



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2018.5.31.
COM(2018) 359 final

2018/0192 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Unió által az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolásáról szóló megállapodással létrehozott vegyes bizottságban az eljárási szabályzat elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspontról

(EGT-vonatkozású szöveg)

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

E javaslat tárgya az Unió által az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolásáról szóló megállapodással létrehozott vegyes bizottságban az eljárási szabályzat tervezett elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspont meghatározásáról szóló határozat.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. Az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolásáról szóló megállapodás

Az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolásáról szóló megállapodás (a továbbiakban: megállapodás) célja, hogy az EU kibocsátáskereskedelmi rendszerét (a továbbiakban: EU ETS) összekapcsolja Svájc kibocsátáskereskedelmi rendszerével azáltal, hogy lehetővé teszi, hogy az egyik rendszerben kibocsátott kibocsátási egységekkel a másik rendszerben kereskedjenek, és ott a megfelelés teljesítésére használják fel azokat, kibővítvé ezáltal az éghajlatváltozás mérséklését célzó lehetőségek körét. A megállapodást 2017. november 23-án írták alá. A megállapodás a megerősítő vagy a jóváhagyó okiratoknak a Felek általi cseréjét követő január 1-jén lép hatályba. A megállapodás azonban úgy rendelkezik, hogy 11–13. cikkét ideiglenesen, a megállapodás aláírásának napjától alkalmazni kell.

2.2. A vegyes bizottság

A megállapodás 12. cikke által létrehozott vegyes bizottság hatáskörébe tartozik a megállapodás igazgatása és végrehajtásának biztosítása. A vegyes bizottság határozhat új mellékletek elfogadásáról vagy a megállapodás meglévő mellékleteinek módosításáról. A megállapodás cikkeinek módosításait is megvitathatja, megkönnyítheti a Felek jogszabályaival kapcsolatos véleménycserét, és felülvizsgálhatja a megállapodást.

A vegyes bizottság a Felek (az EU és Svájc) képviselőiből álló kétoldalú testület. A vegyes bizottság által hozott határozatokat mindkét Félnek el kell fogadnia.

2.3. A vegyes bizottság tervezett jogi aktusa

A vegyes bizottság 2018. június 27-én megtartandó első találkozásán elfogadja eljárási szabályzatát.

A tervezett jogi aktus célja meghatározni azokat a szabályokat, amelyek szerint a vegyes bizottságnak működnie és feladatait fejlesztenie kell.

A megállapodás 12. cikkének (4) bekezdése előírja, hogy a vegyes bizottságnak el kell fogadnia eljárási szabályzatát.

3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

A javaslat meghatározza a vegyes bizottság eljárási szabályzatának elfogadásával kapcsolatos uniós álláspontot. Az eljárási szabályzat tervezete a szerv működését – összetételét, elnökségét és titkársági feladatait, a megtartandó ülésekre, a napirend összeállítására, a döntéshozatalra stb. vonatkozó szabályokat – szabályozó szokásos rendelkezéseket tartalmaz.

Arról is rendelkezik, hogy a megállapodás 12. cikkének (5) bekezdésével összhangban lehetőség van munkacsoportok létrehozására is.

A vegyes bizottság eljárási szabályzatának elfogadása szükséges ahhoz, hogy a bizottság megkezdhesse a megállapodás végrehajtásának előkészületeit. Ez lehetővé fogja tenni a két kibocsátáskereskedelmi rendszer közötti kapcsolatot megvalósító gyakorlati intézkedések végrehajtását.

A kibocsátáskereskedelmi rendszerek alulról felfelé építkező összekapcsolásán keresztül kialakított, jól működő nemzetközi szén-dioxid-piac az EU és a nemzetközi közösség hosszú távú szakpolitikai célja, nevezetesen a Párizsi Megállapodásban foglalt éghajlat-politikai célkitűzések elérésének eszközeként. E tekintetben az EU kibocsátáskereskedelmi rendszerének (EU ETS) létrehozásáról szóló irányelv 25. cikke lehetővé teszi az uniós kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolását más kibocsátáskereskedelmi rendszerekkel, feltéve, hogy azok – mint a svájci rendszer – kötelezőek, rendelkeznek abszolút felső kibocsátási határértékkel és összeegyeztethetők vele. Az EU ETS és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer közötti folyamatos összeegyeztethetőség biztosítása érdekében a vegyes bizottságnak el kell kezdenie dolgozni a végrehajtáson.

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Általános elvek

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése határozatok elfogadásáról rendelkezik *„a megállapodásokkal létrehozott szervezetben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat”*.

A „joghatással bíró jogi aktus” fogalmába beletartoznak a nemzetközi jognak a kérdéses szervet szabályozó szabályai szerint joghatással bíró jogi aktusok. Ezenfelül a fogalom magában foglalja azokat az eszközöket is, melyek a nemzetközi jog szerint nem bírnak kötelező erővel, de „meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát”¹.

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A vegyes bizottság egy megállapodás, nevezetesen az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolásáról szóló megállapodással létrehozott szerv.

A vegyes bizottság által elfogadandó jogi aktus joghatással bíró jogi aktus. A tervezett jogi aktus joghatással bír, mivel meghatározza a vegyes bizottságra vonatkozó szabályokat, amely a megállapodást igazgatja, valamint határozatokat hozhat új mellékletek elfogadásáról vagy a megállapodás meglévő mellékleteinek módosításáról.

A tervezett jogi aktus nem egészíti ki és nem módosítja a megállapodás intézményi keretét.

Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

¹ A Bíróság 2014. október 7-i ítélete, Németország kontra Tanács, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64. pont.

4.2. Anyagi jogalap

4.2.1. Általános elvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont meghatározásra kerül. Amennyiben a tervezett jogi aktus kettős célkitűzést követ, vagy két összetevőből áll, és ezek egyike elsődlegesként vagy döntő jellegűként azonosítható, míg a másik pusztán járulékos jellegű, az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot egyetlen jogalapra, azaz az elsődleges, illetve döntő jellegű célkitűzés vagy összetevő által megkövetelt jogalapra kell alapítani.

4.2.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A tervezett jogi aktus elsődleges célkitűzése és tartalma a környezettel kapcsolatos.

Ezért a javasolt határozat anyagi jogalapja az EUMSZ 191. cikke.

4.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapja ezért az EUMSZ 191. cikke, összefüggésben az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével.

javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Unió által az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolásáról szóló megállapodással létrehozott vegyes bizottságban az eljárási szabályzat elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspontról

(EGT-vonatkozású szöveg)

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 191. cikkére, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) Az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolásáról szóló megállapodás (a továbbiakban: megállapodás) aláírására 2017. november 23-án került sor.
- (2) A megállapodás 22. cikke értelmében a megállapodás hatálybalépése előtt a 11–13. cikket ideiglenesen, a megállapodás aláírásának napjától alkalmazni kell.
- (3) A megállapodás 12. cikke értelmében a vegyes bizottság a 2018. június 27-én megtartandó első találkozóján elfogadja eljárási szabályzatát.
- (4) Helyénvaló meghatározni az Unió által a vegyes bizottságban képviselendő álláspontot, mivel az eljárási szabályzat meg fogja határozni a megállapodás igazgatásáért és végrehajtásának biztosításáért felelős ezen szerv működését.

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az Unió által az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolásáról szóló megállapodással létrehozott vegyes bizottság első találkozóján az eljárási szabályzat elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspont az e határozathoz csatolt vegyes bizottsági határozattervezeten fog alapulni.

2. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*