadenie zamerané na to, aby Komisia získala celkový prehľad o vývoji investícií do energetickej infraštruktúry v EÚ a aby tak mohla lepšie plniť svoje povinnosti v odvetví energetiky.

Povinnosti vyplývajúce z tohto nariadenia sa už uplatňovali na základe nariadenia Rady (EÚ, Euratom) č. 617/2010 z 24. júna 2010 o oznamovaní investičných projektov v oblasti energetickej infraštruktúry v rámci Európskej únie Komisii a o zrušení nariadenia (ES) č. 736/96³. Súdny dvor zrušil nariadenie Rady č. 617/2010⁴ z dôvodu nesprávneho právneho základu, ale jeho účinnosť sa skončila až prijatím nariadenia (EÚ) č. 256/2014.

Odkedy sú platné povinnosti na základe tohto nariadenia a predchádzajúceho nariadenia Rady č. 617/2010, členské štáty podali príslušné správy trikrát (v rokoch 2011, 2013 a 2015). Uplynulo už dosť času na to, aby Komisia mohla vykonať kritickú analýzu na základe dôkazov, ktorou určí, či nariadenie dosiahlo očakávané výsledky.

¹ Medziinštitucionálna dohoda medzi Európskym parlamentom, Radou Európskej únie a Európskou komisiou o lepšej tvorbe práva. Ú. v. EÚ L 123, 12.5.2016, s. 1 – 14.

² Ú. v. EÚ L 302, 22.10.2014, s. 26.

³ Ú. v. EÚ L 180, 15.7.2010, s. 7.

⁴ Rozsudok Súdneho dvora zo 6. septembra 2012, Parlament/Rada, C-490/10, Zb. 2012, s. I-0000.

2. VÝSLEDKY HODNOTENÍ EX POST, KONZULTÁCIÍ SO ZAJINTERESOVANÝMI STRANAMI A POSÚDENÍ VPLYVU

• Hodnotenie ex post, regulačná vhodnosť a zjednodušenie

Po tom, čo členské štáty absolvovali tri kolá nahlasovania údajov na základe tohto nariadenia a jeho predchodcu, Komisia zadala tri externé štúdie. V zmysle ich zistení Komisia v roku 2016 preskúmala nariadenie (EÚ) č. 256/2014 na základe jeho článku 11. To bolo súčasťou širšej kontroly vhodnosti, ktorá zahŕňala aj povinnosti plánovania a nahlasovania na základe *acquis* v oblasti energetiky. Komisia ju uverejnila v novembri 2016⁵ spolu s návrhom nariadenia o riadení energetickej únie⁶.

V rámci tejto činnosti sa zistilo, že:

1. Existujú značné presahy, pokiaľ ide o povinnosti nahlasovania údajov podľa tohto nariadenia a povinnosti nahlasovania údajov voči ENTSO-E⁷ a ENTSO-G⁸, pričom povinnosti vyplývajúce z tohto nariadenia prinášajú len malú alebo vôbec žiadnu pridanú hodnotu.
2. Väčšina informácií, ktoré poskytujú členské štáty na základe tohto nariadenia, sa dá jednoducho získať z iných zdrojov: siete ENTSO (Európska sieť prevádzkovateľov prenosových sústav a prepravných sietí), desaťročné plány rozvoja siete, výročné správy prevádzkovateľov prenosových sústav a prevádzkovateľov prepravných sietí, dodávateľia energií, národné sektorové plány rozvoja (napr. akčné plány rozvoja obnoviteľných zdrojov energie) atď. Komisia okrem toho pravidelne zhromažďuje informácie v rámci svojho systému pre monitorovanie trhu s energiou (EMOS).
3. Po dokončení všetkých troch kôl nahlasovania sa získali údaje iba za približne polovicu odvetvia energetiky v EÚ.
4. Ťažkosti súvisiace s vykonávaním niektorých požiadaviek nariadenia, najmä pokiaľ ide o poskytovanie informácií o budúcich kapacitách, oslabili užitočnosť týchto troch kôl nahlasovania.

Komisia následne dospela k záveru, že nariadenie (EÚ) č. 256/2014 neprinieslo očakávané výsledky. Preto by mal byť podaný návrh na jeho zrušenie.

• Konzultácie so zainteresovanými stranami

V rámci prípravných prác na návrhu legislatívnej iniciatívy o riadení energetickej únie⁹ Komisia uskutočnila rozsiahlu konzultáciu s cieľom získať názory a podnety od zainteresovaných strán, občanov a členských štátov. Pýtala sa v nej na to, ako možno

⁵ Pracovný dokument útvarov Komisie SWD(2016) 396 final. http://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/1_en_autre_document_travail_service_part1_v4.pdf

⁶ COM(2016) 0759 final/2 – 2016/0375 (COD). Návrh Komisie na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady o riadení energetickej únie, ktorým sa mení smernica 94/22/ES, smernica 98/70/ES, smernica 2009/31/ES, nariadenie (ES) č. 663/2009, nariadenie (ES) č. 715/2009, smernica 2009/73/ES, smernica Rady 2009/119/ES, smernica 2010/31/EÚ, smernica 2012/27/EÚ, smernica 2013/30/EÚ a smernica Rady (EÚ) 2015/652 a ktorým sa zrušuje nariadenie (EÚ) č. 525/2013

⁷ Európska sieť prevádzkovateľov prenosových sústav pre elektrinu.

⁸ Európska sieť prevádzkovateľov prepravných sietí pre plyn.

⁹ COM(2016) 0759 final/2 – 2016/0375 (COD). Návrh Komisie na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady o riadení energetickej únie, ktorým sa mení smernica 94/22/ES, smernica 98/70/ES, smernica 2009/31/ES, nariadenie (ES) č. 663/2009, nariadenie (ES) č. 715/2009, smernica 2009/73/ES, smernica Rady 2009/119/ES, smernica 2010/31/EÚ, smernica 2012/27/EÚ, smernica 2013/30/EÚ a smernica Rady (EÚ) 2015/652 a ktorým sa zrušuje nariadenie (EÚ) č. 525/2013.

zlepšiť súčasné spôsoby plánovania a nahlasovania v oblasti energetiky v záujme splnenia cieľov energetickej únie a zníženia administratívneho zaťaženia.

Verejná konzultácia sa začala 11. januára 2016, trvala vyše 12 týždňov a skončila sa 22. apríla 2016. Komisia zahrnula odpovede do hodnotenia a kontroly vhodnosti existujúcich plánovacích a vykazovacích povinností a využila ich aj v posúdení vplyvu svojho legislatívneho návrhu o riadení energetickej únie.

Účastníci konzultácie určili povinnosti podľa nariadenia (EÚ) č. 256/2014 ako povinnosti, ktoré by sa mohli zrušiť¹⁰.

3. PRÁVNE PRVKY NÁVRHU

Návrhom sa zrušuje nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 256/2014 z 26. februára 2014 o povinnosti oznamovať Komisii investičné projekty v oblasti energetickej infraštruktúry v rámci Európskej únie, ktorým sa nahrádza nariadenie Rady (EÚ, Euratom) č. 617/2010 a zrušuje nariadenie Rady (ES) č. 736/96.

Právny základ nariadenia (EÚ) č. 256/2014, ktorým je článok 194 Zmluva o fungovaní Európskej únie, je predmetom riadneho legislatívneho postupu. Komisia preto navrhuje Európskemu parlamentu a Rade, aby sa toto nariadenie zrušilo.

4. VPLYV NA ROZPOČET

Nariadenie malo veľmi malý vplyv na rozpočet, ktorý spočíval vo výdavkoch na informačné technológie, obstarávaní údajov a náhradách pre expertov. Neočakával sa ani veľký priamy vplyv na rozpočty členských štátov.

Zrušením tohto nariadenia sa skončia obmedzené výdavky, ktoré s ním súvisia. Pomôže to racionálnejšie využívať zdroje Komisie a členských štátov, keďže sa odstránia duplicitné povinnosti nahlasovania a spracovania údajov, ktoré sú k dispozícii z iných, kvalitnejších zdrojov.

¹⁰ Pozri SWD(2016) 396 final, s. 118.

Návrh

NARIADENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY,**ktorým sa zrušuje nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 256/2014
o povinnosti oznamovať Komisii investičné projekty v oblasti energetickej
infraštruktúry v rámci Európskej únie**

EURÓPSKY PARLAMENT A RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 194,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

po postúpení návrhu legislatívneho aktu národným parlamentom,

so zreteľom na stanovisko Európskeho hospodárskeho a sociálneho výboru¹¹,

so zreteľom na stanovisko Výboru regiónov¹²,

konajúc v súlade s riadnym legislatívnym postupom,

keďže:

- (1) Európsky parlament, Rada Európskej únie a Európska komisia potvrdili svoj spoločný záväzok aktualizovať a zjednodušiť právne predpisy v Medziinštitucionálnej dohode o lepšej tvorbe práva z 13. apríla 2016¹³.
- (2) V záujme sprehľadnenia legislatívy a obmedzenia jej rozsahu je potrebné určiť právne predpisy, ktoré sú zastarané alebo už nesplňajú svoj účel. Rušením takýchto predpisov zachováваме transparentnosť, zrozumiteľnosť a použiteľnosť legislatívneho rámca.
- (3) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 256/2014¹⁴ vyžadovalo od členských štátov, aby oznamovali Komisii investičné projekty, v prípade ktorých sa začali stavebné alebo vyrad'ovacie práce, alebo v prípade ktorých bolo prijaté konečné investičné rozhodnutie.
- (4) Povinnosti vyplývajúce z nariadenia (EÚ) č. 256/2014 týkajúce sa oznamovania investičných projektov a niektorých súvisiacich informácií a údajov už existovali na základe nariadenia Rady (EÚ, Euratom) č. 617/2010¹⁵. Súdny dvor zrušil nariadenie

¹¹ Ú. v. EÚ C [...], [...], s. [...].

