



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2018.6.6.
COM(2018) 438 final

2018/0228 (COD)

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

**az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz létrehozásáról, valamint az 1316/2013/EU és a
283/2014/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről**

(EGT-vonatkozású szöveg)

{SEC(2018) 292 final} - {SWD(2018) 312 final} - {SWD(2018) 313 final}

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

E javaslat célja az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz (CEF) jogi keretének létrehozása a 2020 utáni időszakra. A javaslat az alkalmazás kezdőnapját 2021. január 1-jében rögzíti, és a javaslat a 27 tagállamból álló Unióra vonatkozóan kerül előterjesztésre. Ez összhangban áll azzal, hogy az Egyesült Királyság az Európai Unióról szóló szerződés 50. cikke alapján bejelentette szándékát az Európai Unióból és az Euratómból történő kilépésére, amely bejelentést az Európai Tanács 2017. március 29-én kapta kézhez.

• A javaslat indokai és céljai

2018. május 2-án a Bizottság ismertette javaslatát¹ a 2020 utáni időszak többéves pénzügyi keretéről, amelyben az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz tekintetében 42 265 millió EUR kerül elkülönítésre.

A munkahelyteremtés ösztönzése és az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedés megvalósítása érdekében az Európai Uniónak olyan korszerű és nagy teljesítményű infrastruktúrára van szüksége, amely hozzájárul az Unió és valamennyi régiója összekapcsolásához és integrációjához a közlekedési, a távközlési és az energetikai ágazatban. Ez az összekapcsolás döntő fontosságú a személyek, az áruk, a tőke és a szolgáltatások szabad mozgása szempontjából. A transzeurópai hálózatok elősegítik a határon átnyúló összeköttetéseket, nagyobb fokú gazdasági, társadalmi és területi kohéziót teremtenek, valamint hozzájárulnak egy versenykéesebb szociális piacgazdaság kialakításához és az éghajlatváltozás elleni küzdelemhez.

E jövőkép szerint Európának egy halálos balesetektől mentes, kibocsátásmentes és papírmentes mobilitás irányába kell haladnia, világelsővé válva a megújulóenergia-használat terén és élvonalba törve a digitális gazdaságban. A modern, tiszta, intelligens, fenntartható, inkluzív, biztonságos és védett infrastruktúra kézzelfogható előnyökkel jár az európai polgárok és vállalkozások számára, lehetővé téve a hatékony utazást, áruszállítást, energiafelhasználást és a magas színvonalú digitális szolgáltatásokat.

E célból a CEF a transzeurópai hálózatok (TEN) fejlesztése révén támogatja a közlekedési, energetikai és digitális infrastruktúrába történő beruházásokat. A Bizottság javaslata szerint a CEF-nek a 2021–2027 közötti időszakban elő kell mozdítania a megújuló energiák területén folytatott, határon átnyúló együttműködést is.

A CEF a legnagyobb európai hozzáadott értékkel rendelkező projektekre összpontosít, katalizálja a határon átnyúló hatással rendelkező projektekbe és az európai szintű interoperábilis rendszerekbe és szolgáltatásokba irányuló befektetéseket, amelyek tekintetében elengedhetetlen a finanszírozási támogatás fennmaradása 2020 után is. Hatékony működési módjával a CEF kezeli a piaci hiányosságokat, és elősegíti a más forrásokból – különösen a magánszektorból – származó további beruházások mozgósítását, kiegészítő jelleggel együttműködve az InvestEU-val és más uniós programokkal.

