

Brüsszel, 2018.5.17.
SWD(2018) 188 final

BIZOTTSÁGI SZOLGÁLATI MUNKADOKUMENTUM

A HATÁSVIZSGÁLAT VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓJA

amely a következő dokumentumot kíséri

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

**a gumiabroncsok üzemanyag-hatékonyság és más lényeges paraméterek tekintetében
történő címkézéséről, és az 1222/2009/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről**

{COM(2018) 296 final} - {SEC(2018) 234 final} - {SWD(2018) 189 final}

Vezetői összefoglaló
A gumiabroncsok üzemanyag-hatékonyság és más lényeges paraméterek tekintetében történő címkézéséről szóló 1222/2009/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet felülvizsgálatával kapcsolatos hatásvizsgálat
A. A fellépés szükségessége
Miért? Milyen problémát kell megoldani?
A közlekedés felelős az Unió energiafogyasztásának több mint 30 %-áért. Az Unió teljes üvegházhatásúgáz-kibocsátásának (ÜHG-kibocsátásának) 22 %-áért a közúti közlekedés a felelős. Az <i>alacsony kibocsátású mobilitás európai stratégiája</i> című, 2016-os közleményében a Bizottság azt állapította meg, hogy 2050-re a közlekedésből származó ÜHG-kibocsátásnak legalább 60 %-kal kevesebbnek kell lennie az 1990. évi értéknél. A harmadik mobilitási csomag tehát olyan kezdeményezéseket tartalmaz, amelyek célja a gépkocsikból és tehergépkocsikból származó kibocsátás csökkentése, a közúti közlekedés biztonságának javítása és a szennyezés csökkentése. Hozzájárul továbbá az Unió energiaimporttól való függőségének csökkentéséhez is. A járművek gumiabroncsai hatással vannak az üzemanyag-fogyasztásra (és így az ÜHG-kibocsátásra), a zajra és a biztonságra. A gumiabroncsok címkézéséről szóló jelenlegi rendelet értékeléséből az derült ki, hogy a rendeletnek nem sikerül maradéktalanul elérnie azt a célkitűzését, hogy az üzemanyag-hatékonyság és alacsony zajszintű, biztonságos gumiabroncsok népszerűsítése révén növelje a közúti közlekedés környezeti hatékonyságát. Ennek okai a következők: • a gumiabroncsok címkézésének alacsony láthatósága és ismertsége; • megfelelési problémák és a szabályok nem megfelelő végrehajtása a tagállamok által; valamint • idejétmúlt teljesítményszályok és pontatlan, hiányos információk.
Mi a kezdeményezés várható eredménye?
Tájékozottabb fogyasztók, frissített és pontosabb műszaki előírások és jobb megfelelés/végrehajtás. Ezek a fejlesztések biztonságosabb és halkabb gumiabroncsokat eredményeznek, amelyek energiát takarítanak meg, alacsonyabb üzemanyag-költséggel járnak, és csökkentik az ÜHG-kibocsátást.
Milyen többletértéket képvisel az uniós szintű fellépés?
Az uniós szintű intézkedés a következőket biztosítja: - azonos, harmonizált tájékoztatás a végfelhasználók számára, függetlenül attól, hogy melyik tagállamban vásárolják meg a gumiabroncsokat; valamint - alacsonyabb költségek jelentkeznek a szállítóknál, akik gumiabroncsaikat EU-szerte egyetlen címkével forgalomba hozhatják. Ezek az előnyök elsősorban az Unió gumiabroncsiparának versenyképességét erősítik, valamint elősegítik a gumiabroncsok forgalomba hozatalát a belső piacon, továbbá az alacsonyabb összköltség és a szélesebb termékkála révén a fogyasztóknak is kedveznek. Ahhoz hogy az uniós szintű intézkedés eredményes legyen, a piacfelügyelet tekintetében tett erőfeszítéseknek Unió-szerte következeteseknek kell lenniük a belső piac támogatása érdekében, valamint azért, hogy ösztönözzék a vállalkozások erőforrásainak energiahatékony gumiabroncsok tervezésébe, gyártásába és értékesítésébe történő befektetését.
B. Megoldások
Milyen jogalkotási és nem jogalkotási szakpolitikai alternatívák merültek fel? Van-e előnyben részesített megoldás? Miért?
Négy szakpolitikai lehetőséget mérlegeltek: 1. <u>nincs intézkedés</u>; 2. <u>nem jogalkotási opció</u>: tájékoztató kampányok, közös végrehajtási intézkedések, a vizsgálati módszerek felülvizsgálatára szóló megbízás; 3. <u>jogalkotási opció</u>: a jelenleg hatályos rendelet és mellékleteinek módosítása annak érdekében, hogy a rendelet hatályát kibővítsék, biztosítsák az interneten keresztül értékesített gumiabroncsok címkézését, módosítsák és új paraméterekkel egészítsék ki a címkeosztályokat,

fejlesszék a vizsgálati módszereket, és biztosítsanak egy gumiabroncs-nyilvántartási adatbázist; valamint

4. a 2. és a 3. alternatíva kombinációja: ez az előnyben részesített alternatíva. Ez a lehetőség jelentősen jobb hatásokat ér el az energiamegtakarítás és az ÜHG-kibocsátás, a jobb piaci forgalom, a munkahelyteremtés, a gumiabroncs-felhasználóknál/vásárlóknál felmerülő alacsonyabb költségek, valamint a biztonsági és környezetvédelmi tényezők szempontjából.

Ki melyik alternatívát támogatja?
Sem a felülvizsgálat részeként a fogyasztók körében végzett felmérés, sem pedig a nyilvános konzultáció (OPC) nem tett fel kérdéseket a konkrét opciókra vonatkozóan. Ugyanakkor: • az autótulajdonosok mindössze 41 %-a ismerte a gumiabroncscímkét, 90 %-uk azonban hasznosnak tartotta azt; • a válaszolók 76 %-a gondolta úgy, hogy a címkét minden gumiabroncs-vásárláskor elérhetővé kellene tenni; valamint • a válaszolók 70 %-a támogatta a nyilvántartási adatbázist. A nyilvános konzultációból kiderült, hogy egyetértés van a tekintetben, hogy szükség van a címke ismertségének javítására figyelemfelkeltő kampányok, kötelező online címkézés, valamint az új autókkal együtt értékesített gumiabroncsok címkézése révén. A válaszolók egyetértettek, hogy a fogyasztók bizalmának növelése érdekében fokozni kell a piacfelügyeletet, és jobb platformokat kell teremteni a hatóságok számára a végrehajtáshoz és a tevékenységek koordinálásához.
C. Az előnyben részesített alternatíva hatásai
Melyek az előnyben részesített alternatíva (ha nincs ilyen, akkor a főbb lehetőségek) előnyei?
Becslések szerint a 4. szakpolitikai alternatíva által eredményezett éves megtakarítások 2030-ra a következőképpen fognak alakulni: • 129 PJ üzemanyag-megtakarítás, amely 7 milliárd EUR energiaköltség-megtakarítást eredményez; • 10 millió tonnával kevesebb CO₂-kibocsátás; • 2,8 milliárd EUR nettó költségmegtakarítás a fogyasztóknál („energiaköltség-megtakarítás” mínusz „vásárlásokból származó többletköltségek”); • 9 milliárd EUR árbevételnövekedés a gyártási, nagykereskedelmi és kiskereskedelmi ágazatokban; • a közúti balesetek által okozott halálesetek és sérülések számának csökkenése; valamint • a zajjal- kapcsolatos halálesetek és sérülések számának csökkenése.
Milyen költségekkel jár az előnyben részesített alternatíva (ha nincs ilyen, akkor milyen költségekkel járnak a főbb lehetőségek)?
Az adminisztratív és megfelelési költségek hozzávetőleg a következőképpen alakulnak: • a szállítók esetében: évente 127 millió EUR; 40 millió EUR egyszeri költség; • a forgalmazók esetében: évente 50 millió EUR; 30 millió EUR egyszeri költség; • a tagállamok esetében: évente 20 000 EUR; 13 millió EUR egyszeri költség; valamint • a Bizottság esetében: évente 0,5–1 millió EUR; 2,1 millió EUR egyszeri költség. Mivel a megfelelés kötelező, a beszállítók és a forgalmazók számára lehetővé kell tenni, hogy e költségeket a fogyasztókra hárítsák, akiknél a pénzügyi előnyöknek köszönhetően ez bőven megtérül. Nincsenek egyéb negatív hatások.
Hogyan érinti a fellépés a vállalkozásokat, köztük a kis- és középvállalkozásokat és a mikrovállalkozásokat?
Az EU-ban nincsenek gumiabroncsgyártó kkv-k. Előfordulhat, hogy a gumiabroncsok kiskereskedelmével/importálásával foglalkozó kkv-k többletköltségekkel szembesülnek, különösen azzal a kötelezettséggel kapcsolatosan, amely előírja a címkék bemutatását a gumiabroncsok online értékesítése esetén. A javaslat azonban a termékek tekintetében nem módosítja a jelenleg hatályos rendelet hatályát, valamint nem teremt kötelezettséget új információk szolgáltatására. Ennélfogva pedig nem várható, hogy jelentős végrehajtási költségeket generálna. Gumiabroncs-végfelhasználóként a kkv-k számára előnyt jelent a gumiabroncsok élettartama alatt jelentkező költségcsökkenés, valamint a munkavállalók magasabb fokú biztonsága.
Lesz-e jelentős hatása az intézkedésnek a tagállamok költségvetésére és közigazgatására?
A fentiekben bemutatottakon kívül a tagállamok költségvetésére/közigazgatására nézve nem lesz további hatása.
Lesznek-e egyéb jelentős hatások?

Igen, az előnyben részesített alternatíva várhatóan pozitív hatással lesz a versenyképességre és az innovációra az Unió gumiabroncspiacán belül (lásd a hatásvizsgálati jelentés 6.4. szakaszát).

D. További lépések

Mikor kerül sor a szakpolitikai fellépés felülvizsgálatára?

A rendelet tartalmazna egy olyan rendelkezést, amely felülvizsgálatot ír elő az elfogadást követően, hat év elteltével.