



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 25.4.2018
COM(2018) 234 final

2018/0111 (COD)

Πρόταση

ΟΔΗΓΙΑ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την περαιτέρω χρήση πληροφοριών του δημόσιου τομέα (αναδιατύπωση)

{SWD(2018) 127 final} - {SWD(2018) 128 final} - {SWD(2018) 129 final} -
{SWD(2018) 145 final}

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Ο δημόσιος τομέας στα κράτη μέλη της ΕΕ παράγει τεράστιο όγκο δεδομένων, π.χ. μετεωρολογικά δεδομένα, ψηφιακούς χάρτες, στατιστικά στοιχεία και νομικές πληροφορίες. Τα στοιχεία αυτά συνιστούν πολύτιμο πόρο για την ψηφιακή οικονομία. Δεν χρησιμοποιούνται απλώς ως πολύτιμη πρώτη ύλη για τη δημιουργία υπηρεσιών και εφαρμογών που βασίζονται σε δεδομένα, αλλά επιφέρουν επίσης μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα στην παροχή ιδιωτικών και δημόσιων υπηρεσιών και συμβάλλουν στη λήψη πληρέστερα τεκμηριωμένων αποφάσεων. Συνεπώς, η ΕΕ προωθεί την περαιτέρω χρήση των πληροφοριών του δημόσιου τομέα («ΠΔΤ») επί αρκετά χρόνια.

Η οδηγία 2003/98/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την περαιτέρω χρήση πληροφοριών του δημόσιου τομέα (εφεξής «οδηγία ΠΔΤ») εκδόθηκε στις 17 Νοεμβρίου 2003. Η οδηγία απέβλεπε στη διευκόλυνση της περαιτέρω χρήσης των ΠΔΤ σε ολόκληρη την Ένωση, μέσω της εναρμόνισης των βασικών προϋποθέσεων για την περαιτέρω χρήση και της κατάργησης των κύριων εμποδίων για την περαιτέρω χρήση στην εσωτερική αγορά. Εισήγαγε διατάξεις για την αμεροληψία, τη χρέωση, τις αποκλειστικές ρυθμίσεις, τη διαφάνεια, την αδειοδότηση και πρακτικά εργαλεία για να διευκολύνεται η ανεύρεση και η περαιτέρω χρήση πληροφοριών του δημόσιου τομέα.

Τον Ιούλιο του 2013 η οδηγία 2003/98/ΕΚ τροποποιήθηκε από την οδηγία 2013/37/ΕΕ, προκειμένου να ενθαρρυνθούν τα κράτη μέλη να καταστήσουν διαθέσιμο για περαιτέρω χρήση όσο το δυνατόν περισσότερο υλικό το οποίο βρίσκεται στην κατοχή του δημόσιου τομέα. Με τις τροποποιήσεις θεσπίστηκε υποχρέωση να επιτρέπεται η περαιτέρω χρήση γενικά προσβάσιμων δημόσιων δεδομένων, διευρύνθηκε το πεδίο εφαρμογής της οδηγίας ώστε να συμπεριλάβει έγγραφα¹ δημοσίων βιβλιοθηκών, μουσείων και αρχείων, καθιερώθηκε τυποποιημένος κανόνας χρέωσης, η οποία περιορίζεται στο οριακό κόστος για την αναπαραγωγή, την παροχή και τη διάδοση των πληροφοριών και υποχρεώθηκαν οι φορείς του δημόσιου τομέα να είναι πιο διαφανείς όσον αφορά τους κανόνες χρέωσης και τους όρους που εφαρμόζουν. Η τροποποιητική οδηγία ενσωματώθηκε στην εθνική νομοθεσία και των 28 κρατών μελών της ΕΕ.

Το άρθρο 13 της οδηγίας καλεί την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να προβεί σε επανεξέταση της εφαρμογής της οδηγίας και να κοινοποιήσει τα αποτελέσματα, μαζί με τυχόν προτάσεις για τροποποιήσεις της οδηγίας, πριν από τις 18 Ιουλίου 2018. Η Επιτροπή διενήργησε την επανεξέταση και δημοσίευσε έκθεσης αξιολόγησης². Στην έκθεση συνάχθηκε το συμπέρασμα ότι η οδηγία εξακολουθεί να συμβάλλει στην επίτευξη των κύριων στόχων πολιτικής που έχει θέσει, αλλά υπάρχουν ορισμένα ζητήματα που θα πρέπει να αντιμετωπιστούν, προκειμένου να αξιοποιηθούν πλήρως οι δυνατότητες των πληροφοριών του δημόσιου τομέα για την ευρωπαϊκή οικονομία και κοινωνία. Σε αυτά περιλαμβάνονται η παροχή πρόσβασης σε πραγματικό χρόνο σε δυναμικά δεδομένα μέσω των κατάλληλων τεχνικών μέσων, η αύξηση της παροχής για περαιτέρω χρήση δεδομένων υψηλής αξίας του δημόσιου τομέα, η αποτροπή της ανάδυσης νέων μορφών αποκλειστικών ρυθμίσεων, ο περιορισμός της εφαρμογής

¹ Ο όρος «έγγραφο», όπως ορίζεται στο άρθρο 2 της οδηγίας, θα πρέπει να ερμηνεύεται ευρέως και δηλώνει επίσης έννοιες όπως τα δεδομένα και το περιεχόμενο.

² SWD(2018) 145.

εξαιρέσεων στην αρχή της χρέωσης του οριακού κόστους και η αποσαφήνιση της σχέσης μεταξύ της οδηγίας ΠΔΤ και ορισμένων συναφών νομικών πράξεων.

Η παρούσα πρόταση αποβλέπει στην αντιμετώπιση των ανωτέρω ζητημάτων, μέσω της προσαρμογής της οδηγίας στις πρόσφατες εξελίξεις στον τομέα της διαχείρισης και χρήσης δεδομένων. Συνολικός στόχος είναι να συμβάλει στην ενίσχυση της οικονομίας δεδομένων της ΕΕ, μέσω της αύξησης του όγκου των δεδομένων του δημόσιου τομέα που διατίθενται για περαιτέρω χρήση, της διασφάλισης θεμιτού ανταγωνισμού και εύκολης πρόσβασης σε αγορές που βασίζονται στις πληροφορίες του δημόσιου τομέα, καθώς και της ενίσχυσης της διασυνοριακής καινοτομίας που βασίζεται στα δεδομένα.

Παράλληλα, η επανεξέταση της οδηγίας ΠΔΤ συνιστά σημαντικό τμήμα της πρωτοβουλίας σχετικά με την προσβασιμότητα και την περαιτέρω χρήση των δημόσιων και των δημόσια χρηματοδοτούμενων δεδομένων, που προανήγγειλε η Επιτροπή στην ενδιάμεση επανεξέταση της εφαρμογής της στρατηγικής για την ψηφιακή ενιαία αγορά³.

- **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Η πρόταση επιδιώκει τους στόχους που τίθενται στη στρατηγική για την ψηφιακή ενιαία αγορά και είναι σύμφωνη με τις υφιστάμενες νομικές πράξεις.

Συνάδει με την ισχύουσα νομοθεσία περί προστασίας των δεδομένων, ιδίως με τον γενικό κανονισμό για την προστασία των δεδομένων⁴ και τους αναθεωρημένους κανόνες για την προστασία της ιδιωτικής ζωής στις ηλεκτρονικές επικοινωνίες⁵. Είναι σαφές ότι η σχέση μεταξύ της νομοθεσίας περί προστασίας των δεδομένων και της περαιτέρω χρήσης των ΠΔΤ –υπό την έννοια ότι τόσο ο δημόσιος τομέας όσο και ο περαιτέρω χρήστης θα πρέπει να συμμορφώνονται απολύτως με το δίκαιο για την προστασία των δεδομένων– αποτελεί παγιομένο τμήμα του ενωσιακού δικαίου.

Η πρόταση επιδιώκει επίσης να αποσαφηνίσει τη σχέση μεταξύ της οδηγίας ΠΔΤ και του δικαιώματος ειδικής φύσεως που προβλέπεται στο άρθρο 7 της οδηγίας για τις βάσεις δεδομένων⁶. Η πρόταση δεν μεταβάλλει την προστασία που παρέχεται βάσει του άρθρου 7 σε φορείς του δημόσιου τομέα που είναι κατασκευαστές βάσεων δεδομένων και δεν τροποποιεί τη νομική κατάσταση στο πλαίσιο της υφιστάμενης οδηγίας, βάσει της οποίας απαγορεύεται στους φορείς του δημόσιου τομέα να ασκούν το ειδικής φύσεως δικαίωμα προστασίας προκειμένου να απαγορεύουν ή να περιορίζουν την περαιτέρω χρήση δεδομένων που περιέχονται στις βάσεις δεδομένων.

Τέλος, η πρόταση βασίζεται στην πρόταση κανονισμού για ελεύθερη ροή των δεδομένων μη προσωπικού χαρακτήρα⁷, η οποία, όταν εκδοθεί, θα εξασφαλίσει πιο ανταγωνιστική και

³ COM(2017) 228 final.

⁴ Κανονισμός (ΕΕ) 2016/679 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών και την κατάργηση της οδηγίας 95/46/ΕΚ (Γενικός Κανονισμός για την Προστασία Δεδομένων).

⁵ Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τον σεβασμό της ιδιωτικής ζωής και την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα στις ηλεκτρονικές επικοινωνίες και την κατάργηση της οδηγίας 2002/58/ΕΚ, COM(2017)10 final.

⁶ Οδηγία 96/9/ΕΟΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Μαρτίου 1996, σχετικά με τη νομική προστασία των βάσεων δεδομένων.

⁷ COM(2017) 495 final.

ενοποιημένη εσωτερική αγορά για τις υπηρεσίες αποθήκευσης και άλλες υπηρεσίες επεξεργασίας, συμπληρώνοντας τις διατάξεις της οδηγίας ΠΔΤ.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Μέσω της δημιουργίας των κατάλληλων συνθηκών για τη βελτίωση της πρόσβασης σε δεδομένα του δημόσιου τομέα και της περαιτέρω χρήσης τους σε ολόκληρη την Ένωση, η παρούσα πρόταση λειτουργεί συμπληρωματικά προς άλλες πρωτοβουλίες στο πλαίσιο της στρατηγικής για την ψηφιακή ενιαία αγορά.

Συνάδει με τις κατευθυντήριες γραμμές που έχει δημοσιεύσει η Επιτροπή σχετικά με την ανταλλαγή δεδομένων μεταξύ επιχειρήσεων και μεταξύ επιχειρήσεων και του δημόσιου τομέα⁸, οι οποίες αποτελούν συνέχεια της δημόσιας διαβούλευσης που δρομολογήθηκε στο πλαίσιο της ανακοίνωσης «Οικοδόμηση μιας ευρωπαϊκής οικονομίας δεδομένων»⁹. Οι κατευθυντήριες γραμμές αφορούν ευρύ φάσμα θεμάτων γύρω από την ανταλλαγή ενός διαρκώς αυξανόμενου όγκου δεδομένων, που συχνά δημιουργείται με αυτοματοποιημένο τρόπο από συσκευές ή διαδικασίες που βασίζονται σε αναδυόμενες τεχνολογίες, όπως το Διαδίκτυο των πραγμάτων (ΔτΠ).

Η πρόσβαση σε δεδομένα του δημόσιου τομέα και η περαιτέρω χρήση τους αναγνωρίζεται ως σημαντική κινητήρια δύναμη στον τομέα της ανάλυσης μαζικών δεδομένων και της τεχνητής νοημοσύνης. Στο πλαίσιο αυτό, η πρόταση συμπληρώνει την πρωτοβουλία σχετικά με τους υπερυπολογιστές επόμενης γενιάς, οι οποίοι θα μπορούν να λειτουργούν δέκα φορές ταχύτερα από τον ταχύτερο υπολογιστή που υπάρχει σήμερα και θα είναι απαραίτητοι προκειμένου να ανασυσταθεί, να συσχετιστεί και να ενοποιηθεί ο διαρκώς αυξανόμενος όγκος δεδομένων. Η ΕΕ σκοπεύει να πρωτοπορήσει στον τομέα αυτόν, με επένδυση ύψους 1 δισ. EUR δημόσιας χρηματοδότησης στο πλαίσιο κοινής επιχείρησης που θα στοχεύει στη σύσταση ενός δικτύου υπολογιστών υψηλών επιδόσεων (High-Performance-Computing network) έως το 2023¹⁰.

Η οδηγία ΠΔΤ είναι νομική πράξη που παρέχει τη δυνατότητα υλοποίησης μιας οριζόντιας πολιτικής, η οποία αποσκοπεί στη διευκόλυνση της περαιτέρω χρήσης των πληροφοριών του δημόσιου τομέα. Παράλληλα, εξακολουθεί να συνάδει με την τομεακή νομοθεσία που καθορίζει τους όρους για την πρόσβαση σε δεδομένα ειδικών τομέων και την περαιτέρω χρήση τους.

Για παράδειγμα, η πρόσβαση σε σχετικά δεδομένα που παράγονται στο πλαίσιο του τομέα των μεταφορών και η περαιτέρω χρήση τους διασφαλίζεται από τη νομοθεσία όσον αφορά την παροχή σε επίπεδο Ένωσης υπηρεσιών πληροφόρησης για τις πολυτροπικές μετακινήσεις¹¹. Στον τομέα της ενέργειας, πρόσφατη πρόταση αναδιατύπωσης της οδηγίας για την ηλεκτρική ενέργεια¹² περιλαμβάνει διατάξεις που παρέχουν τη δυνατότητα στους καταναλωτές να παραχωρούν σε τρίτα μέρη πρόσβαση στα δεδομένα κατανάλωσής τους, ενώ στον τομέα του νερού η Επιτροπή πρότεινε διατάξεις για την ανταλλαγή δεδομένων σχετικά

⁸ SWD(2018) 125.

⁹ COM(2017) 9 final.

¹⁰ COM(2018) 8 final.

¹¹ Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2017/1926 της Επιτροπής, της 31ης Μαΐου 2017, προς συμπλήρωση της οδηγίας 2010/40/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά την παροχή σε επίπεδο Ένωσης υπηρεσιών πληροφόρησης για τις πολυτροπικές μετακινήσεις.

¹² Πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με κοινούς κανόνες για την εσωτερική αγορά ηλεκτρικής ενέργειας (αναδιατύπωση), COM/2016/0864 final/2.

με παραμέτρους του νερού, στο πλαίσιο της επανεξέτασης της οδηγίας σχετικά με την ποιότητα του νερού ανθρώπινης κατανάλωσης¹³. Ενώ οι εν λόγω κανόνες υπαγορεύονται από τομεακές ανάγκες και επικεντρώνονται σε επιλεγμένα σύνολα δεδομένων, η πρόταση καθορίζει ένα οριζόντιο πλαίσιο, το οποίο προβλέπει στοιχειώδη εναρμόνιση όσον αφορά τους όρους περαιτέρω χρήσης για διάφορους τομείς και κλάδους.

Η πρόταση συνάδει επίσης και βασίζεται στην οδηγία INSPIRE¹⁴, η οποία καθορίζει το νομικό και τεχνικό πλαίσιο διαλειτουργικότητας για την κοινοχρησία χωρικών δεδομένων που βρίσκονται στην κατοχή των δημόσιων αρχών, για σκοπούς περιβαλλοντικών πολιτικών και πολιτικών δραστηριοτήτων ή δραστηριοτήτων με αντίκτυπο στο περιβάλλον. Συνεπώς, οι χωρικές πληροφορίες καλύπτονται τόσο από την οδηγία ΠΔΤ όσο και από την οδηγία INSPIRE. Εντούτοις, ενώ η τελευταία επικεντρώνεται τυπικά σε υπηρεσίες πρόσβασης σε δεδομένα, σε πρότυπα διαλειτουργικότητας και στην υποχρεωτική ανταλλαγή δεδομένων μεταξύ διοικήσεων, η πρώτη ρυθμίζει την περαιτέρω χρήση συνόλων χωρικών δεδομένων, συμπεριλαμβανομένων των όρων για την περαιτέρω χρήση από τρίτα μέρη. Προκειμένου να υπάρχει αυξημένη ασφάλεια δικαίου, στην πρόταση αποσαφηνίζεται η σχέση μεταξύ των δύο οδηγιών.

Τέλος, η πρόταση βασίζεται σε πρωτοβουλίες της Επιτροπής στον τομέα της ανοικτής πρόσβασης και της ανοικτής επιστήμης, όπως η σύσταση για την πρόσβαση στις επιστημονικές πληροφορίες και τη διαφύλαξή τους¹⁵, η οποία αναθεωρήθηκε ταυτόχρονα με την οδηγία ΠΔΤ. Επίσης, λειτουργεί συμπληρωτικά προς δράσεις οι οποίες υποστηρίζουν την ανάπτυξη εργαλείων και υπηρεσιών που ενισχύουν την ανοικτή επιστήμη και προωθούν ένα πανευρωπαϊκό δίαυλο πρόσβασης σε πόρους στο πλαίσιο του ευρωπαϊκού νέφους ανοικτής επιστήμης.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

• Νομική βάση

Η οδηγία ΠΔΤ εκδόθηκε βάσει του άρθρου 114 της ΣΛΕΕ (95 ΣΕΚ), δεδομένου ότι το αντικείμενό της αφορά την εύρυθμη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς και την ελεύθερη κυκλοφορία των υπηρεσιών. Κάθε τροποποίηση της οδηγίας πρέπει, ως εκ τούτου, να έχει την ίδια νομική βάση.

• Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)

Η πρόταση συνάδει με την αρχή της επικουρικότητας, όπως αυτή διατυπώνεται στο άρθρο 5 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΣΕΕ). Αυτό συνεπάγεται θετική αποτίμηση όσον αφορά δύο πτυχές: το κριτήριο της αναγκαιότητας και το κριτήριο της προστιθέμενης αξίας για την ΕΕ.

Βάσει του κριτηρίου της αναγκαιότητας, αξιολογείται εάν οι στόχοι της πρότασης μπορούν να επιτευχθούν επαρκώς από τα κράτη μέλη. Η άρση των υφιστάμενων εμποδίων για ανοικτή περαιτέρω χρήση των πληροφοριών του δημόσιου τομέα και παράλληλα η ευθυγράμμιση του νομικού πλαισίου με το εν εξελίξει ψηφιακό κοινωνικοοικονομικό περιβάλλον δεν μπορούν

¹³ Πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την ποιότητα του νερού ανθρώπινης κατανάλωσης (αναδιατύπωση), COM/2017/0753 final.

¹⁴ Οδηγία 2007/2/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Μαρτίου 2007, για τη δημιουργία υποδομής χωρικών πληροφοριών στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα (Inspire).

¹⁵ C(2018) 2375.

να επιτευχθούν από τα κράτη μέλη μεμονωμένα. Η ύπαρξη αποκλινουσών εθνικών νομικών λύσεων πιθανόν θα υπονόμει την κλιμακούμενη τάση για διασυνοριακή περαιτέρω χρήση, ενώ οι διαφορές στα επίπεδα «διαθεσιμότητας των ανοικτών δεδομένων» στα διάφορα κράτη μέλη θα παρέμεναν ή θα επιτείνονταν, με αρνητικό αντίκτυπο στην ομοιογένεια και την ανταγωνιστικότητα εντός της ψηφιακής ενιαίας αγοράς. Οι προτεινόμενες δράσεις είναι αναλογικές, δεδομένου ότι οι εθνικές παρεμβάσεις δεν θα κατορθώσουν να επιτύχουν ανάλογα αποτελέσματα (αύξηση των ανοικτών ΠΔΤ με δυνατότητα περαιτέρω χρήσης), και να διασφαλίσουν ταυτόχρονα ανταγωνιστικό περιβάλλον, χωρίς διακρίσεις, σε ολόκληρη την ενιαία αγορά. Οι προτεινόμενες δράσεις μπορούν να βοηθούν ως το επόμενο βήμα στην πορεία για πλήρη διαθεσιμότητα των ΠΔΤ για περαιτέρω χρήση: έναν στόχο πολιτικής που αποδέχτηκαν τα κράτη μέλη ήδη από το 2003 και επιβεβαίωσαν το 2013. Αντιθέτως, όσον αφορά τις επιστημονικές πληροφορίες, η πρόταση περιορίζεται στην εξασφάλιση νομικής δυνατότητας περαιτέρω χρήσης των ερευνητικών δεδομένων, και ειδικότερα μόνο των ερευνητικών δεδομένων που έχουν ήδη καταστεί ελεύθερα προσβάσιμα βάσει υποχρεώσεων που προβλέπονται από την εθνική νομοθεσία ή που απορρέουν από συμφωνίες με φορείς χρηματοδότησης της έρευνας. Δεν επεκτείνει τη χρήση ενιαίου συνόλου κανόνων για τον τρόπο διασφάλισης της πρόσβασης σε επιστημονικές πληροφορίες και της περαιτέρω χρήσης τους, αλλά αναθέτει στα κράτη μέλη τον καθορισμό τους.

Η πρόταση αξιολογήθηκε επίσης θετικά όσον αφορά την προστιθέμενη αξία για την ΕΕ. Αυτό επιβεβαιώθηκε σαφώς κατά τη διάρκεια της διαδικασίας αξιολόγησης της παρούσας έκδοσης της οδηγίας ΠΔΤ¹⁶, η οποία αποκάλυψε ότι η οδηγία θεωρείται σημαντικό μέσο που έχει συμβάλει στην ενθάρρυνση των εθνικών αρχών να προβούν στο άνοιγμα περισσότερων δεδομένων του δημόσιου τομέα σε ολόκληρη την ΕΕ και στη δημιουργία μιας αγοράς, σε ενωσιακή κλίμακα, προϊόντων και υπηρεσιών που βασίζονται σε πληροφορίες του δημόσιου τομέα.

• **Αναλογικότητα**

Η πρόταση είναι σύμφωνη με την αρχή της αναλογικότητας, όπως ορίζεται στο άρθρο 5 της ΣΕΕ, καθώς περιλαμβάνει διατάξεις που δεν υπερβαίνουν τα αναγκαία για την επίλυση των διαπιστωθέντων προβλημάτων και την επίτευξη των στόχων της.

Η πρόταση προωθεί μια ισόρροπη αλλά εστιασμένη παρέμβαση πολιτικής. Επικεντρώνεται στις νέες απαιτήσεις σε τομείς που χρήζουν αλλαγών και έτσι μειώνει τον περιττό φόρτο συμμόρφωσης σε τομείς όπου οι αλλαγές δεν απαραίτητες και είναι δύσκολο να υλοποιηθούν. Επιπρόσθετα, η λογική παρέμβασης που εφαρμόστηκε στην προηγούμενη αναθεώρηση της οδηγίας (με εξασφάλιση ανταγωνιστικής αγοράς για την περαιτέρω χρήση ΠΔΤ ως πρώτο βήμα, πριν από την εφαρμογή της υποχρέωσης να επιτρέπεται η περαιτέρω χρήση) αποδείχθηκε αποτελεσματική στρατηγική, που διασφαλίζει την επίτευξη των στόχων όλων των ομάδων φορέων που εντάχθηκαν διαδοχικά στο πεδίο εφαρμογής της οδηγίας, ενώ παράλληλα παρέχει επαρκή περίοδο προσαρμογής.

Η συνοδευτική εκτίμηση επιπτώσεων¹⁷ παρέχει περαιτέρω λεπτομέρειες όσον αφορά την αναλογικότητα και την αποδοτικότητα ως προς το κόστος των επιλογών της νομοθετικής πρότασης.

¹⁶ SWD(2018) 145.

¹⁷ SWD(2018) 127.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Η παρούσα πρόταση τροποποιεί ουσιαστικά την οδηγία 2003/98/EK και προσθέτει ορισμένες νέες διατάξεις. Για λόγους σαφήνειας, προτείνεται η χρήση της μεθόδου αναδιατύπωσης. Δεδομένου ότι η νομική πράξη που αναδιατυπώνεται είναι οδηγία, για λόγους συνοχής στη νομική διατύπωση και προκειμένου να διευκολυνθούν τα κράτη μέλη στη μεταφορά της πράξης στο εθνικό δίκαιο, η παρούσα πρόταση αφορά επίσης οδηγία.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Στο πλαίσιο του προγράμματος βελτίωσης της καταλληλότητας και της αποδοτικότητας του κανονιστικού πλαισίου (REFIT), η υφιστάμενη οδηγία υποβλήθηκε σε αξιολόγηση. Σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές για τη βελτίωση της νομοθεσίας, στο πλαίσιο της αξιολόγησης η παρέμβαση εκτιμήθηκε όσον αφορά τα κριτήρια αξιολόγησης της αποτελεσματικότητας, της αποδοτικότητας, της συνοχής, της συνέπειας και της προστιθέμενης αξίας για την ΕΕ. Επίσης, εκτιμήθηκε ο οικονομικός, κοινωνικός και περιβαλλοντικός αντίκτυπος της παρέμβασης. Σκοπός της αξιολόγησης ήταν να εντοπιστούν δυνατότητες μείωσης του κανονιστικού κόστους και απλούστευσης της υφιστάμενης νομοθεσίας, χωρίς να επηρεαστεί αρνητικά η επίτευξη των σχετικών στόχων πολιτικής.

Η έκθεση αξιολόγησης¹⁸ επιβεβαίωσε ότι εν γένει η οδηγία ΠΔΤ λειτουργεί ικανοποιητικά. Εξακολουθεί να συμβάλλει στην επίτευξη των κύριων στόχων πολιτικής της, οι οποίοι συνίστανται στην τόνωση της αγοράς ψηφιακού περιεχομένου για προϊόντα και υπηρεσίες που βασίζονται στις ΠΔΤ, την προαγωγή της διασυνοριακής αξιοποίησης των ΠΔΤ και την αποτροπή στρέβλωσης του ανταγωνισμού στην αγορά της ΕΕ. Ταυτόχρονα, είχε ευνοϊκές συνέπειες στη διαφάνεια, την ισχυροποίηση των πολιτών και την αποδοτικότητα του δημόσιου τομέα.

