KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 2.5.2018r.
COM(2018) 321 final

KOMUNIKAT KOMISJI DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO, RADY EUROPEJSKIEJ, RADY, EUROPEJSKIEGO KOMITETU EKONOMICZNO-SPOŁECZNEGO I KOMITETU REGIONÓW

Nowoczesny budżet dla Unii, która chroni, wspiera i broni

Wieloletnie ramy finansowe na lata 2021-2027

{SWD(2018) 171 final}

1. NOWY, NOWOCZESNY BUDŻET DLA UNII 27 PAŃSTW

Co siedem lat Unia Europejska decyduje o swoim przyszłym długoterminowym budżecie – wieloletnich ramach finansowych. Kolejny taki budżet, obowiązujący od 1 stycznia 2021 r., będzie pierwszym budżetem Unii Europejskiej składającej się z 27 państw członkowskich.

To decydujący moment dla naszej Unii. Jest to dla państw członkowskich i instytucji Unii Europejskiej szansa na zjednoczenie się wokół jasnej wizji przyszłości Europy. Jest to czas, by jednoznacznie pokazać, że Unia jest gotowa poprzeć swoje deklaracje czynami koniecznymi do realizacji tej wspólnej wizji. Nowoczesny, ukierunkowany budżet UE przyczyni się do urzeczywistnienia pozytywnego programu działań zaproponowanego przez przewodniczącego Komisji Jeana-Claude'a Junckera w orędziu o stanie Unii wygłoszonym przed Parlamentem Europejskim w dniu 14 września 2016 r.[1]. Program ten został uzgodniony przez przywódców 27 państw członkowskich w Bratysławie w dniu 16 września 2016 r. oraz w deklaracji rzymskiej przyjętej w dniu 25 marca 2017 r. Nowoczesny, ukierunkowany budżet UE pomoże Unii działać na dużą skalę w sprawach istotnych, a na mniejszą w kwestiach mniej ważnych, zgodnie z deklaracją rzymską.

Negocjacje w sprawie przyszłych wieloletnich ram finansowych odbywają się w czasie nie tylko nowej dynamiki, ale i wielkich wyzwań dla Unii. Unia podjęła stanowcze działania w następstwie kryzysu finansowego i gospodarczego, aby położyć solidne podwaliny pod trwałe ożywienie gospodarcze. Obecnie odnotowuje się wzrost gospodarczy, powstają też nowe miejsca pracy. Coraz większy nacisk kładzie się na skuteczne i sprawiedliwe działania w sprawach, które są naprawdę istotne w codziennym życiu obywateli. Ważne jest też, aby ich skutki odczuli mieszkańcy wszystkich państw członkowskich Unii. Apel przewodniczącego Junckera o przezwyciężenie podziałów i uczynienie Unii bardziej zjednoczoną, silniejszą i bardziej demokratyczną[2] powinien więc znaleźć odzwierciedlenie w strukturze nowego budżetu.

Wybory dokonane w nadchodzących miesiącach zadecydują o kształcie Unii na kolejne dziesięciolecia. Stawka jest wysoka. Zmiany technologiczne i demograficzne prowadzą do przemian gospodarczych i społecznych. Zmiana klimatu i ograniczone zasoby zmuszają nas do zastanowienia się, w jaki sposób możemy zapewnić, by nasz styl życia był zgodny z zasadami zrównoważonego rozwoju. W wielu częściach Europy utrzymuje się wysoki poziom bezrobocia, zwłaszcza wśród młodych ludzi. Nowe zagrożenia dla bezpieczeństwa wymagają nowych rozwiązań. Kryzys uchodźczy, wywołany przez wojnę i terror w sąsiedztwie Europy, pokazał, że musimy wzmocnić naszą zdolność do zarządzania presjami migracyjnymi i zająć się podstawowymi przyczynami migracji. Sytuacja geopolityczna jest coraz bardziej niestabilna, a wartości i zasady demokracji, na jakich opiera się nasza Unia, są poddawane próbie.

Przedstawione dziś przez Komisję wnioski ustawodawcze dotyczące wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027 pomogą w podjęciu tych wyzwań i wykorzystaniu szans. Są one wynikiem otwartej i pluralistycznej debaty. Komisja przedstawiła warianty przyszłego budżetu UE w komunikacie z dnia 14 lutego 2018 r.[3] Uważnie wysłuchała uwag Parlamentu

---

1 Orędzie o stanie Unii 2016: „W kierunku lepszej Europy – Europy, która chroni, wzmacnia i broni".
2 Orędzie o stanie Unii 2017: „Łapiąc wiatr w żagle".
3 COM(2018) 98.

Europejskiego[4], państw członkowskich, parlamentów narodowych, beneficjentów unijnego finansowania i innych zainteresowanych stron. Podczas przeprowadzonych na początku tego roku konsultacjach publicznych zebrano ponad 11 000 odpowiedzi.

Komisja występuje z propozycją nowego, nowoczesnego długoterminowego budżetu, ściśle dostosowanego do priorytetów politycznych Unii 27 państw członkowskich. Proponowany budżet łączy nowe instrumenty ze zmodernizowanymi programami, aby efektywnie realizować priorytety Unii i sprostać nowym wyzwaniom. Wnioski Komisji pokazują też, w jaki sposób można uprościć i zreformować finansowanie budżetu, aby stworzyć silniejsze powiązanie z priorytetami politycznymi. Opracowano je z myślą o wywarciu szczególnie znaczącego wpływu na proces tworzenia zamożnej, bezpiecznej i spójnej Europy. W tym celu są one skoncentrowane na obszarach, w których Unia może zdziałać najwięcej.

W każdym obszarze Komisja proponuje poziom finansowania, który będzie potrzebny, aby zaspokoić nasze wspólne ambicje. Wnioski ustawodawcze dotyczące poszczególnych przyszłych programów finansowych zostaną przedstawione w nadchodzących tygodniach.

Propozycje Komisji uwzględniają również – w realistyczny i zrównoważony sposób – skutki, jakie ma dla budżetu, wystąpienie z Unii Zjednoczonego Królestwa. Odejście tak ważnego płatnika do budżetu UE będzie miało skutki finansowe, co trzeba uwzględnić w przyszłych ramach finansowych. Utrzymanie poziomu wsparcia, który odpowiada naszym ambicjom we wszystkich priorytetowych obszarach, wymagać będzie wniesienia dodatkowych wkładów przez wszystkie państwa członkowskie w sprawiedliwy i zrównoważony sposób. Równocześnie nie wolno szczędzić wysiłków, aby uczynić budżet UE bardziej efektywnym. Komisja proponuje oszczędności w niektórych głównych obszarach wydatkowania, a także reformy w całym budżecie, aby go usprawnić i optymalnie wykorzystać każde euro.

Europa znajduje się w trakcie największej w tym pokoleniu debaty na temat swojej przyszłości. Debata ta rozpoczęła się od Białej księgi w sprawie przyszłości Europy, opublikowanej przez Komisję w dniu 1 marca 2017 r.[5], a zakończy podczas nieformalnego spotkania przywódców w Sybinie, w Rumunii w dniu 9 maja 2019 r. Na kilka tygodni przed wyborami europejskimi przywódcy 27 państw członkowskich i Parlament Europejski będą musieli opowiedzieć się za Europą, jakiej pragną, i zapewnić Unii środki do realizacji tego celu. Osiągnięcie do tej pory znaczącego postępu w sprawie przyszłego długoterminowego budżetu stanowić będzie jasny dowód stanowczości i determinacji we wspólnym działaniu.

Rok 2019 będzie nowym początkiem dla Unii 27 państw członkowskich. Musimy być do tego przygotowani. Niewiele jest czasu na wprowadzenie nowych ram i dopilnowanie, by nowe programy były gotowe już od pierwszego dnia służyć obywatelom i przedsiębiorstwom w UE. Nowy budżet UE będzie prostszy, bardziej elastyczny i lepiej ukierunkowany. Budżet, któremu przyświecać będą zasady dobrobytu, zrównoważonego rozwoju[6], solidarności i bezpieczeństwa. Budżet dla Unii Europejskiej, która chroni, wspiera i broni. Budżet, który jednoczy, a nie dzieli. Budżet, który jest sprawiedliwy dla wszystkich państw członkowskich. Budżet na przyszłość Europy. Już teraz musimy zacząć nad nim pracować.

---

[4] Rezolucje Parlamentu Europejskiego z dnia 14 marca 2018 r. w sprawie następnych wieloletnich ram finansowych: przygotowanie stanowiska Parlamentu dotyczącego wieloletnich ram finansowych na okres po 2020 r. (2017/2052(INI)) oraz reformy systemu zasobów własnych Unii Europejskiej (2017/2053(INI)).

[5] COM(2017) 2025.

[6] Pod koniec roku Komisja przyjmie dokument otwierający debatę pt. „W kierunku zrównoważonej Europy do 2030 r., działania na rzecz realizacji celów zrównoważonego rozwoju ONZ, w tym porozumienia klimatycznego z Paryża”, w którym nakreślone zostaną możliwe sposoby dalszego włączenia celów zrównoważonego rozwoju do procesu kształtowania polityki UE.

2. MODERNIZACJA BUDŻETU UE

Budżet UE od dawna stanowi istotne źródło inwestycji sprzyjających wzrostowi w całej Europie. Nawet w czasach kryzysu pozwolił on Unii wspierać wzrost i tworzenie miejsc pracy oraz zachęcać do długoterminowych inwestycji i reform gospodarczych. Utworzenie Europejskiego Funduszu na rzecz Inwestycji Strategicznych (tzw. „Fundusz Junckera") dobrze pokazuje, w jaki sposób budżet UE był w stanie zapewnić niezwykle potrzebny impuls dla ożywienia gospodarczego Europy w krytycznym momencie. Budżet UE odegrał też decydującą rolę w działaniach będących odpowiedzią na wiele poważnych wyzwań, od przepływów migracyjnych na wielką skalę po zagrożenia dla bezpieczeństwa i zmianę klimatu.

Ostatnie doświadczenia obnażyły pewne słabości obecnych ram finansowych. Pomimo pewnej poprawy budżet UE jest wciąż zbyt sztywny. Brak elastyczności uniemożliwia Europie wystarczająco szybką i skuteczną reakcję w prędko zmieniającym się świecie. Złożone i zróżnicowane zasady finansowania utrudniają dostęp do unijnych funduszy i odwracają uwagę od tego, co naprawdę istotne: osiągania wyników w praktyce. Środki pieniężne są rozłożone na zbyt wiele programów i instrumentów, zarówno w obrębie budżetu, jak i poza nim. Można by w większym stopniu zmodernizować i uprościć dwie największe grupy wydatków w budżecie: wspólną politykę rolną i politykę spójności. Wiele nowych priorytetów służących Unii, która chroni, wspiera i broni, wymaga nowych, odpowiednio dostosowanych instrumentów, aby urzeczywistnić ambitne plany.

Najważniejsze przesłanie płynące z szeroko zakrojonych konsultacji prowadzonych przez Komisję jest jasne i wyraźne. Bardziej zjednoczona, silniejsza i bardziej demokratyczna Europa potrzebuje nowego, nowoczesnego budżetu. Potrzebuje też świeżego spojrzenia, aby odpowiedzieć na pytanie, w jaki sposób budżet ten może przynosić korzyści wszystkim mieszkańcom Unii. Gruntowny **przegląd wydatków**[7], jaki przeprowadziła Komisja, pomógł wskazać rozwiązania, które sprawdziły się w przeszłości i powinny zostać zachowane w następnym budżecie. Przegląd ujawnił jednak także obszary, w których konieczna jest reforma, aby uwolnić pełen potencjał budżetu UE. W oparciu o tę ocenę Komisja proponuje nowoczesne ramy oraz zestaw nowych i zreformowanych programów, o których kształcie zadecydowały następujące zasady:

- **Większy nacisk na europejską wartość dodaną**. Budżet UE jest skromny w zestawieniu z wielkością europejskiej gospodarki i budżetów krajowych. Dlatego niezwykle istotne jest inwestowanie w dziedzinach, w których Unia może zaoferować rzeczywistą europejską wartość dodaną w stosunku do wydatków publicznych na szczeblu krajowym. Łączenie zasobów może przynieść efekty, których nie mogłyby osiągnąć działające samodzielnie państwa członkowskie.[8] Przykładem mogą być nowatorskie projekty badawcze, które przyciągają najlepszych naukowców z całej Europy, lub działania pozwalające młodym ludziom i małym przedsiębiorstwom na pełne wykorzystanie możliwości jednolitego rynku i gospodarki cyfrowej. Innym przykładem na łączenie zasobów, które umożliwia bardziej skuteczne działanie, jest rola katalizatora kluczowych inwestycji strategicznych. Inwestycje te są kluczem do przyszłego dobrobytu Europy i jej wiodącej roli w osiąganiu globalnych celów zrównoważonego rozwoju. To samo dotyczy wyposażenia Unii w odpowiednie środki, aby mogła zapewnić ochronę swoim

[7] Zob. towarzyszący dokument roboczy służb Komisji SWD (2018) 171.
[8] Zob. także SWD (2018) 171, s. 7.

obywatelom w szybko zmieniającym się świecie, gdzie wiele najbardziej palących problemów ma charakter ponadgraniczny.

- **Lepiej funkcjonujący i bardziej przejrzysty budżet**. Komisja proponuje bardziej spójne, ukierunkowane i przejrzyste ramy. Struktura budżetu będzie jaśniejsza i ściślej powiązana z priorytetami. Komisja proponuje zmniejszenie liczby programów o ponad jedną trzecią, na przykład przez łączenie razem rozdrobnionych źródeł finansowania w nowych zintegrowanych programach oraz radykalne usprawnienie korzystania z instrumentów finansowych.
- **Mniej biurokracji dla beneficjentów.** Komisja proponuje uspójnienie zasad za pomocą jednolitego zbioru przepisów[9]. Dzięki temu radykalnie zmniejszy się obciążenie administracyjne beneficjentów i instytucji zarządzających. Ułatwi to uczestnictwo w unijnych programach i przyspieszy wdrażanie. Ułatwi też różnym programom i instrumentom współdziałanie celem zwiększenia wpływu budżetu UE. Komisja wystąpi ponadto z wnioskiem o uproszczenie i usprawnienie zasad pomocy państwa, aby ułatwić łączenie instrumentów z budżetu UE z finansowaniem krajowym.
- **Bardziej elastyczny, lepiej funkcjonujący budżet**. W niestabilnym środowisku geopolitycznym Europa musi być w stanie szybko i skutecznie reagować na nieprzewidziane zapotrzebowania. Komisja proponuje usprawnienie budżetu w oparciu o istniejące mechanizmy. Oznacza to zwiększenie elastyczności w obrębie programów i między nimi, wzmocnienie narzędzi zarządzania kryzysowego oraz utworzenie nowej „rezerwy Unii" umożliwiającej reagowanie na nieprzewidziane wydarzenia i nagłe sytuacje nadzwyczajne w obszarach takich jak bezpieczeństwo i migracja.
- **Budżet, który przynosi efekty**. Budżet UE można uznać za sukces tylko wówczas, gdy przynosi konkretne efekty w praktyce. Komisja proponuje położenie większego nacisku na wyniki we wszystkich programach, w tym przez wyznaczenie wyraźniejszych celów i skupienie się na mniejszej liczbie wskaźników skuteczności działania, zapewniających wyższą jakość. Ułatwi to monitorowanie i mierzenie wyników, a w razie potrzeby – wprowadzanie zmian.

Planowanie przyszłych programów to zaledwie pierwszy krok. Prawdziwym testem będzie sprawdzenie, czy programy te przynoszą efekty w praktyce. Dlatego priorytetem jest **skuteczne i wydajne wdrożenie** programów przyszłej generacji. Odpowiedzialność za to ponoszą wspólnie Komisja, państwa członkowskie, władze regionalne i wszyscy zaangażowani w zarządzanie unijnym budżetem.

Istotne jest też wzmocnienie powiązania między unijnym finansowaniem a **poszanowaniem praworządności**. UE jest wspólnotą opartą na praworządności, co oznacza również, że niezależne sądy na poziomie krajowym i unijnym mają za zadanie strzec poszanowania wspólnych przepisów i regulacji oraz ich wdrażania we wszystkich państwach członkowskich. Poszanowanie praworządności jest koniecznym warunkiem należytego zarządzania finansami i efektywnego finansowania ze środków unijnych. Dlatego Komisja występuje z propozycją nowego mechanizmu chroniącego budżet UE przed ryzykiem finansowym związanym z uogólnionymi brakami w zakresie praworządności.

[9] Zgodnie z zaleceniami grupy wysokiego szczebla niezależnych ekspertów ds. monitorowania uproszczenia dla beneficjentów europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych, zaleceniami Europejskiego Trybunału Obrachunkowego i Komitetu Regionów, jak również Parlamentu Europejskiego.

BUDŻET UE A PRAWORZĄDNOŚĆ

Na mocy obecnych przepisów wszystkie państwa członkowskie i wszyscy beneficjenci mają obowiązek wykazać, że obowiązujące ich ramy prawne dotyczące zarządzania finansami są solidne, że prawidłowo stosuje się odpowiednie przepisy UE oraz że posiadają niezbędne zdolności administracyjne i instytucjonalne. Obecne wieloletnie ramy finansowe zawierają także przepisy zapewniające, aby efektywności unijnego finansowania nie podważały niewłaściwa polityka budżetowa i gospodarcza.

