



AN COIMISIÚN
EORPACH

An Bhruiséil, 5.4.2018
SWD(2018) 87 final

DOICIMÉAD INMHEÁNACH OIBRE DE CHUID AN CHOIMISIÚIN

ACHOIMRE FEIDHMIÚCHÁIN AR AN MEASÚNÚ TIONCHAIR

a ghabhann leis an doiciméad

**Togra ó Pharlaimint na hEorpa agus ón gComhairle
lena leasaítear Treoir 2004/37/CE maidir le hoibrithe a chosaint ar na rioscaí a
bhaineann le nochtadh do charcanaiginí nó do shó-ghineacha ag an obair**

{COM(2018) 171 final} - {SWD(2018) 88 final}

Bileog Achoimre Feidhmiúcháin
Measúnú tionchair ar Thogra eile chun na hiarscríbhinní a ghabhann le Treoir 2004/37/CE maidir le Carcanaiginí agus Só-ghineacha a leasú
A. An gá atá le beart
Cén fáth? Cén fhadhb a bhfuiltear ag díriú uirthi?
Is féidir nochtadh do charcanaiginí nó do shó-ghineacha ag an láthair oibre a bheith mar shiocair le hailse, arb í an fhadhb sláinte is mó a bhaineann leis an obair i mBallstáit an Aontais, agus le fadhbanna suntasacha sláinte eile nach mbaineann le hailse. Chun cuidiú a thabhairt oibrithe a chosaint ar na rioscaí sin, ghlac an tAontas Eorpach Treoir 2004/37/CE maidir le carcanaiginí agus só-ghineacha. Leagtar síos leis an Treoir sin ceanglais sa réimse seo chun deireadh a chur le nochtadh, nó é a laghdú, lena n-áirítear teorainnluachanna nochta ceirde. Mar sin féin, is gá an Treoir sin a nuashonrú go rialta ar bhonn na faisnéise atá ar fáil, lena n-áirítear sonraí eolaíocha agus teicniúla. Tá dhá thogra reachtach lena ndéanfaí an Treoir a nuashonrú – COM(2016)248 agus COM(2017)11, a bhaineann le 20 carcanaigin ar an iomlán – á moladh. Tá an chéad leasú glactha cheana ag na comhreachtóirí – Treoir (AE) 2017/2398. Cumhdaítear sa mheasúnú tionchair seo a ghabhann leis an tríú togra 5 oibreán cheimiceacha eile dá nochtar thart ar 1 000 000 oibrí ina láthair oibre.
Cad leis a bhfuiltear ag súil ón tionscnamh seo?
Tá sé mar aidhm leis an tionscnamh trí chuspóir ar leith a bhaint amach: • Nochtadh ceirde do charcanaiginí agus só-ghineacha a laghdú san Aontas Eorpach; • Éifeachtacht chreat an Aontais a mhéadú trína thabhairt cothrom le dáta ar bhonn saineolas eolaíoch; • Cosaint níos cothroime a bhaint amach d'oibrithe ar fud an Aontais in aghaidh carcanaiginí agus breis soiléireachta agus cothrom iomaíochta a áirithiú le haghaidh oibreoirí eacnamaíocha.
Cad é an breisluach atá le beart a dhéanamh ar leibhéal an Aontais?
Trí bhíthin teorainnluachanna nochta ceirde nua a bhunú nó na teorainnluachanna nochta ceirde a leagtar síos in Iarscríbhinn III a ghabhann leis an Treoir a athbhreithniú, tabharfar níos mó soiléireachta d'fhostóirí agus do lucht forfheidhmiúcháin, agus leis sin déanfar comhlíonadh agus forfheidhmiú na Treorach maidir le carcanaiginí agus só-ghineacha a éascú agus a fheabhsú, agus cosaint oibrithe freisin dá bharr sin. Tríd na bearnaí sna teorainnluachanna nochta ceirde náisiúnta atá ann cheana a laghdú nó tríd na bearnaí atá ann de bharr nach ann do theorainnluachanna nochta ceirde a líonadh, is féidir le beart ar leibhéal an Aontais cuidiú chun an t-íosleibhéal cosanta atá á thabhairt do gach oibrí san Aontas a fheabhsú agus chun cothrom iomaíochta a áirithiú i measc gnólaachtaí san Aontas. Ní leor beart a dhéanamh ar leibhéal na mBallstát amháin chun dul i ngleic leis na hábhair imní sin agus, dá bhrí sin, is cosúil go bhfuil gá le beart ar leibhéal an Aontais chun an cuspóir sin a bhaint amach, agus tá an méid sin ag teacht le hAirteagal 5(3) CAE.

B. Réitigh
Cad iad na roghanna beartais reachtach agus neamhreachtach a breithníodh? An bhfuil rogha thosaíochta ann nó nach bhfuil? Cén fáth?
Sainaithníodh roinnt roghanna agus cuireadh i leataobh iad i dtaobh na gcarcanaiginí i dtrácht. Mar shampla, measadh go mbeadh sé díréireach cosc a chur leo san ionad oibre agus measadh nach mbeifí in ann cuidiú ar bhealach suntasach chun na fadhbanna a sainaithníodh a réiteach ar bhonn treoir neamhreachtach nó féinrialúcháin amháin. Bunaíodh na moltaí maidir le roghanna reachtach i dtaca le seacht gcinn de charcanaiginí (teorainnluachanna nochta ceirde in Iarscríbhinn III) ar thorthaí pléití a bhí ar bun ag eolaithe, fostóirí, oibrithe agus ionadaithe ó na Ballstáit. I gcás fhormhór an gcarcanaiginí, rinneadh anailís ar roghanna níos déine agus ar roghanna nach raibh chomh dian. Meastar go bhfuil na roghanna arna gcoinneáil comhlántach agus, i roinnt cásanna, go gcuirfidh siad luach breise le bearta REACH sna cásanna lena mbaineann. Is é an bealach is fearr chun deimhneacht dhlíthiúil a bhaint amach do pháirtithe leasmhara ná oibreáin cheimiceacha a liostú go soiléir sa Treoir maidir le carcanaiginí agus só-ghineacha chomh maith leis na teorainnluachanna nochta ceirde agus ar an gcaoi sin beifear in ann bainistiú a dhéanamh ar an riosca ó nochtadh ceirde do charcanaiginí ceimiceacha.
Na páirtithe leasmhara éagsúla agus na bearta is rogha leo
Tacaíonn na Comhpháirtithe Sóisialta agus na Ballstáit, a bhfuil ionadaíocht acu ar an gCoiste Comhairleach um Shábháilteacht agus Sláinte ag an Obair, leis na roghanna ar fad arna gcoinneáil. Chun aon dúshlán teicniúil nó

eacnamaíoch d'fhostóirí a mhaolú, beartaítear idirthréimhsí i gcás dhá ghrúpa substaintí (caidmiam agus a chomhdhúile neamhorgánacha, beirilliam agus comhdhúile beirilliam neamhorgánacha) i ngach earnáil, agus i gcás grúpa amháin substaintí (aigéad arsanaice agus a shalainn, comhdhúile arsanaice neamhorgánacha) in earnáil an bhrúithnithe copair.

C. Tionchar na rogha tosaíochta

Cad iad tairbhí na rogha tosaíochta?

Is iad tairbhí na rogha beartais tosaíochta cosaint níos fearr a bhaint amach le haghaidh os cionn 1 000 000 oibrí san Aontas agus os cionn 22 000 cás de thinneas a bhaineann leis an obair a chosc.

Dá bhrí sin, bheadh mar thoradh uirthi mianach saoil níos fearr le haghaidh oibrithe agus a dteaghlaigh, agus laghdú ar na costais chúraim sláinte dhíreacha agus indíreacha a bhíonn ar an duine aonair. Bhainfeadh córais slándála sóisialaí tairbhe as laghdú ar chostais chóireála agus as caiteachas níos lú ar neamhghníomhaíocht/luathscor a bhaineann léi agus ar chúiteamh i leith galair cheirde. Is dócha go mbainfeadh fostóirí tairbhe as laghdú a theacht ar neamhláithreachtaí agus ar chailleanais táirgiúlachta. Agus, ar deireadh, thabharfaí níos mó soiléireachta d'fhostóirí agus do lucht forfheidhmiúcháin ach teorainnluachanna nochta ceirde a bheith leagtha síos don Aontas Eorpach.

Léirítear i staidéar a rinneadh ar son an Choimisiúin gurb iad seo a leanas na tairbhí is mó a bhfuiltear ag súil leo do na páirtithe leasmhara éagsúla: EUR 1 go 5 bhilliún i gcás oibrithe agus EUR 181 mhilliún i gcás údaráis riaracháin, de bharr teorainnluach nochta ceirde a thabhairt isteach le haghaidh formaidéid; agus EUR 15 mhilliún i gcás gnólachtaí de bharr teorainnluach nochta ceirde a thabhairt isteach le haghaidh beirilliam.

Cad iad costais na rogha tosaíochta?

I gcás roinnt carcanaiginí, beidh tionchar ag an rogha thosaíochta ar chostais oibriúcháin d'fhiontair a mbeidh orthu bearta breise cosanta agus coisctheacha a chur i bhfeidhm. Is amhlaidh a bheidh go háirithe i gcás formaidéid agus caidmiam agus a chomhdhúile neamhorgánacha, i gcás ina meastar gur fiú EUR 1.72 billiún i gcás formaidéid agus EUR 447 milliún i gcás caidmiam na costais iomlána a bheadh ar an tionscal thar thréimhse 60 bliain, de bharr na rogha arna coinneáil.

Mar sin féin, tá líon ard cuideachtaí i gceist i gcás formaidéid agus i gcás caidmiam is cuideachtaí móra den chuid is mó atá i gceist. Dá bhrí sin, meastar gur costais mheasartha a bheadh ar na cuideachtaí i dtéarmaí coibhneasta i gcás an dá shubstaint. Ní dhéanfaidh an pacáiste seo de roghanna tosaíochta aon oibleagáid bhreise faisnéise a fhorchur ná ní thabhdhóidh fiontair ualaigh riaracháin sa bhreis dá bharr agus ní dócha go nginfedh sé aon chostais shuntasacha ó thaobh an chomhshaoil de.

Cén difear a dhéanfar do ghnólachtaí, do FBManna agus do mhicrifhiontair?

I gcás comhdhúile caidmiam agus arsanaice, níl baint ag FBManna leis na tionscail sin den chuid is mó, ach ní hamhlaidh atá i gcás beirilliam, formaidéid agus 4,4'-Meitiléin-bis(2-clóranailín) (MOCA). Is léir ón anailís a rinneadh go mbeadh na FBManna in ann na costais a sheasamh. Meastar go dtitfeadh na costais is mó ar FBManna a bhíonn ag déileáil le formaidéid agus le beirilliam agus, go háirithe, na cuideachtaí sin nach bhfuil aon infheistíocht déanta acu go fóill chun oibrithe a chosaint trí bhithin córais dúnta nó ionadaíochta. Mar sin féin, d'fhanfaidh na costais a bheadh ar FBManna go mór faoi bhun 1% de láimhdeachas na bhfiontar sin, agus ní mheastar go ndúnfaí aon FBM ná go mbeadh aon éifeacht ar chúrsaí fostaíochta de bharr na dteorainnluachanna nochta ceirde atá beartaithe.

An imreofar tionchar suntasach ar bhuiséid náisiúnta agus ar údaráis riarachán náisiúnta?

D'fhéadfadh údaráis forfheidhmiúcháin costais riaracháin agus costais forfheidhmiúcháin sa bhreis a thabht. Mar sin féin, ní mheastar gur costais shuntasacha a bheadh sna costais sin. San am céanna, beidh laghdú costas i gceist má dhéantar teorainnluachanna nochta ceirde a leagan síos ar leibhéal an Aontais seachas ar leibhéal na mBallstát. Ba cheart go gcuideodh an rogha arna coinneáil freisin i dtaobh mhaolú an chailleanais airgeadais a bheadh ann ó thaobh chórais slándála sóisialta agus cúraim sláinte na mBallstát de, tríd an drochshláinte a chosc.

An mbeidh aon tionchar suntasach eile i gceist?

Bheadh tionchar dearfach ag na roghanna arna gcoinneáil ar iomaíochas sa mhargadh inmheánach toisc go laghdófaí ar na difríochtaí iomaíochta idir gnólachtaí atá ag obair sna Ballstáit agus a bhfuil teorainnluachanna nochta ceirde éagsúla acu. Níor cheart go mbeadh tionchar suntasach ag na roghanna arna gcoinneáil ar iomaíochas seachtrach ghnólachtaí an Aontais. I bhformhór na gcásanna, tagann na roghanna arna gcoinneáil

faoin réimse is ísle de na bearta coibhéiseacha atá bunaithe i dtíortha lasmuigh den Aontas. Tugann an méid sin le tuiscint gur féidir na bearta sin a bhaint amach, go léiríonn siad an dea-chleachtas atá ar fáil, agus ag an am céanna go bhfuil siad uailmhianach i leith na haidhme atá leo caighdeán arda idirnáisiúnta a shocrú i dtaca le cosaint oibrithe. Is tionchar dearfach é an tionchar ar chearta bunúsacha, go háirithe maidir le hAirteagal 2 (an ceart chun na beatha) agus Airteagal 31 (an ceart chun dálaí oibre atá ceart agus cóir a bheith aige/aici lena n-urramaítear a shláinte nó a sláinte, a shábháilteacht nó a sábháilteacht agus a dhínit nó a dínit).

D. Iarobair

Cathain a dhéanfar athbhreithniú ar an mbeartas?

Dhéanfaí éifeachtacht an athbhreithnithe atá beartaithe ar an Treoir maidir le Carcanaiginí agus Só-ghineacha a thomhas faoi chuimsiú na meastóireachta ar an gcreat um Shláinte agus Sábháilteacht Cheirde (OSH) dá bhforáiltear in Airteagal 17a de Threoir 89/391/CEE.

D'fhéadfadh sé go gcumhdófaí an tréimhse 2017-2022 sa chéad chleachtadh meastóireachta eile.