EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 23.5.2018
COM(2018) 431 final

Priporočilo za

PRIPOROČILO SVETA

za odpravo znatnega ugotovljenega odklona od prilagoditvene poti za dosego srednjeročnega proračunskega cilja

na Madžarskem

{SWD(2018) 368 final}

Priporočilo za

PRIPOROČILO SVETA

za odpravo znatnega ugotovljenega odklona od prilagoditvene poti za dosego srednjeročnega proračunskega cilja

na Madžarskem

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti člena 121(4) Pogodbe,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (ES) št. 1466/97 z dne 7. julija 1997 o okrepitvi nadzora nad proračunskim stanjem ter o nadzoru in usklajevanju gospodarskih politik[1] in zlasti drugega pododstavka člena 10(2) Uredbe,

ob upoštevanju priporočila Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) V skladu s členom 121 Pogodbe o delovanju Evropske unije države članice spodbujajo zdrave javne finance v srednjeročnem obdobju s koordinacijo gospodarskih politik in večstranskim nadzorom, da se prepreči pojav čezmernega javnofinančnega primanjkljaja.

(2) Pakt za stabilnost in rast temelji na cilju zdravih javnih financ kot sredstvu za izboljšanje pogojev za stabilnost cen in za močno trajnostno rast, ki pospešuje ustvarjanje delovnih mest.

(3) Svet je 12. julija 2016 Madžarski priporočil, naj v letu 2017 doseže fiskalno prilagoditev v višini 0,6 % BDP, razen če je bil srednjeročni cilj spoštovan z manjšim naporom.

(4) Na podlagi pomladanske napovedi Komisije iz leta 2018 in podatkov o realizaciji iz leta 2017, ki jih je potrdil Eurostat, je bila rast javnofinančnih odhodkov brez diskrecijskih ukrepov na strani prihodkov in enkratnih ukrepov v letu 2017 precej nad veljavnim merilom rasti odhodkov, kar kaže na znaten odklon od zahtevane strukturne prilagoditve (odklon v višini 2,4 % BDP). V letu 2017 se je strukturni saldo s položaja -1,8 % potencialnega BDP, kolikor je znašal v letu 2016, poslabšal na -3,1 % BDP, kar prav tako kaže na znaten odklon (odklon v višini 1,4 % BDP). Celovita ocena je pokazala, da so na merilo rasti odhodkov negativno vplivali trije elementi, vključno s prenizko srednjeročno stopnjo potencialne rasti in deflatorjem BDP, na katerem temelji merilo rasti odhodkov, ter učinkom stalnih prihodkov. Po popravkih za te dejavnike se zdi, da merilo rasti odhodkov ustrezno odraža fiskalni napor in kaže na znaten odklon. To ugotovitev potrjuje ocena stebra strukturnega salda, ki po upoštevanju učinkov zmanjševanja odhodkov za obresti, nestanovitnosti naložb in izrednih prihodkov še vedno kaže na znaten odklon. Celovita ocena zato vodi do

[1] UL L 209, 2.8.1997, str. 1.

zaključka, da je ugotovljeni odklon od srednjeročnega proračunskega cilja v letu 2017 znaten.

(5) Komisija je ob upoštevanju celovite ocene [23. maja] 2018 menila, da na Madžarskem obstaja znaten odklon od srednjeročnega proračunskega cilja, in Madžarski izdala opozorilo v skladu s členom 121(4) PDEU in prvim pododstavkom člena 10(2) Uredbe (ES) št. 1466/97.

(6) V skladu z drugim pododstavkom člena 10(2) Uredbe (ES) št. 1466/97 bi moral Svet v enem mesecu od datuma sprejetja opozorila na zadevno državo članico nasloviti priporočilo, naj sprejme potrebne ukrepe politike. V skladu z uredbo je v priporočilu državi članici določen največ petmesečni rok za odpravo odklona. Na tej podlagi se zdi rok 15. oktober 2018, v katerem mora Madžarska odpraviti odklon, primeren. Madžarska bi morala v navedenem roku poročati o ukrepih, ki jih je sprejela v odziv na to priporočilo.

(7) Strukturni saldo Madžarske naj bi v letu 2017 za 1,6 % BDP odstopal od svojega srednjeročnega proračunskega cilja, ki je strukturni primanjkljaj v višini -1,5 % BDP. Na podlagi napovedi proizvodne vrzeli iz pomladanske napovedi Komisije iz leta 2018 je Madžarska v letu 2018 v dobrih gospodarskih razmerah. Delež javnega dolga Madžarske je nad pragom 60 % BDP. Minimalni zahtevani strukturni napor, ki ga določata Uredba (ES) št. 1466/97 in matrika zahtev, ki upošteva prevladujoče gospodarske razmere in pomisleke glede vzdržnosti, znaša najmanj 1 % BDP za leto 2018. V pomladanski napovedi Komisije iz leta 2018 je v letu 2018 predvideno nadaljnje poslabšanje strukturnega salda za 0,5 % BDP. Da bi torej dosegli minimalno strukturno izboljšanje v višini 1 % BDP v letu 2018, je treba sprejeti ukrepe, ki bi skupno dosegli 1,5 % BDP v primerjavi s sedanjim izhodiščem iz pomladanske napovedi Komisije iz leta 2018. Glede na znaten obseg zahtevanega strukturnega konsolidacijskga napora, ki izhaja iz minimalne zahteve za prilagoditev, je primerno, da se ne zahteva nobena dodatna zahtevana prilagoditev poleg minimalne zahteve v višini 1 % BDP.

(8) Zahtevano izboljšanje strukturnega salda za 1 % BDP v letu 2018 je skladno z nominalno stopnjo rasti neto primarnih javnofinančnih odhodkov, ki v letu 2018 ne presega 2,8 %.

(9) Primerno je, da se to priporočilo objavi.

(10) Za doseganje priporočenih proračunskih ciljev je ključnega pomena, da Madžarska sprejme in dosledno izvaja potrebne ukrepe ter pozorno spremlja gibanje tekočih odhodkov –

PRIPOROČA:

(1) Madžarska bi morala sprejeti potrebne ukrepe za zagotovitev, da nominalna stopnja rasti neto primarnih javnofinančnih odhodkov v letu 2018 ne bo presegla 2,8 % BDP, kar ustreza letni strukturni prilagoditvi v višini 1 % BDP, s čimer bo država na ustrezni prilagoditveni poti za dosego srednjeročnega proračunskega cilja.

(2) Madžarska bi morala vse izredne prihodke uporabiti za zmanjšanje primanjkljaja. Ukrepi za konsolidacijo proračuna bi morali zagotoviti trajno izboljšanje strukturnega salda sektorja država brez oviranja rasti.

(3) Madžarska bi morala Svetu do 15. oktobra 2018 poročati o ukrepih, ki jih je sprejela na podlagi tega priporočila. V poročilu bi bilo treba navesti dovolj podrobno

opredeljene in verodostojno napovedane ukrepe, vključno s proračunskim vplivom vsakega od njih, ter posodobljene in podrobne proračunske projekcije za leto 2018.

To priporočilo je naslovljeno na Madžarsko.

V Bruslju,

Za Svet
Predsednik