¹² Ú. v. EÚ C [...], [...], s. [...].

¹³ Ú. v. EÚ L 123, 12.5.2016, s. 1.

¹⁴ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 256/2014 z 26. februára 2014 o povinnosti oznamovať Komisii investičné projekty v oblasti energetickej infraštruktúry v rámci Európskej únie, ktorým sa nahrádza nariadenie Rady (EÚ, Euratom) č. 617/2010 a zrušuje nariadenie Rady (ES) č. 736/96 (Ú. v. EÚ L 84, 20.3.2014, s. 61).

¹⁵ Nariadenie Rady (EÚ, Euratom) č. 617/2010 z 24. júna 2010 o oznamovaní investičných projektov v oblasti energetickej infraštruktúry v rámci Európskej únie Komisii a o zrušení nariadenia (ES) č. 736/96 (Ú. v. EÚ L 180, 15.7.2010, s. 7).

(EÚ, Euratom) č. 617/2010¹⁶ z dôvodu nesprávneho právneho základu, jeho účinky však pretrvávali až do prijatia nariadenia č. 256/2014.

- (5) Zámerom predchádzajúceho legislatívneho rámca bolo poskytnúť Komisii údaje a informácie o plánovanom rozvoji výrobných, prenosových a skladovacích kapacít, ako aj o projektoch v odvetví energetiky. Komisia mala získať celkový prehľad o vývoji investovania do energetickej infraštruktúry v Únii.
- (6) Od stanovenia povinností v zmysle nariadenia (EÚ) č. 256/2014 a nariadenia Rady (EÚ, Euratom) č. 617/2010 sa uskutočnili tri kolá nahlasovania informácií, a to v rokoch 2011, 2013 a 2015. Okrem toho po tom, čo členské štáty absolvovali tri kolá nahlasovania údajov na základe nariadenia (EÚ) č. 256/2014, Komisia zadala tri externé štúdie. Uplynulo teda už dosť času a Komisia nadobudla dostatok skúseností na to, aby mohla vykonať kritickú analýzu na základe dôkazov, ktorou určí, či nariadenie prinieslo očakávané výsledky.
- (7) V roku 2016 Komisia vykonala preskúmanie v zmysle článku 11 nariadenia (EÚ) č. 256/2014 vrátane konzultácie so zainteresovanými stranami, ktorá zahŕňala všetky povinnosti plánovania a nahlasovania v odvetví energetiky. Komisia dospela k záveru, že existujú značné presahy, pokiaľ ide o vykazovacie povinnosti podľa nariadenia (EÚ) č. 256/2014 a vykazovanie povinností voči Európskej sieti prevádzkovateľov prenosových sústav pre elektrinu ENTSO-E a Európskej sieti prevádzkovateľov prepravných sietí pre plyn ENTSO-G. Takisto vyšlo najavo, že kvalita a vhodnosť nahlásených informácií a údajov bola často nedostatočná a že tieto informácie a údaje už mala Komisia k dispozícii z iných zdrojov, napríklad od sietí ENTSO (Európska sieť prevádzkovateľov prenosových sústav a prepravných sietí), z desaťročných plánov rozvoja siete, výročných správ prevádzkovateľov prenosových sústav a prevádzkovateľov prepravných sietí, od dodávateľov energií, z národných plánov rozvoja atď. Ďalej sa skonštatovalo, že Komisia má priamy prístup k trhovým údajom v rámci svojho systému pre monitorovanie trhu s energiou (EMOS).
- (8) Nariadenie (EÚ) č. 256/2014 preto neprinieslo očakávané výsledky vzhľadom na kvantitu, kvalitu a vhodnosť údajov a informácií poskytovaných Komisii.
- (9) Nariadenie (EÚ) č. 256/2014 by sa preto malo zrušiť,

PRIJALI TOTO NARIADENIE:

Článok 1

Nariadenie (EÚ) č. 256/2014 sa zrušuje.

Článok 2

Toto nariadenie nadobúda účinnosť dvadsiatym dňom po jeho uverejnení v *Úradnom vestníku Európskej únie*.

¹⁶ Rozsudok Súdneho dvora zo 6. septembra 2012 vo veci C-490/10 Parlament/Rada, ECLI:EU:C:2012:525.

Toto nariadenie je záväzné v celom rozsahu a priamo uplatniteľné vo všetkých členských štátoch.

V Bruseli

*Za Európsky parlament
predseda*

*Za Radu
predseda*