Komisja proponuje teraz **wzmocnienie ochrony budżetu UE przed ryzykiem finansowym związanym z uogólnionymi brakami w zakresie praworządności w państwach członkowskich**. W sytuacji gdy takie braki stanowią przeszkodę lub zagrożenie dla należytego zarządzania finansami lub ochrony interesów finansowych Unii, musi istnieć możliwość wyciągnięcia konsekwencji związanych z unijnym finansowaniem. Wszelkie środki podejmowane w ramach tej nowej procedury będą musiały być proporcjonalne do charakteru, powagi i zakresu uogólnionych braków w zakresie praworządności. Nie wpłynie to na zobowiązania danych państw członkowskich wobec beneficjentów.

Wniosek w sprawie decyzji, czy uogólnione braki w zakresie praworządności stanowią ryzyko mające wpływ na interesy finansowe UE, będzie składany przez Komisję i przyjmowany przez Radę w drodze głosowania odwróconą kwalifikowaną większością głosów[10]. We wniosku uwzględnione będą istotne informacje, takie jak decyzje Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej, sprawozdania Europejskiego Trybunału Obrachunkowego, jak również wnioski odpowiednich organizacji międzynarodowych. Przed podjęciem jakiejkolwiek decyzji państwo członkowskie otrzyma możliwość przedstawienia swoich argumentów.

[10] W trybie głosowania odwróconą kwalifikowaną większością głosów wniosek Komisji zostanie uznany za przyjęty przez Radę, chyba że zdecyduje ona większością kwalifikowaną o odrzuceniu wniosku Komisji.

3. BUDŻET NA RZECZ PRIORYTETÓW EUROPY

Przyszły długoterminowy budżet będzie budżetem, który służy realizacji unijnych priorytetów. Wnioski ustawodawcze Komisji przewidują dopasowanie struktury i programów budżetu UE, tak by były w pełni zgodne z pozytywnym programem Unii na okres po 2020 r., uzgodnionym w Bratysławie i Rzymie. Nowa struktura przyszłych wieloletnich ram finansowych zapewni większą przejrzystość, jeśli chodzi o cele unijnego budżetu oraz sposób, w jaki poszczególne jego części będą się przyczyniać do osiągania tych celów. Zapewni także elastyczność niezbędną do reagowania na zmieniające się potrzeby.

Programy zostaną skupione wokół najważniejszych tematycznych priorytetów wydatkowych. Priorytety te odpowiadać będą działom w formalnej strukturze budżetu. W obrębie każdego priorytetu programy zostaną pogrupowane według polityk, co znajdzie odzwierciedlenie w tytułach rocznego budżetu. Zapewni to większą jasność co do sposobu, w jaki programy te będą się przyczyniać do osiągania celów polityki.

W praktyce formalna struktura budżetu to jednak nie wszystko. Wiele priorytetów Unii ma złożony i wieloaspektowy charakter. Niemożliwe byłoby uwzględnienie każdego aspektu w jednym tylko programie. Wnioski Komisji przewidują, że inwestycje z wielu programów będą łączone, aby realizować kluczowe priorytety horyzontalne w obszarach takich jak gospodarka cyfrowa, zrównoważony rozwój, bezpieczeństwo, migracja, kapitał ludzki i umiejętności, a także wsparcie dla małych przedsiębiorstw i innowacji. Komisja proponuje uproszczenie tych interakcji między programami w przyszłych ramach finansowych, aby zapewnić znacznie bardziej spójne działania w odpowiedzi na stojące przed Europą wyzwania. W poniższych sekcjach przedstawiono najważniejsze reformy i programy w ramach każdego priorytetu wydatkowego.

Bardziej szczegółowe informacje na temat celów, struktury i europejskiej wartości dodanej poszczególnych programów zawarto w załączniku do niniejszego komunikatu.

Nowe wieloletnie ramy finansowe na lata 2021-2027:
Nowoczesny budżet dla Unii, która chroni, wspiera i broni

I. JEDNOLITY RYNEK, INNOWACJE I GOSPODARKA CYFROWA

1. Badania naukowe i innowacje

- „Horyzont Europa”
- Program badawczo-szkoleniowy Euratom
- Międzynarodowy eksperymentalny reaktor termojądrowy (ITER)

2. Europejskie inwestycje strategiczne

- Fundusz InvestEU
- Instrument „Łącząc Europę”
- Program „Cyfrowa Europa” (obejmujący cyberbezpieczeństwo)

3. Jednolity rynek

- Program na rzecz jednolitego rynku (obejmujący konkurencyjność oraz małe i średnie przedsiębiorstwa – COSME, bezpieczeństwo żywności, statystykę, konkurencję i współpracę administracyjną)
- Program UE w zakresie zwalczania nadużyć finansowych
- Współpraca w dziedzinie opodatkowania (FISCALIS)
- Współpraca w dziedzinie ceł (CŁA)

4. Przestrzeń kosmiczna

- Europejski program kosmiczny

II. SPÓJNOŚĆ I WARTOŚCI

5. Rozwój regionalny i spójność

- Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego
- Fundusz Spójności
- Wsparcie dla społeczności Turków cypryjskich

6. Unia gospodarcza i walutowa

- Program wspierania reform, w tym Narzędzie Realizacji Reform i Instrument Wsparcia Konwergencji
- Program ochrony euro przed fałszowaniem

7. Inwestowanie w ludzi, spójność społeczna i wartości

- Europejski Fundusz Społeczny+ (obejmujący integrację migrantów i zdrowie)
- Erasmus+
- Europejski Korpus Solidarności
- „Sprawiedliwość, Prawa i Wartości”
- „Kreatywna Europa” (w tym MEDIA)

III. ZASOBY NATURALNE I ŚRODOWISKO

8. Rolnictwo i polityka morska

- Europejski Fundusz Rolniczy Gwarancji
- Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich
- Europejski Fundusz Morski i Rybacki

9. Środowisko i działanie w dziedzinie klimatu

- Program działań na rzecz środowiska i klimatu (LIFE)

IV. MIGRACJA I ZARZĄDZANIE GRANICAMI

10. Migracja

- Fundusz Azylu i Migracji

11. Zarządzanie granicami

- Fundusz Zintegrowanego Zarządzania Granicami

V. BEZPIECZEŃSTWO I OBRONA

12. Bezpieczeństwo

- Fundusz Bezpieczeństwa Wewnętrznego
- Likwidacja obiektów jądrowych (Litwa)
- Bezpieczeństwo jądrowe i likwidacja obiektów jądrowych (w tym dla Bułgarii i Słowacji)

13. Obrona

- Europejski Fundusz Obronny
- Instrument „Łącząc Europę” – mobilność wojskowa

14. Reagowanie kryzysowe

- Unijny Mechanizm Ochrony Ludności (rescEU)

VI. SĄSIEDZTWO I ŚWIAT

15. Działania zewnętrzne*

- Instrument Sąsiedztwa, Rozwoju i Współpracy Międzynarodowej (obejmujący zewnętrzne aspekty migracji)
- Pomoc humanitarna
- Wspólna polityka zagraniczna i polityka bezpieczeństwa
- Kraje i terytoria zamorskie (w tym Grenlandia)

16. Pomoc przedakcesyjna

- Pomoc przedakcesyjna

VII. EUROPEJSKA ADMINISTRACJA PUBLICZNA

17. Europejska administracja publiczna

- Wydatki administracyjne, emerytury i szkoły europejskie

INSTRUMENTY NIEUJĘTE W PUŁAPACH WRF

- Rezerwa na pomoc nadzwyczajną
- Fundusz Solidarności UE
- Europejski Fundusz Dostosowania do Globalizacji
- Instrument Elastyczności
- Europejski Instrument Stabilizacji Inwestycji

* Europejski Instrument na rzecz Pokoju jest funduszem pozabudżetowym, nieujętym w wieloletnich ramach finansowych

I. JEDNOLITY RYNEK, INNOWACJE I GOSPODARKA CYFROWA

Inwestycje w obszarach:

- Badania naukowe i innowacje
- Kluczowa infrastruktura strategiczna
- Wsparcie jednolitego rynku
- Strategiczne projekty kosmiczne

Przyszły dobrobyt Europy zależy od decyzji inwestycyjnych, jakie dzisiaj podejmujemy. Budżet UE od dawna stanowi istotne źródło inwestycji w całej Europie. Zwiększenie obecnie inwestycji w obszarach takich jak badania naukowe, infrastruktura strategiczna, transformacja cyfrowa oraz jednolity rynek będzie miało decydujące znaczenie dla uwolnienia przyszłego wzrostu i podjęcia wspólnych wyzwań, takich jak obniżenie emisyjności i zmiany demograficzne.

Nowy europejski program badawczy **„Horyzont Europa”** pomoże Europie utrzymać się w czołówce światowych badań naukowych i innowacji. Jak podkreślono w sprawozdaniu grupy wysokiego szczebla pod przewodnictwem Pascala Lamy[11], inwestowanie w badania naukowe pozwoli Unii konkurować z innymi rozwiniętymi i wschodzącymi gospodarkami, zapewnić przyszły dobrobyt obywatelom i zachować wyjątkowy model społeczny. W oparciu o sukces programu „Horyzont 2020”, nowy program będzie wspierał doskonałość w dziedzinie badań naukowych oraz kładł większy nacisk na innowacje, na przykład przez rozwijanie prototypów, a także dzięki aktywom niematerialnym i prawnym oraz transferowi wiedzy i technologii. Nowa **Europejska Rada ds. Innowacji** zapewni punkt kompleksowej obsługi dla innowatorów o dużym potencjale, aby uczynić Europę liderem pod względem innowacji tworzących rynki.

W oparciu o sukces Europejskiego Funduszu na rzecz Inwestycji Strategicznych jako katalizatora prywatnych inwestycji w całej Europie Komisja proponuje utworzenie nowego, w pełni zintegrowanego funduszu inwestycyjnego, **InvestEU**. W ten sposób stosunkowo ograniczone środki publiczne mogą być wykorzystane do zmobilizowania znaczących zasobów prywatnych na niezwykle potrzebne inwestycje. W InvestEU, w ramach jednej udoskonalonej struktury zgromadzone zostaną wszystkie centralnie zarządzane instrumenty finansowe wewnątrz UE. Głównym partnerem wykonawczym tego funduszu będzie Grupa Europejskiego Banku Inwestycyjnego, ale do realizacji programów będą się też przyczyniać inni partnerzy, tacy jak krajowe banki prorozwojowe. To nowe podejście ograniczy nakładanie się działań, uprości dostęp do finansowania i zmniejszy obciążenie administracyjne. Przewiduje się, że przy wkładzie z budżetu UE w wysokości 15,2 mld EUR[12] InvestEU przyciągnie ponad 650 mld EUR dodatkowych inwestycji w całej Europie.

Infrastruktura transgraniczna jest podstawą jednolitego rynku, ponieważ pomaga w swobodnym przemieszczaniu się towarów, usług, przedsiębiorstw i obywateli. Dzięki zreformowanemu **instrumentowi „Łącząc Europę”** Unia nadal inwestować będzie w transeuropejskie sieci transportowe, cyfrowe i energetyczne. Przyszły program będzie

[11] Zob. sprawozdanie pt. „Investing in the European Future we want – Report of the independent High Level Group on maximising the impact of EU Research and Innovation Programmes”.

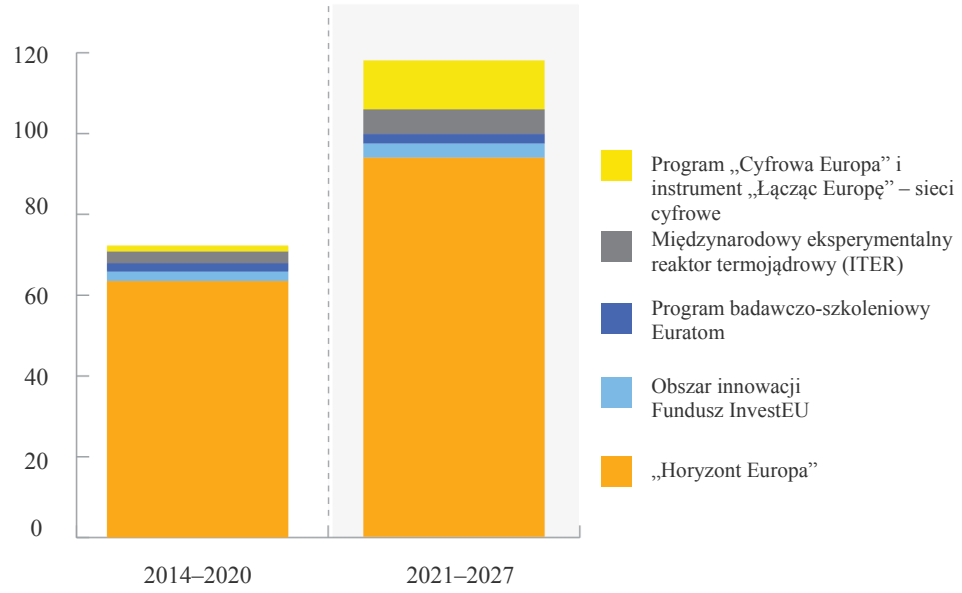
[12] O ile nie określono inaczej, kwoty podawane w niniejszym komunikacie odnoszą się do cen bieżących. Wartości liczbowe wyrażone w cenach bieżących uwzględniają wpływ inflacji. Zostały obliczone przy zastosowaniu rocznej korekty o wskaźnik inflacji w wysokości 2 %.

lepiej wykorzystywał efekt synergii między infrastrukturą transportową, cyfrową i energetyczną, na przykład przez rozwijanie infrastruktury paliw alternatywnych lub zrównoważonych inteligentnych sieci stanowiących podstawę jednolitego rynku cyfrowego i unii energetycznej. Uwzględniając udane podejście zastosowane w obecnym okresie programowania, część środków przydzielonych w ramach Funduszu Spójności (11,3 mld EUR) zostanie przeniesiona do instrumentu „Łącząc Europę" z przeznaczeniem na projekty w dziedzinie transportu oferujące największą europejską wartość dodaną.

Aby zniwelować obecną lukę inwestycyjną w dziedzinie technologii cyfrowych, Komisja proponuje utworzenie nowego **programu „Cyfrowa Europa"** w celu kształtowania i wspierania transformacji cyfrowej społeczeństwa i gospodarki Europy. Zmiany technologiczne i cyfryzacja powodują przemianę naszego przemysłu, społeczeństwa, pracy i kariery, jak również edukacji i systemów opieki społecznej. Wspierając strategiczne projekty w takich wiodących dziedzinach, jak sztuczna inteligencja, superkomputery, cyberbezpieczeństwo czy cyfryzacja przemysłu, a także dzięki inwestycjom w zakresie umiejętności cyfrowych nowy program przyczyni się do dokończenia budowy jednolitego rynku cyfrowego, będącego zasadniczym priorytetem Unii. Komisja proponuje w następnych wieloletnich ramach finansowych wzrost nakładów na badania naukowe, innowacje i inwestycje cyfrowe w ramach zarządzania bezpośredniego łącznie o 64 %. Uzupełnieniem tych inwestycji będą projekty w dziedzinie badań naukowych, innowacji i technologii cyfrowych wspierane ze środków europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych.

Inwestowanie w przyszłość

W mld EUR, ceny bieżące



Uwaga: W porównaniu z wieloletnimi ramami finansowymi na lata 2014–2020 dla UE-27 (dane szacunkowe)

Źródło: Komisja Europejska

W pełni zintegrowany **program kosmiczny** połączy wszystkie działania w tym wysoce strategicznym obszarze. W ten sposób zapewnione zostaną spójne ramy dla przyszłych

inwestycji, umożliwiające lepszą promocję i większą elastyczność. Poprawa skuteczności ostatecznie przyczyni się do wprowadzenia nowych, powiązanych z badaniami kosmicznymi usług, które przyniosą korzyści wszystkim obywatelom UE. Z budżetu UE nadal finansowany będzie także wkład Europy w rozwój projektu **międzynarodowego eksperymentalnego reaktora termojądrowego (ITER)**, którego celem jest stworzenie źródła rentownej i przyjaznej dla środowiska energii na przyszłość.

Komisja proponuje również ustanowienie nowego, specjalnego programu, który ma wspierać sprawne funkcjonowanie **jednolitego rynku** – największego atutu Europy, jeśli chodzi o generowanie wzrostu na zglobalizowanych rynkach – oraz przyczyniać się do rozwoju **unii rynków kapitałowych**. W oparciu o powodzenie obecnego programu na rzecz konkurencyjności przedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw (COSME) Komisja proponuje zwiększenie wsparcia dla małych przedsiębiorstw, które są motorem naszej gospodarki, aby mogły się rozwijać i rozszerzać działalność ponad granicami. Wprowadzając narzędzia informacyjne i nowe normy oraz wspierając współpracę organów administracji, nowy program pomoże przedsiębiorstwom i konsumentom lepiej wykorzystywać potencjał jednolitego rynku.

Komisja proponuje odnowienie i wzmocnienie **programu „Cła”**, aby wspierać dalszą cyfryzację i modernizację unii celnej, która w tym roku obchodzi 50 rocznicę powstania. Równolegle **program Fiscalis** wspierać będzie pogłębioną współpracę między administracjami podatkowymi, w tym wspólną walkę z oszustwami podatkowymi i unikaniem opodatkowania.

