

Strasbourg, 12.12.2017
SWD(2017) 474 final

DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI

REZUMATUL EVALUĂRII IMPACTULUI

care însoțește documentul

**PROPUNERE DE REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI**

**privind instituirea unui cadru de interoperabilitate între sistemele de informații ale UE
(frontiere și vize) și de modificare a Deciziei 2004/512/CE a Consiliului, a
Regulamentului (CE) nr. 767/2008, a Deciziei 2008/633/JAI a Consiliului, a
Regulamentului (UE) 2016/399 și a Regulamentului (UE) 2017/2226**

și documentul

**PROPUNERE DE REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI**

**privind instituirea unui cadru de interoperabilitate între sistemele de informații ale UE
(cooperare polițienească și judiciară, azil și migrație)**

{COM(2017) 793 final} - {SWD(2017) 473 final}

Fișă rezumat
Evaluarea impactului Propunerii de regulament de instituire a interoperabilității între sistemele de informații ale UE pentru securitate, frontiere și gestionarea migrației
A. Necesitatea de a acționa
De ce? Care este problema abordată? <u>Maximum 11 rânduri</u>
Lipsa interoperabilității dintre sistemele de informații ale UE reprezintă o piedică în activitatea utilizatorilor autorizați (polițiști de frontieră, agenți responsabili cu aplicarea legii, funcționari ai serviciilor de imigrație, funcționari cu atribuții legate de vize sau autorități judiciare). Modul fragmentat de gestionare a datelor în materie de securitate, frontiere și gestionare a migrației, prin stocarea lor separată în sisteme care nu sunt interconectate, poate avea drept consecință și apariția așa-numitelor „unghiuri moarte”, cu implicații pentru securitatea internă a UE. Controalele efectuate asupra persoanelor la frontierele externe nu au eficacitatea pe care ar trebui să o aibă pentru a permite o bună gestionare a migrației și pentru a contribui la securitatea internă. Acest lucru este demonstrat de faptul că există în continuare cazuri de trecere nereglementară a frontierelor în UE și de evoluția constantă a amenințării la adresa securității interne, dovedită de seria de atacuri teroriste care au avut loc. În acest context, au fost identificate următoarele probleme specifice: - lipsa unui acces rapid, fără sincope și sistematic al utilizatorilor autorizați la informațiile necesare; - imposibilitatea utilizatorilor autorizați de a depista cazurile de identități multiple și de fraudă de identitate; - accesul limitat la sisteme de informații în scopul efectuării controalelor de identitate pe teritoriul unui stat membru și - proceduri diferite și complexe de acces al autorităților de aplicare a legii la sistemele de gestionare a frontierelor. Au fost analizate patru cauze ale problemelor: - organizarea neadecvată a accesului la sistemele de informații; - dezechilibrul între garanțiile prevăzute în ceea ce privește accesul autorităților de aplicare a legii și nevoile operaționale; - interpretarea restrictivă a scopului pentru care au fost instituite sistemele de gestionare a frontierelor și - stocarea repetată și separată a datelor cu caracter personal în diferitele sisteme.
Ce se așteaptă de la această inițiativă? <u>Maximum 8 rânduri</u>
Două obiective generale: • îmbunătățirea gestionării frontierelor externe ale spațiului Schengen, pe baza Agendei europene privind migrația și a comunicărilor ulterioare, inclusiv a Comunicării privind menținerea și consolidarea spațiului Schengen; • contribuirea la securitatea internă a Uniunii Europene, pe baza Agendei europene privind migrația și a eforturilor Comisiei în direcția unei uniuni a securității efective și reale. Patru obiective specifice: • asigurarea faptului că utilizatorii finali, în special polițiștii de frontieră, agenții responsabili cu aplicarea legii, funcționarii ai serviciilor de imigrație și autoritățile judiciare au un acces rapid, fără sincope, eficient, sistematic și controlat la informațiile de care au nevoie pentru a-și îndeplini sarcinile, respectând, în același timp, drepturile de acces existente prevăzute în instrumentele juridice ale UE relevante; • oferirea unei soluții pentru detectarea identităților multiple corelate cu același set de date biometrice, cu scopul dublu de a facilita controalele de identitate pentru călătorii de bună-credință și de a combate fraudă de identitate; • facilitarea controalelor de identitate asupra resortisanților țărilor terțe efectuate pe teritoriul unui stat membru de către personalul autorizat; • facilitarea și raționalizarea accesului autorităților de aplicare a legii la sistemele de informații de la nivelul UE care nu intră în sfera asigurării respectării legii , atunci când acest lucru este necesar pentru prevenirea, depistarea, investigarea sau urmărirea penală a infracțiunilor grave și a actelor de terorism.
Care este valoarea adăugată a acțiunii la nivelul UE? <u>Maximum 7 rânduri</u>
Există deja la nivelul UE sau sunt pe cale de a fi instituite baze de date esențiale, comune , gestionate de Agenția Europeană pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA). Având în vedere amploarea, efectele și impactul acțiunilor preconizate, obiectivele fundamentale ale unei mai bune interoperabilități pot fi realizate în

mod eficace și sistematic numai la nivelul UE. Un sondaj special Eurobarometru arată că strategia propusă, de a efectua schimburi de informații la nivelul UE în vederea combaterii criminalității și a terorismului, se bucură de un larg sprijin public.

B. Soluții

Ce opțiuni de politică legislative și nelegislative au fost luate în considerare? Există sau nu o opțiune preferată? De ce? Maximum 14 rânduri

Ca răspuns direct la apelurile formulate de Consiliu și de Parlamentul European de a se aborda deficiențele structurale legate de sistemele de informații existente și de a se consolida schimburile de informații, au fost luate în considerare mai multe opțiuni. Este necesar să se adopte acte legislative pentru îmbunătățirea eficace atât a interoperabilității sistemelor existente, cât și a celor viitoare. Opțiunile au fost evaluate pornind de la scenariul de referință (opțiunea 1) al sistemelor actuale existente (SIS, Eurodac, VIS) și planificate sau propuse (EES, ETIAS, ECRIS-TCN). Opțiunea 2 a evaluat următoarele componente posibile de interoperabilitate, astfel cum au fost aprobate de către Comisie în cel de *Al șaptelea raport referitor la progresele înregistrate pentru realizarea unei uniuni a securității efective și reale*:

- portalul european de căutare (ESP), care permite căutarea simultană în mai multe sisteme folosind în principal date biografice;
- serviciul comun de comparare a datelor biometrice (BMS comun), care permite căutarea datelor biometrice din mai multe sisteme centrale;
- registrul comun de date de identitate (CIR), care va reuni datele biografice de identitate existente (ale resortisanților țărilor terțe) stocate sub altă formă în diferitele sisteme centrale.

Opțiunea 3 pornește de la opțiunea 2, dar prevede în plus instituirea unui detector de identități multiple (MID) care va permite verificarea identităților multiple, stabilirea unor norme privind utilizarea sistemelor de informații ale UE pentru controale în interiorul teritoriului, și asigurarea unui acces simplificat la sistemele de informații ale UE în scopul asigurării respectării legii prin aplicarea unor marcaje vizuale. Combinarea opțiunilor 2 și 3 este cea prin care se vor putea realiza toate obiectivele stabilite în ansamblul lor.

Cine sunt susținătorii fiecărei opțiuni? Maximum 7 rânduri

Astfel cum s-a indicat anterior, atât Consiliul, cât și Parlamentul European și-au exprimat sprijinul general pentru adoptarea de măsuri de îmbunătățire a interoperabilității și a schimburilor de informații. Răspunsurile primite în urma efectuării unei consultări publice au fost în general în favoarea principiilor care stau la baza prezentei propuneri privind interoperabilitatea. Marea majoritate a respondenților au fost de acord că problemele identificate în cursul consultării sunt cele corecte și că obiectivele urmărite prin pachetul privind interoperabilitatea sunt adecvate. Respondenții și-au exprimat sprijinul în favoarea inițiativei, însă au subliniat în mod constant și nevoia de măsuri ferme și clare de protecție a datelor.

C. Impacturile opțiunii preferate

Care sunt avantajele opțiunii preferate (dacă există; în caz contrar, avantajele opțiunilor principale)? Maximum 12 rânduri

La nivel general, interoperabilitatea este un mijloc de a îmbunătăți securitatea UE, care este indispensabilă pentru dezvoltarea turismului. Impactul social major al măsurii va consta în consolidarea gestionării frontierelor și sporirea securității interne, ceea ce va contribui la restabilirea încrederii cetățenilor UE. Efectele asupra cooperării polițienești și a asigurării respectării legii ar trebui să pozitive prin faptul că s-ar asigura o gestionare mai coerentă a identității și prin raționalizarea accesului la sistemele de control al frontierelor și la sistemele din domeniul imigrației. În plus, interoperabilitatea presupune economii directe de costuri, estimate la 77,5 milioane EUR pe an, de care vor beneficia aproape în totalitate administrațiile statelor membre. Aceste economii rezultă în principal din reducerea costurilor recurente aferente formării și a efortului pe care l-ar fi presupus soluționarea cazurilor de identități multiple și de detectare a fraudelor de identitate.

Care sunt costurile opțiunii preferate (dacă există; în caz contrar, costurile opțiunilor principale)? Maximum 12 rânduri

Impacturile economice imediate vor fi limitate la costurile marginale aferente conceperii și exploatării noilor instrumente pe baza sistemelor existente. Costurile vor fi suportate din bugetul UE și de autoritățile statelor membre care vor fi implicate în exploatarea sistemelor. Costurile unice totale sunt estimate la 169,8 milioane EUR. Se estimează că acestea vor fi împărțite aproape în mod egal între statele membre (50,3 %) și UE (49,7 %), la nivel central. În ceea ce privește costurile recurente anuale de 28,5 milioane EUR, se estimează că statele membre vor acoperi mai degrabă 60 % din această sumă.

Care va fi impactul asupra societăților, IMM-urilor și microîntreprinderilor? Maximum

8 rânduri
Se preconizează că măsurile propuse nu vor avea un impact direct asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Pentru aeroporturi, porturi maritime și transportatori, impactul va fi pozitiv, în special datorită controalelor accelerate la frontiere.
Va exista un impact semnificativ asupra bugetelor și a administrațiilor naționale? <u>Maximum 4 rânduri</u>
Se estimează că statele membre vor face economii de aproximativ 76 de milioane EUR/an, rezultate din reducerea costurilor aferente formării și tehnologiei informației și din identificarea identităților multiple. Costurile unice de implementare a componentelor care vor trebui suportate de statele membre sunt estimate la 85,5 milioane EUR.
Vor exista și alte impacturi semnificative? <u>Maximum 6 rânduri</u>
Având în vedere datele cu caracter personal implicate, interoperabilitatea va avea un impact asupra dreptului la protecția datelor cu caracter personal. Interoperabilitatea va fi concepută și pusă în practică cu respectarea deplină a legislației, de exemplu a Regulamentului general privind protecția datelor, a principiului protecției datelor începând cu momentul conceperii și cel al protecției implicate a datelor. Totodată, vor exista o serie de garanții. Măsurile sunt proporționale și limitate la minimumul necesar pentru atingerea obiectivului.
D. Măsurile ulterioare
Când va fi reexaminată politica? <u>Maximum 4 rânduri</u>
O dată la patru ani, eu-LISA va prezenta un raport cu privire la funcționarea tehnică a componentelor de interoperabilitate. La un an după prezentarea raportului menționat anterior, Comisia va efectua o evaluare generală a impactului acestor componente, inclusiv asupra drepturilor fundamentale.