



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 7.6.2018
COM(2018) 436 final

2018/0225 (COD)

Predlog

SKLEP EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

**o vzpostavitvi posebnega programa za izvajanje okvirnega programa za raziskave in
inovacije Obzorje Evropa**

(Besedilo velja za EGP)

{SEC(2018) 291 final} - {SWD(2018) 307 final} - {SWD(2018) 308 final} -
{SWD(2018) 309 final}

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

- **Razlogi in cilji**

Predlog programa Obzorje Evropa je popolnoma v skladu s predlogom Komisije o naslednjem dolgoročnem proračunu Unije za obdobje 2021–2027 in prioritetami Komisije, predstavljenimi v njeni agendi za delovna mesta, rast, pravičnost in demokratične spremembe, ter prioritetami globalne politike (cilji trajnostnega razvoja). Podpira agendo Unije za obdobje po letu 2020 v skladu z dogovorom v Rimski izjavi z dne 25. marca 2017.

Predlog izhaja iz predpostavke, da raziskave in inovacije uresničujejo prioritete državljanov, spodbujajo produktivnost in konkurenčnost Unije, so nepogrešljive za ohranjanje našega družbeno-gospodarskega modela in vrednot ter omogočajo rešitve, ki obravnavajo izzive bolj sistemsko.

V skladu s členom 182 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) se okvirni program izvaja s posebnimi programi, v katerih so opredeljeni podrobna pravila za njihovo izvajanje, njihovo trajanje ter predvidena potrebna sredstva. Program Obzorje Evropa se bo izvajal s posebnim programom, vzpostavljenim s tem sklepom, in s posebnim programom za raziskave na področju obrambe.

Posebni program, ki ga vzpostavlja ta sklep, temelji na členu 182 PDEU in zaradi trdne podpore inovacijam na členu 173 PDEU.

Več informacij o celotnem predlogu programa Obzorje Evropa je na voljo v obrazložitvenem memorandumu v predlogu temeljnega akta, tj. v uredbi o vzpostavitvi okvirnega programa za raziskave in inovacije Obzorje Evropa ter o pravilih za sodelovanje in razširjanje njegovih rezultatov.

V tem predlogu je za datum začetka uporabe določen 1. januar 2021, pripravljen pa je za Unijo s 27 državami članicami, v skladu z uradnim obvestilom Združenega kraljestva, ki ga je Evropski svet prejel 29. marca 2017, o nameri Združenega kraljestva, da na podlagi člena 50 Pogodbe o Evropski uniji izstopi iz Evropske unije in Euratoma. V naslednjem oddelku so podrobno opisane posebne točke tega predloga.

2. DRUGI ELEMENTI

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Predlog za okvirni program (okvirni program za raziskave in inovacije Obzorje Evropa, vključno s pravili za sodelovanje in razširjanje) določa splošne in specifične cilje programa Obzorje Evropa, strukturo in splošne smernice dejavnosti, ki se bodo izvajale, ta sklep pa bi moral opredeliti operativne cilje in dejavnosti, specifične za posamezne dele programa Obzorje Evropa.

V tem pravnem aktu so določene specifične določbe glede izvajanja in načrtovanja v okvirnem programu, zlasti za

- naloge (v okviru stebra Globalni izzivi in industrijska konkurenčnost),
- Evropski raziskovalni svet (ERC),

- Evropski svet za inovacije (EIC),
- programe dela,
- postopek v odboru.

Strateško načrtovanje

Izvajanje programa Obzorje Evropa bo temeljilo na vključujočem in preglednem postopku **strateškega načrtovanja** raziskovalnih in inovacijskih dejavnosti, ki se bodo financirale iz programa. To bo sledilo obsežnim posvetovanjem in izmenjavam z državami članicami, po potrebi Evropskim parlamentom ter različnimi deležniki, vključno z organizacijami civilne družbe, o prioritetah (vključno z nalogami v okviru stebra Globalni izzivi in industrijska konkurenčnost) in ustreznih vrstah ukrepov ter oblikah izvajanja, zlasti evropskih partnerstvih.

S **strateškim načrtovanjem** bo določena večletna strategija za razvoj vsebine **programa dela** (kakor določa člen 11), vendar bo ostala dovolj prožna za hitro odzivanje na nepričakovane potrebe in krize ter politične prioritete iz cikla delovnega programa Komisije. To načrtovanje bo temeljilo na drugem stebru, tj. stebru Globalni izzivi in industrijska konkurenčnost.

Prioritete programa Obzorje Evropa bodo tesno usklajene s splošnimi strateškimi prioritetami in politikami Unije. Strateško načrtovanje bo temeljilo na predvidevanju, študijah in drugih znanstvenih dokazih ter upoštevalo ustrezne obstoječe pobude na ravni Unije in nacionalni ravni. Vključevalo bo interdisciplinarne in medsektorske vidike in zagotavljalo, da se vse dejavnosti v okviru programa Obzorje Evropa učinkovito usklajujejo.

Prav tako bo tesno usklajeno z drugimi programi Unije, med drugim tudi za spodbujanje hitrejšega razširjanja in uporabe rezultatov naložb v raziskave in inovacije.

V predlogu Komisije za večletni finančni okvir za obdobje 2021–2027 je zastavljen ambicioznejši cilj za vključitev podnebnih vprašanj v vse programe EU s skupno ciljno vrednostjo 25 % odhodkov EU za podnebne cilje. Prispevek tega programa k doseganju skupne ciljne vrednosti se bo spremljal s sistemom podnebnih kazalnikov EU na ustrezni stopnji razčlenitve, vključno z uporabo natančnejših metodologij, če so na razpolago. Komisija bo informacije še naprej predstavljala vsako leto v smislu odobritev za prevzem obveznosti v letnem predlogu proračuna.

Da bi podprla polno izkoriščanje možnosti programa za prispevanje k podnebnim ciljem, si bo Komisija skozi ves postopek priprave, izvajanja, pregleda in ocenjevanja programa prizadevala ugotoviti, kateri ukrepi bi bili ustrezni.

Stebri

Program Obzorje Evropa bodo sestavljali trije stebri:

- I. Odprta znanost,
- II. Globalni izzivi in industrijska konkurenčnost,
- III. Odprte inovacije.

Steber I – Odprta znanost

Ta steber nadgrajuje uspeh Evropskega raziskovalnega sveta (ERC), ukrepov Marie Skłodowske-Curie in komponente raziskovalne infrastrukture v sedanjem okvirnem programu. Za posebna pravila o Evropskem raziskovalnem svetu glej člene 6 do 8.

Steber II – Globalni izzivi in industrijska konkurenčnost

Ta steber vključuje pet tematskih sklopov, ki se nanašajo na celotni niz svetovnih izzivov na podlagi sodelovalnih dejavnosti od zgoraj navzdol na področju raziskav in inovacij:

- Zdravje,
- Vključujoča in varna družba,
- Digitalno in industrija,
- Podnebje, energija in mobilnost ter
- Hrana in naravni viri.

Sklopi – podprti s področji ukrepanja – prestopajo tipične meje med disciplinami, sektorji in področji politike ter bodo zagotovili več sodelovanja in večji učinek na področjih, ki zadevajo prioritete politike na ravni Unije in na svetovni ravni.

Celotni steber je zasnovan tako, da bo bolj usmerjen v učinke.

Naloge

V okviru tega stebra bo uvedenih nekaj **nalog** s specifičnimi cilji, s čimer bo vzpostavljen celosten portfelj projektov, ki pa se bodo oprli na ustrezne dejavnosti in izloške iz drugih delov programa. Posebne določbe o nalogah so navedene v členu 5.

Naloge bodo določene in sooblikovane v okviru postopka strateškega načrtovanja programa Obzorje Evropa, ki bo vključeval skupno prizadevanje ustreznih služb Evropske komisije, držav članic, Evropskega parlamenta in ustreznih deležnikov.

Za naloge ne bo namenjen poseben proračun, temveč jim bodo proračunska sredstva dodeljena v okviru programa dela. Običajno naj bi bile naloge medsektorske in zato prejemale proračun iz več sklopov.

Prvih nekaj nalog bo uvedenih v prvem strateškem načrtovanju. Na podlagi izkušenj iz prvih dveh let bi se lahko število in obseg nalog v prihodnjih programih dela povečala. Ne pričakuje se, da bi podpora Unije za naloge presegala 10 let, poleg tega pa bo predmet rednega pregleda (v okviru cikla programa dela), vendar je časovni okvir za pričakovani učinek nalog lahko tudi zunaj tega časovnega okvira.

Komisija lahko za sooblikovanje nalog in usmerjanje njihovega izvajanja ustanovi *odbore za naloge*. Ti odbori bodo svetovali o možnih nalogah z velikim učinkom in se pri tem zanašali na postopek oblikovanja, ki bo vključeval deležnike in obveščanje javnosti. Odbore za naloge bodo sestavljali deležniki, vključno s končnimi uporabniki, da se zagotovi njihovo sodelovanje, in službe Evropske komisije, da se zagotovijo povezave s politikami Unije. Člane odborov za naloge običajno imenuje Komisija na podlagi javnega razpisa za prijavo interesa in ob upoštevanju potrebe po uravnoteženosti glede strokovnega znanja, spolov, starosti in geografske razširjenosti. Kadar je to ustrezno, pa bi se lahko kot odbori za naloge uporabile obstoječe strukture upravljanja.

Komisija lahko zaposli *vodje nalog* za zagotovitev, da se pri izvajanju in uresničevanju navedenih ciljev uporabi najboljše razpoložljivo strokovno znanje.

Izvedbene določbe bodo omogočile „portfeljni pristop“, kar pomeni, da bodo predlogi ocenjeni in izbrani, projekti pa vodeni, v okviru portfelja ukrepov in ne posamično.

Ocene predlogov bodo opravljene s pomočjo neodvisnih ocenjevalcev, ki bodo odgovorni za to, da predlagajo portfelj projektov, ki skupaj obravnavajo določeno nalogo.

V programu dela bodo poleg metode ocenjevanja nalog (npr. zagotavljanje portfeljnega pristopa) opredeljena veljavna merila za ocenjevanje in izbiro. Cilj bo oceniti odličnost in učinek na skupni ravni.

V portfeljni pristop se lahko vključijo tudi drugi ustrezni projekti, ki bi lahko prispevali k uspešnosti nalog, prav tako pa bodo lahko prispevali tudi raznovrstni drugi akterji, kot so ustanove.

Vodilne pobude na področju prihodnjih in nastajajočih tehnologij (FET) v okviru programa Obzorje 2020 so podobne zasnovi nalog. Zato in da bi poenostavili krajino financiranja, se bodo vse pobude FET, načrtovane v okviru programa Obzorje Evropa, vzpostavile kot naloge v skladu z merili za naloge in izvajale na enake načine.

Steber III – Odprte inovacije

V **tem** stebru bo poudarek zlasti na:

- povečanju prodornih inovacij, ki ustvarjajo nove trge, z novim **Evropskim svetom za inovacije** (EIC; gl. člene 9 do 10) in
- dejavnostih s ciljem spodbujanja in razvoja splošnega evropskega inovacijskega okolja, vključno s podporo **Evropskemu inštitutu za inovacije in tehnologijo** (EIT).

Komisija bo za vzpostavitev Evropskega sveta za inovacije ustanovila odbor na visoki ravni (odbor EIC), ki bo med drugim svetoval o splošni strategiji, ciljih, dejavnostih, merilih za ocenjevanje in izbiri strokovnjakov. Komisija bo program dela za izvajanje ukrepov EIC pripravila na podlagi svetovanja odbora EIC.

Evropski svet za inovacije bo edini način, na katerega bo Unija lahko podpirala prodorne inovacije, ki ustvarjajo nove trge. Pokrival bo ustrezne dejavnosti, ki so se prej izvajale v okviru programa Obzorje 2020, kot so inovacije v MSP ter pobude na področju prihodnjih in nastajajočih tehnologij (odprte in proaktivne FET) ter dostop do financiranja tveganih naložb (zdaj usklajen z uredbo o skladu InvestEU).

Komisija lahko za izvajanje EIC zaposli vodje programov po odprtem in preglednem izbirnem postopku.

Evropski svet za inovacije bo inovatorjem zagotavljal neposredno prilagojeno podporo prek dveh glavnih instrumentov financiranja (Iskalec [*Pathfinder*] in Pospeševalec [*Accelerator*]), ki se bosta oba s pristopom od spodaj navzgor in z visokim tveganjem osredotočila na prodorne inovacije in potrebe inovatorjev ter se bosta proaktivno upravljala.

Iskalec za napredne raziskave bo zagotavljal nepovratna sredstva od zgodnje tehnološke faze (potrditev koncepta, preveritev tehnologije) do zgodnje komercialne faze (zgodnja predstavitev, razvoj poslovnega modela in oblikovanje strategije).

Pospeševalec bo podprl nadaljnji razvoj in uvajanje prodornih inovacij, ki ustvarjajo nove trge, na trg do faze, ko jih lahko financirajo vlagatelji po običajnih komercialnih pogojih

(predstavitve, preskušanje pri uporabnikih, predkomercialna proizvodnja, vključno z rastjo). Zagotavljal bo kombinirano financiranje EIC (tj. nepovratna sredstva z neposrednim lastniškim financiranjem in dostopom do finančnega poročstva).

Pospeševalec bo poseben poudarek namenil inovacijam, ki nastajajo v okviru programa Iskalec, financiral pa bo tudi projekte iz drugih delov programa Obzorje Evropa, kot sta Evropski raziskovalni svet ali skupnosti znanja in inovacij Evropskega inštituta za inovacije in tehnologijo.

Steber Odprte inovacije podpira tudi boljše sodelovanje z inovacijskimi ekosistemi, da bi izboljšali okolje, v katerem lahko uspevajo inovacije, zlasti, vendar ne izključno, z EIT, ki bo s skupnostmi znanja in inovacij spodbujal trajnostne inovacijske ekosisteme in razvil podjetniške in inovacijske spretnosti na prednostnih področjih.

Del Krepitev evropskega raziskovalnega prostora

Glavni komponenti tega dela sta: izmenjava odličnosti ter reforma in krepitev evropskega sistema raziskav in inovacij, ki zajemajo naslednjo generacijo instrumenta za podporo politikam.

V tem delu bodo med drugim dejavnosti: predvidevanja, spremljanja in ocenjevanja okvirnega programa ter razširjanja in izkoriščanja rezultatov, posodobitve evropskih univerz, podpore razširjenemu mednarodnemu sodelovanju; ter v zvezi z znanostjo, družbo in državljanji.

Izvajanje

Pri izvajanju programa Obzorje Evropa Komisiji pomaga **odbor** (gl. člen 12) v smislu Uredbe (EU) št. 182/2011. Odbor bi se sestajal v različnih sestavah (gl. Prilogo II k temu sklepu) glede na zadevo, ki se obravnava.

Dejavnosti v okviru programa

Za več podrobnosti o področjih, ki se financirajo v okviru posameznih stebrov, in o dejavnostih programa gl. Prilogo I k temu predlogu. To vključuje način izvajanja in splošna načela, s posebnim poudarkom na strateškem načrtovanju, razširjanju rezultatov in komuniciranju, izkoriščanju in uvajanju rezultatov na trg, podpori politikam in mednarodnem sodelovanju.

Predlog

SKLEP EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

**o vzpostavitvi posebnega programa za izvajanje okvirnega programa za raziskave in inovacije
Obzorje Evropa**

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti členov 173(3) in 182(4) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora¹,

ob upoštevanju mnenja Odbora regij²,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) V skladu s členom 182(3) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) se okvirni program za raziskave in inovacije („Obzorje Evropa“), vzpostavljen z Uredbo *FP/RfP* (EU) št. ... Evropskega parlamenta in Sveta z dne ...³, izvaja s posebnimi programi, v katerih so določeni podrobna pravila za njihovo izvajanje, njihovo trajanje ter predvidena potrebna sredstva.
- (2) Uredba *FP/RfP* (EU) št. ... določa splošne in specifične cilje programa Obzorje Evropa, strukturo in splošne smernice dejavnosti, medtem ko bi bilo treba v tem posebnem programu za izvajanje okvirnega programa za raziskave in inovacije Obzorje Evropa (v nadaljnjem besedilu: posebni program) opredeliti operativne cilje in dejavnosti, ki so značilni za posamezne dele programe Obzorje Evropa. Določbe o izvajanju, opredeljene v Uredbi *FP/RfP* (EU) št. ..., se v celoti uporabljajo za posebni program, vključno s tistimi o etičnih načelih.
- (3) Za zagotovitev enotnih pogojev izvajanja posebnega programa bi bilo treba na Komisijo prenesti izvedbena pooblastila za sprejetje programov dela za izvajanje posebnega programa. Ta pooblastila bi bilo treba izvajati v skladu z Uredbo (EU) št. 182/2011 Evropskega parlamenta in Sveta⁴.

¹ UL C, , str. .

² UL C, , str. .

³ UL C, , str. .

⁴ Uredba (EU) št. 182/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. februarja 2011 o določitvi splošnih pravil in načel, na podlagi katerih države članice nadzirajo izvajanje izvedbenih pooblastil Komisije (UL L 55, 28.2.2011, str. 13).

- (4) S Svetom guvernerjev Skupnega raziskovalnega središča (v nadaljnjem besedilu: JRC), ustanovljenim s Sklepom Komisije 96/282/Euratom⁵, je bilo opravljeno posvetovanje o znanstveni in tehnološki vsebini posebnega programa glede nejedrskih neposrednih ukrepov JRC.
- (5) Glede na to, kako pomembno je obvladovanje podnebnih sprememb v skladu z zavezami Unije za izvajanje Pariškega sporazuma in uresničevanje ciljev Združenih narodov za trajnostni razvoj, bo ta posebni program prispeval k vključevanju podnebnih ukrepov in uresničevanju skupnega cilja, da bi bilo 25 % proračunskih odhodkov EU namenjenih za podnebne cilje. Ukrepi iz tega posebnega programa naj bi k podnebnim ciljem prispevali 35 % celotnih finančnih sredstev. Med pripravo in izvajanjem posebnega programa bodo ustrezni ukrepi opredeljeni, v okviru ustreznih ocen in postopka pregleda pa pregledani.
- (6) Ukrepe posebnega programa bi bilo treba uporabljati za reševanje nedelovanja trga ali suboptimalnih razmer za naložbe, in sicer sorazmerno, ne da bi podvajali ali izrivali zasebno financiranje, in tako, da bo nastajala jasna evropska dodana vrednost.
- (7) Ker bi morale raziskave in inovacije pomembno prispevati k obravnavanju izzivov pri hrani, kmetijstvu, razvoju podeželja in biogospodarstvu ter za izkoriščanje ustreznih raziskovalnih in inovacijskih priložnosti v tesni sinergiji s skupno kmetijsko politiko, bodo ustrezni ukrepi iz posebnega programa za sklop „Hrana in naravni viri“ v obdobju 2021–2027 podprti z 10 milijardami EUR.
- (8) Dokončanje enotnega digitalnega trga in vse večje možnosti zbliževanja digitalnih in fizičnih tehnologij zahtevajo pospešitev naložb. Program Obzorje Evropa bo prispeval k tem prizadevanjem z znatnim povečanjem naložb v glavne digitalne raziskovalne in inovacijske dejavnosti v primerjavi z okvirnim programom za raziskave in inovacije Obzorje 2020⁶. To bi morale zagotoviti, da bo Evropa ohranila vodilno mesto pri digitalnih raziskavah in inovacijah.
- (9) Vrste financiranja in načini izvajanja v skladu s tem sklepom se izberejo na podlagi njihove sposobnosti za uresničevanje specifičnih ciljev ukrepov in doseganje rezultatov, pri čemer se upoštevajo zlasti stroški nadzora, upravna obremenitev in pričakovano tveganje za neskladnost. Pri nepovratnih sredstvih se med drugim preuči uporaba pavšalnih zneskov, pavšalnega financiranja in standardnih stroškov na enoto –

⁵ Sklep Komisije 96/282/Euratom z dne 10. aprila 1996 o reorganizaciji Skupnega raziskovalnega središča (UL L 107, 30.4.1996, str. 12).

⁶ V Sporočilu Komisije „Nov in sodoben večletni finančni okvir, s katerim bo lahko EU učinkovito uresničevala svoje prioritete po letu 2020“ je navedeno, da je bilo za glavne digitalne dejavnosti iz okvirnega programa za raziskave in inovacije Obzorje 2020 porabljenih 13 milijard EUR (<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/ALL/?uri=CELEX%3A52018DC0098>).

SPREJELA NASLEDNJI SKLEP:

POGLAVJE I SPLOŠNE DOLOČBE

Člen 1

Predmet urejanja

Ta sklep določa posebni program za izvajanje okvirnega programa za raziskave in inovacije Obzorje Evropa (v nadaljnjem besedilu: posebni program), kot je določeno v členu 1(3)(a) Uredbe .../.../EU FP/RfP.

Določa operativne cilje posebnega programa, proračuna za obdobje 2021–2027, pravila za izvajanje posebnega programa in dejavnosti, ki se izvedejo v okviru posebnega programa.

Člen 2

Operativni cilji

1. Posebni program prispeva k splošnim in specifičnim ciljem iz člena 3 Uredbe ... FP/RfP.
2. Operativni cilji posebnega programa so:
 - (a) krepitev in širjenje odličnosti;
 - (b) povečanje sodelovanja med različnimi sektorji in disciplinami;
 - (c) povezovanje in razvoj raziskovalnih infrastruktur po Evropskem raziskovalnem prostoru;
 - (d) krepitev mednarodnega sodelovanja;
 - (e) pritegniti, usposobiti in zadržati raziskovalce in inovatorje v Evropskem raziskovalnem prostoru, tudi z mobilnostjo raziskovalcev;
 - (f) spodbujanje odprte znanosti ter zagotovitev prepoznavnosti v javnosti in odprtega dostopa do rezultatov;
 - (g) aktivno razširjanje in izkoriščanje rezultatov, zlasti za razvoj politike;
 - (h) podpiranje izvajanja prioritet politike Unije;
 - (i) krepitev povezave med raziskavami in inovacijami ter drugimi politikami, vključno s cilji trajnostnega razvoja;
 - (j) zagotavljanje ambicioznih ciljev prek nalog raziskav in inovacij v določenem časovnem okviru;
 - (k) vključevanje državljanov in končnih uporabnikov v proces oblikovanja in ustvarjanja;
 - (l) izboljšanje komuniciranja znanosti;
 - (m) pospeševanje preoblikovanja industrije;
 - (n) izboljšanje znanj in spretnosti za inovacije;
 - (o) spodbujanje ustvarjanja in rasti inovativnih podjetij, zlasti MSP;
 - (p) izboljšanje dostopa do tveganega financiranja, zlasti kadar trg ne zagotavlja uspešnega financiranja.

3. V okviru ciljev iz odstavka 2 se lahko upoštevajo nove in nepredvidene potrebe, ki se pojavijo v obdobju izvajanja posebnega programa. To lahko v ustrezno utemeljenih primerih vključuje odzive na nove priložnosti, krize in nevarnosti, pa tudi odzive na potrebe, povezane z razvojem novih politik Unije.

Člen 3

Struktura

1. V skladu s členom 4(1) Uredbe ... *FP/RfP* posebni program sestavljajo naslednji deli:
- (1) steber I „Odprta znanost“, ki ga sestavljajo naslednje komponente:
 - (a) Evropski raziskovalni svet (ERC), kot je opisan v oddelku 1 stebra I v Prilogi I;
 - (b) ukrepi Marie Skłodowske-Curie, kot so opisani v oddelku 2 stebra I v Prilogi I;
 - (c) raziskovalne infrastrukture, kot so opisane v oddelku 3 stebra I v Prilogi I;
 - (2) steber II „Globalni izzivi in industrijska konkurenčnost“, ki ga sestavljajo naslednje komponente:
 - (a) sklop „Zdravje“, kot je opisan v oddelku 1 stebra II v Prilogi I;
 - (b) sklop „Vključujoča in varna družba“, kot je opisan v oddelku 2 stebra II v Prilogi I;
 - (c) sklop „Digitalno in okolje“, kot je opisan v oddelku 3 stebra II v Prilogi I;
 - (d) sklop „Podnebje, energija in mobilnost“, kot je opisan v oddelku 4 stebra II v Prilogi I;
 - (e) sklop „Hrana in naravni viri“, kot je opisan v oddelku 5 stebra II v Prilogi I;
 - (f) nejedrski neposredni ukrepi iz Skupnega raziskovalnega središča (JRC), kot so opisani v oddelku 6 stebra II v Prilogi I;
 - (3) steber III „Odprte inovacije“, ki ga sestavljajo naslednje komponente:
 - (a) Evropski svet za inovacije (EIC), kot je opisan v oddelku 1 stebra III v Prilogi I;
 - (b) evropski inovacijski ekosistemi, kot so opisani v oddelku 2 stebra III v Prilogi I;
 - (c) Evropski inštitut za inovacije in tehnologijo (EIT), kot je opisan v oddelku 3 stebra III v Prilogi I;
 - (4) del „Krepitev evropskega raziskovalnega prostora“, ki ga sestavljata naslednji komponenti:
 - (a) izmenjava odličnosti, kot je opisana v oddelku 1 dela „Krepitev evropskega raziskovalnega prostora“ v Prilogi I;
 - (b) reforma in krepitev evropskega sistema raziskav in inovacij, kot je opisana v oddelku 2 dela „Krepitev evropskega raziskovalnega prostora“ v Prilogi I.
2. Dejavnosti, ki se bodo izvajale v okviru delov iz odstavka 1, so določene v Prilogi I.

Člen 4

Proračun

1. V skladu s členom 9(1) Uredbe ... *FP/RfP* finančna sredstva za izvajanje posebnega programa v obdobju 2021–2027 znašajo 94 100 000 000 EUR po sedanjih cenah.
2. Znesek iz odstavka 1 tega člena se razdeli med komponente iz člena 3(1) tega sklepa v skladu s členom 9(2) Uredbe ... *FP/RfP*. Uporabljajo se ureditve iz člena 9(3) do (8) Uredbe ... *FP/RfP*.

POGLAVJE II

IZVAJANJE IN NAČRTOVANJE PROGRAMOV

Člen 5

Naloge

1. Za vsako nalogo se lahko ustanovi odbor za naloge. Sestavlja ga približno 15 oseb na visoki ravni, vključno z ustreznimi predstavniki končnih uporabnikov. Odbor za naloge svetuje glede:
 - (a) vsebine programov dela in njihove spremembe, ki je potrebna za uresničevanje ciljev nalog, po potrebi se oblikujejo v sodelovanju z deležniki in javnostjo;
 - (b) prilagoditvenih ukrepov ali prekinitev, če je to primerno, na podlagi ocene izvajanja nalog;
 - (c) izbire strokovnih ocenjevalcev, napotkov za strokovne ocenjevalce ter meril za ocenjevanje in njihovih uteži;
 - (d) okvirnih pogojev, ki pomagajo izpolniti cilje naloge;
 - (e) komuniciranja.
2. Posebne določbe, ki omogočajo učinkovit in prožen pristop s portfelji, se lahko določijo v programu dela iz člena 11.

Člen 6

Evropski raziskovalni svet

1. Komisija ustanovi Evropski raziskovalni svet (v nadaljnjem besedilu: ERC) za izvajanje ukrepov iz stebra I „Odprta znanost“, ki se nanašajo na ERC. ERC nasledi ERC, ki je bil ustanovljen s Sklepom C(2013) 1895⁷.
2. ERC sestavljata neodvisen Znanstveni svet iz člena 7 in namenska izvedbena struktura iz člena 8.
3. ERC ima predsednika, ki je izbran med vodilnimi znanstveniki z mednarodnim ugledom.

⁷ UL C 373, 20.12.2013, str. 23.

Predsednika imenuje Komisija na podlagi preglednega postopka zaposlovanja, v katerem sodeluje za to ustanovljen neodvisni odbor za iskanje, in sicer za štiriletno obdobje z možnostjo enkratnega podaljšanja. Postopek zaposlovanja in izbranega kandidata odobri Znanstveni svet.

Predsednik predseduje Znanstvenemu svetu, ga vodi in zagotavlja povezanost z namensko izvedbeno strukturo ter ga zastopa v svetu znanosti.

4. ERC deluje v skladu z načeli znanstvene odličnosti, samostojnosti, učinkovitosti, uspešnosti, preglednosti in odgovornosti. Zagotavlja nadaljnje izvajanje ukrepov ERC, ki so se izvajali v skladu s Sklepom .../ES.
5. Dejavnosti ERC podpirajo raziskave na vseh področjih, ki jih izvajajo posamezne in nadnacionalne skupine, ki si konkurirajo na evropski ravni.
6. Komisija zagotavlja samostojnost in integriteto ERC ter pravilno izvajanje nalog, ki so mu zaupane.

Komisija zagotovi, da je izvajanje ukrepov ERC v skladu z načeli iz odstavka 4 tega člena in s splošno strategijo za ERC iz točke (a) člena 7(2), ki jo izdelata Znanstveni svet.

Člen 7

Znanstveni svet ERC

1. Znanstveni svet sestavljajo znanstveniki, inženirji in učenjaki, moški in ženske iz različnih starostnih skupin, z največjim ugledom in ustreznim strokovnim znanjem z različnih raziskovalnih področij, ki delujejo v svojem imenu in neodvisno od zunanjih interesov.

Člane Znanstvenega sveta imenuje Komisija na podlagi neodvisnega in preglednega postopka za imenovanje, o katerem se dogovori z Znanstvenim svetom in ki vključuje posvetovanje z znanstveno skupnostjo ter poročilo Evropskemu parlamentu in Svetu.

Člani Znanstvenega sveta so imenovani za štiri leta z možnostjo enkratnega podaljšanja na podlagi sistema rotacije, ki zagotavlja neprekinjenost dela Znanstvenega sveta.

2. Znanstveni svet pripravi:
 - (a) splošno strategijo ERC;
 - (b) program dela za izvajanje dejavnosti ERC;
 - (c) metode in postopke za medsebojni strokovni pregled in ocenjevanje predlogov, na podlagi katerih se izberejo predlogi, ki se financirajo;
 - (d) svoje stališče o kateri koli zadevi, ki bi lahko z znanstvenega vidika izboljšala dosežke in učinek ERC ter kakovost izvedenih raziskav;
 - (e) kodeks ravnanja, ki med drugim ureja preprečevanje navzkrižja interesov.

Komisija odstopi od stališč Znanstvenega sveta v skladu s točkami (a), (c), (d) in (e) prvega pododstavka samo, če meni, da določbe tega sklepa niso bile spoštovane. V tem primeru Komisija sprejme ukrepe za ohranitev kontinuitete pri izvajanju posebnega programa in uresničevanju njegovih ciljev ter določi točke, v katerih odstopa od stališč Znanstvenega sveta, in jih ustrezno utemelji.

3. Znanstveni svet deluje v skladu z mandatom iz oddelka 1 stebra I v Prilogi I.
4. Znanstveni svet deluje izključno v interesu uresničevanja ciljev ERC v skladu z načeli, navedenimi v členu 6. Deluje z integriteto in pošteno ter svoje delo opravlja učinkovito in kar se da pregledno.

Člen 8

Namenska izvedbena struktura ERC

1. Namenska izvedbena struktura je odgovorna za upravno izvajanje in izvedbo programa v skladu z oddelkom 1 stebra I v Prilogi I. Znanstvenemu svetu pomaga pri opravljanju vseh njegovih nalog.
2. Komisija zagotovi, da namenska izvedbena struktura dosledno, učinkovito in s potrebno prožnostjo sledi izključno ciljem in zahtevam ERC.

Člen 9

Evropski svet za inovacije

1. Komisija ustanovi Evropski svet za inovacije (v nadaljnjem besedilu: EIC) za izvajanje ukrepov iz stebra III „Odprte inovacije“, ki se nanašajo na EIC. EIC deluje v skladu z naslednjimi načeli: osredotočenost na prodorne in prelomne inovacije, samostojnost, sposobnost za prevzemanje tveganj, učinkovitost, uspešnost, preglednost in odgovornost.
2. EIC vključuje odbor na visoki ravni (v nadaljnjem besedilu: odbor EIC), določen v členu 10.
3. Komisija zagotavlja, da je izvajanje EIC:
 - (a) v skladu z načeli, določenimi v odstavku 1 tega člena, pri čemer se upošteva tudi mnenje odbora EIC o splošni strategiji za EIC iz člena 10(1)(a); in
 - (b) ne povzroča izkrivljanja konkurence v nasprotju s skupnim interesom.
4. Za namen upravljanja kombiniranega financiranja EIC Komisija uporabi neposredno upravljanje ali, kadar to ni mogoče, lahko oblikuje subjekt za posebne namene. Komisija si prizadeva zagotoviti sodelovanje drugih javnih in zasebnih vlagateljev. Kadar to na začetku ni mogoče, bo ustanovljen takšen subjekt za posebne namene, ki bo lahko privabil druge javne ali zasebne vlagatelje za povečanje učinka vzvoda prispevka Unije.

Člen 10

Odbor EIC

1. Odbor EIC svetuje Komisiji glede:
 - (a) splošne strategije za komponento EIC iz stebra III „Odprte inovacije“;
 - (b) programa dela za izvajanje ukrepov EIC;
 - (c) meril za oceno inovativnosti in profila tveganja predlogov ter ustreznega ravnovesja nepovratnih sredstev, lastniškega in drugih oblik financiranja za Pospeševalec EIC;
 - (d) opredelitve strateškega portfelja projektov;
 - (e) profil vodij programov.
2. Odbor EIC lahko na zahtevo na Komisijo naslovi priporočila o:
 - (a) kateri koli zadevi, ki lahko z vidika inovacij krepí in spodbuja inovacijske ekosisteme po vsej Evropi, dosežke in učinek ciljev komponente EIC in zmožnost inovativnih podjetij za uvedbo svojih rešitev;

- (b) v sodelovanju z ustreznimi službami Komisije ugotovi morebitne regulativne ovire, s katerimi se srečujejo podjetniki, zlasti tistih, ki so prejeli pomoč v okviru komponente EIC;
- (c) nastajajočih tehnoloških trendov iz portfelja EIC, da prispeva informacije v načrtovanju drugih delov posebnega programa.
- (d) opredeli posebna vprašanja, pri katerih je potreben nasvet odbora EIC.

Odbor EIC ravna v interesu uresničevanja ciljev komponente EIC. Deluje z integriteto in pošteno ter svoje delo opravlja učinkovito in pregledno.

Odbor EIC deluje v skladu s svojim mandatom iz oddelka 1 stebra III v Prilogi I.

3. Odbor EIC sestavlja od 15 do 20 oseb na visoki ravni iz različnih delov inovacijskega ekosistema Evrope, vključno s podjetniki, vodilnimi v podjetjih, vlagatelji in raziskovalci. Prispeva k ukrepom obveščanja, pri čemer si člani odbora prizadevajo za povečanje ugleda blagovne znamke EIC.

Člane odbora EIC imenuje Komisija na podlagi odprtega javnega razpisa za zbiranje kandidatov ali prijav interesa ali obojega, kar Komisija meni, da je ustrežnejše, ter ob upoštevanju potrebe po uravnoteženosti na področju strokovnega znanja in izkušenj, spola, starosti in geografske porazdelitve.

Imenovani bodo za obdobje dveh let z možnostjo dvakratnega podaljšanja, s tekočim sistemom imenovanj (člane se imenuje vsaki dve leti).

4. Odbor EIC ima predsednika, ki ga imenuje Komisija na podlagi preglednega postopka zaposlovanja. Predsednik je ugledna javna osebnost, povezana s svetom inovacij.

Predsednik je imenovan za obdobje štirih let z možnostjo enkratnega ponovnega imenovanja.

Predsednik predseduje odboru EIC, pripravlja zasedanja odbora, dodeljuje naloge članom in lahko ustanavlja posebne podskupine, zlasti za prepoznavanje nastajajočih tehnoloških trendov v portfelju EIC. Predsednik promovira EIC, deluje kot sogovornik Komisije in zastopa EIC v svetu inovacij. Komisija lahko zagotovi upravno podporo predsedniku za opravljanje njegovih dolžnosti.

5. Komisija določi kodeks ravnanja, ki med drugim ureja preprečevanje navzkrižja interesov. Od članov odbora EIC se pričakuje, da bodo ob prevzemu funkcije sprejeli kodeks ravnanja.

Člen 11

Programi dela

1. Program se izvaja s programi dela iz člena 110 finančne uredbe. Pripravijo se na podlagi procesa strateškega načrtovanja, opisanega v Prilogi I k temu sklepu.

V programih dela se po potrebi določi skupni znesek, namenjen za operacije mešanega financiranja.

2. Komisija z izvedbenimi akti sprejme ločene programe dela za izvajanje ukrepov iz naslednjih komponent, kot je določeno v členu 3(1) tega sklepa:

- (a) ERC, pri katerem program dela določi Znanstveni svet na podlagi točke (b) člena 7(2) v skladu s svetovalnim postopkom iz člena 12(3). Komisija lahko od programa dela, ki ga določi Znanstveni svet, odstopi samo, če meni, da ni v skladu z določbami tega sklepa.

V tem primeru Komisija sprejme program dela z izvedbenim aktom v skladu s postopkom pregleda iz člena 12(4). Komisija ta ukrep ustrezno utemelji;

- (b) vseh sklopov v okviru stebra „Globalni izzivi in industrijska konkurenčnost“, tj. ukrepi MSCA, raziskovalne infrastrukture, podpora inovacijskim ekosistemom, izmenjava odličnosti ter reforma in krepitev evropskega sistema za raziskave in inovacije, v skladu s postopkom pregleda iz člena 12(4);
 - (c) EIC, pri katerem se program dela pripravi na podlagi svetovanja odbora EIC na podlagi točke (b) člena 10(1) v skladu s postopkom pregleda iz člena 12(4);
 - (d) JRC, pri katerem se v večletnem programu dela upošteva mnenje Sveta guvernerjev JRC iz Sklepa 96/282/Euratom.
3. Poleg zahteve iz člena 110 finančne uredbe programi dela iz odstavka 2 tega člena po potrebi vsebujejo:
- (a) navedbo zneska, dodeljenega vsakemu ukrepu in nalogi, in okvirni časovni razpored izvajanja;
 - (b) za nepovratna sredstva prioritete, merila za izbor in dodelitev sredstev ter sorazmerno utež različnih meril za dodelitev sredstev in najvišjo stopnjo financiranja skupnih upravičenih stroškov;
 - (c) znesek, dodeljen kombiniranemu financiranju v skladu s členi 41 do 43 Uredbe ... *FP/RfP*;
 - (d) morebitne dodatne obveznosti za upravičence v skladu s členoma 35 in 37 Uredbe ... *FP/RfP*.

Člen 12

Postopek v odboru

1. Komisiji pomaga odbor⁸. Ta odbor je odbor v smislu Uredbe (EU) št. 182/2011.
2. Odbor se sestaja v različnih sestavah, kot je določeno v Prilogi II, glede na zadevo, ki jo obravnava.
3. Pri sklicevanju na ta odstavek se uporablja člen 4 Uredbe (EU) št. 182/2011.
4. Pri sklicevanju na ta odstavek se uporablja člen 5 Uredbe (EU) št. 182/2011.
5. Kadar je treba pridobiti mnenje odbora s pisnim postopkom, se ta postopek zaključi brez izida, ko v roku za izdajo mnenja tako odloči predsednik odbora ali to zahteva navadna večina članov odbora.
6. Komisija redno obvešča odbor o splošnem napredku pri izvajanju posebnega programa in pravočasno sporoča vse informacije o vseh ukrepih, ki so bili predlagani ali se financirajo v okviru programa Obzorje Evropa, kot je določeno v Prilogi III.

⁸ Komisija bo zaradi lažjega izvajanja programa v skladu z veljavnimi smernicami povnila stroške za enega predstavnika posamezne države članice, ki se bo udeležil sestanka programskega odbora, določenega v dnevnem redu; prav tako bo povnila stroške enemu strokovnjaku/svetovalcu iz posamezne države članice za tiste točke dnevnega reda, za katere država članica zahteva posebno strokovno mnenje.

POGLAVJE III
PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

Člen 13

Razveljavitev

Sklep 2013/743/EU se razveljavi z učinkom od 1. januarja 2021.

Člen 14

Prehodne določbe

1. Ta sklep ne vpliva na nadaljevanje ali spremembo zadevnih ukrepov do njihovega zaključka v skladu s Sklepom 2013/743/EU, ki se še naprej uporablja za zadevne ukrepe do njihovega zaključka.
Po potrebi vse preostale naloge odbora, ustanovljenega s Sklepom 2013/743/EU, prevzame odbor iz člena 12 tega sklepa.
2. Finančna sredstva za posebni program lahko krijejo tudi odhodke za tehnično in upravno pomoč, ki so potrebni za zagotovitev prehoda med posebnim programom in ukrepi, sprejetimi v okviru predhodnega programa, ustanovljenega s Sklepom 2013/743/EU.

Člen 15

Začetek veljavnosti

Ta sklep začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta sklep je naslovljen na države članice.

V Bruslju,

Za Evropski parlament
Predsednik

Za Svet
Predsednik

Delovni dokument za pripravo temeljnih aktov za obdobje po letu 2020

***Ocena finančnih posledic zakonodajnega predloga,
priložena k posebnemu programu za izvajanje programa Obzorje Evropa***

1. OKVIR PREDLOGA/POBUDE

- 1.1. Naslov predloga/pobude
- 1.2. Zadevna področja (*programski sklop*)
- 1.3. Vrsta predloga/pobude
- 1.4. Utemeljitev predloga/pobude
- 1.5. Trajanje ukrepa in finančnih posledic
- 1.6. Načrtovani načini upravljanja

2. UKREPI UPRAVLJANJA

- 2.1. Pravila o spremljanju in poročanju
- 2.2. Upravljavski in kontrolni sistemi
- 2.3. Ukrepi za preprečevanje goljufij in nepravilnosti

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA/POBUDE

- 3.1. Zadevni razdelki večletnega finančnega okvira in odhodkovne proračunske vrstice
- 3.2. Ocenjene posledice za odhodke
 - 3.2.1. *Povzetek ocenjenih posledic za odhodke*
 - 3.2.2. *Ocenjene posledice za odobritve za upravne zadeve*
 - 3.2.3. *Udeležba tretjih oseb pri financiranju*
- 3.3. Ocenjene posledice za prihodke

OCENA FINANČNIH POSLEDIC ZAKONODAJNEGA PREDLOGA

1. OKVIR PREDLOGA/POBUDE

1.1. Naslov predloga/pobude

Posebni program za izvajanje programa Obzorje Evropa

1.2. Zadevna področja (programski sklop)

01 – Raziskave in inovacije

1.3. Predlog/pobuda se nanaša na:

- ☒ nov ukrep.
- ☐ nov ukrep na podlagi pilotnega projekta / pripravljalnega ukrepa⁹.
- ☐ podaljšanje obstoječega ukrepa.
- ☐ združitev ali preusmeritev enega ali več ukrepov v drug/nov ukrep.

1.4. Utemeljitev predloga/pobude

1.4.1. *Potrebe, ki jih je treba zadovoljiti kratkoročno ali dolgoročno, vključno s podrobno časovnico za uvajanje ustreznih ukrepov za izvajanje pobude*

- podpreti ustvarjanje in razširjanje visokokakovostnih novih znanj, tehnologij in rešitev za svetovne izzive;
- okrepiti vpliv raziskav in inovacij pri razvoju, podpori in izvajanju politik EU ter uporabo inovativnih rešitev v industriji in družbi za obravnavanje svetovnih izzivov;
- pospešiti vse oblike inovacij, vključno s prodornimi inovacijami, in okrepiti uvajanje inovativnih rešitev na trg;
- optimirati izvajanje programa za doseganje vpliva.

1.4.2. *Dodana vrednost ukrepanja Unije (ki je lahko posledica različnih dejavnikov, npr. boljšega usklajevanja, pravne varnosti, večje učinkovitosti ali dopolnjevanja). Za namene te točke je „dodana vrednost ukrepanja Unije“ vrednost, ki izhaja iz ukrepanja Unije in predstavlja dodatno vrednost poleg tiste, ki bi jo sicer ustvarile države članice same.*

Raziskave in inovacije so ključni element družbe znanja, pri katerem močna evropska razsežnost lahko spodbudi dodatna sredstva na nacionalni ravni, ne da bi jih nadomestila. Običajno projekti s področja raziskav in inovacij, izbrani za financiranje s strani EU, vključujejo višjo stopnjo sodelovanja na ravni EU ali mednarodnega sodelovanja ter dosegajo intenzivnost, obseg in raven izpopolnjenosti, ki jim preprečuje nadaljevanje, če bi se financirali le z nacionalnimi sredstvi (83 % projektov s področja raziskav in inovacij se brez pomoči EU ne bi nadaljevalo). V svetu povečane tehnološke konkurence bi neinvestiranje v raziskave in inovacije na ravni EU povzročilo zmanjšanje globalne konkurenčnosti EU s predvidljivimi gospodarskimi, socialnimi in okoljskimi vplivi.

⁹

Po členu 58(2)(a) oz. (b) finančne uredbe.

Posebne koristi naložb EU na področju raziskav in inovacij so:

- spodbujanje konkurenčnosti EU z oblikovanjem nadnacionalnih in multidisciplinarnih mrež in novih trgov, s pozitivnim razširjanjem znanja in prenosom tehnologij po vsej Uniji, da se pripravi na uvajanje novih izdelkov in storitev (raziskovalne in inovacijske skupine, ki jih financira EU, imajo 40 % večje možnosti od skupin, ki jih EU ne financira, za podelitev patentov, ki so tudi bolj kakovostni in imajo večjo tržno vrednost);
- združevanje javnih in zasebnih virov in znanja, da se doseže kritična masa za obravnavo svetovnih izzivov in za prevzem vodilnega položaja na trgu EU in svetovnih trgih (npr. samo z ukrepanjem na ravni EU se lahko premaga razdrobljenost mreže bolnikov z redkimi boleznimi in pomanjkanje standardizacije in podatkov);
- krepitev znanstvene odličnosti prek vseevropske konkurence in sodelovanja (medsebojno strokovno pregledane publikacije, ki jih financira EU, so citirane več kot dvakrat pogosteje od svetovnega povprečja);
- krepitev podpore za nastajanje in rast prodornih inovacij, ki oblikujejo trg (MSP, ki so prejela podporo prek financiranja EU na področju raziskav in inovacij, rastejo hitreje kot primerljiva MSP, ki niso financirana s sredstvi EU);
- povečanje privlačnosti EU kot prostora za izobraževanje, raziskave, inovacije in poslovanje (skupine, ki jih financira EU, rastejo hitreje in privabljajo dvakrat več sodelovanja iz držav zunaj EU);
- pozitiven strukturni vpliv na nacionalne ekosisteme za raziskave in inovacije (Evropski raziskovalni svet je postal svetovni zgled odličnosti, ki spodbuja nacionalne in institucionalne spremembe, da podpira in privablja prejemnike nepovratnih sredstev);
- zagotavljanje dobre baze znanja za oblikovanje politik (npr. delo Medvladnega foruma Združenih narodov za podnebne spremembe se močno opira na raziskave, ki jih financira EU).

1.4.3. *Spoznanja iz podobnih izkušenj v preteklosti*

Okvirni programi EU so ustvarili precejšnje in dolgotrajne učinke, kot kažejo zaporedne ocene, odkar je EU začela vlagati v raziskave in inovacije leta 1984. Čeprav so evropski programi za raziskave in inovacije uspešni, obstaja več pomembnih novih spoznanj, pridobljenih v preteklosti, iz povratnih informacij deležnikov in analitičnih študij. Raziskave, inovacije in izobraževanje je treba obravnavati bolj usklajeno in v skladu z drugimi politikami, rezultate raziskav je treba bolje razširjati in povzdigniti v nove izdelke, procese in storitve. Intervencijsko logiko programov podpore EU je treba razvijati bolj osredotočeno, konkretnije, podrobneje ter na bolj vključujoč in pregleden način. Dostop do programa je treba izboljšati ter povečati udeležbo zagonskih podjetij, MSP, industrije, EU-13 in držav zunaj EU. Spremljanje in ocenjevanje je treba okrepiti.

V sporočilu o vmesni oceni programa Obzorje 2020 je opredeljenih več možnosti za izboljšanje. Ugotovitve iz vmesne ocene programa Obzorje 2020 so temeljile na obsežnih povratnih informacijah deležnikov in strateških priporočilih neodvisne

skupine na visoki ravni za povečanje učinka programov EU na področju raziskav in inovacij (Lamyjeva skupina na visoki ravni).

Lahko se povzamejo na naslednji način:

- a. Nadaljevati poenostavitve.
- b. Podpreti prodorne inovacije.
- c. Doseči večji učinek prek ciljne naravnosti in sodelovanja državljanov.
- d. Povečati sinergije z drugimi programi financiranja EU in politikami EU.
- e. Okrepiti mednarodno sodelovanje.
- f. Krepiti odprtost.
- g. Racionalizirati področje financiranja.

1.4.4. *Skladnost in možnosti sinergij z drugimi ustreznimi instrumenti*

Izvajanje programa Obzorje Evropa je načrtano tako, da bo omogočilo sinergije z drugimi programi financiranja Unije, zlasti prek ureditev za dopolnilna sredstva iz programov EU, če načini upravljanja to dopuščajo; v zaporedju, izmenično ali s kombinacijo sredstev, vključno s sredstvi za skupno financiranje ukrepov.

Neizčrpn seznam takšnih ureditev in programov financiranja vključuje sinergije z naslednjimi programi:

- Skupna kmetijska politika (SKP)
- Evropski sklad za regionalni razvoj (ESRR)
- Evropski socialni sklad (ESS)
- Program za enotni trg
- Evropski program za veselje
- Instrument za povezovanje Evrope (IPE)
- Program Digitalna Evropa (DEP)
- Program Erasmus
- Instrument za zunanjo pomoč
- Sklad InvestEU
- Raziskovalni program in program usposabljanja Evropske skupnosti za atomsko energijo

1.5. Trajanje ukrepa in finančnih posledic

☒ Časovno omejeno

- ☒ z učinkom od 1.1.2021 do 31.12.2027
- ☒ finančne posledice od 1.1.2021 do 31.12.2027 za odobritve za prevzem obveznosti ter od 1.1.2021 do 31.12.2033 za odobritve plačil.

☐ Časovno neomejeno

- izvajanje z obdobjem uvajanja med letoma LLLL in LLLL, ki mu sledi izvajanje v celoti.

1.6. Načrtovani načini upravljanja¹⁰

☒ Neposredno upravljanje – Komisija:

- ☒ z lastnimi službami, vključno z zaposlenimi v delegacijah Unije,
- ☒ prek izvajalskih agencij.

☐ Deljeno upravljanje z državami članicami.

☒ Posredno upravljanje s poverjanjem nalog izvrševanja proračuna:

- ☐ tretjim državam ali organom, ki jih te imenujejo,
- ☒ mednarodnim organizacijam in njihovim agencijam (navedite),
- ☐ EIB in Evropskemu investicijskemu skladu,
- ☒ organom iz členov 70 in 71 finančne uredbe,
- ☒ subjektom javnega prava,
- ☒ subjektom zasebnega prava, ki opravljajo javne storitve, kolikor ti subjekti zagotavljajo ustrezna finančna jamstva,
- ☒ subjektom zasebnega prava države članice, ki so pooblaščen za izvajanje evropskih partnerstev in ki zagotavljajo ustrezna finančna jamstva,
- ☐ osebam, pooblaščenim za izvajanje določenih ukrepov SZVP v skladu z naslovom V PEU in opredeljenim v zadevnem temeljnem aktu.
- *Pri navedbi več kot enega načina upravljanja je treba to natančneje obrazložiti v oddelku „opombe“.*

Opombe

Izvajanje dejavnosti programa Obzorje Evropa bo sledilo glavnim načelom programa Obzorje 2020, pri čemer se bo velik del proračuna programa Obzorje Evropa na svetovni ravni izvajal s pomočjo posebej načrtovanih načinov upravljanja.

Pričakuje se, da bo Komisija večino sredstev še naprej usmerjala prek izvajalskih agencij, z dodatnimi ukrepi, ki jih izvajajo organi Unije ali drugi organi, pooblaščen za izvajanje proračuna v okviru posrednega upravljanja v skladu s členoma 185 in 187 Pogodbe o delovanju Evropske unije, in so usmerjeni v posebne prioritete.

Vrste izvajalskih organov, ki bodo predvidoma ustanovljeni/prenovljeni za program Obzorje Evropa, so:

¹⁰ Pojasnila o načinih upravljanja in sklici na finančno uredbo so na voljo na spletišču BudgWeb: <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>.

- izvajalske agencije;
- skupna podjetja (člen 187 PDEU);
- javno-javna partnerstva (člen 185 PDEU);
- Evropski inštitut za inovacije in tehnologijo.

Nekaj racionalizacije bo na ravni partnerstev (ki bodo predstavljena z novim skupnim imenom evropska partnerstva), pri čemer bo glavni poudarek na racionalizaciji obstoječe strukture in števila obstoječih subjektov ter povečanju skladnosti področja partnerstva v notranjem (znotraj okvirnega programa) in zunanjem smislu (boljše usklajevanje z drugimi programi Unije in zunanjimi partnerji). Vendar ta racionalizacija ne bo vplivala na dejanske pravne oblike, ki se uporabljajo.

2. UKREPI UPRAVLJANJA

2.1. Pravila o spremljanju in poročanju

Navedite pogostost in pogoje.

Kratkoročni, srednjeročni in dolgoročni kazalniki so bili določeni na podlagi več poti k učinkom. Pravila za poročanje za udeležence so bila zasnovana ob upoštevanju teh kazalnikov, vendar tudi z zavestnim namenom, da se omeji upravno breme za udeležence. Kadar koli je to mogoče, se bodo podatki zbirali iz javno dostopnih virov.

Vsi podatki o postopkih upravljanja (prijave, stopnje uspešnosti, čas do dodelitve sredstev, vrsta upravičencev itd.) bodo zbrani in shranjeni ter na voljo v realnem času prek namenskega shranjevanja podatkov. Referenčni sistem (CORDA) trenutno dobro deluje in je na voljo državam članicam in drugim zainteresiranim subjektom.

Pripravljen bo poročilo z informacijami o postopkih upravljanja (od prvega leta) in postopoma z informacijami o neposrednih učinkih in rezultatih. Načrtovani sta vmesna in končna ocena.

Poleg tega bodo neposredni ukrepi JRC ocenjeni interno z letnimi notranjimi ocenami in zunanje z medsebojnim strokovnim pregledom številnih vrhunskih strokovnjakov, ki bodo izbrani po posvetovanju s Svetom guvernerjev JRC.

2.2. Upravljavski in kontrolni sistemi

2.2.1. *Utemeljitev načinov upravljanja, mehanizmov financiranja, načinov plačevanja in predlagane strategije kontrol*

Okvirni program za raziskave in inovacije se bo izvajal z neposrednim in posrednim upravljanjem. Glede na okvirni program Obzorje 2020 ni nobenih bistvenih sprememb. Vendar bodo vedno, ko je to mogoče, uvedeni dodatni ukrepi za poenostavitve.

V okviru programa Obzorje 2020 je bilo do konca februarja 2018 prejetih 154 000 predlogov (537 000 posameznih vlog), podpisanih je bilo 18 000 pogodb (z 79 000 posameznimi udeleženci). Kljub izjemnemu povečanju števila predlogov v primerjavi s sedmim okvirnim programom je bilo v zakonskem roku osmih mesecev podpisanih 95 % pogodb. Skupni sistemi IT in poslovni procesi so zagotovili učinkovitost na vseh ravneh. Skupni podporni center zagotavlja stroškovno učinkovite storitve vsem službam Komisije, pristojnim za izvajanje predhodnih okvirnih programov, njegovi obratovalni stroški pa znašajo približno 0,7 % odhodkov v letu 2017. Validacija pravnih subjektov in organizacija ocenjevanja projektov sta centralizirani v Izvajalski agenciji za raziskave, s čimer sta zagotovljeni ekonomija obsega in učinkovita organizacija ocenjevanj.

Natančnejša ocena stroškov sistema nadzora (ocena, izbor, upravljanje projektov, predhodna in naknadna kontrola) je v razponu od 3 do 4 % za službe Komisije, pristojne za izvajanje predhodnih okvirnih programov, za leto 2017 (vključno s stroški upravljanja sedmega okvirnega programa in programa Obzorje 2020). To se šteje za sprejemljiv strošek glede na prizadevanja, ki so potrebna za uresničevanje ciljev, in število transakcij.

Ta strategija nadzora temelji na:

– postopkih za izbiro najboljših projektov in njihovo prevedbo v pravne instrumente;

- upravljanju projektov in pogodb v celotnem življenjskem ciklusu vsakega projekta;
- predhodnih preveritvah 100 % zahtevkov;
- potrdilih računovodskih izkazov, ki so nad določeno mejno vrednostjo, in potrdilih metodologij za izračun stroškov na enoto ali predhodne ocene velike raziskovalne infrastrukture na prostovoljni podlagi;
- naknadnih revizijah (reprezentativnih in na podlagi tveganj) vzorca plačanih zahtevkov;
- ter na znanstvenem vrednotenju rezultatov projektov.

Prvi rezultati revizij Obzorja 2020 so pokazali, da je bila stopnja napak ohranjena v okviru pričakovanega območja (glejte oddelek 2.2.2). To dokazuje, da so že uvedeni svežnji ukrepov za poenostavitev učinkoviti, čeprav so še možnosti za nadaljnji razvoj.

Pri posrednem upravljanju bo Komisija, kadar je to primerno in stroškovno učinkovito ter zagotavlja močan učinek vzvoda, uporabila naslednje organe za izvajanje proračuna:

- institucionalizirana evropska partnerstva (člen 185 ali člen 187 PDEU).

Ti organi se redno ocenjujejo z namenom, da ostanejo primerni za uresničevanje ciljev programa. Pripravljene so ali bodo strategije za nadzor organov, ki delujejo v okviru posrednega upravljanja.

Pri neposrednem upravljanju se bo Komisija še naprej v veliki meri opirala na izvajalske agencije, ki so bile ustanovljene v skladu z Uredbo Sveta 58/2003. Prenos nalog na izvajalske agencije je pogojen z obvezno neodvisno predhodno analizo stroškov in koristi, poleg tega zunanji strokovnjaki redno ocenjujejo izvajalske agencije. Navedena analiza stroškov in koristi bo zajemala tudi stroške kontrole in nadzora. Vmesne ocene, ki so bile opravljene v letih 2012 in 2015, potrjujejo visoko učinkovitost in dodano vrednost izvajalskih agencij pri izvajanju programa.

2.2.2. Podatki o ugotovljenih tveganjih in vzpostavljenih sistemih notranjih kontrol za njihovo zmanjševanje

Osnovni model financiranja je bil doslej povračilo upravičenih stroškov. Kot je Evropsko računsko sodišče večkrat poudarilo, nazadnje v svojem letnem poročilu za leto 2016, „glavno tveganje za pravilnost transakcij so neupravičeni stroški, ki jih prijavijo upravičenci in ki prej [pred povračilom] niso niti odkriti niti popravljeni. To tveganje je zlasti visoko pri sedmem okvirnem programu, ki ima zapletena pravila o upravičenosti in si jih upravičenci pogosto napačno razlagajo (zlasti tisti, ki pravil ne poznajo dovolj dobro, kot so MSP, tisti, ki prvič sodelujejo v programu, in subjekti iz držav, ki niso članice EU)“.

Sodišče je priznalo pomen poenostavitev, uvedenih v programu Obzorje 2020. Vendar je v svojem letnem poročilu za leto 2016 priporočilo širšo uporabo poenostavljenih možnosti obračunavanja stroškov. Takšne poenostavljene možnosti obračunavanja stroškov se že uporabljajo v delih programa ali za posebne vrste odhodkov.

Ocenjena reprezentativna stopnja napak za nepovratna sredstva v sedmem okvirnem programu je bila 5 %, stopnja „preostale“ napake pa približno 3 %, po upoštevanju vseh izterjav in popravkov, ki so bili ali bodo izvedeni. Stopnje napak so bile seveda nižje v tistih delih programa, v katerih je bilo mogoče v večjem obsegu uporabiti

poenostavljene možnosti obračunavanja stroškov in/ali v katerih je sodelovala majhna in stabilna skupina upravičencev. Ti so zajemali nepovratna sredstva Evropskega raziskovalnega sveta in ukrepe Marie Curie.

Prvi rezultati programa Obzorje 2020 kažejo reprezentativno stopnjo napak v višini okrog 3 %, stopnja preostalih napak pa znaša manj kot 2,5 %. Vendar je treba opozoriti, da je to zgodnja ocena, ki jo je treba uporabljati previdno, in se bo verjetno povečala, morda na stopnjo 3–4 % (stopnja napak, ki jo je Komisija predvidevala za svoj predlog programa Obzorje 2020, je bila 3,5 %, vendar v njej niso upoštevane različne dodatne zapletenosti, ki so bile vključene med zakonodajnim postopkom). Stopnja preostalih napak bi morala ostati nekoliko pod 3 %; za oceno, ali bo dosežena stopnja 2 %, je še prezgodaj. Komisija še vedno meni, da bodo stopnje napak za nepovratna sredstva Evropskega raziskovalnega sveta in ukrepe Marie Sklodowske-Curie ostale pod 2 %.

Nekatere napake nastanejo, ker upravičenci niso razumeli pravil. Te napake se lahko obravnavajo s poenostavljanjem, čeprav zapletenosti nikoli ne bo mogoče povsem odpraviti. Druge napake nastajajo, ker upravičenci niso upoštevali pravil. Čeprav se to dogaja v manjšini primerov, poenostavitev veljavnih pravil tega ne bo rešila.

Analiza stopnje napak¹¹, ki je bila izvedena za doslej opravljene revizije programa Obzorje 2020, kaže, da:

- okrog 63 % napak se nanaša na napake v zvezi z obračunavanjem stroškov osebja. Redno ugotovljeni problemi so nepravilno izračunane produktivne ure; zaračunane napačne urne postavke ali nepravilno število ur;
- okrog 22 % napak se nanaša na druge neposredne stroške (razen za osebje). Najpogostejše ugotovljene napake so odsotnost neposrednega merjenja stroškov;
- okrog 6 % napak se nanaša na stroške podizvajalcev, 4 % na potne stroške in 5 % na druge kategorije. Opozoriti je treba, da se je delež napak pri posrednih stroških, ki je v sedmem okvirnem programu znašal 28 % napak, znižal skoraj na nič zaradi uvedbe pavšalne stopnje za posredne stroške.

Napake, ugotovljene med revizijami programa Obzorje 2020, kažejo, da bi se nekaterim lahko izognili s poenostavitvami in preprečitvijo nepotrebnega formalizma v pravilih. V programu Obzorje 2020 so bile nekatere spremembe že uvedene (na primer nova pravila za notranje izdajanje računov in dodatne prejeme), druge pa bodo, če bo le mogoče, uvedene v programu Obzorje Evropa. Vendar bo učinek takšnih sprememb na stopnjo napak zdaj omejen, na splošno le na preprečevanje manjših napak.

Širša uporaba poenostavljenih možnosti obračuna stroškov, kot so pavšalne stopnje in stroški na enoto, pa tudi nadaljnje poenostavljanje pravil bosta v programu Obzorje 2020 prispevala k zniževanju stopnje napak, ki je za program Obzorje Evropa ocenjena na 3–4 % na reprezentativni osnovi. Vendar pa temeljna težava v zvezi z napakami v načinu financiranja, ki temelji na povračilih upravičenih stroškov, ni odpravljena. V takšnem sistemu se lahko stopnja reprezentativne napake zmanjša na 2,5–3,5 %, stopnja preostalih napak po popravkih pa bo predvidoma približno (vendar ne nujno manjša od) 2 %.

¹¹ % vrednosti v EUR v primerjavi z vsemi prilagoditvami neposrednih stroškov v korist proračuna EU.

V programu Obzorje 2020 je bilo uvedeno pavšalno financiranje za program MSP faza 1 (plačilo v višini 50 000 EUR za zagotovitev zadovoljivih znanstvenih rezultatov) in pri skupnostih znanja in inovacij EIT za financiranje institucionalnih stroškov, povezanih z uvedbo programov za pridobljene magisterije EIT. Za ta plačila se ne zahtevajo dodatne utemeljitve, kot so računi, časovni listi, dokazila o plačilu itd. Finančnih napak ni.

Pavšalno financiranje je bilo predlagano za program Obzorje 2020, vendar se je štelo za neprimerno ali preuranjeno. Kljub temu Komisija v delovnem programu za leto 2018 izvaja pilotne programe na podlagi pavšalnega financiranja. Hkrati je izvedla več komunikacijskih ukrepov, da bi omilila pomisleke deležnikov o tej obliki financiranja.

Pilotni program je treba oceniti, zlasti da se ugotovi, ali uresničuje vse cilje programa (ne le znižanja stopnje napak). Vsekakor bi širša uporaba pavšalnih stopenj financiranja zmanjšala stopnjo napak. Vendar bi premaknila tveganje na druge faze sistema notranjih kontrol – ocena bo postala pomembnejša, prav tako tudi ocena rezultata.

Predlog programa Obzorje Evropa Komisiji omogoča uporabo modela pavšalnega financiranja in Komisija namerava ta model financiranja uporabljati v širšem obsegu. Vendar je še prezgodaj za oceno, v kolikšni meri se lahko uporablja. To bo odvisno od rezultatov pilotnih projektov, ki potekajo.

Število vključenih transakcij pomeni, da bi bila visoka stopnja sistematičnega predhodnega nadzora zelo draga. Sedanja strategija nadzora se zato opira na predhodne kontrole, ki temeljijo na tveganju, in naknadne kontrole, da se oceni stopnja napak ter odkrijejo in izterjajo neupravičeni zneski. Ker so stopnje napak ostale v določenem razponu, se šteje, da je ta strategija nadzora učinkovita. Vključen je nadaljnji razvoj nekaterih vidikov, na primer vključitev revizije sistemov in procesov, vendar korenite spremembe niso predlagane.

2.2.3. *Ocena in utemeljitev stroškovne učinkovitosti kontrol (razmerje „stroški kontrol ÷ vrednost z njo povezanih upravljanih sredstev“) ter ocena pričakovane stopnje tveganja napake (ob plačilu in ob zaključku)*

Natančnejša ocena stroškov sistema nadzora (ocena, izbor, upravljanje projektov, predhodna in naknadna kontrola) je v razponu od 3 do 4 % za službe Komisije, pristojne za izvajanje predhodnih okvirnih programov, za leto 2017 (vključno s stroški upravljanja sedmega okvirnega programa in programa Obzorje 2020). To se šteje za sprejemljiv strošek glede na prizadevanja, ki so potrebna za uresničevanje ciljev, in število transakcij.

Pričakovano tveganje napake ob plačilu za nepovratna sredstva z modelom financiranja, ki temelji na povračilu neupravičenih stroškov je 2,5–3,5 %. Tveganje napak ob zaključku (po izvedbi kontrole in popravkih) je okrog (vendar ne nujno manjše od) 2 %.

Pričakovano tveganje napake za nepovratna sredstva z modelom financiranja, ki temelji na pavšalnem financiranju, je blizu 0 % (ob plačilu in ob zaključku).

Skupna pričakovanja glede stopnje napak bodo odvisna od razlike med načinoma financiranja (povračilo upravičenih stroškov in pavšalni zneski). Komisija si prizadeva za uporabo modela pavšalnega financiranja, kjer je to ustrezno. Vendar

glavni dejavnik za sprejetje pavšalnega financiranja ne bo zmanjšanje stopnje napak, temveč uresničevanje vseh ciljev programa.

Ta scenarij temelji na predpostavki, da ukrepi za poenostavitev ne zahtevajo večjih sprememb v procesu odločanja.

Opomba: ta oddelek se nanaša samo na postopek upravljanja nepovratnih sredstev (pri različnih načinih upravljanja), za upravne odhodke in odhodke iz poslovanja, ki se izvajajo s postopki javnih naročil, pa bi morale biti tveganje napake ob plačilu in ob zaključku manjše od 2 %.

2.3. **Ukrepi za preprečevanje goljufij in nepravilnosti**

Navedite obstoječe ali načrtovane preprečevalne in zaščitne ukrepe, npr. iz strategije za boj proti goljufijam.

Službe, ki so odgovorne za izvajanje proračuna za raziskave in inovacije, so odločene, da se bodo borile proti goljufijam v vseh fazah postopka upravljanja nepovratnih sredstev. Razvile so strategije na področju boja proti goljufijam in jih tudi izvajajo, vključno s povečano uporabo obveščevalnih podatkov, zlasti z uporabo naprednih orodij IT, ter usposabljanjem in obveščanjem osebja. Ta prizadevanja se bodo nadaljevala. Na splošno bi morali imeti predlagani ukrepi pozitiven učinek na boj proti goljufijam, zlasti večji poudarek na reviziji na podlagi tveganja ter okrepljenem znanstvenem vrednotenju in nadzoru.

Sedanja strategija služb Komisije, ki so pristojne za izvajanje predhodnih okvirnih programov, za boj proti goljufijam, ki zajema nepovratna sredstva, ter strategija za boj proti goljufijam v zvezi z drugimi odhodki bosta posodobljeni po reviziji strategije Komisije na področju boja proti goljufijam v letu 2018. To bo zajemalo tudi tveganja, povezana s pavšalnim financiranjem, ki vključuje drugačna tveganja, ki jih je treba upoštevati.

Poudariti je treba, da je bilo število odkritih goljufij glede na skupne odhodke zelo nizko, vendar generalni direktorati, ki so zadolženi za izvajanje proračuna za raziskave, ostajajo odločeni, da se bodo borili proti njim.

Zakonodaja bo zagotovila, da lahko službe Komisije, vključno z uradom OLAF, izvajajo revizije in preglede na kraju samem z uporabo standardnih določb, ki jih je priporočil urad OLAF.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA/POBUDE

3.1. Zadevni razdelek večletnega finančnega okvira in predlagane nove odhodkovne proračunske vrstice

Razdelek večletnega finančnega okvira	Proračunska vrstica ¹²	Vrsta odhodkov	Prispevek			
	Razdelek 1. Enotni trg, inovacije in digitalno	Dif./nedif. ¹³	držav Efte ¹⁴	držav kandidatk ¹⁵	tretjih držav	po členu 21(2)(b) finančne uredbe
R1	01.010101 Odhodki, povezani z uslužbenci in začasnim osebjem pri izvajanju programa za raziskave in inovacije Obzorje Evropa	nedif.	DA	DA	DA	NE
	01.010102 Zunanji sodelavci, ki izvajajo program za raziskave in inovacije Obzorje Evropa					
R1	01.010103 Drugi odhodki za upravljanje pri programu za raziskave in inovacije Obzorje Evropa	dif.	DA	DA	DA	NE
	01.0201 Odprta znanost					
R1	01.0202 Globalni izzivi in industrijska konkurenčnost	dif.	DA	DA	DA	NE
	01.0203 Odprte inovacije					
R1	01.0204 Krepitev Evropskega raziskovalnega prostora	dif.	DA	DA	DA	NE

¹² Ocenjen finančni vpliv na odhodke iz poslovanja se predstavi na ravni proračunskih členov za štiri dele programa. Nadaljnja razčlenitev proračuna na podlagi strateškega načrtovanja se lahko predloži kot del letnih proračunskih postopkov.

¹³ Dif. = diferencirana sredstva / nedif. = nediferencirana sredstva.

¹⁴ Efta: Evropsko združenje za prosto trgovino.

¹⁵ Države kandidatke in po potrebi potencialne države kandidatke z Zahodnega Balkana.

3.2. Ocenjene posledice za odhodke

3.2.1. Povzetek ocenjenih posledic za odhodke

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Razdelek večletnega finančnega okvira			1	Enotni trg, inovacije in digitalno							
			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	po letu 2027	SKUPAJ
Odobritve za poslovanje	obveznosti	(1)	11 825,394	12 064,784	12 307,891	12 556,625	12 812,890	13 070,006	13 336,556		87 974,145
	plačila	(2)	2 787,096	6 858,177	8 316,885	10 284,251	11 653,515	12 675,793	13 334,400	22 064,028	87 974,145
01 02 01 Odprta znanost	obveznosti	(1a)	3 308,230	3 375,270	3 443,480	3 513,155	3 584,895	3 656,900	3 731,270		24 613,200
	plačila	(2a)	779,708	1 918,658	2 326,884	2 877,379	3 260,516	3 546,602	3 730,666	6 172,787	24 613,200
01 02 02 Globalni izzivi in industrijska konkurenčnost	obveznosti	(1b)	6 516,841	6 648,652	6 782,307	6 919,237	7 060,382	7 201,957	7 349,169		48 478,545
	plačila	(2b)	1 535,937	3 779,399	4 583,050	5 667,062	6 421,523	6 984,734	7 347,981	12 158,860	48 478,545
01 02 03 Odprte inovacije	obveznosti	(1c)	1 731,049	1 766,131	1 801,820	1 838,279	1 875,818	1 913,494	1 952,410		12 879,000
	plačila	(2c)	407,986	1 003,950	1 217,555	1 505,605	1 706,084	1 855,780	1 952,094	3 229,946	12 879,000
01 02 04 Krepitev Evropskega raziskovalnega prostora	obveznosti	(1d)	269,274	274,731	280,283	285,955	291,794	297,655	303,708		2 003,400
	plačila	(2d)	63,465	156,170	189,398	234,206	265,391	288,677	303,659	502,436	2 003,400
Odobritve za upravne zadeve, ki se financirajo iz sredstev programa ¹⁶	obveznosti = plačila	(3)	823,606	840,216	857,109	874,375	892,110	909,994	928,444		6 125,855
01 01 01 01 Odhodki, povezani z uslužbenci in začasnim osebjem pri izvajanju programa za raziskave in inovacije Obzorje Evropa	obveznosti = plačila	(3)	332,455	341,797	351,421	361,335	371,548	382,070	392,912		2 533,539
01 01 01 02 Zunanji sodelavci, ki izvajajo program za raziskave in inovacije Obzorje	obveznosti =	(3)	68,862	70,239	71,643	73,076	74,538	76,029	77,549		511,937

¹⁶

Tehnična in/ali upravna pomoč ter odhodki za podporo izvajanja programov in/ali ukrepov EU (prej vrstice BA), posredne raziskave, neposredne raziskave.

Evropa	plačila										
01 01 01 03 Drugi odhodki za upravljanje pri programu za raziskave in inovacije Obzorje Evropa	obveznosti = plačila	(3)	422,289	428,181	434,044	439,964	446,024	451,895	457,982		3 080,380
Odobritve za sredstva programa SKUPAJ	obveznosti	=1+3	12 649,000	12 905,000	13 165,000	13 431,000	13 705,000	13 980,000	14 265,000		94 100,000
	plačila	=2+3	3 610,702	7 698,393	9 173,995	11 158,626	12 545,625	13 585,787	14 262,844	22 064,028	94 100,000

Razdelek večletnega finančnega okvira	7	„Upravnih odhodki“
--	----------	--------------------

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	po letu 2027	SKUPAJ
Človeški viri										
Drugi upravni odhodki										
Odobritve iz RAZDELKA 7 večletnega finančnega okvira SKUPAJ	(obveznosti skupaj = plačila skupaj)									

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	po letu 2027	SKUPAJ
Odobritve iz vseh RAZDELKOV večletnega finančnega okvira SKUPAJ	obveznosti	12 649,000	12 905,000	13 165,000	13 431,000	13 705,000	13 980,000	14 265,000		94 100,000
	plačila	3 610,702	7 698,393	9 173,995	11 158,626	12 545,625	13 585,787	14 262,844	22 064,028	94 100,000

3.2.2. Povzetek ocenjenih posledic za odobritve za upravne zadeve

- ☐ Za predlog/pobudo niso potrebne odobritve za upravne zadeve.
- ☒ Za predlog/pobudo so potrebne odobritve za upravne zadeve, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Leto	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	SKUPAJ
------	------	------	------	------	------	------	------	--------

RAZDELEK 7 večletnega finančnega okvira								
Človeški viri								
Drugi upravni odhodki								
Seštevek za RAZDELEK 7 večletnega finančnega okvira								

Odobritve zunaj RAZDELKA 7 večletnega finančnega okvira								
Človeški viri ¹⁸	401,317	412,035	423,065	434,411	446,086	458,099	470,462	3 045,475
Drugi upravni odhodki ¹⁹	422,289	428,181	434,044	439,964	446,024	451,895	457,982	3 080,380
Seštevek za odobritve zunaj RAZDELKA 7 večletnega finančnega okvira	823,606	840,216	857,109	874,375	892,110	909,994	928,444	6 125,855

SKUPAJ	823,606	840,216	857,109	874,375	892,110	909,994	928,444	6 125,855
---------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	------------------

¹⁷ Tehnična in/ali upravna pomoč ter odhodki za podporo izvajanja programov in/ali ukrepov EU (prej vrstice BA), posredne raziskave, neposredne raziskave.

¹⁸ Te številke vključujejo samo pooblaščen osebje v letu 2020 v generalnih direktoratih in ne zajemajo nujnega osebja, ki bo potrebno za izvajalske agencije, skupna podjetja in druge decentralizirane organe, ter dodatnih stroškov zaposlenih, ki so plačani iz prispevkov prihodnjih pridruženih držav.

¹⁹ Te številke predstavljajo ocenjene najvišje upravne odhodke, ki so potrebni za izvajanje pravne podlage. Te številke vključujejo tudi subvencije, ki jih potrebujejo izvajalske agencije (vključno z odhodki za osebje), ki bodo izvajale dela programa Obzorje Evropa. V tem okviru se bodo ti zneski prilagodili na podlagi predvidenega postopka prenosa nalog.

Zahtevane upravne odobritve bodo krite iz odobritev, ki so že dodeljene za upravljanje ukrepa in/ali so bile prerazporejene znotraj GD, po potrebi skupaj z dodatnimi viri, ki se lahko pristojnemu GD dodelijo v okviru postopka letne dodelitve virov glede na obstoječe proračunske omejitve.

3.2.2.1. Ocenjene potrebe po človeških virih

- ☐ Za predlog/pobudo niso potrebni človeški viri.
- ☒ Za predlog/pobudo so potrebni človeški viri, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

ocena, izražena v ekvivalentu polnega delovnega časa

Leto	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
• Delovna mesta v skladu s kadrovskim načrtom (uradniki in začasni uslužbenci) ²⁰							
Sedež in predstavništva Komisije							
Delegacije							
Raziskave	2 620	2 620	2 620	2 620	2 620	2 620	2 620
• Zunanji sodelavci (v ekvivalentu polnega delovnega časa: EPDČ) – PU, LU, NNS, ZU in MSD ^{20 21}							
Financirano iz RAZDELKA 7 večletnega finančnega okvira	– na sedežu						
	– na delegacijah						
Financirano iz sredstev programa 22	– na sedežu						
	– na delegacijah						
Raziskave	1 184	1 184	1 184	1 184	1 184	1 184	1 184
Drugo (navedite)							
SKUPAJ	3 804	3 804	3 804	3 804	3 804	3 804	3 804

Opis nalog:

Uradniki in začasni uslužbenci	Skupno število uradnikov in začasnih uslužbencev se bo uporabilo za prispevek k ciljem programa Obzorje Evropa skozi celoten proces, od priprave programa dela do končnega razširjanja rezultatov v obdobju 2021–2027.
Zunanji sodelavci	Uradnikom in začasnemu osebju bo pri uresničevanju ciljev programa Obzorje Evropa pomagalo vse zunanje osebje v celotnem postopku, od priprave programa dela do končnega razširjanja rezultatov v obdobju 2021–2027.

Potrebe po človeških virih se krijejo z osebjem GD, ki je že dodeljeno za upravljanje ukrepa in/ali je bilo prerazporejeno znotraj GD, po potrebi skupaj z dodatnimi viri, ki se lahko pristojnemu GD dodelijo v okviru postopka letne dodelitve virov glede na proračunske omejitve.

²⁰ Te številke vključujejo samo pooblaščen osebje v letu 2020 v generalnih direktoratih in ne zajemajo nujnega osebja, ki bo potrebno za izvajalske agencije, skupna podjetja in druge decentralizirane organe, ter dodatnih stroškov zaposlenih, ki so plačani iz prispevkov prihodnjih pridruženih držav.

²¹ PU = pogodbeni uslužbenec; LU = lokalni uslužbenec; NNS = napoteni nacionalni strokovnjak; ZU = začasni uslužbenec; MSD = mladi strokovnjak na delegaciji.

²² Dodatna zgornja meja za zunanje sodelavce v okviru odobritev za poslovanje (prej vrstice BA).

3.2.3. Udeležba tretjih oseb pri financiranju

V predlogu/pobudi:

- ☐ ni načrtovano sofinanciranje tretjih oseb.
- ☒ je načrtovano sofinanciranje, kot je ocenjeno v nadaljevanju:

odobritve v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Leto	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	SKUPAJ
Navedite organ, ki bo sofinanciral predlog/pobudo								
Sofinancirane odobritve SKUPAJ ²³	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

3.3. Ocenjene posledice za prihodke

- ☐ Predlog/pobuda nima finančnih posledic za prihodke.
- ☒ Predlog/pobuda ima finančne posledice, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:
 - ☐ za lastna sredstva,
 - ☒ za druge prihodke

navedite, ali so prihodki dodeljeni za odhodkovne vrstice: ☒

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Prihodkovna proračunska vrstica	Posledice predloga/pobude						
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Postavka 6011	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Postavka 6012							
Postavka 6013							
Postavka 6031							

Za namenske prejeme navedite zadevne odhodkovne proračunske vrstice.

01.02XX Sredstva za odobritev iz prispevkov tretjih oseb

Druge opombe (npr. metoda/formula za izračun posledic za prihodke ali druge informacije).

Tretje države lahko prispevajo k programu na podlagi pridružitvenih sporazumov. Pogoji, ki določajo stopnjo finančnega prispevka, bodo določeni v pridružitvenih sporazumih z vsako državo in zagotavljajo samodejen popravek večjega neravnovesja v primerjavi z zneskom, ki ga subjekti s sedežem v pridruženi državi prejmejo preko sodelovanja v programu, pri tem pa se upoštevajo stroški upravljanja programa.

²³

Dvostranski pridružitveni sporazumi še niso določeni. Prispevki pridruženih držav se bodo prišteli k zneskom, predstavljenim v tej oceni finančnih posledic zakonodajnega predloga.