



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 31.5.2018 г.
COM(2018) 359 final

2018/0192 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет, създаден по силата на Споразумението между Европейския съюз и Конфедерация Швейцария за свързване на техните системи за търговия с емисии на парникови газове, във връзка с приемането на неговия процедурен правилник

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет, създаден по силата на Споразумението между Европейския съюз и Конфедерация Швейцария за свързване на техните системи за търговия с емисии на парникови газове, във връзка с предвиденото приемане на неговия процедурен правилник.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Споразумението между Европейския съюз и Конфедерация Швейцария за свързване на техните системи за търговия с емисии на парникови газове

Споразумението между Европейския съюз и Конфедерация Швейцария за свързване на техните системи за търговия с емисии на парникови газове („споразумението“) има за цел да свърже системата на ЕС за търговия с емисии (СТЕ на ЕС) с тази на Швейцария, като даде възможност квотите от едната система да могат да бъдат търгувани и използвани за отчитане на емисии в другата система и разшири възможностите за смекчаване на последиците от изменението на климата. Споразумението бе подписано на 23 ноември 2017 г. То ще влезе в сила на 1 януари след размяната на инструментите за ратифициране или одобрение на страните. В споразумението обаче се предвижда, че членове 11—13 от него се прилагат временно от датата на неговото подписване.

2.2. Съвместният комитет

Съвместният комитет, създаден по силата на член 12 от споразумението, носи отговорност за администрирането на споразумението и за гарантиране на неговото изпълнение. Той може да взема решение за приемане на нови приложения към споразумението или за изменение на вече съществуващите такива. Той може също така да обсъжда изменения на членовете на споразумението, да улеснява обмена на мнения по отношение на законодателството на страните и да извършва преглед на споразумението.

Съвместният комитет е двустранен орган, съставен от представители на страните (ЕС и Швейцария). Вземаните от Съвместния комитет решения трябва да бъдат одобрени и от двете страни.

2.3. Предвиденият акт на Съвместния комитет

На 27 юни 2018 г. по време на своето първо заседание Съвместният комитет трябва да приеме свой процедурен правилник.

Целта на предвидения акт е да се определят правилата, съгласно които Съвместният комитет следва да функционира и да решава задачите си.

В член 12, параграф 4 от споразумението се предвижда, че Съвместният комитет следва да приеме свой процедурен правилник.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

С предложението се определя позицията на Съюза по отношение на приемането на процедурния правилник, който ще урежда дейността на Съвместния комитет. Проектът

на процедурен правилник съдържа стандартни разпоредби, уреждащи функционирането на органа: неговия състав, председателството и секретарските функции, правилата относно провеждането на заседания, определянето на дневния ред, вземането на решения и т.н. В него също така се предвижда възможността за създаване на работни групи, в съответствие с член 12, параграф 5 от споразумението

Приемането на процедурния правилник на Съвместния комитет е необходимо, за да може той да започне работа по подготовка за изпълнение на споразумението. Това ще позволи прилагането на практическите договорености за осъществяването на свързването между двете системи за търговия с емисии.

Разработването на добре функциониращ международен пазар на въглеродни емисии посредством свързване отдолу-нагоре на системите за търговия с емисии представлява дългосрочна политическа цел на ЕС и на международната общност, по-специално като средство за постигане на целите в областта на климата по Парижкото споразумение. В това отношение член 25 от Директивата за създаване на системата на ЕС за търговия с емисии (СТЕ на ЕС) дава възможност за свързване на СТЕ на ЕС с други системи за търговия с емисии, при условие че те са задължителни, имат абсолютен лимит върху емисиите и са съвместими, както е случаят със системата на Швейцария. За да се гарантира дългосрочната съвместимост на СТЕ на ЕС със швейцарската СТЕ, Съвместният комитет следва да започне работа по нейното прилагане.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на *„позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“*.

Понятието *„актове с правно действие“* включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са *„годни да оказват съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“*¹.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Съвместният комитет е орган, създаден със споразумение, а именно Споразумението между Европейския съюз и Конфедерация Швейцария за свързване на техните системи за търговия с емисии на парникови газове.

Актът, който Съвместният комитет има за задача да приеме, представлява акт с правно действие. Предвидения акт е с правно действие, защото ще определи правилата, приложими спрямо Съвместния комитет — органът, който администрира споразумението и може да взема решения относно приемането на нови приложения или за изменение на вече съществуващите такива.

¹ Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържанието на предвидения акт са свързани с околната среда.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 191 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 191 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет, създаден по силата на Споразумението между Европейския съюз и Конфедерация Швейцария за свързване на техните системи за търговия с емисии на парникови газове, във връзка с приемането на неговия процедурен правилник

(текст от значение за ЕИП)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 191, във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Споразумението между Европейския съюз и Конфедерация Швейцария за свързване на техните системи за търговия с емисии на парникови газове („споразумението“) бе подписано на 23 ноември 2017 г.
- (2) В съответствие с член 22 от споразумението преди влизането в сила на споразумението членове 11—13 от него се прилагат временно, считано от датата на подписване на споразумението.
- (3) В съответствие с член 12 от споразумението Съвместният комитет трябва да приеме свой процедурен правилник по време на първото си заседание на 27 юни 2018 г.
- (4) Целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет, тъй като процедурният правилник ще определи функционирането на този орган, който отговаря за администрирането на споразумението и за гарантиране на неговото изпълнение,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза по време на първото заседание на Съвместния комитет, създаден по силата на Споразумението между Европейския съюз и Конфедерация Швейцария за свързване на техните системи за търговия с емисии на парникови газове, във връзка с приемането на неговия процедурен правилник, се основава на проекта на решение на Съвместния комитет, приложен към настоящото решение.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател