



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 28.3.2018
SWD(2018) 85 final

PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE

SOUHRN POSOUZENÍ DOPADŮ

Průvodní dokument k

návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady,

kterým se mění nařízení (ES) č. 924/2009, pokud jde o některé poplatky za přeshraniční platby v Unii a poplatky za konverzi měny

{COM(2018) 163 final} - {SWD(2018) 84 final}

Souhrnný přehled	
Posouzení dopadů změny nařízení (ES) č. 924/2009 za účelem snížení nákladů na přeshraniční platby ve Společenství	
A. Potřeba opatření	
Proč? Jaký problém se řeší?	
Vysoké náklady na přeshraniční platby (6 % všech plateb v EU) představují překážku bránící dokončení jednotného trhu. Tento problém byl vyřešen pro země eurozóny, v nichž jsou náklady na přeshraniční a domácí transakce v eurech tytéž. Naproti tomu přeshraniční platby uskutečňované v měnách jiných než euro nebo v eurech ze zemí mimo eurozónu podléhají vysokým poplatkům, což vede k vytvoření dvouúrovňové společnosti uživatelů platebních služeb v EU: převážné většiny, která využívá výhod jednotné oblasti pro platby v eurech, a menšiny žijící v poměrně malých měnových oblastech, která čelí vysokým nákladům na veškeré přeshraniční transakce. Tyto vysoké náklady jsou dány nízkými objemy transakcí a nedostatkem moderních infrastruktur v případě měn jiných než euro, a zároveň nedostatečně vyvíjeným tlakem konkurence a regulačních orgánů na poskytovatele platebních služeb, aby náklady na transakce v eurech pro uživatele v zemích mimo eurozónu snížili.	
Čeho by měla tato iniciativa dosáhnout?	
Cílem této iniciativy je snížit poplatky za přeshraniční platby v celé EU, a přispět tak k lepší integraci všech občanů a podniků EU do hospodářství EU. Toho má být dosaženo sjednocením poplatků účtovaných za přeshraniční transakce a poplatků vztahujících se na domácí transakce, jakož i zajištěním toho, že tento krok nebude mít za následek zvýšení poplatků za jiné služby. Kromě toho, kdykoli se v rámci přeshraniční transakce uskuteční konverze měn, měla by být pro uživatele platebních služeb zajištěna transparentnost poplatků a v případě potřeby srovnatelnost různých možností.	
Jakou přidanou hodnotu budou mít tato opatření na úrovni EU?	
Členské státy mimo eurozónu by mohly požadované opatření přijmout samy, což je možnost stanovená v nařízení (ES) č. 924/2009. Nicméně dosud tak učinil pouze jeden členský stát a neexistují žádné známky toho, že se ostatní státy chystají tento příklad následovat. Tento problém nebude pravděpodobně v blízké budoucnosti vyřešen ani vstupem zemí mimo eurozónu do eurozóny, což se předpokládalo, když byly v roce 2001 poprvé zavedeny zásady nařízení (ES) č. 924/2009. Scénář zaměřený na odstranění překážek na jednotném trhu spojených s náklady na přeshraniční transakce se tak nenaplnil. Je proto nutné opatření na úrovni EU.	

B. Řešení	
Jaké legislativní a nelegislativní možnosti byly zvažovány? Je některá možnost upřednostňována? Proč?	
Vzhledem k tomu, že neexistence právních předpisů EU nemohla problém vyřešit, byly zváženy čtyři možnosti politiky, z nichž se každá opírá o zásadu vyrovnání nákladů na domácí transakce v národní měně a nákladů na přeshraniční transakce prováděné: 1) v národní měně; 2) v národní měně a v eurech; 3) pouze v eurech; 4) v jakékoli měně členských států EU bez ohledu na to, kde se uskutečňují. Možnost 3 je účinná, neboť moderní infrastruktury pro přeshraniční platby v eurech jsou dostupné	

všem poskytovatelům platebních služeb i v zemích mimo eurozónu. Většina přeshraničních transakcí v zemích mimo eurozónu se uskutečňuje v eurech, takže možnost 3 by pojmla velkou část těchto transakcí. Vzhledem k tomu, že transakce v eurech jsou levné, existovalo by malé riziko zvýšení poplatků u tuzemských transakcí za účelem křížového subvencování nákladných přeshraničních transakcí v měnách jiných než euro. Možnost 3 je rovněž slučitelná s dlouhodobějším cílem zavedení eura jako společné měny ve všech členských státech. Pravděpodobnost přijetí této možnosti zúčastněnými stranami by rovněž byla vyšší než u všech ostatních možností.

Kdo podporuje kterou možnost?

Poskytovatelé platebních služeb by upřednostňovali stávající situaci, avšak možnost 3 by v případě legislativní iniciativy považovali za nejpříjemnější. Pro uživatele platebních služeb by mohly být přínosnější možnosti 2 a 4 za předpokladu, že by poskytovatelé platebních služeb nezvýšili ostatní ceny (poplatky za vedení účtu, poplatky za konverzi měny) za účelem křížového subvencování nákladných přeshraničních transakcí v jiné měně než euro. Evropský parlament by pravděpodobně upřednostnil, aby do oblasti působnosti bylo zahrnuto více transakcí, zatímco u členských států lze očekávat, že budou upřednostňovat možnost 3, vzhledem k tomu, že dobrovolně neprovedly možnosti 1 a 2, jak stanoví stávající nařízení (ES) č. 924/2009.

C. Dopady upřednostňované možnosti

Jaké jsou výhody upřednostňované možnosti (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte výhody hlavních možností)?

Průměrné ceny přeshraničních transakcí v eurech v zemích mimo eurozónu jsou v současné době odhadovány na 8 EUR za úhradu, 0,40 EUR za platbu platební kartou a 2,30 EUR za výběr hotovosti. Upřednostňovaná možnost by tyto ceny snížila na úroveň cen za domácí transakce v místní měně, tj. v průměru po řadě na 1 EUR, 0 EUR a 0,63 EUR. Za předpokladu, že se podíl transakcí v eurech na celkovém objemu přeshraničních transakcí nesníží, dá se očekávat, že uživatelé platebních služeb ušetří 900 milionů EUR ročně. Rovněž by pocítili výhody transparentnějších a méně složitých struktur poplatků, jež by mohly vést k intenzivnější hospodářské soutěži. Nižší náklady na přeshraniční transakce by podpořily hlubší hospodářskou integraci EU, a tím by zajistily produktivnější a konkurenceschopnější hospodářství. Přínosy by rovněž mohly být politického rázu, neboť občané by z této iniciativy měli podobný prospěch jako v případě nařízení o roamingu v oblasti telekomunikací, i když dopad na jejich život by byl méně významný.

Jaké jsou náklady na upřednostňovanou možnost (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte náklady na hlavní možnosti)?

Poskytovatelé platebních služeb by přišli o příjmy ve výši odpovídající úsporám na straně uživatelů, avšak tyto ztráty by mohly být v dlouhodobějším výhledu zmírněny většími objemy transakcí. Dodatečné náklady vzniklé veřejným orgánům (orgánům dohledu) v souvislosti s prosazováním nařízení by byly okrajové.

Jaký bude dopad na podniky, včetně malých a středních podniků a mikropodniků?

Malé a střední podniky v eurozóně mohou očekávat vyšší poptávku ze strany členských států mimo eurozónu, v nichž vysoké poplatky za přeshraniční platby představují významnou překážku. Malé a střední podniky v členských státech mimo eurozónu budou díky nízkým nákladům na platby schopny oslovit všechny občany a podniky EU, nejen obyvatele svého domovského státu. Na jednotném trhu tak budou mít lepší konkurenční postavení. Největší prospěch z tohoto opatření budou mít ty nejmenší z malých a středních podniků, které nejsou schopny vyjednávat o poplatcích, jež za přeshraniční platby hradí.

Očekávají se významné dopady na vnitrostátní rozpočty a správní orgány?

Neočekávají se žádné významné dopady na vnitrostátní rozpočty a správní orgány.

Očekávají se jiné významné dopady?
Poskytovatelům platebních služeb se po provedení opatření sníží příjmy a jako protiopatření by mohli ke zpětnému získání ušlých příjmů využít náklady na konverzi měny, neboť tyto náklady jsou uživatelům platebních služeb méně známy a nejsou pro ně natolik transparentní, aby je mohli kvantifikovat. Směrnice o platebních službách již stanoví požadavky na transparentnost, které je třeba dále upřesnit tak, aby byly efektivnější. S ohledem na vysoce technickou povahu konverze měn v rychle se vyvíjejícím prostředí bude Evropský orgán pro bankovníctví pověřen stanovením regulačních technických norem, které postupy konverze měn lépe vymezí.
D. Návazná opatření
Kdy bude tato politika přezkoumána?
Tato politika by měla být přezkoumána po třech letech za účelem ověření toho, zda se poskytovatelé platebních služeb pokusili získat ušlé příjmy zpět zvýšením jiných cen a zda by oblast působnosti nařízení měla být rozšířena na větší počet transakcí.