

Βρυξέλλες, 31.5.2018
COM(2018) 391 final

2018/0213 (COD)

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέσπιση του Προγράμματος Στήριξης Μεταρρυθμίσεων

{SEC(2018) 280 final} - {SWD(2018) 310 final} - {SWD(2018) 311 final}

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση προβλέπει ημερομηνία έναρξης εφαρμογής από την 1η Ιανουαρίου 2021 και υποβάλλεται για μια Ένωση 27 κρατών μελών, σε συμφωνία με την κοινοποίηση από το Ηνωμένο Βασίλειο της πρόθεσής της να αποχωρήσει από την Ευρωπαϊκή Ένωση και την Ευρατόμ βάσει του άρθρου 50 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση που παρελήφθη από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 29 Μαρτίου 2017.

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Οι διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις είναι αλλαγές που τροποποιούν - με μόνιμο τρόπο - τη δομή της οικονομίας και το θεσμικό και ρυθμιστικό πλαίσιο στο οποίο λειτουργούν οι επιχειρήσεις και οι άνθρωποι. Συχνά αποσκοπούν στην αντιμετώπιση των εμποδίων στη λειτουργία των κινητήριων δυνάμεων ανάπτυξης αναδιοργανώνοντας, για παράδειγμα, τις αγορές εργασίας, προϊόντων και υπηρεσιών και τις χρηματοπιστωτικές αγορές, ενθαρρύνοντας έτσι τη δημιουργία θέσεων εργασίας, τις επενδύσεις και την παραγωγικότητα. Μπορούν επίσης να στοχεύουν στη βελτίωση της αποτελεσματικότητας και της ποιότητας της δημόσιας διοίκησης, καθώς και των υπηρεσιών και πλεονεκτημάτων που προσφέρει το κράτος στους πολίτες του.

Εάν επιλεγούν και υλοποιηθούν σωστά, οι διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις μπορούν να επιταχύνουν τη διαδικασία ανοδικής κοινωνικής και οικονομικής σύγκλισης μεταξύ των κρατών μελών, τόσο εντός όσο και εκτός της Ευρωζώνης, και να ενισχύσουν την ανθεκτικότητα των οικονομιών τους. Οι συνέπειες της σύγκλισης αυτής και η ενίσχυση της ανθεκτικότητας αναμένεται να οδηγήσουν σε μεγαλύτερη ευημερία και ομαλή και σταθερή λειτουργία της Οικονομικής και Νομισματικής Ένωσης (ONE) στο σύνολό της. Απαιτείται αποτελεσματική εφαρμογή των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων για την ενίσχυση της συνοχής, την αύξηση της παραγωγικότητας, τη δημιουργία θέσεων εργασίας, την ενθάρρυνση των επενδύσεων και την εξασφάλιση βιώσιμης ανάπτυξης.

Η ευρωπαϊκή οικονομία αναπτύσσεται με τον ταχύτερο ρυθμό της σε μια δεκαετία, υποστηριζόμενη από υψηλή απασχόληση σε επίπεδο ρεκόρ, ανάκαμψη των επενδύσεων και βελτιωμένα δημόσια οικονομικά. Η σημερινή οικονομική κατάσταση σε ολόκληρη την Ένωση είναι σχετικά θετική, γεγονός που προσφέρει ένα παράθυρο ευκαιρίας για τη θέσπιση των αναγκαίων μεταρρυθμίσεων. Ωστόσο, η εφαρμογή των μεταρρυθμίσεων προχωρά με αργά και ανομοιόμορφα στα κράτη μέλη και δεν είναι ικανοποιητική σε όλους τους τομείς πολιτικής, οδηγώντας σε δυσμενείς επιπτώσεις στη σύγκλιση και στην ανθεκτικότητα των οικονομιών των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και συνεπώς της Ένωσης ως σύνολο. Σε αυτό το πλαίσιο, η πρόοδος στην εφαρμογή των μεταρρυθμίσεων στα κράτη μέλη εκτός της Ευρωζώνης στην πορεία ένταξής τους στην Ευρωζώνη θα μπορούσε να έχει θετικές επιπτώσεις στην Ευρωζώνη στο σύνολό της. Συνεπώς, η εφαρμογή των μεταρρυθμίσεων από τα κράτη μέλη εκτός της Ευρωζώνης, τα οποία λαμβάνουν μέτρα για την υιοθέτηση του ευρώ, χρήζει ιδιαίτερης προσοχής.

Ένας λόγος για την αργή εφαρμογή των μεταρρυθμίσεων είναι η χαμηλή διοικητική ικανότητα. Ένας άλλος λόγος είναι ότι τα οφέλη των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων συχνά υλοποιούνται μόνο μακροπρόθεσμα, ενώ το οικονομικό, κοινωνικό και πολιτικό τους κόστος συχνά προκύπτει βραχυπρόθεσμα. Συνεπώς, οι εθνικές κυβερνήσεις ενδέχεται να αποφύγουν

να πραγματοποιήσουν ορισμένες μεταρρυθμίσεις λόγω, για παράδειγμα, ανεπαρκούς διοικητικής ικανότητας για τη διεξαγωγή μεταρρυθμίσεων, υψηλού πολιτικού κόστους βραχυπρόθεσμα ή δυσμενών επιπτώσεων σε ορισμένα τμήματα του πληθυσμού. Οι κυβερνήσεις που προβαίνουν σε μεταρρυθμίσεις μερικές φορές δυσκολεύονται να δουν τις μεταρρυθμίσεις να υλοποιούνται, διότι η διάρκεια ενός εκλογικού κύκλου είναι συχνά βραχύτερη από τον χρόνο που απαιτείται για την εφαρμογή σημαντικών μεταρρυθμίσεων. Ως εκ τούτου, οι απαραίτητες μεταρρυθμιστικές προσπάθειες μπορεί να καθυστερήσουν, να εγκαταλειφθούν ή και να αντιστραφούν.

Η Επιτροπή Γιούνκερ, βασιζόμενη στο όραμα που περιέχεται στην Έκθεση των Πέντε Προέδρων, επικεντρώθηκε στις προτεραιότητες της Επιτροπής στη διαδικασία του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου σχετικά με το «ενάρτεο τρίγωνο» της ενίσχυσης των επενδύσεων, της συνέχισης των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και της εξασφάλισης υπεύθυνων δημοσιονομικών πολιτικών.

Προκειμένου να προωθηθούν οι διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις, η ομιλία του Προέδρου Γιούνκερ για την Κατάσταση της Ένωσης το 2017, μαζί με τα έγγραφα προβληματισμού για την εμβάθυνση της Οικονομικής και Νομισματικής Ένωσης και το μέλλον των οικονομικών της Ένωσης, εισηγήθηκαν τη στήριξη του Προγράμματος Στήριξης Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων (ΠΣΔΜ) και πρότειναν ένα ειδικό εργαλείο, το Εργαλείο Υλοποίησης Μεταρρυθμίσεων, το οποίο θα παρέχει οικονομικά κίνητρα στα κράτη μέλη για τη διεξαγωγή μεταρρυθμίσεων.

Η επίτευξη μεγαλύτερης σύγκλισης προς τις ανθεκτικές οικονομικές δομές επισημάνθηκε επίσης ως εξίσου σημαντική για τα κράτη μέλη που προετοιμάζονται να ενταχθούν στην Ευρωζώνη.

Αυτοί οι πολιτικοί προσανατολισμοί συγκεκριμενοποιήθηκαν σε ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με νέα δημοσιονομικά μέσα για μια σταθερή ζώνη του ευρώ στο πλαίσιο της Ένωσης (6 Δεκεμβρίου 2017). Προτάθηκε η δημιουργία - στο πλαίσιο του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου μετά το 2020 (ΠΔΠ)¹ - ενός νέου εργαλείου μεταρρυθμίσεων για τη στήριξη της εφαρμογής των μεταρρυθμίσεων που εντοπίστηκαν στο πλαίσιο του ευρωπαϊκού εξαμήνου και τη συνέχεια στο πρόγραμμα ΠΣΔΜ, που περιλαμβάνει επίσης ειδικό μηχανισμό σύγκλισης για την υποστήριξη της προετοιμασίας για την ένταξη στην Ευρωζώνη. Η ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με ένα νέο, σύγχρονο ΠΔΠ μετά το 2020², που προετοιμάστηκε πριν από την άτυπη σύνοδο των ηγετών της 23ης Φεβρουαρίου 2018, επιβεβαίωσε αυτή την πρόθεση, ανακοινώνοντας ότι το εργαλείο μεταρρύθμισης και ο μηχανισμός σύγκλισης θα πρέπει να παρέχουν ισχυρή υποστήριξη και κίνητρα για ένα ευρύ φάσμα μεταρρυθμίσεων σε όλα τα κράτη μέλη. Ανέφερε επίσης ότι θα υπάρξει μια γραμμή προϋπολογισμού για όλα τα μέσα της τάξης των τουλάχιστον 25 δισ. EUR για περίοδο επτά ετών.

Τέλος, η ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών με τίτλο

¹ Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, το Συμβούλιο και την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα, νέα δημοσιονομικά μέσα για μια σταθερή ζώνη του ευρώ στο πλαίσιο της Ένωσης, COM (2017) 822 final

² Ανακοίνωση της Επιτροπής στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο και το Συμβούλιο, Ένα νέο, σύγχρονο Πολυετές Δημοσιονομικό Πλαίσιο για μια Ευρωπαϊκή Ένωση που υλοποιεί αποτελεσματικά τις προτεραιότητές της μετά το 2020, COM (2018) 98 final

«Ένας σύγχρονος προϋπολογισμός για μια Ένωση που προστατεύει, ενδυναμώνει και υπερασπίζεται τους πολίτες της - Πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2021-2027»³ στις 2 Μαΐου 2018 επιβεβαίωσε την επιλογή αυτή. Ανακοίνωσε ένα νέο, ισχυρό πρόγραμμα στήριξης της μεταρρύθμισης, το οποίο θα προσφέρει τεχνική και οικονομική στήριξη για μεταρρυθμίσεις σε εθνικό επίπεδο με συνολικό προϋπολογισμό 25 δισ. Ευρώ. Το νέο πρόγραμμα θα είναι ξεχωριστό αλλά συμπληρωματικό προς τα μελλοντικά κονδύλια της Ένωσης όπως ορίζεται στον κανονισμό (ΕΕ) XXX / xxx (διάδοχος του ΚΚΔ)⁴.

Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή προτείνει ένα νέο πρόγραμμα στήριξης των μεταρρυθμίσεων (το πρόγραμμα), το οποίο περιλαμβάνει τρία ξεχωριστά συμπληρωματικά μέσα: i) το εργαλείο υλοποίησης των μεταρρυθμίσεων, με τη μορφή μέσου οικονομικής στήριξης · ii) συνέχεια του προγράμματος ΠΣΔΜ, με τη μορφή μηχανισμού τεχνικής υποστήριξης · και iii) μηχανισμό σύγκλισης για την παροχή ειδικής και στοχοθετημένης στήριξης σε κράτη μέλη εκτός της Ευρωζώνης (επίσης καλούμενης «μηχανισμός σύγκλισης»). Το πρόγραμμα επομένως έχει ως στόχο να υποστηρίξει τις κυβερνήσεις των κρατών μελών και τις δημόσιες αρχές, κατόπιν αιτήματός τους για τεχνική υποστήριξη ή υποβολής προτάσεων για μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις, στις προσπάθειές τους να σχεδιάσουν και να υλοποιήσουν διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις που υποστηρίζουν την ανάπτυξη. Το πρόγραμμα αποσκοπεί να συμβάλει στον γενικό στόχο της ενίσχυσης της συνοχής, της ανταγωνιστικότητας, της παραγωγικότητας, της ανάπτυξης και της απασχόλησης. Θα μπορούσε επίσης να έχει θετικό αντίκτυπο στην υλοποίηση του ευρωπαϊκού πυλώνα των κοινωνικών δικαιωμάτων. Για τους σκοπούς αυτούς, θα πρέπει να παρέχει επαρκή οικονομικά κίνητρα για την πραγματοποίηση μεταρρυθμίσεων διαρθρωτικού χαρακτήρα και τεχνικής υποστήριξης για την ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας των κρατών μελών σε σχέση με τις προκλήσεις που αντιμετωπίζουν τα όργανα, η διακυβέρνηση, η δημόσια διοίκηση και ο οικονομικός και κοινωνικός τομέας.

Με αυτό το στόχο, θα δοθεί στοχευμένη τεχνική υποστήριξη και οικονομικά κίνητρα σε όλα τα κράτη μέλη, συμπεριλαμβανομένων - στο πλαίσιο του μηχανισμού σύγκλισης - των κρατών μελών με νόμισμα που δεν είναι το ευρώ και τα οποία έχουν λάβει αποδεδειγμένα μέτρα για την υιοθέτηση του ενιαίου νομίσματος εντός συγκεκριμένου χρονικού πλαισίου.

- **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Το πρόγραμμα θα είναι συνεπές με τις υφιστάμενες πολιτικές που υλοποιούνται στο πλαίσιο των κονδυλίων της Ένωσης και άλλων προγραμμάτων της Ένωσης. Επιπλέον, το πρόγραμμα βασίζεται στην τρέχουσα εμπειρία του ΠΣΔΜ.

Σύμφωνα με το ισχύον ΠΔΠ και την υφιστάμενη τομεακή νομοθεσία, διατίθενται διάφορα μέσα σε επίπεδο Ένωσης για τη στήριξη της εφαρμογής των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων. Όσον αφορά την πολιτική, οι συστάσεις πολιτικής που παρέχει η Ένωση στο πλαίσιο του ευρωπαϊκού εξαμήνου συμβάλλουν στον προσδιορισμό των προτεραιοτήτων μεταρρύθμισης και στην επίτευξη πολιτικής συμφωνίας με τα κράτη μέλη. Επιπλέον, το ΠΣΔΜ παρέχει τεχνική υποστήριξη στα κράτη μέλη για την προετοιμασία, το σχεδιασμό και την υλοποίηση των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων, ενώ τα χρηματοδοτικά προγράμματα της Ένωσης χρηματοδοτούν στοιχεία σχετικά με τα επενδυτικά έργα σε τομείς πολιτικής στους οποίους

³ Ανακοίνωση της Επιτροπής στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο και στο Συμβούλιο, στην Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και στην Επιτροπή των Περιφερειών, ένας σύγχρονος προϋπολογισμός για μια Ένωση που προστατεύει, ενδυναμώνει και υπερασπίζεται τους πολίτες της, SWD (2018) 171 final

⁴ ΕΕ C της , σ.

απευθύνονται τα κονδύλια της Ένωσης. Το νομικό πλαίσιο των κονδυλίων της Ένωσης απαιτεί τη θεματική συγκέντρωση της χρηματοδότησης και ορίζει ορισμένες προϋποθέσεις που επιτρέπουν την εκταμίευση κεφαλαίων. Ενώ προβλέπεται ότι η σύνδεση μεταξύ των κονδυλίων της Ένωσης και του ευρωπαϊκού εξαμήνου θα ενισχυθεί περαιτέρω στο νέο ΠΔΠ και μολονότι οι δράσεις αυτές στο πλαίσιο των κονδυλίων της Ένωσης είναι καθοριστικής σημασίας για την επίτευξη των στόχων της πολιτικής συνοχής και τη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των εν λόγω ταμείων, δεν είναι απαραίτητως επαρκείς για την αντιμετώπιση των εμποδίων στην ταχύτερη εφαρμογή των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων στα κράτη μέλη.

Εργαλείο υλοποίησης των μεταρρυθμίσεων

Το πρόγραμμα, ως μέσο για την παροχή χρηματοδοτικών συνεισφορών στα κράτη μέλη, θα παράσχει οικονομικά κίνητρα για την εφαρμογή των μεταρρυθμίσεων στα κράτη μέλη, εξασφαλίζοντας παράλληλα τη συνοχή με τις δράσεις που χρηματοδοτούνται στο πλαίσιο άλλων υφιστάμενων προγραμμάτων της Ένωσης. Μέχρι σήμερα, τα κεφάλαια για τη στήριξη της υλοποίησης δράσεων σχετικών με επενδύσεις που συνδέονται με τις διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις στα κράτη μέλη διατίθενται κυρίως μέσω των κονδυλίων της Ένωσης. Ωστόσο, ενώ τα κονδύλια της Ένωσης μπορούν να παράσχουν στήριξη στις επενδυτικές συνιστώσες ορισμένων διαρθρωτικών προκλήσεων που σχετίζονται με την πολιτική συνοχής, δεν προορίζονται για την προώθηση του σχεδιασμού και της εφαρμογής διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων για την αντιμετώπιση προκλήσεων σε όλους τους τομείς πολιτικής που προσδιορίζονται στο ευρωπαϊκό εξάμηνο στο σύνολό τους. Επιπλέον, τα κονδύλια της Ένωσης δεν μπορούν να χρηματοδοτήσουν μεταρρυθμίσεις που είναι καθαρά κανονιστικές και δεν έχουν κανένα κόστος υλοποίησης ή επένδυσης.

Πολλές από τις διαρθρωτικές προκλήσεις που αντιμετωπίζουν τα κράτη μέλη δεν μπορούν να αντιμετωπιστούν μόνο με επενδύσεις ή με αυστηρή τεχνική εφαρμογή ενός προγράμματος. Ενδέχεται να απαιτούν ένα πολύπλοκο συνδυασμό ενεργειών πολιτικής και νομοθεσίας, επενδύσεων και βελτιώσεων στη διακυβέρνηση των θεσμών και των συστημάτων. Οι διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις ενδέχεται επίσης να συνεπάγονται βραχυπρόθεσμα υψηλά πολιτικά κόστη, τα οποία μπορούν να αποτρέψουν ή να επιβραδύνουν την εφαρμογή τους. Από την άποψη αυτή, τα οικονομικά κίνητρα από τον προϋπολογισμό της Ένωσης μπορούν να βοηθήσουν στην αντιμετώπιση τέτοιων εμποδίων και, σε συνδυασμό με τεχνική υποστήριξη ή σε αυτόνομη βάση, μπορούν να συμβάλουν στην εξασφάλιση πολιτικής αποδοχής των μεταρρυθμίσεων. Ένας περισσότερο εμπεριστατωμένος διάλογος μεταξύ της Επιτροπής και των αρμόδιων εθνικών αρχών μπορεί να ενθαρρύνει τα κράτη μέλη για να σχεδιάσουν και να εφαρμόσουν ένα ολοκληρωμένο σύνολο μεταρρυθμίσεων.

Το πρόγραμμα στήριξης μεταρρυθμίσεων, ως μέσο για την παροχή οικονομικής στήριξης, θα επιτρέψει την παροχή τέτοιων οικονομικών κινήτρων και, ως εκ τούτου, είναι σύμφωνο με τα μέτρα που λαμβάνονται βάσει άλλων χρηματοδοτικών προγραμμάτων της Ένωσης.

Μηχανισμός τεχνικής υποστήριξης

Το πρόγραμμα, ως μηχανισμός παροχής τεχνικής υποστήριξης, επιτρέπει στην Επιτροπή να υποστηρίζει τις αρχές των κρατών μελών στις προσπάθειές τους να σχεδιάζουν μεταρρυθμίσεις σύμφωνα με τις δικές τους προτεραιότητες και να ενισχύουν την ικανότητά τους να αναπτύσσουν και να εφαρμόζουν μεταρρυθμιστικές πολιτικές και στρατηγικές, καθώς και να επωφελούνται από καλές πρακτικές και παραδείγματα ομολόγων. Ο μηχανισμός τεχνικής υποστήριξης βασίζεται στην επιτυχία του ΠΣΔΜ, το οποίο έχει βιώσει

ζήτηση έως τέσσερις (το 2017) και πέντε (το 2018) φορές υψηλότερη από τον ετήσιο διαθέσιμο προϋπολογισμό του στους δύο γύρους επιλογής κατά τη διάρκεια της εφαρμογής του μέχρι σήμερα. Επικεντρώνεται στην παροχή εξατομικευμένης στήριξης και εμπειρογνώσις επί τόπου, προκειμένου να διασφαλίσει ότι τα κράτη μέλη διαθέτουν την απαραίτητη θεσμική και διοικητική ικανότητα για την εφαρμογή μεταρρυθμίσεων. Για το σκοπό αυτό, στοχεύει να συνοδεύει τις εθνικές αρχές των αιτούντων κρατών μελών καθ' όλη τη διαδικασία των μεταρρυθμίσεων ή σε καθορισμένα στάδια ή σε διαφορετικές φάσεις αυτής της διαδικασίας. Ο μηχανισμός τεχνικής υποστήριξης στο πλαίσιο του προγράμματος, το οποίο έχει σχεδιαστεί ως συνέχεια του υφιστάμενου ΠΣΔΜ, είναι συνεπές, συνεκτικό και συμπληρωματικό στους υφιστάμενους πόρους για την ανάπτυξη ικανοτήτων και την τεχνική βοήθεια, οι οποίοι διατίθενται στο πλαίσιο άλλων χρηματοδοτικών προγραμμάτων της Ένωσης. Η τεχνική υποστήριξη προσδίδει αξία στην υπάρχουσα βοήθεια που παρέχεται από τα διάφορα τομεακά προγράμματα της Ένωσης και τις δράσεις που πραγματοποιούνται στο πλαίσιο των κονδυλίων της Ένωσης, δεδομένου ότι προσφέρει μια προοπτική ανά χώρα, υποστηρίζοντας συγχρόνως τις σημαντικότερες δράσεις που αναλαμβάνονται στα κράτη μέλη σύμφωνα με τους βασικούς στόχους πολιτικής της Ένωσης

Μηχανισμός σύγκλισης

Το πρόγραμμα, ως μηχανισμός σύγκλισης για την προετοιμασία προς ένταξη στην Ευρωζώνη, θα επιτρέψει στην Επιτροπή να καλύψει τις ειδικές ανάγκες των κρατών μελών εκτός της Ευρωζώνης που προβαίνουν σε διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις προσφέροντας πρόσθετα εργαλεία, ώστε οι οικονομίες και οι κοινωνικές τους δομές να γίνουν πιο ανθεκτικές στις κρίσεις και προετοιμάζοντας τα καλύτερα για την ένταξη στην Ευρωζώνη. Ο μηχανισμός σύγκλισης θα προστεθεί στο εργαλείο υλοποίησης των μεταρρυθμίσεων που είναι διαθέσιμο σε όλα τα κράτη μέλη. Επί του παρόντος, δεν υπάρχουν μέσα που να παρέχουν άμεσα οικονομικά κίνητρα για την εφαρμογή διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων σε όλα τα κράτη μέλη, πόσο μάλλον στα κράτη μέλη που δεν ανήκουν στην Ευρωζώνη. Αν και τα κράτη μέλη που δεν ανήκουν στην Ευρωζώνη επωφελούνται από τα κονδύλια της Ένωσης, τα τελευταία δεν αποσκοπούν στην αντιμετώπιση σημαντικών διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων που θα στήριζαν την οικονομική ανθεκτικότητα και θα βοηθούσαν τα εν λόγω κράτη μέλη να προετοιμαστούν συνολικά για τη μελλοντική ένταξη στην Ευρωζώνη. Μέσω της παροχής στοχοθετημένης στήριξης σε κράτη μέλη εκτός της Ευρωζώνης που έχουν λάβει αποδεδειγμένα μέτρα για την υιοθέτηση του ενιαίου νομίσματος εντός συγκεκριμένου χρονικού πλαισίου, το πρόγραμμα στήριξης μεταρρυθμίσεων αναμένεται να επιταχύνει τη διαδικασία σύγκλισης στα εν λόγω κράτη μέλη, συμβάλλοντας έτσι στην εκπλήρωση των κριτηρίων σύγκλισης και στην ανθεκτικότητα της Ευρωζώνης στο σύνολό της.

Όσον αφορά τη συνοχή με άλλες διατάξεις και πολιτικές, το πρόγραμμα προβλέπει συμπληρωματικότητα, συνέργειες, συνοχή και συνέπεια με άλλα προγράμματα και πολιτικές της Ένωσης σε περιφερειακό, εθνικό, ενωσιακό και διεθνές επίπεδο, ιδίως με τη συμπλήρωση των πολιτικών κατευθύνσεων που παρέχονται στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου και συμβάλλοντας στην αξιοποίηση των πόρων της Ένωσης.

Η Επιτροπή θα μεριμνήσει ώστε οι δράσεις που προτείνονται για εφαρμογή στο πλαίσιο του προγράμματος να είναι συμπληρωματικές και να μην αλληλεπικαλύπτονται με άλλα προγράμματα και ταμεία της Ένωσης (ιδίως τα ταμεία της Ένωσης), με βάση σαφείς διαχωριστικές γραμμές. Επιπλέον, ο συντονισμός και των τριών μέσων σε σχέση με άλλα προγράμματα της Ένωσης και τα ταμεία της Ένωσης θα εξακολουθήσει να εξασφαλίζεται μέσω της διακυβέρνησης των διαφόρων μέσων στο πλαίσιο των εσωτερικών ρυθμίσεων εργασίας της Επιτροπής. Ειδικότερα, αυτό θα επιτευχθεί μέσω του ήδη υπάρχοντος

μηχανισμού συντονισμού στον οποίο συμμετέχουν εκπρόσωποι των αρμόδιων υπηρεσιών της Επιτροπής. Οι αποφάσεις για την παροχή στήριξης σε ένα κράτος μέλος θα λαμβάνουν υπόψη, μεταξύ άλλων, τις υφιστάμενες δράσεις και τα μέτρα που χρηματοδοτούνται από τα ταμεία και τα προγράμματα της Ένωσης. Ο μηχανισμός συντονισμού θα ενισχυθεί ώστε να αντισταθμίσει την αυξημένη ανάγκη συμπληρωματικότητας, συνέργειας, συνοχής και συνέπειας μεταξύ πολλών προγραμμάτων στο πλαίσιο του ΠΔΠ, ιδίως με σκοπό την αφενός υλοποίηση της διαδικασίας προγραμματισμού των κονδυλίων της Ένωσης στο πλαίσιο της επιμερισμένης διαχείρισης και, αφετέρου, την επιλογή μεταρρυθμίσεων στο πλαίσιο του προγράμματος, ώστε να μεγιστοποιηθεί η αποδοτικότητα και η αποτελεσματικότητα των δράσεων και των πόρων της Ένωσης.

Όσον αφορά τα οικονομικά κίνητρα, το γεγονός ότι οι μεταρρυθμίσεις που επωφελούνται από τις χρηματοδοτικές συνεισφορές του προγράμματος θα προσδιοριστούν στο πλαίσιο της υφιστάμενης διαδικασίας του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου θα συμβάλει στην εξασφάλιση της προσθετικότητας και στην αποφυγή της παροχής στήριξης στις μεταρρυθμίσεις που θα είχαν συμβεί σε κάθε περίπτωση. Επιπλέον, η παρακολούθηση της εφαρμογής αυτών των μεταρρυθμίσεων στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου θα παράσχει πρόσθετες διασφαλίσεις για το σκοπό αυτό.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Η πρόταση είναι συνεπής και παρέχει συμπληρωματικότητα και συνέργειες με τις άλλες πολιτικές της Ένωσης, όπως αυτές που επιδιώκονται με το ευρωπαϊκό εξάμηνο, το οποίο επικεντρώνεται στο «ενάρετο τρίγωνο» της ενίσχυσης των επενδύσεων, της συνέχισης των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και της διασφάλισης υπεύθυνων δημοσιονομικών πολιτικών. Επιπλέον, το πρόγραμμα βασίζεται στις προτάσεις που περιλαμβάνονται στο έγγραφο προβληματισμού για την εμβάθυνση της Οικονομικής και Νομισματικής Ένωσης⁵ και είναι σύμφωνη με την ομιλία του Προέδρου Γιούνκερ για την Κατάσταση της Ένωσης το 2017 (και την επιστολή προθέσεων που προσαρτάται σε αυτήν) προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο στις 13 Σεπτεμβρίου 2017, όπου παρουσιάστηκαν προτάσεις για την εμβάθυνση της Οικονομικής και Νομισματικής Ένωσης. Η πρόταση μπορεί επίσης να συμβάλει στην υλοποίηση του ευρωπαϊκού πυλώνα των κοινωνικών δικαιωμάτων.

Το εργαλείο υλοποίησης μεταρρυθμίσεων και ο μηχανισμός σύγκλισης προτάθηκαν από την Επιτροπή στην ανακοίνωσή της, της 6ης Δεκεμβρίου 2017⁶, ως νέα δημοσιονομικά μέσα και ως μέρος μιας δέσμης πρωτοβουλιών για την εμβάθυνση της Οικονομικής και Νομισματικής Ένωσης.

Το πρόγραμμα είναι ένας αποτελεσματικός τρόπος παροχής στήριξης μέσω χρηματοδοτικών και τεχνικών μέσων στα κράτη μέλη για την εφαρμογή διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων, οι οποίες μπορούν με τη σειρά τους να υποστηρίξουν την εφαρμογή άλλων πολιτικών της Ένωσης. Η διαδικασία μεταρρύθμισης είναι περίπλοκη, συχνά πολιτικά δαπανηρή, απαιτεί ταυτόχρονη εμπειρογνωσία σε διαφορετικούς τομείς και μπορεί να έχει διασυννοριακό αντίκτυπο. Η στήριξη που παρέχει η Ένωση στο πλαίσιο του προγράμματος θα πρέπει να συμβάλει στην ενίσχυση της ικανότητας διεξαγωγής εις βάθος μεταρρυθμίσεων που

⁵ Έγγραφο Προβληματισμού για την εμβάθυνση της Οικονομικής και Νομισματικής Ένωσης COM (2017) 291, 31 Μαΐου 2017

⁶ Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, το Συμβούλιο και την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα, νέα δημοσιονομικά μέσα για μια σταθερή ζώνη του ευρώ στο πλαίσιο της Ένωσης, COM (2017) 822 final

ενισχύουν την ανάπτυξη σε ένα ευρύ φάσμα τομέων πολιτικής σε όλα τα κράτη μέλη με θετικές συνέπειες μετάδοσης σε ολόκληρη την Ένωση.

Η συνέπεια και η συνοχή με τις άλλες πολιτικές της Ένωσης θα επιδιωχθούν, αφενός, μέσω των κατάλληλων κανονιστικών διατάξεων σχετικά με τη συμπληρωματική χρηματοδότηση που περιλαμβάνονται στις διάφορες νομοθετικές πράξεις που θεσπίζουν τα διάφορα προγράμματα και ταμεία της Ένωσης και, αφετέρου, μέσω ενός ενισχυμένου εσωτερικού συντονισμού μεταξύ των υπηρεσιών που εμπλέκονται στις πολιτικές της Ένωσης και έχουν συμπληρωματικές πτυχές, προκειμένου να αποκομίσουν synergies και να αλληλοενισχυθούν. Επιπλέον, το πρόγραμμα βασίζεται στην τρέχουσα εμπειρία του ΠΣΔΜ.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

• Νομική Βάση

Η πρόταση βασίζεται στα άρθρα 175 τρίτο εδάφιο και 197 παράγραφος 2 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Σύμφωνα με το άρθρο 175 τρίτο εδάφιο της ΣΛΕΕ, εάν απαιτούνται ειδικές δράσεις εκτός των Ταμείων και με την επιφύλαξη των μέτρων που αποφασίζονται στο πλαίσιο των άλλων πολιτικών της Ένωσης, οι ενέργειες αυτές μπορούν να εγκριθούν από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία και μετά από διαβούλευση με την Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών.

Το άρθρο 197 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ προβλέπει ότι η Ένωση μπορεί να στηρίζει τις προσπάθειες των κρατών μελών να βελτιώσουν τη διοικητική τους ικανότητα για την εφαρμογή της νομοθεσίας της Ένωσης, μεταξύ άλλων διευκολύνοντας την ανταλλαγή πληροφοριών και υποστηρίζοντας τα προγράμματα κατάρτισης. Κανένα κράτος μέλος δεν υποχρεούται να κάνει χρήση αυτής της στήριξης. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, ενεργώντας στο πλαίσιο της συνήθους νομοθετικής διαδικασίας, πρόκειται να θεσπίσουν τα αναγκαία μέτρα για το σκοπό αυτό, αποκλείοντας κάθε εναρμόνιση των νομοθετικών και κανονιστικών διατάξεων των κρατών μελών.

Ενόψει των άρθρων 175 και 197 της ΣΛΕΕ, το πρόγραμμα αποσκοπεί να συμβάλει στην ενίσχυση της συνοχής, της ανταγωνιστικότητας, της παραγωγικότητας, της ανάπτυξης και της απασχόλησης και, στο πλαίσιο αυτό, μπορεί να συμβάλει αποφασιστικά: i) στην ολοκλήρωση μεταρρυθμίσεων διαρθρωτικού χαρακτήρα με στόχο τη βελτίωση της απόδοσης των εθνικών οικονομιών και την προώθηση των ανθεκτικών οικονομικών και κοινωνικών δομών στα κράτη μέλη · ii) στην ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας των κρατών μελών σε σχέση με τις προκλήσεις που αντιμετωπίζουν τα θεσμικά όργανα, η διακυβέρνηση, η δημόσια διοίκηση και ο οικονομικός και κοινωνικός τομέας και iii) στην ολοκλήρωση των μεταρρυθμίσεων διαρθρωτικού χαρακτήρα που προωθούν την ύπαρξη ανθεκτικών οικονομικών και κοινωνικών δομών και την ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας στα κράτη μέλη των οποίων το νόμισμα δεν είναι το ευρώ και τα οποία έχουν αναλάβει σαφή δέσμευση και έχουν προβεί σε αποδεδειγμένες ενέργειες για την υιοθέτηση του ενιαίου νομίσματος εντός συγκεκριμένου χρονικού πλαισίου, προκειμένου να υποστηριχθεί η προετοιμασία για τη συμμετοχή στην Ευρωζώνη.

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Η χρηματοδότηση των προτεινόμενων δραστηριοτήτων μέσω του προβλεπόμενου προγράμματος σέβεται τις αρχές της ευρωπαϊκής προστιθέμενης αξίας και της επικουρικότητας. Η χρηματοδότηση από τον προϋπολογισμό της Ένωσης επικεντρώνεται σε δραστηριότητες των οποίων οι στόχοι δεν μπορούν να επιτευχθούν επαρκώς μόνο από τα κράτη μέλη («κριτήριο της αναγκαιότητας») και όπου η παρέμβαση της Ένωσης μπορεί να αποφέρει πρόσθετη αξία σε σύγκριση με τη μεμονωμένη δράση των κρατών μελών.

Οι γενικοί στόχοι του προγράμματος είναι η ενίσχυση της συνοχής, της ανταγωνιστικότητας, της παραγωγικότητας, της ανάπτυξης και της δημιουργίας θέσεων απασχόλησης. Προς το σκοπό αυτό, θα πρέπει να παρέχει οικονομικά κίνητρα για την αντιμετώπιση προκλήσεων διαρθρωτικού χαρακτήρα και να συμβάλει στην ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας των κρατών μελών όσον αφορά τους θεσμούς και τους οικονομικούς και κοινωνικούς τομείς τους.

Με βάση το σκεπτικό του, το πρόγραμμα παρέχεται σε εθελοντική βάση. Ως εκ τούτου, κάθε κράτος μέλος αποφασίζει το ίδιο εάν είναι αναγκαία η ανάληψη δράσης σε επίπεδο Ένωσης, υπό το πρίσμα των δυνατοτήτων που υπάρχουν σε εθνικό, περιφερειακό ή τοπικό επίπεδο. Η εφαρμογή των μεταρρυθμίσεων παραμένει εθνική αρμοδιότητα και τα κράτη μέλη συμμετέχουν καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας στο εργαλείο υλοποίησης των μεταρρυθμίσεων.

Η εφαρμογή των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων αποτελεί θέμα κοινού ενδιαφέροντος για την Ένωση και την Ευρωζώνη, καθώς οι μεταρρυθμίσεις συμβάλλουν στην ενίσχυση της ανθεκτικότητας όχι μόνο των σχετικών οικονομιών αλλά και της Ένωσης και της Ευρωζώνης στο σύνολό της.

Όσον αφορά το εργαλείο υλοποίησης των μεταρρυθμίσεων, το πρόγραμμα αποτελεί άμεση απάντηση στην αδύναμη και άνιση εφαρμογή των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων στα κράτη μέλη, ιδίως σε σχέση με τις προκλήσεις που εντοπίστηκαν στο ευρωπαϊκό εξάμηνο. Από την άποψη αυτή, η Επιτροπή είναι σε θέση να αναλάβει την πρωτοβουλία σε επίπεδο Ένωσης, δεδομένου ότι επωφελείται από τις συνολικές γνώσεις που αφορούν συγκεκριμένες χώρες σχετικά με την εφαρμογή των μεταρρυθμίσεων στα κράτη μέλη και έχει την εμπειρογνώσια να καθορίσει μαζί με τα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη τις σημαντικές προκλήσεις που πρέπει να αντιμετωπιστούν. Η συμφωνία σχετικά με τα πακέτα μεταρρυθμίσεων μεταξύ της Επιτροπής και του κράτους μέλους (όπως εγκρίθηκε με μια κατάλληλη εκτελεστική πράξη) θα ενισχύσει την εθνική κυριότητα, δεδομένου ότι η αρχική πρόταση για μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις θα προέρχεται από το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος και θα είναι «εγχώρια», προϊόν που βασίζεται στη χώρα. Αυτό συνεπάγεται επίσης συνεχή πολιτικό διάλογο μεταξύ της Επιτροπής και του ενδιαφερόμενου κράτους μέλους. Η διάρκεια αυτού του μέσου σε ολόκληρο το επόμενο ΠΔΠ εξασφαλίζει τη συνέχεια των μεταρρυθμιστικών προσπαθειών, ώστε τα κράτη μέλη να μπορούν να αποφασίσουν για την κατάλληλη στιγμή που θα υποβάλουν αίτηση για οικονομική ενίσχυση.

Όσον αφορά τον μηχανισμό τεχνικής υποστήριξης (συνέχιση του ΠΣΔΜ), η Επιτροπή είναι η μόνη αρμόδια να αναλάβει δράση σε επίπεδο Ένωσης. Από την έναρξή του, το ΠΣΔΜ έχει καθιερώσει (και ως εκ τούτου ήδη επωφελείται) από βάση δεδομένων εμπειρογνώσιας σε επίπεδο Ένωσης. Είναι στην καλύτερη θέση προκειμένου να δώσει τη δυνατότητα ανταλλαγής βέλτιστων πρακτικών, και μπορεί να δημιουργήσει συνέργειες για την αντιμετώπιση των μεταρρυθμιστικών προσπαθειών σε διάφορα κράτη μέλη και την αντιμετώπιση των προκλήσεων που αντιμετωπίζουν οι χώρες. Ταυτοχρόνως, ο συντονισμός της στήριξης που παρέχεται από την Επιτροπή εξασφαλίζει μια ολοκληρωμένη παροχή

εμπειρογνώσιας, ανταλλαγή ορθών πρακτικών και στήριξη σε διάφορα στάδια της μεταρρυθμιστικής διαδικασίας. Επιπροσθέτως, αναπτύσσοντας συνέργειες σε όλα τα κράτη μέλη, η δράση σε επίπεδο Ένωσης προβλέπει τη συμβολή στην αντιμετώπιση διασυνοριακών προκλήσεων ή προκλήσεων σε ολόκληρη την Ένωση.

Όσον αφορά τον μηχανισμό σύγκλισης, στοχεύει στην αύξηση της ανθεκτικότητας των οικονομιών εκτός της Ευρωζώνης ενισχύοντας την πραγματική σύγκλιση. Η τελευταία είναι ζωτικής σημασίας όχι μόνο για τα κράτη μέλη αλλά και για την ευημερία της Ένωσης στο σύνολό της και, ειδικότερα, για την ομαλή μετάβαση και τη λειτουργία της Ευρωζώνης. Επιπλέον, το μέσο προσφέρει στοχευμένη τεχνική υποστήριξη για τη διοικητική ικανότητα όσον αφορά την προετοιμασία για ένταξη στην Ευρωζώνη. Συνεπώς, είναι αναγκαία η ανάληψη δράσης σε επίπεδο Ένωσης για την επίτευξη αυτού του στόχου.

Οι στόχοι αυτοί, δηλαδή η αντιμετώπιση μεταρρυθμιστικών προκλήσεων με διαρθρωτικό χαρακτήρα που θα συμβάλουν στην ενίσχυση της ανθεκτικότητας των σχετικών οικονομικών, στην Ένωση και στην Ευρωζώνη και στην ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας των κρατών μελών, δεν μπορούν να επιτευχθούν επαρκώς από τα κράτη μέλη μεμονωμένα, ενώ η παρέμβαση της Ένωσης μπορεί να αποφέρει πρόσθετη αξία μέσω της θέσπισης ενός προγράμματος που μπορεί να ενθαρρύνει οικονομικά και να υποστηρίξει τεχνικά το σχεδιασμό και την εφαρμογή των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων στην Ένωση.

- **Αναλογικότητα**

Η πρόταση είναι σύμφωνη με την αρχή της αναλογικότητας, δεδομένου ότι περιορίζεται στο ελάχιστο αναγκαίο για την επίτευξη του δεδηλωμένου της στόχου σε ευρωπαϊκό επίπεδο και δεν υπερβαίνει το μέτρο που είναι αναγκαίο για τον σκοπό αυτό. Η στήριξη που παρέχεται στα πλαίσια των τριών μέσων που αποτελούν το πρόγραμμα για την περίοδο 2021 έως 2027 πρέπει να βασίζεται σε προαιρετική αίτηση που προέρχεται από το ίδιο το κράτος μέλος. Ο εθελοντικός χαρακτήρας του προγράμματος και ο συναινετικός χαρακτήρας της συνεργασίας καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας αποτελούν πρόσθετη εγγύηση για την τήρηση της αρχής της αναλογικότητας και για την ανάπτυξη αμοιβαίας εμπιστοσύνης και συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών και της Επιτροπής.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Οι στόχοι που περιγράφονται στα προηγούμενα κεφάλαια δεν μπορούν να επιτευχθούν με την εναρμόνιση των νομοθεσιών ή με την εθελοντική δράση των κρατών μελών. Μόνο ένας κανονισμός θα τους επέτρεπε να επιτευχθούν.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Το εργαλείο υλοποίησης μεταρρυθμίσεων και ο μηχανισμός σύγκλισης αποτελούν νέες προτάσεις, οι οποίες συνεπώς δεν έχουν ακόμη υποβληθεί σε εκ των υστέρων αξιολογήσεις / ελέγχους καταλληλότητας.

Ο μηχανισμός τεχνικής υποστήριξης αποτελεί συνέχεια του υφιστάμενου προγράμματος στήριξης των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων 2017-2020, που βασίζεται στον κανονισμό (ΕΕ) 2017/825⁷ που τέθηκε σε ισχύ στις 20 Μαΐου 2017. Η υλοποίηση του ΠΣΔΜ ξεκίνησε με την έγκριση του ετήσιου προγράμματος εργασίας του 2017⁸ τον Σεπτέμβριο του 2017 και συνεχίστηκε με την έγκριση του ετήσιου προγράμματος εργασίας του 2018⁹ τον Μάρτιο του 2018. Σύμφωνα με το άρθρο 16 του κανονισμού (ΕΕ) 2017/825, έως τα μέσα του 2019, η Επιτροπή θα υποβάλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο ετήσια έκθεση παρακολούθησης σχετικά με την εφαρμογή του προγράμματος και ανεξάρτητη έκθεση αξιολόγησης.

Ακόμη και αν, από ρυθμιστικής απόψεως, είναι πολύ νωρίς για επίσημη αξιολόγηση, υπάρχουν ορισμένα στοιχεία από την προηγούμενη παροχή τεχνικής υποστήριξης για διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις, κυρίως στην Ελλάδα, στο πλαίσιο της Ομάδας Δράσης για την Ελλάδα (ΟΔΕ).

Ομάδα Δράσης για την Ελλάδα (ΟΔΕ)

Η τεχνική υποστήριξη των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων που παρασχέθηκε στην Ελλάδα από τις υπηρεσίες της Επιτροπής και συντονίστηκαν από την ΟΔΕ αποτέλεσε αντικείμενο τόσο εσωτερικών όσο και εξωτερικών αξιολογήσεων, οι οποίες παρείχαν χρήσιμα διδάγματα για το σχεδιασμό του προγράμματος. Η Επιτροπή επί του παρόντος διενεργεί και μία εκ των υστέρων εξωτερική αξιολόγηση της τεχνικής υποστήριξης που παρασχέθηκε στην Ελλάδα.

Η τεχνική υποστήριξη που παρασχέθηκε στο πλαίσιο της ΟΔΕ υποβλήθηκε σε αξιολόγηση που πραγματοποιήθηκε από ανεξάρτητη συμβουλευτική εταιρεία τον Ιούλιο του 2014.¹⁰ Συνολικά, η αξιολόγηση αυτή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η τεχνική βοήθεια συνέβαλε στην υλοποίηση του προγράμματος μεταρρυθμίσεων στην Ελλάδα στους τομείς της φορολογικής διοίκησης και της κεντρικής διοίκησης κατά την περίοδο 2011-2013. Το

⁷ Κανονισμός (ΕΕ) 2017/825 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Μαΐου 2017, για τη θέσπιση του προγράμματος στήριξης διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων για την περίοδο 2017 έως 2020 και την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 και (ΕΕ) 1305/2013, (ΕΕ L 129 της 19.5.2017, σ. 1)

⁸ Παράρτημα στην εκτελεστική απόφαση της Επιτροπής για την έγκριση του προγράμματος εργασίας για το 2017 και για τη χρηματοδότηση του προγράμματος στήριξης των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και για την κατάργηση της απόφασης C (2017)3093, 2017, C(2017) 5780 final

⁹ Παράρτημα στην εκτελεστική απόφαση της Επιτροπής σχετικά με την έγκριση του προγράμματος εργασίας για το 2017 και τη χρηματοδότηση του προγράμματος στήριξης των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων, 2018, C(2018) 1358 final

¹⁰ Alvarez & Marsal Taxand, Adam Smith International, «VC/2014/0002 Preliminary Evaluation of the Technical Assistance provided to Greece in 2011-2013 in the areas of Tax Administration and Central Administration Reform», 2014 [Προκαταρκτική αξιολόγηση της τεχνικής βοήθειας που παρασχέθηκε στην Ελλάδα κατά την περίοδο 2011-2013 στους τομείς της μεταρρύθμισης της φορολογικής διοίκησης και της κεντρικής διοίκησης]

συμπέρασμα αυτό βασίστηκε σε αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας, της αποδοτικότητας, της συνάφειας και της βιωσιμότητας της παρεχόμενης βοήθειας και επιβεβαιώθηκε σε μεγάλο βαθμό από τις απαντήσεις των περισσότερων ενδιαφερομένων μερών, οι οποίοι ανέφεραν ότι, ελλείψει τεχνικής βοήθειας από την ΟΔΕ, οι μεταρρυθμίσεις που αναλήφθηκαν δεν θα είχαν υλοποιηθεί.

Επιπρόσθετα, το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο διενήργησε τον 2015 έλεγχο ελέγχου των επιδόσεων για να αξιολογήσει πόσο αποτελεσματικά είχε διαχειριστεί η ΟΔΕ τη βοήθεια προς την Ελλάδα και εάν συνέβαλε θετικά στη διαδικασία εφαρμογής της μεταρρύθμισης στην Ελλάδα (περιορίζεται στο πρόγραμμα οικονομικής προσαρμογής). Το Ελεγκτικό Συνέδριο κατέληξε στο συμπέρασμα ότι, σε γενικές γραμμές, η ΟΔΕ είχε καταφέρει την επίτευξη της εντολής του - παρέχοντας σχετική τεχνική βοήθεια σε τομείς που καλύπτουν σχεδόν όλο το φάσμα της δημόσιας πολιτικής, η οποία ήταν σε μεγάλο βαθμό σύμφωνη με τις προϋποθέσεις του προγράμματος οικονομικής προσαρμογής.

Εντοπίστηκαν ορισμένες ελλείψεις από το Ελεγκτικό Συνέδριο, ιδίως η έλλειψη ειδικού προϋπολογισμού, η έλλειψη συνολικής στρατηγικής και η έλλειψη συστηματικής παρακολούθησης των αποτελεσμάτων. Αυτές οι αδυναμίες εξετάστηκαν στη συνέχεια στο πλαίσιο της SRSS (Υπηρεσία Στήριξης Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων) και στο σχεδιασμό του ΠΣΔΜ της περιόδου 2017-2020.

- **Η εκ των προτέρων αξιολόγηση και η πρώτη εμπειρία του προγράμματος στήριξης διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων (ΠΣΔΜ)**

Πριν από την πρόταση για το ΠΣΔΜ τον Νοέμβριο του 2015, η οποία έγινε ο κανονισμός (ΕΕ) 2017/825, η Επιτροπή διενήργησε εκ των προτέρων αξιολόγηση για να εκτιμήσει τις προκλήσεις και τα προβλήματα που αντιμετωπίζονται όσον αφορά τον σχεδιασμό και την εφαρμογή της μεταρρύθμισης στην Ένωση, τις πιθανές λύσεις τους και συνεπώς, με τη σειρά τους, τους στόχους του ΠΣΔΜ και τους πιθανούς μηχανισμούς υλοποίησης. Η εκ των προτέρων αξιολόγηση κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η έλλειψη εφαρμογής μεταρρυθμίσεων στα κράτη μέλη περιόρισε την ικανότητα της Ένωσης να ανταποκρίνεται σε κραδασμούς και κυρίως περιόρισε την ανθεκτικότητα της ΟΝΕ, η οποία είναι απαραίτητη για τη διασφάλιση της σύγκλισης μεταξύ των κρατών μελών και των κοινωνιών τους. Σύμφωνα με την εκ των προτέρων αξιολόγηση, οι κύριοι μοχλοί αυτών των προκλήσεων είναι οι περιορισμένες διοικητικές και θεσμικές ικανότητες και η ανεπαρκής εφαρμογή και υλοποίηση της νομοθεσίας της Ένωσης.

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Για το σκοπό της ανοιχτής δημόσιας διαβούλευσης στο πλαίσιο των απαιτήσεων βελτίωσης της νομοθεσίας, το ΠΣΔΜ συμπεριλήφθηκε στο «σύμπλεγμα συνοχής», το οποίο κάλυπτε τα ζητήματα στους ακόλουθους τομείς: περιφερειακή πολιτική, απασχόληση και κοινωνικές υποθέσεις, κοινωνική ένταξη, επαγγελματική εκπαίδευση και κατάρτιση, έρευνα και καινοτομία, επιχειρήσεις και βιομηχανία, ενέργεια, δικαιοσύνη θεμελιώδη δικαιώματα, μετανάστευση και άσυλο, μεταφορές, αγροτική ανάπτυξη, ψηφιακή οικονομία και κοινωνία, δράση για το κλίμα, θαλάσσιες υποθέσεις και αλιεία.

Στο σχετικό ερωτηματολόγιο, το σημερινό ΠΣΔΜ δεν αναφέρεται ρητά ως ένα από τα προγράμματα χρηματοδότησης στο πλαίσιο του «συνπλέγματος συνοχής», ως εκ τούτου, οι ερωτήσεις είχαν περιορισμένη σημασία για το σχεδιασμό του προγράμματος. Εντούτοις, ορισμένα από τα αποτελέσματα της δημόσιας διαβούλευσης ενδέχεται να εξακολουθούν να

είναι σημαντικά (δηλαδή οι απαντήσεις σε ερωτήσεις που αναφέρονται ειδικά στην εφαρμογή των (διαρθρωτικών) μεταρρυθμίσεων στα κράτη μέλη).

Στο πλαίσιο της «δέσμης μέτρων για την ONE» της 6ης Δεκεμβρίου 2017 για την εμβάθυνση της Οικονομικής και Νομισματικής Ένωσης, η Επιτροπή ανακοίνωσε την πρόθεση δημιουργίας ενός νέου εργαλείου μεταρρυθμίσεων για την περίοδο μετά το 2020, προκειμένου να υποστηριχθεί η εφαρμογή εθνικών μεταρρυθμίσεων που προσδιορίζονται στο πλαίσιο της διαδικασίας του ευρωπαϊκού εξαμήνου για τον συντονισμό της οικονομικής πολιτικής και την ανάπτυξη ενός πιλοτικού προγράμματος (μέσω της τροποποίησης του κανονισμού για τις κοινές διατάξεις¹¹) προκειμένου να δοκιμαστεί αυτή η ιδέα ήδη κατά την τρέχουσα περίοδο προγραμματισμού. Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή αποφάσισε να οργανώσει τεχνικά εργαστήρια σε κάθε κράτος μέλος. Ο σκοπός των εργαστηρίων ήταν διπλός: να συγκεντρωθούν οι απόψεις και το ενδιαφέρον των κρατών μελών για το πρότυπο του εργαλείου υλοποίησης των μεταρρυθμίσεων και να συγκεντρωθούν ιδέες σχετικά με το σχεδιασμό του μελλοντικού εργαλείου υλοποίησης και του είδους των μεταρρυθμίσεων που θα μπορούσαν να ωφεληθούν από αυτό το μέσο.

Η ανατροφοδότηση που ελήφθη από τα κράτη μέλη σχετικά με το εργαλείο υλοποίησης μεταρρυθμίσεων συμπεριλήφθηκε στην εκτίμηση των επιπτώσεων ως διαβούλευση με τα ενδιαφερόμενα μέρη.

- **Συλλογή και χρήση εμπειρογνωσίας**

Ανευ αντικειμένου

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Η πρόταση υποστηρίζεται από εκτίμηση επιπτώσεων. Η εκτίμηση επιπτώσεων εξέτασε το ενδεχόμενο ότι τα τρέχοντα εν εξελίξει προγράμματα της Ένωσης θα συνεχιστούν στην περίοδο μετά το 2020 υπό τη σημερινή μορφή τους. Στο πλαίσιο της αμετάβλητης διαδικασίας του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, το ΠΣΔΜ θα συνεχίσει να παρέχει τεχνική υποστήριξη στα κράτη μέλη στο πλαίσιο των σημερινών περιορισμένων χρηματοδοτικών πόρων και τα ταμεία της Ένωσης θα παραμείνουν τα μόνα επενδυτικά μέσα της Ένωσης που θα παρέχουν χρηματοδότηση για την υλοποίηση ορισμένων διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και θα ενθαρρύνουν ορισμένες μεταρρυθμίσεις μέσω των υφιστάμενων δεσμών μεταξύ των κονδυλίων της Ένωσης και του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου.

Οι υφιστάμενοι μηχανισμοί σε επίπεδο Ένωσης δεν κατόρθωσαν να παράσχουν επαρκή κίνητρα για την ουσιαστική επιτάχυνση της δέσμευσης και του ρυθμού υλοποίησης των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων. Ως εκ τούτου, δεν κατάφεραν να μειώσουν την ευπάθεια στους κραδασμούς, ούτε παρέχουν στοχοθετημένη στήριξη για την υλοποίηση των μεταρρυθμίσεων στα κράτη μέλη εκτός της Ευρωζώνης. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή προτείνει ένα νέο μέσο σε επίπεδο Ένωσης το οποίο προβλέπει τη συνέχιση του ΠΣΔΜ και προσθέτει οικονομικά κίνητρα για την ενθάρρυνση της εφαρμογής διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων μέσω

¹¹Κανονισμός του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, περί καθορισμού κοινών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής, Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006 του Συμβουλίου όσον αφορά τη στήριξη των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων στα κράτη μέλη, COM/2017/0826 final - 2017/0336 (COD)

του προβλεπόμενου εργαλείου μεταρρύθμισης. Επιπλέον, πρέπει να θεσπιστεί ένα ειδικό μέσο με στόχο τις μεταρρυθμίσεις σε κράτη μέλη εκτός της Ευρωζώνης, τα οποία έχουν λάβει αποδεδειγμένα μέτρα για την υιοθέτηση του ενιαίου νομίσματος, ώστε να προσφέρει πρόσθετη στήριξη για την υλοποίηση των μεταρρυθμίσεων στα μελλοντικά κράτη μέλη της Ευρωζώνης και να πολλαπλασιαστεί τα θετικά αποτελέσματα για τα κράτη μέλη εκτός της Ευρωζώνης και τη ζώνη του ευρώ στο σύνολό της. Για το σκοπό αυτό, τα αποδεδειγμένα μέτρα θα συνίστανται σε επίσημη επιστολή της κυβέρνησης του ενδιαφερόμενου κράτους μέλους προς την Επιτροπή στην οποία θα δηλώνεται η σαφής δέσμευσή του να ενταχθεί στην Ευρωζώνη εντός εύλογου και καθορισμένου χρονοδιαγράμματος και θα παρουσιάσει έναν αξιόπιστο οδικό χάρτη βάσει χρονοδιαγράμματος, μετά από διαβούλευση με την Επιτροπή, για την εφαρμογή συγκεκριμένων μέτρων για την προετοιμασία της επιτυχούς συμμετοχής στην Ευρωζώνη, συμπεριλαμβανομένων μέτρων για την πλήρη εναρμόνιση της εθνικής νομοθεσίας με τις απαιτήσεις βάσει του δικαίου της Ένωσης (συμπεριλαμβανομένης της τραπεζικής ένωσης).

Οι επιπτώσεις του προγράμματος θα εξαρτηθούν κυρίως από τις μεταρρυθμίσεις που προτείνουν και θα εφαρμόσουν τα κράτη μέλη στο πλαίσιο του εργαλείου υλοποίησης της μεταρρύθμισης ή από το είδος στήριξης που θα ζητήσουν και θα χρησιμοποιήσουν στο πλαίσιο του μηχανισμού τεχνικής στήριξης.

Συνολικά, το πρόγραμμα αναμένεται να ωφελήσει τις οικονομίες των κρατών μελών, να ενισχύσει την ανθεκτικότητα στις κρίσεις και να φέρει επίσης θετικές επιδράσεις σε άλλα κράτη μέλη. Κατά συνέπεια, αναμένεται να παράγει μακροπρόθεσμα θετικό αντίκτυπο στην οικονομική ανάπτυξη σε ολόκληρη την Ένωση και να βελτιώσει τους εθνικούς δείκτες δημοσιονομικών θέσεων και χρέους προς το ΑΕΠ. Το πρόγραμμα αναμένεται επίσης να έχει θετικό αντίκτυπο στην απασχόληση μέσω της τόνωσης της δημιουργίας θέσεων εργασίας σε όλη την Ένωση. Το αποτέλεσμα αυτό μπορεί να προκύψει, για παράδειγμα, μέσω μεταρρυθμίσεων στην αγορά εργασίας, ιδίως εκείνων που αυξάνουν τις δεξιότητες και τα προσόντα του εργατικού δυναμικού και την προσαρμογή των δεξιοτήτων στις ανάγκες της αγοράς. Το πρόγραμμα μπορεί επίσης να έχει θετικές επιπτώσεις στη διανομή του εισοδήματος, στις ενεργητικές πολιτικές για την αγορά εργασίας, στην κοινωνική ένταξη και στην κοινωνική προστασία, προωθώντας την υλοποίηση του ευρωπαϊκού πυλώνα των κοινωνικών δικαιωμάτων. Μπορεί επίσης να υποστηρίξει τις μεταρρυθμίσεις στη δημόσια διοίκηση γενικότερα και την καταπολέμηση της φοροδιαφυγής και της διαφθοράς που πλήττουν σοβαρά τους πολίτες και τις επιχειρήσεις και υπονομεύουν τη χρηστή διακυβέρνηση και την οικονομική ανάπτυξη.

Το πρόγραμμα αναμένεται να αποφέρει οφέλη από πλευράς χαμηλού διοικητικού φόρτου. Οι χρηματοδοτικές συνεισφορές από το εργαλείο υλοποίησης μεταρρυθμίσεων θα εκταμιευθούν υπό μορφή χρηματοδότησης που δεν συνδέεται με το κόστος, ελαχιστοποιώντας έτσι το διοικητικό κόστος και το κόστος συναλλαγής τόσο για την Επιτροπή όσο και για τα κράτη μέλη. Προκειμένου να ελαχιστοποιηθεί ο διοικητικός φόρτος του εργαλείου υλοποίησης μεταρρυθμίσεων και της απλούστευσης, η παρακολούθηση της εφαρμογής των ορόσημων και των στόχων θα πραγματοποιηθεί στο πλαίσιο της διαδικασίας του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου.

Οι διοικητικές διαδικασίες που σχετίζονται με τα τρία μέσα τεχνικής υποστήριξης θα παραμείνουν πολύ ελαφρά - π.χ. όσον αφορά τον μηχανισμό τεχνικής υποστήριξης, η υποβολή αιτήσεων θα παραμείνει απλή και οι απαιτούμενες πληροφορίες θα περιοριστούν στο ελάχιστο.

Η Επιτροπή Ρυθμιστικού Ελέγχου εξέτασε το σχέδιο εκτίμησης επιπτώσεων και διατύπωσε θετική γνώμη με επιφυλάξεις στις 22 Μαΐου 2018¹². Τα ζητήματα που τέθηκαν από την επιτροπή ρυθμιστικού ελέγχου διευθετήθηκαν στην αναθεωρημένη έκδοση του εγγράφου εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής για την εκτίμηση επιπτώσεων. Το σκεπτικό και η καταλληλότητα της κλείδας κατανομής του εργαλείου υλοποίησης μεταρρυθμίσεων έχουν εξηγηθεί (και με παράδειγμα). Το πεδίο εφαρμογής του εργαλείου υλοποίησης μεταρρυθμίσεων διευκρινίστηκε περαιτέρω. Η εκτίμηση επιπτώσεων αναλύθηκε περαιτέρω για να αξιολογηθούν οι συγχρηματοδότηση και η εν μέρει εμπροσθοβαρής κατανομή ως εναλλακτικός μηχανισμός υλοποίησης. Επίσης παρασχέθηκαν διευκρινίσεις όσον αφορά τους δυνητικούς κινδύνους που συνδέονται με αυτόν τον μηχανισμό (από άποψη ηθικού κινδύνου, όγκου και διαδικασιών αναστολής, ακύρωσης και ανάκτησης). Ειδικό παράρτημα του εγγράφου εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής για την εκτίμηση επιπτώσεων περιγράφει με περισσότερες λεπτομέρειες τις αλλαγές που επήλθαν μετά τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Ρυθμιστικού Ελέγχου.

- **Καταλληλότητα και απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου**

Η πρόταση δεν συνδέεται με την ρυθμιστική ικανότητα και την απλούστευση και δεν συνεπάγεται κανένα κόστος συμμόρφωσης για τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις ή για οποιονδήποτε άλλο ενδιαφερόμενο. Το πρόγραμμα θα υλοποιηθεί μέσω ηλεκτρονικής πλατφόρμας, η οποία θα είναι διαθέσιμη για τις υπηρεσίες της Επιτροπής και τα κράτη μέλη.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Η πρόταση έχει θετικό αντίκτυπο στη διατήρηση και την ανάπτυξη των θεμελιωδών δικαιωμάτων της Ένωσης, θεωρώντας ότι τα κράτη μέλη ζητούν και λαμβάνουν στήριξη σε συναφείς τομείς. Για παράδειγμα, η στήριξη σε τομείς όπως η μετανάστευση, οι αγορές εργασίας και η κοινωνική ασφάλιση, η υγειονομική περίθαλψη, η εκπαίδευση, το περιβάλλον, η ιδιοκτησία, η δημόσια διοίκηση και το δικαστικό σύστημα μπορούν να υποστηρίξουν θεμελιώδη δικαιώματα της Ένωσης, όπως η αξιοπρέπεια, η ελευθερία, η ισότητα, δικαιοσύνη.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Το χρηματοδοτικό κονδύλιο για την εκτέλεση του προγράμματος για την περίοδο από την 1η Ιανουαρίου 2021 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2027 ανέρχεται σε 25 δισεκατομμύρια EUR (σε τρέχουσες τιμές).

Η ενδεικτική κατανομή των προαναφερθέντων είναι: i) μέχρι 22 δισ. Ευρώ για το εργαλείο υλοποίησης των μεταρρυθμίσεων, (ii) έως 840 εκατ. EUR για τον μηχανισμό τεχνικής υποστήριξης και iii) έως 2,16 δισ. EUR για τον μηχανισμό σύγκλισης, εκ των οποίων μέχρι 2 δισ. EUR για τη συνιστώσα χρηματοοικονομικής στήριξης και μέχρι 160 εκατ. EUR για το σκέλος τεχνικής υποστήριξης. Όπου, μέχρι το τέλος του 2023, εάν ένα επιλέξιμο κράτος μέλος στο πλαίσιο του μηχανισμού σύγκλισης δεν έχει λάβει αποδεδειγμένα μέτρα για την υιοθέτηση του ενιαίου νομίσματος εντός συγκεκριμένου χρονικού πλαισίου, το διαθέσιμο ποσό για το εν λόγω κράτος μέλος στο πλαίσιο της συνιστώσας χρηματοοικονομικής στήριξης του μηχανισμού σύγκλισης να μεταφερθεί στο εργαλείο υλοποίησης μεταρρυθμίσεων. Η Επιτροπή θα εκδώσει σχετική απόφαση αφού ακούσει τη θέση του ενδιαφερόμενου κράτους μέλους.

¹² <http://ec.europa.eu/transparency/regdoc/?fuseaction=ia>

Το νομοθετικό δημοσιονομικό δελτίο παρέχει τις κατάλληλες εξηγήσεις σχετικά με το δημοσιονομικό κονδύλιο.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Προκειμένου να παρακολουθείται η απόδοση του προγράμματος για την επίτευξη των ειδικών στόχων που ορίζονται στο άρθρο 6 του κανονισμού, ορισμένοι βασικοί δείκτες επιδόσεων έχουν προσδιοριστεί και θα συλλέγονται περιοδικά. Το σύνολο των δεικτών έχει καθοριστεί στο επίπεδο των επιμέρους δράσεων στήριξης προκειμένου να συλλεχθούν τα κατάλληλα μικροδεδομένα που θα συγκεντρωθούν σε επίπεδο προγράμματος και τα δεδομένα θα συλλεχθούν από την Επιτροπή με βάση ένα ειδικό εργαλείο παρακολούθησης - ανά κράτος μέλος και ανά τομέα πολιτικής.

Όσον αφορά τις χρηματοδοτικές συνεισφορές (που διατίθενται στο πλαίσιο του εργαλείου υλοποίησης μεταρρυθμίσεων και στο πλαίσιο της συνιστώσας οικονομικής στήριξης του μηχανισμού σύγκλισης), θα καθοριστούν συγκεκριμένοι δείκτες παραγωγής, αποτελέσματος και αντίκτυπου σε κάθε σχέδιο δέσμευσης μεταρρυθμίσεων που συμφωνήθηκε με τα κράτη μέλη, έτσι ώστε η ολοκλήρωση των οροσήμεων και στόχων θα καθοριστεί ως προϋπόθεση για τη λήψη της χρηματοδοτικής συνεισφοράς. Για το σκοπό αυτό, τα κράτη μέλη θα περιλαμβάνουν, στις ετήσιες εκθέσεις τους σχετικά με την πρόοδο, στοιχεία σχετικά με την πρόοδο που σημειώνεται όσον αφορά τα ορόσημα και τους στόχους και θα παρέχουν στην Επιτροπή πρόσβαση στα υποκείμενα δεδομένα, συμπεριλαμβανομένων των διοικητικών δεδομένων, όπου χρειάζεται.

Όσον αφορά τον μηχανισμό τεχνικής υποστήριξης, θα καθοριστούν συγκεκριμένοι δείκτες αποτελεσμάτων και επιπτώσεων σε σχέση με τα συγκεκριμένα έργα, με βασικές γραμμές και στόχους, προκειμένου να παρακολουθείται η πρόοδος που σημειώνεται όσον αφορά τους τελικούς στόχους και να αξιολογείται ο αντίκτυπος των εφαρμοζόμενων μεταρρυθμίσεων. Αυτοί οι δείκτες θα χρησιμοποιηθούν επίσης στο πλαίσιο της συνιστώσας τεχνικής υποστήριξης του μηχανισμού σύγκλισης.

Για κάθε μέσο θα διενεργηθεί μεσοπρόθεσμη αξιολόγηση και εκ των υστέρων αξιολόγηση με σκοπό την αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας, της αποδοτικότητας, της συνάφειας, της συνοχής και της προστιθέμενης αξίας της Ένωσης για τα τρία μέσα, συγκεντρώνοντας τα αποτελέσματα σε μια διατομεακή αξιολόγηση του συνολικού προγράμματος. Οι αξιολογήσεις θα πραγματοποιηθούν σύμφωνα με τις παραγράφους 22 και 23 της διοργανικής συμφωνίας της 13ης Απριλίου 2016¹³, όπου τα τρία θεσμικά όργανα επιβεβαίωσαν ότι οι αξιολογήσεις της ισχύουσας νομοθεσίας και πολιτικής θα πρέπει να αποτελέσουν τη βάση για την αξιολόγηση των επιπτώσεων των επιλογών για περαιτέρω δράση. Οι αξιολογήσεις θα περιλαμβάνουν τα διδάγματα που αντλήθηκαν για να εντοπιστούν τυχόν ελλείψεις ή / και προβλήματα ή δυνατότητες περαιτέρω βελτίωσης των δράσεων ή των αποτελεσμάτων τους και να συμβάλει στη μεγιστοποίηση της εκμετάλλευσης και του αντίκτυπου τους.

¹³ Διοργανική συμφωνία μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου της 13ης Απριλίου 2016 (ΕΕ L 123 της 12.5.2016, σ. 1-14)

Οι αξιολογήσεις θα διεξαχθούν έγκαιρα για να συμπεριληφθούν στη διαδικασία λήψης αποφάσεων.

Η ενδιάμεση αξιολόγηση του προγράμματος θα πραγματοποιηθεί μόλις υπάρξουν επαρκείς πληροφορίες σχετικά με την εφαρμογή του, αλλά όχι αργότερα από τέσσερα έτη μετά την έναρξη της εφαρμογής του προγράμματος.

Μετά το πέρας της εφαρμογής του προγράμματος, αλλά όχι αργότερα από τέσσερα έτη μετά τη λήξη της περιόδου εφαρμογής του κανονισμού, η Επιτροπή θα διενεργήσει τελική αξιολόγηση του προγράμματος.

Η Επιτροπή θα κοινοποιήσει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στο Συμβούλιο, στην Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και στην Επιτροπή των Περιφερειών τα συμπεράσματα των αξιολογήσεων που συνοδεύουν τις παρατηρήσεις τους.

- **Επεξηγηματικά έγγραφα (για οδηγίες)**

Άνευ αντικειμένου

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Το πρόγραμμα στήριξης μεταρρυθμίσεων αποτελείται από τρία ξεχωριστά συμπληρωματικά μέσα: α) το εργαλείο υλοποίησης των μεταρρυθμίσεων που θα παρέχει οικονομικά κίνητρα στα κράτη μέλη για την εφαρμογή των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων που προσδιορίζονται στη διαδικασία του ευρωπαϊκού εξαμήνου (*κεφάλαιο II*), β) ο μηχανισμός τεχνικής υποστήριξης, που θα στηρίζει, με τεχνικά μέτρα, τα κράτη μέλη για τη διενέργεια θεσμικών, διοικητικών και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων που θα υποστηρίζουν την ανάπτυξη (*κεφάλαιο III*) και γ) τον μηχανισμό σύγκλισης για τη στήριξη της ένταξης στην Ευρωζώνη, η οποία θα παράσχει πρόσθετη τεχνική και οικονομική στήριξη στα κράτη μέλη των οποίων το νόμισμα δεν είναι το ευρώ και τα οποία έχουν λάβει αποδεδειγμένα μέτρα για την υιοθέτηση του ενιαίου νομίσματος εντός ορισμένου χρονικού πλαισίου (*κεφάλαιο IV*) (άρθρο 3).

Ο γενικός στόχος του προγράμματος είναι η ενίσχυση της συνοχής, της ανταγωνιστικότητας, της παραγωγικότητας, της ανάπτυξης και της απασχόλησης. Για το σκοπό αυτό, θα πρέπει να παρέχει οικονομικά κίνητρα για την αντιμετώπιση προκλήσεων διαρθρωτικού χαρακτήρα και θα συμβάλει στην ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας των κρατών μελών όσον αφορά τα θεσμικά τους όργανα και τον οικονομικό και κοινωνικό τομέα (άρθρο 4).

Ειδικοί στόχοι του προγράμματος καθορίζονται για κάθε μέσο του προγράμματος (άρθρο 5). Όσον αφορά το εργαλείο υλοποίησης μεταρρυθμίσεων, θα πρέπει να συνίστανται στην εκπλήρωση συγκεκριμένων ορόσημων και στόχων που έχουν τεθεί σε σχέση με την ολοκλήρωση των μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων, γεγονός που θα είχε ως αποτέλεσμα την ενεργοποίηση των οικονομικών κινήτρων. Όσον αφορά τον μηχανισμό τεχνικής υποστήριξης, θα πρέπει να συνίστανται από την υποστήριξη των προσπαθειών των εθνικών αρχών για τη βελτίωση της διοικητικής τους ικανότητας για το σχεδιασμό, την ανάπτυξη και την εφαρμογή μεταρρυθμίσεων, μεταξύ άλλων μέσω της ανταλλαγής ορθών πρακτικών, κατάλληλων διαδικασιών και μεθοδολογιών και αποτελεσματικότερων και αποτελεσματικότερων, διαχείριση πόρων. Οι στόχοι αυτοί πρέπει να επιδιωχθούν σε όλα τα κράτη μέλη, μεταξύ των οποίων - στο πλαίσιο του μηχανισμού σύγκλισης - εκείνα των οποίων το νόμισμα δεν είναι το ευρώ και τα οποία έχουν εκφράσει σαφή δέσμευση και έχουν λάβει αποδεδειγμένα μέτρα για την υιοθέτηση του ενιαίου νομίσματος εντός συγκεκριμένου χρονικού πλαισίου.

Για τα τρία μέσα, το πεδίο εφαρμογής της αίτησης είναι ένα ευρύ φάσμα τομέων πολιτικής που περιλαμβάνουν τομείς που σχετίζονται με τη διαχείριση δημόσιων οικονομικών και περιουσιακών στοιχείων, τις θεσμικές και διοικητικές μεταρρυθμίσεις, το επιχειρηματικό περιβάλλον, τις αγορές προϊόντων, υπηρεσιών και εργασίας, την εκπαίδευση και κατάρτιση, τη δημόσια υγεία, εκπαίδευση και τον χρηματοπιστωτικό τομέα (άρθρο 6).

Το συνολικό χρηματοδοτικό κονδύλιο για την εφαρμογή του προγράμματος για την περίοδο 2021-2027 θα είναι 25 δισ. Ευρώ. αυτό θα κατανέμεται ενδεικτικά μεταξύ των τριών μέσων ως εξής: 22 δισ. Ευρώ για το μέσο υλοποίησης των μεταρρυθμίσεων, 840 εκατ. Ευρώ για τον μηχανισμό τεχνικής υποστήριξης και 2,16 δισ. Ευρώ για τον μηχανισμό σύγκλισης. Σύμφωνα με τις διατάξεις του κανονισμού (ΕΕ) [διάδοχος του ΚΚΔ]¹⁴, τα κράτη μέλη μπορούν να ζητήσουν τη μεταφορά έως και του 5% των χρηματοδοτικών πόρων του προγράμματος από το ΕΤΠΑ, το ΕΚΤ+, το Ταμείο Συνοχής ή το ΕΤΘΑ¹⁵ στο παρόν πρόγραμμα. Οι μεταφερόμενοι πόροι εφαρμόζονται σύμφωνα με τους κανόνες του παρόντος προγράμματος και προς όφελος του ενδιαφερόμενου κράτους μέλους (άρθρο 7).

Οι προτάσεις της Επιτροπής για το Πολυετές Δημοσιονομικό Πλαίσιο 2021-2027 θέτουν έναν πιο φιλόδοξο στόχο για την ενσωμάτωση της διάστασης του κλίματος σε όλα τα προγράμματα της ΕΕ, αποσκοπώντας γενικά στη συμβολή κατά 25 % των δαπανών της ΕΕ στην επίτευξη κλιματικών στόχων. Η συμβολή του προγράμματος αυτού στην επίτευξη αυτού του γενικού στόχου θα παρακολουθείται μέσω ενός ενωσιακού συστήματος δεικτών για το κλίμα στο κατάλληλο επίπεδο ανάλυσης, καθώς και με τη χρήση ακριβέστερων μεθοδολογιών, εφόσον είναι διαθέσιμες. Η Επιτροπή θα εξακολουθήσει να υποβάλλει ετησίως τις συναφείς πληροφορίες όσον αφορά τις πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων στο πλαίσιο του ετήσιου σχεδίου προϋπολογισμού.

Για να στηρίξει την πλήρη αξιοποίηση του δυναμικού του προγράμματος ώστε αυτό να συμβάλει στην επίτευξη των κλιματικών στόχων, η Επιτροπή θα επιδιώξει να προσδιορίσει σχετικές δράσεις καθ' όλη τη διάρκεια των διαδικασιών κατάρτισης, υλοποίησης, επανεξέτασης και αξιολόγησης του προγράμματος.

Το εργαλείο υλοποίησης των μεταρρυθμίσεων

Το είδος των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων που είναι επιλέξιμες για χρηματοδότηση στο πλαίσιο του εργαλείου υλοποίησης μεταρρυθμίσεων θα καλύψει μεταρρυθμίσεις που στοχεύουν στην αντιμετώπιση των προκλήσεων που εντοπίζονται στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου συντονισμού των οικονομικών πολιτικών, συμπεριλαμβανομένων των προκλήσεων που προσδιορίζονται στις συστάσεις ανά χώρα (άρθρο 8).

Θα καθοριστούν μέγιστα ποσά ανά κράτος μέλος. Τα ποσά αυτά πρέπει να υπολογίζονται με βάση τον πληθυσμό κάθε κράτους μέλους (άρθρο 9). Η κατανομή των πόρων στο πλαίσιο του εργαλείου μεταρρύθμισης των μεταρρυθμίσεων στα κράτη μέλη θα πραγματοποιηθεί σταδιακά. Στο πρώτο στάδιο που διαρκεί είκοσι μήνες, το ήμισυ (11 δισ. Ευρώ) του συνολικού χρηματοδοτικού κονδυλίου του εργαλείου υλοποίησης μεταρρυθμίσεων θα διατεθεί στα κράτη μέλη, κατά τη διάρκεια του οποίου θα μπορούσαν να λάβουν μέχρι τη μέγιστη κατανομή τους υποβάλλοντας προτάσεις για μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις. Στο επόμενο στάδιο που θα διαρκέσει μέχρι το τέλος του προγράμματος (δεύτερο στάδιο), θα εκπονηθεί από την Επιτροπή σύστημα περιοδικών προσκλήσεων για την κατανομή του

¹⁴ ΕΕ C της , σ. .

¹⁵ ΕΕ C της , σ. .

υπόλοιπου μισού (11 δισ. Ευρώ) του συνολικού χρηματοδοτικού κονδυλίου του μέσου, συν το αχρησιμοποίητα ποσά από το προηγούμενο στάδιο. Στο πλαίσιο κάθε πρόσκλησης του δεύτερου σταδίου, όλα τα κράτη μέλη θα κληθούν να υποβάλουν ταυτόχρονα προτάσεις μεταρρύθμισης και θα μπορούσαν να λάβουν τη μέγιστη χρηματοδοτική τους συνεισφορά βάσει των μεταρρυθμιστικών προτάσεών τους.

Είναι σημαντικό να υπογραμμιστεί εκ των προτέρων ότι η πρώτη πρόσκληση που διοργανώθηκε από την Επιτροπή κατά τη δεύτερη φάση θα είναι για ένα ποσό που αντιστοιχεί στο υπόλοιπο ήμισυ του συνολικού χρηματοδοτικού κονδυλίου του μέσου (δηλαδή 11 δισ. Ευρώ), συν τυχόν αχρησιμοποίητα ποσά από το πρώτο στάδιο της χορήγησης. Περαιτέρω προσκλήσεις θα διοργανώνονταν από την Επιτροπή μόνο όπου το συνολικό χρηματοδοτικό κονδύλιο δεν θα είχε χρησιμοποιηθεί πλήρως. Από την άποψη αυτή, η Επιτροπή θα εγκρίνει και θα δημοσιεύσει ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα των περαιτέρω προσκλήσεων που θα διοργανωθούν και θα αναφέρει, σε κάθε πρόσκληση, το υπόλοιπο του συνολικού κονδυλίου που θα διατεθεί στο πλαίσιο της πρόσκλησης (άρθρο 10). Η προσέγγιση αυτή ανταποκρίνεται στην ανάγκη παροχής διαφάνειας στον έξω κόσμο σχετικά με το ύψος και το χρονοδιάγραμμα τέτοιων προσκλήσεων.

Η πρόταση για αναλήψεις υποχρεώσεων μεταρρύθμισης θα υποβληθεί από το κράτος μέλος μαζί με το εθνικό του πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων, με τη μορφή ξεχωριστού παραρτήματος. Αυτό το ξεχωριστό παράρτημα θα μπορούσε να υποβληθεί μαζί με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων ή σε διαφορετικό χρονικό σημείο.

Τα ίδια τα κράτη μέλη θα πρέπει να εντοπίσουν τις μεταρρυθμίσεις μεταξύ των προκλήσεων που τίθενται στο πλαίσιο του ευρωπαϊκού εξαμήνου και να προτείνουν λεπτομερή δέσμη μέτρων για την εφαρμογή τους, τα οποία θα πρέπει να περιλαμβάνουν κατάλληλα ορόσημα και στόχους και χρονοδιάγραμμα υλοποίησης για περίοδο που δεν υπερβαίνει τα τρία έτη (άρθρο 11). Η πρόταση αναλήψεων υποχρεώσεων μεταρρύθμισης μπορεί να τροποποιηθεί μόνο μία φορά κατά τη διάρκεια του προγράμματος, ενώ οι τροποποιήσεις αυτές επιτρέπονται εφόσον δικαιολογούνται από αντικειμενικές περιστάσεις (άρθρο 13). Η Επιτροπή θα αξιολογήσει τη φύση και τη σημασία των μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων που προτείνονται από τα κράτη μέλη και θα καθορίσει το ποσό που θα διατεθεί βάσει διαφανών κριτηρίων. Η Επιτροπή θα πρέπει να λάβει υπόψη τα ουσιαστικά στοιχεία που παρέχουν τα κράτη μέλη και να αξιολογήσει: i) εάν οι δεσμεύσεις μεταρρύθμισης που προτείνονται από τα κράτη μέλη αναμένεται να αντιμετωπίσουν αποτελεσματικά τις προκλήσεις που εντοπίστηκαν στο πλαίσιο του ευρωπαϊκού εξαμήνου, ii) εάν αντιπροσωπεύουν μια ολοκληρωμένη δέσμη μεταρρυθμίσεων, iii) εάν αναμένεται να ενισχύσουν τις επιδόσεις και την ανθεκτικότητα της εθνικής οικονομίας, και iv) εάν η εφαρμογή τους αναμένεται να έχει διαρκές αντίκτυπο στο κράτος μέλος. Επιπροσθέτως, η Επιτροπή θα πρέπει επίσης να αξιολογήσει το εάν οι εσωτερικές ρυθμίσεις που προτείνουν τα κράτη μέλη, συμπεριλαμβανομένων των προτεινόμενων ορόσημων και στόχων, καθώς και οι σχετικοί δείκτες, αναμένεται να διασφαλίσουν την αποτελεσματική εφαρμογή των μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων για μέγιστο χρονικό διάστημα τριών έτη (άρθρο 11).

Η Επιτροπή Οικονομικής Πολιτικής του Συμβουλίου που ασχολείται με το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο μπορεί να γνωμοδοτήσει σχετικά με τις προτάσεις για μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις, όπως υποβλήθηκαν από τα κράτη μέλη (άρθρο 11). Οι μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις που πρέπει να εφαρμοστούν από το κράτος μέλος θα καθοριστούν με εκτελεστική πράξη (απόφαση της Επιτροπής) (άρθρο 12). Οι κατάλληλες κατευθυντήριες γραμμές παρατίθενται σε παράρτημα του κανονισμού, προκειμένου να χρησιμεύσει ως βάση για την Επιτροπή για να αξιολογήσει - κατά τρόπο διαφανή και δίκαιο - τις προτάσεις αναλήψεων

υποχρεώσεων μεταρρύθμισης που υπέβαλαν τα κράτη μέλη και να καθορίσει τη χρηματοδοτική συνεισφορά σύμφωνα με τους στόχους και τις λοιπές σχετικές απαιτήσεις που καθορίζονται στον παρόντα κανονισμό. Για το σκοπό αυτό, θεσπίζεται σύστημα αξιολόγησης για την αξιολόγηση των προτάσεων μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων (άρθρο 11 σε συνδυασμό με το παράρτημα II).

Το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος θα υποβάλλει τακτικά εκθέσεις στο πλαίσιο της διαδικασίας του ευρωπαϊκού εξαμήνου σχετικά με την πρόοδο που σημειώθηκε στην επίτευξη των μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων. Τα εθνικά προγράμματα μεταρρυθμίσεων πρέπει να χρησιμοποιούνται ως εργαλείο υποβολής εκθέσεων σχετικά με την πρόοδο προς την ολοκλήρωση της μεταρρύθμισης (άρθρο 14).

Εφαρμόζονται επίσης διατάξεις σχετικά με τη διάρκεια των μεταρρυθμίσεων (τουλάχιστον πέντε έτη μετά την καταβολή της χρηματοδοτικής συνεισφοράς), σχετικά με τις αναλήψεις υποχρεώσεων και τις πληρωμές του προϋπολογισμού καθώς και σχετικά με την αναστολή, την ακύρωση και την ανάκτηση αχρεωστήτως καταβληθέντων κεφαλαίων (άρθρα 15 και 16).

Ο μηχανισμός τεχνικής υποστήριξης

Ο μηχανισμός τεχνικής υποστήριξης στο πλαίσιο του προγράμματος θα πρέπει να συνεχίσει να στηρίζει την εφαρμογή μεταρρυθμίσεων που αναλαμβάνονται με πρωτοβουλία των κρατών μελών, μεταρρυθμίσεις στο πλαίσιο διαδικασιών οικονομικής διακυβέρνησης ή δράσεων που σχετίζονται με την εφαρμογή της νομοθεσίας της Ένωσης και των προτεραιοτήτων και των μεταρρυθμίσεων της πολιτικής της Ένωσης σε σχέση με την εφαρμογή προγραμμάτων οικονομικής προσαρμογής. Ο μηχανισμός θα πρέπει επίσης να παρέχει τεχνική υποστήριξη για την προετοιμασία και εφαρμογή μεταρρυθμίσεων που θα αναληφθούν στο πλαίσιο των άλλων μέσων του προγράμματος. Η Επιτροπή θα αναλύσει τις αιτήσεις στήριξης βάσει του επείγοντος χαρακτήρα, του εύρους και του βάθους των προβλημάτων που εντοπίστηκαν, των αναγκών στήριξης του σχετικού τομέα πολιτικής, της ανάλυσης των κοινωνικοοικονομικών δεικτών και της γενικής διοικητικής ικανότητας του κράτους μέλους.

Βάσει της ανάλυσης αυτής και λαμβάνοντας υπόψη τα υφιστάμενα μέτρα και δράσεις που χρηματοδοτούνται από άλλα ταμεία της Ένωσης ή από προγράμματα της Ένωσης, η Επιτροπή θα καταλήξει σε συμφωνία με το κράτος μέλος σχετικά με τους τομείς προτεραιότητας στήριξης, τους στόχους, το ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα, τα μέτρα στήριξης που πρέπει να παρασχεθούν και την εκτιμώμενη συνολική χρηματοδοτική συνεισφορά που θα καθοριστεί σε σχέδιο συνεργασίας και στήριξης (άρθρο 19).

Το είδος των ενεργειών που είναι επιλέξιμες για χρηματοδότηση στο πλαίσιο του μηχανισμού τεχνικής υποστήριξης θα περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, εμπειρογνωσία σχετική με συμβουλές ή / και αλλαγές πολιτικής, διαμόρφωση στρατηγικών και χάρτες μεταρρυθμίσεων, καθώς και νομοθετικές, θεσμικές, διαρθρωτικές και διοικητικές μεταρρυθμίσεις, την παροχή εμπειρογνομόνων, συμπεριλαμβανομένων εμπειρογνομόνων μόνιμων κατοίκων, τη δημιουργία ικανοτήτων και τις συναφείς δράσεις υποστήριξης σε όλα τα επίπεδα διακυβέρνησης, συμβάλλοντας επίσης στην ενδυνάμωση της κοινωνίας των πολιτών (άρθρο 18).

Τα κράτη μέλη θα πρέπει να έχουν τη δυνατότητα να συνεισφέρουν, σε εθελοντική βάση, στον προϋπολογισμό του μηχανισμού τεχνικής υποστήριξης στο πλαίσιο του προγράμματος, μεταφέροντας τους πόρους σε αυτό. Οι πρόσθετες προαιρετικές μεταβιβάσεις μπορούν να

συνίστανται σε συνεισφορές από προγραμματισμένους πόρους στο πλαίσιο των κονδυλίων της Ένωσης, οι οποίες μεταφέρονται σύμφωνα με τις διατάξεις του κανονισμού (ΕΕ) [διάδοχος του ΚΚΔ] (άρθρο 21).

Η Επιτροπή θα εγκρίνει προγράμματα εργασίας για την εφαρμογή του μέσου τεχνικής υποστήριξης στο πλαίσιο του προγράμματος μέσω εκτελεστικών πράξεων που θα καθορίζουν τα μέτρα για την παροχή τεχνικής υποστήριξης και όλα τα στοιχεία που απαιτούνται βάσει του δημοσιονομικού κανονισμού¹⁶ (άρθρο 23).

Ο μηχανισμός σύγκλισης

Ένα επιλέξιμο κράτος μέλος στο πλαίσιο του μηχανισμού σύγκλισης θα πρέπει να είναι ένα κράτος μέλος που έχει λάβει αποδεδειγμένα μέτρα για την υιοθέτηση του ενιαίου νομίσματος εντός συγκεκριμένου χρονικού πλαισίου. Για το σκοπό αυτό, τα αποδεδειγμένα μέτρα θα συνίσταντο σε επίσημη επιστολή της κυβέρνησης του ενδιαφερόμενου κράτους μέλους προς την Επιτροπή, η οποία θα δηλώνει τη σαφή δέσμευσή του να ενταχθεί στην Ευρωζώνη εντός εύλογου και καθορισμένου χρονοδιαγράμματος και να παρουσιάζει αξιόπιστο οδικό χάρτη βάσει χρονοδιαγράμματος, μετά από διαβούλευση με την Επιτροπή, για την εφαρμογή συγκεκριμένων μέτρων για την προετοιμασία της επιτυχούς συμμετοχής στην Ευρωζώνη, συμπεριλαμβανομένων μέτρων για την πλήρη εναρμόνιση της εθνικής του νομοθεσίας με τις απαιτήσεις βάσει του δικαίου της Ένωσης (συμπεριλαμβανομένης της τραπεζικής ένωσης).

Το είδος των ενεργειών που χρηματοδοτούνται στο πλαίσιο του μηχανισμού σύγκλισης για τη στήριξη της ένταξης στην Ευρωζώνη θα περιλαμβάνει τόσο δράσεις τεχνικής όσο και χρηματοδοτικής στήριξης (επιπλέον εκείνων που ήδη υπάρχουν στα δύο άλλα μέσα του προγράμματος) σχετικά με την προετοιμασία για συμμετοχή στην Ευρωζώνη (άρθρο 25 και άρθρο 30). Τα στοιχεία χρηματοοικονομικής και τεχνικής υποστήριξης που εκτελούνται στο πλαίσιο του μηχανισμού σύγκλισης θα πρέπει να ακολουθούν τους ίδιους κανόνες και τη διαδικασία εφαρμογής με τα άλλα μέσα του προγράμματος.

Προστίθενται ορισμένοι πρόσθετοι κανόνες όσον αφορά την επιλεξιμότητα των μεταρρυθμίσεων και των δράσεων σε σχέση με τα άλλα δύο μέσα. Αυτοί οι πρόσθετοι κανόνες αφορούν τον καθορισμό της μέγιστης ενδεικτικής κατανομής και τις προτάσεις για αναλήψεις υποχρεώσεων μεταρρύθμισης, τις αιτήσεις τεχνικής υποστήριξης και τη σχετική διαδικασία αξιολόγησης. Επιπλέον, η Επιτροπή θα αξιολογήσει επίσης τη συνάφεια των προτεινόμενων μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων και της ζητούμενης τεχνικής υποστήριξης όσον αφορά την προετοιμασία για συμμετοχή στην Ευρωζώνη (άρθρο 27 και άρθρο 31).

Λοιπές διατάξεις

Διατάξεις σχετικά με τις δραστηριότητες επικοινωνίας με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο και με το ευρύ κοινό διατυπώνονται για τα διάφορα μέσα (άρθρα 17 και 20) καθώς και διατάξεις για τη συμπληρωματικότητα (άρθρο 33), την παρακολούθηση (άρθρο 34), ετήσιες εκθέσεις (άρθρο 35) και αξιολόγηση (άρθρο 36).

¹⁶ ΕΕ C της, σ. .

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέσπιση του Προγράμματος Στήριξης Μεταρρυθμίσεων

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 175 τρίτο εδάφιο και το άρθρο 197 παράγραφος 2,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Μετά τη διαβίβαση του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής,¹⁷,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής των Περιφερειών¹⁸,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Σύμφωνα με τα άρθρα 120 και 121 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης («Συνθήκη»), τα κράτη μέλη καλούνται να ασκούν τις οικονομικές τους πολιτικές με σκοπό να συμβάλουν στην επίτευξη των στόχων της Ένωσης και στο πλαίσιο των γενικών κατευθυντήριων γραμμών που διατυπώνει το Συμβούλιο. Ως εκ τούτου, ο συντονισμός των οικονομικών πολιτικών των κρατών μελών αποτελεί θέμα κοινού ενδιαφέροντος.
- (2) Το άρθρο 175 της Συνθήκης προβλέπει, μεταξύ άλλων, ότι τα κράτη μέλη θα πρέπει να συντονίζουν τις οικονομικές τους πολιτικές κατά τρόπο ώστε να επιτυγχάνουν τους στόχους της οικονομικής, κοινωνικής και εδαφικής συνοχής που ορίζονται στο άρθρο 174.
- (3) Σε επίπεδο Ένωσης, το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο για τον συντονισμό της οικονομικής πολιτικής αποτελεί το πλαίσιο για τον προσδιορισμό των εθνικών προτεραιοτήτων όσον αφορά τις μεταρρυθμίσεις και για την παρακολούθηση της εφαρμογής τους. Τα κράτη μέλη αναπτύσσουν τις δικές τους εθνικές πολυετείς επενδυτικές στρατηγικές για τη στήριξη των εν λόγω μεταρρυθμιστικών προτεραιοτήτων. Οι στρατηγικές αυτές θα πρέπει να υποβληθούν μαζί με τα ετήσια εθνικά προγράμματα μεταρρυθμίσεων για την παρουσίαση και τον συντονισμό επενδυτικών σχεδίων προτεραιότητας που θα υποστηριχθούν από εθνική και/ή ενωσιακή χρηματοδότηση. Θα πρέπει επίσης να συμβάλουν στη συνεπή χρήση της ενωσιακής χρηματοδότησης και στη μεγιστοποίηση της προστιθέμενης αξίας της χρηματοδοτικής στήριξης που θα λαμβάνεται ιδίως από τα προγράμματα που υποστηρίζονται από την Ένωση στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Ταμείου Περιφερειακής Ανάπτυξης, του Ταμείου Συνοχής, του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου, του Ευρωπαϊκού Ταμείου Θάλασσας και Αλιείας και του Ευρωπαϊκού Γεωργικού Ταμείου Αγροτικής Ανάπτυξης, της

¹⁷ ΕΕ C της , σ.

¹⁸ ΕΕ C της , σ.

Ευρωπαϊκής Λειτουργίας Σταθεροποίησης Επενδύσεων και του InvestEU, κατά περίπτωση.

- (4) Η οικονομική και χρηματοπιστωτική κρίση έδειξε ότι η ανάπτυξη υγιών και ανθεκτικών οικονομιών και χρηματοπιστωτικών συστημάτων βασισμένων σε ισχυρές οικονομικές και κοινωνικές δομές βοηθά τα κράτη μέλη να ανταποκρίνονται αποτελεσματικότερα στις κρίσεις και να ανακάμπτουν ταχύτερα από αυτές. Η υλοποίηση των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων συγκαταλέγεται στις προτεραιότητες πολιτικής της Ένωσης, διότι αυτές οι μεταρρυθμίσεις επιδιώκουν να θέσουν την ανάκαμψη σε βιώσιμη πορεία, να απελευθερώσουν το αναπτυξιακό δυναμικό, να ενισχύσουν την ικανότητα προσαρμογής και να υποστηρίξουν τη διαδικασία της ανοδικής σύγκλισης. Η συνέχιση των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων μπορεί επίσης να συμβάλει στην ενίσχυση της οικονομικής και κοινωνικής συνοχής, στην αύξηση της παραγωγικότητας και των επενδύσεων και στη δημιουργία καλών συνθηκών για βιώσιμη ανάπτυξη και απασχόληση στην Ένωση.
- (5) Οι διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις μπορούν να συμβάλουν στην επίτευξη υψηλού βαθμού ανθεκτικότητας των εγχώριων οικονομιών και βιώσιμης σύγκλισης μεταξύ των κρατών μελών, η οποία είναι ζωτικής σημασίας για την επιτυχή και ομαλή συμμετοχή στην Οικονομική και Νομισματική Ένωση. Αυτός ο υψηλός βαθμός βιώσιμης σύγκλισης είναι ιδιαίτερα σημαντικός για τα κράτη μέλη, των οποίων το νόμισμα δεν είναι το ευρώ, στη διαδικασία προετοιμασίας τους για ένταξη στην Ευρωζώνη.
- (6) Ο βαθμός υλοποίησης των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων στα κράτη μέλη εξακολουθεί να μην είναι επαρκής σε ολόκληρη την Ένωση. Η εμπειρία από την εφαρμογή του μηχανισμού συντονισμού των οικονομικών πολιτικών στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου δείχνει ότι, γενικά, η εφαρμογή των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων ήταν αργή και άνιση και ότι οι εθνικές μεταρρυθμιστικές προσπάθειες πρέπει να ενισχυθούν και να ενθαρρυνθούν.
- (7) Ο κανονισμός (ΕΕ) 2017/825 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹⁹ θέσπισε το πρόγραμμα στήριξης των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων (ΠΣΔΜ) για την περίοδο 2017-2020, με προϋπολογισμό 142 800 000 EUR. Το ΠΣΔΜ δημιουργήθηκε για να ενισχύσει την ικανότητα των κρατών μελών να προετοιμάζουν και να εφαρμόζουν διοικητικές και διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις που υποστηρίζουν την ανάπτυξη, μεταξύ άλλων μέσω της βοήθειας για την αποτελεσματική και αποτελεσματική χρήση των κονδυλίων της Ένωσης. Η τεχνική υποστήριξη στο πλαίσιο του προγράμματος αυτού παρέχεται από την Επιτροπή κατόπιν αιτήματος κράτους μέλους και μπορεί να καλύψει ευρύ φάσμα τομέων πολιτικής. Η αρχική εμπειρία με το ΠΣΔΜ έδειξε ζήτηση τεχνικής υποστήριξης έως τέσσερις φορές (το 2017) και πέντε φορές (το 2018) του ετήσιου διαθέσιμου προϋπολογισμού.
- (8) Άλλα χρηματοδοτικά μέσα και προγράμματα της Ένωσης συμβάλλουν επίσης σημαντικά στη βελτίωση των συνθηκών στήριξης ορισμένων επενδύσεων στα κράτη μέλη, οι οποίες μπορούν να συμβάλουν ή να αποτελέσουν μέρος τέτοιων μεταρρυθμίσεων. Ειδικότερα, τα ταμεία της Ένωσης που καλύπτονται από τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. ΕΕΕ / XX του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου

¹⁹Κανονισμός (ΕΕ) 2017/825 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Μαΐου 2017, για τη θέσπιση του προγράμματος στήριξης διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων για την περίοδο 2017 έως 2020 και την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 και (ΕΕ) αριθ. 1305/2013 (ΕΕ L 129 της 19.5.2017, σ. 1)

[ΚΚΔ] συνδέουν την επένδυση με όρους που καθιστούν δυνατές τις προϋποθέσεις (πρώην γνωστές ως εκ των προτέρων προϋποθέσεις), προβλέπουν μηχανισμό μακροοικονομικής διακυβέρνησης και μπορούν να χρηματοδοτήσουν το κόστος των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων που συνδέονται με επενδύσεις σε τομείς πολιτικής που σχετίζονται με την πολιτική συνοχής. Ωστόσο, επί του παρόντος, κανένα μέσον δεν προβλέπει άμεση χρηματοδοτική στήριξη που να παρέχει κίνητρα στα κράτη μέλη να εφαρμόσουν μεταρρυθμίσεις σε όλους τους τομείς πολιτικής, ανταποκρινόμενα στις προκλήσεις που εντοπίστηκαν στο Ευρωπαϊκό Εξάμηνο. Επιπλέον, προς το παρόν δεν υπάρχει μέσο που να παρέχει ειδική και στοχοθετημένη οικονομική και τεχνική υποστήριξη στα κράτη μέλη των οποίων το νόμισμα δεν είναι το ευρώ στις προσπάθειές τους να εφαρμόσουν μεταρρυθμίσεις που είναι συναφείς με την ένταξη στην Ευρωζώνη.

- (9) Η ανακοίνωση της Επιτροπής της 6ης Δεκεμβρίου 2017²⁰, μέρος μιας δέσμης πρωτοβουλιών για την εμβάθυνση της Οικονομικής και Νομισματικής Ένωσης, πρότεινε τη δημιουργία ενός εργαλείου για την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και ενός μηχανισμού σύγκλισης ως νέων δημοσιονομικών μέσων. Στόχος αυτών των μέσων ήταν η ενίσχυση της ανθεκτικότητας των εγχώριων οικονομιών και η επέλευση θετικών δευτερογενών επιπτώσεων στα κράτη μέλη με την παροχή κινήτρων για την υλοποίηση διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων που συμβάλλουν σε αυτούς τους στόχους και είναι ουσιώδεις για τη σταθερότητα της Οικονομικής και Νομισματικής Ένωσης.
- (10) Στο πλαίσιο αυτό, είναι απαραίτητο να ενισχυθεί το ισχύον πλαίσιο για την παροχή στήριξης στα κράτη μέλη, με την παροχή άμεσης χρηματοδοτικής στήριξης, παράλληλα με την τεχνική υποστήριξη. Προς τον σκοπό αυτό, θα πρέπει να θεσπιστεί νέο πρόγραμμα στήριξης των μεταρρυθμίσεων («το πρόγραμμα») ώστε να παρέχονται αποτελεσματικά κίνητρα για την ενίσχυση της υλοποίησης διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων στα κράτη μέλη. Το πρόγραμμα θα πρέπει να είναι πλήρες και να επωφελείται επίσης από την εμπειρία που έχει αποκτήσει η Επιτροπή και τα κράτη μέλη από τη χρήση των άλλων μέσων και προγραμμάτων. Το πρόγραμμα θα πρέπει επίσης να συνεχίσει τις δράσεις και τον τρόπο λειτουργίας του ΠΣΔΜ, δεδομένου ότι έχουν αποδειχθεί πολύ χρήσιμα και έχουν εκτιμηθεί από τα κράτη μέλη για την ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας των εθνικών αρχών σε διάφορους τομείς πολιτικής. Το πρόγραμμα θα πρέπει επίσης να περιλαμβάνει στοχευμένη στήριξη για μεταρρυθμίσεις στα κράτη μέλη των οποίων το νόμισμα δεν είναι το ευρώ και τα οποία έχουν λάβει αποδεδειγμένα μέτρα για την υιοθέτηση του ενιαίου νομίσματος εντός συγκεκριμένου χρονικού πλαισίου.
- (11) Προκειμένου να καταστεί δυνατή η παροχή των διαφόρων τύπων υποστήριξης που απαιτούνται και να ληφθεί υπόψη η ιδιαιτερότητα κάθε συνιστώσας, θα πρέπει να καθοριστούν στο πλαίσιο του προγράμματος τρία χωριστά αλλά συμπληρωματικά μέσα, συγκεκριμένα ένα εργαλείο υλοποίησης μεταρρυθμίσεων, ένας μηχανισμός τεχνικής υποστήριξης, καθώς και ένας ειδικός μηχανισμός σύγκλισης για τη στήριξη της προετοιμασίας για την ένταξη στην Ευρωζώνη.
- (12) Οι μορφές χρηματοδότησης και οι μέθοδοι εφαρμογής δυνάμει του παρόντος κανονισμού θα πρέπει να επιλέγονται με βάση την ικανότητά τους να συμβάλουν στην επίτευξη των συγκεκριμένων στόχων των δράσεων και να αποφέρουν

²⁰ Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, το Συμβούλιο και την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα, νέα δημοσιονομικά μέσα για μια σταθερή ζώνη του ευρώ στο πλαίσιο της Ένωσης, COM(2017) 822 final

αποτελέσματα, λαμβανομένων υπόψη, ιδίως, του κόστους των ελέγχων, του διοικητικού φόρτου και του αναμενόμενου κινδύνου μη συμμόρφωσης. Αυτό θα πρέπει να περιλαμβάνει την εξέταση της χρήσης εφάπαξ ποσών, κατ' αποκοπή συντελεστών και κόστους ανά μονάδα, καθώς και χρηματοδότηση που δεν συνδέεται με τις δαπάνες όπως αναφέρεται στο άρθρο 125 παράγραφος 1 του δημοσιονομικού κανονισμού.

- (13) Γενικός στόχος του προγράμματος είναι η ενίσχυση της συνοχής, της ανταγωνιστικότητας, της παραγωγικότητας, της ανάπτυξης και της απασχόλησης. Προς τον σκοπό αυτό, θα πρέπει να παρέχει οικονομικά κίνητρα για την αντιμετώπιση προκλήσεων διαρθρωτικού χαρακτήρα και να συμβάλλει στην ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας των κρατών μελών όσον αφορά τους θεσμούς και τους οικονομικούς και κοινωνικούς τομείς τους.
- (14) Θα πρέπει να καθοριστούν ειδικοί στόχοι για κάθε μέσο του προγράμματος. Όσον αφορά το εργαλείο υλοποίησης των μεταρρυθμίσεων, θα πρέπει να συνίστανται στην εκπλήρωση συγκεκριμένων ορόσημων και σκοπών που έχουν τεθεί σε σχέση με την ολοκλήρωση των μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων, γεγονός που θα προκαλούσε την ενεργοποίηση των οικονομικών κινήτρων. Όσον αφορά τον μηχανισμό τεχνικής υποστήριξης, οι στόχοι θα πρέπει να συνίστανται στη στήριξη των προσπαθειών των εθνικών αρχών να σχεδιάζουν και να υλοποιούν μεταρρυθμίσεις, λαμβάνοντας υπόψη τις καλές πρακτικές και τα διδάγματα που αντλούνται από τους ομολόγους τους. Οι στόχοι αυτοί θα πρέπει να επιδιωχθούν σε όλα τα κράτη μέλη στο πλαίσιο αυτών των δύο μέσων και, στο πλαίσιο του μηχανισμού σύγκλισης, από τα κράτη μέλη των οποίων το νόμισμα δεν είναι το ευρώ και τα οποία έχουν λάβει αποδεδειγμένα μέτρα για την υιοθέτηση του ενιαίου νομίσματος εντός συγκεκριμένου χρονικού πλαισίου.
- (15) Προκειμένου να διασφαλιστεί ότι οι μεταρρυθμίσεις που υποστηρίζονται από το πρόγραμμα αφορούν όλους τους βασικούς οικονομικούς και κοινωνικούς τομείς, τόσο η χρηματοδοτική στήριξη όσο και η τεχνική υποστήριξη στο πλαίσιο του προγράμματος θα πρέπει να παρέχονται από την Επιτροπή, κατόπιν αιτήματος κράτους μέλους, σε ευρύ φάσμα τομέων πολιτικής, που περιλαμβάνουν τομείς που σχετίζονται με τη διαχείριση των δημόσιων οικονομικών και των περιουσιακών στοιχείων, τη θεσμική και διοικητική μεταρρύθμιση, το επιχειρηματικό περιβάλλον, τον χρηματοπιστωτικό τομέα, τις αγορές προϊόντων, υπηρεσιών και εργασίας, την εκπαίδευση και κατάρτιση, τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη δημόσια υγεία και την κοινωνική πρόνοια.
- (16) Ο παρών κανονισμός θεσπίζει χρηματοδοτικό κονδύλιο για το πρόγραμμα, το οποίο θα συνιστά το βασικό ποσό αναφοράς, κατά την έννοια της διοργανικής συμφωνίας για τη δημοσιονομική πειθαρχία, τη συνεργασία σε δημοσιονομικά θέματα και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση²¹, για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο κατά την ετήσια διαδικασία του προϋπολογισμού. Θα πρέπει να προβλεφθεί κατάλληλη ενδεικτική κατανομή του συνολικού ποσού του προϋπολογισμού για καθένα από τα τρία μέσα του προγράμματος και θα πρέπει να καθοριστεί σε επίπεδα ανάλογα με τους γενικούς και ειδικούς στόχους και τις αντίστοιχες ανάγκες.

²¹ Διοργανική συμφωνία μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου της 13ης Απριλίου 2016 (ΕΕ L 123 της 12.5.2016, σ. 1-14)

- (17) Προκειμένου να καλυφθούν οι πρόσθετες ανάγκες στο πλαίσιο του προγράμματος, τα κράτη μέλη θα πρέπει να έχουν τη δυνατότητα να μεταφέρουν στον προϋπολογισμό του προγράμματος πόρους προγραμματισμένους σε επιμερισμένη διαχείριση στο πλαίσιο των κονδυλίων της Ένωσης, σύμφωνα με τη διαδικασία που ακολουθεί. Οι μεταφερόμενοι πόροι θα πρέπει να υλοποιούνται σύμφωνα με τους κανόνες του παρόντος προγράμματος και θα πρέπει να χρησιμοποιούνται προς όφελος του ενδιαφερόμενου κράτους μέλους.
- (18) Το πρόγραμμα αυτό, λαμβάνοντας υπόψη τη σημασία της αντιμετώπισης της κλιματικής αλλαγής, σύμφωνα με τις δεσμεύσεις της Ένωσης για την εφαρμογή της συμφωνίας του Παρισιού και των στόχων βιώσιμης ανάπτυξης των Ηνωμένων Εθνών, θα συμβάλει στην ενσωμάτωση της διάστασης του κλίματος και στην επίτευξη του συνολικού στόχου της διάθεσης του 25 % των δαπανών του προϋπολογισμού της ΕΕ για την υποστήριξη των κλιματικών στόχων. Σχετικές δράσεις θα προσδιοριστούν κατά τη διάρκεια της κατάρτισης και της εφαρμογής του προγράμματος, και θα αξιολογηθούν εκ νέου στο πλαίσιο των σχετικών διαδικασιών αξιολόγησης και αναθεώρησης.
- (19) Όσον αφορά το εργαλείο υλοποίησης των μεταρρυθμίσεων, είναι απαραίτητο να προσδιοριστούν οι τύποι μεταρρυθμίσεων που θα πρέπει να είναι επιλέξιμες για οικονομική ενίσχυση. Για να εξασφαλιστεί η συμβολή τους στους στόχους του προγράμματος, οι επιλέξιμες μεταρρυθμίσεις πρέπει να είναι εκείνες που αντιμετωπίζουν τις προκλήσεις που εντοπίζονται στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου για τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που προτείνονται για την αντιμετώπιση των ειδικών για κάθε χώρα συστάσεων.
- (20) Προκειμένου να εξασφαλισθεί ένα ουσιαστικό κίνητρο στα κράτη μέλη για να ολοκληρώσουν τις διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις, είναι σκόπιμο να καθοριστεί η μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά που διατίθεται για αυτά στο πλαίσιο του μέσου για κάθε στάδιο κατανομής και για κάθε πρόσκληση. Η μέγιστη αυτή συνεισφορά θα πρέπει να υπολογίζεται με βάση τον πληθυσμό των κρατών μελών. Προκειμένου να διασφαλιστεί ότι τα οικονομικά κίνητρα κατανέμονται καθ' όλη την περίοδο εφαρμογής του προγράμματος, η κατανομή των κονδυλίων στα κράτη μέλη θα πρέπει να γίνει σταδιακά. Το ήμισυ (11 000 000 000 EUR) του συνολικού χρηματοδοτικού κονδυλίου του εργαλείου υλοποίησης μεταρρυθμίσεων θα πρέπει να διατεθεί στα κράτη μέλη στο πρώτο στάδιο διάρκειας είκοσι μηνών, κατά τη διάρκεια των οποίων θα μπορούσαν να λάβουν μέχρι τη μέγιστη κατανομή τους υποβάλλοντας προτάσεις για μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις.
- (21) Προς το συμφέρον της διαφάνειας και της αποτελεσματικότητας, στο επόμενο στάδιο που θα διαρκέσει μέχρι το τέλος του προγράμματος, η Επιτροπή θα πρέπει να καθορίσει ένα σύστημα περιοδικών προσκλήσεων υποβολής προτάσεων για να διαθέσει το υπόλοιπο ήμισυ (11 000 000 000 EUR) του συνολικού χρηματοδοτικού κονδυλίου του μέσου, καθώς και τα ποσά που δεν χρησιμοποιήθηκαν στο προηγούμενο στάδιο. Θα πρέπει να οργανωθούν απλές διαδικασίες για τον σκοπό αυτό. Στο πλαίσιο κάθε πρόσκλησης υποβολής προτάσεων, όλα τα κράτη μέλη θα πρέπει να κληθούν να υποβάλουν ταυτόχρονα προτάσεις μεταρρυθμίσεων και να τους καταβληθεί η μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά βάσει των μεταρρυθμιστικών προτάσεών τους. Για λόγους διαφάνειας, η πρώτη πρόσκληση που διοργάνωσε η Επιτροπή κατά τη δεύτερη φάση θα πρέπει να αφορά ποσό που αντιστοιχεί στο υπόλοιπο (11 000 000 000 EUR) του συνολικού κονδυλίου του μέσου. Περαιτέρω προσκλήσεις θα πρέπει να διοργανώνονται από την Επιτροπή μόνο όταν το συνολικό

χρηματοδοτικό κονδύλιο δεν έχει χρησιμοποιηθεί πλήρως. Η Επιτροπή θα πρέπει να εγκρίνει και να δημοσιεύει ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα των περαιτέρω προσκλήσεων που θα διοργανωθούν και να αναφέρει, σε κάθε πρόσκληση, το υπόλοιπο ποσό του συνολικού κονδυλίου που είναι διαθέσιμο στο πλαίσιο της εν λόγω πρόσκλησης.

- (22) Είναι αναγκαίο να θεσπιστεί διαδικασία υποβολής προτάσεων για μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις των κρατών μελών και το περιεχόμενό τους. Προκειμένου να διασφαλιστεί η σκοπιμότητα των διαδικασιών, τα κράτη μέλη θα πρέπει να υποβάλουν την πρόταση μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων μαζί με τα εθνικά τους προγράμματα μεταρρυθμίσεων, αλλά με τη μορφή ξεχωριστού παραρτήματος, το οποίο μπορεί επίσης να υποβληθεί σε διαφορετικό χρόνο. Ενώ η συμμετοχή στο πρόγραμμα είναι προαιρετική, τα κράτη μέλη που αντιμετωπίζουν υπερβολικές ανισορροπίες πρέπει να ενθαρρυνθούν ιδιαίτερα να υποβάλουν προτάσεις μεταρρύθμισης στο πλαίσιο του εργαλείου υλοποίησης μεταρρυθμίσεων, το οποίο αντιμετωπίζει τα προβλήματα που οδήγησαν σε αυτές τις υπερβολικές ανισορροπίες.
- (23) Προκειμένου να εξασφαλιστεί η οικείωση και η επικέντρωση στις σχετικές μεταρρυθμίσεις, τα κράτη μέλη θα πρέπει να προσδιορίσουν τις μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις ως απάντηση στις προκλήσεις που εντοπίστηκαν στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου (συμπεριλαμβανομένων των προκλήσεων που εντοπίζονται στις ειδικές ανά χώρα συστάσεις) και να προτείνουν ένα λεπτομερές σύνολο μέτρων για την εφαρμογή τους, τα οποία θα πρέπει να περιλαμβάνουν κατάλληλα ορόσημα και στόχους καθώς και χρονοδιάγραμμα υλοποίησης για μέγιστη περίοδο τριών ετών. Θα πρέπει να επιδιωχθεί και να επιτευχθεί στενή συνεργασία μεταξύ της Επιτροπής και των κρατών μελών καθ' όλη τη διαδικασία.
- (24) Η Επιτροπή θα πρέπει να αξιολογεί τη φύση και τη σημασία των μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων που προτείνουν τα κράτη μέλη και να καθορίζει το προς διάθεση ποσό με βάση διαφανή κριτήρια. Για τον σκοπό αυτό, θα πρέπει να λάβει υπόψη τα ουσιαστικά στοιχεία που παρέχουν τα κράτη μέλη και να αξιολογήσει κατά πόσον οι μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις που προτείνονται από τα κράτη μέλη αναμένεται να αντιμετωπίσουν αποτελεσματικά τις προκλήσεις που εντοπίστηκαν στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, εάν πρόκειται για ολοκληρωμένη δέσμη μεταρρυθμίσεων, εάν αναμένεται να ενισχύσουν τις επιδόσεις και την ανθεκτικότητα της εθνικής οικονομίας και εάν η εφαρμογή τους αναμένεται να έχει διαρκή αντίκτυπο στο κράτος μέλος, όπου αυτό είναι απαραίτητο, ενισχύοντας τη θεσμική και διοικητική ικανότητα του ενδιαφερόμενου κράτους μέλους. Επιπλέον, η Επιτροπή θα πρέπει να αξιολογήσει εάν οι εσωτερικές ρυθμίσεις που προτείνουν τα κράτη μέλη, συμπεριλαμβανομένων των προτεινόμενων ορόσημων και στόχων, καθώς και οι σχετικοί δείκτες, αναμένεται να διασφαλίσουν την αποτελεσματική υλοποίηση των μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων για μέγιστη περίοδο τριών ετών.
- (25) Θα πρέπει να οριστούν κατάλληλες κατευθυντήριες γραμμές, ως παράρτημα του παρόντος κανονισμού, οι οποίες θα χρησιμεύουν ως βάση στην Επιτροπή για να εκτιμήσει - κατά τρόπο διαφανή και δίκαιο - τις προτάσεις μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων που προωθούν τα κράτη μέλη και να καθορίσει τη χρηματοδοτική συνεισφορά σε συμμόρφωση προς τους στόχους και άλλες σχετικές απαιτήσεις που καθορίζονται στον παρόντα κανονισμό. Για λόγους διαφάνειας και αποτελεσματικότητας, θα πρέπει να θεσπιστεί ένα σύστημα βαθμολόγησης για την αξιολόγηση των προτάσεων μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων.
- (26) Ως συμβολή στην κατάρτιση προτάσεων υψηλής ποιότητας και για να βοηθηθεί η Επιτροπή στην αξιολόγηση των προτάσεων μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων που

υποβάλλουν τα κράτη μέλη και στην αξιολόγηση του βαθμού επίτευξής τους, θα πρέπει να προβλεφθεί η χρήση συμβουλευτικών υπηρεσιών από ομοτίμους και η παροχή συμβουλών από εμπειρογνώμονες. Επιπλέον, η Επιτροπή Οικονομικής Πολιτικής του Συμβουλίου που ασχολείται με το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο, μετά από διαβούλευση κατά περίπτωση με τις συναφείς και βασιζόμενες στη Συνθήκη επιτροπές, θα πρέπει να είναι σε θέση να γνωμοδοτεί σχετικά με τις προτάσεις για μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις, όπως έχουν υποβληθεί από τα κράτη μέλη. Για λόγους απλούστευσης, η υποβολή εκθέσεων από τα κράτη μέλη σχετικά με την πρόοδο που σημειώθηκε στην εφαρμογή των μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων θα πρέπει να γίνει στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου.

- (27) Για σκοπούς απλούστευσης, ο καθορισμός της χρηματοδοτικής συνεισφοράς θα πρέπει να ακολουθεί απλά κριτήρια. Η χρηματοδοτική συνεισφορά θα πρέπει να είναι το συνολικό ανώτατο ενδεικτικό ποσό εάν οι μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις που προτείνονται από το κράτος μέλος πληρούν πλήρως τα κριτήρια αξιολόγησης ενώ θα πρέπει να συνίσταται στο ήμισυ του μέγιστου ενδεικτικού ποσού εάν οι μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις που πρότείνει το κράτος μέλος πληρούν τα κριτήρια αυτά με ικανοποιητικό μόνο τρόπο. Δεν θα πρέπει να χορηγείται χρηματοδοτική συνεισφορά στο κράτος μέλος εάν η πρόταση μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων δεν πληροί ικανοποιητικά τα κριτήρια αξιολόγησης.
- (28) Προκειμένου να προωθηθεί η σταθερότητα των μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων, τα κράτη μέλη θα πρέπει να έχουν τη δυνατότητα να τροποποιήσουν τις μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις μόνο μία φορά εντός της περιόδου εφαρμογής, όταν οι αντικειμενικές συνθήκες δικαιολογούν μια τέτοια ενέργεια.
- (29) Για λόγους διαφάνειας, οι μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις που έχει αναλάβει η Επιτροπή θα πρέπει να κοινοποιούνται στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο και οι δραστηριότητες επικοινωνίας θα πρέπει να διεξάγονται από την Επιτροπή κατά περίπτωση.
- (30) Για λόγους αποτελεσματικότητας και απλούστευσης της δημοσιονομικής διαχείρισης του μέσου, η χρηματοδοτική στήριξη της Ένωσης για μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις θα πρέπει να λάβει τη μορφή χρηματοδοτικής συνεισφοράς που δεν συνδέεται με το κόστος, όπως αναφέρεται στο άρθρο 121 παράγραφος 1 στοιχείο ε) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) ΕΕΕ/XX του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου²² (στο εξής «δημοσιονομικός κανονισμός») υπό άμεση διαχείριση.
- (31) Για λόγους χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, θα πρέπει να θεσπιστούν ειδικοί κανόνες για τις αναλήψεις υποχρεώσεων, τις πληρωμές, την αναστολή, την ακύρωση και την ανάκτηση των πόρων. Οι πληρωμές πρέπει να βασίζονται σε θετική αξιολόγηση από την Επιτροπή της εφαρμογής των μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων εκ μέρους του κράτους μέλους. Η αναστολή και η ακύρωση της χρηματοδοτικής συνεισφοράς θα πρέπει να είναι δυνατή όταν οι μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις δεν έχουν εφαρμοστεί ικανοποιητικά από το κράτος μέλος. Για να εξασφαλιστεί βιώσιμος αντίκτυπος των μεταρρυθμίσεων μετά την εφαρμογή τους, θα πρέπει να καθοριστεί εύλογη προθεσμία για τον καθορισμό της βιωσιμότητας των μεταρρυθμίσεων μετά την καταβολή της χρηματοδοτικής συνεισφοράς. Η πενταετής περίοδος θα πρέπει να θεωρείται εύλογο ελάχιστο όριο προς εφαρμογή. Θα πρέπει να θεσπιστούν κατάλληλες διαδικασίες αντιπαράθεσης για να εξασφαλιστεί ότι η απόφαση της Επιτροπής σχετικά με την αναστολή, την ακύρωση και την ανάκτηση

²²

EE C της, σ. .

των καταβληθέντων ποσών σέβεται το δικαίωμα των κρατών μελών να υποβάλλουν παρατηρήσεις.

- (32) Όσον αφορά τον μηχανισμό τεχνικής υποστήριξης, τα κράτη μέλη αναλαμβάνουν όλο και περισσότερο τεχνική υποστήριξη στο πλαίσιο του ΠΣΔΜ, πέραν των αρχικών προσδοκιών. Σχεδόν όλα τα κράτη μέλη ζήτησαν υποστήριξη στο πλαίσιο του ΠΣΔΜ και τα αιτήματα κατανέμονται σε όλους τους τομείς πολιτικής που καλύπτει το εν λόγω πρόγραμμα. Για τον λόγο αυτό, θα πρέπει να διατηρηθούν τα κυριότερα χαρακτηριστικά του ΠΣΔΜ, συμπεριλαμβανομένων των δράσεων που είναι επιλέξιμες για χρηματοδότηση στο πλαίσιο του μηχανισμού τεχνικής υποστήριξης.
- (33) Ο μηχανισμός τεχνικής υποστήριξης στο πλαίσιο του προγράμματος θα πρέπει να συνεχίσει να υποστηρίζει την εφαρμογή μεταρρυθμίσεων που αναλαμβάνονται με πρωτοβουλία των κρατών μελών, μεταρρυθμίσεων στο πλαίσιο διαδικασιών οικονομικής διακυβέρνησης ή δράσεων που σχετίζονται με την εφαρμογή του δικαίου της Ένωσης και μεταρρυθμίσεων σε σχέση με την εφαρμογή προγραμμάτων οικονομικής προσαρμογής. Θα πρέπει επίσης να παρέχει τεχνική υποστήριξη για την προετοιμασία και την υλοποίηση των μεταρρυθμίσεων που θα αναληφθούν στο πλαίσιο των άλλων μέσων του προγράμματος.
- (34) Σύμφωνα με τους ήδη ισχύοντες κανόνες και την πρακτική στο πλαίσιο του ΠΣΔΜ, θα πρέπει να καθιερωθεί ελαφρά διαδικασία για την υποβολή αιτήσεων τεχνικής υποστήριξης. Θα πρέπει να καθοριστούν κατάλληλα κριτήρια για την ανάλυση των αιτήσεων που υποβάλλονται από τα κράτη μέλη με τήρηση της αρχής της ίσης μεταχείρισης, της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης και της διαφάνειας. Τα κριτήρια αυτά θα πρέπει να βασίζονται στον επείγοντα χαρακτήρα, στη σοβαρότητα και την έκταση των προβλημάτων, καθώς και στις ανάγκες υποστήριξης που εντοπίζονται σε σχέση με τους τομείς πολιτικής στους οποίους προβλέπεται τεχνική υποστήριξη.
- (35) Θα πρέπει επίσης να προσδιοριστεί το περιεχόμενο των σχεδίων συνεργασίας και στήριξης που περιγράφουν λεπτομερώς τα μέτρα παροχής τεχνικής υποστήριξης στα κράτη μέλη. Για τον σκοπό αυτό, τα προβλεπόμενα μέτρα τεχνικής υποστήριξης και η σχετική εκτιμώμενη συνολική χρηματοδοτική συνεισφορά θα πρέπει να λαμβάνουν υπόψη τις δράσεις και τις δραστηριότητες που χρηματοδοτούνται από τα ταμεία της Ένωσης ή τα προγράμματα της Ένωσης.
- (36) Για λόγους λογοδοσίας, διαφάνειας και εξασφάλισης της προβολής της δράσης της Ένωσης, υπό ορισμένες προϋποθέσεις που προστατεύουν τις ευαίσθητες πληροφορίες, τα σχέδια συνεργασίας και στήριξης θα πρέπει να κοινοποιούνται στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο και οι δραστηριότητες επικοινωνίας θα πρέπει να διεξάγονται από την Επιτροπή κατά περίπτωση.
- (37) Θα πρέπει να θεσπιστούν διατάξεις σχετικά με την εφαρμογή του μηχανισμού τεχνικής υποστήριξης, ιδίως τους τρόπους διαχείρισης, τις μορφές χρηματοδότησης των μέτρων τεχνικής υποστήριξης και το περιεχόμενο των προγραμμάτων εργασίας, τα οποία θα πρέπει να εγκριθούν μέσω εκτελεστικών πράξεων. Λόγω της σημασίας που έχει η διατήρηση των προσπαθειών των κρατών μελών για την επιδίωξη και την υλοποίηση των μεταρρυθμίσεων, είναι αναγκαίο να επιτραπεί ποσοστό συγχρηματοδότησης για επιδοτήσεις μέχρι το 100 % των επιλέξιμων δαπανών. Για να επιτραπεί η ταχεία κινητοποίηση της τεχνικής υποστήριξης σε περίπτωση επείγουσας ανάγκης, θα πρέπει να προβλεφθεί η θέσπιση ειδικών μέτρων για περιορισμένο χρονικό διάστημα. Για τον σκοπό αυτό, θα πρέπει να προβλεφθεί

περιορισμένο ποσό του προϋπολογισμού στο πλαίσιο του προγράμματος εργασίας του μηχανισμού τεχνικής υποστήριξης για ειδικά μέτρα.

- (38) Ο μηχανισμός σύγκλισης θα πρέπει να αποσκοπεί στην παροχή τόσο χρηματοδοτικής στήριξης όσο και τεχνικής υποστήριξης στα κράτη μέλη (επιπλέον εκείνων που ήδη υπάρχουν στα δύο άλλα μέσα του προγράμματος) των οποίων το νόμισμα δεν είναι το ευρώ και τα οποία έχουν λάβει αποδεδειγμένα μέτρα για την υιοθέτηση του ενιαίου νομίσματος εντός συγκεκριμένου χρονικού πλαισίου, με σκοπό να τους βοηθήσει να προετοιμαστούν για την ένταξη στην Ευρωζώνη. Για τον σκοπό αυτό, τα «αποδεδειγμένα μέτρα» θα πρέπει να συνίστανται σε επίσημη επιστολή της κυβέρνησης του ενδιαφερόμενου κράτους μέλους προς την Επιτροπή στην οποία να δηλώνεται η σαφής δέσμευσή του να ενταχθεί στην Ευρωζώνη εντός εύλογου και καθορισμένου χρονικού πλαισίου και να παρουσιάζεται αξιόπιστος οδικός χάρτης βάσει χρονοδιαγράμματος, μετά από διαβούλευση με την Επιτροπή, για την εφαρμογή συγκεκριμένων μέτρων για την προετοιμασία της επιτυχούς συμμετοχής στην Ευρωζώνη, συμπεριλαμβανομένων μέτρων για την εξασφάλιση της πλήρους εναρμόνισης της εθνικής νομοθεσίας του με τις απαιτήσεις βάσει του δικαίου της Ένωσης (συμπεριλαμβανομένης της τραπεζικής ένωσης).
- (39) Ο μηχανισμός θα πρέπει να αποτελείται από δύο διαφορετικές συνιστώσες, οι οποίες θα πρέπει να αποσκοπούν στην παροχή αυξημένων οικονομικών κινήτρων στα κράτη μέλη που ξεκινούν και ολοκληρώνουν τις σχετικές διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις για ένταξη στην Ευρωζώνη και θα πρέπει επίσης να στοχεύουν στην παροχή πρόσθετης και στοχοθετημένης τεχνικής υποστήριξης για τον σχεδιασμό και την υλοποίηση των εν λόγω μεταρρυθμίσεων.
- (40) Για λόγους συνέπειας και απλοποίησης, οι συνιστώσες χρηματοδοτικής και τεχνικής υποστήριξης που πραγματοποιούνται στο πλαίσιο του μηχανισμού σύγκλισης θα πρέπει να ακολουθούν τους ίδιους κανόνες και τη διαδικασία εφαρμογής με τα άλλα μέσα του προγράμματος. Ως εκ τούτου, οι σχετικές διατάξεις σχετικά με το εργαλείο υλοποίησης μεταρρυθμίσεων και τον μηχανισμό τεχνικής υποστήριξης στο πλαίσιο του προγράμματος θα πρέπει επίσης να εφαρμόζονται στις σχετικές συνιστώσες του μηχανισμού σύγκλισης, που συμπληρώνονται από ορισμένους ειδικούς κανόνες.
- (41) Όσον αφορά την επιλεξιμότητα των μεταρρυθμίσεων και των δράσεων, θα πρέπει να υπάρξουν ορισμένοι πρόσθετοι κανόνες για τον καθορισμό της μέγιστης ενδεικτικής κατανομής καθώς και για τις προτάσεις μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων, τις αιτήσεις τεχνικής υποστήριξης και τη σχετική διαδικασία αξιολόγησης. Ειδικότερα, στο πλαίσιο της συνιστώσας χρηματοδοτικής στήριξης του μηχανισμού σύγκλισης, θα πρέπει να διατεθεί πρόσθετη χρηματοδοτική συνεισφορά προς κατανομή στα επιλέξιμα κράτη μέλη πέραν της χρηματοδοτικής συνεισφοράς που θα διατεθεί στο πλαίσιο του εργαλείου υλοποίησης μεταρρυθμίσεων, η οποία θα πρέπει να χορηγείται ως αντάλλαγμα για πρόσθετες μεταρρυθμίσεις που αναλαμβάνει το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος.
- (42) Προκειμένου να διασφαλιστεί η αποτελεσματική και συνεκτική κατανομή των κονδυλίων από τον προϋπολογισμό της Ένωσης και να τηρηθεί η αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, οι δράσεις στο πλαίσιο του προγράμματος θα πρέπει να είναι συνεπείς και συμπληρωματικές με τα τρέχοντα προγράμματα της Ένωσης, αποφεύγοντας ταυτόχρονα τη διπλή χρηματοδότηση για τις ίδιες δαπάνες. Ειδικότερα, η Επιτροπή και το κράτος μέλος θα πρέπει να εξασφαλίζουν, σε όλα τα στάδια της διαδικασίας, τον αποτελεσματικό συντονισμό προκειμένου να

διασφαλιστεί η συνέπεια, η συνοχή, η συμπληρωματικότητα και η συνέργεια μεταξύ των πηγών χρηματοδότησης, συμπεριλαμβανομένης και της τεχνικής συνδρομής.

- (43) Σύμφωνα με τα σημεία 22 και 23 της διοργανικής συμφωνίας για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου, της 13ης Απριλίου 2016, είναι αναγκαία η αξιολόγηση αυτού του προγράμματος με βάση τις πληροφορίες που συγκεντρώνονται μέσω ειδικών απαιτήσεων παρακολούθησης, αποφεύγοντας παράλληλα την υπερβολική ρύθμιση και τον διοικητικό φόρτο, ιδίως για τα κράτη μέλη. Κατά περίπτωση, οι απαιτήσεις αυτές μπορεί να περιλαμβάνουν μετρήσιμους δείκτες, ως βάση για την αξιολόγηση των επιπτώσεων του προγράμματος στην πράξη.
- (44) Θα πρέπει να πραγματοποιηθεί ανεξάρτητη ενδιάμεση αξιολόγηση, η οποία να εξετάζει την επίτευξη των στόχων του προγράμματος, την αποτελεσματικότητα της χρήσης των πόρων του και την προστιθέμενη αξία του. Μια ανεξάρτητη εκ των υστέρων αξιολόγηση θα πρέπει, επιπροσθέτως, να ασχοληθεί με τον μακροπρόθεσμο αντίκτυπο του προγράμματος.
- (45) Θα πρέπει να καθοριστούν οι μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις που θα εφαρμοστούν από τα κράτη μέλη, η χρηματοδοτική συνεισφορά από τον προϋπολογισμό του προγράμματος που τους έχει κατανεμηθεί και τα προγράμματα εργασίας για την εφαρμογή της τεχνικής υποστήριξης. Προκειμένου να εξασφαλισθούν ομοιόμορφες συνθήκες για την εφαρμογή του παρόντος κανονισμού, θα πρέπει να ανατεθούν στην Επιτροπή εκτελεστικές αρμοδιότητες.
- (46) Στον παρόντα κανονισμό εφαρμόζονται οριζόντιοι δημοσιονομικοί κανόνες που εγκρίθηκαν από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο βάσει του άρθρου 322 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Οι κανόνες αυτοί καθορίζονται στον δημοσιονομικό κανονισμό και καθορίζουν ιδίως τη διαδικασία κατάρτισης και εκτέλεσης του προϋπολογισμού μέσω επιδοτήσεων, δημόσιων προμηθειών, βραβείων, έμμεσης εφαρμογής, και προβλέπουν τον έλεγχο της ευθύνης των δημοσιονομικών παραγόντων. Οι κανόνες που θεσπίστηκαν βάσει του άρθρου 322 της ΣΛΕΕ αφορούν επίσης την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης σε περίπτωση γενικευμένων ελλείψεων όσον αφορά το κράτος δικαίου στα κράτη μέλη, δεδομένου ότι ο σεβασμός του κράτους δικαίου αποτελεί ουσιώδη προϋπόθεση της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης και της αποτελεσματικής ενωσιακής χρηματοδότησης.
- (47) Σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό, τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου²³, τον κανονισμό του Συμβουλίου (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2988/95²⁴, τον κανονισμό (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96²⁵ του Συμβουλίου και τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 2017/1939²⁶ του

²³Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Σεπτεμβρίου 2013, σχετικά με τις έρευνες που πραγματοποιούνται από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1073/1999 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και του κανονισμού (Ευρατόμ) αριθ. 1074/1999 του Συμβουλίου (ΕΕ L 248 της 18.9.2013, σ. 1)

²⁴Κανονισμός (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 2988/95 του Συμβουλίου, της 18ης Δεκεμβρίου 1995, σχετικά με την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (ΕΕ L 312 της 23.12.95, σ. 1)

²⁵Κανονισμός (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96 του Συμβουλίου, της 11ης Νοεμβρίου 1996, σχετικά με τους ελέγχους και εξακριβώσεις που διεξάγει επιτοπίως η Επιτροπή με σκοπό την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων από απάτες και λοιπές παρατυπίες (ΕΕ L292, 15.11.96, σ. 2)

²⁶Κανονισμός (ΕΕ) 2017/1939 του Συμβουλίου, της 12ης Οκτωβρίου 2017, σχετικά με την εφαρμογή ενισχυμένης συνεργασίας για τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας (ΕΕ L 283 της 31.10.2017, σ. 1)

Συμβουλίου, τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης πρέπει να προστατεύονται με αναλογικά μέτρα, συμπεριλαμβανομένης της πρόληψης, της ανίχνευσης, της διόρθωσης και της διερεύνησης παρατυπιών και απάτης, της ανάκτησης απωλεσθέντων κεφαλαίων, αχρεωστήτως καταβληθέντων ή μη ορθώς χρησιμοποιηθέντων κονδυλίων και, όταν χρειάζεται, της επιβολής διοικητικών και οικονομικών κυρώσεων. Ειδικότερα, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 και τον κανονισμό (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96, η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) μπορεί να διεξάγει διοικητικές έρευνες, καθώς και επιτόπιους ελέγχους και επιθεωρήσεις, με σκοπό να διαπιστωθεί αν υπάρχει απάτη, διαφθορά ή άλλη παράνομη δραστηριότητα εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης. Σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 2017/1939, η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία μπορεί να διερευνά και να ασκεί δίωξη σε υποθέσεις απάτης και άλλων παράνομων δραστηριοτήτων εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, όπως προβλέπεται στην οδηγία (ΕΕ) 2017/1371 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου²⁷. Σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό, κάθε πρόσωπο ή οντότητα που λαμβάνει κονδύλια της Ένωσης πρέπει να συνεργάζεται πλήρως για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, να παρέχει τα αναγκαία δικαιώματα και πρόσβαση στην Επιτροπή, την OLAF, την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο και να μεριμνά ώστε τυχόν τρίτοι που συμμετέχουν στην εκτέλεση κονδυλίων της Ένωσης να εκχωρούν ισοδύναμα δικαιώματα στην Επιτροπή, την OLAF, την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο.

- (48) Δεδομένου ότι οι στόχοι του παρόντος κανονισμού δεν μπορούν να επιτευχθούν επαρκώς μόνο από τα κράτη μέλη αλλά μπορούν να επιτευχθούν καλύτερα σε επίπεδο Ένωσης, η Ένωση μπορεί να θεσπίσει μέτρα σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας, όπως ορίζεται στο άρθρο 5 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση. Σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας, όπως ορίζεται στο εν λόγω άρθρο, ο παρών κανονισμός δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για την επίτευξη του εν λόγω στόχου.
- (49) Ο παρών κανονισμός δεν θα πρέπει να επηρεάσει τη συνέχιση και την τροποποίηση των μέτρων στήριξης που εγκρίθηκαν από την Επιτροπή βάσει του κανονισμού (ΕΕ) 2017/825 ή άλλης ενωσιακής νομοθετικής πράξης που εφαρμόζεται στην εν λόγω συνδρομή έως τις 31 Δεκεμβρίου 2020. Επομένως, τα μέτρα που εγκρίνονται βάσει του κανονισμού (ΕΕ) 2017/825 θα πρέπει να παραμείνουν σε ισχύ. Προς τούτο, θα πρέπει επίσης να θεσπιστεί μεταβατική διάταξη,

ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ι

Γενικές διατάξεις

2018/0213 (COD)

²⁷Οδηγία (ΕΕ) 2017/1371 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 5ης Ιουλίου 2017, σχετικά με την καταπολέμηση, μέσω του ποινικού δικαίου, της απάτης εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης (ΕΕ L198 της 28.7.2017, σ. 29)

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέσπιση του Προγράμματος Στήριξης Μεταρρυθμίσεων

Άρθρο 1 *Αντικείμενο*

Ο παρών κανονισμός θεσπίζει το πρόγραμμα στήριξης μεταρρυθμίσεων («το πρόγραμμα»).

Καθορίζει τους στόχους του προγράμματος, τον προϋπολογισμό για την περίοδο 2021-2027, τις μορφές χρηματοδότησης της Ένωσης και τους κανόνες για τη χορήγηση αυτής της χρηματοδότησης.

Άρθρο 2 *Ορισμοί*

Για τους σκοπούς του παρόντος κανονισμού ισχύουν οι ακόλουθοι ορισμοί:

1. «τεχνική υποστήριξη»: μέτρα που βοηθούν τα κράτη μέλη να πραγματοποιούν θεσμικές, διοικητικές και διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις που υποστηρίζουν την ανάπτυξη, συμπεριλαμβανομένων μέτρων που βοηθούν τα κράτη μέλη, των οποίων το νόμισμα δεν είναι το ευρώ, να προετοιμαστούν για συμμετοχή στην Ευρωζώνη,
2. «οικονομική στήριξη»: η χρηματοδοτική συνεισφορά σε ένα κράτος μέλος με σκοπό την εφαρμογή των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων που προσδιορίζονται στο πλαίσιο της διαδικασίας του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου σύμφωνα με το άρθρο 2α του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97²⁸ του Συμβουλίου και με σκοπό την εφαρμογή των μεταρρυθμίσεων που είναι χρήσιμες για την προετοιμασία της συμμετοχής στην Ευρωζώνη,
3. «εθνική αρχή»: μία ή περισσότερες δημόσιες αρχές σε επίπεδο κυβέρνησης, συμπεριλαμβανομένων εκείνων σε περιφερειακό και τοπικό επίπεδο, καθώς και οργανώσεις των κρατών μελών σύμφωνα με το [άρθρο 2 παράγραφος 42] του δημοσιονομικού κανονισμού, οι οποίες συνεργάζονται σε πνεύμα εταιρικής σχέσης σύμφωνα με το θεσμικό και νομικό πλαίσιο των κρατών μελών,
4. «ταμεία της Ένωσης»: τα κεφάλαια που καλύπτονται από τον κανονισμό (ΕΕ) ΕΕΕ/XX του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου [διάδοχος του ΚΚΔ]²⁹,
5. «διεθνής οργανισμός»: οργανισμός κατά την έννοια του άρθρου 156 του δημοσιονομικού κανονισμού και οργανισμοί εξομοιούμενοι με παρόμοιο διεθνή οργανισμό σύμφωνα με το εν λόγω άρθρο, και
6. «επιλέξιμο κράτος μέλος»: στο πλαίσιο του μηχανισμού σύγκλισης, νοείται το κράτος μέλος το νόμισμα του οποίου δεν είναι το ευρώ και το οποίο έχει λάβει αποδεδειγμένα μέτρα για την υιοθέτηση του ενιαίου νομίσματος εντός

²⁸ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 1997, για την ενίσχυση της εποπτείας της δημοσιονομικής κατάστασης και την εποπτεία και το συντονισμό των οικονομικών πολιτικών (ΕΕ L 209 της 2.8.1997, σ. 1)

²⁹ ΕΕ C της , σ. .

συγκεκριμένου χρονικού πλαισίου, κατά την προετοιμασία του για ένταξη στην Ευρωζώνη. Τα αποδεδειγμένα μέτρα συνίστανται σε επίσημη επιστολή της κυβέρνησης του ενδιαφερόμενου κράτους μέλους προς την Επιτροπή στην οποία δηλώνεται η σαφής δέσμευσή του να ενταχθεί στην Ευρωζώνη εντός εύλογου και καθορισμένου χρονικού πλαισίου και παρουσιάζεται ένας αξιόπιστος οδικός χάρτης βάσει χρονοδιαγράμματος μετά από διαβούλευση με την Επιτροπή για την εφαρμογή συγκεκριμένων μέτρων για την προετοιμασία της επιτυχούς συμμετοχής στην Ευρωζώνη, συμπεριλαμβανομένων μέτρων για την εξασφάλιση της πλήρους εναρμόνισης της εθνικής του νομοθεσίας με τις απαιτήσεις βάσει του δικαίου της Ένωσης (συμπεριλαμβανομένης της τραπεζικής ένωσης).

Άρθρο 3

Δομή του προγράμματος

Το πρόγραμμα αποτελείται από τα ακόλουθα μέσα:

- α) το εργαλείο υλοποίησης μεταρρυθμίσεων,
- β) τον μηχανισμό τεχνικής υποστήριξης και
- γ) τον μηχανισμό σύγκλισης για την προετοιμασία της ένταξης στην Ευρωζώνη.

Άρθρο 4

Γενικοί στόχοι

Το πρόγραμμα υποστηρίζει τους ακόλουθους γενικούς στόχους σε όλα τα κράτη μέλη:

- α) να συμβάλει στην αντιμετώπιση των εθνικών μεταρρυθμιστικών προκλήσεων διαρθρωτικού χαρακτήρα που αποσκοπούν στη βελτίωση των επιδόσεων των εθνικών οικονομιών και στην προώθηση ανθεκτικών οικονομικών και κοινωνικών δομών στα κράτη μέλη, συμβάλλοντας έτσι στη συνοχή, την ανταγωνιστικότητα, την παραγωγικότητα, την ανάπτυξη και την απασχόληση, και
- β) να συμβάλει στην ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας των κρατών μελών σε σχέση με τις προκλήσεις που αντιμετωπίζουν τα θεσμικά όργανα, η διακυβέρνηση, η δημόσια διοίκηση και ο οικονομικός και κοινωνικός τομέας.

Άρθρο 5

Ειδικοί στόχοι

1. Για την επίτευξη των γενικών στόχων που ορίζονται στο άρθρο 4, το πρόγραμμα έχει ειδικούς στόχους, οι οποίοι επιδιώκονται σε στενή συνεργασία με τα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη.
2. Οι ειδικοί στόχοι του προγράμματος είναι οι εξής:
 - α) όσον αφορά το εργαλείο υλοποίησης μεταρρυθμίσεων, το πρόγραμμα παρέχει στα κράτη μέλη οικονομικά κίνητρα προκειμένου να επιτευχθούν τα ορόσημα και οι στόχοι των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων, όπως καθορίζονται στις μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις που ανέλαβαν τα κράτη μέλη με την Επιτροπή.
 - β) όσον αφορά τον μηχανισμό τεχνικής υποστήριξης, το πρόγραμμα υποστηρίζει τις προσπάθειες των εθνικών αρχών για τη βελτίωση της διοικητικής τους ικανότητας για το σχεδιασμό, την ανάπτυξη και την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων, μεταξύ άλλων μέσω της ανταλλαγής ορθών πρακτικών,

κατάλληλων διαδικασιών και μεθοδολογιών και αποδοτικότερης και αποτελεσματικότερης διαχείρισης των ανθρώπινων πόρων.

- γ) όσον αφορά τον μηχανισμό σύγκλισης για την προετοιμασία της ένταξης στην Ευρωζώνη, το πρόγραμμα:
- i) παρέχει οικονομικά κίνητρα στα επιλέξιμα κράτη μέλη για να τα βοηθήσει να επιτύχουν τα ορόσημα και τους στόχους των μεταρρυθμίσεων που είναι χρήσιμες για την προετοιμασία της συμμετοχής στην Ευρωζώνη, όπως ορίζεται στις μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις που έχουν αναλάβει τα κράτη μέλη με την Επιτροπή και
 - ii) υποστηρίζει τις προσπάθειες των εθνικών αρχών των επιλέξιμων κρατών μελών για τη βελτίωση της διοικητικής τους ικανότητας να σχεδιάζουν, να αναπτύσσουν και να εφαρμόζουν μεταρρυθμίσεις σχετικές με την προετοιμασία για τη συμμετοχή στην Ευρωζώνη, μεταξύ άλλων μέσω ανταλλαγής ορθών πρακτικών, κατάλληλων διαδικασιών και μεθοδολογιών και αποδοτικότερης και αποτελεσματικότερης διαχείρισης ανθρώπινου δυναμικού.

Άρθρο 6 *Πεδίο εφαρμογής*

Οι γενικοί και οι ειδικοί στόχοι που ορίζονται στα άρθρα 4 και 5 αφορούν τους τομείς πολιτικής που σχετίζονται με τη συνοχή, την ανταγωνιστικότητα, την παραγωγικότητα, την έρευνα και την καινοτομία, την έξυπνη, διατηρήσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη, την απασχόληση και τις επενδύσεις, και ιδίως ένα ή περισσότερα από τα ακόλουθα:

- α) τη διαχείριση των δημόσιων οικονομικών και των περιουσιακών στοιχείων, τη διαδικασία του προϋπολογισμού, τη διαχείριση του χρέους και τη διαχείριση των εσόδων και τις πολιτικές που αποσκοπούν στην καταπολέμηση της φοροδιαφυγής,
- β) τη θεσμική μεταρρύθμιση και την αποτελεσματική και προσανατολισμένη προς την υπηρεσία λειτουργία της δημόσιας διοίκησης και της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης, συμπεριλαμβανομένων ενδεχομένως μέσω της απλούστευσης των κανόνων, του αποτελεσματικού κράτους δικαίου, της μεταρρύθμισης των δικαστικών συστημάτων και της ενίσχυσης της καταπολέμησης της απάτης, της διαφθοράς και της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες,
- γ) το επιχειρηματικό περιβάλλον, συμπεριλαμβανομένων των μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων, την επανεκβιομηχάνιση, την ανάπτυξη του ιδιωτικού τομέα, τις αγορές προϊόντων και υπηρεσιών, τις επενδύσεις, τη συμμετοχή του κοινού στις επιχειρήσεις, τις διαδικασίες ιδιωτικοποίησης, το εμπόριο και τις άμεσες ξένες επενδύσεις, τον ανταγωνισμό και τις δημόσιες προμήθειες, την αειφόρο τομεακή ανάπτυξη και τη στήριξη της έρευνας και της καινοτομίας και της ψηφιοποίησης,
- δ) την εκπαίδευση και κατάρτιση, τις πολιτικές για την αγορά εργασίας, συμπεριλαμβανομένου του κοινωνικού διαλόγου, για τη δημιουργία θέσεων εργασίας, ψηφιακών δεξιοτήτων, την καταπολέμηση της φτώχειας, την προώθηση της κοινωνικής ένταξης, τα συστήματα κοινωνικής ασφάλισης και κοινωνικής πρόνοιας, τη δημόσια υγεία και τα συστήματα υγειονομικής περίθαλψης, καθώς και τις πολιτικές συνοχής, ασύλου, μετανάστευσης και συνόρων,
- ε) τις πολιτικές για την εφαρμογή της δράσης για το κλίμα, την κινητικότητα, την προώθηση της ενεργειακής απόδοσης και της αποδοτικής χρήσης των πόρων, τις

ανανεώσιμες πηγές ενέργειας, για την επίτευξη της ενεργειακής διαφοροποίησης και την κατοχύρωση της ενεργειακής ασφάλειας, καθώς και για τον αγροτικό τομέα, την αλιεία και τη βιώσιμη ανάπτυξη των αγροτικών περιοχών, και

- στ) των πολιτικών του χρηματοπιστωτικού τομέα, συμπεριλαμβανομένων της προώθησης του χρηματοοικονομικού αλφαριθμητισμού, της χρηματοπιστωτικής σταθερότητας, της πρόσβασης στη χρηματοδότηση και του δανεισμού στην πραγματική οικονομία, καθώς και την παραγωγή, την παροχή και την παρακολούθηση της ποιότητας και την υποβολή στοιχείων και στατιστικών στοιχείων.

Άρθρο 7 *Προϋπολογισμός*

1. Το χρηματοδοτικό κονδύλιο για την υλοποίηση του προγράμματος για την περίοδο 2021-2027 ανέρχεται σε 25 000 000 000 EUR σε τρέχουσες τιμές.
2. Η ενδεικτική κατανομή του ποσού που αναφέρεται στην παράγραφο 1 είναι:
 - α) έως 22 000 000 000 EUR για το εργαλείο υλοποίησης μεταρρυθμίσεων,
 - β) έως 840 000 000 EUR για τον μηχανισμό τεχνικής υποστήριξης,
 - γ) έως 2 160 000 000 EUR για τον μηχανισμό σύγκλισης, εκ των οποίων:
 - i) έως 2 000 000 000 EUR για τη συνιστώσα χρηματοδοτικής στήριξης, και
 - ii) έως 160 000 000 EUR για την συνιστώσα τεχνικής υποστήριξης.

Εάν, μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου 2023, στο πλαίσιο του μηχανισμού σύγκλισης, ένα κράτος μέλος εκτός της Ευρωζώνης δεν έχει λάβει αποδεδειγμένα μέτρα για την υιοθέτηση του ενιαίου νομίσματος εντός συγκεκριμένου χρονικού πλαισίου, το μέγιστο ποσό που είναι διαθέσιμο για το εν λόγω κράτος μέλος στο πλαίσιο της συνιστώσας χρηματοδοτικής στήριξης του μηχανισμού σύγκλισης σύμφωνα με το άρθρο 26, ανακατανέμεται στο εργαλείο υλοποίησης μεταρρυθμίσεων που αναφέρεται στο στοιχείο α) του πρώτου εδαφίου της παρούσας παραγράφου. Η Επιτροπή εκδίδει σχετική απόφαση αφού δώσει στο ενδιαφερόμενο κράτος μέλος τη δυνατότητα να υποβάλει τις παρατηρήσεις του εντός προθεσμίας δύο μηνών από την κοινοποίηση των συμπερασμάτων του.

3. Το χρηματοδοτικό κονδύλιο για το πρόγραμμα μπορεί επίσης να καλύπτει δαπάνες που σχετίζονται με δραστηριότητες προετοιμασίας, παρακολούθησης, ελέγχου, λογιστικού ελέγχου και αξιολόγησης που απαιτούνται για τη διαχείριση του προγράμματος και την επίτευξη των στόχων του, ιδίως όσον αφορά μελέτες, συνεδριάσεις εμπειρογνομόνων, δράσεις ενημέρωσης και επικοινωνίας, συμπεριλαμβανομένης της εταιρικής επικοινωνίας των πολιτικών προτεραιοτήτων της Ένωσης, στο μέτρο που συνδέονται με τους στόχους του παρόντος κανονισμού, τα έξοδα που συνδέονται με δίκτυα πληροφορικής που εστιάζονται στην επεξεργασία και την ανταλλαγή πληροφοριών, συμπεριλαμβανομένων των εταιρικών συστημάτων πληροφορικής, καθώς και όλα τα έξοδα τεχνικής και διοικητικής συνδρομής που βαρύνουν την Επιτροπή για τη διαχείριση του προγράμματος. Τα έξοδα μπορούν επίσης να καλύπτουν, στο πλαίσιο καθενός από τα τρία μέσα που αναφέρονται στο άρθρο 3, το κόστος άλλων υποστηρικτικών δραστηριοτήτων, όπως ο ποιοτικός έλεγχος και η παρακολούθηση επιτόπιων έργων τεχνικής υποστήριξης, καθώς και το κόστος της παροχής συμβουλών από ομοτίμους

και εμπειρογνώμονες για την αξιολόγηση και την εφαρμογή διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων.

4. Οι πόροι που χορηγούνται στα κράτη μέλη στο πλαίσιο της επιμερισμένης διαχείρισης μπορούν κατόπιν αιτήματός τους να μεταφερθούν στο πρόγραμμα. Η Επιτροπή εκτελεί τους εν λόγω πόρους άμεσα, σύμφωνα με το άρθρο 62 παράγραφος 1 στοιχείο α) του δημοσιονομικού κανονισμού, ή έμμεσα, σύμφωνα με το στοιχείο γ) του εν λόγω άρθρου. Όπου είναι δυνατό, οι πόροι αυτοί χρησιμοποιούνται προς όφελος του ενδιαφερόμενου κράτους μέλους.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ II

Εργαλείο υλοποίησης των μεταρρυθμίσεων

Άρθρο 8 *Επιλέξιμες μεταρρυθμίσεις*

Σύμφωνα με τους στόχους που ορίζονται στο άρθρο 4 στοιχείο α) και στο άρθρο 5 στοιχείο α), οι διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις που είναι επιλέξιμες για χρηματοδότηση στο πλαίσιο του προγράμματος είναι οι μεταρρυθμίσεις που στοχεύουν στην αντιμετώπιση των προκλήσεων που εντοπίζονται στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου για τον συντονισμό της οικονομικής πολιτικής.

Άρθρο 9 *Μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά*

Το παράρτημα I καθορίζει τη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά που είναι διαθέσιμη για κάθε κράτος μέλος από το συνολικό κονδύλιο του εργαλείου υλοποίησης μεταρρυθμίσεων που αναφέρεται στο άρθρο 7 παράγραφος 2 στοιχείο α). Η μέγιστη αυτή χρηματοδοτική συνεισφορά υπολογίζεται για κάθε κράτος μέλος χρησιμοποιώντας τα κριτήρια και τη μεθοδολογία που καθορίζονται στο εν λόγω παράρτημα, με βάση τον πληθυσμό κάθε κράτους μέλους. Η μέγιστη αυτή χρηματοδοτική συνεισφορά είναι διαθέσιμη για κατανομή σε κάθε κράτος μέλος, εν μέρει ή εξ ολοκλήρου, σε κάθε στάδιο και πρόσκληση της διαδικασίας κατανομής η οποία ορίζεται στο άρθρο 10.

Άρθρο 10 *Διαδικασία κατανομής και προσκλήσεις*

1. Η διαδικασία κατανομής της μέγιστης χρηματοδοτικής συνεισφοράς που διατίθεται για κάθε κράτος μέλος, που αναφέρεται στο άρθρο 9, πραγματοποιείται σε στάδια και κατόπιν προσκλήσεων. Για κάθε στάδιο και κάθε πρόσκληση, τα κράτη μέλη δύνανται να προτείνουν να λάβουν έως και ολόκληρο το ποσό της μέγιστης χρηματοδοτικής συνεισφοράς που αναφέρεται στο άρθρο 9 προκειμένου να εκπληρώσουν τις μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις που προτείνονται σύμφωνα με το άρθρο 11.
2. Για περίοδο είκοσι μηνών από την ημερομηνία εφαρμογής του παρόντος Κανονισμού, η Επιτροπή διαθέτει προς κατανομή ποσό 11 000 000 000 EUR, το οποίο αντιπροσωπεύει το 50% του συνολικού κονδυλίου που αναφέρεται στο άρθρο 7 παράγραφος 2 στοιχείο α). Κάθε κράτος μέλος δύναται να προτείνει να λάβει έως

και ολόκληρο το ποσό της μέγιστης χρηματοδοτικής συνεισφοράς που αναφέρεται στο άρθρο 9, προκειμένου να εκπληρώσει τις προτεινόμενες μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις σύμφωνα με το άρθρο 11.

3. Για την περίοδο που αρχίζει μετά τη λήξη της περιόδου που αναφέρεται στην παράγραφο 2, η Επιτροπή θα διαθέσει προς κατανομή το ποσό των 11 000 000 000 EUR, το οποίο αντιπροσωπεύει το υπόλοιπο 50% του συνολικού κονδυλίου του εργαλείου υλοποίησης μεταρρυθμίσεων που αναφέρεται στο άρθρο 7 παράγραφος 2 στοιχείο α), συν το ποσό που δεν έχει κατανεμηθεί σύμφωνα με την παράγραφο 2, βάσει προσκλήσεων που οργανώνονται και δημοσιεύονται στο πλαίσιο του εργαλείου υλοποίησης μεταρρυθμίσεων. Η πρώτη πρόσκληση αφορά την κατανομή ποσού 11 000 000 000 EUR.
4. Εάν, μετά την πρώτη πρόσκληση που αναφέρεται στην παράγραφο 3, το διαθέσιμο ποσό του συνολικού κονδυλίου που αναφέρεται στο άρθρο 7 παράγραφος 2 στοιχείο α) δεν έχει διατεθεί πλήρως σύμφωνα με τις παραγράφους 2 και 3, η Επιτροπή οργανώνει περαιτέρω προσκλήσεις. Για τον σκοπό αυτό, θεσπίζει και δημοσιεύει ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα των περαιτέρω προσκλήσεων που διοργανώνονται εντός αυτής της περιόδου και αναφέρει, σε κάθε πρόσκληση, το υπόλοιπο ποσό του συνολικού κονδυλίου που αναφέρεται στο άρθρο 7 παράγραφος 2 στοιχείο α).
5. Εάν το υπόλοιπο ποσό που αναφέρεται στην παράγραφο 4 δεν επαρκεί για την κάλυψη των χρηματοδοτικών συνεισφορών στα κράτη μέλη που έχουν υποβάλει προτάσεις στο πλαίσιο πρόσκλησης, όπως καθορίζεται σύμφωνα με το άρθρο 12, οι κατανομές στα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη θα προσαρμόζονται κατ' αναλογία, σύμφωνα με τη μέθοδο που περιγράφεται στο παράρτημα Ι.

Άρθρο 11

Πρόταση για μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις

1. Ένα κράτος μέλος που επιθυμεί να λάβει στήριξη στο πλαίσιο του εργαλείου υλοποίησης μεταρρυθμίσεων υποβάλλει πρόταση μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων στην Επιτροπή. Η πρόταση αυτή περιλαμβάνει λεπτομερή δέσμη μέτρων για την εφαρμογή των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων με σκοπό την αντιμετώπιση των προκλήσεων που εντοπίστηκαν στη διαδικασία του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου και περιέχει ορόσημα, στόχους και χρονοδιάγραμμα για την υλοποίηση των μεταρρυθμίσεων εντός μέγιστης περιόδου τριών ετών.
2. Η πρόταση για μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις υποβάλλεται από το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος μαζί με το εθνικό του πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων, υπό μορφή χωριστού παραρτήματος. Αυτό το χωριστό παράρτημα μπορεί να υποβληθεί μαζί με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων ή σε διαφορετικό χρόνο.
3. Η πρόταση μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων είναι δεόντως αιτιολογημένη και τεκμηριωμένη. Ειδικότερα, περιλαμβάνει τα ακόλουθα στοιχεία:
 - α) τη φύση και τη σημασία της διαρθρωτικής μεταρρύθμισης που προτείνεται στο πλαίσιο των προκλήσεων που εντοπίστηκαν στο Ευρωπαϊκό Εξάμηνο·
 - β) τις αναμενόμενες οικονομικές και κοινωνικές επιπτώσεις της μεταρρύθμισης στο εν λόγω κράτος μέλος και, όπου είναι δυνατόν, τις δευτερογενείς συνέπειες σε άλλα κράτη μέλη·
 - γ) τα συνοδευτικά μέτρα που ενδέχεται να χρειαστούν·

δ) τις ενδεχόμενες επενδυτικές δαπάνες που συνδέονται με τις μεταρρυθμίσεις, συμπεριλαμβανομένων των πληροφοριών σχετικά με την υφιστάμενη ή τη σχεδιαζόμενη χρηματοδότηση αυτών των δαπανών από την Ένωση·

ε) τις εσωτερικές ρυθμίσεις για την αποτελεσματική εφαρμογή των μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων από το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος, συμπεριλαμβανομένων των προτεινόμενων ορόσημων και στόχων, καθώς και τους σχετικούς δείκτες· και

στ) κάθε άλλη σχετική πληροφορία.

4. Κατά την κατάρτιση προτάσεων υψηλής ποιότητας για μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις, η Επιτροπή δύναται να οργανώσει συμβουλευτικές υπηρεσίες από ομοτίμους προκειμένου να επιτρέπει στα αιτούντα κράτη μέλη να επωφεληθούν από την εμπειρία άλλων κρατών μελών.
5. Κατά την αξιολόγηση της πρότασης για μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις, η Επιτροπή ενεργεί σε στενή συνεργασία με το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος. Η Επιτροπή μπορεί να υποβάλει παρατηρήσεις ή να ζητά πρόσθετες πληροφορίες. Το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος παρέχει τις ζητούμενες συμπληρωματικές πληροφορίες και δύναται να αναθεωρήσει την πρόταση, εφόσον απαιτείται, πριν από την επίσημη υποβολή της.
6. Κατά την αξιολόγηση της πρότασης για μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις και κατά τον καθορισμό του ποσού που θα χορηγηθεί στο ενδιαφερόμενο κράτος μέλος, η Επιτροπή λαμβάνει υπόψη της την αιτιολόγηση και τα στοιχεία που παρέχει το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος, όπως αναφέρεται στην παράγραφο 3, καθώς και κάθε άλλη σχετική πληροφορία.
7. Η Επιτροπή αξιολογεί τη φύση και τη σημασία της πρότασης για μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις και, για το σκοπό αυτό, λαμβάνει υπόψη τα ακόλουθα κριτήρια:

α) Εάν οι μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις:

i) αναμένεται να αντιμετωπίσουν αποτελεσματικά τις προκλήσεις που εντοπίζονται στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, και συγκεκριμένα:

- στις ειδικές ανά χώρα συστάσεις και σε άλλα συναφή έγγραφα του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου που έχουν εγκριθεί επίσημα από την Επιτροπή ή
- κατά περίπτωση, στη διαδικασία μακροοικονομικών ανισορροπιών όπως ορίζεται από τον Κανονισμό (ΕΕ) 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου³⁰

ii) αντιπροσωπεύουν μια ολοκληρωμένη δέσμη μεταρρυθμίσεων,

iii) αναμένεται να ενισχύσουν τις επιδόσεις και την ανθεκτικότητα της οικονομίας του εν λόγω κράτους μέλους,

iv) αναμένεται, με την εφαρμογή τους, να έχουν μακροπρόθεσμη επίδραση, με την ενίσχυση της θεσμικής και διοικητικής ικανότητας του συγκεκριμένου κράτους μέλους, και

β) Εάν οι εσωτερικές ρυθμίσεις που προτείνονται από τα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη αναμένεται να διασφαλίσουν την αποτελεσματική υλοποίηση των

³⁰Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Νοεμβρίου 2011, σχετικά με την πρόληψη και τη διόρθωση των υπερβολικών μακροοικονομικών ανισορροπιών (ΕΕ L 306 της 23.11.2011, σ. 25)

μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων εντός μέγιστης περιόδου τριών ετών, συμπεριλαμβανομένων των προτεινόμενων ορόσημων και στόχων, καθώς και των σχετικών δεικτών.

Τα κριτήρια αξιολόγησης που αναφέρονται στην παρούσα παράγραφο εφαρμόζονται σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές που καθορίζονται στο παράρτημα II.

8. Για την αξιολόγηση των προτάσεων μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων που υποβάλλουν τα κράτη μέλη, η Επιτροπή δύναται να επικουρείται από εμπειρογνώμονες.
9. Η Επιτροπή Οικονομικής Πολιτικής, η οποία συστάθηκε με την απόφαση 2000/604/EK του Συμβουλίου σχετικά με τη σύνθεση και το καταστατικό της Επιτροπής Οικονομικής Πολιτικής³¹, μπορεί να γνωμοδοτεί σχετικά με τις προτάσεις μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων που υποβάλλουν τα κράτη μέλη.

Άρθρο 12 *Απόφαση της Επιτροπής*

1. Η Επιτροπή εκδίδει απόφαση εντός τεσσάρων μηνών από την επίσημη υποβολή της πρότασης από το κράτος μέλος, με εκτελεστική πράξη. Σε περίπτωση που η Επιτροπή προβεί σε θετική αξιολόγηση μιας πρότασης μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων που υποβάλλει το κράτος μέλος, η απόφαση αυτή καθορίζει τις μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις που θα εφαρμόσει το κράτος μέλος, καθώς επίσης και τα ορόσημα, τους στόχους και το ποσό της χρηματοδοτικής συνεισφοράς που κατανέμεται σύμφωνα με το άρθρο 10.

Η χρηματοδοτική συνεισφορά θα συμπληρώνει άλλα μέτρα ή πράξεις που υποστηρίζονται από τα ταμεία της Ένωσης, σύμφωνα με το άρθρο 33.
2. Η χρηματοδοτική συνεισφορά που αναφέρεται στο άρθρο 1 καθορίζεται λαμβάνοντας υπόψη τη φύση και τη σημασία των μεταρρυθμίσεων που προτείνονται από το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος, όπως αξιολογούνται με βάση τα κριτήρια που ορίζονται στο άρθρο 11 παράγραφος 7, με βάση τις κατευθυντήριες γραμμές που παρατίθενται στο παράρτημα II και σύμφωνα με τα ακόλουθα κριτήρια:
 - α) όταν η πρόταση για μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις που υποβάλλεται από το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος συμμορφώνεται πλήρως με τα κριτήρια που ορίζονται στο άρθρο 11 παράγραφος 7, οι μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις θεωρούνται «κύριες» και διατίθεται στο ενδιαφερόμενο κράτος μέλος το συνολικό ποσό της μέγιστης χρηματοδοτικής συνεισφοράς που αναφέρεται στο άρθρο 9.
 - β) όταν η πρόταση για μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις που υποβάλλεται από το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος συμμορφώνεται ικανοποιητικά με τα κριτήρια που ορίζονται στο άρθρο 11 παράγραφος 7, οι μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις θεωρούνται «σημαντικές» και διατίθεται στο ενδιαφερόμενο κράτος μέλος το ήμισυ του ποσού της μέγιστης χρηματοδοτικής συνεισφοράς που αναφέρεται στο άρθρο 9.

³¹ Απόφαση του Συμβουλίου, της 29ης Σεπτεμβρίου 2000, σχετικά με τη σύνθεση και το καταστατικό της Επιτροπής Οικονομικής Πολιτικής (2000/604/EK) (ΕΕ L 257 της 11.10.2000, σ. 28-31)

- γ) όταν η πρόταση για μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις που υποβάλλονται από το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος δεν συμμορφώνεται ικανοποιητικά με τα κριτήρια που ορίζονται στο άρθρο 11 παράγραφος 7, δεν διατίθεται καμία χρηματοδοτική συνεισφορά στο ενδιαφερόμενο κράτος μέλος.
3. Η απόφαση που αναφέρεται στην παράγραφο 1 καθορίζει τη χρηματοδοτική συνεισφορά που θα καταβάλλεται σε μία δόση μόλις το κράτος μέλος εφαρμόσει ικανοποιητικά όλα τα ορόσημα και τους στόχους που έχουν προσδιοριστεί σε σχέση με την υλοποίηση κάθε μεταρρυθμιστικής δέσμευσης
- Η απόφαση καθορίζει την προθεσμία για την υλοποίηση των μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων, η οποία δεν υπερβαίνει τα τρία έτη μετά την έκδοση της απόφασης. Καθορίζει επίσης: τις λεπτομερείς ρυθμίσεις και το χρονοδιάγραμμα για την εφαρμογή των μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων και την υποβολή σχετικών εκθέσεων από το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος στο πλαίσιο της διαδικασίας του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου· τους σχετικούς δείκτες σχετικά με την εκπλήρωση των ορόσημων και των στόχων· και τον τρόπο παροχής πρόσβασης της Επιτροπής στα σχετικά δεδομένα.
4. Όταν η Επιτροπή προβαίνει σε αρνητική αξιολόγηση μιας πρότασης μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων που υποβάλλεται από ένα κράτος μέλος, κοινοποιεί την αξιολόγηση αυτή εντός τεσσάρων μηνών από την επίσημη υποβολή της πρότασης μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων από το κράτος μέλος.

Άρθρο 13

Τροποποίηση των μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων

1. Όταν οι μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις, συμπεριλαμβανομένων των σχετικών ορόσημων και στόχων, δεν είναι πλέον εφικτές, εν όλω ή εν μέρει, από το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος λόγω αντικειμενικών περιστάσεων, το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος δύναται να υποβάλει αιτιολογημένο αίτημα στην Επιτροπή με σκοπό την τροποποίηση ή αντικατάσταση της απόφασης που αναφέρεται στο άρθρο 12 παράγραφος 1. Για τον σκοπό αυτό, το κράτος μέλος μπορεί να προτείνει ένα τροποποιημένο σύνολο ή ένα νέο σύνολο μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων.
2. Όταν η Επιτροπή θεωρεί ότι οι λόγοι που προβάλλει το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος δικαιολογούν την τροποποίηση των μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων, αξιολογεί τη νέα πρόταση σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11 και λαμβάνει νέα απόφαση σύμφωνα με το άρθρο 12, εντός τεσσάρων μηνών από την επίσημη υποβολή της αίτησης.
3. Όταν η Επιτροπή θεωρεί ότι οι λόγοι που προβάλλει το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος δεν δικαιολογούν την τροποποίηση των μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων, απορρίπτει την αίτηση εντός τεσσάρων μηνών από την επίσημη υποβολή της, αφού δώσει στο ενδιαφερόμενο κράτος μέλος τη δυνατότητα να υποβάλει τις παρατηρήσεις του εντός ενός μηνός από την κοινοποίηση των συμπερασμάτων της Επιτροπής.
4. Η τροποποίηση των μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων δύναται να πραγματοποιηθεί μόνο μία φορά εντός της περιόδου εφαρμογής που ορίζεται στην απόφαση που αναφέρεται στο άρθρο 12 παράγραφος 1.

Άρθρο 14
Υποβολή Εκθέσεων από το κράτος μέλος στο Ευρωπαϊκό Εξάμηνο

Με την επιφύλαξη του άρθρου 12 παράγραφος 3 δεύτερο εδάφιο, το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος υποβάλλει τακτικά εκθέσεις στο πλαίσιο της διαδικασίας του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου σχετικά με την πρόοδο που σημειώθηκε στην επίτευξη των μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων. Για το σκοπό αυτό, τα κράτη μέλη καλούνται να χρησιμοποιήσουν το περιεχόμενο των εθνικών μεταρρυθμιστικών προγραμμάτων ως εργαλείο για την υποβολή εκθέσεων προόδου προς την ολοκλήρωση της μεταρρύθμισης. Οι λεπτομερείς ρυθμίσεις και το χρονοδιάγραμμα για την υποβολή εκθέσεων, συμπεριλαμβανομένου του τρόπου παροχής πρόσβασης της Επιτροπής στα σχετικά δεδομένα, καθορίζονται στην απόφαση που αναφέρεται στο άρθρο 12 παράγραφος 1.

Άρθρο 15
Κανόνες σχετικά με τις πληρωμές, την αναστολή και την ακύρωση των χρηματοδοτικών συνεισφορών

1. Η χρηματοδοτική συνεισφορά που χορηγείται σε κράτος μέλος στο πλαίσιο του εργαλείου υλοποίησης μεταρρυθμίσεων λαμβάνει τη μορφή χρηματοδότησης που δεν συνδέεται με το κόστος που αναφέρεται στο άρθρο 125 παράγραφος 1 στοιχείο α) του δημοσιονομικού κανονισμού. Η διαχείρισή της πραγματοποιείται σύμφωνα με τους κανόνες άμεσης διαχείρισης όπως ορίζονται στον εν λόγω κανονισμό και δεν απαιτείται εθνική συγχρηματοδότηση.
2. Η απόφαση που αναφέρεται στο άρθρο 12 παράγραφος 1 συνιστά ατομική νομική δέσμευση κατά την έννοια του δημοσιονομικού κανονισμού, η οποία μπορεί να βασίζεται σε καθολικές δεσμεύσεις. Οι δημοσιονομικές δεσμεύσεις δύνανται να κατανεμηθούν σε ετήσιες δόσεις επιμεριζόμενες σε πολλά έτη.
3. Η καταβολή των χρηματοδοτικών συνεισφορών στο οικείο κράτος μέλος δυνάμει του παρόντος άρθρου πραγματοποιείται σύμφωνα με τις πιστώσεις του προϋπολογισμού και ανάλογα με τη διαθέσιμη χρηματοδότηση.
4. Μετά την ολοκλήρωση των μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων, το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος υποβάλλει στην Επιτροπή δεόντως αιτιολογημένη αίτηση πληρωμής της χρηματοδοτικής συνεισφοράς. Η Επιτροπή αξιολογεί, εντός δύο μηνών από την υποβολή της αίτησης, κατά πόσον έχουν υλοποιηθεί ικανοποιητικά τα σχετικά ορόσημα και οι στόχοι που καθορίζονται στην απόφαση που αναφέρεται στο άρθρο 12 παράγραφος 1. Για τον σκοπό αυτό, μπορεί να επικουρείται από σχετικούς εμπειρογνώμονες όπως αναφέρεται στο άρθρο 11 παράγραφος 8.
Όταν η αξιολόγηση έχει θετικό αποτέλεσμα, η εκταμίευση της χρηματοδοτικής συνεισφοράς πραγματοποιείται σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό.
5. Εάν, μετά την αξιολόγηση που αναφέρεται στην παράγραφο 4, η Επιτροπή διαπιστώσει ότι τα ορόσημα και οι στόχοι που καθορίζονται στην απόφαση που αναφέρεται στο άρθρο 12 παράγραφος 1 δεν έχουν εφαρμοστεί ικανοποιητικά, αναστέλλεται η πληρωμή του συνόλου ή μέρους της χρηματοδοτικής συνεισφοράς. Το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος έχει τη δυνατότητα να υποβάλει τις παρατηρήσεις του εντός ενός μηνός από την κοινοποίηση της αξιολόγησης της Επιτροπής.
Η αναστολή αίρεται όταν το κράτος μέλος έχει λάβει τα αναγκαία μέτρα για να εξασφαλίσει την ικανοποιητική εφαρμογή των ορόσημων και των στόχων που αναφέρονται στο άρθρο 12 παράγραφος 1.

6. Κατά παρέκκλιση από το άρθρο 116 παράγραφος 2 του δημοσιονομικού κανονισμού, η προθεσμία πληρωμής αρχίζει από την ημερομηνία κοινοποίησης του θετικού αποτελέσματος στο κράτος μέλος σύμφωνα με το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 4 ή από την ημερομηνία κοινοποίησης της άρσης αναστολής σύμφωνα με το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 5.
7. Εάν το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος δεν έχει λάβει τα αναγκαία μέτρα εντός έξι μηνών από την αναστολή, η Επιτροπή ακυρώνει το ποσό της χρηματοδοτικής συνεισφοράς σύμφωνα με το άρθρο 14 παράγραφος 1 του δημοσιονομικού κανονισμού, αφού παραχωρήσει στο ενδιαφερόμενο κράτος μέλος τη δυνατότητα να υποβάλει τις παρατηρήσεις του εντός δύο μηνών από την κοινοποίηση των συμπερασμάτων της.
8. Εάν εντός δεκαοκτώ μηνών από την ημερομηνία έγκρισης των μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων που καθορίζονται στην απόφαση που αναφέρεται στο άρθρο 12 παράγραφος 1 το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος δεν έχει σημειώσει συγκεκριμένη πρόοδο όσον αφορά τα σχετικά σημεία και τους στόχους, το ποσό της χρηματοδοτικής συνεισφοράς ακυρώνεται σύμφωνα με το άρθρο 14 παράγραφος 1 του δημοσιονομικού κανονισμού. Η απουσία ουσιαστικής προόδου σημαίνει ότι το κράτος μέλος δεν τήρησε το χρονοδιάγραμμα που αναφέρεται στο άρθρο 12 παράγραφος 3.

Η Επιτροπή αποφασίζει σχετικά με την ακύρωση αφού παράσχει στο οικείο κράτος μέλος τη δυνατότητα να υποβάλει τις παρατηρήσεις του εντός δύο μηνών από την κοινοποίηση των συμπερασμάτων της.

Άρθρο 16 *Διάρκεια Μεταρρυθμίσεων*

1. Τα κράτη μέλη επιστρέφουν στην Επιτροπή κάθε χρηματοδοτική συνεισφορά που τους καταβάλλεται σύμφωνα με το άρθρο 15 όσον αφορά μεταρρυθμιστική δέσμευση όταν, εντός πέντε ετών από την πληρωμή, οι συνθήκες που επέτρεψαν τις πληρωμές αυτές έχουν μεταβληθεί σημαντικά στο εν λόγω κράτος μέλος .
2. Οι ακόλουθες περιπτώσεις αντιπροσωπεύουν σημαντική μεταβολή των συνθηκών που επέτρεψαν την πληρωμή:
 - α) τα στοιχεία που οδήγησαν στην επίτευξη των μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων αντιστράφηκαν· ή
 - β) τα στοιχεία που οδήγησαν στην επίτευξη των μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων τροποποιήθηκαν σημαντικά από άλλα μέτρα.
3. Η Επιτροπή αποφασίζει σχετικά με την επιστροφή της πληρωμής αφού έχει δώσει στο ενδιαφερόμενο κράτος μέλος τη δυνατότητα να υποβάλει τις παρατηρήσεις του εντός δύο μηνών από την κοινοποίηση των συμπερασμάτων της.

Άρθρο 17 *Ενημέρωση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και ανακοίνωση σχετικά με τις μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις*

1. Η Επιτροπή διαβιβάζει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο τις μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις που αναφέρονται στο άρθρο 12 χωρίς αδικαιολόγητη καθυστέρηση.

2. Όταν το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος έχει δώσει τη συγκατάθεσή του, η Επιτροπή μπορεί να αναλάβει ενέργειες επικοινωνίας για να εξασφαλίσει την προβολή της ενωσιακής χρηματοδότησης για τη χρηματοδοτική στήριξη που προβλέπεται στη δέσμη μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΙΙΙ

Μηχανισμός τεχνικής υποστήριξης

Άρθρο 18

Επιλέξιμες ενέργειες για τεχνική υποστήριξη

Με βάση τους στόχους που καθορίζονται στο άρθρο 4 στοιχείο β) και στο άρθρο 5 παράγραφος 2 στοιχείο β), ο μηχανισμός τεχνικής υποστήριξης χρηματοδοτεί κυρίως τα ακόλουθα είδη δράσεων:

- α) την εμπειρογνωσία όσον αφορά την παροχή πολιτικών συμβουλών, αλλαγές πολιτικής, διαμόρφωση στρατηγικών και οδικών χαρτών μεταρρυθμίσεων, καθώς και νομοθετικές, θεσμικές, διαρθρωτικές και διοικητικές μεταρρυθμίσεις
- β) τη βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη παροχή εμπειρογνομόνων, συμπεριλαμβανομένων μόνιμων εμπειρογνομόνων, για την εκτέλεση καθηκόντων σε συγκεκριμένους τομείς ή για τη διεξαγωγή επιχειρησιακών δραστηριοτήτων, όπου είναι αναγκαίο, με υποστήριξη διερμηνείας, μετάφρασης και συνεργασίας, διοικητική συνδρομή και υποδομές και εξοπλισμένες εγκαταστάσεις
- γ) τη θεσμική, διοικητική ή τομεακή ανάπτυξη ικανοτήτων και συναφών δράσεων στήριξης σε όλα τα επίπεδα διακυβέρνησης, συμβάλλοντας επίσης στην ενδυνάμωση της κοινωνίας των πολιτών, κατά περίπτωση, ειδικότερα με:
 - i) σεμινάρια, συνέδρια και εργαστήρια·
 - ii) επισκέψεις εργασίας στα σχετικά κράτη μέλη ή σε τρίτες χώρες, προκειμένου οι υπάλληλοι να αποκτήσουν ή να αυξήσουν την εμπειρογνωσία ή τις γνώσεις τους σε σχετικά θέματα, και
 - iii) δράσεις κατάρτισης και ανάπτυξη ηλεκτρονικών ή άλλων ενοτήτων κατάρτισης για την υποστήριξη των απαραίτητων επαγγελματικών δεξιοτήτων και γνώσεων όσον αφορά τις σχετικές μεταρρυθμίσεις·
- δ) τη συλλογή δεδομένων και στατιστικών, ανάπτυξη κοινών μεθοδολογιών και, όταν απαιτείται, δεικτών ή σημείων αναφοράς για συγκριτική αξιολόγηση·
- ε) την οργάνωση τοπικής επιχειρησιακής στήριξης σε τομείς όπως το άσυλο, η μετανάστευση και ο έλεγχος των συνόρων·
- στ) την ανάπτυξη ικανοτήτων πληροφορικής, συμπεριλαμβανομένης της εμπειρογνωσίας που σχετίζεται με την ανάπτυξη, τη συντήρηση, τη λειτουργία και τον ποιοτικό έλεγχο της υποδομής και των εφαρμογών πληροφορικής που απαιτούνται για την υλοποίηση των σχετικών μεταρρυθμίσεων, καθώς και της εμπειρογνωσίας σχετικά με προγράμματα προσανατολισμένα στην ψηφιοποίηση των δημόσιων υπηρεσιών·

- ζ) μελέτες, έρευνες, αναλύσεις και έρευνες σε συγκεκριμένους τομείς, αξιολογήσεις και εκτιμήσεις επιπτώσεων, καθώς και ανάπτυξη και δημοσίευση οδηγών, εκθέσεων και εκπαιδευτικού υλικού ·
- η) σχέδια επικοινωνίας για μάθηση, συνεργασία, ευαισθητοποίηση, δραστηριότητες διάδοσης και ανταλλαγή ορθών πρακτικών. Διοργάνωση εκστρατειών ευαισθητοποίησης και ενημέρωσης, εκστρατείες και εκδηλώσεις στα μέσα ενημέρωσης, συμπεριλαμβανομένης της εταιρικής προβολής και επικοινωνίας, όπου ενδείκνυται, μέσω κοινωνικών δικτύων· και
- θ) κατάρτιση και δημοσίευση υλικού για τη διάδοση πληροφοριών και των αποτελεσμάτων του προγράμματος, ακόμη και μέσω της ανάπτυξης, λειτουργίας και συντήρησης συστημάτων και εργαλείων που χρησιμοποιούν τεχνολογίες πληροφοριών και επικοινωνιών.

Άρθρο 19

Αίτημα για τεχνική υποστήριξη

1. Το κράτος μέλος που επιθυμεί να λάβει τεχνική υποστήριξη στο πλαίσιο του παρόντος μηχανισμού υποβάλλει αίτηση για τεχνική υποστήριξη στην Επιτροπή, προσδιορίζοντας τους τομείς πολιτικής και τις προτεραιότητες προς στήριξη εντός του πεδίου εφαρμογής του προγράμματος, όπως ορίζεται στο άρθρο 6. Η Επιτροπή οργανώνει προσκλήσεις στο πλαίσιο του μηχανισμού τεχνικής υποστήριξης, οι οποίες ορίζουν τις κατάλληλες προθεσμίες για την υποβολή των αιτήσεων. Η Επιτροπή δύναται να παρέχει καθοδήγηση σχετικά με τα κύρια στοιχεία που θα πρέπει να περιλαμβάνονται στην αίτηση για παροχή στήριξης.
2. Τα κράτη μέλη μπορούν να υποβάλουν αίτηση τεχνικής υποστήριξης στις περιπτώσεις που συνδέονται με:
 - α) την εφαρμογή μεταρρυθμίσεων από τα κράτη μέλη, οι οποίες αναλαμβάνονται με δική τους πρωτοβουλία, ιδίως για την επίτευξη βιώσιμης οικονομικής ανάπτυξης και τη δημιουργία θέσεων απασχόλησης·
 - β) την εφαρμογή προγραμμάτων οικονομικής προσαρμογής για τα κράτη μέλη που λαμβάνουν ενωσιακή χρηματοδοτική συνδρομή βάσει υφιστάμενων μηχανισμών, ιδίως σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 472/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου³² όσον αφορά τα κράτη μέλη των οποίων το νόμισμα είναι το ευρώ και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 332/2002³³ του Συμβουλίου όσον αφορά τα κράτη μέλη των οποίων το νόμισμα δεν είναι το ευρώ·
 - γ) την εφαρμογή μεταρρυθμίσεων που στηρίζουν την ανάπτυξη στο πλαίσιο των διαδικασιών οικονομικής διακυβέρνησης, ιδίως των ειδικών για κάθε χώρα συστάσεων που εκδόθηκαν στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου ή των δράσεων που σχετίζονται με την εφαρμογή του ενωσιακού δικαίου ·

³² Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 472/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 21ης Μαΐου 2013, για την ενίσχυση της οικονομικής και δημοσιονομικής εποπτείας των κρατών μελών στη ζώνη ευρώ τα οποία αντιμετωπίζουν ή απειλούνται με σοβαρές δυσκολίες αναφορικά με τη χρηματοοικονομική τους σταθερότητα (ΕΕ L 140 της 27.5.2013, σ. 1)

³³ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 332/2002 του Συμβουλίου, της 18ης Φεβρουαρίου 2002, για τη θέσπιση ενός μηχανισμού μεσοπρόθεσμης οικονομικής στήριξης του ισοζυγίου πληρωμών των κρατών μελών (ΕΕ L 53 της 23.2.2002, σ. 1)

- δ) την κατάρτιση πρότασης μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων και την εφαρμογή των μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων που αναλαμβάνουν τα κράτη μέλη ·
 - ε) την εφαρμογή των μεταρρυθμίσεων που είναι χρήσιμες για την προετοιμασία της ένταξης στην Ευρωζώνη των κρατών μελών των οποίων το νόμισμα δεν είναι το ευρώ και τα οποία έχουν λάβει αποδεδειγμένα μέτρα για την υιοθέτηση του ενιαίου νομίσματος εντός συγκεκριμένου χρονικού πλαισίου.
3. Λαμβάνοντας υπόψη τις αρχές της διαφάνειας, της ίσης μεταχείρισης και της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης και μετά από διάλογο με το κράτος μέλος, μεταξύ άλλων στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, η Επιτροπή προβαίνει σε ανάλυση του αιτήματος στήριξης που αναφέρεται στην παράγραφο 1 βάσει του επείγοντος χαρακτήρα, του εύρους και του βάθους των προβλημάτων που εντοπίστηκαν, των αναγκών υποστήριξης σε σχέση με τους σχετικούς τομείς πολιτικής, της ανάλυσης των κοινωνικοοικονομικών δεικτών και της γενικής διοικητικής ικανότητας του κράτους μέλους.
- Με βάση την ανάλυση αυτή και λαμβάνοντας υπόψη τις υφιστάμενες δράσεις και τα μέτρα που χρηματοδοτούνται από τα ταμεία της Ένωσης ή άλλα προγράμματα της Ένωσης, η Επιτροπή καταλήγει σε συμφωνία με το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος σχετικά με τους τομείς προτεραιότητας για στήριξη, τους στόχους, ένα ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα, το πεδίο εφαρμογής των μέτρων στήριξης που πρέπει να παρασχεθούν και την εκτιμώμενη συνολική χρηματοδοτική συνεισφορά για την εν λόγω τεχνική υποστήριξη, η οποία καθορίζεται σε σχέδιο συνεργασίας και στήριξης.
4. Το σχέδιο συνεργασίας και στήριξης που αναφέρεται στην παράγραφο 3 προσδιορίζει, χωριστά από άλλη τεχνική υποστήριξη, τα μέτρα που συνδέονται με την προετοιμασία για την ένταξη στην Ευρωζώνη σύμφωνα με το άρθρο 32. Το σχέδιο προσδιορίζει επίσης χωριστά τα μέτρα που συνδέονται με τις μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις που αναλαμβάνονται από τα κράτη μέλη σύμφωνα με τα άρθρα 13 και 29.

Άρθρο 20

Ενημέρωση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και ανακοίνωση σχετικά με τα σχέδια συνεργασίας και στήριξης

1. Η Επιτροπή, με τη συγκατάθεση του ενδιαφερόμενου κράτους μέλους, διαβιβάζει το σχέδιο συνεργασίας και στήριξης στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο χωρίς αδικαιολόγητη καθυστέρηση. Το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος μπορεί να αρνηθεί να δώσει τη συγκατάθεσή του σε περίπτωση ευαίσθητων ή εμπιστευτικών πληροφοριών, η δημοσιοποίηση των οποίων θα έθετε σε κίνδυνο τα δημόσια συμφέροντα του κράτους μέλους.
2. Παρά τις διατάξεις της παραγράφου 1, η Επιτροπή διαβιβάζει το σχέδιο συνεργασίας και στήριξης στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο στις ακόλουθες περιπτώσεις:
 - α) αμέσως μόλις το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος διαγράψει όλες τις ευαίσθητες ή εμπιστευτικές πληροφορίες η δημοσιοποίηση των οποίων θα έθετε σε κίνδυνο τα δημόσια συμφέροντα του κράτους μέλους·
 - β) μετά από εύλογο χρονικό διάστημα κατά το οποίο η δημοσιοποίηση των σχετικών πληροφοριών δεν θα επηρεάσει δυσμενώς την εφαρμογή των μέτρων στήριξης του προγράμματος και οπωσδήποτε όχι αργότερα από δύο μήνες

μετά την παράδοση των μέτρων αυτών στο πλαίσιο του σχεδίου συνεργασίας και στήριξης.

3. Η Επιτροπή μπορεί να αναλάβει δραστηριότητες επικοινωνίας για να εξασφαλίσει την προβολή της ενωσιακής χρηματοδότησης για τα μέτρα στήριξης που προβλέπονται στα σχέδια συνεργασίας και στήριξης.

Άρθρο 21

Άλλες χρηματοδοτικές συνεισφορές στον μηχανισμό τεχνικής υποστήριξης

1. Εκτός από το χρηματοδοτικό κονδύλιο που αναφέρεται στο άρθρο 7 παράγραφος 2 στοιχείο β) και γ) ii), ο προϋπολογισμός τεχνικής υποστήριξης στο πλαίσιο του προγράμματος μπορεί να χρηματοδοτηθεί με πρόσθετες εθελοντικές συνεισφορές των κρατών μελών.
2. Οι πρόσθετες εθελοντικές συνεισφορές που αναφέρονται στην παράγραφο 1 μπορεί να συνίστανται σε συνεισφορές που πραγματοποιούνται σύμφωνα με το άρθρο 100 του κανονισμού [διάδοχο του ΚΚΔ] και σύμφωνα με τη διαδικασία που ορίζεται στο εν λόγω άρθρο, όπως αναφέρεται στο άρθρο 7 παράγραφος 4.

Άρθρο 22

Συμπληρωματική χρηματοδότηση

Οι δράσεις που χρηματοδοτούνται στο πλαίσιο του μηχανισμού τεχνικής υποστήριξης δύνανται να τύχουν στήριξης από άλλα προγράμματα, μηχανισμούς ή ταμεία της Ένωσης, στο πλαίσιο του προϋπολογισμού της Ένωσης, υπό την προϋπόθεση ότι η στήριξη αυτή δεν καλύπτει το ίδιο κόστος.

Άρθρο 23

Εφαρμογή του μηχανισμού τεχνικής υποστήριξης

1. Η Επιτροπή εφαρμόζει τον μηχανισμό τεχνικής υποστήριξης στο πλαίσιο του προγράμματος σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό.
2. Τα μέτρα του μηχανισμού τεχνικής υποστήριξης στο πλαίσιο του προγράμματος δύνανται να υλοποιηθούν είτε απευθείας από την Επιτροπή είτε, έμμεσα, από οντότητες και πρόσωπα, εκτός των κρατών μελών, σύμφωνα με το άρθρο XX του δημοσιονομικού κανονισμού. Ειδικότερα, η ενωσιακή στήριξη για δράσεις δυνάμει του άρθρου 19 λαμβάνει τις ακόλουθες μορφές:
 - α) επιδοτήσεις,
 - β) δημόσιες προμήθειες,
 - γ) επιστροφή των δαπανών που πραγματοποιήθηκαν από εξωτερικούς εμπειρογνώμονες, συμπεριλαμβανομένων εμπειρογνομόνων από τις εθνικές, περιφερειακές ή τοπικές αρχές των κρατών μελών που παρέχουν ή λαμβάνουν στήριξη,
 - δ) συνεισφορές σε καταπιστευματικά ταμεία που δημιουργούνται από διεθνείς οργανισμούς, και
 - ε) δράσεις που διεξάγονται μέσω της έμμεσης διαχείρισης.

3. Οι επιδοτήσεις δύνανται να χορηγούνται στις εθνικές αρχές των κρατών μελών, στον όμιλο της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων, διεθνείς οργανισμούς, δημόσιους ή ιδιωτικούς φορείς και οντότητες που έχουν συσταθεί νομίμως:
- α) στα κράτη μέλη
 - β) σε χώρες της Ευρωπαϊκής Ζώνης Ελεύθερων Συναλλαγών που είναι μέρη της συμφωνίας για τον Ευρωπαϊκό Οικονομικό Χώρο, σύμφωνα με τους όρους που καθορίζονται σε αυτήν.

Το ποσοστό συγχρηματοδότησης για τις επιδοτήσεις ανέρχεται στο 100% των επιλέξιμων δαπανών.

4. Η τεχνική υποστήριξη μπορεί επίσης να παρέχεται από μεμονωμένους εμπειρογνώμονες, οι οποίοι δύναται να κληθούν να συνεισφέρουν σε επιλεγμένες δραστηριότητες που οργανώνονται στο πλαίσιο του προγράμματος οπουδήποτε είναι απαραίτητο για την επίτευξη των ειδικών στόχων που ορίζονται στο άρθρο 5 παράγραφος 2 στοιχεία β) και γ) ii).

5. Για την εφαρμογή του μηχανισμού τεχνικής υποστήριξης στο πλαίσιο του προγράμματος, η Επιτροπή εγκρίνει προγράμματα εργασίας μέσω εκτελεστικών πράξεων και ενημερώνει σχετικά το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο.

Τα προγράμματα εργασίας ορίζουν την κατανομή για τον μηχανισμό τεχνικής υποστήριξης. Επίσης καθορίζουν τα μέτρα που είναι αναγκαία για την εφαρμογή τους, σύμφωνα με τους γενικούς και ειδικούς στόχους που αναφέρονται στο άρθρο 4 στοιχείο β) και στο άρθρο 5 παράγραφος 2 στοιχεία β) και γ) ii), τα κριτήρια επιλογής και χορήγησης των επιδοτήσεων και όλα τα στοιχεία που απαιτούνται από τον δημοσιονομικό κανονισμό.

6. Για τη διασφάλιση της έγκαιρης διάθεσης των πόρων, ένα περιορισμένο μέρος του προγράμματος εργασίας προορίζεται για ειδικά μέτρα σε περίπτωση απρόβλεπτων και δεόντως αιτιολογημένων λόγων επείγουσας ανάγκης που απαιτούν άμεση ανταπόκριση, συμπεριλαμβανομένης σοβαρής διαταραχής της οικονομίας ή σοβαρών περιστάσεων που επηρεάζουν σημαντικά τις οικονομικές ή κοινωνικές συνθήκες ενός κράτους μέλους και οι οποίες διαφεύγουν του ελέγχου του.

Η Επιτροπή δύναται, κατόπιν αιτήματος κράτους μέλους που επιθυμεί να λάβει τεχνική υποστήριξη, να θεσπίσει ειδικά μέτρα σύμφωνα με τους στόχους και τις δράσεις που ορίζονται στον παρόντα μηχανισμό για την παροχή τεχνικής υποστήριξης στις εθνικές αρχές για την αντιμετώπιση επειγουσών αναγκών. Αυτά τα ειδικά μέτρα είναι προσωρινής φύσης και υπόκεινται μόνο στους όρους που καθορίζονται στο άρθρο 19 παράγραφος 2. Τα ειδικά μέτρα λήγουν εντός έξι μηνών και μπορούν να αντικαθίστανται από μέτρα τεχνικής υποστήριξης σύμφωνα με τους όρους του άρθρου 19.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ IV

Μηχανισμός Σύγκλισης

Άρθρο 24 *Γενικές Διατάξεις*

1. Ο μηχανισμός σύγκλισης για την ένταξη στην Ευρωζώνη είναι διαθέσιμος σε κάθε επιλέξιμο κράτος μέλος όπως αναφέρεται στο άρθρο 2 παράγραφος 6. Η στήριξη περιλαμβάνει τις ακόλουθες δύο συνιστώσες:
 - α) τη συνιστώσα της χρηματοδοτικής στήριξης, και
 - β) τη συνιστώσα της τεχνικής υποστήριξης.
2. Οι διατάξεις του κεφαλαίου II ισχύουν για τη συνιστώσα χρηματοδοτικής στήριξης και συμπληρώνονται από τις διατάξεις των άρθρων 25 έως 29.
3. Οι διατάξεις του κεφαλαίου III ισχύουν για τη συνιστώσα τεχνικής υποστήριξης και συμπληρώνονται από τις διατάξεις των άρθρων 30 έως 32.

ΤΜΗΜΑ 1

ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΙΚΗ ΣΤΗΡΙΞΗ

Άρθρο 25 *Επιλέξιμες μεταρρυθμίσεις*

Οι διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις που είναι επιλέξιμες για χρηματοδότηση στο πλαίσιο του μηχανισμού σύγκλισης είναι οι μεταρρυθμίσεις που βοηθούν τα επιλέξιμα κράτη μέλη να προετοιμαστούν για ένταξη στην Ευρωζώνη. Οι μεταρρυθμίσεις αυτές αποσκοπούν στην αντιμετώπιση των προκλήσεων που εντοπίζονται στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου του συντονισμού οικονομικής πολιτικής.

Άρθρο 26 *Μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά διαθέσιμη στα κράτη μέλη*

Το παράρτημα X καθορίζει τη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά που διατίθεται για κάθε κράτος μέλος από το συνολικό χρηματοδοτικό κονδύλιο που αναφέρεται στο άρθρο 7 παράγραφος 2 στοιχείο γ) σημείο i). Η μέγιστη αυτή χρηματοδοτική συνεισφορά υπολογίζεται για κάθε επιλέξιμο κράτος μέλος με τη χρήση των κριτηρίων και της μεθοδολογίας που καθορίζονται στο εν λόγω παράρτημα, με βάση τον πληθυσμό κάθε κράτους μέλους, και εφαρμόζεται για καθένα από τα στάδια κατανομής και προσκλήσεων που αναφέρονται στο άρθρο 10.

Με την επιφύλαξη του άρθρου 7 παράγραφος 2 δεύτερο εδάφιο, η εν λόγω μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά είναι διαθέσιμη για κάθε επιλέξιμο κράτος μέλος, εν όλω ή εν μέρει, σε κάθε στάδιο της διαδικασίας κατανομής, σύμφωνα με τη διαδικασία που ορίζεται στο άρθρο 10 και αντιπροσωπεύει πρόσθετη συνεισφορά πέραν της χρηματοδοτικής συνεισφοράς που αναφέρεται στο άρθρο 9, η οποία χορηγείται ως ανταπόδοση για πρόσθετες μεταρρυθμίσεις που αναλαμβάνονται από το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος σύμφωνα με το άρθρο 25.

Άρθρο 27

Πρόταση για μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις

1. Επιλέξιμο κράτος μέλος υποβάλλει πρόταση για μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις στο πλαίσιο της συνιστώσας χρηματοδοτικής στήριξης του μηχανισμού σύγκλισης, σύμφωνα με το άρθρο 11.
2. Η πρόταση για μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις που αναφέρεται στην παράγραφο 1 καθορίζει τις μεταρρυθμίσεις που θεωρούνται σημαντικές για την προετοιμασία του επιλέξιμου κράτους μέλους για συμμετοχή στην Ευρωζώνη και παραπέμπει στην επίσημη επιστολή της κυβέρνησης του εν λόγω κράτους μέλους προς την Επιτροπή στην οποία δηλώνεται η σαφής δέσμευσή του για ένταξη στην Ευρωζώνη εντός εύλογου και καθορισμένου χρονικού πλαισίου και παρουσιάζεται ένας αξιόπιστος οδικός χάρτης βάσει χρονοδιαγράμματος, μετά από διαβούλευση με την Επιτροπή, για την εφαρμογή συγκεκριμένων μέτρων με σκοπό την προετοιμασία της επιτυχούς συμμετοχής στην Ευρωζώνη, συμπεριλαμβανομένων και μέτρων για τη διασφάλιση της πλήρους εναρμόνισης της εθνικής του νομοθεσίας με τις απαιτήσεις βάσει του δικαίου της Ένωσης (συμπεριλαμβανομένης της τραπεζικής ένωσης).

Η πρόταση αυτή δεν αφορά μεταρρυθμίσεις που έχουν ήδη προταθεί ή έχουν ήδη χρηματοδοτηθεί στο πλαίσιο του εργαλείου υλοποίησης μεταρρυθμίσεων που αναφέρεται στο κεφάλαιο II.
3. Η Επιτροπή αξιολογεί κάθε πρόταση για μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις που υποβάλλεται στο πλαίσιο της συνιστώσας χρηματοδοτικής στήριξης του μηχανισμού σύγκλισης σύμφωνα με το άρθρο 11. Επιπλέον, η Επιτροπή αξιολογεί επίσης τη συνάφεια των προτεινόμενων μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων για προετοιμασία ενόψει της συμμετοχής στην Ευρωζώνη.

Άρθρο 28

Απόφαση της Επιτροπής

1. Η Επιτροπή εκδίδει απόφαση σύμφωνα με το άρθρο 12 παράγραφος 1, η οποία περιλαμβάνει τα ίδια στοιχεία που αναφέρονται στο εν λόγω άρθρο σχετικά με τις μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις που θα πρέπει να υλοποιηθούν από το επιλέξιμο κράτος μέλος και οι οποίες είναι σημαντικές για την προετοιμασία της ένταξης στην Ευρωζώνη. Η εν λόγω απόφαση αναφέρεται επίσης στην επίσημη επιστολή της κυβέρνησης του ενδιαφερόμενου κράτους μέλους προς την Επιτροπή στην οποία δηλώνεται η σαφής δέσμευσή του για ένταξη στην Ευρωζώνη εντός εύλογου και καθορισμένου χρονικού πλαισίου και παρουσιάζεται ένας αξιόπιστος οδικός χάρτης βάσει χρονοδιαγράμματος, μετά από διαβούλευση με την Επιτροπή, για την εφαρμογή συγκεκριμένων μέτρων με σκοπό την προετοιμασία της επιτυχούς συμμετοχής στην Ευρωζώνη, συμπεριλαμβανομένων και ενεργειών προς τη διασφάλιση της πλήρους εναρμόνισης της εθνικής του νομοθεσίας με τις απαιτήσεις βάσει του δικαίου της Ένωσης (συμπεριλαμβανομένης της τραπεζικής ένωσης).
2. Η χρηματοδοτική συνεισφορά που προβλέπεται στην απόφαση που αναφέρεται στο άρθρο 12 παράγραφος 1 καθορίζεται σύμφωνα με τα ίδια κριτήρια που διατυπώνονται στο εν λόγω άρθρο και σύμφωνα με το πρόσθετο κριτήριο που ορίζεται στο άρθρο 27 παράγραφος 3. Αποτελεί χωριστή συνεισφορά σε σύγκριση με τη χρηματοδοτική συνεισφορά που χορηγείται στο πλαίσιο του εργαλείου υλοποίησης μεταρρυθμίσεων και χορηγείται ως ανταπόδοση για μεταρρυθμίσεις που είναι σημαντικές για την προετοιμασία της ένταξης στην Ευρωζώνη και οι οποίες αναλαμβάνονται από το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος.

Άρθρο 29

Συμπληρωματική χρηματοδότηση

Οι μεταρρυθμίσεις που χρηματοδοτούνται στο πλαίσιο του εργαλείου υλοποίησης μεταρρυθμίσεων σύμφωνα με το κεφάλαιο II δεν χρηματοδοτούνται από τη συνιστώσα χρηματοδοτικής στήριξης του μηχανισμού σύγκλισης.

ΤΜΗΜΑ 2 ΤΕΧΝΙΚΗ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗ

Άρθρο 30

Επιλέξιμες ενέργειες

Σύμφωνα με τους στόχους που ορίζονται στο άρθρο 4 στοιχείο β) και στο άρθρο 5 παράγραφος 2 στοιχείο γ) σημείο ii), ο μηχανισμός σύγκλισης δύναται να χρηματοδοτεί ενέργειες και δραστηριότητες, σύμφωνα με το άρθρο 18, οι οποίες στηρίζουν μεταρρυθμίσεις που βοηθούν τα επιλέξιμα κράτη μέλη κατά την προετοιμασία τους για ένταξη στην Ευρωζώνη.

Άρθρο 31

Αίτηση για τεχνική υποστήριξη

1. Επιλέξιμο κράτος μέλος υποβάλλει αίτηση παροχής τεχνικής υποστήριξης στο πλαίσιο του μηχανισμού σύγκλισης, σύμφωνα με το άρθρο 19. Η αίτηση παραπέμπει επίσης στην επίσημη επιστολή της κυβέρνησης του ενδιαφερόμενου κράτους μέλους προς την Επιτροπή στην οποία δηλώνει τη σαφή δέσμευσή του να ενταχθεί εντός εύλογου και καθορισμένου χρονικού πλαισίου στην Ευρωζώνη και παρουσιάζει έναν αξιόπιστο οδικό χάρτη βάσει χρονοδιαγράμματος, μετά από διαβούλευση με την Επιτροπή, για την εφαρμογή συγκεκριμένων μέτρων με σκοπό την προετοιμασία της επιτυχούς συμμετοχής στην Ευρωζώνη, καθώς και μέτρων προς τη διασφάλιση της πλήρους εναρμόνισης της εθνικής του νομοθεσίας με τις απαιτήσεις βάσει του δικαίου της Ένωσης (συμπεριλαμβανομένης της τραπεζικής ένωσης).
2. Οι αιτήσεις για τεχνική υποστήριξη αναφέρουν εάν είναι συναφείς προς την προετοιμασία για ένταξη στην Ευρωζώνη σύμφωνα με το άρθρο 30, παρέχοντας την κατάλληλη αιτιολόγηση.
3. Η Επιτροπή αναλύει τις αιτήσεις τεχνικής υποστήριξης στο πλαίσιο του μηχανισμού σύγκλισης χωριστά από άλλες αιτήσεις για τεχνική υποστήριξη. Κατά την διεξαγωγή της ανάλυσης σύμφωνα με το άρθρο 19, η Επιτροπή εξετάζει επίσης τη συνάφεια της αίτησης με την προετοιμασία για ένταξη στην Ευρωζώνη.
4. Το σχέδιο συνεργασίας και στήριξης που αναφέρεται στο άρθρο 19 παράγραφος 3 προσδιορίζει, χωριστά από άλλη τεχνική υποστήριξη, τα μέτρα που συνδέονται με την προετοιμασία για την ένταξη στην Ευρωζώνη.

Άρθρο 32

Υλοποίηση τεχνικής υποστήριξης

Τα προγράμματα εργασίας που αναφέρονται στο άρθρο 23 παράγραφος 5 καθορίζουν επίσης τη χορήγηση τεχνικής υποστήριξης σε επιλέξιμα κράτη μέλη σε σχέση με μεταρρυθμίσεις που συμβάλλουν στην προετοιμασία τους για ένταξη στην Ευρωζώνη. Τα προγράμματα

εργασίας καθορίζουν επίσης τα μέτρα που απαιτούνται για την εφαρμογή τους, σύμφωνα με τους γενικούς και ειδικούς στόχους που αναφέρονται στο άρθρο 4 στοιχείο β) και στο άρθρο 5 παράγραφος 2 στοιχείο γ) σημείο ii), τα κριτήρια επιλογής και χορήγησης επιδοτήσεων και όλα τα στοιχεία που απαιτούνται από τον δημοσιονομικό κανονισμό.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ V

Συμπληρωματικότητα, παρακολούθηση και αξιολόγηση

Άρθρο 33

Συντονισμός και συμπληρωματικότητα

1. Η Επιτροπή και τα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη, κατ' αναλογία προς τις αντίστοιχες αρμοδιότητές τους, προωθούν συνέργειες και διασφαλίζουν τον αποτελεσματικό συντονισμό μεταξύ του προγράμματος και άλλων προγραμμάτων και μηχανισμών της Ένωσης, και ιδίως μέτρων που χρηματοδοτούνται από τα ταμεία της Ένωσης. Για τον σκοπό αυτό:
 - α) εξασφαλίζουν τη συμπληρωματικότητα, τη συνέργεια, τη συνοχή και τη συνέπεια μεταξύ των διαφόρων μηχανισμών σε ενωσιακό, εθνικό και, κατά περίπτωση, περιφερειακό επίπεδο, ιδίως όσον αφορά τα μέτρα που χρηματοδοτούνται από τα ταμεία της Ένωσης, τόσο κατά το στάδιο σχεδιασμού όσο και κατά τη διάρκεια της υλοποίησης·
 - β) βελτιστοποιούν τους μηχανισμούς συντονισμού για την αποφυγή αλληλοεπικάλυψης των προσπαθειών· και
 - γ) εξασφαλίζουν τη στενή συνεργασία μεταξύ των υπευθύνων εφαρμογής σε ενωσιακό, εθνικό και, κατά περίπτωση, περιφερειακό επίπεδο, ώστε να εξασφαλιστούν συνεκτικές και απλουστευμένες δράσεις στήριξης στο πλαίσιο καθενός από τα μέσα που θεσπίζονται δυνάμει του παρόντος κανονισμού.
2. Η Επιτροπή προσπαθεί να διασφαλίσει τη συμπληρωματικότητα και τις συνέργειες με την υποστήριξη που παρέχεται από άλλους σχετικούς διεθνείς οργανισμούς.

Άρθρο 34

Παρακολούθηση της εφαρμογής

1. Η Επιτροπή παρακολουθεί την εφαρμογή του προγράμματος και εκτιμά την επίτευξη των γενικών στόχων που ορίζονται στο άρθρο 4 και των ειδικών στόχων που ορίζονται στο άρθρο 5. Οι δείκτες που χρησιμοποιούνται για την υποβολή εκθέσεων προόδου και για τον σκοπό της παρακολούθησης και αξιολόγησης του προγράμματος προς την κατεύθυνση της επίτευξης των γενικών και ειδικών στόχων ορίζονται στο παράρτημα III για κάθε μέσο του προγράμματος. Η παρακολούθηση της εφαρμογής είναι στοχοθετημένη προς τις δραστηριότητες που διεξάγονται στο πλαίσιο των διαφόρων μέσων του προγράμματος και είναι ανάλογη με αυτές.
2. Το σύστημα υποβολής εκθέσεων σχετικά με τις επιδόσεις διασφαλίζει ότι τα δεδομένα για την παρακολούθηση της υλοποίησης και των αποτελεσμάτων του προγράμματος συλλέγονται αποτελεσματικά, αποδοτικά και έγκαιρα. Για τον σκοπό αυτό, επιβάλλονται αναλογικές απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων στους αποδέκτες των κονδυλίων της Ένωσης.

Άρθρο 35
Ετήσια έκθεση

1. Η Επιτροπή υποβάλλει ετήσια έκθεση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο σχετικά με την εφαρμογή του προγράμματος.
2. Όσον αφορά τις δραστηριότητες χρηματοδοτικής στήριξης, η ετήσια έκθεση περιλαμβάνει πληροφορίες σχετικά με την πρόοδο που σημειώθηκε όσον αφορά τις μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις των ενδιαφερομένων κρατών μελών στο πλαίσιο του εργαλείου υλοποίησης μεταρρυθμίσεων. Η ετήσια έκθεση περιλαμβάνει επίσης αντίστοιχα στοιχεία σχετικά με την εφαρμογή της συνιστώσας χρηματοδοτικής στήριξης στο πλαίσιο του μηχανισμού σύγκλισης.

Για τους σκοπούς της υποβολής εκθέσεων σχετικά με τις δραστηριότητες χρηματοδοτικής στήριξης που αναφέρονται στο εδάφιο 1, η Επιτροπή δύναται, κατά περίπτωση, να χρησιμοποιήσει το περιεχόμενο των σχετικών εγγράφων που έχουν εγκριθεί επισήμως από την Επιτροπή στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου.
3. Όσον αφορά τις δραστηριότητες τεχνικής υποστήριξης, η ετήσια έκθεση περιλαμβάνει πληροφορίες σχετικά με:
 - α) αιτήσεις υποστήριξης που υποβάλλονται από τα κράτη μέλη σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 1.
 - β) ανάλυση της εφαρμογής των κριτηρίων που αναφέρονται στο άρθρο 19 παράγραφος 2, τα οποία χρησιμοποιούνται για την ανάλυση των αιτήσεων υποστήριξης που υποβάλλονται από τα κράτη μέλη.
 - γ) σχέδια συνεργασίας και στήριξης που αναφέρονται στο άρθρο 19 παράγραφος 3, και
 - δ) ειδικά μέτρα που θεσπίζονται σύμφωνα με το άρθρο 23 παράγραφος 6.
4. Όσον αφορά τις δραστηριότητες τεχνικής υποστήριξης, η ετήσια έκθεση περιλαμβάνει επίσης τα ίδια στοιχεία που αναφέρονται στην παράγραφο 3 όσον αφορά την εφαρμογή της συνιστώσας τεχνικής υποστήριξης στο πλαίσιο του μηχανισμού σύγκλισης.

Άρθρο 36
Αξιολόγηση του προγράμματος

1. Η Επιτροπή υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών ανεξάρτητη έκθεση ενδιάμεσης αξιολόγησης σχετικά με το πρόγραμμα το αργότερο τέσσερα έτη μετά την έναρξη της εφαρμογής του προγράμματος, καθώς και ανεξάρτητη έκθεση *εκ των υστέρων* αξιολόγησης σχετικά με το πρόγραμμα το αργότερο τέσσερα έτη μετά τη λήξη της περιόδου που ορίζεται στο άρθρο 1.
2. Η αξιολόγηση καλύπτει το εργαλείο υλοποίησης μεταρρυθμίσεων, τον μηχανισμό τεχνικής υποστήριξης και τον μηχανισμό σύγκλισης.
3. Η έκθεση ενδιάμεσης αξιολόγησης περιλαμβάνει πληροφορίες σχετικά με την επίτευξη των στόχων του προγράμματος, την αποδοτική χρήση των πόρων και την ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία του προγράμματος. Επίσης εξετάζει τη διαρκή συνάφεια όλων των στόχων και των δράσεων.

4. Η έκθεση εκ των υστέρων αξιολόγησης συνίσταται σε συνολική αξιολόγηση του προγράμματος και περιλαμβάνει πληροφορίες σχετικά με τις μακροπρόθεσμες επιπτώσεις του.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ VI

Μεταβατικές και τελικές διατάξεις

Άρθρο 37

Ενημέρωση, επικοινωνία και δημοσιότητα

1. Οι αποδέκτες της ενωσιακής χρηματοδότησης αναγνωρίζουν την προέλευση και διασφαλίζουν την προβολή της ενωσιακής χρηματοδότησης, ιδίως κατά την προώθηση των ενεργειών και των αποτελεσμάτων τους, παρέχοντας συνεπείς, αποτελεσματικές και αναλογικές στοχοθετημένες πληροφορίες σε πολλαπλά ακροατήρια, συμπεριλαμβανομένων των μέσων μαζικής ενημέρωσης και του κοινού.
2. Η Επιτροπή εφαρμόζει δράσεις ενημέρωσης και επικοινωνίας σχετικά με το πρόγραμμα, τις δράσεις του και τα αποτελέσματά του. Οι χρηματοδοτικοί πόροι που διατίθενται στο πρόγραμμα συμβάλλουν επίσης στην εταιρική προβολή των πολιτικών προτεραιοτήτων της Ένωσης, στον βαθμό που σχετίζονται με τους στόχους που αναφέρονται στα άρθρα 4 και 5.

Άρθρο 38

Μεταβατική διάταξη

1. Οι δράσεις και οι δραστηριότητες τεχνικής υποστήριξης που δρομολογήθηκαν στις 31 Δεκεμβρίου 2020 ή πριν από την ημερομηνία αυτή σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 2017/825 εξακολουθούν να διέπονται από τον εν λόγω κανονισμό έως την ολοκλήρωσή τους.
2. Το χρηματοδοτικό κονδύλιο του προγράμματος που αναφέρεται στο άρθρο 7 παράγραφος 2 στοιχείο β) και στοιχείο γ) σημείο ii) μπορεί επίσης να καλύπτει τα έξοδα τεχνικής και διοικητικής βοήθειας, συμπεριλαμβανομένης της παρακολούθησης, της επικοινωνίας και της αξιολόγησης που απαιτούνται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 2017/825 και δεν έχουν ολοκληρωθεί μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου 2020.
3. Κατά περίπτωση, μπορούν να εγγραφούν πιστώσεις στον προϋπολογισμό μετά το 2020 για την κάλυψη των δαπανών που προβλέπονται στο άρθρο 7 παράγραφος 3 σχετικά με τη διαχείριση των δράσεων που δεν έχουν ολοκληρωθεί μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου 2020.

Άρθρο 39

Έναρξη ισχύος

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή του στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες,

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
Ο Πρόεδρος

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

- 1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής (*ομάδα προγραμμάτων*)
- 1.3. Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.4. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.5. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις
- 1.6. Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

- 2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων
- 2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου
- 2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

- 3.1. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται
- 3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες
 - 3.2.1. *Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες*
 - 3.2.2. *Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα*
 - 3.2.3. *Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση*
- 3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση του Προγράμματος Στήριξης Μεταρρυθμίσεων για την περίοδο 2021 έως 2027

1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής (ομάδα προγραμμάτων)

Οικονομικές και Δημοσιονομικές Υποθέσεις

1.3. Η πρόταση/ πρωτοβουλία αφορά:

☒ νέα δράση

☐ νέα δράση μετά από πιλοτικό έργο/προπαρασκευαστική δράση³⁴

☒ την παράταση υφιστάμενης δράσης

☐ συγχώνευση ή επαναπροσανατολισμό μίας ή περισσότερων δράσεων προς άλλη/νέα δράση

1.4. Αιτιολόγηση της πρότασης/ πρωτοβουλίας

1.4.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών, συμπεριλαμβανομένου λεπτομερούς χρονοδιαγράμματος για τη σταδιακή υλοποίηση της πρωτοβουλίας

Οι διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις είναι αλλαγές που τροποποιούν με μόνιμο τρόπο τη δομή μιας οικονομίας ή το θεσμικό και κανονιστικό πλαίσιο στο οποίο λειτουργούν οι επιχειρήσεις και οι άνθρωποι. Εάν επιλεγούν και εφαρμοστούν σωστά, οι διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις μπορούν να επιταχύνουν τη διαδικασία κοινωνικής και οικονομικής σύγκλισης μεταξύ των κρατών μελών τόσο εντός όσο και εκτός της Ευρωζώνης και να ενισχύσουν την ανθεκτικότητα των οικονομιών των κρατών μελών. Αυτό αναμένεται να οδηγήσει σε μεγαλύτερη ευημερία και σε ομαλή και σταθερή λειτουργία της Οικονομικής και Νομισματικής Ένωσης (ONE) στο σύνολό της.

Ενώ οι διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις έχουν σχεδιαστεί με σκοπό την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας της οικονομίας, της δυνητικής ανάπτυξης και της οικονομικής και κοινωνικής αντοχής, τα οφέλη τους συχνά υλοποιούνται μόνο μακροπρόθεσμα, ενώ το οικονομικό, κοινωνικό και πολιτικό τους κόστος συχνά προκύπτει βραχυπρόθεσμα. Συνεπώς, οι εθνικές κυβερνήσεις ενδεχομένως να αποφύγουν την εφαρμογή ορισμένων μεταρρυθμίσεων. Η εμπειρία από την εφαρμογή του μηχανισμού συντονισμού οικονομικής πολιτικής στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου δείχνει ότι η εφαρμογή των μεταρρυθμίσεων παραμένει αργή και ανομοιογενής μεταξύ των κρατών μελών, με αρνητικές επιπτώσεις στη σύγκλιση και την ανθεκτικότητα των οικονομιών των κρατών μελών και, κατά συνέπεια, της ΕΕ ως σύνολο.

Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή προτείνει ένα νέο πρόγραμμα στήριξης μεταρρυθμίσεων (το πρόγραμμα), το οποίο περιλαμβάνει τρία ξεχωριστά και συμπληρωματικά μέσα: i) το εργαλείο υλοποίησης των μεταρρυθμίσεων, ii) ένα

³⁴

Όπως αναφέρεται στο άρθρο 58 παράγραφος 2 στοιχείο α) ή β) του δημοσιονομικού κανονισμού.

πρόγραμμα σε συνέχεια του ΠΣΔΜ με τη μορφή μηχανισμού τεχνικής υποστήριξης, και iii) έναν μηχανισμό σύγκλισης με σκοπό την παροχή ειδικής και στοχοθετημένης στήριξης σε κράτη μέλη εκτός της Ευρωζώνης, τα οποία έχουν λάβει αποδεδειγμένα μέτρα για να ενταχθούν στην Ευρωζώνη εντός συγκεκριμένου χρονικού πλαισίου. Το πρόγραμμα έχει ως στόχο την υποστήριξη των κυβερνήσεων και των αρχών των κρατών μελών, κατόπιν αιτήματός τους ή κατόπιν των προτάσεων τους για μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις, στις προσπάθειές τους να σχεδιάσουν και να εφαρμόσουν διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις για τη διατήρηση της ανάπτυξης. Το πρόγραμμα προορίζεται να συμβάλει στον γενικό στόχο της ενίσχυσης της συνοχής, της ανταγωνιστικότητας, της παραγωγικότητας, της ανάπτυξης και της απασχόλησης. Για το σκοπό αυτό, θα πρέπει να παρέχει οικονομικά κίνητρα για την ολοκλήρωση μεταρρυθμίσεων διαρθρωτικού χαρακτήρα και τεχνική υποστήριξη για την ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας των κρατών μελών να αντιμετωπίζουν τις προκλήσεις που αντιμετωπίζουν τα θεσμικά όργανα, η διακυβέρνηση, η δημόσια διοίκηση και ο οικονομικός και κοινωνικός τομέας.

- 1.4.2. *Προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης (που μπορεί να προκύπτει από διάφορους παράγοντες, π.χ. οφέλη από τον συντονισμό, ασφάλεια δικαίου, μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα ή συμπληρωματικότητα). Για τους σκοπούς του παρόντος σημείου «προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης» είναι η αξία που απορρέει από την παρέμβαση της Ένωσης και η οποία είναι επιπρόσθετη στην αξία που θα είχε δημιουργηθεί αν τα κράτη μέλη ενεργούσαν μεμονωμένα.*

Λόγοι για ανάληψη δράσης σε ευρωπαϊκό επίπεδο (εκ των προτέρων)

Το νέο πρόγραμμα στήριξης μεταρρυθμίσεων θα προσφέρει ένα μοναδικό συνδυασμό μέσων σε όλα τα κράτη μέλη της ΕΕ, μεγιστοποιώντας έτσι τον αντίκτυπο σε επίπεδο ΕΕ. Η κύρια προστιθέμενη αξία του συνίσταται στον εθελοντικό του χαρακτήρα και στην προώθηση της ανάληψης των μεταρρυθμίσεων από τα κράτη μέλη.

Το εργαλείο υλοποίησης μεταρρυθμίσεων αποτελεί μια άμεση απάντηση στην αδύναμη εφαρμογή των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων σε εθνικό επίπεδο και σε ένα κενό που εντοπίζεται στο τρέχον σύστημα οικονομικής διακυβέρνησης της ΕΕ. Ενώ η εφαρμογή των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων στα κράτη μέλη παραμένει εθνική αρμοδιότητα, η δράση σε επίπεδο ΕΕ θα δώσει ώθηση για να ξεπεραστεί ο πολιτικός δισταγμός για τη διενέργεια μεταρρυθμίσεων (οι οποίες θα μπορούσαν να σχετίζονται εν μέρει με οικονομικές ή πολιτικές βραχυπρόθεσμες δαπάνες). Το πρόγραμμα στοχεύει επίσης στην παροχή συγκεκριμένης χρηματοδοτικής στήριξης για την υλοποίηση των μεταρρυθμίσεων που προσδιορίζονται στη διαδικασία του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, τηρώντας παράλληλα τις αρχές της επικουρικότητας.

Ο μηχανισμός τεχνικής υποστήριξης (και η συνιστώσα τεχνικής υποστήριξης του μηχανισμού σύγκλισης) θα συνεχίσουν να ενισχύουν τη διοικητική ικανότητα των κρατών μελών μέσω ενός δικτύου εμπειρογνώστας σε επίπεδο Ένωσης προς όφελος όλων των κρατών μελών που ζητούν υποστήριξη και θα προωθήσουν την αμοιβαία εμπιστοσύνη και την περαιτέρω συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών και της Επιτροπής.

Η συνιστώσα χρηματοδοτικής στήριξης του μηχανισμού σύγκλισης, που απευθύνεται στα κράτη μέλη τα οποία έχουν λάβει αποδεδειγμένα μέτρα για την υιοθέτηση του ενιαίου νομίσματος εντός συγκεκριμένου χρονικού πλαισίου, θα

στοχεύει στην ενίσχυση της ανθεκτικότητας αυτών των κρατών μελών κατά την πορεία τους για ένταξη στην Ευρωζώνη και την ανθεκτικότητα της Ευρωζώνης στο σύνολό της, διευκολύνοντας τη δημιουργία θετικών διασυννοριακών επιπτώσεων ή/και θετικών επιπτώσεων στην ζώνη του ευρώ και την Ένωση στο σύνολό της.

Αναμενόμενη προστιθέμενη αξία της Ένωσης (εκ των υστέρων)

Ενώ η εφαρμογή των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων στα κράτη μέλη παραμένει εθνική αρμοδιότητα, τα έτη κρίσης έχουν δείξει ότι λόγω των ισχυρών δεσμών μεταξύ των οικονομιών των κρατών μελών, οι μεταρρυθμιστικές προσπάθειες δεν μπορούν να είναι καθαρά εθνικό ζήτημα. Ο συντονισμός οικονομικής πολιτικής ενισχύθηκε στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, αλλά η εφαρμογή των ειδικών ανά χώρα συστάσεων υπήρξε μέχρι στιγμής ανομοιογενής ανάμεσα στα κράτη μέλη. Το πρόγραμμα θα παράσχει πρόσθετη υποστήριξη για την εφαρμογή των μεταρρυθμίσεων στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου. Με τον τρόπο αυτό, θα συμβάλει στη μακροοικονομική σταθερότητα και την οικονομική και κοινωνική ανθεκτικότητα των κρατών μελών. Συνεπώς, ο αντίκτυπός του θα γίνει αισθητός όχι μόνο σε εθνικό επίπεδο, αλλά θα έχει και θετικές συνέπειες για ολόκληρη την Ένωση.

1.4.3. Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος

Ο μηχανισμός τεχνικής υποστήριξης αποτελεί συνέχεια του υφιστάμενου Προγράμματος Στήριξης Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων 2017-2020, το οποίο τέθηκε σε ισχύ στις 20 Μαΐου 2017. Η εφαρμογή του ΠΣΔΜ ξεκίνησε τον Σεπτέμβριο του 2017 με την έγκριση του ετήσιου προγράμματος εργασίας για το 2017 και συνεχίστηκε με την έγκριση του ετήσιου προγράμματος εργασίας 2018 τον Μάρτιο του 2018.

Ακόμα κι αν, από ρυθμιστική σκοπιά, είναι νωρίς για να υπάρξει επίσημη αξιολόγηση του ΠΣΔΜ, μπορούν να αντληθούν ορισμένα διδάγματα από την τεχνική υποστήριξη που παρέχεται στην Ελλάδα (μέσω της Ομάδας Δράσης για την Ελλάδα - ΟΔΕ) και την Κύπρο (μέσω της Ομάδας Στήριξης Κύπρου - ΟΣΚ) στο πλαίσιο των προγραμμάτων προσαρμογής και από την προπαρασκευαστική δράση για διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις που πραγματοποιήθηκε το 2016 (3 000 000 EUR). Ειδικότερα, στην περίπτωση της ΟΔΕ, η αξιολόγηση που πραγματοποιήθηκε το 2014 επιβεβαίωσε ότι η στήριξη που χορηγήθηκε ως τεχνική βοήθεια συνέβαλε σημαντικά στην υλοποίηση του προγράμματος μεταρρυθμίσεων. Ομοίως, η ειδική έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου κατέληξε επίσης στο συμπέρασμα ότι, στο σύνολό της, η ΟΔΕ είχε επιτύχει στην επίτευξη της εντολής της - παρέχοντας σχετική τεχνική βοήθεια σε τομείς που κάλυπταν σχεδόν όλο το φάσμα της δημόσιας πολιτικής, το οποίο ήταν σε μεγάλο βαθμό σύμφωνο με τους όρους του προγράμματος οικονομικής προσαρμογής.

Παρότι, όπως έχει ήδη αναφερθεί, η πρόσφατη εφαρμογή της προπαρασκευαστικής δράσης (πρόσφατα οριστικοποιήθηκαν οι επιτόπιες εργασίες) και η πρόσφατη έγκριση του ΠΣΔΕ καθιστούν δύσκολη την ανάλυση των επιδόσεων και των επιπτώσεων του, μπορούν να συναχθούν ορισμένα προκαταρκτικά συμπεράσματα:

- Το πρόγραμμα καλύπτει ένα κενό στην εφαρμογή των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων, υποστηρίζοντας τα κράτη μέλη σε διάφορα στάδια της μεταρρυθμιστικής διαδικασίας.

- Η συμμετοχή στο πρόγραμμα συνεπάγεται μάλλον περιορισμένο διοικητικό βάρος σε σχέση με άλλα προγράμματα της Ένωσης και η στήριξη μπορεί να παρασχεθεί σχετικά γρήγορα.
- Το ΠΣΔΜ συμβάλλει σημαντικά στην συνεπή εφαρμογή στρατηγικών προτεραιοτήτων της Ένωσης.
- Οι δράσεις του ΠΣΔΜ συχνά συμβάλλουν στην ανάπτυξη και εφαρμογή λύσεων που αντιμετωπίζουν διασυνοριακά ζητήματα και προκλήσεις σε επίπεδο Ένωσης.
- Σε ορισμένες περιπτώσεις, η υποστήριξη έχει επίσης διευκολύνει τη χρηματοδότηση από άλλα προγράμματα της Ένωσης, π.χ. συμβάλλοντας στην καλύτερη προετοιμασία ή ενσωμάτωση έργων στο πλαίσιο των κονδυλίων της Ένωσης.
- Τα κράτη μέλη φαίνεται να εκτιμούν ιδιαίτερα την ανταλλαγή εμπειρογνώσεως με άλλα κράτη μέλη ή εμπειρογνώμονες, και
- Ο εθελοντικός χαρακτήρας της συμμετοχής στο πρόγραμμα και ο συναινετικός χαρακτήρας της συνεργασίας καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας υποστήριξης συμβάλλουν στην ανάπτυξη της αμοιβαίας εμπιστοσύνης και στην προώθηση της συνεργασίας ...]

1.4.4. Συμβατότητα και ενδεχόμενη συνέργεια με άλλα κατάλληλα μέσα

Το πρόγραμμα θα είναι συνεκτικό και θα ενισχύσει τον συντονισμό των πολιτικών που υλοποιείται στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου. Συγχρόνως, είναι σύμφωνο με το μέσο για τα επενδυτικά σχέδια του Ευρωπαϊκού Ταμείου Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων (ταμεία της Ένωσης) και άλλα προγράμματα της Ένωσης και θα επιτρέψει τη χρηματοδότηση των Ταμείων της Ένωσης. Επιπλέον, το πρόγραμμα βασίζεται στην τρέχουσα εμπειρία του ΠΣΔΜ.

Η Επιτροπή θα εξακολουθήσει να διασφαλίζει ότι οι δράσεις που προτείνονται για εφαρμογή στο πλαίσιο του προγράμματος είναι συμπληρωματικές και δεν αλληλεπικαλύπτονται με άλλα προγράμματα και ταμεία της Ένωσης (συμπεριλαμβανομένων των ενωσιακών κονδυλίων). Ο συντονισμός θα εξακολουθήσει να διασφαλίζεται στο πλαίσιο των εσωτερικών ρυθμίσεων εργασίας (μέσω ενός μηχανισμού συντονισμού παρόμοιου με τον ήδη υφιστάμενο μηχανισμό συντονισμού για την τεχνική υποστήριξη στο πλαίσιο του ΠΣΔΜ, με τη συμμετοχή εκπροσώπων των πλέον ενδιαφερόμενων υπηρεσιών) και με τα κράτη μέλη (για τις αποφάσεις με σκοπό τη στήριξη ενός κράτους μέλους θα πρέπει να λαμβάνονται υπόψη, μεταξύ άλλων, οι υφιστάμενες δράσεις και τα μέτρα που χρηματοδοτούνται από τα ταμεία και τα προγράμματα της Ένωσης).

Το χαρακτηριστικό αναφορικά με το ότι οι μεταρρυθμίσεις που υπόκεινται σε χρηματοδοτικές συνεισφορές του προγράμματος πρέπει να προσδιοριστούν στο πλαίσιο της υφιστάμενης διαδικασίας του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου θα έχει καθοριστικό χαρακτήρα για την εξασφάλιση της προσθετικότητας και την αποφυγή στήριξης από το πρόγραμμα στήριξης μεταρρυθμίσεων εκείνων των μεταρρυθμίσεων που θα λάμβαναν χώρα σε οποιαδήποτε περίπτωση. Επιπλέον, η παρακολούθηση της εφαρμογής αυτών των μεταρρυθμίσεων στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου θα παράσχει πρόσθετες εγγυήσεις για το σκοπό αυτό.

1.5. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις

✓ περιορισμένη διάρκεια

- ✓ με ισχύ από το 2021 έως το 2027
- ☐ Δημοσιονομικές επιπτώσεις από το ΕΕΕΕ έως το ΕΕΕΕ για πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων και από το ΕΕΕΕ έως το ΕΕΕΕ για πιστώσεις πληρωμών.

☐ Απεριόριστη διάρκεια

- Περίοδος σταδιακής εφαρμογής από το ΕΕΕΕ έως το ΕΕΕΕ,
- και στη συνέχεια πλήρης εφαρμογή.

1.6. Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης³⁵

✓ Άμεση διαχείριση από την Επιτροπή

- ✓ από τις υπηρεσίες της, συμπεριλαμβανομένου του προσωπικού της στις αντιπροσωπείες της Ένωσης
- ☐ από τους εκτελεστικούς οργανισμούς

☐ Επιμερισμένη διαχείριση με τα κράτη μέλη

✓ Έμμεση διαχείριση με ανάθεση καθηκόντων εκτέλεσης του προϋπολογισμού:

- ☐ σε τρίτες χώρες ή οργανισμούς που αυτές έχουν ορίσει
- ✓ σε διεθνείς οργανισμούς και τις οργανώσεις τους (να προσδιοριστούν)
- ✓ στην ΕΤΕπ και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων
- ☐ στους οργανισμούς που αναφέρονται στα άρθρα 70 και 71 του δημοσιονομικού κανονισμού
- ✓ σε οργανισμούς δημοσίου δικαίου
- ✓ σε οργανισμούς που διέπονται από ιδιωτικό δίκαιο και έχουν αποστολή δημόσιας υπηρεσίας, στον βαθμό που παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις
- ☐ σε οργανισμούς που διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο κράτους μέλους, στους οποίους έχει ανατεθεί η εκτέλεση σύμπραξης δημόσιου και ιδιωτικού τομέα και οι οποίοι παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις
- ☐ σε πρόσωπα επιφορτισμένα με την εκτέλεση συγκεκριμένων δράσεων στην ΚΕΠΠΑ βάσει του τίτλου V της ΣΕΕ και τα οποία προσδιορίζονται στην αντίστοιχη βασική πράξη

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων

Να προσδιοριστούν η συχνότητα και οι όροι.

Η πρόταση περιλαμβάνει υποχρεώσεις παρακολούθησης και αξιολόγησης. Η επίτευξη των ειδικών στόχων θα παρακολουθείται σε συνάρτηση με τους δείκτες

³⁵ Οι λεπτομέρειες σχετικά με τους τρόπους διαχείρισης, καθώς και οι παραπομπές στον δημοσιονομικό κανονισμό είναι διαθέσιμες στον δικτυακό τόπο BudgWeb:

<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

που καθορίζονται στην πρόταση. Η Επιτροπή θα υποβάλλει ετήσια έκθεση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με την εφαρμογή του προγράμματος.

Η Επιτροπή θα υποβάλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο μια ενδιάμεση έκθεση αξιολόγησης και μια έκθεση εκ των υστέρων αξιολόγησης.

Η ενδιάμεση έκθεση αξιολόγησης θα περιλαμβάνει πληροφορίες σχετικά με την επίτευξη των στόχων του προγράμματος, την αποτελεσματικότητα, την αποδοτικότητα, τη συνάφεια, τη συνοχή και την προστιθέμενη αξία του προγράμματος στο πλαίσιο της ΕΕ. Θα αναφέρει επίσης εάν όλοι οι στόχοι και οι δράσεις εξακολουθούν να παραμένουν συναφείς. Η έκθεση εκ των υστέρων αξιολόγησης θα αποτελείται από μια καθολική αξιολόγηση του προγράμματος και θα περιλαμβάνει πληροφορίες σχετικά με τον αντίκτυπο του μακροπρόθεσμα.

2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου

2.2.1. *Αιτιολόγηση των τρόπων διαχείρισης, των μηχανισμών εκτέλεσης της χρηματοδότησης, των όρων πληρωμής και της προτεινόμενης στρατηγικής ελέγχου*

Το πρόγραμμα δύναται να υλοποιηθεί είτε άμεσα από την Επιτροπή είτε έμμεσα, από οντότητες και πρόσωπα άλλα από τα κράτη μέλη, σύμφωνα με το άρθρο 58(γ) του Δημοσιονομικού Κανονισμού (μελλοντικό άρθρο 62(1)(γ)).

Όσον αφορά την παροχή τεχνικής υποστήριξης, το πρόγραμμα στηρίζεται στην εμπειρία του ΠΣΔΜ, το οποίο αποτελεί αντικείμενο άμεσης και έμμεσης διαχείρισης, ένα ελκυστικό χαρακτηριστικό του οποίου αποδείχθηκε ότι είναι η διοικητική απλότητα του. Για τη διασφάλιση της συνέχειας και τη διατήρηση της συνοχής ενός ενιαίου πλαισίου των τριών εργαλείων, η άμεση διαχείριση αποτελεί την καταλληλότερη επιλογή. Όπου ενδείκνυται, υπό το πρίσμα των στόχων πολιτικής και λαμβάνοντας επίσης υπόψη τους στόχους ελέγχου, θα χρησιμοποιηθεί επίσης και η έμμεση διαχείριση με διεθνείς οργανισμούς.

Η άμεση διαχείριση αποτελεί επίσης ένα κατάλληλο μέσο για την παροχή της χρηματοδοτικής συνεισφοράς στο πλαίσιο του εργαλείου υλοποίησης μεταρρυθμίσεων (και εντός του πλαισίου του μηχανισμού σύγκλισης), το οποίο θεωρείται ως «μηχανισμός κινήτρων» που συνίσταται στη μεταφορά κεφαλαίων στους προϋπολογισμούς των κρατών μελών χωρίς καμία σύνδεση με δαπάνες. Η άμεση διαχείριση θα επιτρέψει την απαραίτητη ενεργή αλληλεπίδραση μεταξύ της Επιτροπής και των κρατών μελών κατά την προετοιμασία και την εφαρμογή των μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων. Η άμεση διαχείριση θα επιτρέψει επίσης πιο διαφανείς, απλούστερες και ταχύτερες διαδικασίες. Το γεγονός ότι η χρηματοδοτική συνεισφορά δεν συνδέεται με κόστος θα έχει επίσης ως αποτέλεσμα την αύξηση της αποτελεσματικότητας και την απλούστευση της δημοσιονομικής διαχείρισης.

Η στρατηγική ελέγχου (λεπτομέρειες παρέχονται στο σημείο 2.2.2) θεωρείται κατάλληλη και ισορροπημένη για τη διαχείριση, αφενός, του παραδοσιακού κινδύνου που συνδέεται με την άμεση ή έμμεση διαχείριση σχεδίων δράσης από την Επιτροπή (δημόσιες προμήθειες και επιδοτήσεις, όπως αναφέρονται λεπτομερώς στο σημείο 2.2.2) και, αφετέρου, της χρηματοδοτικής συνεισφοράς που δεν συνδέεται με το κόστος (για το χρηματοπιστωτικό εργαλείο), οπότε οι κίνδυνοι συναλλαγών είναι χαμηλότεροι.

2.2.2. Πληροφορίες σχετικά με τους κινδύνους που έχουν εντοπιστεί και τα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που έχουν δημιουργηθεί για τον μετριασμό τους

Οι κυριότεροι κίνδυνοι που εντοπίστηκαν είναι οι εξής::

1) Για το εργαλείο υλοποίησης των μεταρρυθμίσεων (συμπεριλαμβανομένου του μηχανισμού σύγκλισης):

- κίνδυνος να μην υλοποιηθούν οι μεταρρυθμιστικές δεσμεύσεις με ικανοποιητικό τρόπο,
- κίνδυνος που σχετίζεται με την ασαφή διαμόρφωση των οροσήμων και των δεικτών κατά την εκτελεστική πράξη,
- κίνδυνοι εσφαλμένης αξιολόγησης ή καθυστερήσεων στην εκτίμηση του εάν οι μεταρρυθμίσεις έχουν ολοκληρωθεί ικανοποιητικά, και
- κίνδυνοι που συνδέονται με την ενδεχόμενη ακύρωση του ποσού των χρηματοδοτικών συνεισφορών.

Τα μέτρα που θα ληφθούν για τον μετριασμό των κινδύνων είναι τα εξής:

- Το σύστημα ελέγχου θα βασίζεται σε διεξοδική αξιολόγηση του βαθμού εκπλήρωσης των μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων. Ως εκ τούτου, δεδομένου ότι η χρηματοδότηση θα βασίζεται σε χρηματοδοτικές συνεισφορές που δεν συνδέονται με δαπάνες, ο κίνδυνος που συνδέεται με τις συναλλαγές αναμένεται να είναι πολύ χαμηλός.

2) Για τον μηχανισμό τεχνικής υποστήριξης (συμπεριλαμβανομένου του πλαισίου του μηχανισμού σύγκλισης):

Οι κίνδυνοι αφορούν την επιλογή εταίρων (π.χ. διεθνή χρηματοπιστωτικά ιδρύματα (ΔΧΙ) και τελικούς δικαιούχους), τη φάση ανάθεσης συμβάσεων (μεταφορά των απαιτήσεων της Επιτροπής στη συμβατική τεκμηρίωση), την παρακολούθηση και τις χρηματοοικονομικές συναλλαγές (μη τήρηση των διαδικασιών που ορίζει η Επιτροπή) και τη μέτρηση των επιδόσεων (μη επίτευξη προκαθορισμένων στόχων / στόχων).

Τα μέτρα που θα ληφθούν για τον μετριασμό αυτών των κινδύνων είναι τα εξής:

- Παρακολούθηση της καθιερωμένης διαδικασίας αξιολόγησης πριν από την απόφαση ανάθεσης,
- εκ των προτέρων επαλήθευση από την υπηρεσία διαχείρισης προγράμματος και δημοσιονομική επαλήθευση από την οικονομική υπηρεσία,
- ιεραρχική επικύρωση των λειτουργιών μέσω κατάλληλων κυκλωμάτων,
- εκ των προτέρων αξιολόγηση για τον φορέα που έγινε η ανάθεση (αξιολόγηση πυλώνα), και
- εκ των υστέρων έλεγχοι για την αντιμετώπιση των συστημικών αδυναμιών των εκ των προτέρων ελέγχων και για τη συμβολή στις διορθώσεις των αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών.

2.2.3. Εκτίμηση και αιτιολόγηση της οικονομικής αποδοτικότητας των ελέγχων (λόγος του κόστους του ελέγχου ÷ της αξίας των σχετικών κονδυλίων που αποτελούν αντικείμενο διαχείρισης) και αξιολόγηση του εκτιμώμενου επιπέδου κινδύνου σφάλματος (κατά την πληρωμή και κατά το κλείσιμο)

Βάσει των πληροφοριών που διατίθενται στα πλαίσια της του Σχεδίου Διαχείρισης και της Ετήσιας Έκθεσης Δραστηριότητας της SRSS του 2017, η εκτίμηση της σχέσης κόστους-αποτελεσματικότητας των ελέγχων είναι κάτω από το 5%.

Το κόστος προσωπικού εκτιμάται χρησιμοποιώντας προσεγγίσεις που βασίζονται στην ανάλυση του οργανογράμματος και των περιγραφών θέσεων εργασίας, ενώ το εξωτερικό κόστος των ελέγχων βασίζεται σε τιμές αντίστοιχων συμβάσεων και σχετικών πληρωμών.

Λαμβάνοντας υπόψη τον προτεινόμενο τρόπο διαχείρισης, την εκτίμηση κινδύνου και τον προτεινόμενο μετριασμό των κινδύνων, το αναμενόμενο ποσοστό σφαλμάτων είναι χαμηλό.

2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

Να προσδιοριστούν τα ισχύοντα ή τα προβλεπόμενα μέτρα πρόληψης και προστασίας, π.χ. στη στρατηγική για την καταπολέμηση της απάτης.

Θα ληφθούν διαφορετικά μέτρα για την πρόληψη της απάτης και των παρατυπιών στα πλαίσια του προγράμματος.

Σύμφωνα με τη στρατηγική της Επιτροπής για την καταπολέμηση της απάτης που καλύπτει ολόκληρο τον κύκλο δαπανών, ένα ειδικό σχέδιο δράσης καταπολέμησης της απάτης θα αναληφθεί από την SRSS σχετικά με αυτές τις δαπάνες, σε συνάρτηση με την αναλογικότητα και τη σχέση κόστους-ωφέλειας των μέτρων που πρόκειται να εφαρμοσθούν. Αυτό θα βασιστεί σε μεγάλο βαθμό στην εμπειρία που αποκτήθηκε κατά την εφαρμογή της τρέχουσας στρατηγικής της SRSS για την καταπολέμηση της απάτης.

Οι κατάλληλες διαδικασίες εσωτερικού ελέγχου θα εφαρμόζονται σε όλα τα επίπεδα διαχείρισης και θα είναι σχεδιασμένες έτσι ώστε να παρέχουν εύλογη βεβαιότητα για την επίτευξη των ακόλουθων στόχων: αποτελεσματικότητα, αποδοτικότητα και οικονομία των πράξεων, αξιοπιστία της υποβολής εκθέσεων, διαφύλαξη περιουσιακών στοιχείων και πληροφοριών, κατάλληλη διαχείριση των κινδύνων που συνδέονται με τη νομιμότητα και την κανονικότητα των υποκείμενων πράξεων και πρόληψη, ανίχνευση, διόρθωση και παρακολούθηση των περιπτώσεων απάτης και παρατυπιών.

Το σχέδιο δράσης για την καταπολέμηση της απάτης θα περιγράψει το σύστημα των εκ των προτέρων και των εκ των υστέρων ελέγχων που βασίζονται σε σύστημα κόκκινων σημαιών και θα καθορίζει τις διαδικασίες που πρέπει να ακολουθούνται από το προσωπικό σε περίπτωση ανίχνευσης απάτης ή παρατυπιών. Παρέχει επίσης πληροφορίες σχετικά με τις ρυθμίσεις εργασίας με την OLAF.

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

3.1. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και νέες γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που προτείνονται

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή προϋπολογισμού	Είδος δαπάνης	Συμμετοχή			
	Τομέας 2: Συνοχή & Αξίες	Π./ΜΔΠ ³⁶	από χώρες ΕΖΕΣ ³⁷	από υποψήφιες χώρες ³⁸	τρίτων χωρών	Κατά την έννοια του άρθρου [21(2)(β)] του δημοσιονομικού κανονισμού
2	06.01 04 01 (Δαπάνες στήριξης για το Πρόγραμμα Στήριξης Μεταρρυθμίσεων-ΠΣΜ)	ΜΔΠ.	OXI	OXI	OXI	OXI
2	06.02.01 (ΠΣΜ-Εργαλείο Υλοποίησης Μεταρρυθμίσεων)	ΔΠ	OXI	OXI	OXI	OXI
2	06.02.02 (ΠΣΜ – Επιχειρησιακή τεχνική υποστήριξη)	ΔΠ.	OXI	OXI	OXI	OXI
2	06.02.03.01 (ΠΣΜ – Μηχανισμός Σύγκλισης – Συνιστώσα χρηματοδοτικού μέσου	ΔΠ	OXI	OXI	OXI	OXI
2	06.02.03.02 (ΠΣΜ - Μηχανισμός Σύγκλισης – Συνιστώσα επιχειρησιακής τεχνικής υποστήριξης)	ΔΠ	OXI	OXI	OXI	OXI

³⁶ ΔΠ= διαχωριζόμενες πιστώσεις / ΜΔΠ= μη διαχωριζόμενες πιστώσεις .

³⁷ ΕΖΕΣ: Ευρωπαϊκή Ζώνη Ελεύθερων Συναλλαγών,.

³⁸ Υποψήφιες χώρες και, κατά περίπτωση, δυνάμει υποψήφιες για ένταξη χώρες των Δυτικών Βαλκανίων.

3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες

3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου:	2	Συνοχή και Αξίες									
ΓΔ: SRSS			Έτος 2021	Έτος 2022	Έτος 2023	Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027	Μετά το 2027	ΣΥΝΟΛΟ
• Επιχειρησιακές πιστώσεις											
06.02.01 (ΠΣΜ - Εργαλείο Υλοποίησης Μεταρρυθμίσεων)	Αναλήψεις υποχρεώσεως	(1)	1 100,000	3 208,450	4 400,16	4 125,15	3 666,040	4 583,500	916,700		22 000,000
	Πληρωμές	(2)			3 208,450	5 958,550	2 749,530	2 750,100	5 041,85	2 291,520	22 000,000
06.02.02 (ΠΣΜ – Επιχειρησιακή τεχνική υποστήριξη)	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1a)	109,039	111,221	113,445	115,714	118,029	120,390	122,162		810,000
	Πληρωμές	(2a)	57,173	84,200	96,335	100,860	103,812	106,413	102,037	159,170	810,000
06.02.03.01 (ΠΣΜ – Μηχανισμός Σύγκλισης – Συνιστώσα χρηματοδοτικού μέσου)	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1b)	100,000	291,550	399,840	374,850	333,960	416,500	83,300		2 000,000
	Πληρωμές	(2b)			291,550	541,450	250,470	249,150	458,150	208,480	2 000,000
06.02.03.02 (ΠΣΜ - Μηχανισμός Σύγκλισης – Συνιστώσα επιχειρησιακής τεχνικής υποστήριξης)	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1c)	18,847	19,224	19,608	20,000	20,400	20,807	21,114		140,000
	Πληρωμές	(2c)	10,890	16,039	18,350	19,211	19,773	20,268	19,436	16,033	140,000

Πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενων από το κονδύλιο ειδικών προγραμμάτων ³⁹											
06.01 04 01 (Δαπάνες στήριξης για το Πρόγραμμα Στήριξης Μεταρρυθμίσεων - ΠΣΜ)		(3)	6,731	6,865	7,003	7,143	7,285	7,432	7,541		50,000
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για ΓΔ SRSS	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=1+1a +3	1 334,617	3 637,310	4 940,056	4 642,857	4 145,714	5 148,629	1 150,817		25 000,000
	Πληρωμές	=2+2a +3	74,794	107,104	3 621,688	6 627,214	3 130,870	3 134,113	5 629,014	2 675,203	25 000,000

• ΣΥΝΟΛΟ επιχειρησιακών πιστώσεων	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(4)	1 327,886	3 630,445	4 933,053	4 635,714	4 138,429	5 141,197	1 143,276		24 950,000
	Πληρωμές	(5)	68,063	100,239	3 614,685	6 620,071	3 123,585	3 126,681	5 621,473	2 675,203	24 950,000
• ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενων από το κονδύλιο του προγράμματος		(6)	6,731	6,865	7,003	7,1430	7,285	7,432	7,541		50,000
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 2 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=4+ 6	1 334,617	3 637,310	4 940,056	4 642,857	4 145,714	5 148,629	1 150,817		25 000,000
	Πληρωμές	=5+	74,063	107,104	3 621,688	6 627,214	3 130,870	3 134,113	5 629,014	2 675,203	25 000,000

³⁹ Τεχνική ή/και διοικητική συνδρομή και δαπάνες προς υποστήριξη της εφαρμογής των προγραμμάτων της ΕΕ και/ή δράσεων (τέως γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα. Οι δαπάνες δύνανται επίσης να καλύπτουν, στο πλαίσιο εκάστου των τριών μέσων που αναφέρονται στο άρθρο 3, το κόστος άλλων βοηθητικών δραστηριοτήτων όπως ο ποιοτικός έλεγχος και η επιτόπια παρακολούθηση έργων τεχνικής υποστήριξης και το κόστος παροχής συμβουλευτικών υπηρεσιών από ομότιμους και εμπειρογνομόνων και ομάδων εμπειρογνομόνων για την αξιολόγηση και εφαρμογή των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων (άρθρο 7 παράγραφος 3). Οι δαπάνες αυτές αντιπροσωπεύουν 50 εκατ. EUR, ήτοι ποσοστό 0,2 % του ΠΣΜ (20 εκατ. EUR βάσει της γραμμής 06.02.02 του προϋπολογισμού και 30 εκατ. EUR βάσει της γραμμής 06.02.03.02 του προϋπολογισμού).

		6									
--	--	---	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Στην περίπτωση που περισσότεροι από ένας τομέας επηρεάζονται από την πρόταση/ πρωτοβουλία:

ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων ΤΟΜΕΩΝ 1 έως 6 του πολυετούς δημοσιονομικού πλασίου (Ποσό αναφοράς)	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=4+ 6	1 334,617	3 637,310	4 940,056	4 642,857	4 145,714	5 148,629	1 150,817		25 000,000
	Πληρωμές	=5+ 6	74,794	107,104	3 621,688	6 627,214	3 130,870	3 134,113	5 629,014	2 675,203	25 000,000

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλασίου	7	«Διοικητικές δαπάνες»
--	----------	-----------------------

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		Έτος 2021	Έτος 2022	Έτος 2023	Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	2027	ΣΥΝΟΛΟ			
ΓΔ: SRSS												
• Ανθρώπινοι πόροι			31,750		34,710	37,723		37,723	37,723	37,723	37,723	255,075
• Άλλες διοικητικές δαπάνες			2,500		2,700	3,000		3,000	3,000	3,000	3,000	20,200
ΣΥΝΟΛΟ SRSS		Πιστώσεις	34,250		37,410	40,723		40,723	40,723	40,723	40,723	275,275

ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλασίου	(Συνολικές πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων= Συνολικές πληρωμές)	34,250	37,410	40,723	40,723	40,723	40,723	40,723	40,723	275,275
--	--	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	---------

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		Έτος 2021	Έτος 2022	Έτος 2023	Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027	Μετά το 2027	ΣΥΝΟΛΟ
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων ΤΟΜΕΙΣ 1 έως 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων	1 368,867	3 674,720	4 980,779	4 683,580	4 186,437	5 189,352	1 191,540		25 275,275
	Πληρωμές	109,044	144,514	3 662,411	6 667,937	3 171,593	3 174,836	5 669,737	2 675,203	25 275,275

3.2.2. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως εξηγείται κατωτέρω:

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

	Έτος 2021	Έτος 2022	Έτος 2023	Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027	Μετά το 2027	ΣΥΝΟΛΟ
TOMEA 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου									
Ανθρώπινοι πόροι	31,750	34,710	37,723	37,723	37,723	37,723	37,723		255,075
Άλλες διοικητικές δαπάνες	2,500	2,700	3,000	3,000	3,000	3,000	3,000		20,200
Μερικό σύνολο του TOMEA 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	34,250	37,410	40,723	40,723	40,723	40,723	40,723		275,275
Εκτός του TOMEA 7⁴⁰ του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου									
Ανθρώπινοι πόροι									
Άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα	6,731	6,865	7,003	7,143	7,285	7,432	7,510		50,000
Μερικό σύνολο εκτός του TOMEA 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	6,731	6,865	7,003	7,143	7,285	7,430	7,541		50,000
ΣΥΝΟΛΟ	40,981	44,275	47,726	47,866	48,008	48,155	48,264		325,275

Οι απαιτούμενες πιστώσεις για ανθρώπινους πόρους και άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα θα καλυφθούν από τις πιστώσεις της ΓΔ που έχουν ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχουν ανακατανεμηθεί στο εσωτερικό της ΓΔ και οι οποίες θα συμπληρωθούν, κατά περίπτωση, με πρόσθετα κονδύλια που ενδέχεται να χορηγηθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

⁴⁰

Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής των προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

3.2.2.1. Εκτιμώμενες ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Εκτίμηση η οποία πρέπει να εκφράζεται σε μονάδες ισοδυνάμων πλήρους απασχόλησης

	Έτος 2021	Έτος 2022	Έτος 2023	Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027	Σύνολο
• Θέσεις απασχόλησης του πίνακα προσωπικού (θέσεις μόνιμων και έκτακτων υπαλλήλων)								
XX 01 01 01 (Έδρα και αντιπροσωπείες της Επιτροπής)	196	214	233	233	233	233	233	233
XX 01 01 02 (Αντιπροσωπείες)								
XX 01 05 01 (Έμμεση έρευνα)								
10 01 05 01 (Άμεση έρευνα)								
• Εξωτερικό προσωπικό (σε μονάδα ισοδυνάμου πλήρους απασχόλησης: ΠΠΑ)⁴¹								
XX 01 02 01 (AC, END, INT από το συνολικό κονδύλιο)	49	54	58	58	58	58	58	58
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT και JED στις αντιπροσωπείες)								
XX 01 04 yy ⁴²	- στην έδρα							
	- στις αντιπροσωπείες							
XX 01 05 02 (AC, END, INT – Έμμεση έρευνα)								
10 01 05 02 (AC, END, INT – Άμεση έρευνα)								
Άλλη γραμμή του προϋπολογισμού (να προσδιοριστεί)								
ΣΥΝΟΛΟ	245	268	291	291	291	291	291	291

XX είναι ο τομέας πολιτικής ή ο σχετικός τίτλος του προϋπολογισμού.

⁴¹ AC = Συμβασιούχος υπάλληλος· AL = Τοπικός υπάλληλος· END = Αποσπασμένος εθνικός εμπειρογνώμονας· INT = Προσωρινό προσωπικό· JPD = Νέος επαγγελματίας σε αντιπροσωπεία της ΕΕ.

⁴² Επιμέρους ανώτατο όριο εξωτερικού προσωπικού που καλύπτεται από επιχειρησιακές πιστώσεις (πρώην γραμμές «ΒΑ»).

Οι ανθρωπίνι πόροι που απαιτούνται θα καλυφθούν από το προσωπικό της ΓΔ που απασχολείται ήδη στη διαχείριση της δράσης ή/και που έχει μετακινηθεί εντός της ΓΔ και, εφόσον απαιτηθεί, από κάθε πρόσθετο κονδύλιο που μπορεί να διατεθεί στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας κατανομής πιστώσεων με βάση τους δημοσιονομικούς περιορισμούς.

Περιγραφή των προς εκτέλεση καθηκόντων::

Μόνιμοι και έκτακτοι υπάλληλοι	Τα προς εκτέλεση καθήκοντα περιλαμβάνουν όλα τα καθήκοντα που είναι απαραίτητα για: α) την επεξεργασία των μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων, β) την ανάλυση της εκπλήρωσης των μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων, γ) την επεξεργασία των αιτημάτων των κρατών μελών και τη μετέπειτα διαχείριση των έργων και δ) την οικονομική και συμβατική διαχείριση του προγράμματος, και συγκεκριμένα: - Αξιολόγηση της υποβολής των κρατών μελών και προετοιμασία των σχετικών νομικών πράξεων, συμπεριλαμβανομένου του συντονισμού με /συνεισφορά άλλων υπηρεσιών ή εξωτερικών εμπειρογνομόνων. - Αξιολόγηση της εκπλήρωσης των μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων και προετοιμασία σχετικών νομικών πράξεων. - Σχέσεις, υποβολή εκθέσεων και διαπραγματεύσεις με το ΕΚ, το Συμβούλιο και άλλα θεσμικά όργανα της ΕΕ σχετικά με το συνολικό πρόγραμμα. - Σχέσεις με τα κράτη μέλη και άλλους ενδιαφερόμενους φορείς (μεταξύ άλλων, όσον αφορά την πορεία των μεταρρυθμιστικών δεσμεύσεων)· αλληλεπιδράσεις εντός του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου - Οργάνωση διαδικασιών και προετοιμασία σχετικών νομικών πράξεων για την αναστολή, την ακύρωση πληρωμών και την ανάκτηση κεφαλαίων, την οργάνωση προσκλήσεων προς τα κράτη μέλη κ.λπ. - Προετοιμασία προγραμμάτων εργασίας/αποφάσεων χρηματοδότησης, καθορισμός προτεραιοτήτων. - Διαχείριση διαδικασιών σύναψης συμβάσεων - Επικοινωνία με τα ενδιαφερόμενα μέρη σε συμβατικά και οικονομικά θέματα - Προετοιμασία και οργάνωση των συναντήσεων της Ομάδας Καθοδήγησης Υψηλού Επιπέδου με τις ενδιαφερόμενες ΓΔ, τα κράτη μέλη και άλλους ενδιαφερόμενους φορείς. - Διαχείριση έργων: σχεδιασμός, υλοποίηση και παρακολούθηση των έργων και διαχείριση της συμβατικής και χρηματοοικονομικής πλευράς: δέσμευση, πληρωμή, εντολή είσπραξης κ.λπ - Εκτέλεση ελέγχων - Διαχείριση εργαλείων ΤΠ - Συνεισφορές και παρακολούθηση της ετήσιας διαδικασίας ελέγχου DAS. Παρακολούθηση και υποβολή εκθέσεων σχετικά με την επίτευξη των στόχων, συμπεριλαμβανομένης της διαδικασίας του προϋπολογισμού, του σχεδίου διαχείρισης, της ενδιάμεσης αξιολόγησης, των εκθέσεων AAR και AOS
Εξωτερικό προσωπικό	Υποστήριξη στις χρηματοοικονομικές και διοικητικές εργασίες.

3.2.3. Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση

Η πρόταση/πρωτοβουλία:

- ☐ δεν προβλέπει συγχρηματοδότηση από τρίτους
- ☒ προβλέπει τη συγχρηματοδότηση από τρίτους που εκτιμάται παρακάτω:

Πιστώσεις σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

	Έτος 2021	Έτος 2022	Έτος 2023	Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027	Σύνολο
Προσδιορισμός του φορέα συγχρηματοδότησης								
ΣΥΝΟΛΟ συγχρηματοδοτούμενων πιστώσεων								

3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις στα έσοδα.
- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία έχει τις δημοσιονομικές επιπτώσεις που περιγράφονται κατωτέρω:
 - ☐ στους ιδίους πόρους
 - ☐ στα διάφορα έσοδα

Να αναφερθεί αν τα έσοδα προορίζονται για γραμμές δαπανών ☐

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Γραμμή εσόδων του προϋπολογισμού:	Επιπτώσεις της πρότασης/πρωτοβουλίας ⁴³						
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Άρθρο							

Ως προς τα έσοδα «για ειδικό προορισμό», να προσδιοριστούν οι γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται.

Άλλες παρατηρήσεις (π.χ. μέθοδος/τύπος για τον υπολογισμό των επιπτώσεων στα έσοδα ή τυχόν άλλες πληροφορίες).

⁴³

Όσον αφορά τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους (δασμούς, εισφορές ζάχαρης), τα αναγραφόμενα ποσά πρέπει να είναι καθαρά ποσά, δηλ. τα ακαθάριστα ποσά μετά την αφαίρεση του 20 % για έξοδα είσπραξης.