II. SPÓJNOŚĆ I WARTOŚCI

Inwestycje w obszarach:

- Rozwój regionalny i spójność
- Dokończenie budowy unii gospodarczej i walutowej
- Zasoby ludzkie, spójność społeczna i wartości

Warunki ekonomiczne i społeczne w całej Europie ulegają poprawie i w wielu częściach Unii notuje się wysokie wskaźniki zatrudnienia. W niektórych częściach Europy wciąż jednak odczuwa się skutki kryzysu gospodarczego. Zaległości niektórych regionów zwiększyły się, częściowo na skutek globalizacji i transformacji cyfrowej. W Unii utrzymują się duże różnice, a społeczeństwo zmaga się z nowymi wyzwaniami. Budżet UE odgrywa zasadniczą rolę w przyczynianiu się do zrównoważonego wzrostu gospodarczego i spójności społecznej oraz w promowaniu wspólnych wartości i poczucia przynależności do UE.

Komisja proponuje unowocześnienie i wzmocnienie **polityki spójności**[13]. We współpracy z innymi programami fundusze te nadal oferować będą istotne wsparcie dla państw członkowskich i regionów Europy. Celem jest zwiększenie konwergencji, ograniczenie różnic gospodarczych, społecznych i terytorialnych wewnątrz państw członkowskich i w Europie, a także wsparcie realizacji priorytetów politycznych uzgodnionych w Bratysławie i Rzymie.

[13] Polityka spójności jest realizowana za pośrednictwem trzech głównych funduszy: Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego i Funduszu Spójności.

Polityka spójności odgrywać będzie coraz ważniejszą rolę we wspieraniu trwającego procesu reform gospodarczych w państwach członkowskich. Komisja proponuje **wzmocnienie powiązania między budżetem UE i europejskim semestrem** na rzecz koordynacji polityki gospodarczej, który uwzględnia specyfikę poszczególnych regionów. Wraz z corocznymi zaleceniami dla poszczególnych krajów Komisja przedstawi specjalne wytyczne dotyczące inwestycji, zarówno przed rozpoczęciem procesu programowania, jak i w połowie tego okresu, aby zapewnić jasny plan inwestycji w reformy, które są kluczowe dla przyszłego dobrobytu.

Regiony różnią się znacznie pod względem warunków ekonomicznych i społecznych. Mimo że na wielu obszarach odnotowano istotną pozytywną konwergencję, w przypadku niektórych regionów w ostatnich latach różnice pogłębiły się, nawet w stosunkowo zamożnych państwach. Te tendencje powinny znaleźć odzwierciedlenie w polityce spójności, tak aby żaden region nie został w tyle. **Relatywny poziom produktu krajowego brutto na mieszkańca pozostanie głównym kryterium przydziału środków** – ponieważ najważniejszym celem polityki spójności jest i pozostanie pomoc państwom członkowskim i regionom w nadrobieniu zaległości pod względem gospodarczym i strukturalnym wobec reszty UE – ale inne czynniki, takie jak bezrobocie (zwłaszcza bezrobocie młodzieży), zmiana klimatu oraz przyjmowanie i integracja migrantów, również będą brane pod uwagę. Komisja proponuje też podwyższenie poziomów współfinansowania krajowego, aby lepiej odzwierciedlały obecne realia gospodarcze. Zaletą tego będzie zwiększone poczucie odpowiedzialności na szczeblu krajowym, realizacja inwestycji o większej skali i poprawa ich jakości. Należyta uwaga zostanie poświęcona specyficznym cechom regionów najbardziej oddalonych i obszarów słabo zaludnionych.

Nowe ramy prawne umożliwią też tworzenie bardziej skutecznych powiązań z innymi unijnymi programami. Państwa członkowskie będą mogły na przykład przekazać część przydzielonych im środków do funduszu **InvestEU**, aby uzyskać dostęp do gwarancji zapewnianych przez budżet UE. Będą też mogły finansować projekty opatrzone pieczęcią doskonałości, uznane w programie „**Horyzont Europa**" za projekty na międzynarodowym poziomie doskonałości w ich regionach. Dzięki temu łatwiej będzie zapewnić, by inwestycje w infrastrukturę były dobrze skoordynowane z innymi unijnymi inwestycjami w kluczowych obszarach, takich jak badania naukowe i innowacje, sieci cyfrowe, obniżenie emisyjności, infrastruktura społeczna i umiejętności.

Zgodnie z deklaracjami Komisji z grudnia 2017 r.[14] przyszłości budżetu UE nie można oddzielić od celu utworzenia bardziej stabilnej i efektywnej **unii gospodarczej i walutowej**, z korzyścią dla Unii jako całości. Na mocy Traktatów wszystkie państwa członkowskie UE są częścią unii gospodarczej i walutowej, także państwa członkowskie objęte derogacją lub klauzulą opt-out, a zatem wszystkie uczestniczą w procesie europejskiego semestru. Na mocy Traktatów euro jest walutą UE, a konwergencja i stabilność gospodarcza są celami Unii jako całości. Dlatego narzędzia służące wzmocnieniu unii gospodarczej i walutowej nie mogą być oddzielone od ogólnej architektury finansowej Unii, lecz muszą stanowić jej nieodłączną część.

BUDŻET UE A UNIA GOSPODARCZA I WALUTOWA

Stabilna strefa euro jest koniecznym warunkiem stabilności finansowej i zamożności całej Unii. Jak zapowiadano w pakiecie dotyczącym **pogłębienia europejskiej unii gospodarczej i walutowej** z dnia 6 grudnia 2017 r., Komisja proponuje nowe instrumenty budżetowe na rzecz stabilności strefy euro

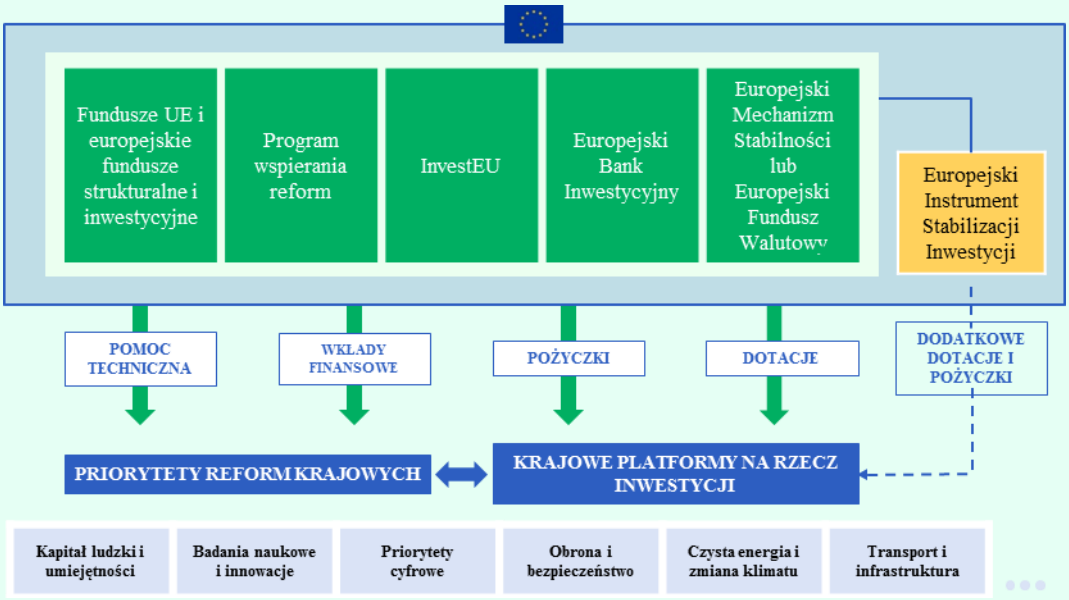
[14] COM(2017) 822.

i konwergencji w kierunku strefy euro w ramach Unii. Te nowe instrumenty uzupełniać będą pozostałe fundusze UE, w tym europejskie fundusze strukturalne i inwestycyjne oraz InvestEU, we wspieraniu konwergencji gospodarczej, stabilności finansowej, tworzenia miejsc pracy i inwestycji.

Nowy silny **Program wspierania reform** oferować będzie wsparcie techniczne i finansowe na rzecz reform na poziomie krajowym i dysponować będzie całkowitym budżetem w wysokości 25 mld EUR. Będzie to odrębny nowy program, ale stanowiący uzupełnienie europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych. W skład programu wejdzie **Narzędzie Realizacji Reform** zapewniające bodźce finansowe *wszystkim* państwom członkowskim, aby zachęcić je do kluczowych reform wskazanych w ramach europejskiego semestru. Nacisk zostanie położony na te reformy, które w największym stopniu mogą się przyczynić do poprawy stabilności krajowych gospodarek i które wywołują pozytywne skutki uboczne w innych państwach członkowskich. Są to reformy rynków produktów i rynków pracy, systemów edukacji, systemów podatkowych, rozwój rynków kapitałowych, reformy mające na celu poprawę otoczenia biznesu, a także inwestycje w kapitał ludzki i reformy administracji publicznej. Nowy program zawierać będzie także specjalny **Instrument Wsparcia Konwergencji** oferujący pomoc państwom członkowskim spoza strefy euro, które zamierzają przyjąć wspólną walutę w okresie następnych wieloletnich ram finansowych. Środki przydzielone w ramach Instrumentu Wsparcia Konwergencji zostaną przesunięte do Narzędzia Realizacji Reform, jeżeli do końca 2023 r. kwalifikujące się państwo członkowskie nie podejmie niezbędnych kroków, by ubiegać się o wsparcie z Instrumentu Wsparcia Konwergencji. Udział we wszystkich trzech częściach składowych Programu wspierania reform będzie dobrowolny i państwa członkowskie ponosić będą pełną odpowiedzialność za przeprowadzone reformy.

Nowy **Europejski Instrument Stabilizacji Inwestycji** będzie uzupełnieniem obecnie istniejących instrumentów na poziomie krajowym i europejskim, a jego zadaniem będzie amortyzacja dużych asymetrycznych wstrząsów makroekonomicznych w strefie euro. Niedawny kryzys pokazał, że krajowe automatyczne stabilizatory samodzielnie mogą nie być w stanie poradzić sobie z dużymi wstrząsami asymetrycznymi i cięciami inwestycji, jakie często po nich następują. Oprócz istniejących mechanizmów proponuje się wprowadzenie gwarantowanych z budżetu UE pożyczek wzajemnych do kwoty 30 mld EUR. Pożyczki te będą dostępne dla państw członkowskich, które spełniają surowe kryteria kwalifikowalności w zakresie należytej polityki budżetowej i gospodarczej. Europejski Instrument Stabilizacji Inwestycji zapewniać będzie także dotacje na spłatę odsetek, aby krajowe budżety miały dość środków na utrzymanie poziomu inwestycji. Dotacje te będą finansowane z wkładów państw członkowskich strefy euro, odpowiadających ich udziałom w dochodach z tytułu emisji pieniądza (*seniorat*). Z czasem Europejski Instrument Stabilizacji Inwestycji mógłby zostać uzupełniony o dodatkowe źródła finansowania spoza budżetu UE, takie jak mechanizm zabezpieczający finansowany z dobrowolnych wkładów państw członkowskich, a także o ewentualną rolę Europejskiego Mechanizmu Stabilności i przyszłego Europejskiego Funduszu Walutowego. Europejski Instrument Stabilizacji Inwestycji będzie otwarty dla państw członkowskich spoza strefy euro, pod warunkiem że wnosić będą wkład w jego finansowanie, ustalany według klucza subskrypcji Europejskiego Banku Centralnego.

Nowe instrumenty budżetowe na rzecz stabilnej strefy euro wewnątrz Unii.



Źródło: Komisja Europejska, zaktualizowana wersja COM(2017) 822.

Budżet UE ma też decydującą rolę do odegrania, jeżeli chodzi o wywiązanie się z obietnic złożonych przez przywódców na Szczycie Społecznym w Göteborgu w listopadzie 2017 r. Oznacza to wzmocnienie wymiaru socjalnego Unii, między innymi przez wprowadzenie w życie **Europejskiego filaru praw socjalnych**. W ramach polityki spójności budżet wzmocnionego i zrestrukturyzowanego **Europejskiego Funduszu Społecznego** w omawianym okresie wynosić będzie około 100 mld EUR, a więc około 27 % wydatków na spójność. Fundusz ten zapewniać będzie ukierunkowane wsparcie na zatrudnienie młodzieży, podnoszenie i zmianę kwalifikacji pracowników, włączenie społeczne i ograniczanie ubóstwa. Aby zmaksymalizować wpływ finansowania w tym obszarze, Komisja proponuje połączenie zasobów Europejskiego Funduszu Społecznego, Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych, Europejskiego Funduszu Pomocy Najbardziej Potrzebującym, programu na rzecz zatrudnienia i innowacji społecznych oraz programu w dziedzinie zdrowia w jeden kompleksowy instrument.

Komisja proponuje położenie **większego nacisku na młodzież** w następnych wieloletnich ramach finansowych. W tym celu **ponad dwukrotnie zwiększony zostanie budżet programu Erasmus+** i wzmocniony zostanie Europejski Korpus Solidarności. Program Erasmus+, który jest jednym z najbardziej znanych sukcesów Unii, w dalszym ciągu wspierać będzie działania zapewniające możliwości nauki i mobilności dla młodzieży. Nacisk zostanie położony na włączenie społeczne i dotarcie do większej liczby młodych ludzi ze środowisk defaworyzowanych. Dzięki temu więcej młodych ludzi będzie mogło przenieść się do innego kraju, aby uczyć się lub pracować. Budżet silniejszego programu Erasmus+ w omawianym okresie osiągnie poziom 30 mld EUR i obejmie także kwotę 700 mln EUR na bilety Interrail dla młodzieży. Komisja proponuje również ustanowienie jednego **Europejskiego Korpusu Solidarności**, do którego włączony zostanie obecny Europejski Ochotniczy Korpus Pomocy Humanitarnej. Zapewni on Europejczykom wyjątkową możliwość zaangażowania się w działalność humanitarną na rzecz osób potrzebujących w Europie i poza nią.

Komisja występuje z wnioskiem o utworzenie nowego **Funduszu „Sprawiedliwość, Prawa i Wartości”**, obejmującego programy **„Prawa i Wartości”** oraz **„Sprawiedliwość”**.

W czasie, gdy europejskie społeczeństwo zmaga się z ekstremizmem, radykalizmem i podziałami, ważniejsze niż kiedykolwiek jest wspieranie, umacnianie i obrona sprawiedliwości, praw i unijnych wartości, które wywierają głęboki i bezpośredni wpływ na życie polityczne, społeczne, kulturalne i gospodarcze w Europie; a są to: poszanowanie ludzkiej godności, wolność, demokracja, równość, praworządność i prawa człowieka. Do zasadniczych zadań przyszłego budżetu UE należy stwarzanie możliwości angażowania się i demokratycznego uczestnictwa w życiu politycznym i społeczeństwie obywatelskim. W ramach tego nowego Funduszu za pośrednictwem programu „Sprawiedliwość" kontynuowane będzie wsparcie na rzecz tworzenia zintegrowanej europejskiej przestrzeni sprawiedliwości i współpracy transgranicznej.

Kultura jest i musi pozostać w centrum uwagi europejskiego projektu. Różnorodność kulturowa i językowa oraz dziedzictwo kulturowe są wyróżnikiem naszego kontynentu i tożsamości europejskiej. Za pomocą programu **„Kreatywna Europa"** Komisja chce w przyszłym budżecie położyć szczególny nacisk na wspieranie kultury i sektora audiowizualnego, w tym przy udziale silnego komponentu MEDIA ze zwiększonym finansowaniem, aby wspierać europejski sektor kreatywny i audiowizualny.

Unijne instrumenty zarządzania kryzysowego dowiodły swojej przydatności w ostatnich latach. Poza budżetem UE Komisja proponuje utrzymanie i wzmocnienie **Funduszu Solidarności Unii Europejskiej**, który wspiera państwa członkowskie w walce ze skutkami poważnych katastrof naturalnych, oraz **Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji**, który oferuje jednorazową pomoc pracownikom, którzy stracili pracę w związku ze znaczącą liczbą nieprzewidzianych zwolnień spowodowanych negatywnymi skutkami tendencji w światowym handlu i zakłóceniami gospodarczymi.

III. ZASOBY NATURALNE I ŚRODOWISKO

Inwestycje w obszarach:

- Zrównoważone sektory rolniczy i morski oraz bezpieczne zaopatrzenie w żywność wysokiej jakości
- Zmiana klimatu i ochrona środowiska

Zrównoważony rozwój przyświeca działaniom Unii w wielu różnych obszarach. Wynika to zarówno z konieczności, jak i wyboru. Dzięki zmodernizowanej polityce rolnej i morskiej, specjalnym funduszom na rzecz działania w dziedzinie klimatu i ochrony środowiska, a także przez uwzględnianie problematyki klimatu w całym budżecie i lepszą integrację celów środowiskowych budżet UE jest motorem zrównoważoności.

Komisja występuje z propozycją zreformowanej, unowocześnionej **wspólnej polityki rolnej**. Umożliwi ona utrzymanie w UE w pełni zintegrowanego jednolitego rynku produktów rolnych. Zapewni również dostęp do bezpiecznej, przystępnej cenowo, bogatej w substancje odżywcze i różnorodnej żywności wysokiej jakości. W zreformowanej polityce rolnej większy nacisk zostanie położony na problematykę środowiska i klimatu. Będzie ona wspierać proces przechodzenia do w pełni zrównoważonego sektora rolnego oraz dynamiczny rozwój obszarów wiejskich.

Zreformowana polityka rolna, dysponująca budżetem w wysokości 365 mld EUR[15], nadal będzie się opierać na dwóch filarach: płatnościach bezpośrednich dla rolników i finansowaniu rozwoju obszarów wiejskich. W odniesieniu do rozwoju obszarów wiejskich Komisja proponuje zwiększenie poziomu współfinansowania krajowego. Zarządzanie będzie dzielone między UE i państwa członkowskie. Komisja proponuje wprowadzenie **nowego modelu realizacji**, który zakłada przejście od obecnej polityki opartej na zachowaniu zgodności z przepisami do polityki nastawionej na wyniki, służącej osiąganiu wspólnych celów wyznaczonych na poziomie UE, ale wdrażanej w sposób bardziej elastyczny na szczeblu krajowym.

Płatności bezpośrednie dla rolników pozostaną zasadniczym elementem tej polityki, ale zostaną usprawnione i lepiej ukierunkowane. Promowany będzie **bardziej zrównoważony podział** płatności bezpośrednich, a na poziomie gospodarstw wprowadzony zostanie obowiązkowy limit na otrzymane kwoty lub płatności degresywne. Oznacza to, że wsparcie zostanie rozdzielone tak, by skierować więcej środków na pomoc dla małych i średnich gospodarstw oraz, w miarę możliwości, na rozwój obszarów wiejskich. Kontynuowana będzie **konwergencja** poziomów płatności bezpośrednich na hektar w państwach członkowskich, tak by zbliżały się one do średniej UE.

Nowa polityka wymagać będzie **wyższego poziomu ambicji w dziedzinie środowiska i klimatu**, co zakłada zaostrzenie warunków przyznawania płatności bezpośrednich, spójnie z celami środowiskowymi, wyodrębnienie znaczącej części środków na rozwój obszarów wiejskich i przeznaczenie ich na działania sprzyjające ochronie klimatu i środowiska oraz wprowadzenie dobrowolnych programów ekologicznych w budżecie na płatności bezpośrednie, przy zastosowaniu strategicznych ram nastawionych na osiąganie wyników.

Aby zaradzić kryzysom wywołanym przez nieprzewidziany rozwój sytuacji na rynkach międzynarodowych lub przez szczególne wstrząsy w sektorze rolnictwa spowodowane działaniami podejmowanymi przez państwa trzecie, utworzona zostanie **nowa rezerwa kryzysowa**.

Za pośrednictwem **Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego** z budżetu UE kontynuowane będzie wsparcie dla zrównoważonego **unijnego sektora rybołówstwa** i uzależnionych od niego społeczności nadbrzeżnych. Wspieranie **niebieskiej gospodarki** w rybołówstwie i akwakulturze, turystyce, czystej energii oceanicznej lub niebieskiej biotechnologii stanowi rzeczywistą europejską wartość dodaną, ponieważ zachęca rządy, przemysł i zainteresowane strony do rozwijania wspólnego podejścia do pobudzania wzrostu przy jednoczesnym zachowaniu środowiska morskiego.

Komisja proponuje kontynuację i wzmocnienie dobrze ugruntowanego programu działań na rzecz środowiska i klimatu, **LIFE**, z którego wspierane będą także środki promujące efektywność energetyczną i czystą energię. Dla uzupełnienia ukierunkowanych działań w dziedzinie ochrony środowiska naturalnego Komisja umacnia także efekt synergii między polityką spójności a wspólną polityką rolną celem finansowania inwestycji w środowisko naturalne i bioróżnorodność.

Bardziej ogólnie, zgodnie z porozumieniem klimatycznym z Paryża i zobowiązaniem do realizacji celów Organizacji Narodów Zjednoczonych w zakresie zrównoważonego rozwoju, Komisja proponuje wyznaczenie bardziej ambitnego celu dotyczącego **uwzględniania kwestii klimatu** we wszystkich programach UE, a mianowicie docelowego poziomu 25 % unijnych wydatków przyczyniających się do wypełniania celów klimatycznych.

[15] Dodatkowo w programie „Horyzont Europa” przewidziana zostanie kwota 10 mld EUR na wsparcie badań naukowych i innowacji w dziedzinach żywności, rolnictwa, rozwoju obszarów wiejskich i biogospodarki.

IV. MIGRACJA I ZARZĄDZANIE GRANICAMI

Inwestycje w obszarach:

- Kompleksowe podejście do zarządzania migracjami
- Wzmocnienie zarządzania granicami zewnętrznymi

Wyzwanie, jakim jest zarządzanie przepływami uchodźców i migracjami, potwierdza potrzebę działania na poziomie europejskim. Budżet UE odegrał kluczową rolę w finansowaniu wspólnych działań w odpowiedzi na różne aspekty kryzysu migracyjnego. Komisja proponuje zwiększenie wsparcia na cele wzmocnienia granic zewnętrznych, usprawnienia systemu azylowego w obrębie Unii oraz poprawy zarządzania migracjami i długoterminowej integracji migrantów.

Skuteczna ochrona granic zewnętrznych jest warunkiem koniecznym do zapewnienia bezpiecznej przestrzeni umożliwiającej swobodny przepływ osób i towarów wewnątrz Unii. Wymaga to między innymi właściwego zarządzania przepływami osób i towarów oraz zabezpieczenia integralności unii celnej. Nowy, zintegrowany **Fundusz Zarządzania Granicami** zapewni niezbędne wzmocnione wsparcie państwom członkowskim w ramach dzielonej odpowiedzialności za zabezpieczenie wspólnych granic zewnętrznych Unii. W zakres Funduszu wejdą zarządzanie granicami, wizy i sprzęt do kontroli celnych. Pomoże to zapewnić równoważność w przeprowadzaniu kontroli celnych na granicach zewnętrznych. W tym celu wprowadzone zostaną środki, by zaradzić obecnym nierównościom między państwami członkowskimi spowodowanym różnicami pod względem położenia geograficznego, zdolności i zasobów. Dzięki temu nie tylko wzmocnione zostaną kontrole celne, ale także ułatwi to legalny handel, który przyczynia się do bezpiecznej i efektywnej unii celnej.

W coraz bardziej połączonym świecie i ze względu na aktualne tendencje demograficzne i niestabilną sytuację w sąsiedztwie Europy, migracja pozostanie długoterminowym wyzwaniem dla Unii. To oczywiste, że państwa członkowskie mogą sobie lepiej poradzić z tym wyzwaniem przy finansowym i technicznym wsparciu UE. Unijny budżet odgrywa zatem decydującą rolę we wspieraniu zarządzania osobami ubiegającymi się o azyl i migrantami, w rozwijaniu zdolności poszukiwawczo-ratowniczych służących ratowaniu życia osób próbujących dostać się do Europy, w zarządzaniu skutecznymi powrotami, a także w innych działaniach, które wymagają skoordynowanych działań przekraczających możliwości indywidualnych państw członkowskich.

Komisja proponuje wzmocnienie **Funduszu Azylu i Migracji**, aby wspierać działania organów krajowych w zakresie przyjmowania osób ubiegających się o azyl i migrantów zaraz po ich przybyciu na terytorium UE, a także aby rozwijać wspólną politykę azylową i imigracyjną i zapewniać skuteczne powroty. Wsparcie na ułatwienie długoterminowej integracji po początkowej fazie przyjęcia pochodzić będzie z polityki spójności. Instrumenty wchodzące w zakres polityki zewnętrznej posłużą do działań wymierzonych w podstawowe przyczyny migracji oraz do wsparcia współpracy z państwami trzecimi w dziedzinie bezpieczeństwa i zarządzania migracjami, przyczyniając się w ten sposób do wdrożenia ram partnerstwa w dziedzinie migracji.

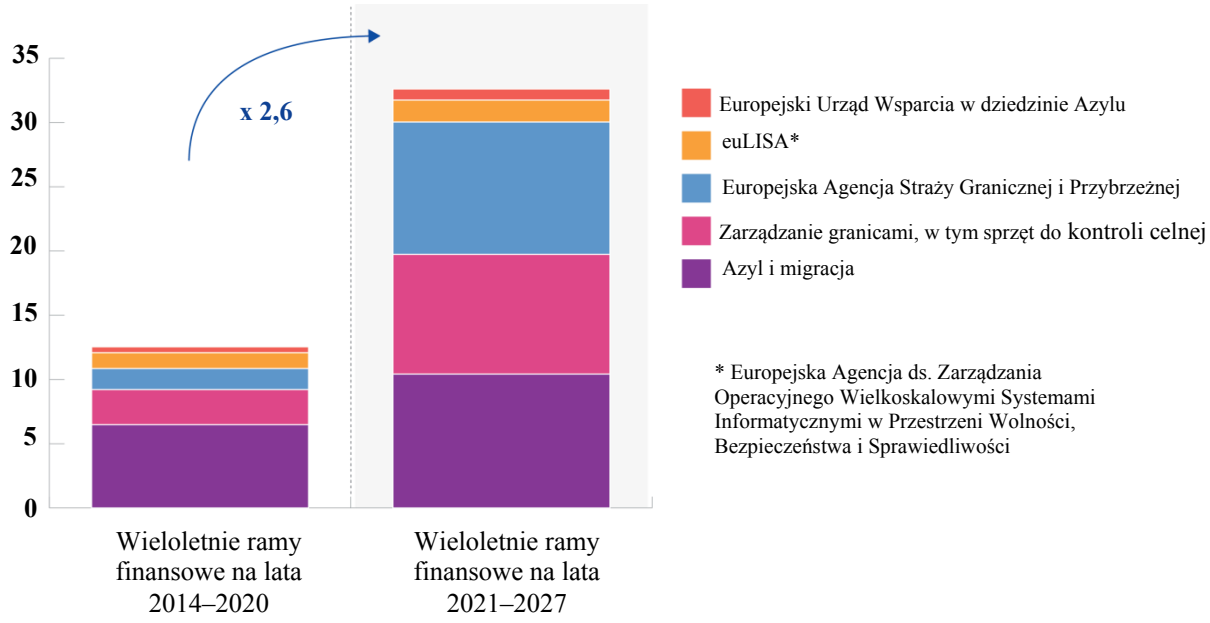
Działania te musi dopełniać silna i w pełni operacyjna **Europejska Straż Graniczna i Przybrzeżna (FRONTEX)** stanowiąca trzon w pełni zintegrowanego systemu zarządzania granicami UE. Komisja proponuje utworzenie stałej służby liczącej około 10 000 funkcjonariuszy straży granicznej do końca okresu finansowego. Zapewni też wsparcie

finansowe i szkolenia służące zwiększonemu komponentowi krajowej straży granicznej w państwach członkowskich. Umożliwi to również wzmocnienie zdolności operacyjnych, usprawnienie istniejących narzędzi oraz rozwijanie ogólnounijnych systemów informacyjnych dotyczących granic, zarządzania migracjami i bezpieczeństwa.

Ogółem budżet UE na zarządzanie granicami zewnętrznymi, migracjami i przepływami uchodźców zostanie znacznie zwiększony i wyniesie blisko 33 mld EUR w porównaniu z 12,4 mld EUR na lata 2014–2020.

Duży nacisk na migrację i ochronę granic zewnętrznych

W mld EUR, ceny bieżące



Uwaga: W porównaniu z wieloletnimi ramami finansowymi na lata 2014–2020 dla UE-27 (dane szacunkowe)

Źródło: Komisja Europejska

V. BEZPIECZEŃSTWO I OBRONA

Inwestycje w obszarach:

- Bezpieczeństwo i ochrona obywateli Europy
- Wzmocnienie zdolności obronnych Europy
- Reagowanie kryzysowe

W ostatnich latach w Europie obserwuje się bardziej nasilone i zróżnicowane zagrożenia dla bezpieczeństwa. Przybierają one postać ataków terrorystycznych, nowych rodzajów przestępczości zorganizowanej, jak również cyberprzestępczości. Kwestia bezpieczeństwa z natury posiada wymiar transgraniczny, dlatego wymaga zdecydowanych i skoordynowanych działań ze strony UE. Oprócz wyzwań w zakresie bezpieczeństwa wewnętrznego Europa stoi w obliczu złożonych zagrożeń zewnętrznych, z którymi żadne państwo członkowskie nie może sobie poradzić w pojedynkę. Aby móc chronić swoich obywateli, Europa potrzebuje też radykalnej zmiany w celu zwiększenia swojej strategicznej autonomii i stworzenia dobrze zaprojektowanych i sprawnych instrumentów obrony.

Komisja proponuje wzmocnić **Fundusz Bezpieczeństwa Wewnętrznego**, aby rozwijać sieci i wspólne systemy skutecznej współpracy między organami krajowymi oraz poprawić zdolność Unii do radzenia sobie z tymi zagrożeniami dla bezpieczeństwa. Działaniom tym towarzyszyć będą wysiłki na rzecz wzmocnienia **cyberbezpieczeństwa** we wszystkich programach dotyczących technologii, infrastruktury i sieci cyfrowych oraz badań naukowych i innowacji, a także ukierunkowanej obrony przed cyberprzestępczością, w szczególności za pośrednictwem Programu „Cyfrowa Europa" i „Horyzont Europa".

Komisja proponuje też wzmocnienie **Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania (Europol)**. Dzięki temu zwiększy się zdolność tej agencji do wspierania pracy organów krajowych oraz do zapewniania wspólnych działań europejskich w reakcji na zagrożenia dla bezpieczeństwa.

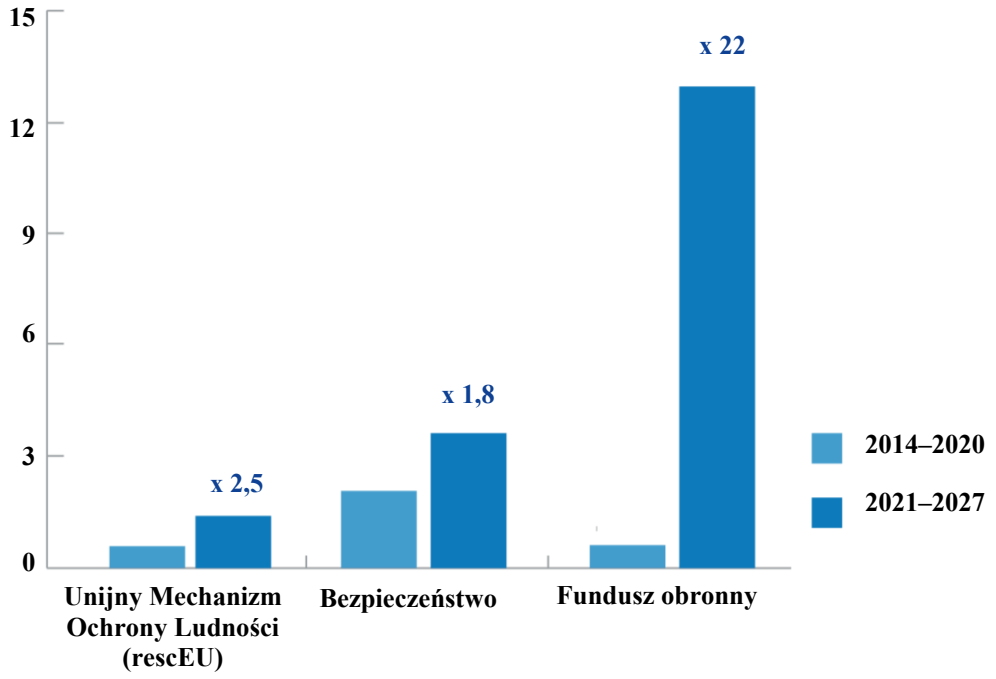
Unia kontynuować będzie ściśle ukierunkowane wsparcie finansowe na rzecz **likwidacji obiektów jądrowych i bezpieczeństwa działań w sektorze jądrowym** w niektórych państwach członkowskich (Litwa, Bułgaria i Słowacja), jak również własnych obiektów jądrowych. Budżet UE zapewni również stałe wsparcie na ochronę zdrowia pracowników i ogółu ludności, zapobiegając degradacji środowiska i przyczyniając się do bezpieczeństwa jądrowego.

W obszarze **obrony** Unia będzie musiała wziąć na siebie większą odpowiedzialność za ochronę swoich interesów i wartości oraz europejskiego stylu życia, uzupełniając działania Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego. Choć Europa nie może zastąpić wysiłków państw członkowskich w dziedzinie obronności, może je zachęcać do współpracy i wykorzystywać tę współpracę do rozwijania zdolności obronnych niezbędnych, aby sprostać wspólnym wyzwaniom w dziedzinie bezpieczeństwa. Komisja występuje z propozycją wzmocnionego **Europejskiego Funduszu Obronnego**, którego celem będzie zwiększanie konkurencyjności i zdolności innowacyjnych przemysłu obronnego w całej Unii przez wspieranie współpracy na każdym etapie cyklu przemysłowego, począwszy od badań naukowych. W ten sposób uniknie się powielania działań i zapewni korzyści skali, a ostatecznie bardziej efektywne wykorzystanie pieniędzy podatników. Komisja proponuje ponadto wzmocnienie za pomocą instrumentu „Łącząc Europę" strategicznej infrastruktury transportowej Unii, tak aby nadawała się do **mobilności wojskowej**.

Wydarzenia ostatnich lat pokazały, że Unia musi być w stanie szybko zmobilizować pomoc operacyjną, aby przeciwdziałać skutkom nieprzewidzianych zdarzeń oraz katastrof naturalnych i spowodowanych przez człowieka. Dlatego Komisja proponuje zwiększenie środków na **reagowanie kryzysowe**. W tym celu wzmocniony zostanie **Unijny Mechanizm Ochrony Ludności** (***rescEU***) i rozszerzona **rezerwa na pomoc nadzwyczajną**, aby w sytuacjach nadzwyczajnych na terytorium Unii i poza jej granicami zapewnić środki finansowe powyżej pułapów określonych w ramach finansowych. Komisja proponuje też utrzymanie **nieprzydzielonych rezerw** w niektórych programach, takich jak Fundusz Azylu i Migracji oraz Fundusz Bezpieczeństwa Wewnętrznego, do wykorzystania na wypadek kryzysu i sytuacji nadzwyczajnych.

Radykalna zmiana w obszarze bezpieczeństwa i obrony

W mld EUR, ceny bieżące



Uwaga: W porównaniu z wieloletnimi ramami finansowymi na lata 2014–2020 dla UE-27 (dane szacunkowe)

Źródło: Komisja Europejska

VI. SĄSIEDZTWO I ŚWIAT

Inwestycje w obszarach:

- Działania zewnętrzne Unii w jej sąsiedztwie, w krajach rozwijających się i w reszcie świata
- Pomoc państwom przygotowującym się do wstąpienia do Unii

Wyzwania dla działań zewnętrznych UE, w tym te określone w globalnej strategii na rzecz polityki zagranicznej i bezpieczeństwa Unii Europejskiej, w zmienionej europejskiej polityce sąsiedztwa oraz w nowym Europejskim konsensusie w sprawie rozwoju wymagają znaczącej modernizacji zewnętrznego wymiaru budżetu, aby zwiększyć jego skuteczność i widoczność. Konieczna jest też lepsza koordynacja polityki zewnętrznej i wewnętrznej służąca osiągnięciu celów zrównoważonego rozwoju oraz wdrożeniu porozumienia klimatycznego z Paryża i ram partnerstwa z państwami trzecimi w dziedzinie migracji.

Z tego względu Komisja proponuje **znaczącą restrukturyzację** instrumentów działań zewnętrznych Unii, aby zapewnić większą spójność między tymi instrumentami, zapewnić korzyści skali i efekt synergii między programami oraz uprościć procedury. Dzięki temu Unia będzie lepiej przygotowana do realizacji swoich celów i promowania własnych interesów, polityki i wartości na arenie międzynarodowej.

Proponowana nowa architektura instrumentów działań zewnętrznych Unii odzwierciedla potrzebę skupienia się na priorytetach strategicznych, zarówno pod względem geograficznym – **sąsiedztwo Europy, Afryka i Bałkany Zachodnie** oraz kraje niestabilne i najbardziej potrzebujące pomocy – jak i tematycznym – bezpieczeństwo, migracja, zmiana klimatu i prawa człowieka.

Komisja proponuje połączenie większości istniejących instrumentów w szeroki **Instrument Sąsiedztwa, Rozwoju i Współpracy Międzynarodowej** o zasięgu ogólnoświatowym. Architekturę finansową dodatkowo uprości **włączenie do unijnego budżetu Europejskiego Funduszu Rozwoju**, który jak dotąd jest najważniejszym instrumentem UE służącym do udzielania pomocy rozwojowej państwom Afryki, Karaibów i Pacyfiku oraz krajom i terytoriom zamorskim[16].

Ten szeroki instrument obejmować będzie wyodrębnione przydziały środków budżetowych na poszczególne regiony geograficzne, w tym sąsiedztwo Europy i Afrykę. Jednocześnie jednak zapewniać będzie większą elastyczność, jeżeli chodzi o reagowanie na nieprzewidziane wydarzenia, oraz szerszy wybór możliwości działania, aby lepiej służyć priorytetom Unii. Zawierać będzie również **„rezerwę na nowe wyzwania i priorytety”**, aby umożliwić elastyczność w reakcji na istniejące lub pojawiające się pilne priorytety, zwłaszcza w dziedzinach stabilności i migracji.

Opierając się na doświadczeniach europejskiego planu inwestycji zewnętrznych i Europejskiego Funduszu na rzecz Zrównoważonego Rozwoju, w nowej **architekturze inwestycji zewnętrznych** zapewniona zostanie możliwość przyciągania dodatkowych zasobów od innych darczyńców i sektora prywatnego. Pomoże to sprostać wyzwaniom

[16] Wniosek Komisji w sprawie włączenia do budżetu Europejskiego Funduszu Rozwoju jest jednym z elementów, które wymagają podwyższenia pułapu zasobów własnych. Konieczne będzie ponadto zapewnienie, aby przepisy regulujące Instrument Sąsiedztwa, Rozwoju i Współpracy Międzynarodowej zawierały mechanizmy elastyczności podobne do tych, jakie obowiązują w ramach obecnego Europejskiego Funduszu Rozwoju.

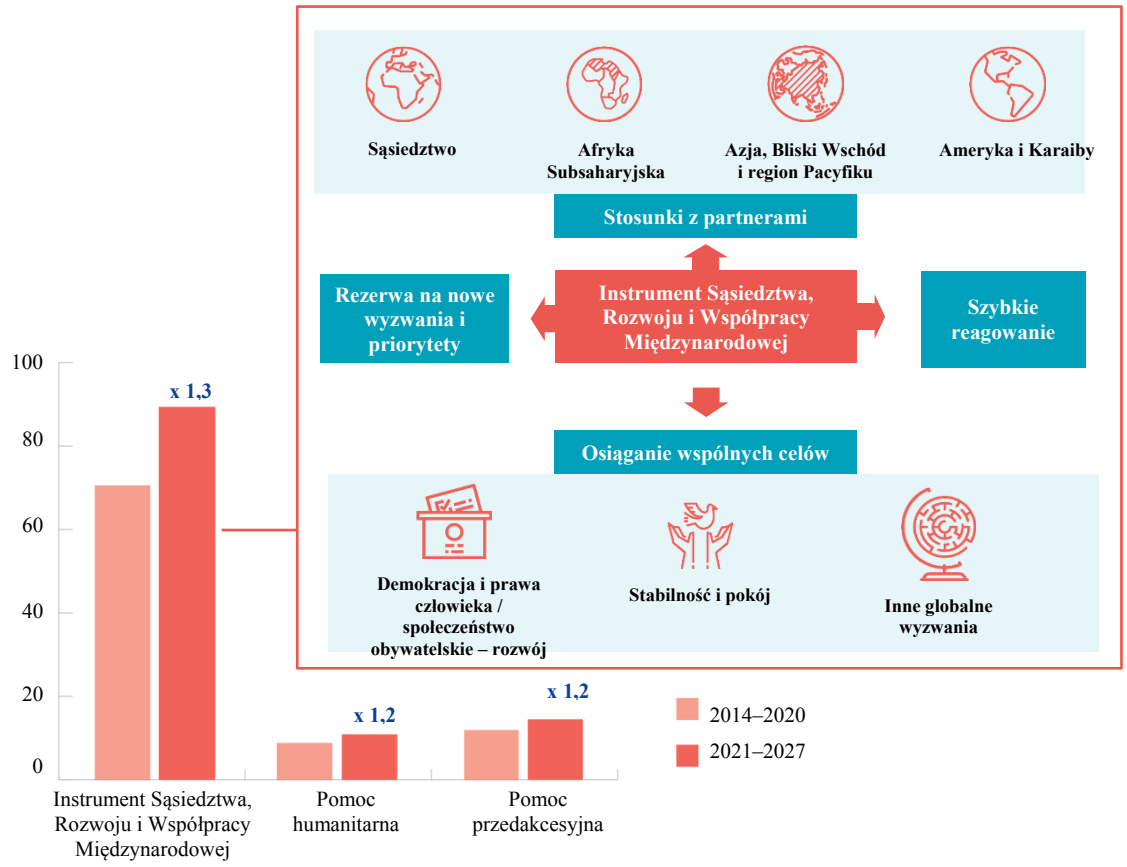
rozwojowym, uzupełniając dotacje o gwarancje budżetowe, inne instrumenty rynkowe, pomoc techniczną, łączenie dotacji ze środkami z różnych źródeł oraz możliwy udział kapitałowy instytucji finansowych, w celu skuteczniejszej realizacji unijnych celów i polityki. Dodatkowo do przeciwdziałania skutkom kryzysów gospodarczych będzie się przyczyniać **pomoc makrofinansowa**.

Instrument Pomocy Przedakcesyjnej wspierać będzie państwa kandydujące i potencjalne państwa kandydujące w procesie spełniania kryteriów przystąpienia. Przyczyni się on ponadto do osiągnięcia szerzej zakrojonych europejskich celów zapewnienia stabilności, bezpieczeństwa i dobrobytu w bezpośrednim sąsiedztwie Unii. Instrument ten będzie też związany ze strategią dla Bałkanów Zachodnich oraz odzwierciedlać będzie rozwój stosunków z Turcją.

Wraz z partnerami międzynarodowymi i państwami członkowskimi Unia w dalszym ciągu odgrywać będzie wiodącą rolę w niesieniu pomocy humanitarnej. Komisja proponuje wzmocniony **Instrument Pomocy Humanitarnej**, aby zapewniać dostosowane do potrzeb unijne wsparcie w celu ratowania i ochrony życia, zapobiegania ludzkiemu cierpieniu i łagodzenia go, a także ochrony integralności i godności społeczności dotkniętych katastrofami naturalnymi lub spowodowanymi przez człowieka.

Silna pozycja Europy w świecie

W mld EUR, ceny bieżące



Uwaga: W porównaniu z wieloletnimi ramami finansowymi na lata 2014–2020 dla UE-27, uwzględniając Europejski Fundusz Rozwoju (dane szacunkowe)

Źródło: Komisja Europejska

Unia musi się również przyczyniać do zapobiegania kryzysom, przywracania pokoju, porządku publicznego i stabilizacji we wszystkich państwach lub regionach świata, dotkniętych konfliktem lub zamieszkami. Zgodnie z Traktatami budżet UE nie jest w stanie objąć wszystkich obszarów działania UE w dziedzinie bezpieczeństwa zewnętrznego i obrony. Ogranicza to wpływ, skuteczność i trwałość działań UE w ogóle. Aby temu zaradzić, Wysoki Przedstawiciel Unii do Spraw Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa, przy wsparciu Komisji, wystąpi z wnioskiem o utworzenie odrębnego pozabudżetowego mechanizmu finansowania – **Europejskiego Instrumentu na rzecz Pokoju**. Celem tego instrumentu będzie wyeliminowanie obecnej luki w zakresie zdolności UE do przeprowadzania misji w ramach wspólnej polityki bezpieczeństwa i obrony oraz do zapewniania pomocy wojskowej i obronnej odpowiednim państwom trzecim oraz organizacjom międzynarodowym i regionalnym. Instrument ten pozwoli Unii działać szybciej i na większą skalę, aby zapobiegać konfliktom, wspierać bezpieczeństwo ludzkie, przeciwdziałać niestabilności i budować bardziej bezpieczny świat.

VII. EUROPEJSKA ADMINISTRACJA PUBLICZNA

Inwestycje w obszarach:

- Efektywna i nowoczesna administracja publiczna w służbie wszystkich Europejczyków

Europejska administracja publiczna jest niewielka w porównaniu z administracjami krajowymi, a nawet wieloma administracjami regionalnymi i lokalnymi. Odgrywa jednak zasadniczą rolę, wspierając Unię w realizacji priorytetów i wdrażaniu polityk i programów we wspólnym europejskim interesie.

W ostatnich latach administracja europejska została poddana **głębokiej reformie**. W ramach porozumienia dotyczącego obecnych wieloletnich ram finansowych w grudniu 2013 r. w zreformowanym regulaminie pracowniczym wprowadzono **znaczące środki zwiększające efektywność**[17]. Instytucje zobowiązały się też do **redukcji poziomu zatrudnienia o 5 %**. Komisja wywiązała się z tego zobowiązania w pełni, a pozostałe instytucje, organy i jednostki organizacyjne również wprowadzają to ograniczenie, co prowadzi do obniżenia relatywnego udziału pracowników Komisji we wszystkich instytucjach europejskich. Trybunał Obrachunkowy stwierdził ostatnio, że redukcja personelu została na ogół osiągnięta przez wszystkie instytucje i organy UE.

Należy zauważyć, że reforma ta została przeprowadzona w okresie, gdy pracownicy Unii musieli pracować ciężej, podjąć się nowych zadań w nowych obszarach priorytetowych oraz sprostać nieprzewidzianym wyzwaniom, takim jak kryzys migracyjny i uchodźczy.

Europejska administracja publiczna powinna działać możliwie jak najbardziej efektywnie. Komisja nieustająco dąży do pełnego wykorzystania efektu synergii i możliwości zwiększenia wydajności. Administracja musi jednak dysponować odpowiednimi zasobami, aby wypełniać

[17] Wspomniana reforma objęła także zamrożenie płac na dwa lata, któremu towarzyszyło wydłużenie tygodniowego czasu pracy do 40 godzin bez dodatkowego wynagrodzenia, a ponadto wprowadzenie skromniejszej skali wynagrodzeń dla pracowników sekretariatów i pracowników biurowych oraz skrócenie urlopów wypoczynkowych. Reforma ta znacząco wpłynęła także na uprawnienia emerytalno-rentowe pracowników z uwagi na obniżenie poziomu wynagrodzenia na koniec pracy zawodowej, podwyższenie wieku emerytalnego i redukcję stopy przyrostu świadczeń emerytalnych.

swoje podstawowe funkcje. Potrzeba inwestowania w technologie informacyjne i modernizację budynków nie zniknie w przyszłości. Wystąpienie z Unii Zjednoczonego Królestwa skutkować będzie ograniczoną reorientacją niektórych funkcji w obrębie administracji, ale zakres działań nie zmieni się, a w niektórych nowych priorytetowych obszarach nastąpi ich nasilenie. Sytuacja ta nie wpłynie też na służby tłumaczeniowe pisemne i ustne w języku angielskim.

Pułap wydatków administracyjnych Unii na 2020 r. stanowi 6,7 % wieloletnich ram finansowych. Zalicza się do nich wydatki administracyjne wszystkich instytucji Unii Europejskiej, wydatki na emerytury oraz pokrycie kosztów szkół europejskich. Uwzględniając znaczące wysiłki podjęte w bieżącym okresie w szczególności przez Komisję, dalsza redukcja wydatków w tej dziedzinie mogłaby podważyć funkcjonowanie instytucji Unii Europejskiej oraz efektywne wdrażanie polityki i realizację jej celów. Silna Unia Europejska, której państwa członkowskie powierzyły wiele dodatkowych zadań, potrzebuje efektywnej i sprawnej służby cywilnej, **zdolnej przyciągnąć utalentowanych pracowników ze *wszystkich* państw członkowskich** do pracy na rzecz wszystkich Europejczyków. Komisja proponuje zatem utrzymanie wydatków administracyjnych na obecnym poziomie[18].

4. WZAJEMNE DOSTOSOWANIE PRIORYTETÓW I ZASOBÓW

Aby przekuć priorytety polityczne uzgodnione na poziomie UE w konkretne wyniki w terenie, dobrze zaprojektowane programy muszą być wyposażone w wystarczające zasoby, zdolne do wywarcia rzeczywistego wpływu. Jak wyjaśniła Komisja w swoim wystąpieniu na nieformalnym spotkaniu przywódców w lutym[19], decyzji dotyczących poziomów finansowania w przyszłym długoterminowym budżecie nie można oddzielić od ambicji Unii w każdym z priorytetowych obszarów.

Wnioski Komisji opierają się na wnikliwej ocenie zasobów potrzebnych do skutecznego osiągania celów Unii oraz ocenie efektywności i wartości dodanej wydatków w każdym obszarze. Dzięki dobrze zaprojektowanym programom, ich efektywnej realizacji i inteligentnemu łączeniu z innymi źródłami finansowania nawet skromny budżet UE może wywrzeć znaczący wpływ. Skromny budżet ma jednak swoje ograniczenia, dlatego jeśli Europa chce wspólnie realizować swój pozytywny program, musi mieć do tego odpowiednie środki.

Głównym wyzwaniem dla przyszłego budżetu UE jest zapewnienie adekwatnego wsparcia na rzecz nowych i bieżących priorytetów, a jednocześnie zaradzenie niedoborom we wkładach krajowych wynikającym z wystąpienia z Unii Zjednoczonego Królestwa. Komisja proponuje zastosowanie **zrównoważonego podejścia**. Nowe priorytety należy finansować przede wszystkim z nowych zasobów. Niedobory wynikające z wystąpienia Zjednoczonego Królestwa powinny zostać częściowo uzupełnione z nowych zasobów, a częściowo z oszczędności i przesunięć środków z bieżących programów.

