



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 19.12.2017
COM(2017) 769 final

2017/0347 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY

**o zrušení nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 256/2014 o povinnosti
informovat Komisi o investičních projektech do energetické infrastruktury v rámci
Evropské unie**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

Tento návrh na zrušení nařízení (EU) č. 256/2014 (dále jen „nařízení“) se předkládá v souvislosti s programem REFIT Komise a závazkem ke zlepšování právní úpravy. Cílem je zajistit vysoce kvalitní legislativní rámec, který bude plnit svůj účel, jak je uvedeno v interinstitucionální dohodě mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o zdokonalení tvorby právních předpisů¹. Komise zjistila, že toto nařízení již neplní svůj účel, a navrhuje jeho zrušení.

Dne 26. února 2014 bylo přijato nařízení (EU) č. 256/2014 o povinnosti informovat Komisi o investičních projektech do energetické infrastruktury v rámci Evropské unie s cílem zajistit, aby se energetická politika EU rozvíjela účinným způsobem a reagovala na skutečné potřeby EU. Toto nařízení bylo podpořeno prováděcím nařízením Komise (EU) č. 1113/2014 ze dne 16. října 2014, které stanovilo formu a technické podrobnosti oznamování uvedeného v člancích 3 a 5 nařízení (EU) č. 256/2014².

Na základě článku 194 Smlouvy o fungování Evropské unie ukládalo nařízení (EU) č. 256/2014 a prováděcí nařízení Komise (EU) č. 1113/2014 členským státům povinnost oznamovat Komisi investiční projekty, v jejichž rámci byly zahájeny stavební práce nebo činnosti vedoucí k vyřazení z provozu nebo o nichž bylo přijato konečné rozhodnutí o investici. Komise tak měla získat přístup k údajům a informacím o plánovaném vývoji výrobních, přenosových a skladovacích kapacit a o projektech v různých odvětvích energetiky, které jsou v zájmu Unie a důležité pro budoucí energetické a investiční politiky.

Cílem nařízení proto bylo poskytnout Komisi celkový obraz vývoje investic do energetické infrastruktury v EU, aby Komise mohla v odvětví energetiky lépe plnit své povinnosti.

Povinnosti vyplývající z tohoto nařízení již platily podle nařízení Rady (EU, Euratom) č. 617/2010 ze dne 24. června 2010 o povinnosti informovat Komisi o investičních projektech do energetické infrastruktury v rámci Evropské unie a o zrušení nařízení (ES) č. 736/96³. Soudní dvůr zrušil nařízení Rady č. 617/2010⁴ z důvodu špatného právního základu, zůstalo však nadále účinné, dokud nebylo přijato nařízení Rady (EU) č. 256/2014.

Od té doby, co začaly platit povinnosti podle tohoto nařízení a podle předcházejícího nařízení Rady č. 617/2010, podaly členské státy v rámci oznamování údajů zprávu třikrát (v roce 2011, 2013 a 2015). Uplynula proto dostatečná doba, aby Komise mohla na základě faktů provést kritickou analýzu, zda mělo nařízení očekávané výsledky.

¹ Interinstitucionální dohoda mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o zdokonalení tvorby právních předpisů. Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1.

² Úř. věst. L 302, 22.10.2014, s. 26.

³ Úř. věst. L 180, 15.7.2010, s. 7.

⁴ Rozsudek Soudního dvora ze dne 6. září 2012, Parlament v. Rada, C-490/10, Sb. rozh. 2012, s. I-0000.

2. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

• **Hodnocení *ex post*, účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Poté, co členské státy podaly během tří období oznamování podle tohoto nařízení a nařízení předcházejícího zprávy, zadala Komise tři externí studie. Na základě zjištěných skutečností Komise v roce 2016 přezkoumala nařízení (EU) č. 256/2014 podle článku 11 uvedeného nařízení. Přezkum byl součástí širší kontroly účelnosti, která se týkala povinnosti plánování a oznamování vyplývající z právních předpisů v oblasti energetiky. Komise přezkum zveřejnila v listopadu 2016⁵ spolu se svým návrhem nařízení o správě energetické unie⁶.

V rámci této činnosti bylo zjištěno, že:

1. dochází k významnému překrývání mezi oznamovací povinností podle tohoto nařízení a oznamovací povinností vůči sítím ENTSO pro elektřinu⁷ a ENTSO pro plyn⁸, přičemž povinnosti podle tohoto nařízení mají malou nebo nemají žádnou přidanou hodnotu;
2. většinu informací poskytnutých členskými státy podle tohoto nařízení lze snadno získat z jiných zdrojů, mezi které patří síť ENTSO (evropské síť provozovatelů přepravních nebo přenosových soustav), desetileté plány rozvoje sítě, výroční zprávy provozovatelů přepravních nebo přenosových soustav a podniků veřejných služeb, vnitrostátní odvětvové plány rozvoje (např. akční plány pro obnovitelné zdroje energie) a další. Kromě toho Komise pravidelně shromažďuje informace o trhu prostřednictvím svého systému pozorování trhu s energií (EMOS);
3. údaje shromážděné během všech tří období oznamování se týkaly přibližně jen poloviny odvětví energetiky v EU;
4. potíže při plnění některých požadavků tohoto nařízení, zejména pokud jde o informace, které mají být poskytovány ohledně budoucí kapacity, snížily účelnost tří období oznamování, během nichž byly podány zprávy.

V důsledku toho Komise dospěla k závěru, že nařízení (EU) č. 256/2014 nepřineslo očekávané výsledky. Mělo by proto být navrženo jeho zrušení.

• **Konzultace se zúčastněnými stranami**

V rámci přípravy návrhu legislativní iniciativy týkající se správy energetické unie⁹ uspořádala Komise rozsáhlou konzultaci, aby získala názory a informace

⁵ Pracovní dokument útvarů(2016) 396 final, http://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/1_en_autre_document_travail_service_part1_v4.pdf.

⁶ COM/2016/0759 final/2 - 2016/0375 (COD). Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, předložený Komisí, o správě energetické unie, kterým se mění směrnice 94/22/ES, směrnice 98/70/ES, směrnice 2009/31/ES, nařízení (ES) č. 663/2009, nařízení (ES) č. 715/2009, směrnice 2009/73/ES, směrnice Rady 2009/119/ES, směrnice 2010/31/EU, směrnice 2012/27/EU, směrnice 2013/30/EU a směrnice Rady (EU) 2015/652 a zrušuje nařízení (EU) č. 525/2013.

⁷ Evropská síť provozovatelů elektroenergetických přenosových soustav.

⁸ Evropská síť provozovatelů plynárenských přepravních soustav

⁹ COM/2016/0759 final/2 - 2016/0375 (COD). Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, předložený Komisí, o správě energetické unie, kterým se mění směrnice 94/22/ES, směrnice 98/70/ES, směrnice 2009/31/ES, nařízení (ES) č. 663/2009, nařízení (ES) č. 715/2009, směrnice 2009/73/ES, směrnice Rady 2009/119/ES, směrnice 2010/31/EU, směrnice 2012/27/EU, směrnice 2013/30/EU a směrnice Rady (EU) 2015/652 a zrušuje nařízení (EU) č. 525/2013.

od zúčastněných stran, občanů a členských států. V konzultaci zjišťovala, jak by bylo možno v oblasti energetiky vylepšit stávající systém plánování a oznamování, aby byly splněny cíle energetické unie a snížila se administrativní zátěž.

Veřejná konzultace byla zahájena 11. ledna 2016, trvala přes 12 týdnů a byla ukončena 22. dubna 2016. Komise odpovědi zohlednila v hodnocení a kontrole účelnosti stávajících povinností plánování a oznamování a využila je i při posouzení dopadu svého legislativního návrhu týkajícího se správy energetické unie.

Respondenti v konzultaci označili za povinnosti, které by mohly být zrušeny, povinnosti podle nařízení (EU) č. 256/2014¹⁰.

3. PRÁVNÍ STRÁNKA NÁVRHU

Návrh zrušuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 256/2014 ze dne 26. února 2014 o povinnosti informovat Komisi o investičních projektech do energetické infrastruktury v rámci Evropské unie, o nahrazení nařízení Rady (EU, Euratom) č. 617/2010 a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 736/96.

Právní základ nařízení (EU) č. 256/2014, konkrétně článek 194 Smlouvy o fungování Evropské unie, podléhá řádnému legislativnímu postupu. Komise proto navrhuje Evropskému parlamentu a Radě toto nařízení zrušit.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Nařízení mělo jen velmi omezené rozpočtové důsledky, které souvisely s výdaji na informační technologie, pořizování údajů a odměňování odborníků. Nemělo mít ani žádné významné přímé důsledky pro rozpočty členských států.

Zrušení tohoto nařízení povede k zastavení souvisejících omezených výdajů. Přispěje to k racionalizaci využívání zdrojů Komise a členských států, protože se odstraní duplicitní oznamovací povinnosti a zpracovávání údajů, které jsou k dispozici z jiných kvalitnějších zdrojů.

¹⁰ Viz taktéž pracovní dokument útvarů SWD(2016) 396 final, s. 118.

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY**o zrušení nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 256/2014 o povinnosti informovat Komisi o investičních projektech do energetické infrastruktury v rámci Evropské unie**

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,
s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 194 této smlouvy,
s ohledem na návrh Evropské komise,
po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,
s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru¹¹,
s ohledem na stanovisko Výboru regionů¹²,
v souladu s řádným legislativním postupem,
vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Evropský parlament, Rada Evropské unie a Evropská komise se v interinstitucionální dohodě o zdokonalení tvorby právních předpisů ze dne 13. dubna 2016¹³ společně zavázaly k aktualizaci a zjednodušení právních předpisů.
- (2) V zájmu zpřehlednění a snížení objemu právních předpisů je nezbytné určit právní předpisy, které jsou zastaralé nebo již neplní svůj účel. Rušením takových předpisů se legislativní rámec stává transparentním, jasným a snadno použitelným.
- (3) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 256/2014¹⁴ ukládalo členským státům povinnost oznamovat Komisi investiční projekty, v jejichž rámci byly zahájeny stavební práce nebo vyřazení z provozu a o nichž bylo přijato konečné rozhodnutí o investici.
- (4) Povinnosti na základě nařízení (EU) č. 256/2014 informovat o investičních projektech a oznamovat některé související informace a údaje již existovaly podle nařízení Rady (EU, Euratom) č. 617/2010¹⁵. Soudní dvůr zrušil nařízení (EU, Euratom) č.

¹¹ Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

¹² Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

¹³ Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1.

¹⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 256/2014 ze dne 26. února 2014 o povinnosti informovat Komisi o investičních projektech do energetické infrastruktury v rámci Evropské unie, o nahrazení nařízení Rady (EU, Euratom) č. 617/2010 a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 736/96 (Úř. věst. L 84, 20.3.2014, s. 61).

¹⁵ Nařízení Rady (EU, Euratom) č. 617/2010 ze dne 24. června 2010 o povinnosti informovat Komisi o investičních projektech do energetické infrastruktury v rámci Evropské unie a o zrušení nařízení (ES) č. 736/96 (Úř. věst. L 180, 15.7.2010, s. 7).

617/2010¹⁶, protože nemělo správný právní základ, zůstalo však nadále účinné, dokud nebylo přijato nařízení č. 256/2014.

- (5) Předchozí legislativní rámec měl Komisi zajišťovat údaje a informace o plánovaném vývoji výrobních, přenosových a skladovacích kapacit a o projektech v odvětvích energetiky. Jeho cílem bylo poskytnout Komisi celkový obraz vývoje investic do energetické infrastruktury v Unii.
- (6) Od vzniku povinností oznamování údajů podle nařízení (EU) č. 256/2014 a nařízení Rady (EU, Euratom) č. 617/2010 byly zprávy podány třikrát (v roce 2011, 2013 a 2015). Komise navíc poté, co členské státy podle nařízení (EU) č. 256/2014 podaly třikrát zprávy, zadala tři externí studie. Uplynula tedy dostatečná doba a Komise získala dostatek zkušeností, aby mohla na základě faktů provést kritickou analýzu, zda nařízení přineslo očekávané výsledky.
- (7) V roce 2016 Komise provedla přezkum stanovený v článku 11 nařízení (EU) č. 256/2014 včetně konzultace se zúčastněnými stranami týkající se všech povinností plánování a oznamování v odvětví energetiky. Komise dospěla k závěru, že docházelo k významnému překrývání mezi oznamovací povinností podle nařízení (EU) č. 256/2014 a oznamovací povinností vůči provozovatelům elektroenergetických přenosových soustav sítě ENTSO pro elektřinu a provozovatelům plynárenských přepravních soustav sítě ENTSO pro plyn. Rovněž se ukázalo, že obdržené informace a údaje často nebyly kvalitní a vhodné a že Komise měla tyto informace a údaje k dispozici z jiných zdrojů, jako jsou sítě ENTSO (evropské sítě provozovatelů přepravních nebo přenosových soustav), desetileté plány rozvoje sítě, výroční zprávy provozovatelů přepravních nebo přenosových soustav a podniků veřejných služeb, vnitrostátní plány rozvoje a další. Komise dále uvedla, že má přímý přístup k údajům o trhu prostřednictvím svého systému pozorování trhu s energií (EMOS).
- (8) Nařízení (EU) č. 256/2014 tudíž nepřineslo očekávané výsledky, pokud jde o kvantitu, kvalitu a vhodnost údajů a informací, které Komise obdržela.
- (9) Nařízení (EU) č. 256/2014 by proto mělo být zrušeno,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Nařízení (EU) č. 256/2014 se zrušuje.

Článek 2

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

¹⁶ Rozsudek Soudního dvora ze dne 6. září 2012, Parlament v. Rada, C-490/10, ECLI:EU:C:2012:525.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

*Za Evropský parlament
předseda*

*Za Radu
předseda*