EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 25.5.2018
COM(2018) 334 final

2018/0173 (CNS)

Förslag till

RÅDETS DIREKTIV

om ändring av direktiv 92/83/EEG om harmonisering av strukturerna för punktskatter på alkohol och alkoholdrycker

{SEC(2018) 254 final} - {SWD(2018) 258 final} - {SWD(2018) 259 final}

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

EU:s system för harmoniserade punktskatter fastställs i flera rättsakter. I rådets direktiv 2008/118/EG fastställs allmänna regler för punktskattepliktiga varor, med särskild tonvikt på tillverkning, lagring och flyttning av punktskattepliktiga varor mellan medlemsstater. Energiprodukter och elektricitet omfattas av direktiv 2003/96/EG och tobaksvaror omfattas av direktiv 2011/64/EU.

I direktiv 92/83/EEG om strukturerna för punktskatter på alkohol och alkoholdrycker fastställs gemensamma regler för harmonisering av strukturerna för punktskatter på alkohol och alkoholdrycker. I direktiv 92/83/EEG definieras och klassificeras olika typer av alkohol och alkoholhaltiga drycker beroende på deras egenskaper, och i det föreskrivs en rättslig ram för nedsatta skattesatser, befrielser och undantag inom vissa sektorer.

Sedan direktivet antogs 1992 inleddes den första och enda utvärderingen under 2014. Därför identifierades direktivet av kommissionen för utvärdering inom ramen för kommissionens program om lagstiftningens ändamålsenlighet och resultat (Refit)[1]. Ett Refit-initiativ som avser det här direktivet och direktiv 2008/118/EG aviserades i bilaga ii till kommissionens arbetsprogram för 2017[2]. Ett förslag om ändring av direktiv 2008/118/EG kommer också läggas fram för rådet tillsammans med detta förslag.

Direktivet har inte hållit jämna steg med de utmaningar och möjligheter som erbjuds genom ny teknik och utveckling inom alkoholindustrin. Vissa problem har identifierats och ineffektiviteter kvarstår som eventuellt kan leda till snedvridningar på den inre marknaden. Den stora variationen mellan medlemsstaternas tullar[3], vilket ger ett starkt incitament till skatteundandragande och andra brister i utformningen av skatten, kräver användning av tungrodda administrativa förfaranden för både skatteförvaltningar och ekonomiska aktörer. Dessa oproportionerligt höga administrativa kostnader och kostnader för regelefterlevnad för de ekonomiska aktörerna begränsar små och medelstora företags deltagande i handel inom EU med alkohol och alkoholhaltiga drycker.

Rekommendationerna och resultaten av bedömningen[4] har beaktats i kommissionens rapport, som överlämnades till rådet i oktober 2016[5]. I december 2016 ställde sig medlemsstaterna enhälligt bakom uppmaningen att se över direktivet och rådet antog därefter rådets slutsatser

---

1 https://ec.europa.eu/info/law/law-making-process/evaluating-and-improving-existing-laws/refit-making-eu-law-simpler-and-less-costly/refit-platform_en.

2 COM(2016) 710 final

3 I rådets direktiv 92/84/EEG av den 19 oktober 1992 om tillnärmning av punktskattesatser på alkohol och alkoholdrycker (EGT L 316, 31.10.1992, s. 29) fastställs minimipunktskatter. Även om ett förslag till ändring av direktiv 92/84/EEG skulle kunna minska incitamenten för skatteflykt och ha en positiv inverkan på människors hälsa, kommer inte denna konsekvensbedömning att inriktas på en ändring av direktivet på grund av det begränsade stödet från berörda parter och kommissionens tidigare erfarenhet av att föreslå en ändring av detta direktiv.

4 Ramboll Management Consulting, Coffey, Europe Economics, ”Utvärdering av rådets direktiv 92/83/EEG om harmonisering av strukturerna för punktskatter på alkohol och alkoholdrycker”, 2016.

