



Bruxelles, 31.5.2018
COM(2018) 391 final

2018/0213 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

de instituire a Programului de sprijin pentru reforme

{SEC(2018) 280 final} - {SWD(2018) 310 final} - {SWD(2018) 311 final}

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

Prezenta propunere prevede o dată de aplicare, de la 1 ianuarie 2021, și este prezentată pentru o Uniune cu 27 de state membre, conform notificării Regatului Unit cu privire la intenția sa de a se retrage din Uniunea Europeană și din Euratom în baza articolului 50 din Tratatul privind Uniunea Europeană, notificare primită de Consiliul European la 29 martie 2017.

• Motivele și obiectivele propunerii

Reforme structurale modifică - într-un mod durabil - structura economiei, precum și cadrul instituțional și de reglementare în care își desfășoară activitatea întreprinderile și persoanele fizice. Acestea au adesea ca scop eliminarea obstacolelor din calea funcționării motoarelor creșterii, de exemplu prin reorganizarea pieței forței de muncă, a pieței produselor, a pieței serviciilor și a pieței financiare, încurajând astfel crearea de locuri de muncă, investițiile și productivitatea. De asemenea, acestea pot avea ca scop îmbunătățirea eficienței și a calității administrației publice, precum și a serviciilor și a beneficiilor oferite de stat cetățenilor săi.

Dacă sunt bine alese și puse în aplicare, reformele structurale pot accelera procesul de convergență socială și economică ascendentă dintre statele membre, atât în zona euro, cât și în afara acesteia, și pot consolida reziliența economiilor acestora. Se preconizează că efectele acestei convergențe și ale acestei consolidări a rezilienței vor duce la o mai mare prosperitate și vor asigura o funcționare mai bună și stabilă a uniunii economice și monetare (UEM) în ansamblul său. Punerea efectivă în aplicare a reformelor structurale este necesară pentru consolidarea coeziunii, creșterea productivității, crearea de locuri de muncă, încurajarea investițiilor și asigurarea unei creșteri durabile.

Economia Europei se dezvoltă în cel mai rapid ritm înregistrat în ultimii zece ani, sprijinită de un nivel ridicat record de ocupare a forței de muncă, de redresarea investițiilor și de îmbunătățirea finanțelor publice. Situația economică actuală la nivelul UE este relativ pozitivă, ceea ce oferă o posibilitate de punere în aplicare a unor reforme absolut necesare. Cu toate acestea, punerea în aplicare a reformelor a avansat lent și inegal în statele membre și nu a fost satisfăcătoare în toate domeniile de politică, ceea ce a determinat un impact negativ asupra convergenței și rezilienței economiilor statelor membre ale Uniunii Europene și, în consecință, asupra Uniunii în ansamblul său. În acest context, realizarea de progrese în ceea ce privește punerea în aplicare a reformelor în statele membre care nu fac parte din zona euro, dar care se pregătesc să adere la zona euro, ar putea avea un impact pozitiv asupra zonei euro în ansamblul său. Prin urmare, punerea în aplicare a reformelor de către statele membre care nu fac parte din zona euro, dar care iau măsuri în direcția adoptării monedei euro, merită o atenție deosebită.

Unul dintre motivele pentru punerea lentă în aplicare a reformelor este capacitatea administrativă redusă. Un alt motiv este acela că, adesea, beneficiile reformelor structurale se materializează doar pe termen lung, în timp ce costurile lor economice, sociale și politice sunt suportate adesea pe termen scurt. Prin urmare, guvernele naționale ar putea să se abțină de la realizarea unor reforme, de exemplu din cauza capacității administrative insuficiente pentru efectuarea reformelor, a costurilor politice ridicate pe termen scurt sau a efectelor adverse asupra unor segmente de populație. Guvernelor care inițiază reforme le este uneori dificil să ducă reformele până la capăt, deoarece durata unui ciclu electoral este adesea mai scurtă decât

perioada necesară pentru punerea în aplicare a unor reforme majore. Prin urmare, eforturile de reformă necesare pot fi amânate, abandonate sau chiar suprimate.

Comisia Juncker, pe baza viziunii prezentate în raportul celor cinci președinți, a concentrat prioritățile Comisiei din procesul semestrului european pe „triunghiul virtuos” alcătuit din stimularea investițiilor, realizarea de reforme structurale și asigurarea unor politici bugetare responsabile.

Pentru a promova reformele structurale, discursul președintelui Juncker din 2017 privind starea Uniunii, împreună cu Documentul de reflecție privind aprofundarea uniunii economice și monetare și cu Documentul de reflecție privind viitorul finanțelor Uniunii, au sugerat să se pornească de la Programul de sprijin pentru reforme structurale (PSRS) al Comisiei și au propus un instrument specific, instrumentul de realizare a reformelor, pentru a oferi statelor membre stimulente financiare pentru realizarea reformelor.

De asemenea, a fost subliniată obținerea unei mai mari convergențe către structuri economice reziliente ca fiind la fel de importantă pentru statele membre care se pregătesc să adere la zona euro.

Acele orientări politice s-au materializat în Comunicarea Comisiei cu titlul „Noi instrumente bugetare pentru o zonă euro stabilă în cadrul Uniunii” (6 decembrie 2017). În această comunicare s-a propus crearea - în temeiul cadrului financiar multianual (CFM) post-2020¹ - unui nou instrument de realizare a reformelor care să sprijine punerea în aplicare a reformelor identificate în contextul semestrului european, precum și a unui program subsecvent Programului de sprijin pentru reforme structurale, care să includă, de asemenea, un mecanism de convergență specific pentru a sprijini pregătirea pentru aderarea la zona euro. Comunicarea Comisiei privind un nou cadru financiar multianual, modern post-2020², elaborată înaintea reuniunii informale a liderilor din 23 februarie 2018, a confirmat această intenție, anunțând că instrumentul de realizare a reformelor și mecanismul de convergență ar trebui să acorde sprijin puternic și stimulente pentru o gamă largă de reforme în statele membre. De asemenea, aceasta a indicat că va exista o linie bugetară pentru toate instrumentele de cel puțin 25 de miliarde EUR pe o perioadă de șapte ani.

În cele din urmă, Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor intitulată „Un buget modern pentru o Uniune care protejează, capacitează și apără - Cadrul financiar multianual pentru perioada 2021-2027”³ din 2 mai 2018 a confirmat această alegere. Aceasta a anunțat un nou Program de sprijin pentru reforme, care va fi solid și va oferi asistență tehnică și financiară pentru reformele de la nivel național, acesta având un buget total de 25 de miliarde EUR. Noul program va fi separat de viitoarele fonduri ale Uniunii, definite în Regulamentul (UE) XXX/xxx (succesorul RDC)⁴, dar complementar acestora.

¹ Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu și Banca Centrală Europeană intitulată „Noi instrumente bugetare pentru o zonă euro stabilă în cadrul Uniunii”, COM(2017) 822.

² Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European și Consiliu intitulată „Un nou cadru financiar multianual, modern și capabil să asigure îndeplinirea eficientă a obiectivelor prioritare ale Uniunii după anul 2020”, COM(2018) 98 final.

³ Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European și Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor intitulată „Un buget modern pentru o Uniune care protejează, capacitează și apără”, SWD(2018) 171 final.

⁴ JO C , , p. .

În acest context, Comisia propune un nou Program de sprijin pentru reforme („programul”), care include trei instrumente distincte, dar complementare: (i) instrumentul de realizare a reformelor sub forma unui instrument de sprijin financiar; (ii) un program subsecvent Programului de sprijin pentru reforme structurale sub forma unui instrument de sprijin tehnic; și (iii) un mecanism de convergență, pentru a oferi sprijin specific și orientat statelor membre care nu fac parte din zona euro (denumit și „mecanism de convergență”). Astfel, programul are drept obiectiv să sprijine guvernele și autoritățile publice ale statelor membre, la cererea acestora pentru sprijin tehnic sau în urma depunerii de către acestea a unor propuneri de angajamente în materie de reformă, în eforturile lor de a concepe și de a pune în aplicare reforme structurale menite să promoveze creșterea. Programul este menit să contribuie la îndeplinirea obiectivului global de consolidare a coeziunii, a competitivității, a productivității, a creșterii și a creării de locuri de muncă. De asemenea, acesta ar putea avea un impact pozitiv asupra realizării Pilonului european al drepturilor sociale. În aceste scopuri, acesta ar trebui să acorde stimulente financiare pentru îndeplinirea reformelor structurale și sprijin tehnic pentru consolidarea capacității administrative a statelor membre în legătură cu provocările cu care se confruntă instituțiile, guvernanta, administrația publică și sectoarele economic și social.

Având în vedere acest obiectiv, sprijinul tehnic specific și stimulentele financiare vor fi acordate tuturor statelor membre, inclusiv - în contextul mecanismului de convergență - acelor state membre a căror monedă nu este euro și care au luat măsuri demonstrabile în direcția adoptării monedei unice într-un anumit interval de timp.

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică**

Programul se va conforma politicilor existente desfășurate în cadrul fondurilor Uniunii și în cadrul altor programe ale Uniunii. În plus, programul se bazează pe experiența actuală a Programului de sprijin pentru reforme structurale.

În contextul cadrului financiar multianual actual și în conformitate cu legislația sectorială existentă, sunt disponibile câteva instrumente la nivelul Uniunii pentru sprijinirea punerii în aplicare a reformelor structurale. În materie de politică, recomandările de politică făcute de Uniune în cadrul semestrului european ajută la identificarea priorităților în materie de reformă și la obținerea unui acord politic cu statele membre cu privire la acestea. În plus, Programul de sprijin pentru reforme structurale oferă statelor membre sprijin tehnic pentru elaborarea, conceperea și punerea în aplicare a reformelor structurale, în timp ce programele finanțate din fondurile Uniunii finanțează elemente legate de proiecte de investiții din domeniile de politică abordate de fondurile Uniunii. Cadrul juridic al fondurilor Uniunii impune o concentrare tematică a finanțării și stabilește o serie de condiții favorabile înainte de eliberarea fondurilor. Deși se prevede că legătura dintre fondurile Uniunii și semestrul european va fi întărită și mai mult în noul CFM și deși acțiunile din cadrul fondurilor Uniunii sunt esențiale pentru îndeplinirea obiectivelor politicii de coeziune și pentru asigurarea eficacității acestor fonduri, acestea nu sunt neapărat suficiente pentru înlăturarea obstacolelor din cauza unei puneri mai rapide în aplicare a reformelor structurale în statele membre.

Instrumentul de realizare a reformelor

Programul, ca instrument pentru acordarea de contribuții financiare statelor membre, va acorda stimulente financiare pentru punerea în aplicare a reformelor în statele membre, asigurând totodată coerența cu acțiunile finanțate în cadrul altor programe existente ale Uniunii. Până în prezent, fondurile pentru sprijinirea punerii în aplicare a acțiunilor legate de investiții și care au legătură cu reformele din statele membre sunt disponibile, în principal, prin fondurile Uniunii. Cu toate acestea, deși fondurile Uniunii pot oferi sprijin

componentelor de investiții ale unor provocări structurale relevante pentru politica de coeziune, acestea nu sunt destinate promovării elaborării și punerii în aplicare a reformelor structurale în întregime pentru a face față provocărilor din toate domeniile de politică identificate în semestrul european. În plus, fondurile Uniunii nu pot finanța reforme care au caracter pur de reglementare și care nu au costuri de punere în aplicare sau de investiție.

Multe dintre provocările structurale cu care se confruntă statele membre nu pot fi abordate exclusiv prin investiții sau prin punerea tehnică în aplicare, cu strictete, a unui program; acestea pot necesita un amestec complex de măsuri de politică și acte legislative, investiții și îmbunătățiri ale guvernantei instituțiilor și sistemelor. De asemenea, reformele structurale pot implica costuri politice ridicate pe termen scurt, care pot împiedica sau încetini punerea lor în aplicare. În această privință, stimulentele financiare din bugetul Uniunii pot ajuta la depășirea acestor obstacole și, în combinație cu sprijinul tehnic sau în mod independent, pot ajuta la asigurarea asumării politice a reformelor. Un dialog mai aprofundat între Comisie și autoritățile naționale competente poate încuraja statele membre să elaboreze și să pună în aplicare o serie cuprinzătoare de reforme.

Programul de sprijin pentru reforme, ca instrument de acordare a sprijinului financiar, va permite acordarea stimulentei financiare respective și, prin urmare, este în conformitate cu măsurile luate în cadrul altor programe de finanțare ale Uniunii.

Instrumentul de sprijin tehnic

Programul, ca instrument de acordare a sprijinului tehnic, permite Comisiei să sprijine autoritățile din statele membre în eforturile acestora de a elabora reforme în conformitate cu propriile lor priorități și de a-și consolida capacitatea de a elabora și pune în aplicare politici și strategii de reformă, beneficiind, totodată, de bunele practici și exemple ale altor autorități similare. Instrumentul de sprijin tehnic se bazează pe succesul Programului de sprijin pentru reforme structurale, care a înregistrat o cerere de patru ori (în 2017) și, respectiv, de cinci ori (în 2018) bugetul disponibil anual al acestuia în cele două runde de selecție care au avut loc până acum pe parcursul punerii în aplicare a acestuia. Acesta se axează pe acordarea de sprijin individualizat și de expertiză la fața locului pentru a asigura faptul că statele membre dispun de capacitatea instituțională și administrativă necesară pentru punerea în aplicare a reformelor. În acest scop, acesta vizează să sprijine autoritățile naționale ale statelor membre solicitante pe parcursul întregului proces de reformă sau în anumite etape sau faze diferite ale acestui proces. Instrumentul de sprijin tehnic din cadrul programului, conceput ca o continuare a Programului de sprijin pentru reforme structurale existent, este consecvent, coerent și complementar resurselor existente pentru consolidarea capacităților și asistență tehnică, ce sunt disponibile în cadrul altor programe de finanțare ale Uniunii. Sprijinul tehnic adaugă valoare asistenței existente oferite de diversele programe sectoriale ale Uniunii și acțiunilor desfășurate cu fonduri ale Uniunii, deoarece oferă o perspectivă specifică fiecărei țări, sprijinind totodată cele mai importante acțiuni desfășurate în statele membre, în conformitate cu obiectivele de politică esențiale ale Uniunii.

Mecanismul de convergență

Programul, ca mecanism de convergență pentru pregătirea pentru aderarea la zona euro, va permite Comisiei să răspundă nevoilor specifice ale statelor membre care nu fac parte din zona euro și care inițiază reforme structurale, oferind instrumente suplimentare pentru a face structurile lor economice și sociale mai rezistente la șocuri și pregătindu-le mai bine pentru aderarea la zona euro. Mecanismul de convergență se va adăuga instrumentului de realizare a

reformelor, care este disponibil pentru toate statele membre. În prezent, nu există instrumente care să acorde stimulente financiare directe pentru punerea în aplicare a reformelor structurale în toate statele membre, cu atât mai puțin în statele membre care nu fac parte din zona euro. Deși statele membre care nu fac parte din zona euro beneficiază de fondurile Uniunii, acestea din urmă nu vizează abordarea reformelor structurale majore, care ar susține reziliența economică și ar ajuta, astfel, statele membre respective să se pregătească în mod cuprinzător pentru viitoarea aderare la zona euro. Prin acordarea de sprijin specific statelor membre care nu fac parte din zona euro și care au luat măsuri demonstrabile în direcția adoptării monedei unice într-un anumit interval de timp, se preconizează că Programul de sprijin pentru reforme va accelera procesul de convergență în statele membre respective, contribuind astfel la îndeplinirea criteriilor de convergență și la reziliența zonei euro în ansamblul său.

În ceea ce privește conformitatea cu alte dispoziții și politici, programul asigură complementaritatea și sinergiile cu alte programe și politici ale Uniunii la nivel regional, național, internațional și la nivelul Uniunii, în special completând orientările de politică furnizate în cadrul semestrului european și contribuind la încurajarea utilizării fondurilor Uniunii.

Comisia se va asigura că acțiunile propuse a fi puse în aplicare în cadrul programului sunt complementare altor programe și fonduri ale Uniunii (fondurile Uniunii, în special) și că nu se suprapun cu acestea, pe baza unor linii clare de demarcație. În plus, coordonarea pentru toate cele trei instrumente cu privire la alte programe și fonduri ale Uniunii va fi asigurată în continuare prin guvernanta diverselor instrumente din cadrul acordurilor interne de lucru ale Comisiei. În special, acest lucru se va realiza prin mecanismul de coordonare existent deja, care implică reprezentanți ai serviciilor Comisiei în cauză. Deciziile de a acorda sprijin unui stat membru vor ține seamă, printre altele, de acțiunile și măsurile existente și finanțate din fonduri și programe ale Uniunii. Mecanismul de coordonare va fi consolidat pentru a reflecta nevoia sporită de complementaritate, sinergie, coerență și consecvență între mai multe programe în contextul CFM, în special, pe de o parte, în vederea desfășurării procesului de programare a fondurilor Uniunii în cadrul gestiunii partajate și, pe de altă parte, în vederea selectării reformelor din cadrul programului, astfel încât să se maximizeze eficiența și eficacitatea acțiunilor și ale resurselor Uniunii.

În ceea ce privește stimulentele financiare, faptul că reformele care beneficiază de contribuții financiare în cadrul programului vor fi identificate în contextul procesului semestrului european existent va fi esențial pentru a asigura principiul aditivității fondurilor și pentru a evita furnizarea de sprijin pentru reforme care s-ar fi realizat în orice caz. În plus, monitorizarea punerii în aplicare a acelor reforme în cadrul semestrului european va oferi garanții suplimentare în acest sens.

- **Coerența cu alte domenii de politică ale Uniunii**

Propunerea este în concordanță și asigură complementaritatea și sinergiile cu celelalte politici ale Uniunii, cum sunt cele urmărite prin semestrul european, care se axează pe „triunghiul virtuos” alcătuit din stimularea investițiilor, realizarea de reforme structurale și asigurarea unor politici fiscale responsabile. În plus, programul se bazează pe propunerile făcute în Documentul de reflecție privind aprofundarea uniunii economice și monetare⁵ și este în concordanță cu discursul din 2017 privind starea Uniunii prezentat de președintele Juncker în fața Parlamentului European la data de 13 septembrie 2017 (și cu scrisoarea de intenție

⁵ Document de reflecție privind aprofundarea uniunii economice și monetare, COM(2017) 291 din 31 mai 2017.

atașată), în care au fost conturate propuneri pentru consolidarea uniunii economice și monetare. De asemenea, propunerea poate contribui la realizarea Pilonului european al drepturilor sociale.

Instrumentul de realizare a reformelor și mecanismul de convergență au fost propuse de Comisie în comunicarea sa din 6 decembrie 2017⁶ ca noi instrumente bugetare și ca parte dintr-un pachet de inițiative destinat să aprofundeze uniunea economică și monetară.

Programul reprezintă un mod eficient de a furniza sprijin statelor membre, atât prin mijloace financiare, cât și tehnice, pentru a pune în aplicare reforme structurale, care, la rândul lor, pot sta la baza punerii în aplicare a altor politici ale Uniunii. Procesul de reformă este complex, adesea costisitor din punct de vedere politic, necesită expertiză în mai multe domenii simultan și poate avea un impact transfrontalier. Sprijinul acordat de Uniune în cadrul programului ar trebui să contribuie la consolidarea capacității de a efectua reforme profunde de promovare a creșterii într-o gamă largă de sectoare de politică în statele membre, cu impact pozitiv de propagare la nivelul Uniunii.

Coerența și consecvența cu alte politici ale Uniunii vor fi urmărite, pe de o parte, prin dispozițiile de reglementare adecvate privind finanțarea complementară, cuprinse în diversele acte legislative de instituire a diverselor programe și fonduri ale Uniunii și, pe de altă parte, printr-o coordonare internă sporită între serviciile implicate în politicile Uniunii care au aspecte complementare, în vederea valorificării sinergiilor și a consolidării reciproce. În plus, programul se bazează pe experiența actuală a Programului de sprijin pentru reforme structurale.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

• Temei juridic

Propunerea se întemeiază pe articolul 175 (al treilea paragraf) și pe articolul 197 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

Articolul 175 (al treilea paragraf) din TFUE prevede că, în cazul în care se dovedesc necesare acțiuni specifice, în afara Fondurilor, și fără a aduce atingere măsurilor hotărâte în cadrul altor politici ale Uniunii, Parlamentul European și Consiliul pot adopta astfel de acțiuni, hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară și după consultarea Comitetului Economic și Social și a Comitetului Regiunilor.

Articolul 197 alineatul (2) din TFUE prevede că Uniunea poate sprijini eforturile statelor membre pentru îmbunătățirea capacității lor administrative de punere în aplicare a dreptului Uniunii, printre altele prin facilitarea schimburilor de informații și prin sprijinirea programelor de formare. Niciun stat membru nu este obligat să recurgă la acest sprijin. Parlamentul European și Consiliul, acționând în conformitate cu procedura legislativă ordinară, trebuie să stabilească măsurile necesare în acest scop, excluzând orice armonizare la legilor și a regulamentelor statelor membre.

⁶ Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu și Banca Centrală Europeană intitulată „Noi instrumente bugetare pentru o zonă euro stabilă în cadrul Uniunii”, COM(2017) 822.

Având în vedere articolele 175 și 197 din TFUE, programul are scopul de a contribui la consolidarea coeziunii, a competitivității, a productivității, a creșterii și a creării de locuri de muncă și, în acest context, poate contribui în mod decisiv la: (i) finalizarea reformelor structurale destinate îmbunătățirii performanțelor economiilor naționale și promovării structurilor economice și sociale reziliente în statele membre; (ii) consolidarea capacității administrative a statelor membre în ceea ce privește provocările cu care se confruntă instituțiile, guvernarea, administrația publică și sectoarele economic și social; și (iii) finalizarea reformelor structurale care promovează structuri economice și sociale reziliente și consolidarea capacității administrative a statelor membre a căror monedă nu este euro și care și-au luat angajamente clare și au luat măsuri demonstrabile în vederea adoptării monedei unice într-un interval de timp dat, pentru a sprijini pregătirea pentru participarea la zona euro.

- **Subsidiaritate (în cazul competențelor neexclusive)**

Finanțarea din programul preconizat a activităților propuse respectă principiile valorii adăugate europene și subsidiarității. Finanțarea din bugetul Uniunii se concentrează pe activitățile ale căror obiective nu pot fi îndeplinite suficient numai de către statele membre („testul necesității”) și în cazul cărora intervenția Uniunii poate aduce o valoare adăugată suplimentară în comparație cu acțiunile întreprinse exclusiv de către statele membre.

Obiectivele generale ale programului sunt consolidarea coeziunii, a competitivității, a productivității, a creșterii și a creării de locuri de muncă. În acest scop, acesta ar trebui să acorde stimulente financiare pentru abordarea provocărilor structurale și ar trebui să ajute la consolidarea capacității administrative a statelor membre în ceea ce privește instituțiile și sectoarele economic și social ale acestora.

Logica ce stă la baza programului este aceea că programul este pus la dispoziție în mod voluntar. Prin urmare, fiecare stat membru decide singur dacă sunt necesare măsuri la nivelul Uniunii, având în vedere posibilitățile disponibile la nivel național, regional sau local. Punerea în aplicare a reformelor rămâne în continuare de competență națională iar statele membre sunt implicate pe parcursul întregului proces în instrumentul de realizare a reformelor.

Punerea în aplicare a reformelor structurale este o chestiune de interes comun pentru Uniune și zona euro, deoarece reformele ajută la consolidarea rezilienței, nu doar a economiilor în cauză, ci și a Uniunii și a zonei euro în ansamblul său.

În ceea ce privește instrumentul de realizare a reformelor, programul reprezintă un răspuns direct la punerea în aplicare deficitară și neuniformă a reformelor structurale în statele membre, în special în legătură cu provocările identificate în semestrul european. În această privință, Comisia este cea mai în măsură să ia inițiativa la nivelul Uniunii, deoarece beneficiază de cunoștințe cuprinzătoare specifice fiecărei țări cu privire la punerea în aplicare a reformelor în statele membre și dispune de expertiza necesară pentru a stabili, împreună cu statele membre în cauză, provocările importante care trebuie abordate. Acordul dintre Comisie și statul membru cu privire la pachetele de reforme (avizat într-un act de punere în aplicare adecvat) va consolida asumarea la nivel național, având în vedere că propunerea inițială de angajamente în materie de reformă va veni de la statul membru în cauză și va fi un produs intern, specific țării respective. Acest lucru implică, de asemenea, un dialog continuu în materie de politici între Comisie și statul membru în cauză. Durata acestui instrument pe tot parcursul următorului CFM asigură continuitatea eforturilor de reformă, astfel încât statele membre să poată decide cu privire la momentul adecvat pentru solicitarea sprijinului financiar.

În ceea ce privește instrumentul de sprijin tehnic (continuarea Programului de sprijin pentru reforme structurale), Comisia se află în poziția unică de a lua măsuri la nivelul Uniunii. De la începutul Programului de sprijin pentru reforme structurale, Comisia a creat (și, prin urmare, beneficiază deja de) o bază de date de expertiză la nivelul Uniunii; Comisia este cea mai în măsură să permită schimbul de bune practici; și poate crea sinergiile necesare pentru a răspunde eforturilor de reformă din diversele state membre și pentru a răspunde provocărilor transfrontaliere. În același timp, coordonarea sprijinului acordat de Comisie asigură o furnizare cuprinzătoare de expertiză, schimbul de bune practici și sprijin în diferite etape pentru procesul de reformă. În plus, prin dezvoltarea de sinergii în statele membre, măsurile luate la nivelul Uniunii asigură o contribuție la abordarea provocărilor transfrontaliere sau de la nivelul Uniunii.

În ceea ce privește mecanismul de convergență, acesta are scopul de a spori reziliența economiilor care nu fac parte din zona euro, prin promovarea unei convergențe reale. Aceasta din urmă este esențială nu doar pentru statele membre respective, ci și pentru prosperitatea Uniunii în ansamblul său și, în special, pentru trecerea fără dificultăți la zona euro și pentru funcționarea acesteia. În plus, instrumentul furnizează sprijin tehnic specific pentru capacitatea administrativă cu privire la pregătirea pentru aderarea la zona euro. Prin urmare, sunt necesare măsuri la nivelul Uniunii pentru atingerea obiectivului respectiv.

Aceste obiective, și anume abordarea provocărilor de natură structurală în materie de reforme, care vor ajuta la consolidarea rezilienței economiilor în cauză, a Uniunii și a zonei euro și consolidarea capacității administrative a statelor membre, nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre în mod individual, dar intervenția Uniunii poate aduce o valoare suplimentară prin instituirea unui program prin care pot fi stimulate financiar și sprijinite tehnic elaborarea și punerea în aplicare a reformelor structurale în Uniune.

- **Proportionalitate**

Propunerea respectă principiul proporționalității deoarece nu depășește nivelul minim necesar pentru realizarea la nivel european a obiectivului specificat și ceea ce este necesar în acest scop. Sprijinul care urmează să fie acordat în cadrul celor trei instrumente, care constituie programul pentru perioada 2021-2027, trebuie să se bazeze pe o cerere voluntară formulată de statul membru respectiv. Caracterul voluntar al programului și natura consensuală a cooperării pe parcursul întregului proces constituie o garanție suplimentară pentru respectarea principiului proporționalității și pentru dezvoltarea încrederii reciproce și a cooperării între statele membre și Comisie.

- **Alegerea instrumentului**

Obiectivele descrise în secțiunile anterioare nu pot fi realizate printr-o armonizare a legislațiilor sau prin acțiunea voluntară a statelor membre. Doar un regulament ar permite realizarea acestora.

3. REZULTATE ALE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRII IMPACTULUI

- **Evaluările *ex post*/verificările adecvării legislației existente**

Instrumentul de realizare a reformelor și mecanismul de convergență sunt propuneri noi, care, prin urmare, nu au făcut obiectul unor evaluări *ex post*/verificări ale adecvării.

Instrumentul de sprijin tehnic este o continuare a Programului de sprijin pentru reforme structurale 2017-2020 existent, pe baza Regulamentului (UE) 2017/825⁷ care a intrat în vigoare la 20 mai 2017. Punerea în aplicare a PSRS a început cu adoptarea, în septembrie 2017, a Programului anual de lucru pentru 2017⁸ și a continuat cu adoptarea, în martie 2018, a Programului anual de lucru pentru 2018⁹. În conformitate cu articolul 16 din Regulamentul (UE) 2017/825, până la jumătatea anului 2019, Comisia va prezenta Parlamentului European și Consiliului un raport anual de monitorizare privind punerea în aplicare a programului și un raport de evaluare independentă.

Chiar dacă, din punctul de vedere al reglementării, este prea devreme pentru a avea o evaluare oficială, există anumite dovezi din furnizarea anterioară a sprijinului tehnic pentru reforme structurale, în special pentru Grecia, în cadrul Grupului operativ pentru Grecia (TFGR).

Grupul operativ pentru Grecia (TFGR)

Sprijinul tehnic pentru reforme structurale acordat Greciei de către serviciile Comisiei și coordonat de TFGR a făcut obiectul unor evaluări interne și externe, care au oferit învățăminte utile pentru elaborarea programului. În prezent, Comisia efectuează, de asemenea, o evaluare externă *ex post* a sprijinului tehnic acordat Greciei.

Sprijinul tehnic acordat sub egida TFGR a făcut obiectul unei evaluări efectuate de un consultant independent în iulie 2014¹⁰. În general, acea evaluare a concluzionat că asistența tehnică a contribuit la punerea în aplicare a programului de reformă în Grecia în domenii precum administrația fiscală și administrația centrală în perioada 2011-2013. Acea concluzie s-a bazat pe o evaluare a eficacității, eficienței, relevanței și sustenabilității asistenței acordate și a fost în mare parte confirmată de răspunsurile majorității părților interesate implicate, care au indicat că, dacă TFGR nu ar fi acordat asistență tehnică, reformele întreprinse nu s-ar fi materializat.

În plus, în 2015, Curtea de Conturi Europeană a efectuat un audit al performanței pentru a evalua eficacitatea cu care TFGR a gestionat asistența acordată Greciei și dacă TFGR a contribuit pozitiv la procesul de punere în aplicare a reformelor în Grecia (limitat la programul de ajustare economică). Curtea de Conturi Europeană a concluzionat că, în general,

⁷ Regulamentul (UE) 2017/825 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 mai 2017 de instituire a Programului de sprijin pentru reforme structurale pentru perioada 2017-2020 și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1303/2013 și (UE) nr. 1305/2013 (JO L 129, 19.5.2017, p. 1).

⁸ Anexă la Decizia de punere în aplicare a Comisiei privind adoptarea programului de lucru pentru 2017 și finanțarea Programului de sprijin pentru reforme structurale și de abrogare a Deciziei C(2017)3093, 2017, C(2017)5780 final.

⁹ Anexă la Decizia de punere în aplicare a Comisiei privind adoptarea programului de lucru pentru 2017 și finanțarea Programului de sprijin pentru reforme structurale 2018, C(2018) 1358 final.

¹⁰ Alvarez & Marsal Taxand, Adam Smith International, VC/2014/0002 „Evaluare preliminară a asistenței tehnice acordate Greciei în perioada 2011-2013 în domeniul administrației fiscale și al reformei administrației centrale”, 2014,

TFGR și-a îndeplinit cu succes mandatul - acordarea asistenței tehnice relevante în domenii care acoperă aproape întregul spectru de politici publice, care a fost în mare măsură în concordanță cu condițiile programului de ajustare economică.

Curtea de Conturi Europeană a identificat unele deficiențe, în special lipsa unui buget specific, lipsa unei strategii cuprinzătoare și lipsa unei monitorizări sistematice a rezultatelor. Aceste deficiențe au fost remediate ulterior în cadrul Serviciului de sprijin pentru reforme structurale și în elaborarea PSRS 2017-2020.

- **Evaluarea *ex ante* și prima experiență a Programului de sprijin pentru reforme structurale (PSRS)**

Înainte de propunerea de PSRS din noiembrie 2015, care s-a materializat sub forma Regulamentului (UE) 2017/825, Comisia a efectuat o evaluare *ex ante* pentru a evalua provocările și problemele întâlnite în legătură cu elaborarea și punerea în aplicare a reformelor în Uniune, soluțiile posibile pentru acestea și, prin urmare, la rândul lor, obiectivele PSRS și posibilele mecanisme de realizare. Evaluarea *ex ante* a concluzionat că lipsa punerii în aplicare a reformelor în statele membre a limitat capacitatea Uniunii de a reacționa la șocuri și, în special, a limitat reziliența UEM, care este necesară pentru a asigura convergența între statele membre și în cadrul societăților lor. Conform evaluării *ex ante*, principalele cauze ale acestor provocări sunt capacitatea administrativă și instituțională limitată, precum și aplicarea și implementarea inadecvate ale legislației Uniunii.

- **Consultările părților interesate**

În scopul consultării publice deschise în conformitate cu cerințele privind o mai bună legiferare, PSRS a fost inclus în „clusterul de coeziune”, care a acoperit întrebări din următoarele domenii: politică regională, ocuparea forței de muncă și afaceri sociale, incluziune socială, educație și formare profesională, cercetare și inovare, afaceri și industrie, energie, justiție și drepturi fundamentale, migrație și azil, transport, dezvoltare rurală, economie digitală și societate digitală, acțiuni climatice, afaceri maritime și pescuit, reforme structurale și tineret.

În chestionarul relevant, PSRS actual nu a fost menționat în mod explicit ca unul dintre programele de finanțare din cadrul „clusterului de coeziune”; prin urmare, întrebările au avut doar o relevanță limitată pentru elaborarea programului. Cu toate acestea, unele dintre rezultatele consultării publice pot fi totuși relevante [și anume, răspunsurile la întrebările care au menționat în mod specific punerea în aplicare a reformelor (structurale) în statele membre].

În contextul „pachetului UEM” din 6 decembrie 2017 privind aprofundarea uniunii economice și monetare, Comisia și-a anunțat intenția de a crea un nou instrument de realizare a reformelor pentru perioada de după 2020, pentru a sprijini punerea în aplicare a reformelor naționale identificate în cadrul procesului semestrului european de coordonare a politicilor economice și introducerea unui pilot (prin modificarea Regulamentului privind dispozițiile comune¹¹) pentru a testa deja acea idee în perioada actuală de programare. În acest context,

¹¹Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE)

Comisia a decis să organizeze ateliere tehnice în fiecare stat membru. Scopul atelierelor a fost dublu: să colecteze opiniile și interesul statelor membre în ceea ce privește pilotul instrumentului de realizare a reformelor; și să adune idei privind elaborarea viitorului instrument de realizare a reformelor și posibilul tip de reforme care ar putea beneficia de acest instrument.

Feedbackul primit de la statele membre cu privire la instrumentul de realizare a reformelor a fost inclus în evaluarea impactului sub forma unei consultări a părților interesate.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

N/A

- **Evaluarea impactului**

Prezenta propunere este susținută de o evaluare a impactului. Evaluarea impactului a luat în considerare opțiunea că actualele programe ale Uniunii aflate în curs vor continua în perioada post-2020 în forma lor actuală. În contextul unui proces al semestrului european neschimbat, PSRS ar urma să acorde în continuare sprijin tehnic statelor membre în cadrul resurselor financiare actuale limitate, iar fondurile Uniunii ar rămâne singurele instrumente de investiții ale Uniunii care să asigure finanțarea punerii în aplicare a unor reforme structurale și să încurajeze unele reforme prin legăturile existente dintre fondurile Uniunii și semestrul european.

Instrumentele existente la nivelul Uniunii nu au reușit să ofere stimulente suficiente pentru a accelera în mod substanțial realizarea și ritmul punerii în aplicare a reformelor structurale. În consecință, acestea nu au reușit să reducă vulnerabilitatea la șocuri; și nici nu acordă sprijin specific pentru punerea în aplicare a reformelor în statele membre care nu fac parte din zona euro. Prin urmare, Comisia propune un nou instrument la nivelul Uniunii, care să asigure continuarea PSRS și să adauge stimulente financiare pentru a încuraja punerea în aplicare a reformelor structurale prin instrumentul de realizare a reformelor avut în vedere. În plus, urmează să fie instituit un instrument specific destinat reformelor din statele membre care nu fac parte din zona euro și care au luat măsuri demonstrabile în direcția adoptării monedei unice, pentru a oferi sprijin suplimentar pentru punerea în aplicare a reformelor în potențialele state membre din zona euro și pentru a multiplica efectele pozitive pentru statele membre care nu fac parte din zona euro și pentru zona euro în ansamblul său. În acest scop, măsurile demonstrabile ar consta într-o scrisoare oficială, adresată Comisiei de către guvernul statului membru în cauză, în care să se precizeze angajamentul clar al statului membru de a adera la zona euro într-un interval de timp rezonabil și definit și în care să se prezinte, după consultarea Comisiei, o foaie de parcurs credibilă, cu un orizont de timp clar, pentru punerea în aplicare a unor măsuri concrete în vederea pregătirii pentru participarea cu succes la zona euro, inclusiv a unor măsuri care să asigure alinierea deplină a legislației naționale a statului membru la cerințele impuse de dreptul Uniunii (inclusiv cele privind uniunea bancară).

Impactul programului va depinde, în principal, de reformele pe care statele membre le propun și le pun în aplicare în contextul instrumentului de realizare a reformelor sau de tipul de sprijin pe care acestea îl vor solicita și utiliza în cadrul instrumentului de sprijin tehnic.

nr. 1083/2006 al Consiliului în ceea ce privește sprijinul acordat reformelor structurale din statele membre, COM/2017/0826 final - 2017/0336 (COD).

În general, se preconizează că programul va fi în beneficiul economiilor statelor membre, va consolida reziliența la șocuri și, de asemenea, va avea efecte pozitive asupra altor state membre. Prin urmare, se preconizează că acesta va genera, pe termen lung, un impact pozitiv pentru creșterea economică la nivelul Uniunii și va îmbunătăți pozițiile fiscale naționale și ponderea datoriei în PIB. De asemenea, se preconizează că programul va avea un efect pozitiv asupra ocupării forței de muncă prin stimularea creării de locuri de muncă la nivelul Uniunii. Acest efect poate fi generat, de exemplu, prin reforme ale pieței forței de muncă, în special cele prin care se sporesc competențele și calificările forței de muncă și adaptarea competențelor la necesitățile pieței. De asemenea, programul poate avea efecte pozitive asupra distribuției veniturilor, asupra politicilor active în domeniul pieței forței de muncă, asupra incluziunii sociale și protecției sociale, prin promovarea realizării Pilonului european al drepturilor sociale. De asemenea, programul poate sprijini reformele din administrația publică în general, precum și lupta împotriva evaziunii fiscale și corupției, care afectează grav cetățenii și întreprinderile și subminează buna guvernare și dezvoltarea economică.

Se preconizează că programul va aduce avantaje în ceea ce privește sarcina administrativă redusă. Contribuțiile financiare din instrumentul de realizare a reformelor vor fi acordate sub formă de finanțare nelegată de costuri, reducând astfel la minimum costurile administrative și costurile tranzacției, atât pentru Comisie, cât și pentru statele membre. Pentru a reduce la minimum sarcina administrativă a instrumentului de realizare a reformelor și pentru a asigura simplificarea, monitorizarea punerii în aplicare a etapelor și a țintelor se va realiza în cadrul procesului semestrului european.

Procedurile administrative legate de cele trei instrumente de sprijin tehnic vor rămâne extrem de simple - de exemplu, în ceea ce privește instrumentul de sprijin tehnic, depunerea cererilor va rămâne simplă, iar informațiile necesare vor fi limitate la minimum.

Comitetul de analiză a reglementării a revizuit proiectul de evaluare a impactului și a emis un aviz pozitiv cu rezerve la 22 mai 2018¹². Problemele ridicate de Comitetul de analiză a reglementării au fost abordate în versiunea revizuită a document de lucru al serviciilor Comisiei de evaluare a impactului. Au fost aduse argumente pentru a explica motivația și caracterul adecvat al cheii de repartizare a instrumentului de realizare a reformelor (furnizându-se, de asemenea, un exemplu). Domeniul de aplicare al instrumentului de realizare a reformelor a fost clarificat mai în detaliu. Evaluarea impactului a fost, de asemenea, dezvoltată în continuare pentru a examina opțiunile reprezentate de cofinanțarea și de concentrarea sprijinului la începutul perioadei ca mecanisme alternative de furnizare a finanțării. Au fost, de asemenea, furnizate clarificări cu privire la riscurile potențiale asociate cu acest mecanism (din punctul de vedere al hazardului moral, al volumului și al procedurilor de suspendare, anulare și recuperare). O anexă distinctă din documentul de lucru al serviciilor Comisiei de evaluare a impactului prezintă în și mai mare detaliu modificările efectuate în urma avizului Comitetului de analiză a reglementării.

- **Adecvarea și simplificarea reglementărilor**

Propunerea nu este legată de exercițiul de adecvare a reglementărilor și de simplificare și nu presupune costuri aferente asigurării conformității pentru întreprinderile mici și mijlocii sau

¹²

<http://ec.europa.eu/transparency/regdoc/?fuseaction=ia&language=ro>

pentru orice alte părți interesate. Programul va fi pus în aplicare prin intermediul unei platforme electronice, care va fi disponibilă serviciilor Comisiei și statelor membre.

- **Drepturile fundamentale**

Propunerea are un efect pozitiv asupra prezervării și a dezvoltării drepturilor fundamentale ale Uniunii, presupunând că statele membre ar solicita și ar primi sprijin în domenii conexe. De exemplu, asistența în domenii precum migrația, piețele forței de muncă și securitatea socială, asistența medicală, educația, mediul înconjurător, proprietatea, administrația publică și sistemul judiciar poate susține drepturi fundamentale ale Uniunii precum demnitatea, libertatea, egalitatea, solidaritatea, drepturile cetățenilor și justiția.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Pachetul financiar pentru punerea în aplicare a Programului pentru perioada cuprinsă între 1 ianuarie 2021 și 31 decembrie 2027 se stabilește la 25 de miliarde EUR (la prețurile actuale).

Repartizarea orientativă a sumei menționate mai sus este următoarea: (i) până la 22 de miliarde EUR pentru instrumentul de realizare a reformelor; (ii) până la 840 de milioane EUR pentru instrumentul de sprijin tehnic și (iii) până la 2,16 miliarde EUR pentru mecanismul de convergență, dintre care până la 2 miliarde EUR pentru componenta de sprijin financiar și până la 160 de milioane EUR pentru componenta de sprijin tehnic. În cazul în care, până la sfârșitul anului 2023, un stat membru eligibil în cadrul mecanismului de convergență nu a luat măsuri demonstrabile pentru adoptarea monedei unice într-un anumit interval de timp, suma disponibilă pentru statul membru respectiv în cadrul componentei de sprijin financiar a mecanismului de convergență va fi transferată către instrumentul de realizare a reformelor. Comisia va adopta o decizie în acest sens după ce ascultă punctul de vedere al statului membru în cauză.

Fișa financiară legislativă oferă explicațiile corespunzătoare privind pachetul financiar.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și măsuri de monitorizare, evaluare și raportare**

Pentru a monitoriza performanța programului în ceea ce privește realizarea obiectivelor specifice definite la articolul 6 din regulament, au fost identificați câțiva indicatori-cheie de performanță și aceștia vor fi colectați periodic. Această serie de indicatori a fost definită la nivel de acțiuni individuale de sprijin în vederea colectării microdatelor adecvate care vor fi agregate la nivel de program iar datele vor fi colectate de către Comisie pe baza unui instrument specific pentru monitorizare - defalcat pe state membre și pe domenii de politică.

În ceea ce privește contribuțiile financiare (alocate în cadrul instrumentului de realizare a reformelor și în cadrul componentei de sprijin financiar a mecanismului de convergență), în fiecare plan de angajamente în materie de reformă, stabilit cu statele membre, vor fi definiți indicatori specifici de realizări, rezultate și impact, astfel că realizarea etapelor și a țințelor va fi stabilită ca o condiție pentru primirea contribuției financiare. În acest scop, statele membre vor include, în raportările lor anuale privind progresele înregistrate, dovezi privind progresele înregistrate în sensul realizării etapelor și a țințelor, și vor oferi Comisiei acces la datele subiacente, inclusiv la datele administrative, dacă este cazul.

În ceea ce privește instrumentul de sprijin tehnic, indicatorii specifici de rezultate și de impact vor fi definiți în legătură cu proiectele concrete, cu situații de referință și ținte, în scopul monitorizării progreselor înregistrate în sensul atingerii țăintelor finale și în scopul evaluării impactului reformelor puse în aplicare. De asemenea, indicatorii respectivi vor fi utilizați în cadrul componentei de sprijin tehnic a mecanismului de convergență.

Pentru fiecare instrument se va efectua o evaluare la jumătatea perioadei și o evaluare *ex post* în vederea evaluării eficacității, a eficienței, a relevanței, a coerenței și a valorii adăugate a Uniunii ale celor trei instrumente, agregând rezultatele într-o evaluare transversală a programului în ansamblul său. Evaluările vor fi efectuate în conformitate cu punctele 22 și 23 din Acordul interinstituțional din 13 aprilie 2016¹³, în care cele trei instituții au confirmat că evaluările actelor legislative și ale politicilor existente ar trebui să stea la baza evaluărilor impactului opțiunilor privind viitoarele acțiuni. Evaluările vor include experiența dobândită în scopul de a identifica orice deficiențe și/sau probleme sau orice potențial de a îmbunătăți în continuare măsurile sau rezultatele acestora și de a ajuta la maximizarea exploatării și a impactului acestora.

Evaluările vor fi efectuate în timp util pentru a putea contribui la procesul de luare a deciziilor.

Evaluarea la jumătatea perioadei a programului va fi efectuată atunci când sunt disponibile informații suficiente privind punerea în aplicare a acestuia, dar în termen de cel mult patru ani de la începerea punerii în aplicare a programului.

La finalul punerii în aplicare a programului, dar în termen de cel mult patru ani de la sfârșitul perioadei de aplicare a Regulamentului, Comisia va efectua o evaluare finală a programului.

Comisia va comunica concluziile evaluărilor, însoțite de observațiile sale, Parlamentului European, Consiliului, Comitetului Economic și Social European și Comitetului Regiunilor.

- **Documentele explicative (în cazul directivelor)**

N/A

- **Explicații detaliate cu privire la prevederile specifice ale propunerii**

Programul de sprijin pentru reforme este alcătuit din trei instrumente distincte, dar complementare: (a) instrumentul de realizare a reformelor, care va acorda statelor membre stimulente financiare în scopul punerii în aplicare a reformelor structurale identificate în procesul semestrului european (*capitolul II*); (b) instrumentul de sprijin tehnic, care va sprijini, prin măsuri tehnice, statele membre pentru a realiza reforme instituționale, administrative și reforme structurale menite să promoveze creșterea (*capitolul III*); și (c) mecanismul de convergență pentru sprijinirea aderării la zona euro, care va acorda sprijin suplimentar, atât tehnic, cât și financiar, statelor membre a căror monedă nu este euro și care au luat măsuri demonstrabile în direcția adoptării monedei unice într-un anumit interval de timp (*capitolul IV*) (articolul 3).

¹³Acordul interinstituțional între Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind o mai bună legiferare din 13 aprilie 2016 (JO L 123, 12.5.2016, pp. 1-14).

Obiectivul general al programului este consolidarea coeziunii, a competitivității, a productivității, a creșterii și a creării de locuri de muncă. În acest scop, acesta ar trebui să acorde stimulente financiare pentru abordarea provocărilor structurale și ar trebui să ajute la consolidarea capacității administrative a statelor membre în ceea ce privește instituțiile și sectoarele economic și social ale acestora (articolul 4).

Obiectivele specifice ale programului sunt stabilite pentru fiecare instrument al programului (articolul 5). În ceea ce privește instrumentul de realizare a reformelor, acestea ar trebui să constea în îndeplinirea unor etape și ținte concrete, stabilite în legătură cu îndeplinirea angajamentelor în materie de reformă, care ar declanșa eliberarea stimulentei financiare. În ceea ce privește instrumentul de sprijin tehnic, acestea ar trebui să constea în sprijinirea eforturilor autorităților naționale de a-și îmbunătăți capacitatea administrativă de a elabora, dezvolta și pune în aplicare reforme, inclusiv prin schimbul de bune practici, prin procese și metodologii adecvate și printr-un management al resurselor umane mai eficace și mai eficient. Aceste obiective ar trebui să fie urmărite în toate statele membre, inclusiv - în contextul mecanismului de convergență - în statele membre a căror monedă nu este euro și care au luat măsuri demonstrabile în vederea adoptării monedei unice într-un interval de timp dat.

Pentru cele trei instrumente, domeniul de aplicare este o gamă largă de domenii de politică, ce includ domenii legate de gestionarea finanțelor și a bunurilor publice, reforma instituțională și administrativă, mediul de afaceri, piața produselor, a serviciilor și piața forței de muncă, educație și formare, dezvoltare durabilă, sănătate publică, educație și sectorul public (articolul 6).

Pachetul financiar global pentru punerea în aplicare a programului în perioada 2021-2027 va fi de 25 de miliarde EUR; această sumă va fi repartizată orientativ între cele trei instrumente după cum urmează: 22 de miliarde EUR pentru instrumentul de realizare a reformelor, 840 de milioane EUR pentru instrumentul de sprijin tehnic și 2,16 miliarde EUR pentru mecanismul de convergență. În conformitate cu dispozițiile cuprinse în Regulamentul (UE) [succesorul RDC]¹⁴, statele membre pot solicita transferarea a până la 5 % din alocațiile financiare aferente FEDR, FSE+, Fondului de coeziune sau FEPAM¹⁵ pentru acest program. Resursele transferate sunt implementate în conformitate cu normele acestui program și în beneficiul statului membru în cauză (articolul 7).

Propunerile Comisiei pentru cadrul financiar multianual 2021-2027 au stabilit un obiectiv mai ambițios pentru integrarea aspectelor legate de climă în toate programele UE, ținta globală fiind ca 25 % din cheltuielile UE să contribuie la obiectivele din domeniul climei. Contribuția programului la atingerea acestei ținte globale va fi monitorizată prin intermediul unui sistem al UE de indicatori privind clima, la un nivel corespunzător de dezagregare, inclusiv prin utilizarea unor metodologii mai precise în cazul în care acestea vor fi disponibile. Comisia va continua să prezinte anual informații în ceea ce privește creditele de angajament, în contextul proiectului de buget anual.

Pentru a sprijini utilizarea deplină a potențialului programului de a contribui la obiectivele din domeniul climei, Comisia va încerca să identifice acțiunile relevante pe tot parcursul proceselor de pregătire, punere în aplicare, analiză și evaluare a programelor.

¹⁴JO C , , p. .

¹⁵JO C , , p. .

Instrumentul de realizare a reformelor

Tipul de reforme structurale eligibile pentru finanțare în cadrul instrumentului de realizare a reformelor va acoperi reformele care vizează abordarea provocărilor identificate în contextul semestrului european pentru coordonarea politicilor economice, inclusiv provocările identificate în recomandările specifice fiecărei țări (articolul 8).

Vor fi stabilite sume maxime pentru fiecare stat membru. Sumele respective ar trebui să fie calculate pe baza populației fiecărui stat membru (articolul 9). Alocarea fondurilor în cadrul instrumentului de realizare a reformelor către statele membre se va realiza în etape. În prima etapă, care durează 20 de luni, se va pune la dispoziția statelor membre jumătate (11 miliarde EUR) din pachetul financiar global al instrumentului de realizare a reformelor, iar în această etapă statele membre ar putea primi suma maximă a alocației lor prin depunerea de propuneri de angajamente în materie de reformă. În etapa următoare, care durează până la finalul programului (a doua etapă), Comisia va stabili un sistem de cereri de propuneri periodice pentru alocarea celeilalte jumătăți (11 miliarde EUR) a pachetului financiar global al instrumentului, plus sumele neutilizate din etapa anterioară. În cadrul fiecărei cereri de propuneri din a doua etapă, toate statele membre vor fi invitate să prezinte simultan propuneri de reformă și li s-ar putea acorda contribuția financiară maximă pe baza propunerilor lor de reformă.

Este important de subliniat, de la început, că prima cerere de propuneri organizată de Comisie în a doua etapă va fi pentru o sumă corespunzătoare jumătății rămase a pachetului financiar global al instrumentului (și anume, 11 miliarde EUR), plus orice sume neutilizate din prima etapă a alocării. Comisia va organiza alte cereri de propuneri numai în cazul în care pachetul financiar global nu a fost utilizat integral. În această privință, Comisia va adopta și va publica un calendar orientativ al cererilor de propuneri ulterioare care vor fi organizate și ar trebui să indice, la fiecare cerere de propuneri, suma rămasă din pachetul global, care va fi disponibilă în cadrul cererii de propuneri respective (articolul 10). Această abordare răspunde nevoii de a asigura transparență, în exterior, cu privire la suma și momentul cererilor respective.

Propunerea de angajamente în materie de reformă va fi prezentată de statul membru împreună cu programul său național de reformă, sub forma unei anexe separate. Această anexă separată poate fi depusă împreună cu programul național de reformă sau la o altă dată.

Statele membre ar trebui să identifice reformele printre provocările invocate în contextul semestrului european și să propună o serie detaliată de măsuri pentru punerea lor în aplicare, ce ar trebui să conțină etape și ținte adecvate și un calendar pentru punerea în aplicare într-o perioadă de cel mult trei ani (articolul 11). Propunerea de angajamente în materie de reforme ar putea fi modificată doar o dată pe durata programului, modificările respective fiind permise dacă sunt justificate de circumstanțe obiective (articolul 13). Comisia va evalua natura și importanța angajamentelor în materie de reforme propuse de statele membre și va stabili suma care trebuie alocată pe baza unor criterii transparente. Comisia ar trebui să ia în considerare elementele de fond furnizate de statele membre și să evalueze: (i) dacă se preconizează că angajamentele în materie de reforme propuse de statele membre vor soluționa în mod eficace provocările identificate în contextul semestrului european, (ii) dacă acestea reprezintă un pachet cuprinzător de reforme, (iii) dacă se preconizează că acestea vor consolida performanța și reziliența economiei naționale (iv) și dacă se preconizează că punerea lor în aplicare va avea un impact de durată în statul membru respectiv. În plus, Comisia ar trebui să evalueze, de asemenea, (v) dacă se preconizează că mecanismele interne propuse de statele membre, inclusiv etapele și țintele propuse și indicatorii aferenți, vor asigura o punere eficientă în

aplicare a angajamentelor în materie de reformă pe o perioadă de maximum trei ani (articolul 11).

Comitetul de politică economică al Consiliului, care se ocupă de semestrul european, poate furniza un aviz cu privire la propunerile de angajamente în materie de reformă prezentate de statele membre (articolul 11). Angajamentele în materie de reformă, care trebuie să fie puse în aplicare de statele membre, vor fi stabilite printr-un act de punere în aplicare (decizie a Comisiei) (articolul 12). În anexa la regulament sunt prevăzute orientări adecvate care să servească drept bază pentru evaluarea de către Comisie - într-un mod transparent și echitabil - a propunerilor de angajamente în materie de reformă prezentate de statele membre și pentru stabilirea de către Comisie a contribuției financiare, în conformitate cu obiectivele și cu orice alte cerințe relevante prevăzute în acest regulament. În acest scop se instituie un sistem de rating pentru evaluarea propunerilor de angajamente în materie de reformă (articolul 11 coroborat cu anexa II).

Statul membru în cauză va raporta cu regularitate, în cadrul procesului semestrului european, cu privire la progresele înregistrate în vederea îndeplinirii angajamentelor în materie de reformă. Programele naționale de reformă trebuie să fie utilizate ca instrument pentru raportarea privind progresele către realizarea reformelor (articolul 14).

De asemenea, sunt stabilite dispoziții privind durabilitatea reformelor (minimum cinci ani de la plata contribuției financiare), angajamentele bugetare și plățile, precum și suspendarea, anularea sau recuperarea fondurilor plătite necuvenit (articolele 15 și 16).

Instrumentul de sprijin tehnic

Instrumentul de sprijin tehnic din cadrul programului ar trebui să sprijine în continuare punerea în aplicare a reformelor întreprinse la inițiativa statelor membre, a reformelor în contextul proceselor și al acțiunilor de guvernare economică legate de punerea în aplicare a dreptului Uniunii și a priorităților Uniunii în materie de politici, precum și a reformelor în legătură cu punerea în aplicare a programelor de ajustare economică. De asemenea, instrumentul ar trebui să acorde sprijin tehnic pentru elaborarea și punerea în aplicare a reformelor care trebuie întreprinse în cadrul celorlalte instrumente ale Programului. Comisia va analiza cererile de sprijin pe baza urgenței, amplitudinii și profunzimii problemelor identificate, pe baza nevoilor de sprijin cu privire la domeniul de politică în cauză, pe baza analizei indicatorilor socioeconomiici și a capacității administrative generale a statului membru respectiv.

Pe baza acestei analize și ținând cont de măsurile și de acțiunile existente finanțate din alte fonduri ale Uniunii sau în cadrul programelor Uniunii, Comisia va ajunge la un acord cu statul membru respectiv cu privire la domeniile prioritare pentru sprijin, obiective, un calendar orientativ, sfera de aplicare a măsurilor de sprijin care urmează să fie oferite și contribuția financiară globală estimată, care trebuie să fie stabilite într-un plan de sprijin și cooperare (articolul 19).

Tipul de acțiuni eligibile pentru finanțare în cadrul instrumentului de sprijin tehnic vor include, printre altele, expertiza pentru consilierea în materie de politici și/sau modificarea politicilor, de formularea de strategii și de foi de parcurs privind reformele, precum și de reformele legislative, instituționale, structurale și administrative; asigurarea unor experți, inclusiv a unor experți rezidenți; consolidarea capacității și acțiuni de sprijin conexe, la toate

nivelurile de guvernare, contribuind, de asemenea, la consolidarea societății civile (articolul 18).

Statele membre ar trebui să aibă posibilitatea de a contribui în mod voluntar la bugetul instrumentului de sprijin tehnic din cadrul programului, transferând resurse către acesta. Transferurile voluntare suplimentare pot consta în contribuții din resursele programate în cadrul fondurilor Uniunii, transferate în conformitate cu dispozițiile Regulamentului (UE) [succesorul RDC] (articolul 21).

Comisia va adopta programe de lucru pentru a pune în aplicare instrumentul de sprijin tehnic în cadrul programului, prin acte de punere în aplicare în care va stabili măsurile pentru acordarea sprijinului tehnic și toate elementele necesare prevăzute în temeiul Regulamentului financiar¹⁶ (articolul 23).

Mecanismul de convergență

Un stat membru eligibil conform mecanismului de convergență ar trebui să fie un stat membru care a luat măsuri demonstrabile pentru adoptarea monedei unice într-un anumit interval de timp. În acest scop, măsurile demonstrabile ar consta într-o scrisoare oficială, adresată Comisiei de către guvernul statului membru în cauză, în care să se precizeze angajamentul clar al statului membru de a adera la zona euro într-un interval de timp rezonabil și definit și în care să se prezinte, după consultarea Comisiei, o foaie de parcurs credibilă, cu un orizont de timp clar, pentru punerea în aplicare a unor măsuri concrete în vederea pregătirii pentru participarea cu succes la zona euro, inclusiv a unor măsuri care să asigure alinierea deplină a legislației naționale a statului membru la cerințele impuse de dreptul Uniunii (inclusiv cele privind uniunea bancară).

Tipul de acțiuni finanțate în cadrul mecanismului de convergență pentru sprijinirea aderării la zona euro va include atât acțiuni de sprijin tehnic, cât și acțiuni de sprijin financiar (pe lângă cele disponibile deja în cadrul celorlalte două instrumente ale programului) relevante în vederea pregătirii pentru participarea la zona euro (articolul 25 și articolul 30). Componenta de sprijin tehnic și cea de sprijin financiar realizate în cadrul mecanismului de convergență ar trebui să respecte aceleași norme și să urmeze același proces de punere în aplicare ca și celelalte instrumente din cadrul programului.

Se adaugă câteva norme suplimentare în ceea ce privește eligibilitatea reformelor și a acțiunilor cu privire la celelalte două instrumente. Aceste norme suplimentare se referă la alocarea orientativă maximă și la propunerile de angajamente în materie de reformă, la cererile de sprijin tehnic și la procesul de evaluare conex. În plus, Comisia va evalua, de asemenea, relevanța angajamentelor în materie de reformă propuse și sprijinul tehnic solicitat în ceea ce privește pregătirea pentru participarea la zona euro (articolul 27 și articolul 31).

Alte dispoziții

Pentru diverse instrumente sunt stabilite dispoziții privind activitățile de comunicare în ceea ce privește Parlamentul European și Consiliul și în ceea ce privește publicul larg (articolele 17 și 20), precum și dispoziții privind complementaritatea (articolul 33), monitorizarea (articolul 34), rapoartele anuale (articolul 35) și evaluarea (articolul 36).

¹⁶JO C , , p. .

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

de instituire a Programului de sprijin pentru reforme

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 175 al treilea paragraf și articolul 197 alineatul (2),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European¹⁷,

având în vedere avizul Comitetului Regiunilor¹⁸,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

- (1) În conformitate cu articolele 120 și 121 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene („Tratatul”), statele membre trebuie să își conducă politicile economice pentru a contribui la realizarea obiectivelor Uniunii și în contextul orientărilor generale formulate de Consiliu. Prin urmare, coordonarea politicilor economice ale statelor membre constituie o chestiune de interes comun.
- (2) Articolul 175 din Tratat prevede, printre altele, că statele membre ar trebui să își coordoneze politicile economice în vederea realizării obiectivelor privind coeziunea economică, socială și teritorială menționate la articolul 174.
- (3) La nivelul Uniunii, semestrul european pentru coordonarea politicilor economice constituie cadrul pentru identificarea priorităților naționale de reformă și pentru monitorizarea punerii în aplicare a acestora. Statele membre își elaborează propriile strategii de investiții multianuale naționale în sprijinul acestor priorități de reformă. Respectivele strategii ar trebui să fie prezentate împreună cu programele naționale de reformă anuale, pentru a defini și a coordona proiectele de investiții prioritare care urmează să fie sprijinite prin finanțare națională și/sau din partea Uniunii. Acestea ar trebui să contribuie, de asemenea, la utilizarea fondurilor Uniunii într-un mod coerent și la maximizarea valorii adăugate a sprijinului financiar care urmează să fie primit în special din partea programelor sprijinite de Uniune în cadrul Fondului european de dezvoltare regională, al Fondului de coeziune, al Fondului social european, al Fondului european pentru pescuit și afaceri maritime, al Fondului european agricol pentru dezvoltare rurală, al Funcției europene de stabilizare a investițiilor și al Fondului InvestEU, dacă este cazul.

¹⁷JO C , , p.

¹⁸JO C , , p.

- (4) Criza economică și financiară a demonstrat că dezvoltarea unor economii solide și reziliente și a unor sisteme financiare bazate pe structuri sociale și economice puternice ajută statele membre să reacționeze mai eficient la șocuri și să se redreseze mai rapid în urma acestora. Punerea în aplicare a unor reforme structurale este una dintre prioritățile Uniunii în materie de politici, deoarece aceste reforme urmăresc să înscrie redresarea pe o traiectorie sustenabilă, să deblocheze potențialul de creștere, să consolideze capacitatea de ajustare și să sprijine procesul de convergență ascendentă. De asemenea, realizarea unor reforme structurale poate contribui la consolidarea coeziunii economice și sociale, la creșterea productivității și la stimularea investițiilor, precum și la crearea unor condiții bune pentru creșterea durabilă și pentru ocuparea forței de muncă în Uniune.
- (5) Reformele structurale pot contribui la atingerea unui nivel înalt de reziliență a economiilor naționale și de convergență durabilă între statele membre, ceea ce este esențial pentru participarea cu succes și fără obstacole la uniunea economică și monetară. Acel nivel înalt de convergență durabilă este deosebit de important pentru statele membre a căror monedă nu este euro, în procesul lor de pregătire pentru aderarea la zona euro.
- (6) Gradul de punere în aplicare a reformelor structurale în statele membre nu este suficient, deocamdată, la nivelul Uniunii. Experiența în ceea ce privește punerea în aplicare a mecanismului de coordonare a politicii economice în cadrul semestrului european arată că, în general, punerea în aplicare a reformelor structurale a fost lentă și inegală și că eforturile naționale de reformă ar trebui să fie consolidate și stimulate.
- (7) Regulamentul (UE) 2017/825 al Parlamentului European și al Consiliului¹⁹ a instituit Programul de sprijin pentru reforme structurale (PSRS) pentru perioada 2017-2020, cu un buget de 142 800 000 EUR. PSRS a fost instituit cu scopul de a consolida capacitatea statelor membre de a pregăti și a pune în aplicare reforme administrative și structurale menite să promoveze creșterea, inclusiv prin recurgerea la asistență pentru utilizarea eficientă și eficace a fondurilor Uniunii. Sprijinul tehnic acordat în cadrul programului este furnizat de către Comisie, la cererea unui stat membru și poate acoperi o gamă largă de domenii de politică. Experiența inițială în ceea ce privește PSRS a arătat o cerere de sprijin tehnic de patru ori (în 2017) și de cinci ori (în 2018) bugetul disponibil anual al acestuia.
- (8) Există și alte instrumente și programe ale Uniunii care contribuie semnificativ la îmbunătățirea condițiilor care stau la baza anumitor investiții în statele membre, care pot conduce la astfel de reforme sau pot face parte din acestea. În special, fondurile uniunii acoperite de Regulamentul (UE) nr. YYY/XX al Parlamentului European și al Consiliului [RDC] leagă investițiile de condițiile favorabile (cunoscute anterior drept condiționalități *ex ante*), prevăd un mecanism de guvernare macroeconomică și pot finanța costurile reformelor structurale legate de investiții în domenii de politică relevante pentru politica de coeziune. Cu toate acestea, în prezent, niciun instrument nu prevede sprijin financiar direct care să furnizeze stimulente pentru ca statele membre să pună în aplicare reforme în toate domeniile de politică, ca răspuns la provocările identificate în cadrul semestrului european. În plus, în prezent, nu există niciun instrument care să acorde sprijin tehnic și financiar specific și orientat

¹⁹Regulamentul (UE) 2017/825 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 mai 2017 de instituire a Programului de sprijin pentru reforme structurale pentru perioada 2017-2020 și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1303/2013 și (UE) nr. 1305/2013 (JO L 129, 19.5.2017, p. 1)

statelor membre a căror monedă nu este euro, în eforturile lor de a pune în aplicare reforme relevante pentru aderarea la zona euro.

- (9) Comunicarea Comisiei din 6 decembrie 2017²⁰, care face parte dintr-un pachet de inițiative destinat să aprofundeze uniunea economică și monetară, a propus crearea unui instrument de realizare a reformelor și a unui mecanism de convergență ca noi instrumente bugetare. Obiectivul acestor instrumente era să consolideze reziliența economiilor naționale și să creeze efecte de propagare pozitive în statele membre oferind stimulente pentru punerea în aplicare a reformelor structurale care contribuie la atingerea acelor obiective și care sunt esențiale pentru stabilitatea uniunii economice și monetare.
- (10) În acest context, este necesară consolidarea cadrului actual pentru furnizarea de sprijin statelor membre prin oferirea de sprijin financiar direct, alături de sprijin tehnic. În acest scop, ar trebui să fie instituit un nou Program de sprijin pentru reforme („programul”) pentru a furniza stimulente eficace destinate accelerării punerii în aplicare a reformelor structurale în statele membre. Programul ar trebui să fie cuprinzător și, de asemenea, ar trebui să beneficieze de experiența dobândită de Comisie și de statele membre în urma utilizării celorlalte instrumente și programe. De asemenea, programul ar trebui să continue acțiunile și modul de operare ale PSRS, deoarece acestea s-au dovedit foarte utile și au fost apreciate de statele membre, pentru consolidarea capacității administrative a autorităților naționale în diverse domenii de politică. De asemenea, programul ar trebui să includă sprijin specific pentru reformele din statele membre a căror monedă nu este euro și care au luat măsuri demonstrabile în direcția adoptării monedei unice într-un anumit interval de timp.
- (11) Pentru a permite furnizarea diferitelor tipuri de sprijin necesar și pentru a răspunde particularităților fiecărei componente, în cadrul programului ar trebui să fie stabilite trei instrumente separate, dar complementare, și anume un instrument de realizare a reformelor, un instrument de sprijin tehnic și un mecanism de convergență specific pentru a sprijini pregătirea aderării la zona euro.
- (12) Tipurile de finanțare și metodele de execuție prevăzute în prezentul regulament ar trebui alese pe baza capacității lor de a atinge obiectivele specifice ale acțiunilor și de a obține rezultate, luându-se în considerare, în special, costurile controalelor, sarcina administrativă și un eventual risc de nerespectare. Acest lucru ar trebui să includă luarea în considerare a posibilității utilizării de sume forfetare, rate forfetare și costuri unitare, precum și a unor finanțări nelegate de costuri, după cum se prevede la articolul 125 alineatul (1) din Regulamentul financiar.
- (13) Obiectivul general al programului este consolidarea coeziunii, a competitivității, a productivității, a creșterii și a creării de locuri de muncă. În acest scop, acesta ar trebui să acorde stimulente financiare pentru abordarea provocărilor structurale și ar trebui să ajute la consolidarea capacității administrative a statelor membre în ceea ce privește instituțiile și sectoarele economic și social ale acestora.
- (14) Ar trebui să fie stabilite obiective specifice pentru fiecare instrument al programului. În ceea ce privește instrumentul de realizare a reformelor, acestea ar trebui să constea în îndeplinirea unor etape și ținte concrete, stabilite în legătură cu îndeplinirea angajamentelor în materie de reformă, care ar declanșa eliberarea stimulentei

²⁰Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu și Banca Centrală Europeană intitulată „Noi instrumente bugetare pentru o zonă euro stabilă în cadrul Uniunii”, COM(2017) 822.

financiare. În ceea ce privește instrumentul de sprijin tehnic, acestea ar trebui să constea în sprijinirea autorităților naționale în eforturile lor de a elabora și a pune în aplicare reforme, luând în considerare bunele practici și lecțiile învățate de la alte autorități similare. Aceste obiective ar trebui să fie urmărite în toate statele membre în cadrul acelor două instrumente și, în contextul mecanismului de convergență, de către statele membre a căror monedă nu este euro și care au luat măsuri demonstrabile în direcția adoptării monedei unice într-un anumit interval de timp.

- (15) Pentru a asigura faptul că reformele sprijinite de program abordează toate domeniile-cheie economice și sociale, atât sprijinul financiar, cât și sprijinul tehnic în cadrul programului ar trebui să fie furnizate de Comisie la cererea unui stat membru, într-o gamă largă de domenii de politici, care includ domenii legate de gestionarea finanțelor și a bunurilor publice, reforma instituțională și administrativă, mediul de afaceri, sectorul financiar, piața produselor, a serviciilor și piața forței de muncă, educație și formare, dezvoltare durabilă, sănătate publică și bunăstare socială.
- (16) Prezentul regulament stabilește un pachet financiar pentru program, care va constitui principala valoare de referință în înțelesul Acordului interinstituțional privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară²¹, pentru Parlamentul European și pentru Consiliu pe durata procedurii bugetare anuale. Pentru fiecare dintre cele trei instrumente ale programului ar trebui să fie stabilită o alocare orientativă adecvată din suma globală a bugetului, iar aceasta ar trebui să fie stabilită la niveluri care să fie în concordanță cu obiectivele lor generale și specifice și cu nevoile corespunzătoare.
- (17) Pentru a răspunde nevoilor suplimentare în cadrul programului, statele membre ar trebui să aibă posibilitatea de a transfera în bugetul programului resurse programate prin gestiune partajată în cadrul fondurilor Uniunii, în conformitate cu procedura aferentă. Resursele transferate ar trebui să fie implementate în conformitate cu normele acestui program și ar trebui să fie utilizate în beneficiul statului membru în cauză.
- (18) Reflectând importanța combaterii schimbărilor climatice în concordanță cu angajamentele Uniunii de a pune în aplicare Acordul de la Paris și de a îndeplini obiectivele de dezvoltare durabilă ale Națiunilor Unite, acest program va contribui la integrarea acțiunilor în domeniul climei în politicile Uniunii, precum și la atingerea țintei globale ca 25 % din cheltuielile de la bugetul UE să sprijine obiectivele în domeniul climei. Acțiunile relevante vor fi identificate în cursul pregătirii și punerii în aplicare a programului, iar ulterior acestea vor fi reevaluate în cadrul evaluărilor și procedurilor de reexaminare relevante.
- (19) În ceea ce privește instrumentul de realizare a reformelor, este necesar să se identifice tipurile de reforme care ar trebui să fie eligibile pentru sprijin financiar. Pentru a asigura contribuția lor la îndeplinirea obiectivelor programului, reformele eligibile ar trebui să fie cele care răspund provocărilor identificate în contextul semestrului european pentru coordonarea politicilor economice, inclusiv cele propuse pentru abordarea recomandărilor specifice fiecărei țări.
- (20) În vederea asigurării unui stimulent semnificativ pentru ca statele membre să realizeze reforme structurale, este oportun să se stabilească o contribuție financiară maximă

²¹Acordul interinstituțional între Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind o mai bună legiferare din 13 aprilie 2016 (JO L 123, 12.5.2016, pp. 1-14).

disponibilă pentru acestea în cadrul instrumentului pentru fiecare etapă de alocare și în cadrul fiecărei cereri. Contribuția maximă ar trebui să fie calculată pe baza populației statelor membre. Pentru a asigura repartizarea stimulentei financiare pe întreaga perioadă de aplicare a programului, alocarea fondurilor către statele membre ar trebui să se efectueze în etape. În prima etapă, care durează 20 de luni, ar trebui să se pună la dispoziția statelor membre jumătate (11 000 000 000 EUR) din pachetul financiar global al instrumentului de realizare a reformelor, iar în această etapă statele membre ar putea primi suma maximă a alocației lor prin depunerea de propuneri de angajamente în materie de reformă.

- (21) Pentru a asigura transparența și eficiența, în etapa următoare, care durează până la finalul programului, Comisia ar trebui să stabilească un sistem de cereri periodice pentru alocarea celeilalte jumătăți (11 000 000 000 EUR) a pachetului financiar global al instrumentului, plus sumele neutilizate din etapa anterioară. În acest scop ar trebui să fie organizate proceduri simple. În cadrul fiecărei cereri de propuneri, toate statele membre ar trebui să fie invitate să prezinte simultan propuneri de reformă și li s-ar putea acorda contribuția financiară maximă pe baza propunerilor lor de reformă. Pentru a asigura transparența, prima cerere de propuneri organizată de Comisie în a doua etapă ar trebui să fie pentru o sumă corespunzătoare cu partea rămasă (11 000 000 000 EUR) din pachetul financiar global al instrumentului. Comisia ar trebui să organizeze alte cereri de propuneri numai în cazul în care pachetul financiar global nu a fost utilizat integral. Comisia ar trebui să adopte și să publice un calendar orientativ al cererilor de propuneri ulterioare care vor fi organizate și ar trebui să indice, la fiecare cerere de propuneri, suma rămasă din pachetul global, care este disponibilă în cadrul cererii de propuneri respective.
- (22) Este necesar să se stabilească un proces pentru depunerea de către statele membre a propunerilor de angajamente în materie de reforme, precum și conținutul acestora. Pentru a asigura rapiditatea procedurilor, un stat membru ar trebui să depună propunerea de angajamente în materie de reforme împreună cu programul său național de reformă, dar sub forma unei anexe separate, care poate fi depusă, de asemenea, la o altă dată. Deși participarea la program este voluntară, statele membre care se confruntă cu dezechilibre excesive ar trebui să fie încurajate în mod special să prezinte propuneri de reformă în cadrul instrumentului de realizare a reformelor, care să abordeze problemele care au condus la acele dezechilibre excesive.
- (23) Pentru a asigura asumarea reformelor relevante și concentrarea pe acestea, statele membre ar trebui să identifice angajamentele în materie de reformă care să răspundă provocărilor identificate în contextul semestrului european (inclusiv provocările identificate în recomandările specifice fiecărei țări) și să propună o serie detaliată de măsuri pentru punerea lor în aplicare, ce ar trebui să conțină etape și ținte adecvate și un calendar pentru punerea în aplicare într-o perioadă de cel mult trei ani. Pe parcursul procesului ar trebui să se aibă în vedere și să se realizeze o cooperare strânsă între Comisie și statele membre.
- (24) Comisia ar trebui să evalueze natura și importanța angajamentelor în materie de reforme propuse de statele membre și ar trebui să stabilească suma care trebuie alocată pe baza unor criterii transparente. În acest scop, Comisia ar trebui să ia în considerare elementele de fond furnizate de statele membre și să evalueze dacă se preconizează că angajamentele în materie de reforme propuse de statele membre vor soluționa în mod eficace provocările identificate în contextul semestrului european, dacă acestea reprezintă un pachet cuprinzător de reforme, dacă se preconizează că acestea vor consolida performanța și reziliența economiei naționale și dacă se preconizează că

punerea lor în aplicare va avea un impact de durată în statul membru respectiv, după caz, prin consolidarea capacității administrative și instituționale a statului membru în cauză. În plus, Comisia ar trebui să evalueze dacă se preconizează că mecanismele interne propuse de statele membre, inclusiv etapele și țintele propuse și indicatorii aferenți, vor asigura o punere eficientă în aplicare a angajamentelor în materie de reformă pe o perioadă de maximum trei ani.

- (25) În anexa la prezentul regulament ar trebui să se stabilească orientări adecvate, care să servească drept bază pentru evaluarea de către Comisie - într-un mod transparent și echitabil - a propunerilor de angajamente în materie de reformă prezentate de statele membre și pentru stabilirea de către Comisie a contribuției financiare, în conformitate cu obiectivele și cu orice alte cerințe relevante prevăzute în prezentul regulament. Pentru a asigura transparența și eficiența, ar trebui să se instituie, în acest scop, un sistem de rating pentru evaluarea propunerilor de angajamente în materie de reformă.
- (26) Pentru a contribui la elaborarea unor propuneri de înaltă calitate și pentru a asista Comisia la evaluarea propunerilor de angajamente în materie de reformă prezentate de statele membre, precum și la evaluarea gradului de realizare a acestora, ar trebui să se includă dispoziții privind recurgerea la consiliere *inter pares* și de specialitate. În plus, Comitetul de politică economică al Consiliului, care se ocupă de semestrul european, în consultare, după caz, cu comitetele relevante înființate în temeiul tratatului, ar trebui să poată furniza un aviz cu privire la propunerile de angajamente în materie de reformă prezentate de statele membre. Pentru a asigura simplificarea, raportarea de către statele membre cu privire la progresele înregistrate în privința punerii în aplicare a angajamentelor în materie de reformă ar trebui să se realizeze în cadrul semestrului european.
- (27) În scopul simplificării, stabilirea contribuției financiare ar trebui să îndeplinească criterii simple. Contribuția financiară ar trebui să fie suma orientativă maximă totală dacă angajamentele în materie de reformă propuse de statul membru îndeplinesc pe deplin criteriile de evaluare și ar trebui să fie jumătate din suma orientativă maximă dacă angajamentele în materie de reformă propuse de statul membru îndeplinesc criteriile respective doar în mod satisfăcător. Dacă propunerea de angajamente în materie de reformă nu îndeplinește în mod satisfăcător criteriile de evaluare, statului membru respectiv nu ar trebui să i se acorde nicio contribuție financiară.
- (28) În vederea promovării stabilității angajamentelor în materie de reformă, un stat membru ar trebui să aibă posibilitatea de a modifica angajamentele în materie de reformă doar o dată în perioada de punere în aplicare, în cazul în care circumstanțe obiective justifică o astfel de acțiune.
- (29) În scopul asigurării transparenței, angajamentele în materie de reformă adoptate de Comisie ar trebui să fie comunicate Parlamentului European și Consiliului, iar activitățile de comunicare ar trebui să fie efectuate de Comisie, după caz.
- (30) Din motive de eficiență și de simplificare a gestiunii financiare a instrumentului, sprijinul financiar al Uniunii pentru angajamentele în materie de reformă ar trebui să ia forma unei contribuții financiare nelegată de costuri, menționată la articolul 121 alineatul (1) litera (e) din Regulamentul (UE, Euratom) YYYY/XX al Parlamentului European și al Consiliului²² („Regulamentul financiar”), sub gestiune directă.

²²

JO C , , p . .

- (31) În scopul asigurării unei bune gestiuni financiare, ar trebui să se stabilească norme specifice pentru angajamentele bugetare, plăți, suspendarea, anularea și recuperarea fondurilor. Plățile ar trebui să se bazeze pe o evaluare pozitivă, realizată de Comisie, a punerii în aplicare a angajamentelor în materie de reformă de către statul membru respectiv. Suspendarea și anularea contribuției financiare ar trebui să fie posibile atunci când angajamentele în materie de reformă nu au fost puse în aplicare în mod satisfăcător de către statul membru. Pentru a asigura un impact durabil al reformelor după punerea lor în aplicare, ar trebui să se stabilească o perioadă rezonabilă care să definească durabilitatea reformelor după plata contribuției financiare. O perioadă de cinci ani ar trebui să fie considerată o perioadă minimă rezonabilă care trebuie aplicată. Ar trebui să se stabilească proceduri contradictorii pentru a asigura faptul că decizia adoptată de Comisie în legătură cu suspendarea, anularea și recuperarea sumelor plătite respectă dreptul statelor membre de a prezenta observații.
- (32) În ceea ce privește instrumentul de sprijin tehnic, statele membre beneficiază din ce în ce mai mult de sprijin tehnic în cadrul PSRS, peste așteptările inițiale. Aproape toate statele membre au solicitat sprijin în cadrul PSRS, cererile fiind distribuite în toate domeniile de politică acoperite de acel program. Din acest motiv, ar trebui să fie menținute principalele caracteristici ale PSRS, inclusiv acțiunile eligibile pentru finanțare în cadrul instrumentului de sprijin tehnic.
- (33) Instrumentul de sprijin tehnic din cadrul Programului ar trebui să sprijine în continuare punerea în aplicare a reformelor întreprinse la inițiativa statelor membre, a reformelor în contextul proceselor și al acțiunilor de guvernare economică legate de punerea în aplicare a dreptului Uniunii, precum și a reformelor în legătură cu punerea în aplicare a programelor de ajustare economică. De asemenea, instrumentul ar trebui să acorde sprijin tehnic pentru elaborarea și punerea în aplicare a reformelor care trebuie întreprinse în cadrul celorlalte instrumente ale programului.
- (34) În conformitate cu normele și practicile existente deja în cadrul PSRS, ar trebui să se stabilească un proces ușor pentru depunerea cererilor de sprijin tehnic. Respectând principiul general al egalității de tratament, al bunei gestiuni financiare și al transparenței, ar trebui să se stabilească criterii adecvate pentru analizarea cererilor depuse de statele membre. Aceste criterii ar trebui să se bazeze pe urgența, gravitatea și amploarea problemelor, precum și pe nevoile de sprijin identificate în domeniile de politică în care este preconizată acordarea de sprijin tehnic.
- (35) De asemenea, ar trebui să fie specificat conținutul planurilor de cooperare și sprijin care detaliază măsurile pentru acordarea de sprijin tehnic statelor membre. În acest scop, măsurile de sprijin tehnic preconizate și contribuția financiară globală estimată aferentă ar trebui să ia în considerare acțiunile și activitățile finanțate din fonduri ale Uniunii sau prin programe ale Uniunii.
- (36) În scopul asigurării responsabilității, a transparenței și a vizibilității acțiunilor Uniunii, sub rezerva anumitor condiții care să protejeze informațiile sensibile, planurile de cooperare și sprijin ar trebui să fie prezentate Parlamentului European și Consiliului, iar activitățile de comunicare ar trebui să fie efectuate de Comisie, după caz.
- (37) Ar trebui să se stabilească dispoziții privind punerea în aplicare a instrumentului de sprijin tehnic, în special modurile de gestiune, formele de finanțare pentru măsurile de sprijin tehnic și conținutul programelor de lucru, care ar trebui să fie adoptate prin acte de punere în aplicare. Având în vedere importanța susținerii eforturilor statelor membre în ceea ce privește continuarea punerii în aplicare a reformelor, este necesar să se permită o rată de cofinanțare pentru granturi de până la 100 % din costurile

eligibile. Pentru a permite o mobilizare rapidă a sprijinului tehnic în caz de urgență, ar trebui să se prevadă adoptarea unor măsuri speciale pentru o perioadă limitată. În acest scop, o sumă limitată din bugetul din cadrul programului de lucru al instrumentului de sprijin tehnic ar trebui să fie rezervată pentru măsuri speciale.

- (38) Mecanismul de convergență ar trebui să vizeze atât acordarea de sprijin financiar, cât și tehnic pentru statele membre (pe lângă sprijinul disponibil deja în cadrul celorlalte două instrumente ale programului) a căror monedă nu este euro și care au luat măsuri demonstrabile în direcția adoptării monedei unice într-un anumit interval de timp, cu scopul de a le ajuta să se pregătească pentru aderarea la zona euro. În acest scop, măsurile demonstrabile ar consta într-o scrisoare oficială, adresată Comisiei de către guvernul statului membru în cauză, în care să se precizeze angajamentul clar al statului membru de a adera la zona euro într-un interval de timp rezonabil și definit și în care să se prezinte, după consultarea Comisiei, o foaie de parcurs credibilă, cu un orizont de timp clar, pentru punerea în aplicare a unor măsuri concrete în vederea pregătirii pentru participarea cu succes la zona euro, inclusiv a unor măsuri care să asigure alinierea deplină a legislației naționale a statului membru la cerințele impuse de dreptul Uniunii (inclusiv cele privind uniunea bancară).
- (39) Instrumentul ar trebui să fie alcătuit din două componente diferite, care ar trebui să aibă scopul de a acorda mai multe stimulente financiare pentru statele membre care inițiază și realizează reforme structurale relevante pentru aderarea la zona euro și, de asemenea, ar trebui să aibă scopul de a oferi sprijin tehnic specific suplimentar pentru elaborarea și punerea în aplicare a reformelor respective.
- (40) Pentru a asigura coerența și simplificarea, componenta de sprijin tehnic și cea de sprijin financiar realizate în cadrul mecanismului de convergență ar trebui să respecte aceleași norme și să urmeze același proces de punere în aplicare ca și celelalte instrumente din cadrul programului. Prin urmare, dispozițiile relevante referitoare la instrumentul de realizare a reformelor și la instrumentul de sprijin tehnic din cadrul programului ar trebui să se aplice, de asemenea, pentru componentele relevante ale mecanismului de convergență, completate de anumite norme specifice.
- (41) În ceea ce privește eligibilitatea reformelor și a acțiunilor, ar trebui să existe norme suplimentare cu privire la stabilirea alocării orientative maxime și la propunerile de angajamente în materie de reformă, la cererile de sprijin tehnic și la procesul de evaluare conex. În special, în cadrul componentei de sprijin financiar a mecanismului de convergență, ar trebui să fie disponibilă o contribuție financiară suplimentară care să fie alocată statelor membre eligibile pe lângă contribuția financiară care trebuie să fie alocată în cadrul instrumentului de realizare a reformelor, care ar trebui să fie acordată în schimbul reformelor suplimentare întreprinse de statul membru în cauză.
- (42) Pentru a asigura o alocare eficientă și coerentă a fondurilor din bugetul Uniunii și pentru a respecta principiul bunei gestiuni financiare, acțiunile întreprinse în cadrul programului ar trebui să fie în concordanță cu programele Uniunii aflate în curs și complementare acestora, evitându-se totodată dubla finanțare a acelorași cheltuieli. În special, Comisia și statul membru ar trebui să asigure, în toate etapele procesului, o coordonare eficientă în vederea asigurării consecvenței, coerenței, complementarității și sinergiei între sursele de finanțare, inclusiv în ceea ce privește asistența tehnică.
- (43) Conform punctelor 22 și 23 din Acordul interinstituțional privind o mai bună legiferare din 13 aprilie 2016, este necesară evaluarea acestui program pe baza informațiilor colectate prin cerințe specifice de monitorizare, evitând totodată reglementarea și sarcinile administrative excesive, mai ales asupra statelor membre.

După caz, aceste cerințe ar trebui să includă indicatori cuantificabili ca bază pentru evaluarea efectelor programului la fața locului.

- (44) Ar trebui efectuată o evaluare independentă la jumătatea perioadei, referitoare la realizarea obiectivelor programului, la eficiența utilizării resurselor acestuia și la valoarea sa adăugată. În plus, o evaluare *ex post* independentă ar trebui să analizeze impactul programului pe termen lung.
- (45) Ar trebui să se stabilească angajamentele în materie de reformă care trebuie să fie puse în aplicare de către statele membre, contribuția financiară din bugetul programului alocată acestora, precum și programele de lucru pentru punerea în aplicare a sprijinului tehnic. Pentru a se asigura condiții uniforme de punere în aplicare a prezentului regulament, Comisiei ar trebui să i se confere competențe de executare.
- (46) Normele financiare orizontale adoptate de Parlamentul European și de Consiliu în temeiul articolului 322 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene se aplică prezentului regulament. Aceste norme sunt prevăzute în Regulamentul financiar și instituie în special procedura de stabilire și de execuție a bugetului prin intermediul granturilor, al achizițiilor, al premiilor și al execuției indirecte, și prevăd verificări privind responsabilitatea actorilor financiari. Normele adoptate în temeiul articolului 322 din TFUE vizează, de asemenea, protecția bugetului Uniunii în cazul unor deficiențe generalizate în ceea ce privește statul de drept în statele membre, întrucât respectarea statului de drept reprezintă o condiție prealabilă esențială pentru buna gestiune financiară și pentru eficacitatea finanțării din partea Uniunii.
- (47) În conformitate cu Regulamentul financiar, cu Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 al Parlamentului European și al Consiliului²³, cu Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2988/95 al Consiliului²⁴, cu Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2185/96 al Consiliului²⁵ și cu Regulamentul (UE) 2017/1939 al Consiliului²⁶, interesele financiare ale Uniunii trebuie să fie protejate prin măsuri proporționale, printre care se numără prevenirea, detectarea, corectarea și investigarea neregulilor și a cazurilor de fraudă, recuperarea fondurilor pierdute, plătite în mod necuvenit sau utilizate incorect și, acolo unde este cazul, impunerea de sancțiuni administrative. În special, în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 și cu Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2185/96, Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) poate efectua investigații administrative, inclusiv verificări și inspecții la fața locului, pentru a stabili dacă a avut loc o fraudă, un act de corupție sau orice altă activitate ilegală care afectează interesele financiare ale Uniunii. În conformitate cu Regulamentul (UE) 2017/1939, Parchetul European (EPPO) poate ancheta și trimite în judecată cazuri de fraudă și cazuri privind alte infracțiuni care afectează interesele financiare ale Uniunii, conform prevederilor Directivei (UE) 2017/1371 a Parlamentului European și a

²³Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 septembrie 2013 privind investigațiile efectuate de Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1073/1999 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (Euratom) nr. 1074/1999 al Consiliului, (JO L 248, 18.9.2013, p. 1).

²⁴Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2988/95 al Consiliului din 18 decembrie 1995 privind protecția intereselor financiare ale Comunităților Europene (JO L 312, 23.12.95, p. 1).

²⁵Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2185/96 al Consiliului din 11 noiembrie 1996 privind controalele și inspecțiile la fața locului efectuate de Comisie în scopul protejării intereselor financiare ale Comunităților Europene împotriva fraudei și a altor abateri (JO L 292, 15.11.96, p.2).

²⁶Regulamentul (UE) 2017/1939 al Consiliului din 12 octombrie 2017 de punere în aplicare a unei forme de cooperare consolidată în ceea ce privește instituirea Parchetului European (EPPO) (JO L 283, 31.10.2017, p.1).

Consiliului²⁷. În conformitate cu Regulamentul financiar, orice persoană sau entitate care primește fonduri din partea Uniunii trebuie să coopereze pe deplin pentru protejarea intereselor financiare ale Uniunii și să acorde accesul și drepturile necesare Comisiei, OLAF, EPPO și Curții de Conturi Europene, asigurându-se totodată că orice parte terță implicată în implementarea fondurilor Uniunii acordă drepturi echivalente Comisiei, OLAF, EPPO și Curții de Conturi Europene.

- (48) Deoarece obiectivele prezentului regulament nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre individual, dar pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii, aceasta poate adopta măsuri în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană. În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este enunțat la articolul respectiv, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea acestui obiectiv.
- (49) Prezentul regulament nu ar trebui să afecteze continuarea sau modificarea măsurilor de sprijin aprobate de către Comisie în temeiul Regulamentului (UE) nr. 2017/825 sau al oricăror alte acte ale Uniunii aplicabile asistenței respective până la 31 decembrie 2020. Prin urmare, măsurile aprobate în Regulamentul (UE) nr. 2017/825 ar trebui să rămână valabile. În acest sens, ar trebui să se prevadă o dispoziție tranzitorie,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

CAPITOLUL I

Dispoziții generale

Articolul 1 *Obiect*

Prezentul regulament instituie Programul de sprijin pentru reforme („programul”).

Acesta prevede obiectivele programului, bugetul pentru perioada 2021-2027, formele de finanțare din partea Uniunii și normele pentru furnizarea finanțării.

Articolul 2 *Definiții*

În sensul prezentului regulament, se aplică următoarele definiții:

1. „sprijin tehnic” înseamnă măsurile menite să ajute statele membre să realizeze reforme instituționale, administrative și reforme structurale care promovează creșterea, inclusiv măsuri menite să ajute statele membre a căror monedă nu este euro să se pregătească pentru participarea la zona euro;
2. „sprijin financiar” înseamnă o contribuție financiară acordată unui stat membru în scopul punerii în aplicare a reformelor structurale identificate în contextul procesului semestral european în conformitate cu articolul 2 litera (a) din

²⁷Directiva (UE) 2017/1371 a Parlamentului European și a Consiliului din 5 iulie 2017 privind combaterea fraudelor îndreptate împotriva intereselor financiare ale Uniunii prin mijloace de drept penal (JO L 198, 28.7.2017, p. 29).

Regulamentul (CE) nr. 1466/97 al Consiliului²⁸ și în scopul punerii în aplicare a reformelor relevante în vederea pregătirii pentru participarea la zona euro;

3. „autoritate națională” înseamnă una sau mai multe autorități publice la nivel guvernamental, inclusiv autoritățile de la nivel regional și local, precum și organizațiile statelor membre conform [articolului 2 alineatul (42)] din Regulamentul financiar, care cooperează într-un spirit de parteneriat, în conformitate cu cadrul juridic și instituțional al statelor membre;
4. „fonduri ale Uniunii” înseamnă fondurile care fac obiectul Regulamentului (UE) YYYY/XX al Parlamentului European și al Consiliului [succesorul RDC]²⁹;
5. „organizație internațională” înseamnă o organizație în sensul articolului 156 din Regulamentul financiar și organizațiile asimilate unei organizații internaționale în conformitate cu articolul respectiv; și
6. „stat membru eligibil”, în cadrul mecanismului de convergență, înseamnă un stat membru a cărui monedă nu este euro și care a luat măsuri demonstrabile în direcția adoptării monedei unice într-un anumit interval de timp, în cadrul pregătirii sale pentru aderarea la zona euro. Măsurile demonstrabile constau într-o scrisoare oficială, adresată Comisiei de către guvernul statului membru în cauză, în care se precizează angajamentul clar al statului membru de a adera la zona euro într-un interval de timp rezonabil și definit și care prezintă, după consultarea Comisiei, o foaie de parcurs credibilă, cu un orizont de timp clar, pentru punerea în aplicare a unor măsuri concrete în vederea pregătirii pentru participarea cu succes la zona euro, inclusiv a unor măsuri care să asigure alinierea deplină a legislației naționale a statului membru la cerințele impuse de dreptul Uniunii (inclusiv cele privind uniunea bancară).

Articolul 3 *Structura programului*

Programul va fi alcătuit din următoarele instrumente:

- (a) instrumentul de realizare a reformelor;
- (b) instrumentul de sprijin tehnic și
- (c) mecanismul de convergență pentru pregătirea pentru aderarea la zona euro.

Articolul 4 *Obiectivele generale*

Programul va sprijini următoarele obiective generale, în toate statele membre:

- (a) contribuirea la abordarea provocărilor întâmpinate la nivel național în materie de reforme structurale destinate îmbunătățirii performanțelor economiilor naționale și promovării unor structuri economice și sociale reziliente în statele membre, contribuind astfel la coeziune, competitivitate, productivitate, creștere și ocuparea forței de muncă; și

²⁸Regulamentul (CE) nr. 1466/97 al Consiliului din 7 iulie 1997 privind consolidarea supravegherii pozițiilor bugetare și supravegherea și coordonarea politicilor economice (JO L 209, 2.8.1997, p. 1).

²⁹JO C , , p. .

- (b) contribuirea la consolidarea capacității administrative a statelor membre în ceea ce privește provocările cu care se confruntă instituțiile, guvernanta, administrația publică și sectoarele economic și social.

Articolul 5 *Obiectivele specifice*

1. În vederea îndeplinirii obiectivelor generale prevăzute la articolul 4, programul are obiective specifice, care vor fi urmărite în strânsă cooperare cu statele membre în cauză.
2. Programul are următoarele obiective specifice:
 - (a) în ceea ce privește instrumentul de realizare a reformelor, programul oferă statelor membre stimulente financiare în vederea atingerii obiectivelor de etapă și a țințelor urmărite de reformele structurale, astfel cum reies din angajamentele în materie de reformă asumate de statele membre față de Comisie;
 - (b) în ceea ce privește instrumentul de sprijin tehnic, programul sprijină eforturile autorităților naționale de a-și îmbunătăți capacitatea administrativă de a elabora, dezvolta și pune în aplicare reforme, inclusiv prin schimbul de bune practici, prin procese și metodologii adecvate și printr-un management al resurselor umane mai eficace și mai eficient;
 - (c) în ceea ce privește mecanismul de convergență în vederea pregătirii pentru aderarea la zona euro, programul:
 - (i) oferă stimulente financiare statelor membre eligibile pentru a le ajuta să atingă obiectivele de etapă și țințele reformelor care sunt relevante în vederea pregătirii pentru participarea la zona euro, astfel cum reies din angajamentele în materie de reformă asumate de statele membre față de Comisie; și
 - (ii) sprijină eforturile autorităților naționale ale statelor membre eligibile de a-și îmbunătăți capacitatea administrativă de a elabora, dezvolta și pune în aplicare reforme relevante în vederea pregătirii pentru participarea la zona euro, inclusiv prin schimbul de bune practici, prin procese și metodologii adecvate și printr-un management al resurselor umane mai eficace și mai eficient.

Articolul 6 *Domeniul de aplicare*

Obiectivele generale și specifice prevăzute la articolele 4 și 5 se referă la domenii de politică legate de coeziune, competitivitate, productivitate, inovare, creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, locuri de muncă și investiții și, în special, la una sau mai multe din următoarele:

- (a) gestionarea finanțelor și a bunurilor publice, procedura bugetară, gestionarea datoriilor și administrarea veniturilor, precum și politicile care vizează combaterea evaziunii fiscale;
- (b) reforma instituțională și funcționarea eficientă și orientată spre servicii a administrației publice și a guvernării electronice, inclusiv, atunci când este cazul, prin simplificarea normelor, respectarea statului de drept, reforma sistemului de justiție și consolidarea luptei împotriva fraudei, a corupției și a spălării banilor;

- (c) mediul de afaceri, inclusiv pentru întreprinderile mici și mijlocii, reindustrializarea, dezvoltarea sectorului privat, piața produselor și a serviciilor, investițiile, participarea publică în întreprinderi, procesele de privatizare, comerțul și investițiile străine directe, concurența și achizițiile publice, dezvoltarea sectorială durabilă și sprijinul pentru inovare și cercetare și pentru digitalizare;
- (d) educația și formarea, politicile privind piața forței de muncă, inclusiv dialogul social, vizând crearea de locuri de muncă, competențele digitale, lupta împotriva sărăciei, promovarea incluziunii sociale, sistemele de securitate socială și de protecție socială, sistemele de sănătate publică și de asistență medicală, precum și politicile în materie de coeziune și politicile din domeniul azilului, migrației și frontierelor;
- (e) politicile referitoare la punerea în aplicare a politicilor climatice, politicile în favoarea mobilității, a eficienței energetice și a utilizării eficiente a resurselor, a surselor de energie regenerabile, a diversificării energetice și a securității energetice, precum și politicile privind sectorul agriculturii, al pescuitului și dezvoltarea durabilă a zonelor rurale; și
- (f) politicile privind sectorul financiar, inclusiv: promovarea educației financiare, a stabilității financiare, a accesului la finanțare și la împrumuturi acordate economiei reale și producerea, furnizarea și monitorizarea și raportarea de calitate a datelor și a statisticilor.

Articolul 7 *Buget*

1. Pachetul financiar pentru punerea în aplicare a programului în perioada 2021-2027 se ridică la 25 000 000 000 EUR în prețuri curente.
2. Repartizarea orientativă a sumei menționate la alineatul (1) este următoarea:
 - (a) până la 22 000 000 000 EUR pentru instrumentul de realizare a reformelor;
 - (b) până la 840 000 000 EUR pentru instrumentul de sprijin tehnic;
 - (c) până la 2 160 000 000 EUR pentru mecanismul de convergență, din care:
 - (i) până la 2 000 000 000 EUR pentru componenta de sprijin financiar; și
 - (ii) până la 160 000 000 EUR pentru componenta de sprijin tehnic.

În cazul în care, până la 31 decembrie 2023, în cadrul mecanismului de convergență, un stat membru care nu face parte din zona euro nu a luat măsuri demonstrabile pentru adoptarea monedei unice într-un anumit interval de timp, suma maximă disponibilă pentru statul membru respectiv în cadrul componentei de sprijin financiar a mecanismului de convergență conform articolului 26 este realocată instrumentului de realizare a reformelor menționat la litera (a) din primul paragraf al prezentului alineat. Comisia adoptă o decizie în acest sens după ce acordă statului membru în cauză posibilitatea de a-și prezenta observațiile în termen de două luni de la comunicarea concluziilor sale.

3. Pachetul financiar pentru program poate acoperi, de asemenea, cheltuielile legate de activitățile de pregătire, monitorizare, control, audit și evaluare, care sunt necesare pentru gestionarea programului și îndeplinirea obiectivelor acestuia, în special cele legate de studii, reuniunile experților, acțiunile de informare și comunicare, inclusiv comunicarea instituțională a priorităților politice ale Uniunii, în măsura în care acestea sunt legate de obiectivele prezentului regulament, cheltuielile legate de

rețelele informatice care se concentrează pe prelucrarea și schimbul de informații, inclusiv instrumentele corporative de tehnologie a informației și toate celelalte cheltuieli de asistență tehnică și administrativă suportate de Comisie pentru gestionarea programului. În cadrul fiecăruia dintre cele trei instrumente menționate la articolul 3, cheltuielile pot acoperi, de asemenea, costurile altor activități de sprijin, cum ar fi controlul calității și monitorizarea proiectelor de sprijin tehnic la fața locului și costurile consilierii *inter pares* și ale experților pentru evaluarea și punerea în aplicare a reformelor structurale.

4. Resursele alocate statelor membre în cadrul gestiunii partajate pot fi, la cererea acestora, transferate către program. Comisia implementează aceste resurse fie direct, în conformitate cu articolul 62 alineatul (1) litera (a) din Regulamentul financiar, fie indirect, în conformitate cu același articol litera (c). Dacă este posibil, resursele respective sunt utilizate în beneficiul statului membru în cauză.

CAPITOLUL II

Instrumentul de realizare a reformelor

Articolul 8 *Reforme eligibile*

Conform obiectivelor stabilite la articolul 4 litera (a) și la articolul 5 alineatul (2) litera (a), reformele structurale eligibile pentru finanțare în cadrul programului sunt reformele care vizează abordarea provocărilor identificate în contextul semestrului european pentru coordonarea politicilor economice.

Articolul 9 *Contribuția financiară maximă*

Anexa I prevede o contribuție financiară maximă disponibilă pentru fiecare stat membru din pachetul global al instrumentului de realizare a reformelor menționat la articolul 7 alineatul (2) litera (a). Această contribuție financiară maximă este calculată pentru fiecare stat membru folosind criteriile și metodologia prevăzute în anexa respectivă, pe baza populației fiecărui stat membru. Această contribuție financiară maximă este disponibilă pentru alocare parțială sau integrală pentru fiecare stat membru, în fiecare etapă și în cadrul fiecărei cereri pentru alocare stabilite la articolul 10.

Articolul 10 *Procesul de alocare și cererile de propuneri*

1. Procesul de alocare a contribuției financiare maxime disponibile pentru fiecare stat membru, menționată la articolul 9, are loc pe etape și în funcție de cererile de propuneri. Pentru fiecare etapă și la fiecare cerere de propunere, statele membre pot propune să primească până la suma totală a contribuției financiare maxime, menționată la articolul 9, în vederea îndeplinirii angajamentelor în materie de reformă propuse în conformitate cu articolul 11.
2. Pentru o perioadă de 20 de luni de la data aplicării prezentului regulament, Comisia pune la dispoziție spre alocare suma de 11 000 000 000 EUR, care reprezintă 50 % din pachetul global menționat la articolul 7 alineatul (2) litera (a). Fiecare stat

membru poate propune să primească până la suma totală a contribuției financiare maxime, menționată la articolul 9, în vederea îndeplinirii angajamentelor în materie de reformă propuse în conformitate cu articolul 11.

3. Pentru perioada care începe după sfârșitul perioadei menționate la alineatul (2), Comisia pune la dispoziție spre alocare suma de 11 000 000 000 EUR, care reprezintă restul de 50 % din pachetul global al instrumentului de realizare a reformelor menționat la articolul 7 alineatul (2) litera (a), plus suma care nu a fost alocată în conformitate cu alineatul (2), pe baza cererilor de propuneri organizate și publicate în cadrul instrumentului de realizare a reformelor. Prima cerere de propuneri este pentru alocarea sumei de 11 000 000 000 EUR.
4. În cazul în care, după prima cerere de propuneri menționată la alineatul (3), pachetul global disponibil menționat la articolul 7 alineatul (2) litera (a) nu a fost alocat integral conform alineatelor (2) și (3), Comisia organizează alte cereri de propuneri. În acest sens, Comisia adoptă și publică un calendar orientativ al cererilor de propuneri ulterioare care vor fi organizate în perioada respectivă și indică, la fiecare cerere de propuneri, suma rămasă din pachetul global menționat la articolul 7 alineatul (2) litera (a).
5. În cazul în care suma rămasă, menționată la alineatul (4), nu este suficientă pentru a acoperi contribuțiile financiare pentru statele membre care au depus propuneri în cadrul unei cereri de propuneri, stabilite conform articolului 12, alocările pentru statele membre în cauză sunt ajustate proporțional în conformitate cu metoda stabilită în anexa I.

Articolul 11

Propunerea de angajamente în materie de reformă

1. Un stat membru care dorește să primească sprijin în cadrul instrumentului de realizare a reformelor prezintă Comisiei o propunere de angajamente în materie de reforme. Propunerea respectivă stabilește o serie detaliată de măsuri pentru punerea în aplicare a unor reforme ca răspuns la provocările identificate în procesul semestrului european și cuprinde etape, ținte și un calendar pentru punerea în aplicare a reformelor într-o perioadă de cel mult trei ani.
2. Propunerea de angajamente în materie de reformă este prezentată de statul membru în cauză împreună cu programul său național de reformă, sub forma unei anexe separate. Această anexă separată poate fi depusă împreună cu programul național de reformă sau la o altă dată.
3. Propunerea de angajamente în materie de reformă este motivată și fundamentată în mod adecvat. Aceasta stabilește, în special, următoarele elemente:
 - (a) natura și importanța reformei structurale propuse în contextul provocărilor identificate în semestrul european;
 - (b) impactul economic și social preconizat al reformei în statul membru în cauză și, după caz, efectele de propagare în alte state membre;
 - (c) măsurile de însoțire care pot fi necesare;
 - (d) posibilele costuri de investiție legate de reformele respective, inclusiv informații privind finanțarea existentă sau planificată acordată de Uniune pentru costurile respective;

(e) acordurile interne pentru punerea eficientă în aplicare a angajamentelor în materie de reformă de către statul membru în cauză, inclusiv etapele și țintele propuse și indicatorii aferenți; și

(f) orice alte informații relevante.

4. Pentru pregătirea unor propuneri de înaltă calitate pentru angajamentele în materie de reformă, Comisia poate organiza o consiliere *inter pares* pentru a permite statelor membre solicitante să beneficieze de experiența altor state membre.
5. Atunci când evaluează propunerea de angajamente în materie de reformă, Comisia acționează în strânsă cooperare cu statul membru în cauză. Comisia poate face observații sau solicita informații suplimentare. Statul membru în cauză furnizează informațiile suplimentare solicitate și poate revizui propunerea, dacă este necesar, înainte de prezentarea oficială a acesteia.
6. Atunci când evaluează propunerea de angajamente în materie de reformă și în vederea stabilirii sumei care trebuie să fie alocată statului membru în cauză, Comisia ia în considerare justificarea și elementele furnizate de statul membru în cauză, menționate la alineatul (3), precum și orice alte informații relevante.
7. Comisia evaluează natura și importanța propunerii de angajamente în materie de reformă și, în acest scop, ia în considerare următoarele criterii:

(a) dacă angajamentele în materie de reformă:

(i) se preconizează că vor soluționa în mod eficace provocările identificate în contextul semestrului european, și anume:

- în recomandările specifice fiecărei țări și în alte documente relevante ale semestrului european, adoptate în mod oficial de către Comisie; sau
- după caz, în procedura privind dezechilibrele macroeconomice prevăzută în Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 al Parlamentului European și al Consiliului³⁰;

(ii) reprezintă un pachet cuprinzător de reforme;

(iii) se preconizează că vor consolida performanța și reziliența economiei statului membru în cauză;

(iv) se preconizează că, prin punerea lor în aplicare, vor avea un impact de durată, după caz, prin consolidarea capacității administrative și instituționale a statului membru în cauză; și

(b) dacă se preconizează că acordurile interne propuse de statele membre în cauză vor asigura punerea eficientă în aplicare a angajamentelor în materie de reformă pe o perioadă de maximum trei ani, inclusiv etapele și țintele propuse și indicatorii aferenți.

Criteriile de evaluare menționate în prezentul alineat se aplică în conformitate cu orientările stabilite în anexa II.

8. În scopul evaluării propunerilor de angajamente în materie de reformă prezentate de statele membre, Comisia poate fi asistată de experți.

³⁰Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 noiembrie 2011 privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice (JO L 306, 23.11.2011, p. 25).

9. Comitetul de politică economică, înființat prin Decizia 2000/604/CE a Consiliului privind componența și statutul Comitetului de politică economică³¹, poate formula un aviz privind propunerile de angajamente în materie de reformă prezentate de statele membre.

Articolul 12
Decizia Comisiei

1. Comisia adoptă o decizie, prin intermediul unui act de punere în aplicare, în termen de patru luni de la prezentarea oficială a propunerii de către statul membru. În cazul în care Comisia emite o evaluare pozitivă a unei propuneri de angajamente în materie de reformă prezentate de statul membru respectiv, acea decizie stabilește angajamentele în materie de reformă care trebuie să fie puse în aplicare de statul membru respectiv, inclusiv etapele și țintele, precum și contribuția financiară alocată în conformitate cu articolul 10.

Contribuția financiară completează alte măsuri sau operațiuni sprijinite din fondurile Uniunii, conform articolului 33.

2. Contribuția financiară menționată la alineatul (1) se stabilește luând în considerare natura și importanța reformelor propuse de statul membru în cauză, evaluate pe baza criteriilor stabilite la articolul 11 alineatul (7), pe baza orientărilor stabilite în anexa II și în conformitate cu următoarele criterii:

- (a) în cazul în care propunerea de angajamente în materie de reformă prezentată de statul membru în cauză îndeplinește pe deplin criteriile stabilite la articolul 11 alineatul (7), angajamentele în materie de reformă sunt considerate ca fiind „majore” și se alocă statului membru în cauză suma totală a contribuției financiare maxime menționată la articolul 9;
- (b) în cazul în care propunerea de angajamente în materie de reformă prezentată de statul membru în cauză îndeplinește în mod satisfăcător criteriile stabilite la articolul 11 alineatul (7), angajamentele în materie de reformă sunt considerate ca fiind „semnificative” și se alocă statului membru în cauză jumătate din contribuția financiară maximă menționată la articolul 9; și
- (c) în cazul în care propunerea de angajamente în materie de reformă prezentată de statul membru în cauză nu îndeplinește în mod satisfăcător criteriile stabilite în articolul 11 alineatul (7), statului membru în cauză nu i se alocă nicio contribuție financiară.

3. Decizia menționată la alineatul (1) stabilește contribuția financiară care trebuie să fie plătită într-o singură tranșă după ce statul membru respectiv a pus în aplicare în mod satisfăcător etapele și țintele identificate în legătură cu punerea în aplicare a fiecărui angajament în materie de reformă.

Decizia stabilește perioada pentru punerea în aplicare a angajamentelor în materie de reformă, care este de cel mult trei ani de la adoptarea deciziei. De asemenea, decizia stabilește: acordurile detaliate și calendarul pentru punerea în aplicare a angajamentelor în materie de reformă și pentru raportarea cu privire la acestea de

³¹Decizia Consiliului din 29 septembrie 2000 privind componența și statutul Comitetului de politică economică (2000/604/CE) (JO L 257, 11.10.2000, pp. 28–31).

către statul membru în cauză în cadrul procesului semestrului european; indicatorii relevanți referitori la îndeplinirea etapelor și a ȋintelor; și modalitatea de a oferi Comisiei acces la datele subiacente relevante.

4. În cazul în care Comisia emite o evaluare negativă a propunerii de angajamente în materie de reformă prezentată de un stat membru, Comisia va comunica evaluarea respectivă în termen de patru luni de la prezentarea oficială a propunerii de angajamente în materie de reformă de către statul membru respectiv.

Articolul 13

Modificarea angajamentelor în materie de reformă

1. În cazul în care angajamentele în materie de reformă, inclusiv etapele și ȋintele relevante, nu mai pot fi îndeplinite, în totalitate sau parȋial, de către statul membru respectiv din cauza unor circumstanȋe obiective, statul membru în cauză poate adresa Comisiei o cerere motivată, de modificare sau de înlocuire a deciziei menȋionate în articolul 12 alineatul (1). În acest sens, statul membru poate propune o serie modificată sau o nouă serie de angajamente în materie de reformă.
2. În cazul în care Comisia consideră că motivele prezentate de statul membru în cauză justifică o modificare a angajamentelor în materie de reformă, Comisia evaluează noua propunere în conformitate cu dispoziȋiile articolului 11 și adoptă o nouă decizie în conformitate cu articolul 12 în termen de patru luni de la depunerea oficială a cererii.
3. În cazul în care Comisia consideră că motivele prezentate de statul membru în cauză nu justifică o modificare a angajamentelor în materie de reformă, Comisia respinge cererea în termen de patru luni de la depunerea oficială a acesteia, după ce îi acordă statului membru în cauză posibilitatea de a-ȋi prezenta observaȋiile în termen de o lună de la comunicarea concluziilor Comisiei.
4. Modificarea angajamentelor în materie de reformă se poate efectua doar o dată în perioada de punere în aplicare stabilită în decizia menȋionată la articolul 12 alineatul (1).

Articolul 14

Raportarea de către statul membru în cadrul semestrului european

Fără a aduce atingere dispoziȋiilor celui de-al doilea paragraf al articolului 12 alineatul (3), statul membru în cauză raportează cu regularitate, în cadrul procesului semestrului european, cu privire la progresele înregistrate în vederea îndeplinirii angajamentelor în materie de reformă. În acest sens, statele membre sunt invitate să utilizeze conȋinutul programelor naȋionale de reformă ca instrument de raportare cu privire la progresele înregistrate în vederea realizării reformelor. Acordurile detaliate și calendarul de raportare, inclusiv modalitatea de a oferi Comisiei acces la datele subiacente relevante sunt stabilite în decizia menȋionată la articolul 12 alineatul (1).

Articolul 15

Norme privind plăȋile, suspendarea și anularea contribuȋiilor financiare

1. O contribuȋie financiară acordată unui stat membru în cadrul instrumentului de realizare a reformelor ia forma unei finanȋări nelegate de costuri, menȋionată la articolul 125 alineatul (1) litera (a) din Regulamentul financiar; aceasta este

gestionată în conformitate cu normele de gestiune directă stabilite în regulamentul respectiv și nu necesită cofinanțare națională.

2. Decizia menționată la articolul 12 alineatul (1) constituie angajamentul juridic individual în sensul Regulamentului financiar, care se poate baza pe angajamente globale. Angajamentele bugetare pot fi defalcate în tranșe anuale eşalonate pe parcursul mai multor ani.
3. Plata contribuțiilor financiare către statul membru în cauză conform prezentului articol se face în conformitate cu creditele bugetare și sub rezerva finanțării disponibile.
4. După realizarea angajamentelor în materie de reformă, statul membru în cauză înaintează Comisiei o cerere justificată în mod corespunzător pentru plata contribuției financiare. În termen de două luni de la depunerea cererii, Comisia evaluează dacă au fost implementate cu succes etapele și țintele relevante stabilite în decizia menționată la articolul 12 alineatul (1). În acest scop, Comisia poate fi asistată de experți, astfel cum se menționează la articolul 11 alineatul (8).

În cazul în care evaluarea are un rezultat pozitiv, plata contribuției financiare se face în conformitate cu Regulamentul financiar.

5. În cazul în care, ca urmare a evaluării menționate la alineatul (4), Comisia stabilește că etapele și țintele stabilite în decizia menționată la articolul 12 alineatul (1) nu au fost implementate cu succes, plata integrală sau parțială a contribuției financiare este suspendată. Statul membru în cauză are posibilitatea de a-și prezenta observațiile în termen de o lună de la comunicarea evaluării Comisiei.

Suspendarea încetează în cazul în care statul membru respectiv a luat măsurile necesare pentru a asigura implementarea cu succes a etapelor și a țintelor menționate la articolul 12 alineatul (1).

6. Prin derogare de la articolul 116 alineatul (2) din Regulamentul financiar, termenul de plată începe să curgă de la data comunicării rezultatului pozitiv către statul membru, conform alineatului (4) al doilea paragraf, sau de la data comunicării încetării unei suspendări conform alineatului (5) al doilea paragraf.
7. În cazul în care statul membru în cauză nu a luat măsurile necesare în termen de șase luni de la suspendare, Comisia anulează suma contribuției financiare conform articolului 14 alineatul (1) din Regulamentul financiar după ce acordă statului membru în cauză posibilitatea de a-și prezenta observațiile în termen de două luni de la comunicarea concluziilor Comisiei.
8. În cazul în care, în termen de 18 luni de la adoptarea angajamentelor în materie de reformă stabilite în decizia menționată la articolul 12 alineatul (1), statul membru în cauză nu a înregistrat niciun progres vizibil în privința îndeplinirii vreunei etape sau ținte relevante, suma contribuției financiare este anulată conform articolului 14 alineatul (1) din Regulamentul financiar. Niciun progres vizibil înseamnă că statul membru nu a respectat calendarul menționat la articolul 12 alineatul (3).

Comisia adoptă o decizie privind anularea după ce acordă statului membru în cauză posibilitatea de a-și prezenta observațiile în termen de două luni de la comunicarea concluziilor sale.

Articolul 16
Durabilitatea reformelor

1. Un stat membru rambursează Comisiei orice contribuție financiară plătită acestuia conform articolului 15 cu privire la un angajament în materie de reformă, în cazul în care, în termen de cinci ani de la plată, condițiile care au permis respectivele plăți s-au modificat semnificativ în statul membru în cauză.
2. Următoarele cazuri reprezintă o modificare semnificativă a condițiilor care au permis plata:
 - (a) elementele care au condus la îndeplinirea angajamentelor în materie de reformă s-au inversat; sau
 - (b) elementele care au condus la îndeplinirea angajamentelor în materie de reformă au fost modificate semnificativ de alte măsuri.
3. Comisia adoptă o decizie privind rambursarea după ce acordă statului membru în cauză posibilitatea de a-și prezenta observațiile în termen de două luni de la comunicarea concluziilor sale.

Articolul 17
Informarea Parlamentului European și a Consiliului și comunicarea cu privire la angajamentele în materie de reformă

1. Comisia transmite Parlamentului European și Consiliului, fără întârziere nejustificată, angajamentele în materie de reformă menționate la articolul 12.
2. În cazul în care statul membru în cauză și-a dat consimțământul, Comisia poate desfășura activități de comunicare pentru a asigura vizibilitatea finanțării din partea Uniunii pentru sprijinul financiar prevăzut în pachetul de angajamente în materie de reformă.

CAPITOLUL III

Instrumentul de sprijin tehnic

Articolul 18
Acțiuni eligibile pentru sprijin tehnic

Conform obiectivelor stabilite la articolul 4 litera (b) și la articolul 5 alineatul (2) litera (b), instrumentul de sprijin tehnic finanțează, în special, următoarele tipuri de acțiuni:

- (a) expertiza legată de consilierea în materie de politici, schimbările în materie de politici, formularea de strategii și de foi de parcurs pentru reforme, precum și expertiza legată de reformele legislative, instituționale, structurale și administrative;
- (b) punerea la dispoziție a unor experți, inclusiv a unor experți rezidenți, pentru o perioadă scurtă sau lungă, care să îndeplinească sarcini în anumite domenii sau care să desfășoare activități operaționale, beneficiind, atunci când este necesar, de sprijin în materie de interpretare, traducere și cooperare și de asistență administrativă, de infrastructură și echipamente;

- (c) acțiuni de consolidare a capacității instituționale, administrative sau sectoriale și acțiuni de sprijin conexe, la toate nivelurile de guvernare, contribuind, de asemenea, la consolidarea societății civile, după caz, în special:
 - (i) seminare, conferințe și ateliere;
 - (ii) vizite de lucru în statele membre relevante sau în țări terțe pentru a le permite funcționarilor să dobândească expertiză sau cunoștințe privind chestiunile relevante sau să și le îmbunătățească; și
 - (iii) acțiuni de formare și crearea de module de formare online sau de alt tip care să sprijine dobândirea competențelor și cunoștințelor profesionale necesare în domeniul reformelor relevante;
- (d) colectarea de date și statistici, elaborarea de metodologii comune și, dacă este cazul, de indicatori sau de obiective de referință;
- (e) organizarea de sprijin operațional local în domenii precum azilul, migrația și controlul frontierelor;
- (f) consolidarea capacităților informatice, inclusiv expertiză legată de dezvoltarea, întreținerea, utilizarea și controlul calității infrastructurii informatice și a aplicațiilor necesare pentru punerea în aplicare a reformelor relevante, precum și expertiză legată de programele orientate către digitalizarea serviciilor publice;
- (g) studii, cercetare, analize și sondaje, evaluări și studii de impact, precum și dezvoltarea și publicarea de ghiduri, de rapoarte și de materiale educaționale;
- (h) proiecte de comunicare pentru învățare, cooperare, creșterea gradului de sensibilizare, activități de diseminare și schimb de bune practici; organizarea de campanii de sensibilizare și de informare, de campanii media și evenimente, inclusiv comunicare instituțională și, după caz, comunicarea prin rețelele sociale; și
- (i) elaborarea și publicarea de materiale pentru diseminarea de informații și diseminarea rezultatelor programului, inclusiv prin dezvoltarea, utilizarea și întreținerea de sisteme și instrumente bazate pe tehnologiile informației și comunicațiilor.

Articolul 19

Cererea de sprijin tehnic

1. Un stat membru care dorește să primească sprijin tehnic în cadrul acestui instrument prezintă Comisiei o cerere de sprijin tehnic în care identifică domeniile de politică și prioritățile privind sprijinul care intră în sfera de aplicare a programului, astfel cum se prevede la articolul 6. Comisia organizează cereri de propuneri în cadrul instrumentului de sprijin tehnic, care vor stabili termene adecvate pentru depunerea cererilor. Comisia poate oferi orientări privind principalele elemente care trebuie să figureze într-o cerere de sprijin.
2. Statele membre pot depune o cerere de sprijin tehnic în următoarele situații cu privire la:
 - (a) punerea în aplicare a unor reforme de către statele membre, întreprinse din proprie inițiativă, în special pentru a obține creștere economică durabilă și crearea de locuri de muncă;

- (b) punerea în aplicare a programelor de ajustare economică în cazul statelor membre care primesc asistență financiară din partea Uniunii în temeiul instrumentelor existente, în special în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 472/2013 al Parlamentului European și al Consiliului³² în ceea ce privește statele membre a căror monedă este euro și cu Regulamentul (CE) nr. 332/2002 al Consiliului³³ în ceea ce privește statele membre a căror monedă nu este euro;
 - (c) punerea în aplicare a unor reforme pentru promovarea creșterii în contextul proceselor de guvernare economică, în special al recomandărilor specifice fiecărei țări emise în contextul semestrului european sau al acțiunilor legate de punerea în aplicare a dreptului Uniunii;
 - (d) elaborarea unei propuneri de angajamente în materie de reformă și punerea în aplicare a angajamentelor în materie de reformă asumate de statele membre;
 - (e) punerea în aplicare a unor reforme care sunt relevante pentru pregătirea aderării la zona euro a statelor membre a căror monedă nu este euro și care au luat măsuri demonstrabile în direcția adoptării monedei unice într-un anumit interval de timp.
3. Ținând seama de principiile transparenței, egalității de tratament și buneii gestiuni financiare, în urma unui dialog cu statul membru în cauză, inclusiv în contextul semestrului european, Comisia analizează cererea de sprijin menționată la alineatul (1) pe baza gradului de urgență, a amplitudinii și a profunzimii problemelor identificate, a nevoilor de sprijin în domeniile de politică respective, a analizei indicatorilor socioeconomi și a capacității administrative generale a statului membru în cauză.
- Pe baza acestei analize și ținând cont de acțiunile și activitățile existente finanțate din fonduri ale Uniunii sau în cadrul altor programe ale Uniunii, Comisia ajunge la un acord cu statul membru în cauză cu privire la domeniile prioritare ale sprijinului, obiective, un calendar orientativ, sfera de aplicare a sprijinului care urmează să fie furnizat și contribuția financiară globală estimată a sprijinului tehnic respectiv, care urmează să fie prevăzute în cadrul unui plan de sprijin și de cooperare.
4. Planul de sprijin și de cooperare menționat la alineatul (3) identifică, în mod separat de alt sprijin tehnic, măsurile legate de pregătirea pentru aderarea la zona euro, în temeiul articolului 32. Planul identifică, de asemenea, în mod separat, măsurile legate de angajamentele în materie de reformă asumate de statele membre în temeiul articolelor 13 și 29.

Articolul 20

Informarea Parlamentului European și a Consiliului și comunicarea cu privire la planurile de sprijin și de cooperare

1. Cu acordul statului membru în cauză, Comisia transmite planul de sprijin și de cooperare Parlamentului European și Consiliului fără întârzieri nejustificate. Statul membru în cauză poate refuza să-și dea acordul în cazul unor informații sensibile sau

³²Regulamentul (UE) nr. 472/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 mai 2013 privind consolidarea supravegherii economice și bugetare a statelor membre din zona euro care întâmpină sau care sunt amenințate de dificultăți grave în ceea ce privește stabilitatea lor financiară (JO L 140, 27.5.2013, p. 1).

³³Regulamentul (CE) nr. 332/2002 al Consiliului din 18 februarie 2002 de înființare a unui mecanism de asistență financiară pe termen mediu pentru balanțele de plăți ale statelor membre (JO L 53, 23.2.2002, p. 1).

confidențiale, a căror dezvăluire ar pune în pericol interesele publice ale statului membru în cauză.

2. Fără a aduce atingere dispozițiilor alineatului (1), Comisia transmite planul de sprijin și de cooperare Parlamentului European și Consiliului în situațiile următoare:
 - (a) de îndată ce statul membru în cauză a cenzurat toate informațiile sensibile sau confidențiale, a căror dezvăluire ar pune în pericol interesele publice ale statului membru în cauză;
 - (b) după o perioadă de timp rezonabilă, când dezvăluirea de informații relevante nu ar afecta punerea în aplicare a măsurilor de sprijin din cadrul Programului și, în orice caz, cel târziu în termen de două luni de la aplicarea acestor măsuri în cadrul planului de cooperare și sprijin.
3. Comisia poate desfășura activități de comunicare pentru a asigura vizibilitatea finanțării din partea Uniunii pentru măsurile de sprijin prevăzute în planurile de cooperare și sprijin.

Articolul 21

Alte contribuții financiare la instrumentul de sprijin tehnic

1. Pe lângă pachetul financiar prevăzut la articolul 7 alineatul (2) litera (b) și litera (c) punctul (ii), bugetul pentru sprijin tehnic din cadrul programului poate fi finanțat prin contribuții suplimentare voluntare din partea statelor membre.
2. Contribuțiile suplimentare voluntare menționate la alineatul (1) pot fi formate din contribuții făcute în conformitate cu articolul 100 din Regulamentul [succesorul RDC] și conform procedurii prevăzute în articolul respectiv, astfel cum se menționează la articolul 7 alineatul (4).

Articolul 22

Finanțare complementară

Acțiunile finanțate în cadrul instrumentului de sprijin tehnic pot beneficia de sprijin din alte programe, instrumente sau fonduri ale Uniunii în cadrul bugetului Uniunii, cu condiția ca un astfel de sprijin să nu acopere același cost.

Articolul 23

Punerea în aplicare a instrumentului de sprijin tehnic

1. Comisia pune în aplicare instrumentul de sprijin tehnic în cadrul programului în conformitate cu Regulamentul financiar.
2. Măsurile instrumentului de sprijin tehnic din cadrul programului pot fi puse în aplicare fie direct de către Comisie, fie indirect, de către alte entități și persoane decât statele membre, în conformitate cu articolul XX din Regulamentul financiar. În special, sprijinul oferit de Uniune pentru acțiunile prevăzute la articolul 19 se acordă sub formă de:
 - (a) granturi;
 - (b) contracte de achiziții publice;

- (c) rambursarea cheltuielilor suportate de experții externi, inclusiv experții autorităților naționale, regionale sau locale din statele membre care furnizează sau primesc sprijin;
 - (d) contribuții la fondurile fiduciare constituite de organizații internaționale; și
 - (e) acțiuni desfășurate prin gestiune indirectă.
3. Se pot acorda granturi autorităților naționale ale statelor membre, Grupului Băncii Europene de Investiții (BEI), organizațiilor internaționale, organismelor publice sau private și entităților stabilite legal în:
- (a) statele membre;
 - (b) țările membre ale Asociației Europene a Liberului Schimb care fac parte din Acordul privind Spațiul Economic European, în conformitate cu condițiile stabilite în acesta.

Rata de cofinanțare pentru granturi este de până la 100 % din costurile eligibile.

4. Sprijinul tehnic poate fi acordat, de asemenea, de experți individuali, care pot fi invitați să participe la anumite activități organizate în cadrul Programului ori de câte ori acest lucru este necesar pentru atingerea obiectivelor specifice prevăzute la articolul 5 alineatul (2) litera (b) și litera (c) punctul (ii).
5. În vederea punerii în aplicare a instrumentului de sprijin tehnic în cadrul programului, Comisia adoptă, prin intermediul actelor de punere în aplicare, programe de lucru și informează Parlamentul European și Consiliul cu privire la acestea.

Programele de lucru stabilesc alocarea pentru instrumentul de sprijin tehnic. Acestea stabilesc, de asemenea, măsurile necesare pentru punerea lor în aplicare, în conformitate cu obiectivele generale și specifice menționate la articolul 4 litera (b) și la articolul 5 alineatul (2) litera (b) și litera (c) punctul (ii) și criteriile de selecție și de atribuire de granturi, precum și toate elementele prevăzute în Regulamentul financiar.

6. Pentru a asigura disponibilitatea în timp util a resurselor, o parte limitată din programul de lucru este rezervată pentru măsuri speciale pentru motive neprevăzute și justificate în mod corespunzător care au un caracter urgent și necesită un răspuns imediat, cum ar fi o perturbare gravă a economiei sau circumstanțe importante care afectează grav condițiile economice sau sociale dintr-un stat membru și care depășesc posibilitatea statului membru de a controla situația.

Comisia poate adopta, la cererea unui stat membru care dorește să beneficieze de sprijin tehnic, măsuri speciale în conformitate cu obiectivele și acțiunile definite în acest instrument pentru a acorda sprijin tehnic autorităților naționale în vederea soluționării problemelor urgente. Aceste măsuri speciale au un caracter provizoriu și fac doar obiectul condițiilor prevăzute la articolul 19 alineatul (2). Măsurile speciale se încheie după cel mult șase luni și pot fi înlocuite cu măsuri de sprijin tehnic în conformitate cu condițiile stabilite la articolul 19.

CAPITOLUL IV

Mecanismul de convergență

Articolul 24 *Dispoziții generale*

1. Mecanismul de convergență pentru aderarea la zona euro este disponibil pentru orice stat membru eligibil menționat la articolul 2 alineatul (6). Sprijinul este alcătuit din următoarele două componente:
 - (a) componenta de sprijin financiar; și
 - (b) componenta de sprijin tehnic.
2. Dispozițiile capitolului II se aplică pentru componenta de sprijin financiar, completate de dispozițiile prevăzute la articolele 25-29.
3. Dispozițiile capitolului III se aplică pentru componenta de sprijin tehnic, completate de dispozițiile prevăzute la articolele 30-32.

SECȚIUNEA 1 **SPRIJINUL FINANCIAR**

Articolul 25 *Reforme eligibile*

Reformele structurale eligibile pentru finanțare în cadrul mecanismului de convergență sunt reforme care ajută statele membre eligibile la pregătirea acestora pentru aderarea la zona euro. Aceste reforme sunt destinate abordării provocărilor identificate în contextul semestrului european pentru coordonarea politicilor economice.

Articolul 26 *Contribuția financiară maximă disponibilă pentru statele membre*

Anexa X prevede o contribuție financiară maximă disponibilă pentru fiecare stat membru din pachetul financiar global menționat la articolul 7 alineatul (2) litera (c) punctul (i). Această contribuție financiară maximă este calculată pentru fiecare stat membru eligibil folosind criteriile și metodologia prevăzute în anexa respectivă, pe baza populației fiecărui stat membru, și se aplică pentru fiecare etapă de alocare și cerere de propuneri prevăzute la articolul 10.

Fără a aduce atingere dispozițiilor celui de-al doilea paragraf al articolului 7 alineatul (2), această contribuție financiară maximă este disponibilă pentru a fi alocată fiecărui stat membru eligibil, parțial sau integral, în fiecare etapă a procesului de alocare în conformitate cu procedura stabilită în articolul 10 și reprezintă o contribuție suplimentară pe lângă contribuția financiară menționată la articolul 9, care este acordată în schimbul reformelor suplimentare întreprinse de statul membru în cauză în conformitate cu articolul 25.

Articolul 27 *Propunere de angajamente în materie de reformă*

1. Un stat membru eligibil depune o propunere de angajamente în materie de reformă în cadrul componentei de sprijin financiar din acest mecanism de convergență, în conformitate cu articolul 11.

2. Propunerea de angajamente în materie de reformă menționată la alineatul (1) stabilește reformele considerate importante în vederea pregătirii statului membru eligibil pentru participarea la zona euro și face trimitere la scrisoarea oficială, adresată Comisiei de către guvernul statului membru în cauză, în care se precizează angajamentul clar al statului membru de a adera la zona euro într-un interval de timp rezonabil și definit și în care se prezintă o foaie de parcurs credibilă, cu un orizont de timp clar, pentru punerea în aplicare a unor măsuri concrete în vederea pregătirii pentru participarea cu succes la zona euro, inclusiv a unor măsuri care să asigure alinierea deplină a legislației naționale a statului membru la cerințele impuse de Tratat (inclusiv cele privind uniunea bancară).

Această propunere nu se referă la reformele propuse deja sau finanțate deja în cadrul instrumentului de realizare a reformelor menționat în capitolul II.

3. Comisia evaluează orice propunere de angajamente în materie de reformă prezentată în cadrul componentei de sprijin financiar din mecanismul de convergență, în conformitate cu articolul 11. În plus, Comisia evaluează, de asemenea, relevanța angajamentelor în materie de reformă propuse pentru participarea la zona euro.

Articolul 28 Decizia Comisiei

1. Comisia adoptă o decizie conform articolului 12 alineatul (1), în care se stabilesc aceleași elemente menționate în articolul respectiv, în legătură cu angajamentele în materie de reformă care trebuie să fie puse în aplicare de către statul membru eligibil și care sunt importante în vederea pregătirii pentru participarea la zona euro. Decizia face trimitere, de asemenea, la scrisoarea oficială adresată Comisiei de către guvernul statului membru în cauză, în care se precizează angajamentul clar al statului membru de a adera la zona euro într-un interval de timp rezonabil și definit și în care se prezintă, după consultarea Comisiei, o foaie de parcurs credibilă, cu un orizont de timp clar, pentru punerea în aplicare a unor măsuri concrete în vederea pregătirii pentru participarea cu succes la zona euro, inclusiv a unor măsuri care să asigure alinierea deplină a legislației naționale a statului membru la cerințele impuse de dreptul Uniunii (inclusiv cele privind uniunea bancară).
2. Contribuția financiară stabilită în decizia menționată la articolul 12 alineatul (1) este stabilită în conformitate cu aceleași criterii specificate în articolul respectiv și în conformitate cu criteriul suplimentar prevăzut la articolul 27 alineatul (3). Aceasta reprezintă o contribuție separată comparativ cu contribuția financiară acordată în cadrul instrumentului de realizare a reformelor și este alocată în schimbul unor reforme care sunt importante în vederea pregătirii lor pentru participarea la zona euro și care sunt întreprinse de statul membru în cauză.

Articolul 29 Finanțare complementară

Reformele care sunt finanțate în cadrul instrumentului de realizare a reformelor conform capitolului II nu sunt finanțate în cadrul componentei de sprijin financiar a mecanismului de convergență.

SECȚIUNEA 2

SPRIJINUL TEHNIC

Articolul 30 *Acțiuni eligibile*

Conform obiectivelor stabilite la articolul 4 litera (b) și la articolul 5 alineatul (2) litera (c) punctul (ii), mecanismul de convergență poate finanța acțiuni și activități, în conformitate cu articolul 18, care sprijină reforme ce ajută statele membre eligibile să se pregătească pentru aderarea la zona euro.

Articolul 31 *Cererea de sprijin tehnic*

1. Un stat membru eligibil depune o cerere de sprijin tehnic în cadrul mecanismului de convergență, în conformitate cu articolul 19. Cererea face trimitere, de asemenea, la scrisoarea oficială adresată Comisiei de către guvernul statului membru în cauză, în care se precizează angajamentul clar al statului membru de a adera la zona euro într-un interval de timp rezonabil și definit și în care se prezintă, după consultarea Comisiei, o foaie de parcurs credibilă, cu un orizont de timp clar, pentru punerea în aplicare a unor măsuri concrete în vederea pregătirii pentru participarea cu succes la zona euro, inclusiv a unor măsuri care să asigure alinierea deplină a legislației naționale a statului membru la cerințele impuse de dreptul Uniunii (inclusiv cele privind uniunea bancară).
2. Cererile de sprijin tehnic indică dacă acestea sunt relevante în vederea pregătirii pentru aderarea la zona euro conform articolului 30, furnizând o justificare adecvată în acest sens.
3. Comisia analizează cererile de sprijin tehnic în cadrul mecanismului de convergență, separat de alte cereri de sprijin tehnic. La efectuarea analizei în conformitate cu articolul 19, Comisia ia în considerare, de asemenea, relevanța cererii pentru pregătirea pentru aderarea la zona euro.
4. Planul de sprijin și de cooperare menționat la articolul 19 alineatul (3) identifică, în mod separat de alt sprijin tehnic, măsurile legate de pregătirea pentru aderarea la zona euro.

Articolul 32 *Punerea în aplicare a sprijinului tehnic*

Programele de lucru menționate la articolul 23 alineatul (5) stabilesc, de asemenea, alocarea sprijinului tehnic statelor membre eligibile în legătură cu reforme care ajută la pregătirea acestora pentru aderarea la zona euro. Programele de lucru stabilesc, de asemenea, măsurile necesare pentru punerea lor în aplicare, în conformitate cu obiectivele generale și specifice menționate la articolul 4 litera (b) și la articolul 5 alineatul (2) litera (c) punctul (ii), criteriile de selecție și de atribuire de granturi, precum și toate elementele prevăzute în Regulamentul financiar.

CAPITOLUL V

Complementaritate, monitorizare și evaluare

Articolul 33

Coordonare și complementaritate

1. Comisia și statele membre în cauză, într-o măsură direct proporțională cu responsabilităților lor, încurajează sinergiile și asigură o coordonare eficace între acest program și alte programe și instrumente ale Uniunii și, în special, cu măsurile finanțate din fondurile Uniunii. În acest scop, acestea:
 - (a) asigură complementaritatea, sinergia, coerența și consecvența dintre diferitele instrumente de la nivelul Uniunii, de la nivel național și, dacă este cazul, de la nivel regional, în special în ceea ce privește măsurile finanțate din fondurile Uniunii, atât în faza de planificare, cât și în timpul punerii în aplicare;
 - (b) optimizează mecanismele de coordonare pentru a se evita dublarea eforturilor; și
 - (c) asigură o cooperare strânsă între autoritățile responsabile de implementare la nivelul Uniunii, cele de la nivel național și, dacă este cazul, cele de la nivel regional pentru a realiza acțiuni de sprijin coerente și raționalizate în cadrul fiecărui instrument instituit prin prezentul regulament.
2. Comisia depune eforturi pentru a asigura complementaritatea și sinergiile cu sprijinul furnizat de alte organizații internaționale relevante.

Articolul 34

Monitorizarea punerii în aplicare

1. Comisia monitorizează punerea în aplicare a programului și măsoară gradul de realizare a obiectivelor generale stabilite la articolul 4 și a obiectivelor specifice stabilite la articolul 5. Indicatorii care trebuie utilizați pentru raportarea cu privire la progresele înregistrate de program în direcția realizării obiectivelor generale și specifice și în vederea monitorizării și a evaluării programului sunt stabiliți în anexa III pentru fiecare instrument din program. Monitorizarea punerii în aplicare este orientată către activitățile desfășurate în cadrul diverselor instrumente ale programului și este proporțională cu aceste activități.
2. Sistemul de raportare cu privire la performanță are rolul de a garanta că datele referitoare la monitorizarea implementării programului și la rezultate sunt colectate în mod eficient, cu eficacitate și la timp. În acest sens, destinatarilor fondurilor Uniunii li se impun cerințe de raportare proporționale.

Articolul 35

Raportul anual

1. Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului un raport anual cu privire la punerea în aplicare a programului.
2. În legătură cu activitățile de sprijin financiar, raportul anual include informații cu privire la progresele înregistrate în privința angajamentelor în materie de reformă de către statele membre în cauză în cadrul instrumentului de realizare a reformelor.

De asemenea, raportul anual include informații echivalente cu privire la punerea în aplicare a componentei de sprijin financiar în cadrul mecanismului de convergență.

În scopul raportării privind activitățile de sprijin financiar menționate la paragraful (1), Comisia poate utiliza conținutul documentelor relevante adoptate oficial de Comisie în cadrul semestrului european, după caz.

3. În legătură cu activitățile de sprijin tehnic, raportul anual include informații cu privire la:
 - (a) cererile de sprijin prezentate de statele membre conform articolului 19 alineatul (1);
 - (b) analiza aplicării criteriilor, menționate la articolul 19 alineatul (2), utilizate pentru analizarea cererilor de sprijin prezentate de statele membre;
 - (c) planurile de sprijin și de cooperare menționate la articolul 19 alineatul (3); și
 - (d) măsurile speciale adoptate în temeiul articolului 23 alineatul (6).
4. În legătură cu activitățile de sprijin tehnic, raportul anual include, de asemenea, aceleași elemente menționate la alineatul (3) în ceea ce privește punerea în aplicare a componentei de sprijin tehnic în cadrul mecanismului de convergență.

Articolul 36

Evaluarea programului

1. Comisia prezintă Parlamentului European, Consiliului, Comitetului Economic și Social European și Comitetului Regiunilor un raport de evaluare independentă la jumătatea perioadei cu privire la program în termen de cel mult patru ani de la începerea punerii în aplicare a programului și un raport de evaluare *ex post* independentă cu privire la program în termen de cel mult patru ani de la sfârșitul perioadei specificate la articolul 1.
2. Evaluarea acoperă instrumentul de realizare a reformelor, instrumentul de sprijin tehnic și mecanismul de convergență.
3. Raportul de evaluare la jumătatea perioadei cuprinde informații privind îndeplinirea obiectivelor programului, eficiența folosirii resurselor și valoarea adăugată europeană a programului. De asemenea, raportul ia în considerare dacă toate obiectivele și acțiunile sunt în continuare relevante.
4. Raportul de evaluare *ex post* constă într-o evaluare globală a programului și include informații privind impactul acestuia pe termen lung.

CAPITOLUL VI

Dispoziții tranzitorii și finale

Articolul 37

Informare, comunicare și publicitate

1. Destinatarii fondurilor Uniunii recunosc originea și asigură vizibilitatea finanțării Uniunii, în special în cazul promovării acțiunilor și a rezultatelor acestora, oferind

informații coerente, concrete și proporționale adresate unor categorii de public diverse, printre care mass-media și publicul larg.

2. Comisia implementează acțiuni de informare și comunicare privind programul, acțiunile și rezultatele sale. Resursele financiare alocate programului contribuie, de asemenea, la comunicarea instituțională a priorităților politice ale Uniunii, în măsura în care acestea sunt legate de obiectivele prevăzute la articolele 4 și 5.

Articolul 38

Dispoziție tranzitorie

1. Acțiunile și activitățile de sprijin tehnic inițiate la 31 decembrie 2020 sau înainte de această dată în temeiul Regulamentului (UE) 2017/825 sunt guvernate în continuare de regulamentul respectiv până la finalizarea lor.
2. Pachetul financiar al programului, menționat la articolul 7 alineatul (2) litera (b) și la articolul 7 alineatul (2) litera (c) punctul (ii), poate acoperi, de asemenea, cheltuielile de asistență tehnică și administrativă, inclusiv cele legate de activitățile de monitorizare, comunicare și evaluare impuse în temeiul Regulamentului (UE) 2017/825 și care nu sunt finalizate până la 31 decembrie 2020.
3. Dacă este necesar, pot fi introduse în buget credite pentru perioada de după 2020, pentru a acoperi cheltuielile prevăzute la articolul 7 alineatul (3) legate de gestionarea acțiunilor nefinalizate până la 31 decembrie 2020.

Articolul 39

Intrarea în vigoare

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

*Pentru Parlamentul European,
Președintele*

*Pentru Consiliu,
Președintele*

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

1. CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

- 1.1. Titlul propunerii/inițiativei
- 1.2. Domeniul (domeniile) de politică în cauză (*clusterul de programe*)
- 1.3. Natura propunerii/inițiativei
- 1.4. Motivele propunerii/inițiativei
- 1.5. Durata și impactul financiar
- 1.6. Modul (modurile) de gestiune preconizat(e)

2. MĂSURI DE GESTIUNE

- 2.1. Norme în materie de monitorizare și raportare
- 2.2. Sistemul de gestiune și de control
- 2.3. Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor

3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

- 3.1. Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia bugetară (liniile bugetare) de cheltuieli afectată (afectate)
- 3.2. Impactul estimat asupra cheltuielilor
 - 3.2.1. *Sinteza impactului estimat asupra cheltuielilor*
 - 3.2.2. *Impactul estimat asupra creditelor cu caracter administrativ*
 - 3.2.3. *Contribuția terților*
- 3.3. Impactul estimat asupra veniturilor

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

1. CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

1.1. Titlul propunerii/inițiativei

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Programului de sprijin pentru reforme structurale pentru perioada 2021-2027

1.2. Domeniul (domeniile) de politică în cauză (*clusterul de programe*)

Afaceri economice și financiare

1.3. Propunerea/inițiativa se referă la:

✓ o acțiune nouă

☐ o acțiune nouă ca urmare a unui proiect-pilot/a unei acțiuni pregătitoare³⁴

✓ prelungirea unei acțiuni existente

☐ o fuziune sau o redirectionare a una sau mai multe acțiuni către o altă/o nouă acțiune

1.4. Motivele propunerii/inițiativei

1.4.1. Cerința (cerințele) care trebuie îndeplinită (îndeplinite) pe termen scurt sau lung, inclusiv un calendar detaliat pentru punerea în aplicare a inițiativei

Reforme structurale modifică într-un mod durabil structura unei economii sau cadrul instituțional și de reglementare în care își desfășoară activitatea întreprinderile și persoanele fizice. Dacă sunt bine alese și puse în aplicare, reformele structurale pot accelera procesul de convergență socială și economică dintre statele membre, atât în zona euro, cât și în afara acesteia și pot consolida reziliența economiilor statelor membre. Se preconizează că acest lucru va duce la o mai mare prosperitate și va asigura o funcționare mai bună și stabilă a uniunii economice și monetare (UEM) în ansamblul său.

Deși reformele structurale vizează stimularea competitivității unei economii, a unei creșteri potențiale și a rezilienței economice și sociale, adesea beneficiile acestora se materializează doar pe termen lung, în timp ce costurile lor economice, sociale și politice sunt suportate adesea pe termen scurt. Prin urmare, guvernele naționale ar putea evita să înceapă punerea în aplicare a unor reforme. Experiența în ceea ce privește punerea în aplicare a mecanismului de coordonare a politicii economice în cadrul semestrului european arată că punerea în aplicare a reformelor este în continuare lentă și inegală între statele membre, ceea ce determină un impact negativ asupra convergenței și rezilienței economiilor statelor membre ale UE și, în consecință, asupra Uniunii în ansamblul său.

În acest context, Comisia propune un nou Program de sprijin pentru reforme (Programul), care include trei instrumente distincte și complementare: (i) instrumentul de realizare a reformelor; (ii) un program subsecvent Programului de sprijin pentru reforme structurale sub forma unui instrument de sprijin tehnic; și (iii) un mecanism de convergență, pentru a oferi sprijin specific și orientat statelor membre care nu fac parte din zona euro și care au luat măsuri demonstrabile pentru

³⁴

Astfel cum se menționează la articolul 58 alineatul (2) litera (a) sau (b) din Regulamentul financiar.

aderarea la zona euro într-un anumit interval de timp. Astfel, programul are drept obiectiv să sprijine guvernele și autoritățile statelor membre, la cererea acestora sau în urma depunerii de către acestea a unor propuneri de reformă, în eforturile lor de a concepe și de a pune în aplicare reforme structurale menite să promoveze creșterea. Programul este menit să contribuie la îndeplinirea obiectivului global de consolidare a coeziunii, a competitivității, a productivității, a creșterii și a creării de locuri de muncă. În acest scop, acesta ar trebui să acorde stimulente financiare pentru realizarea reformelor structurale și sprijin tehnic pentru consolidarea capacității administrative a statelor membre pentru a răspunde provocărilor cu care se confruntă instituțiile, guvernanta, administrația publică și sectoarele economic și social.

- 1.4.2. *Valoarea adăugată a intervenției Uniunii (aceasta poate rezulta din diferiți factori, de exemplu mai buna coordonare, securitatea juridică, o mai mare eficacitate sau complementaritate). În sensul prezentului punct, „valoarea adăugată a intervenției Uniunii” reprezintă valoarea rezultată din intervenția Uniunii care depășește valoarea ce ar fi fost altfel creată de simpla intervenție a statelor membre.*

Motivele acțiunii la nivel european (ex ante)

Noul Program de sprijin pentru reforme va oferi o combinație unică de instrumente tuturor statelor membre ale UE, maximizând astfel impactul la nivelul UE. Principala sa valoare adăugată constă în caracterul voluntar al acestuia și în promovarea asumării reformelor de către statele membre.

Instrumentul de realizare a reformelor reprezintă un răspuns direct la punerea în aplicare deficitară a reformelor structurale la nivel național, precum și la lacunele identificate în sistemul actual de guvernare economică a UE. Deși punerea în aplicare a reformelor structurale în statele membre rămâne în continuare de competență națională, acțiunile la nivelul UE vor reprezenta un impuls pentru a ajuta la depășirea ezitării politice în ceea ce privește realizarea de reforme (care ar putea fi în parte legată de costurile financiare sau politice pe termen scurt). De asemenea, programul urmărește să acorde sprijin financiar concret pentru punerea în aplicare a reformelor identificate în procesul semestrului european, respectând în același timp principiile subsidiarității.

Instrumentul de sprijin tehnic (și componenta de sprijin tehnic a mecanismului de convergență) va (vor) consolida în continuare capacitatea administrativă a statelor membre printr-o rețea de expertiză la nivelul Uniunii în beneficiul tuturor statelor membre care solicită sprijin și va (vor) promova încrederea reciprocă și continuarea cooperării între statele membre și Comisie.

Componenta de sprijin financiar a mecanismului de convergență, care vizează statele membre care au luat măsuri demonstrabile pentru adoptarea monedei unice într-un anumit interval de timp, va viza consolidarea rezilienței acestor state membre care se pregătesc să adere la zona euro și a rezilienței zonei euro în ansamblul său, făcând posibile efecte transfrontaliere pozitive și/sau efecte de propagare pozitive pentru zona euro și pentru Uniune în ansamblul său.

Valoarea adăugată a Uniunii preconizată a fi creată (ex post)

Deși punerea în aplicare a reformelor structurale în statele membre rămâne în continuare de competență națională, anii de criză au arătat că, având în vedere legăturile puternice dintre economiile statelor membre, eforturile de reformă nu pot reprezenta o chestiune pur națională. Coordonarea politicilor economice a fost consolidată în contextul semestrului european, însă punerea în aplicare a

recomandărilor specifice fiecărei țări a fost inegală până acum în statele membre. Programul va oferi sprijin suplimentar pentru punerea în aplicare a reformelor în cadrul semestrului european. În acest sens, programul va contribui la stabilitatea macroeconomică și la reziliența economică și socială a statelor membre. Prin urmare, impactul programului nu va fi resimțit numai la nivel național, acesta urmând să aibă efecte de propagare pozitive și pentru Uniune, în ansamblu.

1.4.3. *Învățămintele desprinse din experiențe anterioare similare*

Instrumentul de sprijin tehnic este o continuare a Programului de sprijin pentru reforme structurale 2017-2020 existent, care a intrat în vigoare la 20 mai 2017. Punerea în aplicare a PSRS a început cu adoptarea, în septembrie 2017, a Programului anual de lucru pentru 2017 și a continuat cu adoptarea, în martie 2018, a Programului anual de lucru pentru 2018. Chiar dacă, din punctul de vedere al reglementării, este devreme pentru a avea o evaluare oficială a PSRS, se pot trage unele lecții din sprijinul tehnic acordat Greciei (prin Grupul operativ pentru Grecia - TFGR) și Ciprului (prin Grupul de sprijin pentru Cipru - SGCY) în contextul programelor de ajustare, precum și din acțiunea pregătitoare pentru reforme structurale realizată în 2016 (3 000 000 EUR). În special, în cazul TFGR, evaluarea efectuată în 2014 a confirmat că sprijinul acordat sub formă de asistență tehnică a contribuit semnificativ la punerea în aplicare a programului de reforme. În mod similar, raportul special al CCE a concluzionat, de asemenea, că, în general, TFGR și-a îndeplinit cu succes mandatul - acordarea asistenței tehnice relevante în domenii care acoperă aproape întregul spectru de politică publică, care a fost în mare măsură în concordanță cu condițiile programului de ajustare economică.

Deși, astfel cum s-a menționat deja, punerea recentă în aplicare a acțiunii pregătitoare (activitatea pe teren a fost finalizată recent) și recenta adoptare a PSRS fac dificilă furnizarea unei analize a performanței și a impactului acestuia, pot fi trase unele concluzii preliminare:

- programul soluționează unele lacune în punerea în aplicare a reformelor structurale prin sprijinirea statelor membre în diverse etape ale procesului de reformă;
- participarea la program generează o sarcină administrativă relativ redusă în comparație cu alte programe ale Uniunii, iar sprijinul poate fi furnizat relativ rapid;
- PSRS contribuie în mod semnificativ la punerea consecventă în aplicare a priorităților strategice ale Uniunii;
- acțiunile din cadrul PSRS contribuie adesea la dezvoltarea și punerea în aplicare a unor soluții pentru problemele transfrontaliere și provocările la nivelul Uniunii;
- în unele cazuri, sprijinul a permis, de asemenea, să se mobilizeze finanțări din alte programe ale Uniunii, de exemplu ajutând la o mai bună pregătire sau integrare a unor proiecte în cadrul fondurilor Uniunii;
- statele membre par să aprecieze în special schimbul de expertiză cu alte state membre sau cu experți; și
- caracterul voluntar al participării la program și natura consensuală a cooperării pe parcursul întregului proces de sprijin ajută la dezvoltarea încrederii reciproce și promovează cooperarea...]

1.4.4. *Compatibilitatea și posibila sinergie cu alte instrumente corespunzătoare*

Programul va fi în concordanță cu coordonarea politicilor realizată în cadrul semestrului european și o va consolida. În același timp, acesta este în concordanță cu instrumentul de investiții referitor la proiecte al fondurilor structurale și de investiții europene (fondurile Uniunii) și cu alte programe ale Uniunii și va mobiliza fondurile Uniunii. În plus, programul se bazează pe experiența actuală a Programului de sprijin pentru reforme structurale.

Comisia va continua să se asigure că acțiunile propuse pentru a fi puse în aplicare în cadrul programului sunt complementare altor programe și fonduri ale Uniunii (inclusiv fondurile Uniunii) și că nu se suprapun cu acestea. Coordonarea va fi asigurată în continuare în cadrul acordurilor interne de lucru (printr-un mecanism de coordonare similar cu mecanismul de coordonare existent deja pentru sprijinul tehnic în cadrul PSRS, care implică reprezentanți ai celor mai vizate servicii) și cu statele membre (deciziile de a acorda sprijin unui stat membru ar lua în considerare, printre altele, acțiunile și măsurile existente, finanțate din fondurile și programele Uniunii).

Particularitatea că reformele care fac obiectul contribuțiilor financiare din cadrul programului trebuie să fie identificate în contextul procesului semestrului european existent va fi esențială pentru a asigura adăitionalitatea și pentru a evita ca Programul de sprijin pentru reforme să sprijine reforme care s-ar fi realizat în orice caz. În plus, monitorizarea punerii în aplicare a acestor reforme în cadrul semestrului european va oferi garanții suplimentare în acest sens.

1.5. **Durata și impactul financiar**

✓ durată limitată

- ✓ în vigoare din 2021 până în 2027
- ☐ Impact financiar din AAAA până în AAAA pentru credite de angajament și din AAAA până în AAAA pentru credite de plată.

☐ durată nelimitată

- Punere în aplicare cu o perioadă de creștere în intensitate din AAAA până în AAAA,
- urmată de o perioadă de funcționare în regim de croazieră.

