



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2018.5.31.
COM(2018) 391 final

2018/0213 (COD)

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

a reformtámogató program létrehozásáról

{SEC(2018) 280 final} - {SWD(2018) 310 final} - {SWD(2018) 311 final}

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

E javaslat az alkalmazás kezdőnapját 2021. január 1-jében rögzíti, és a javaslatot 27 tagállamból álló Unióra vonatkozóan terjesztik elő. Ez utóbbi összhangban áll azzal, hogy az Egyesült Királyság az Európai Unióról szóló szerződés 50. cikke alapján bejelentette az Európai Unióból és az Euratómból történő kilépésére irányuló szándékát, amely bejelentést az Európai Tanács 2017. március 29-én kapta meg.

• A javaslat indokai és céljai

A strukturális reformok a gazdaság szerkezetét, valamint a vállalkozások működési környezetét és az emberek életkörülményeit meghatározó intézményi és szabályozási kereteket tartósan átalakító módosítások. A strukturális reformok gyakran a növekedés mozgatórugóit gátló akadályok kezelésére irányulnak, például a munkaerő-, a termék-, a szolgáltatás- és a pénzügyi piacok átszervezése útján, ami által hozzájárulnak a munkahelyteremtéshez, a beruházásokhoz és a termelékenységhez. A strukturális reformok célja lehet továbbá az állam által a polgárai számára nyújtott közigazgatás, szolgáltatások és szociális ellátások hatékonyságának és minőségének javítása.

A megfelelően megválasztott és végrehajtott strukturális reformok felgyorsíthatják a tagállamok közötti felfelé irányuló társadalmi és gazdasági konvergencia folyamatait az euróövezeten belül és kívül egyaránt, továbbá megerősíthetik gazdaságaik rezilienciáját. E konvergencia és az ellenálló képesség megerősítésének hatásai a várakozások szerint nagyobb fokú jólétet eredményeznek, és a gazdasági és monetáris unió egészének zökkenőmentes és stabil működéséhez vezetnek. A strukturális reformok hatékony végrehajtása elengedhetetlen a kohézió erősítéséhez, a termelékenység növeléséhez, a munkahelyteremtéshez, a beruházások ösztönzéséhez és a fenntartható növekedés biztosításához.

Az európai gazdaság az elmúlt évtized leggyorsabb növekedési ütemét produkálja, csúcson van a foglalkoztatás, élénkülően a beruházások és javulnak az államháztartási pozíciók. Az Unió-szerte jelenleg fennálló relatív kedvező gazdasági helyzet lehetőséget kínál a nagyon is szükséges reformok megvalósítására. Ugyanakkor a reformok végrehajtása lassan és a különböző tagállamokban egyenetlenül, bizonyos szakterületeken pedig nem kielégítő ütemben halad, ez pedig kedvezőtlen hatást gyakorol az uniós tagállamok gazdaságainak konvergenciájára és rezilienciájára, ezáltal pedig általában az Unióra. E tekintetben az euróövezeten kívüli tagállamokban az euróövezeti csatlakozás felé vezető úton a reformok végrehajtása terén elért haladás pozitív hatást gyakorolhat az euróövezet egészére. Ebből kifolyólag az euróövezeten kívüli, az euró bevezetése érdekében lépéseket tevő tagállamok reformtörekvéseinek végrehajtása külön figyelmet érdemel.

A reformok lassú végrehajtásának egyik oka a korlátozott közigazgatási kapacitásban keresendő. Egy másik ok, hogy a strukturális reformok előnyei gyakorta csak hosszú távon válnak érzékelhetővé, miközben gazdasági, társadalmi és politikai költségeik jellemzően rövid távon jelentkeznek. A nemzeti kormányok ezért vonakodhatnak bizonyos reformok végrehajtásától, például a reformok végrehajtásához szükséges közigazgatási kapacitás hiánya, a rövid távon jelentkező magas politikai költségek vagy a lakosság egyes szegmenseit érő kedvezőtlen hatások miatt. A reformok megvalósítására vállalkozó kormányoknak nehézséget okozhat a reformok végigvitele, mivel a választási ciklusok gyakran rövidebbek a

nagyobb reformok végrehajtásához szükséges időnél. Ebből kifolyólag előfordulhat, hogy a szükséges reformintézkedések meghozatalát későbbre halasztják, a reformtörekvéseket feladják vagy akár vissza is fordítják.

Az öt elnök jelentésében vázolt elképzelésekre építve a Juncker-Bizottság a prioritásokat az európai szemeszter folyamatának keretében a beruházások élénkítése, a strukturális reformok végrehajtása és a felelős költségvetési politikák biztosításának bővös háromszögére összpontosította.

A strukturális reformok előmozdítása érdekében Juncker elnök az Unió helyzetét értékelő 2017. évi beszédében, csakúgy mint a gazdasági és monetáris unió elmélyítéséről szóló, illetve az Európai Unió pénzügyeinek jövőjéről szóló vitaanyagokban a Bizottság az általa létrehozott strukturálisreform-támogató program továbbvitelét és egy célzott eszköz, a reformok végrehajtását elősegítő eszköz létrehozását javasolta, amely pénzügyi ösztönzőket nyújtana a tagállamoknak a reformok megvalósításához.

Világossá vált, hogy a reziliens gazdasági struktúrák irányába mutató fokozottabb konvergencia az euróövezeti csatlakozásra készülő tagállamok számára is fontos szempont.

Ezeket a politikai megfontolásokat vázolta fel a Bizottságnak az euróövezeti stabilitást szolgáló, uniós jogi keretbe foglalt új költségvetési eszközökről szóló, 2017. december 6-i közleménye. A közlemény a 2020 utáni új többéves pénzügyi keretben¹ egy új, a reformok végrehajtását elősegítő eszköz létrehozására tett javaslatot az európai szemeszter keretében meghatározott reformok végrehajtásának támogatására, egyben a strukturálisreform-támogató program folytatásaként, és az új eszköz tartalmazna egy célzott konvergenciatámogató eszközt is az euróövezeti tagságra való felkészülés támogatása érdekében. A vezetők 2018. február 23-i informális ülését megelőzően a 2020 utáni, új, korszerű többéves pénzügyi keretről kiadott közleményében² a Bizottság megerősítette ezen szándékát annak bejelentésével, hogy a reformösztönző eszköznek és a konvergenciatámogató eszköznek alkalmasnak kell lennie arra, hogy hathatós támogatást és ösztönzőket nyújtson a tagállamoknak reformok széles körének megvalósításához. A közleményben a Bizottság azt is jelezte, hogy az eszközök összessége számára a hétéves időszakra mintegy 25 milliárd EUR nagyságrendű költségvetési sort irányzott elő.

Végezetül a Bizottság „Modern költségvetés a polgárainak védelmet, biztonságot és lehetőségeket nyújtó Unió számára – A 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret” című, az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának címzett, 2018. május 2-i közleménye³ megerősítette ezt a döntést. A közleményben a Bizottság bejelentette az új, továbbfejlesztett reformtámogató programot, amely az összesen 25 milliárd EUR-s költségvetésével technikai és pénzügyi támogatást kínál a nemzeti szinten megvalósítandó reformokhoz. Az új program

¹ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, az Európai Tanácsnak, a Tanácsnak és az Európai Központi Banknak: Az euróövezeti stabilitást szolgáló, uniós jogi keretbe foglalt új költségvetési eszközök, COM(2017) 822 final.

² A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, az Európai Tanácsnak és a Tanácsnak: Az Európai Unió új, korszerű többéves pénzügyi kerete a 2020 utáni prioritások megvalósításának hatékony szolgálatában, COM(2018) 98 final.

³ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, az Európai Tanácsnak, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának: Modern költségvetés a polgárainak védelmet, biztonságot és lehetőségeket nyújtó Unió számára, SWD(2018) 171 final.

elkülönül az (EU) XXX/xxxx rendeletben⁴ (a CPR-t felváltó rendelet) meghatározott jövőbeli uniós alapoktól, de kiegészíti azokat.

A fentiek alapján a Bizottság egy új reformtámogató programra (a továbbiakban: program) tesz javaslatot, amely a következő három elkülönülő, egymást kiegészítő elemet tartalmazza: i. reformösztönző eszköz, amely pénzügyi támogatási eszköz formáját ölti; ii. a strukturálisreform-támogató programot folytató program, amely technikai támogatási eszköz formáját ölti; és iii. konvergenciatámogató eszköz, amely az euróövezeten kívüli tagállamoknak nyújt egyedi és célzott támogatást. A program célja tehát, hogy a növekedésösztönző strukturális reformok megtervezéséhez és végrehajtásához támogatást nyújtson a tagállamok kormányainak és hatóságainak technikai támogatás iránti kérelmük vagy reformvállalásokra vonatkozóan benyújtott javaslataik alapján. A program a kohézió, a versenyképesség, a termelékenység, a növekedés és a foglalkoztatás ösztönzésének átfogó céljához hivatott hozzájárulni. A program emellett pozitív hatást gyakorolhat a szociális jogok európai pillérének megvalósítására is. Az említett célokból elegendő pénzügyi ösztönzést kell nyújtania a strukturális jellegű reformok megvalósításához, illetve technikai támogatást a tagállamok közigazgatási kapacitásának megerősítéséhez az intézmények, a kormányzat, a közigazgatás, valamint a gazdasági és szociális ágazatok előtt álló kihívásokkal összefüggésben.

E célt szem előtt tartva célzott technikai támogatást és pénzügyi ösztönzőket kapnak majd a tagállamok, a konvergenciatámogató eszköz révén ideértve azon tagállamokat is, amelyek pénzneme nem az euró, de bizonyítható lépéseket tettek az egységes valuta meghatározott időkereten belüli bevezetése érdekében.

• **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

A program összhangban lesz az uniós alapok és más uniós programok keretében megvalósított, meglévő szakpolitikai intézkedésekkel. A program továbbá épít a jelenlegi strukturálisreform-támogató program kapcsán szerzett tapasztalatokra.

A jelenlegi többéves pénzügyi keret és a hatályos ágazati jogszabályok alapján számos olyan eszköz áll rendelkezésre uniós szinten, amelyek strukturális reformok végrehajtását támogatják. A szakpolitikai oldalon az Unió által az európai szemeszter keretében kiadott ajánlások segítenek a kihívások és a reformprioritások beazonosításában, valamint az ezekről a tagállamokkal való politikai megállapodásban. Emellett a strukturálisreform-támogató program technikai támogatást nyújt a tagállamoknak a strukturális reformok előkészítéséhez, megtervezéséhez és végrehajtásához, míg az uniós alapok programjai beruházási projektekhez tartozó elemeket finanszíroznak az uniós alapok által támogatott szakpolitikai területeken. Az uniós alapok jogi kerete a finanszírozás tematikus koncentrációját írja elő, és egy sor, a források folyósítása előtt teljesítendő feltételt határoz meg. Jóllehet a tervek szerint az új többéves pénzügyi keret alapján tovább erősödik az uniós alapok és az európai szemeszter közötti kapcsolat, és bár az uniós alapokból finanszírozott intézkedések alapvető fontosságúak a kohéziós politikai célkitűzések elérése és a szóban forgó alapok hatékonyságának biztosítása szempontjából, ezek az alapok nem feltétlenül elegendőek a tagállami strukturális reformok gyorsabb végrehajtása előtt álló akadályok kezeléséhez.

Reformösztönző eszköz

⁴ HL C ., ., . o.

A tagállamoknak pénzügyi hozzájárulást nyújtó eszközként a program pénzügyi ösztönzőket nyújt a tagállami reformok végrehajtásához úgy, hogy közben biztosítja a más meglévő uniós programok keretében finanszírozott intézkedésekkel való összhangot. A tagállami strukturális reformokhoz kapcsolódó beruházási jellegű intézkedések végrehajtását támogató források eddig főként az uniós alapokon keresztül voltak elérhetők. Ugyanakkor bár a strukturális kihívások egy részének a kohéziós politikához kapcsolódó beruházási komponensei támogathatók az uniós alapokból, az uniós alapok nem használhatók fel a strukturális reformok megtervezésének és végrehajtásának előmozdításához az európai szemeszter keretében a különböző szakpolitikai területeken meghatározott kihívások teljes körének kezelése céljából. Emellett a tisztán szabályozási jellegű, végrehajtási vagy beruházási költséggel nem járó reformok nem finanszírozhatók az uniós alapokból.

A tagállamok előtt számos olyan strukturális kihívás áll, amely nem kezelhető kizárólag beruházások vagy valamilyen program szigorú értelemben vett technikai végrehajtása útján, hanem szakpolitikai és szabályozási intézkedések, beruházások, valamint az intézmények és rendszerek irányítása javításának összetett egyvelegét tehetik szükségessé. Emellett a strukturális reformok rövid távon magas politikai költségekkel járhatnak, ami megakadályozhatja vagy lelassíthatja a végrehajtásukat. E tekintetben az uniós költségvetésből származó pénzügyi ösztönzők segíthetnek az ilyen akadályok leküzdésében és – technikai támogatással kombinálva vagy önmagukban – segíthetnek a reformok iránti politikai felelősségvállalás biztosításában. A Bizottság és az illetékes nemzeti hatóságok közötti mélyrehatóbb párbeszéd ösztönzőleg hathat a tagállamokra a reformok átfogó rendszerének megtervezésében és végrehajtásában.

Pénzügyi támogatást nyújtó eszközként a Reformtámogató program lehetővé fogja tenni ilyen pénzügyi ösztönzők nyújtását, és ebből kifolyólag összhangban van az uniós finanszírozási programok intézkedéseivel.

Technikai támogatási eszköz

Technikai támogatást nyújtó eszközként a program lehetővé teszi a Bizottság számára, hogy támogassa a tagállami hatóságokat a reformok saját prioritásaik szerinti kidolgozásában és a reformintézkedések és -stratégiák kidolgozására és végrehajtására szolgáló kapacitásaik fejlesztésében, valamint a bevált gyakorlatokból és a partnerek példáiból leszűrhető előnyök kiaknázásában. A technikai támogatási eszköz épít a strukturálisreform-támogató program sikerére, amely iránt a program eddigi végrehajtásának két kiválasztási fordulójában a rendelkezésre álló éves költségvetéshez képest négyszeres (2017), illetve ötszörös (2018) túligénylés volt. A technikai támogatási eszköz testre szabott támogatás és szakismeretek gyakorlatban történő nyújtására összpontosít arra törekedve, hogy a tagállamok rendelkezzenek a reformok végrehajtásához szükséges intézményi és közigazgatási kapacitással. Ennek érdekében az eszköz célja, hogy segítséget nyújtson a kérelmező tagállamok nemzeti hatóságainak a reformfolyamat során vagy e folyamat meghatározott állomásain vagy különböző szakaszaiban. A program keretében elérhető, a meglévő strukturálisreform-támogató program folytatásának szánt technikai támogatási eszköz konzisztens, koherens a kapacitásépítés és technikai segítségnyújtás céljára más uniós finanszírozási programok keretében rendelkezésre álló jelenlegi forrásokkal és kiegészíti azokat. A technikai támogatás hozzáadott értéket képvisel a különböző ágazati uniós programok és az uniós alapok által finanszírozott intézkedések által nyújtott jelenlegi segítséghez képest, mivel országspecifikus szemléletet kínál, egyúttal az Unió legfontosabb szakpolitikai célkitűzéseivel összhangban támogatja a tagállamokban zajló legfontosabb strukturális reformokat.

Konvergenciatámogató eszköz

Az euróövezeti tagságot előkészítő konvergenciatámogató eszközként a program lehetővé fogja tenni a Bizottság számára, hogy figyelembe vegye a strukturális reformokra vállalkozó euróövezeten kívüli tagállamok egyedi szükségleteit azáltal, hogy kiegészítő eszközöket kínál számukra ahhoz, hogy gazdaságaikat és társadalmi struktúráikat ellenállóbbá tegyék a sokkokkal szemben és jobban felkészüljenek az euróövezeti tagságra. A konvergenciatámogató eszköz a reformok végrehajtását elősegítő, valamennyi tagállam számára elérhető eszközön felüli támogatás. Jelenleg nincs olyan eszköz, amely közvetlen pénzügyi ösztönzőt nyújtana a strukturális reformok végrehajtásához valamennyi tagállamban, vagy éppen az euróövezeten kívüli tagállamokban. Jóllehet az euróövezeten kívüli tagállamok hozzáférnek az uniós alapokhoz, utóbbiaknak nem célja a gazdaság ellenálló képességét javító jelentős strukturális reformok kezelése, ami segítene az érintett tagállamoknak a jövőbeli euróövezeti tagságra való átfogó felkészülésben. Az egységes valuta meghatározott időkereten belüli bevezetése érdekében bizonyítható lépéseket tevő, euróövezeten kívüli tagállamoknak nyújtott célzott támogatáson keresztül a reformtámogató program várhatóan fel fogja gyorsítani az érintett tagállamok konvergenciafolyamatát, ezáltal pedig hozzájárul a konvergenciakritériumok teljesüléséhez és az euróövezet egészének ellenálló képességéhez.

Az egyéb rendelkezésekkel és szakpolitikákkal való összhangot illetően a program regionális, nemzeti, uniós és nemzetközi szinten is biztosítja a kiegészítő jelleget, a sinergiákat, a koherenciát és a következetességet más uniós programok és szakpolitikák tekintetében, konkrétan az európai szemeszter keretében adott szakpolitikai iránymutatás kiegészítése és az uniós alapok hasznosításának elősegítése által.

Egyértelmű határvonalak alapján a Bizottság biztosítani fogja, hogy a program keretében végrehajtani szándékozott intézkedések kiegészítsék a többi uniós programot és alapot (különösen az uniós alapokat), és ne legyenek átfedésben azokkal. Emellett mindhárom eszköznek a többi uniós program és uniós alap tekintetében történő koordinációja változatlanul biztosítva lesz a különböző eszközök irányítására vonatkozóan a Bizottságon belül kialakított munkamódszerek révén. Ez főként az érintett bizottsági szolgálatok képviselőinek bevonásával már működő koordinációs mechanizmus révén fog megvalósulni. Az egy-egy tagállam javára nyújtandó támogatásra vonatkozó döntések során figyelembe veszik többek között az uniós alapok vagy programok keretében finanszírozott, már meglévő tevékenységeket és intézkedéseket. Megerősítésre kerül a koordinációs mechanizmus, hogy tükrözze a többéves pénzügyi keret számos programja közötti kiegészítő jelleg, sinergiák, koherencia és konzisztencia iránti fokozott szükségletet, különösen egyrészt a megosztott irányítás alá tartozó uniós alapok programozási folyamatának elvégzése, másrészt a program keretébe tartozó reformok kiválasztása érdekében, hogy maximális legyen az uniós intézkedések és források hatékonysága és eredményessége.

A pénzügyi ösztönzők tekintetében az a tény, hogy a program keretében pénzügyi hozzájárulásban részesülő reformokat az európai szemeszter meglévő folyamatának keretében fogják meghatározni, alapvető fontosságú lesz az addicionalitás biztosítása és olyan reformok támogatásának elkerülése szempontjából, amelyek egyébként is megvalósultak volna. Emellett a szóban forgó reformok végrehajtásának az európai szemeszter keretében történő nyomon követése további biztosítékokat jelent ebben a tekintetben.

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

A javaslat összhangban van a többi uniós szakpolitikával, és biztosított a kiegészítő jelleg és a szinergikus hatás azok tekintetében, így például a beruházások élénkítése, a strukturális reformok végrehajtása és a felelős költségvetési politikák biztosításának bűvös háromszögére összpontosító európai szemeszter keretébe tartozó szakpolitikák tekintetében. Másrészt a program épít a gazdasági és monetáris unió elmélyítéséről szóló vitaanyagban⁵ tett javaslatokra, és összhangban van Juncker elnök által az Unió helyzetéről az Európai Parlamentben 2017. szeptember 13-án elmondott beszéddel (és az ahhoz fűzött szándéknyilatkozattal), amelyben az elnök vázolta a gazdasági és monetáris unió elmélyítésére vonatkozó javaslatokat. A javaslat hozzájárulhat a szociális jogok európai pillérének megvalósításához is.

A reformok végrehajtását elősegítő eszközre és a konvergenciatámogató eszközre vonatkozó javaslatát a Bizottság a 2017. december 6-i közleményében⁶ új költségvetési eszközökként és a gazdasági és monetáris unió elmélyítésére irányuló kezdeményezések részeként mutatta be.

A program hatékony megoldást kínál a tagállamok strukturális reformok végrehajtása céljából pénzügyi és technikai eszközökkel történő támogatására, ami cserébe hozzájárulhat más uniós szakpolitikák végrehajtásához. A reformfolyamat összetett, gyakran politikai költségekkel jár, egyidejűleg kíván szakértelmet különböző területeken, és határon átnyúló hatással járhat. A program keretében nyújtott uniós támogatásnak hozzá kell járulnia ahhoz, hogy szakpolitikai területek széles köre tekintetében javuljanak az olyan mélyreható, növekedésösztönző reformok végrehajtásának feltételei a tagállamokban, amelyek az Unió egészére kiható pozitív továbbgyűrűző hatásokat generálnak.

A többi uniós szakpolitika tekintetében a konzisztencia és a koherencia egyrészt a kiegészítő finanszírozásra vonatkozóan a különböző uniós programokat és alapokat létrehozó jogalkotási aktusokban foglalt megfelelő rendelkezéseken keresztül, másrészt az egymás tekintetében kiegészítő jelleggel bíró uniós szakpolitikák kapcsán érintett szolgálatok közötti fokozott belső koordináción keresztül lesz biztosítva a szinergiák kihasználása és az egymást erősítő hatások érvényre juttatása érdekében. A program továbbá épít a jelenlegi strukturálisreform-támogató program kapcsán szerzett tapasztalatokra.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

A javaslat az Európai Unió működéséről szóló szerződés 175. cikkén (harmadik bekezdés), valamint 197. cikkének (2) bekezdésén alapul.

Az EUMSZ 175. cikke (harmadik bekezdés) úgy rendelkezik, hogy ha az alapokon kívül és az egyéb uniós politikák keretében elhatározott intézkedések sérelme nélkül egyedi fellépések bizonyulnak szükségesnek, akkor az ilyen fellépéseket az Európai Parlament és a Tanács a

⁵ Vitaanyag a gazdasági és monetáris unió elmélyítéséről, COM(2017) 291, 2017. május 31.

⁶ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, az Európai Tanácsnak, a Tanácsnak és az Európai Központi Banknak: Az euróövezeti stabilitást szolgáló, uniós jogi keretbe foglalt új költségvetési eszközök, COM(2017) 822 final.

rendes jogalkotási eljárás keretében, a Gazdasági és Szociális Bizottsággal és a Régiók Bizottságával folytatott konzultációt követően fogadhatja el.

Az EUMSZ 197. cikkének (2) bekezdés előírja, hogy az Unió – többek között az információk cseréjének megkönnyítése, valamint a képzési programok támogatása révén – támogathatja a tagállamok azon erőfeszítéseit, amelyek az uniós jog végrehajtásához szükséges közigazgatási kapacitásaik javítására irányulnak. Az ilyen támogatás igénybevételére egyik tagállam sem kötelezhető. Az e célból szükséges intézkedéseket rendes jogalkotási eljárás keretében eljárva az Európai Parlament és a Tanács állapítja meg, kizárva azonban a tagállamok törvényi, rendeleti vagy közigazgatási rendelkezéseinek bármilyen harmonizációját.

Az EUMSZ 175. és 197. cikkére való tekintettel a program célja a kohézió, a versenyképesség, a termelékenység, a növekedés és a foglalkoztatás ösztönzése, és ezzel összefüggésben meghatározó mértékben hozzá tud járulni a következőkhez: i. a nemzetgazdaságok teljesítményének javítására és a tagállamok ellenálló gazdasági és társadalmi struktúráinak előmozdítására irányuló strukturális jellegű reformok megvalósítása; ii. a tagállamok közigazgatási kapacitásának megerősítése az intézmények, a kormányzat, a közigazgatás, valamint a gazdasági és szociális ágazatok előtt álló kihívásokkal összefüggésben; és iii. az ellenállóbb gazdasági és szociális struktúrákat előmozdító, strukturális jellegű reformok megvalósítása, valamint a közigazgatási kapacitások megerősítése azon tagállamokban, amelyek pénzneme nem az euró, de egyértelműen kötelezettséget vállaltak az egységes valuta bevezetése iránt és bizonyítható lépéseket tettek annak meghatározott időkereten belül történő bevezetése érdekében, az euróövezetben való részvételük előkészítésének támogatása céljából.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

A javasolt intézkedéseknek a tervezett programból történő finanszírozása tiszteletben tartja az európai hozzáadott érték és a szubszidiaritás elveit. Az uniós költségvetésből származó finanszírozás azon tevékenységekre összpontosul, amelyek célkitűzéseit a tagállamok önmagukban nem tudják kellően megvalósítani („szükségesség vizsgálata”), így az Unió beavatkozása hozzáadott értéket képvisel ahhoz képest, mint ha a tagállamok egyedül járnának el.

A program átfogó célkitűzése a kohézió, a versenyképesség, a termelékenység, a növekedés, és a munkahelyteremtés ösztönzése. E célból a program pénzügyi ösztönzőket nyújt a strukturális jellegű kihívások kezeléséhez, továbbá elősegíti a tagállamok közigazgatási kapacitásának megerősítését intézményeik, illetve gazdasági és szociális ágazataik tekintetében.

Alaplogikája szerint a program önkéntes alapon, saját kérésre nyújt támogatást. Ennek eredményeképp minden tagállam maga dönti el, hogy a nemzeti, regionális vagy helyi szinten elérhető lehetőségek fényében szükség van-e uniós szintű intézkedésre. A reformok végrehajtása továbbra is tagállami hatáskörbe tartozik, a tagállamok pedig a reformösztönző eszköz folyamatai során mindvégig be vannak vonva.

A strukturális reformok végrehajtása az Unió és az euróövezet közös érdeke, hiszen a reformok nemcsak az érintett gazdaságok ellenálló képességének megerősítését segítik elő, hanem az Unióét és az euróövezetét is.

A reformösztönző eszköz tekintetében a program közvetlen válasz a strukturális reformok lassú és egyenetlen tagállami végrehajtására, különösen az európai szemeszter keretében

feltárt kihívásokkal összefüggésben. Ebből a szempontból a Bizottság a legalkalmasabb arra, hogy uniós szintű kezdeményezést tegyen, mivel rendelkezik a tagállami reformok végrehajtására vonatkozó országspecifikus átfogó ismeretekkel, valamint az ahhoz szükséges szakismeretekkel, hogy az érintett tagállamokkal közösen meghatározza a kezelendő fontos kihívásokat. A reformcsomagokra vonatkozóan a Bizottság és a tagállam között létrejövő (és megfelelő végrehajtási jogi aktussal elfogadott) megállapodás erősíteni fogja a tagállami felelősségvállalást, mivel a reformvállalásokra vonatkozó eredeti javaslat az érintett tagállamtól fog származni, és „hazai érlelésű”, az adott ország által formált termék lesz. Ez folyamatos szakpolitikai párbeszéddel jár a Bizottság és az érintett tagállam között. Az eszköznek a következő többéves pénzügyi keret teljes időszakát lefedő időtartama biztosítja a folyamatosságot a reform-erőfeszítések tekintetében, így a tagállamok dönteni tudnak a pénzügyi támogatás iránti kérelmük megfelelő idejéről.

A technikai támogatási eszköz (azaz a strukturálisreform-támogató program utóda) tekintetében a Bizottság kivételes helyzetben van az uniós szintű intézkedések megtételéhez. A strukturálisreform-támogató program elindítása óta a Bizottság létrehozta az Unió egészét lefedő szakértői adatbázisát (amely már most is jól teljesít); a Bizottság van a legjobb helyzetben ahhoz, hogy lehetővé tegye a bevált módszerek megosztását; továbbá a Bizottság képes sinergiákat kialakítani a különböző tagállamok reform-erőfeszítéseinek kezelése és a határokon átnyúló kihívások kezelése érdekében. Ezzel egyidejűleg a Bizottság által nyújtott támogatás koordinálása biztosítja az átfogó szakismeretek rendelkezésre állását, a bevált gyakorlatok megosztását és a reformfolyamat különböző pontokon történő támogatását. Emellett a tagállamok közötti sinergiák kialakítása révén az uniós szintű fellépés biztosítja a határokon átnyúló vagy az Unió egészét érintő kihívások kezeléséhez való hozzájárulást.

A konvergenciatámogató eszköz tekintetében az uniós szintű fellépés célja az euróövezeten kívüli gazdaságok ellenálló képességének fokozása a reálkonvergencia előmozdításán keresztül. Ez utóbbi nemcsak az érintett tagállamok, hanem az Unió egésze számára is elemi fontosságú, és különösen az euróövezetbe való zökkenőmentes átmenet és az euróövezet működése szempontjából elengedhetetlen. Az eszközök továbbá célzott technikai támogatást nyújtanak a közigazgatási kapacitásnak az euróövezeti tagságra való felkészüléssel összefüggő fejlesztéséhez. E célkitűzés eléréséhez tehát uniós szintű fellépésre van szükség.

Az említett célok – nevezetesen azon strukturális jellegű reformkihívások kezelése, amelyek elősegítik az érintett gazdaságok, az Unió és az euróövezet ellenálló képességének megerősítését, valamint a tagállamok közigazgatási kapacitásának megerősítése – önállóan cselekvő tagállamok intézkedései révén nem valósíthatók meg kielégítően, ugyanakkor hozzáadott értéket teremthet az Uniónak egy olyan program létrehozásával megvalósuló beavatkozása, amely az Unióban megvalósuló strukturális reformok tervezéséhez és végrehajtásához pénzügyi ösztönzőket és technikai támogatást tud nyújtani.

- **Arányosság**

A javaslat megfelel az arányosság elvének, mivel az említett célkitűzés európai szintű megvalósításához szükséges minimumra szorítkozik, és nem lépi túl az ehhez szükséges mértéket. A 2021–2027 közötti időszakban a programot alkotó három eszköz keretében nyújtandó támogatás alapját az érintett tagállamtól származó, önkéntes alapon benyújtott kérelemnek kell képeznie. A program önkéntes jellege és az együttműködésnek az egész folyamat során fennálló konszenzuális jellege további garanciát nyújt az arányosság elvének tiszteletben tartására, valamint a tagállamok és a Bizottság közötti kölcsönös bizalom és együttműködés kialakítására.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

Az előző szakaszokban bemutatott célok nem érhetők el a jogszabályok harmonizációja vagy a tagállamok önkéntes fellépése révén. Ezek a célok kizárólag egy rendelet által érhetők el.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

A reformösztönző eszköz és a konvergenciatámogató eszköz új javaslatok, amelyek így eddig nem képezték utólagos értékelés vagy célravezetőségi vizsgálat tárgyát.

A technikai támogatási eszköz a 2017–2020 közötti időszakban meglévő strukturálisreform-támogató program folytatása, amelynek alapját a 2017. május 20-án hatályba lépett (EU) 2017/825 rendelet⁷ képezi. A strukturálisreform-támogató program végrehajtása a 2017. évi éves munkaprogram⁸ 2017. szeptemberi elfogadásával kezdődött, majd a 2018. évi éves program⁹ 2018. márciusi elfogadásával folytatódott. Az (EU) 2017/825 rendelet 16. cikkével összhangban a Bizottság éves ellenőrzési jelentést készít az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a program végrehajtásáról, valamint 2019 közepéig egy független értékelő jelentést is benyújt.

Ha szabályozási szempontból korai is egy formális értékelést készíteni, a strukturális reformokhoz biztosított technikai támogatás nyújtásával kapcsolatban vannak korábbi tapasztalatok, nevezetesen a Görögország részére a Görögországgal foglalkozó munkacsoport keretében nyújtott támogatással kapcsolatban.

A Görögországgal foglalkozó munkacsoport

A Görögország részére a strukturális reformok támogatása céljából a bizottsági szolgálatok által nyújtott technikai támogatás belső és külső értékelések tárgyát is képezte, és ezek az értékelések hasznos tapasztalatokkal szolgáltak a program kialakításához. A Bizottság most is végez utólagos külső értékelést a Görögország részére nyújtott technikai támogatás tekintetében.

Egy külső tanácsadó cég 2014 júliusában értékelte a Görögországgal foglalkozó munkacsoport keretében nyújtott technikai támogatást¹⁰. Ez az értékelés összességében véve

⁷ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2017/825 rendelete (2017. május 17.) a strukturálisreform-támogató program 2017–2020-as időszakra vonatkozó létrehozásáról, valamint az 1303/2013/EU és az 1305/2013/EU rendelet módosításáról (HL L 129., 2017.5.19., 1. o.).

⁸ Melléklet a következőhöz: A Bizottság végrehajtási határozata a 2017. évi munkaprogram elfogadásáról és a strukturálisreform-támogató program finanszírozásáról, valamint a C(2017)3093 határozat hatályon kívül helyezéséről, 2017, C(2017)5780 final.

⁹ Melléklet a következőhöz: A Bizottság végrehajtási határozata a 2017. évi munkaprogram elfogadásáról és a strukturálisreform-támogató program finanszírozásáról, 2018, C(2018)1358 final.

¹⁰ Alvarez & Marsal Taxand, Adam Smith International: „VC/2014/0002 Preliminary Evaluation of the Technical Assistance provided to Greece in 2011-2013 in the areas of Tax Administration and Central Administration Reform” (Az adóigazgatás és a központi igazgatás reformja terén 2011–2013 között Görögországnak nyújtott technikai segítségnyújtás előzetes értékelése), 2014.

arra a következtetésre jutott, hogy a technikai segítségnyújtás hozzájárult az adóigazgatás és a központi igazgatás terén zajló görögországi reformprogram végrehajtásához a 2011–2013 közötti időszakban. Ez a következtetés a segítségnyújtás eredményességének, hatékonyságának, relevanciájának és fenntarthatóságának értékelésén alapult, és a következtetést a legtöbb érdekelt fél válasza is megerősítette, akik azt közölték, hogy a Görögországgal foglalkozó munkacsoport által nyújtott segítség hiányában a vállalt reformok végrehajtása nem valósult volna meg.

Az Európai Számvevőszék pedig teljesítmény-ellenőrzést végzett 2015-ben annak értékelése céljából, hogy a Görögország-munkacsoport mennyire hatékonyan irányította a Görögországnak nyújtott segítséget, és hogy a munkacsoport hozzájárult-e a görögországi reformfolyamatok (makrogazdasági kiigazítási programhoz tartozó elemeinek) végrehajtásához. Az Európai Számvevőszék arra a megállapításra jutott, hogy a Görögországgal foglalkozó munkacsoport összességében sikeresen teljesítette a megbízatását – érdemi technikai segítséget nyújtott a közpolitikák szinte teljes körét lefedő területeken –, és megbízatása nagymértékben összhangban volt a gazdasági kiigazítási program feltételeivel.

A Számvevőszék ugyanakkor megállapított néhány hiányosságot is: az elkülönített, célzott költségvetés hiányát, az átfogó stratégia hiányát és az eredmények szisztematikus nyomon követésének hiányát. A későbbiekben ezeket a hiányosságokat a Strukturálisreform-támogató Szolgálat keretében és a 2017–2020 közötti időszakra szóló strukturálisreform-támogató program kialakításánál kezelték.

- **A strukturálisreform-támogató program előzetes értékelése és első tapasztalatai**

A strukturálisreform-támogató programra vonatkozó, az (EU) 2017/825 rendeletet megalapozó, 2015. novemberi javaslat előterjesztését megelőzően a Bizottság előzetes értékelést végzett, hogy felmérje a reformok tervezésével és végrehajtásával összefüggésben az Unióban felmerülő kihívásokat és problémákat, a lehetséges megoldásokat, és ezek alapján meghatározza a strukturálisreform-támogató program célkitűzéseit és azok elérésének mechanizmusait. Az előzetes értékelés azt állapította meg, hogy a tagállami reformok elmaradó végrehajtása korlátozta az Unió sokkokra adott válaszadási képességét, és konkrétan korlátozta a gazdasági és monetáris unió ellenálló képességét, amely nélkülözhetetlen a tagállamok és társadalmak közötti konvergencia biztosításához. Az előzetes értékelés szerint a kihívások elsődleges okai a korlátozott közigazgatási és intézményi kapacitásokban, valamint az uniós szabályozás nem megfelelő alkalmazásában és végrehajtásában keresendők.

- **Konzultáció az érdekelt felekkel**

A minőségi jogalkotásra vonatkozó követelmények szerinti nyilvános konzultáció keretében a strukturálisreform-támogató programot a „kohéziós klaszterbe” sorolták, amely a következő területekhez tartozó kérdéseket ölelte fel: regionális politika, foglalkoztatás és szociális ügyek, társadalmi befogadás, szakoktatás és -képzés, kutatás és innováció, vállalkozások és ipar, energia, jogérvényesülés és alapvető jogok, migráció és menekültügy, közlekedés, vidékfejlesztés, digitális gazdaság és társadalom, éghajlat-politika, tengerügyek és halászat, strukturális reformok és ifjúság.

A kapcsolódó kérdőívben a jelenlegi strukturálisreform-támogató program nem volt explicit megemlítve, mint a „kohéziós klaszterbe” tartozó finanszírozási programok egyike, következésképp a kérdések csak korlátozott mértékben voltak relevánsak a program kialakítása szempontjából. Mindazonáltal a nyilvános konzultáció egyes eredményei mégis

relevánsak lehetnek (különösen azok a kérdések, amelyekben a tagállami (strukturális) reformok végrehajtása kifejezetten megjelenik).

A gazdasági és monetáris unió elmélyítésével kapcsolatos 2017. december 6-i csomag keretében a Bizottság bejelentette arra vonatkozó szándékát, hogy a 2020 utáni időszakra egy új, a reformok végrehajtását elősegítő eszközt kíván létrehozni a gazdaságpolitikai koordináció európai szemeszterének folyamata során beazonosított nemzeti reformok végrehajtásának támogatása érdekében, továbbá, hogy a (közös rendelkezésekről szóló rendelet¹¹ módosítása révén) egy kísérleti projekten keresztül már a mostani programozási időszakban tesztelni kívánja az elképzelést. Ennek fényében a Bizottság úgy döntött, hogy szakértői műhelytalálkozókat szervez a tagállamok mindegyikében. A műhelytalálkozók célja kettős volt: egyrészt begyűjteni a tagállamok nézeteit a reformok végrehajtását elősegítő eszközzel kapcsolatban és felkelteni az érdeklődésüket az ezzel kapcsolatos kísérleti projekt iránt, másrészt összegyűjteni a jövőbeli reformösztönző eszköz kialakításával és azon lehetséges reformtípusokkal kapcsolatos elképzeléseket, amelyek az eszköz révén támogathatók lehetnek.

A tagállamoktól a reformösztönző eszközre vonatkozóan kapott visszajelzések a hatásvizsgálatban az érdekelt felekkel folytatott konzultációként kerültek be.

- **Szakértői vélemények beszerzése és felhasználása**

n.a.

- **Hatásvizsgálat**

A javaslatot hatásvizsgálat kíséri. A hatásvizsgálat azt a szakpolitikai alternatívát vette figyelembe, hogy a mostani uniós programok a jelenlegi formájukban folytatódnának a 2020 utáni időszakban. Az európai szemeszter változatlan folyamata keretében a strukturálisreform-támogató program továbbra is a mostani korlátozott pénzügyi erőforrásokból nyújtana technikai támogatást a tagállamoknak, és továbbra is csak az uniós alapok maradnának olyan uniós beruházási eszközökként, amelyek bizonyos strukturális reformok végrehajtásához nyújtanak finanszírozást, illetve amelyek az uniós alapok és az európai szemeszter között meglévő kapcsolatokon keresztül ösztönzést nyújtanak a reformok egy részéhez.

Az uniós szinten meglévő eszközök nem tudtak kellő ösztönzést nyújtani a strukturális reformok elindításának vagy végrehajtási ütemük jelentős felgyorsításához. Következésképp ezeknek az eszközöknek nem sikerült csökkenteniük a sokkokkal szembeni sebezhetőséget, és ezek nem nyújtanak célzott támogatást a reformok végrehajtásához az euróövezeten kívüli tagállamokban. A Bizottság ezért egy uniós szintű új eszközt javasolt, amely egyrészt biztosítja a strukturálisreform-támogató program folytatását, másrészt a tervezett reformösztönző eszközön keresztül pénzügyi ösztönzőket nyújt a strukturális reformok végrehajtásának előmozdításához. Emellett a Bizottság létre kíván hozni egy, az egységes

¹¹Javaslat: Az Európai Parlament és Tanács rendelete az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra, a Kohéziós Alapra, az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapra és az Európai Tengerügyi és Halászati Alapra vonatkozó közös rendelkezések megállapításáról, az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra, a Kohéziós Alapra és az Európai Tengerügyi és Halászati Alapra vonatkozó általános rendelkezések megállapításáról és az 1083/2006/EK tanácsi rendelet hatályaon kívül helyezéséről szóló, 2013. december 17-i 1303/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a tagállami strukturális reformok támogatása tekintetében történő módosításáról, COM(2017) 826 final – 2017/0366 (COD).

valuta bevezetése érdekében egyértelmű lépéseket tevő, euróövezeten kívüli tagállamokban végrehajtandó reformokra irányuló célzott eszközt, amely további támogatást nyújtana a reformok végrehajtásához a leendő euróövezeti tagállamokban, és fokozná az euróövezeten kívüli tagállamokban és az euróövezet egészében jelentkező pozitív hatásokat. E tekintetben bizonyítható lépésnek számítana az érintett tagállam kormánya részéről a Bizottságnak küldött hivatalos levél, amelyben egyértelmű kötelezettséget vállal az országnak az euróövezethez való, észszerű és meghatározott időkereten belüli csatlakozására, amelyre vonatkozóan a Bizottsággal folytatott konzultációt követően egy hiteles és időhöz kötött ütemtervet mutatnak be a sikeres euróövezeti tagság előkészítésére irányuló konkrét intézkedések végrehajtására vonatkozóan, kitérve a nemzeti jogszabályoknak az uniós jog (ideértve a bankunióra vonatkozó szabályozást is) szerinti követelményekkel való teljes körű összehangolásának biztosítására irányuló lépésekre.

A program hatásai főként a tagállam által a reformösztönző eszköz keretében javasolt és végrehajtott reformoktól vagy a tagállam által a technikai támogatási eszköz keretében kért és igénybe vett támogatás típusától fognak függni.

Összességében az várható, hogy a program segíti a tagállamok gazdaságát, megerősíti a sokkokkal szembeni ellenálló képességet és pozitív továbbgyűrűző hatásokat gyakorol más tagállamokra is. Ebből kifolyólag a programtól az várható, hogy hosszabb távon pozitív hatásokat gyakorol az Unió gazdasági növekedésére, javítja a nemzeti költségvetési pozíciókat és a GDP-arányos adósságrátákat. A program várhatóan Unió-szerte pozitív hatással lesz a foglalkoztatásra és a munkahelyteremtés ösztönzésére is. Ez a hatás például a munkaerőpiaci reformok, mindenekelőtt a munkavállalók készségeinek és képesítésének javítására és a készségeknek a munkaerőpiaci szükségletekhez való igazítására irányuló reformok révén érhető el. A program a szociális jogok európai pillére megvalósításának előmozdításán keresztül pozitív hatást gyakorolhat a jövedelemeloszlásra, az aktív munkaerőpiaci intézkedésekre, a társadalmi befogadásra és a szociális védelemre is. A program a tágran vett közigazgatást érintő reformokat, valamint a polgárokat és a vállalkozásokat súlyosan érintő, a jó kormányzást és a gazdasági fejlődést aláásó adócsalás és korrupció elleni küzdelmet is támogathatja.

A program várhatóan az adminisztratív terhek csökkentése terén is előnyökkel jár. A reformösztönző eszközből származó pénzügyi hozzájárulásokat költségekhez nem kapcsolódó finanszírozás formájában fogják folyósítani, ezáltal minimalizálva mind a Bizottság, mind a tagállamok oldalán jelentkező adminisztratív és ügyleti költségeket. A reformösztönző eszköz adminisztratív terheinek csökkentése és az egyszerűsítés érdekében a végrehajtás mérföldköveinek és céljainak nyomon követése az európai szemeszter keretében történik majd.

A három technikai támogatási eszközhöz kapcsolódó adminisztratív eljárások rendkívül egyszerűek maradnak: pl. a technikai támogatási eszköz esetében a kérelmek benyújtása továbbra is egyszerű lesz, és a bekért információk köre a szükséges minimumra fog korlátozódni.

A Szabályozói Ellenőrzési Testület megvizsgálta a hatásvizsgálat tervezetét, és 2018. május 22-én – bizonyos fenntartások mellett – kedvező véleményt nyilvánított arról¹².

¹²

<http://ec.europa.eu/transparency/regdoc/?fuseaction=ia>

A Szabályozói Ellenőrzési Testület által felvetett kérdésekkel a hatásvizsgálat bizottsági szolgálati munkadokumentumának módosított változata foglalkozott. Egy példával is alátámasztva bemutatásra került a reformösztönző eszköz allokációs kulcsának logikája és megfelelősége. Tovább pontosították a reformösztönző eszköz hatályát. A hatásvizsgálatot kiterjesztették a társfinanszírozás és az időszak elejére történő részleges ütemezés, mint alternatív végrehajtási mechanizmus értékelésére. A mechanizmussal összefüggésben felmerülő potenciális kockázatokat (az erkölcsi kockázat, a volumen, a felfüggesztés, a törlés és a behajtási eljárások tekintetében) is egyértelműen bemutatták. A hatásvizsgálat bizottsági szolgálati munkadokumentumán belül egy külön melléklet tovább részletezi a Szabályozói Ellenőrzési Testület véleménye nyomán eszközölt módosításokat.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

A javaslat nem kapcsolódik a célravezető szabályozásra és a szabályozás egyszerűsítésére irányuló tevékenységhez, és nem jelent megfelelési költségeket a kis- és középvállalkozások és az egyéb érdekeltek számára. A program a közeljövőben válik elérhetővé a bizottsági szolgálatok és a tagállamok számára biztosított elektronikus platformon.

- **Alapjogok**

A javaslat kedvező hatást gyakorol az uniós alapjogok megőrzésére és fejlesztésére, feltéve, hogy a tagállamok igénylik és megkapják a támogatást a vonatkozó területeken. Például a migráció, a munkaerőpiac és a társadalombiztosítás, az egészségügyi ellátás, az oktatás, a környezet, a tulajdonjog, a közigazgatás és az igazságszolgáltatási rendszer területén nyújtott támogatás előmozdíthatja az uniós alapjogok érvényesülését, például a méltóságot, a szabadságot, az egyenlőséget, a szolidaritást, az állampolgári jogokat és a jogérvényesülést.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A program 2021. január 1. és 2027. december 31. közötti időszakban történő végrehajtására elkülönített pénzügyi keretösszeg (folyó árakon) 25 milliárd EUR.

Az említett összeg indikatív felosztása a következő: i. legfeljebb 22 milliárd EUR a reformösztönző eszköz részére; ii. legfeljebb 840 millió EUR a technikai támogatási eszköz részére és iii. legfeljebb 2,16 milliárd EUR a konvergenciatámogató eszköz részére, amelyből legfeljebb 2 milliárd EUR jut a pénzügyi támogatási komponensre és legfeljebb 160 millió EUR jut a technikai támogatási komponensre. Amennyiben 2023 végére a konvergenciatámogató eszköz keretében támogatásra jogosult tagállam nem tett bizonyítható lépéseket az egységes valuta meghatározott időkereten belüli bevezetése érdekében, az adott tagállam számára a konvergenciatámogató eszköz pénzügyi támogatási komponense keretében elérhető összeg átcsoportosításra kerül a reformösztönző eszközbe. A Bizottság erről az érintett tagállam álláspontjának meghallgatását követően határozatot fog hozni.

A pénzügyi keretösszegre vonatkozóan a pénzügyi kimutatás megfelelő magyarázatot tartalmaz.

5. EGYÉB ELEMEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

A programnak a rendelet 6. cikkében rögzített egyedi célkitűzései tekintetében elért eredmények nyomon követése érdekében meghatározásra került néhány fő teljesítménymutató, és az ezekre vonatkozó adatokat rendszeres időközönként be fogják gyűjteni. A mutatókat az egyes támogatási intézkedések szintjén határozták meg, hogy megfelelő mikroadatokat gyűjtsenek, amelyeket a program szintjén összesítenek majd, és az adatokat a Bizottság egy célzott nyomonkövetési eszköz alapján fogja gyűjteni tagállamokra és szakpolitikai területekre lebontva.

A reformösztönző eszköz és a konvergenciatámogató eszköz pénzügyi támogatási komponense keretében allokált pénzügyi hozzájárulások tekintetében egyedi output-, eredmény- és hatásmutatókat fognak meghatározni a tagállamokkal közösen elfogadott valamennyi reformvállalási tervben, így a mérföldkövek és célok elérését a pénzügyi hozzájárulás kifizetésének feltételeként fogják szabni. Ebből a célból a tagállamok az előrehaladásról készített éves jelentésükben bizonyítékokat fognak közölni a mérföldkövek és a célok elérése felé tett haladásról, és hozzáférést biztosítanak a Bizottság részére az alapul szolgáló adatokhoz, ideértve a közigazgatási adatokat is, amennyiben azok relevánsak.

A technikai támogatási eszköz tekintetében a konkrét projektekre vonatkozó olyan egyedi eredmény- és hatásmutatók kerülnek meghatározásra a kiinduló értékekkel és a célokkal együtt, amelyek lehetővé teszik a végső célok elérése felé tett haladás nyomon követését és a végrehajtott reformok hatásának értékelését. Ezeket a mutatókat használják majd a konvergenciatámogató eszköz technikai támogatási komponense keretében is.

A három eszköz eredményességének, hatékonyságának, relevanciájának, koherenciájának és uniós hozzáadott értékének értékelése céljából egy félidős értékelésre és egy utólagos értékelésre fog sor kerülni, amelynek eredményeit a program egészének átfogó értékelése céljából összesítik majd. Az értékeléseket a 2016. április 13-i intézményközi megállapodás¹³ 22. és 23. pontjával összhangban fogják elvégezni, melyben az intézmények megerősítették, hogy a további intézkedési lehetőségek hatásvizsgálatait a hatályos jogszabályok és szakpolitikák értékelésére kell alapozni. Az esetleges hiányosságok és/vagy problémák, illetve a fellépések vagy azok eredményeinek további javítására kínálkozó lehetőségek feltárása és azok maximális kihasználása és hatása érdekében az értékelések tartalmazni fogják a levont tanulságokat is.

Az értékeléseket időben el kell végezni ahhoz, hogy a döntéshozatali folyamatban felhasználhatók legyenek.

A program félidős értékelését a program végrehajtásáról rendelkezésre álló elegendő információ birtokában, de legkésőbb négy évvel a program végrehajtásának kezdetét követően fogják elvégezni.

A program végrehajtásának végén, de legkésőbb négy évvel a rendelet alkalmazási idejének végét követően a Bizottság elvégzi a program végső értékelését.

¹³Intézményközi megállapodás (2016. április 13.) az Európai Parlament, az Európai Unió Tanácsa és az Európai Bizottság között a jogalkotás minőségének javításáról (HL L 123., 2016.5.12., 1. o.).

A Bizottság az értékelések megállapításait saját észrevételei kíséretében közli az Európai Parlamenttel, a Tanáccsal, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottsággal és a Régiók Bizottságával.

- **Magyarázó dokumentumok (irányelvek esetén)**

n.a.

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

A Reformtámogató program három különálló, egymást kiegészítő eszközből áll, melyek: a) a reformösztönző eszköz, amely pénzügyi ösztönzőket nyújt a tagállamoknak az európai szemeszter keretében meghatározott strukturális reformok végrehajtásához (*II. fejezet*); b) a technikai támogatási eszköz, amely technikai eszközök révén intézményi, közigazgatási és növekedésösztönző strukturális reformokhoz nyújt támogatást a tagállamoknak (*III. fejezet*); valamint c) a konvergenciatámogató eszköz az euróövezeti tagság támogatásához, amely kiegészítő technikai és pénzügyi támogatást fog nyújtani azon tagállamoknak, amelyek még nem vezették be az eurót, de bizonyítható lépéseket tettek az egységes valuta meghatározott időkereten belüli bevezetése érdekében (*IV. fejezet*) (3. cikk).

A program általános célkitűzése a kohézió, a versenyképesség, a termelékenység, a növekedés és a foglalkoztatás ösztönzése. E célból a program pénzügyi ösztönzőket nyújt a strukturális jellegű kihívások kezeléséhez, továbbá elősegíti a tagállamok közigazgatási kapacitásának megerősítését intézményeik, illetve gazdasági és szociális ágazataik tekintetében (4. cikk).

A program egyedi célkitűzéseket határoz meg a programhoz tartozó eszközök mindegyikére vonatkozóan (5. cikk). A reformösztönző eszköz tekintetében az egyedi célkitűzések a reformvállalásokhoz kapcsolódó konkrét mérföldkövek és célok elérését jelentik, amelyek a pénzügyi ösztönzők rendelkezésre bocsátásának feltételei. A technikai támogatási eszköz tekintetében az egyedi célkitűzések a nemzeti hatóságoknál a reformok megtervezésére, kidolgozására és végrehajtására szolgáló közigazgatási kapacitások fejlesztésére irányuló erőfeszítések támogatását jelentik többek között a bevált gyakorlatok, a megfelelő folyamatok és módszerek megosztásán, valamint az eredményesebb és hatékonyabb emberierőforrás-menedzsmenten keresztül. Ezeket a célkitűzéseket az összes tagállamnak követnie kell, a konvergenciatámogató eszköz révén ideértve azon tagállamokat is, amelyek még nem vezették be az eurót, de egyértelmű kötelezettséget vállaltak arra, és bizonyítható lépéseket tettek az egységes valuta meghatározott időkereten belüli bevezetése érdekében.

A három eszköz együttesét nézve az alkalmazási kör szakpolitikai területek széles körét öleli fel, amelyhez az államháztartási gazdálkodás és vagyongazdálkodás, az intézményi és közigazgatási reform, az üzleti környezet, a termék-, szolgáltatás- és munkaerőpiacok, az oktatás és képzés, a fenntartható fejlődés, a népegészségügy és a pénzügyi szektor érintett területei tartoznak (6. cikk).

A program 2021–2027 közötti végrehajtására szánt teljes keretösszeg 25 milliárd EUR, amelynek a három eszköz közötti indikatív felosztása a következő: 22 milliárd EUR a reformösztönző eszköz részére; 840 millió EUR a technikai támogatási eszköz részére és 2,16 milliárd EUR a konvergenciatámogató eszköz részére. Az (EU) XXXX/XXX rendelet [CPR-t felváltó rendelet]¹⁴ rendelkezései szerint a tagállamok kérhetik az ERFA, az ESZA+, a

¹⁴HL C ., ., . o.

Kohéziós Alap vagy az ETHA¹⁵ programjaira szánt pénzügyi allokáció legfeljebb 5 %-ának átcsoportosítását e program részére. Az átcsoportosított forrásokat e program szabályaival összhangban kell felhasználni az érintett tagállam javára (7. cikk).

A Bizottságnak a 2021–2027 közötti többéves pénzügyi keretre vonatkozó javaslatai ambiciózusabb célt tűznek ki az éghajlati szempontoknak az uniós programok mindegyikére kiterjedő érvényesítése tekintetében, ami azt jelenti, hogy összességében az uniós kiadások 25 %-ának hozzá kell járulnia az éghajlat-politikai célkitűzésekhez. Ennek a programnak az említett összesített célhoz való hozzájárulását egy uniós éghajlati markerrendszeren keresztül fogják nyomon követni megfelelő szintű bontásban, ami azt jelenti, hogy a lehető legpontosabb módszereket alkalmazzák. A Bizottság az adatokat továbbra is éves alapon, kötelezettségvállalási előirányzatokra vonatkozóan fogja közölni az éves költségvetés-tervezet keretében.

A program éghajlat-politikai célkitűzésekhez való hozzájárulásának maximalizálása érdekében a Bizottság a program kidolgozása, végrehajtása, felülvizsgálata és értékelési folyamata során mindvégig törekedni fog a releváns intézkedések beazonosítására.

A reformösztönző eszköz

A reformösztönző eszköz keretében finanszírozásra jogosult strukturális reformok típusába a gazdaságpolitikai koordináció európai szemeszterének keretében beazonosított kihívások – köztük az országspecifikus ajánlásokban meghatározott kihívások – kezelésére irányuló reformok tartoznak (8. cikk).

Tagállamonként megállapításra kerül a nyújtható támogatás maximális összege. Ezeket az összeget az egyes tagállamok népessége alapján kell kiszámítani (9. cikk). A reformösztönző eszköz keretében elérhető források tagállamokra lebontott allokációja szakaszokban kerül meghatározásra. Az első, húsz hónapig tartó szakaszban a reformösztönző eszközre vonatkozó teljes pénzügyi keretösszeg fele (11 milliárd EUR) válik elérhetővé a tagállamok számára. Ezen időszak alatt a tagállamok a számukra megállapított allokáció maximumát kaphatják meg a reformvállalásokra vonatkozó javaslatok benyújtása alapján. A következő, a program zárásáig tartó szakaszban (a második szakaszban) a Bizottság rendszeres időközönként kiírásra kerülő felhívásokra épülő rendszert dolgoz ki az eszköz teljes keretösszege másik felének (11 milliárd EUR) és az előző szakasz fel nem használt forrásainak allokációja céljából. A második szakasz mindegyik felhívása keretében felkérlik az összes tagállamot, hogy egyidejűleg nyújtsanak be reformjavaslatokat, amelyek alapján az egyes tagállamok számára megállapított maximális pénzügyi hozzájárulás ítéltető oda.

Érdemes már most felhívni rá a figyelmet, hogy a második szakaszban a Bizottság által szervezett első felhívás az eszköz teljes keretösszege másik felének (11 milliárd EUR) és az első szakaszban esetlegesen fel nem használt keretnek megfelelő összegre fog szólni. További felhívásokat a Bizottság csak akkor fog szervezni, ha a teljes pénzügyi keretösszeget még nem használták fel. Ezzel összefüggésben a Bizottság egy indikatív naptárat fogadna el, illetve tenne közzé, amelyben előre jelzi a jövőben megszervezésre kerülő felhívásokat, és minden felhívásnál közölné a keretösszeg fennmaradó, az adott felhívás keretében rendelkezésre álló összegét (10. cikk). Ez a megközelítés tekintetbe veszi annak szükségességét, hogy biztosítani kell az átláthatóságot kifelé a szóban forgó felhívások keretösszegei és időzítése vonatkozásában.

¹⁵HL C ., ., . o.

A reformvállalásokra vonatkozó javaslatot a tagállamok a nemzeti reformprogramjukkal együtt, egy külön mellékletben fogják bemutatni. A külön melléklet a nemzeti reformprogrammal együtt vagy annak benyújtásától eltérő időben is benyújtható.

Az európai szemeszter keretében felvetett kihívásokra reagálva maguknak a tagállamoknak kell meghatározniuk a reformokat, és részletes javaslatokat kell tenniük a reformok végrehajtását szolgáló intézkedésekre, aminek részeként megfelelő mérföldköveket és célokat, valamint a végrehajtásra vonatkozó, legfeljebb három éves időtartamra szóló menetrendet is meg kell határozniuk (11. cikk). A reformvállalásokra vonatkozó javaslatot a program időtartama alatt csak egyszer lehet módosítani, és módosítások csak akkor megengedettek, ha azokat objektív körülmények indokolják (13. cikk). A Bizottság meg fogja vizsgálni a tagállamok által javasolt reformvállalások jellegét és jelentőségét, és átlátható kritériumok alapján fogja meghatározni az allokálandó összeget. A Bizottság a tagállam által közölt tartalmi elemek figyelembevételével megvizsgálja a következőket: i. a tagállam által javasolt reformvállalások várhatóan eredményesen kezelik-e az európai szemeszter keretében meghatározott kihívásokat; ii. a javasolt reformvállalások átfogó reformcsomagot alkotnak-e; iii. a javasolt reformok várhatóan megerősítik-e a nemzetgazdaság teljesítményét és ellenálló képességét; iv. és várható-e, hogy a javasolt reformok végrehajtása tartós hatást eredményez a tagállamban. Emellett a Bizottságnak meg kell vizsgálnia, hogy v. a tagállamok által javasolt belső megoldások – ideértve a javasolt mérföldköveket és célokat, és a kapcsolódó indikátorokat – várhatóan biztosítják-e a reformvállalások eredményes, legfeljebb három éven belüli végrehajtását (11. cikk).

A Tanácsnak az európai szemeszterrel foglalkozó Gazdaságpolitikai Bizottsága véleményt nyilváníthat a tagállamok által a reformvállalásokra vonatkozóan benyújtott javaslatokról (11. cikk). A tagállam által végrehajtandó reformvállalásokról végrehajtási jogi aktus (bizottsági határozat) formájában születik döntés (12. cikk). A rendelet mellékletében megfelelő iránymutatások kerülnek meghatározásra, amelyek alapján a Bizottság – átlátható és méltányos módon – értékeli a tagállamok által előterjesztett reformvállalási javaslatokat, és amelyek alapján a célkitűzésekkel és az e rendeletben meghatározott egyéb releváns követelményekkel összhangban a Bizottság meghatározza a pénzügyi hozzájárulást. Ebből a célból a reformvállalási javaslatok értékelésére szolgáló minősítési rendszer kerül létrehozásra (11. cikk a II. melléklettel együtt értelmezve).

Az érintett tagállam az európai szemeszter keretében rendszeresen jelentést tesz a reformvállalások teljesítése tekintetében elért haladásról. A nemzeti reformprogramok a reformok megvalósítása terén elért haladásról való jelentéstétel eszközeként használandók (14. cikk).

A reformok tartósságára (a pénzügyi hozzájárulás kifizetésétől számítva legalább öt év), a költségvetési kötelezettségvállalásokra és kifizetésekre, valamint a jogtalanul kifizetett összegek felfüggesztésére, törlésére és visszafizettetésére vonatkozó rendelkezések ugyancsak meghatározásra kerülnek (15. és 16. cikk).

A technikai támogatási eszköz

A program részét képező technikai támogatási eszköz folytatja a tagállam kezdeményezésére megkezdett reformok, a gazdasági kormányzás keretében indított reformok vagy az uniós jog és uniós szakpolitikai prioritások végrehajtásával összefüggő intézkedések, valamint a gazdasági kiigazítási programok végrehajtásával összefüggő reformok végrehajtásának támogatását. Az eszköz technikai támogatást nyújt továbbá a program más eszközei keretében

indított reformok előkészítéséhez és végrehajtásához is. A támogatás iránti kérelmeket a Bizottság a sürgősség, a beazonosított problémák kiterjedtsége és mélysége, az érintett szakpolitikai terület támogatási szükséglete, a társadalmi-gazdasági mutatók elemzése és a tagállam összességében vett közigazgatási kapacitása alapján fogja értékelni.

A fenti elemzés alapján, valamint figyelembe véve az uniós alapokból vagy uniós programokból finanszírozott meglévő intézkedéseket és tevékenységeket, a Bizottságnak megállapodásra kell jutnia a tagállammal a kiemelt területeket, a célkitűzéseket, egy indikatív ütemtervet, a nyújtandó támogatási intézkedések alkalmazási körét, valamint az e támogatáshoz való becsült összesített pénzügyi hozzájárulást illetően, amelyeket egy együttműködési és támogatási tervben kell rögzíteni (19. cikk).

A technikai támogatási eszköz keretében finanszírozható intézkedések közé többek között a következők tartoznak: szakpolitikai tanácsadással és/vagy szakpolitikai változtatással összefüggésben szakismeretek igénybevétele, stratégiák és reformütemtervek kidolgozása, valamint jogalkotási, intézményi, strukturális és igazgatási reformok; szakértők biztosítása – ideértve a rezidens szakértőket is; kapacitásépítés és az ahhoz kapcsolódó támogató intézkedések a kormányzat valamennyi szintjén, a civil társadalom megerősítéséhez is hozzájárulva (18. cikk).

A tagállamok számára biztosítani kell a lehetőséget arra, hogy források átcsoportosításával önkéntes alapon hozzájáruljanak a program technikai támogatási eszközéhez. A kiegészítő önkéntes átcsoportosítások az uniós alapok keretében programozott hozzájárulásokból származhatnak, amelyek az (EU) XXX/XXXX [CPR-t felváltó rendelet] rendelet rendelkezéseivel összhangban csoportosíthatók át (21. cikk).

A program keretébe tartozó technikai támogatási eszköz végrehajtása érdekében a Bizottság végrehajtási jogi aktusok formájában munkaprogramokat fog elfogadni, amelyekben meghatározza a technikai támogatás nyújtásához és a költségvetési rendeletben¹⁶ előírt követelményekhez kapcsolódó intézkedéseket (23. cikk).

Konvergenciatámogató eszköz

A konvergenciatámogató eszköz keretében támogatásra jogosult tagállam az a tagállam, amely bizonyítható lépéseket tett az egységes valuta meghatározott időkereten belüli bevezetése érdekében. E tekintetben bizonyítható lépésnek számítana az érintett tagállam kormánya részéről a Bizottságnak küldött hivatalos levél, amelyben egyértelmű kötelezettséget vállal az országnak az euróövezethez való, észszerű és meghatározott időkereten belüli csatlakozására, amelyre vonatkozóan a Bizottsággal folytatott konzultációt követően egy hiteles és időhöz kötött ütemtervet mutatnak be a sikeres euróövezeti tagság előkészítésére irányuló konkrét intézkedések végrehajtására vonatkozóan, kitérve a nemzeti jogszabályoknak az uniós jog (ideértve a bankunióra vonatkozó szabályozást is) szerinti követelményekkel való teljes körű összhangolásának biztosítására irányuló lépésekre.

Az euróövezeti tagság elérését szolgáló konvergenciatámogató eszköz keretében finanszírozott intézkedéstípusok közé (a program keretében már elérhető másik két eszközön felül) olyan technikai és pénzügyi támogatási intézkedések tartoznak, amelyek az euróövezeti tagságra való felkészüléshez kapcsolódnak (25. cikk és 30. cikk). A konvergenciatámogató eszköz keretében végrehajtott pénzügyi és technikai támogatási komponensek ugyanazokat a szabályokat és végrehajtási folyamatokat követik, mint a program más eszközei.

¹⁶HL C ., ., . o.

A másik két eszközhöz képest néhány kiegészítő szabály vonatkozik a reformok és intézkedések támogathatóságára. A kiegészítő szabályok az indikatív allokáció maximumának rögzítésére, a reformvállalási javaslatokra, a technikai támogatás iránti kérelmekre és a kapcsolódó értékelési folyamatra vonatkoznak. Emellett a Bizottság meg fogja vizsgálni a javasolt reformvállalások és a kért technikai segítség relevanciáját az euróövezeti tagságra való felkészülés szempontjából (27. cikk és 31. cikk).

Egyéb rendelkezések

Az egyes eszközök tekintetében meghatározásra kerülnek az Európai Parlament és a Tanács, valamint a nyilvánosság irányába folytatott kommunikációs tevékenységre vonatkozó szabályok (17. és 20. cikk), valamint a kiegészítő jellegre (33. cikk), a nyomon követésre (34. cikk), az éves jelentésekre (35. cikk) és az értékelésre (36. cikk) vonatkozó rendelkezések.

javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

a reformtámogató program létrehozásáról

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 175. cikke harmadik bekezdésére és 197. cikke (2) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére¹⁷,

tekintettel a Régiók Bizottságának véleményére¹⁸,

rendes jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

- (1) Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: Szerződés) 120. és 121. cikke értelmében a tagállamok kötelesek arra irányuló gazdaságpolitikát folytatni, hogy a Tanács által megfogalmazott átfogó iránymutatások szerint hozzájáruljanak az Unió célkitűzéseinek megvalósításához. A tagállamok gazdaságpolitikájának összehangolása ezért közös érdekű ügy.
- (2) A Szerződés 175. cikke többek között arról rendelkezik, hogy a tagállamok úgy hangolják össze a gazdaságpolitikájukat, hogy elérjék a gazdasági, társadalmi és területi kohézióra vonatkozóan a 174. cikkben meghatározott célkitűzéseket.
- (3) Uniós szinten a gazdaságpolitikai koordináció európai szemesztere szolgál a kiemelt nemzeti reformok meghatározásának és a reformvégrehajtás nyomon követésének keretként. Az említett reformprioritások támogatása érdekében a tagállamok kidolgozzák saját nemzeti többéves beruházási stratégiáikat. Ezeket a stratégiákat az éves nemzeti reformprogramokkal együtt kell bemutatni a nemzeti és/vagy uniós finanszírozásban részesülő kiemelt beruházási projektek ismertetése és koordinálása céljából. A stratégiák emellett azt a célt is szolgálják, hogy az uniós finanszírozást koherens módon és a kapott pénzügyi támogatás hozzáadott értékét maximalizálva használják fel, különösen az Unió által adott esetben az Európai Regionális Fejlesztési Alap, a Kohéziós Alap, az Európai Szociális Alap, az Európai Tengerügyi és Halászati Alap, az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap, az európai beruházásstabilizáló funkció vagy az InvestEU keretében támogatott programokból származó támogatás esetében.
- (4) A gazdasági és pénzügyi válság megmutatta, hogy erős gazdasági és társadalmi struktúrákra épülő stabil és ellenálló gazdaságok és pénzügyi rendszerek kialakítása

¹⁷HL C ., ., . o.

¹⁸HL C ., ., . o.

segít a tagállamoknak abban, hogy hatékonyabban tudjanak reagálni a sokkokra és gyorsabban kilábaljanak a válságokból. A strukturális reformok végrehajtása az Unió szakpolitikai prioritásai közé tartozik, mivel ezen reformok célja a gazdasági fellendülés fenntartható pályára állítása, a növekedési potenciál felszabadítása, az alkalmazkodóképesség megerősítése és a felfelé irányuló konvergenciafolyamat támogatása. A strukturális reformok megvalósítása hozzájárulhat a gazdasági és társadalmi kohézióhoz, a termelékenység és a beruházások növeléséhez, továbbá a fenntartható növekedést és a foglalkoztatást segítő jó feltételek kialakításához az Unióban.

- (5) A strukturális reformok elősegíthetik a belföldi gazdaságok ellenálló képességének megerősítését és a tagállamok közötti fenntartható konvergencia kialakítását, amely alapvető fontosságú a gazdasági és monetáris unióban való sikeres és zökkenőmentes részvételhez. Az euróövezeti csatlakozásra való felkészülésük folyamatában a fenntartható konvergencia magas foka különösen fontos azon tagállamok számára, amelyek pénzneme nem az euró.
- (6) A strukturális reformok végrehajtásának üteme szerte az Unióban továbbra is elmarad a kielégítő szinttől. A gazdaságpolitikai koordinációnak az európai szemeszter keretében történő végrehajtásával kapcsolatban szerzett tapasztalatok általában véve azt mutatják, hogy a strukturális reformok végrehajtása lassú és egyenetlen, továbbá hogy a nemzeti reform-erőfeszítéseket támogatni és ösztönözni kell.
- (7) Az (EU) 2017/825 európai parlamenti és tanácsi rendelet¹⁹ 142 800 000 EUR összegű költségvetéssel létrehozta a strukturálisreform-támogató programot a 2017–2020 közötti időszakra. A strukturálisreform-támogató program létrehozásának célja, hogy erősítse a tagállamok azon képességét, hogy növekedésösztönző igazgatási és strukturális reformokat dolgozzanak ki és hajtsanak végre, többek között az uniós alapok hatékony és eredményes felhasználásának elősegítése révén. A program keretében a Bizottság tagállami kérésre technikai támogatást nyújt, amely szakpolitikai területek széles körét fedheti le. A strukturálisreform-támogató program kezdeti tapasztalatai azt mutatják, hogy a technikai támogatás iránt a rendelkezésre álló éves költségvetéshez képest négyszeres (2017), illetve ötszörös (2018) kereslet volt.
- (8) Más uniós eszközök és programok ugyancsak jelentős támogatást nyújtanak a tagállamokban megvalósuló olyan beruházások feltételeinek javításához, amelyek hozzájárulhatnak a szóban forgó reformokhoz vagy azok részét képezhetik. Az uniós alapokra vonatkozó (EU) XXXXX/XXX európai parlamenti és tanácsi rendelet [CPR] a beruházásokat előfeltételekhez köti (ez korábban előzetes feltételrendszerként volt ismert), rendelkezik egy makrogazdasági irányítási mechanizmusról és finanszírozhatja a strukturális reformok beruházásokhoz kapcsolódó költségeit a kohéziós politika szempontjából releváns szakpolitikai területeken. Mindazonáltal jelen állás szerint egyetlen eszköz sem nyújt olyan közvetlen pénzügyi támogatást, amely ösztönzőket biztosítana a tagállamoknak az európai szemeszter keretében meghatározott kihívásokra válaszként adott reformok végrehajtásához valamennyi szakpolitikai területre kiterjedően. Másrészt jelenleg nincs olyan eszköz, amely egyedi és célzott pénzügyi és technikai támogatást nyújtana az euróövezeten kívüli

¹⁹Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2017/825 rendelete (2017. május 17.) a strukturálisreform-támogató program 2017–2020-as időszakra vonatkozó létrehozásáról, valamint az 1303/2013/EU és az 1305/2013/EU rendelet módosításáról (HL L 129., 2017.5.19., 1. o.).

tagállamoknak az euróövezethez való csatlakozásuk szempontjából releváns reformok végrehajtására irányuló erőfeszítéseikhez.

- (9) A gazdasági és monetáris unió elmélyítésére irányuló kezdeményezések részeként 2017. december 6-án kiadott közleményében²⁰ a Bizottság új költségvetési eszközökként javaslatot tett egy reformok végrehajtását elősegítő eszköz és egy konvergenciatámogató eszköz létrehozására. Ezen eszközök célkitűzése a belföldi gazdaságok ellenálló képességének megerősítése és a tagállamok közötti pozitív tovagyrúzó hatások kiváltása olyan strukturális reformok végrehajtásához nyújtott ösztönzők révén, amelyek hozzájárulnak az említett célkitűzésekhez és alapvetőek a gazdasági és monetáris unió stabilitása szempontjából.
- (10) Ennek tükrében szükségesnek tűnik megerősíteni a tagállamok támogatásának jelenlegi keretét a közvetlen pénzügyi támogatás, illetve technikai támogatás lehetőségének megteremtésével. E célból új reformtámogató programot (a továbbiakban: a program) kell létrehozni ahhoz, hogy hatékony ösztönzőket nyújtson a strukturális reformok végrehajtásának felgyorsításához a tagállamokban. A programnak átfogónak kell lennie és hasznosítania kell a Bizottság és a tagállamok által más eszközök és programok végrehajtásából nyert tapasztalatokat. A programnak továbbá folytatnia kell a strukturálisreform-támogató program intézkedéseit és működési mechanizmusait, mivel ezek nagyon hasznosnak bizonyultak, és a tagállamok is nagyra értékelték ezeket a különböző szakpolitikai területeken tevékenykedő nemzeti hatóságok közigazgatási kapacitásainak megerősítése szempontjából. A programnak emellett célzott támogatást kell nyújtania az euróövezeten kívüli azon tagállamokban megvalósítandó reformokhoz, amelyek bizonyítható lépéseket tettek az egységes valuta meghatározott időkereten belüli bevezetése érdekében.
- (11) Annak érdekében, hogy a szükséges támogatások különböző típusai legyenek nyújthatók és az egyes komponensek sajátosságainak figyelembevétele érdekében a program keretében három különböző, de egymást kiegészítő eszközt kell létrehozni, konkrétan a reformösztönző eszközt, a technikai támogatási eszközt és az euróövezeti tagságra való felkészülést támogató, célzott konvergenciatámogató eszközt.
- (12) Az e rendelet szerinti finanszírozási típusokat és végrehajtási módszereket az intézkedések egyedi célkitűzéseinek és az eredmények elérésére való alkalmasságuk alapján kell megválasztani, figyelembe véve különösen az ellenőrzési költségeket, az adminisztratív terhet és a szabályok be nem tartásának várható kockázatát. Ennek részét képezi az egyösszegű átalányok, átalánydíjak és egységköltségek, valamint a költségvetési rendelet 125. cikke (1) bekezdésében említett költségekhez nem kapcsolódó finanszírozás alkalmazásának a mérlegelése.
- (13) A program átfogó célkitűzése a kohézió, a versenyképesség, a termelékenység, a növekedés és a foglalkoztatás ösztönzése. E célból a program pénzügyi ösztönzőket nyújt a strukturális jellegű kihívások kezeléséhez, továbbá elősegíti a tagállamok közigazgatási kapacitásának megerősítését intézményeik, illetve gazdasági és szociális ágazataik tekintetében.

²⁰ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, az Európai Tanácsnak, a Tanácsnak és az Európai Központi Banknak: Az euróövezeti stabilitást szolgáló, uniós jogi keretbe foglalt új költségvetési eszközök, COM(2017) 822 final.

- (14) A program mindegyik eszközéhez egyedi célkitűzéseket kell meghatározni. A reformösztönző eszköz tekintetében az egyedi célkitűzések a reformvállalásokhoz kapcsolódó konkrét mérföldkövek és célok elérését jelentik, amelyek a pénzügyi ösztönzők rendelkezésre bocsátásának feltételei. A technikai támogatási eszköz tekintetében az egyedi célkitűzések a nemzeti hatóságoknak a reformok megtervezésében és végrehajtásában való segítésére irányulnak, a bevált gyakorlatok és más nemzeti hatóságok által levont tanulságok figyelembevételével. Ezeket a célkitűzéseket az említett két eszköz keretében az összes tagállamnak követnie kell, míg a konvergenciatámogató eszköz keretében a célkitűzések azon tagállamokra vonatkoznak, amelyek még nem vezették be az eurót, de bizonyítható lépéseket tettek az egységes valuta meghatározott időkereten belüli bevezetése érdekében.
- (15) Annak biztosítása érdekében, hogy a program által támogatott reformok a kulcsfontosságú gazdasági és társadalmi kérdések mindegyikét felöleljék, a Bizottságnak a program keretében tagállami kérésre pénzügyi és technikai támogatást kell nyújtania szakpolitikai területek széles körére vonatkozóan, melybe beletartoznak az államháztartással és az állami vagyongazdálkodással, az intézményi és igazgatási reformokkal, az üzleti környezettel, a pénzügyi szektorral, a termék-, szolgáltatás- és munkaerőpiaccal, az oktatással és képzéssel, a fenntartható fejlődéssel, a népegészségüggyel és a társadalmi jóléttel kapcsolatos területek.
- (16) Ez a rendelet meghatározza a program pénzügyi keretösszegét, amely a költségvetési fegyelemtől, a költségvetési ügyekben való együttműködésről és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásról szóló intézményközi megállapodás²¹ értelmében az éves költségvetési eljárás során az elsődleges referenciaösszeget jelenti az Európai Parlament és a Tanács számára. A költségvetés teljes összegére vonatkozóan megfelelő indikatív allokációt kell meghatározni a program mindhárom eszköze tekintetében, és az allokációkat olyan szinten kell meghatározni, amely összhangban van az egyes eszközök általános és egyedi célkitűzéseivel, illetve az irántuk mutakozó igényekkel.
- (17) A program keretében jelentkező többletigények kielégítése érdekében a tagállamok számára biztosítani kell a lehetőséget, hogy az uniós alapok keretében megosztott irányítással programozott forrásokat csoportosíthassanak át a program költségvetésébe az uniós alapokra vonatkozó eljárással összhangban. Az átcsoportosított forrásokat a program szabályaival összhangban kell felhasználni az érintett tagállam javára.
- (18) Az éghajlatváltozás kezelésének fontosságára való tekintettel és összhangban az Uniónak a Párizsi Megállapodás végrehajtása és az ENSZ fenntartható fejlesztési céljainak elérése tekintetében tett kötelezettségvállalásaival a program hozzá fog járulni az éghajlati szempontok érvényesítéséhez és az átfogó célkitűzéshez, mely szerint az uniós költségvetésből származó kiadások 25 %-ának hozzá kell járulnia az éghajlat-politikai célkitűzésekhez. Az ehhez kapcsolódó intézkedések a program előkészítése és végrehajtása során kerülnek meghatározásra, majd ezeket újból megvizsgálják a kapcsolódó értékelések és felülvizsgálatok során.
- (19) A reformösztönző eszköz tekintetében meg kell határozni a pénzügyi támogatásra jogosult reformok típusait. A reformoknak a program célkitűzéseivel való hozzájárulását biztosítandó helyénvaló, hogy azon reformok legyenek támogathatók, amelyek célja a gazdaságpolitikai koordináció európai szemesztere keretében

²¹Intézményközi megállapodás (2016. április 13.) az Európai Parlament, az Európai Unió Tanácsa és az Európai Bizottság között a jogalkotás minőségének javításáról (HL L 123., 2016.5.12., 1. o.).

azonosított kihívások kezelése, ideértve az országspecifikus ajánlásokra adott válaszként javasolt reformokat is.

- (20) Annak érdekében, hogy a tagállamok érdemi ösztönzöt kapjanak a strukturális reformok megvalósításához, helyénvaló meghatározni a számukra az egyes felhívások keretében az egyes allokációs szakaszokban az eszköz keretében rendelkezésre álló pénzügyi hozzájárulás maximumát. Ezt a maximális hozzájárulást a tagállamok népessége alapján kell kiszámítani. Annak biztosítása érdekében, hogy a pénzügyi ösztönzők a program alkalmazási idejét teljeskörűen lefedjék, a forrásokat a tagállamok részére szakaszokban kell allokálni. Az első, húsz hónapig tartó szakaszban a reformösztönző eszközre vonatkozó teljes pénzügyi keretösszeg felét (11 000 000 000 EUR) kell elérhetővé tenni a tagállamok számára. Ezen időszak alatt a tagállamok a számukra megállapított allokáció maximumát kaphatják meg a reformvállalásokra vonatkozó javaslatok benyújtása alapján.
- (21) Az átláthatóság és a hatékonyság érdekében a program zárásáig tartó következő szakaszban a Bizottságnak rendszeres időközönként kiírásra kerülő felhívásokra épülő rendszert kell kidolgoznia az eszköz teljes pénzügyi keretösszege másik felének (11 000 000 000 EUR) és az előző szakasz fel nem használt forrásainak allokációja céljából. Ennek megvalósítására egyszerű eljárásokat kell kialakítani. Az egyes felhívások keretében a tagállamok egyidejűleg nyújthatnak be reformjavaslatokat, amelyek alapján az egyes tagállamok számára megállapított maximális pénzügyi hozzájárulás ítélt oda. Az átláthatóság érdekében helyénvaló, hogy a második szakaszban a Bizottság által szervezett első felhívás az eszköz teljes pénzügyi keretösszege fennmaradó másik felének (11 000 000 000 EUR) megfelelő összegre szójon. Helyénvaló, hogy további felhívásokat a Bizottság csak akkor szervezzon, ha a teljes pénzügyi keretösszeget még nem használták fel. A Bizottságnak egy indikatív naptárat kell elfogadnia és közzétennie, amelyben előre jelzi a jövőben megszervezésre kerülő felhívásokat, és minden felhívásnál közölnie kell a keretösszeg fennmaradó, az adott felhívás keretében rendelkezésre álló összegét.
- (22) Meg kell határozni a reformvállalásokra vonatkozó javaslatok tagállamok általi benyújtásának eljárását és a reformvállalás-javaslatok tartalmát. Az eljárások gyorsaságának biztosítása érdekében a tagállamnak a reformvállalásokra vonatkozó javaslatát a nemzeti reformprogramjával együtt kell benyújtania, de külön melléklet formájában, és a javaslatot eltérő időpontban is benyújthatja. Jóllehet a programban való részvétel önkéntes, a túlzott makrogazdasági egyensúlyhiánnyal szembesülő tagállamokat különösen ösztönözni kell, hogy terjesszenek elő olyan reformjavaslatokat a reformösztönző eszköz keretében, amelyek a túlzott makrogazdasági egyensúlyhiányt kiváltó problémákat kezelik.
- (23) A felelősségvállalás és a releváns reformokra való összpontosítás biztosítása érdekében a tagállamoknak az európai szemeszter keretében beazonosított kihívásokra (köztük az országspecifikus ajánlásokban beazonosított kihívásokra) válaszul kell meghatározniuk a reformvállalásaikat, és részletes javaslatokat kell tenniük a reformok végrehajtását szolgáló intézkedésekre, aminek részeként megfelelő mérföldköveket és célokat, valamint a végrehajtásra vonatkozó, legfeljebb három éves időtartamra szóló menetrendet is meg kell határozniuk. A folyamat során törekedni kell a Bizottság és a tagállamok közötti szoros együttműködésre, és ki kell alakítani azt.
- (24) A Bizottságnak meg kell vizsgálnia a tagállamok által javasolt reformvállalások jellegét és jelentőségét, és átlátható kritériumok alapján meg kell határozni az allokálandó összeget. Ennek érdekében a Bizottságnak figyelembe kell vennie a

tagállam által közölt tartalmi elemeket és meg kell vizsgálnia, hogy a tagállam által javasolt reformvállalások várhatóan eredményesen kezelik-e az európai szemeszter keretében meghatározott kihívásokat; hogy a javasolt reformvállalások átfogó reformcsomagot alkotnak-e; hogy a javasolt reformok várhatóan megerősítik-e a nemzetgazdaság teljesítményét és ellenálló képességét; és várható-e, hogy a javasolt reformok végrehajtása – adott esetben az érintett tagállam intézményi és közigazgatási kapacitásának megerősítésén keresztül – tartós hatást eredményez a tagállamban. Emellett a Bizottságnak meg kell vizsgálnia, hogy a tagállamok által javasolt belső megoldások – ideértve a javasolt mérőföldköveket és célokat, és a kapcsolódó mutatókat – várhatóan biztosítják-e a reformvállalások eredményes, legfeljebb három éven belüli végrehajtását.

- (25) A rendelet mellékleteként megfelelő iránymutatásokat kell meghatározni, amelyek alapján a Bizottság – átlátható és méltányos módon – értékeli a tagállamok által előterjesztett reformvállalási javaslatokat, és amelyek alapján a célkitűzésekkel és az e rendeletben meghatározott egyéb releváns követelményekkel összhangban a Bizottság meghatározza a pénzügyi hozzájárulást. Az átláthatóság és a hatékonyság érdekében erre a célra a reformvállalási javaslatok értékelésére szolgáló minősítési rendszert kell létrehozni.
- (26) A magas színvonalú reformvállalási javaslatok előkészítéséhez való hozzájárulás, továbbá a tagállamok által benyújtott reformvállalási javaslatok értékelésében és a reformok megvalósítási fokának értékelésében a Bizottság számára nyújtandó segítség biztosítása érdekében rendelkezni kell a partneri tanácsadásról és a szakértői közreműködésről. Emellett a Tanácsnak az európai szemeszterrel foglalkozó Gazdaságpolitikai Bizottsága számára biztosítani kell a lehetőséget, hogy – adott esetben a Szerződés alapján létrehozott érintett bizottságokkal konzultálva – véleményt nyilvánítson a reformvállalásokról a tagállamok által benyújtott formájukban. Az egyszerűsítés érdekében a reformvállalások végrehajtása tekintetében elért haladásról a tagállamoknak az európai szemeszter keretében kell beszámolniuk.
- (27) Az egyszerűsítés érdekében a pénzügyi hozzájárulás meghatározásának egyszerű kritériumokon kell alapulnia. A pénzügyi hozzájárulás a maximális indikatív összeg teljes összege, ha a tagállam által javasolt reformvállalások teljes mértékben megfelelnek az értékelési kritériumoknak, és a maximális indikatív összeg felének megfelelő összeg, ha a tagállam által javasolt reformvállalások az említett kritériumoknak csak kielégítő mértékben felelnek meg. Nem ítélt meg pénzügyi hozzájárulás a tagállamnak, ha a reformvállalási javaslat nem felel meg kielégítő mértékben az értékelési kritériumoknak.
- (28) A reformvállalások stabilitásának előmozdítása érdekében rendelkezni kell arról, hogy a tagállam a végrehajtási időszak alatt csak egyszer módosíthassa a reformvállalásokat, feltéve, hogy objektív körülmények alapján a módosítás indokolható.
- (29) Az átláthatóság érdekében a Bizottság által elfogadott reformvállalásokról tájékoztatni kell az Európai Parlamentet és a Tanácsot, és a Bizottságnak gondoskodnia kell a megfelelő kommunikációs tevékenység elvégzéséről.
- (30) Az eszköz pénzügyi irányításának hatékonyságát és egyszerűsítését szem előtt tartva a reformvállalásokhoz nyújtott uniós pénzügyi támogatásnak közvetlen irányítás alá tartozó, költségekhez nem kapcsolódó pénzügyi hozzájárulás formáját kell öltenie, az

(EU, Euratom) YYY/XXXX európai parlamenti és tanácsi rendelet²² (a továbbiakban: költségvetési rendelet) 121. cikke (1) bekezdésének e) pontjával összhangban.

- (31) A hatékony és eredményes pénzgazdálkodás érdekében egyedi szabályokat kell megállapítani a költségvetési kötelezettségvállalásokra, a kifizetésekre, a felfüggesztésre, a törlésre és a pénzeszközök visszafizettetésére. A kifizetéseket a reformvállalások tagállami végrehajtására vonatkozó pozitív bizottsági értékelés alapján kell teljesíteni. A pénzügyi hozzájárulások felfüggesztésére és törlésére akkor kerülhet sor, ha a tagállam nem hajtotta végre kielégítően a reformvállalásokat. Annak biztosítása érdekében, hogy végrehajtásukat követően a reformoknak tartós hatása legyen, a pénzügyi hozzájárulás kifizetésétől számított észszerű időtartamot megállapítva meg kell határozni a reformok tartósságát. E tekintetben egy ötéves időtartam észszerű minimális követelménynek tekinthető. Megfelelő kontradiktórus eljárásokat kell létrehozni annak biztosítása érdekében, hogy a Bizottságnak a felfüggesztésre, törlésre és kifizetett összegek visszafizettetésére vonatkozó döntései tiszteletben tartsák a tagállamok észrevételezési jogát.
- (32) A technikai támogatási eszköz tekintetében a tagállamok a kezdeti várakozásokat meghaladóan, egyre fokozottabb mértékben vettek igénybe technikai támogatást a strukturálisreform-támogató program keretében. Szinte valamennyi tagállam kért támogatást a strukturálisreform-támogató program keretében, és a kérelmek a program által lefedett valamennyi szakpolitikai területet érintik. Ebből kifolyólag meg kell őrizni a strukturálisreform-támogató program legfőbb jellemzőit, ideértve a technikai támogatási eszköz keretében finanszírozásra jogosult intézkedéseket is.
- (33) A program részét képező technikai támogatási eszköz keretében folytatni kell a tagállam kezdeményezésére megkezdett reformok, a gazdasági kormányzás folyamataiba illeszkedő reformok vagy az uniós jog végrehajtásával összefüggő intézkedések, valamint a gazdasági kiigazítási programok végrehajtásával összefüggő reformok megvalósításának támogatását. Az eszköz technikai támogatást nyújt továbbá a program más eszközei keretében indított reformok előkészítéséhez és végrehajtásához is.
- (34) A strukturálisreform-támogató program keretében már kialakított szabályokkal és gyakorlattal összhangban a technikai támogatás iránti kérelmek benyújtására vonatkozóan egyszerű folyamatot kell kialakítani. Az egyenlő bánásmód, a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás, valamint az átláthatóság általános elvét tiszteletben tartva meg kell határozni a tagállamok által benyújtott kérelmek vizsgálatának megfelelő kritériumait. Az említett kritériumokat a problémák sürgősségére, súlyosságára és kiterjedtségére, valamint a kért technikai támogatás által érintett szakpolitikai területeken beazonosított támogatási szükségletekre kell alapozni.
- (35) Meg kell határozni a tagállamoknak nyújtandó technikai támogatáshoz kapcsolódó intézkedéseket részletező együttműködési és támogatási tervek tartalmát is. Ennek érdekében a tervezett technikai támogatási intézkedéseknek és a kapcsolódó becsült globális pénzügyi hozzájárulásnak figyelembe kell vennie az uniós alapok vagy uniós programok által finanszírozott fellépéseket és tevékenységeket.
- (36) Az elszámoltathatóság, az átláthatóság és az uniós cselekvés láthatóságának biztosítása érdekében – a különleges adatok védelmére vonatkozó bizonyos feltételek tiszteletben tartása mellett – az együttműködési és támogatási terveket az Európai Parlament és a

²²

HL C ., ., . o.

Tanács rendelkezésére kell bocsátani, a Bizottságnak pedig gondoskodnia kell a megfelelő kommunikációs tevékenységek elvégzéséről.

- (37) Meg kell határozni a technikai támogatási eszköz végrehajtására, különösen az irányítási módokra, a technikai támogatási intézkedések finanszírozási formáira és a munkaprogramok tartalmára vonatkozó rendelkezéseket, amelyeket végrehajtási jogi aktusok útján kell elfogadni. Figyelemmel a reformok végrehajtására irányuló tagállami erőfeszítések fenntartásának fontosságára, a vissza nem térítendő támogatások tekintetében lehetővé kell tenni, hogy az elszámolható költségek társfinanszírozási aránya akár 100 %-os is legyen. Annak érdekében, hogy sürgős esetekben a technikai támogatás gyorsan igénybe vehető legyen, korlátozott időre szóló különleges intézkedések elfogadásának lehetőségéről kell rendelkezni. E célból a technikai támogatási eszköz munkaprogramja költségvetésének egy korlátozott részét különleges intézkedésekre kell elkülöníteni.
- (38) A konvergenciatámogató eszköz célja, hogy az euróövezeti tagságra való felkészülés támogatására irányulóan (a program másik két eszköze keretében rendelkezésre álló támogatáson felül) pénzügyi és technikai támogatást nyújtson azon tagállamoknak, amelyek még nem vezették be az eurót, de bizonyítható lépéseket tettek az egységes valuta meghatározott időkereten belüli bevezetése érdekében. E tekintetben „bizonyítható lépésnek” számítana az érintett tagállam kormánya részéről a Bizottságnak küldött hivatalos levél, amelyben egyértelmű kötelezettséget vállal az országnak az euróövezethez való, észszerű és meghatározott időkereten belüli csatlakozására, amelyre vonatkozóan a Bizottsággal folytatott konzultációt követően egy hiteles és időhöz kötött ütemtervet mutatnak be a sikeres euróövezeti tagság előkészítésére irányuló konkrét intézkedések végrehajtására vonatkozóan, kitérve a nemzeti jogszabályoknak az uniós jog (ideértve a bankunióra vonatkozó szabályozást is) szerinti követelményekkel való teljes körű összehangolásának biztosítására irányuló lépésekre.
- (39) Az eszköznek két különböző komponensből kell állnia, amelyek célja, hogy fokozott pénzügyi ösztönzőket nyújtson az euróövezeti csatlakozás szempontjából releváns strukturális reformokra vállalkozó és azokat megvalósító tagállamoknak, és emellett az eszköznek célja még, hogy kiegészítő és célzott technikai támogatást nyújtson az ilyen reformok megtervezéséhez és végrehajtásához.
- (40) A következetesség és az egyszerűsítés érdekében a konvergenciatámogató eszköz keretében végrehajtott pénzügyi és technikai támogatási komponensek ugyanazokat a szabályokat és végrehajtási folyamatokat követik, mint a program más eszközei. Ebből kifolyólag a program szerinti reformösztönző eszközre és technikai támogatási eszközre vonatkozó releváns rendelkezéseket a konvergenciatámogató eszköz releváns komponenseire is alkalmazni kell, és ezeket még ki kell egészíteni bizonyos külön szabályokkal.
- (41) A reformok és intézkedések támogathatósága tekintetében kiegészítő szabályokat kell megállapítani az indikatív allokáció maximumának rögzítésére, a reformvállalási javaslatokra, a technikai támogatás iránti kérelmekre és a kapcsolódó értékelési folyamatokra vonatkozóan. Ez alapján a konvergenciatámogató eszköz pénzügyi támogatási komponense keretében a jogosult tagállamok részére a reformösztönző eszköz keretében allokálандó pénzügyi hozzájáruláson felül egy kiegészítő pénzügyi hozzájárulást kell elérhetővé tenni, amelyhez az érintett tagállam által vállalt további reformok ellenében lehet hozzájutni.

- (42) Az uniós költségvetésből származó pénzeszközök hatékony és következetes allokációja, valamint a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elvének tiszteletben tartása érdekében az e program alapján hozott intézkedéseknek konzisztensnek kell lenniük a folyamatban lévő uniós programokkal és ki kell egészíteniük azokat, ugyanakkor el kell kerülni ugyanazon kiadások kettős finanszírozását. Ennek jegyében a Bizottságnak és a tagállamoknak a folyamat minden szakaszában biztosítaniuk kell az eredményes koordinációt a finanszírozási források közötti konzisztencia, koherencia, kiegészítő jelleg és szinergiák garantálása érdekében, és ez a követelmény kiterjed a finanszírozási forrásokhoz kapcsolódó technikai segítségnyújtásra is.
- (43) A jogalkotás minőségének javításáról szóló 2016. április 13-i intézményközi megállapodás 22. és 23. pontja értelmében a programot egyedi nyomkövetési követelmények révén gyűjtött információk alapján kell értékelni, elkerülve ugyanakkor a túlszabályozást és az adminisztratív terheket, különösen a tagállamok tekintetében. E követelményeknek – adott esetben – mérhető mutatókat kell tartalmazniuk, amelyek a program által a gyakorlatban kifejtett hatások értékelésének alapjául szolgálnak.
- (44) Független, félidős értékelést kell végezni, amelynek keretében megvizsgálják a program célkitűzéseinek megvalósulását, forrásai felhasználásának hatékonyságát és európai szintű hozzáadott értékét. Független, utólagos értékelés keretében emellett a program hosszú távú hatását is vizsgálni kell.
- (45) Meg kell határozni a tagállamok által végrehajtandó reformvállalásokat, a program költségvetéséből ezekre allokált pénzügyi hozzájárulás meghatározásának módját és a technikai támogatás végrehajtására vonatkozó munkaprogramokat. E rendelet egységes feltételek mellett történő végrehajtása érdekében a Bizottságra végrehajtási hatásköröket kell ruházni.
- (46) A rendeletre alkalmazandók az Európai Parlament és a Tanács által az Európai Unió működéséről szóló szerződés 322. cikke alapján elfogadott horizontális pénzügyi szabályok. E szabályokat a költségvetési rendelet rögzíti, és azok meghatározzák különösen a költségvetés elkészítésére és annak vissza nem térítendő támogatások, közbeszerzés, pénzdíjak és közvetett végrehajtás révén történő végrehajtására vonatkozó eljárást, valamint rendelkeznek a pénzügyi szereplők felelősségére vonatkozó ellenőrzésekről. Az EUMSZ 322. cikke alapján elfogadott szabályok érintik emellett az uniós költségvetésnek a tagállamokban a jogállamiság tekintetében fennálló, általánossá vált hiányosságok esetén történő védelmét, mivel a jogállamiság tiszteletben tartása elengedhetetlen előfeltétele a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásnak és a hatékony uniós finanszírozásnak.
- (47) A költségvetési rendelettel, a 883/2013/EU, Euratom európai parlamenti és tanácsi rendelettel²³, a 2988/95/Euratom, EK tanácsi rendelettel²⁴, a 2185/96/Euratom, EK tanácsi rendelettel²⁵ és az (EU) 2017/1939 tanácsi rendelettel²⁶ összhangban az Unió

²³ Az Európai Parlament és a Tanács 883/2013/EU, Euratom rendelete (2013. szeptember 11.) az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) által lefolytatott vizsgálatokról, valamint az 1073/1999/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet és az 1074/1999/Euratom tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 248., 2013.9.18., 1. o.).

²⁴ A Tanács 2988/95/EK, Euratom rendelete (1995. december 18.) az Európai Közösségek pénzügyi érdekeinek védelméről (HL L 312., 1995.12.23., 1. o.).

²⁵ A Tanács 2185/96/Euratom, EK rendelete (1996. november 11.) az Európai Közösségek pénzügyi érdekeinek csalással és egyéb szabálytalanságokkal szembeni védelmében a Bizottság által végzett helyszíni ellenőrzésekről és vizsgálatokról (HL L 292., 1996.11.15., 2. o.).

pénzügyi érdekeit arányos intézkedésekkel kell védeni, ideértve a szabálytalanságok és a csalás megelőzését, feltárását, korrekcióját és kivizsgálását, az eltűnt, jogalap nélkül kifizetett vagy szabálytalanul felhasznált pénzeszközök visszafizettetését és adott esetben közigazgatási szankciók alkalmazását. Az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) a 883/2013/EU, Euratom európai parlamenti és tanácsi rendelettel és a 2185/96/Euratom, EK tanácsi rendelettel összhangban vizsgálatokat – többek között helyszíni ellenőrzéseket és szemléket – végezhet annak megállapítása céljából, hogy történt-e csalás, korrupció vagy bármilyen más jogellenes tevékenység, amely sérti az Unió pénzügyi érdekeit. Az (EU) 2017/1939 rendelettel összhangban az Európai Ügyészség kinyomozhatja és büntetőeljárás alá vonhatja az (EU) 2017/1371 európai parlamenti és tanácsi irányelv²⁷ szerinti, az Unió pénzügyi érdekeit sértő csalást és más bűncselekményeket. A költségvetési rendelettel összhangban minden olyan személynek vagy szervezetnek, amely uniós finanszírozásban részesül, maradéktalanul együtt kell működnie az Unió pénzügyi érdekeinek védelmében, biztosítania kell a Bizottság, az OLAF, az Európai Ügyészség és az Európai Számvevőszék számára a szükséges jogokat és hozzáférést, valamint gondoskodnia kell arról, hogy az uniós források felhasználásában részt vevő harmadik felek ezekkel egyenértékű jogokat biztosítsanak a Bizottság, az OLAF, az Európai Ügyészség és az Európai Számvevőszék számára.

- (48) Mivel e rendelet céljait a tagállamok önállóan nem tudják kielégítően megvalósítani, és azok inkább uniós szinten valósíthatók meg jobban, az Unió az Európai Unióról szóló szerződés 5. cikkében meghatározott szubszidiaritás elvének megfelelően intézkedéseket fogadhat el. Az említett cikkben foglalt arányosság elvének megfelelően ez a rendelet nem lépi túl az e cél eléréséhez szükséges mértéket.
- (49) Ez a rendelet nem érinti a Bizottság által az (EU) 2017/825 rendelet vagy bármely más, az adott támogatásra vonatkozó más uniós jogi aktus alapján jóváhagyott támogatási intézkedés folytatását és módosítását 2020. december 31-ig. Az (EU) 2017/825 rendelet alapján jóváhagyott intézkedéseknek ezért érvényesnek kell maradniuk. Ennek érdekében átmeneti rendelkezést is meg kell határozni,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

I. FEJEZET

Általános rendelkezések

1. cikk

Tárgy

Ez a rendelet létrehozza a reformtámogató programot (a továbbiakban: program).

A rendelet megállapítja a program célkitűzéseit, a 2021–2027 közötti időszakra szóló költségvetést, az uniós finanszírozás formáit, valamint az e finanszírozás nyújtására vonatkozó szabályokat.

²⁶ A Tanács (EU) 2017/1939 rendelete (2017. október 12.) az Európai Ügyészség létrehozására vonatkozó megerősített együttműködés bevezetéséről (HL L 283., 2017.10.31., 1. o.).

²⁷ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2017/1371 irányelve (2017. július 5.) az Unió pénzügyi érdekeit érintő csalás ellen büntetőjogi eszközökkel folytatott küzdelemről (HL L 198., 2017.7.28., 29. o.).

2. cikk Fogalommeghatározások

E rendelet alkalmazásában:

1. „technikai támogatás”: olyan intézkedések, amelyek segítik a tagállamokat az intézményi, igazgatási és növekedésösztönző strukturális reformok végrehajtásában, beleértve azokat az intézkedéseket is, amelyek olyan tagállamoknak nyújtanak segítséget az euróövezeti csatlakozásra való felkészüléshez, amelyek pénzneme nem az euró;
2. „pénzügyi támogatás”: az 1466/97/EK tanácsi rendelet²⁸ 2a. cikkével összhangban egy tagállamnak az európai szemeszter keretében meghatározott strukturális reformok végrehajtása céljából, valamint az euróövezeti tagságra való felkészülés szempontjából releváns reformok végrehajtása céljából nyújtott pénzügyi hozzájárulás;
3. „nemzeti hatóság”: egy vagy több, kormányzati szintű közigazgatási szerv, ideértve a regionális és helyi szintű közigazgatási szerveket, valamint [a költségvetési rendelet [2. cikkének 42. pontja] szerinti tagállami szervezetek, amelyek a tagállamok intézményi és jogi keretével összhangban a partnerség szellemében folytatnak együttműködést];
4. „uniós alapok”: az (EU) YYYY/XXXX európai parlamenti és tanácsi rendelet²⁹ [a CPR-t felváltó rendelet] hatálya alá tartozó pénzeszközök;
5. „nemzetközi szervezet”: a költségvetési rendelet 156. cikke szerinti szervezet, valamint az említett cikk értelmében ilyen nemzetközi szervezetnek minősülő szervezetek;
6. „jogosult tagállam”: a konvergenciatámogató eszköz keretében olyan tagállam, amelynek pénzneme nem az euró, és amely az euróövezeti csatlakozásra való felkészülése során bizonyítható lépéseket tett az egységes valuta meghatározott időkereten belüli bevezetése érdekében. Bizonyítható lépésnek tekintendő az érintett tagállam kormánya részéről a Bizottságnak küldött hivatalos levél, amelyben egyértelmű kötelezettséget vállal az országnak az euróövezethez való, észszerű és meghatározott időkereten belüli csatlakozására, amelyre vonatkozóan a Bizottsággal folytatott konzultációt követően egy hiteles és időhöz kötött ütemtervet mutatnak be a sikeres euróövezeti tagság előkészítésére irányuló konkrét intézkedések végrehajtására vonatkozóan, kitérve a nemzeti jogszabályoknak az uniós jog (ideértve a bankunióra vonatkozó szabályozást is) szerinti követelményekkel való teljes körű összehangolásának biztosítására irányuló lépésekre.

3. cikk A program felépítése

A program a következő eszközökből áll:

- a) reformösztönző eszköz;
- b) technikai támogatási eszköz;

²⁸A Tanács 1466/97/EK rendelete (1997. július 7.) a költségvetési egyenleg felügyeletének megerősítéséről és a gazdaságpolitikák felügyeletéről és összehangolásáról (HL L 209., 1997.8.2., 1. o.).

²⁹HL C ., ., . o.

- c) konvergenciatámogató eszköz az euróövezeti tagságra való felkészüléshez.

4. cikk

Általános célkitűzések

A program az alábbi általános célkitűzéseket támogatja valamennyi tagállamban:

- a) hozzájárulás a nemzetgazdaságok teljesítményének javítására és a tagállamok ellenálló gazdasági és társadalmi struktúráinak előmozdítására irányuló strukturális jellegű nemzeti reformok megvalósításához, hozzájárulva ezáltal a kohézióhoz, a versenyképességhez, a termelékenységhez, a növekedéshez és a foglalkoztatáshoz; valamint
- b) hozzájárulás a tagállamok közigazgatási kapacitásának megerősítéséhez az intézmények, a kormányzat, a közigazgatás, valamint a gazdasági és szociális ágazatok előtt álló kihívások tekintetében.

5. cikk

Egyedi célkitűzések

- (1) A 4. cikkben meghatározott általános célkitűzések megvalósítása érdekében a program egyedi célkitűzésekkel rendelkezik, amelyeket az érintett tagállamokkal szoros együttműködésben kell megvalósítani.
- (2) A program egyedi célkitűzései a következők:
 - a) a reformösztönző eszköz tekintetében a program pénzügyi ösztönzőket biztosít a tagállamoknak az érintett tagállam által a Bizottsággal közösen megállapított reformvállalásokban meghatározott strukturális reformok mérföldkövei és céljai elérése érdekében;
 - b) a technikai támogatási eszköz tekintetében a program a nemzeti hatóságoknál a reformok megtervezésére, kidolgozására és végrehajtására szolgáló közigazgatási kapacitások fejlesztésére irányuló erőfeszítéseket támogatja többek között a bevált gyakorlatok, a megfelelő folyamatok és módszerek megosztásán, valamint az eredményesebb és hatékonyabb emberierőforrás-menedzsmenten keresztül;
 - c) az euróövezeti tagságra való felkészülést szolgáló konvergenciatámogató eszköz tekintetében a program:
 - i. pénzügyi ösztönzőket nyújt a jogosult tagállamoknak az euróövezeti tagságra való felkészülés szempontjából releváns, az érintett tagállam által a Bizottsággal közösen megállapított reformvállalásokban meghatározott reformokhoz kapcsolódó mérföldkövek és célok elérésének elősegítése érdekében; valamint
 - ii. támogatja a jogosult tagállamok nemzeti hatóságainak az euróövezeti részvételre való felkészülés szempontjából releváns reformok megtervezésére, kidolgozására és végrehajtására szolgáló közigazgatási kapacitások fejlesztésére irányuló erőfeszítéseit, többek között a bevált gyakorlatok, a megfelelő folyamatok és módszerek megosztásán, valamint az eredményesebb és hatékonyabb emberierőforrás-menedzsmenten keresztül.

6. cikk

Hatály

A 4. és 5. cikkben meghatározott általános és egyedi célkitűzések a kohézióval, a versenyképességgel, a termelékenységgel, a kutatással és innovációval, az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedéssel, a munkahelyteremtéssel és a beruházásokkal összefüggő szakpolitikai területekre és különösen az alábbi egy vagy több területre vonatkoznak:

- a) államháztartási gazdálkodás és vagyongazdálkodás, költségvetési folyamat, adósságkezelés és adóigazgatás, valamint az adócsalás elleni küzdelemre irányuló intézkedések;
- b) intézményi reform, valamint a közigazgatás és az elektronikus kormányzat hatékony és szolgáltatásorientált működése, beleértve adott esetben a szabályok egyszerűsítését, a hatékony jogállamiságot, az igazságszolgáltatási rendszerek reformját és a csalás, a korrupció és a pénzmosás elleni küzdelem megerősítését;
- c) üzleti környezet, beleértve a kis- és középvállalkozások üzleti környezetét is, újraiparosítás, a magánszektor fejlesztése, termék- és szolgáltatáspiacok, beruházások, vállalkozásokban való állami részvétel, privatizációs folyamatok, külkereskedelem és közvetlen külföldi befektetések, verseny és közbeszerzés, fenntartható ágazati fejlődés, valamint a kutatás és innováció, valamint a digitalizálás támogatása;
- d) oktatás és képzés, a munkahelyek létrehozására irányuló munkaerőpiaci intézkedések – ideértve a társadalmi párbeszédet is –, digitális készségek, a szegénység elleni küzdelem, a társadalmi befogadás előmozdítása, szociális biztonság és szociális jóléti rendszerek, népegészségügy és egészségügyi rendszerek, valamint a kohéziós, menekültügyi, migrációs és határpolitikák;
- e) az éghajlat-politikai intézkedések végrehajtására, a mobilitásra, az energia- és erőforrás-hatékonyság, a megújuló energiaforrások ösztönzésére, az energiaellátás diverzifikációjának elérésére és az energiabiztonság megteremtésére, továbbá a mezőgazdasági és halászati ágazatra, valamint a vidéki térségek fenntartható fejlődésére vonatkozó politikák; és
- f) a pénzügyi ágazatra vonatkozó intézkedések, ideértve a pénzügyi tájékozottságra, a pénzügyi stabilitásra, a finanszírozási eszközökhöz való hozzáférésre és a reálgazdaságnak való hitelezésre, valamint az adatok és statisztikák előállítására, biztosítására, minőség-ellenőrzésére és jelentésére irányuló intézkedéseket.

7. cikk

Költségvetés

- (1) A program 2021 és 2027 közötti időszakban történő végrehajtásának pénzügyi keretösszege folyó árakon 25 000 000 000 EUR.
- (2) Az (1) bekezdésben említett összeg indikatív felosztása a következő:
 - a) legfeljebb 22 000 000 000 EUR a reformösztönző eszköz részére;
 - b) legfeljebb 840 000 000 EUR a technikai támogatási eszköz részére;
 - c) legfeljebb 2 160 000 000 EUR a konvergenciatámogató eszköz részére, amelyből:
 - i. legfeljebb 2 000 000 000 EUR a pénzügyi támogatási komponens részére; és

ii. legfeljebb 160 000 000 EUR a technikai támogatási komponens részére.

Amennyiben 2023. december 31-ig a konvergenciatámogató eszköz keretében az euróövezeten kívüli érintett tagállam nem tett bizonyítható lépéseket az egységes valuta meghatározott időkereten belüli bevezetése érdekében, a konvergenciatámogató eszköz pénzügyi támogatási komponense keretében az adott tagállam számára maximálisan elérhető, 26. cikk szerinti összeg átcsoportosításra kerül az e bekezdés első albekezdésének a) pontjában említett reformösztönző eszközhöz. A Bizottság erre vonatkozó határozatot hoz, miután lehetőséget adott az érintett tagállamnak arra, hogy a bizottsági következtetések közlésétől számított két hónapos időtartamon belül megtegye észrevételeit.

- (3) A program pénzügyi keretösszegéből fedezhetők a program irányításához és a program célkitűzéseinek megvalósításához szükséges előkészítő, nyomonkövetési, kontroll-, ellenőrzési és értékelési tevékenységekkel – különösen tanulmányokkal, szakértői ülésekkel, információs és kommunikációs intézkedésekkel, többek között az Unió politikai prioritásaira vonatkozó intézményi kommunikációval – kapcsolatos kiadások is, amennyiben azok kapcsolódnak e rendelet célkitűzéseéhez, továbbá az információk feldolgozására és cseréjére összpontosító információtechnológiai hálózatokkal kapcsolatos kiadások, ideértve a szervezeti információtechnológiai eszközökkel kapcsolatos kiadásokat, valamint a program irányítása tekintetében a Bizottságnál felmerült minden egyéb technikai és igazgatási segítségnyújtási kiadás. A kiadások emellett a 3. cikkben említett mindhárom eszköz keretében magukban foglalhatják egyéb támogató tevékenységeknek – például a technikai támogatási projektek helyszíni minőség-ellenőrzésének és nyomon követésének – a költségeit, valamint a strukturális reformok értékelésével és végrehajtásával kapcsolatos partneri tanácsadás, szakértők költségeit.
- (4) A tagállamok részére megosztott irányítás keretében allokált források a tagállamok kérésére átcsoportosíthatók a programra. A Bizottság ezeket a forrásokat a költségvetési rendelet 62. cikke (1) bekezdésének a) pontjával összhangban közvetlenül vagy 62. cikke (1) bekezdésének c) pontjával összhangban közvetve hajtja végre. Ezeket a forrásokat lehetőség szerint az érintett tagállam javára kell felhasználni.

II. FEJEZET

Reformösztönző eszköz

8. cikk

Támogatható reformok

A 4. cikk a) pontjában és az 5. cikk (2) bekezdésének a) pontjában meghatározott célkitűzések értelmében a program keretében finanszírozásra jogosult strukturális reformok azok, amelyek a gazdaságpolitikai koordináció európai szemeszterével összefüggésben azonosított kihívások kezelésére irányulnak.

9. cikk

Maximális pénzügyi hozzájárulás

Az I. melléklet meghatározza a reformösztönző eszköz 7. cikk (2) bekezdésének a) pontjában említett teljes keretösszegéből az egyes tagállamok rendelkezésére álló maximális pénzügyi

hozzájárulást. E maximális pénzügyi hozzájárulás kiszámítása minden tagállam esetében az egyes tagállamok népessége alapján, a szóban forgó mellékletben meghatározott kritériumok és módszertan felhasználásával történik. Ennek a maximális pénzügyi hozzájárulásnak a 10. cikkben meghatározott allokációs folyamat minden szakaszában és minden felhívása során részben vagy teljes mértékben rendelkezésre kell állnia az egyes tagállamoknak történő allokáció céljából.

10. cikk

Allokációs folyamat és felhívások

- (1) Az egyes tagállamok rendelkezésére álló, 9. cikkben említett maximális pénzügyi hozzájárulás allokációs folyamata szakaszokban és felhívásokkal zajlik. A tagállamok minden egyes szakaszban és minden felhívás során javaslatot tehetnek arra, hogy a 9. cikk szerinti maximális pénzügyi hozzájárulás akár teljes összegét megkapják a 11. cikkel összhangban javasolt reformvállalások teljesítése céljából.
- (2) A Bizottság az e rendelet alkalmazásának kezdőnapjától számított húsz hónapos időszakra allokáció céljából rendelkezésre bocsát 11 000 000 000 EUR-t, amely a 7. cikk (2) bekezdésének a) pontjában említett teljes keretösszeg 50 %-a. Minden egyes tagállam javaslatot tehet arra, hogy a 9. cikkben említett maximális pénzügyi hozzájárulás akár teljes összegét megkapja a 11. cikkel összhangban javasolt reformvállalások teljesítése céljából.
- (3) A Bizottság a (2) bekezdésben említett időszak végét követően kezdődő időszakra allokáció céljából rendelkezésre bocsát 11 000 000 000 EUR-t, amely a reformösztönző eszköz 7. cikk (2) bekezdésének a) pontjában említett teljes keretösszegének fennmaradó 50 %-a, valamint azt az összeget, amelynek a (2) bekezdésnek megfelelő allokációjára a reformösztönző eszköz keretében szervezett és közzétett felhívások alapján nem került sor. Az első felhívás 11 000 000 000 EUR allokációjára szól.
- (4) Amennyiben a (3) bekezdésben említett első felhívást követően a 7. cikk (2) bekezdésének a) pontja szerinti, rendelkezésre álló teljes keretösszeg nem került teljes mértékben allokációra a (2) és (3) bekezdésnek megfelelően, a Bizottság további felhívásokat szervez. Ebből a célból a Bizottság egy indikatív naptárat fogad el és tesz közzé, amelyben jelzi az adott időszakban megszervezésre kerülő további felhívásokat, és minden felhívásnál közli a 7. cikk (2) bekezdésének a) pontjában említett teljes keretösszeg fennmaradó összegét.
- (5) Ha a (4) bekezdésben említett fennmaradó összeg nem elegendő a felhívás keretében javaslatot benyújtó tagállamoknak nyújtandó, a 12. cikkel összhangban meghatározott pénzügyi hozzájárulások fedezésére, akkor az érintett tagállamok allokációit az I. mellékletben meghatározott módszernek megfelelően arányosan ki kell igazítani.

11. cikk

Reformvállalási javaslatok

- (1) A reformösztönző eszköz keretében támogatásban részesülni kívánó tagállam reformvállalási javaslatot nyújt be a Bizottságnak. Ez a javaslat meghatározza az európai szemeszter folyamata során azonosított kihívásokat kezelő strukturális reformok végrehajtását szolgáló részletes intézkedéseket, valamint magában foglal

mérőföldköveket, célokat, és egy, a reformok végrehajtására vonatkozó, legfeljebb három éves időtartamra szóló menetrendet.

- (2) A reformvállalásokra vonatkozó javaslatot az érintett tagállam a nemzeti reformprogramjával együtt, egy külön mellékletben mutatja be. A külön melléklet a nemzeti reformprogrammal együtt, vagy egy eltérő időpontban is benyújtható.
- (3) A reformvállalási javaslatot kellően indokolni kell és alá kell támasztani. A javaslat mindenekelőtt a következő elemeket határozza meg:
 - a) az európai szemeszter során azonosított kihívásokkal összefüggésben javasolt strukturális reformok jellege és jelentősége;
 - b) a reform várható gazdasági és társadalmi hatása az érintett tagállamban, és ha lehetséges, a más tagállamokra átgyűrűző hatások;
 - c) az esetleg szükséges kísérő intézkedések;
 - d) a reformokhoz kapcsolódó lehetséges beruházási költségek, beleértve a szóban forgó költségek meglévő vagy tervezett uniós finanszírozására vonatkozó információt;
 - e) a reformvállalások érintett tagállam általi eredményes végrehajtását biztosító belső megoldások, beleértve a javasolt mérőföldköveket és célokat, valamint a kapcsolódó mutatókat; valamint
 - f) bármely más lényeges információ.
- (4) A Bizottság a magas színvonalú reformvállalási javaslatok előkészítése során partneri tanácsadást szervezhet, hogy lehetővé tegye a kérelmező tagállamok számára más tagállamok tapasztalatainak felhasználását.
- (5) A Bizottság a reformvállalási javaslatok értékelése során az érintett tagállammal szorosan együttműködve jár el. A Bizottság észrevételeket tehet vagy további információkat kérhet. Az érintett tagállam rendelkezésre bocsátja a kért további információkat, és szükség esetén módosíthatja a javaslatot annak hivatalos benyújtása előtt.
- (6) A reformvállalási javaslat értékelése és az érintett tagállamnak allokálendő összeg meghatározása során a Bizottság figyelembe veszi az érintett tagállam által benyújtott, a (3) bekezdésben említettek szerinti indokolást és elemeket, valamint az egyéb releváns információkat.
- (7) A Bizottság értékeli a reformvállalási javaslat jellegét és jelentőségét, és ebből a célból figyelembe veszi a következő kritériumokat:
 - a) a reformvállalások:
 - i. várhatóan eredményesen kezelik-e az európai szemeszter keretében, nevezetesen a következőkben azonosított kihívásokat:
 - az országspecifikus ajánlásokban és a Bizottság által hivatalosan elfogadott egyéb releváns, az európai szemeszterhez kapcsolódó dokumentumban; vagy

– adott esetben az 1176/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendelettel³⁰ meghatározott, a makrogazdasági egyensúlyhiány kezelésére szolgáló eljárásban;

ii. átfogó reformcsomagot alkotnak-e;

iii. várhatóan megerősítik-e az érintett tagállam gazdaságának teljesítményét és ellenálló képességét;

iv. végrehajtása várhatóan tartós hatással jár-e, adott esetben az érintett tagállam intézményi és közigazgatási kapacitásának megerősítése révén; valamint

b) az érintett tagállamok által javasolt belső megoldások várhatóan biztosítják-e a reformvállalások eredményes, legfeljebb három éves időtartamon belüli végrehajtását, ideértve a javasolt mérföldköveket és célokat, valamint a kapcsolódó mutatókat.

Az ebben a bekezdésben említett értékelési kritériumokat a II. mellékletben meghatározott iránymutatásnak megfelelően kell alkalmazni.

(8) A tagállamok által benyújtott reformvállalási javaslatok értékelése céljából a Bizottságot szakértők segíthetik.

(9) A Gazdaságpolitikai Bizottság összetételéről és alapszabályáról szóló 2000/604/EK tanácsi határozat³¹ által létrehozott Gazdaságpolitikai Bizottság véleményét nyilváníthat a tagállamok által benyújtott reformvállalási javaslatokról.

12. cikk

A Bizottság határozata

(1) A Bizottság a javaslat tagállam általi hivatalos benyújtását követő négy hónapon belül végrehajtási jogi aktus útján határozatot fogad el. Abban az esetben, ha a Bizottság pozitív értékelést ad a tagállam által benyújtott reformvállalási javaslatról, a határozat meghatározza a tagállam által végrehajtandó reformvállalásokat, beleértve a mérföldköveket és a célokat, valamint a 10. cikknek megfelelően allokált pénzügyi hozzájárulást.

A pénzügyi hozzájárulás a 33. cikk alapján kiegészíti az uniós alapokból támogatott egyéb intézkedéseket vagy műveleteket.

(2) Az (1) bekezdésben említett pénzügyi hozzájárulás meghatározásakor figyelembe kell venni az érintett tagállam által javasolt reformok jellegét és jelentőségét, amelyek értékelése a 11. cikk (7) bekezdésében előírt kritériumok alapján, a II. mellékletben meghatározott iránymutatás szerint és a következő kritériumoknak megfelelően történik:

a) amennyiben az érintett tagállam által benyújtott reformvállalási javaslat teljes mértékben megfelel a 11. cikk (7) bekezdésében meghatározott kritériumoknak, a reformvállalásokat „nagyon jelentősnek” kell tekinteni, és a 9. cikkben említett maximális pénzügyi hozzájárulás teljes összegét kell allokálni az érintett tagállamnak;

³⁰Az Európai Parlament és a Tanács 1176/2011/EU rendelete (2011. november 16.) a makrogazdasági egyensúlyhiányok megelőzéséről és kiigazításáról (HL L 306., 2011.11.23., 25. o.).

³¹A Tanács 2000/604/EK határozata (2000. szeptember 29.) a Gazdaságpolitikai Bizottság összetételéről és alapszabályáról (HL L 257., 2000.10.11., 28. o.).

- b) amennyiben az érintett tagállam által benyújtott reformvállalási javaslat kielégítő mértékben megfelel a 11. cikk (7) bekezdésében meghatározott kritériumoknak, a reformvállalásokat „jelentősnek” kell tekinteni, és a 9. cikkben említett maximális pénzügyi hozzájárulás felét kellallokálni az érintett tagállamnak; valamint
 - c) amennyiben az érintett tagállam által benyújtott reformvállalási javaslat nem felel meg kielégítő mértékben a 11. cikk (7) bekezdésében meghatározott kritériumoknak, az érintett tagállam részére pénzügyi hozzájárulás nem allokálható.
- (3) Az (1) bekezdésben említett határozat meghatározza az egy részletben akkor fizetendő pénzügyi hozzájárulást, amikor a tagállam kielégítő módon végrehajtotta az egyes reformvállalások végrehajtásához kapcsolódóan megállapított összes mérföldkövet és célt.
- A határozat meghatározza a reformvállalások végrehajtására rendelkezésre álló időtartamot, amely nem lehet hosszabb, mint a határozat elfogadásától számított három év. A határozat továbbá megállapítja: a reformvállalások végrehajtására és az európai szemeszter folyamatán belül az érintett tagállam által erről tett jelentésre vonatkozó részletes intézkedéseket és menetrendet; a mérföldkövek és célok teljesítéséhez kapcsolódó releváns mutatókat; és a Bizottság részére az alapul szolgáló releváns adatokhoz való hozzáférés biztosításának módozatait.
- (4) Amennyiben a Bizottság negatív értékelést ad a tagállam által benyújtott reformvállalási javaslatról, ezt az értékelést a reformvállalási javaslat tagállam általi hivatalos benyújtásától számított négy hónapon belül közölnie kell.

13. cikk

A reformvállalások módosítása

- (1) Amennyiben az érintett tagállam objektív körülmények miatt részben vagy egészében nem tudja már megvalósítani a reformvállalásokat, beleértve a vonatkozó mérföldköveket és célokat, az érintett tagállam a 12. cikk (1) bekezdésében említett határozat módosítására vagy felváltására irányuló, indokolással ellátott kérelmet intézhet a Bizottsághoz. A tagállam ebből a célból módosított vagy új reformvállalásokra tehet javaslatot.
- (2) Amennyiben a Bizottság úgy véli, hogy az érintett tagállam által előterjesztett okok indokolják a reformvállalások módosítását, a Bizottság a 11. cikk rendelkezéseinek megfelelően értékeli az új javaslatot, és a 12. cikknek megfelelően a kérelem hivatalos benyújtásától számított négy hónapon belül új határozatot hoz.
- (3) Amennyiben a Bizottság úgy véli, hogy az érintett tagállam által előterjesztett okok nem indokolják a reformvállalások módosítását, a kérelmet annak hivatalos benyújtásától számított négy hónapon belül elutasítja, miután lehetőséget adott az érintett tagállamnak arra, hogy a Bizottság következtetéseinek közlésétől számított egy hónapos időtartamon belül megtegye észrevételeit.
- (4) A reformvállalások módosítására a 12. cikk (1) bekezdésében említett határozatban meghatározott végrehajtási időszakon belül csak egyszer kerülhet sor.

14. cikk

A tagállam általi jelentéstétel az európai szemeszter keretében

A 12. cikk (3) bekezdése második albekezdésének sérelme nélkül az érintett tagállam az európai szemeszter keretében rendszeresen jelentést tesz a reformvállalások teljesítése tekintetében elért haladásról. E célból a tagállamok a reformok megvalósítása terén elért haladásról való jelentéstételhez felhasználhatják a nemzeti reformprogramok tartalmát. A jelentéstételre vonatkozó részletes intézkedéseket és menetrendet, beleértve a Bizottság részére az alapul szolgáló releváns adatokhoz való hozzáférés biztosításának módozatait, a 12. cikk (1) bekezdésében említett határozatban kell meghatározni.

15. cikk

A pénzügyi hozzájárulások kifizetésére, felfüggesztésére és törlésére vonatkozó szabályok

- (1) A valamely tagállam számára a reformösztönző eszköz keretében biztosított pénzügyi hozzájárulás a költségvetési rendelet 125. cikke (1) bekezdésének a) pontjában említett, költséghez nem kapcsolódó finanszírozás formáját ölti; irányítása az említett rendeletben meghatározott, közvetlen irányításra vonatkozó szabályokkal összhangban történik, és nem tehet szükségessé nemzeti társfinanszírozást.
- (2) A 12. cikk (1) bekezdésében említett határozat a költségvetési rendelet értelmében vett egyedi jogi kötelezettségvállalás, amely globális kötelezettségvállalásokon alapulhat. A költségvetési kötelezettségvállalások felbonthatók több évre elosztott éves részletekre.
- (3) A pénzügyi hozzájárulások érintett tagállamok számára történő, e cikk szerinti kifizetésére a költségvetési előirányzatoknak megfelelően és a rendelkezésre álló források függvényében kerül sor.
- (4) A reformvállalások teljesítését követően az érintett tagállam a pénzügyi hozzájárulás kifizetésére irányuló, kellően indokolt kérelmet nyújt be a Bizottságnak. A Bizottság a kérelem benyújtásától számított két hónapon belül értékeli, hogy a 12. cikk (1) bekezdésében említett határozatban meghatározott vonatkozó mérföldköveket és célokat kielégítő módon végrehajtották-e. E célból a Bizottságot releváns szakértők segíthetik a 11. cikk (8) bekezdésében említetteknek megfelelően.

Amennyiben az értékelés pozitív eredménnyel jár, a költségvetési rendeletnek megfelelően folyósítani kell a pénzügyi hozzájárulást.

- (5) Amennyiben a Bizottság a (4) bekezdésben említett értékelés eredményeként megállapítja, hogy a 12. cikk (1) bekezdésében említett határozatban meghatározott mérföldköveket és célokat nem hajtották végre kielégítő módon, a pénzügyi hozzájárulás egészének vagy egy részének a kifizetését fel kell függeszteni. Az érintett tagállamnak lehetősége van arra, hogy a Bizottság értékelésének közlésétől számított egy hónapos időtartamon belül megtegye észrevételeit.

A felfüggesztést meg kell szüntetni, ha a tagállam meghozta a 12. cikk (1) bekezdésében említett mérföldkövek és célok kielégítő végrehajtásának biztosításához szükséges intézkedéseket.

- (6) A költségvetési rendelet 116. cikkének (2) bekezdésétől eltérve a kifizetési határidőt a (4) bekezdés második albekezdése értelmében a pozitív eredmény tagállammal való közlésének napjától, vagy az (5) bekezdés második albekezdése értelmében a felfüggesztés megszüntetésére vonatkozó közlés napjától kezdődően kell számítani.

- (7) Amennyiben az érintett tagállam a felfüggesztéstől számított hat hónapos időtartamon belül nem hozta meg a szükséges intézkedéseket, a Bizottság a költségvetési rendelet 14. cikkének (1) bekezdése alapján törli a pénzügyi hozzájárulás összegét, miután lehetőséget adott az érintett tagállamnak arra, hogy a bizottsági következtetések közlésétől számított két hónapos időtartamon belül megtegye észrevételeit.
- (8) Amennyiben az érintett tagállam a 12. cikk (1) bekezdésében említett határozatban meghatározott reformvállalások elfogadásának napjától számított tizennyolc hónapon belül nem mutat fel kézzelfogható előrehaladást a vonatkozó mérföldkövek és célok tekintetében, úgy a pénzügyi hozzájárulás összegét a költségvetési rendelet 14. cikkének (1) bekezdése alapján törölni kell. A kézzelfogható előrehaladás elmaradása azt jelenti, hogy a tagállam nem tartotta be a 12. cikk (3) bekezdésében említett menetrendet.
- A Bizottság a törlésre vonatkozó határozatot hoz, miután lehetőséget adott az érintett tagállamnak arra, hogy a bizottsági következtetések közlésétől számított két hónapos időtartamon belül megtegye észrevételeit.

16. cikk
A reformok tartóssága

- (1) A tagállam visszafizeti a Bizottságnak a valamely reformvállalás kapcsán a 15. cikk alapján számára kifizetett pénzügyi hozzájárulásokat, amennyiben a kifizetéstől számított öt éven belül a kifizetést lehetővé tevő feltételek jelentősen megváltoztak az érintett tagállamban.
- (2) A következő esetek minősülnek a kifizetést lehetővé tevő feltételek jelentős változásának:
- a) a reformvállalások teljesítéséhez vezető elemeket visszafordították; vagy
 - b) a reformvállalások teljesítéséhez vezető elemeket más intézkedések jelentősen módosították.
- (3) A Bizottság a visszafizetésre vonatkozó határozatot hoz, miután lehetőséget adott az érintett tagállamnak arra, hogy a bizottsági következtetések közlésétől számított két hónapos időtartamon belül megtegye észrevételeit.

17. cikk
A reformvállalásokkal kapcsolatos tájékoztatás az Európai Parlament és a Tanács számára és kommunikációs tevékenységek

- (1) A Bizottság a 12. cikkben említett reformvállalásokat indokolatlan késedelem nélkül továbbítja az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak.
- (2) Amennyiben az érintett tagállam hozzájárul, a Bizottság kommunikációs tevékenységeket folytathat, hogy biztosítsa a reformvállalási csomagban előírányzott pénzügyi támogatás uniós finanszírozásának láthatóságát.

III. FEJEZET

Technikai támogatási eszköz

18. cikk

A technikai támogatásra jogosult intézkedések

A 4. cikk b) pontjában és az 5. cikk (2) bekezdésének b) pontjában meghatározott célkitűzések értelmében a technikai támogatási eszköz mindenekelőtt a következő intézkedéstípusokat finanszírozza:

- a) a szakpolitikai tanácsadással, a szakpolitikák módosításával, stratégiák és reformütemtervek kidolgozásával, valamint a jogalkotási, intézményi, strukturális és igazgatási reformokkal kapcsolatos szakértelem biztosítása;
- b) szakértők – többek között rezidens szakértők – rövid távú vagy hosszú távú biztosítása, konkrét területeken feladatok elvégzése vagy operatív tevékenység folytatása céljából, szükség esetén tolmácsolási, fordítási és együttműködési támogatással, igazgatási segítségnyújtással, valamint infrastrukturális létesítményekkel és felszereléssel együtt;
- c) intézményi, igazgatási vagy ágazati kapacitásépítés és a kapcsolódó támogató intézkedések valamennyi kormányzati szinten, adott esetben hozzájárulva a civil társadalom megerősítéséhez is, így különösen:
 - i. szemináriumok, konferenciák és munkaértekezletek;
 - ii. munkalátogatások az érintett tagállamokba vagy harmadik országokba, hogy a tisztviselők az adott ügyekben szakértelemre és szaktudásra tegyenek szert vagy szakértelmüket vagy szaktudásukat bővítsék; valamint
 - iii. képzések és online vagy egyéb képzési modulok kidolgozása az érintett reformokkal kapcsolatos, szükséges szakmai készségek és szaktudás támogatása céljából;
- d) adatok és statisztikák gyűjtése; közös módszertanok, valamint adott esetben mutatók és teljesítménymérő referenciaértékek kidolgozása;
- e) a helyi operatív támogatás megszervezése olyan területeken, mint a menekültügy, a migráció és a határellenőrzés;
- f) IT kapacitásépítés, többek között az érintett reformok végrehajtásához szükséges IT infrastruktúra és alkalmazások fejlesztésével, karbantartásával, üzemeltetésével és minőség-ellenőrzésével kapcsolatos szakértelem, valamint a közszolgáltatások digitalizálására irányuló programokkal kapcsolatos szakértelem;
- g) tanulmányok, kutatás, elemzések és felmérések; értékelések és hatásvizsgálatok, valamint útmutatók, jelentések és oktatási anyagok kidolgozása és közzététele;
- h) kommunikációs projektek: oktatási, együttműködési, figyelemfelhívó és terjesztési tevékenységek, valamint a bevált gyakorlatok cseréje; figyelemfelhívó és tájékoztató kampányok, médiakampányok és események szervezése, az intézményi kommunikációt és adott esetben a közösségi hálózatokon keresztüli kommunikációt is beleértve; valamint

- i) anyagok összeállítása és közzététele, információk terjesztése és a program eredményeinek megismertetése céljából, többek között információs és kommunikációs technológiákat alkalmazó rendszerek és eszközök kifejlesztése, üzemeltetése és karbantartása révén.

19. cikk

Technikai támogatás iránti kérelem

- (1) Az ezen eszköz keretében technikai támogatásban részesülni kívánó tagállam technikai támogatás iránti kérelmet nyújt be a Bizottsághoz, amelyben meghatározza a támogatandó szakpolitikai területeket és prioritásokat a programnak a 6. cikkben meghatározott alkalmazási körén belül. A Bizottság a technikai támogatási eszköz keretében felhívásokat szervez, amelyekben a kérelmek benyújtására vonatkozóan megfelelő határidőket határoz meg. A Bizottság iránymutatást adhat arról, hogy a támogatás iránti kérelemnek mely fő elemeket kell tartalmaznia.
- (2) A tagállamok a következő körülmények között, az alábbiakhoz kapcsolódóan nyújthatnak be technikai támogatás iránti kérelmet:
- a) a tagállamok saját kezdeményezésére, különösen a fenntartható gazdasági növekedés és a munkahelyteremtés megvalósítása céljából vállalt reformjaik végrehajtása;
 - b) azon tagállamok esetében, amelyek pénzneme az euró, a 472/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek³², azon tagállamok esetében pedig, amelyek pénzneme nem az euró, a 332/2002/EK tanácsi rendeletnek³³ megfelelően, a meglévő eszközök alapján uniós pénzügyi támogatásban részesülő tagállamok gazdasági kiigazítási programjainak végrehajtása;
 - c) a gazdasági kormányzás folyamataiba illeszkedő, a növekedés fenntartására irányuló reformok, különösen az európai szemeszter keretében kibocsátott országspecifikus ajánlások vagy az uniós jog végrehajtásával kapcsolatos intézkedések végrehajtása;
 - d) reformvállalási javaslatok elkészítése és a tagállamok által tett reformvállalások végrehajtása;
 - e) az euróövezeti tagság előkészítése szempontjából releváns reformok végrehajtása azon tagállamok esetében, amelyek pénzneme nem az euró, és amelyek bizonyítható lépéseket tettek az egységes valuta meghatározott időkereten belüli bevezetése érdekében.
- (3) Az átláthatóság, az egyenlő bánásmód és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elveit szem előtt tartva, és a tagállammal – többek között az európai szemeszter keretében – folytatott párbeszédet követően a Bizottság elemzi az (1) bekezdésben említett, támogatás iránti kérelmet, a feltárt problémák sürgőssége, kiterjedtsége és mélysége, az érintett szakpolitikai területekkel kapcsolatos támogatási igény, a társadalmi-gazdasági mutatók elemzése és a tagállam általános igazgatási kapacitása alapján.

³²Az Európai Parlament és a Tanács 472/2013/EU rendelete (2013. május 21.) a pénzügyi stabilitásuk tekintetében súlyos nehézségekkel küzdő vagy súlyos nehézségek által fenyegetett euróövezeti tagállamok gazdasági és költségvetési felügyeletének megerősítéséről (HL L 140., 2013.5.27., 1. o.).

³³A Tanács 332/2002/EK rendelete (2002. február 18.) a tagállamok fizetési mérlegéhez középtávú pénzügyi támogatási mechanizmus létrehozásáról (HL L 53., 2002.2.23., 1. o.).

Ezen elemzés alapján, valamint az uniós alapokból vagy más uniós programokból finanszírozott meglévő fellépéseket és intézkedéseket figyelembe véve, a Bizottság megállapodik az érintett tagállammal a kiemelt támogatandó területeket, a célkitűzéseket, egy indikatív ütemtervet, a meghozandó támogatási intézkedések alkalmazási körét, és az e technikai támogatáshoz nyújtott becsült globális pénzügyi hozzájárulást illetően, amelyeket egy együttműködési és támogatási tervben kell rögzíteni.

- (4) A (3) bekezdésben említett együttműködési és támogatási terv az egyéb technikai támogatástól elkülönítve azonosítja az euróövezeti tagság előkészítéséhez kapcsolódó intézkedéseket a 32. cikk alapján. A terv emellett elkülönítve azonosítja a tagállamok által tett reformvállalásokhoz kapcsolódó intézkedéseket a 13. és a 29. cikk alapján.

20. cikk

Az együttműködési és támogatási tervekkel kapcsolatos tájékoztatás az Európai Parlament és a Tanács számára és kommunikációs tevékenységek

- (1) A Bizottság az érintett tagállam hozzájárulásával indokolatlan késedelem nélkül továbbítja az együttműködési és támogatási tervet az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak. Az érintett tagállam megtagadhatja a hozzájárulást olyan érzékeny és bizalmas információk esetén, amelyek nyilvánosságra hozatala veszélyeztetné a tagállam közérdekét.
- (2) Az (1) bekezdés rendelkezéseitől függetlenül a Bizottság az alábbi körülmények fennállása esetén továbbítja az együttműködési és támogatási tervet az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak:
- a) amint az érintett tagállam kitakarta azokat az érzékeny és bizalmas információkat, amelyek nyilvánosságra hozatala veszélyeztetné a tagállam közérdekét;
 - b) olyan észszerű idő elteltével, amikor a vonatkozó információ nyilvánosságra hozatala nem jár hátrányos következményekkel a programhoz tartozó támogatási intézkedések végrehajtására nézve, azonban semmi esetre sem később, mint két hónappal ezen intézkedéseknek az együttműködési és támogatási terv keretében történő végrehajtását követően.
- (3) A Bizottság kommunikációs tevékenységeket folytathat, hogy biztosítsa az együttműködési és támogatási tervekben előírányzott támogatási intézkedések uniós finanszírozásának láthatóságát.

21. cikk

A technikai támogatási eszközhez való egyéb pénzügyi hozzájárulások

- (1) A 7. cikk (2) bekezdésének b) pontjában és c) pontja ii. alpontjában meghatározott pénzügyi keretösszeg mellett a program szerinti technikai támogatási költségvetés a tagállamok önkéntes kiegészítő hozzájárulásaiból is finanszírozható.
- (2) Az (1) bekezdésben említett önkéntes kiegészítő hozzájárulásokat a [CPR-t felváltó rendelet] rendelet 100. cikkének megfelelően, valamint az adott cikkben meghatározott eljárás alapján tett hozzájárulások alkotják, a 7. cikk (4) bekezdésében említetteknek megfelelően.

22. cikk
Kiegészítő finanszírozás

A technikai támogatási eszköz keretében finanszírozott intézkedések támogatásban részesülhetnek az uniós költségvetés szerinti más uniós programokból, eszközökből vagy alapokból, feltéve, hogy a támogatás nem ugyanazokat a költségeket fedezi.

23. cikk
A technikai támogatási eszköz végrehajtása

- (1) A Bizottság a költségvetési rendeletnek megfelelően hajtja végre a programhoz tartozó technikai támogatási eszközt.
- (2) A programhoz tartozó technikai támogatási eszköz intézkedéseit vagy közvetlenül a Bizottság, vagy közvetetten a tagállamoktól eltérő szerv vagy személy hajthatja végre a költségvetési rendelet XX. cikkével összhangban. A 19. cikk szerinti intézkedések uniós támogatása a következő formában történik:
 - a) vissza nem térítendő támogatások;
 - b) közbeszerzési szerződések;
 - c) külső szakértőknél, többek között a támogatást nyújtó vagy kapó tagállamok nemzeti, regionális vagy helyi hatóságai szakértőinél felmerült költségek megtérítése;
 - d) nemzetközi szervezetek által felállított vagyonkezelői alapokhoz való hozzájárulások; valamint
 - e) közvetett irányítás keretében végrehajtott intézkedések.
- (3) Vissza nem térítendő támogatás a tagállamok nemzeti hatóságai, az Európai Beruházási Bank Csoport, nemzetközi szervezetek, valamint az alábbiak területén jogszerűen letelepedett köz- vagy magánjogi szervezetek és jogalanyok számára ítélt oda:
 - a) tagállamok;
 - b) az Európai Szabadkereskedelmi Társulás országai, amelyek az Európai Gazdasági Térségről szóló megállapodás részes felei, az abban foglalt feltételeknek megfelelően.

A vissza nem térítendő támogatások társfinanszírozási aránya az elszámolható költségek legfeljebb 100 %-a.

- (4) Technikai támogatás egyéni szakértők révén is nyújtható, akiket felkérhetnek arra, hogy segítsék elő a program keretében szervezett, kiválasztott tevékenységeket, amennyiben ez az 5. cikk (2) bekezdése b) pontjában és c) pontja ii. alpontjában meghatározott egyedi célkitűzések megvalósításához szükséges.
- (5) A program keretébe tartozó technikai támogatási eszköz végrehajtása érdekében a Bizottság végrehajtási jogi aktusok formájában munkaprogramokat fogad el, és ezekről tájékoztatja az Európai Parlamentet és a Tanácsot.

A munkaprogramok meghatározzák a technikai támogatási eszközre vonatkozó allokációt. Emellett meghatározzák a végrehajtásukhoz szükséges intézkedéseket, a 4. cikk b) pontjában és az 5. cikk (2) bekezdésének b) pontjában és c) pontja ii. alpontjában említett általános és egyedi célkitűzésekkel összhangban, a vissza nem

térítendő támogatásokra vonatkozó kiválasztási és odaítélési feltételeket, valamint a költségvetési rendeletben előírt valamennyi elemet.

- (6) A források kellő időben történő rendelkezésre állása céljából a munkaprogram korlátozott részét azonnali reagálást igénylő, előreláthatatlan és megfelelően indokolt sürgős esetekben, többek között súlyos gazdasági zavarok, vagy az adott tagállam gazdasági vagy társadalmi feltételeit súlyosan érintő és általa nem befolyásolható lényeges körülmény esetén hozandó különleges intézkedésekre kell fenntartani.

A Bizottság valamely technikai támogatásban részesülni kívánó tagállam kérésére különleges intézkedéseket fogadhat el az ezen eszköz keretében meghatározott célkitűzéseknek és fellépéseknek megfelelően, hogy technikai támogatást nyújtson a nemzeti hatóságoknak a sürgős szükségletek kezeléséhez. E különleges intézkedések ideiglenes jellegűek, és kizárólag a 19. cikk (2) bekezdésében meghatározott feltételek hatálya alá tartoznak. A különleges intézkedések legfeljebb hat hónapig tarthatók fenn, és azok helyébe a 19. cikkben meghatározott feltételeknek megfelelő technikai támogatási intézkedés léphet.

IV. FEJEZET

Konvergenciatámogató eszköz

24. cikk

Általános rendelkezések

- (1) Az euróövezeti tagság elérését szolgáló konvergenciatámogató eszköz minden, a 2. cikk 6. pontjában említett jogosult tagállam rendelkezésére áll. A támogatás a következő két komponensből áll:
- a) a pénzügyi támogatási komponens; valamint
 - b) a technikai támogatási komponens.
- (2) A pénzügyi támogatási komponensre a II. fejezet rendelkezései alkalmazandók, kiegészítve a 25–29. cikkben meghatározott rendelkezésekkel.
- (3) A technikai támogatási komponensre a III. fejezet rendelkezései alkalmazandók, kiegészítve a 30–32. cikkben meghatározott rendelkezésekkel.

1. SZAKASZ

PÉNZÜGYI TÁMOGATÁS

25. cikk

Támogatható reformok

A konvergenciatámogató eszköz keretében finanszírozásra jogosult strukturális reformok azok a reformok, amelyek segítik a jogosult tagállamokat az euróövezethez való csatlakozásra való felkészülésükben. E reformok célja a gazdaságpolitikai koordináció európai szemesztere keretében azonosított kihívások kezelése.

26. cikk

A tagállamok rendelkezésére álló maximális pénzügyi hozzájárulás

A X. melléklet meghatározza a 7. cikk (2) bekezdése c) pontjának i. alpontjában említett teljes pénzügyi keretösszezből az egyes tagállamok rendelkezésére álló maximális pénzügyi hozzájárulást. E maximális pénzügyi hozzájárulás kiszámítása minden jogosult tagállam esetében az egyes tagállamok népessége alapján, a szóban forgó mellékletben meghatározott kritériumok és módszertan felhasználásával történik, és a 10. cikkben meghatározott minden allokációs szakaszra és felhívásra alkalmazandó.

A 7. cikk (2) bekezdése második albekezdésének sérelme nélkül, e maximális pénzügyi hozzájárulás a 10. cikkben meghatározott eljárásnak megfelelően az allokációs folyamat minden szakaszában részben vagy teljes mértékben rendelkezésre áll a jogosult tagállamoknak történő allokáció céljából, és a 9. cikkben említett pénzügyi hozzájárulást meghaladó kiegészítő hozzájárulást jelent, amely az érintett tagállamok által a 25. cikknek megfelelően végrehajtott kiegészítő reformok ellenében nyújtandó.

27. cikk

Reformvállalási javaslatok

- (1) A jogosult tagállam e konvergenciatámogató eszköz pénzügyi támogatási komponense keretében reformvállalási javaslatot nyújt be a 11. cikknek megfelelően.
- (2) Az (1) bekezdésben említett reformvállalási javaslat meghatározza a jogosult tagállam euróövezeti részvételének előkészítése szempontjából fontosnak tartott reformokat, és hivatkozik az érintett tagállam kormánya részéről a Bizottságnak küldött hivatalos levélre, amelyben egyértelmű kötelezettséget vállal az országnak az euróövezethez való, észszerű és meghatározott időkereten belüli csatlakozására, amelyre vonatkozóan a Bizottsággal folytatott konzultációt követően egy hiteles és időhöz kötött ütemtervet mutatnak be a sikeres euróövezeti tagság előkészítésére irányuló konkrét intézkedések végrehajtására vonatkozóan, kitérve a nemzeti jogszabályoknak az uniós jog (ideértve a bankunióra vonatkozó szabályozást is) szerinti követelményekkel való teljes körű összehangolásának biztosítására irányuló lépésekre.

Az említett javaslat nem vonatkozhat olyan reformokra, amelyekre a II. fejezet szerinti reformösztönző eszköz keretében már javaslatot tettek vagy már finanszírozást kaptak.

- (3) A Bizottság a konvergenciatámogató eszköz pénzügyi támogatási komponense keretében benyújtott reformvállalási javaslatokat a 11. cikknek megfelelően értékeli. A Bizottság emellett megvizsgálja a reformvállalási javaslatok relevanciáját is az euróövezeti részvételre való felkészülés szempontjából.

28. cikk

A Bizottság határozata

- (1) A Bizottság a 12. cikk (1) bekezdése alapján határozatot fogad el, amelyben meghatározza az adott cikkben említett, a jogosult tagállam által végrehajtandó reformvállalásokkal kapcsolatos elemeket, amelyek az euróövezeti részvétel előkészítése szempontjából fontosak. Ez a határozat hivatkozást tartalmaz az érintett tagállam kormánya részéről a Bizottságnak küldött hivatalos levélre is, amelyben egyértelmű kötelezettséget vállal az országnak az euróövezethez való, észszerű és meghatározott időkereten belüli csatlakozására, amelyre vonatkozóan a Bizottsággal

folytatott konzultációt követően egy hiteles és időhöz kötött ütemtervet mutatnak be a sikeres euróövezeti tagság előkészítésére irányuló konkrét intézkedések végrehajtására vonatkozóan, kitérve a nemzeti jogszabályoknak az uniós jog (ideértve a bankunióra vonatkozó szabályozást is) szerinti követelményekkel való teljes körű összehangolásának biztosítására irányuló lépésekre.

- (2) A 12. cikk (1) bekezdése szerinti határozatban meghatározott pénzügyi hozzájárulás megállapítása az említett cikkben meghatározott kritériumokkal összhangban, és a 27. cikk (3) bekezdésében meghatározott kiegészítő kritériummal összhangban történik. A reformösztönző eszköz keretében odaítélt pénzügyi hozzájáruláshoz képest egy külön hozzájárulást jelent, amelynek allokálására az euróövezeti részvétel előkészítése szempontjából fontos, az érintett tagállam által végrehajtott reformok ellenében kerül sor.

29. cikk

Kiegészítő finanszírozás

A II. fejezet alapján a reformösztönző eszköz keretében finanszírozott reformok nem finanszírozhatók a konvergenciatámogató eszköz pénzügyi támogatási komponense keretében.

2. SZAKASZ

TECHNIKAI TÁMOGATÁS

30. cikk

Támogatható intézkedések

A 4. cikk b) pontjában és az 5. cikk (2) bekezdése c) pontjának ii. alpontjában meghatározott célkitűzések alapján a konvergenciatámogató eszköz a 18. cikknek megfelelően olyan intézkedéseket és tevékenységeket finanszírozhat, amelyek a jogosult tagállamokat az euróövezeti csatlakozásra való felkészülésükben segítik.

31. cikk

Technikai támogatás iránti kérelem

- (1) A jogosult tagállam a konvergenciatámogató eszköz keretében technikai támogatás iránti kérelmet nyújt be a 19. cikknek megfelelően. Ez a kérelem hivatkozást tartalmaz az érintett tagállam kormánya részéről a Bizottságnak küldött hivatalos levélre is, amelyben egyértelmű kötelezettséget vállal az országnak az euróövezethez való, észszerű és meghatározott időkereten belüli csatlakozására, amelyre vonatkozóan a Bizottsággal folytatott konzultációt követően egy hiteles és időhöz kötött ütemtervet mutatnak be a sikeres euróövezeti tagság előkészítésére irányuló konkrét intézkedések végrehajtására vonatkozóan, kitérve a nemzeti jogszabályoknak az uniós jog (ideértve a bankunióra vonatkozó szabályozást is) szerinti követelményekkel való teljes körű összehangolásának biztosítására irányuló lépésekre.
- (2) A technikai támogatás iránti kérelmek feltüntetik, hogy a 30. cikk alapján relevánsak-e az euróövezeti tagság előkészítése szempontjából, és ezt megfelelően indokolják.

- (3) A Bizottság a konvergenciatámogató eszköz szerinti technikai támogatás iránti kérelmeket az egyéb technikai támogatás iránti kérelmektől elkülönítve elemzi. A 19. cikk szerinti elemzésének elvégzése során a Bizottság továbbá figyelembe veszi a kérelem relevanciáját az euróövezeti tagság előkészítése szempontjából.
- (4) A 19. cikk (3) bekezdésében említett együttműködési és támogatási terv az egyéb technikai támogatástól elkülönítve azonosítja az euróövezeti tagság előkészítéséhez kapcsolódó intézkedéseket.

32. cikk

A technikai támogatás végrehajtása

A 23. cikk (5) bekezdésében említett munkaprogramok meghatározzák a jogosult tagállamoknak nyújtandó technikai támogatás allokációját azon reformokkal kapcsolatban is, amelyek az euróövezeti csatlakozásra való felkészülésükben segítenek. A munkaprogramok emellett meghatározzák a végrehajtásukhoz szükséges intézkedéseket, a 4. cikk b) pontjában és az 5. cikk (2) bekezdése c) pontjának ii. alpontjában említett általános és egyedi célkitűzésekkel összhangban, a vissza nem térítendő támogatásokra vonatkozó kiválasztási és odaítélési feltételeket, valamint a költségvetési rendeletben előírt valamennyi elemet.

V. FEJEZET

Kiegészítő jelleg, nyomon követés és értékelés

33. cikk

Koordináció és kiegészítő jelleg

- (1) A Bizottság és az érintett tagállamok – a felelősségi területeikkel arányos mértékben – elősegítik a szinergiákat, és gondoskodnak a program, illetve más uniós programok és eszközök, különösen az uniós alapokból finanszírozott intézkedések közötti hatékony koordinációról. Ebből a célból:
- a) biztosítják a kiegészítő jelleget, a szinergiát, a koherenciát és a konzisztenciát a különböző uniós, nemzeti, illetve adott esetben regionális szintű eszközök között, különösen az uniós alapokból finanszírozott intézkedések tekintetében, a tervezési szakaszban és a végrehajtás során egyaránt;
 - b) optimalizálják a párhuzamos erőfeszítések elkerülésére szolgáló koordinációs mechanizmusokat; valamint
 - c) biztosítják a szoros együttműködést a végrehajtás uniós, nemzeti és adott esetben regionális szintű felelősei között, hogy az e rendelet alapján létrehozott minden eszköz keretében egymással koherens és észszerű támogató intézkedéseket végezzenek.
- (2) A Bizottság törekszik az egyéb releváns nemzetközi szervezetek által nyújtott támogatással való kiegészítő jelleg és szinergiák biztosítására.

34. cikk

A végrehajtás nyomon követése

- (1) A Bizottság nyomon követi a program végrehajtását és méri a 4. cikkben meghatározott általános célkitűzések és az 5. cikkben meghatározott egyedi

célkitűzések megvalósulását. Az általános és egyedi célkitűzések megvalósításában elért haladásról való jelentéstétel, és a program nyomon követése és értékelése céljából használandó mutatókat a III. melléklet határozza meg a program minden egyes eszközére vonatkozóan. A végrehajtás nyomon követése célzott és a program különböző eszközei keretében végrehajtott tevékenységekkel arányos.

- (2) A teljesítményjelentési rendszer biztosítja, hogy a program végrehajtásának nyomon követésére vonatkozó adatokat és eredményeket hatékonyan, eredményesen és időben összegyűjtsék. Ennek érdekében az uniós pénzeszközök kedvezményezettjeire vonatkozóan arányos jelentéstételi követelményeket kell megállapítani.

35. cikk *Éves jelentés*

- (1) A Bizottság éves jelentést nyújt be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a program végrehajtásáról.
- (2) A pénzügyi támogatási tevékenységek tekintetében az éves jelentés információt tartalmaz a reformösztönző eszköz keretében az érintett tagállamok által a reformvállalások terén elért haladásról. Az éves jelentés emellett ezzel egyenértékű információt tartalmaz a konvergenciatámogató eszközhöz tartozó pénzügyi támogatási komponens végrehajtásáról.

Az (1) bekezdésben említett pénzügyi támogatási tevékenységekre vonatkozó jelentéstétel céljából a Bizottság adott esetben felhasználhatja az európai szemeszter keretében a Bizottság által hivatalosan elfogadott vonatkozó dokumentumok tartalmát.

- (3) A technikai támogatási tevékenységek tekintetében az éves jelentés a következőkről tartalmaz információkat:
 - a) a 19. cikk (1) bekezdése szerint a tagállamok által benyújtott támogatás iránti kérelmek;
 - b) a tagállamok által benyújtott támogatási kérelmek elemzéséhez felhasznált, a 19. cikk (2) bekezdésében említett kritériumok alkalmazására vonatkozó elemzés;
 - c) a 19. cikk (3) bekezdésében említett együttműködési és támogatási tervek; valamint
 - d) a 23. cikk (6) bekezdése alapján elfogadott különleges intézkedések.
- (4) A technikai támogatási tevékenységek tekintetében az éves jelentés tartalmazza továbbá a (3) bekezdésben említett ugyanazon elemeket a konvergenciatámogató eszközhöz tartozó pénzügyi támogatási komponens végrehajtására vonatkozóan.

36. cikk *A program értékelése*

- (1) A Bizottság a programra vonatkozó független félidős értékelő jelentést nyújt be az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának legkésőbb négy évvel a program végrehajtásának kezdetét követően, valamint a programra vonatkozó független utólagos értékelő jelentést legkésőbb négy évvel az 1. cikkben meghatározott időszak végét követően.

- (2) Az értékelés kiterjed a reformösztönző eszközre, a technikai támogatási eszközre és a konvergenciatámogató eszközre.
- (3) A félidős értékelő jelentés a program célkitűzéseinek megvalósítására, a források felhasználásának hatékonyságára, valamint a program által nyújtott uniós hozzáadott értékre vonatkozó információkat tartalmaz. A félidős értékelő jelentés figyelembe veszi azt is, hogy továbbra is releváns-e mindegyik célkitűzés és intézkedés.
- (4) Az utólagos értékelő jelentés a program átfogó értékeléséből áll és információt tartalmaz annak hosszú távú hatásáról.

VI. FEJEZET

Átmeneti és záró rendelkezések

37. cikk

Tájékoztatás, kommunikáció és közzététel

- (1) Az uniós finanszírozás címzettjei elismerik az uniós finanszírozás eredetét, és különösen az intézkedések és azok eredményeinek a népszerűsítésekor gondoskodnak annak láthatóságáról azáltal, hogy következetes, hatékony és arányos módon célzott információkat juttatnak el többféle közönségnek, köztük a médiának és a nyilvánosságnak.
- (2) A Bizottság tájékoztatási és kommunikációs tevékenységeket végez a programhoz, annak intézkedéseivel és eredményeivel kapcsolódóan. A programhoz allokált pénzügyi forrásokat ezenfelül az Unió azon politikai prioritásaira vonatkozó intézményi kommunikáció költségeinek fedezésére is kell fordítani, amelyek kapcsolódnak a 4. és 5. cikkben említett célkitűzésekhez.

38. cikk

Átmeneti rendelkezés

- (1) Az (EU) 2017/825 rendelet alapján 2020. december 31-én vagy azt megelőzően kezdeményezett technikai támogatási intézkedésekre és tevékenységekre azok teljesítéséig továbbra is az említett rendelet irányadó.
- (2) A program 7. cikk (2) bekezdésének b) pontjában és c) pontja ii. alpontjában említett pénzügyi keretösszegéből technikai és igazgatási segítségnyújtási kiadások is fedezhetők, beleértve az (EU) 2017/825 rendelet alapján előírt és 2020. december 31-ig be nem fejezett nyomon követést, kommunikációt és értékelést.
- (3) A 2020. december 31-ig be nem fejezett intézkedésekkel kapcsolatos igazgatási feladatok ellátásához kapcsolódóan szükség esetén előirányzatok állíthatók be a 2020 utáni költségvetésbe a 7. cikk (3) bekezdésében meghatározott kiadások fedezésére.

39. cikk

Hatálybalépés

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.
Kelt Brüsszelben, -án/-én.

az Európai Parlament részéről
az elnök

a Tanács részéről
az elnök

PÉNZÜGYI KIMUTATÁS

1. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI

- 1.1. A javaslat/kezdeményezés címe
- 1.2. Az érintett szakpolitikai terület(ek) *(programklaszter)*
- 1.3. A javaslat/kezdeményezés típusa
- 1.4. A javaslat/kezdeményezés indoklása
- 1.5. Az intézkedés és a pénzügyi hatás időtartama
- 1.6. Tervezett irányítási módszer(ek)

2. IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK

- 2.1. A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések
- 2.2. Irányítási és kontrollrendszer
- 2.3. A csalások és a szabálytalanságok megelőzésére vonatkozó intézkedések

3. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA

- 3.1. A többéves pénzügyi keret mely fejezetét/fejezeteit és a költségvetés mely kiadási tételét/tételeit érintik a kiadások?
- 3.2. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás
 - 3.2.1. *A kiadásokra gyakorolt becsült hatás összegzése*
 - 3.2.2. *Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás*
 - 3.2.3. *Harmadik felek részvétele a finanszírozásban*
- 3.3. A bevételre gyakorolt becsült hatás

PÉNZÜGYI KIMUTATÁS

1. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI

1.1. A javaslat/kezdemenyezés címe

Javaslat: az Európai Parlament és a Tanács rendelete a reformtámogató program 2021–2027-es időszakra vonatkozó létrehozásáról

1.2. Az érintett szakpolitikai terület(ek) (Programklaszter)

Gazdasági és pénzügyek

1.3. A javaslat/kezdemenyezés a következőre irányul:

✓ új intézkedés

☐ kísérleti projektet / előkészítő intézkedést követő új intézkedés³⁴

✓ jelenlegi intézkedés meghosszabbítása

☐ egy vagy több intézkedés összevonása vagy átcsoportosítása egy másik/új intézkedésre

1.4. A javaslat/kezdemenyezés indoklása

1.4.1. Rövid vagy hosszú távon kielégítendő szükséglet(ek) a kezdeményezés végrehajtásának részletes ütemtervével

A strukturális reformok a gazdaság szerkezetét, vagy a vállalkozások működési környezetét és az emberek életkörülményeit meghatározó intézményi és szabályozási kereteket tartósan átalakító módosítások. A megfelelően megválasztott és végrehajtott strukturális reformok felgyorsíthatják a tagállamok közötti társadalmi és gazdasági konvergencia folyamatait az euróövezeten belül és kívül egyaránt, továbbá megerősíthetik a tagállami gazdaságok ellenálló képességét. Ez a várakozások szerint nagyobb fokú jólétet eredményez, és a gazdasági és monetáris unió egészének zökkenőmentes és stabil működéséhez vezet.

Jóllehet a strukturális reformok célja a gazdaság versenyképességének, a gazdasági növekedésnek és a gazdasági és társadalmi ellenálló képességnek a megerősítése, előnyeik gyakorta csak hosszú távon válnak érzékelhetővé, miközben gazdasági, társadalmi és politikai költségeik jellemzően rövid távon jelentkeznek. A nemzeti kormányok ezért vonakodhatnak attól, hogy belekezdjenek bizonyos reformok végrehajtásába. A gazdaságpolitikai koordinációnak az európai szemeszter keretében történő végrehajtásával kapcsolatban szerzett tapasztalatok azt mutatják, hogy a reformok végrehajtása változatlanul lassú és egyenetlen a különböző tagállamokban, ez pedig negatív hatást gyakorol az uniós tagállamok gazdaságainak konvergenciájára és ellenálló képességére, ezáltal pedig általában az Unióra.

A fentiek alapján a Bizottság egy új reformtámogató programra (a továbbiakban: a program) tesz javaslatot, amely a következő három elkülönülő és egymást kiegészítő elemet tartalmazza: i. a reformösztönző eszköz; ii. a strukturálisreform-támogató programot felváltó program, amely technikai támogatási eszköz formáját ölti; és iii. a konvergenciatámogató eszköz, amely azoknak az euróövezeten kívüli tagállamoknak nyújt egyedi és célzott támogatást, amelyek bizonyítható lépéseket tettek a

³⁴

A költségvetési rendelet 58. cikke (2) bekezdésének a) vagy b) pontja szerint.

meghatározott időkereten belüli euróövezeti csatlakozás érdekében. A program célja tehát, hogy a növekedést segítő strukturális reformok megtervezéséhez és végrehajtásához támogatást nyújtson a tagállamok kormányainak és hatóságainak kérelmük vagy reformvállalási javaslataik alapján. A program a kohézió, a versenyképesség, a termelékenység, a növekedés és a foglalkoztatás ösztönzésének átfogó céljához hivatott hozzájárulni. E célból pénzügyi ösztönzőket nyújtana a strukturális jellegű reformok megvalósításához, illetve technikai támogatást a tagállamok közigazgatási kapacitásának megerősítéséhez az intézményeknél, a kormányzatnál, a közigazgatásban, valamint a gazdasági és szociális ágazatokban felmerülő kihívások kezelése érdekében.

- 1.4.2. *Az Unió részvételéből származó hozzáadott érték (adódhat többek között a koordinációból eredő előnyökből, a jogbiztonságból, a fokozott hatékonyságból vagy a kiegészítő jellegből). E pontban „az Unió részvételéből származó hozzáadott érték” azt az uniós részvételből adódó értéket jelenti, amely többletként jelentkezik ahhoz az értékhez képest, amely a tagállamok egyedüli fellépése esetén jött volna létre.*

Az uniós szintű fellépés okai (előzetes)

Az új reformtámogató eszköz minden uniós tagállam számára az eszközök egyedi kombinációját kínálja, ezáltal maximalizálva az uniós szintű hatást. Fő hozzáadott értéke az önkéntes jellege és a tagállamok reformok iránti felelősségvállalásának az előmozdítása.

A reformösztönző eszköz közvetlen válasz a strukturális reformok gyenge nemzeti szintű végrehajtására és az uniós gazdasági kormányzás jelenlegi rendszerében azonosított hiányosságokra. Jóllehet a tagállami strukturális reformok végrehajtása továbbra is nemzeti hatáskörbe tartozik, az uniós szintű fellépés lendületet fog adni, amely segít túljutni a reformok végrehajtása körüli politikai tétovázáson (amely részben a rövid távú pénzügyi vagy politikai költségekhez köthető). A program célja továbbá, hogy konkrét pénzügyi támogatást nyújtson az európai szemeszter folyamata során azonosított reformok végrehajtásához, a szubszidiaritás elvének tiszteletben tartása mellett.

A technikai támogatási eszköz (és a konvergenciatámogató eszköz technikai támogatási komponense) tovább erősíti a tagállamok adminisztratív kapacitását egy, a támogatást kérő valamennyi tagállam javát szolgáló, az egész Unióra kiterjedő szakértői hálózat révén, valamint előmozdítja a tagállamok és a Bizottság közötti kölcsönös bizalmat és további együttműködést.

A konvergenciatámogató eszköz pénzügyi támogatási komponense olyan tagállamokra irányul, amelyek az egységes valuta meghatározott időkereten belüli bevezetése érdekében bizonyítható lépéseket tettek, és célja, hogy az euróövezeti csatlakozás felé vezető úton megerősítse e tagállamok ellenálló képességét és az egész euróövezet ellenálló képességét, lehetővé téve a határokon átnyúló pozitív hatásokat és/vagy pozitív átgyűrűző hatásokat az euróövezet és az Unió egésze számára.

A várható uniós hozzáadott érték (utólagos)

Bár a tagállamok strukturális reformjainak végrehajtása továbbra is nemzeti hatáskörbe tartozik, a válság éveiben nyilvánvalóvá vált, hogy a tagállamok gazdaságai közötti szoros kapcsolatok miatt a reformtörekvéseket nem lehet kizárólag nemzeti kérdésként kezelni. Az európai szemeszterrel összefüggésben megerősítették a gazdaságpolitikai koordinációt, de az országspecifikus ajánlások

végrehajtása eddig egyenetlen volt a tagállamok körében. A program kiegészítő támogatást fog nyújtani az európai szemeszter keretében végrehajtandó reformokhoz. Ezáltal hozzájárul a tagállamok makrogazdasági stabilitásához, valamint gazdasági és társadalmi ellenálló képességéhez. Következésképpen hatása nem csupán nemzeti szinten érvényesül, hanem az Unió egészében pozitív átgyűrűző hatásokkal jár.

1.4.3. *Hasonló korábbi tapasztalatok tanulsága*

A technikai támogatási eszköz a 2017–2020 közötti időszakban meglévő strukturálisreform-támogató program folytatása, amely 2017. május 20-án lépett hatályba. A strukturálisreform-támogató program végrehajtása a 2017. évi éves munkaprogram elfogadásával 2017 szeptemberében kezdődött, majd a 2018. évi éves program 2018. márciusi elfogadásával folytatódott. Még ha szabályozási nézőpontból korai is lenne formálisan értékelni a strukturálisreform-támogató programot, néhány tanulság levonható a kiigazítási programok keretében Görögországnak (a Görögországgal foglalkozó munkacsoporton keresztül) és Ciprusnak (a Ciprust támogató csoporton keresztül) nyújtott technikai támogatásból, és a 2016-ban végrehajtott, strukturális reformokra vonatkozó előkészítő intézkedésből (3 000 000 EUR). Mindenekelőtt a Görögországgal foglalkozó munkacsoport esetében 2014-ben végzett értékelés megerősítette, hogy a technikai segítségnyújtásként nyújtott támogatás jelentős mértékben hozzájárult a reformprogram végrehajtásához. Hasonlóképpen az Európai Számvevőszék is arra a megállapításra jutott különjelentésében, hogy a Görögországgal foglalkozó munkacsoport összességében sikeresen teljesítette a megbízatását – érdemi technikai segítséget nyújtott a közpolitikák szinte teljes körét lefedő területeken –, és megbízatása nagymértékben összhangban volt a gazdasági kiigazítási program feltételeivel.

Noha – amint már említettük – az előkészítő intézkedés közelmúltbeli végrehajtása (a helyszíni munka nemrégiben fejeződött be), és a strukturálisreform-támogató program közelmúltbeli elfogadása miatt nehéz elemezni teljesítményét és hatását, néhány előzetes következtetés levonható:

- a program pótolja a strukturális reformok végrehajtásában fennálló hiányosságot azáltal, hogy a reformfolyamat különböző szakaszaiban támogatja a tagállamokat;
- a programban való részvétel meglehetősen alacsony adminisztratív teherrel jár más uniós programokhoz képest, és a támogatás viszonylag gyorsan megvalósítható;
- a strukturálisreform-támogató program erősen hozzájárul az uniós stratégiai prioritások következetes végrehajtásához;
- a strukturálisreform-támogató program intézkedései gyakran hozzájárulnak a határokon átnyúló kérdéseket és uniós szintű kihívásokat kezelő megoldások kidolgozásához és végrehajtásához;
- a támogatás néhány esetben lehetővé tette más uniós programokból eredő finanszírozás mozgósítását, például az uniós alapok keretében a projektek jobb előkészítésének vagy integrálásának elősegítése révén;
- a tagállamok láthatóan különösen nagyra értékelik a szakértelem megosztását más tagállamokkal vagy szakértőkkel; valamint

- a program önkéntes jellege és az együttműködésnek az egész támogatási folyamat során fennálló konszenzusos jellege elősegíti a kölcsönös bizalom kialakítását és az együttműködés előmozdítását....]

1.4.4. *Egyéb releváns eszközökkel való összeegyeztethetőség és lehetséges szinergia*

A program összhangban lesz az európai szemeszter keretében végrehajtott szakpolitikai koordinációval és megerősíti azt. Ugyanakkor összhangban van az európai strukturális és beruházási alapok (uniós alapok) beruházási projektekké kapcsolatos eszközével és más uniós programokkal, és az uniós alapokat mozgósítani fogja. A program továbbá épít a jelenlegi strukturálisreform-támogató program kapcsán szerzett tapasztalatokra.

A Bizottság továbbra is biztosítani fogja, hogy a program keretében végrehajtani szándékozott intézkedések kiegészítsék a többi uniós programot és forrást (beleértve az uniós alapokat), és ne legyenek átfedésben azokkal. A koordináció továbbra is biztosított lesz a belső munkamegállapodásokon belül (a strukturálisreform-támogató program szerinti technikai támogatásra vonatkozóan már létező koordinációs mechanizmushoz hasonló koordinációs mechanizmuson keresztül, a leginkább érintett szolgálatok képviselőinek részvételével) valamint a tagállamokkal (a valamely tagállam támogatására vonatkozó döntés többek között figyelembe veszi az uniós alapok és programok által finanszírozott, meglévő fellépéseket és intézkedéseket).

Az, hogy a program keretében pénzügyi hozzájárulásban részesülő reformokat az európai szemeszter meglévő folyamatának keretében kell meghatározni, alapvető fontosságú lesz az addicionalitás biztosítása és olyan reformok reformtámogató programból való támogatásának elkerülése szempontjából, amelyek egyébként is megvalósultak volna. Emellett a szóban forgó reformok végrehajtásának az európai szemeszter keretében történő nyomon követése további biztosítékokat jelent ebben a tekintetben.

1.5. **Az intézkedés és a pénzügyi hatás időtartama**

✓ **határozott időtartam**

- ✓ időtartam: 2021-től 2027-ig
- ☐ Pénzügyi hatás: ÉÉÉÉ-től/-től ÉÉÉÉ-ig a kötelezettségvállalási előirányzatok esetében és ÉÉÉÉ-től/-től ÉÉÉÉ-ig a kifizetési előirányzatok esetében.

☐ **határozatlan időtartam**

- Beindítási időszak: ÉÉÉÉ-től/-től ÉÉÉÉ-ig
- azt követően: rendes ütem.

1.6. **Tervezett irányítási módszer(ek)**³⁵

✓ Bizottság általi **közvetlen irányítás**

- ✓ a Bizottság szervezeti egységein keresztül, ideértve az uniós küldöttségek személyzetét
- ☐ végrehajtó ügynökségen keresztül

³⁵ Az egyes irányítási módszerek ismertetése, valamint a költségvetési rendelethez való megfelelő hivatkozások megtalálhatók a Költségvetési Főigazgatóság honlapján:

<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

☐ **Megosztott irányítás** a tagállamokkal

✓ **Közvetett irányítás** a költségvetés végrehajtásával kapcsolatos feladatoknak a következőkre történő átruházásával:

- ☐ harmadik országok vagy az általuk kijelölt szervek
- ✓ nemzetközi szervezetek és ügynökségeik (nevezze meg)
- ✓ az EBB és az Európai Beruházási Alap
- ☐ a költségvetési rendelet 70. és 71. cikkében említett szervek
- ✓ közjogi szervek
- ✓ magánjog alapján működő, közfeladatot ellátó szervek, olyan mértékben, amennyiben megfelelő pénzügyi garanciákat nyújtanak
- ☐ a valamely tagállam magánjoga alapján működő, köz- és magánszféra közötti partnerség végrehajtásával megbízott és megfelelő pénzügyi garanciákat nyújtó szervek
- ☐ az EUSZ V. címének értelmében a KKBP terén konkrét fellépések végrehajtásával megbízott, és a vonatkozó alap-jogiaktusban meghatározott személyek.

2. IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK

2.1. A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések

Gyakoriság és feltételek

A javaslat nyomonkövetési és értékelési kötelezettségeket tartalmaz. A javaslatban foglalt mutatók alapján sor kerül az egyedi célkitűzések megvalósulásának nyomon követésére; a Bizottság évente jelentést tesz az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a program végrehajtásáról.

A Bizottság időközi értékelő jelentést és utólagos értékelő jelentést nyújt be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak.

A félidős értékelő jelentés a program célkitűzéseinek megvalósítására, a program hatékonyságára, eredményességére, relevanciájára, koherenciájára és a program által nyújtott uniós hozzáadott értékre vonatkozó információkat tartalmaz. Arra is kitér, hogy továbbra is releváns-e valamennyi célkitűzés és intézkedés. Az utólagos értékelő jelentés a program átfogó értékeléséből áll és információt tartalmaz annak hosszú távú hatásáról.

2.2. Irányítási és kontrollrendszer(ek)

2.2.1. Az irányítási módszer(ek), a finanszírozás végrehajtási mechanizmusai, a kifizetési módok és a javasolt kontrollstratégia indokolása

A programot vagy közvetlenül a Bizottság, vagy közvetetten a tagállamoktól eltérő szerv vagy személy hajtja végre a költségvetési rendelet 58. cikkének c) pontjával (a jövőbeli 62. cikk (1) bekezdésének c) pontja) összhangban.

Ami a technikai támogatás nyújtását illeti, a program a strukturálisreform-támogató program tapasztalataira épít, amely közvetlen és közvetett irányítás alatt állt, és amelynek az adminisztratív egyszerűsége vonzó jellemzőnek bizonyult. A folytonosság biztosítása és a három eszköz egységes kerete koherenciájának fenntartása érdekében a közvetlen irányítás a legalkalmasabb megoldás. Adott

esetben a szakpolitikai célkitűzések fényében és figyelembe véve az ellenőrzési célkitűzéseket, a nemzetközi szervezetekkel történő közvetett irányítás is alkalmazásra kerül.

A közvetlen irányítás megfelelő eszköz a reformösztönző eszköz (és a konvergenciatámogató eszköz) szerinti pénzügyi hozzájárulás biztosítására is, amely a pénzeszközöknek a tagállamok költségvetésébe történő, költségekhez nem kapcsolódó áthelyezéséből álló „ösztönző mechanizmusként” került kialakításra. A közvetlen irányítás lehetővé teszi a Bizottság és a tagállamok közötti szükséges aktív együttműködést a reformvállalások előkészítése és végrehajtása során. A közvetlen irányítás emellett átláthatóbb, egyszerűbb és gyorsabb eljárásokat tesz lehetővé. Az a tény, hogy a pénzügyi hozzájárulás nem kapcsolódik költségekhez, szintén hatékonyságnövekedést és egyszerűsítést eredményez a pénzügyi irányítás terén.

A kontrollstratégia (részletek a 2.2.2. pontban) megfelelőnek és kiegyensúlyozottnak tekinthető egyrészt a fellépési projektek Bizottság általi közvetlen vagy közvetett irányításával kapcsolatos hagyományos kockázat (beszerzés és vissza nem térítendő támogatások, részletesen a 2.2.2. pontban), másrészt a költségekhez nem kapcsolódó pénzügyi hozzájárulás kezelése tekintetében (a pénzügyi eszköz esetében), ahol a tranzakciós kockázatok alacsonyabbak.

2.2.2. *A felismert kockázatokkal és az enyhítésükre létrehozott belső kontrollrendszerekkel kapcsolatos információk*

Az azonosított fő kockázatok a következők:

1. A reformösztönző eszköz esetében (beleértve a konvergenciatámogató eszközt is):

- annak kockázata, hogy a reformvállalásokat nem kielégítő módon hajtják végre;
- a végrehajtási jogi aktusban a mérőföldkövek és mutatók nem egyértelmű megfogalmazásához kapcsolódó kockázatok;
- annak helytelen értékelésével vagy késedelmes értékelésével kapcsolatos kockázat, hogy a reformokat kielégítően hajtották-e végre; valamint
- a pénzügyi hozzájárulás összegének potenciális törlésével kapcsolatos kockázatok.

Az ezen kockázatok csökkentését szolgáló intézkedések a következők:

- A kontrollrendszer a reformvállalások teljesítése mértékének mélyreható értékelésén fog alapulni. Így mivel a finanszírozás költségekhez nem kapcsolódó pénzügyi hozzájárulásokon alapul, a tranzakciókkal kapcsolatos kockázat várhatóan igen alacsony lesz.

2. A technikai támogatási eszköz esetében (beleértve a konvergenciatámogató eszközt is):

A kockázatok a partnerek kiválasztásához (például nemzetközi pénzügyi intézmények és végső kedvezményezettek), a szerződéskötési szakaszhoz (a bizottsági követelmények átültetése a szerződéses dokumentációba), a nyomon követéshez és a pénzügyi tranzakciókhoz (a Bizottság által előírt folyamatok be nem tartása) és a teljesítményméréshez (előre meghatározott célok/célkitűzések teljesítésének elmulasztása) kapcsolódnak.

Az ezen kockázatok csökkentését szolgáló intézkedések a következők:

- az odaítélésre vonatkozó döntés meghozatala előtt a meghatározott értékelési eljárás követése;
- a programirányítási szolgálat általi előzetes ellenőrzés és a pénzügyi szolgálat általi pénzügyi ellenőrzés;
- a műveletek hierarchikus validálása a megfelelő eljárásokkal;
- a megbízott szervezet esetében előzetes értékelés (pilléralapú értékelés); valamint
- utólagos ellenőrzések az előzetes ellenőrzések rendszerszintű hiányosságainak kezelése és a jogosulatlanul kifizetett összegek korrekciójához való hozzájárulás érdekében.

2.2.3. A kontroll költséghatékonyságának becslése és indokolása (a „kontroll költségei ÷ a kezelt kapcsolódó források értéke” hányados) és a hibakockázat várható szintjeinek értékelése (kifizetéskor és záráskor)

A Strukturálisreform-támogató Szolgálat 2017. évi irányítási tervében és éves tevékenységi jelentésében rendelkezésre álló információ alapján a kontrollok költséghatékonyságának becslése 5 % alatti.

A személyzeti költségek becslése a szervezeti ábra és a munkaköri leírások elemzésén alapuló megközelítéseket használ, a kontrollok külső költségei pedig a megfelelő szerződések és a kapcsolódó kifizetések értékein alapulnak.

Tekintettel a javasolt irányítási módra, a kockázatértékelésre és a javasolt kockázatcsökkentésekre, a várható hibaarány alacsony.

2.3. A csalások és a szabálytalanságok megelőzésére vonatkozó intézkedések

Tüntesse fel a meglévő vagy tervezett megelőző és védintézkedéseket, pl. a csalás elleni stratégiából.

A csalás és a szabálytalanságok megelőzése érdekében különböző intézkedések bevezetésére kerül sor a programra vonatkozóan.

A Bizottság teljes kiadási ciklusra kiterjedő csalás elleni stratégiájával összhangban a Strukturálisreform-támogató Szolgálat az ezekre a kiadásokra vonatkozó külön csalás elleni cselekvési tervet fog végrehajtani, figyelembe véve a végrehajtandó intézkedések arányosságát és költséghatékonyságát. Ennek alapjául nagy vonalakban a Strukturálisreform-támogató Szolgálat jelenlegi csalás elleni stratégiájának alkalmazása során szerzett tapasztalat szolgál majd.

Olyan megfelelő belsőkontroll-folyamatok lesznek alkalmazandók az irányítás minden szintjén, amelyek célja, hogy megalapozott bizonyosságot nyújtson a következő célkitűzések megvalósítására vonatkozóan: a műveletek hatékonysága, eredményessége és gazdaságossága; a jelentéstétel megbízhatósága; az eszközök és az információk védelme; az alapul szolgáló ügyletek jogszerűségéhez és szabályszerűségéhez kapcsolódó kockázat megfelelő kezelése, valamint a csalás és a szabálytalanságok megelőzése, feltárása, korrekciója és nyomon követése.

A csalás elleni cselekvési terv ismertetni fogja a figyelmeztető jelzésekre épülő, előzetes és utólagos ellenőrzési rendszereket, továbbá meghatározza az alkalmazottak által csalás vagy szabálytalanság feltárása esetén követendő eljárásokat. Emellett a cselekvési terv tájékoztatást nyújt az OLAF-fal való munkamegállapodásról is.

3. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA

3.1. A többéves pénzügyi keret fejezete és a költségvetés javasolt új kiadási tétele/tételei

A többéves pénzügyi keret fejezete	Költségvetési tétel	Kiadás típusa	Hozzájárulás			
	2. fejezet: Kohézió és értékek	diff./nem diff. ³⁶	EFTA-országoktól ³⁷	tagjelölt országoktól ³⁸	harmadik országoktól	a költségvetési rendelet [21. cikke (2) bekezdésének b) pontja] értelmében
2	06 01 04 01 (Reformtámogató program)	Nem diff.	NEM	NEM	NEM	NEM
2	06 02 01 (Reformtámogató program – Reformösztönző eszköz)	Diff.	NEM	NEM	NEM	NEM
2	06 02 02 (Reformtámogató program – Operatív technikai támogatás)	Diff.	NEM	NEM	NEM	NEM
2	06 02 03 01 (Reformtámogató program – Konvergenciatámogató eszköz – Pénzügyi eszköz komponens)	Diff.	NEM	NEM	NEM	NEM
2	06 02 03 02 (Reformtámogató program – Konvergenciatámogató eszköz – Operatív technikai támogatási komponens)	Diff.	NEM	NEM	NEM	NEM

³⁶ Diff. = Differenciált előirányzatok / Nem diff. = Nem differenciált előirányzatok.

³⁷ EFTA: Európai Szabadkereskedelmi Társulás.

³⁸ Tagjelölt országok és adott esetben a nyugat-balkáni potenciális tagjelöltek.

3.2. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás

3.2.1. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás összegzése

millió EUR (három tizedesjegyre, ahol a tizedespontot vessző jelöli)

A többéves pénzügyi keret fejezete	2	Kohézió és értékek									
FŐIGAZGATÓSÁG: Strukturálisreform-támogató Szolgálat			2021. év	2022. év	2023. év	2024. év	2025. év	2026. év	2027. év	2027 után	ÖSSZESEN
• Operatív előirányzatok											
06 02 01 (Reformtámogató program – Reformösztönző eszköz)	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1)	1 100,000	3 208,450	4 400,16	4 125,15	3 666,040	4 583,500	916,700		22 000,000
	Kifizetési előirányzatok	(2)			3 208,450	5 958,550	2 749,530	2 750,100	5 041,85	2 291,520	22 000,000
06 02 02 (Reformtámogató program – Operatív technikai támogatás)	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1a)	109,039	111,221	113,445	115,714	118,029	120,390	122,162		810,000
	Kifizetési előirányzatok	(2a)	57,173	84,200	96,335	100,860	103,812	106,413	102,037	159,170	810,000
06 02 03 01 (Reformtámogató program – Konvergenciatámogató eszköz – Pénzügyi eszköz komponens)	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1b)	100,000	291,550	399,840	374,850	333,960	416,500	83,300		2 000,000
	Kifizetési előirányzatok	(2b)			291,550	541,450	250,470	249,150	458,150	208,480	2 000,000
06 02 03 02 (Reformtámogató program – Konvergenciatámogató eszköz – Operatív technikai támogatási komponens)	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1c)	18,847	19,224	19,608	20,000	20,400	20,807	21,114		140,000
	Kifizetési előirányzatok	(2c)	10,890	16,039	18,350	19,211	19,773	20,268	19,436	16,033	140,000

Bizonyos egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási előirányzatok ³⁹											
06 01 04 01 (Reformtámogató program)		(3)	6,731	6,865	7,003	7,143	7,285	7,432	7,541		50,000
A Strukturálisreform-támogató Szolgálat Főigazgatóságához tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	=1+1a +3	1 334,617	3 637,310	4 940,056	4 642,857	4 145,714	5 148,629	1 150,817		25 000,000
	Kifizetési előirányzatok	=2+2a +3	74,794	107,104	3 621,688	6 627,214	3 130,870	3 134,113	5 629,014	2 675,203	25 000,000

• Operatív előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(4)	1 327,886	3 630, 445	4 933,053	4 635, 714	4 138,429	5 141,197	1 143,276		24 950,000
	Kifizetési előirányzatok	(5)	68,063	100,239	3 614,685	6 620,071	3 123,585	3 126,681	5 621,473	2 675,203	24 950,000
• Bizonyos egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási előirányzatok ÖSSZESEN		(6)	6,731	6,865	7,003	7,1430	7,285	7,432	7,541		50,000
A többéves pénzügyi keret 2. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	=4+ 6	1 334,617	3 637,310	4 940,056	4 642,857	4 145,714	5 148,629	1 150,817		25 000,000

³⁹ Technikai és/vagy igazgatási segítségnyújtás, valamint uniós programok és/vagy intézkedések végrehajtásához biztosított támogatási kiadások (korábban: BA-tételek), közvetett kutatás, közvetlen kutatás. A kiadások emellett a 3. cikkben említett mindhárom eszköz keretében magukban foglalhatják egyéb támogató tevékenységeknek – például a technikai támogatási projektek helyszíni minőség-ellenőrzésének és nyomon követésének – a költségeit, valamint a strukturális reformok értékelésével és végrehajtásával kapcsolatos partneri tanácsadás, szakértők, és szakértői csoportok költségeit (7. cikk (3) bekezdés). Ezek a költségek 50 millió EUR-t, azaz a reformtámogató program 0,2 %-át teszik ki (20 millió EUR a 06 02 02 költségvetési soron és 30 millió EUR a 06 02 03 02 költségvetési soron).

	Kifizetési előirányzatok	=5+ 6	74,063	107,104	3 621,688	6 627,214	3 130,870	3 134,113	5 629,014	2 675,203	25 000,000
--	--------------------------	----------	--------	---------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	------------

Amennyiben a javaslat/kezdeményezés több fejezetet is érint:

A többéves pénzügyi keret 1–6. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN (Referenciaösszeg)	Kötelezettségvállalási előirányzatok	=4+ 6	1 334,617	3 637,310	4 940,056	4 642,857	4 145,714	5 148,629	1 150,817		25 000,000
	Kifizetési előirányzatok	=5+ 6	74,794	107,104	3 621,688	6 627,214	3 130,870	3 134,113	5 629,014	2 675,203	25 000,000

A többéves pénzügyi keret fejezete	7	„Igazgatási kiadások”
---	----------	-----------------------

millió EUR (három tizedesjegyre, ahol a tizedespontot vessző jelöli)

		2021. év	2022. év	2023. év	2024. év	év 2025.	év 2026.	év 2027.	ÖSSZESEN
FŐIGAZGATÓSÁG: Strukturálisreform-támogató Szolgálat									
• Humánerőforrás		31,750	34,710	37,723	37,723	37,723	37,723	37,723	255,075
• Egyéb igazgatási kiadások		2,500	2,700	3,000	3,000	3,000	3,000	3,000	20,200
Strukturálisreform-támogató Szolgálat Főigazgatóság ÖSSZESEN	Előirányzatok	34,250	37,410	40,723	40,723	40,723	40,723	40,723	275,275

A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉHEZ tartozó	(Összes kötelezettségvállalási előirányzat = Összes	34,250	37,410	40,723	40,723	40,723	40,723	40,723	275,275
--	---	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	---------

előirányzatok ÖSSZESEN	kifizetési előirányzat)								
-----------------------------------	----------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--

millió EUR (három tizedesjegyre, ahol a tizedesponstot vessző jelöli)

		2021. év	2022. év	2023. év	2024. év	2025. év	2026. év	2027. év	2027 után	ÖSSZESEN
A többéves pénzügyi keret 1–7. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	1 368,867	3 674,720	4 980,779	4 683,580	4 186,437	5 189,352	1 191,540		25 275,275
	Kifizetési előirányzatok	109,044	144,514	3 662,411	6 667,937	3 171,593	3 174,836	5 669,737	2 675,203	25 275,275

3.2.2. Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás összefoglalása

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem vonja maga után igazgatási előirányzatok felhasználását.
- ☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi igazgatási előirányzatok felhasználását vonja maga után:

millió EUR (három tizedesjegyig, ahol a tizedespontot vessző jelöli)

	2021. év	2022. év	2023. év	2024. év	2025. év	2026. év	2027. év	2027 után	ÖSSZESEN
A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETE									
Humán erőforrás	31,750	34,710	37,723	37,723	37,723	37,723	37,723		255,075
Egyéb igazgatási kiadások	2,500	2,700	3,000	3,000	3,000	3,000	3,000		20,200
A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉNEK részösszege	34,250	37,410	40,723	40,723	40,723	40,723	40,723		275,275
A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉBE bele nem tartozó kiadások⁴⁰									
Humán erőforrás									
Egyéb igazgatási kiadások	6,731	6,865	7,003	7,143	7,285	7,432	7,510		50,000
A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉBE bele nem tartozó kiadások részösszege	6,731	6,865	7,003	7,143	7,285	7,430	7,541		50,000
ÖSSZESEN	40,981	44,275	47,726	47,866	48,008	48,155	48,264		325,275

A humán erőforrással és más igazgatási kiadásokkal kapcsolatos előirányzat-igényeket az adott főigazgatóság rendelkezésére álló, az intézkedés irányításához rendelt előirányzatokkal és/vagy az adott főigazgatóságon belüli átcsoportosítással kell teljesíteni. A források adott

⁴⁰ Technikai és/vagy igazgatási segítségnyújtás, valamint uniós programok és/vagy intézkedések végrehajtásához biztosított támogatási kiadások (korábban: BA-tételek), közvetett kutatás, közvetlen kutatás.

esetben a költségvetési korlátok betartása mellett kiegészíthetők az éves elosztási eljárás keretében az irányító főigazgatósághoz rendelt további juttatásokkal.

3.2.2.1. Becsült humánerőforrás-szükségletek

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem igényel humánerőforrást.
- ☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi humánerőforrás-igénnyel jár:

A becsléseket teljes munkaidős egyenértékben kell kifejezni

	2021. év	2022. év	2023. év	2024. év	2025. év	2026. év	2027. év	Összesen
• A létszámtervben szereplő álláshelyek (tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak)								
XX 01 01 01 (a központban és a bizottsági képviselőket)	196	214	233	233	233	233	233	233
XX 01 01 02 (a küldöttségeknél)								
XX 01 05 01 (közvetett kutatás)								
10 01 05 01 (közvetlen kutatás)								
• Külső munkatársak teljes munkaidős egyenértékben (FTE) kifejezve⁴¹								
XX 01 02 01 (AC, END, INT a teljes keretből)	49	54	58	58	58	58	58	58
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT és JED a küldöttségeknél)								
XX 01 04 yy ⁴²	- a központban							
	- a küldöttségeknél							
XX 01 05 02 (AC, END, INT közvetett kutatásban)								
10 01 05 02 (AC, END, INT közvetlen kutatásban)								
Egyéb költségvetési tétel (kérjük megnevezni)								
ÖSSZESEN	245	268	291	291	291	291	291	291

XX az érintett szakpolitikai terület vagy költségvetési cím.

⁴¹ AC=szerződéses alkalmazott; AL=helyi alkalmazott; END=kirendelt nemzeti szakértő; INT=kölcsönmunkaerő (átmeneti alkalmazott); JED=küldöttségi pályakezdő szakértő.

⁴² Az operatív előirányzatokból finanszírozott külső munkatársakra vonatkozó részleges felső határérték (korábban: BA-tételek).

A humánerőforrás-igényeknek az adott főigazgatóság rendelkezésére álló, az intézkedés irányításához rendelt és/vagy az adott főigazgatóságon belül átcsoportosított személyzettel kell eleget tenni. A források adott esetben a meglévő költségvetési korlátok betartása mellett kiegészíthetők az éves elosztási eljárás keretében az irányító főigazgatósághoz rendelt további juttatásokkal.

Az elvégzendő feladatok leírása:

Tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak	Az elvégzendő feladat magában foglalja a) a reformvállalások feldolgozásához, b) a reformvállalások teljesítésének elemzéséhez; c) a tagállamok kérelmeinek feldolgozásához és a projektek ezt követő irányításához, valamint d) a program pénzügyi és szerződéses irányításához szükséges összes feladatot, melyek konkrétan: • A tagállamok beadványainak értékelése és a kapcsolódó jogi aktusok előkészítése, beleértve a más szolgálatokkal vagy külső szakértőkkel való koordinációt/általuk tett hozzájárulást • A reformvállalások teljesítésének értékelése és a kapcsolódó jogi aktusok előkészítése • Az Európai Parlamenttel, a Tanáccsal és egyéb uniós intézményekkel való kapcsolattartás, jelentéstétel és tárgyalások a program egésze kapcsán • Kapcsolattartás a tagállamokkal és más érdekelttel (többek között a reformvállalások aktuális állásáról); együttműködés az európai szemeszter keretében • Eljárások szervezése és a kapcsolódó jogi aktusok előkészítése a kifizetések felfüggesztésével, törlésével és a pénzeszközök visszafizetésével, a tagállamok számára felhívások szervezésével kapcsolatban stb. • Munkaprogramok/finanszírozási határozatok előkészítése, prioritások megállapítása • Szerződéskötési eljárások irányítása • Kommunikáció az érdekelttel szerződéses és pénzügyi kérdésekben • A magas szintű irányítócsoporthoz az érintett főigazgatóságokkal, a tagállamokkal és más érdekelt felekkel tartott üléseinek előkészítése és megszervezése • Projektirányítás: a projektek megtervezése, végrehajtása és nyomon követése, és a szerződési és pénzügyi oldal irányítása: kötelezettségvállalás, kifizetés, beszedési utalványok etc. • Kontrollok végzése • Informatikai eszközök kezelése • Hozzájárulások és az éves megbízhatósági nyilatkozattal kapcsolatos eljárás nyomon követése. A célkitűzések megvalósítására vonatkozó nyomon követés és jelentéstétel, többek között a költségvetési eljárás során, az irányítási tervben, a félidős értékelés során, az éves tevékenységi jelentésben és a felhatalmazás által engedélyezésre jogosult tisztviselők jelentéseiben
--	--

Külső munkatársak	Pénzügyi és adminisztratív feladatok támogatása
-------------------	---

3.2.3. Harmadik felek részvétele a finanszírozásban

A javaslat/kezdeményezés

- ☐ nem irányoz elő harmadik felek általi társfinanszírozást.
- ☒ előirányoz harmadik felek általi társfinanszírozást az alábbi becslések szerint:

előirányzatok, millió EUR (három tizedesjegyre)

	2021. év	2022. év	2023. év	2024. év	2025. év	2026. év	2027. év	Összesen
Tüntesse fel a társfinanszírozó szervet								
Társfinanszírozott előirányzatok ÖSSZESEN								

3.3. A bevételre gyakorolt becsült hatás

- ☒ A javaslatnak/kezdeményezésnek nincs pénzügyi hatása a bevételre.
- ☐ A javaslatnak/kezdeményezésnek van pénzügyi hatása – a bevételre gyakorolt hatása a következő:
 - ☐ a javaslat a saját forrásokra gyakorol hatást
 - ☐ a javaslat más bevételre gyakorol hatást

kérjük adja meg, hogy a bevétel költségvetési tételhez van-e rendelve

☐

millió EUR (három tizedesjegyre)

Bevételi tétel: költségvetési	A javaslat/kezdeményezés hatása ⁴³						
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
... jogcímcsoport							

A címzett bevételek esetében tüntesse fel az érintett kiadáshoz tartozó költségvetési tétel(ek)e(t).

Egyéb megjegyzések (pl. a bevételre gyakorolt hatás számítására használt módszer/képlet vagy egyéb más információ).

⁴³

A tradicionális saját források (vámok, cukorilletékek) tekintetében nettó összegeket, vagyis a 20 %-kal (beszedési költségek) csökkentett bruttó összegeket kell megadni.