



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 2.5.2018
COM(2018) 328 final

2018/0133 (NLE)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EEG, Euratom) nr 1553/89 om den slutliga enhetliga ordningen för uppbörd av egna medel som härrör från mervärdeskatt

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

Syftet med detta förslag är att väsentligt förenkla egnamedelsaspekten på mervärdesskatten genom att ändra rådets förordning (EEG, Euratom) nr 1553/89¹: fokus läggs nu istället på normalskattesatser (så den viktade genomsnittssatsen behövs inte längre) samtidigt som antalet korrigeringar sätts ner till ett absolut minimum och de ekonomiska kompensationerna avskaffas. Dessutom föreslås en gemensam procentsats som bygger på medlemsstaternas senaste budgetuppgifter.

Detta förslag ingår i reformen av systemet för egna medel enligt förslaget till rådets beslut om systemet för Europeiska unionens egna medel.² Reformen följer rekommendationerna från högnivågruppen för egna medel, vilken offentliggjorde sin slutrapport i december 2016.³

Förslaget bygger på tidigare erfarenheter av förvaltningen av egna medel och syftar till att förenkla beräkningen av egna medel från mervärdesskatt. Det rationaliserar även de praktiska arrangemangen. Detta förklaras närmare i avsnitt 5 nedan.

Med tanke på de egna medlens karaktär är förvaltningen av dem beroende av en korrekt tillämpning av andra unionsbestämmelser, i synnerhet avseende den inre marknaden och skatter.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

Den föreslagna förordningen har sin rättsliga grund i artikel 322.2. i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. I artikel 8.2 i rådets beslut 2014/335/EU, Euratom⁴ och artikel 6.3 i det föreslagna beslutet om egna medel anges att medlemsstaterna ska ställa medlen till förfogande för kommissionen ”i enlighet med förordningar” som antas enligt artikel 322.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. Eftersom den här förordningen ändrar en befintlig förordning är det lämpligt att använda samma sorts instrument.

På grund av karaktären hos EU-budgeten och de egna medel som utgör budgetens inkomstsida måste systemet för egna medel och tillhandahållandet av egna medel förvaltas ur ett unionsperspektiv, och detta kan inte göras av de enskilda medlemsstaterna.

Detta förslag till förordning kompletterar de befintliga bestämmelserna om tillhandahållande, i synnerhet förordning (EU, Euratom) nr 609/2014⁵.

Det ligger i unionens och dess medlemsstaters intresse att se till att systemet för egna medel fungerar väl och det föreliggande förslaget till förordning har utformats för att underlätta samarbetet mellan dem.

¹ Rådets förordning (EEG, Euratom) nr 1553/89 av den 29 maj 1989 om den slutliga enhetliga ordningen för uppbörd av egna medel som härrör från mervärdesskatt (EGT L 155, 7.6.1989, s. 9).

² COM(2018) 325 final av den 2 maj 2018.

³ Framtida finansiering av EU. Slutrapport och rekommendationer från högnivågruppen för egna medel. December 2016.

⁴ Rådets beslut 2014/335/EU, Euratom av den 26 maj 2014 om systemet för Europeiska unionens egna medel (EUT L 168, 7.6.2014, s. 105).

⁵ Rådets förordning (EU, Euratom) nr 609/2014 av den 26 maj 2014 om metoder och förfaranden för tillhandahållande av traditionella, momsbaseade egna medel och BNI-baserade egna medel samt åtgärder för att möta likviditetsbehov (EUT L 168, 7.6.2014, s. 39).

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

Detta förslag ingår i lagstiftningspaketet avseende egna medel för perioden 2021–2027. För att förenkla systemet med egna medel från mervärdesskatt bör den gällande förordningen om egna medel från mervärdesskatt ändras.

I motiveringen till förslaget om ett nytt beslut om egna medel finns mer information om de senaste rapporter och handlingar som analyserar behovet av att reformera systemet för egna medel.

Detta förslag är inte kopplat till programmet för lagstiftningsens ändamålsenlighet. Förslaget riktar sig till medlemsstaterna och inte till mikroföretag, små och medelstora företag eller andra aktörer. Förslaget är i princip neutralt i fråga om unionens sektoriella konkurrenskraft och den internationella handeln. Förslaget påverkar inte skyddet av de grundläggande rättigheterna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Budgetkonsekvenserna av detta förslag och lagstiftningspaketet om egna medel beskrivs närmare i den finansieringsöversikt för rättsakter som biläggs förslaget till ny förordning om tillhandahållande av egna medel.⁶ Det reformerade systemet för egna medel, däribland det reformerade systemet för mervärdesskatt, kan införas med samma administrativa anslag och personal som det aktuella systemet.

