EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 31.5.2018
COM(2018) 359 final

2018/0192 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättas genom avtalet mellan Europeiska unionen och Schweiziska edsförbundet om sammankoppling av deras utsläppshandelssystem för växthusgaser avseende antagandet av dess arbetsordning

(Text av betydelse för EES)

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser beslutet om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättas genom avtalet mellan Europeiska unionen och Schweiziska edsförbundet om sammankoppling av deras utsläppshandelssystem för växthusgaser i samband med det planerade antagandet av dess interna arbetsordning.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Avtalet mellan Europeiska unionen och Schweiziska edsförbundet om sammankoppling av deras utsläppshandelssystem för växthusgaser

Avtalet mellan Europeiska unionen och Schweiziska edsförbundet om sammankoppling av deras utsläppshandelssystem för växthusgaser (nedan kallat *avtalet*) syftar till att länka EU:s utsläppshandelssystem med motsvarande system i Schweiz så att utsläppsrätter som har ställts ut i det ena systemet kan handlas och användas i det andra systemet, vilket ger utvidgade möjligheter att minska klimatfarliga utsläpp. Avtalet undertecknades den 23 november 2017. Det träder i kraft den 1 januari efter parternas utväxling av ratifikations- eller godkännandeinstrument. Artiklarna 11–13 ska dock enligt avtalet tillämpas provisoriskt från och med dagen för undertecknandet.

2.2. Den gemensamma kommittén

Den gemensamma kommitté som inrättas genom artikel 12 i avtalet ansvarar för att handlägga avtalet och för att det genomförs på ett korrekt sätt. Kommittén får besluta att anta nya bilagor till avtalet eller ändra befintliga bilagor. Den kan också diskutera ändringar av artiklarna i avtalet, ordna utbyte av synpunkter om parternas lagstiftning, samt se över avtalet.

Den gemensamma kommittén är ett bilateralt organ som består av företrädare för parterna (EU och Schweiz). Beslut som fattas av den gemensamma kommittén ska godkännas av båda parter.

2.3. Den gemensamma kommitténs planerade akt

Vid sitt första möte den 27 juni 2018 ska den gemensamma kommittén anta sin arbetsordning.

Syftet med den planerade akten är att fastställa regler för hur den gemensamma kommittén ska fungera och utföra sina uppgifter.

Enligt artikel 12.4 i avtalet ska den gemensamma kommittén själv anta sin arbetsordning.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Förslaget fastställer unionens ståndpunkt vad gäller antagandet av den gemensamma kommitténs arbetsordning. Utkastet till arbetsordning innehåller standardbestämmelser om organets arbetssätt: dess sammansättning, ordförandeskap och sekretariatsfunktioner, regler för de möten som ska hållas, upprättande av dagordningen, beslutsfattandet etc. Det innehåller också en möjlighet att inrätta arbetsgrupper i enlighet med artikel 12.5 i avtalet.

Arbetsordningen måste antas för att den gemensamma kommittén ska kunna påbörja förberedelsearbetet för att genomföra avtalet. Man kan då inrätta de praktiska arrangemang som krävs för att få till stånd en verklig sammankoppling av de två utsläppshandelssystemen.

Utvecklingen av en väl fungerande internationell koldioxidmarknad genom en bottom-up-strategi för sammankoppling av system för utsläppshandel är ett långsiktigt politiskt mål för EU och det internationella samfundet, bland annat för att uppnå klimatmålen i Parisavtalet. I detta sammahang fastställs det i artikel 25 i direktivet om EU:s system för handel med utsläppsrätter att EU:s system kan kopplas till andra system för handel med utsläppsrätter förutsatt att dessa är obligatoriska, har ett absolut utsläppstak och är förenliga, vilket är fallet med det schweiziska systemet. För att säkerställa att EU:s och Schweiz system fortsätter att vara förenliga bör den gemensamma kommittén komma igång med genomförandearbetet.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”[1].

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Den gemensamma kommittén är ett organ som inrättas genom ett avtal, nämligen avtalet mellan Europeiska unionen och Schweiziska edsförbundet om sammankoppling av deras utsläppshandelssystem för växthusgaser.

Den akt som ska antas av den gemensamma kommittén utgör en akt med rättslig verkan. Den planerade akten har rättslig verkan eftersom den bestämmer vilka regler som ska gälla för den gemensamma kommittén, som är det organ som handlägger avtalet och som kan fatta beslut om antagande av nya bilagor eller ändring av befintliga bilagor.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två målsättningar eller två beståndsdelar av vilka den ena målsättningen eller den ena beståndsdelen kan identifieras som den huvudsakliga, medan den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den

[1] Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

som krävs med hänsyn till den huvudsakliga eller avgörande målsättningen eller beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Den planerade aktens huvudsakliga syfte och innehåll avser miljön.

Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 191 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för förslaget till beslut bör vara artikel 191 jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

2018/0192 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättas genom avtalet mellan Europeiska unionen och Schweiziska edsförbundet om sammankoppling av deras utsläppshandelssystem för växthusgaser avseende antagandet av dess arbetsordning

(Text av betydelse för EES)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 191 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Avtalet mellan unionen och Schweiziska edsförbundet om sammankoppling av deras utsläppshandelssystem för växthusgaser (nedan kallat *avtalet*) undertecknades den 23 november 2017.

(2) Enligt artikel 22 i avtalet ska emellertid artiklarna 11–13 före avtalets ikraftträdande tillämpas provisoriskt från och med dagen för undertecknandet av avtalet.

(3) Enligt artikel 12 i avtalet ska den gemensamma kommittén själv anta sin arbetsordning vid sitt första möte den 27 juni 2018.

(4) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den gemensamma kommittén eftersom arbetsordningen bestämmer arbetssättet för detta organ som ansvarar för att handlägga avtalet och för att det genomförs på ett korrekt sätt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid det första mötet i den gemensamma kommitté som inrättas genom avtalet mellan unionen och Schweiziska edsförbundet om sammankoppling av deras utsläppshandelssystem för växthusgaser, avseende antagandet av dess arbetsordning, ska grunda sig på utkastet till beslut av den gemensamma kommittén i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande