



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 15.5.2018
COM(2018) 287 final

2018/0141 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

**kterým se Německu a Polsku povoluje zavést zvláštní opatření odchyloující se od článku 5
směrnice Rady 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Podle článku 395 směrnice 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty¹ (dále jen „směrnice o DPH“) může Rada jednomyslně na návrh Komise povolit kterémukoli členskému státu, aby uplatnil zvláštní opatření odchylovající se od uvedené směrnice s cílem zjednodušit postup vyměřování daně nebo zabránit některým druhům daňových úniků či vyhýbání se daňovým povinnostem.

Německo a Polsko požádaly dopisy, které Komise zaevidovala dne 9. ledna 2018 a dne 22. ledna 2018, o povolení odchýlit se od článku 5 směrnice o DPH. V souladu s čl. 395 odst. 2 směrnice o DPH uvědomila Komise dopisy ze dne 5. března 2018 o žádosti Německa a Polska ostatní členské státy. Dopisy ze dne 6. března 2018 oznámila Komise Německu a Polsku, že má k dispozici veškeré informace, které jsou podle jejího názoru nezbytné k posouzení žádosti.

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Za účelem zlepšení dopravy mezi Německem a Polskem mají uvedené členské státy v úmyslu uzavřít dohodu o vybudování nového mostu mezi obcemi Küstrin-Kietz a Kostřín nad Odrou (dále jen „dohoda“).

Podle této dohody Německo a Polsko provedou společnou investici spočívající v demolici stávajícího hraničního mostu a vybudování nového mostu mezi Küstrin-Kietz a Kostřínem nad Odrou. Článek 9 dohody stanoví, že ve vztahu k DPH by za území investice mělo být považováno území Polska, pokud jde o dodání zboží a poskytnutí služby, pořízení zboží uvnitř Společenství a dovozy zboží, které jsou určeny k provedení plánované investice.

V souladu se zásadou územního uplatnění stanovenou ve směrnici o DPH je ve vztahu k dodání zboží a poskytnutí služby nutné určit, kde jsou prováděny. Z tohoto důvodu by pro každé dodání zboží nebo poskytnutí služby, pořízení zboží uvnitř Společenství a dovoz zboží v souvislosti provedením investice bylo zpravidla nutné určit, zda jsou prováděny v Polsku nebo v Německu. Polsko a Německo se domnívají, že uplatňování tohoto pravidla se může zdanitelným osobám a daňovým orgánům jevit složité. Domnívají se, že daňová ustanovení dohody zjednoduší daňové povinnosti a výběr daní.

Vzhledem k výše uvedenému Polsko a Německo žádají, aby jim na základě článku 395 směrnice o DPH bylo povoleno odchýlit se od článku 5 směrnice o DPH a stanovit, že pro účely DPH jsou všechna dodání zboží nebo poskytnutí služby, pořízení zboží uvnitř Společenství a dovozy zboží, které jsou určeny pro provedení plánované investice, prováděny na území Polska, a budou tedy podléhat polské DPH.

Pokud jde o údržbu hraničních mostů mezi Německem a Polskem, řídí se dohodou podepsanou Německem a Polskem dne 20. března 1995.

Rada v minulosti již několikrát povolila odchylky od zásady teritoriality, mimo jiné mezi Německem a Polskem², Českou republikou³ a Švýcarskem⁴, jakož i mezi Polskem a Ukrajinou⁵.

¹ Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1.

² Rozhodnutí Rady 95/115/ES ze dne 30. března 1995 (Úř. věst. L 80, 8.4.1995, s. 47); rozhodnutí Rady 96/402/ES ze dne 25. června 1996 (Úř. věst. L 165, 4.7.1996, s. 35); rozhodnutí Rady 95/435/ES ze dne 23. října 1995 (Úř. věst. L 257, 27.10.1995, s. 34) a rozhodnutí Rady 2001/741/ES ze dne 16. října 2001 (Úř. věst. L 278, 23.10.2001, s. 28).

Jelikož veškerá dodání související s danou investicí budou podléhat polské DPH, odchylující se opatření nebude mít žádný negativní dopad na zdanění konečné spotřeby, a tedy na vlastní zdroje Unie pocházející z DPH.

S ohledem na výše uvedené se navrhuje požadované odchylující se opatření udělit.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Článek 395 směrnice o DPH.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Vzhledem k ustanovení směrnice o DPH, z něhož návrh vychází, se zásada subsidiarity nepoužije.

- **Proporcionalita**

Toto rozhodnutí se týká povolení udělovaného členským státům státu na základě jejich vlastní žádosti a nezakládá žádnou povinnost.

Vzhledem k velmi omezenému rozsahu odchylky je zvláštní opatření úměrné sledovanému cíli.

- **Volba nástroje**

Navrhovaný nástroj: prováděcí rozhodnutí Rady.

Podle článku 395 směrnice o DPH je odchylka od společných pravidel pro DPH možná pouze v případě, že ji jednomyslně schválí Rada na návrh Komise. Prováděcí rozhodnutí Rady je nejvhodnějším nástrojem, neboť může být určeno jednotlivým členským státům.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Tento návrh vychází z žádostí podaných Německem a Polskem a týká se pouze těchto členských států.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nebylo třeba využít externích odborných konzultací.

- **Posouzení dopadů**

Návrh prováděcího rozhodnutí Rady povoluje Německu a Polsku považovat všechna dodání zboží nebo poskytnutí služby, pořízení zboží uvnitř Společenství a dovozy zboží určené k demolici a výstavbě hraničního mostu mezi obcemi Küstrin-Kietz a Kostřín nad Odrou za prováděné v Polsku, a podléhající tedy polské DPH. Očekává se, že opatření zjednoduší

³ Rozhodnutí Rady 97/188/ES ze dne 17. března 1997 (Úř. věst. L 80, 21.3.1997, 21.3.1997, s. 18); rozhodnutí Rady 97/511/ES ze dne 24. července 1997 (Úř. věst. L 214, 6.8.1997, s. 39) a rozhodnutí Rady 2001/742/ES ze dne 16. října 2001 (Úř. věst. L 278, 23.10.2001, s. 30).

⁴ rozhodnutí Rady 2003/544/ES ze dne 15. července 2003 (Úř. věst. L 186, 25.7.2003, s. 36) a rozhodnutí Rady 2005/911/ES ze dne 12. prosince 2005 (Úř. věst. L 331, 17.12.2005, s. 30).

⁵ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2017/1769 ze dne 25. září 2017 (Úř. věst. L 250, 28.9.2017, s. 73).

daňové povinnosti podniků a výběr daní daňovými orgány. Vzhledem k omezenému rozsahu této odchylky bude dopad v každém případě omezený.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá žádný dopad na vlastní zdroje Unie pocházející z DPH, jelikož všechna dodání zboží a poskytnutí služby, pořízení zboží uvnitř Společenství a dovozy zboží souvisejícího se zamýšlenou investicí budou podléhat polské DPH.

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se Německu a Polsku povoluje zavést zvláštní opatření odchylovající se od článku 5 směrnice Rady 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty¹, a zejména na čl. 395 odst. 1 uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dopisy, které Komise zaevidovala dne 9. ledna 2018 a dne 22. ledna 2018, Německo a Polsko předložily Komisi žádost o povolení přijmout zvláštní opatření odchylovající se od článku 5 směrnice 2006/112/ES.
- (2) V souladu s čl. 395 odst. 2 druhým pododstavcem směrnice 2006/112/ES uvědomila Komise o žádostech Německa a Polska ostatní členské státy dopisy ze dne 5. března 2018. Komise oznámila Německu a Polsku dopisy ze dne 6. března 2018, že již má k dispozici veškeré informace nezbytné k posouzení žádosti.
- (3) Podle dohody, kterou Německo a Polsko zamýšlí uzavřít v souvislosti s demolicí stávajícího hraničního mostu a výstavbou nového mostu mezi obcemi Küstrin-Kietz a Kostřín nad Odrou, by se oblast uvedených prací měla ve vztahu k dani z přidané hodnoty (VAT) považovat za území Polska, pokud jsou dodání zboží nebo poskytnutí služby, pořízení zboží uvnitř Společenství a dovozy zboží určeny pro provedení prací plánovaných na základě uvedené dohody.
- (4) Německo a Polsko se domnívají, že daňová ustanovení dohody jsou důvodná pro zjednodušení postupů pro dodržování povinností v oblasti DPH. Bez těchto ustanovení by bylo nutné rozdělit transakce podle území, na kterých byly provedeny, což by znamenalo daňové komplikace pro smluvní strany odpovědné za práce.
- (5) Vzhledem k tomu, že zvláštní opatření, které je předmětem žádosti o povolení, nebude mít žádný (nebo pouze zanedbatelný) dopad na celkovou výši daňových příjmů členských států vybraných na stupni konečné spotřeby, je vhodné odchýlit se od ustanovení článku 5 směrnice 2006/112/ES a stanovit, že pro účely DPH jsou všechna dodání zboží a poskytnutí služby, pořízení zboží uvnitř Společenství a dovozy zboží určené pro provedení demolice stávajícího hraničního mostu a výstavbu nového hraničního mostu mezi obcemi Küstrin-Kietz a Kostřín nad Odrou prováděny na území Polska, a podléhaly by tedy polské DPH.
- (6) Odchylka nebude mít dopad na vlastní zdroje Unie pocházející z DPH,

¹ Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1.

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Odchylně od článku 5 směrnice 2006/112/ES se Německu a Polsku povoluje považovat oblast staveniště hraničního mostu mezi obcemi Küstrin-Kietz a Kostřín nad Odrou za část území Polska pro účely dodání zboží a poskytnutí služby, pořízení zboží uvnitř Společenství a dovozy zboží určené k demolici stávajícího hraničního mostu a výstavbě nového hraničního mostu.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Spolkové republice Německo a Polské republice.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*