



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2017.12.19.
COM(2017) 769 final

2017/0347 (COD)

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

Az Európai Unión belüli energiaipari infrastruktúrát érintő beruházási projekteknek a Bizottság részére való bejelentéséről szóló 256/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

A 256/2014/EU rendelet (továbbiakban: a rendelet) hatályon kívül helyezésére irányuló alábbi javaslat a Bizottság REFIT programja és a jobb szabályozásra vonatkozó kötelezettségvállalás összefüggésében kerül előterjesztésre. A cél egy célravezető és kiváló minőségű jogszabályi keret biztosítása az Európai Parlament, az Európai Unió Tanácsa és az Európai Bizottság közötti, a jogalkotás minőségének javításáról szóló intézményközi megállapodásában¹ foglaltak szerint. A Bizottság úgy találta, hogy az említett rendelet már nem célravezető, és javasolja annak hatályon kívül helyezését.

2014. február 26-án elfogadták az Európai Unión belüli energiaipari infrastruktúrát érintő beruházási projekteknek a Bizottság részére való bejelentéséről szóló 256/2014/EU rendeletet annak biztosítása érdekében, hogy az EU energiapolitikája hatékony módon fejlődjön, és megfeleljen az EU valós igényeinek. A rendeletet támogatta az 1113/2014/EU bizottsági végrehajtási rendelet (2014. október 16.), amely a 256/2014/EU rendelet² 3. és 5. cikkében említett adatközlés formátumát és technikai részleteit határozza meg.

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 194. cikke alapján a 256/2014/EU rendelet és az 1113/2014/EU bizottsági végrehajtási rendelet előírta a tagállamok számára, hogy tájékoztassák a Bizottságot azon beruházási projektekről, amelyek építési vagy leszerelési munkálatai megkezdődtek, illetve amelyekkel kapcsolatban végleges beruházási döntés született. Ily módon a Bizottságnak hozzáférést kellett kapnia a termelési, szállítási és tárolási kapacitásokkal kapcsolatos tervezett fejlesztésekre, valamint a különböző energiaipari ágazatokban az EU számára jelentős és a jövőbeli energiaügyi és beruházási politikák szempontjából fontos projektekre vonatkozó adatokhoz és információkhoz.

Vagyis a rendelet célja az volt, hogy átfogó képet adjon a Bizottság számára az uniós energiaipari infrastruktúrát érintő beruházások alakulásáról annak érdekében, hogy a Bizottság jobban el tudja látni az energiaellátással kapcsolatos feladatait.

Az e rendelet szerinti kötelezettségek már hatályban voltak az Európai Unión belüli energiaipari infrastruktúrát érintő beruházási projekteknek a Bizottság részére való bejelentéséről és a 736/96/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2010. június 24-i 617/2010/EU, Euratom tanácsi rendelet³ alapján. A Bíróság annak hibás jogalapja miatt megsemmisítette a 617/2010/EU, Euratom tanácsi rendeletet⁴, de annak hatálya a 256/2014/EU rendelet elfogadásáig fennmaradt.

A tagállamok háromszor tettek jelentést (2011, 2013 és 2015), mivel az említett rendeletből és elődjéből, a 617/2010/EU, Euratom tanácsi rendeletből eredő kötelezettségek hatályban voltak. Ezért elegendő idő telt el a Bizottság számára ahhoz, hogy bizonyítékokon alapuló kritikai elemzést végezhesen arról, hogy a rendelet a várt eredményekkel járt-e.

¹ Intézményközi megállapodás az Európai Parlament, az Európai Unió Tanácsa és az Európai Bizottság között a jogalkotás minőségének javításáról. HL L 123., 2016.5.12., 1-14. o.

² HL L 302., 2014.10.22., 26. o.

³ HL L 180., 2010.7.15., 7. o.

⁴ Az Európai Bíróság 2012. szeptember 6-án, a C-490/10. sz. ügyben hozott ítélete, Parlament kontra Tanács (EBHT 2012 I-0000.)

2. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

• Utólagos értékelések, célravezető szabályozás és egyszerűsítés

A Bizottság három külső tanulmányt készíttetett azt követően, hogy a három tagállami jelentéstételi eljárás az említett rendelet és annak elődje alapján lezajlott. A tanulmányok megállapításai fényében a Bizottság 2016-ban a 256/2014/EU rendelet 11. cikkének megfelelően felülvizsgálta a rendeletet. Ez részét képezte egy szélesebb körű célravezetőségi vizsgálatnak, amely az energiaügyi jogszabályok szerinti tervezési és jelentéstételi kötelezettségekre terjedt ki. A Bizottság 2016. novemberében közzétette az értékelést⁵, az energiaunió irányításáról szóló rendeletre irányuló javaslatával⁶ együtt.

Ez az eljárás a következőket tárta fel:

1. Jelentős átfedések vannak az említett rendelet szerinti jelentéstételi kötelezettségek, valamint az ENTSO-E⁷ és az ENTSO-G⁸ jelentéstételi kötelezettségei között, így a rendelet szerinti kötelezettségek alig vagy egyáltalán nem tartalmaznak hozzáadott értéket.
2. A tagállamok által az említett rendelet alapján rendelkezésre bocsátott információk nagy része könnyen beszerezhető más forrásokból is: ENTSO-k (az átvitelrendszer-üzemeltetők európai hálózatai), TYNDP-k (tízéves hálózatfejlesztési tervek), az átvitelrendszer-üzemeltetők és a közüzemi társaságok éves jelentései, nemzeti ágazati fejlesztési tervek (pl. a megújuló energiaforrásokra vonatkozó cselekvési tervek) stb. Ezenkívül a Bizottság rendszeresen gyűjt piaci információkat az energiapiaci figyelő rendszerén (EMOS) keresztül.
3. A három végrehajtott eljárás során összegyűjtött adatok csak az EU energiaágazatának mintegy felét fedték le.
4. A rendelet egyes követelményeinek végrehajtásában rejlő nehézségek – különösen a jövőbeli kapacitásra vonatkozóan benyújtandó információk tekintetében – kétséggé tették a három végrehajtott jelentéstételi eljárás hasznosságát.

A Bizottság tehát arra a következtetésre jutott, hogy a 256/2014/EU rendelet nem hozta meg a várt eredményeket. Ezért javasolni kell annak hatályon kívül helyezését.

⁵ Bizottsági szolgálati munkadokumentum (2016) 396 final
http://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/1_en_autre_document_travail_service_part1_v4.pdf

⁶ COM(2016) 0759 final/2 – 2016/0375 (COD). A Bizottság javaslata: Az Európai Parlament és a Tanács rendelete az energiaunió irányításáról, valamint a 94/22/EK irányelv, a 98/70/EK irányelv, a 2009/31/EK irányelv, a 663/2009/EK rendelet, a 715/2009/EK rendelet, a 2009/73/EK irányelv, a 2009/119/EK tanácsi irányelv, a 2010/31/EU irányelv, a 2012/27/EU irányelv, a 2013/30/EU irányelv és az (EU) 2015/652 tanácsi irányelv módosításáról és az 525/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről.

⁷ A villamosenergia-piaci átvitelrendszer-üzemeltetők európai hálózata.

⁸ A gázpiaci átvitelrendszer-üzemeltetők európai hálózata.

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

Az energiaunió irányításáról szóló jogalkotási kezdeményezésre irányuló javaslatát⁹ előkészítő munka részeként a Bizottság széles körű konzultációt folytatott az érdekelt felek, a polgárok és a tagállamok véleményének és hozzászólásainak összegyűjtése céljából. A konzultáció azt a kérdést tette fel, hogy az energia területén meglévő tervezési és jelentéstételi szabályokat hogyan lehetne javítani az energiaunió céljainak elérése és az adminisztratív terhek csökkentése érdekében.

A nyilvános konzultáció 2016. január 11-én indult, több mint 12 hétig tartott, és 2016. április 22-én zárult le. A válaszok felhasználásra kerültek a Bizottságnak a meglévő tervezési és jelentéstételi kötelezettségekre vonatkozó értékelésében és célravezetőségi vizsgálatában, valamint az energiaunió irányításáról szóló jogalkotási javaslatának hatásvizsgálatában.