A CEF „*célja, hogy ösztönözze a transzeurópai hálózatokba történő beruházásokat. Ezek a hálózatok és a határokon átnyúló együttműködés nemcsak az egységes piac működése*

¹ https://ec.europa.eu/commission/publications/factsheets-long-term-budget-proposals_en

szempontjából döntő fontosságúak, hanem az energiaunió és a digitális egységes piac megvalósulása, valamint a fenntartható közlekedési módok fejlesztése szempontjából is stratégiai jelentőségűek. Uniós beavatkozás nélkül sem a gazdaság magánszereplőinek, sem a nemzeti hatóságoknak nincs kellő motivációjuk arra, hogy beruházzanak határokon átnyúló infrastrukturális projektekbe.”²

A Párizsi Megállapodás végrehajtásával kapcsolatos uniós kötelezettségekkel és az ENSZ fenntartható fejlesztési céljainak megvalósítására vonatkozó kötelezettségvállalással összhangban az éghajlatváltozás elleni küzdelem fontosságát hangsúlyozva a 2021–2027-re szóló többéves pénzügyi keretre vonatkozó bizottsági javaslat az éghajlat-politikai szempontok erőteljesebb érvényesítését javasolja az összes uniós programban, annak az általános célnak a megvalósulása érdekében, hogy a költségvetési kiadások legalább 25 %-a éghajlat-politikai célkitűzések teljesítéséhez járuljon hozzá. A CEF várhatóan jelentős mértékben kiveszi a részét e cél megvalósításából, hiszen teljes keretének 60 %-át fogja éghajlat-politikai célkitűzésekre fordítani. A programnak ezen általános célhoz való hozzájárulását egy megfelelő bontású uniós éghajlati markerrendszeren keresztül, valamint adott esetben pontosabb módszertanok révén követik nyomon. A Bizottság továbbra is éves tájékoztatást nyújt erről a kötelezettségvállalási előirányzatok szintjén az éves költségvetési tervezet keretében.

A program éghajlat-politikai célokhoz való hozzájárulásának teljes mértékű kiaknázása érdekében a Bizottság igyekszik releváns intézkedéseket meghatározni a program teljes előkészítésének, végrehajtásának, felülvizsgálatának és értékelésének folyamata alatt.

A dekarbonizációval és az uniós gazdaság digitalizációjával kapcsolatos jövőbeli igények a közlekedési, az energia- és a digitális ágazat fokozódó konvergenciáját fogják eredményezni. Ezért a három ágazat közötti szinergiákat teljes mértékben ki kell aknázni az uniós támogatás hatékonyságának és eredményességének maximalizálása érdekében. A szinergiaterületek közé tartoznak többek között az összekapcsolt és automatizált mobilitás, az alternatív tüzelőanyagokon alapuló tiszta mobilitás, az energiatárolás vagy az intelligens hálózatok. Az egynél több ágazatot érintő projektek támogatása érdekében az ösztönzők között szerepel az érintett ágazatokhoz tartozó legmagasabb társfinanszírozási arány alkalmazása. Ezen túlmenően az egyes ágazatok költségként számolhatnak el más ágazatokhoz kapcsolódó kiegészítő elemeket, például a megújulóenergia-termelést egy közlekedési projekten belül. Az ágazatközi pályázatok ösztönzése és előnyben részesítése érdekében az odaítélési feltételek alapján értékelni kell a javasolt intézkedések szinergia-teremtő dimenzióját. A szinergiákat az érintett ágazatokra kiterjedő közös munkaprogramok és közös finanszírozás révén érvényesítik.

Ami a közlekedést illeti, a CEF támogatni kívánja a TEN-T európai hálózat mindkét rétegének kiépítését: a stratégiai gerinchálózatot (tehát a törzshálózatot) 2030-ig, a kiterjedtebb réteget (vagyis az átfogó hálózatot) pedig 2050-ig. Az eszköz támogatja továbbá európai forgalomirányítási rendszerek kialakítását valamennyi közlekedési mód tekintetében, de mindenekelőtt a légi és a vasúti közlekedés számára, és segíti az EU átállását az intelligens, fenntartható, inkluzív, biztonságos és zavartalan mobilitásra (például az alternatív tüzelőanyagokhoz kapcsolódó töltőinfrastruktúrák európai hálózatának létrehozása révén).

² A Bizottság közleménye: „Modern költségvetés a polgárainak védelmet, biztonságot és lehetőségeket nyújtó Unió számára – A 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret” – COM(2018) 321 (2018. május 2.).