5. ÖVRIGA INSLAG

Tillämpningen av denna förordning kommer att diskuteras regelbundet i den rådgivande kommittén för egna medel, på samma sätt som idag.

Kommissionens förslag kan sammanfattas på följande sätt:

Genom artikel 1.1 i förslaget utgår den tidigare indelningen i sex avdelningar i förordning (EEG, Euratom) nr 1553/89:

Artikel 1.2 i förslaget ändrar artikel 1 i förordning (EEG, Euratom) nr 1553/89 på följande sätt:

- Artikel 1 ändras för att återspegla att de egna medlen från mervärdesskatt ska inriktas på normalskattesatser på slutlig konsumtion. Det hänvisas även till den enhetliga uttagssats som avses i det nya förslaget till beslut om egna medel. Normalskattesatsen för mervärdesskatt bör tolkas som den skattesats för mervärdesskatt som avses i artikel 96 i rådets direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt⁷.

Genom artikel 1.3 i förslaget utgår artikel 2 i förordning (EEG, Euratom) nr 1553/89.

- Den normativa delen har flyttats till artikel 3 medan icke-normativa bestämmelser om ramen nu finns i skälen.

⁶ COM(2018) 326 final av den 2 maj 2018.

⁷ Rådets direktiv 2006/112/EG av den 28 november 2006 om ett gemensamt system för mervärdesskatt (EUT L 347, 11.12.2006, s. 1).

Artikel 1.4 i förslaget ersätter artiklarna 3 och 4 i förordning (EEC, Euratom) nr 1553/89 med följande:

- Artikel 3.1: För att få en invändningsfri och tillförlitlig källa ska underlaget för egna medel från mervärdesskatt enligt normalskattesats beräknas på de sammanlagda nettoinkomsterna från mervärdesskatt under kalenderåret i var och en av medlemsstaterna, med justering för de särskilda territoriella frågor som förtecknas i direktivet om mervärdesskatt.
- Artikel 3.2: För att komma fram till normalskattesatsen på slutlig konsumtion ska den justerade nettoinkomsten multipliceras med den gemensamma unionsandelen.
- Artikel 3.3: Eftersom medlemsstaterna tillämpar olika normalskattesatser kan inkomsterna inte användas för att tillämpa den enhetliga uttagssatsen. Därför bör normalskattesatsen för slutlig konsumtion istället delas med medlemsstaternas normalskattesats för att beräkna underlaget för normalskattesatsen för mervärdesskatt.
- Artikel 3.4: Den enhetliga uttagssatsen tillämpas på underlaget för egna medel från mervärdesskatt enligt normalskattesats för att få fram normalskattesatsen för de egna medel från mervärdesskatt som tillkommer EU:s budget.
- Artikel 3.5: Om en medlemsstat överträder direktivet om mervärdesskatt ska de uppburna nettoinkomsterna från mervärdesskatt rättas för att säkerställa likabehandling mellan medlemsstaterna.
- Artikel 4: Om en medlemsstat med tillämpning av de korrekta förfarandena väljer att ändra sin normalskattesats för mervärdesskatt, ska ändringen beaktas enligt de metoder som fastställs i artikel 4. Metoden tar hänsyn till satserna före och efter ändringen.

Genom artikel 1.5 i förslaget utgår artiklarna 5 och 6 i förordning (EEG, Euratom) nr 1553/89:

- Artiklarna 5 och 6 utgår eftersom förslaget fastställer minimal användning av korrigeringar och inga bestämmelser om kompensationer.

Artikel 1.6 i förslaget ändrar artikel 7 i förordning (EEG, Euratom) nr 1553/89 på följande sätt:

- Artikel 7 är i stort sett oförändrad. Den ersätter ”före den” med ”senast den” i början av punkt 1. Punkt 2 innehåller de ändringar som blir följden av att artiklarna 5 och 6 utgått och att artikel 11 flyttats till artikel 4.7 i rådets förordning (EU, Euratom) nr 20xx/xxxx.

Artikel 1.7 i förslaget ersätter artikel 8 i förordning (EEG, Euratom) nr 1553/89:

- Artikel 8 står i huvudsak kvar oförändrad. Hänvisningen till ”underlaget för momsmedel” ersätts med ”underlaget för egna medel från mervärdesskatt enligt normalskattesats”.

Artikel 1.8 i förslaget ersätter artikel 10 i förordning (EEG, Euratom) nr 1553/89:

- Artikel 10 står i huvudsak kvar oförändrad, men ändras för att motsvara det föreliggande förslagets tillämpningsområde. Hänvisningarna till artiklarna 5 och 6 har utgått eftersom förslaget innebär att vissa kompensationer och korrigeringar ska upphöra. För att förenkla förfarandena har artikel 10.2 ändrats från ”kommissionen skall [...] undersöka” till ”kommissionen får anta [...]”.

Artikel 1.9 i förslaget ändrar artikel 11 i förordning (EEG, Euratom) nr 1553/89:

- Artikel 11: Artikel 11.1 flyttas till artikel 4.7 i rådets förordning (EU, Euratom) nr 20xx/xxxx. Den flyttade texten är i princip oförändrad, men har anpassats eftersom den viktade genomsnittssatsen inte finns med i förslagen. Artikel 11.3 har omformulerats med hänsyn till att kontrollbestämmelserna flyttats till rådets förordning (EU, Euratom) nr 20xx/xxxx.

Artikel 1.10 i förslaget ändrar artikel 12 i förordning (EEG, Euratom) nr 1553/89:

- Artikel 12 står i huvudsak kvar oförändrad, men ändras för att motsvara förslagets tillämpningsområde. Medlemsstaterna åläggs att lämna information om uppbörden av mervärdesskatt i mer allmänna termer och bara med avseende på relevanta ändringar i de administrativa förfaranden och metoder som används för uppbörden av mervärdesskatt. Kommissionens rapporteringsperiod har också anpassats till perioder i andra skatteförordningar och direktiv. För att kunna bedöma effektiviteten i uppbördsförfarandet för mervärdesskatt är det mer relevant att rapportera förbättringar som medlemstaterna gjort av uppbörden än om själva förfarandena. Texten har ändrats i enlighet med detta.

Artikel 1.11 i förslaget ersätter artikel 13 i förordning (EEG, Euratom) nr 1553/89:

- Artikel 13: Denna artikel ändras för att motsvara förslagets tillämpningsområde. Detta uppnås genom att hänvisningen till ”bemyndigande” utgår.

Artikel 2 i förslaget handlar om ikraftträdande, tillämpning och retroaktivitet samt hur detta påverkar systemet för egna medel från mervärdesskatt.

Denna förordning bör träda i kraft samtidigt som det nya beslutet om egna medel. Enligt planerna ska det nya systemet för egna medel från mervärdesskatt tillämpas retroaktivt från början av perioden, dvs. från och med den 1 januari 2021, varför korrigeringar av översikter som tagits fram innan dess ska göras enligt de bestämmelser som var gällande när de gjordes.

Slutligen görs en allmän termändring från ”momsmedel” till ”egna medel från mervärdesskatt”.

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EEG, Euratom) nr 1553/89 om den slutliga enhetliga ordningen för uppbörd av egna medel som härrör från mervärdesskatt

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 322.2,
med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, särskilt artikel 106a,
med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,
med beaktande av Europaparlamentets yttrande⁸,
med beaktande av revisionsrättens yttrande⁹, och
av följande skäl:

- (1) Unionens egna medel beräknat på en andel av mervärdesskatten som avses i artikel 2.1 b i rådets beslut 20xx/xxxx/EU, Euratom¹⁰ ("egna medel från mervärdesskatt enligt normalskattesats") ska ställas till unionens förfogande till bästa möjliga villkor. Därför bör bestämmelser fastställas för medlemsstaterna om hur dessa medel ska ställas till förfogande för unionens budget.
- (2) Med tanke på enkelhet och insyn, och för att minska den administrativa bördan, bör de egna medlen från mervärdesskatt enligt normalskattesats beräknas utifrån en gemensam unionsandel av transaktionerna till normalskattesats. Den andelen bör utgöras av genomsnittet av de lägsta normalskattesatserna för slutlig konsumtion i medlemsstaterna under en femårsperiod, som har beräknats av den rådgivande kommittén för egna medel med hjälp av nationella räkenskaper och budgetuppgifter.
- (3) Metoderna för att beräkna underlaget för egna medel från mervärdesskatt enligt normalskattesats bör fastställas på ett enhetligt sätt med utgångspunkt från de inkomster som faktiskt uppburits under ett givet kalenderår som enda metod för att bestämma underlaget.
- (4) Förordning (EEC, Euratom) nr 1553/89 bör därför ändras på motsvarande sätt.
- (5) Av konsekvensskäl bör den här förordningen träda i kraft samma dag som beslut 20xx/xxxx/EU, Euratom och bör tillämpas från och med den 1 januari 2021. Ändringarna i förordning (EEC, Euratom) nr 1553/89 bör dock inte tillämpas på korrigeringar av översikter av underlaget för egna medel från mervärdesskatt för räkenskapsår före år 2021.

⁸ EUT C [...], [...], s. [...].

⁹ EUT C [...], [...], s. [...].

¹⁰ EUT L [...], [...], s. [...].

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Förordning (EEG, Euratom) nr 1553/89 ska ändras på följande sätt:

- (1) Följande indelningar och avdelningar utgår:
 - (a) ”Avdelning I Allmänna bestämmelser”
 - (b) ”Avdelning II Tillämpningsområde”
 - (c) ”Avdelning III Beräkningsmetod”
 - (d) ”Avdelning IV Bestämmelser om räkenskaper och tillhandahållande”
 - (e) ”Avdelning V Kontrollbestämmelser”
 - (f) ”Avdelning VI – Slutbestämmelser”
- (2) Artikel 1 ska ersättas med följande:

”Artikel 1

De egna medlen från mervärdesskatt enligt normalskattesats ska beräknas med hjälp av den enhetliga uttagssats som fastställs i enlighet med rådets beslut 20xx/xxxx/EU* och som tillämpas på det underlag för egna medel från mervärdesskatt enligt normalskattesats som fastställs i enlighet med den här förordningen.

Normalskattesatsen för mervärdesskatt är den skattesats som avses i artikel 96 i rådets direktiv 2006/112/EG**.

* Rådets beslut 20xx/xxxx/EU, Euratom av den [DATE] om systemet för Europeiska unionens egna medel (EUT L [...], [...], s. [...]).

** Rådets direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt (EUT L 347, 11.12.2006, s. 1).”

- (3) Artikel 2 ska utgå.
- (4) Artiklarna 3 och 4 ska ersättas med följande:

”Artikel 3

1. Underlaget för egna medel från mervärdesskatt enligt normalskattesats för ett givet kalenderår ska beräknas av var och en av medlemsstaterna utifrån de sammanlagda nettoinkomsterna från mervärdesskatt som den medlemsstaten uppburit under kalenderåret i fråga på beskattningsbara transaktioner som avses i artikel 2 i direktiv 2006/112/EG. Detta belopp ska korrigeras med hänsyn till följande belopp:
 - (a) Eventuella belopp som för ändamålet med egna medel bör behandlas som transaktioner som har sitt ursprung i eller är avsedda för en medlemsstat, men som har sitt ursprung i eller är avsedda för ett sådant territorium som avses i artikel 6 i direktiv 2006/112/EG.
 - (b) Eventuella belopp som härrör från en av de platser som det hänvisas till i artikel 7 i direktiv 2006/112/EG, i den mån som medlemsstaterna kan visa att intäkterna har överförts till denna plats.
2. Det belopp som erhålls enligt punkt 1 ska multipliceras med 45 %.

3. Det belopp som erhålls enligt punkt 2 ska delas med den normalskattesats för mervärdesskatt som tillämpas i den berörda medlemsstaten i enlighet med direktiv 2006/112/EG under det år då inkomsterna från mervärdesskatt uppbars.
4. Det belopp som erhålls enligt punkt 3 ska multipliceras med den enhetliga uttagssats som avses i artikel 1.1. i rådets förordning (EU, Euratom) nr 20xx/xxxx* för att få fram de egna medel från mervärdesskatt enligt normalskattesats som ska ställas till förfogande för unionens budget.
5. Vid överträdelse av direktiv 2006/112/EG som leder till att unionens egna medel från mervärdesskatt enligt normalskattesats minskar har unionen rätt att erhålla hela beloppet för de egna medlen samt dröjsmålsränta i enlighet med artikel 12 i rådets förordning (EU, Euratom) nr 609/2014**.

