

Brüsszel, 2018.5.2.
COM(2018) 321 final

**A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK, AZ EURÓPAI
TANÁCSNAK, A TANÁCSNAK, AZ EURÓPAI GAZDASÁGI ÉS SZOCIÁLIS
BIZOTTSÁGNAK ÉS A RÉGIÓK BIZOTTSÁGÁNAK**

**Modern költségvetés a polgárainak védelmet, biztonságot és lehetőségeket nyújtó Unió
számára**

A 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret

{SWD(2018) 171 final}

1. ÚJ, KORSZERŰ KÖLTSÉGVETÉS A 27 TAGÁLLAMBÓL ÁLLÓ UNIÓ SZÁMÁRA

Az Európai Unió hétévente hoz döntést a jövőbeni hosszú távú költségvetéséről – a többéves pénzügyi keretről. A következő, 2021. január 1-jén kezdődő költségvetés lesz az első, amely a 27 tagállamból álló Európai Unió számára készül.

Ez sorsfordító pillanat Uniónk számára, amikor lehetőség nyílik arra, hogy a tagállamok és az európai intézmények egységesen lépjenek fel az Európa jövőjéről alkotott világos elképzelés érdekében. Eljött az ideje, hogy egyértelműen igazoljuk: az Unió készen áll arra, hogy a közös jövőképünk megvalósításához szükséges tettekkel szerezzen érvényt elképzeléseinek. A korszerű, célirányos uniós költségvetés elősegíti annak az eredményközpontú programnak a folytatását, amelyet Jean-Claude Juncker elnök hirdetett meg az Unió helyzetéről szóló, az Európai Parlament előtt tartott 2016. szeptember 14-i beszédében¹, és amelyet a 27 tagállam vezetői jóváhagytak 2016. szeptember 16-i pozsonyi találkozójukon, valamint a 2017. március 25-i Római Nyilatkozatban. A korszerű, célirányos költségvetés elősegíti, hogy az Unió – a Rómában elfogadottaknak megfelelően – a nagyobb dolgok tekintetében nagyobb szerepet vállaljon, a kisebb dolgok tekintetében pedig kisebbet.

A következő többéves pénzügyi keretről szóló tárgyalásokra olyan időszakban kerül sor, amikor az Uniót új dinamizmus jellemzi, ugyanakkor komoly kihívások is érik. Az Unió a pénzügyi és gazdasági válság nyomán határozott lépéseket tett azért, hogy szilárd alapokra helyezze a fenntartható fellendülést. Jelenleg a gazdaság növekszik és munkahelyek jönnek létre. Az Unió egyre inkább arra összpontosít, hogy a polgárok mindennapi élete szempontjából igazán fontos ügyekben hatékonyan eljárva megfelelő eredményeket érjen el valamennyi uniós tagállam polgárai számára. Ezért az új költségvetés kialakításának is tükröznie kell Juncker elnök arra irányuló felhívását, hogy felül kell emelkedni a megosztottságon, és egységesebbé, erősebbé és demokratikusabbá kell tenni az Uniót².

A következő hónapok döntései meghatározók lesznek az Unió elkövetkezendő évtizedeire nézve. Hatalmas a tét. A technológiai és demográfiai változások átalakítják gazdaságainkat és társadalmainkat. Az éghajlatváltozás és a szűkös erőforrások arra készítetnek minket, hogy komolyan foglalkozzunk életmódunk fenntarthatóságának kérdésével. Európa számos térségében továbbra is magas a munkanélküliség, különösen a fiatalok körében. Az új biztonsági fenyegetések új válaszokat igényelnek. Az Európa szomszédságában tomboló háborúk és terror okozta migrációs válság megmutatta, hogy meg kell erősíteni a menekültügyi nyomás kezelésére és kiváltó okainak kezelésére irányuló kapacitásunkat. Növekszik a geopolitikai instabilitás, ami próbára teszi az Uniónk alapját képező értékeket és demokratikus elveket.

A 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló, a mai napon előterjesztésre kerülő bizottsági javaslatok elősegítik az említett lehetőségek és kihívások megválaszolását. A javaslatok nyitott és inkluzív vita során születtek. A Bizottság 2018. február 14-i közleményében³ felvázolta a jövőbeni uniós költségvetéssel kapcsolatos

¹ Az Unió helyzetéről szóló 2016. évi beszéd: „Építsünk egy jobb Európát – amely védelmet nyújt, eszközöket ad polgárai kezébe és garantálja a biztonságot”.

² Az Unió helyzetéről szóló 2017. évi beszéd: „Fogjuk be a szelet vitorláinkba!”

³ COM(2018) 98.

alternatívákat. A Bizottság figyelmesen meghallgatta az Európai Parlament⁴, a tagállamok, a nemzeti parlamentek, az uniós finanszírozás kedvezményezettjei és más érdekelt felek álláspontját. A Bizottság az idei év elején nyilvános konzultációt tartott, amelyre több mint 11 000 válasz érkezett.

A Bizottság új, korszerű, hosszú távú költségvetésre tesz javaslatot, amely szorosan igazodik a 27 tagállamból álló Unió politikai prioritásaihoz. A javasolt költségvetés új eszközöket ötvöz korszerűsített programokkal az Unió prioritásainak hatékony megvalósítása és az új kihívásokhoz való alkalmazkodás érdekében. A javaslatok azt is megmutatják, hogy hol lehetne egyszerűsíteni és megreformálni a költségvetés finanszírozását a politikai prioritásokkal való kapcsolat megszilárdítása céljából. E javaslatok célja, hogy egyedülálló hatást fejtsenek ki a virágzó, biztonságos és összetartó Európa kialakításakor. Ennek érdekében azokra a területekre összpontosítanak, amelyeken az Unió a legalkalmasabb az eredmények elérésére.

A Bizottság minden területen a közös törekvéseink valóra váltásához szükséges finanszírozási szintet javasol. Az egyes jövőbeni finanszírozási programokra vonatkozó jogalkotási javaslatok előterjesztésére a következő hetekben kerül sor.

A javaslatok emellett reális és kiegyensúlyozott választ adnak az Egyesült Királyság kilépésének költségvetési vonzataira. Az uniós költségvetés egyik jelentős befizető államának távozása olyan pénzügyi hatással jár, amelyet a jövőbeni pénzügyi keret sem hagyhat figyelmen kívül. Ahhoz, hogy az összes kiemelt területen fenntarthassuk a törekvéseinknek megfelelő támogatási szintet, minden tagállamnak méltányos és kiegyensúlyozott kiegészítő hozzájárulást kell nyújtania. Ugyanakkor óhatatlanul erőfeszítéseket kell tennünk az uniós költségvetés hatékonyságának fokozására. A Bizottság egyes fő kiadási területeken megtakarításokra, a költségvetés egészét tekintve pedig több reformra tesz javaslatot annak érdekében, hogy korszerűsítse a költségvetést, és minden eurót optimálisan használjon fel.

Európában éppen nagyszabású vita zajlik a következő nemzedék jövőjéről, amely az Európa jövőjéről szóló, 2017. március 1-jén közzétett bizottsági fehér könyvvel⁵ vette kezdetét, és a 2019. május 9-i nagyszabású nem hivatalos vezetői találkozón éri el a tetőpontját. Hetekkel azelőtt, hogy az európaiak az urnákhoz járulnának, a 27 tagállam és az Európai Parlament vezetőin lesz a sor, hogy kiálljanak az általuk kívánt Európáért, és felvértezzék az Uniót a megvalósítás eszközeivel. Ha eddig az időpontig döntő lépéseket érnek el a jövőbeni hosszú távú költségvetés elfogadása terén, az határozott üzenetet közvetít az előrehaladás iránti elkötelezettségükről és eltökéltségükről.

2019 új kezdetet jelent a 27 tagállamból álló Unió számára. Készen kell állnunk erre. Kevés idő áll rendelkezésünkre az új keret kialakításához, és annak szavatolásához, hogy az új programok az első naptól kezdve alkalmasak legyenek arra, hogy eredményeket érjenek el az uniós polgárok és vállalkozások számára. Az új uniós keret egyszerűbb, rugalmasabb és célirányosabb költségvetés lesz. Olyan költségvetés, amelyet a jólét, a fenntarthatóság⁶, a szolidaritás és a biztonság elvei vezérelnek. Költségvetés egy olyan Európai Unió számára,

⁴ Az Európai Parlament 2018. március 14-i állásfoglalásai: „A következő többéves pénzügyi keret: a 2020 utáni többéves pénzügyi keretről kialakítandó parlamenti álláspont előkészítése (2017/2052(INI))” és „Az Európai Unió saját forrásai rendszerének reformja (2017/2053(INI))”.

⁵ COM(2017) 2025.

⁶ A Bizottság az év végén elfogadja a „Fenntartható Európa 2030-ra, az ENSZ fenntartható fejlesztési céljainak nyomon követéséről, ideértve az éghajlatváltozásról szóló Párizsi Megállapodást” című vitaanyagot annak érdekében, hogy megvizsgálja, milyen módon lehetne még jobban beépíteni a fenntartható fejlesztési célokat az uniós szakpolitikai döntéshozatalba.

amely védelmet nyújt, eszközöket ad polgárai kezébe és garantálja a biztonságot. Olyan költségvetés, amely nem megoszt, hanem egyesít. Olyan költségvetés, amely minden tagállammal szemben méltányos. Európa jövőjének költségvetése. Ennek valóra váltásáért már most munkához kell látni.

2. AZ UNIÓS KÖLTSÉGVETÉS MODERNIZÁLÁSA

Az uniós költségvetés régóta a növekedést ösztönző beruházások egyik alapvető forrása Európa-szerte. Az uniós költségvetés még válságos időkben is lehetővé teszi az Unió számára, hogy támogassa a növekedést és a munkahelyteremtést, valamint ösztönözze a hosszú távú innovációt és a gazdasági reformot. Az Európai Stratégiai Beruházási Alap (a továbbiakban: Juncker-alap) létrehozása jól szemlélteti, hogy az uniós költségvetés mennyire volt képes a kritikus pillanatban hozzájárulni Európa oly szükséges gazdasági fellendüléséhez. Az uniós költségvetés döntő szerepet játszott a kiterjedt migrációs áramlások, a biztonsági fenyegetések és az éghajlatváltozás jelentette komoly kihívásokra történő reagálásban is.

A közelmúlt tapasztalatai a jelenlegi keret néhány hiányosságára is rávilágítottak. Az uniós költségvetés egyes javulást eredményező intézkedések ellenére még mindig túl merevnek mondható. A rugalmasság hiánya megakadályozza Európát abban, hogy elég gyorsan és hatékonyan reagáljon a gyorsan változó világban. Az összetett és egymástól eltérő finanszírozási szabályok megnehezítik az uniós finanszírozáshoz való hozzáférést, és elvonják a figyelmet a lényegtől, ami nem más, mint a kézzelfogható eredmények elérése. A források túl sok program és eszköz között oszlanak meg, a költségvetésen belül és kívül is. A költségvetés két legnagyobb kiadási blokkja, a közös agrárpolitika és a kohéziós politika korszerűsítése és egyszerűsítése érdekében is többet lehet tenni. A polgárainak védelmet, biztonságot és lehetőségeket nyújtó Unió új prioritásai tekintetében sok esetben olyan új, testre szabott eszközökre van szükség a kitűzött célok valóra váltása érdekében.

A Bizottság széles körű konzultációinak fő üzenete a napnál is világosabb. Egy egységesebb, erősebb és demokratikusabb Európának új, modern költségvetésre van szüksége. Továbbá új szemléletmódra van szüksége arra vonatkozóan, hogy ez a költségvetés hogyan hozhat eredményeket az emberek számára az Unió egészében. A Bizottság alapos **felülvizsgálata**⁷ segített annak meghatározásában, hogy mi működött jól a múltban és mit érdemes megtartani a következő költségvetésben. De egyértelművé vált az is, mely területeken van szükség reformra ahhoz, hogy az EU költségvetése maradéktalanul betölthesse szerepét. Ezen értékelés alapján a Bizottság korszerű keretet és új, megreformált programokat javasol, amelyek a következő elveken alapulnak:

► **Nagyobb hangsúly az uniós hozzáadott értékre.** Az uniós költségvetés az európai gazdaság és a nemzeti költségvetések méretéhez képest visszafogott. Emiatt elengedhetetlen, hogy azokra a területekre összpontosítson, amelyeken az Unió valódi uniós hozzáadott értéket képvisel a nemzeti szintű közkiadásokon felül. Az erőforrások együttes mozgósításával olyan eredményeket lehet elérni, amelyekre a tagállamok egyedül nem volnának képesek⁸. Példaként említhetők a csúcstechnológiát képviselő kutatási projektek, amelyek a legkiválóbb kutatókat mozgósítják szerte Európában, vagy a fiatalok és a kisvállalkozások felruházása azokkal a készségekkel, amelyek segítségével minden előnyét kihasználhatják az egységes piacnak és a digitális gazdaságnak. Egyéb olyan esetekre, amikor az erőforrások együttes mozgósítása révén több eredmény érhető el,

⁷ Lásd az e közleményt kísérő SWD (2018) 171 bizottsági szolgálati munkadokumentumot.

⁸ Lásd még: SWD (2018) 171, 7. o.

példaként szolgálhat a kulcsfontosságú stratégiai beruházások katalizálása. Ezek a beruházások Európa jövőbeli jólétének, valamint a globális fenntartható fejlesztési célok elérésében betöltött vezető szerepének zálogai. Ugyanez mondható el annak kapcsán is, hogy az Uniónak védelmet és biztonságot kell nyújtania polgárai számára gyorsan változó világunkban akkor, amikor számos sürgető probléma nem ismer országhatárokat.

- ▶ **Észszerűbb és átláthatóbb költségvetés.** A Bizottság koherensebb, összefogottabb és átláthatóbb keretet javasol. A költségvetés szerkezete egyértelműbbé válik, és fokozottabban összhangban áll a prioritásokkal. A Bizottság a programok számának több mint egyharmadával való csökkentését javasolja, például a szétaprózott finanszírozási források új integrált programokban való összefogásával és a finanszírozási eszközök használatának radikális egyszerűsítésével.
- ▶ **Kevesebb bürokrácia a kedvezményezettek számára.** A Bizottság egy egységes szabálykönyv alapján a szabályok koherenciájának növelésére tesz javaslatot⁹. Ez drasztikusan csökkenteni fogja a kedvezményezettek és az irányító hatóságok adminisztratív terheit. Egyszerűsíti az európai uniós programokban való részvételt, és felgyorsítja a végrehajtást. Megkönnyíti a különböző programok és eszközök együttes igénybevételét, és ezáltal az uniós költségvetés hatásainak felerősítését. Ezen túlmenően a Bizottság javaslatot fog tenni az állami támogatási szabályok egyszerűsítésére is annak érdekében, hogy könnyebb legyen kapcsolatot teremteni az uniós költségvetés eszközei és a nemzeti finanszírozási eszközök között.
- ▶ **Rugalmasabb és reagálóképesebb költségvetés.** A jelenlegi instabil geopolitikai viszonyok között Európának képesnek kell lennie arra, hogy gyorsan és eredményesen reagáljon az előre nem látható igényekre. A Bizottság a meglévő mechanizmusokra támaszkodva javasolja a költségvetés reagálóképesebbé tételét. Ez magában foglalja a programok közötti és azokon belüli rugalmasság növelését, a válságkezelési eszközök megerősítését és egy új „uniós tartalék” létrehozását az előre nem látható események kezelése és többek között a biztonság és a migráció területén jelentkező vészhelyzetekre való reagálás érdekében.
- ▶ **Teljesítőképes költségvetés.** Az uniós költségvetés csak akkor tekinthető sikeresnek, ha kézzelfogható eredményeket ér el. A Bizottság azt javasolja, hogy valamennyi program esetében erősítsék meg a teljesítményre való összpontosítást, többek között egyértelműbb célkitűzések meghatározásával és kevesebb, magasabb színvonalú teljesítménymutató alkalmazásával. Ezáltal könnyebbé válik az eredmények nyomon követése és mérése – és szükség esetén a változtatás.

A jövőbeli programok kialakítása csak az első lépés. Minden azon múlik, hogy a programok kézzelfogható eredményekkel járnak-e. A programok következő generációjának **hatékony és eredményes végrehajtása** ezért kiemelt prioritás. Ez a Bizottság, a tagállamok, a regionális hatóságok és az uniós költségvetéssel gazdálkodók közös felelőssége.

Fontos továbbá megerősíteni az uniós finanszírozás és a **jogállamiság tiszteletben tartása** közötti kapcsolatot. Az EU a jogállamiság elvén alapuló közösség, ami azt is jelenti, hogy a nemzeti és uniós szintű független bíróságok feladata, hogy ellenőrizzék közösen elfogadott szabályaink és rendelkezéseink tiszteletben tartását és tagállami végrehajtását. A jogállamiság tiszteletben tartása elengedhetetlen előfeltétele a hatékony és eredményes

⁹ Az európai strukturális és beruházási alapok kedvezményezettjeinek érdekében történő egyszerűsítés nyomon követésével foglalkozó, független szakértőkből álló magas szintű munkacsoport ajánlásaival, továbbá az Európai Számvevőszék és a Régiók Bizottsága, valamint az Európai Parlament ajánlásaival összhangban.

pénzgazdálkodásnak és a hatékony uniós finanszírozásnak. A Bizottság ezért olyan új mechanizmust javasol, amely megvédi az uniós költségvetést a jogállamisággal összefüggő általános hiányosságokhoz kapcsolódó pénzügyi kockázatoktól.

AZ UNIÓS KÖLTSÉGVETÉS ÉS A JOGÁLLAMISÁG

A jelenlegi szabályok szerint valamennyi tagállamnak és kedvezményezettnek bizonyítania kell, hogy a pénzügyi irányításra vonatkozó szabályozási keret szilárd, a vonatkozó uniós szabályokat betartják, valamint rendelkezésre állnak a szükséges igazgatási és intézményi kapacitások. A jelenlegi többéves pénzügyi keret rendelkezéseket tartalmaz annak biztosítására is, hogy az uniós finanszírozás hatékonyságát ne veszélyeztessék ingtag gazdasági és költségvetési politikák.

A Bizottság ezért javasolja **az uniós költségvetésnek a jogállamisággal összefüggő általános tagállami hiányosságokhoz kapcsolódó pénzügyi kockázatokkal szembeni védelmének megerősítését.** Amennyiben az ilyen hiányosságok hátrányosan befolyásolják vagy veszélyeztetik a hatékony és eredményes pénzgazdálkodást vagy az Unió pénzügyi érdekeinek védelmét, akkor lehetővé kell tenni az uniós finanszírozásra vonatkozó következtetések levonását. Az ezen új eljárás keretében hozott intézkedéseknek arányosnak kell lenniük a jogállamisággal összefüggő általános hiányosságok jellegével, súlyosságával és terjedelmével. Az intézkedések nem érintenék az érintett tagállamok kedvezményezettek tekintetében fennálló kötelezettségeit.

Az azt megállapító határozatot, hogy a jogállamisággal összefüggő általános hiányosság kockázatot jelent-e az Unió pénzügyi érdekeire nézve, a Bizottság terjeszti elő és Tanács fordított minősített többségi szavazással fogadja el¹⁰. A határozat figyelembe veszi az olyan releváns információkat, mint az Európai Unió Bíróságának határozatai, az Európai Számvevőszék jelentései, valamint az érintett nemzetközi szervezetek következtetései. Az érintett tagállam a határozat meghozatala előtt lehetőséget kap érvei előadására.

¹⁰ A fordított minősített többségi szavazás keretében a bizottsági javaslatot a Tanács által elfogadottnak kell tekinteni, kivéve, ha a Tanács minősített többséggel a bizottsági javaslat elutasításáról dönt.

3. EURÓPA PRIORITÁSAIHOZ IGAZÍTOTT KÖLTSÉGVETÉS

A jövőbeli hosszú távú költségvetés Európa prioritásaihoz igazodik. A Bizottság javaslata teljes mértékben összhangba hozza az uniós költségvetés struktúráját és programjait az Unió 2020 utáni időszakra szóló eredményközpontú programjával, amelyről Pozsonyban és Rómában született megállapodás. A jövőbeli többéves pénzügyi keret új szerkezete nagyobb átláthatóságot ad az uniós költségvetés céljairól és az egyes költségvetési szakaszok hozzájárulásának mikéntjéről. Biztosítja továbbá az igények változásainak kezeléséhez szükséges rugalmasságot.

A programok a fő tematikus kiadási prioritások köré szerveződnek, a költségvetés formai struktúráját adó fejezeteknek megfelelően. Az egyes prioritásokon belül a programok szakpolitikai csoportokat alkotnak, ami az éves költségvetés címeiben is tükröződni fog. Ezáltal egyértelműbben látszani fog, hogy a programok hogyan járulnak hozzá a szakpolitikai célokhoz.

A gyakorlatban a költségvetés formai struktúrája csupán az érem egyik oldala. Sok uniós prioritás összetett és sokrétű, vagyis egyetlen programmal nem lehet minden vonatkozását megoldani. A bizottsági javaslatok értelmében a különböző programokból származó beruházások együttesen kezelik az olyan horizontális prioritásokat, mint a digitális gazdaság, a fenntarthatóság, a biztonság, a migráció, a humán tőke és készségek, valamint a kisvállalkozások számára nyújtott támogatás és az innováció. A Bizottság ezen interakciók egyszerűsítését javasolja a jövőbeli keretben, így sokkal összehangoltabb választ lehet adni az Európa előtt álló kihívásokra. A következő szakaszok kiadási prioritásonként ismertetik a főbb reformokat és programokat.

Az egyes programok célkitűzéseiről, kialakításáról és uniós hozzáadott értékéről e közlemény melléklete nyújt részletesebb tájékoztatást.

**A 2021–2027-es időszakra vonatkozó új többéves pénzügyi keret:
Modern költségvetés a polgárainak védelmet, biztonságot és lehetőségeket nyújtó Unió számára**



I. EGYSEGES PIAC, INNOVÁCIÓ ÉS DIGITÁLIS GAZDASÁG

1. Kutatás és innováció

- Horizont Európa
- Euratom kutatási és képzési program
- Nemzetközi termionukleáris kísérleti reaktor (ITER)

2. Európai stratégiai beruházások

- InvestEU Alap
- Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz
- Digitális Európa program (beleértve a kiberbiztonságot is)

3. Egységes piac

- Egységes piac program (beleértve a következőket is: versenyképesség és kis- és középvállalkozások [COSME], élelmiszer-biztonság, statisztika, versenypolitika és igazgatási együttműködés)
- Csalás elleni uniós program
- Adóügyi együttműködés (FISCALIS)
- Vámügyi együttműködés (VÁM)

4. Világűr

- Európai űrprogram



II. KOHÉZIÓ ÉS ÉRTÉKEK

5. Regionális fejlesztés és kohézió

- Európai Regionális Fejlesztési Alap
- Kohéziós Alap
- Támogatás a ciprusi török közösségnek

6. Gazdasági és monetáris unió

- Reformtámogató program, beleértve a reformok végrehajtását elősegítő eszközt és a konvergenciatámogató eszközt is
- Az euró pénzhamisítás elleni védelme

7. Az emberekbe, a társadalmi kohézióba és az értékekbe való befektetés

- Európai Szociális Alap+ (beleértve a migránsok integrációját és az egészségügyet is)
- Erasmus+
- Európai Szolidaritási Testület
- Jogérvényesülés, jogok és értékek
- Kreatív Európa (beleértve a MEDIA-t is)



III. TERMÉSZETI ERŐFORRÁSOK ÉS KÖRNYEZET

8. Mezőgazdasági és tengerpolitika

- Európai Mezőgazdasági Garanciaalap
- Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap
- Európai Tengerügyi és Halászati Alap

9. Környezet és éghajlat-politika

- Környezetvédelmi és éghajlat-politikai program (LIFE)



IV. MIGRÁCIÓ ÉS HATÁRIGAZGATÁS

10. Migráció

- Menekültügyi és Migrációs Alap

11. Határigazgatás

- Integrált Határigazgatási Alap



V. BIZTONSÁG ÉS VÉDELEM

12. Biztonság

- Belső Biztonsági Alap
- Nukleáris létesítmények leszerelése (Litvánia)
- Nukleáris biztonság és leszerelés (Bulgáriára és Szlovákiára vonatkozóan is)

13. Védelem

- Európai Védelmi Alap
- Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz – Katonai mobilitás

14. Válságelhárítás

- Uniós polgári védelmi mechanizmus (rescEU)



VI. SZOMSZÉDSÁG ÉS A VILÁG

15. Külső tevékenység*

- Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (beleértve a migráció külső vonatkozásait is)
- Humanitárius segítségnyújtás
- Közös kül- és biztonságpolitika
- Tengerentúli országok és területek (Grönlandot is beleértve)

16. Előcsatlakozási támogatás

- Előcsatlakozási támogatás



VII. EURÓPAI KÖZIGAZGATÁS

17. Európai közigazgatás

- Igazgatási kiadások, nyugdíjak és Európai Iskolák



A TÖBBÉVES PÉNZÜGYI KERET FELSŐ HATÁRAIN KÍVÜLI ESZKÖZÖK

- Sürgősségisegély-tartalék
- Az Európai Unió Szolidaritási Alapja
- Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alap
- Rugalmassági Eszköz
- Európai beruházásstabilizáló funkció

*Az Európai Békekeret a költségvetésen és a pénzügyi kereten kívüli eszköz.



I. EGYSÉGES PIAC, INNOVÁCIÓ ÉS DIGITÁLIS GAZDASÁG

Befektetés a következőkbe:

- ▶ Kutatás és innováció
- ▶ Kiemelt stratégiai infrastruktúra
- ▶ Az egységes piac megerősítése
- ▶ Stratégiai űrprojektek

Európa jövőbeli jóléte a ma hozott beruházási döntéseinktől függ. Az uniós költségvetés hosszú ideje a beruházások létfontosságú forrása egész Európában. A beruházások megerősítése most olyan területeken, mint a kutatás, a stratégiai infrastruktúra, a digitális transzformáció és az egységes piac, kulcsfontosságú lesz a jövőbeli növekedés kibontakoztatásához és az olyan közös kihívások leküzdéséhez, mint a dekarbonizáció és a demográfiai változás.

A **Horizont Európa** új európai kutatási program segít abban, hogy Európa a globális kutatás és innováció élvonalában maradjon. Amint azt a Pascal Lamy által elnökölt magas szintű munkacsoport jelentése¹¹ kiemelte, a kutatásba történő beruházás lehetővé teszi az Unió számára, hogy más fejlett és feltörekvő gazdaságokkal versenyezzen, virágzó jövőt biztosítson polgárainak és megőrizze egyedülálló szociális modelljét. A Horizont 2020 sikerére alapozva az új program folytatja a kutatási kiválóság előmozdítását, és megerősíti az innovációra helyezett hangsúlyt, például prototípusok fejlesztésén, az immateriális javak, a tudás és a technológia transzferén keresztül. Az új **Európai Innovációs Tanács** egyablakos ügyintézését biztosít a nagy potenciállal rendelkező és forradalmi innovátorok számára azzal a céllal, hogy Európa vezető szerepet töltsön be a piacteremtő innováció terén.

Az Európai Stratégiai Beruházási Alap Európa-szerte a magánberuházások katalizátoraként elért sikerére alapozva a Bizottság új, teljesen integrált beruházási alap, az **InvestEU** létrehozását javasolja. Ily módon viszonylag korlátozott összegű közpénz felhasználásával jelentős magánforrások mobilizálhatók az égetően szükséges beruházásokhoz. Az InvestEU fő végrehajtó partnerével, az Európai Beruházási Bank Csoporttal és a teljesítéshez hozzájáruló más partnerekkel, például a nemzeti fejlesztési bankokkal együtt az Unión belüli összes központilag irányított finanszírozási eszközt egyetlen, egyszerűsített szerkezetbe fogja össze. Ez az új megközelítés csökkenti az átfedéseket, egyszerűsíti a finanszírozáshoz való hozzáférést és csökkenti az adminisztratív terheket. Az uniós költségvetésből származó 15,2 milliárd EUR¹² hozzájárulással az InvestEU várhatóan több mint 650 milliárd EUR további beruházást mobilizál egész Európában.

A határokon átnyúló infrastruktúra alkotja az egységes piac gerincét, segíti az áruk, a szolgáltatások, a vállalkozások és a polgárok határok közötti szabad mozgását. A megreformált **Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz** révén az Unió továbbra is beruházásokat fog eszközölni a transzeurópai közlekedési, digitális és energiahálózatok

¹¹ Lásd: „Investing in the European Future we want – Report of the independent High Level Group on maximising the impact of EU Research and Innovation Programmes” (Beruházás a megálmodott európai jövőbe – Az uniós kutatási és innovációs programok hatásának maximalizálását vizsgáló független magas szintű csoport jelentése).

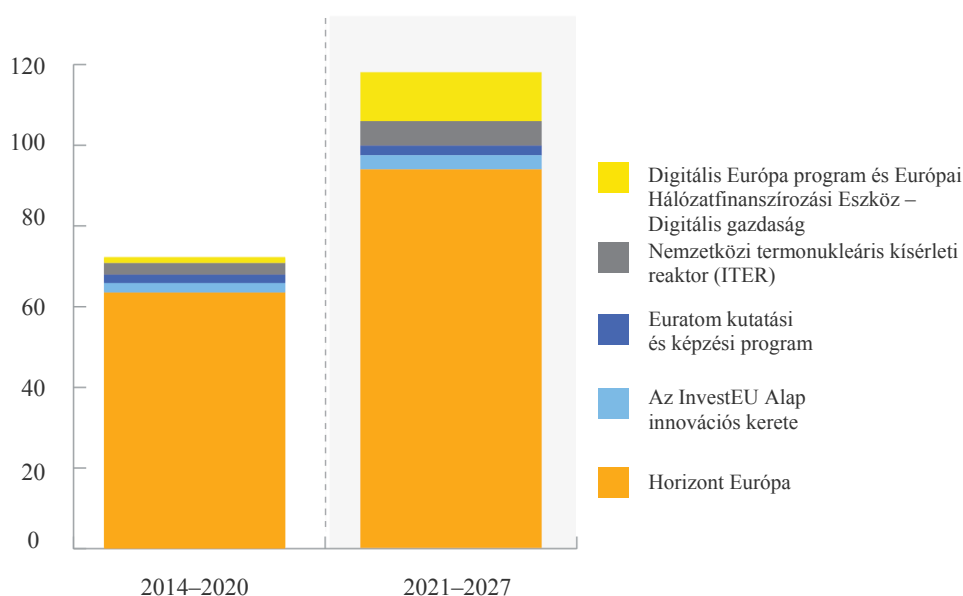
¹² Eltérő rendelkezés hiányában az e közleményben bemutatott összegek folyó áron értendők. A folyó áron kifejezett számadatok tartalmazzák az infláció hatását. Ezek kiszámítása 2 %-os éves inflációs kiigazítás alkalmazásával történik.

területén. A jövőbeli program jobban kihasználja a közlekedési, digitális és energetikai infrastruktúra közötti szinergiákat, például az alternatív üzemanyagok infrastruktúrája vagy fenntartható és intelligens hálózatok fejlesztése révén, amelyek alátámasztják a digitális egységes piacot és az energiauniót. A jelenlegi programozási időszak sikeres megközelítésére építve a Kohéziós Alap allokációjának egy része (11,3 milliárd EUR) átkerül az Európai Hálózatfinanszírozási Eszközhöz a magas uniós hozzáadott értéket kínáló közlekedési projektek számára.

A jelenlegi digitális beruházási szakadék áthidalása érdekében a Bizottság új **Digitális Európa program** létrehozását javasolja az európai társadalom és gazdaság digitális transzformációjának formálása és támogatása céljából. A technológiai haladás és a digitalizáció megváltoztatja iparunkat, társadalmunkat, munkahelyeinket és karrierünket, valamint oktatási és jóléti rendszereinket. Az olyan kiemelt területek stratégiai projektjeinek támogatásával, mint a mesterséges intelligencia, a szuperszámítógépek, a kiberbiztonság vagy az ipari digitalizáció, valamint a digitális készségekbe való beruházással az új program segít kiteljesíteni a digitális egységes piacot, amely az Unió egyik legfontosabb prioritása. A Bizottság a következő pénzügyi keretben a közvetlen irányítás alá tartozó kutatási, innovációs és digitális beruházások 64 %-kal való növelését javasolja. Ezeket a beruházásokat kiegészítik az európai strukturális és beruházási alapok által támogatott kutatási, innovációs és digitális projektek.

Beruházás a jövőbe

Milliárd EUR – folyó árakon



Megjegyzés: A 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi kerettel összehasonlítva, 27-tagú EU esetén (becslés)

Forrás: Európai Bizottság

A teljes mértékben integrált **úrprogram** az e rendkívül stratégiai területet érintő összes tevékenységünket összefogja. Koherens keretet biztosít majd a jövőbeli beruházások számára, fokozott láthatóságot és nagyobb rugalmasságot kínálva. A hatékonyság javításával végső

soron segít elindítani olyan új, az űrhöz köthető szolgáltatásokat, amelyek valamennyi uniós polgár javát szolgálják. Az uniós költségvetés folytatja a **Nemzetközi termonukleáris kísérleti reaktor (ITER)** projektjének fejlesztéséhez való uniós hozzájárulás finanszírozását, melynek célja a jövő számára egy életképes, biztonságos és környezetbarát energiaforrás kifejlesztése.

A Bizottság továbbá javaslatot tesz egy új, célzott programra, amely az **egységes piac** – a globalizált piacokon Európa legjobb eszköze a növekedés ösztönzésére – zavartalan működését támogatja, és hozzájárul a **tőkepiaci unió** kialakításához. A vállalkozások versenyképességét és a kis- és középvállalkozásokat segítő jelenlegi program (COSME) sikerére alapozva a Bizottság a kisvállalkozásoknak – gazdaságunk motorjainak – a növekedéshez és a határokon átnyúló terjeszkedéshez nyújtott támogatás megerősítését javasolja. Az új program segít a társaságoknak és a fogyasztóknak az egységes piac lehetőségeinek jobb kihasználásában úgy, hogy információs eszközöket, standardokat dolgoz ki, és támogatja a közigazgatások közötti együttműködést.

A Bizottság a **Vám** program megújítását és megerősítését javasolja az idén az 50. évfordulóját ünneplő vámunió további digitalizálásának és korszerűsítésének támogatása céljából. Ezzel párhuzamosan a **Fiscalis** program alátámasztja az adóhatóságok közötti mélyebb együttműködést, beleértve az adócsalás és az adókikerülés elleni küzdelemre irányuló közös erőfeszítéseket.



II. KOHÉZIÓ ÉS ÉRTÉKEK

Befektetés a következőkbe:

- ▶ Regionális fejlesztés és kohézió
- ▶ A gazdasági és monetáris unió megvalósítása
- ▶ Emberek, társadalmi kohézió és értékek

A gazdasági és társadalmi feltételek Európa-szerte javulnak, és az Unió több részén is szilárd a foglalkoztatás. Ennek ellenére Európa bizonyos részein még mindig érezhetők a gazdasági válság hatásai. Néhány régió részben a globalizáció és a digitális transzformáció hatásai miatt még inkább lemaradt. Nem szűnnek az Unión belüli jelentős egyenlőtlenségek, és a társadalmak számos új kihívással néznek szembe. Az uniós költségvetés döntő szerepet játszik a fenntartható növekedés és a társadalmi kohézió kialakításában, valamint a közös értékek és az uniós összetartozás érzésének előmozdításában.

A Bizottság javaslatot tesz a **kohéziós politika**¹³ korszerűsítésére és megerősítésére. Az alapok más programokkal együttműködve továbbra is lényeges támogatást nyújtanak az európai tagállamoknak és régióknak. A cél a konvergencia növelése, a tagállamokon és Európán belüli gazdasági, társadalmi és területi egyenlőtlenségek csökkentése, valamint a Pozsonyban és Rómában elfogadott szakpolitikai prioritások megvalósításának támogatása.

A kohéziós politika egyre fontosabb szerepet fog betölteni a tagállamokban elindult gazdasági reformfolyamatok támogatásában. A Bizottság javaslatot tesz az **uniós költségvetés** és a gazdaságpolitikai koordináció – regionális sajátosságokat figyelembe vevő – **európai**

¹³ A kohéziós politika megvalósítása három fő alapon – az Európai Regionális Fejlesztési Alapon, az Európai Szociális Alapon és a Kohéziós Alapon – keresztül történik.

szemesztere közötti kapcsolat megerősítésére. A Bizottság az éves országspecifikus ajánlások mellett – mind a programozási folyamat előtt, mind félidőben – beruházással kapcsolatos célirányos iránymutatásra fog javaslatot tenni annak érdekében, hogy egyértelmű ütemtervvel szolgáljon a virágzó jövő zálogát jelentő reformokra irányuló beruházásokhoz.

Az egyes régiók gazdasági és társadalmi feltételei jelentősen eltérnek egymástól. Jóllehet sok területen sikerült nagy mértékű felfelé irányuló konvergenciát elérni, vannak olyan régiók – még a viszonylag gazdagabb országokban is –, amelyekre az elmúlt években inkább az eltávolodás volt jellemző. Ennek a fejleménynek meg kell jelennie a kohéziós politikában, hogy egyetlen régió se maradjon le. **A források elosztásának elsődleges szempontja továbbra is a relatív egy főre eső bruttó hazai termék lesz** – hiszen a kohéziós politika fő célkitűzése az, és az is marad, hogy segítse a gazdaságilag vagy strukturálisan elmaradott tagállamokat és régiókat az EU többi részéhez való felzárkózásban –, fontos szerepet kapnak ugyanakkor más tényezők is, például a munkanélküliség (főként az ifjúsági munkanélküliség), az éghajlatváltozás, valamint a migránsok fogadása és integrációja. A Bizottság korunk gazdasági viszonyainak pontosabb megjelenítése érdekében a nemzeti társfinanszírozás mértékének növelésére is javaslatot tesz. Ennek az lesz az előnye, hogy növeli a nemzeti szintű felelősségvállalást, nagyobb beruházási szintet tart fenn, és javítja a beruházások minőségét. Kellő figyelmet kapnak a legkülső régiók és a ritkán lakott területek sajátosságai.

Az új jogi keret emellett hatékonyabb kapcsolatokat is lehetővé tesz más uniós programokkal. Így például a tagállamok átvihetik a számukra elkülönített források egy részét az **InvestEU** Alapba annak érdekében, hogy uniós költségvetés által biztosított garanciát vehessenek igénybe. Emellett lehetőségük lesz a **Horizont Európa** program által a régiókban nemzetközileg kiváló projektekként azonosított, „kiválósági pecséttel” minősített projektek finanszírozására is. Ez hozzájárul ahhoz, hogy az infrastrukturális beruházások jól illeszkedjenek más olyan kulcsfontosságú területeken megvalósuló uniós beruházásokhoz, mint a kutatás és innováció, a digitális hálózatok, a dekarbonizáció, a szociális infrastruktúrák és a készségek.

Miként azt a Bizottság 2017 decemberében bejelentette¹⁴, az uniós költségvetés jövője nem függetleníthető attól a céltól, hogy az Unió egészének javára stabilabb és hatékonyabb **gazdasági és monetáris unió** jöjjön létre. A Szerződések értelmében az EU valamennyi tagállama a gazdasági és monetáris unió részét képezi – azok is, amelyek esetében eltérés vagy kívülmaradási záradék van érvényben –, így mindegyikük részt vesz az európai szemeszter folyamatában. A Szerződések értelmében az EU pénzneme az euró, és a gazdasági konvergencia és stabilitás az egész Unió célkitűzése. A gazdasági és monetáris unió erősítésére irányuló eszközök ezért nem különülhetnek el, hanem az Unió átfogó pénzügyi szerkezetének szerves részét kell képezniük.

AZ UNIÓS KÖLTSÉGVETÉS ÉS A GAZDASÁGI ÉS MONETÁRIS UNIÓ

Az euróövezeti stabilitás a pénzügyi stabilitás és a jólét előfeltétele az Unió egészében. **Az európai gazdasági és monetáris unió elmélyítéséről** szóló, 2017. december 6-i csomagban bejelentettek szerint a Bizottság uniós jogi keretbe foglalt új költségvetési eszközökre tesz javaslatot az euróövezet stabilitása és az euróövezeti konvergencia érdekében. Ezek az új eszközök más uniós alapokat – többek között az európai strukturális és beruházási alapokat és az InvestEU-t – kiegészítve támogatják majd a gazdasági konvergenciát, a pénzügyi stabilitást, a munkahelyteremtést és a beruházásokat.

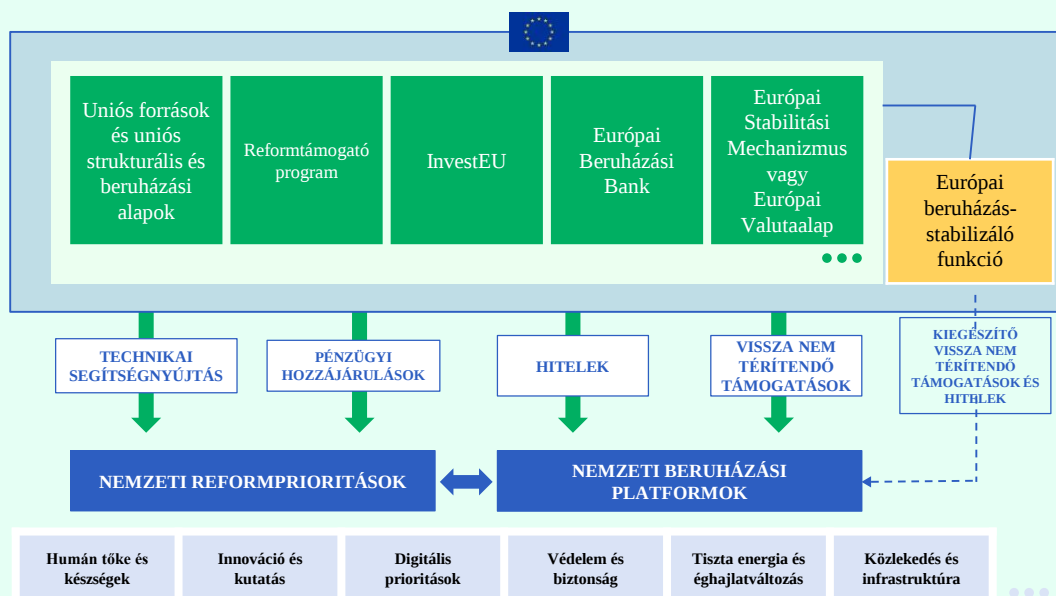
Az új, erőteljes **Reformtámogató program** 25 milliárd EUR összköltségvetés mellett technikai és pénzügyi támogatást fog nyújtani a nemzeti szintű reformokhoz. Különálló új programról van szó, amely ki fogja egészíteni a jövőbeni európai strukturális és beruházási alapokat. Magában fog foglalni

¹⁴ COM(2017) 822.

egy, a reformok végrehajtását elősegítő eszközt, amely pénzügyi ösztönzést nyújt minden tagállam számára az európai szemeszter részeként meghatározott kiemelt reformok végrehajtásához. Azokra a reformokra fog összpontosítani, amelyek a leginkább hozzájárulhatnak az adott ország gazdaságának megszilárdításához, és pozitív továbbgyűrűző hatással lehetnek más tagállamokra. Ezek közé sorolhatók a termék- és munkaerőpiaci reformok, az oktatás, az adóreformok, a tőkepiacok fejlesztése, az üzleti környezet javítására irányuló reformok, a humántőke-beruházások, valamint a közigazgatási reformok. Az új program ezenkívül tartalmazni fog egy célzott **konvergenciatámogató eszközt** is, amely támogatást biztosít azoknak az euróövezeten kívüli tagállamoknak, amelyek a következő többéves pénzügyi keret időszakában tervezik elfogadni az egységes pénznemet. Ha egy támogatásra jogosult tagállam 2023 végéig nem teszi meg a konvergenciatámogató eszközre előirányzott juttatások átkerülését a reformok végrehajtását elősegítő eszközbe. A reformtámogató program mindhárom ágában önkéntes lesz a részvétel, és a végrehajtott reformok felett teljes mértékben a tagállamok rendelkeznek.

Az új **európai beruházásstabilizáló funkció** a jelentős aszimmetrikus euróövezeti makrogazdasági sokkok hatásainak enyhítése céljából kiegészíti a nemzeti és európai szinten rendelkezésre álló eszközöket. Amint azt a közelmúltbeli válság is megmutatta, a nemzeti automatikus stabilizátorok önmagukban nem feltétlenül elegendők ahhoz, hogy megbirkózzanak a jelentős aszimmetrikus sokkokkal és az azokkal gyakran párosuló beruházáscsökkenéssel. A Bizottság arra tesz javaslatot, hogy a meglévő mechanizmusok mellett az uniós költségvetés legfeljebb 30 milliárd EUR-t kitevő back-to-back hitelekhez nyújtson garanciát. Ezek a hitelek a megalapozott költségvetési és gazdaságpolitikára irányuló szigorú jogosultsági feltételeknek eleget tevő tagállamok számára állnak majd rendelkezésre. Az európai beruházásstabilizáló funkció emellett kamattámogatást is biztosít annak érdekében, hogy a nemzeti költségvetéseket ellássa a beruházási szintek fenntartásához szükséges forrásokkal. A támogatás finanszírozása az euróövezeti tagállamok hozzájárulásaiból történik, amelyek az adott tagállam monetáris jövedelmének (seniorázs) bizonyos hányadával egyenlők. Az európai beruházásstabilizáló funkció idővel kiegészülhetne az uniós költségvetésen kívüli további finanszírozási forrásokkal, így például a tagállamok önkéntes hozzájárulásaiból finanszírozott biztosítási mechanizmussal, továbbá az Európai Stabilitási Mechanizmus és a jövőbeli Európai Valutaalap lehetséges szerepvállalásával. Az európai beruházásstabilizáló funkció nyitva áll majd az euróövezeten kívüli tagállamok számára is, ha azok az Európai Központi Bank tőkejegyzési kulcsának megfelelően hozzájárulnak a finanszírozásához.

Az uniós euróövezeti stabilitást szolgáló új költségvetési eszközök



Forrás: Európai Bizottság. Aktualizált COM(2017) 822.

Az uniós költségvetés kulcsszerepet játszik abban is, hogy teljesüljenek a 2017. novemberi göteborgi szociális csúcstalálkozón a vezetők által tett ígérek. Ez az Unió szociális

dimenziójának megerősítését foglalja magában, többek között a **szociális jogok európai pillérének** teljes körű végrehajtásával. A kohéziós politikán belül a megerősített és átstrukturált **Európai Szociális Alap** erre az időszakra vonatkozó költségvetése körülbelül 100 milliárd EUR-t tesz ki, amely a kohéziós kiadások mintegy 27 %-ának felel meg. Az alap célzott támogatást nyújt az ifjúsági foglalkoztatáshoz, a munkavállalók tovább- és átképzéséhez, a társadalmi befogadáshoz és a szegénység csökkentéséhez. A területen nyújtott finanszírozás hatásának maximalizálása érdekében a Bizottság az Európai Szociális Alap, az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés, a leginkább rászoruló személyeket támogató európai segítségnyújtási alap, a foglalkoztatás és szociális innováció programja és az egészségügyi program forrásait egyetlen átfogó eszközben javasolja összefogni.

A Bizottság a következő pénzügyi keretben **nagyobb hangsúlyt helyezne az ifjúsági ügyekre**. Ez az **Erasmus+** és az Európai Szolidaritási Testület méretének **több mint kétszeresére növelésével** lesz elérhető. Az Unió egyik leglátványosabb sikertörténete, az Erasmus+ program a jövőben is oktatással és mobilitással kapcsolatos lehetőségeket teremt a fiatalok számára. A hangsúly az inkluzivitáson lesz, valamint azon, hogy a program minél több hátrányos helyzetű fiatalra érjen el. Mindez több fiatal számára teszi majd lehetővé azt, hogy tanulás vagy munka céljából más országba költözzön. A megnövelt Erasmus+ program erre az időszakra vonatkozó költségvetése eléri majd a 30 milliárd EUR-t, és a program 700 millió EUR összeggel támogatja a fiataloknak szóló Interrail vasúti bérleteket. A Bizottság egységes **Európai Szolidaritási Testület** létrehozását is javasolja, amely magában foglalná a már meglévő Európai Önkéntes Humanitárius Segítségnyújtási Hadtestet is. Ezáltal az európai polgároknak egyedülálló lehetőségük nyílna arra, hogy az EU-ban, de Európán kívül is részt vegyenek a rászorulókat támogató humanitárius tevékenységekben.

A Bizottság a **Jogok és értékek**, valamint **Jogérvényesülés** programokból álló új **Jogérvényesülés, Jogok és Értékek Alapra** is javaslatot tesz. Most, mikor az európai társadalmakban szélsőségekkel, radikalizmussal és megosztottsággal szembesülnek, minden eddignél fontosabb előmozdítani, megerősíteni és védeni a jogérvényesülést, a jogokat és azokat az európai értékeket, amelyek mélyreható és közvetlen hatással vannak az európai politikai, társadalmi, kulturális és gazdasági életre: így az emberi méltóság tiszteletben tartását, a szabadságot, a demokráciát, az egyenlőséget, a jogállamiságot és az emberi jogokat. A jövőbeni uniós költségvetés alapvető feladata a politikai és civil társadalmi szerepvállalás és demokratikus részvétel lehetőségének biztosítása. A Jogérvényesülés program az új alap részeként továbbra is támogatni fogja az integrált európai igazságszolgáltatási térség kialakítását és a határokon átnyúló együttműködést.

A kultúra az európai projekt középpontjában áll, és ennek a későbbiekben is így kell lennie. A kulturális és a nyelvi sokszínűség, valamint kulturális örökségünk meghatározó jellemzői kontinensünknek és európai identitásunknak. A **Kreatív Európa** program révén a Bizottság a következő költségvetésben nagy hangsúlyt kíván fektetni a kultúra és az audiovizuális ágazat támogatására, egyebek mellett az európai kreatív és audiovizuális ágazatokat támogató megerősített finanszírozású, erős MEDIA ággal.

Az EU válságkezelési eszközei jól beváltak az elmúlt években. A Bizottság az uniós költségvetésen kívüli forrásokat illetően javasolja fenntartani és megerősíteni az **Európai Unió Szolidaritási Alapját**, amely súlyos természeti katasztrófák utáni helyreállításhoz nyújt támogatást a tagállamoknak, valamint az **Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alapot**, amely egyszeri segítséget kínál azoknak a munkavállalóknak, akik a világkereskedelemben bekövetkezett fejlemények és a gazdasági zavarok okozta kedvezőtlen hatások miatti jelentős számú váratlan elbocsátás következtében veszítették el állásukat.



III. TERMÉSZETI ERŐFORRÁSOK ÉS KÖRNYEZET

Befektetés a következőkbe:

- ▶ Fenntartható mezőgazdasági és tengerhasznosítási ágazat, valamint biztonságos, kiváló minőségű élelmiszerellátás
- ▶ Éghajlat-politika és környezetvédelem

A számos különböző területen folytatott uniós munka egyik vezérfonala a fenntarthatóság. Ez egyrészt szükséges, másrészt tudatos döntés. A modernizált mezőgazdasági és tengerpolitika, az éghajlat-politika és a környezetvédelem célzott finanszírozása, az éghajlat-politikai szempontoknak a költségvetés egészében való előtérbe helyezése és a környezetvédelmi célkitűzések jobb integrálása révén az uniós költségvetés a fenntarthatóság motorja.

A Bizottság megreformált és modernizált **közös agrárpolitikára** tesz javaslatot. Ez lehetővé teszi a mezőgazdasági termékek teljes mértékben integrált egységes uniós piacának fenntartását. A közös agrárpolitika biztosítja a biztonságos, jó minőségű, megfizethető, tápláló és változatos élelmiszerekhez való hozzáférést is. A megreformált közös agrárpolitika nagyobb hangsúlyt helyez a környezeti és éghajlati szempontokra. Támogatni fogja a teljes mértékben fenntartható mezőgazdasági ágazatra való áttérést és a dinamikus vidéki térségek kialakítását.

A 365 milliárd EUR¹⁵ költségvetéssel rendelkező megreformált szakpolitika továbbra is két pillér – a mezőgazdasági termelők részére nyújtott közvetlen kifizetések és a vidékfejlesztési támogatás – köré épül. Az utóbbi pillér vonatkozásában a Bizottság javasolja a tagállamok által biztosítandó társfinanszírozás arányának növelését. Az irányítás az EU és a tagállamok között megosztott lesz. A Bizottság **új teljesítési modell** bevezetését javasolja, amely elmozdulást jelent a jelenleg alkalmazott megfelelésalapú politikától az uniós szinten meghatározott, de nemzeti szinten rugalmasabban végrehajtott közös célkitűzések teljesítésére irányuló, eredményorientált politika felé.

A mezőgazdasági termelőknek juttatott közvetlen kifizetések továbbra is alapvető részét képezik majd a szakpolitikának, de karcsúsodnak, odaítélésük pedig célirányosabbá válik. Fontos lesz a **kiegyensúlyozottabb elosztás**, és a mezőgazdasági üzemek szintjén bevezetésre kerül a kapott összegekre vonatkozó kötelező felső határ, vagy a fokozatosan csökkenő kifizetés. Ez a támogatások közepes és kis méretű mezőgazdasági üzemek, és esetleg a vidékfejlesztés javára történő újraelosztását jelenti. Folytatódni fog a közvetlen kifizetések tagállamonként eltérő, hektáronkénti szintjeinek az uniós átlaghoz való **közelítése**.

Az új szakpolitika a **környezetvédelmi és éghajlat-politikai törekvések magasabb szintjét** követeli meg a közvetlen kifizetések feltételrendszerének a környezetvédelmi politikákkal összhangban történő erősítése, a vidékfejlesztési források jelentős részének az éghajlat és a környezet javát szolgáló fellépésekre való elkülönítése, valamint egy teljesítményalapú és stratégiai kereten belül a közvetlen kifizetésekhez rendelt költségvetésben önkéntes ökorendszerek bevezetése révén.

Új válságtartalék jön létre a nemzetközi piacokon jelentkező, előre nem látható fejlemények, illetve a mezőgazdasági ágazatot harmadik országok intézkedései nyomán érő konkrét sokkhatások által előidézett válságok kezelése érdekében.

¹⁵ Emellett a Horizont Európa program keretében 10 milliárd EUR áll majd rendelkezésre az élelmiszerek, a mezőgazdaság, a vidékfejlesztés és a biogazdaság terén megvalósuló kutatás és innováció támogatására.

Az **Európai Tengerügyi és Halászati Alapon** keresztül az uniós költségvetés továbbra is támogatja a fenntartható **uniós halászati ágazatot**, és a tőle függő tengerparti közösségeket. A halászati és akvakultúra, a turizmus, az óceánból nyert tiszta energia vagy a kék biotechnológia területén a **kék gazdaság** előmozdítása valódi uniós hozzáadott értéket nyújt a kormányzatok, az ipar és az érdekeltek arra való ösztönzésével, hogy közös megközelítéseket dolgozzanak ki a növekedés ösztönzésére, megóvva ugyanakkor a tengeri környezetet.

A Bizottság a jól megalapozott környezetvédelmi és éghajlat-politikai program, a **LIFE** folytatását és megerősítését javasolja, amely további támogatást biztosít majd az energiahatékonyságnak és a tiszta energiák használatának az előmozdítására irányuló intézkedésekhez. A célzott természetmegőrzési erőfeszítések kiegészítése érdekében a Bizottság megerősíti a kohéziós politikával és a közös agrárpolitikával való szinergiákat a természet és biodiverzitás terén eszközölt beruházások finanszírozására.

Általánosabban véve a Bizottság a Párizsi Megállapodással és az ENSZ fenntartható fejlesztési céljai tekintetében vállalt kötelezettségekkel összhangban az **éghajlat-politikai szempontok erőteljesebb érvényesítését** javasolja az összes uniós programban, annak érdekében, hogy az uniós kiadások legalább 25 %-a hozzájáruljon az éghajlat-politikai célok eléréséhez.



IV. MIGRÁCIÓ ÉS HATÁRIGAZGATÁS

Befektetés a következőkbe:

- ▶ A migráció szabályozására vonatkozó átfogó megközelítés
- ▶ A külső határok igazgatásának megerősítése

A menekültáramlások és a migráció kezelésének kihívásai megerősítik az európai szintű fellépés szükségességét. Az uniós költségvetés kulcsszerepet játszott a migrációs válság különböző dimenzióira adott közös válasz finanszírozásában. Külső határaink megszilárdítása, az Unión belüli menekültügyi rendszer javítása, valamint a migránsok kezelésének és hosszú távú integrációjának erősítése céljából a Bizottság javaslatot tesz a támogatás növelésére.

Külső határaink hatékony védelme az előfeltétele annak, hogy szavatoljuk a személyek és az áruk Unión belüli szabad mozgásának biztonságos térségét. Ez kiterjed a személyek és áruk áramlásának megfelelő kezelésére, valamint a vámunió integritásának megőrzésére. Az új **Integrált Határigazgatási Alap** létfontosságú és megerősített támogatást nyújt a tagállamoknak az Unió közös külső határainak biztosításával kapcsolatos közös felelősség terén. Az alap lefedi a határigazgatást, a vízumpolitikát és a vámellenőrzésnél használt berendezéseket. Elősegíti a külső határokon végzett vámellenőrzések egyenértékűségének biztosítását. Ezt úgy éri el, hogy kezeli a tagállamok közötti aktuális egyensúlyhiányokat, amelyek a földrajzi különbségek és a rendelkezésre álló kapacitások és erőforrások közötti eltérések miatt alakultak ki. Mindez nem csupán a vámellenőrzéseket erősíti, hanem a jogszerű kereskedelmet is elősegíti, hozzájárulva a biztonságos és hatékony vámunió kialakításához.

Az egyre jobban összekapcsolódó világban – tekintettel Európa szomszédságának demográfiai dinamikájára és instabilitására – továbbra is hosszú távú kihívást jelent az Unió számára a migráció. Egyértelmű, hogy ezt az EU pénzügyi és technikai támogatásával a tagállamok jobban tudják kezelni. Az uniós költségvetés ezért kulcsfontosságú támogatást nyújt a menedékkérők és migránsok kezeléséhez, az Európába tartók életmentését célzó kutatási és mentési kapacitások fejlesztéséhez, valamint a hatékony visszatérések irányításához és más, az egyes tagállamok kapacitásain túlmutató, összehangolt reagálást igénylő intézkedésekhez.

A Bizottság javaslatot tesz közös menekültügyi és migrációs politika kidolgozására és a hatékony visszatérések biztosítására, valamint a **Menekültügyi és Migrációs Alap** megerősítésére, hogy támogatást nyújtson a nemzeti hatóságok munkájához, amelynek célja a menedékkérők és migránsok befogadásának biztosítása közvetlenül azt követően, hogy azok az EU területére érkeznek. A befogadás kezdeti szakasza után a hosszú távú integráció megkönnyítéséhez a kohéziós politika nyújt támogatást. A külső politika eszközei a migráció kiváltó okait kezelik és elősegítik a harmadik országokkal folytatott migrációkezelési és biztonsági együttműködést, ezáltal hozzájárulnak a migrációs partnerségi keret megvalósításához.

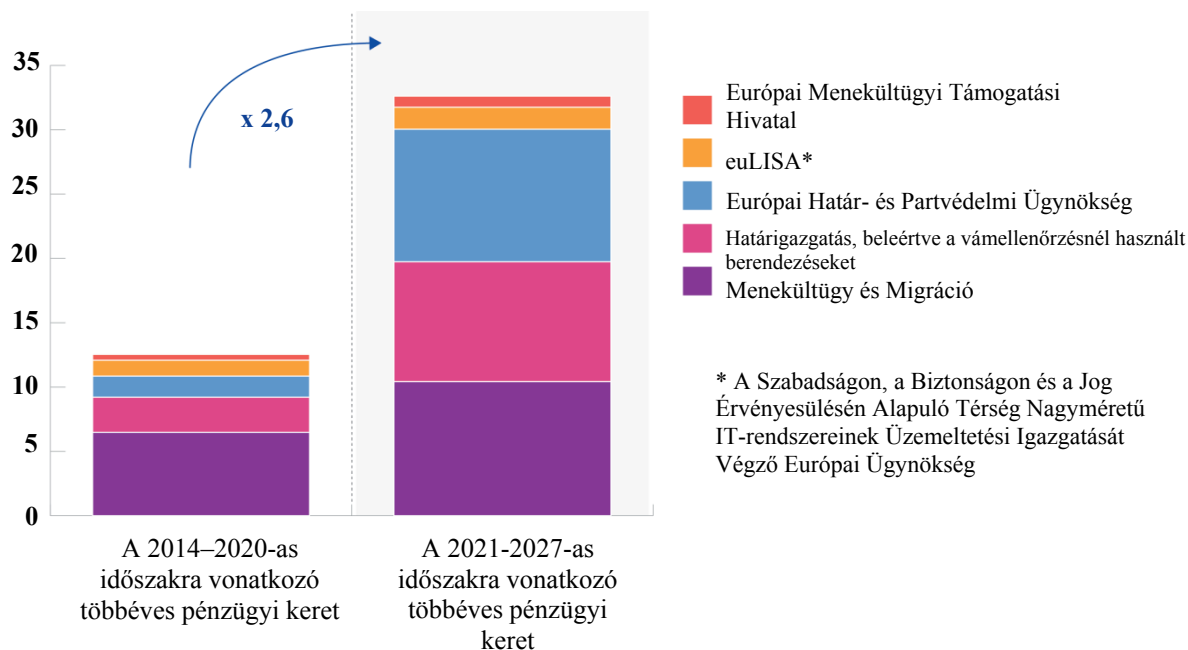
Ezeket az erőfeszítéseket ki kell egészíteni a teljes mértékben integrált uniós határigazgatási rendszer középpontjában álló, szilárd és teljesen működőképes **Európai Határ- és Parti Őrséggel (FRONTEX)**. A Bizottság javaslatot tesz arra, hogy a pénzügyi időszak végéig hozzanak létre mintegy 10 000 határőrből álló készenléti alakulatot. Továbbá pénzügyi támogatást és képzést nyújt a nemzeti határőrökből álló tagállami alkotóelem növeléséhez. Ez

lehetővé teszi az operatív kapacitás fokozását, a meglévő eszközök megerősítését és az uniós szintű határigazgatási, migrációkezelési és biztonsági információs rendszerek fejlesztését.

Összességében véve a külső határok, a migráció és a menekültáramlások kezelésére szolgáló uniós költségvetés jelentősen megerősödik, és összesen közel 33 milliárd EUR-t fog kitenni, szemben a 2014 és 2020 közötti időszakra vonatkozó 12,4 milliárd EUR-val.

Kiemelt hangsúlyt kap a migráció és külső határaink védelme

Milliárd EUR – folyó áron



Megjegyzés: A 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi kerettel összehasonlítva, 27-tagú EU esetén (becslés)

Forrás: Európai Bizottság



V. BIZTONSÁG ÉS VÉDELEM

Befektetés a következőkbe:

- ▶ Európa polgárainak biztonsága és védelme
- ▶ Európa védelmi kapacitásainak javítása
- ▶ Válsághárítás

Az elmúlt években a biztonsági fenyegetések intenzívebbé és sokrétűbbé váltak Európában. Ezek terrortámadások, a szervezett bűnözés új típusai, valamint kiberbűnözés formájában jelentkeztek. A biztonság jellegénél fogva uniós dimenzióval rendelkezik, ezért határozott és összehangolt uniós reagálást igényel. A belső biztonsági kihívások mellett Európát olyan összetett külső fenyegetések is érik, amelyekkel egyedül egyetlen tagállam sem képes felvenni a küzdelmet. Ahhoz, hogy Európa készen álljon polgárai megvédésére, minőségi változást kell elérnie: meg kell erősítenie stratégiai autonómiáját és megfelelően kialakított, korszerűsített védelmi eszközöket kell életre hívnia.

A Bizottság a **Belső Biztonsági Alap** megerősítését javasolja a nemzeti hatóságok közötti hatékony együttműködésre szolgáló hálózatok és közös rendszerek kialakítása, valamint az Unió említett biztonsági fenyegetések leküzdésére irányuló képességének javítása céljából. Ezt egészítik ki a **kiberbiztonság** megerősítésére irányuló erőfeszítések a digitális technológiákra, az infrastruktúrára és a hálózatokra, a kutatásra és az innovációra, valamint a kiberbűnözéssel szemben célzott védelemre irányuló releváns programok, különösen a Digitális Európa program és a Horizont Európa keretében.

A Bizottság ugyancsak javasolja az **Európai Unió Bűnüldözési Együttműködési Ügynökségének (Europol)** megerősítését. Ez fokozza az Ügynökség képességét a nemzeti hatóságok munkájának támogatására és a biztonsági fenyegetésekkel szembeni európai reakálás biztosítására.

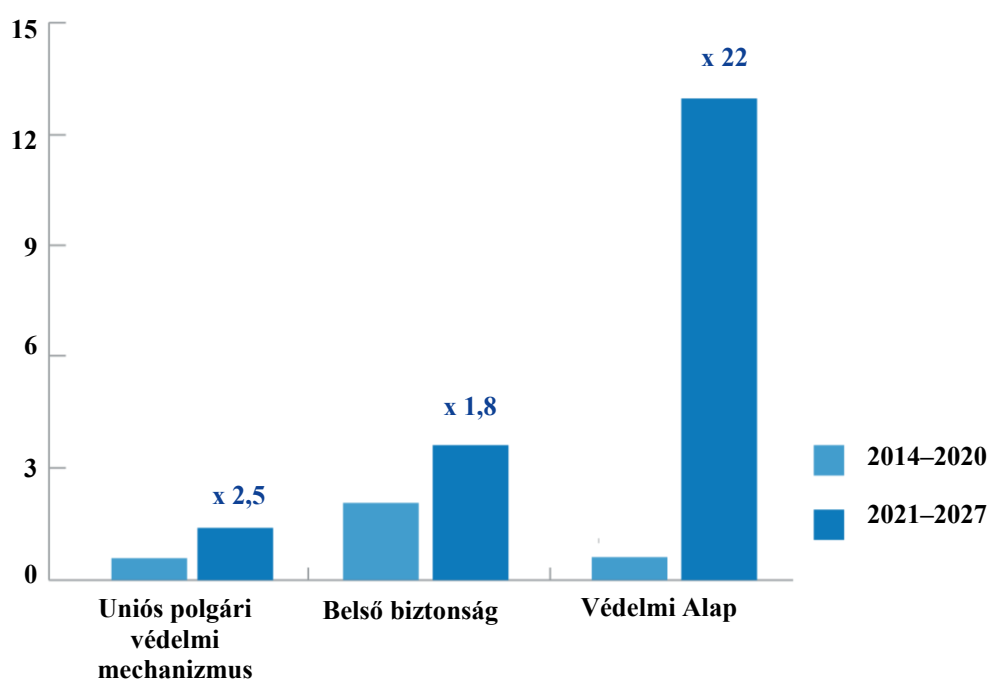
Az Unió továbbra is szigorúan célzott pénzügyi támogatást nyújt egyes tagállamokban (Litvánia, Bulgária és Szlovákia) a **nukleáris tevékenységek leszereléséhez és biztonságához**, valamint saját nukleáris létesítményei tekintetében is. Az uniós költségvetés emellett tartós támogatást nyújt a munkavállalók és a lakosság egészségének megőrzéséhez, a környezetkárosodás megelőzéséhez, valamint hozzájárul a nukleáris biztonsághoz és védelemhez.

A **védelem** területén az Uniónak nagyobb felelősséget kell vállalnia érdekei, értékei és az európai életmód védelméért, kiegészítve az Észak-atlanti Szerződés Szervezetének tevékenységét. Jóllehet Európa nem helyettesítheti a tagállamok védelmi erőfeszítéseit, a közös biztonsági kihívások kezeléséhez szükséges védelmi képességek fejlesztése terén kiegészítheti és ösztönözheti a tagállamok közötti együttműködést. A Bizottság javaslatot tesz az **Európai Védelmi Alap** megerősítésére azzal a céllal, hogy az egész Unióban előmozdítsa a védelmi ipar versenyképességét és innovációs képességét azáltal, hogy a kutatástól kezdve az ipari ciklus minden szakaszában támogatja az együttműködésen alapuló fellépéseket. Ez elkerülhetővé teszi az átfedéseket, lehetővé teszi a méretgazdaságosság kihasználását és végeredményben az adófizetők pénzének hatékonyabb felhasználásához vezet. A Bizottság emellett azt javasolja, hogy az Unió erősítse meg stratégiai szállítási infrastruktúráit az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz segítségével, hogy alkalmassá tegye azokat a **katonai mobilitásra**.

Az elmúlt évek fejleményei azt jelezték, hogy az Uniónak képesnek kell lennie arra, hogy gyorsan operatív segítséget nyújtson a váratlan fejlemények, természeti és ember okozta katasztrófák kezeléséhez. A Bizottság ezért javasolja a **válságelhárítás** céljaira rendelkezésre álló források növelését. Ezt a **polgári védelmi mechanizmus (rescEU)** megerősítésével és a **Sürgősségisegély-tartalék** kibővítésével fogja elérni, amelyek arra irányulnak, hogy az Unió belüli és kívüli veszélyhelyzetek esetén a pénzügyi keretben meghatározott felső határokat meghaladóan is lehessen pénzügyi eszközöket biztosítani. A Bizottság emellett azt is javasolja, hogy egyes programokban – például a Menekültügyi és Migrációs Alapban és a Belső Biztonsági Alapban – különítsenek el olyan **nem allokált tartalékokat**, amelyek válság és vészhelyzet esetén használhatók fel.

Minőségi ugrás a biztonság és a védelem tekintetében

Milliárd EUR – folyó árakon



Megjegyzés: A 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi kerettel összehasonlítva, 27-tagú EU esetén (becslés)

Forrás: Európai Bizottság



VI. SZOMSZÉDSÁG ÉS A VILÁG

Befektetés a következőkbe:

- ▶ Az Unió külső fellépései a szomszédságában, a fejlődő országokban és a világ többi részén
- ▶ Támogatás az Unióhoz való csatlakozásra készülő országoknak

Az EU külső tevékenysége előtt álló kihívások – beleértve az EU kül- és biztonságpolitikára vonatkozó globális stratégiájában, a felülvizsgált európai szomszédságpolitikában és a fejlesztéspolitikáról szóló új európai konszenzusban meghatározottakat – a költségvetés külső dimenziójának jelentős korszerűsítését teszik szükségessé annak érdekében, hogy növekedjen a külső tevékenység hatékonysága és láthatósága. A fenntartható fejlesztési célok és a Párizsi Megállapodás, valamint a harmadik országokkal kialakított migrációs partnerségi keret végrehajtása érdekében a külső és belső politikák között szorosabb koordinációra is szükség van.

A Bizottság ezért javasolja az Unió külső fellépési eszközeinek **jelentős átalakítását** az eszközök közötti koherencia növelése, a méretgazdaságosság és a programok közötti sinergiák kihasználása, valamint a folyamatok egyszerűsítése érdekében. Ennek köszönhetően az Unió jobb eszközökkel fog rendelkezni céljai megvalósításához és érdekei, politikái és értékei globális szinten történő terjesztéséhez.

Az Unió külső fellépési eszközei tekintetében javasolt új felépítés mind földrajzilag – **európai szomszédságpolitika, Afrika és a Nyugat-Balkán**, valamint az instabil és a leginkább rászoruló országok –, mind tematikus szempontból – biztonság, migráció, éghajlatváltozás és emberi jogok – tükrözi a stratégiai prioritásokra való összpontosítás szükségességét.

A Bizottság javasolja a jelenlegi eszközök többségének egyetlen átfogó, az egész világra kiterjedő **Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszközben** történő egyesítését. A pénzügyi struktúra tovább fog egyszerűsödni az **Európai Fejlesztési Alap integrációja** révén, amely jelenleg az EU fő támogatási eszköze az afrikai, karibi és csendes-óceáni országok, valamint a tengerentúli országok és területek számára¹⁶.

Az átfogó eszköz földrajzi régiók szerint elkülönített költségvetési juttatásokat fog tartalmazni, ideértve a szomszédságot és Afrikát. Ugyanakkor nagyobb rugalmasságot biztosít majd a reagálóképesség terén, és a fellépések szélesebb körét fogja kínálni az Unió prioritásainak hatékonyabb szolgáltatában. Ez magában foglalja az „**újjonnan felmerülő kihívások és prioritások számára képzett tartalékot**” is, amellyel rugalmas választ lehet adni a meglévő vagy kialakulóban lévő sürgős prioritásokra, különösen a stabilitás és a migráció területén.

Az európai külső beruházási tervre és annak Európai Fenntartható Fejlődési Alapjára építkező új **külső beruházási szerkezet** lehetővé fogja tenni a más donoroktól és a magánszektorból származó további források „becsatornázását”. Ez a támogatások költségvetési garanciákkal való kiegészítésével, más piaci alapú eszközökkel, technikai segítségnyújtással, támogatásötvözéssel, valamint a fejlesztési pénzügyi intézmények tőkéjében való esetleges részvétellel segíteni fogja a fejlesztési kihívások kezelését, lehetővé téve az Unió

¹⁶ Az Európai Fejlesztési Alap integrálására irányuló bizottsági javaslat a saját források felső határának növelését igénylő elemek közé tartozik. Emellett alapvető fontosságú, hogy a Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszközre vonatkozó szabályok a jelenlegi Európai Fejlesztési Alapra vonatkozóakhoz hasonló rugalmassági rendelkezéseket tartsanak.

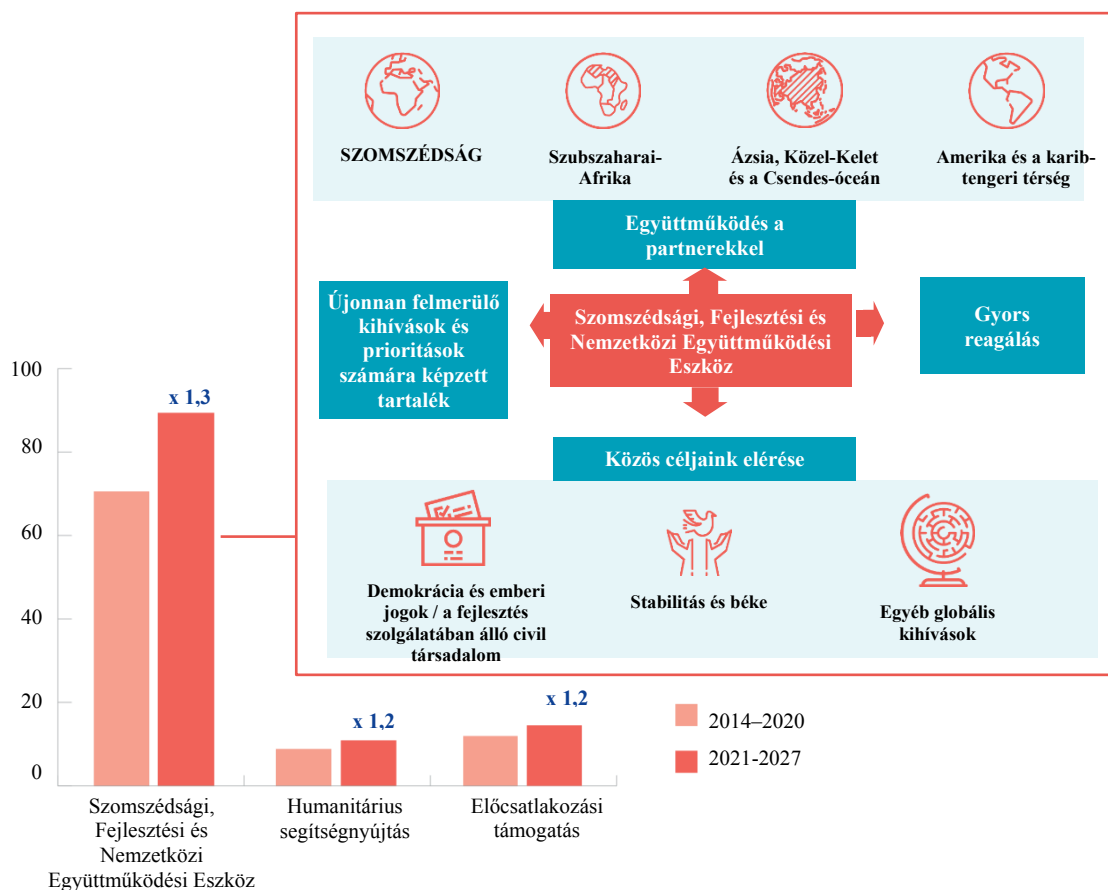
célkitűzéseinek és szakpolitikáinak további előmozdítását. Emellett a **makroszintű pénzügyi támogatás** hozzá fog járulni a gazdasági válságok kezeléséhez.

Az **Előcsatlakozási Támogatási Eszköz** a tagjelölt országoknak és a potenciális tagjelölt államoknak fog támogatást nyújtani a csatlakozási kritériumok teljesítéséhez vezető úton. Hozzá fog járulni továbbá az Unió közvetlen szomszédságában biztosítandó stabilitásra, biztonságra és jólétre irányuló tágabb európai célkitűzések eléréséhez. Az Előcsatlakozási Támogatási Eszköz szorosan összefügg a nyugat-balkáni stratégiával, és tükrözni fogja a Törökországgal fennálló kapcsolatok alakulását.

Nemzetközi partnereivel és tagállami fellépésekkel együtt az Unió továbbra is vezető szerepet fog játszani a humanitárius segítségnyújtásban. A Bizottság megerősített **Humanitárius Segítségnyújtási Eszközre** tesz javaslatot olyan, szükségleteken alapuló uniós segítségnyújtás biztosítása érdekében, amelynek célja az életek megmentése és megóvása, az emberi szenvedés megelőzése és enyhítése, valamint a természeti katasztrófák vagy ember által előidézett válságok által sújtott lakosság integritásának és méltóságának védelme.

Európa, mint erős globális szereplő

Milliárd EUR – folyó árakon



Megjegyzés: A 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi kerettel összehasonlítva, 27-tagú EU esetén, az Európai Fejlesztési Alapot is beszámítva (becslés)

Forrás: Európai Bizottság

Az Uniónak továbbá a világ minden, konfliktusoktól vagy zavargásoktól sújtott országában és régiójában hozzá kell járulnia a válságok megelőzéséhez, a béke és a közrend helyreállításához, valamint a stabilizációhoz. A Szerződések értelmében az uniós költségvetés

nem képes lefedni a külső biztonság és védelem területét érintő valamennyi uniós fellépési területet. Ez az egész uniós fellépés hatását, hatásosságát és fenntarthatóságát akadályozza. Ennek kezelésére az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviselője a Bizottság támogatásával külön költségvetésen kívüli finanszírozási mechanizmusra, az **Európai Békekeretre** fog javaslatot tenni. A Békekeret célja, hogy orvosolja az EU közös biztonság- és védelempolitikai missziók végrehajtására, valamint az érintett harmadik országoknak, nemzetközi és regionális szervezeteknek katonai és védelmi segítség nyújtására való képessége tekintetében fennálló hiányosságokat. A Békekeret lehetővé fogja tenni, hogy az Unió többet és gyorsabban telessen a konfliktusok megelőzése, a humánbiztonság előmozdítása, az instabilitás kezelése és a biztonságosabb világot célzó munka érdekében.



VII. EURÓPAI KÖZIGAZGATÁS

Befektetés a következőkbe:

- ▶ Hatékony és modern közigazgatás valamennyi európai polgár szolgálatában

Az uniós közigazgatás eltörpül a nemzeti, sőt sok esetben még a regionális és a helyi közigazgatások mellett is. Döntő szerepet játszik azonban az uniós prioritások megvalósításában és a közös érdekeket szolgáló szakpolitikák és programok végrehajtásában.

Az elmúlt években az uniós közigazgatásban **mélyreható reform** ment végbe. A személyzeti szabályzatnak a jelenlegi többéves pénzügyi keretről született 2013. decemberi megállapodás keretében végzett reformja során **jelentős hatékonyságnövelő intézkedéseket**¹⁷ vezettek be. Az intézmények vállalták továbbá, hogy **5 %-kal csökkentik személyi állományukat**. A Bizottság ezt a kötelezettségvállalást teljes mértékben végrehajtotta, más intézményeknél, szerveknél és ügynökségeknél pedig folyamatban van a végrehajtás, ami a Bizottság személyi állománya arányának a többi európai szervben való relatív csökkenéséhez vezetett. A Számvevőszék nemrégiben arra a következtetésre jutott, hogy a csökkentést valamennyi intézmény és szerv nagyjából megvalósította.

Meg kell jegyezni, hogy ezekre a reformokra olyan időszakban került sor, amikor az uniós alkalmazottakra a korábbiaknál sokkal több munka hárul, számos új kiemelt területeken új feladatokat kell ellátniuk, és olyan váratlan kihívások kapcsán kell helytállniuk, mint a menekültügyi válság.

Az európai közigazgatásnak a lehető leghatékonyabban kell működnie. A Bizottság folyamatosan törekszik a szinergiák és a hatékonyság növelésére. A közigazgatásnak azonban megfelelő forrásokkal kell rendelkeznie ahhoz, hogy elláthassa alapvető feladatait. Az információs technológiákba való beruházásoknak és az épületek korszerűsítésének szükségessége a jövőben sem fog megszűnni. Az Egyesült Királyság kiválása egyes igazgatási funkciók korlátozott mértékű átirányítását eredményezi, de a tevékenységek köre nem változik, és néhány új prioritási területen még intenzívebbé válik. Az angol nyelvű fordítási és tolmácsolási szolgáltatások szintén változatlanok maradnak.

¹⁷ Ezek a reformok magukban foglalták a bérek két évre történő befagyasztását, amelyhez a munkaidő ellentételezés nélküli, heti 40 órára történő emelése, mérsékeltebb illetményeket tartalmazó titkári és irodai bértábla létrehozása és az éves szabadság csökkentése társult. A reform szintén jelentősen érintette a nyugdíjjogosultságokat azáltal, hogy csökkentette a pályafutás végéig elérhető fizetéseket, megemelte a nyugdíjkorhatárt és csökkentette a nyugdíjak növekedési rátáját.

Az Unió 2020. évi igazgatási kiadásaira megállapított felső határ az átfogó többéves pénzügyi keret 6,7 %-át teszi ki. Ez fedezi az összes uniós intézmény igazgatási kiadásait, a nyugdíjakat és az Európai Iskolák költségeit. A Bizottság jelenlegi időszakban kifejtett jelentős erőfeszítéseit követően végrehajtásra kerülő bármilyen további csökkentés az uniós intézmények működését és a szakpolitikák hatékony megvalósítását és végrehajtását sodorná veszélybe. A tagállamok által számos további feladattal megbízott erős Európai Uniónak hatékony és agilis közszolgálatra van szüksége, **amely képes arra, hogy tehetségeket vonzzon valamennyi tagállamból**, akik minden európai polgár javára munkálkodnak. A Bizottság ezért az igazgatási kiadások jelenlegi szinten tartását javasolja¹⁸.

4. A PRIORITÁSOKHOZ ILLESZKEDŐ FORRÁSOK

Ahhoz, hogy az uniós szinten egyeztetett politikai prioritásokból kézzelfogható eredmények váljanak, a jól kialakított programokat elegendő forrással kell ellátni, amelyek változást érhetnek el. A vezetők februári informális üléséhez tett bizottsági hozzájárulásban¹⁹ kifejtetteknek megfelelően a jövőbeli hosszú távú költségvetés finanszírozási szintjeire vonatkozó döntések nem választhatók el az Unió egyes kiemelt területeket érintő célkitűzéseitől.

A Bizottság javaslatai annak szigorú értékelésén alapulnak, hogy mennyi forrás szükséges az Unió céljainak hatékony teljesítéséhez, valamint hogy az egyes területeken milyen hatékonyan és mennyi hozzáadott érték előállítása mellett van mód finanszírozást nyújtani. A jól kialakított programok, a hatékony végrehajtás és a más finanszírozási forrásokkal való intelligens kombináció révén még egy szerény uniós költségvetéssel is jelentős hatást lehet elérni. Mindazonáltal az ezzel megvalósítható eredményeknek vannak korlátai, és ha Európa együtt akar előrehaladni az eredményközpontú programjában, ahhoz jól illeszkedő költségvetésre van szükség.

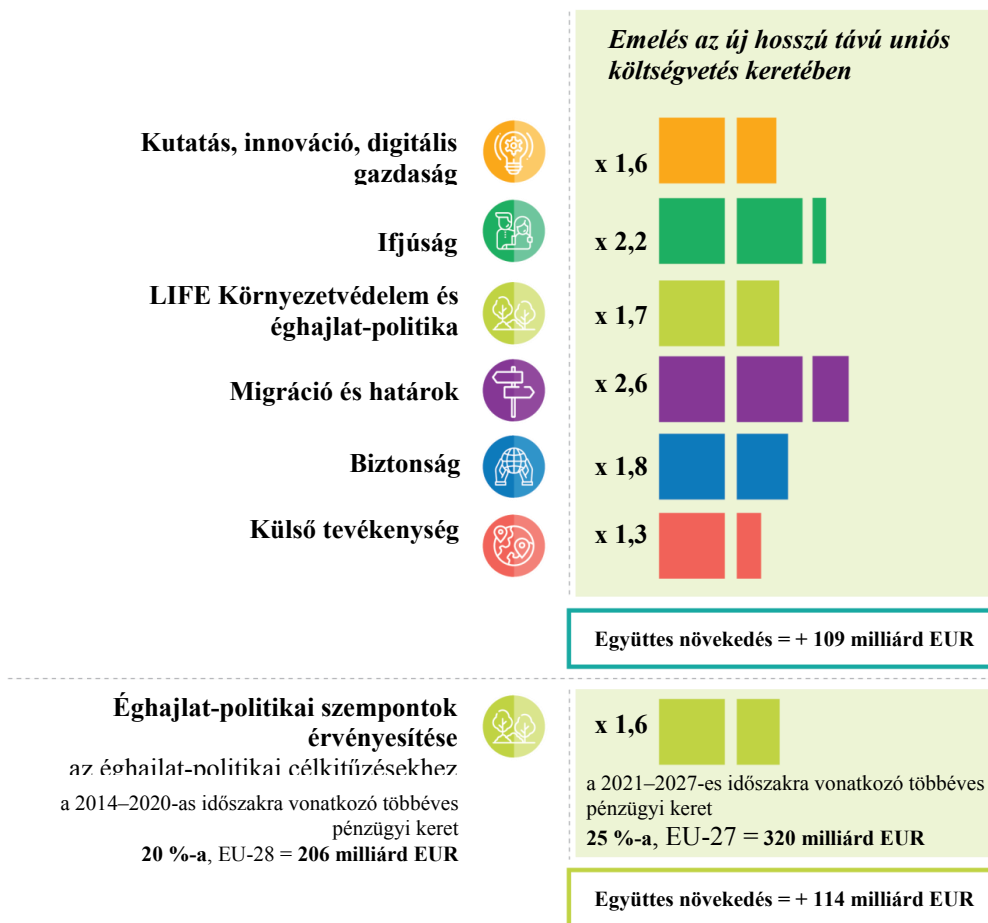
A jövőbeli uniós költségvetés egyik fő kihívása, hogy megfelelő támogatást nyújtson az új és a meglévő prioritásokhoz, miközben kezelnie kell az Egyesült Királyság kilépéséből következően a nemzeti hozzájárulásokban keletkező hiányt. A Bizottság **kiegyensúlyozott megközelítést** javasol. Az új prioritásokat elsősorban új forrásokból kell finanszírozni. Az Egyesült Királyság távozásából eredő hiányt részben új forrásokkal, részben megtakarításokkal és meglévő programokból való átcsoportosításokkal kell ellensúlyozni.

Annak érdekében, hogy az uniós költségvetés érdemben hozzájáruljon számos új kiemelt területhez, különösen ott, ahol új eszközök jönnek létre, növelni kell a finanszírozás jelenlegi szintjét. Ha most befektetünk olyan területekbe, mint a kutatás és az innováció, a fiatalok és a digitális gazdaság, annak gazdag hozadéka lesz a jövő generációi számára. A Bizottság ezért a kiemelt területeken jelentős finanszírozásbővítést javasol.

¹⁸ A többéves pénzügyi keret 2023. évi felülvizsgálatának keretében a Bizottság meg fogja vizsgálni az uniós alkalmazottak tőkealapú nyugdíjalapja létrehozásának megvalósíthatóságát.

¹⁹ COM(2018) 98.

Új és megerősített prioritások a 27 tagú Unió számára



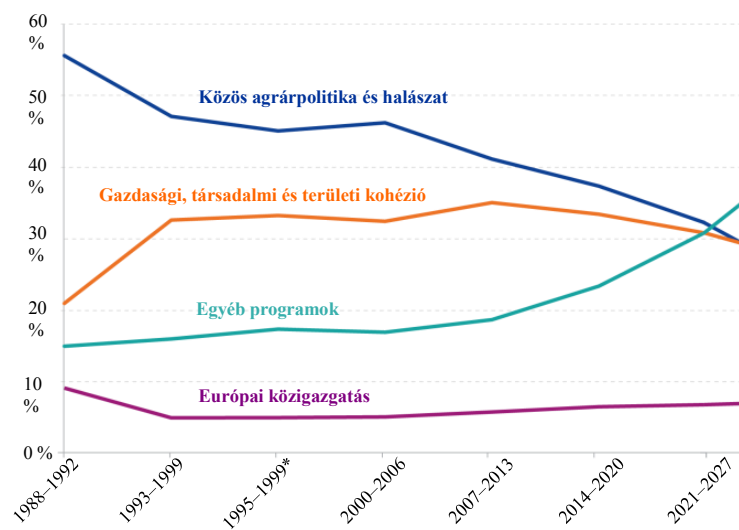
Megjegyzés: A 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi kerettel összehasonlítva, 27-tagú EU esetén, az Európai Fejlesztési Alapot is beszámítva (becslés)

Forrás: Európai Bizottság

A Bizottság ugyanakkor kritikusan megvizsgálta, hogy hol van lehetőség az uniós programok hozzáadott értékének csorbítása nélkül megtakarításokra. Ezen erőfeszítés részeként a Bizottság a közös agrárpolitika és a kohéziós politika költségvetési előirányzatának mérsékelt csökkentését javasolja az új háttér tükrözése és más tevékenységek számára források felszabadítása érdekében. E szakpolitikák modernizálása lehetővé teszi, hogy azok továbbra is megvalósítsák kulcsfontosságú célkitűzéseiket, ugyanakkor új prioritásokhoz is hozzájáruljanak. A kohéziós politika például egyre fontosabb szerepet tölt be a strukturális reformok támogatásában és a migránsok integrálásában.

E változtatások nyomán a költségvetés kiegyensúlyozottabb lesz, és nagyobb hangsúlyt kapnak azok a területek, ahol a legnagyobb az uniós hozzáadott érték.

A fő szakpolitikai területek alakulása az uniós költségvetésben



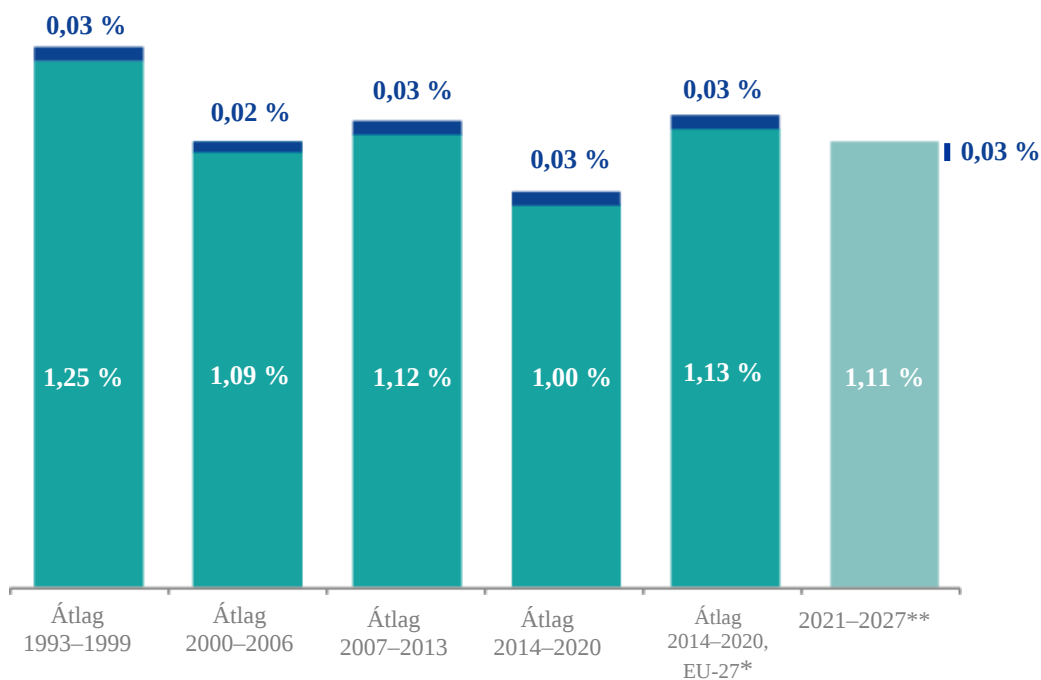
*Az 1995. évi bővítéssel kiigazítva

Forrás: Európai Bizottság

Összességében a kiegészítő hozzájárulások és a megtakarítások kombinációja révén a Bizottság a 2021–2027 közötti időszakra 1 279 milliárd EUR kötelezettségvállalást tartalmazó többéves pénzügyi keretet javasol, amely az EU27-ek bruttó nemzeti jövedelme 1,114 %-ának felel meg. Ez reálértéken lényegében megfelel a jelenlegi pénzügyi keretnek, beleértve az Európai Fejlesztési Alapot²⁰.

²⁰ Az Európai Fejlesztési Alap az EU27 bruttó nemzeti jövedelme körülbelül 0,03 %-ának felel meg.

Az uniós költségvetés mérete a bruttó nemzeti jövedelem (GNI) százalékában



■ A kötelezettségvállalások felső határa az uniós GNI %-ában ■ Európai Fejlesztési Alap

*A 2014–2020 közötti időszakra vonatkozóan becslült kötelezettségvállalások (az Egyesült Királyságra jutó kiadások nélkül) az EU-27 GNI-jének %-ában

A kötelezettségvállalások javasolt szintje azt jelenti, hogy a kifizetési előirányzatok nagysága 1 246 milliárd EUR, vagyis az EU27-ek bruttó nemzeti jövedelmének 1,08 %-a lesz, a jelenlegi és jövőbeli kiadási programok 2027-ig történő végrehajtására. A saját források hatályos felső határának különösen a következő többéves pénzügyi keret első két évében való megfelelés biztosítása érdekében a Bizottság a kohéziós politika és a vidékfejlesztési programok előfinanszírozási arányának csökkentését javasolja.

A javasolt pénzügyi keret a 2021 és 2027 közötti hét évre szól, **félidős értékelésére** 2023-ban kerül sor. A Bizottság elismeri a pénzügyi keret időtartamának az európai intézmények ötéves politikai ciklusával való fokozatos összehangolása jelentette előnyöket. Ha azonban 2021-ben váltanánk ötéves ciklusra, az nem biztosítana optimális összehangolást²¹. A javasolt hétéves ciklus lehetőséget ad arra, hogy a 2024-es európai választásokat követően hivatalba lépő Bizottság, ha úgy kívánja, egy új, 2028-ban kezdődő ötéves keretet terjesszen elő.

²¹ Az Európai Parlament 2018. március 14-i állásfoglalása: A következő többéves pénzügyi keret: a 2020 utáni többéves pénzügyi keretről kialakítandó parlamenti álláspont előkészítése, 23. pont.

TÖBBÉVES PÉNZÜGYI KERET (EU-27)

(millió EUR – folyó árakon)

Kötelezettségvállalási előirányzatok	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Összesen 2021–2027
1. Egységes piac, innováció és digitális gazdaság	25 421	25 890	26 722	26 604	27 000	27 703	28 030	187 370
2. Kohézió és értékek	54 593	58 636	61 897	63 741	65 645	69 362	68 537	442 412
ebből: Gazdasági, társadalmi és területi kohézió	48 388	49 890	51 505	53 168	54 880	56 647	58 521	373 000
3. Természeti erőforrások és környezet	53 403	53 667	53 974	54 165	54 363	54 570	54 778	378 920
ebből: Plachoz kapcsolódó kiadások és közvetlen kifizetések	40 300	40 527	40 791	40 931	41 072	41 214	41 357	286 195
4. Migráció és határigazgatás	3 264	4 567	4 873	5 233	5 421	5 678	5 866	34 902
5. Biztonság és védelem	3 347	3 495	3 514	3 695	4 040	4 386	5 039	27 515
6. Szomszédság és a világ	15 669	16 054	16 563	17 219	18 047	19 096	20 355	123 002
7. Európai közigazgatás	11 024	11 385	11 819	12 235	12 532	12 949	13 343	85 287
ebből: Az intézmények igazgatási kiadásai	8 625	8 877	9 197	9 496	9 663	9 951	10 219	66 028
ÖSSZES KÖTELEZETTSÉGVÁLLALÁSI ELŐIRÁNYZAT	166 721	173 694	179 363	182 892	187 047	193 743	195 947	1 279 408
a GNI %-ában	1,12%	1,13%	1,13%	1,12%	1,11%	1,11%	1,09%	1,11%
ÖSSZES KIFIZETÉSI ELŐIRÁNYZAT	159 359	163 969	177 350	180 897	184 515	188 205	191 969	1 246 263
a GNI %-ában	1,07%	1,07%	1,12%	1,10%	1,09%	1,08%	1,07%	1,08%
Rendelkezésre álló mozgáster	0,22%	0,22%	0,17%	0,19%	0,20%	0,21%	0,22%	0,21%
A saját források felső határa a GNI százalékában*	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%

* Ezek a százalékok nem érintik a saját forrásokról szóló hatályos határozatban rögzített felső határt.

A TÖBBÉVES PÉNZÜGYI KERET FELSŐ HATÁRAIN KÍVÜL								
Speciális eszközök:								
Sürgősségisegély-tartalék	637	649	662	676	689	703	717	4 734
Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alap (EGAA)	212	216	221	225	230	234	239	1 578
Az Európai Unió Szolidaritási Alapja (EUSZA)	637	649	662	676	689	703	717	4 734
Rugalmassági Eszköz	1 061	1 082	1 104	1 126	1 149	1 172	1 195	7 889
Európai beruházásstabilizáló funkció	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Európai Békekeret	800	1 050	1 300	1 550	1 800	2 000	2 000	10 500
A TÖBBÉVES PÉNZÜGYI KERET FELSŐ HATÁRAIN KÍVÜL ÖSSZESEN	3 347	3 648	3 950	4 253	4 557	4 812	4 868	29 434

TÖBBÉVES PÉNZÜGYI KERET + A TÖBBÉVES PÉNZÜGYI KERET FELSŐ HATÁRAIN KÍVÜL ÖSSZESEN	170 068	177 341	183 313	187 145	191 604	198 555	200 816	1 308 843
a GNI %-ában	1,14%	1,15%	1,16%	1,14%	1,13%	1,14%	1,11%	1,14%

* Az európai beruházásstabilizáló funkcióhoz kamattámogatást fognak nyújtani külső címzett bevételeken keresztül a monetáris jövedelem arányában.

A folyó árakat úgy számítják ki, hogy a 2018-as árakra évi 2 %-os rögzített deflációt alkalmaznak.

TÖBBÉVES PÉNZÜGYI KERET (EU-27)

(millió EUR – 2018-as árakon)

Kötelezettségvállalási előirányzatok	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Összesen 2021–2027
1. Egységes piac, innováció és digitális gazdaság	23 955	23 918	24 203	23 624	23 505	23 644	23 454	166 303
2. Kohézió és értékek	51 444	54 171	56 062	56 600	57 148	59 200	57 349	391 974
ebből: Gazdasági, társadalmi és területi kohézió	45 597	46 091	46 650	47 212	47 776	48 348	48 968	330 642
3. Természeti erőforrások és környezet	50 323	49 580	48 886	48 097	47 326	46 575	45 836	336 623
ebből: Plachoz kapcsolódó kiadások és közvetlen kifizetések	37 976	37 441	36 946	36 346	35 756	35 176	34 606	254 247
4. Migráció és határigazgatás	3 076	4 219	4 414	4 647	4 719	4 846	4 908	30 829
5. Biztonság és védelem	3 154	3 229	3 183	3 281	3 517	3 743	4 216	24 323
6. Szomszédság és a világ	14 765	14 831	15 002	15 290	15 711	16 298	17 032	108 929
7. Európai közigazgatás	10 388	10 518	10 705	10 864	10 910	11 052	11 165	75 602
ebből: Az intézmények igazgatási kiadásai	8 128	8 201	8 330	8 432	8 412	8 493	8 551	58 547
ÖSSZES KÖTELEZETTSÉGVÁLLALÁSI ELŐIRÁNYZAT	157 105	160 466	162 455	162 403	162 836	165 358	163 960	1 134 583
a GNI %-ában	1,12%	1,13%	1,13%	1,12%	1,11%	1,11%	1,09%	1,11%

ÖSSZES KIFIZETÉSI ELŐIRÁNYZAT	150 168	151 482	160 631	160 631	160 631	160 631	160 631	1 104 805
a GNI %-ában	1,07%	1,07%	1,12%	1,10%	1,09%	1,08%	1,07%	1,08%
Rendelkezésre álló mozgáster	0,22%	0,22%	0,17%	0,19%	0,20%	0,21%	0,22%	0,21%
A saját források felső határa a GNI százalékában*	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%

* Ezek a százalékok nem érintik a saját forrásokról szóló hatályos határozatban rögzített felső határt.

A TÖBBÉVES PÉNZÜGYI KERET FELSŐ HATÁRAIN KÍVÜL								
Speciális eszközök:								
Sürgősségisegély-tartalék	600	600	600	600	600	600	600	4 200
Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alap (EGAA)	200	200	200	200	200	200	200	1 400
Az Európai Unió Szolidaritási Alapja (EUSZA)	600	600	600	600	600	600	600	4 200
Rugalmassági Eszköz	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	7 000
Európai beruházásstabilizáló funkció	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Európai Békekeret	753	970	1 177	1 376	1 567	1 707	1 673	9 223
A TÖBBÉVES PÉNZÜGYI KERETEN KÍVÜL ÖSSZESEN	3 153	3 370	3 577	3 776	3 967	4 107	4 073	26 023

TÖBBÉVES PÉNZÜGYI KERET + A TÖBBÉVES PÉNZÜGYI KERETEN KÍVÜL ÖSSZESEN	160 258	163 836	166 032	166 179	166 803	169 465	168 033	1 160 606
a GNI %-ában	1,14%	1,15%	1,16%	1,14%	1,13%	1,14%	1,11%	1,14%

* Az európai beruházásstabilizáló funkcióhoz kamattámogatást fognak nyújtani külső címzett bevételeken keresztül a monetáris jövedelem arányában.

A közelmúlt tapasztalatai rámutattak, hogy a kereten belüli rugalmasság kiemelt fontosságú. Az Uniót az elmúlt években ért számos kihívás a **határig feszítette a meglévő rugalmassági mechanizmusokat**. Az uniós költségvetésnek elég rugalmasnak kell lennie ahhoz, hogy az Unió gyorsan és hatékonyan tudjon reagálni az előre nem látható igényekre. A Bizottság ezért

a meglévő rugalmassági mechanizmusok átalakítását és új „uniós tartalék” bevezetését javasolja.

► **Rugalmasság a programokon belül és azok között.** A Bizottság a programokon belüli rugalmasság megteremtése érdekében beépített tartalékot javasol. Emellett az ugyanazon a fejezeten belüli egyik programtól a másikhoz átcsoportosítható összeg 10 %-ról 15 %-ra történő emelését javasolja. A Bizottság javaslata kiterjed továbbá a pénzügyi támogatás különböző formái keverésének, a különböző irányítási módok közötti váltásnak, a finanszírozás féldős „újraprogramozásának” a lehetőségére, valamint a nemzeti allokációk egyedi felülvizsgálatára az időszak során bekövetkezett fejleményekhez való igazodás érdekében. Ez még tovább növeli a rugalmasságot, miközben megőrzi a rendszer méltányosságát.

► **Rugalmasság a fejezetek és az évek között.** A rendelkezésre álló mozgásterek megfelelő szintjének biztosítása mellett a Bizottság javasolja a hatályos keretben bevezetett, a kifizetésekre vonatkozó összesített tartalék maradéktalan kiaknázását. A Bizottság javasolja a kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék méretének és alkalmazási körének kiterjesztésével egy „uniós tartalék” létrehozását. Ezt a korábbi pénzügyi év kötelezettségvállalásaira vonatkozó felső határok alatt rendelkezésre álló mozgásterekből, valamint olyan pénzeszközökből finanszírozzák, amelyekre az uniós költségvetésben kötelezettséget vállaltak, de amelyek a programok végrehajtása során végül nem kerültek felhasználásra. Ez a tartalék hathatós új eszköze lesz az előre nem látott események kezelésének és a veszélyhelyzetek elhárításának olyan területeken, mint a biztonság és a migráció. Emellett segíteni fog a kereskedelem bekövetkező zavarok gazdasági és társadalmi következményeinek kezelésében olyan esetekben, amikor a többi rendelkezésre álló eszköz nem elegendő a helyzet megoldására.

► **„Speciális eszközök”.** A Bizottság felülvizsgálta az olyan speciális eszközök alkalmazási körét, mint például a sürgősségisegély-tartalék, az Európai Unió Szolidaritási Alapja és az Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alap. Ezek az eszközök lehetővé teszik további pénzügyi eszközöknek a pénzügyi keret felső határait meghaladóan az uniós költségvetésbe való beállítását. A Bizottság javasolja adott esetben az eszközök alkalmazási körének kibővítését, lehetővé téve például, hogy a sürgősségisegély-tartalék az Unión belüli veszélyhelyzetek esetében is aktiválható legyen. A Bizottság emellett az ezen eszközök igénybevételére vonatkozó eljárások egyszerűsítését és a rugalmassági eszköz méretének évente 1 milliárd EUR-ra (2018-as áron²²) történő emelését javasolja.

5. AZ UNIÓS KÖLTSÉGVETÉS FINANSZÍROZÁSÁNAK MODERN RENDSZERE

A költségvetés kiadási és bevételi oldala ugyanazon érme két oldala. Az uniós költségvetésből az Unió politikai prioritásaihoz nyújtott hozzájárulás maximalizálásához mindkettő korszerűsítése szükséges. A Mario Monti által elnökölt, az EU jövőbeli finanszírozásával foglalkozó magas szintű munkacsoport ajánlásaival összhangban²³ a Bizottság a meglévő saját források rendszerének modernizálását és egyszerűsítését, valamint a bevételi források diverzifikálását javasolja.

²² Folyó áron 1 127 milliárd EUR.

²³ Lásd az Európai Parlament, a Tanács és az Európai Bizottság által együttesen létrehozott, Mario Monti által vezetett magas szintű munkacsoport 2017 januárjában előterjesztett, „Az EU jövőbeli finanszírozása” című jelentését.

Az Egyesült Királyság kilépésével a hozzá kapcsolódó költségvetési visszatérítések befejeződnek. Ugyanez igaz a néhány tagállamnak nyújtott, az Egyesült Királyság visszatérítéséhez kapcsolódó kedvezményekre is. A hozzáadottértékadó-alapú saját forrásra vonatkozó csökkentett lehívási mértékhez kapcsolódó kedvezmények és a bruttó nemzeti jövedelmen alapuló hozzájárulásokra vonatkozó egyösszegű csökkentések 2020 végén automatikusan lejárnak.

Ez lehetőséget ad a rendszer egyszerűsítésére és megreformálására, valamint az uniós politikákkal és prioritásokkal való összhang megerősítésére. A Bizottság a méltányos és kiegyensúlyozott költségvetési csomag részeként az összes bevételi oldali korrekció megszüntetését javasolja. A vámügyi berendezések, személyzeti kiadások és informatikai fejlesztések céljára nyújtott pénzügyi támogatások és a tényleges költségek és igények megfelelőbb összhangját biztosítandó, a tagállamok által a tradicionális saját forrásokból visszatartott beszédési költségek aránya visszaáll 20 %-ról az eredeti 10 %-ra. Ezen intézkedéseknek a vámellenőrzési terheket érintő hatását szorosan figyelemmel kell majd kísérni²⁴.

A visszatérítések megszüntetésével, valamint a vámbevételekhez kapcsolódó beszédési költségek csökkentésével a többéves pénzügyi keret méltányosabbá válik. A visszatérítések megszüntetése ugyanakkor bizonyos tagállamok számára a jelenlegi helyzetükhöz képest a hozzájárulás jelentős növekedését vonja maga után a következő többéves pénzügyi keretben.

Annak elkerülése érdekében, hogy egyes tagállamok hozzájárulásai 2021-től hirtelen jelentős mértékben megemelkedjenek, a Bizottság a jelenlegi visszatérítések idővel, fokozatosan történő kivezetését javasolja. Ebből a célból a költségvetés bevételi oldalán minden korrekció tagállamonkénti átlátható egyösszegű átalányfizetéssé alakul át. Ezeket az egyösszegű átalányokat öt év alatt fokozatosan kell csökkenteni, amíg a (bruttó nemzeti jövedelem százalékában mért) nemzeti hozzájárulások a visszatérítésben nem részesülő többi tagállamhoz hasonló, méltányos szintet érnek el.

A saját források rendszere korszerűsítésének részeként és a tradicionális vámok és az uniós költségvetéshez való, a bruttó nemzeti jövedelmen alapuló hozzájárulások mellett a Bizottság a **jelenlegi hozzáadottértékadó-alapú saját forrás egyszerűsítését** javasolja oly módon, hogy az csak az általános héamérték alá tartozó forgalmon alapuljon, miközben a javaslat teljes mértékben összeegyeztethető marad az uniós végleges hozzáadottértékadó-rendszerre vonatkozó közelmúltbeli bizottsági javaslattal. A Bizottság emellett a költségvetés finanszírozása és az Unió szakpolitikái közötti erősebb kapcsolat megteremtését javasolja az **új saját források kosarának** bevezetésén keresztül. E kosár a következőkből származó bevételek egy részéből tevődik össze:

- ▶ **Kibocsátáskereskedelmi rendszer:** Az európai kibocsátáskereskedelmi rendszer az az üvegházhatásúgáz-kibocsátás költséghatékony csökkentésére irányuló uniós fellépés egyik legfontosabb eszköze, amely közvetlenül kapcsolódik az egységes piac működéséhez. A Bizottság a kibocsátáskereskedelmi rendszer bevételei 20 %-ának az uniós költségvetésbe történő allokálását javasolja, ugyanakkor megvédi a rendszerbe már beépített korrekciós mechanizmusokat.
- ▶ Az újból kezdeményezett **közös összevont társaságiadó-alap**, amelyet a szükséges jogszabály elfogadása után fokozatosan kell bevezetni. Ez közvetlen kapcsolatot

²⁴ A vámellenőrzés tekintetében különös kihívásokkal szembesülő tagállamok igénybe vehetik majd a megerősített Vám programot. Ezenkívül az Integrált Határigazgatási Alap, azon belül különösen a vámellenőrzéshez használt berendezések komponens segíti a nemzeti vámhatóságokat a berendezések beszerzésében. Végezetül a Strukturálisreform-támogató program a vámigazgatási szervek kapacitásának javítása terén nyújt támogatást.

létesít az uniós költségvetés finanszírozása és az egységes piacon működő vállalkozások által élvezett előnyök között.

► **Az újrafeldolgozatlan műanyag csomagolási hulladék mennyisége alapján kiszámított nemzeti hozzájárulás.** Ez arra fogja ösztönözni a tagállamokat, hogy csökkentsék a csomagolási hulladékok mennyiségét, továbbá a műanyagokra vonatkozó európai stratégia végrehajtásával elősegíti Európa átállását a körforgásos gazdaságra.

A bizottsági javaslatok alapján az új saját források évente átlagosan 22 milliárd EUR hozzájárulást jelenthetnének, ami az uniós költségvetés teljes bevételének mintegy 12 %-át teszi ki. Az új saját források az új költségvetési prioritások finanszírozásához fognak hozzájárulni. Ezáltal megfelelően csökkenthetők a bruttó nemzeti jövedelmen alapuló nemzeti hozzájárulások is.

A saját források rendszerének javasolt reformjai a költségvetés finanszírozásának módját hivatottak megváltoztatni, nem az általános méretét. A költségvetési bevételi források diverzifikálása megnöveli az unió költségvetés ellenálló képességét. A költségvetés egyensúlyának a nemzeti szinten allokált programoktól az új prioritások felé való fokozatos áthelyezésével együtt ez segít nagyobb hangsúlyt helyezni az uniós hozzáadott értékre, és segít biztosítani azt, hogy a költségvetés mindkét oldala hozzájáruljon az Unió politikai prioritásaihoz.

Az Európai Fejlesztési Alapnak az uniós költségvetésbe történő integrálását a sajátforrás-határozatban megállapított felső határok emelésével kell kísérni. A kifizetések és a saját források felső határa között kellő mozgástérre van szükség annak érdekében, hogy az Unió bármilyen körülmények között – még gazdasági visszaesés esetén is – képes legyen eleget tenni pénzügyi kötelezettségeinek. A Bizottság ezért javasolja a saját forrásokra vonatkozó kifizetési, illetve kötelezettségvállalási előirányzatok felső határának az EU-27 bruttó nemzeti jövedelmének 1,29 %-ára, illetve 1,35 %-ára történő megemelését.

6. KÖVETKEZTETÉS – ÚJ KEZDET A 27 TAGÚ UNIÓ SZÁMÁRA

A többéves pénzügyi keretre vonatkozó bizottsági javaslatok annak a folyamatnak a kezdetét jelzik, amely meghatározza, hogy az Unió rendelkezésére állnak-e a Pozsonyban és Rómában elfogadott eredményközpontú program megvalósításához szükséges eszközök. A végső döntést ezt követően a Tanácsnak kell meghoznia, egyhangúlag eljárva, az Európai Parlament egyetértésével.

A modern uniós költségvetésről születendő kiegyensúlyozott megállapodás megmutatja, hogy az Unió egységes, újult erővel bír és készen áll az együttes előrehaladásra.

A Bizottság javaslatai annak őszinte értékelésén alapulnak, hogy mennyi forrás szükséges az Unió kollektív ambícióinak megvalósításához. Méltányos és kiegyensúlyozott megközelítést nyújtanak a politikai prioritások támogatásával kapcsolatos kihívásokhoz, valamint az Egyesült Királyság kilépése pénzügyi következményeinek kezeléséhez. Megmutatják, hogy egy megújult, egyszerűbb és rugalmasabb költségvetés milyen módon segíti az Uniót abban, hogy minden euró hasznot hozzon valamennyi tagállam és minden európai polgár számára.

Ezen alapokra építve a Bizottság május 29. és június 12. között részletes javaslatokat terjeszt elő a jövőbeli pénzügyi programokra vonatkozóan. Ezek további sorsa az Európai Parlament és a Tanács kezében van.

A jelenlegi többéves pénzügyi keretről folytatott tárgyalások túl sokáig tartottak, ennek következtében késett a kulcsfontosságú pénzügyi programok elindítása. Ez több volt egyszerű adminisztratív nehézségnél: azt jelentette, hogy a gazdasági fellendülés ösztönzésére valós

potenciállal rendelkező projektek késedelmet szenvedtek, és a finanszírozás létfontosságú forrásai lassabban érték el azokat, akiknek szükségük volt rájuk.

Ezért minden európai polgárral szemben kötelességünk, hogy a hosszú távú uniós költségvetésről folytatandó tárgyalásokat azzal az egyértelmű célkitűzéssel közelítsük meg, hogy még az európai parlamenti választások és a vezetők 2019. május 9-i nagyszabesi csúcstalálkozója előtt megállapodás szülessen.

A Bizottság minden tőle telhetőt megtesz azért, hogy lehetővé váljon a gyors megállapodás. A Bizottság ma egy olyan méltányos és kiegyensúlyozott csomagot terjeszt elő, amely elfogadása esetén mindenkinek hasznot hozó költségvetést biztosít a 27 tagú Unió számára; eredményközpontú költségvetést az eredményközpontú programhoz; modern költségvetést a polgárainak védelmet, biztonságot és lehetőségeket nyújtó Unió számára; egy olyan költségvetést, amely megfelelően felkészíti Uniónkat a jövőre.

**Átfogó kötelezettségvállalási szintek programonként
a többéves pénzügyi keret teljes időtartamára**

**A 2021–2027-ES IDŐSZAKRA VONATKOZÓ TÖBBÉVES PÉNZÜGYI KERET (KÖTELEZETTSÉGVÁLLALÁSI
ELŐIRÁNYZATOK)**

Folyó árak	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021–2027
1. Egységes piac, innováció és digitális gazdaság	25 421	25 890	26 722	26 604	27 000	27 703	28 030	187 370
1. Kutatás és innováció	13 905	14 001	14 603	14 644	14 801	15 262	15 356	102 573
Horizont Európa	13 119	13 385	13 654	13 931	14 215	14 500	14 796	97 600
ebből: az InvestEU Alap keretében	470	480	489	500	510	520	531	3 500
ebből: az élelmiszerek, a mezőgazdaság, a vidékfejlesztés és a biogazdaság terén megvalósuló kutatás és innováció	1 345	1 372	1 399	1 427	1 456	1 485	1 516	10 000
Euratom kutatási és képzési program	322	328	335	341	349	356	369	2 400
Nemzetközi termonukleáris kísérleti reaktor (ITER)	934	768	1 103	872	746	926	722	6 070
Egyéb	0,3	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	3
2. Európai stratégiai beruházások	6 825	7 107	7 244	6 988	7 129	7 269	7 411	49 973
InvestEU Alap	1 980	2 020	2 061	2 104	2 146	2 189	2 226	14 725
Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz – Közlekedés	1 725	1 760	1 795	1 831	1 869	1 906	1 944	12 830
Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz – Energiaügy	1 163	1 186	1 210	1 235	1 260	1 285	1 311	8 650
Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz – Digitális gazdaság	403	411	420	428	437	445	456	3 000
Digitális Európa program	1 338	1 513	1 538	1 167	1 190	1 213	1 237	9 194
Egyéb	27	27	28	29	29	30	30	200
Decentralizált ügynökségek	189	190	192	195	198	202	207	1 374
3. Egységes piac	869	883	897	911	927	944	960	6 391
Egységes piac program (beleértve a COSME-t is)	827	841	856	870	884	899	912	6 089
ebből: az InvestEU Alap keretében	268	274	280	286	291	297	304	2 000
Csalás elleni uniós program	24	24	25	26	26	27	29	181
Adóügyi együttműködés (FISCALIS)	34	34	36	37	40	43	46	270
Vámügyi együttműködés (VAM)	127	130	133	136	138	141	144	950
Egyéb	13	13	14	14	14	15	15	98
Decentralizált ügynökségek	112	113	114	115	116	117	118	804
4. Világűr	2 180	2 224	2 270	2 319	2 366	2 414	2 463	16 235
Európai űrprogram	2 149	2 192	2 238	2 286	2 331	2 378	2 426	16 000
Decentralizált ügynökségek	31	32	32	33	34	36	37	235
Mozgástér	1 642	1 675	1 708	1 743	1 778	1 813	1 839	12 198
2. Kohézió és értékek	54 593	58 636	61 897	63 741	65 645	69 362	68 537	442 412
5. Regionális fejlesztés és kohézió	35 436	36 539	37 725	38 946	40 203	41 502	42 888	273 240
Európai Regionális Fejlesztési Alap	29 440	30 328	31 280	32 260	33 268	34 308	35 426	226 308
Kohéziós Alap	5 964	6 178	6 412	6 653	6 901	7 158	7 427	46 692
ebből: hozzájárulás az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz – Közle.	1 441	1 493	1 550	1 608	1 668	1 730	1 795	11 285
Támogatás a ciprusi török közösségnek	32	33	34	34	35	36	36	240
6. Gazdasági és monetáris unió *	1 350	3 653	4 956	4 659	4 162	5 165	1 168	25 113
Reformtámogató program (beleértve a reformok végrehajtását elősegítő eszközt és a konvergenciatámogató eszközt is)	1 335	3 637	4 940	4 643	4 146	5 149	1 151	25 000
Az euró pénzhamisítás elleni védelme	1,0	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,2	8
Egyéb	14	14	15	15	15	16	16	105
7. Az emberekbe, a társadalmi kohézióba és az értékekbe való befektetés	17 197	17 823	18 582	19 489	20 620	22 022	23 798	139 530
Európai Szociális Alap+	13 141	13 545	13 978	14 424	14 882	15 356	15 848	101 174
ebből: egészségügy, foglalkoztatás és szociális innováció	157	160	164	168	171	174	179	1 174
Erasmus+	2 959	3 143	3 441	3 882	4 513	5 408	6 654	30 000
Európai Szolidaritási Testület	148	153	161	172	187	207	232	1 260
Kreatív Európa	249	254	259	264	270	275	279	1 850
Jogénvérsúlyás, jogok és értékek	134	135	135	136	136	136	135	947
Egyéb	186	187	189	191	192	194	195	1 334
Decentralizált ügynökségek	379	406	419	420	440	447	454	2 965
Mozgástér	610	621	634	647	660	673	683	4 528
3. Természeti erőforrások és környezet	53 403	53 667	53 974	54 165	54 363	54 570	54 778	378 920
8. Mezőgazdasági és tengepolitika	52 536	52 782	53 066	53 227	53 389	53 552	53 712	372 264
Európai Mezőgazdasági Garanciaalap (EMGA)	40 300	40 527	40 791	40 931	41 072	41 214	41 357	286 195
Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap (EMVA)	11 259	11 259	11 259	11 259	11 259	11 259	11 259	78 811
Európai Tengerügyi és Halászati Alap	827	843	860	877	895	913	926	6 140
Egyéb	133	136	139	141	144	147	149	990
Decentralizált ügynökségek	17	17	18	18	19	19	20	128
9. Környezet és éghajlat-politika	744	759	780	807	840	882	928	5 739
Környezetvédelmi és éghajlat-politikai program (LIFE)	703	718	738	765	799	840	887	5 450
Decentralizált ügynökségek	41	41	41	41	41	41	41	289
Mozgástér	123	126	128	132	134	136	139	918
4. Migráció és határigazgatás	3 264	4 567	4 873	5 233	5 421	5 785	5 866	34 902
10. Migráció	1 040	1 563	1 585	1 741	1 763	1 785	1 803	11 280
Menekültügyi és Migrációs Alap	923	1 445	1 464	1 617	1 637	1 657	1 672	10 415
Decentralizált ügynökségek	116	119	121	124	126	129	131	865
11. Határigazgatás	1 917	2 689	2 968	3 165	3 324	3 552	3 716	21 331
Integrált Határigazgatási Alap	786	1 337	1 353	1 436	1 453	1 470	1 483	9 318
Decentralizált ügynökségek	1 130	1 352	1 615	1 729	1 871	2 082	2 234	12 013
Mozgástér	308	315	320	327	334	340	346	2 291
5. Biztonság és védelem	3 347	3 495	3 514	3 695	4 040	4 386	5 039	27 515
12. Biztonság	543	664	655	709	725	742	769	4 806
Belső Biztonsági Alap	228	344	349	388	393	398	401	2 500
Nukleáris létesítmények leszerelése (Litvánia)	73	71	78	84	84	80	82	552
Nukleáris biztonság és leszerelés (Bulgáriára és Szlovákiára vonatkozó)	91	93	70	76	85	97	114	626
Decentralizált ügynökségek	152	155	158	161	164	168	171	1 128
13. Védelem	2 373	2 391	2 410	2 528	2 847	3 166	3 785	19 500
Európai Védelmi Alap	1 500	1 500	1 500	1 600	1 900	2 200	2 800	13 000
Katonai mobilitás	873	891	910	928	947	966	985	6 500
14. Válságelhárítás	187	192	196	200	204	208	212	1 400
Unió polgári védelmi mechanizmus (rescEU)	187	192	196	200	204	208	212	1 400
Egyéb	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Mozgástér	244	248	253	258	264	269	273	1 809
6. Szomszédság és a világ	15 669	16 054	16 563	17 219	18 047	19 096	20 355	123 002
15. Külső tevékenység	13 278	13 614	14 074	14 680	15 458	16 454	17 662	105 219
Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz	11 221	11 508	11 914	12 455	13 159	14 069	15 175	89 500
Humanitárius segítségnyújtás	1 478	1 509	1 539	1 571	1 602	1 634	1 667	11 000
Közös kül- és biztonságpolitika (KKBP)	348	361	380	408	446	496	560	3 000
Tengerentúli országok és területek (Grönlandot is beleértve)	67	69	70	71	73	74	75	500
Egyéb	143	146	150	153	156	159	164	1 070
Decentralizált ügynökségek	21	21	21	21	21	21	21	149
16. Előcsatlakozási támogatás	1 949	1 989	2 029	2 070	2 111	2 154	2 198	14 500
Előcsatlakozási támogatás	1 949	1 989	2 029	2 070	2 111	2 154	2 198	14 500
Mozgástér	441	451	460	469	478	488	495	3 283
7. Európai közigazgatás	11 024	11 385	11 819	12 235	12 532	12 949	13 343	85 287
Európai Iskolák és nyugdíjak	2 398	2 508	2 622	2 739	2 869	2 998	3 124	19 259
Az intézmények igazgatási kiadásai	8 625	8 877	9 197	9 496	9 663	9 951	10 219	66 028
ÖSSZESEN	166 721	173 694	179 363	182 892	187 047	193 743	195 947	1 279 408
a GNI %-ában (EU–27)	1,12%	1,13%	1,13%	1,12%	1,11%	1,11%	1,09%	1,11%

* Az európai beruházásstabilizáló funkcióhoz kamattámogatást fognak nyújtani külső címzett bevételeken keresztül a monetáris jövedelem arányában.

A folyó árakat úgy számítják ki, hogy a 2018-as árakra évi 2 %-os rögzített deflációt alkalmaznak.

Átfogó kötelezettségvállalási szintek programonként a többéves pénzügyi keret teljes időtartamára

A 2021–2027-ES IDŐSZAKRA VONATKOZÓ TÖBBÉVES PÉNZÜGYI KERET (KÖTELEZETTSÉGVÁLLALÁSI ELŐIRÁNYZATOK)

2018-as árak	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021–2027
1. Egységes piac, innováció és digitális gazdaság	23 955	23 918	24 203	23 624	23 505	23 644	23 454	166 303
1. Kutatás és innováció	13 103	12 935	13 226	13 004	12 885	13 026	12 849	91 028
Horizont Európa	12 362	12 365	12 367	12 370	12 375	12 376	12 381	86 596
<i>ebből: az InvestEU Alap keretében</i>	443	443	443	444	444	444	444	3 105
<i>ebből: az élelmiszerek, a mezőgazdaság, a vidékfejlesztés és a biogazdaság terén megvalósuló kutatás és innováció</i>	1 267	1 268	1 267	1 267	1 268	1 267	1 269	8 873
Euratom kutatási és képzési program	303	303	303	303	304	304	309	2 129
Nemzetközi termonukleáris kísérleti reaktor (ITER)	880	709	999	774	650	790	604	5 406
Egyéb	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	2
2. Európai stratégiai beruházások	6 431	6 566	6 561	6 205	6 206	6 204	6 201	44 375
InvestEU Alap	1 866	1 866	1 867	1 868	1 868	1 868	1 862	13 065
Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz – Közlekedés	1 626	1 626	1 626	1 626	1 627	1 627	1 627	11 384
Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz – Energiaügy	1 096	1 096	1 096	1 097	1 097	1 097	1 097	7 675
Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz – Digitális gazdaság	380	380	380	380	380	380	382	2 662
Digitális Európa program	1 260	1 397	1 393	1 036	1 036	1 035	1 035	8 192
Egyéb	25	25	25	25	25	25	25	177
Decentralizált ügynökségek	178	176	174	173	172	173	173	1 220
3. Egységes piac	818	815	812	809	807	806	804	5 672
Egységes piac program (beleértve a COSME-t is)	779	777	775	772	770	767	763	5 404
<i>ebből: az InvestEU Alap keretében</i>	253	253	254	254	254	254	254	1 774
Csalás elleni uniós program	23	23	23	23	23	23	24	161
Adóügyi együttműködés (FISCALIS)	32	32	32	33	35	37	39	239
Vámügyi együttműködés (VAM)	120	121	121	121	121	121	121	843
Egyéb	12	12	12	12	12	12	12	87
Decentralizált ügynökségek	106	104	103	102	101	100	98	714
4. Világűr	2 054	2 054	2 056	2 059	2 059	2 060	2 061	14 404
Európai űrprogram	2 025	2 025	2 027	2 030	2 030	2 030	2 030	14 196
Decentralizált ügynökségek	29	29	29	29	30	30	31	208
Mozgástér	1 548	1 548	1 547	1 547	1 548	1 547	1 539	10 824
2. Kohézió és értékek	51 444	54 171	56 062	56 600	57 148	59 200	57 349	391 974
5. Regionális fejlesztés és kohézió	33 392	33 756	34 169	34 583	35 000	35 421	35 887	242 209
Európai Regionális Fejlesztési Alap	27 742	28 018	28 331	28 646	28 961	29 281	29 643	200 622
Kohéziós Alap	5 620	5 708	5 807	5 907	6 008	6 110	6 214	41 374
<i>ebből: hozzájárulás az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz – Közlekedéshez</i>	1 358	1 380	1 404	1 428	1 452	1 477	1 502	10 000
Támogatás a ciprusi török közösségnek	30	30	30	30	30	30	30	213
6. Gazdasági és monetáris unió *	1 272	3 375	4 489	4 137	3 623	4 409	977	22 281
Reformtámogató program (beleértve a reformok végrehajtását elősegítő eszközt és a konvergenciatámogató eszközt is)	1 258	3 360	4 474	4 123	3 609	4 394	963	22 181
Az euró pénzhamisítás elleni védelme	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	7
Egyéb	13	13	13	13	13	13	13	93
7. Az emberekbe, a társadalmi kohézióba és az értékekbe való befektetés	16 205	16 466	16 831	17 305	17 951	18 795	19 913	123 466
Európai Szociális Alap+	12 383	12 513	12 661	12 808	12 956	13 106	13 261	89 688
<i>ebből: egészségügy, foglalkoztatás és szociális innováció</i>	148	148	149	149	149	149	150	1 042
Erasmus+	2 789	2 904	3 116	3 447	3 929	4 615	5 568	26 368
Európai Szolidaritási Testület	140	141	146	153	163	177	194	1 113
Kreatív Európa	235	235	235	235	235	235	233	1 642
Jogénvényesülés, jogok és értékek	127	125	123	121	118	116	113	841
Egyéb	175	173	171	169	167	166	164	1 185
Decentralizált ügynökségek	358	375	379	373	383	381	380	2 629
Mozgástér	574	574	574	574	575	575	572	4 018
3. Természeti erőforrások és környezet	50 323	49 580	48 886	48 097	47 326	46 575	45 836	336 623
8. Mezőgazdasági és tengerpolitika	49 506	48 763	48 064	47 264	46 478	45 706	44 943	330 724
Európai Mezőgazdasági Garanciaalap (EMGA)	37 976	37 441	36 946	36 346	35 756	35 176	34 606	254 247
Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap (EMVA)	10 609	10 401	10 197	9 997	9 801	9 609	9 421	70 037
Európai Tengerügyi és Halászati Alap	779	779	779	779	779	779	775	5 448
Egyéb	126	126	126	126	126	126	125	878
Decentralizált ügynökségek	16	16	16	16	16	17	17	113
9. Környezet és éghajlat-politika	701	701	706	716	731	752	777	5 085
Környezetvédelmi és éghajlat-politikai program (LIFE)	662	663	669	680	695	717	742	4 828
Decentralizált ügynökségek	39	38	37	37	36	35	35	257
Mozgástér	116	116	116	117	117	116	116	814
4. Migráció és határigazgatás	3 076	4 219	4 414	4 647	4 719	4 846	4 908	30 829
10. Migráció	980	1 444	1 435	1 546	1 535	1 524	1 509	9 972
Menekültügyi és Migrációs Alap	870	1 335	1 326	1 436	1 425	1 414	1 399	9 205
Decentralizált ügynökségek	110	110	110	110	110	110	110	768
11. Határigazgatás	1 806	2 484	2 689	2 811	2 893	3 032	3 110	18 824
Integrált Határigazgatási Alap	741	1 235	1 226	1 275	1 265	1 255	1 241	8 237
Decentralizált ügynökségek	1 065	1 249	1 463	1 535	1 629	1 777	1 869	10 587
Mozgástér	290	291	290	291	291	290	290	2 033
5. Biztonság és védelem	3 154	3 229	3 183	3 281	3 517	3 743	4 216	24 323
12. Biztonság	511	613	593	629	631	633	643	4 255
Belső Biztonsági Alap	215	318	316	344	342	339	336	2 210
Nukleáris létesítmények leszerelése (Litvánia)	68	66	71	74	73	68	69	490
Nukleáris biztonság és leszerelés (Bulgáriára és Szlovákiára vonatkozó)	86	86	63	68	74	83	95	555
Decentralizált ügynökségek	143	143	143	143	143	143	143	1 001
13. Védelem	2 236	2 209	2 183	2 245	2 478	2 702	3 167	17 220
Európai Védelmi Alap	1 413	1 386	1 359	1 421	1 654	1 878	2 343	11 453
Katonai mobilitás	823	823	824	824	824	824	824	5 767
14. Válságelhárítás	177	178	178	178	178	178	178	1 242
Uniói polgári védelmi mechanizmus (rescEU)	177	178	178	178	178	178	178	1 242
Egyéb	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Mozgástér	230	229	229	229	229	230	228	1 606
6. Szomszédosság és a világ	14 765	14 831	15 002	15 290	15 711	16 298	17 032	108 929
15. Külső tevékenység	12 512	12 577	12 747	13 035	13 457	14 043	14 778	93 150
Szomszédossági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz	10 573	10 632	10 791	11 059	11 456	12 008	12 697	79 216
Humanitárius segítségnyújtás	1 393	1 394	1 394	1 395	1 395	1 395	1 395	9 760
Közös kül- és biztonságpolitika (KKBP)	328	333	345	363	389	424	468	2 649
Tengerentúli országok és területek (Grönlandot is beleértve)	63	63	63	63	63	63	63	444
Egyéb	135	135	136	136	136	136	137	949
Decentralizált ügynökségek	20	20	19	19	19	18	18	132
16. Előcsatlakozási támogatás	1 837	1 838	1 838	1 838	1 838	1 838	1 839	12 865
Előcsatlakozási támogatás	1 837	1 838	1 838	1 838	1 838	1 838	1 839	12 865
Mozgástér	416	416	417	417	417	416	414	2 913
7. Európai közigazgatás	10 388	10 518	10 705	10 864	10 910	11 052	11 165	75 602
Európai iskolák és nyugdíjak	2 260	2 317	2 375	2 432	2 498	2 559	2 614	17 055
Az intézmények igazgatási kiadásai	8 128	8 201	8 330	8 432	8 412	8 493	8 551	58 547
ÖSSZESEN	157 105	160 466	162 455	162 403	162 836	165 358	163 960	1 134 583
a GNI %-ában (EU–27)	1,12%	1,13%	1,13%	1,12%	1,11%	1,11%	1,09%	1,11%

* Az európai beruházásstabilizáló funkcióhoz kamattámogatást fognak nyújtani külső címzett bevételeken keresztül a monetáris jövedelem arányában.