Becslések szerint a TEN-T törzshálózat 2030-ig történő befejezése 2017 és 2030 között 7,5 millió állásvet generál, és 2030-ra 1,6 %-kal növeli meg az Unió GDP-jét.

Ezenkívül „A katonai mobilitás javítása az Európai Unióban” című 2017 novemberi közös közlemény³, valamint a Bizottság és az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviselője által 2018 március 28-án elfogadott, a katonai mobilitásra vonatkozó cselekvési terv⁴ értelmében a polgári-katonai kettős felhasználású közlekedési projektek megvalósításának uniós finanszírozását a CEF révén kell végrehajtani.

Az energiaágazatban a hangsúly a következőkön van: a transzeurópai energiahálózatok kiépítése a belső energiapiac további integrációját és a határokon és szektorokon átnyúló hálózatok interoperabilitását célzó közös érdekű projektek létrehozása révén; a fenntartható fejlődés elérése, különösen a megújuló energiaforrások bevonásával megvalósuló dekarbonizáció elősegítésével; az ellátásbiztonság, többek között az infrastruktúra intelligenssé tétele és digitalizációja révén. A CEF hozzájárul továbbá a Párizsi Megállapodásban foglalt célkitűzések, továbbá a 2030-as energia- és éghajlat-politikai, valamint hosszú távú dekarbonizációs célok költséghatékony eléréséhez a megújuló energiaforrásoknak a megfelelő infrastruktúra kiépítése révén történő bevonásával és korlátozott számú határon átnyúló megújulóenergia-projekt támogatásával.

Ami a digitális gazdaságot illeti, a CEF maximalizálja azokat az előnyöket, amelyeket a digitális egységes piac a polgárok, az üzleti világ és a közigazgatás számára kínálhat. A magas szintű biztonságot nyújtó nagyon nagy kapacitású digitális hálózatok kiépítése támogatja az összes innovatív digitális szolgáltatást, beleértve az összekapcsolt mobilitást és egyéb közös érdekű szolgáltatásokat is. Ezenfelül hozzájárul annak biztosításához, hogy 2025-ig minden fontos társadalmi-gazdasági fókuszpont – iskolák, kórházak, közlekedési csomópontok, főbb közszolgáltatási intézmények és digitális szempontból intenzív vállalkozások – hozzáférjen a jövőorientált széles sávú (1 Gbit/mp) kapcsolatokhoz. Elősegíti az európai területek – köztük a legkülső régiók – átfogó kapcsolódását az internethez.

- **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

A CEF átfogó célja a transzeurópai hálózatokra vonatkozó uniós szakpolitikai célkitűzések elérésének támogatása a közlekedési, az energia- és a digitális szektorban a közös érdekű projektekbe való beruházások lehetővé tételével és felgyorsításával, valamint a megújuló energiák területén folytatott, határon átnyúló együttműködés támogatása. A CEF maximalizálni kívánja az általa lefedett ágazatok egymás közötti és más uniós programokkal való szinergiáit.

A közlekedés terén a CEF hozzájárul a TEN-T törzshálózat 2030-ig történő befejezésével⁵, valamint a TEN-T átfogó hálózat 2050-ig történő kiépítésével kapcsolatos hosszú távú uniós célkitűzésekhez. Ez magában foglalja a tiszta, versenyképes és összekapcsolt mobilitásra⁶ való átállást, az európai légiforgalmi szolgáltatási rendszer (SESAR) és az Európai Vasúti Forgalmirányítási Rendszer (ERTMS) kiépítését, valamint a karbonszegény gazdaságra való

³ JOIN(2017) 41.

⁴ JOIN(2018) 5.

⁵ A transzeurópai közlekedési hálózat fejlesztésére vonatkozó uniós iránymutatásokról szóló 1315/2013/EU rendelet 38. cikke.

⁶ A Bizottság közleménye: „A mindenkit megillető tiszta, versenyképes és összekapcsolt mobilitás felé való, társadalmilag igazságos átmenet programja” – COM(2017) 283.

átállást innovatív infrastruktúrák révén, ideértve a töltőinfrastruktúra uniós gerinchálózatának 2025-ig történő létrehozását.

Az energiaágazatban a CEF hozzájárul a TEN-E kiemelt jelentőségű folyosóinak és tematikus területeinek befejezéséhez⁷, igazodva a „Tiszta energia minden európainak”⁸ célkitűzésekhez, és az uniós belső energiapiac működésének biztosításához, növelve az ellátás biztonságát (többek között az infrastruktúra intelligenssé és digitálissá tétele révén) és – a megújuló energiaforrások bevonásával – hozzájárulva a fenntartható fejlődéshez és az éghajlat-politikai célok megvalósulásához.

Ami a megújuló energiaforrásokat illeti, a CEF hozzájárul a 2030-ra javasolt uniós cél költséghatékony eléréséhez, figyelemmel az energetikai átállásra és a megújulóenergia-politika előtérbe helyezésére, ideértve az ágazatok összekapcsolását is.

A digitális ágazatban a CEF hozzájárul a gigabitalapú társadalom⁹ digitális hálózati infrastruktúrájának kiépítéséhez, ami a működő digitális egységes piac¹⁰ alapvető feltétele, valamint a társadalom és a gazdaság Uniós-szerte történő digitális átalakulásának megfelelő támogatásához szükséges infrastruktúra megteremtéséhez.

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

A közlekedési, energiaipari és digitális infrastruktúrát különféle mértékben fogják támogatni a különböző uniós finanszírozási programok és eszközök, például a CEF, az Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA) és a Kohéziós Alap, a Horizont Európa, az InvestEU és a LIFE. Fontos a különböző uniós finanszírozási programok és eszközök adta lehetőségek lehető leghatékonyabb kihasználása, valamint az Unió által támogatott beruházások uniós hozzáadott értékének maximalizálása. Ennek eléréséhez sort kell keríteni a beruházási eljárás egyszerűsítésére, ami lehetővé tenné a közlekedési projektek menetrendjének nyomonkövethetőségét és valamennyi releváns uniós eszköz koherenciáját, szoros együttműködésben a tagállamokkal.

A program által támogatott intézkedésekkel kezelni kell a piac nem megfelelő működését vagy az optimálistól elmaradó beruházási helyzeteket, méghozzá arányos módon, elkerülve a magánfinanszírozással való felesleges párhuzamosságot vagy annak kizorítását, és egyértelmű európai hozzáadott értéket biztosítva. Ez biztosítja az összhangot a program intézkedései és az uniós állami támogatási szabályok között, elkerülve a verseny indokolatlan torzulását a belső piacon.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

A transzeurópai hálózatokat az EUMSZ 170. cikke szabályozza, amely így fogalmaz: „Az Unió hozzájárul a transzeurópai hálózatok létrehozatalához és fejlesztéséhez a közlekedési, a

⁷ A transzeurópai energiaipari infrastruktúráról szóló 347/2013/EU rendelet.

⁸ COM(2016) 860 final.

⁹ Azaz: minden fontos társadalmi-gazdasági fókuszpont gigabitalapú konnektivitása, nagy teljesítményű 5G konnektivitás, minden európai otthonban (vidéken is) legalább 100 Mbps lejövő sebességű, gigabites sebességre fejleszthető internetkapcsolat, lásd: „Az összekapcsoltság a versenyképes digitális egységes piac szolgálatában: Úton a gigabitalapú európai információs társadalom felé”, COM(2016) 587.