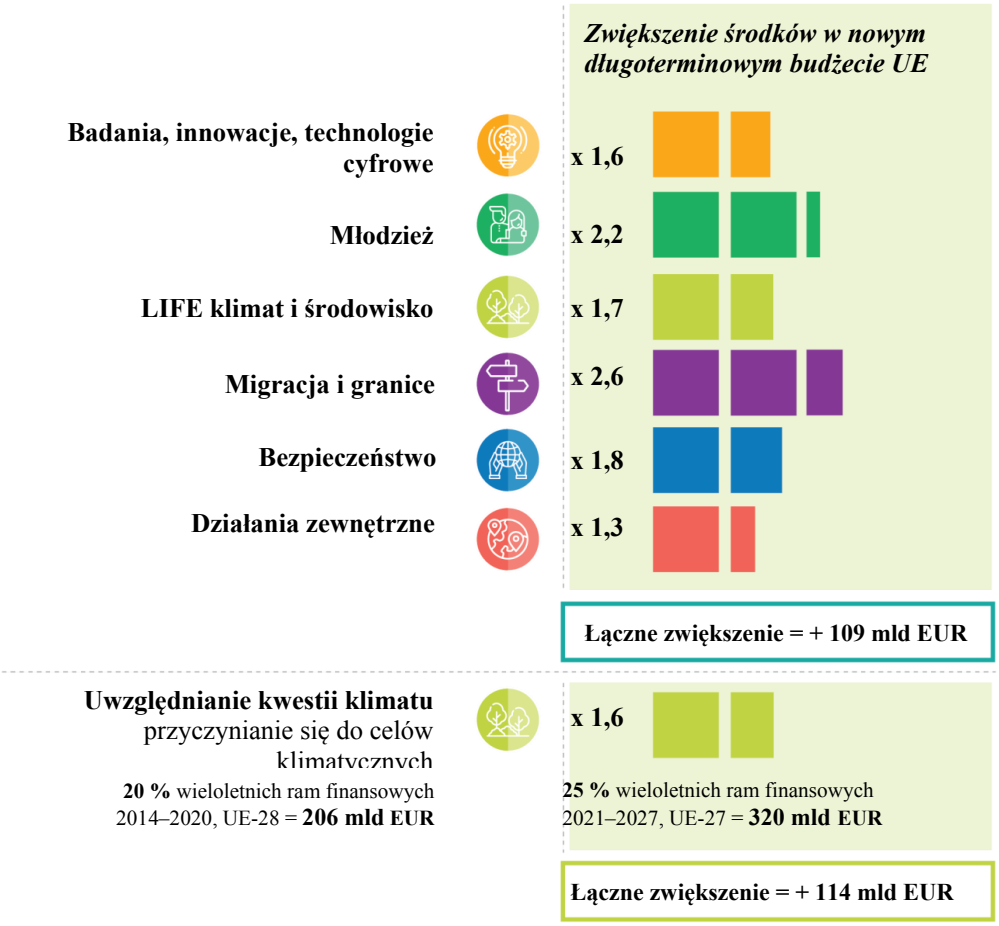
Aby budżet UE mógł się znacząco przyczynić do rozwoju wielu nowych obszarów priorytetowych, w szczególności w obszarach, w których tworzone są nowe instrumenty, należy zwiększyć obecne poziomy finansowania. Inwestowanie teraz w takie obszary, jak badania naukowe i innowacje, młodzież i gospodarka cyfrowa, przyniesie ogromny zysk przyszłym pokoleniom. Dlatego Komisja proponuje znaczące zwiększenie środków w priorytetowych obszarach.

---

[18] W ramach przeglądu śródokresowego wieloletnich ram finansowych w 2023 r. Komisja rozważy możliwość utworzenia kapitałowego funduszu emerytalnego dla pracowników UE.

[19] COM(2018) 98.

Nowe i wzmocnione priorytety Unii 27 państw



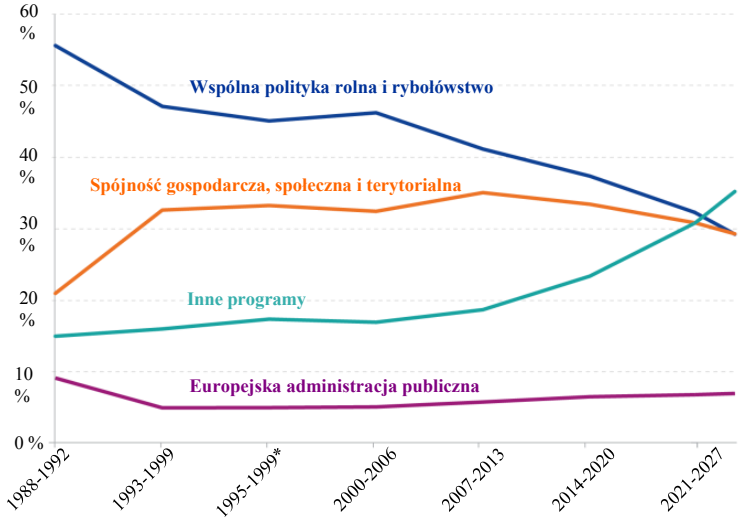
Uwaga: W porównaniu z wieloletnimi ramami finansowymi na lata 2014–2020 dla UE-27, uwzględniając Europejski Fundusz Rozwoju (dane szacunkowe)

Źródło: Komisja Europejska

Komisja jednocześnie krytycznie przeanalizowała, gdzie można dokonać oszczędności bez podważania wartości dodanej programów UE. W ramach tych starań Komisja proponuje umiarkowane zmniejszenie przydziału środków budżetowych na wspólną politykę rolną i politykę spójności, aby uwzględnić nową sytuację i uwolnić środki na inne działania. Modernizacja tych polityk umożliwi dalsze wypełnianie ich podstawowych celów, a jednocześnie realizację nowych priorytetów. Polityka spójności na przykład będzie odgrywać coraz ważniejszą rolę we wspieraniu reform strukturalnych i integracji migrantów.

Wynikiem tych zmian będzie przywrócenie równowagi budżetowej i zwrócenie większej uwagi na obszary, w których europejska wartość dodana jest największa.

Zmiany udziału najważniejszych obszarów polityki w budżecie UE



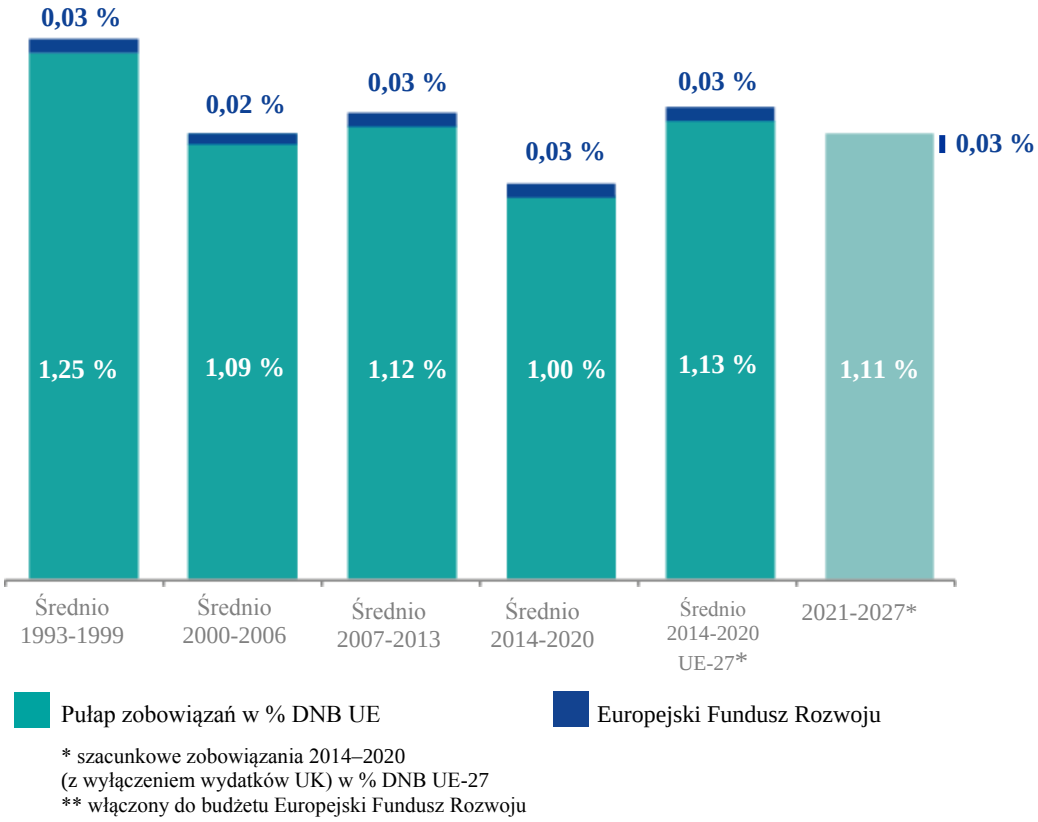
* Dostosowane z uwagi na rozszerzenie w 1995 r.

Źródło: Komisja Europejska

Ogółem, przez połączenie dodatkowych wkładów i oszczędności, Komisja proponuje wieloletnie ramy finansowe w wysokości 1 279 mld EUR w środkach na zobowiązania na lata 2021–2027, czyli równowartość 1,114 % dochodu narodowego brutto UE-27. Jest to porównywalne z wielkością obecnych ram finansowych w ujęciu realnym i z uwzględnieniem Europejskiego Funduszu Rozwoju[20].

[20] Budżet Europejskiego Funduszu Rozwoju odpowiada około 0,03 % dochodu narodowego brutto UE-27.

Wielkość budżetu UE jako odsetek dochodu narodowego brutto



Taki poziom środków na zobowiązania przekłada się na 1 246 mld EUR w środkach na płatności, co odpowiada 1,08 % dochodu narodowego brutto UE-27, na realizację bieżących i przyszłych programów wydatkowania do 2027 r. Aby zapewnić zgodność z obowiązującym pułapem zasobów własnych, w szczególności w pierwszych dwóch latach obowiązywania następnych wieloletnich ram finansowych Komisja proponuje zmniejszenie poziomu płatności zaliczkowych w programach polityki spójności i programach rozwoju obszarów wiejskich.

Proponowane wieloletnie ramy finansowe będą obowiązywać przez siedem lat, od 2021 r. do 2027 r., a ich **przegląd śródokresowy** zostanie przeprowadzony w 2023 r. Komisja docenia zalety stopniowego dostosowywania okresu trwania wieloletnich ram finansowych do pięcioletniego cyklu politycznego instytucji Unii Europejskiej. Przejście na cykl pięcioletni w 2021 r. nie zapewniłoby jednak optymalnego dostosowania[21]. Proponowany teraz cykl siedmioletni umożliwi Komisji, która obejmie urząd po wyborach europejskich w 2024 r., przedstawienie – jeśli tak zdecyduje – nowych wieloletnich ram finansowych na okres pięciu lat, począwszy od 2028 r.

[21] Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 14 marca 2018 r., „Następne wieloletnie ramy finansowe: przygotowanie stanowiska Parlamentu dotyczącego wieloletnich ram finansowych na okres po 2020 r.”, pkt 23.

WIELOLETNIE RAMY FINANSOWE (UE-27)

(w mln EUR, ceny bieżące)

Środki na zobowiązania	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Ogółem 2021-2027
1. Jednolity rynek, innowacje i gospodarka cyfrowa	**25 421**	**25 890**	**26 722**	**26 604**	**27 000**	**27 703**	**28 030**	**187 370**
2. Spójność i wartości	**54 593**	**58 636**	**61 897**	**63 741**	**65 645**	**69 362**	**68 537**	**442 412**
w tym: spójność gospodarcza, społeczna i terytorialna	48 388	49 890	51 505	53 168	54 880	56 647	58 521	373 000
3. Zasoby naturalne i środowisko	**53 403**	**53 667**	**53 974**	**54 165**	**54 363**	**54 570**	**54 778**	**378 920**
w tym: wydatki związane z rynkiem i płatności bezpośrednie	40 300	40 527	40 791	40 931	41 072	41 214	41 357	286 195
4. Migracja i zarządzanie granicami	**3 264**	**4 567**	**4 873**	**5 233**	**5 421**	**5 678**	**5 866**	**34 902**
5. Bezpieczeństwo i obrona	**3 347**	**3 495**	**3 514**	**3 695**	**4 040**	**4 386**	**5 039**	**27 515**
6. Sąsiedztwo i świat	**15 669**	**16 054**	**16 563**	**17 219**	**18 047**	**19 096**	**20 355**	**123 002**
7. Europejska administracja publiczna	**11 024**	**11 385**	**11 819**	**12 235**	**12 532**	**12 949**	**13 343**	**85 287**
w tym: wydatki administracyjne instytucji	8 625	8 877	9 197	9 496	9 663	9 951	10 219	66 028
ŚRODKI NA ZOBOWIĄZANIA OGÓŁEM	**166 721**	**173 694**	**179 363**	**182 892**	**187 047**	**193 743**	**195 947**	**1 279 408**
jako procent DNB	1,12%	1,13%	1,13%	1,12%	1,11%	1,11%	1,09%	1,11%
ŚRODKI NA PŁATNOŚCI OGÓŁEM	**159 359**	**163 969**	**177 350**	**180 897**	**184 515**	**188 205**	**191 969**	**1 246 263**
jako procent DNB	1,07%	1,07%	1,12%	1,10%	1,09%	1,08%	1,07%	1,08%
Dostępny margines	0,22%	0,22%	0,17%	0,19%	0,20%	0,21%	0,22%	0,21%
Pułap zasobów własnych jako procent DNB*	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%

** Podane wielkości procentowe pozostają bez uszczerbku dla pułapu określonego w obowiązującej decyzji w sprawie zasobów własnych.*

NIEUJĘTE W PUŁAPACH WRF								
Instrumenty szczególne:								
Rezerwa na pomoc nadzwyczajną	637	649	662	676	689	703	717	4 734
Europejski Fundusz Dostosowania do Globalizacji (EFG)	212	216	221	225	230	234	239	1 578
Fundusz Solidarności Unii Europejskiej (FSUE)	637	649	662	676	689	703	717	4 734
Instrument Elastyczności	1 061	1 082	1 104	1 126	1 149	1 172	1 195	7 889
Europejski Instrument Stabilizacji Inwestycji*	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Europejski Instrument na rzecz Pokoju	800	1 050	1 300	1 550	1 800	2 000	2 000	10 500
NIEUJĘTE W PUŁAPACH WRF OGÓŁEM	**3 347**	**3 648**	**3 950**	**4 253**	**4 557**	**4 812**	**4 868**	**29 434**
OGÓŁEM WRF + NIEUJĘTE W PUŁAPACH WRF	**170 068**	**177 341**	**183 313**	**187 145**	**191 604**	**198 555**	**200 816**	**1 308 843**
jako procent DNB	1,14%	1,15%	1,16%	1,14%	1,13%	1,14%	1,11%	1,14%

** W przypadku Europejskiego Instrumentu Stabilizacji Inwestycji dotacja na spłatę odsetek będzie pochodzić z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel, odpowiadających udziałom w dochodach z tytułu emisji pieniądza. Kwoty w cenach z 2018 r. są przeliczane na ceny bieżące przez zastosowanie stałego deflatora w wysokości 2% rocznie.*

WIELOLETNIE RAMY FINANSOWE (UE-27)

(w mln EUR, ceny z 2018 r.)

Środki na zobowiązania	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Ogółem 2021-2027
1. Jednolity rynek, innowacje i gospodarka cyfrowa	**23 955**	**23 918**	**24 203**	**23 624**	**23 505**	**23 644**	**23 454**	**166 303**
2. Spójność i wartości	**51 444**	**54 171**	**56 062**	**56 600**	**57 148**	**59 200**	**57 349**	**391 974**
w tym: spójność gospodarcza, społeczna i terytorialna	45 597	46 091	46 650	47 212	47 776	48 348	48 968	330 642
3. Zasoby naturalne i środowisko	**50 323**	**49 580**	**48 886**	**48 097**	**47 326**	**46 575**	**45 836**	**336 623**
w tym: wydatki związane z rynkiem i płatności bezpośrednie	37 976	37 441	36 946	36 346	35 756	35 176	34 606	254 247
4. Migracja i zarządzanie granicami	**3 076**	**4 219**	**4 414**	**4 647**	**4 719**	**4 846**	**4 908**	**30 829**
5. Bezpieczeństwo i obrona	**3 154**	**3 229**	**3 183**	**3 281**	**3 517**	**3 743**	**4 216**	**24 323**
6. Sąsiedztwo i świat	**14 765**	**14 831**	**15 002**	**15 290**	**15 711**	**16 298**	**17 032**	**108 929**
7. Europejska administracja publiczna	**10 388**	**10 518**	**10 705**	**10 864**	**10 910**	**11 052**	**11 165**	**75 602**
w tym: wydatki administracyjne instytucji	8 128	8 201	8 330	8 432	8 412	8 493	8 551	58 547
ŚRODKI NA ZOBOWIĄZANIA OGÓŁEM	**157 105**	**160 466**	**162 455**	**162 403**	**162 836**	**165 358**	**163 960**	**1 134 583**
jako procent DNB	1,12%	1,13%	1,13%	1,12%	1,11%	1,11%	1,09%	1,11%
ŚRODKI NA PŁATNOŚCI OGÓŁEM	**150 168**	**151 482**	**160 631**	**160 631**	**160 631**	**160 631**	**160 631**	**1 104 805**
jako procent DNB	1,07%	1,07%	1,12%	1,10%	1,09%	1,08%	1,07%	1,08%
Dostępny margines	0,22%	0,22%	0,17%	0,19%	0,20%	0,21%	0,22%	0,21%
Pułap zasobów własnych jako procent DNB*	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%

**Podane wielkości procentowe pozostają bez uszczerbku dla pułapu określonego w obowiązującej decyzji w sprawie zasobów własnych.*

NIEUJĘTE W PUŁAPACH WRF								
Instrumenty szczególne:								
Rezerwa na pomoc nadzwyczajną	600	600	600	600	600	600	600	4 200
Europejski Fundusz Dostosowania do Globalizacji (EFG)	200	200	200	200	200	200	200	1 400
Fundusz Solidarności Unii Europejskiej (FSUE)	600	600	600	600	600	600	600	4 200
Instrument Elastyczności	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	7 000
Europejski Instrument Stabilizacji Inwestycji*	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Europejski Instrument na rzecz Pokoju	753	970	1 177	1 376	1 567	1 707	1 673	9 223
NIEOBJĘTE WRF OGÓŁEM	3 153	3 370	3 577	3 776	3 967	4 107	4 073	**26 023**
WRF + NIEOBJĘTE WRF OGÓŁEM	**160 258**	**163 836**	**166 032**	**166 179**	**166 803**	**169 465**	**168 033**	**1 160 606**
jako procent DNB	1,14%	1,15%	1,16%	1,14%	1,13%	1,14%	1,11%	1,14%

** W przypadku Europejskiego Instrumentu Stabilizacji Inwestycji dotacja na spłatę odsetek będzie pochodzić z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel, odpowiadających udziałom w dochodach z tytułu emisji pieniądza.*

Niedawne doświadczenia pokazały, że zasadnicze znaczenie ma elastyczność ram finansowych. Liczne wyzwania, z jakimi przyszło się zmierzyć Unii w ostatnich latach, wymagały **maksymalnego wykorzystania dostępnych mechanizmów elastyczności**. Budżet UE musi być wystarczająco elastyczny, aby umożliwić Unii szybkie i skuteczne reagowanie na nieprzewidziane potrzeby. Dlatego Komisja proponuje reorganizację obecnych mechanizmów elastyczności i wprowadzenie **nowej „rezerwy Unii”**.