A konzultációban részt vevő válaszadók azonosították azokat a 256/2014/EU rendelet szerinti kötelezettségeket, amelyeket hatályon kívül lehetne helyezni¹⁰.

3. A JAVASLAT JOGI ELEMEI

A javaslat hatályon kívül helyezi az Európai Unió belüli energiaipari infrastruktúrát érintő beruházási projekteknek a Bizottság részére való bejelentéséről, a 617/2010/EU, Euratom tanácsi rendelet felváltásáról és a 736/96/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2014. február 26-i 256/2014/EU európai parlamenti és a tanácsi rendeletet.

A 256/2014/EU rendelet jogalapja, nevezetesen az Európai Unió működéséről szóló szerződés 194. cikke a rendes jogalkotási eljárás hatálya alá tartozik. A Bizottság ezért javasolja az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak az említett rendelet hatályon kívül helyezését.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A rendeletnek igen korlátozott költségvetési vonzatai voltak, amelyek az informatikai technológiákra, adatok beszerzésére és a szakértők költségtérítésére vonatkoztak. A tagállamok költségvetésében sem volt várható jelentős közvetlen hatás.

A rendelet hatályon kívül helyezése megszünteti a hozzá kapcsolódó korlátozott kiadásokat. Elősegíti a Bizottság és a tagállamok forrásainak racionalizálását azáltal, hogy megszünteti a kettős jelentéstételi kötelezettségeket és a más, jó minőségű forrásokon keresztül rendelkezésre álló adatok feldolgozását.

⁹ COM(2016) 0759 final/2 – 2016/0375 (COD). A Bizottság javaslata: Az Európai Parlament és a Tanács rendelete az energiaunió irányításáról, valamint a 94/22/EK irányelv, a 98/70/EK irányelv, a 2009/31/EK irányelv, a 663/2009/EK rendelet, a 715/2009/EK rendelet, a 2009/73/EK irányelv, a 2009/119/EK tanácsi irányelv, a 2010/31/EU irányelv, a 2012/27/EU irányelv, a 2013/30/EU irányelv és az (EU) 2015/652 tanácsi irányelv módosításáról és az 525/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről.

¹⁰ Lásd ugyanott, SWD(2016) 396 final, 118. o.

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE**Az Európai Unió belüli energiaipari infrastruktúrát érintő beruházási projekteknek a Bizottság részére való bejelentéséről szóló 256/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről**

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,
 tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 194. cikkére,
 tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,
 a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,
 tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére¹¹,
 tekintettel a Régiók Bizottságának véleményére¹²,
 rendes jogalkotási eljárás keretében,
 mivel:

- (1) Az Európai Parlament és az Európai Unió Tanácsa, valamint az Európai Bizottság a jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodásban¹³ megerősítette közös kötelezettségvállalását a jogszabályok frissítésére és egyszerűsítésére vonatkozóan.
- (2) A jogszabályok megtisztítása és azok mennyiségének csökkentése érdekében meg kell határozni azokat a jogszabályokat, amelyek elavultak vagy már nem felelnek meg a célnak. Az ilyen jogszabályok hatályon kívül helyezése a jogalkotási keret átláthatóságát, érthetőségét és könnyű használhatóságát biztosítja.
- (3) A 256/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet¹⁴ előírta a tagállamok számára, hogy tájékoztassák a Bizottságot azon beruházási projektekről, amelyek építési vagy leszerelési munkálatai megkezdődtek, illetve amelyekkel kapcsolatban végleges beruházási döntés született.
- (4) A 256/2014/EU rendelet szerinti, a beruházási projektekre, valamint az azokhoz kapcsolódó egyes információkra és adatokra vonatkozó bejelentési kötelezettségek a

¹¹ HL C [...], [...], [...] o.

¹² HL C [...], [...], [...] o.

¹³ HL L 123., 2016.5.12., 1. o.

