

Βρυξέλλες, 17.5.2018
SWD(2018) 188 final

ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΤΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΠΤΩΣΕΩΝ

που συνοδεύει το έγγραφο

πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου

**σχετικά με τη σήμανση των ελαστικών επισώτρων όσον αφορά την εξοικονόμηση
καυσίμου και άλλες ουσιαστικές παραμέτρους και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ)
αριθ. 1222/2009**

{COM(2018) 296 final} - {SEC(2018) 234 final} - {SWD(2018) 189 final}

Δελτίο συνοπτικής παρουσίασης
Εκτίμηση επιπτώσεων για την αναθεώρηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1222/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη σήμανση των ελαστικών επισώτρων αναφορικά με την εξοικονόμηση καυσίμου και άλλες ουσιώδεις παραμέτρους
Α. Ανάγκη ανάληψης δράσης
Γιατί; Ποιο είναι το πρόβλημα που πρέπει να αντιμετωπιστεί;
Στις μεταφορές καταγράφεται περισσότερο από το 30 % της κατανάλωσης ενέργειας στην ΕΕ. Οι οδικές μεταφορές ευθύνονται περίπου για το 22 % των συνολικών εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου της ΕΕ. Στην ανακοίνωσή της του 2016 με τίτλο «<i>Ευρωπαϊκή στρατηγική για την κινητικότητα χαμηλών εκπομπών</i>», η Επιτροπή δήλωσε ότι, έως το 2050, οι εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου από τις μεταφορές θα πρέπει να είναι τουλάχιστον κατά 60 % χαμηλότερες σε σύγκριση με το 1990. Συνεπώς, η τρίτη δέσμη μέτρων για την κινητικότητα θα περιλαμβάνει πρωτοβουλίες για τη μείωση των εκπομπών των αυτοκινήτων και των φορτηγών, με σκοπό τη βελτίωση της ασφάλειας των οδικών μεταφορών και τη μείωση της ρύπανσης. Θα συμβάλλει επίσης στη μείωση της εξάρτησης της ΕΕ από τις εισαγωγές ενέργειας. Τα ελαστικά των οχημάτων επηρεάζουν την κατανάλωση καυσίμου (και κατά συνέπεια τις εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου), τον θόρυβο και την ασφάλεια. Η αποτίμηση του υφιστάμενου κανονισμού για τη σήμανση των ελαστικών επισώτρων κατέδειξε ότι ο εν λόγω κανονισμός δεν επιτυγχάνει επαρκώς τον σκοπό του να αυξηθούν οι περιβαλλοντικές επιδόσεις των οδικών μεταφορών με την προώθηση οικονομικών σε καύσιμα και ασφαλών ελαστικών με χαμηλά επίπεδα θορύβου· αυτό οφείλεται στα εξής: • χαμηλή ορατότητα της σήμανσης και χαμηλή ευαισθητοποίηση του κοινού ως προς τη σήμανση των ελαστικών· • προβλήματα συμμόρφωσης και ακατάλληλη επιβολή των κανόνων από τα κράτη μέλη· και • παρωχημένες κατηγορίες επιδόσεων και ανακριβείς και ελλιπείς πληροφορίες.
Τι αναμένεται να επιτευχθεί με την παρούσα πρωτοβουλία;
Καλύτερα ενημερωμένοι καταναλωτές, επικαιροποιημένες και ακριβέστερες τεχνικές απαιτήσεις και βελτίωση της συμμόρφωσης/επιβολής της νομοθεσίας. Οι εν λόγω βελτιώσεις θα οδηγήσουν σε ασφαλέστερα και λιγότερο θορυβώδη ελαστικά που εξοικονομούν ενέργεια, σε χαμηλότερο κόστος καυσίμων και σε μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου.
Ποια είναι η προστιθέμενη αξία της δράσης σε επίπεδο ΕΕ;
Η δράση σε επίπεδο ΕΕ εξασφαλίζει: - ίδιες, εναρμονισμένες πληροφορίες για τους τελικούς χρήστες, ανεξαρτήτως του κράτους μέλους στο οποίο αγοράζουν τα ελαστικά τους· και - μειωμένο κόστος για τους προμηθευτές, με δυνατότητα να διαθέτουν τα ελαστικά τους στην αγορά ολόκληρης της ΕΕ με μία μόνο σήμανση. Τα πλεονεκτήματα αυτά ενισχύουν σε τελική ανάλυση την ανταγωνιστικότητα της βιομηχανίας ελαστικών επισώτρων της ΕΕ και διευκολύνουν το εμπόριο ελαστικών εντός της εσωτερικής αγοράς, προς όφελος επίσης των καταναλωτών όσον αφορά το χαμηλότερο συνολικό κόστος και το ευρύτερο φάσμα προϊόντων. Για να είναι αποτελεσματική η δράση σε επίπεδο ΕΕ, οι προσπάθειες εποπτείας της αγοράς πρέπει να είναι εναρμονισμένες σε ολόκληρη την ΕΕ, με σκοπό τη στήριξη της εσωτερικής αγοράς και την παροχή κινήτρων στις επιχειρήσεις που επενδύουν πόρους στον σχεδιασμό, την κατασκευή και την πώληση - αποδοτικών από ενεργειακή άποψη ελαστικών.
Β. Λύσεις
Ποιες νομοθετικές και μη νομοθετικές επιλογές πολιτικής έχουν εξεταστεί; Υπάρχει προτιμώμενη επιλογή ή όχι; Γιατί;
Εξετάστηκαν τέσσερις επιλογές πολιτικής: 1. <u>καμία δράση</u>· 2. <u>μη νομοθετική επιλογή</u>: ενημερωτικές εκστρατείες, κοινές δράσεις επιβολής της νομοθεσίας, εντολή αναθεώρησης των μεθόδων δοκιμής· 3. <u>νομοθετική επιλογή</u>: τροποποίηση του ισχύοντος κανονισμού και των παραρτημάτων του για να

διευρυνθεί το πεδίο εφαρμογής του, καθιέρωση της σήμανσης των ελαστικών που πωλούνται μέσω διαδικτύου, αναπροσαρμογή των κατηγοριών σήμανσης και προσθήκη νέων παραμέτρων, βελτίωση των μεθόδων δοκιμής και δημιουργία βάσης δεδομένων καταχώρισης ελαστικών· και 4. <u>συνδυασμός των επιλογών 2 και 3</u>: πρόκειται για την προτιμώμενη επιλογή. Με αυτή την επιλογή επιτυγχάνονται σε σημαντικό βαθμό καλύτερα αποτελέσματα όσον αφορά την εξοικονόμηση ενέργειας και τις εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου, καλύτερος κύκλος εργασιών αγοράς, θέσεις εργασίας, μείωση του κόστους των ελαστικών για αγοραστές/χρήστες ελαστικών, και βελτίωση των πτυχών ασφάλειας και περιβάλλοντος.
--

Ποιος υποστηρίζει την κάθε επιλογή;
Ούτε η έρευνα μεταξύ καταναλωτών που πραγματοποιήθηκε στο πλαίσιο της αναθεώρησης ούτε η ανοικτή δημόσια διαβούλευση (ΑΔΔ) πραγματοποιήθηκαν ειδικά τις επιμέρους επιλογές. Ωστόσο: - μόνο το 41 % των ιδιοκτητών αυτοκινήτων ήταν ενημερωμένοι για τη σήμανση των ελαστικών, παρόλο που το 90 % τη θεωρεί χρήσιμη· - το 76 % των ανταποκριθέντων θεωρούν ότι τη σήμανση θα πρέπει να παρέχεται σε κάθε πώληση ελαστικών· - το 70 % των ανταποκριθέντων τάχθηκε υπέρ της βάσης δεδομένων καταχώρισης. Η ανοικτή δημόσια διαβούλευση ανέδειξε την ύπαρξη συναίνεσης σχετικά με την ανάγκη βελτίωσης της ενημέρωσης σχετικά με τη σήμανση μέσω εκστρατειών ευαισθητοποίησης, υποχρεωτικής σήμανσης στο διαδίκτυο και σήμανσης των αυθεντικών ελαστικών που πωλούνται με τα καινούργια αυτοκίνητα. Για τη βελτίωση της εμπιστοσύνης των καταναλωτών, οι ανταποκριθέντες συμφώνησαν να ενισχυθεί η εποπτεία της αγοράς και να δημιουργηθεί μια καλύτερη πλατφόρμα για τις αρχές με σκοπό την επιβολή της νομοθεσίας και τον συντονισμό των δραστηριοτήτων.
Γ. Επιπτώσεις της προτιμώμενης επιλογής
Ποια είναι τα οφέλη της προτιμώμενης επιλογής (αν υπάρχει, ειδάλλως των κυριότερων επιλογών);
Εκτιμάται ότι η υπ' αριθ. 4 επιλογή πολιτικής θα είχε ως αποτέλεσμα την ακόλουθη ετήσια εξοικονόμηση έως το 2030: - εξοικονόμηση καυσίμων 129 Petajoule (PJ), με αποτέλεσμα εξοικονόμηση 7 δισεκατομμυρίων EUR όσον αφορά το κόστος της ενέργειας· - μείωση των εκπομπών CO₂ κατά 10 εκατ. τόνους· - καθαρή εξοικονόμηση κόστους 2,8 δισεκατομμυρίων EUR για τους καταναλωτές («εξοικονόμηση κόστους ενέργειας» μείον το «πρόσθετο κόστος αγοράς»)· - αύξηση του κύκλου εργασιών κατά 9 δισεκ. ευρώ στον τομέα της μεταποίησης, του χονδρικού και λιανικού εμπορίου· - μείωση των θανατηφόρων τροχαίων δυστυχημάτων και των τραυματισμών· και - μείωση των θανατηφόρων δυστυχημάτων και των τραυματισμών -που σχετίζονται με τον θόρυβο.
Ποιο είναι το κόστος της προτιμώμενης επιλογής (αν υπάρχει, ειδάλλως των κυριότερων επιλογών);
Το διοικητικό κόστος και το κόστος συμμόρφωσης είναι περίπου τα ακόλουθα: - για τους προμηθευτές: 127 εκατομμύρια EUR ετησίως· εφάπαξ κόστος 40 εκατομμύρια EUR· - για τους διανομείς: 50 εκατομμύρια EUR ετησίως· εφάπαξ κόστος 30 εκατομμύρια EUR· - για κράτη μέλη: 20 000 EUR ετησίως· εφάπαξ κόστος 13 εκατομμύρια EUR· και - για την Επιτροπή 0,5-1 εκατομμύριο EUR ετησίως· εφάπαξ κόστος 2,1 εκατομμύρια EUR. Δεδομένου ότι η συμμόρφωση είναι υποχρεωτική, οι προμηθευτές και οι διανομείς θα πρέπει να έχουν τη δυνατότητα να μεταφέρουν το εν λόγω κόστος στους καταναλωτές, κόστος το οποίο θα υπεραντισταθμιστεί από τα οικονομικά οφέλη. Δεν υπάρχουν άλλες αρνητικές επιπτώσεις.
Πώς θα επηρεαστούν οι μεγάλες, οι μικρομεσαίες και οι πολύ μικρές επιχειρήσεις;
Δεν υπάρχουν στην ΕΕ ΜΜΕ που να είναι παραγωγοί ελαστικών. Οι ΜΜΕ που πωλούν ελαστικά στη

λιανική/εισάγουν ελαστικά ενδέχεται να αντιμετωπίσουν πρόσθετο κόστος, ιδίως από την υποχρέωση να επιδεικνύεται η σήμανση στα ελαστικά που διατίθενται προς πώληση στο διαδίκτυο. Ωστόσο, η πρόταση δεν αλλάζει το πεδίο εφαρμογής του ισχύοντος κανονισμού όσον αφορά τα προϊόντα ούτε δημιουργεί υποχρεώσεις όσον αφορά την παροχή νέων πληροφοριών. Ως εκ τούτου, δεν αναμένεται να δημιουργήσει σημαντικό κόστος εφαρμογής. Ως τελικοί χρήστες των ελαστικών, οι ΜΜΕ θα επωφεληθούν από τη μείωση του κόστους καθ' όλη τη διάρκεια ζωής των ελαστικών και την ενίσχυση της ασφάλειας των εργαζομένων τους.
Θα υπάρξουν σημαντικές επιπτώσεις στους εθνικούς προϋπολογισμούς και στις εθνικές διοικήσεις;
Δεν υπάρχουν πρόσθετες επιπτώσεις στους εθνικούς προϋπολογισμούς/εθνικές διοικήσεις εκτός από αυτές που αναφέρονται παραπάνω.
Θα υπάρξουν άλλες σημαντικές επιπτώσεις;
Ναι, αναμένεται ότι η προτιμώμενη επιλογή θα έχει θετικό αντίκτυπο στην ανταγωνιστικότητα και την καινοτομία στην αγορά ελαστικών της ΕΕ (βλ. σημείο 6.4 της έκθεσης εκτίμησης επιπτώσεων).
Δ. Παρακολούθηση
Πότε θα επανεξεταστεί η πολιτική;
Θα συμπεριληφθεί ρήτρα που θα προβλέπει επανεξέταση έξι έτη μετά την έγκριση.