Εντούτοις, η έκθεση καταδεικνύει επίσης ότι υπάρχουν ορισμένα ζητήματα που θα πρέπει να αντιμετωπιστούν, προκειμένου να αξιοποιηθούν πλήρως οι δυνατότητες των πληροφοριών του δημόσιου τομέα για την ευρωπαϊκή οικονομία και κοινωνία: παροχή πρόσβασης σε πραγματικό χρόνο σε δυναμικά δεδομένα μέσω των κατάλληλων τεχνικών μέσων, μείωση των περιορισμών, συμπεριλαμβανομένων των χρηματοδοτικών φραγμών, όσον αφορά την περαιτέρω χρήση δεδομένων υψηλής αξίας του δημόσιου τομέα, αναγνώριση του γεγονότος ότι τα σχετικά δεδομένα παράγονται συνήθως στο πλαίσιο της παροχής συγκεκριμένων υπηρεσιών γενικού οικονομικού συμφέροντος από δημόσιες επιχειρήσεις και δημόσια χρηματοδοτούμενη έρευνα και όχι από τον δημόσιο τομέα καθαυτό, ύπαρξη νέων μορφών αποκλειστικών ρυθμίσεων, εφαρμογή εξαιρέσεων στην αρχή της χρέωσης του οριακού κόστους και σχέση μεταξύ της οδηγίας ΠΔΤ και ορισμένων συναφών νομικών πράξεων.

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Η Επιτροπή πραγματοποίησε διαβουλεύσεις σχετικά με την επανεξέταση της οδηγίας ΠΔΤ από τον Ιούνιο του 2017 έως τα τέλη Ιανουαρίου του 2018. Στόχος ήταν να αξιολογηθεί η λειτουργία της οδηγίας, να εξεταστεί το πεδίο εφαρμογής της επανεξέτασης και να

¹⁸ SWD(2018) 145.

διατυπωθούν απόψεις σχετικά με τις επιλογές πολιτικής. Κατά τη διάρκεια της διαδικασίας διαβούλευσης επιδιώχθηκε να εκφραστούν οι απόψεις αμφοτέρων των κατόχων ΠΔΤ (δημόσιοι φορείς) και των περαιτέρω χρηστών (δημόσιοι, ιδιωτικοί, εμπορικοί και μη εμπορικοί παράγοντες).

Μια αρχική εκτίμηση επιπτώσεων δημοσιεύτηκε στον ειδικό ιστότοπο για τη βελτίωση της νομοθεσίας και ήταν διαθέσιμη για παροχή ανατροφοδότησης επί 4 εβδομάδες (18 Σεπτεμβρίου 2017 - 16 Οκτωβρίου 2017). Επτά ενδιαφερόμενα μέρη απέστειλαν απαντήσεις.

Μια δημόσια διαδικτυακή διαβούλευση δημοσιεύτηκε στον ειδικό ιστότοπο για τις διαβουλεύσεις και ήταν διαθέσιμη για παροχή ανατροφοδότησης επί 12 εβδομάδες (19 Σεπτεμβρίου 2017 - 15 Δεκεμβρίου 2017). Κλήθηκαν να συνεισφέρουν όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνονται κυβερνήσεις, κάτοχοι και χρήστες περιεχομένου του δημόσιου τομέα, ενδιαφερόμενοι για εμπορική και μη εμπορική περαιτέρω χρήση, εμπειρογνώμονες και πανεπιστημιακοί, καθώς και πολίτες. Το διαδικτυακό ερωτηματολόγιο κάλυψε τόσο την αξιολόγηση της εφαρμογής της ισχύουσας οδηγίας όσο και τα προβλήματα, τους στόχους και τις πιθανές επιλογές για το μέλλον. Οι ερωτηθέντες είχαν επίσης τη δυνατότητα να τηλεφορτώσουν κάποιο έγγραφο, όπως ένα έγγραφο θέσης. Στο πλαίσιο αρκετών στοχοθετημένων δράσεων, η Επιτροπή ενημέρωσε τους ενδιαφερόμενους φορείς σχετικά με τη δημόσια διαδικτυακή διαβούλευση και τους κάλεσε να συμμετάσχουν. Ανατροφοδότηση λήφθηκε από 273 ενδιαφερόμενα μέρη. Έως το τέλος της διαδικασίας διαβούλευσης, στα τέλη Ιανουαρίου 2018, παραλήφθηκαν και λήφθηκαν υπόψη συνολικά 56 έγγραφα.

Στο πλαίσιο της διαδικασίας αξιολόγησης και εκτίμησης επιπτώσεων, διοργανώθηκαν επίσης εκδηλώσεις με συμμετοχή των ενδιαφερόμενων μερών, για την αντιμετώπιση ειδικών ζητημάτων και/ή τη στόχευση συγκεκριμένων ενδιαφερόμενων μερών, συμπεριλαμβανομένης μιας δημόσιας ακρόασης που πραγματοποιήθηκε στις 19 Ιανουαρίου 2018 και ήταν ανοικτή για οποιονδήποτε επιθυμούσε να συμβάλει στον διάλογο για τη μελλοντική μορφή της οδηγίας ΠΔΤ. Επιπρόσθετα, πραγματοποιήθηκαν αρκετές ad hoc συναντήσεις με εκπροσώπους των ενδιαφερόμενων μερών.

Γενικό συμπέρασμα της διαβούλευσης ήταν ότι, παρότι εν γένει η οδηγία ΠΔΤ λειτουργεί ικανοποιητικά, υπάρχουν τομείς που χρήζουν επανεξέτασης, όπως η διαθεσιμότητα δυναμικών δεδομένων, οι κανόνες χρέωσης και η ευρύτερη διαθεσιμότητα ΠΔΤ υψηλής αξίας, συμπεριλαμβανομένων των ερευνητικών δεδομένων και των δεδομένων που παράγονται στο πλαίσιο της εκτέλεσης δημόσιας αποστολής.

- **Συλλογή και χρήση εμπειρογνομωσίας**

Η διαδικασία κατάρτισης της πρότασης υποστηρίχθηκε από μελέτη σχετικά με τη λειτουργία της οδηγίας ΠΔΤ (SMART 2017/0061)¹⁹. Στόχος της μελέτης ήταν να συνδράμει την Επιτροπή στην αξιολόγηση του υφιστάμενου νομικού πλαισίου και του πλαισίου πολιτικής που εφαρμόζεται στην πρόσβαση σε δεδομένα και την περαιτέρω χρήση τους (αξιολόγηση του ρόλου που διαδραμάτισε η οδηγία ΠΔΤ στην προώθηση της περαιτέρω χρήσης ΠΔΤ σε ολόκληρη την Ευρώπη), καθώς και στην εξέταση ενδεχόμενων τρόπων βελτίωσης για την αντιμετώπιση ορισμένων αδυναμιών που εντοπίστηκαν και/ή νέων ζητημάτων που αναδύθηκαν μετά την τελευταία αναθεώρηση της οδηγίας (ιδίως μέσω της αξιολόγησης του αναμενόμενου αντίκτυπου ορισμένων επιλογών πολιτικής/συνδυασμών αυτών). Η μελέτη

¹⁹ Την ευθύνη της μελέτης ανέλαβε κοινοπραξία που αποτελούνταν από τις εταιρείες Deloitte, Open Evidence, Wik Consult, Time Lex, Spark, και Lisbon Council.

βασίστηκε σε συνδυασμό πηγών και μεθόδων, συμπεριλαμβανομένων στρατηγικών συνεντεύξεων, δευτερογενούς στατιστικής ανάλυσης, συνεντεύξεων με ενδιαφερόμενα μέρη σε επίπεδο ΕΕ και εθνικό επίπεδο, εργαστηρίων με τη συμμετοχή υπαλλήλων του δημόσιου τομέα και πανεπιστημιακών, καθώς και περαιτέρω χρηστών και παραγόντων της οικονομίας δεδομένων, επιγραμμικών ερευνών μεταξύ δημόσιων αρχών, συμπεριλαμβανομένων δημόσιων πολιτιστικών ιδρυμάτων, εκπαιδευτικών και ερευνητικών φορέων, καθώς και της κοινότητας των περαιτέρω χρηστών, και ανάλυσης της δημόσιας διαδικτυακής διαβούλευσης που δρομολόγησε η Επιτροπή.

Στο πλαίσιο των προπαρασκευαστικών εργασιών, η Επιτροπή ανέλυσε επίσης την τελευταία έκθεση σχετικά με την ωριμότητα των ανοιχτών δεδομένων στην Ευρώπη²⁰, στην οποία υπολογίζεται η ωριμότητα των ανοιχτών δεδομένων σε ολόκληρη την Ευρώπη, βάσει δεικτών εναρμονισμένων με τις διατάξεις της οδηγίας ΠΔΤ. Η εν λόγω ανάλυση συμπληρώθηκε με πληροφορίες από διαθέσιμες εκθέσεις των κρατών μελών, οι οποίες λήφθηκαν στο πλαίσιο της παρακολούθησης της συμμόρφωσης προς την οδηγία ΠΔΤ δυνάμει του άρθρου 13 παράγραφος 2. Πρόσθετα στοιχεία από τα κράτη μέλη λήφθηκαν σε συνεδρίαση της ομάδας εμπειρογνομόνων των κρατών μελών σχετικά με τις ΠΔΤ στις 15 Νοεμβρίου 2017 και σε συνεδρίαση της στρατηγικής ομάδας για την ψηφιακή ενιαία αγορά στις 22 Φεβρουαρίου 2018.

• **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Η πρόταση βασίζεται σε εκτίμηση επιπτώσεων, η οποία έλαβε θετική γνωμοδότηση με επιφυλάξεις από επιτροπή ρυθμιστικού ελέγχου της Επιτροπής στις 16 Μαρτίου 2018²¹. Τα ζητήματα που έθεσε η επιτροπή ρυθμιστικού ελέγχου αντιμετωπίστηκαν στο πλαίσιο της αναθεωρημένης έκδοσης του εγγράφου εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής «Εκτίμηση επιπτώσεων»²², σε ειδικό τμήμα του οποίου περιγράφονται λεπτομερώς οι αλλαγές που έγιναν κατόπιν της γνωμοδότησης της επιτροπής ρυθμιστικού ελέγχου.

Κατά την εκτίμηση επιπτώσεων εξετάστηκαν οι ακόλουθες επιλογές: α) σενάριο αναφοράς (διατήρηση της υφιστάμενης προσέγγισης χωρίς αλλαγές)· β) παύση της υφιστάμενης δράσης της ΕΕ (κατάργηση της οδηγίας ΠΔΤ)· γ) αποκλειστική λήψη μέτρων μη δεσμευτικού δικαίου· και δ) λύση-πακέτο που συνίσταται τόσο σε τροποποιήσεις της οδηγίας ΠΔΤ όσο και σε μη δεσμευτικό δίκαιο.

Ενώ οι επιλογές β) και γ) απορρίφθηκαν σε πρώιμο στάδιο, η επιλογή α) διατηρήθηκε ως σενάριο αναφοράς, ενώ η επιλογή δ) παρουσιάστηκε ως δύο πιθανές δέσμες μέτρων, μία με όλα τα μέτρα ήπιας νομοθετικής παρέμβασης και μια άλλη με όλα τα μέτρα εντατικής νομοθετικής παρέμβασης. Τα θέματα που κάλυπτε κάθε δέσμη μέτρων ήταν η χρήση διεπαφών προγραμματισμού εφαρμογών (API) για τα δυναμικά δεδομένα, η επανεξέταση των κανόνων χρέωσης, η διαθεσιμότητα στοιχείων που προκύπτουν από δημόσια χρηματοδοτούμενη έρευνα και στοιχείων που βρίσκονται στην κατοχή τόσο δημόσιων επιχειρήσεων όσο και ιδιωτικών φορέων εκμετάλλευσης από τον τομέα των μεταφορών και της κοινής ωφέλειας, καθώς και το φαινόμενο της «αποκλειστικής παραχώρησης δεδομένων».

Και οι δύο δέσμες αποτέλεσαν αντικείμενο εμπεριστατωμένης ανάλυσης σε σχέση με το σενάριο αναφοράς. Σύμφωνα με τα στοιχεία που παρουσιάστηκαν στην εκτίμηση επιπτώσεων, επιλέχθηκε μια μεικτή δέσμη μέτρων ηπιότερης νομοθετικής παρέμβασης, σε

²⁰ <https://www.europeandataportal.eu/en/highlights/open-data-maturity-europe-2017>

²¹ SEC(2018) 206.

²² SWD(2018) 127.

συνδυασμό με επικαιροποίηση του υφιστάμενου μη δεσμευτικού δικαίου, βάσει των ακόλουθων στοιχείων:

Δυναμικά δεδομένα/διεπαφές προγραμματισμού εφαρμογών (API): «ήπια» υποχρέωση των κρατών μελών να διαθέσουν εγκαίρως τα δυναμικά δεδομένα και να καθιερώσουν API. Για έναν περιορισμένο αριθμό βασικών συνόλων δεδομένων υψηλής αξίας (θα θεσπιστούν με κατ' εξουσιοδότηση πράξη) η εν λόγω υποχρέωση θα είναι δεσμευτική.

Χρέωση: αυστηροποίηση των κανόνων όσον αφορά την επίκληση από τα κράτη μέλη εξαιρέσεων στον γενικό κανόνα βάσει του οποίου οι φορείς του δημόσιου τομέα δεν μπορούν να επιβάλουν χρεώσεις άνω του οριακού κόστους διάδοσης. Δημιουργία καταλόγου βασικών συνόλων δεδομένων υψηλής αξίας τα οποία θα πρέπει να διατίθενται δωρεάν σε όλα τα κράτη μέλη (τα ίδια σύνολα δεδομένων με ανωτέρω, τα οποία θα καθοριστούν με κατ' εξουσιοδότηση πράξη).

Δεδομένα του τομέα μεταφορών και κοινής ωφέλειας: θα αφορά μόνο δημόσιες επιχειρήσεις και όχι ιδιωτικές εταιρείες. Θα εφαρμοστεί περιορισμένη δέσμη υποχρεώσεων: οι δημόσιες επιχειρήσεις μπορούν να επιβάλλουν χρέωση άνω του οριακού κόστους διάδοσης και δεν υπόκεινται σε καμία υποχρέωση αποδέσμευσης δεδομένων που δεν επιθυμούν να αποδεσμεύσουν.

Ερευνητικά δεδομένα: Τα κράτη μέλη θα υποχρεούνται να αναπτύσσουν πολιτικές ανοικτής πρόσβασης σε ερευνητικά δεδομένα που προκύπτουν από δημόσια χρηματοδοτούμενη έρευνα, αλλά θα διατηρούν περιθώριο ευελιξίας όσον αφορά την υλοποίηση. Η οδηγία ΠΔΤ θα καλύψει επίσης τα ερευνητικά δεδομένα που έχουν ήδη καταστεί προσβάσιμα βάσει εντολών για ανοικτή πρόσβαση, εστιάζοντας σε πτυχές περαιτέρω χρήσης.

Μη αποκλειστικός χαρακτήρας: απαιτήσεις διαφάνειας όσον αφορά συμφωνίες μεταξύ ιδιωτικού και δημόσιου τομέα που αφορούν πληροφορίες του δημόσιου τομέα (εκ των προτέρων έλεγχος, πιθανόν από τις εθνικές αρχές ανταγωνισμού, και ανοικτός χαρακτήρας της πραγματικής συμφωνίας).

Αυτό γίνεται σε συνδυασμό με την επικαιροποίηση της σύστασης για την πρόσβαση στις επιστημονικές πληροφορίες και τη διαφύλαξή τους²³ και με την αποσαφήνιση της σχέσης μεταξύ της οδηγίας ΠΔΤ και των οδηγιών για τις βάσεις δεδομένων και INSPIRE.

Η επιλογή που επιλέχθηκε επιτρέπει πιο στοχοθετημένη και αναλογική παρέμβαση, που οδηγεί σε σταδιακή ενίσχυση της πολιτικής ανοικτών δεδομένων της Επιτροπής. Αναμένεται να οδηγήσει σε σημαντική βελτίωση σε σχέση με το σενάριο αναφοράς. Είναι ευρέως αποδεκτή από τα ενδιαφερόμενα μέρη και μπορεί ρεαλιστικά να εφαρμοστεί εντός εύλογου χρονοδιαγράμματος, καθώς δεν διατυπώθηκαν ουσιαστικές αντιρρήσεις από τα κράτη μέλη. Παρότι τα οφέλη του σεναρίου για νομοθετική παρέμβαση πιο έντονου χαρακτήρα θεωρήθηκαν σημαντικά, το εν λόγω σενάριο κρίθηκε επίσης εν γένει ότι δεν είναι εξίσου εφικτό, ότι συνεπάγεται υψηλότερο κόστος συμμόρφωσης και υψηλότερο κίνδυνο όσον αφορά τη συνοχή σε νομικό επίπεδο και σε επίπεδο πολιτικής.

- **Καταλληλότητα και απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου**

Η πρόταση συνιστά σημαντική συνεισφορά στην επίτευξη των στόχων του προγράμματος REFIT. Επηρεάζει δύο μεγάλες ομάδες ενδιαφερόμενων μερών: περαιτέρω χρήστες και φορείς που κατέχουν έγγραφα τα οποία καλύπτονται από την οδηγία, αλλά επιβάλλει υποχρεώσεις μόνο στους τελευταίους. Κατά την εξέταση των εν λόγω υποχρεώσεων, θα πρέπει να λαμβάνεται υπόψη ότι αρκετές απαιτήσεις της οδηγίας, ιδίως αυτές που σχετίζονται

²³

C(2018) 2375.

με τις πρακτικές ρυθμίσεις για τη διαθεσιμότητα των δεδομένων, αποτελούν τμήμα της συνολικής προσπάθειας για ψηφιοποίηση της δημόσιας διοίκησης²⁴ και όχι ειδικές δαπάνες που σχετίζονται με την οδηγία ΠΔΤ.

Εντούτοις, η πρόταση περιέχει διατάξεις οι οποίες, σύμφωνα με το πρόγραμμα REFIT της Επιτροπής, αποσκοπούν σε περαιτέρω μείωση του διοικητικού φόρτου και σε αυξημένη εξοικονόμηση κόστους που σχετίζεται με την υλοποίηση της οδηγίας, μέσω, μεταξύ άλλων, των κανόνων χρέωσης και της αποσαφήνισης της αλληλεπίδρασης με άλλες νομικές πράξεις της ΕΕ, όπως οι οδηγίες για τις βάσεις δεδομένων και INSPIRE. Επιπρόσθετα, η αυξημένη χρήση API και η προδραστική δημοσιοποίηση δυναμικών δεδομένων διαδικτυακά θα οδηγήσει σε περιορισμό του διοικητικού φόρτου για τους φορείς του δημόσιου τομέα, λόγω της μείωσης του αριθμού των αιτημάτων για περαιτέρω χρήση που θα πρέπει να εξετάζονται και της μείωσης των ενδεχόμενων καταγγελιών (συμπεριλαμβανομένων των δικαστικών προσφυγών), ενώ η κατάργηση της υποχρέωσης υποβολής εκθέσεων θα μειώσει τον διοικητικό φόρτο και το αντίστοιχο κόστος για τους φορείς του δημόσιου τομέα σε τοπικό, περιφερειακό και εθνικό επίπεδο.

Σχετικά με τους κατόχους εγγράφων, στους οποίους επεκτείνεται η οδηγία ως απόρροια της παρούσας πρωτοβουλίας, η πρόταση αποσκοπεί στον περιορισμό του διοικητικού φόρτου. Όσον αφορά έγγραφα που βρίσκονται στην κατοχή ορισμένων δημόσιων επιχειρήσεων οι οποίες παρέχουν υπηρεσίες γενικού οικονομικού συμφέροντος, οι επιπτώσεις της πρότασης περιορίζονται με τρεις τρόπους. Πρώτον, οι υποχρεώσεις στο πλαίσιο της παρούσας οδηγίας ισχύουν μόνο στον βαθμό που η σχετική δημόσια επιχείρηση έχει αποφασίσει να διαθέσει ορισμένα έγγραφα για περαιτέρω χρήση. Δεύτερον, οι διαδικαστικές υποχρεώσεις για επεξεργασία αιτημάτων για περαιτέρω χρήση με συγκεκριμένο τρόπο και εντός ορισμένων προθεσμιών δεν ισχύουν για την εν λόγω ομάδα κατόχων δεδομένων. Τέλος, οι υποχρεώσεις διάθεσης εγγράφων μέσω συγκεκριμένων τεχνικών μέσων υπόκεινται σε εξαιρέσεις εφόσον συνεπάγονται υψηλό φόρτο για τις επιχειρήσεις. Όσον αφορά τα ερευνητικά δεδομένα –μία ειδική κατηγορία εγγράφων που παράγονται από επιστημονικούς ερευνητές– οι επιπτώσεις της πρότασης περιορίζονται καθώς αφορά μόνο ερευνητικά δεδομένα για τα οποία ο ερευνητής κατέβαλε ήδη κάθε σχετική προσπάθεια για να τα καταστήσει δημοσίως προσβάσιμα, ιδίως μέσω διαδικτυακών αποθετηρίων που σχεδιάστηκαν για να αυτοματοποιηθεί η διαδικασία διάδοσης, χωρίς ανάγκη παρέμβασης του σχετικού ερευνητή. Ωστόσο, τέτοιου είδους διαδικτυακά αποθετήρια, που κατά κανόνα χρηματοδοτούνται από πανεπιστημιακά ιδρύματα, διαθέτουν ειδικά γραφεία υποστήριξης προκειμένου να συνδράμουν τους περαιτέρω χρήστες σε τεχνικά προβλήματα πρόσβασης στα έγγραφα που περιέχουν.

Παράλληλα, η πρόταση διευκολύνει σημαντικά τους εμπορικούς οργανισμούς (κυρίως τις ΜΜΕ) ώστε να επωφεληθούν από την επιγραμματική διάθεση δεδομένων υψηλής αξίας χωρίς κόστος. Αυτό θα εξαλείψει την ανάγκη υποβολής μεμονωμένων αιτημάτων, καθώς και το τυχόν κόστος συναλλαγής, συμβάλλοντας, συνεπώς, στους στόχους του προγράμματος REFIT.

• **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Η πρόταση δεν θέτει ιδιαίτερες προκλήσεις όσον αφορά την τήρηση των θεμελιωδών δικαιωμάτων. Η πρόταση συνάδει με το δικαίωμα της προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα (άρθρο 8 του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων).

²⁴ Βλέπε: Δράση πολιτικής 4 της δήλωσης του Ταλίν, <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/ministerial-declaration-egovernment-tallinn-declaration>.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Η πρόταση δεν έχει επιπτώσεις στον προϋπολογισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Η Επιτροπή θα παρακολουθεί τις επιπτώσεις της οδηγίας μέσω τακτικής άσκησης «χαρτογράφησης», που θα διενεργείται από την ευρωπαϊκή πύλη δεδομένων, η οποία παρέχει το υλικό για την ετήσια έκθεση σχετικά με την ωριμότητα των ανοικτών δεδομένων.

Η ρήτρα επανεξέτασης τροποποιήθηκε, προκειμένου η επόμενη αξιολόγηση επιπτώσεων της οδηγίας να διενεργηθεί τέσσερα έτη μετά την ημερομηνία μεταφοράς της τροποποιητικής οδηγίας στο εθνικό δίκαιο. Στην αξιολόγηση θα εξεταστεί κατά πόσο η οδηγία συνεισέφερε στην επίτευξη του συνολικού της στόχου, ο οποίος είναι η συνδρομή στην ενίσχυση της οικονομίας δεδομένων της ΕΕ, μέσω της ενίσχυσης των θετικών αποτελεσμάτων από την περαιτέρω χρήση των δεδομένων του δημόσιου τομέα στην οικονομία και στην κοινωνία. Η αξιολόγηση θα γίνει με βάση τα πέντε κριτήρια της αποδοτικότητας, της αποτελεσματικότητας, της συνάφειας, της συνοχής και της προστιθέμενης αξίας για την ΕΕ, και θα παρέχει τη βάση για τις εκτιμήσεις επιπτώσεων των πιθανών περαιτέρω μέτρων.

Όσον αφορά τα ερευνητικά δεδομένα, τα εθνικά σημεία αναφοράς, που καθορίστηκαν στη σύσταση για την πρόσβαση στις επιστημονικές πληροφορίες και τη διαφύλαξή τους, της 17ης Ιουλίου 2012, όπως αναθεωρήθηκε στις 25 Απριλίου 2018²⁵, θα υποβάλουν εκθέσεις σχετικά με την παρακολούθηση.

- **Επεξηγηματικά έγγραφα**

Λαμβανομένου υπόψη του πεδίου εφαρμογής της πρότασης και του γεγονότος ότι αποτελεί αναδιατύπωση υφιστάμενης οδηγίας, την οποία τα κράτη μέλη έχουν μεταφέρει πλήρως στο εθνικό δίκαιο, δεν κρίνεται αιτιολογημένη ούτε αναλογική η απαίτηση επεξηγηματικών εγγράφων σχετικά με τη μεταφορά στο εθνικό δίκαιο.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Το κεφάλαιο I ορίζει το ουσιαστικό πεδίο εφαρμογής της οδηγίας και τη γενική αρχή.

Με την αναδιατύπωση, το πεδίο εφαρμογής της οδηγίας θα επεκταθεί για να συμπεριλάβει έγγραφα που βρίσκονται στην κατοχή δημόσιων επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται στους τομείς που ορίζονται στην οδηγία 2014/25/ΕΕ σχετικά με τις προμήθειες φορέων που δραστηριοποιούνται στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών, καθώς και δημόσιες επιχειρήσεις που λειτουργούν ως φορείς δημόσιων υπηρεσιών βάσει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1370/2007, στον βαθμό που τα εν λόγω έγγραφα παράχθηκαν ως τμήμα της παροχής υπηρεσιών γενικού συμφέροντος, σύμφωνα με τον νόμο ή άλλους δεσμευτικούς κανόνες του οικείου κράτους μέλους.

Το πεδίο εφαρμογής θα επεκταθεί επίσης για να συμπεριλάβει ορισμένα ερευνητικά δεδομένα – μια ειδική κατηγορία εγγράφων που παράγονται από στο πλαίσιο της επιστημονικής έρευνας – ιδίως σε αποτελέσματα της επιστημονικής διαδικασίας διερεύνησης πραγματικών

²⁵

C(2018) 2375.

δεδομένων (πειράματα, έρευνες και παρεμφερή) που αποτελούν τη βάση της επιστημονικής διαδικασίας, ενώ οι δημοσιεύσεις σε επιστημονικά περιοδικά θα εξακολουθήσουν να εξαιρούνται από το πεδίο εφαρμογής, καθώς εγείρονται πρόσθετα προβλήματα σχετικά με τη διαχείριση των δικαιωμάτων. Συνεπώς, η προηγούμενη εξαίρεση εγγράφων που ευρίσκονται στην κατοχή εκπαιδευτικών και ερευνητικών ιδρυμάτων, συμπεριλαμβανομένων καθιερωμένων οργανώσεων για τη μεταφορά των αποτελεσμάτων της έρευνας, σχολείων και πανεπιστημίων, εκτός των πανεπιστημιακών βιβλιοθηκών, θα περιοριστεί.

Η γενική αρχή σύμφωνα με την οποία τα έγγραφα που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της οδηγίας είναι επαναχρησιμοποιήσιμα για εμπορικούς ή μη εμπορικούς σκοπούς, σύμφωνα με τους όρους που καθορίζονται στην παρούσα οδηγία (άρθρο 3), παραμένει αμετάβλητη όσον αφορά έγγραφα που ενέπιπταν στο πεδίο εφαρμογής της οδηγίας πριν από την αναδιατύπωση. Όσον αφορά έγγραφα στα οποία επεκτείνεται το πεδίο εφαρμογής με την αναδιατύπωση, η γενική αρχή ισχύει μόνο στον βαθμό που οι σχετικές δημόσιες επιχειρήσεις έχουν διαθέσει τα έγγραφα για περαιτέρω χρήση [ταυτίζονται με τις διατάξεις που ισχύουν επί του παρόντος για έγγραφα των οποίων τα δικαιώματα διανοητικής ιδιοκτησίας ανήκουν σε βιβλιοθήκες, συμπεριλαμβανομένων των βιβλιοθηκών επιστημονικών ιδρυμάτων, μουσεία και αρχεία (άρθρο 3 παράγραφος 2 της οδηγίας 2003/98/EK, όπως τροποποιήθηκε από την οδηγία 2013/13/ΕΕ)] ή —στην περίπτωση ερευνητικών δεδομένων— όταν τα εν λόγω ερευνητικά δεδομένα έχουν διατεθεί από τον ερευνητή μέσω ενός διαδικτυακού αποθετηρίου ερευνητικών δεδομένων βάσει των απαιτήσεων που επέβαλαν οι χρηματοδότες της έρευνας στον ερευνητή για παροχή πρόσβασης στα εν λόγω δεδομένα και περαιτέρω χρήσης τους από το ευρύτερο κοινό («εντολή του χρηματοδότη για ανοικτή πρόσβαση»).

Το άρθρο 1 παράγραφος 6 αποσαφηνίζει ότι δεν είναι δυνατόν να γίνει επίκληση του αποκαλούμενου δικαιώματος ειδικής φύσεως που προστατεύει τους κατασκευαστές βάσεων δεδομένων, το οποίο προβλέπεται στο άρθρο 7 της οδηγίας 96/9/EK σχετικά με τη νομική προστασία των βάσεων δεδομένων, από φορέα του δημόσιου τομέα που είναι δικαιούχος προκειμένου να παρεμποδίσει την περαιτέρω χρήση του περιεχομένου της βάσης δεδομένων.

Το κεφάλαιο II (άρθρο 4) τροποποιείται προκειμένου να διευκρινιστεί ότι οι διαδικαστικές απαιτήσεις δεν θα ισχύουν για δημόσιες επιχειρήσεις ή όσον αφορά ερευνητικά δεδομένα, προκειμένου να ελαχιστοποιηθούν οι διοικητικές επιπτώσεις για τους αντίστοιχους φορείς ή οργανισμούς.

Το κεφάλαιο III περιλαμβάνει ορισμένες προσαρμογές των όρων και του τρόπου διάθεσης των δεδομένων για περαιτέρω χρήση. Το άρθρο 5 συνεκτιμά την αυξανόμενη σπουδαιότητα των δυναμικών («σε πραγματικό χρόνο») δεδομένων και περιλαμβάνει απαίτηση οι φορείς του δημόσιου τομέα να διαθέτουν τα εν λόγω δεδομένα μέσω διεπαφής προγραμματισμού εφαρμογών (API). Το άρθρο 6 τροποποιείται για να διευκρινιστεί ότι τα έγγραφα μπορούν επίσης να παρέχονται δωρεάν. Η δωρεάν παροχή εγγράφων θα ισχύει ιδίως για τα ερευνητικά δεδομένα και τα σύνολα δεδομένων υψηλής αξίας που καθορίζονται βάσει κατ' εξουσιοδότηση πράξης σύμφωνα με το άρθρο 13. Η πρόταση αναγνωρίζει ότι οι δαπάνες για την ανωνυμοποίηση εγγράφων που περιέχουν δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα μπορούν να συνυπολογίζονται στο κόστος. Το άρθρο 10 προσδιορίζει ότι τα κράτη μέλη θα υποστηρίξουν τη διαθεσιμότητα ερευνητικών δεδομένων, μέσω της υιοθέτησης εθνικών πολιτικών και σχετικών δράσεων που στοχεύουν στην απρόσκοπτη διαθεσιμότητα όλων των δημόσια χρηματοδοτούμενων ερευνητικών δεδομένων («πολιτικές ανοικτής πρόσβασης»). Επίσης, προβλέπει ότι τα δεδομένα που είναι ήδη διαθέσιμα σε αποθετήρια ερευνητικών δεδομένων «ανοικτής πρόσβασης» θα είναι διαθέσιμα για περαιτέρω χρήση για εμπορικούς ή μη εμπορικούς σκοπούς σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας.

Το κεφάλαιο IV (άρθρο 12) τροποποιείται προκειμένου να διευκρινιστεί ότι η απαγόρευση αποκλειστικών ρυθμίσεων θα επεκταθεί και στις ρυθμίσεις οι οποίες δεν παραχωρούν ρητά αποκλειστικό δικαίωμα περαιτέρω χρήσης εγγράφων, αλλά ενδέχεται να οδηγήσουν σε περιορισμό της πρόσβασης σε έναν ή σε ελάχιστους περαιτέρω χρήστες.

Προστέθηκε το νέο κεφάλαιο V, το οποίο ορίζει μια ειδική κατηγορία συνόλων δεδομένων υψηλής αξίας. Η κατηγορία συνόλων δεδομένων υψηλής αξίας είναι ένα υποσύνολο εγγράφων για τα οποία ισχύει η οδηγία σύμφωνα με το άρθρο 1 και των οποίων η περαιτέρω χρήση συνδέεται με σημαντικά κοινωνικοοικονομικά οφέλη. Ο κατάλογος αυτών των συνόλων δεδομένων υψηλής αξίας θα καθοριστεί με κατ' εξουσιοδότηση πράξη δυνάμει του άρθρου 290 της ΣΛΕΕ. Η εν λόγω κατ' εξουσιοδότηση πράξη θα προσδιορίσει επίσης τις λεπτομέρειες της δημοσιοποίησης των συνόλων δεδομένων και της περαιτέρω χρήσης τους. Η περαιτέρω χρήση αυτών των συνόλων δεδομένων υψηλής αξίας θα πρέπει καταρχήν να είναι δωρεάν, ενώ όσον αφορά το δυναμικό περιεχόμενο θα χρησιμοποιούνται διεπαφές προγραμματισμού εφαρμογών (API) ως μέσο διάδοσης.

Πρόταση

ΟΔΗΓΙΑ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την περαιτέρω χρήση πληροφοριών του δημόσιου τομέα (αναδιατύπωση)

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη ~~για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας~~ ☒ για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης ☒, και ιδίως το άρθρο 95 ☒ 114 ☒,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής²⁶,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής των Περιφερειών²⁷

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

↓ νέο

- (1) Η οδηγία 2003/98/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου²⁸ έχει τροποποιηθεί ουσιωδώς. Με την ευκαιρία νέων τροποποιήσεων, είναι σκόπιμη, για λόγους σαφήνειας, η αναδιατύπωση της εν λόγω οδηγίας.
- (2) Σύμφωνα με το άρθρο 13 της οδηγίας 2003/98/ΕΚ, και πέντε έτη μετά την έκδοση της τροποποιητικής οδηγίας 2013/37/ΕΕ, η Επιτροπή, μετά από διαβούλευση με τα ενδιαφερόμενα μέρη, πραγματοποίησε αξιολόγηση και επανεξέταση της λειτουργίας της οδηγίας στο πλαίσιο του προγράμματος ελέγχου της καταλληλότητας και της αποτελεσματικότητας του κανονιστικού πλαισίου²⁹.
- (3) Μετά τη διαβούλευση με τους ενδιαφερόμενους και με βάση τα αποτελέσματα της εκτίμησης επιπτώσεων³⁰, η Επιτροπή έκρινε ότι ήταν αναγκαία η ανάληψη δράσης σε επίπεδο Ένωσης, προκειμένου να αντιμετωπιστούν οι φραγμοί που απομένουν και οι αναδυόμενοι φραγμοί στην ευρύτερη περαιτέρω χρήση σε ολόκληρη την Ένωση των πληροφοριών που είτε βρίσκονται στην κατοχή του δημόσιου τομέα είτε χρηματοδοτούνται από δημόσιους πόρους και για να τροποποιηθεί το νομοθετικό

²⁶ EE C [...] της [...], σ. [...].

²⁷ EE C [...] της [...], σ. [...].

²⁸ Οδηγία 2003/98/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 17ης Νοεμβρίου 2003 για την περαιτέρω χρήση πληροφοριών του δημόσιου τομέα (EE L 345 της 31.12.2003, σ. 90).

²⁹ SWD(2018) 145.

³⁰ SWD(2018) 127.

πλαίσιο ώστε να συμβαδίζει με την πρόοδο των ψηφιακών τεχνολογιών, όπως η τεχνητή νοημοσύνη και το διαδίκτυο των πραγμάτων.

- (4) Οι ουσιαστικές αλλαγές που επήλθαν στο νομικό κείμενο, ώστε να αξιοποιηθεί πλήρως το δυναμικό των πληροφοριών του δημόσιου τομέα για την ευρωπαϊκή οικονομία και κοινωνία δίνουν έμφαση στους ακόλουθους τομείς: παροχή πρόσβασης σε δυναμικά δεδομένα σε πραγματικό χρόνο μέσω των κατάλληλων τεχνικών μέσων, αύξηση της παροχής υψηλής αξίας δεδομένων του δημόσιου τομέα για περαιτέρω χρήση, συμπεριλαμβανομένων των δεδομένων από δημόσιες επιχειρήσεις, ερευνητικούς οργανισμούς και οργανισμούς χρηματοδότησης της έρευνας, αντιμετώπιση της εμφάνισης νέων μορφών αποκλειστικών ρυθμίσεων, χρήση των εξαιρέσεων από την αρχή της χρέωσης του οριακού κόστους και σχέση μεταξύ της παρούσας οδηγίας και ορισμένων συναφών νομικών μέσων, συμπεριλαμβανομένων των οδηγιών 96/9/EK³¹ και 2007/2/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου³².

↓ 2003/98/EK αιτιολογική σκέψη
1

- (5) Η συνθήκη προβλέπει την εγκαθίδρυση εσωτερικής αγοράς και την καθιέρωση συστήματος που θα αποτρέπει τις στρεβλώσεις του ανταγωνισμού στην εσωτερική αγορά. Η εναρμόνιση των κανόνων και πρακτικών στα κράτη μέλη, που αφορούν την εκμετάλλευση πληροφοριών του δημόσιου τομέα, συμβάλλει στην επίτευξη των εν λόγω στόχων.

↓ 2013/37/ΕΕ αιτιολογική σκέψη
1 (προσαρμοσμένο)
⇒ νέο

- (6) ⇒ Ο δημόσιος τομέας στα κράτη μέλη συλλέγει, παράγει, αναπαράγει και διαδίδει ευρύ φάσμα πληροφοριών σε πολλά πεδία δραστηριότητας, όπως πληροφορίες κοινωνικής, οικονομικής και γεωγραφικής φύσεως, πληροφορίες μετεωρολογικής φύσεως, τουριστικές πληροφορίες, πληροφορίες περί επιχειρήσεων, πληροφορίες για διπλώματα ευρεσιτεχνίας και εκπαίδευση. ⇐ Τα έγγραφα που παράγονται από φορείς του δημόσιου τομέα ~~των κρατών μελών~~ ☒ εκτελεστικής, νομοθετικής ή δικαστικής φύσεως ☒ αποτελούν μια ευρεία, ποικίλη και πολύτιμη δεξαμενή πόρων που μπορεί να ωφελήσει την οικονομία της γνώσης.

↓ 2013/37/ΕΕ αιτιολογικές
σκέψεις 2 και 5 (προσαρμοσμένο)

- (7) Η οδηγία 2003/98/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Νοεμβρίου 2003, για την περαιτέρω χρήση πληροφοριών του δημόσιου τομέα, ~~θεσπίζει~~ ☒ θεσπίζει ☒ μια ελάχιστη δυνατή δέσμη κανόνων που διέπουν την

³¹ Οδηγία 96/9/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Μαρτίου 1996, σχετικά με τη νομική προστασία των βάσεων δεδομένων (ΕΕ L 77 της 27.3.1996, σ. 20).

³² Οδηγία 2007/2/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Μαρτίου 2007, για τη δημιουργία υποδομής χωρικών πληροφοριών στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα (INSPIRE) (ΕΕ L 108 της 25.4.2007, σ. 1).

περαιτέρω χρήση και τους πρακτικούς τρόπους για τη διευκόλυνση της περαιτέρω χρήσης υφιστάμενων εγγράφων στην κατοχή φορέων του δημόσιου τομέα των κρατών μελών ☒ , συμπεριλαμβανομένων των εκτελεστικών, νομοθετικών και δικαστικών οργάνων ☒ . Από την ~~πρώτη~~ θέσπιση ☒ της πρώτης ☒ δέσμης κανόνων για την περαιτέρω χρήση πληροφοριών του δημόσιου τομέα, ~~το 2003~~, η ποσότητα των δεδομένων στον κόσμο, συμπεριλαμβανομένων των δημόσιων δεδομένων, έχει αυξηθεί εκθετικά, ενώ παράγονται και συλλέγονται νέοι τύποι δεδομένων. Παράλληλα, παριστάμεθα μάρτυρες της συνεχούς εξέλιξης στον τομέα των τεχνολογιών για την ανάλυση, την εκμετάλλευση και την επεξεργασία των δεδομένων. Η ταχεία αυτή τεχνολογική εξέλιξη καθιστά δυνατή τη δημιουργία νέων υπηρεσιών και νέων εφαρμογών, που βασίζονται στη χρήση, τη συσσώρευση ή τον συνδυασμό δεδομένων. Οι κανόνες που θεσπίστηκαν ☒ αρχικά ☒ το 2003 ☒ και τροποποιήθηκαν κατόπιν το 2013 ☒ δεν συμβαδίζουν με τις γοργές αυτές αλλαγές, με αποτέλεσμα να κινδυνεύουν να χαθούν οι οικονομικές και κοινωνικές ευκαιρίες που προσφέρονται από την περαιτέρω χρήση δεδομένων του δημόσιου τομέα.

↓ 2003/98/EK αιτιολογική σκέψη
2 (προσαρμοσμένο)

- (8) Η εξέλιξη προς την κατεύθυνση της κοινωνίας ~~της πληροφορίας και της γνώσης~~ ☒ που βασίζεται στα δεδομένα ☒ επηρεάζει τη ζωή κάθε πολίτη στην Κοινότητα, μεταξύ άλλων, παρέχοντας στους πολίτες δυνατότητες για νέους τρόπους πρόσβασης στη γνώση και απόκτησής της.

↓ 2003/98/EK αιτιολογική σκέψη
3 (προσαρμοσμένο)

- (9) Το ψηφιακό περιεχόμενο διαδραματίζει σημαντικό ρόλο στην εξέλιξη αυτή. Η παραγωγή περιεχομένου συνέβαλε και συνεχίζει να συμβάλλει σε ταχεία αύξηση των θέσεων εργασίας κατά τα τελευταία έτη. Οι περισσότερες από αυτές τις θέσεις εργασίας δημιουργήθηκαν ☒ από καινοτόμες νεοφυείς επιχειρήσεις και ΜΜΕ ☒ ~~σε μικρές αναδυόμενες εταιρείες.~~

↓ 2003/98/EK αιτιολογική σκέψη
4

~~Ο δημόσιος τομέας συλλέγει, παράγει, αναπαράγει και διαδίδει ευρύ φάσμα πληροφοριών σε πολλά πεδία δραστηριότητας, όπως πληροφορίες κοινωνικής, οικονομικής και γεωγραφικής φύσεως, πληροφορίες μετεωρολογικής φύσεως, τουριστικές πληροφορίες, πληροφορίες περί επιχειρήσεων, πληροφορίες για διπλώματα ευρεσιτεχνίας και εκπαίδευση.~~

↓ 2003/98/EK αιτιολογική σκέψη
5 (προσαρμοσμένο)

- (10) Μεταξύ των κύριων στόχων της εγκαθίδρυσης της εσωτερικής αγοράς συγκαταλέγεται η δημιουργία όρων για την ανάπτυξη υπηρεσιών ~~κοινωνικής~~ ☒ ενωσιακής ☒ κλίμακας. Οι πληροφορίες του δημόσιου τομέα είναι σημαντική πρώτη ύλη για προϊόντα και υπηρεσίες ψηφιακού περιεχομένου και θα καταστούν ακόμα σημαντικότερος πόρος περιεχομένου ενόψει της εξέλιξης των ασύρματων υπηρεσιών περιεχομένου. Στο πλαίσιο αυτό ουσιαστική σημασία θα έχει και η ευρεία

διασυννοριακή γεωγραφική κάλυψη. Οι ~~ευρύτερες~~ ☒ ευρείες ☒ δυνατότητες περαιτέρω χρήσης των πληροφοριών του δημόσιου τομέα θα πρέπει, μεταξύ άλλων, να επιτρέψουν στις ευρωπαϊκές επιχειρήσεις να εκμεταλλευτούν το δυναμικό του και να συμβάλουν στην οικονομική ανάπτυξη και τη δημιουργία θέσεων απασχόλησης.

↓ 2013/37/ΕΕ αιτιολογική σκέψη
4

- (11) Η άδεια περαιτέρω χρήσης εγγράφων που ευρίσκονται στην κατοχή φορέων του δημόσιου τομέα προσθέτει αξία για τους περαιτέρω χρήστες, για τους τελικούς χρήστες και για την κοινωνία εν γένει, καθώς και —σε πολλές περιπτώσεις— για τον ίδιο τον δημόσιο φορέα, προωθώντας τη διαφάνεια και τη λογοδοσία και εξασφαλίζοντας ανατροφοδότηση από περαιτέρω χρήστες όσο και από τελικούς χρήστες, γεγονός που επιτρέπει στον οικείο φορέα του δημόσιου τομέα να βελτιώσει την ποιότητα των συλλεγόμενων πληροφοριών.

↓ 2003/98/ΕΚ αιτιολογική σκέψη
6 (προσαρμοσμένο)

- (12) Οι κανόνες και οι πρακτικές των κρατών μελών όσον αφορά την εκμετάλλευση πληροφοριακών πόρων του δημόσιου τομέα παρουσιάζουν σημαντικές διαφορές, οι οποίες συνιστούν φραγμούς για την πλήρη εκμετάλλευση του οικονομικού δυναμικού του καίριου αυτού πληροφοριακού πόρου. Η ~~παραδοσιακή~~ πρακτική των φορέων του δημόσιου τομέα κατά την εκμετάλλευση πληροφοριών του δημόσιου τομέα ☒ εξακολουθεί να ποικίλλει μεταξύ των κρατών μελών ☒ ~~έχει διαμορφωθεί κατά πολύ διαφορετικό τρόπο~~. Τούτο θα πρέπει να ληφθεί υπόψη. Ως εκ τούτου θα πρέπει να επιτευχθεί ελάχιστος βαθμός εναρμόνισης των εθνικών κανόνων και πρακτικών όσον αφορά την περαιτέρω χρήση εγγράφων του δημόσιου τομέα, σε περιπτώσεις όπου οι διαφορές εθνικών κανονισμών και πρακτικών ή η απουσία σαφήνειας παρεμποδίζουν την ομαλή λειτουργία της εσωτερικής αγοράς και την απρόσκοπτη εξέλιξη της κοινωνίας της πληροφορίας στην Κοινότητα.

↓ 2013/37/ΕΕ αιτιολογική σκέψη
3 (προσαρμοσμένο)

- (13) Οι πολιτικές ανοιχτών δεδομένων οι οποίες ενθαρρύνουν την ευρεία διαθεσιμότητα και την περαιτέρω χρήση πληροφοριών του δημόσιου τομέα για προσωπικούς ή εμπορικούς σκοπούς, με ελάχιστους ή καθόλου νομικούς, τεχνικούς ή οικονομικούς περιορισμούς, και οι οποίες προωθούν την κυκλοφορία των πληροφοριών όχι μόνο για τους οικονομικούς φορείς αλλά και για το κοινό, μπορούν να διαδραματίσουν σημαντικό ρόλο στην ταχεία ανάπτυξη νέων υπηρεσιών που βασίζονται σε νέους τρόπους συνδυασμού και χρησιμοποίησης αυτών των πληροφοριών, τόνωσης της οικονομικής ανάπτυξης και προώθησης της κοινωνικής δέσμευσης. ~~Ωστόσο, αυτό προϋποθέτει δημιουργία ισότιμων όρων ανταγωνισμού σε ενωσιακό επίπεδο ως προς την αδειοδότηση ή όχι της περαιτέρω χρήσης των εγγράφων, όροι που δεν μπορεί να υπόκεινται στους διάφορους κανόνες και πρακτικές των κρατών μελών ή των οικείων φορέων του δημόσιου τομέα.~~

- (14) Εξάλλου, χωρίς την ελάχιστη εναρμόνιση σε κοινοτικό επίπεδο, οι νομοθετικές δραστηριότητες σε εθνική κλίμακα, που έχουν ήδη δρομολογηθεί σε σειρά κρατών μελών ώστε να ανταποκριθούν στις τεχνολογικές προκλήσεις, ενδέχεται να καταλήξουν σε ακόμη πιο σημαντικές διαφορές. Ο αντίκτυπος από τις νομοθετικές αυτές διαφορές και αβεβαιότητες θα καταστεί σημαντικότερος με την περαιτέρω εξέλιξη της κοινωνίας της πληροφορίας, που έχει ήδη συμβάλει σε μεγάλο βαθμό στην αύξηση της διασυνοριακής εκμετάλλευσης πληροφοριών.
-

- (15) ~~Ταυτόχρονα, τα~~ κράτη μέλη έχουν πλέον καθιερώσει πολιτικές περαιτέρω χρήσης βάσει της οδηγίας 2003/98/EK, ενώ ορισμένα έχουν υιοθετήσει φιλόδοξες προσεγγίσεις στα ανοιχτά δεδομένα για τη διευκόλυνση της περαιτέρω χρήσης προσβάσιμων δημόσιων δεδομένων για τους πολίτες και τις εταιρείες, πάνω από το ελάχιστο επίπεδο που ορίζει η προαναφερόμενη οδηγία. Για την αποφυγή ταυτόχρονης ύπαρξης διαφορετικών κανόνων στα διάφορα κράτη μέλη που θα λειτουργούσαν ως εμπόδιο για τη διασυνοριακή προσφορά προϊόντων και υπηρεσιών, και για να καταστεί δυνατή η περαιτέρω χρήση συγκρίσιμων συνόλων δεδομένων του δημόσιου τομέα για πανευρωπαϊκές εφαρμογές που βασίζονται σε αυτά, απαιτείται επίσης μια ελάχιστη εναρμόνιση προκειμένου να καθορισθεί ποια δεδομένα του δημόσιου τομέα είναι διαθέσιμα για περαιτέρω χρήση στην εσωτερική αγορά πληροφοριών, σύμφωνα με το σχετικό καθεστώς πρόσβασης. ⇒ Οι διατάξεις του ενωσιακού και του διεθνούς δικαίου που υπερβαίνουν τις ελάχιστες αυτές απαιτήσεις, ιδίως σε περιπτώσεις τομειακής νομοθεσίας, θα πρέπει να συνεχίσουν να ισχύουν. Παραδείγματα διατάξεων που υπερβαίνουν το ελάχιστο επίπεδο εναρμόνισης της παρούσας οδηγίας προβλέπουν χαμηλότερα όρια για τα επιτρεπόμενα τέλη περαιτέρω χρήσης από τα όρια που προβλέπονται στο άρθρο 6 ή λιγότερο περιοριστικούς όρους αδειοδότησης από αυτούς που αναφέρονται στο άρθρο 8. Ειδικότερα, η παρούσα οδηγία δεν θα πρέπει να θίγει τις διατάξεις που υπερβαίνουν το ελάχιστο επίπεδο εναρμόνισης της παρούσας οδηγίας, όπως προβλέπεται στους κατ' εξουσιοδότηση κανονισμούς της Επιτροπής που εγκρίνονται δυνάμει της οδηγία 2010/40/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου περί πλαισίου ανάπτυξης των Συστημάτων Ευφυών Μεταφορών στον τομέα των οδικών μεταφορών και των διεπαφών με άλλους τρόπους μεταφοράς. ⇐
-

- (16) Χρειάζεται η δημιουργία γενικού πλαισίου όσον αφορά τους όρους περαιτέρω χρήσης των εγγράφων του δημόσιου τομέα, για την εξασφάλιση δίκαιων, αναλογικών και ισότιμων όρων περαιτέρω χρήσης των πληροφοριών αυτών. Οι φορείς του δημόσιου τομέα συλλέγουν, παράγουν, αναπαράγουν και διαδίδουν έγγραφα προκειμένου να εκπληρώνουν τη δημόσια αποστολή τους. Η χρήση των εγγράφων αυτών για άλλους λόγους αποτελεί περαιτέρω χρήση. Οι πολιτικές των κρατών μελών είναι δυνατόν να

υπερβαίνουν τα ελάχιστα πρότυπα που καθιερώνονται με την παρούσα οδηγία, επιτρέποντας έτσι την πιο εκτεταμένη περαιτέρω χρήση.

↓ 2013/37/ΕΕ αιτιολογική σκέψη
10 (προσαρμοσμένο)

- (17) Η ~~παρούσα~~ οδηγία ~~2003/98/ΕΚ~~ θα πρέπει να ισχύει για τα έγγραφα, η διάθεση των οποίων εμπίπτει στο πεδίο της δημόσιας αποστολής των οικείων φορέων του δημόσιου τομέα, όπως αυτή ορίζεται από τον νόμο ή με άλλες δεσμευτικές διατάξεις του κράτους μέλους. Εφόσον δεν υπάρχουν τέτοιοι κανόνες, η δημόσια αποστολή θα πρέπει να καθορίζεται σύμφωνα με την κοινή διοικητική πρακτική στο κράτος μέλος, υπό τον όρο ότι το πεδίο της δημόσιας αποστολής είναι σαφές και υπόκειται σε επανεξέταση. Η δημόσια αποστολή θα μπορούσε να ορίζεται συνολικά ή κατά περίπτωση για τους επιμέρους φορείς του δημόσιου τομέα.

↓ 2003/98/ΕΚ αιτιολογική σκέψη
9 (προσαρμοσμένο)
⇒ νέο

- (18) ~~Η παρούσα οδηγία δεν επιβάλλει την υποχρέωση έγκρισης της περαιτέρω χρήσης εγγράφων. Η απόφαση για έγκριση ή μη της περαιτέρω χρήσης αναπόκειται στο οικείο κράτος μέλος ή φορέα του δημόσιου. Η παρούσα οδηγία θα πρέπει να εφαρμόζεται σε έγγραφα τα οποία καθίστανται προσιτά για περαιτέρω χρήση όταν οι φορείς του δημόσιου τομέα χορηγούν σχετικές άδειες, πωλούν, διαδίδουν, ανταλλάσσουν ή διαθέτουν πληροφορίες. Προκειμένου να αποφεύγονται οι διεπιδότησεις, η περαιτέρω χρήση θα πρέπει να περιλαμβάνει τη μεταγενέστερη χρήση των εγγράφων στα πλαίσια του αυτού φορέα για δραστηριότητες που δεν εμπίπτουν στο πεδίο της δημόσιας αποστολής. Οι δραστηριότητες που δεν εμπίπτουν στο πεδίο της δημόσιας αποστολής περιλαμβάνουν κατά γενικό κανόνα την παροχή εγγράφων που παράγονται και χρεώνονται σε αποκλειστικώς εμπορική βάση και τα οποία βρίσκονται σε ανταγωνισμό με άλλα έγγραφα στην αγορά. Ο ορισμός του «εγγράφου» δεν αποσκοπεί στην κάλυψη των προγραμμάτων υπολογιστών.~~

- (19) ⇒ Η οδηγία θεσπίζει σαφή υποχρέωση για τα κράτη μέλη να προσφέρουν κάθε έγγραφο για περαιτέρω χρήση, εκτός εάν η πρόσβαση περιορίζεται ή απαγορεύεται βάσει των εθνικών κανόνων σχετικά με την πρόσβαση σε έγγραφα και με την επιφύλαξη των λοιπών εξαιρέσεων που καθορίζονται στην παρούσα οδηγία. ⇐ Η οδηγία βασίζεται στα υφιστάμενα καθεστώτα πρόσβασης στα κράτη μέλη και δεν μεταβάλλει τους εθνικούς κανόνες για την πρόσβαση σε έγγραφα. Δεν εφαρμόζεται σε περιπτώσεις κατά τις οποίες πολίτες ή επιχειρήσεις μπορούν, βάσει του οικείου καθεστώτος πρόσβασης, να λάβουν έγγραφο μόνον εάν είναι σε θέση να αποδείξουν ότι έχουν συγκεκριμένο συμφέρον. Σε ~~κοινοτικό~~ ~~ενωσιακό~~ επίπεδο, το άρθρο 41 (δικαίωμα στη χρηστή διοίκηση) και το άρθρο 42 του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης αναγνωρίζουν σε κάθε πολίτη της Ένωσης ή σε κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο που κατοικεί ή έχει την καταστατική έδρα του σε κράτος μέλος, δικαίωμα πρόσβασης στα έγγραφα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής. Οι φορείς του δημόσιου τομέα θα πρέπει να ενθαρρύνονται ώστε να διαθέτουν προς περαιτέρω χρήση οιοδήποτε έγγραφο που βρίσκεται στην κατοχή τους. Οι φορείς του δημόσιου τομέα θα πρέπει να προωθούν και να ενθαρρύνουν την περαιτέρω χρήση εγγράφων, συμπεριλαμβανομένων των επίσημων εγγράφων νομοθετικής και διοικητικής φύσεως, σε εκείνες τις περιπτώσεις

στις οποίες ο φορέας του δημόσιου τομέα έχει το δικαίωμα να επιτρέπει την περαιτέρω χρήση τους.

↓ νέο

- (20) Τα κράτη μέλη συχνά αναθέτουν την παροχή υπηρεσιών γενικού συμφέροντος σε φορείς εκτός του δημόσιου τομέα, διατηρώντας παράλληλα ένα υψηλό επίπεδο ελέγχου επί των φορέων αυτών. Ταυτόχρονα, οι διατάξεις της οδηγίας 2003/98/EK εφαρμόζονται μόνο στα έγγραφα που βρίσκονται στην κατοχή φορέων του δημόσιου τομέα, αλλά από το πεδίο εφαρμογής εξαιρούνται οι δημόσιες επιχειρήσεις. Αυτό οδηγεί σε μικρή διαθεσιμότητα για περαιτέρω χρήση των εγγράφων που παράγονται κατά την εκτέλεση υπηρεσιών γενικού συμφέροντος σε ορισμένους τομείς, και ιδίως στον τομέα των δημόσιων υπηρεσιών κοινής ωφελείας. Επίσης, μειώνει σημαντικά το δυναμικό για τη δημιουργία διασυνοριακών υπηρεσιών που βασίζονται σε έγγραφα που βρίσκονται στην κατοχή δημόσιων επιχειρήσεων οι οποίες παρέχουν υπηρεσίες γενικού συμφέροντος.
- (21) Επομένως, η οδηγία 2003/98/EK θα πρέπει να τροποποιηθεί ώστε να εξασφαλιστεί ότι οι διατάξεις της μπορούν να εφαρμόζονται για την περαιτέρω χρήση των εγγράφων που παράγονται κατά την εκτέλεση των υπηρεσιών γενικού συμφέροντος από δημόσιες επιχειρήσεις οι οποίες ασκούν μία από τις δραστηριότητες που αναφέρονται στα άρθρα 8 έως 14 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου³³, καθώς και από δημόσιες επιχειρήσεις που ενεργούν ως φορείς δημοσίων υπηρεσιών σύμφωνα με το άρθρο 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1370/2007 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τις δημόσιες επιβατικές σιδηροδρομικές και οδικές μεταφορές, δημόσιες επιχειρήσεις που ενεργούν ως αερομεταφορείς για την εκπλήρωση υποχρεώσεων δημόσιας υπηρεσίας σύμφωνα με το άρθρο 16 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1008/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 24ης Σεπτεμβρίου 2008, σχετικά με κοινούς κανόνες εκμετάλλευσης των αεροπορικών γραμμών στην Κοινότητα, και δημόσιες επιχειρήσεις που ενεργούν ως πλοιοκτήτες της Κοινότητας που εκπληρώνουν υποχρεώσεις παροχής δημόσιας υπηρεσίας σύμφωνα με το άρθρο 4 του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 3577/92, της 7ης Δεκεμβρίου 1992, για την εφαρμογή της αρχής της ελεύθερης κυκλοφορίας των υπηρεσιών στις θαλάσσιες μεταφορές στο εσωτερικό των κρατών μελών (θαλάσσιες ενδομεταφορές-καμποτάζ).
- (22) Η παρούσα οδηγία δεν θα πρέπει να επιβάλλει την υποχρέωση έγκρισης της περαιτέρω χρήσης εγγράφων που παράγονται από δημόσιες επιχειρήσεις. Η απόφαση για έγκριση ή μη της περαιτέρω χρήσης θα πρέπει να εναπόκειται στην ενδιαφερόμενη δημόσια επιχείρηση. Μόνο αφού δημόσια επιχείρηση επιλέξει να διαθέσει έγγραφο προς περαιτέρω χρήση, θα πρέπει να τηρεί τις σχετικές υποχρεώσεις που ορίζονται στα κεφάλαια III και IV της παρούσας οδηγίας, ιδίως όσον αφορά τους μορφότευπους, τα τέλη, τη διαφάνεια, τις άδειες, τη μη διάκριση και την απαγόρευση σύναψης αποκλειστικών ρυθμίσεων. Από την άλλη πλευρά, η δημόσια επιχείρηση δεν υποχρεούται να συμμορφωθεί με τις απαιτήσεις που προβλέπονται στο κεφάλαιο II, όπως οι κανόνες που ισχύουν για την επεξεργασία των αιτήσεων.

³³ Οδηγία 2014/25/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Φεβρουαρίου 2014, σχετικά με τις προμήθειες φορέων που δραστηριοποιούνται στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών και την κατάργηση της οδηγίας 2004/17/EK (ΕΕ L 94 της 28.3.2014, σ. 243).

(23) Ο όγκος των παραγόμενων ερευνητικών δεδομένων αυξάνεται με γεωμετρική πρόοδο και ενέχει δυνατότητες περαιτέρω χρήσης πέραν της επιστημονικής κοινότητας. Προκειμένου να είναι δυνατή η αντιμετώπιση των αυξανόμενων κοινωνικών προκλήσεων με αποτελεσματικό και ολιστικό τρόπο, έχει καταστεί σημαντική και επείγουσα η δυνατότητα πρόσβασης, μίξης και περαιτέρω χρήσης δεδομένων από διάφορες πηγές, καθώς και από διαφορετικούς τομείς και επιστημονικούς κλάδους. Τα ερευνητικά δεδομένα περιλαμβάνουν στατιστικά στοιχεία, πειραματικά αποτελέσματα, μετρήσεις, παρατηρήσεις που προκύπτουν από επιτόπια έρευνα, αποτελέσματα ερευνών, καταγραφές συνεντεύξεων και εικόνες. Περιλαμβάνουν επίσης μεταδεδομένα, προδιαγραφές και άλλα ψηφιακά αντικείμενα. Τα ερευνητικά δεδομένα είναι διαφορετικά από τα επιστημονικά άρθρα που αναφέρουν και σχολιάζουν τα ευρήματα που προκύπτουν από την επιστημονική έρευνα. Για πολλά χρόνια, η ανοιχτή διάθεση και περαιτέρω χρήση των αποτελεσμάτων της επιστημονικής έρευνας που λαμβάνει δημόσια χρηματοδότηση αποτέλεσε αντικείμενο συγκεκριμένων πρωτοβουλιών πολιτικής. Οι πολιτικές ανοικτής πρόσβασης αποσκοπούν ιδίως στο να παράσχουν στους ερευνητές και στο κοινό εν γένει πρόσβαση στα ερευνητικά δεδομένα όσο το δυνατόν νωρίτερα κατά τη διαδικασία της διάδοσης, και να επιτρέψουν την περαιτέρω χρήση. Η ανοικτή πρόσβαση βοηθά στη βελτίωση της ποιότητας, στη μείωση της υπερβολικής επανάληψης της έρευνας, στην επιτάχυνση της επιστημονικής προόδου, στην καταπολέμηση της επιστημονικής απάτης, και θα μπορεί σε γενικές γραμμές να συμβάλει στην οικονομική ανάπτυξη και την καινοτομία. Πέραν της ανοικτής πρόσβασης, ο σχεδιασμός της διαχείρισης δεδομένων έχει ταχέως αναχθεί σε τυπική επιστημονική πρακτική για τη διασφάλιση της ευρεσιμότητας, της προσβασιμότητας, της διαλειτουργικότητας και της δυνατότητας περαιτέρω χρήσης των δεδομένων (αρχές FAIR).

(24) Για τους λόγους που εξηγούνται παραπάνω, είναι σκόπιμο να καθοριστεί υποχρέωση για τα κράτη μέλη να υιοθετήσουν πολιτικές ανοικτής πρόσβασης σχετικά με τα αποτελέσματα της έρευνας που λαμβάνει δημόσια χρηματοδότηση και να διασφαλίσουν ότι οι εν λόγω πολιτικές εφαρμόζονται από όλους τους ερευνητικούς οργανισμούς και τους οργανισμούς χρηματοδότησης της έρευνας. Οι πολιτικές ανοικτής πρόσβασης επιτρέπουν, κατά κανόνα, μια σειρά εξαιρέσεων από την ελεύθερη πρόσβαση στα αποτελέσματα της επιστημονικής έρευνας. Στις 17 Ιουλίου 2012, η Επιτροπή εξέδωσε σύσταση σχετικά με την πρόσβαση στις επιστημονικές πληροφορίες και τη διαφύλαξή τους, που επικαιροποιήθηκε στις 25 Απριλίου 2018³⁴, και όπου, μεταξύ άλλων, περιγράφονται τα σχετικά στοιχεία των πολιτικών ανοικτής πρόσβασης. Επιπλέον, θα πρέπει να βελτιωθούν οι προϋποθέσεις υπό τις οποίες ορισμένα ερευνητικά αποτελέσματα μπορούν να χρησιμοποιηθούν περαιτέρω. Για τον λόγο αυτό, ορισμένες υποχρεώσεις που απορρέουν από την παρούσα οδηγία θα πρέπει να επεκταθούν για να συμπεριλάβουν τα ερευνητικά δεδομένα που προκύπτουν από δραστηριότητες επιστημονικής έρευνας που επιδοτούνται από δημόσιους πόρους ή συγχρηματοδοτούνται από δημόσιους και ιδιωτικούς φορείς. Εντούτοις, σε αυτό το πλαίσιο, θα πρέπει να ληφθούν δεόντως υπόψη οι ανησυχίες όσον αφορά την ιδιωτική ζωή, την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, το εμπορικό απόρρητο, την εθνική ασφάλεια, τα νόμιμα εμπορικά συμφέροντα και τα δικαιώματα διανοητικής ιδιοκτησίας τρίτων. Προκειμένου να αποφευχθεί κάθε διοικητικός φόρτος, οι εν λόγω υποχρεώσεις θα πρέπει να εφαρμόζονται μόνο σε αυτά τα ερευνητικά δεδομένα που έχουν ήδη δημοσιοποιηθεί από τους ερευνητές. Άλλα είδη εγγράφων που βρίσκονται

³⁴

COM(2018)2375

στην κατοχή ερευνητικών οργανισμών και οργανισμών χρηματοδότησης της έρευνας θα πρέπει να συνεχίσουν να εξαιρούνται από το πεδίο εφαρμογής της παρούσας οδηγίας.

↓ 2003/98/EK αιτιολογική σκέψη
10 (προσαρμοσμένο)

- (25) Οι ορισμοί του «φορέα του δημόσιου τομέα» και του «οργανισμού δημοσίου δικαίου» λαμβάνονται από ~~τις οδηγίες περί δημοσίων συμβάσεων~~ την οδηγία 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου³⁵ ~~192/50/ΕΟΚ³⁶, 93/36/ΕΟΚ³⁷, 93/37/ΕΟΚ³⁸ και 98/4/ΕΚ³⁹~~. Οι δημόσιες επιχειρήσεις δεν καλύπτονται από τους ορισμούς αυτούς.

↓ 2003/98/EK αιτιολογική σκέψη
11 (προσαρμοσμένο)

- (26) Η παρούσα οδηγία καθορίζει τη γενική έννοια του όρου «έγγραφο» ~~σύμφωνα με τις εξελίξεις της κοινωνίας της πληροφορίας~~. Ο ορισμός αυτός καλύπτει κάθε αποτύπωση πράξεων, γεγονότων ή πληροφοριών —και κάθε συλλογή τέτοιων πράξεων, γεγονότων ή πληροφοριών— σε οποιοδήποτε μέσο (γραπτώς σε χαρτί ή σε ηλεκτρονική μορφή ή ως ηχητική, οπτική ή οπτικοακουστική εγγραφή), ~~που έχουν στην κατοχή τους φορείς του δημόσιου τομέα~~. ☒ Ο ορισμός του «εγγράφου» δεν αποσκοπεί στην κάλυψη των προγραμμάτων υπολογιστών. ☒ ~~Ως έγγραφα που βρίσκονται στην κατοχή ενός φορέα του δημόσιου τομέα νοούνται τα έγγραφα, την περαιτέρω χρήση των οποίων έχει δικαίωμα να επιτρέψει ο φορέας του δημοσίου τομέα.~~

↓ 2003/98/EK αιτιολογική σκέψη
12 (προσαρμοσμένο)
⇒ νέο

- (27) ⇒ Οι φορείς του δημόσιου τομέα καθιστούν ολόένα και περισσότερο τα έγγραφά τους διαθέσιμα για περαιτέρω χρήση με προδραστικό τρόπο, εξασφαλίζοντας την δυνατότητας επιγραμμικής εύρεσής τους και την πραγματική διαθεσιμότητα τόσο των μεταδεδομένων όσο και του υποκείμενου περιεχομένου. Τα έγγραφα θα πρέπει επίσης να διατίθενται για περαιτέρω χρήση κατόπιν αιτήματος που υποβάλλεται από περαιτέρω χρήστη. ⇐ ☒ Στις περιπτώσεις αυτές, ☒ ~~ο~~ χρόνος απόκρισης σε αιτήματα για περαιτέρω χρήση εγγράφων θα πρέπει να είναι εύλογος και να συμβαδίζει με το χρόνο απόκρισης σε αιτήματα πρόσβασης στα έγγραφα σύμφωνα με τα οικεία καθεστάτα πρόσβασης. ⇒ Από την απαίτηση αυτή θα πρέπει παρ' όλα αυτά να εξαιρούνται οι δημόσιες επιχειρήσεις, οι εκπαιδευτικοί οργανισμοί, οι ερευνητικοί οργανισμοί και οι οργανισμοί χρηματοδότησης της έρευνας. ⇐ Εύλογα χρονικά

³⁵ Οδηγία 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Φεβρουαρίου 2014 σχετικά με τις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων (ΕΕ L 94 της 28.3.2014, σ. 65).

³⁶ ΕΕ L 209 της 24.7.1992, σ. 1. Οδηγία όπως τροποποιήθηκε τελευταία με την οδηγία 2001/78/ΕΚ της Επιτροπής (ΕΕ L 285 της 29.10.2001, σ. 1).

³⁷ ΕΕ L 199 της 9.8.1992, σ. 1. Οδηγία όπως τροποποιήθηκε τελευταία με την οδηγία 2001/78/ΕΚ.

³⁸ ΕΕ L 199 της 9.8.1992, σ. 54. Οδηγία όπως τροποποιήθηκε τελευταία με την οδηγία 2001/78/ΕΚ.

³⁹ ΕΕ L 101 της 1.4.1998, σ. 1.

περιθώρια σε ολόκληρη την Ένωση θα προαγάγουν τη δημιουργία νέων συλλογικών πληροφοριακών προϊόντων και υπηρεσιών σε πανευρωπαϊκό επίπεδο. ~~Όταν χορηγείται έγκριση για περαιτέρω χρήση εγγράφων, οι φορείς του δημόσιου τομέα θα πρέπει να διαθέτουν τα έγγραφα σε χρονικό πλαίσιο που επιτρέπει την εκμετάλλευση ολόκληρου του οικονομικού δυναμικού τους.~~ Τούτο είναι ιδιαίτερα σημαντικό όταν πρόκειται για ~~δυναμικό περιεχόμενο~~ <X> δυναμικά δεδομένα <X> (~~π.χ.~~ <X> στα οποία συγκαταλέγονται <X> στοιχεία που αφορούν την κυκλοφορία <X>, δορυφορικά δεδομένα, μετεωρολογικά δεδομένα <X>) η οικονομική αξία ~~του οποίου~~ των οποίων εξαρτάται από το αν οι πληροφορίες είναι αμέσως διαθέσιμες και από το πόσο τακτικά ενημερώνονται. ⇒ Τα δυναμικά δεδομένα θα πρέπει, ως εκ τούτου, να διατίθενται αμέσως μετά τη συλλογή, μέσω διεπαφής προγραμματισμού εφαρμογών, ώστε να διευκολύνεται η ανάπτυξη εφαρμογών διαδικτύου, κινητών συσκευών και υπολογιστικού νέφους βασισμένων σε αυτά τα δεδομένα. Όταν αυτό δεν είναι δυνατόν εξαιτίας τεχνικών ή οικονομικών περιορισμών, οι φορείς του δημόσιου τομέα θα πρέπει να διαθέτουν τα έγγραφα σε χρονικό πλαίσιο που επιτρέπει την εκμετάλλευση ολόκληρου του οικονομικού δυναμικού τους. ⇐ Σε περίπτωση χρησιμοποίησης άδειας, η έγκαιρη διάθεση των εγγράφων μπορεί να περιλαμβάνεται στους όρους της άδειας.

↓ νέο

- (28) Για να αποκτήσει κανείς πρόσβαση σε δεδομένα που έχουν διατεθεί για περαιτέρω χρήση δυνάμει της παρούσας οδηγίας, είναι απαραίτητη η χρήση κατάλληλων και σωστά σχεδιασμένων διεπαφών προγραμματισμού εφαρμογών (API). Μια API περιγράφει το είδος των δεδομένων που μπορούν να ανακτηθούν, τον τρόπο για να γίνει αυτό και τον μορφότυπο υπό τον οποίο θα ληφθούν τα δεδομένα. Οι API έχουν διαφορετικά επίπεδα πολυπλοκότητας και μπορεί να αναφέρονται σε έναν απλό σύνδεσμο σε μια βάση δεδομένων για την ανάκτηση συγκεκριμένων συνόλων δεδομένων, σε μια διεπαφή ιστού ή σε πιο σύνθετες διασυνδέσεις. Η χρήση κατάλληλης API για την περαιτέρω χρήση και την ανταλλαγή δεδομένων έχει εν γένει αξία, καθώς βοηθά τους σχεδιαστές προγραμματιστές και τις νεοσύστατες εταιρείες να δημιουργήσουν νέες υπηρεσίες και προϊόντα. Αποτελεί, επίσης, κρίσιμο συστατικό στοιχείο για τη δημιουργία πολύτιμων οικοσυστημάτων με βάση δεδομένα που παραμένουν συχνά αχρησιμοποίητα. Η σύσταση και η χρήση API πρέπει να βασίζεται σε μια σειρά αρχών: σταθερότητα, συντήρηση κατά τη διάρκεια του κύκλου ζωής, ομοιομορφία χρήσης και προτύπων, φιλικότητα προς τον χρήστη όπως επίσης και ασφάλεια. Για τα δυναμικά δεδομένα, όρος ο οποίος σημαίνει τα δεδομένα που επικαιροποιούνται πολύ συχνά, ενίοτε σε πραγματικό χρόνο, οι φορείς του δημόσιου τομέα και οι δημόσιες επιχειρήσεις τα διαθέτουν για περαιτέρω χρήση μέσω κατάλληλων API αμέσως μετά τη συλλογή τους.

↓ 2003/98/EK αιτιολογική σκέψη
13
⇒ νέο

- (29) Οι δυνατότητες για περαιτέρω χρήση μπορούν να βελτιωθούν περιορίζοντας την ανάγκη να μετατραπούν τα επί χάρτου έγγραφα σε ψηφιακά ή την ανάγκη επέμβασης σε ψηφιακά αρχεία ώστε να καταστούν αμοιβαία συμβατά. Επομένως, οι φορείς του δημοσίου θα πρέπει να διαθέτουν τα έγγραφα υπό οιαδήποτε προϋφιστάμενη μορφή ή γλώσσα, με ηλεκτρονικά μέσα όποτε αυτό είναι δυνατό και ενδεδειγμένο. Οι φορείς

του δημοσίου θα πρέπει να αντιμετωπίζουν θετικά τα αιτήματα για τη χορήγηση αποσπάσματος υφιστάμενου εγγράφου όταν η ικανοποίηση τέτοιου αιτήματος συνεπάγεται μόνον έναν απλό χειρισμό. Ωστόσο, οι φορείς του δημοσίου δεν θα πρέπει να είναι υποχρεωμένοι να παρέχουν αποσπάσματα εγγράφων όταν αυτό απαιτεί δυσανάλογη προσπάθεια. Για τη διευκόλυνση της περαιτέρω χρήσης, οι φορείς του δημοσίου θα πρέπει να διαθέτουν τα δικά τους έγγραφα σε μορφότυπο ο οποίος, εφόσον είναι δυνατό και σκόπιμο, δεν θα εξαρτάται από τη χρήση συγκεκριμένου λογισμικού. Όπου είναι δυνατό και σκόπιμο, οι φορείς του δημοσίου θα πρέπει να λαμβάνουν υπόψη τις δυνατότητες για περαιτέρω χρήση εγγράφων από και για άτομα με ειδικές ανάγκες ⇒ , παρέχοντας πληροφορίες για τους μορφότυπους που καθιστούν δυνατή την πρόσβαση ⇐ .

↓ 2013/37/ΕΕ αιτιολογική σκέψη
20
⇒ νέο

- (30) Για τη διευκόλυνση της περαιτέρω χρήσης, οι φορείς του δημόσιου τομέα θα πρέπει, οσάκις τούτο είναι δυνατόν και σκόπιμο, να διαθέτουν τα έγγραφα ⇒, συμπεριλαμβανομένων των εγγράφων που δημοσιεύονται σε ιστοσελίδες, ⇐ σε ανοικτή και μηχαναγνώσιμη μορφή, μαζί με τα μεταδεδομένα τους, στον υψηλότερο βαθμό ακρίβειας και ανάλυσης, σε μορφή που εξασφαλίζει τη διαλειτουργικότητα, π.χ. με την επεξεργασία τους κατά τρόπο συνεπή με τις αρχές που διέπουν τις απαιτήσεις συμβατότητας και χρηστικότητας για χωρικές πληροφορίες σύμφωνα με την οδηγία 2007/2/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁴⁰, της 14ης Μαρτίου 2007, για τη δημιουργία υποδομής χωρικών πληροφοριών στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα (INSPIRE).

↓ νέο

- (31) Ένα έγγραφο θα πρέπει να θεωρείται έγγραφο σε μηχαναγνώσιμο μορφότυπο, εάν είναι σε μορφή αρχείου διαρθρωμένου κατά τέτοιον τρόπο ώστε οι εφαρμογές λογισμικού να μπορούν να εντοπίσουν, να αναγνωρίσουν και να εξαγάγουν από αυτό συγκεκριμένα δεδομένα. Τα δεδομένα που έχουν κωδικοποιηθεί σε αρχεία που είναι διαρθρωμένα σε μηχαναγνώσιμο μορφότυπο θα πρέπει να θεωρούνται μηχαναγνώσιμα δεδομένα. Οι μηχαναγνώσιμοι μορφότυποι μπορούν να είναι ανοικτοί ή ιδιόκτητοι· μπορούν να υπάρχουν επίσημα πρότυπα ή όχι. Τα έγγραφα που έχουν κωδικοποιηθεί σε μορφή αρχείου που περιορίζει μια τέτοια αυτόματη επεξεργασία, διότι τα δεδομένα δεν μπορούν ή δεν μπορούν εύκολα να εξαχθούν από αυτά τα έγγραφα, δεν θα πρέπει να θεωρούνται ως έγγραφα σε μηχαναγνώσιμο μορφότυπο. Τα κράτη μέλη θα πρέπει, όταν αυτό είναι εφικτό και σκόπιμο, να ενθαρρύνουν τη χρήση ανοικτών, μηχαναγνώσιμων μορφότυπων.

⁴⁰ Οδηγία 2007/2/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Μαρτίου 2007, για τη δημιουργία υποδομής χωρικών πληροφοριών στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα (INSPIRE) (ΕΕ L 108 της 25.4.2007, σ. 1).

- (32) ⇒ Τα τέλη για την περαιτέρω χρήση εγγράφων αποτελούν σημαντικό φραγμό εισόδου στην αγορά για νεοσύστατες επιχειρήσεις και ΜΜΕ. Συνεπώς, τα έγγραφα θα πρέπει να διατίθενται για περαιτέρω χρήση ατελώς και, ~~⇒ Σε περίπτωση που η επιβολή τέλους~~ ⇒ είναι απαραίτητη ~~⇒ από φορείς του δημόσιου τομέα για την περαιτέρω χρήση εγγράφων~~, το εν λόγω τέλος θα πρέπει καταρχήν να περιορίζεται στο οριακό κόστος. ⇒ Σε εξαιρετικές περιπτώσεις ~~⇒ Ωστόσο~~, θα πρέπει να ληφθεί υπόψη η ανάγκη να μην παρεμποδίζεται η κανονική λειτουργία των φορέων του δημόσιου τομέα, οι οποίοι υποχρεούνται να παράγουν έσοδα για να καλύπτουν σημαντικό μέρος του κόστους τους όσον αφορά την εκτέλεση της δημόσιας αποστολής τους, ~~ή του κόστους που συνδέεται με τη συλλογή, παραγωγή, αναπαραγωγή και διάδοση ορισμένων εγγράφων που διατίθενται για περαιτέρω χρήση.~~ ⇒ Θα πρέπει να αναγνωριστεί επίσης η συμβολή των δημόσιων επιχειρήσεων στην ύπαρξη ανταγωνιστικού οικονομικού περιβάλλοντος. ~~⇒ Στις περιπτώσεις αυτές, οι φορείς του δημόσιου τομέα~~ ⇒ και οι δημόσιες επιχειρήσεις ~~⇒~~ θα πρέπει ☒ επομένως ☒ να έχουν τη δυνατότητα να χρεώνουν περισσότερο από το οριακό κόστος. Τα τέλη αυτά θα πρέπει να ορίζονται σύμφωνα με αντικειμενικά, διαφανή και επαληθεύσιμα κριτήρια και τα συνολικά έσοδα από την παροχή και την άδεια περαιτέρω χρήσης των εγγράφων δεν θα πρέπει να υπερβαίνουν το κόστος συλλογής, παραγωγής, αναπαραγωγής και διάδοσής τους, συμπεριλαμβανομένης μιας εύλογης απόδοσης της επένδυσης. ⇒ Κατά περίπτωση, το κόστος της ανωνυμοποίησης των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα ή των εμπορικά ευαίσθητων πληροφοριών θα πρέπει επίσης να συνυπολογίζεται στο επιλέξιμο κόστος. ~~⇒ Η απαίτηση να παράγουν έσοδα για να καλύπτουν σημαντικό μέρος του κόστους των φορέων του δημόσιου τομέα όσον αφορά την εκτέλεση της δημόσιας αποστολής τους, ή~~ ⇒ το εύρος των υπηρεσιών γενικού ενδιαφέροντος που ανατίθενται στις δημόσιες επιχειρήσεις ~~⇒ του κόστους που συνδέεται με τη συλλογή, παραγωγή, αναπαραγωγή και διάδοση ορισμένων εγγράφων~~, δεν πρέπει να αποτελεί απαίτηση εκ του νόμου και μπορεί να απορρέει, παραδείγματος χάριν, από τις διοικητικές πρακτικές των κρατών μελών. Η εν λόγω απαίτηση θα πρέπει να επανεξετάζεται τακτικά από τα κράτη μέλη.

- (33) Οι βιβλιοθήκες, τα μουσεία και τα αρχεία θα πρέπει επίσης να έχουν τη δυνατότητα να χρεώνουν περισσότερο από το οριακό κόστος προκειμένου, και στην περίπτωση αυτή, να μην παρεμποδίζεται η κανονική λειτουργία τους. Όσον αφορά αυτούς τους φορείς του δημόσιου τομέα, τα συνολικά έσοδα από την παροχή και την άδεια περαιτέρω χρήσης των εγγράφων εντός της εκάστοτε λογιστικής περιόδου δεν θα πρέπει να υπερβαίνουν το κόστος συλλογής, παραγωγής, αναπαραγωγής, διάδοσης και συντήρησής τους και το κόστος εκκαθάρισης δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένης μιας εύλογης απόδοσης της επένδυσης. ⇒ Κατά περίπτωση, το κόστος της ανωνυμοποίησης των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα ή των εμπορικά ευαίσθητων πληροφοριών θα πρέπει επίσης να συνυπολογίζεται στο επιλέξιμο κόστος. ~~⇒ Όσον αφορά τις βιβλιοθήκες, τα μουσεία και τα αρχεία και λαμβάνοντας υπόψη τις ιδιαιτερότητές τους, οι τιμές που χρεώνονται από τον ιδιωτικό τομέα για την~~

περαιτέρω χρήση πανομοιότυπων ή παρόμοιων εγγράφων θα μπορούσαν να λαμβάνονται υπόψη κατά τον υπολογισμό της εύλογης απόδοσης της επένδυσης.

↓ 2013/37/ΕΕ αιτιολογική σκέψη
24

- (34) Τα ανώτατα όρια χρέωσης για τέλη τα οποία θεσπίζονται με την παρούσα οδηγία δεν θίγουν το δικαίωμα των κρατών μελών να επιβάλλουν χαμηλότερα ή καθόλου τέλη.

↓ 2013/37/ΕΕ αιτιολογική σκέψη
25

- (35) Τα κράτη μέλη θα πρέπει να καθορίζουν τα κριτήρια χρέωσης που υπερβαίνει το οριακό κόστος. Στο πλαίσιο αυτό, τα κράτη μέλη μπορούν παραδείγματος χάριν, να καθορίζουν τέτοια κριτήρια απευθείας σε εθνικούς κανόνες ή μπορούν να ορίζουν τον κατάλληλο φορέα ή τους κατάλληλους φορείς, άλλους από τον ίδιο τον φορέα του δημόσιου τομέα, που είναι αρμόδιοι να καθορίζουν τα κριτήρια αυτά. Ο φορέας αυτός θα πρέπει να έχει οργανωθεί σύμφωνα με τα συνταγματικά και νομικά συστήματα των κρατών μελών. Μπορεί να είναι υφιστάμενος φορέας με δημοσιονομικές εκτελεστικές αρμοδιότητες που υπέχει πολιτική ευθύνη.

↓ 2003/98/ΕΚ αιτιολογική σκέψη
14 (προσαρμοσμένο)

~~Εφόσον χρεώνονται τέλη, το συνολικό έσοδο δεν θα πρέπει να υπερβαίνει το συνολικό κόστος συλλογής, παραγωγής, αναπαραγωγής και διάδοσης των εγγράφων καθώς και ένα εύλογο ποσοστό απόδοσης της επένδυσης, λαμβανομένων δεόντως υπόψη, κατά περίπτωση, των αναγκών αυτοχρηματοδότησης του οικείου φορέα του δημόσιου τομέα. Η παραγωγή περιλαμβάνει τη δημιουργία και την ταξινόμηση, η διάδοση, δε, δύναται επίσης να περιλαμβάνει υποστήριξη χρηστών. Η ανάκτηση των δαπανών, μαζί με εύλογο ποσοστό απόδοσης της επένδυσης, το οποίο συμφωνεί με τις εφαρμοστέες λογιστικές αρχές και με τη σχετική μέθοδο υπολογισμού κόστους του οικείου φορέα του δημόσιου τομέα, συνιστά ανώτατο όριο για τα τέλη, καθώς θα πρέπει να αποκλείονται υπερβολικές τιμές. Το ανώτατο όριο για τα τέλη που θεσπίζεται με την παρούσα οδηγία δεν θίγει το δικαίωμα των κρατών μελών ή του δημόσιου τομέα να επιβάλλουν χαμηλότερα ή καθόλου τέλη, τα δε κράτη μέλη καλούνται να ενθαρρύνουν τους φορείς του δημόσιου τομέα να διαθέτουν τα έγγραφα με χρέωση που δεν υπερβαίνει το οριακό κόστος αναπαραγωγής και διάδοσης των εγγράφων.~~

↓ 2003/98/ΕΚ αιτιολογική σκέψη
15 (προσαρμοσμένο)
⇒ νέο

- (36) Η εξασφάλιση σαφών και διαθέσιμων στο κοινό όρων και προϋποθέσεων περαιτέρω χρήσης εγγράφων του δημόσιου τομέα, αποτελεί προϋπόθεση για την ανάπτυξη αγοράς πληροφοριών σε ~~κοινωνική~~ ☒ ενωσιακή ☒ κλίμακα. Κατά συνέπεια, όλοι οι ισχύοντες όροι θα πρέπει να είναι σαφείς σε όλους τους ενδιαφερόμενους για περαιτέρω χρήση εγγράφων. Τα κράτη μέλη θα πρέπει να ενθαρρύνουν τη δημιουργία ευρετηρίων των διαθέσιμων εγγράφων, τα οποία να διατίθενται ηλεκτρονικά (on line), όταν αυτό ενδείκνυται, ούτως ώστε να προωθούνται και να διευκολύνονται οι αιτήσεις για περαιτέρω χρήση. Οι αιτούντες έγγραφα για περαιτέρω χρήση ☒ που βρίσκονται

στην κατοχή φορέων άλλων από δημόσιες επιχειρήσεις, εκπαιδευτικά ιδρύματα, ερευνητικούς οργανισμούς και οργανισμούς χρηματοδότησης της έρευνας ⇔ θα πρέπει να ενημερώνονται σχετικά με τα ένδικα βοηθήματα που μπορούν να ασκήσουν σε ό,τι αφορά αποφάσεις ή πρακτικές που τους επηρεάζουν. Αυτό θα είναι ιδιαίτερα σημαντικό ιδίως για τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ) που ενδέχεται να μην είναι εξοικειωμένες με τις αλληλοεπιδράσεις με φορείς του δημοσίου τομέα άλλων κρατών μελών και τα αντίστοιχα ένδικα βοηθήματα.

↓ 2013/37/ΕΕ αιτιολογική σκέψη
28

- (37) Τα ένδικα μέσα θα πρέπει να περιλαμβάνουν τη δυνατότητα επανεξέτασης από αμερόληπτο φορέα επανεξέτασης. Ο φορέας αυτός θα μπορούσε να είναι μια ήδη υφιστάμενη εθνική αρχή, όπως η εθνική αρχή ανταγωνισμού, η εθνική αρχή για την πρόσβαση στα έγγραφα, ή η εθνική δικαστική αρχή. Ο φορέας αυτός θα πρέπει να έχει οργανωθεί σύμφωνα με τα συνταγματικά και νομικά συστήματα των κρατών μελών και δεν θα πρέπει να προδικάζει την έκβαση οποιουδήποτε ένδικου μέσου που διαθέτουν άλλως οι αιτούντες την περαιτέρω χρήση. Ωστόσο, θα πρέπει να είναι διαφορετικός από τον μηχανισμό κράτους μέλους που καθορίζει τα κριτήρια χρέωσης που υπερβαίνει το οριακό κόστος. Τα ένδικα μέσα θα πρέπει να περιλαμβάνουν τη δυνατότητα επανεξέτασης των αρνητικών αποφάσεων αλλά και των αποφάσεων που, αν και επιτρέπουν την περαιτέρω χρήση, θίγουν ωστόσο τους αιτούντες για άλλους λόγους, κυρίως με τους εφαρμοζόμενους κανόνες χρέωσης. Η διαδικασία επανεξέτασης θα πρέπει να είναι ταχεία και να ευθυγραμμίζεται με τις ανάγκες μιας ταχέως μεταβαλλόμενης αγοράς.

↓ 2003/98/ΕΚ αιτιολογική σκέψη
16

- (38) Η δημοσιοποίηση όλων των εγγράφων τα οποία είναι κατά κανόνα διαθέσιμα και τα οποία έχει στην κατοχή του ο δημόσιος τομέας —όχι μόνο πολιτικού, αλλά και νομικού και διοικητικού χαρακτήρα— αποτελεί θεμελιώδες μέσο διεύρυνσης του δικαιώματος στη γνώση, που συνιστά θεμελιώδη αρχή της δημοκρατίας. Ο στόχος αυτός ισχύει για όλα τα θεσμικά όργανα κάθε επιπέδου, τοπικού, εθνικού ή διεθνούς.

↓ 2003/98/ΕΚ αιτιολογική σκέψη
17

- (39) Σε ορισμένες περιπτώσεις η περαιτέρω χρήση των εγγράφων θα γίνεται χωρίς σχετική αδειοδότηση. Σε άλλες περιπτώσεις θα χορηγείται άδεια με την οποία θα επιβάλλονται όροι για την περαιτέρω χρήση εκ μέρους του αδειολήπτη, η οποία θα καλύπτει θέματα όπως η ευθύνη, η ορθή χρήση των εγγράφων, η εγγύηση μη αλλοίωσης και η αναφορά της πηγής. Εάν οι φορείς του δημόσιου τομέα χορηγούν άδειες για την περαιτέρω χρήση εγγράφων, οι όροι της αδειοδότησης θα πρέπει να είναι δίκαιοι και διαφανείς. Οι τυποποιημένες άδειες που διατίθενται ηλεκτρονικά (on line) μπορούν επίσης να διαδραματίσουν σημαντικό ρόλο εν προκειμένω. Ως εκ τούτου, τα κράτη μέλη θα πρέπει να μεριμνούν για τη διαθεσιμότητα τυποποιημένων αδειών.

↓ 2003/98/EK αιτιολογική σκέψη
18

- (40) Σε περίπτωση που η αρμόδια αρχή αποφασίζει να μη διαθέτει πλέον ορισμένα έγγραφα προς περαιτέρω χρήση ή να σταματήσει την ενημέρωσή τους, θα πρέπει να δημοσιοποιεί τις αποφάσεις αυτές το συντομότερο, ει δυνατόν, με ηλεκτρονικά μέσα.
-

↓ 2003/98/EK αιτιολογική σκέψη
19

- (41) Οι όροι για την περαιτέρω χρήση θα πρέπει να μην εισάγουν δυσμενείς διακρίσεις για συγκρίσιμες κατηγορίες περαιτέρω χρήσης. Τούτο δεν θα πρέπει, για παράδειγμα, να εμποδίζει τη δωρεάν ανταλλαγή πληροφοριών, μεταξύ φορέων του δημόσιου τομέα κατά την άσκηση της δημόσιας αποστολής τους, έστω και εάν άλλοι ενδιαφερόμενοι χρεώνονται για την περαιτέρω χρήση των ιδίων εγγράφων. Τούτο δεν θα πρέπει επίσης να εμποδίζει τη θέσπιση διαφοροποιημένης πολιτικής τελών για εμπορική και μη εμπορική περαιτέρω χρήση.
-

↓ 2013/37/ΕΕ αιτιολογική σκέψη
26

- (42) Σε σχέση με κάθε περαιτέρω χρήση του εγγράφου, οι φορείς του δημόσιου τομέα μπορούν, οσάκις ενδείκνυται, να επιβάλλουν όρους στον περαιτέρω χρήστη μέσω άδειας, όπως είναι η αναφορά της πηγής και η δήλωση περί της καθ' οιονδήποτε τρόπο τροποποίησης του εγγράφου από τον περαιτέρω χρήστη. Τυχόν άδειες για περαιτέρω χρήση πληροφοριών του δημόσιου τομέα θα πρέπει, σε κάθε περίπτωση, να θέτουν τους λιγότερους δυνατούς περιορισμούς στην περαιτέρω χρήση, παραδείγματος χάριν περιορίζοντάς τους στην ένδειξη της πηγής. Οι ανοιχτές άδειες που διατίθενται διαδικτυακά, παρέχουν ευρύτερα δικαιώματα περαιτέρω χρήσης χωρίς τεχνολογικούς, οικονομικούς ή γεωγραφικούς περιορισμούς, και οι οποίες στηρίζονται σε μορφότυπους ανοικτών δεδομένων θα πρέπει να έχουν σημαντικό ρόλο στο θέμα αυτό. Τα κράτη μέλη θα πρέπει, επομένως, να ενθαρρύνουν τη χρήση ανοικτών αδειών, οι οποίες, ενδεχομένως, θα πρέπει να καταστούν κοινή πρακτική σε ολόκληρη την Ένωση.
-

↓ 2003/98/EK αιτιολογική σκέψη
20

- (43) Οι φορείς του δημόσιου τομέα θα πρέπει να σέβονται τους κανόνες του ανταγωνισμού όταν καθορίζουν τις αρχές για την περαιτέρω χρήση εγγράφων, αποφεύγοντας κατά το δυνατόν τις αποκλειστικές συμφωνίες με ιδιώτες εταίρους. Εν τούτοις, για λόγους παροχής υπηρεσίας προς το γενικό οικονομικό συμφέρον, ενδέχεται ενίοτε να απαιτηθεί αποκλειστικό δικαίωμα για περαιτέρω χρήση εγγράφων του δημόσιου τομέα. Τούτο ενδέχεται να συμβεί σε περίπτωση που κανένας εμπορικός εκδότης δεν θα δημοσίευε τις πληροφορίες χωρίς ανάλογο αποκλειστικό δικαίωμα.

- (44) ⇒ Υφίστανται πολυάριθμες συμφωνίες συνεργασίας μεταξύ βιβλιοθηκών (συμπεριλαμβανομένων των πανεπιστημιακών βιβλιοθηκών), μουσείων, αρχείων και ιδιωτών εταίρων, που αφορούν την ψηφιοποίηση των πολιτιστικών πόρων και τη χορήγηση αποκλειστικών δικαιωμάτων σε ιδιώτες εταίρους. Έχει αποδειχθεί στην πράξη ότι οι εν λόγω συμπράξεις μεταξύ δημόσιου και ιδιωτικού τομέα μπορούν να καταστήσουν δυνατή μια ουσιαστική χρήση των πολιτιστικών πόρων και ταυτόχρονα να επισπεύσουν την πρόσβαση των πολιτών στην πολιτιστική κληρονομιά. Κρίνεται σκόπιμο να ληφθούν υπόψη οι υφιστάμενες αποκλίσεις στα κράτη μέλη όσον αφορά την ψηφιοποίηση των πολιτισμικών πόρων με συγκεκριμένο σύνολο κανόνων που αφορούν συμφωνίες για την ψηφιοποίησης τέτοιων πόρων. ⇐ Σε περίπτωση που ένα αποκλειστικό δικαίωμα σχετίζεται με την ψηφιοποίηση πολιτιστικών πόρων, ενδέχεται να είναι απαραίτητη η πρόβλεψη ορισμένης χρονικής διάρκειας αποκλειστικότητας προκειμένου ο ιδιώτης εταίρος να έχει τη δυνατότητα να αποσβέσει την επένδυσή του. Ωστόσο, η περίοδος αυτή θα πρέπει να είναι περιορισμένη χρονικά και όσο το δυνατόν πιο σύντομη, προκειμένου να τηρείται η αρχή ότι το κοινόχρηστο υλικό θα πρέπει να παραμένει δημόσιο κτήμα, αφού ψηφιοποιηθεί. Η περίοδος για την ψηφιοποίηση πολιτιστικών πόρων βάσει αποκλειστικού δικαιώματος δεν θα πρέπει εν γένει να υπερβαίνει τα 10 έτη. Οποιαδήποτε περίοδος αποκλειστικότητας που υπερβαίνει τα 10 έτη, θα πρέπει να υπόκειται σε επανεξέταση, λαμβάνοντας υπόψη τις τεχνολογικές, οικονομικές και διοικητικές αλλαγές στο περιβάλλον από τότε που συνάφθηκε η συμφωνία. Εξάλλου, κάθε σύμπραξη μεταξύ δημόσιου και ιδιωτικού τομέα για την ψηφιοποίηση πόρων θα πρέπει να χορηγεί στο πολιτιστικό ίδρυμα-εταίρο πλήρη δικαιώματα όσον αφορά τη χρήση μετά τη λήξη της συμφωνίας ψηφιοποιημένων πόρων.

- (45) Ρυθμίσεις μεταξύ κατόχων δεδομένων και περαιτέρω χρηστών των δεδομένων οι οποίες δεν χορηγούν με ρητό τρόπο αποκλειστικά δικαιώματα αλλά μπορεί εύλογα να αναμένεται ότι θα περιορίσουν τη διαθεσιμότητα των εγγράφων για περαιτέρω χρήση θα πρέπει να υπόκεινται σε πρόσθετο δημόσιο έλεγχο και θα πρέπει, επομένως, τουλάχιστον δύο μήνες πριν τεθούν σε ισχύ, να δημοσιοποιούνται, ώστε να παρέχεται στα ενδιαφερόμενα μέρη η δυνατότητα να ζητήσουν την περαιτέρω χρήση των εγγράφων που καλύπτονται από τη συμφωνία και να προλαμβάνεται ο κίνδυνος περιορισμού του εύρους των δυνητικών περαιτέρω χρηστών. Τέτοιου είδους συμφωνίες θα πρέπει επίσης να δημοσιοποιούνται μετά τη σύναψή τους, στην τελική μορφή που συμφωνείται από τα μέρη.
- (46) Η παρούσα οδηγία έχει ως στόχο να ελαχιστοποιήσει τον κίνδυνο να αποκτήσουν υπερβολικό πλεονέκτημα αυτοί που κάνουν την πρώτη κίνηση, το οποίο θα μπορούσε να περιορίσει τον αριθμό των δυνητικών περαιτέρω χρηστών των δεδομένων. Όπου οι συμβατικές ρυθμίσεις μπορούν δυνητικά, επιπλέον των υποχρεώσεων παροχής εγγράφων των κρατών μελών που απορρέουν από την παρούσα οδηγία, να συνεπάγονται μεταφορά πόρων του κράτους μέλους κατά την έννοια του άρθρου 107 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ, η παρούσα οδηγία δεν θα πρέπει να θίγει την εφαρμογή των σχετικών με τις κρατικές ενισχύσεις κανόνων και των λοιπών κανόνων ανταγωνισμού

οι οποίοι διατυπώνονται στα άρθρα 101 και 109 της Συνθήκης. Όπως προκύπτει από τους κανόνες περί κρατικών ενισχύσεων που διατυπώνονται στα άρθρα 107 και 109 της Συνθήκης, το κράτος πρέπει να επαληθεύει εκ των προτέρων κατά πόσον οι σχετικές συμβατικές ρυθμίσεις αφορούν κρατικές ενισχύσεις και να φροντίζει αυτές να συμμορφώνονται με τους κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις.

↓ 2003/98/EK αιτιολογική σκέψη
21 (προσαρμοσμένο)
⇒ νέο

- (47) Κατά την εφαρμογή της παρούσας οδηγίας ~~☒~~ δεν θα πρέπει να τίγεται και ~~☒~~ θα πρέπει να ~~τηρούνται~~ τηρείται πλήρως ~~οι αρχές~~ ~~☒~~ το ενωσιακό δίκαιο ~~☒~~ της προστασίας προσωπικών δεδομένων σύμφωνα με την οδηγία 95/46/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 24ης Οκτωβρίου 1995, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών⁴¹ ~~☒~~ συμπεριλαμβανομένου του κανονισμού (ΕΕ) 2016/679 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁴² και της οδηγίας 2002/58/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁴³ ~~☒~~ . ⇒ Η ανωνυμοποίηση είναι ένας τρόπος να συμβιβαστούν, στο μέτρο του δυνατού, τα συμφέροντα από τη δυνατότητα περαιτέρω χρήσης των πληροφοριών του δημόσιου τομέα με τις υποχρεώσεις που απορρέουν από τη νομοθεσία περί προστασίας των δεδομένων, αλλά συνεπάγεται κόστος. Είναι σκόπιμο να ληφθεί υπόψη το κόστος αυτό ως ένα από τα στοιχεία κόστους που συνυπολογίζονται ως μέρη του οριακού κόστους διάδοσης, όπως αυτό ορίζεται στο άρθρο 6 της παρούσας οδηγίας. ⇐

↓ 2003/98/EK αιτιολογική σκέψη
22

- (48) Η παρούσα οδηγία δεν επηρεάζει τα δικαιώματα πνευματικής ιδιοκτησίας τρίτων. Προς αποφυγή αμφιβολιών, ο όρος «δικαιώματα πνευματικής ιδιοκτησίας» αναφέρεται μόνον στην πνευματική ιδιοκτησία και τα συγγενικά δικαιώματα (περιλαμβανομένων των sui generis μορφών προστασίας). Η παρούσα οδηγία δεν εφαρμόζεται σε έγγραφα που καλύπτονται από δικαιώματα βιομηχανικής ιδιοκτησίας, όπως διπλώματα ευρεσιτεχνίας, καταχωρισμένα σχέδια και εμπορικά σήματα. Η οδηγία δεν επηρεάζει υφιστάμενα δικαιώματα πνευματικής ιδιοκτησίας φορέων του δημόσιου τομέα, ούτε περιορίζει την άσκηση των εν λόγω δικαιωμάτων κατ' ουδένα τρόπο πέραν των ορίων που τίθενται με την παρούσα οδηγία. Οι υποχρεώσεις που επιβάλλονται από την παρούσα οδηγία θα πρέπει να ισχύουν μόνον στο βαθμό που συμβιβάζονται με τις διατάξεις διεθνών συμφωνιών για την προστασία δικαιωμάτων πνευματικής ιδιοκτησίας, ιδίως της σύμβασης της Βέρνης για την προστασία των

⁴¹ ~~ΕΕ L 281 της 23.11.1995, σ. 31.~~

⁴² Κανονισμός (ΕΕ) 2016/679 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Απριλίου 2016, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών και την κατάργηση της οδηγίας 95/46/EK (Γενικός Κανονισμός για την Προστασία Δεδομένων) [...].

⁴³ Οδηγία 2002/58/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 12ης Ιουλίου 2002, σχετικά με την επεξεργασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και την προστασία της ιδιωτικής ζωής στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών (οδηγία για την προστασία της ιδιωτικής ζωής στις ηλεκτρονικές επικοινωνίες) (ΕΕ L 201 της 31.7.2002, σ. 37).

λογοτεχνικών και καλλιτεχνικών έργων («σύμβαση της Βέρνης») και της συμφωνίας για τα δικαιώματα πνευματικής ιδιοκτησίας στον τομέα του εμπορίου («συμφωνία TRIPS»). Ωστόσο οι φορείς του δημόσιου τομέα θα πρέπει να ασκούν τα δικαιώματα πνευματικής ιδιοκτησίας τους κατά τρόπον που να διευκολύνει την περαιτέρω χρήση.

↓ 2013/37/ΕΕ αιτιολογική σκέψη
9 (προσαρμοσμένο)

- (49) Λαμβάνοντας υπόψη το δίκαιο της Ένωσης και τις διεθνείς υποχρεώσεις των κρατών μελών και της Ένωσης, ιδίως στο πλαίσιο της σύμβασης της Βέρνης ~~για την προστασία των λογοτεχνικών και καλλιτεχνικών έργων~~ και της συμφωνίας ~~TRIPS για τις εμπορικές πτυχές των δικαιωμάτων πνευματικής ιδιοκτησίας~~, έγγραφα επί των οποίων τρίτοι έχουν δικαιώματα πνευματικής ιδιοκτησίας θα πρέπει να εξαιρεθούν από το πεδίο εφαρμογής της ~~οδηγίας 2003/98/ΕΚ~~ ☒ παρούσας ☒ οδηγίας. Εάν ένας τρίτος ήταν ο αρχικός ιδιοκτήτης δικαιωμάτων πνευματικής ιδιοκτησίας εγγράφου που κατέχουν βιβλιοθήκες, συμπεριλαμβανομένων των πανεπιστημιακών βιβλιοθηκών, μουσεία και αρχεία και το διάστημα προστασίας των εν λόγω δικαιωμάτων δεν έχει λήξει, το έγγραφο αυτό θα πρέπει, για τους σκοπούς της παρούσας οδηγίας, να θεωρείται ~~ως~~ έγγραφο για το οποίο τρίτοι έχουν δικαιώματα πνευματικής ιδιοκτησίας.

↓ 2013/37/ΕΕ αιτιολογική σκέψη
12 (προσαρμοσμένο)

- (50) ☒ Η παρούσα ☒ ~~Η~~ οδηγία ~~2003/98/ΕΚ~~ δεν θα πρέπει να προσβάλλει τα δικαιώματα, συμπεριλαμβανομένων δικαιωμάτων οικονομικής και ηθικής φύσης, που χαίρουν οι εργαζόμενοι των φορέων του δημόσιου τομέα βάσει εθνικών κανόνων.

↓ 2013/37/ΕΕ αιτιολογική σκέψη
13

- (51) Εξάλλου, εφόσον ένα έγγραφο καθίσταται διαθέσιμο προς περαιτέρω χρήση, ο εμπλεκόμενος φορέας του δημόσιου τομέα θα πρέπει να διατηρεί το δικαίωμα αξιοποίησης του εγγράφου.

↓ 2003/98/ΕΚ αιτιολογική σκέψη
23

- (52) Η ύπαρξη μέσων που βοηθούν τους ενδεχόμενους χρήστες να εντοπίζουν τα διατιθέμενα για περαιτέρω χρήση έγγραφα, καθώς και τους όρους για τη χρήση αυτή, μπορεί να διευκολύνει σημαντικά τη διασυνοριακή χρήση των εγγράφων του δημοσίου τομέα. Τα κράτη μέλη θα πρέπει επομένως να εξασφαλίζουν ότι έχουν ληφθεί τα απαραίτητα πρακτικά μέτρα που βοηθούν τους χρήστες στην αναζήτηση των διαθέσιμων προς περαιτέρω χρήση εγγράφων. Παραδείγματα τέτοιων πρακτικών μέτρων αποτελούν οι κατάλογοι, με κατά προτίμηση ηλεκτρονική πρόσβαση, των κυριότερων εγγράφων (εγγράφων που χρησιμοποιούνται ή που μπορεί να χρησιμοποιηθούν εκτενώς) και οι ιστοσελίδες που συνδέονται με αποκεντρωμένους καταλόγους.

↓ 2003/98/EK αιτιολογική σκέψη
24
⇒ νέο

- (53) Η παρούσα οδηγία δεν θίγει την οδηγία 2001/29/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, ~~της 22ας Μαΐου 2001, για την εναρμόνιση ορισμένων πτυχών του δικαιώματος του δημιουργού και συγγενικών δικαιωμάτων στην κοινωνία της πληροφορίας~~⁴⁴ και την οδηγία 96/9/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, ~~της 11ης Μαρτίου 1996, σχετικά με τη νομική προστασία των βάσεων δεδομένων~~⁴⁵. Καθορίζει τους όρους υπό τους οποίους οι φορείς του δημόσιου τομέα μπορούν να ασκούν τα δικαιώματα πνευματικής ιδιοκτησίας τους στην εσωτερική αγορά πληροφοριών όταν επιτρέπουν την περαιτέρω χρήση εγγράφων. ⇒ Ειδικότερα, στις περιπτώσεις στις οποίες φορείς του δημόσιου τομέα είναι κάτοχοι του δικαιώματος που προβλέπεται στο άρθρο 7 παράγραφος 1) της οδηγίας 96/9/EK, αυτοί δεν θα πρέπει να κάνουν χρήση του εν λόγω δικαιώματος για να αποτρέψουν ή να περιορίσουν την περαιτέρω χρήση των δεδομένων που περιέχονται στις βάσεις δεδομένων. ⇐

↓ 2013/37/ΕΕ αιτιολογική σκέψη
27 (προσαρμοσμένο)

- (54) Η Επιτροπή έχει υποστηρίξει την ανάπτυξη ~~μιας ενός~~ διαδικτυακής ~~σελίδας~~ ☒ έκθεσης σχετικά με την ωριμότητα των ανοικτών δεδομένων ☒ ~~πίνακα αποτελεσμάτων για τις πληροφορίες του δημόσιου τομέα~~ με σχετικούς δείκτες επιδόσεων όσον αφορά την περαιτέρω χρήση πληροφοριών του δημόσιου τομέα σε όλα τα κράτη μέλη. Η τακτική επικαιροποίηση ☒ της εν λόγω έκθεσης ☒ ~~του εν λόγω πίνακα αποτελεσμάτων~~ θα συμβάλλει στην ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των κρατών μελών και στη διαθεσιμότητα πληροφοριών σχετικά με τις πολιτικές και τις πρακτικές σε ολόκληρη την Ένωση.

↓ 2013/37/ΕΕ αιτιολογική σκέψη
35
⇒ νέο

- (55) Είναι απαραίτητο να διασφαλισθεί ότι τα κράτη μέλη ☒ παρακολουθούν ☒ ~~υποβάλλουν έκθεση στην Επιτροπή σχετικά~~ με την έκταση της περαιτέρω χρήσης των πληροφοριών του δημόσιου τομέα, τις συνθήκες υπό τις οποίες είναι διαθέσιμες, και τις πρακτικές που ακολουθούνται όσον αφορά την άσκηση ένδικων μέσων.

⁴⁴ Οδηγία 2001/29/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 22ας Μαΐου 2001, για την εναρμόνιση ορισμένων πτυχών του δικαιώματος του δημιουργού και συγγενικών δικαιωμάτων στην κοινωνία της πληροφορίας (ΕΕ L 167 της 22.6.2001, σ. 10).

⁴⁵ Οδηγία 96/9/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Μαρτίου 1996, σχετικά με τη νομική προστασία των βάσεων δεδομένων (ΕΕ L 77 της 27.3.1996, σ. 20).

↓ 2013/37/ΕΕ αιτιολογική σκέψη
29
⇒ νέο

- (56) Η Επιτροπή ⇒ δύναται ⇐ ~~θα πρέπει~~ να επικουρεί κατά τρόπο συνεπή τα κράτη μέλη στην εφαρμογή της παρούσας οδηγίας, εκδίδοντας ⇒ και επικαιροποιώντας υφιστάμενες ⇐ κατευθυντήριες γραμμές, ιδίως σχετικά με τις συνιστώμενες τυποποιημένες άδειες, τα σύνολα δεδομένων και τη χρέωση για την περαιτέρω χρήση εγγράφων, μετά από διαβούλευση με τα ενδιαφερόμενα μέρη.

↓ 2013/37/ΕΕ αιτιολογική σκέψη
15
⇒ νέο

- (57) Ένας από τους κύριους στόχους της εγκαθίδρυσης της εσωτερικής αγοράς είναι η δημιουργία όρων για την ανάπτυξη υπηρεσιών ενωσιακής κλίμακας. Οι βιβλιοθήκες, τα μουσεία και τα αρχεία κατέχουν σημαντικό αριθμό πολύτιμων πόρων πληροφοριών του δημόσιου τομέα, ιδίως δεδομένου ότι τα προγράμματα ψηφιοποίησης έχουν πολλαπλασιάσει την ποσότητα του κοινόχρηστου ψηφιακού υλικού. Αυτές οι συλλογές πολιτιστικής κληρονομιάς και τα συναφή μεταδεδομένα αποτελούν δυνητική βάση για προϊόντα και υπηρεσίες ψηφιακού περιεχομένου και διαθέτουν τεράστιες δυνατότητες καινοτόμου περαιτέρω χρήσης σε τομείς όπως η εκπαίδευση και ο τουρισμός. ⇒ Άλλοι τύποι πολιτιστικών ιδρυμάτων (όπως ορχήστρες, λυρικές σκηνές, μπαλέτα και θέατρα), συμπεριλαμβανομένων των αρχείων που ανήκουν στα ιδρύματα αυτά, θα πρέπει να εξαιρούνται από το πεδίο εφαρμογής, λόγω της ιδιαιτερότητάς τους ως «τέχνες του θεάματος» και του γεγονότος ότι σχεδόν όλο το υλικό που κατέχουν καλύπτεται από δικαιώματα πνευματικής ιδιοκτησίας τρίτων και θα εξαιρείτο, συνεπώς, από το πεδίο εφαρμογής της εν λόγω οδηγίας. ⇐ ~~Οι ευρύτερες δυνατότητες περαιτέρω χρήσης πολιτιστικού υλικού του δημόσιου τομέα θα πρέπει, μεταξύ άλλων, να επιτρέπουν στις επιχειρήσεις της Ένωσης να εκμεταλλεύονται το δυναμικό του και να συμβάλλουν στην οικονομική ανάπτυξη και τη δημιουργία θέσεων απασχόλησης.~~

↓ νέο

- (58) Προκειμένου να εφαρμοστούν προϋποθέσεις που στηρίζουν την περαιτέρω χρήση εγγράφων η οποία συνδέεται με σημαντικά κοινωνικοοικονομικά οφέλη με ιδιαίτερα υψηλή αξία για την οικονομία και την κοινωνία, η εξουσία έκδοσης πράξεων σύμφωνα με το άρθρο 290 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης θα πρέπει να ανατεθεί στην Επιτροπή όσον αφορά την έκδοση καταλόγου συνόλων δεδομένων υψηλής αξίας μεταξύ των εγγράφων στα οποία εφαρμόζεται η παρούσα οδηγία, μαζί με τις πρακτικές λεπτομέρειες για τη δημοσίευση και την περαιτέρω χρήση τους. Είναι ιδιαίτερα σημαντικό η Επιτροπή, κατά τις προπαρασκευαστικές της εργασίες, να διενεργεί τις κατάλληλες διαβουλεύσεις, μεταξύ άλλων σε επίπεδο εμπειρογνομόνων, και οι διαβουλεύσεις αυτές να διεξάγονται σύμφωνα με τις αρχές που ορίζονται στη διοργανική συμφωνία της 13ης Απριλίου 2016 για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου. Ειδικότερα, για να εξασφαλιστεί ισότιμη συμμετοχή στην προετοιμασία των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο λαμβάνουν όλα τα έγγραφα ταυτόχρονα με τους εμπειρογνώμονες των

κρατών μελών, και οι δικοί τους εμπειρογνώμονες έχουν συστηματική πρόσβαση στις συνεδριάσεις των ομάδων εμπειρογνομόνων της Επιτροπής που ασχολούνται με την κατάρτιση των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων.

- (59) Η ύπαρξη ενός ενωσιακού καταλόγου των συνόλων δεδομένων με ιδιαίτερο δυναμικό δημιουργίας κοινωνικοοικονομικών οφελών σε συνδυασμό με εναρμονισμένες προϋποθέσεις για την περαιτέρω χρήση αποτελεί σημαντικό παράγοντα που θα διευκολύνει την ανάπτυξη διασυνοριακών εφαρμογών και υπηρεσιών που στηρίζονται στα δεδομένα. Στη διαδικασία που οδηγεί στην κατάρτιση του καταλόγου, η Επιτροπή πρέπει να διενεργεί τις κατάλληλες διαβουλεύσεις, συμπεριλαμβανομένων διαβουλεύσεων σε επίπεδο εμπειρογνομόνων. Ο κατάλογος θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη την τομεακή νομοθεσία η οποία ρυθμίζει ήδη τη δημοσίευση των συνόλων δεδομένων, καθώς και τις κατηγορίες που αναφέρονται στο τεχνικό παράρτημα του Χάρτη Ανοικτών Δεδομένων της G8 και στην ανακοίνωση 2014/C 240/01 της Επιτροπής.
- (60) Για να εξασφαλιστεί η μεγιστοποίηση του αντίκτυπου τους και για να διευκολυνθεί η περαιτέρω χρήση, τα σύνολα δεδομένων υψηλής αξίας θα πρέπει να διατίθενται για περαιτέρω χρήση με ελάχιστους νομικούς περιορισμούς και δωρεάν. Θα πρέπει να δημοσιοποιούνται μέσω διεπαφών προγραμματισμού εφαρμογών, όταν το εν λόγω σύνολο δεδομένων περιέχει δυναμικά δεδομένα.

↓ 2003/98/EK αιτιολογική σκέψη
25 (προσαρμοσμένο)

~~Δεδομένου ότι οι στόχοι της προτεινόμενης δράσης, ήτοι η διευκόλυνση της δημιουργίας, σε κοινοτική κλίμακα, πληροφοριακών προϊόντων ή υπηρεσιών που βασίζονται σε έγγραφα του δημόσιου τομέα, η ενίσχυση αποτελεσματικής διασυνοριακής χρήσης εγγράφων του δημόσιου τομέα από ιδιωτικές εταιρείες για πληροφοριακά προϊόντα και υπηρεσίες προστιθέμενης αξίας και ο περιορισμός των στρεβλώσεων του ανταγωνισμού στην κοινοτική αγορά δεν μπορούν να επιτευχθούν επαρκώς από τα κράτη μέλη, και, συνεπώς, μπορούν, λόγω του εγγενώς κοινοτικού χαρακτήρα του πεδίου εφαρμογής και των επιπτώσεων της εν λόγω δράσης, να επιτευχθούν καλύτερα σε κοινοτικό επίπεδο, η Κοινότητα μπορεί να λάβει μέτρα σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας που διατυπώνεται στο άρθρο 5 της συνθήκης. Σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας, όπως διατυπώνεται στο εν λόγω άρθρο, η παρούσα οδηγία δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για την επίτευξη των στόχων αυτών. Η παρούσα οδηγία θα πρέπει να επιτύχει μια στοιχειώδη εναρμόνιση, αποφεύγοντας έτσι περαιτέρω αποκλίσεις μεταξύ των κρατών μελών στη διακπεραίωση θεμάτων περαιτέρω χρήσης εγγράφων του δημόσιου τομέα,~~

↓ 2013/37/ΕΕ αιτιολογική σκέψη
33 (προσαρμοσμένο)

- (61) Δεδομένου ότι οι στόχοι της παρούσας οδηγίας, δηλαδή η διευκόλυνση της δημιουργίας, σε ενωσιακή κλίμακα, πληροφοριακών προϊόντων και υπηρεσιών που βασίζονται σε έγγραφα του δημόσιου τομέα και η διασφάλιση αποτελεσματικής διασυνοριακής χρήσης εγγράφων του δημόσιου τομέα αφενός από ιδιωτικές εταιρείες, ιδίως από μικρομεσαίες επιχειρήσεις, για πληροφοριακά προϊόντα και υπηρεσίες προστιθέμενης αξίας, και αφετέρου από τους πολίτες προκειμένου να διευκολύνονται η ελεύθερη κυκλοφορία των πληροφοριών και η επικοινωνία, δεν μπορούν να επιτευχθούν επαρκώς από τα κράτη μέλη, ~~και~~ ☒ αλλά ☒ , συνεπώς, λόγω του

~~εγγενώς ενωσιακού χαρακτήρα του πεδίου εφαρμογής~~ ☒ της πανευρωπαϊκής εμβέλειας ☒ της προταθείσας δράσης, μπορούν να επιτευχθούν καλύτερα σε ενωσιακό επίπεδο, η Ένωση μπορεί να θεσπίσει μέτρα σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας, όπως ορίζεται στο άρθρο 5 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση. Σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας, όπως διατυπώνεται στο εν λόγω άρθρο, η παρούσα οδηγία δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για την επίτευξη των στόχων αυτών.

↓ 2013/37/ΕΕ αιτιολογική σκέψη
34 (προσαρμοσμένο)
⇒ νέο

- (62) Η παρούσα οδηγία σέβεται τα θεμελιώδη δικαιώματα και τηρεί τις αρχές που αναγνωρίζονται ιδίως από τον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, συμπεριλαμβανομένων ~~της~~ ☒ του δικαιώματος στην ιδιωτική ζωή (άρθρο 7), ☒ της προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα (άρθρο 8), ~~και~~ του δικαιώματος της ιδιοκτησίας (άρθρο 17) ☒ και της ένταξης των ατόμων με αναπηρίες (άρθρο 26) ☒. Ουδεμία διάταξη της παρούσας οδηγίας δεν πρέπει να ερμηνεύεται ή να εφαρμόζεται κατά τρόπο ασυμβίβαστο προς την Ευρωπαϊκή σύμβαση για την προστασία των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και των θεμελιωδών ελευθεριών.

↓ νέο

- (63) Η Επιτροπή θα πρέπει να διενεργήσει αξιολόγηση της παρούσας οδηγίας. Σύμφωνα με την παράγραφο 22 της διοργανικής συμφωνίας μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου, της 13ης Απριλίου 2016⁴⁶, η εν λόγω αξιολόγηση θα πρέπει να βασίζεται στα πέντε κριτήρια, της αποδοτικότητας, της αποτελεσματικότητας, της συνάφειας, της συνεκτικότητας και της προστιθέμενης αξίας της ΕΕ, και θα πρέπει να αποτελεί τη βάση για τις εκτιμήσεις των επιπτώσεων ενδεχόμενων περαιτέρω μέτρων.
- (64) Η υποχρέωση μεταφοράς της παρούσας οδηγίας στο εθνικό δίκαιο θα πρέπει να περιοριστεί στις διατάξεις που συνιστούν ουσιώδη τροποποίηση σε σύγκριση με τις προϋπάρχουσες οδηγίες. Η υποχρέωση μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο των διατάξεων που δεν τροποποιούνται απορρέει από τις προϋπάρχουσες οδηγίες.
- (65) Με την παρούσα οδηγία δεν θα πρέπει να τίγονται οι υποχρεώσεις των κρατών μελών όσον αφορά τις προθεσμίες μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο των οδηγιών που αναφέρονται στο παράρτημα Ι μέρος Β,

⁴⁶ ΕΕ L123 της 12.5. 2016, σ. 1.

ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΟΔΗΓΙΑ:

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ι

ΓΕΝΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 1

Αντικείμενο και πεδίο εφαρμογής

1. Με την παρούσα οδηγία καθιερώνεται στοιχειώδης δέσμη κανόνων που διέπουν την περαιτέρω χρήση και τους πρακτικούς τρόπους για τη διευκόλυνση της περαιτέρω χρήσης:

α) υφιστάμενων εγγράφων που βρίσκονται στην κατοχή φορέων του δημόσιου τομέα των κρατών μελών·

↓ νέο

β) υφιστάμενα έγγραφα που βρίσκονται στην κατοχή δημόσιων επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται στους τομείς που καθορίζονται στην οδηγία 2014/25/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁴⁷ και δημόσιων επιχειρήσεων που ενεργούν ως φορείς δημοσίων υπηρεσιών σύμφωνα με το άρθρο 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1370/2007 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁴⁸, δημόσιων επιχειρήσεων που ενεργούν ως αερομεταφορείς που εκπληρώνουν υποχρεώσεις δημόσιας υπηρεσίας σύμφωνα με το άρθρο 16 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1008/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁴⁹, και δημόσιων επιχειρήσεων που ενεργούν ως πλοιοκτήτες της Κοινότητας που εκπληρώνουν υποχρεώσεις παροχής δημόσιας υπηρεσίας, σύμφωνα με το άρθρο 4 του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 3577/92 του Συμβουλίου⁵⁰.

γ) ερευνητικών δεδομένων, σύμφωνα με τους όρους που καθορίζονται στο άρθρο 10 παράγραφοι 1) και 2).

⁴⁷ Οδηγία 2014/25/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Φεβρουαρίου 2014, σχετικά με τις προμήθειες φορέων που δραστηριοποιούνται στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών και την κατάργηση της οδηγίας 2004/17/ΕΚ (ΕΕ L 94 της 28.3.2014, σ. 243).

⁴⁸ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1370/2007 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 23ης Οκτωβρίου 2007

για τις δημόσιες επιβατικές σιδηροδρομικές και οδικές μεταφορές και την κατάργηση των κανονισμών του Συμβουλίου (ΕΟΚ)

αριθ. 1191/69 και αριθ. 1107/70

⁴⁹ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1008/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 24ης Σεπτεμβρίου 2008, σχετικά με κοινούς κανόνες εκμετάλλευσης των αεροπορικών γραμμών στην Κοινότητα (αναδιατύπωση) (Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ) (ΕΕ L 293 της 31.10.2008, σ. 3-20).

⁵⁰ Κανονισμός (ΕΟΚ) αριθ. 3577/92 του Συμβουλίου, της 7ης Δεκεμβρίου 1992, για την εφαρμογή της αρχής της ελεύθερης κυκλοφορίας των υπηρεσιών στις θαλάσσιες μεταφορές στο εσωτερικό των κρατών μελών (θαλάσσιες ενδομεταφορές-καμποτάζ) (ΕΕ L 364 της 12.12.1992, σ. 7-10).