Artikel 4

1. Egna medel från mervärdesskatt enligt normalskattesats ska beräknas för kalenderår.
2. Om en medlemsstat inför en ändring i sin normalskattesats för mervärdesskatt, ska den reviderade skattesatsen tillämpas från och med den första dagen i den månad som följer på den månad då den nya normalskattesatsen fick verkan. De båda skattesatserna ska beräknas tidsproportionellt som underlag för den beräkning som avses i artikel 3.3.

* Rådets förordning (EU, Euratom) nr 20xx/xxxx av den [DATE] om genomförandebestämmelser till systemet för Europeiska unionens egna medel (EUT L [...], [...], s. [...]).

** Rådets förordning (EU, Euratom) nr 609/2014 av den 26 maj 2014 om metoder och förfaranden för tillhandahållande av traditionella, momsbaseade egna medel och BNI-baserade egna medel samt åtgärder för att möta likviditetsbehov (EUT L 168, 7.6.2014, s. 39)."

(5) Artiklarna 5 och 6 ska utgå.

(6) Artikel 7.1 och 7.2 ska ersättas med följande:

"1. Senast den 31 juli ska medlemsstaterna sända kommissionen en översikt med ett sammanlagt belopp för underlaget för egna medel från mervärdesskatt enligt normalskattesats, som beräknats enligt artikel 3 för det föregående kalenderåret, och på vilket den skattesats som avses i artikel 1 ska tillämpas.

2. Översikten ska innehålla alla uppgifter som används för att bestämma underlaget och som kan behövas för de inspektioner som avses i artikel 4.7 i förordning (EU, Euratom) nr 20xx/xxxx."

(7) Artikel 8 ska ersättas med följande:

"Artikel 8

Senast den 15 april varje år ska medlemsstaterna sända kommissionen en uppskattning av underlaget för egna medel från mervärdesskatt enligt normalskattesats för det följande budgetåret."

(8) Artikel 10 ska ersättas med följande:

”Artikel 10

1. För varje budgetår ska medlemsstaterna senast den 30 april underrätta kommissionen om vilka lösningar respektive ändringar som de avser att välja för att bestämma det belopp som avses i artikel 3.1. I den lösning som föreslås ska medlemsstaterna vid behov ange vilken typ av uppgifter de bedömer vara lämpliga och en uppskattning av värdet av underlaget för var och en av korrigeringarna.

Den information som avses i första stycket och som kommissionen har mottagit från varje medlemsstat, ska kommissionen senast den 31 maj sända till de övriga medlemsstaterna.

2. Kommissionen får anta genomförandeakter avseende de lösningar som medlemsstaterna föreslagit i enlighet med punkt 1. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det rådgivande förfarande som avses i artikel 13.2.”
- (9) Artikel 11 ska ändras på följande sätt:
 - (a) Punkt 1 ska utgå.
 - (b) Punkt 3 ska ersättas med följande:

”Efter de kontrollser som avses i artikel 4.7 i förordning (EU, Euratom) 20xx/xxxx ska den årliga översikten för ett visst budgetår rättas enligt artikel 9.”

- (10) Artikel 12 ska ersättas med följande:

”Artikel 12

1. Varje år ska medlemsstaterna förse kommissionen med information om alla relevanta ändringar i sina förvaltningsförfaranden och metoder som tillämpas för uppbörd av mervärdesskatt.
2. Kommissionen ska i samarbete med den berörda medlemsstaten undersöka om eventuella förbättringar av dessa förfaranden och metoder kan övervägas för att öka deras effektivitet.
3. Vart femte år ska kommissionen rapportera om de åtgärder som vidtagits och de framsteg som medlemsstaterna gjort avseende uppbörden av mervärdesskatt och eventuella förbättringar som övervägs.

Kommissionen ska förelägga Europaparlamentet och rådet denna rapport första gången senast den 31 december 2023.”

- (11) Artikel 13 ska ersättas med följande:

”Artikel 13

1. Kommissionen ska biträdas av den rådgivande kommitté för egna medel som inrättats genom artikel 9 i förordning (EU, Euratom) nr 20xx/xxxx. Den kommittén ska vara en sådan kommitté som avses i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011*.
2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 4 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13). ”

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft samma dag som beslut 20xx/xxxx/EU, Euratom träder i kraft.

Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2021.

Artikel 1 ska dock inte tillämpas på korrigeringar av översikter av underlaget för egna medel från mervärdesskatt för räkenskapsår före år 2021.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*