5 Rapport från kommissionen till rådet om utvärderingen av rådets direktiv 92/83/EEG om harmonisering av strukturerna för punktskatter på alkohol och alkoholdrycker, Bryssel, 28.10.2016, COM (2016) 676 final.

av den 6 december 2016[6], i vilka kommissionen uppmanas att genomföra nödvändiga undersökningar och samråd för att lägga fram ett förslag till revision.

Undersökningen och konsekvensbedömningen inriktades på samma grundläggande områden som omnämns i kommissionens rapport och rådets slutsatser, som är:

- Brister i tillämpningen av undantag för denaturerad alkohol. Förslaget är ett förtydligande av relevanta artiklar i direktivet för att öka rättssäkerheten.
- Brister i klassificeringen av vissa alkoholhaltiga drycker. Det föreslås att man ska dela upp den befintliga kategorin andra jästa drycker i två underkategorier. I den första underkategorin kommer man att bibehålla nuvarande behandling, medan man i den andra kommer att fastställa och behandla traditionella andra jästa drycker separat.
- Bristande tillämpning av nedsatta skattesatser för små producenter och alkoholdrycker med låg alkoholhalt. Ett förslag ingår om att utvidga tillämpningen av nedsatta skattesatser till små cidertillverkare och att höja tröskeln för nedsatta skattesatser tillämpliga på öl. Det föreslås också att man ska ta fram ett enhetligt intyg för små oberoende bryggerier och cidertillverkare i hela EU.
- Otydliga bestämmelser för att mäta graden Plato[7] hos sötad eller smaksatt öl. Förslaget är ett förtydligande av relevanta artiklar för att öka rättssäkerheten.

I undersökningen från 2017 gavs en bred syn på eventuella problem, som påvisats genom olika källor, genom tillämpningen av direktiv 92/83/EEG. En uppföljningsanalys av båda undersökningarna ledde till slutsatsen att inte alla aspekter av de problematiska områdena förtjänade åtgärder från EU. Därför behandlas inte följande områden som rådet identifierat i sina slutsatser i detta förslag:

- Utvidgning av befrielsen från punktskatt för privat framställning av jästa drycker (öl, vin och andra jästa drycker) för konsumtion i hemmet till andra drycker (det vill säga etylalkohol). Detta accepterades inte på grund av därmed sammanhängande hälsorisker och risker för bedrägerier samt bristen på stöd från medlemsstaterna.
- Det beslutades att en utvidgning av nedsatta skattesatser för små vintillverkare och vin som tillsatts alkohol inte skulle tas upp, eftersom den inte skulle medföra några fördelar för dessa små tillverkare.
- En nedsättning av punktskattesatser för vin med låg alkoholhalt, etylalkohol och mellanprodukter. Detta fördes inte fram eftersom överensstämmelse med EU:s definitioner på dessa produkter i själva verket betyder att inga fördelar skulle uppnås.

Syftet med detta initiativ är att ändra rådets direktiv 92/83/EEG för att förbättra regelverket för att skapa fördelar för företag, medlemsstater och medborgare.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

I förslaget behålls målen i direktiv 92/83/EEG, som var helt förenliga med gällande politik och mål som är av relevans för de strukturer för punktskatter som tillämpas på alkohol och alkoholdrycker.

---

6 http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-15009-2016-INIT/en/pdf

7 Plato-metoden syftar till att uppskatta koncentrationen av extrakt i en vätska som en procentandel av vikten. Tillsats av socker eller smaktillsats i ölet efter jäsning kan på ett konstlat sätt påverka graden Plato.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förslaget är förenligt med strategin för den inre marknaden 2015[8], där kommissionen förbinder sig att undanröja skillnaderna på nationell nivå för att säkerställa och förbättra den inre marknadens funktion.

Den föreslagna åtgärden för denaturerad alkohol är förenlig med kraven i artikel 168 i EUF-fördraget, där kommissionen säkerställer skyddet av människors hälsa. Denna åtgärd syftar till att minska skattebedrägeri och negativa hälsoeffekter av denaturerad alkohol som kan användas för att framställa olaglig alkohol.

Hälsokonsekvenserna av nedsatta skattesatser för små cidertillverkare och öl med låg alkoholhalt kan för närvarande inte beräknas med säkerhet, men de förväntas inte bli betydande.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden är artikel 113 i EUF-fördraget. I den artikeln föreskrivs att rådet enhälligt, i enlighet med ett särskilt lagstiftningsförfarande och efter att ha hört Europaparlamentet och Ekonomiska och sociala kommittén, ska anta bestämmelser om harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning på området för indirekt beskattning.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

I enlighet med de principer om subsidiaritet och proportionalitet som anges i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen[9] kan inte målen för den föreslagna åtgärden i tillräcklig utsträckning uppnås av medlemsstaterna och kan därför bättre uppnås på unionsnivå. Detta förslag går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå dessa mål.

Källan till nuvarande komplikationer vad gäller befrielse från punktskatt för denaturerad alkohol, klassificeringen av vissa alkoholdrycker, status för oberoende små bryggerier och mätning av grad Plato beror på avsaknaden av tydliga regler på EU-nivå. Beslut som fattats ensidigt av medlemsstaterna skapar ytterligare komplexitet och rättsosäkerhet. En utvidgning av nedsatta punktskattesatser till att omfatta små oberoende cidertillverkare är inte möjlig, eftersom direktivet effektivt hindrar medlemsstaterna från att korrigera denna obalans, eftersom medlemsstaterna får tillämpa nedsatta punktskattesatser för oberoende, små tillverkare av öl och etylalkohol, men inte för små, oberoende cidertillverkare. Detta är också fallet i fråga om tröskeln för låg alkoholhalt.

Merparten av medlemsstaternas förvaltningar har påpekat behovet av att förbättra de gemensamma definitionerna och reglerna för alkohol och alkoholdrycker vad gäller punktskatter på EU-nivå. Detta återspeglas i rådets slutsatser av den 6 december 2016, i vilka rådet uppmanade kommissionen att genomföra nödvändiga undersökningar för att förbereda ett eventuellt lagförslag för revidering av direktiv 92/83/EEG.

---

8 Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén: *Att förbättra den inre marknaden – bättre möjligheter för individer och företag* (COM(2015) 550 final, s. 4).

9 Konsoliderad version av fördraget om Europeiska unionen (EUT C 326, 26.10.2012, s. 13).

- **Proportionalitetsprincipen**

Detta förslag är förenligt med proportionalitetsprincipen som anges i artikel 5.4 i fördraget om Europeiska unionen. De föreslagna ändringarna går inte utöver vad som är nödvändigt för att hantera de aktuella frågorna och därigenom uppnå målen i fördraget för att säkerställa att den inre marknaden fungerar korrekt och effektivt. I synnerhet skulle den föreslagna utvidgningen av nedsatta skattesatser för små oberoende cidertillverkare öka dessa tillverkares konkurrenskraft med begränsade negativa effekter i form av förlorade intäkter och administrativa bördor och ge dem lika villkor som små tillverkare av öl och etylalkohol.

- **Val av instrument**

Ett direktiv föreslås för att ändra direktiv 92/83/EEG. Inga alternativa nationella, bilaterala eller andra internationella initiativ skulle ge samma grad av effektivitet när det gäller den inre marknadens funktion och övervakning och kontroll av punktskattepliktig alkohol, och ett betydande mervärde uppkommer följaktligen genom att man fastställer gemensamma definitioner och regler för alkohol och alkoholdrycker för punktskatteändamål på EU-nivå.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

I samband med utarbetandet av detta förslag har de befintliga reglerna om strukturerna för punktskatter som tillämpas på alkohol och alkoholdrycker utvärderats. En extern (utvärdering) undersökning genomfördes åren 2014–2016 av en konsult[10]. Rekommendationerna och resultaten av den externa (utvärderingen) undersökningen har beaktats i kommissionens utvärderingsrapport, som överlämnades till rådet i oktober 2016[11]. I december 2016 ställde sig medlemsstaterna enhälligt bakom uppmaningen att se över direktivet och rådet antog därefter rådets slutsatser av den 6 december 2016[12], i vilka kommissionen uppmanas att genomföra nödvändiga undersökningar och samråd för att lägga fram ett förslag till revision. En extern undersökning av strukturerna för punktskatter på alkohol och alkoholdrycker gjordes av en annan konsult[13] år 2017.

- **Samråd med berörda parter**

Samrådsstrategin syftade till att samla in synpunkter från berörda parter om tillämpningen av de nuvarande bestämmelserna om strukturerna för punktskatter på alkohol och alkoholdrycker och för att få deras synpunkter på möjliga ändringar av sådana bestämmelser.

Strategin bestod av i) ett omfattande samråd med 161 berörda parter i flera medlemsstater och på EU-nivå och ii) ett internetbaserat öppet offentligt samråd som hölls under 12 veckor från den 18 april 2017 till den 11 juli 2017, där 166 bidrag mottogs. Den sammanfattande

---

10 Ramboll Management Consulting, Coffey, Europe Economics, ”Utvärdering av rådets direktiv 92/83/EEG om harmonisering av strukturerna för punktskatter på alkohol och alkoholdrycker”, 2016.

11 Rapport från kommissionen till rådet om utvärderingen av rådets direktiv 92/83/EEG om harmonisering av strukturerna för punktskatter på alkohol och alkoholdrycker, Bryssel, 28.10.2016, COM (2016) 676 final.

12 http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-15009-2016-INIT/en/pdf

13 En grupp som leds av Economisti Associati s.r.l. och the Centre for European Policy Studies (CEPS), CASE - Center for Social and Economic Research, wedoIT-solutions GmbH, och ECOPA åtog sig uppdraget med titeln ”Undersökning av rådets direktiv 92/83/EEG om strukturerna för punktskatter på alkohol och alkoholdrycker”.

rapporten från samrådet med de berörda parterna finns i bilaga 2 i den konsekvensbedömning som åtföljer detta förslag.

En extern konsult har hjälpt kommissionen att genomföra ett öppet offentligt samråd för att inhämta berörda parters synpunkter och återkoppling på de frågor som tagits upp och de möjliga alternativen för en revision av direktivet.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Detta förslag grundar sig på en analys av den utvärdering som gjordes 2014/2016, kommissionens rapport till rådet i oktober 2016 och undersökningen under 2017. I undersökningen från 2017 samlades och analyserades bevisning om de kostnader och fördelar som följer av direktivet för att bestämma omfattningen på de problem som identifierats i utvärderingen. Genom undersökningen tog man fram alternativ för att ändra de nuvarande reglerna och bedömde de ekonomiska och sociala effekterna av sådana alternativ.

- **Konsekvensbedömning**

Den konsekvensbedömning som åtföljer detta förslag togs under övervägande av nämnden för lagstiftningskontroll den 24 januari 2018. Nämnden avgav ett positivt yttrande med reservationer om förslaget tillsammans med rekommendationer, vilka har beaktats. I synnerhet gjordes reservationer avseende bedömningen av de samlade effekterna av de föreslagna Refit-åtgärderna i fråga om förenkling och minskning av administrativa bördor. Nämndens yttrande, rekommendationer och en förklaring av hur de har beaktats finns i bilaga 1 till arbetsdokumentet från kommissionens avdelningar som åtföljer detta förslag.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Revisionen av direktivet är en del av kommissionens Refit-program. Bevisning som samlats in under utvärderingen och återkopplingen från den löpande tillämpningen av direktivets bestämmelser ledde till slutsatsen att det fanns en tydlig – om än inte kvantifierbar – brist på rättssäkerhet rörande behandlingen av särskilda produkter, vilket i sin tur ledde till ytterligare kostnader för de ekonomiska aktörerna. De flesta av de problem som konstaterades var specifika för vissa marknader eller vissa produkter. När det gäller målen för Refit-programmet inriktas dessa särskilt på de områden där ekonomiska aktörer ser alltför stora administrativa kostnader och bördor. I stället för dessa kostnader och bördor inriktas förslaget på onödiga administrativa kostnader och bördor, vilka skulle kunna undvikas om direktivet fungerade bättre. Förslaget fokuserar särskilt på krångelkostnader till följd av bristande rättssäkerhet angående hanteringen av vissa produkter. Förtydligande av undantaget för indirekt användning av delvis denaturerad alkohol kommer att garantera en rättvisare behandling inom hela EU och minska kostnaderna för användarna i den minoritet av medlemsstater som för närvarande inte anser att delvis denaturerad alkohol som används för sådan indirekt användning omfattas av undantaget.

Den årliga administrativa bördan till följd av den föreslagna utvidgningen av den nedsatta skattesatsen till att omfatta små cidertillverkare beräknas till 178 euro per cidertillverkare eller sammanlagt 200 000 euro per år. Dessa kostnader motsvarar dem som uppkommer för små bryggerier som använder sig av detta system. För mer information, se avsnitt 8 i den konsekvensbedömning som åtföljer detta förslag i förhållande till kostnaderna och bördorna i detta direktiv.

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget får inga konsekvenser för skyddet av de grundläggande rättigheterna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget får inga konsekvenser för unionens budget.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Kommittén för punktskatter, en rådgivande kommitté för punktskatter i vilken företrädare för samtliga medlemsstater deltar, som leds av kommissionen, kommer att övervaka genomförandet av de föreslagna ändringarna av direktivet och diskutera och klargöra eventuella tolkningsproblem mellan medlemsstaterna när det gäller den nya lagstiftningen.

Kommittén för punktskatter ska rapportera om alla problem med genomförandet och utvecklingen av problemen genom tillämpningen av direktivet och diskutera och klargöra eventuella tolkningsproblem mellan medlemsstaterna när det gäller den nya lagstiftningen. Medlemsstaterna och kommissionen kommer att utvärdera den utveckling som föreskrivs i den nya lagstiftningen tidigast fem år efter det att den har trätt i kraft för att ge marknaderna tid att anpassa sig och resultat och effekter att börja visa sig.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Förklarande dokument krävs inte eftersom förslaget syftar till att förenkla och förtydliga de nuvarande bestämmelserna.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Artikel 1.1 ändrar artikel 3 för att klargöra bestämmelserna om mätning av grader Plato för öl.

Artikel 1.2 ändrar artikel 4 för att föreskriva ett enhetligt intyg för små, oberoende bryggerier i hela EU. Detta kommer att förbättra den gränsöverskridande funktionen vad gäller små bryggeriers befintliga befrielse.

Artikel 1.3 ändrar artikel 5 för att höja det tröskelvärde på vilket nedsatta punktskattesatser får tillämpas för öl med låg alkoholhalt.

Artikel 1.4 ändrar artikel 12 för att införa en definition av ”cider”. Detta kommer också att underlätta tillämpningen av nedsatta skattesatser för små oberoende cidertillverkare, som ska införas i punkt 6.

Artikel 1.5 ändrar artikel 13 för att ta hänsyn till de frivilliga nedsatta skattesatser för oberoende, små cidertillverkare som införts i punkt 6.

Artikel 1.6 inför artikel 13a för att införa frivilliga nedsatta skattesatser för små, oberoende cidertillverkare.

Artikel 1.7 ändrar artikel 27 för att förtydliga bestämmelserna om skattebefrielser för denaturerad alkohol och för att öka rättssäkerheten för de ekonomiska aktörerna och medlemsstaternas myndigheter.

Artikel 1.8 upphäver artikel 28, som för närvarande gör det möjligt för Förenade kungariket att införa undantag för vissa produkter som inte längre är undantagna i Förenade kungariket.

Artikel 1.9 inför artikel 28a, som ger kommissionen genomförandebefogenheter.

2018/0173 (CNS)

Förslag till

RÅDETS DIREKTIV

om ändring av direktiv 92/83/EEG om harmonisering av strukturerna för punktskatter på alkohol och alkoholdrycker

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA DIREKTIV

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 113,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europaparlamentets yttrande[14],

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande[15],

i enlighet med ett särskilt lagstiftningsförfarande, och

av följande skäl:

(1) Vissa bestämmelser i rådets direktiv 92/83/EEG[16] är föråldrade och otydliga och resulterar i onödigt betungande administrativa förfaranden för både skatteförvaltningar och ekonomiska aktörer. De ekonomiska aktörernas kostnader för att följa dessa förfaranden har som verkan att begränsa små och medelstora företags deltagande i handeln med alkohol och alkoholdrycker på den inre marknaden.

(2) För att säkerställa en enhetlig tillämpning av villkoren för fastställande av punktskatt på öl, särskilt när det gäller mätning av grader Plato för sötad eller smaksatt öl är det nödvändigt att fastställa villkoren för mätning av grader Plato.

(3) Alkoholhalten i öl på vilka nedsatta skattesatser för öl med låg alkoholhalt kan tillämpas är i allmänhet för låga för att ge några starkare incitament för bryggerierna att vara innovativa och skapa nya produkter med låg alkoholhalt. För att uppmuntra utvecklingen av öl med låg alkoholhalt bör tröskelvärdet för skattesatser på öl med låg alkoholhalt höjas.

(4) För att säkerställa en enhetlig tillämpning av villkoren för klassificering av vissa drycker som ”andra jästa drycker” och råda bot på den rättsosäkerhet som leder till att dessa drycker behandlas olika på den inre marknaden, är det nödvändigt att fastställa en definition av termen ”cider”.

(5) Medlemsstaterna får tillämpa nedsatta skattesatser på öl och etylalkohol som framställs i små volymer av oberoende små tillverkare. För att undvika att cider behandlas annorlunda än öl och etylalkohol bör medlemsstaterna också ha befogenhet

---

14 EUT C , , s. .

15 EUT C , , s. .

16 Rådets direktiv 92/83/EEG av den 19 oktober 1992 om harmonisering av strukturerna för punktskatter på alkohol och alkoholdrycker (EGT L 316, 31.10.1992, s. 21).

att tillämpa nedsatta skattesatser för cider som framställs i små mängder av oberoende små cidertillverkare.

(6) För att underlätta erkännande av deras status som små oberoende tillverkare i alla medlemsstater vid tillämpningen av de nedsatta punktskattesatserna på öl och cider bör genomförandebefogenheter delegeras till kommissionen med avseende på fastställande av ett formulär för ett enhetligt intyg som bekräftar små producenters årliga produktion och dess överensstämmelse med de kriterier som fastställs i direktiv 92/83/EEG. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011[17].

(7) För att minska de ekonomiska aktörernas kostnader för regelefterlevnad och för att öka rättssäkerheten bör villkoren för tillämpning av undantag för alla typer av denaturerad alkohol revideras.

(8) För att säkerställa en enhetlig tillämpning av undantag för fullständigt denaturerad alkohol är det nödvändigt att ytterligare förtydliga villkoren för ömsesidigt erkännande av fullständigt denaturerad alkohol. I syfte att öka rättssäkerheten är det också nödvändigt att förtydliga förfarandena för att anmäla ändringar av kraven för att fullständigt denaturera alkohol.

(9) För att fastställa förfaranden för utvärdering av medlemsstaternas krav för fullständig denaturering av alkohol bör genomförandebefogenheter delegeras till kommissionen för att den ska godkänna eller avslå kraven för fullständig denaturering av alkohol som anmälts av medlemsstaterna. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med förordning (EU) nr 182/2011.

(10) För att säkerställa en enhetlig tillämpning av undantaget för delvis denaturerad alkohol är det nödvändigt att klargöra villkoren för ömsesidigt erkännande av delvis denaturerad alkohol och att fastställa att underhåll och rengöring av tillverkningsutrustning utgör en del av tillverkningsprocessen och att den delvis denaturerade alkohol som används för detta ändamål därför ska omfattas av undantaget. I syfte att minska en bedräglig användning av detta undantag är det nödvändigt att fastställa ytterligare villkor för dess tillämpning.

(11) De undantag för Förenade kungariket som fastställts för två särskilda alkoholhaltiga drycker återspeglade de undantag som föreskrivs i Förenade kungarikets nationella lagstiftning. Eftersom undantagen från den harmoniserade punktskatten upphöra att gälla i Förenade kungarikets nationella lagstiftning, är de inte längre relevanta och bör avskaffas på unionsnivå.

(12) Eftersom målet för detta direktiv, nämligen att minska kostnaderna för regelefterlevnad för ekonomiska aktörer och den administrativa bördan för skattemyndigheter, inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna utan snarare, på grund av åtgärdens omfattning eller verkningar, kan uppnås bättre på unionsnivå, kan unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går detta direktiv inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå dessa mål.

(13) Direktiv 92/83/EU bör därför ändras i enlighet med detta.

---

[17] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Direktiv 92/83/EEG ska ändras på följande sätt:

1) I artikel 3.1 ska följande stycke läggas till:

”Alla ingredienserna i ölet, inklusive sådana som tillsatts efter jäsning, ska beaktas för att kunna mäta graden Plato.”

2) I artikel 4 ska följande punkter läggas till som punkterna 4 och 5:

”4. Medlemsstaterna ska, på begäran, utfärda ett intyg till oberoende, små bryggerier som är etablerade på deras territorium och bekräfta deras totala årliga produktion av öl och deras efterlevnad av kriterierna i punkt 2.

5. Kommissionen ska anta genomförandeakter om fastställande av formen på det intyg som avses i punkt 4. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 28a.2.”

3) I artikel 5 ska ”2,8 %” ersättas med ”3,5 %”.

4) I artikel 12 ska följande punkt läggas till som punkt 3:

”3. Beteckningen *cider* avser en dryck med en verklig alkoholhalt överstigande 1,2 % volymprocent men inte 8,5 % volymprocent, som framställs enbart genom jäsning av äppel- eller päronsaft eller båda, och utan tillsats av annan alkohol eller alkoholhaltiga drycker.”

5) I artikel 13.2 ska ”I den mån inte annat föreskrivs i punkt 3” ersättas med ”I den mån inte annat föreskrivs i punkt 3 och artikel 13a”.

6) Följande artikel ska införas:

”*Artikel 13a*

1. Medlemsstaterna får tillämpa nedsatta punktskattesatser, vilka får differentieras efter berörda cidertillverkares årsproduktion, på cider som framställs av oberoende, små cidertillverkare som omfattas av följande begränsningar:

- De nedsatta skattesatserna får inte tillämpas på företag som producerar mer än 15 000 hl cider per år.

- De nedsatta skattesatserna, som får understiga minimiskattesatsen, får inte sättas mer än 50 % under den nationella standardsatsen för punktskatt för cider.

2. För tillämpningen av denna artikel ska begreppet oberoende, litet bryggeri avse ett ciderbryggeri som är juridiskt och ekonomiskt oberoende av andra ciderbryggerier, som använder lokaler som är fysiskt skilda från andra bryggeriers och som inte brygger på licens. Om två eller flera små ciderbryggerier samarbetar och deras sammanlagda årsproduktion inte överstiger 15 000 hl, får dessa ciderbryggerier behandlas som ett enda oberoende, litet ciderbryggeri.

3. Medlemsstaterna ska säkerställa att de eventuella nedsatta skattesatser som införs tillämpas lika på cider som levereras till deras territorium från oberoende, små ciderbryggerier belägna i andra medlemsstater. De ska särskilt säkerställa att ingen enskild leverans från någon annan medlemsstat belastas med högre skattesats än dess exakta inhemska motsvarighet.

4. Medlemsstaterna ska på begäran utfärda ett intyg till oberoende, små ciderbryggerier som är etablerade på deras territorium som bekräftar deras totala årliga produktion av cider för ciderbryggeriet och deras efterlevnad av kriterierna i punkt 2.

5. Kommissionen ska anta genomförandeakter om fastställande av formen på det intyg som avses i punkt 4. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 28a.2.”

7) Artikel 27 ska ändras på följande sätt:

a) Punkt 1 ska ändras på följande sätt:

i) Inledningsfrasen ska ersättas med följande:

”Medlemsstaterna ska befria de varor som omfattas av detta direktiv från punktskatt på villkor som de ska fastställa i syfte att säkerställa en riktig och smidig tillämpning av sådan befrielse och förhindra skatteflykt, skatteundandragande eller missbruk i följande fall:”

ii) Led a ska ersättas med följande:

”a) Varorna distribueras i form av alkohol som blivit fullständigt denaturerad i någon medlemsstat i enlighet med den medlemsstatens krav eller denaturerad alkohol som har importerats till en medlemsstat och som denaturerats i enlighet med kraven i den medlemsstaten, där dessa krav i föreskriven ordning blivit anmälda och godkända i enlighet med punkterna 3 och 4 i denna artikel.”

iii) Led b ska ersättas med följande:

”b) När de används som del av processen för tillverkning av produkter som inte är avsedda att användas som livsmedel, däribland för underhåll och rengöring av produktionsutrustning, förutsatt att alkoholen har denaturerats i enlighet med kraven i den medlemsstat där tillverkningen sker:”

b) Följande punkt ska införas:

”1A. För tillämpningen av punkt 1 b ska medlemsstaterna tillämpa bestämmelserna i [kapitel 4 i direktiv 2008/118/EG] på flyttningar av varor, som innehåller alkohol, som inte är avsedda för konsumtion:

- Om tillverkningsprocessen inte har slutförts och produkten i fråga inte är färdig, eller

- om produkten i fråga innehåller alkohol med en alkoholhalt räknat på volym på 90 % eller mer.”

c) Punkt 3 ska ersättas med följande:

”3. En medlemsstat som vill införa en ändring av kraven för att fullständigt denaturera alkohol som avses i punkt 1 a ska skriftligen anmäla dessa nya krav till kommissionen tillsammans med alla relevanta uppgifter om de denatureringsämnen som den avser att använda.

Om kommissionen anser att den inte har all nödvändig information ska den kontakta den berörda medlemsstaten inom en månad från och med mottagandet och precisera vilken information som begärs. Så snart kommissionen har erhållit all nödvändig information ska den översända anmälan till de övriga medlemsstaterna inom en månad.”

d) Punkt 4 ska ersättas med följande:

”4. Kommissionen ska anta genomförandeakter för att godkänna eller förkasta de anmälda kraven i enlighet med punkt 3. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 28a.2.”

8) Artikel 28 ska utgå.

9) I avsnitt VIII ska följande artikel införas:

”*Artikel 28 a*

1. Kommissionen ska biträdas av kommittén för punktskatter. Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011.

2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.”.

Artikel 2

1. Medlemsstaterna ska senast den 1 januari 2020 anta och offentliggöra de lagar och andra författningar som är nödvändiga för att följa detta direktiv. De ska genast överlämna texten till dessa bestämmelser till kommissionen.

   De ska tillämpa dessa bestämmelser från och med den 1 januari 2020.

   När en medlemsstat antar dessa bestämmelser ska de innehålla en hänvisning till detta direktiv eller åtföljas av en sådan hänvisning när de offentliggörs. Närmare föreskrifter om hur hänvisningen ska göras ska varje medlemsstat själv utfärda.

2. Medlemsstaterna ska till kommissionen överlämna texten till de centrala bestämmelser i nationell rätt som de antar inom det område som omfattas av detta direktiv.

Artikel 3

Detta direktiv träder i kraft den tjugonde dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Artikel 4

Detta direktiv riktar sig till medlemsstaterna.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande