

Briselē, 31.5.2018.
COM(2018) 359 final

2018/0192 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Apvienotajā komitejā, kura izveidota ar Nolīgumu starp Eiropas Savienību un Šveices Konfederāciju par siltumnīcefekta gāzu emisijas kvotu tirdzniecības sistēmu sasaisti, attiecībā uz tās reglamenta pieņemšanu

(Dokuments attiecas uz EEZ)

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis ir priekšlikums lēmumam, ar kuru nosaka nostāju, kas Savienības vārdā jāpieņem Apvienotajā komitejā, kura izveidota ar Nolīgumu starp Eiropas Savienību un Šveices Konfederāciju par siltumnīcefekta gāzu emisijas kvotu tirdzniecības sistēmu sasaisti, attiecībā uz tās reglamenta plānoto pieņemšanu.

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. Nolīgums starp Eiropas Savienību un Šveices Konfederāciju par siltumnīcefekta gāzu emisijas kvotu tirdzniecības sistēmu sasaisti

Nolīgums starp Eiropas Savienību un Šveices Konfederāciju par siltumnīcefekta gāzu emisijas kvotu tirdzniecības sistēmu sasaisti (turpmāk "Nolīgums") ir noslēgts, lai savienotu ES emisijas kvotu tirdzniecības sistēmu (ES ETS) ar Šveices sistēmu, kas nozīmē, ka vienā sistēmā izdotas kvotas drīkstēs pārdot un izmantot atbilstības panākšanai otrā sistēmā, kā rezultātā paplašinās iespējas mazināt klimata pārmaiņas. Nolīgums tika parakstīts 2017. gada 23. novembrī. Tas stāties spēkā 1. janvārī pēc tam, kad puses būs apmainījušās ar ratifikācijas dokumentiem vai būs devušas savu apstiprinājumu. Tomēr Nolīgumā paredzēts, ka no Nolīguma parakstīšanas dienas tā 11. līdz 13. pants ir piemērojami provizoriski.

2.2. Apvienotā komiteja

Apvienotā komiteja, kas izveidota ar Nolīguma 12. pantu, atbild par tā pārvaldību un īstenošanas nodrošināšanu. Tā var nolemt pieņemt jaunus Nolīguma pielikumus vai grozīt esošos pielikumus. Tā var arī apspriest grozījumu izdarīšanu Nolīguma pantos, sekmēt viedokļu apmaiņu par pušu tiesību aktiem un veikt Nolīguma izskatīšanu.

Apvienotā komiteja ir divpusēja struktūra, ko veido pušu (ES un Šveice) pārstāvji. Par Apvienotās komitejas pieņemtajiem lēmumiem vienojas abas puses.

2.3. Paredzētie Apvienotās komitejas akti

2018. gada 27. jūnijā Apvienotajai komitejai savā pirmajā sanāksmē jāpieņem reglaments.

Paredzētā akta nolūks ir noteikt noteikumus, saskaņā ar kuriem Apvienotajai komitejai vajadzētu darboties un formulēt savus uzdevumus.

Nolīguma 12. panta 4. punkts paredz, ka Apvienotā komiteja pieņem savu reglamentu.

3. SAVIENĪBAS VĀRDĀ IEŅEMAMĀ NOSTĀJA

Priekšlikums nosaka Savienības nostāju attiecībā uz Apvienotās komitejas darbību regulējošā reglamenta pieņemšanu. Reglamenta projektā ir standarta noteikumi, kas regulē struktūras darbību: komitejas sastāvs, vadība un sekretariāta funkcijas, noteikumi par noturamajām sanāksmēm, darba kārtības izstrāde, lēmumu pieņemšana utt. Atbilstoši Nolīguma 12. panta 5. punktā noteiktajam tas arī paredz iespēju izveidot darba grupas.

Apvienotās komitejas reglaments ir jāpieņem, lai tā varētu sākt gatavoties Nolīguma īstenošanai. Tas nozīmēs, ka tā varēs veikt praktiskus pasākumus, kas vajadzīgi, lai faktiski sasaistītu abas emisijas kvotu tirdzniecības sistēmas.

Izveidot labi funkcionējošu starptautisku oglekļa tirgu, augšupēji sasaistot emisijas kvotu tirdzniecības sistēmas, ir gan ES, gan starptautiskās sabiedrības ilgtermiņa mērķis, jo tas ir

veids, kā izpildīt Parīzes nolīgumā izvirzītos klimatiskos mērķus. Šajā sakarā ES emisijas kvotu tirdzniecības sistēmas (ES ETS) izveides direktīvas 25. pants paredz, ka ES ETS var sasaistīt ar citām emisijas kvotu tirdzniecības sistēmām, ja tās ir obligātas un saderīgas un paredz absolūtus emisiju ierobežojumus, un Šveices sistēma šiem nosacījumiem atbilst. Lai nodrošinātu turpmāku saderību starp ES ETS un Šveices ETS, Apvienotajai komitejai vajadzētu sākt darbu pie Nolīguma īstenošanas.

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā ir paredzēti lēmumi, kas nosaka “*nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu*”.

Jēdziens “*lēmumi ar juridiskām sekām*” ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kas nav saistoši saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet kas “*var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu*”¹.

4.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Apvienotā komiteja ir struktūra, kas izveidota ar nolīgumu, proti, Nolīgumu starp Eiropas Savienību un Šveices Konfederāciju par siltumnīcefekta gāzu emisijas kvotu tirdzniecības sistēmu sasaisti.

Akts, ko Apvienotā komiteja ir aicināta pieņemt, ir lēmums ar juridiskām sekām. Paredzētajam aktam ir juridiskas sekas, jo ar to noteiks noteikumus, kuri būs piemērojami Apvienotajai komitejai, kas ir struktūra, kura pārvalda Nolīgumu un kura var lemt par jaunu pielikumu pieņemšanu vai grozījumu izdarīšanu esošajos pielikumos.

Paredzētais akts nepapildina un negroza Nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu.

Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

4.2. Materiālais juridiskais pamats

4.2.1. Principi

Saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu pieņemamā lēmuma materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā paredzētā akta mērķa un satura, attiecībā uz kuru ieņem nostāju Savienības vārdā. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti un viens ir atzīstams par galveno, bet otrs nav būtisks, lēmums, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, ko prasa galvenais vai dominējošais mērķis vai komponents.

4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Paredzētā akta galvenais mērķis un saturs attiecas uz vidi.

Tāpēc ierosinātā lēmuma materiālais juridiskais pamats ir LESD 191. pants.

¹ Eiropas Savienības Tiesas 2014. gada 7. oktobra spriedums, Vācija pret Padomi, Lieta C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61. līdz 64. punkts.

4.3. Secinājums

Ierosinātā lēmuma juridiskajam pamatam vajadzētu būt LESD 191. pantam saistībā ar LESD 218. panta 9. punktu.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Apvienotajā komitejā, kura izveidota ar Nolīgumu starp Eiropas Savienību un Šveices Konfederāciju par siltumnīcefekta gāzu emisijas kvotu tirdzniecības sistēmu sasaisti, attiecībā uz tās reglamenta pieņemšanu

(Dokuments attiecas uz EEZ)

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 191. pantu saistībā ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Nolīgums starp Savienību un Šveices Konfederāciju par siltumnīcefekta gāzu emisijas kvotu tirdzniecības sistēmu sasaisti (turpmāk "Nolīgums") tika parakstīts 2017. gada 23. novembrī.
- (2) Atbilstīgi Nolīguma 22. pantam, kamēr Nolīgums nav stājies spēkā, no Nolīguma parakstīšanas dienas provizoriski piemēro 11. līdz 13. pantu.
- (3) Atbilstīgi Nolīguma 12. pantam Apvienotajai komitejai savā pirmajā sanāksmē 2018. gada 27. jūnijā jāpieņem reglaments.
- (4) Ir lietderīgi noteikt nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem Apvienotajā komitejā, jo šī struktūra ir atbildīga par Nolīguma pārvaldību un tā īstenošanas nodrošināšanu un reglaments noteiks tās darbību,

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem ar Nolīgumu starp Eiropas Savienību un Šveices Konfederāciju par siltumnīcefekta gāzu emisijas kvotu tirdzniecības sistēmu sasaisti izveidotās Apvienotās komitejas pirmajā sanāksmē attiecībā uz tās reglamenta pieņemšanu, balsta uz šim lēmumam pievienoto Apvienotās komitejas lēmuma projektu.

2. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.
Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*