1.6. **Modul (modurile) de gestiune preconizat(e)**³⁵

✓ Gestiune directă asigurată de către Comisie

- ✓ prin intermediul serviciilor sale, inclusiv al personalului din delegațiile Uniunii;
- ☐ prin intermediul agențiilor executive

☐ **Gestiune partajată** cu statele membre

✓ Gestiune indirectă, cu delegarea sarcinilor de execuție bugetară:

- ☐ țărilor terțe sau organismelor pe care le-au desemnat acestea;
- ✓ organizațiilor internaționale și agențiilor acestora (a se preciza);
- ✓ BEI și Fondului european de investiții;

³⁵Explicațiile privind modurile de gestiune, precum și trimerile la Regulamentul financiar, sunt disponibile pe site-ul BudgWeb: <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

- ☐ organismelor menționate la articolele 70 și 71 din Regulamentul financiar;
- ✓ organismelor de drept public;
- ✓ organismelor de drept privat cu misiune de serviciu public, cu condiția să prezinte garanții financiare adecvate;
- ☐ organismelor de drept privat dintr-un stat membru care sunt responsabile cu punerea în aplicare a unui parteneriat public-privat și care prezintă garanții financiare adecvate;
- ☐ persoanelor cărora li se încredințează executarea unor acțiuni specifice în cadrul PESCE, în temeiul titlului V din TUE, identificate în actul de bază relevant.

2. MĂSURI DE GESTIUNE

2.1. Norme în materie de monitorizare și raportare

A se preciza frecvența și condițiile aferente acestor dispoziții.

Propunerea include obligații de monitorizare și de evaluare. Realizarea obiectivelor specifice va fi monitorizată pe baza indicatorilor prevăzuți în propunere; Comisia raportează anual Parlamentului European și Consiliului cu privire la punerea în aplicare a programului.

Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului un raport de evaluare intermediară și un raport de evaluare *ex post*.

Raportul de evaluare la jumătatea perioadei va cuprinde informații privind îndeplinirea obiectivelor programului, eficacitatea, eficiența, relevanța, coerența și valoarea adăugată europeană a programului. De asemenea, acesta va specifica dacă toate obiectivele și acțiunile sunt în continuare relevante. Raportul de evaluare *ex post* va consta într-o evaluare globală a programului și va include informații privind impactul acestuia pe termen lung.

2.2. Sistemul (sistemele) de gestiune și de control

2.2.1. Justificarea modului/modurilor de gestiune, a mecanismului/mecanismelor de punere în aplicare a finanțării, a modalităților de plată și a strategiei de control propuse

Programul poate fi implementat fie direct de către Comisie, fie indirect, de către alte entități și persoane decât statele membre, în conformitate cu articolul 58 litera (c) din Regulamentul financiar [viitorul articol 62 alineatul (1) litera (c)].

În ceea ce privește furnizarea sprijinului tehnic, programul se bazează pe experiența PSRS, care a fost gestionat prin gestiune directă și indirectă, o caracteristică atractivă a acestuia dovedindu-se a fi simplitatea sa administrativă. Pentru a asigura continuitatea și pentru a menține coerența unui cadru unic pentru cele trei instrumente, gestiunea directă este opțiunea cea mai adecvată. După caz, având în vedere obiectivele de politică și, de asemenea, luând în considerare obiectivele de control, se va utiliza, de asemenea, gestiunea indirectă cu organizațiile internaționale.

De asemenea, gestiunea directă este un mijloc adecvat de a furniza contribuția financiară în cadrul instrumentului de realizare a reformelor (inclusiv în cadrul instrumentului de convergență), care este conceput ca un „mecanism de stimulare” care constă în transferul de fonduri către bugetele statelor membre fără nicio legătură cu costurile. Gestiunea directă va face posibilă interacțiunea activă necesară între

Comisie și statele membre pentru pregătirea și punerea în aplicare a angajamentelor în materie de reformă. De asemenea, gestiunea directă va face posibile proceduri mai transparente, mai simple și mai rapide. Faptul că contribuția financiară nu va fi legată de costuri va conduce, de asemenea, la creșterea eficienței și la simplificarea gestiunii financiare.

Strategia de control (detalii furnizate la punctul 2.2.2) este considerată adecvată și echilibrată pentru a aborda, pe de o parte, riscul tradițional legat de gestiunea directă sau indirectă a proiectelor de acțiuni de către Comisie (achiziții publice și granturi, detaliate la punctul 2.2.2) și, pe de altă parte, contribuția financiară nelegată de costuri (pentru instrumentul financiar), în care riscurile legate de tranzacții sunt mai scăzute.

2.2.2. *Informații privind riscurile identificate și sistemul/sistemele de control intern(e) instituite pentru atenuarea lor*

Principalele riscuri identificate sunt următoarele:

1) Pentru instrumentul de realizare a reformelor (inclusiv în cadrul mecanismului de convergență):

- riscul ca angajamentele în materie de reformă să nu fie puse în aplicare în mod satisfăcător;
- riscuri legate de formularea neclară a etapelor și a indicatorilor în actul de punere în aplicare;
- riscul de a evalua incorect sau de a evalua cu întârziere dacă reformele au fost realizate în mod satisfăcător; și
- riscuri legate de posibila anulare a sumei contribuțiilor financiare.

Măsurile care vor fi puse în aplicare pentru atenuarea riscurilor sunt următoarele:

- sistemul de control se va baza pe o evaluare amănunțită a gradului de realizare a angajamentelor în materie de reformă. Ca atare, deoarece finanțarea se va baza pe contribuții financiare nelegate de costuri, se preconizează că riscul asociat tranzacțiilor va fi foarte scăzut.

2) Pentru instrumentul de sprijin tehnic (inclusiv în cadrul mecanismului de convergență):

riscurile se referă la selectarea partenerilor [de exemplu, a instituțiilor financiare internaționale (IFI) și a beneficiarilor finali], la faza de contractare (transpunerea cerințelor Comisiei în documentația contractuală), la monitorizare și la tranzacțiile financiare (nerespectarea procedurilor stabilite de Comisie) și la măsurarea performanțelor (neatingerea țințelor/obiectivelor predefinite).

Măsurile care vor fi puse în aplicare pentru atenuarea acestor riscuri sunt următoarele:

- urmărirea procesului de evaluare stabilit înainte de adoptarea deciziei de atribuire;
- verificarea *ex ante* de către serviciul de gestionare a programului și verificarea financiară de către serviciul financiar;
- validarea ierarhică a operațiunilor prin circuite adecvate;
- evaluarea *ex ante* pentru entitatea în cauză (evaluare bazată pe piloni); și

- controale *ex post* pentru soluționarea deficiențelor sistemice ale controalelor *ex ante* și contribuirea la corectarea sumelor plătite în mod necuvenit.

2.2.3. *Estimarea și justificarea raportului cost-eficacitate al controalelor (raportul „costurile controalelor ÷ valoarea fondurilor aferente gestionate”) și evaluarea nivelurilor preconizate ale riscurilor de eroare (la plată și la închidere)*

Pe baza informațiilor disponibile în Planul de gestiune al PSRS 2017 și în raportul anual de activitate, estimarea raportului cost-eficacitate al controalelor este sub 5 %.

Costurile cu personalul sunt estimate folosind aproximări pe baza analizei organigramei și a fișelor postului, în timp ce costurile externe ale controalelor se bazează pe valorile contractelor respective și ale plăților aferente.

Având în vedere modul de gestiune propus, evaluarea riscurilor și atenuarea propusă a riscurilor, rata preconizată a erorilor este redusă.

2.3. Măsurile de prevenire a fraudelor și a neregulilor

A se preciza măsurile de prevenire și de protecție existente sau preconizate, de exemplu din strategia antifraudă.

Se vor institui diferite măsuri în cadrul programului în vederea prevenirii fraudelor și neregulilor.

În conformitate cu strategia antifraudă a Comisiei, care reglementează întregul ciclu de cheltuieli, PSRS va elabora un plan specific de acțiune antifraudă pentru aceste cheltuieli, ținând seama de proporționalitatea și de raportul dintre costuri și beneficii aferent măsurilor care urmează să fie puse în aplicare. Acest lucru se va baza în mare parte pe experiența dobândită la aplicarea actualei strategii antifraudă a PSRS.

La toate nivelurile de gestiune se vor aplica procese de control intern adecvate, iar acestea vor fi menite să asigure în mod rezonabil realizarea următoarelor obiective: eficacitatea, eficiența și economia operațiunilor; fiabilitatea informațiilor raportate; protecția activelor și a informațiilor; gestionarea adecvată a riscurilor legate de legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente și prevenirea, depistarea, corectarea și urmărirea fraudei și a neregulilor.

Planul de acțiune antifraudă va descrie sistemul de verificări *ex ante* și *ex post* pe baza unui sistem de „stegulețe roșii” și va specifica procedurile pe care trebuie să le urmeze personalul în cazul în care se descoperă acte de fraudă sau nereguli. Acesta furnizează, de asemenea, informații privind acordurile de lucru cu OLAF.

3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

3.1. Rubrica din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli propusă (propușe)

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linia bugetară	Tipul de cheltuieli	Contribuție			
	Rubrica 2: Coeziune și valori	Dif./Nedif ³⁶ .	din țări AELS ³⁷	din țări candidate ³⁸	din țări terțe	în sensul articolului [21 alineatul (2) litera (b)] din Regulamentul financiar
2	06.01 04 01 (Cheltuieli de sprijin aferente Programului de sprijin pentru reforme - PSR)	Nedif.	NU	NU	NU	NU
2	06.02.01 (PSR - Instrumentul de realizare a reformelor)	Dif.	NU	NU	NU	NU
2	06.02.02 (PSR - Sprijin tehnic operațional)	Dif.	NU	NU	NU	NU
2	06.02.03.01 (PSR - Mecanismul de convergență - Componenta de instrument financiar)	Dif.	NU	NU	NU	NU
2	06.02.03.02 (PSR - Mecanismul de convergență - Componenta de sprijin tehnic operațional)	Dif.	NU	NU	NU	NU

³⁶ Dif. = credite diferențiate / Nedif. = credite nediferențiate.

³⁷ AELS: Asociația Europeană a Liberului Schimb.

³⁸ Țările candidate și, după caz, candidații potențiali din Balcanii de Vest.

3.2. Impactul estimat asupra cheltuielilor

3.2.1. Sinteza impactului estimat asupra cheltuielilor

Milioane EUR (cu trei zecimale, unde punctul zecimal este reprezentat de virgulă)

Rubrica din cadrul financiar multianual	2	Coeziune și valori									
DG: PSRS			Anul 2021	Anul 2022	Anul 2023	Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	Post-2027	TOTAL
• Credite operaționale											
06.02.01 (PSR - Instrumentul de realizare a reformelor)	Angajamente	(1)	1 100,000	3 208,450	4 400,16	4 125,15	3 666,040	4 583,500	916;700		22 000,000
	Plăți	(2)			3 208,450	5 958,550	2 749,530	2 750,100	5 041,85	2 291,520	22 000,000
06.02.02 (PSR - Sprijin tehnic operațional)	Angajamente	(1a)	109,039	111,221	113,445	115,714	118,029	120,390	122,162		810,000
	Plăți	(2a)	57,173	84,200	96,335	100,860	103,812	106,413	102,037	159,170	810,000
06.02.03.01 (PSR - Mecanismul de convergență - Componenta de instrument financiar)	Angajamente	(1b)	100,000	291,550	399,840	374,850	333,960	416,500	83,300		2 000,000
	Plăți	(2b)			291,550	541,450	250,470	249,150	458,150	208,480	2 000,000
06.02.03.02 (PSR - Mecanismul de convergență - Componenta de sprijin tehnic operațional)	Angajamente	(1c)	18,847	19,224	19,608	20,000	20,400	20,807	21,114		140,000
	Plăți	(2c)	10,890	16,039	18,350	19,211	19,773	20,268	19,436	16,033	140,000

Credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice ³⁹											
06.01 04 01 (Cheltuieli de sprijin aferente Programului de sprijin pentru reforme - PSR)		(3)	6,731	6,865	7,003	7,143	7,285	7,432	7,541		50,000
TOTAL credite pentru DG PSRS	Angajamente	=1+1a +3	1 334,617	3 637,310	4 940,056	4 642,857	4 145,714	5 148,629	1 150,817		25 000,000
	Plăți	=2+2a +3	74,794	107,104	3 621,688	6 627,214	3 130,870	3 134,113	5 629,014	2 675,203	25 000,000

• TOTAL credite operaționale	Angajamente	(4)	1 327,886	3 630, 445	4 933,053	4 635, 714	4 138,429	5 141,197	1 143,276		24 950,000
	Plăți	(5)	68,063	100,239	3 614,685	6 620,071	3 123,585	3 126,681	5 621,473	2 675,203	24 950,000
• TOTAL credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice		(6)	6,731	6,865	7,003	71430	7,285	7,432	7,541		50,000
TOTAL credite în cadrul RUBRICII 2 din cadrul financiar multianual	Angajamente	=4+ 6	1 334,617	3 637,310	4 940,056	4 642,857	4 145,714	5 148,629	1 150,817		25 000,000
	Plăți	=5+ 6	74,063	107,104	3 621,688	6 627,214	3 130,870	3 134,113	5 629,014	2 675,203	25 000,000

³⁹ Asistență tehnică și/sau administrativă și cheltuieli de sprijin pentru punerea în aplicare a programelor și/sau a acțiunilor UE (fostele linii „BA”), cercetare indirectă și cercetare directă. În cadrul fiecăruia dintre cele trei instrumente menționate la articolul 3, cheltuielile pot acoperi, de asemenea, costurile altor activități de sprijin, cum ar fi controlul calității și monitorizarea proiectelor de sprijin tehnic la fața locului și costurile consilierii *inter pares* și ale experților și ale grupurilor de experți pentru evaluarea și punerea în aplicare a reformelor structurale [articolul 7 alineatul (3)]; Aceste cheltuieli reprezintă 50 de milioane EUR, adică 0,2 % din PSR (20 de milioane EUR la linia bugetară 06.02.02 și 30 de milioane EUR la linia bugetară 06.02.03.02).

În cazul în care propunerea/initiativa afectează mai multe rubrici:

TOTAL credite în cadrul RUBRICILOR 1-6 din cadrul financiar multianual (Sumă de referință)	Angajamente	=4+ 6	1 334,617	3 637,310	4 940,056	4 642,857	4 145,714	5 148,629	1 150,817		25 000,000
	Plăți	=5+ 6	74,794	107,104	3 621,688	6 627,214	3 130,870	3 134,113	5 629,014	2 675,203	25 000,000

Rubrica din cadrul financiar multianual	7	„Cheltuieli administrative”
--	----------	-----------------------------

Milioane EUR (cu trei zecimale, unde punctul zecimal este reprezentat de virgulă)

		Anul 2021	Anul 2022	Anul 2023	Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	TOTAL
DG: PSRS									
• Resurse umane		31,750	34,710	37,723	37,723	37,723	37,723	37,723	255,075
• Alte cheltuieli administrative		2,500	2,700	3,000	3,000	3,000	3,000	3,000	20,200
TOTAL DG PSRS	Credite	34,250	37,410	40,723	40,723	40,723	40,723	40,723	275,275

TOTAL credite în cadrul RUBRICII 7 din cadrul financiar multianual	(Total angajamente = Total plăți)	34,250	37,410	40,723	40,723	40,723	40,723	40,723	275,275
---	---	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	---------

Milioane EUR (cu trei zecimale, unde punctul zecimal este reprezentat de virgulă)

		Anul 2021	Anul 2022	Anul 2023	Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	Post-2027	TOTAL
TOTAL credite în cadrul RUBRICILOR 1-7 din cadrul financiar multianual	Angajamente	1 368,867	3 674,720	4 980,779	4 683,580	4 186,437	5 189,352	1 191,540		25 275,275
	Plăți	109,044	144,514	3 662,411	6 667,937	3 171,593	3 174,836	5 669,737	2 675,203	25 275,275

3.2.2. Sinteza impactului estimat asupra creditelor cu caracter administrativ

- ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite cu caracter administrativ
- ☒ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite cu caracter administrativ, conform explicațiilor de mai jos:

milioane (cu trei zecimale, unde punctul zecimal este reprezentat de virgulă)

	Anul 2021	Anul 2022	Anul 2023	Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	Post-2027	TOTAL
RUBRICA 7 din cadrul financiar multianual									
Resurse umane	31,750	34,710	37,723	37,723	37,723	37,723	37,723		255,075
Alte cheltuieli administrative	2,500	2,700	3,000	3,000	3,000	3,000	3,000		20,200
Subtotal RUBRICA 7 din cadrul financiar multianual	34,250	37,410	40,723	40,723	40,723	40,723	40,723		275,275
În afara RUBRICII 7⁴⁰ din cadrul financiar multianual									
Resurse umane									
Alte cheltuieli cu caracter administrativ	6,731	6,865	7,003	7,143	7,285	7,432	7,510		50,000
Subtotal în afara RUBRICII 7 din cadrul financiar multianual	6,731	6,865	7,003	7,143	7,285	7,430	7,541		50,000
TOTAL	40,981	44,275	47,726	47,866	48,008	48,155	48,264		325,275

Necesarul de credite în materie de resurse umane și de alte cheltuieli administrative va fi acoperit de creditele DG-ului care sunt deja alocate pentru gestionarea acțiunii și/sau realocate intern în cadrul DG-ului, completate, după caz, prin resurse suplimentare ce ar putea fi alocate DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii de alocare anuală și în lumina constrângerilor bugetare.

⁴⁰

Asistență tehnică și/sau administrativă și cheltuieli de sprijin pentru punerea în aplicare a programelor și/sau a acțiunilor UE (fostele linii „BA”), cercetare indirectă și cercetare directă.

3.2.2.1. Necesarul de resurse umane estimat

- ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de resurse umane.
- ☒ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de resurse umane, conform explicațiilor de mai jos:

Estimări în echivalent normă întreagă

	Anul 2021	Anul 2022	Anul 2023	Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	Total
• Posturi din schema de personal (funcționari și agenți temporari)								
XX 01 01 01 (la sediu și în birourile reprezentanțelor Comisiei)	196	214	233	233	233	233	233	233
XX 01 01 02 (în delegații)								
XX 01 05 01 (cercetare indirectă)								
10 01 05 01 (cercetare directă)								
• Personal extern (în echivalent normă întreagă: ENI)⁴¹								
XX 01 02 01 (AC, END, INT din „pachetul global”)	49	54	58	58	58	58	58	58
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT și JED în delegații)								
XX 01 04 yy⁴²	- la sediu							
	- în delegații							
XX 01 05 02 (AC, END, INT - cercetare indirectă)								
10 01 05 02 (AC, END, INT - cercetare directă)								
Alte linii bugetare (a se preciza)								
TOTAL	245	268	291	291	291	291	291	291

XX este domeniul de politică sau titlul din buget în cauză.

Necesarul de resurse umane va fi asigurat din efectivele de personal ale DG în cauză alocate deja pentru gestionarea acțiunii și/sau realocate intern în cadrul DG, completate, după caz, prin resurse suplimentare ce ar putea fi alocate DG care gestionează acțiunea în cadrul procedurii de alocare anuală și în lumina constrângerilor bugetare.

⁴¹ AC = agent contractual; AL = agent local; END = expert național detașat; INT = personal pus la dispoziție de agenți de muncă temporară; JED = expert tânăr în delegații.
⁴² Subplafonul pentru personal extern acoperit din creditele operaționale (fostele linii „BA”).

Descrierea sarcinilor care trebuie efectuate:

Funcționari și personal temporar	Sarcina care trebuie îndeplinită cuprinde toate sarcinile necesare a) procesării angajamentelor în materie de reformă, b) analizei realizării angajamentelor în materie de reformă; c) procesării cererii statelor membre și a gestionării ulterioare a proiectelor și d) gestionării financiare și contractuale a programului, și anume: • Evaluarea propunerilor prezentate de statele membre și pregătirea actelor juridice conexe, inclusiv coordonarea cu alte/contribuția altor servicii sau cu experți/a experților externi • Evaluarea realizării angajamentelor în materie de reformă și pregătirea actelor juridice conexe • Relații, raportare și negocieri cu PE, Consiliul și alte instituții ale UE privind programul în ansamblu • Relații cu statele membre și cu alte părți interesate (printre altele, cu privire la situația actuală privind angajamentele în materie de reformă); interacțiuni cu semestrul european • Organizarea procedurilor și pregătirea actelor juridice conexe privind suspendarea, anularea plăților și recuperarea fondurilor, organizarea cererilor de propuneri pentru statele membre etc. • Pregătirea programelor de lucru/deciziilor de finanțare, stabilirea priorităților • Gestionarea procedurilor de contractare • Comunicarea cu părțile interesate cu privire la aspectele contractuale și financiare • Pregătirea și organizarea de reuniuni ale grupului de coordonare la nivel înalt cu DG-urile interesate, cu statele membre și cu alte părți interesate. • Gestionarea proiectelor: conceperea, punerea în aplicare și monitorizarea proiectelor, precum și gestionarea laturii contractuale și financiare: angajamente, plăți, ordine de recuperare etc. • Efectuarea de controale • Gestionarea instrumentelor informatice • Contribuții și urmărirea procedurii anuale DAS. Monitorizarea și raportarea privind îndeplinirea obiectivelor, inclusiv în procedura bugetară, planul de gestionare, revizuirea la jumătatea perioadei, rapoartele AAR și AOS
Personal extern	Sprijin pentru îndeplinirea sarcinilor financiare și administrative.

3.2.3. Contribuția terților

Propunerea/inițiativa:

- ☐ nu prevede cofinanțare din partea terților
- ☒ prevede cofinanțare din partea terților, estimată în cele ce urmează:

Credite în milioane EUR (cu trei zecimale)

	Anul 2021	Anul 2022	Anul 2023	Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	Total
A se preciza organismul care asigură cofinanțarea								
TOTAL credite cofinanțate								

3.3. Impactul estimat asupra veniturilor

- ☒ Propunerea/inițiativa nu are impact financiar asupra veniturilor.
- ☐ Propunerea/inițiativa are următorul impact financiar:
 - ☐ asupra resurselor proprii
 - ☐ asupra altor venituri

vă rugăm să precizați, dacă veniturile sunt alocate unor linii de cheltuieli

☐

Milioane EUR (cu trei zecimale)

Linia bugetară pentru venituri:	Impactul propunerii/inițiativei ⁴³						
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Articolul							

Pentru veniturile alocate, a se preciza linia bugetară (liniile bugetare) de cheltuieli afectată (afectate).

Alte observații (de exemplu, metoda/formula utilizată pentru calcularea impactului asupra veniturilor sau orice alte informații).

⁴³

În ceea ce privește resursele proprii tradiționale (taxe vamale, cotizații pentru zahăr), sumele indicate trebuie să fie sume nete, și anume sume brute după deducerea unei cote de 20 % pentru costuri de colectare.