



Cellule d'analyse européenne

Proposition de DIRECTIVE modifiant la directive 2004/37/CE concernant la protection des travailleurs contre les risques liés à l'exposition à des agents cancérogènes ou mutagènes au travail

COM(2018)171

Résumé : La Commission a déjà pris plusieurs mesures en vue d'éliminer ou de réduire l'exposition aux agents cancérogènes et propose désormais d'inscrire, dans la directive 2004/37/CE, des valeurs limites d'exposition à cinq substances chimiques supplémentaires (cadmium, beryllium, acide arsénique, formaldéhyde et méthylènebis). **Le délai fixé pour rendre un avis sur la subsidiarité de la proposition de directive expire le 5 juin 2018.**

1. Contexte

L'exposition à certains agents chimiques sur le lieu de travail peut occasionner un cancer. Le cancer est la principale cause de mortalité liée au travail au sein de l'Union européenne.

Le droit des travailleurs à un environnement de travail sain, y compris à une protection contre les agents cancérogènes, est un principe important du pilier européen des droits sociaux.

La Commission européenne a, depuis 2016, pris des mesures en vue de lutter contre une vingtaine d'agents cancérogènes et souhaite, en apportant ces modifications à la directive 2004/37/CE, protéger les travailleurs contre les risques d'exposition à cinq autres agents chimiques cancérogènes.

2. Contenu

En résumé, la proposition de directive contient les lignes de force suivantes :

But ?

1. Amélioration de la protection contre les agents cancérogènes ;
2. Clarifier l'environnement juridique au bénéfice des travailleurs, des employeurs et des autorités de contrôle ;
3. Contribuer à l'établissement de conditions de concurrence équitables pour les opérateurs économiques.

Mesure : la Commission propose d'inscrire, dans la directive 2004/37/CE, des valeurs limites d'exposition à cinq agents chimiques supplémentaires (cadmium, beryllium, acide arsénique, formaldéhyde et méthylènebis). Ces valeurs limites donnent des concentrations maximales pour certains agents chimiques cancérogènes dans l'air ambiant sur le lieu de travail.

Pourquoi une mesure de l'UE? En réduisant les disparités au niveau des valeurs limites nationales existantes d'exposition professionnelle et en les éliminant complètement lorsqu'il n'y a pas de valeurs limites nationales, les mesures de l'UE peuvent améliorer la protection de base minimale de tous les travailleurs et établir des conditions de concurrence équitables pour les entreprises de l'Union européenne.

Les cinq agents chimiques cancérogènes concernés se retrouvent surtout dans les secteurs du plastique et du verre, dans la construction, l'électronique et la chimie.

3. Cadre juridique européen:

L'article 153 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (TFUE), qui dispose que l'Union soutient et complète l'action des États membres dans le domaine de "*l'amélioration, en particulier, du milieu de travail pour protéger la santé et la sécurité des travailleurs*".

4. Cadre belge

L'arrêté royal du 28 avril 2016 relatif au "Code du bien-être au travail" est notamment la transposition des directives de l'Union européenne prises en exécution de l'article 153 du TFUE.

5. Suivi dans la (les) commission(s) compétente(s) de la Chambre:

- commission des Affaires sociales;
- pour information: comité d'avis fédéral pour les Questions européennes.

6. Suivi auprès des instances fédérales :

- Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale

7. Subsidiarité / Suivi parlementaire:

La proposition de directive COM (2018)171 est une proposition législative. La commission compétente peut par conséquent formuler un avis de subsidiarité conformément à l'article 37bis du Règlement de la Chambre.

Le délai imparti pour formuler un avis de subsidiarité au sujet de cette proposition législative expire le 5 juin 2018.

Dans le cadre du « dialogue politique » (initiative Barroso), la commission peut également adresser un avis et/ou des observations à l'attention de la Commission européenne. Cette procédure n'est pas soumise à un délai.

Projet d'avis:

- En ce qui concerne la subsidiarité/compétence:

Les objectifs de cette directive — l'amélioration des conditions de vie et de travail et la protection de la santé des travailleurs contre les risques spécifiques liés aux agents cancérogènes — ne peuvent pas être atteints de manière suffisante par les États membres. Conformément à l'article 153 du TFUE, la Commission européenne peut donc prendre une initiative législative. Les valeurs limites européennes accroissent la cohérence en contribuant à mettre toutes les entreprises sur un pied d'égalité. Le projet de directive modifie en outre une directive existante.

- En ce qui concerne la proportionnalité:

Ce projet de directive ne va pas au-delà du nécessaire pour atteindre les objectifs visés et a été élaboré au terme d'une large consultation des parties prenantes et d'une étude scientifique approfondie.

Les coûts pour les PME resteront largement inférieurs à 1% du chiffre d'affaires de ces entreprises.

Toutefois, plusieurs points concernant la portée de la mesure pourraient éventuellement faire l'objet d'un examen supplémentaire. Ainsi, dans une question écrite du 4 avril 2018, adressée au ministre de l'Emploi, Mme Capoen, députée, a attiré spécifiquement l'attention sur l'utilisation médicale du formaldéhyde, qui est l'une des substances visées par la directive en projet. Elle a souligné ce qui suit: "*Cette substance est utilisée pour la fixation et la conservation d'échantillons de tissus, ce qui est crucial pour poser des diagnostics. Il ne semble pas encore exister d'alternatives fiables. Concernant l'usage médical du formaldéhyde, les pathologistes s'inquiètent aujourd'hui des possibilités qui existeront à l'avenir. Bien que nous comprenions*

que le formaldéhyde destiné à un usage médical ne soit pas concerné par l'interdiction envisagée, nous estimons qu'il conviendrait de l'inscrire explicitement dans le troisième paquet de la Commission européenne.”¹. (traduction)

Pour en savoir plus:

Texte de la proposition législative:

<http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20180171.do>

Descripteurs Eurovoc	UNION EUROPEENNE, DIRECTIVE, POLITIQUE DE LA SANTÉ, PRODUIT CHIMIQUE, RISQUE SANITAIRE, SUBSTANCE DANGEREUSE, CANCER
-----------------------------	--

Rédaction: Roeland Jansoone, Premier conseiller, tél. 02/549.80.93,
roeland.jansoone@lachambre.be

¹ Voir : Questions et réponses écrites, n° 2176, Législature 54 :
<http://www.lachambre.be/kvvcr/showpage.cfm?section=qrva&language=fr&cfm=qrvaXml.cfm?legislat=54&dossierID=54-Bxxx-861-2176-2017201822255.xml>



Europese analysecel

Voorstel voor een RICHTLIJN tot wijziging van Richtlijn 2004/37/EG betreffende de bescherming van de werknemers tegen de risico's van blootstelling aan carcinogene of mutagene agentia op het werk COM(2018)171

Samenvatting: De Commissie heeft al verschillende stappen ondernomen om blootstelling aan kankerverwekkende stoffen te elimineren of te beperken en stelt nu voor in de richtlijn 2004/37/EG grenswaarden voor blootstelling op te nemen voor vijf aanvullende chemische stoffen (Cadmium, beryllium, arseenzuur, formaldehyde; methyleen-b). **De termijn om een subsidiariteitsadvies te formuleren over de ontwerprichtlijn, verstrijkt op 5 juni 2018.**

1. Context

Blootstelling aan bepaalde chemische stoffen op de werkplek kan leiden tot kanker. Kanker is de belangrijkste oorzaak van arbeidsgerelateerde sterfgevallen in de EU.

Het recht van werknemers op een gezonde werkomgeving, met inbegrip van bescherming tegen kankerverwekkende stoffen, is een belangrijk beginsel van de Europese pijler van sociale rechten.

De Europese Commissie heeft sinds 2016 een 20-tal carcinogenen aangepakt en wenst met dit pakket wijzigingen aan richtlijn 2004/37/EG de werknemers te beschermen tegen de risico's van blootstelling aan vijf andere carcinogene chemische agentia.

2. Inhoud

Samengevat, bevat de ontwerprichtlijn de volgende krachtlijnen:

Doeleind

1. Verbetering van de bescherming tegen kankerverwekkende stoffen;
2. Meer duidelijkheid te verschaffen voor de stakeholders (wernemers, werkgevers en handhavingsinstanties);
3. Bijdragen tot een gelijk speelveld voor de marktdeelnemers.

Maatregel: De Commissie stelt voor in de richtlijn 2004/37/EG grenswaarden voor blootstelling op te nemen voor vijf aanvullende chemische stoffen (Cadmium, beryllium, arseenzuur, formaldehyde; methyleen-b). Deze grenswaarden geven maximumconcentraties voor bepaalde kankerverwekkende chemische stoffen in de lucht op de werkplek.

Waarom een EU-maatregel? Door de hiaten met bestaande nationale grenswaarden voor beroepsmatige blootstelling te verkleinen en volledig weg te werken als er geen nationale grenswaarden bestaan, kunnen EU-maatregelen de minimale basisbescherming voor alle werknemers verder verbeteren en een gelijk speelveld scheppen tussen EU-bedrijven.