- **Elastyczność w obrębie programów i między nimi.** Komisja wystąpi z wnioskiem o utworzenie wbudowanych rezerw, aby stworzyć elastyczność w obrębie programów. Ponadto proponuje podwyższenie z 10 % do 15 % kwoty środków, które mogą być przeniesione z jednego programu do drugiego w obrębie tego samego działu budżetu. Komisja proponuje też możliwość łączenia różnych form wsparcia finansowego, przechodzenia między różnymi trybami zarządzania, „przeprogramowania" finansowania w połowie okresu, a także dokonywania rewizji krajowych przydziałów środków, aby dostosowywać je do zmieniającej się sytuacji. Spowoduje to dalsze zwiększenie elastyczności, przy zachowaniu uczciwych warunków systemu.
- **Elastyczność między poszczególnymi działami i latami.** Oprócz zapewnienia wystarczającego poziomu nieprzydzielonych marginesów Komisja proponuje wykorzystanie w pełni łącznego marginesu na płatności wprowadzonego w obowiązujących obecnie ramach. Komisja proponuje też rozszerzenie skali i zakresu łącznego marginesu na zobowiązania w celu utworzenia **„rezerwy Unii"**. Rezerwa ta będzie finansowana z marginesów, które pozostały dostępne w ramach pułapów zobowiązań z poprzedniego roku budżetowego, a także ze środków finansowych, na które z budżetu UE zaciągnięto zobowiązania, ale które ostatecznie nie zostały wydane na realizację programów. Jest to nowe narzędzie o dużym potencjale, które umożliwi podejmowanie działań w razie wystąpienia nieprzewidzianych zdarzeń oraz w sytuacjach kryzysowych w takich obszarach jak bezpieczeństwo czy migracja. Rezerwa pomoże też przeciwdziałać gospodarczym i społecznym skutkom zakłóceń w handlu, po wyczerpaniu innych dostępnych instrumentów.
- **Instrumenty szczególne** Komisja poddała przeglądowi zakres instrumentów szczególnych, takich jak rezerwa na pomoc nadzwyczajną, Fundusz Solidarności Unii Europejskiej i Europejski Fundusz Dostosowania do Globalizacji. Instrumenty te umożliwiają wprowadzenie dodatkowych środków finansowych do budżetu UE poza i ponad pułapami wieloletnich ram finansowych. Komisja proponuje w stosownych przypadkach rozszerzenie zakresu tych instrumentów, na przykład aby umożliwić aktywację rezerwy na pomoc nadzwyczajną w sytuacjach wyjątkowych na terenie UE. Komisja proponuje też usprawnienie procedur uruchamiania tych instrumentów oraz zwiększenie budżetu instrumentu elastyczności do 1 mld EUR (w cenach z 2018 r.[22]) rocznie.

5. NOWOCZESNY SYSTEM FINANSOWANIA BUDŻETU UE

Strona wydatków i strona dochodów budżetu to dwie strony tego samego medalu. Obie wymagają modernizacji, aby zmaksymalizować wkład unijnego budżetu w realizację priorytetów politycznych Unii. Zgodnie z zaleceniami grupy wysokiego szczebla pod przewodnictwem Mario Montiego, ujętymi w sprawozdaniu pt. „Przyszłe finansowanie UE"[23], Komisja występuje z wnioskiem o unowocześnienie i uproszczenie obecnego systemu zasobów własnych oraz o dywersyfikację źródeł dochodów.

Wraz z wystąpieniem z Unii Zjednoczonego Królestwa wygaśnie przyznany mu rabat. Wygasną także rabaty od rabatu brytyjskiego przyznane niektórym państwom członkowskim. Rabaty związane z ograniczonymi stawkami poboru zasobów własnych opartych na VAT

[22] 1,127 mld EUR w cenach bieżących.

[23] Zob. sprawozdanie pt. „Przyszłe finansowanie UE" opublikowane w styczniu 2017 r. przez Grupę Wysokiego Szczebla ds. Zasobów Własnych pod przewodnictwem Mario Montiego, powołaną wspólnie przez Parlament Europejski, Radę i Komisję.

oraz ryczałtowe obniżki wkładów opartych na dochodzie narodowym brutto wygasną automatycznie z końcem 2020 r.

Jest to okazja do uproszczenia i zreformowania systemu oraz lepszego dopasowania go do polityk i priorytetów Unii. Komisja proponuje wyeliminowanie wszystkich korekt po stronie dochodów jako element sprawiedliwego i zrównoważonego budżetu. Koszty poboru zatrzymywane przez państwa członkowskie z tradycyjnych zasobów własnych zostaną obniżone z 20 % do pierwotnego poziomu 10 %, aby lepiej dostosować wsparcie finansowe na sprzęt do kontroli celnej, personel służb celnych i informacje celne do rzeczywistych kosztów i potrzeb. Ściśle monitorowany będzie wpływ tych środków w stosunku do obciążenia kontroli celnej[24].

Dzięki zniesieniu wszystkich rabatów i ograniczeniu kosztów poboru dochodów celnych wieloletnie ramy finansowe staną się bardziej sprawiedliwe. Zniesienie rabatów oznaczać będzie jednak znaczące zwiększenie wkładów niektórych państw członkowskich w następnych wieloletnich ramach finansowych w porównaniu z bieżącą sytuacją.

Aby uniknąć znacznego i gwałtownego wzrostu wkładów tych państw członkowskich począwszy od 2021 r., proponuje się stopniowe znoszenie obecnych rabatów. W tym celu wszystkie korekty po stronie dochodów budżetu zostaną przekształcone w przejrzyste płatności ryczałtowe na państwo członkowskie. Te kwoty ryczałtowe powinny być stopniowo obniżane w przeciągu pięciu lat, aż wkłady krajowe (mierzone procentowym udziałem w dochodzie narodowym brutto) osiągną sprawiedliwy poziom porównywalny z poziomem wkładów innych państw członkowskich, które nie korzystają z rabatów.

W ramach modernizacji systemu zasobów własnych i jako uzupełnienie tradycyjnych dochodów z należności celnych i wkładów do budżetu UE opartych na dochodzie narodowym brutto Komisja proponuje **uproszczenie systemu obecnych zasobów własnych opartych na VAT**, polegające na tym, by oprzeć je wyłącznie na wpływach z tytułu dostaw podlegających opodatkowaniu stawką podstawową, przy zachowaniu pełnej zgodności z niedawnym wnioskiem Komisji w sprawie docelowego systemu podatku od wartości dodanej w UE. Komisja występuje też z propozycją silniejszego powiązania między finansowaniem budżetu a polityką Unii przez wprowadzenie **koszyka nowych zasobów własnych**. Na koszyk ten składają się udziały w dochodach z:

- **systemu handlu emisjami:** europejski system handlu emisjami jest podstawowym narzędziem działań UE w celu ograniczenia emisji gazów cieplarnianych w sposób efektywny pod względem kosztów i jest on bezpośrednio powiązany z funkcjonowaniem jednolitego rynku. Komisja proponuje przydzielenie 20 % dochodów z systemu handlu emisjami do budżetu UE, przy jednoczesnym zachowaniu mechanizmów korekcyjnych już wbudowanych w ten system;
- nowej **wspólnej skonsolidowanej podstawy opodatkowania osób prawnych**, która zostanie stopniowo wprowadzona po przyjęciu niezbędnego prawodawstwa. W ten sposób finansowanie budżetu UE zostanie bezpośrednio powiązane z korzyściami, jakie czerpią przedsiębiorstwa działające na jednolitym rynku;
- **krajowych wkładów obliczanych na podstawie ilości odpadów opakowaniowych z tworzyw sztucznych niepoddawanych recyklingowi.** Zachęci to państwa członkowskie do ograniczania ilości odpadów opakowaniowych i przyspieszy proces

[24] Państwa członkowskie, które zmagają się ze szczególnymi wyzwaniami w zakresie kontroli celnej, będą mogły skorzystać ze wzmocnionego programu „Cła". Ponadto Fundusz Zintegrowanego Zarządzania Granicami, a w szczególności jego nowy komponent dotyczący sprzętu do kontroli celnej, pomoże krajowym służbom celnym w nabyciu sprzętu. Wreszcie, Program wspierania reform strukturalnych zapewni pomoc na poprawę zdolności administracyjnych służb celnych.

przejścia do gospodarki o obiegu zamkniętym dzięki wdrożeniu europejskiej strategii w zakresie tworzyw sztucznych.

Zgodnie z wnioskami Komisji dochody z nowych zasobów własnych mogą wynieść średnio 22 mld EUR rocznie, co odpowiada około 12 % całkowitych dochodów do budżetu UE. Nowe zasoby własne przyczynią się do finansowania nowych priorytetów w budżecie. Dzięki temu możliwe będzie też odpowiednie ograniczenie wkładów krajowych opartych na dochodzie narodowym brutto.

Celem proponowanej reformy systemu zasobów własnych jest zmiana sposobu finansowania budżetu, a nie jego ogólnej wielkości. Dywersyfikacja źródeł dochodów budżetowych zwiększy odporność budżetu UE. W połączeniu ze stopniowym przywracaniem równowagi budżetowej, polegającym na przeniesieniu środka ciężkości z krajowych przydziałów na nowe priorytety, proponowane zmiany pomogą skoncentrować się w większym stopniu na europejskiej wartości dodanej i zapewnić, aby obie strony budżetu przyczyniały się do realizacji priorytetów politycznych Unii.

Włączenie do budżetu UE Europejskiego Funduszu Rozwoju wymagać będzie zwiększenia pułapów określonych w decyzji w sprawie systemu zasobów własnych Wspólnot Europejskich. Wystarczający margines między płatnościami a pułapem zasobów własnych jest konieczny do zapewnienia, aby Unia była w stanie – w każdych warunkach – wypełniać swoje zobowiązania finansowe, nawet w okresach pogorszenia koniunktury gospodarczej. Komisja występuje z wnioskiem o podwyższenie pułapów zasobów własnych do 1,29 % dochodu narodowego brutto UE-27 w przypadku środków na płatności oraz 1,35 % w przypadku środków na zobowiązania.

6. PODSUMOWANIE – NOWY POCZĄTEK DLA UNII 27 PAŃSTW

Wnioski Komisji dotyczące przyszłych wieloletnich ram finansowych rozpoczynają proces, który zadecyduje o tym, czy Unia będzie dysponować środkami umożliwiającymi jej realizację pozytywnego programu uzgodnionego w Bratysławie i Rzymie. Ostateczną decyzję w tej sprawie musi podjąć Rada, działając jednomyślnie, za zgodą Parlamentu Europejskiego.

Zrównoważone porozumienie w sprawie nowoczesnego budżetu UE pokaże, że Unia jest zjednoczona, wzmocniona i gotowa do wspólnego działania.

Wnioski przygotowano na podstawie uczciwej oceny zasobów potrzebnych Unii do realizacji wspólnych ambitnych celów. Zawierają one pragmatyczne i realistyczne podejście do wyzwania, jakim jest wspieranie priorytetów politycznych i zaradzenie finansowym skutkom wystąpienia z Unii Zjednoczonego Królestwa. Pokazują, w jaki sposób zreformowany, prostszy i bardziej elastyczny budżet pozwoli Unii na wykorzystanie każdego euro w taki sposób, by przynosiło korzyści wszystkim państwom członkowskim i wszystkim Europejczykom.

W oparciu o te podstawy w okresie między 29 maja a 12 czerwca Komisja przedstawi szczegółowe wnioski dotyczące przyszłych programów finansowych. Dalsze prace nad tymi wnioskami należeć będą do Parlamentu Europejskiego i Rady.

Negocjacje w sprawie bieżących wieloletnich ram finansowych trwały zbyt długo. W efekcie opóźnił się start kluczowych programów finansowych. Było to coś więcej niż tylko administracyjna niedogodność, oznaczało bowiem, że projekty o rzeczywistym potencjale, sprzyjające ożywieniu gospodarczemu, zostały przesunięte w czasie, a niezbędne źródła finansowania dotarły do potrzebujących z opóźnieniem.

Naszym obowiązkiem wobec wszystkich Europejczyków jest więc podejście do zbliżających się negocjacji w sprawie długoterminowego budżetu UE z jasnym celem dojścia do

porozumienia jeszcze przed wyborami do Parlamentu Europejskiego i szczytem w Sybinie zaplanowanym na dzień 9 maja 2019 r.

Komisja zrobi wszystko co w jej mocy, aby szybkie osiągnięcie porozumienia było możliwe. Przedstawiamy dziś sprawiedliwy i zrównoważony pakiet wniosków, który – jeśli zostanie przyjęty – zapewni Unii 27 państw członkowskich budżet dający efekty korzystne dla wszystkich. Pozytywny budżet dla pozytywnego programu. Nowoczesny budżet dla Unii, która chroni, wspiera i broni. Budżet, który dobrze przygotuje Unię na przyszłość.

Ogólny poziom środków na zobowiązania w podziale na programy, na cały okres obowiązywania wieloletnich ram finansowych

WIELOLETNIE RAMY FINANSOWE 2021-2027 (ZOBOWIĄZANIA)