¹⁴ Az Európai Parlament és a Tanács 256/2014/EU rendelete (2014. február 26.) az Európai Unió belüli energiaipari infrastruktúrát érintő beruházási projekteknek a Bizottság részére való bejelentéséről, a 617/2010/EU, Euratom tanácsi rendelet felváltásáról és a 736/96/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 84., 2014.3.20., 61. o.).

617/2010/EU, Euratom tanácsi rendelet¹⁵ alapján már léteztek. A Bíróság megsemmisítette a 617/2010/EU, Euratom tanácsi rendeletet¹⁶, mivel jogalapja nem volt megfelelő, de fenntartotta annak hatályát a 256/2014/EU rendelet elfogadásáig.

- (5) Az előző jogalkotási keret célja az volt, hogy adatokat és információkat szolgáltatson a Bizottság számára a termelési, szállítási és tárolási kapacitásokkal kapcsolatos tervezett fejlesztésekről, valamint különböző energiaipari ágazatokban megvalósuló projektekről. Arra irányult, hogy átfogó képet adjon a Bizottság számára az uniós energiaipari infrastruktúrát érintő beruházások alakulásáról.
- (6) A 256/2014/EU rendelet és a 617/2010/EU, Euratom tanácsi rendelet szerinti kötelezettségek létrehozása óta három jelentéstételi eljárásra került sor (2011-ben, 2013-ban és 2015-ben). Ezen túlmenően a Bizottság három külső tanulmányt készítettett azt követően, hogy a három tagállami jelentéstételi eljárás a 256/2014/EU rendelet alapján lezajlott. Következésképpen elegendő idő telt el és elég tapasztalat gyűlt össze a Bizottság számára ahhoz, hogy bizonyítékokon alapuló kritikai elemzést végezhesen arról, hogy a rendelet a várt eredményekkel járt-e.
- (7) 2016-ban a Bizottság elvégezte a 256/2014/EU rendelet 11. cikkében előírt felülvizsgálatot, beleértve az érdekelt felekkel folytatott konzultációt, amely az összes tervezési és jelentéstételi kötelezettségre kiterjed az energiaágazatban. A Bizottság arra a következtetésre jutott, hogy jelentős átfedések vannak a 256/2014/EU rendelet szerinti jelentéstételi kötelezettségek, valamint az ENTSO-E és ENTSO-G felé irányuló jelentéstételi kötelezettségek között. Az is nyilvánvalóvá vált, hogy a kapott információk és adatok minősége és megfelelősége gyakran rossz volt, és hogy ezek az információk és adatok más utakon is eljutottak a Bizottsághoz, például az ENTSO-kon (az átviteli rendszer-üzemeltetők európai hálózatai), a TYNDP-ken (tízéves hálózatfejlesztési tervek), az átviteli rendszer-üzemeltetők és a közüzemi társaságok éves jelentéseiben, a nemzeti ágazati fejlesztési terveken stb. keresztül. Ezenkívül az is kiderült, hogy a Bizottság az energiapiaci figyelő rendszerén (EMOS) keresztül közvetlenül hozzáfért a piaci adatokhoz.
- (8) A 256/2014/EU rendelet ezért nem hozta meg a várt eredményeket a Bizottsághoz beérkezett adatok és információk mennyisége, minősége és megfelelősége tekintetében.
- (9) Következésképpen a 256/2014/EU rendeletet hatályon kívül kell helyezni,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. cikk

A 256/2014/EU rendelet hatályát veszti.

¹⁵ A Tanács 617/2010/EU, Euratom rendelete (2010. június 24.) az Európai Unió belüli energiaipari infrastruktúrát érintő beruházási projekteknek a Bizottság részére való bejelentéséről és a 736/96/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 180., 2010.7.15., 7. o.).

¹⁶ Az Európai Bíróság 2012. szeptember 6-án, a C-490/10. sz. ügyben hozott ítélete, Parlament kontra Tanács, ECLI:EU:C:2012:525.

2. cikk

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*Az Európai Parlament részéről
az elnök*

*A Tanács részéről
az elnök*