De vijf genoemde carcinogene chemische agentia zijn vooral terug te vinden in de plastiek- en glassector, bouw, elektronica en chemie.

3. Europese rechtsbasis:

Artikel 153 van het Verdrag over de Werking van de Europese Unie (VWEU) dat bepaalt dat de Unie zorgt voor de ondersteuning en de aanvulling van de activiteiten van de lidstaten op het gebied van "*de verbetering van met name het arbeidsmilieu, om de veiligheid en gezondheid van de werknemers te beschermen*".

4. Belgisch kader:

Het KB van 28 april 2016 betreffende "*de codex over het welzijn op het werk*" is inzonderheid de omzetting van de richtlijnen van de Europese Unie vastgesteld in uitvoering van artikel 153 VWEU.

5. Opvolging in de bevoegde Kamercommissie(s):

- Commissie Sociale zaken:
- Ter informatie: adviescomité voor Europese aangelegenheden.

6. Opvolging bij de federale instanties:

- Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg

7. Subsidiariteit/ Parlementaire opvolging:

De ontwerprichtlijn COM (2018)171 is een wetgevingsvoorstel. De bevoegde commissie kan bijgevolg een advies over de subsidiariteit geven in de zin van Art.37bis van het Kamerreglement.

De termijn om een subsidiariteitsadvies te formuleren over dit voorstel verstrijkt op 5 juni 2018.

De bevoegde commissie kan eveneens in het kader van de "politieke dialoog" (initiatief Barroso) aan de Europese Commissie een advies en/of opmerkingen formuleren. Deze procedure is niet gebonden aan een termijn.

Ontwerp van advies:

- Wat de subsidiariteit/ bevoegdheid betreft:

De doelstellingen van deze richtlijn — de verbetering van levens- en arbeidsomstandigheden en de bescherming van de gezondheid van de werknemers tegen de specifieke risico's van blootstelling aan carcinogene agentia — kunnen onvoldoende door de lidstaten worden gerealiseerd. Overeenkomstig art. 153 VWEU kan de Europese Commissie dus een wetgevend initiatief lanceren. Europese grenswaarden bevorderen de consistentie door bij te dragen aan een gelijk speelveld voor alle ondernemingen. De ontwerprichtlijn wijzigt bovendien een bestaande richtlijn.

- Wat de proportionaliteit betreft:

Deze ontwerprichtlijn gaat niet verder dan nodig is om de doelstellingen te verwezenlijken en is tot stand gekomen na een brede raadpleging van de stakeholders en een grondig wetenschappelijk onderzoek.

De kosten voor kleine en middelgrote ondernemingen zullen ruim onder 1 % van hun omzet blijven.

Een aantal aspecten over de draagwijdte van de maatregel kunnen eventueel verder onderzocht worden. Zo heeft Kamerlid Capoen in een schriftelijke vraag van 4 april 2018 aan de minister van Werk specifiek de aandacht gevestigd op het medisch gebruik van formaldehyde, één van de stoffen die geviseerd wordt door de ontwerprichtlijn. Zij wees op het volgende: *“Deze stof wordt ingezet voor de fixatie en bewaring van weefselmonsters, hetgeen cruciaal is voor het stellen van diagnoses. Betrouwbare alternatieven hiervoor lijken momenteel nog niet vorhanden. Er leeft momenteel bezorgdheid bij pathologen over de toekomstige mogelijkheden van het medisch gebruik van formaldehyde. Hoewel we begrijpen dat formaldehyde voor medisch gebruik niet onder de ban zou vallen is het noodzakelijk om dit ook expliciet te laten vermelden in het derde pakket van de Europese Commissie”*¹.

Om meer te weten:

Tekst van het wetgevingsvoorstel:

<http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20180171.do>

Eurovoc-descriptoren:	EUROPESE UNIE, RICHTLIJN, GEZONDHEIDSBELEID, CHEMISCH PRODUCT, GEVAREN VOOR DE GEZONDHEID, GEVAARLIJKE STOF, KANKER
------------------------------	---

Redactie: Roeland Jansoone, Eerste adviseur, tel. 02/549.80.93,
roeland.jansoone@dekamer.be

¹ Zie Schriftelijke Vraag en Antwoord n° 2176 – Zittingsperiode 54:
<http://www.dekamer.be/kvvcr/showpage.cfm?section=qrva&language=nl&cfm=qrvaXml.cfm?legislat=54&dossierID=54-Bxxx-861-2176-2017201822255.xml>