Ceny bieżące	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021-2027
1. Jednolity rynek, innowacje i gospodarka cyfrowa	**25 421**	**25 890**	**26 722**	**26 604**	**27 000**	**27 703**	**28 030**	**187 370**
1. Badania naukowe i innowacje	13 905	14 001	14 603	14 644	14 801	15 262	15 356	102 573
„Horyzont Europa"	13 119	13 385	13 654	13 931	14 215	14 500	14 796	97 600
w tym w ramach Funduszu InvestEU	*470*	*480*	*489*	*500*	*510*	*520*	*531*	*3 500*
w tym badania naukowe i innowacje w dziedzinie żywności, rolnictwa, rozwoju obszarów wiejskich i biogospodarki	*1 345*	*1 372*	*1 399*	*1 427*	*1 456*	*1 485*	*1 516*	*10 000*
Program badawczo-szkoleniowy Euratom	322	328	335	341	349	356	369	2 400
Międzynarodowy eksperymentalny reaktor termojądrowy (ITER)	934	768	1 103	872	746	926	722	6 070
Inne	0,3	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	3
2. Europejskie inwestycje strategiczne	6 825	7 107	7 244	6 988	7 129	7 269	7 411	49 973
Fundusz InvestEU	1 980	2 020	2 061	2 104	2 146	2 189	2 226	14 725
Instrument „Łącząc Europę" – sieci transportowe	1 725	1 760	1 795	1 831	1 869	1 906	1 944	12 830
Instrument „Łącząc Europę" – sieci energetyczne	1 163	1 186	1 210	1 235	1 260	1 285	1 311	8 650
Instrument „Łącząc Europę" – sieci cyfrowe	403	411	420	428	437	445	456	3 000
Program „Cyfrowa Europa"	1 338	1 513	1 538	1 167	1 190	1 213	1 237	9 194
Inne	27	27	28	29	29	30	30	200
Agencje zdecentralizowane	189	190	192	195	198	202	207	1 374
3. Jednolity rynek	869	883	897	911	927	944	960	6 391
Program na rzecz jednolitego rynku (w tym COSME)	827	841	856	870	884	899	912	6 089
w tym w ramach Funduszu InvestEU	*268*	*274*	*280*	*286*	*291*	*297*	*304*	*2 000*
Program UE w zakresie zwalczania nadużyć finansowych	24	24	25	26	26	27	29	181
Współpraca w dziedzinie opodatkowania (FISCALIS)	34	34	36	37	40	43	46	270
Współpraca w dziedzinie ceł (CŁA)	127	130	133	136	138	141	144	950
Inne	13	13	14	14	14	15	15	98
Agencje zdecentralizowane	112	113	114	115	116	117	118	804
4. Przestrzeń kosmiczna	2 180	2 224	2 270	2 319	2 366	2 414	2 463	16 235
Europejski program kosmiczny	2 149	2 192	2 238	2 286	2 331	2 378	2 426	16 000
Agencje zdecentralizowane	31	32	32	33	34	36	37	235
Margines	1 642	1 675	1 708	1 743	1 778	1 813	1 839	12 198
2. Spójność i wartości	**54 593**	**58 636**	**61 897**	**63 741**	**65 645**	**69 362**	**68 537**	**442 412**
5. Rozwój regionalny i spójność	35 436	36 539	37 725	38 946	40 203	41 502	42 888	273 240
Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego	29 440	30 328	31 280	32 260	33 268	34 308	35 426	226 308
Fundusz Spójności	5 964	6 178	6 412	6 653	6 901	7 158	7 427	46 692
w tym wkład w instrument „Łącząc Europę" – sieci transportowe	*1 441*	*1 493*	*1 550*	*1 608*	*1 668*	*1 730*	*1 795*	*11 285*
Wsparcie dla społeczności Turków cypryjskich	32	33	34	34	35	36	36	240
6. Unia gospodarcza i walutowa *	1 350	3 653	4 956	4 659	4 162	5 165	1 168	25 113
Program wspierania reform (w tym Narzędzie Realizacji Reform i Instrument Wsparcia Konwergencji)	1 335	3 637	4 940	4 643	4 146	5 149	1 151	25 000
Program ochrony euro przed fałszowaniem	1,0	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,2	8
Inne	14	14	15	15	15	16	16	105
7. Inwestowanie w ludzi, spójność społeczna i wartości	17 197	17 823	18 582	19 489	20 620	22 022	23 798	139 530
Europejski Fundusz Społeczny+	13 141	13 545	13 978	14 424	14 882	15 356	15 848	101 174
w tym zdrowie, zatrudnienie i innowacje społeczne	*157*	*160*	*164*	*168*	*171*	*174*	*179*	*1 174*
Erasmus+	2 959	3 143	3 441	3 882	4 513	5 408	6 654	30 000
Europejski Korpus Solidarności	148	153	161	172	187	207	232	1 260
„Kreatywna Europa"	249	254	259	264	270	275	279	1 850
„Sprawiedliwość, Prawa i Wartości"	134	135	135	136	136	136	135	947
Inne	186	187	189	191	192	194	195	1 334
Agencje zdecentralizowane	379	406	419	420	440	447	454	2 965
Margines	610	621	634	647	660	673	683	4 528
3. Zasoby naturalne i środowisko	**53 403**	**53 667**	**53 974**	**54 165**	**54 363**	**54 570**	**54 778**	**378 920**
8. Rolnictwo i polityka morska	52 536	52 782	53 066	53 227	53 389	53 552	53 712	372 264
Europejski Fundusz Rolniczy Gwarancji (EFRG)	40 300	40 527	40 791	40 931	41 072	41 214	41 357	286 195
Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFF	11 259	11 259	11 259	11 259	11 259	11 259	11 259	78 811
Europejski Fundusz Morski i Rybacki	827	843	860	877	895	913	926	6 140
Inne	133	136	139	141	144	147	149	990
Agencje zdecentralizowane	17	17	18	18	19	19	20	128
9. Środowisko i działanie w dziedzinie klimatu	744	759	780	807	840	882	928	5 739
Program działań na rzecz środowiska i klimatu (LIFE)	703	718	738	765	799	840	887	5 450
Agencje zdecentralizowane	41	41	41	41	41	41	41	289
Margines	123	126	128	132	134	136	139	918
4. Migracja i zarządzanie granicami	**3 264**	**4 567**	**4 873**	**5 233**	**5 421**	**5 678**	**5 866**	**34 902**
10. Migracja	1 040	1 563	1 585	1 741	1 763	1 785	1 803	11 280
Fundusz Azylu i Migracji	923	1 445	1 464	1 617	1 637	1 657	1 672	10 415
Agencje zdecentralizowane	116	119	121	124	126	129	131	865
11. Zarządzanie granicami	1 917	2 689	2 968	3 165	3 324	3 552	3 716	21 331
Fundusz Zintegrowanego Zarządzania Granicami	786	1 337	1 353	1 436	1 453	1 470	1 483	9 318
Agencje zdecentralizowane	1 130	1 352	1 615	1 729	1 871	2 082	2 234	12 013
Margines	308	315	320	327	334	340	346	2 291
5. Bezpieczeństwo i obrona	**3 347**	**3 495**	**3 514**	**3 695**	**4 040**	**4 386**	**5 039**	**27 515**
12. Bezpieczeństwo	543	664	655	709	725	742	769	4 806
Fundusz Bezpieczeństwa Wewnętrznego	228	344	349	388	393	398	401	2 500
Likwidacja obiektów jądrowych (Litwa)	73	71	78	84	84	80	82	552
Bezpieczeństwo jądrowe i likwidacja obiektów jądrowych (w tym dla Bul	91	93	70	76	85	97	114	626
Agencje zdecentralizowane	152	155	158	161	164	168	171	1 128
13. Obrona	2 373	2 391	2 410	2 528	2 847	3 166	3 785	19 500
Europejski Fundusz Obronny	1 500	1 500	1 500	1 600	1 900	2 200	2 800	13 000
Mobilność wojskowa	873	891	910	928	947	966	985	6 500
14. Reagowanie kryzysowe	187	192	196	200	204	208	212	1 400
Unijny Mechanizm Ochrony Ludności (rescEU)	187	192	196	200	204	208	212	1 400
Inne	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Margines	244	248	253	258	264	269	273	1 809
6. Sąsiedztwo i świat	**15 669**	**16 054**	**16 563**	**17 219**	**18 047**	**19 096**	**20 355**	**123 002**
15. Działania zewnętrzne	13 278	13 614	14 074	14 680	15 458	16 454	17 662	105 219
Instrument Sąsiedztwa, Rozwoju i Współpracy Międzynarodowej	11 221	11 508	11 914	12 455	13 159	14 069	15 175	89 500
Pomoc humanitarna	1 478	1 509	1 539	1 571	1 602	1 634	1 667	11 000
Wspólna polityka zagraniczna i bezpieczeństwa (WPZiB)	348	361	380	408	446	496	560	3 000
Kraje i terytoria zamorskie (w tym Grenlandia)	67	69	70	71	73	74	75	500
Inne	143	146	150	153	156	159	164	1 070
Agencje zdecentralizowane	21	21	21	21	21	21	21	149
16. Pomoc przedakcesyjna	1 949	1 989	2 029	2 070	2 111	2 154	2 198	14 500
Pomoc przedakcesyjna	1 949	1 989	2 029	2 070	2 111	2 154	2 198	14 500
Margines	441	451	460	469	478	488	495	3 283
7. Europejska administracja publiczna	**11 024**	**11 385**	**11 819**	**12 235**	**12 532**	**12 949**	**13 343**	**85 287**
Szkoły europejskie i emerytury	2 398	2 508	2 622	2 739	2 869	2 998	3 124	19 259
Wydatki administracyjne instytucji	8 625	8 877	9 197	9 496	9 663	9 951	10 219	66 028
OGÓŁEM	**166 721**	**173 694**	**179 363**	**182 892**	**187 047**	**193 743**	**195 947**	**1 279 408**
W % DNB (UE-27)	*1,12%*	*1,13%*	*1,13%*	*1,12%*	*1,11%*	*1,11%*	*1,09%*	*1,11%*

** W przypadku Europejskiego Instrumentu Stabilizacji Inwestycji dotacja na spłatę odsetek będzie pochodzić z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel, odpowiadających udziałom w dochodach z tytułu emisji pi*

Kwoty w cenach z 2018 r. są przeliczane na ceny bieżące poprzez zastosowanie stałego deflatora w wysokości 2% rocznie.

Ogólny poziom środków na zobowiązania w podziale na programy, na cały okres obowiązywania wieloletnich ram finansowych

WIELOLETNIE RAMY FINANSOWE 2021-2027 (ZOBOWIĄZANIA)

Ceny z 2018 r.	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021-2027
1. Jednolity rynek, innowacje i gospodarka cyfrowa	**23 955**	**23 918**	**24 203**	**23 624**	**23 505**	**23 644**	**23 454**	**166 303**
1. Badania naukowe i innowacje	13 103	12 935	13 226	13 004	12 885	13 026	12 849	91 028
„Horyzont Europa"	12 362	12 365	12 367	12 370	12 375	12 376	12 381	86 596
w tym w ramach Funduszu InvestEU	*443*	*443*	*443*	*444*	*444*	*444*	*444*	*3 105*
w tym badania naukowe i innowacje w dziedzinie żywności, rolnictwa, rozwoju obszarów wiejskich i biogospodarki	*1 267*	*1 268*	*1 267*	*1 267*	*1 268*	*1 267*	*1 269*	*8 873*
Program badawczo-szkoleniowy Euratom	303	303	303	303	304	304	309	2 129
Międzynarodowy eksperymentalny reaktor termojądrowy (ITER)	880	709	999	774	650	790	604	5 406
Inne	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	2
2. Europejskie inwestycje strategiczne	6 431	6 566	6 561	6 205	6 206	6 204	6 201	44 375
Fundusz InvestEU	1 866	1 866	1 867	1 868	1 868	1 868	1 862	13 065
Instrument „Łącząc Europę" – sieci transportowe	1 626	1 626	1 626	1 626	1 627	1 627	1 627	11 384
Instrument „Łącząc Europę" – sieci energetyczne	1 096	1 096	1 096	1 097	1 097	1 097	1 097	7 675
Instrument „Łącząc Europę" – sieci cyfrowe	380	380	380	380	380	380	382	2 662
Program „Cyfrowa Europa"	1 260	1 397	1 393	1 036	1 036	1 035	1 035	8 192
Inne	25	25	25	25	25	25	25	177
Agencje zdecentralizowane	178	176	174	173	172	173	173	1 220
3. Jednolity rynek	818	815	812	809	807	806	804	5 672
Program na rzecz jednolitego rynku (w tym COSME)	779	777	775	772	770	767	763	5 404
w tym w ramach Funduszu InvestEU	*253*	*253*	*254*	*254*	*254*	*254*	*254*	*1 774*
Program UE w zakresie zwalczania nadużyć finansowych	23	23	23	23	23	23	24	161
Współpraca w dziedzinie opodatkowania (FISCALIS)	32	32	32	33	35	37	39	239
Współpraca w dziedzinie ceł (CŁA)	120	121	121	121	121	121	121	843
Inne	12	12	12	12	12	12	12	87
Agencje zdecentralizowane	106	104	103	102	101	100	98	714
4. Przestrzeń kosmiczna	2 054	2 054	2 056	2 059	2 059	2 060	2 061	14 404
Europejski program kosmiczny	2 025	2 025	2 027	2 030	2 030	2 030	2 030	14 196
Agencje zdecentralizowane	29	29	29	29	30	30	31	208
Margines	1 548	1 548	1 547	1 547	1 548	1 547	1 539	10 824
2. Spójność i wartości	**51 444**	**54 171**	**56 062**	**56 600**	**57 148**	**59 200**	**57 349**	**391 974**
5. Rozwój regionalny i spójność	33 392	33 756	34 169	34 583	35 000	35 421	35 887	242 209
Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego	27 742	28 018	28 331	28 646	28 961	29 281	29 643	200 622
Fundusz Spójności	5 620	5 708	5 807	5 907	6 008	6 110	6 214	41 374
w tym wkład w instrument „Łącząc Europę" – sieci transportowe	*1 358*	*1 380*	*1 404*	*1 428*	*1 452*	*1 477*	*1 502*	*10 000*
Wsparcie dla społeczności Turków cypryjskich	30	30	30	30	30	30	30	213
6. Unia gospodarcza i walutowa *	1 272	3 375	4 489	4 137	3 623	4 409	977	22 281
Program wspierania reform (w tym Narzędzie Realizacji Reform i Instrument Wsparcia Konwergencji)	1 258	3 360	4 474	4 123	3 609	4 394	963	22 181
Program ochrony euro przed fałszowaniem	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	7
Inne	13	13	13	13	13	13	13	93
7. Inwestowanie w ludzi, spójność społeczna i wartości	16 205	16 466	16 831	17 305	17 951	18 795	19 913	123 466
Europejski Fundusz Społeczny+	12 383	12 513	12 661	12 808	12 956	13 106	13 261	89 688
w tym zdrowie, zatrudnienie i innowacje społeczne	*148*	*148*	*149*	*149*	*149*	*149*	*150*	*1 042*
Erasmus+	2 789	2 904	3 116	3 447	3 929	4 615	5 568	26 368
Europejski Korpus Solidarności	140	141	146	153	163	177	194	1 113
„Kreatywna Europa"	235	235	235	235	235	235	233	1 642
„Sprawiedliwość, Prawa i Wartości"	127	125	123	121	118	116	113	841
Inne	175	173	171	169	167	166	164	1 185
Agencje zdecentralizowane	358	375	379	373	383	381	380	2 629
Margines	574	574	574	574	575	575	572	4 018
3. Zasoby naturalne i środowisko	**50 323**	**49 580**	**48 886**	**48 097**	**47 326**	**46 575**	**45 836**	**336 623**
8. Rolnictwo i polityka morska	49 506	48 763	48 064	47 264	46 478	45 706	44 943	330 724
Europejski Fundusz Rolniczy Gwarancji (EFRG)	37 976	37 441	36 946	36 346	35 756	35 176	34 606	254 247
Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFF	10 609	10 401	10 197	9 997	9 801	9 609	9 421	70 037
Europejski Fundusz Morski i Rybacki	779	779	779	779	779	779	775	5 448
Inne	126	126	126	126	126	126	125	878
Agencje zdecentralizowane	16	16	16	16	16	17	17	113
9. Środowisko i działanie w dziedzinie klimatu	701	701	706	716	731	752	777	5 085
Program działań na rzecz środowiska i klimatu (LIFE)	662	663	669	680	695	717	742	4 828
Agencje zdecentralizowane	39	38	37	37	36	35	35	257
Margines	116	116	116	117	117	116	116	814
4. Migracja i zarządzanie granicami	**3 076**	**4 219**	**4 414**	**4 647**	**4 719**	**4 846**	**4 908**	**30 829**
10. Migracja	980	1 444	1 435	1 546	1 535	1 524	1 509	9 972
Fundusz Azylu i Migracji	870	1 335	1 326	1 436	1 425	1 414	1 399	9 205
Agencje zdecentralizowane	110	110	110	110	110	110	110	768
11. Zarządzanie granicami	1 806	2 484	2 689	2 811	2 893	3 032	3 110	18 824
Fundusz Zintegrowanego Zarządzania Granicami	741	1 235	1 226	1 275	1 265	1 255	1 241	8 237
Agencje zdecentralizowane	1 065	1 249	1 463	1 535	1 629	1 777	1 869	10 587
Margines	290	291	290	291	291	290	290	2 033
5. Bezpieczeństwo i obrona	**3 154**	**3 229**	**3 183**	**3 281**	**3 517**	**3 743**	**4 216**	**24 323**
12. Bezpieczeństwo	511	613	593	629	631	633	643	4 255
Fundusz Bezpieczeństwa Wewnętrznego	215	318	316	344	342	339	336	2 210
Likwidacja obiektów jądrowych (Litwa)	68	66	71	74	73	68	69	490
Bezpieczeństwo jądrowe i likwidacja obiektów jądrowych (w tym dla Bul	86	86	63	68	74	83	95	555
Agencje zdecentralizowane	143	143	143	143	143	143	143	1 001
13. Obrona	2 236	2 209	2 183	2 245	2 478	2 702	3 167	17 220
Europejski Fundusz Obronny	1 413	1 386	1 359	1 421	1 654	1 878	2 343	11 453
Mobilność wojskowa	823	823	824	824	824	824	824	5 767
14. Reagowanie kryzysowe	177	178	178	178	178	178	178	1 242
Unijny Mechanizm Ochrony Ludności (rescEU)	177	178	178	178	178	178	178	1 242
Inne	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Margines	230	229	229	229	229	230	228	1 606
6. Sąsiedztwo i świat	**14 765**	**14 831**	**15 002**	**15 290**	**15 711**	**16 298**	**17 032**	**108 929**
15. Działania zewnętrzne	12 512	12 577	12 747	13 035	13 457	14 043	14 778	93 150
Instrument Sąsiedztwa, Rozwoju i Współpracy Międzynarodowej	10 573	10 632	10 791	11 059	11 456	12 008	12 697	79 216
Pomoc humanitarna	1 393	1 394	1 394	1 395	1 395	1 395	1 395	9 760
Wspólna polityka zagraniczna i bezpieczeństwa (WPZiB)	328	333	345	363	389	424	468	2 649
Kraje i terytoria zamorskie (w tym Grenlandia)	63	63	63	63	63	63	63	444
Inne	135	135	136	136	136	136	137	949
Agencje zdecentralizowane	20	20	19	19	19	18	18	132
16. Pomoc przedakcesyjna	1 837	1 838	1 838	1 838	1 838	1 838	1 839	12 865
Pomoc przedakcesyjna	1 837	1 838	1 838	1 838	1 838	1 838	1 839	12 865
Margines	416	416	417	417	417	416	414	2 913
7. Europejska administracja publiczna	**10 388**	**10 518**	**10 705**	**10 864**	**10 910**	**11 052**	**11 165**	**75 602**
Szkoły europejskie i emerytury	2 260	2 317	2 375	2 432	2 498	2 559	2 614	17 055
Wydatki administracyjne instytucji	8 128	8 201	8 330	8 432	8 412	8 493	8 551	58 547
OGÓŁEM	**157 105**	**160 466**	**162 455**	**162 403**	**162 836**	**165 358**	**163 960**	**1 134 583**
W % DNB (UE-27)	*1,12%*	*1,13%*	*1,13%*	*1,12%*	*1,11%*	*1,11%*	*1,09%*	*1,11%*

** W przypadku Europejskiego Instrumentu Stabilizacji Inwestycji dotacja na spłatę odsetek będzie pochodzić z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel, odpowiadających udziałom w dochodach z tytułu emisji pi*