↓ 2003/98/EK

2. Η παρούσα οδηγία δεν εφαρμόζεται:

↓ 2013/37/ΕΕ άρθρο 1
παράγραφο 1) στοιχείο α) σημείο
i)

α) σε έγγραφα, η παροχή των οποίων είναι δραστηριότητα που δεν εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της δημόσιας αποστολής των οικείων φορέων του δημόσιου τομέα, όπως ορίζεται από το δίκαιο ή από άλλους δεσμευτικούς κανόνες του κράτους μέλους ή, αν δεν υπάρχουν τέτοιοι κανόνες, η δημόσια αποστολή καθορίζεται σύμφωνα με την κοινή διοικητική πρακτική στο οικείο κράτος μέλος, υπό τον όρο ότι το πεδίο της δημόσιας αποστολής είναι σαφές και υπόκειται σε επανεξέταση·

↓ νέο

β) έγγραφα που βρίσκονται στην κατοχή δημόσιων επιχειρήσεων και παράγονται έξω από το πεδίο παροχής υπηρεσιών γενικού συμφέροντος, όπως ορίζεται από τον νόμο ή με άλλους δεσμευτικούς κανόνες στο κράτος μέλος·

↓ 2003/98/EK

(~~γβ~~) σε έγγραφα για τα οποία τρίτοι διαθέτουν δικαιώματα πνευματικής ιδιοκτησίας·

↓ 2013/37/ΕΕ άρθρο 1
παράγραφος 1) στοιχείο α) σημείο
ii) (προσαρμοσμένο)

(~~δγ~~) σε έγγραφα στα οποία η πρόσβαση αποκλείεται δυνάμει των καθεστώτων πρόσβασης που ισχύουν στα κράτη μέλη, μεταξύ άλλων, για λόγους:

- προστασίας της εθνικής ασφάλειας (~~π.χ.~~ ☒ δηλαδή ☒ ασφάλειας του κράτους), άμυνας ή δημόσιας ασφάλειας,
 - στατιστικού απορρήτου,
 - εμπορικού απορρήτου (~~π.χ.~~ ☒ μεταξύ άλλων ☒ επιχειρηματικό, επαγγελματικό ή εταιρικό απόρρητο)·
-

↓ 2013/37/ΕΕ άρθρο 1
παράγραφος 1) στοιχείο α) σημείο
iii)

(~~εγ~~) σε έγγραφα στα οποία η πρόσβαση περιορίζεται δυνάμει των καθεστώτων πρόσβασης στα κράτη μέλη, συμπεριλαμβανομένων των περιπτώσεων κατά τις οποίες οι πολίτες ή οι επιχειρήσεις πρέπει να αποδείξουν ότι έχουν ιδιαίτερο ενδιαφέρον να αποκτήσουν πρόσβαση στα έγγραφα·

~~(στβ)~~ σε τμήματα εγγράφων που περιέχουν μόνο λογότυπα, εμβλήματα και σήματα·

~~(ζγ)~~ σε έγγραφα στα οποία η πρόσβαση απαγορεύεται ή περιορίζεται δυνάμει των καθεστώτων πρόσβασης για λόγους προστασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, και τμήματα εγγράφων που είναι προσβάσιμα δυνάμει των εν λόγω καθεστώτων και περιέχουν δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα η περαιτέρω χρήση των οποίων είναι ασυμβίβαστη, βάσει νόμου, με τη νομοθεσία σχετικά με την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα·

↓ 2003/98/EK

~~(ηθ)~~ σε έγγραφα που βρίσκονται στην κατοχή δημόσιων ραδιοτηλεοπτικών φορέων και των θυγατρικών τους, καθώς και άλλων φορέων ή των θυγατρικών τους με σκοπό την εκπλήρωση αποστολής ραδιοτηλεοπτικής εκπομπής δημόσιας υπηρεσίας·

↓ 2013/37/ΕΕ άρθρο 1
παράγραφος 1) στοιχείο α) σημείο
v)
⇒ νέο

~~(θς)~~ σε έγγραφα που ευρίσκονται στην κατοχή πολιτιστικών ιδρυμάτων, εκτός βιβλιοθηκών, ⇒ πανεπιστημιακών βιβλιοθηκών, μουσείων και αρχείων.

↓ 2013/37/ΕΕ άρθρο 1
παράγραφος 1) στοιχείο α) σημείο
iv)
⇒ νέο

~~(ιε)~~ έγγραφα που ~~ευρίσκονται~~ βρίσκονται στην κατοχή εκπαιδευτικών ~~και~~ ~~ερευνητικών~~ ιδρυμάτων ⇒ δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης και κατωτέρω ⇐, ~~συμπεριλαμβανομένων καθιερωμένων οργανώσεων για τη μεταφορά των αποτελεσμάτων της έρευνας, σχολείων και πανεπιστημίων, εξαιρουμένων πανεπιστημιακών βιβλιοθηκών και~~ ⇒, σε περίπτωση άλλων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων, έγγραφα άλλα από εκείνα που αναφέρονται στο άρθρο 1 παράγραφος 1 στοιχείο γ)· ⇐

↓ νέο

ια) έγγραφα άλλα από εκείνα που αναφέρονται στο άρθρο 1 παράγραφος 1 στοιχείο γ) που βρίσκονται στην κατοχή ερευνητικών οργανισμών και οργανισμών χρηματοδότησης της έρευνας, συμπεριλαμβανομένων καθιερωμένων οργανώσεων για τη μεταφορά των αποτελεσμάτων της έρευνας.

↓ 2013/37/ΕΕ άρθρο 1
παράγραφος 1) στοιχείο β)

3. Η παρούσα οδηγία βασίζεται στα υφιστάμενα στα κράτη μέλη καθεστάτα πρόσβασης και δεν θίγει τα καθεστάτα αυτά.

↓ 2003/98/EK
→₁ 2013/37/EE άρθρο 1
παράγραφος 1) στοιχείο γ)

~~4. Η παρούσα οδηγία αφήνει ανέπαφο και ουδόλως θίγει το επίπεδο προστασίας των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας προσωπικών δεδομένων βάσει των διατάξεων του →₁ ενωσιακού ← και του εθνικού δικαίου και ιδίως δεν μεταβάλλει τις υποχρεώσεις και τα δικαιώματα που καθορίζονται στην οδηγία 95/46/EK.~~

45. Οι υποχρεώσεις που επιβάλλονται με την παρούσα οδηγία ισχύουν μόνον στο βαθμό που συνάδουν με τις διατάξεις διεθνών συμφωνιών σχετικά με την προστασία των δικαιωμάτων πνευματικής ιδιοκτησίας, ιδίως δε προς τη σύμβαση της Βέρνης και προς τη συμφωνία TRIPS.

↓ νέο

5. Το δικαίωμα του κατασκευαστή βάσης δεδομένων που προβλέπονται στο άρθρο 7 παράγραφος 1 της οδηγίας 96/9/EK δεν μπορούν να ασκηθούν από οργανισμούς του δημόσιου τομέα για να αποτρέψουν ή να περιορίσουν την περαιτέρω χρήση εγγράφων σύμφωνα με την παρούσα οδηγία.

6. Η παρούσα οδηγία διέπει την περαιτέρω χρήση υφιστάμενων εγγράφων που βρίσκονται στην κατοχή φορέων του δημόσιου τομέα των κρατών μελών, καθώς και όλων των εγγράφων στα οποία εφαρμόζεται η οδηγία 2007/2/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁵¹.

↓ 2003/98/EK

Άρθρο 2

Ορισμοί

Για τους σκοπούς της παρούσας οδηγίας ισχύουν οι ακόλουθοι ορισμοί:

1. ~~Οι~~ «φορείς του δημόσιου τομέα»: ~~υποούνται~~ οι κρατικές, περιφερειακές ή τοπικές αρχές, οι οργανισμοί δημοσίου δικαίου και οι ενώσεις οι σχηματιζόμενες από μία ή περισσότερες από τις αρχές αυτές ή από έναν ή περισσότερους από τους εν λόγω οργανισμούς δημοσίου δικαίου.
2. ~~Οι~~ «οργανισμός δημοσίου δικαίου»: ~~νοείται~~ κάθε οργανισμός:
 - α) ο οποίος έχει συσταθεί με συγκεκριμένο σκοπό την κάλυψη αναγκών γενικού συμφέροντος που δεν εμπίπτουν στον βιομηχανικό ή εμπορικό τομέα, και
 - β) ο οποίος έχει νομική προσωπικότητα, και
 - γ) του οποίου, είτε η δραστηριότητα χρηματοδοτείται κατά κύριο λόγο από το κράτος, τις περιφερειακές ή τοπικές αρχές ή άλλους οργανισμούς

⁵¹ Οδηγία 2007/2/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Μαρτίου 2007, για τη δημιουργία υποδομής χωρικών πληροφοριών στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα (INSPIRE) (EE L 108 της 25.4.2007, σ. 1).

δημοσίου δικαίου· είτε η διαχείρισή του υπόκειται στην εποπτεία των ανωτέρω· είτε διοικείται, διευθύνεται ή εποπτεύεται από όργανο του οποίου περισσότερα από τα μισά μέλη διορίζονται από το κράτος, τις περιφερειακές ή τοπικές αρχές, ή άλλους οργανισμούς δημοσίου δικαίου.

↴ νέο

3. «δημόσια επιχείρηση»: κάθε επιχείρηση στην οποία φορείς του δημόσιου τομέα μπορούν να ασκούν άμεσα ή έμμεσα αποφασιστική επιρροή λόγω κυριότητας ή χρηματοοικονομικής συμμετοχής τους σε αυτήν ή δυνάμει των κανόνων που τη διέπουν·

↓ 2013/37/ΕΕ άρθρο 1
παράγραφος 2)

49. ~~Ος~~ ««πανεπιστήμιο»»: ~~νοείται~~ κάθε φορέας του δημόσιου τομέα που παρέχει μεταδευτεροβάθμια ανώτατη εκπαίδευση που οδηγεί σε πανεπιστημιακά διπλώματα·

↓ 2003/98/ΕΚ

53. ~~Ος~~ «έγγραφο» ~~νοείται~~:

- α) κάθε περιεχόμενο, ανεξάρτητα από το χρησιμοποιηθέν υπόθεμα (γραμμένο σε χαρτί ή αποθηκευμένο υπό ηλεκτρονική μορφή ή με ηχητική, οπτική ή οπτικοακουστική εγγραφή)·
- β) κάθε τμήμα τέτοιου περιεχομένου.

↴ νέο

6. «δυναμικά δεδομένα»: έγγραφα σε ηλεκτρονική μορφή, που επικαιροποιούνται συχνά ή σε πραγματικό χρόνο·

7. «ερευνητικά δεδομένα»: έγγραφα σε ψηφιακή μορφή, εκτός από τις επιστημονικές δημοσιεύσεις, τα οποία συλλέγονται ή παράγονται κατά τη διάρκεια δραστηριοτήτων επιστημονικής έρευνας και χρησιμοποιούνται ως τεκμήρια στο πλαίσιο της ερευνητικής διαδικασίας, ή είναι κοινώς αποδεκτά στην ερευνητική κοινότητα ως αναγκαία για την επικύρωση των ερευνητικών ευρημάτων και αποτελεσμάτων·

8. «σύνολα δεδομένων υψηλής αξίας»: έγγραφα η περαιτέρω χρήση των οποίων συνδέεται με σημαντικά κοινωνικοοικονομικά οφέλη, κυρίως λόγω της καταλληλότητάς τους για τη δημιουργία υπηρεσιών και εφαρμογών προστιθέμενης αξίας, και του πληθούς των δυνητικών αποδεκτών των υπηρεσιών και των εφαρμογών προστιθέμενης αξίας που βασίζονται στα εν λόγω σύνολα δεδομένων·

↓ 2003/98/ΕΚ (προσαρμοσμένο)

94. ~~Ος~~ «περαιτέρω χρήση»: ~~νοείται~~ η χρήση, από φυσικά ή νομικά πρόσωπα, εγγράφων που βρίσκονται στην κατοχή φορέων του δημόσιου τομέα, για εμπορικούς ή μη εμπορικούς σκοπούς, εκτός του αρχικού σκοπού στα πλαίσια της δημόσιας

αποστολής για τον οποίο παρήχθησαν τα έγγραφα, ~~☒~~ εκτός από την ~~☒~~ ~~Η~~ ανταλλαγή εγγράφων μεταξύ φορέων του δημόσιου τομέα αποκλειστικά και μόνο κατά την άσκηση της δημόσιας αποστολής τους ~~δεν συνιστά περαιτέρω χρήση~~.

~~5. Ως «δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα»: νοούνται τα δεδομένα όπως ορίζονται στο άρθρο 2 στοιχείο α) της οδηγίας 95/46/ΕΚ.~~

↓ 2013/37/ΕΕ άρθρο 1
παράγραφος 2)

~~106. Ως «έγγραφο σε μηχαναγνώσιμο μορφότυπο»: ~~νοείται~~~~ το ψηφιακό έγγραφο υπό μορφή αρχείου διαρθρωμένου κατά τρόπο ώστε οι εφαρμογές λογισμικού να μπορούν εύκολα να εντοπίζουν, να αναγνωρίζουν και να εξάγουν συγκεκριμένα δεδομένα, συμπεριλαμβανομένων μεμονωμένων δηλώσεων γεγονότων, και της εσωτερικής τους δομής

~~117. Ως ««ανοικτός μορφότυπος»: ~~νοείται ένα~~~~ μορφότυπος ~~το~~ οποίος δεν εξαρτάται από πλατφόρμα και διατίθεται στο κοινό χωρίς οποιονδήποτε περιορισμό που να παρεμποδίζει την περαιτέρω χρήση των εγγράφων

~~128. Ως ««ανοικτό επίσημο πρότυπο»: ~~νοείται ένα~~~~ πρότυπο που έχει καθορισθεί σε γραπτή μορφή και το οποίο περιγράφει λεπτομερώς τις προδιαγραφές για τις απαιτήσεις σχετικά με τον τρόπο διασφάλισης της διαλειτουργικότητας του λογισμικού

↓ νέο

13. «εύλογη απόδοση της επένδυσης»: ποσοστό της συνολικής χρέωσης, επιπλέον εκείνου που απαιτείται για την ανάκτηση των επιλέξιμων δαπανών, που δεν υπερβαίνει τις 5 ποσοστιαίες μονάδες πάνω από το σταθερό επιτόκιο της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας

14. «τρίτο μέρος»: κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο που δεν είναι φορέας του δημοσίου τομέα ή δημόσια επιχείρηση που κατέχει τα δεδομένα.

↓ 2013/37/ΕΕ άρθρο 1
παράγραφος 3)
⇒ νέο

Άρθρο 3

Γενική αρχή

1. Με την επιφύλαξη της παραγράφου 2, τα κράτη μέλη εξασφαλίζουν ότι τα έγγραφα στα οποία εφαρμόζεται η παρούσα οδηγία σύμφωνα με το άρθρο 1 είναι περαιτέρω χρησιμοποιήσιμα για εμπορικούς ή μη εμπορικούς σκοπούς, σύμφωνα με τους όρους που καθορίζονται στα κεφάλαια III και IV.

2. Για έγγραφα για τα οποία βιβλιοθήκες, συμπεριλαμβανομένων των πανεπιστημιακών βιβλιοθηκών, μουσεία και αρχεία διαθέτουν δικαιώματα πνευματικής ιδιοκτησίας ~~⇒ και για έγγραφα που βρίσκονται στην κατοχή δημοσίων επιχειρήσεων~~ ~~⇐~~, τα κράτη μέλη μεριμνούν ώστε, εφόσον επιτρέπεται η περαιτέρω χρήση τέτοιων εγγράφων, τα έγγραφα αυτά να είναι

↓ 2003/98/EK

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΙΙ

ΑΙΤΗΣΕΙΣ ΠΕΡΑΙΤΕΡΩ ΧΡΗΣΗΣ

Άρθρο 4

Προϋποθέσεις για την επεξεργασία αιτήσεων περαιτέρω χρήσης

1. Οι φορείς του δημόσιου τομέα επεξεργάζονται, με ηλεκτρονικά μέσα όπου αυτό είναι δυνατό και ενδεδειγμένο, τα αιτήματα περαιτέρω χρήσης και διαθέτουν το έγγραφο προς περαιτέρω χρήση στον αιτούντα ή, εάν χρειάζεται άδεια, οριστικοποιούν τη σχετική προσφορά τους προς τον αιτούντα σε εύλογο χρόνο που συνάδει με τα προβλεπόμενα χρονικά διαστήματα για την επεξεργασία των αιτημάτων πρόσβασης στα έγγραφα.
2. Σε περίπτωση που δεν έχουν καθοριστεί χρονικά περιθώρια ή άλλοι κανόνες που να ρυθμίζουν την έγκαιρη παροχή των εγγράφων, οι φορείς του δημόσιου τομέα επεξεργάζονται την αίτηση και παραδίδουν τα έγγραφα προς περαιτέρω χρήση στον αιτούντα ή, εφόσον χρειάζεται άδεια, οριστικοποιούν τη σχετική προσφορά τους προς τον αιτούντα το πολύ εντός είκοσι εργάσιμων ημερών από την παραλαβή της αίτησης. Το χρονοδιάγραμμα αυτό είναι δυνατόν να παρατείνεται κατά είκοσι εργάσιμες επιπλέον ημέρες για τις μεγάλης κλίμακας ή τις περίπλοκες αιτήσεις. Στην περίπτωση αυτή, γνωστοποιείται στον αιτούντα, εντός τριών εβδομάδων μετά την αρχική αίτηση, ότι απαιτείται περισσότερος χρόνος για την επεξεργασία της.

↓ 2013/37/ΕΕ άρθρο 1
παράγραφος 4)

3. Σε περίπτωση απορριπτικής απόφασης, οι φορείς του δημόσιου τομέα ανακοινώνουν στον αιτούντα τους λόγους απόρριψης βάσει των συναφών διατάξεων του καθεστώτος πρόσβασης του οικείου κράτους μέλους, ή των εθνικών διατάξεων που έχουν θεσπισθεί δυνάμει της παρούσας οδηγίας, ιδίως του άρθρου 1 παράγραφος 2 στοιχείο α) έως ~~(γ)~~ του άρθρου 1 ~~παράγραφος 2β)~~ ή του άρθρου 3. Σε περίπτωση που η απορριπτική απόφαση βασίζεται στο άρθρο 1 παράγραφος 2 στοιχείο ~~γβ)~~, ο φορέας του δημόσιου τομέα συμπεριλαμβάνει αναφορά στο φυσικό ή νομικό πρόσωπο που είναι ο δικαιούχος, όταν είναι γνωστός, ή, εναλλακτικά, στον αδειοδότη από τον οποίο ο φορέας του δημόσιου τομέα έχει λάβει το σχετικό υλικό. Βιβλιοθήκες, συμπεριλαμβανομένων πανεπιστημιακών βιβλιοθηκών, μουσεία και αρχεία δεν απαιτείται να περιλαμβάνουν τέτοια αναφορά.
4. Κάθε απόφαση σχετικά με την περαιτέρω χρήση περιέχει αναφορά στα ένδικα μέσα σε περίπτωση που ο αιτών επιθυμεί να προσβάλει την απόφαση. Τα ένδικα μέσα περιλαμβάνουν τη δυνατότητα επανεξέτασης από αμερόληπτο φορέα επανεξέτασης, με την κατάλληλη εμπειρογνομosύνη, όπως η εθνική αρχή ανταγωνισμού, η εθνική αρχή για την πρόσβαση στα έγγραφα, ή η εθνική δικαστική αρχή, των οποίων οι αποφάσεις είναι δεσμευτικές για τον οικείο φορέα του δημόσιου τομέα.

↓ 2003/98/EK (προσαρμοσμένο)
⇒ νέο

5. ☒ Οι ακόλουθες οντότητες δεν υποχρεούνται να συμμορφώνονται με τις απαιτήσεις του παρόντος άρθρου. ☒

~~Οι φορείς του δημόσιου τομέα που καλύπτονται από το άρθρο 1 παράγραφος 2 στοιχεία δ), ε) και στ) δεν υποχρεούνται να συμμορφώνονται με τις απαιτήσεις του παρόντος άρθρου.~~

↓ νέο

α) δημόσιες επιχειρήσεις·

β) εκπαιδευτικά ιδρύματα, ερευνητικοί οργανισμοί και οργανισμοί χρηματοδότησης της έρευνας.

↓ 2003/98/EK

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΙΙΙ

ΟΡΟΙ ΠΕΡΑΙΤΕΡΩ ΧΡΗΣΗΣ

↓ 2013/37/ΕΕ άρθρο 1
παράγραφος 5) (προσαρμοσμένο)
⇒ νέο

Άρθρο 5

Διαθέσιμοι μορφότευποι

1. ☒ Με τη επιφύλαξη του κεφαλαίου V, ☒ ~~οι~~ φορείς του δημόσιου τομέα ☒ και οι δημόσιες επιχειρήσεις ☒ διαθέτουν τα έγγραφά τους σε οιαδήποτε προϋπάρχουσα μορφή ή γλώσσα και, εφόσον είναι δυνατόν και σκόπιμο, σε ανοικτό και μηχαναγνώσιμο μορφότευπο μαζί με τα μεταδεδομένα τους. Τόσο ~~ο~~ μορφότευπος όσο και τα μεταδεδομένα ~~θα πρέπει, στο μέτρο του δυνατόν, να~~ συμμορφώνονται ☒ , όποτε αυτό είναι δυνατόν, ☒ με ανοικτά, επίσημα πρότυπα.

2. Η παράγραφος 1 δεν υποχρεώνει τους φορείς του δημόσιου τομέα ☒ ή τις δημόσιες επιχειρήσεις ☒ να εκδίδουν ή να προσαρμόζουν έγγραφα ή να διαθέτουν αποσπάσματα από έγγραφα προκειμένου να συμμορφώνονται με την εν λόγω παράγραφο όταν αυτό απαιτεί δυσανάλογη προσπάθεια που υπερβαίνει έναν απλό χειρισμό.

3. Βάσει της παρούσας οδηγίας, δεν μπορεί να απαιτηθεί από τους φορείς του δημόσιου τομέα ☒ ή τις δημόσιες επιχειρήσεις ☒ να συνεχίσουν την παραγωγή και αποθήκευση συγκεκριμένου τύπου εγγράφων για τον σκοπό της περαιτέρω χρήσης των εν λόγω εγγράφων από οργανισμό του ιδιωτικού ή του δημόσιου τομέα.

↓ νέο

4. Οι φορείς του δημόσιου τομέα και οι δημόσιες επιχειρήσεις πρέπει να διαθέτουν για περαιτέρω χρήση τα δυναμικά δεδομένα αμέσως μετά τη συλλογή, μέσω κατάλληλων διεπαφών προγραμματισμού εφαρμογών (API).

5. Στις περιπτώσεις στις οποίες η διάθεση των εγγράφων αμέσως μετά τη συλλογή θα υπερέβαινε τις οικονομικές και τεχνικές ικανότητες του φορέα του δημόσιου τομέα ή της δημόσιας επιχείρησης, τα έγγραφα που αναφέρονται στην παράγραφο 4 διατίθενται σε χρονικό πλαίσιο που δεν εμποδίζει αδικαιολόγητα την εκμετάλλευση του οικονομικού δυναμικού τους.

↓ 2013/37/ΕΕ άρθρο 1
παράγραφος 6) (προσαρμοσμένο)
⇒ νέο

Άρθρο 6

Αρχές που διέπουν τη χρέωση

1. ~~Εφόσον χρεώνονται τέλη~~ για την περαιτέρω χρήση εγγράφων, τα ~~εν λόγω~~ τέλη ~~⇒ είναι μηδενικά ή ⇐ περιορίζονται στο οριακό κόστος για την αναπαραγωγή, την παροχή και τη διάδοσή τους ⇒ , και –κατά περίπτωση– το κόστος ανωνυμοποίησης των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και των μέτρων που λαμβάνονται για την προστασία των εμπορικά εμπιστευτικών πληροφοριών ⇐ .~~

2. ☒ Κατ' εξαίρεση, ☒ η ~~Η~~ παράγραφος 1 δεν εφαρμόζεται στα ακόλουθα:

α) στους φορείς του δημόσιου τομέα από τους οποίους απαιτείται να παράγουν έσοδα για την κάλυψη ενός ουσιώδους μέρους του κόστους εκτέλεσης της δημόσιας αποστολής τους·

~~β) κατ' εξαίρεση, στα έγγραφα για τα οποία ο οικείος φορέας του δημόσιου τομέα απαιτείται να παράγει έσοδα για την κάλυψη ενός ουσιώδους μέρους του κόστους συλλογής, παραγωγής, αναπαραγωγής και διάδοσης των εγγράφων. Οι εν λόγω απαιτήσεις καθορίζονται από τον νόμο ή από άλλους δεσμευτικούς κανόνες του οικείου κράτους μέλους. Εφόσον δεν υπάρχουν τέτοιοι κανόνες, οι απαιτήσεις καθορίζονται σύμφωνα με την κοινή διοικητική πρακτική στο κράτος μέλος·~~

~~(β~~γ~~) σε βιβλιοθήκες, συμπεριλαμβανομένων πανεπιστημιακών βιβλιοθηκών, μουσεία και αρχεία·~~

↓ νέο

γ) σε δημόσιες επιχειρήσεις.

↓ 2013/37/ΕΕ άρθρο 1
παράγραφος 6) (προσαρμοσμένο)
⇒ νέο

3. Στις περιπτώσεις που αναφέρονται στην παράγραφο 2 στοιχεία α) και ~~β)~~ ~~⇒ γ)~~ ~~⇐~~, ~~οι~~ φορείς του οικείου δημόσιου τομέα ~~υπολογίζουν~~ τα συνολικά τέλη ☒ υπολογίζονται ☒

σύμφωνα με αντικειμενικά, διαφανή και επαληθεύσιμα κριτήρια που πρέπει να καθορίσουν τα κράτη μέλη. Τα συνολικά έσοδα ~~των φορέων αυτών~~ από την παροχή και την άδεια περαιτέρω χρήσης των εν λόγω εγγράφων εντός της εκάστοτε λογιστικής περιόδου δεν υπερβαίνουν το κόστος συλλογής, παραγωγής, αναπαραγωγής και διάδοσής τους, $\Rightarrow$ και –κατά περίπτωση– το κόστος ανωνυμοποίησης των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και των μέτρων που λαμβάνονται για την προστασία των εμπορικά εμπιστευτικών πληροφοριών, $\Leftarrow$ συμπεριλαμβανομένης μιας εύλογης απόδοσης της επένδυσης. Τα τέλη υπολογίζονται σύμφωνα με τις $\boxtimes$ εφαρμοστέες $\boxtimes$ λογιστικές αρχές ~~που εφαρμόζονται στους οικείους φορείς του δημόσιου τομέα.~~

4. Όταν οι φορείς του δημόσιου τομέα που αναφέρονται στην παράγραφο 2 στοιχείο ~~β)~~ επιβάλλουν τέλη, τα συνολικά έσοδα από την παροχή και την άδεια περαιτέρω χρήσης των εγγράφων εντός της εκάστοτε λογιστικής περιόδου δεν υπερβαίνουν το κόστος συλλογής, παραγωγής, αναπαραγωγής, διάδοσης και συντήρησής τους και το κόστος εκκαθάρισης δικαιωμάτων $\Rightarrow$ και –κατά περίπτωση– το κόστος ανωνυμοποίησης των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και των μέτρων που λαμβάνονται για την προστασία των εμπορικά εμπιστευτικών πληροφοριών $\Leftarrow$, συμπεριλαμβανομένης μιας εύλογης απόδοσης της επένδυσης. Τα τέλη υπολογίζονται σύμφωνα με τις λογιστικές αρχές που εφαρμόζονται στους οικείους φορείς του δημόσιου τομέα.

↓ νέο

5. Η περαιτέρω χρήση συνόλων δεδομένων υψηλής αξίας ο κατάλογος των οποίων καταρτίζεται σύμφωνα με το άρθρο 13 και των ερευνητικών δεδομένων που αναφέρονται στο άρθρο 1 παράγραφος 1) στοιχείο γ) είναι δωρεάν για τον χρήστη.

↓ 2013/37/ΕΕ άρθρο 1
παράγραφος 7) (προσαρμοσμένο)

Άρθρο 7

Διαφάνεια

1. Όσον αφορά τα πάγια τέλη για την περαιτέρω χρήση εγγράφων ~~που ευρίσκονται στην κατοχή φορέων του δημόσιου τομέα~~, τυχόν ισχύοντες όροι και το πραγματικό ποσό των τελών αυτών, συμπεριλαμβανομένης της βάσης υπολογισμού των εν λόγω τελών, προκαθορίζονται και δημοσιεύονται με ηλεκτρονικά μέσα οσάκις τούτο είναι δυνατό και σκόπιμο.

2. Όσον αφορά τέλη για περαιτέρω χρήση άλλα από εκείνα που αναφέρονται στην παράγραφο 1, ~~ο οικείος φορέας του δημόσιου τομέα αναφέρει εκ των προτέρων τους~~ $\boxtimes$ οι $\boxtimes$ παράγοντες που λαμβάνονται υπόψη για τον υπολογισμό των τελών αυτών $\boxtimes$ αναφέρονται εκ των προτέρων $\boxtimes$. Κατόπιν αιτήσεως, ~~ο οικείος φορέας του δημόσιου τομέα~~ $\boxtimes$ κάτοχος των εγγράφων $\boxtimes$ αναφέρει επίσης τον τρόπο υπολογισμού των τελών αυτών σε σχέση με τη συγκεκριμένη αίτηση περαιτέρω χρήσης.

~~3. Οι απαιτήσεις που αναφέρονται στο άρθρο 6 παράγραφος 2 στοιχείο β) προκαθορίζονται από τα κράτη μέλη. Δημοσιεύονται με ηλεκτρονικά μέσα, οσάκις τούτο είναι δυνατό και σκόπιμο.~~

↓ νέο

3. Τα κράτη μέλη δημοσιεύουν κατάλογο των φορέων του δημόσιου τομέα που αναφέρονται στο άρθρο 6 παράγραφος 2 στοιχείο α).

↓ 2013/37/ΕΕ άρθρο 1
παράγραφος 7)

4. Οι φορείς του δημοσίου τομέα μεριμνούν ώστε οι αιτούντες έγγραφα για περαιτέρω χρήση να ενημερώνονται σχετικά με τα ένδικο μέσα που μπορούν να ασκήσουν σε ό,τι αφορά αποφάσεις ή πρακτικές που τους επηρεάζουν.

↓ 2003/98/ΕΚ

Άρθρο 8

Άδειες

↓ 2013/37/ΕΕ άρθρο 1
παράγραφος 8) (προσαρμοσμένο)

1. ~~Οι φορείς του δημοσίου τομέα μπορούν να επιτρέπουν~~ Η ~~την~~ περαιτέρω χρήση ☒ εγγράφων μπορεί να επιτρέπεται ☒ χωρίς όρους ή ☒ με ☒ ~~μπορούν να επιβάλλουν~~ όρους, κατά περίπτωση μέσω άδειας. Οι ☒ εν λόγω ☒ όροι ~~αυτοί~~ δεν περιορίζουν άνευ λόγου τις δυνατότητες περαιτέρω χρήσης και δεν χρησιμοποιούνται για τον περιορισμό του ανταγωνισμού.

↓ 2003/98/ΕΚ (προσαρμοσμένο)

2. Στα κράτη μέλη όπου χρησιμοποιούνται άδειες, τα κράτη μέλη εξασφαλίζουν ότι διατίθενται, σε ψηφιακή μορφή και με δυνατότητα ηλεκτρονικής επεξεργασίας τους, τυποποιημένες άδειες για την περαιτέρω χρήση των εγγράφων του δημόσιου τομέα, οι οποίες είναι δυνατόν να προσαρμόζονται προκειμένου να αντιμετωπίζονται ειδικότερες αιτήσεις αδειοδότησης. Τα κράτη μέλη ενθαρρύνουν ~~όλους τους φορείς του δημοσίου τομέα να χρησιμοποιούν τις~~ ☒ τη χρήση τέτοιων ☒ τυποποιημένων αδειών ~~αδειών~~.

↓ 2013/37/ΕΕ άρθρο 1
παράγραφος 9)

Άρθρο 9

Πρακτικές ρυθμίσεις

Τα κράτη μέλη λαμβάνουν τα απαραίτητα για τη διευκόλυνση της αναζήτησης διαθέσιμων εγγράφων για περαιτέρω χρήση πρακτικά μέτρα, όπως είναι οι κατάλογοι των κυριότερων εγγράφων με τα σχετικά μεταδεδομένα, οσάκις τούτο είναι δυνατό και σκόπιμο, με ηλεκτρονική πρόσβαση και σε μηχαναγνώσιμο μορφότυπο, καθώς και οι ιστότοποι των δικτυακών πυλών που συνδέονται με τους καταλόγους. Εφόσον τούτο είναι δυνατόν, τα κράτη μέλη διευκολύνουν τη διαγλωσσική αναζήτηση εγγράφων.

Άρθρο 10

Διαθεσιμότητα και περαιτέρω χρήση ερευνητικών δεδομένων

1. Τα κράτη μέλη υποστηρίζουν τη διαθεσιμότητα των ερευνητικών δεδομένων μέσω της θέσπισης εθνικών πολιτικών και σχετικών μέτρων που έχουν ως στόχο να καταστούν ανοικτά διαθέσιμα τα ερευνητικά δεδομένα που χρηματοδοτούνται με δημόσιους πόρους («πολιτικές ανοικτής πρόσβασης»). Οι εν λόγω πολιτικές ανοικτής πρόσβασης απευθύνονται σε ερευνητικούς οργανισμούς και οργανισμούς χρηματοδότησης της έρευνας.

2. Ερευνητικά δεδομένα πρέπει να είναι περαιτέρω χρησιμοποιήσιμα για εμπορικούς ή μη εμπορικούς σκοπούς σύμφωνα με τους όρους που καθορίζονται στα κεφάλαια III και IV, υπό την προϋπόθεση ότι λαμβάνουν δημόσια χρηματοδότηση και στις περιπτώσεις που η πρόσβαση στα εν λόγω δεδομένα παρέχεται μέσω θεσμικού ή θεματικού αποθετηρίου. Στο πλαίσιο αυτό, πρέπει να λαμβάνονται υπόψη τα νόμιμα εμπορικά συμφέροντα και τα προϋφιστάμενα δικαιώματα πνευματικής ιδιοκτησίας. Η διάταξη αυτή ισχύει με την επιφύλαξη του άρθρου 1 παράγραφος 2 στοιχείο γ).

ΚΕΦΑΛΑΙΟ IV

ΑΠΟΦΥΓΗ ΔΙΑΚΡΙΣΕΩΝ ΚΑΙ ΘΕΜΙΤΟΣ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ

Άρθρο ~~114~~

Μη διακριτική μεταχείριση

- Όλοι οι επιβαλλόμενοι όροι για την περαιτέρω χρήση εγγράφων δεν επιφέρουν διακρίσεις μεταξύ συγκρίσιμων κατηγοριών περαιτέρω χρήσης ☒, συμπεριλαμβανομένης της διασυννοριακής περαιτέρω χρήσης ☒
- Εάν τα έγγραφα χρησιμοποιούνται περαιτέρω από φορέα του δημόσιου τομέα ως αρχικό υλικό για τις εμπορικές δραστηριότητές του που δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της δημόσιας αποστολής του, τα έγγραφα για τις εν λόγω δραστηριότητες παρέχονται με τα ίδια τέλη και τους λοιπούς όρους που ισχύουν για τους άλλους χρήστες.

Άρθρο ~~124~~

Απαγόρευση αποκλειστικών ρυθμίσεων

- Η περαιτέρω χρήση εγγράφων είναι ελεύθερη για όλους τους δυνητικούς παράγοντες της αγοράς, ακόμα και εάν ένας ή περισσότεροι παράγοντες της αγοράς εκμεταλλεύονται ήδη προϊόντα προστιθέμενης αξίας που βασίζονται στα εν λόγω έγγραφα. Συμβάσεις ή άλλες ρυθμίσεις μεταξύ των φορέων του δημόσιου τομέα ⇒ ή δημοσίων επιχειρήσεων ⇐ που κατέχουν τα έγγραφα και τρίτων δεν θεμελιώνουν αποκλειστικά δικαιώματα.
- Ωστόσο, όπου είναι απαραίτητο ένα αποκλειστικό δικαίωμα για την παροχή υπηρεσίας δημόσιου συμφέροντος, η βασιμότητα του λόγου για τη χορήγησή του υποβάλλεται σε τακτική επανεξέταση, και, εν πάση περιπτώσει, τουλάχιστον κάθε τριετία. Οι

αποκλειστικές ρυθμίσεις που καθορίζονται μετά την έναρξη ισχύος της παρούσας οδηγίας
⇒ δημοσιοποιούνται τουλάχιστον δύο μήνες πριν από την έναρξη ισχύος τους. Οι τελικοί
όροι τέτοιων διευθετήσεων ⇨ είναι διαφανείς και ☒ δημόσια διαθέσιμοι ☒
δημοσιοποιούνται.

↓ 2013/37/ΕΕ άρθρο 1
παράγραφος 10) στοιχείο α)

Η παρούσα παράγραφος δεν τυγχάνει εφαρμογής στην ψηφιοποίηση των πολιτιστικών
πόρων.

↓ 2013/37/ΕΕ άρθρο 1
παράγραφος 10) στοιχείο β)

~~32α.~~ Παρά την παράγραφο 1, στις περιπτώσεις που ένα αποκλειστικό δικαίωμα αφορά την
ψηφιοποίηση πολιτιστικών πόρων, η περίοδος αποκλειστικότητας δεν μπορεί να υπερβαίνει
εν γένει τα δέκα έτη. Εφόσον η περίοδος αυτή υπερβαίνει τα δέκα έτη, η διάρκεια του
αποκλειστικού δικαιώματος υπόκειται σε επανεξέταση κατά το ενδέκατο έτος και,
ενδεχομένως, κάθε επτά έτη, εν συνεχεία.

Οι συμφωνίες περί παροχής αποκλειστικών δικαιωμάτων που αναφέρονται στο πρώτο
εδάφιο, είναι διαφανείς και δημοσιοποιούνται.

Σε περίπτωση αποκλειστικού δικαιώματος αναφερομένου στο πρώτο εδάφιο, σχετικά με την
ψηφιοποίηση πολιτιστικών πόρων, παρέχεται, στον οικείο φορέα του δημόσιου τομέα, ένα
δωρεάν αντίγραφο των ψηφιοποιημένων πολιτιστικών πόρων ως μέρος της εν λόγω
συμφωνίας. Το αντίγραφο αυτό διατίθεται για περαιτέρω χρήση στο τέλος της περιόδου
αποκλειστικότητας.

↓ νέο

4. Νομικές ή πρακτικές ρυθμίσεις που, χωρίς να χορηγούν με ρητό τρόπο αποκλειστικό
δικαίωμα, αποσκοπούν ή μπορεί εύλογα να αναμένεται ότι θα οδηγήσουν σε περιορισμένη
διαθεσιμότητα για περαιτέρω χρήση εγγράφων από οντότητες άλλες πέραν του τρίτου μέρους
που συμμετέχει στη ρύθμιση, δημοσιοποιούνται τουλάχιστον δύο μήνες πριν τεθούν σε ισχύ.
Οι τελικοί όροι τέτοιων διευθετήσεων είναι διαφανείς και δημοσιοποιούνται.

↓ 2013/37/ΕΕ άρθρο 1
παράγραφος 10) στοιχείο γ)
(προσαρμοσμένο)

~~3. Οι αποκλειστικές συμφωνίες οι οποίες υφίστανται την 1η Ιουλίου 2005 και οι οποίες
δεν εμπίπτουν σε εξαίρεση σύμφωνα με την παράγραφο 2, παύουν να ισχύουν στο τέλος της
σύμβασης ή, σε κάθε περίπτωση, το αργότερο στις 31 Δεκεμβρίου 2008.~~

↓ 2013/37/ΕΕ άρθρο 1
παράγραφος 10) στοιχείο δ)
(προσαρμοσμένο)

54. ~~Με την επιφύλαξη της παραγράφου 2, Οι~~ αποκλειστικές συμφωνίες οι οποίες υφίστανται στις 17 Ιουλίου 2013 και οι οποίες δεν εμπίπτουν σε εξαίρεση σύμφωνα με τις παραγράφους 2 και ~~32α~~, παύουν να ισχύουν στο τέλος της σύμβασης ή, σε κάθε περίπτωση, το αργότερο στις 18 Ιουλίου 2043.

↕ νέο

ΚΕΦΑΛΑΙΟ V

ΣΥΝΟΛΑ ΔΕΔΟΜΕΝΩΝ ΥΨΗΛΗΣ ΑΞΙΑΣ

Άρθρο 13

Κατάλογος των συνόλων δεδομένων υψηλής αξίας

1. Με σκοπό την επίτευξη των στόχων της παρούσας οδηγίας, η Επιτροπή καταρτίζει τον κατάλογο των συνόλων δεδομένων υψηλής αξίας μεταξύ των εγγράφων στα οποία εφαρμόζεται η παρούσα οδηγία, μαζί με τις λεπτομέρειες της δημοσίευσης και περαιτέρω χρήσης τους.

2. Τα εν λόγω σύνολα δεδομένων διατίθενται δωρεάν, σε μηχαναγνώσιμη μορφή και είναι προσπελάσιμα μέσω API. Οι όροι περαιτέρω χρήσης είναι συμβατοί με άδειες ανοικτού προτύπου.

3. Κατ' εξαίρεση, η ελεύθερη διάθεση που αναφέρεται στην παράγραφο 2 δεν θα ισχύει για τα σύνολα δεδομένων υψηλής αξίας των δημόσιων επιχειρήσεων, εάν στην εκτίμηση επιπτώσεων που αναφέρεται στο άρθρο 13 παράγραφος 7 καταδεικνύεται ότι η δωρεάν διάθεση των συνόλων δεδομένων θα οδηγήσει σε σημαντικές στρεβλώσεις του ανταγωνισμού στις αντίστοιχες αγορές.

4. Εκτός από τις προϋποθέσεις που καθορίζονται στην παράγραφο 2, η Επιτροπή δύναται να καθορίζει άλλες σχετικές λεπτομέρειες, ιδίως

α. τυχόν προϋποθέσεις για περαιτέρω χρήση·

β. μορφότυπους δεδομένων και μεταδεδομένων, καθώς και τεχνικές λεπτομέρειες που αφορούν τη δημοσίευσή τους και τη διάδοσή τους.

5. Η επιλογή των συνόλων δεδομένων για τον κατάλογο που αναφέρεται στην παράγραφο 1 βασίζεται στην εκτίμηση της δυνατότητάς τους να δημιουργήσουν κοινωνικοοικονομικά οφέλη, του πλήθους των χρηστών και των εσόδων τα οποία μπορούν να βοηθήσουν να παραχθούν, καθώς και των δυνατοτήτων τους να συνδυαστούν με άλλα σύνολα δεδομένων.

6. Τα μέτρα του παρόντος άρθρου λαμβάνονται από την Επιτροπή μέσω κατ' εξουσιοδότηση πράξης σύμφωνα με το άρθρο 290 της ΣΛΕΕ και σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 14.

7. Η Επιτροπή διενεργεί αξιολόγηση επιπτώσεων συμπεριλαμβανομένης ανάλυσης κόστους-ωφέλειας πριν από την έκδοση της κατ' εξουσιοδότηση πράξης και διασφαλίζει ότι η πράξη λειτουργεί συμπληρωματικά προς τις υφιστάμενες τομεακές νομικές πράξεις όσον αφορά την περαιτέρω χρήση εγγράφων που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής της παρούσας οδηγίας. Όταν πρόκειται για σύνολα δεδομένων υψηλής αξίας που βρίσκονται στην κατοχή δημοσίων επιχειρήσεων, η εκτίμηση επιπτώσεων δίνει ιδιαίτερη προσοχή στον ρόλο των δημοσίων επιχειρήσεων σε ένα ανταγωνιστικό οικονομικό περιβάλλον.

↓ 2003/98/EK

ΚΕΦΑΛΑΙΟ VIV

ΤΕΛΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

↓ νέο

Άρθρο 14

Άσκηση της εξουσιοδότησης

1. Ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις υπό τους όρους του παρόντος άρθρου.

2. Η εξουσία έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που αναφέρεται στο άρθρο 13 ανατίθεται στην Επιτροπή για περίοδο πέντε ετών από την [ημερομηνία έναρξης ισχύος της παρούσας οδηγίας]. Η Επιτροπή υποβάλλει έκθεση σχετικά με τις εξουσίες που της έχουν ανατεθεί το αργότερο εννέα μήνες πριν από τη λήξη της περιόδου των πέντε ετών. Η Επιτροπή συντάσσει έκθεση σχετικά με την ανάθεση της εξουσίας όχι αργότερα από εννέα μήνες πριν από τη λήξη της περιόδου των πέντε ετών. Η εξουσιοδότηση παρατείνεται σιωπηρά για περιόδους της ίδιας διάρκειας, εκτός εάν το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο αντιτίθεται σε αυτή την παράταση, το αργότερο τρεις μήνες πριν από το τέλος κάθε περιόδου.

3. Η εξουσιοδότηση που προβλέπεται στο άρθρο 13 μπορεί να ανακληθεί ανά πάσα στιγμή από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο. Η απόφαση ανάκλησης περατώνει την εκχώρηση εξουσιών που προσδιορίζεται στην εν λόγω απόφαση. Αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσης της απόφασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή σε μεταγενέστερη ημερομηνία που ορίζεται σε αυτή. Δεν θίγει το κύρος των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που ισχύουν ήδη.

4. Πριν από την έκδοση κατ' εξουσιοδότηση πράξης, η Επιτροπή διεξάγει διαβουλεύσεις με εμπειρογνώμονες που διορίζουν τα κράτη μέλη σύμφωνα με τις αρχές της διοργανικής συμφωνίας της 13ης Απριλίου 2016 για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου.

5. Μόλις εκδώσει κατ' εξουσιοδότηση πράξη, η Επιτροπή την κοινοποιεί ταυτόχρονα στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο.

6. Η κατ' εξουσιοδότηση πράξη που εκδίδεται δυνάμει του άρθρου 13 τίθεται σε ισχύ μόνον εφόσον δεν διατυπωθεί αντίρρηση από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο εντός δύο μηνών από την ημέρα κοινοποίησης της πράξης στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο ή εάν, πριν λήξει η εν λόγω περίοδος, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ενημερώσουν αμφότερα την Επιτροπή ότι δεν θα προβάλουν αντιρρήσεις. Η προθεσμία αυτή παρατείνεται κατά δύο μήνες με πρωτοβουλία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ή του Συμβουλίου.

↓ 2003/98/EK (προσαρμοσμένο)

Άρθρο ~~1512~~

~~Εφαρμογή~~ ☒ **Μεταφορά στο εθνικό δίκαιο** ☒

1. Τα κράτη μέλη θέτουν σε ισχύ τις αναγκαίες νομοθετικές, κανονιστικές και διοικητικές διατάξεις για να συμμορφωθούν με ~~την παρούσα οδηγία~~ ☒ τα άρθρα [...] ☒ ~~το αργότερο την 1η Ιουλίου 2005~~ ☒ [...] ☒ . ~~Ενημερώνουν~~ ☒ Κοινοποιούν ☒ αμέσως ☒ σ ☒ την Επιτροπή ☒ το κείμενο των εν λόγω μέτρων ☒ ~~σχετικά~~.

Οι διατάξεις αυτές, όταν θεσπίζονται από τα κράτη μέλη, αναφέρονται στην παρούσα οδηγία ή συνοδεύονται από την αναφορά αυτή κατά την επίσημη δημοσίευσή τους. ☒ Περιλαμβάνουν επίσης δήλωση ότι οι αναφορές στις κείμενες νομοθετικές, κανονιστικές και διοικητικές διατάξεις των οδηγιών που καταργούνται με την παρούσα οδηγία νοούνται ως αναφορές στην παρούσα οδηγία. ☒ Ο τρόπος της αναφοράς ☒ και η διατύπωση της δήλωσης ☒ καθορίζεται από τα κράτη μέλη.

☒ 2. Τα κράτη μέλη ανακοινώνουν στην Επιτροπή το κείμενο των ουσιωδών διατάξεων εσωτερικού δικαίου τις οποίες θεσπίζουν στον τομέα που διέπεται από την παρούσα οδηγία. ☒

↓ 2013/37/ΕΕ άρθρο 1
παράγραφος 11) (προσαρμοσμένο)
⇒ νέο

Άρθρο ~~1613~~

~~Επανεξέταση~~ ☒ **Αξιολόγηση** ☒

1. ⇒ Σε διάστημα που δεν είναι μικρότερο από τέσσερα έτη από τη μεταφορά της παρούσας οδηγίας στο εθνικό δίκαιο, ⇐ ~~η Η~~ Επιτροπή προβαίνει σε ☒ αξιολόγηση ☒ ~~επανεξέταση της εφαρμογής της παρούσας οδηγίας πριν από τις 18 Ιουλίου 2018 και γνωστοποιεί τα αποτελέσματα της επανεξέτασης αυτής, μαζί με τυχόν προτάσεις για τροποποιήσεις της παρούσας οδηγίας,~~ ☒ υποβάλλει έκθεση των κυρίων ευρημάτων της ☒ στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, ~~και~~ το Συμβούλιο ⇒ και την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή. Η αξιολόγηση διενεργείται σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές της Επιτροπής για τη βελτίωση της νομοθεσίας⁵². Τα κράτη μέλη παρέχουν στην Επιτροπή όλα τα αναγκαία στοιχεία για την εκπόνηση της εν λόγω έκθεσης ⇐ .

~~2. Τα κράτη μέλη υποβάλλουν στην Επιτροπή, κάθε τρία έτη, έκθεση σχετικά με τη διαθεσιμότητα πληροφοριών του δημόσιου τομέα για περαιτέρω χρήση και τους όρους υπό~~

⁵² SWD (2017)350

τους οποίους αυτή διατίθεται, καθώς και τις πρακτικές που ακολουθούνται όσον αφορά την άσκηση ένδικων μέσων. Βάσει της έκθεσης αυτής, η οποία δημοσιεύεται, τα κράτη μέλη εξετάζουν την εφαρμογή του άρθρου 6, ιδίως όσον αφορά τη χρέωση άνω του οριακού κόστους.

~~23.~~ Αντικείμενο της αναφερόμενης στην παράγραφο 1 αξιολόγησης είναι ιδίως το πεδίο εφαρμογής και ο αντίκτυπος της παρούσας οδηγίας, συμπεριλαμβανομένων του βαθμού αύξησης της περαιτέρω χρήσης των εγγράφων του δημόσιου τομέα ☒ στα οποία εφαρμόζεται η παρούσα οδηγία ☒, των συνεπειών της εφαρμογής των αρχών που διέπουν τη χρέωση και την περαιτέρω χρήση επίσημων εγγράφων νομοθετικής και διοικητικής φύσεως, ☒ την περαιτέρω χρήση εγγράφων που βρίσκονται στην κατοχή άλλων φορέων πλην των φορέων του δημοσίου τομέα, ☒ της αλληλεπίδρασης μεταξύ των κανόνων για την προστασία των δεδομένων και των δυνατοτήτων περαιτέρω χρήσης, καθώς και των περαιτέρω δυνατοτήτων βελτίωσης της ορθής λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς και της ανάπτυξης της ευρωπαϊκής βιομηχανίας περιχομένου ☒ οικονομίας των δεδομένων ☒.



Άρθρο 17

Κατάργηση

Η οδηγία 2003/98/EK, όπως τροποποιήθηκε με την οδηγία που εμφανίζεται στο παράρτημα I μέρος Α, καταργείται από την [ημερομηνία που έπεται της ημερομηνίας στο άρθρο 15 παράγραφος 1) πρώτο εδάφιο], με την επιφύλαξη των υποχρεώσεων των κρατών μελών όσον αφορά τις προθεσμίες μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο και την ημερομηνία εφαρμογής των οδηγιών που εμφανίζονται στο παράρτημα I μέρος Β.

Οι παραπομπές στην καταργούμενη οδηγία νοούνται ως παραπομπές στην παρούσα οδηγία και διαβάζονται σύμφωνα με τον πίνακα αντιστοιχίας που παρατίθεται στο παράρτημα II.

↓ 2003/98/EK (προσαρμοσμένο)

Άρθρο ~~18~~14

Έναρξη ισχύος

Η παρούσα οδηγία αρχίζει να ισχύει την ☒ εικοστή ☒ ημέρα ☒ μετά τη ☒ της δημοσίευσής της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Άρθρο ~~19~~15

Αποδέκτες

Η παρούσα οδηγία απευθύνεται στα κράτη μέλη.

Βρυξέλλες,

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
Ο Πρόεδρος

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος