



EVROPSKÁ
KOMISE

Ve Štrasburku dne 12.12.2017
SWD(2017) 474 final

PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE

SOUHRN POSOUZENÍ DOPADŮ

Průvodní dokument k

NÁVRHU NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se zřizuje rámec pro interoperabilitu informačních systémů EU (v oblasti hranic a víz) a mění rozhodnutí Rady 2004/512/ES, nařízení (ES) č. 767/2008, rozhodnutí Rady 2008/633/SVV, nařízení (EU) 2016/399 a nařízení (EU) 2017/2226,

a

NÁVRHU NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se zřizuje rámec pro interoperabilitu informačních systémů EU (v oblasti policejní a justiční spolupráce, azylu a migrace)

{COM(2017) 793 final} - {SWD(2017) 473 final}

Souhrnný přehled
Posouzení dopadů návrhu nařízení, kterým se zavádí interoperabilita informačních systémů EU pro bezpečnost, správu hranic a řízení migrace
A. Potřeba opatření
Proč? Jaký problém se řeší? Maximálně 11 řádků
Chybějící interoperabilita mezi informačními systémy EU ztěžuje práci oprávněných uživatelů (příslušníci pohraniční stráže, příslušníci donucovacích orgánů, imigrační úředníci, osoby rozhodující o vízech či soudní orgány). Roztříštěnost architektury správy údajů pro bezpečnost, správu hranic a řízení migrace, kdy informace jsou uchovávány odděleně v systémech, jež nejsou vzájemně propojeny, může vést ke vzniku mezer s důsledky pro vnitřní bezpečnost EU. Kontroly osob na vnějších hranicích nefungují tak účinně, jak by měly, aby umožňovaly efektivní řízení migrace a přispívaly k vnitřní bezpečnosti. Důkazem toho je přetrvávající nedovolené překračování hranic do EU a rostoucí hrozby pro vnitřní bezpečnost, jak ukazuje řada teroristických útoků. V této souvislosti byly zjištěny tyto konkrétní problémy: - oprávněným uživatelům chybí rychlý, bezproblémový a systematický přístup k potřebným informacím, - oprávnění uživatelé nemají možnost zjistit vícenásobné identity a podvodné zneužití totožnosti, - omezený přístup do informačních systémů za účelem kontroly totožnosti na území členského státu a - rozdílné a složité postupy pro přístup pro účely prosazování práva do systémů správy hranic. Byly analyzovány čtyři příčiny těchto problémů: - nedostatečná organizace přístupu do informačních systémů, - nerovnováha mezi zárukami pro přístup pro účely prosazování práva a operativními potřebami, - restriktivní výklad účelu systémů správy hranic a - opakované a oddělené uchovávání osobních údajů v různých systémech.
Čeho by měla tato iniciativa dosáhnout? Maximálně 8 řádků
Dvěma obecnými cíli je: • zlepšit správu vnějších hranic schengenského prostoru v návaznosti na evropský program pro migraci a následná sdělení, včetně sdělení o zachování a posílení Schengenu, • přispět k vnitřní bezpečnosti Evropské unie v návaznosti na Evropský program pro bezpečnost, jakož i činnost Komise směřující k vytvoření účinné a skutečné bezpečnostní unie. Čtyřmi specifickými cíli je: • zajistit, aby koneční uživatelé, zejména příslušníci pohraniční stráže, příslušníci donucovacích orgánů, imigrační úředníci a soudní orgány měli rychlý, bezproblémový, systematický a kontrolovaný přístup k informacím, které potřebují pro plnění svých úkolů, a aby byla zároveň dodržována stávající práva pro přístup stanovená v příslušných právních nástrojích EU, • poskytnout řešení pro odhalování vícenásobných identit spojených se stejným souborem biometrických údajů, a to jak v zájmu usnadnění kontrol totožnosti pro cestující v dobré víře, tak pro účely boje proti zneužití identity. • usnadnit kontroly totožnosti státních příslušníků třetích zemí na území členského státu prováděné oprávněnými osobami, • usnadnit a zefektivnit přístup donucovacích orgánů do informačních systémů jiných subjektů na úrovni EU, je-li to nutné z důvodu prevence, vyšetřování, odhalování či stíhání závažných trestných činů a terorismu.
Jakou přidanou hodnotu budou mít tato opatření na úrovni EU? Maximálně 7 řádků
Hlavní společné databáze na úrovni EU jsou již zavedeny, nebo se zavádějí, a jsou spravovány Evropskou agenturou pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA). Základních cílů posílení interoperability může být z důvodu rozsahu, účinků a dopadu plánovaných opatření účinně a systematicky dosaženo pouze na úrovni EU. Zvláštní průzkum Eurobarometr ukazuje, že navrhovaná strategie sdílení informací na úrovni EU za účelem boje proti trestné činnosti a terorismu má širokou podporu veřejnosti.
B. Řešení
Jaké legislativní a nelegislativní možnosti byly zvažovány? Je některá možnost upřednostňována? Proč? Maximálně 14 řádků

Byly zvažovány možnosti jako přímá reakce na výzvy Rady a Evropského parlamentu, které požadují řešení strukturálních nedostatků stávajících informačních systémů a posílení sdílení informací. K účinnému zlepšení interoperability stávajících a budoucích systémů jsou nezbytná legislativní opatření. Posuzované možnosti zahrnují základní scénář (možnost 1), který vychází ze stávajících (SIS, Eurodac, VIS) a plánovaných nebo navrhovaných (EES, ETIAS, ECRIS-TCN) systémů. Možnost 2 posoudila následující možné složky interoperability, jak je potvrdila Komise v *sedmé zprávě o pokroku na cestě k účinné a skutečně bezpečnostní unii*:

- evropský portál pro vyhledávání umožňující souběžné vyhledávání ve více systémech, především s využitím biografických údajů,
- sdílená služba pro porovnávání biometrických údajů umožňující vyhledávání biometrických údajů z několika centrálních systémů,
- společné úložiště údajů o totožnosti, které sloučí stávající biografické údaje o totožnosti (o státních příslušnících třetích zemí), jež jsou jinak uloženy v různých ústředních systémech.

Možnost 3 staví na možnosti 2, přičemž přidává detektor vícenásobných identit umožňující jejich ověření, stanoví pravidla pro používání informačních systémů EU pro kontroly na daném území a zjednodušuje přístup do informačních systémů EU pro účely prosazování práva prostřednictvím označování. Jedná se o kombinaci možnosti 2 a 3, která umožní splnit všechny cíle jako celek.

Kdo podporuje kterou možnost? Maximálně 7 řádků

Jak je uvedeno výše, Rada i Evropský parlament vyjádřily opatřením ke zlepšení interoperability a sdílení informací obecnou podporu. Z odpovědí obdržených v rámci veřejné konzultace vyplynulo, že existuje obecný souhlas se základními zásadami tohoto návrhu interoperability. Velká většina respondentů se shodla na tom, že problémy identifikované v rámci veřejné konzultace, byly správně určeny a že cíle, které balíček opatření v oblasti interoperability stanoví, jsou odpovídající. Respondenti vyjádřili dané iniciativě podporu a zároveň důsledně vyzdvihovali potřebu důrazných a jasných opatření na ochranu údajů.

C. Dopady upřednostňované možnosti

Jaké jsou výhody upřednostňované možnosti (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte výhody hlavních možností)? Maximálně 12 řádků

Na obecné úrovni představuje interoperabilita způsob, jak zlepšit bezpečnost EU, která má zásadní význam pro rozvoj cestovního ruchu. Největším sociálním dopadem opatření bude posílení správy hranic a zvýšení vnitřní bezpečnosti, a tedy ujištění občanů EU. Důslednější správa identit a zjednodušení přístupu do systémů hraniční kontroly a imigračních systémů by měly mít velmi příznivý dopad na policejní spolupráci a prosazování práva. Kromě toho interoperabilita znamená přímé úspory nákladů, které se odhadují na 77,5 milionu EUR ročně, téměř pro všechny správní orgány členských států. Tyto úspory vyplývají zejména ze snížení opakujících se nákladů na odbornou přípravu a ušetření úsilí, jehož by bylo jinak třeba k řešení případů vícenásobných identit a odhalování podvodného zneužití totožnosti.

Jaké jsou náklady na upřednostňovanou možnost (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte náklady na hlavní možnosti)? Maximálně 12 řádků

Okamžitý ekonomický dopad bude omezen na navržené a provoz – v malém rozsahu – nových zařízení na základě stávajících systémů. Náklady ponese rozpočet EU a orgány členských států provozující dané systémy. Celkové jednorázové náklady jsou odhadovány na 169,8 milionu EUR. Očekává se, že náklady se téměř rovnoměrně rozdělí mezi členské státy (50,3 %) a EU na ústřední úrovni (49,7 %). Co se týče průběžných ročních nákladů ve výši 28,5 milionu EUR, činil by podíl pro členské státy spíše 60 %.

Jaký bude dopad na podniky, včetně malých a středních podniků a mikropodniků? Maximálně 8 řádků

Očekává se, že navrhovaná opatření nebudou mít žádný přímý dopad na malé a střední podniky. Pro letiště, námořní přístavy a dopravce bude dopad pozitivní, zejména díky zrychleným hraničním kontrolám.

Očekávají se významné dopady na vnitrostátní rozpočty a správní orgány? Maximálně 4 řádky

Odhaduje se, že členské státy ušetří přibližně 76 milionů EUR ročně prostřednictvím nižších nákladů na odbornou přípravu a informační technologie a určením vícenásobných identit. Jednorázové náklady na zavedení se pro členské státy odhadují na 85,5 milionu EUR.

Očekávají se jiné významné dopady? Maximálně 6 řádků

Vzhledem k tomu, že jsou dotčeny osobní údaje, bude mít interoperabilita dopad na právo na ochranu osobních údajů. Interoperabilita bude navržena a prováděna při plném zohlednění právních předpisů, jako je obecné nařízení o ochraně osobních údajů, jakož i zásad záměrné ochrany osobních údajů a

standardní ochrany osobních údajů a bude doplněna řadou záruk. Daná opatření jsou přiměřená a představují nezbytné minimum k dosažení cíle.

D. Návazná opatření

Kdy bude tato politika přezkoumána? Maximálně 4 řádky

Každé čtyři roky předloží eu-LISA zprávu o technickém fungování prvků interoperability. O rok později poskytne Komise celkové hodnocení jejich dopadu, včetně dopadu na základní práva.