¹⁰ „Összekapcsolt digitális egységes piac mindenki számára” – COM(2017) 228.

távközlési és az energiaipari infrastruktúra területén”. A 171. cikk meghatározza az EU azon jogát, hogy fellépjen az infrastruktúra finanszírozásának területén: „támogathatja – különösen megvalósíthatósági tanulmányok, hitelgaranciák vagy kamattámogatások formájában – a tagállamok által támogatott (...) közös érdekű projekteket”. Az EUMSZ 172. cikke meghatározza, hogy „a 171. cikk (1) bekezdésében említett iránymutatásokat és egyéb intézkedéseket az Európai Parlament és a Tanács rendes jogalkotási eljárás keretében, valamint a Gazdasági és Szociális Bizottsággal és a Régiók Bizottságával folytatott konzultációt követően fogadja el”.

Az EUMSZ 194. cikke kitér a megújuló energiaforrások kifejlesztésének előmozdítására, és kifejezetten az Unió energiapolitikájának egyik céljaként jelöli meg azt. Mivel a határon átnyúló megújulóenergia-projektek hozzájárulnak a 2030-ra javasolt uniós célok költséghatékony eléréséhez, a jogalkotási eszköznek az EUMSZ 194. cikkén is alapulnia kell.

Mind a jogi eszközt, mind az intézkedés típusát (azaz a finanszírozást) az EUMSZ határozza meg, amely a CEF jogi alapját képezi, és kimondja, hogy a transzeurópai hálózatok feladatait, elsődleges célkitűzéseit és szerkezetét rendeletekben kell szabályozni.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

A CEF hatáskörébe tartozó problémák nagyságrendje kifejezetten uniós szintű fellépést tesz szükségessé, mivel jellegüknél fogva uniós dimenzióval bírnak, tehát uniós szinten hatékonyabban kezelhetők; mindez a tagállamok összefogása miatt általában véve nagyobb előnyöket, gyorsabb végrehajtást és kisebb költségeket eredményez. A transzeurópai hálózatok 2020 utáni beruházási igénye igen jelentős, meghaladja a tagállami szinten rendelkezésre álló források mértékét.

A jövőben várhatóan a megújulóenergia-projektek is egyre növekvő mértékben a piac fogja finanszírozni. Az ezen a területen potenciálisan nyújtott támogatás csak azokat a költségeket ellensúlyozná, amelyek a tagállamok közötti határon átnyúló együttműködést és/vagy az ágazatok integrációját gátló akadályok elhárításához és a hiányzó ösztönzők pótlásához kapcsolódnak. A tagállamok közötti ilyen koordináció méretgazdaságosságot eredményezhet, elkerülhetővé teszi az infrastruktúrák pazarló átfedéseit, Európa-szerte javítja a lefedettséget a rendelkezésre álló potenciál jobb kihasználásával, hozzájárul a szakpolitikai konvergenciához és ezzel erősíti a piaci integrációt, a tudástranszfert és az innovatív technológiák bevezetését és elterjedését az európai belső piacon.

- **Arányosság**

A javaslat megfelel az arányosság elvének, és az EUMSZ 170. cikkében a transzeurópai hálózatok területén, illetve az EUMSZ 194. cikkében a határon átnyúló megújulóenergia-projektek területén meghatározott tevékenységi körbe esik. Az e javaslat szerinti fellépés a közlekedési, energiaügyi és digitális infrastruktúrának és a megújuló energiaforrások határon átnyúló alkalmazásának speciálisan európai dimenzióit érinti.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

A jelenlegi CEF-rendelet¹¹ értelmében a Bizottságnak az érintett tagállamokkal és kedvezményezettekkel együttműködve jelentést kellett benyújtania a CEF félidős értékeléséről¹² az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak. Ezt a jelentést, melyet egy bizottsági szolgálati munkadokumentum (SWD) kísért, a Bizottság 2018. február 13-án fogadta el. Az értékelés felmérte a program összteljesítményét a program általános és ágazati célkitűzéseinek fényében, valamint a nemzeti vagy uniós fellépés révén eddig elért eredményekhez viszonyítva. A Bizottság minőségi jogalkotási iránymutatásaival összhangban az értékelésre öt szempontnak megfelelően került sor: eredményesség, hatékonyság, relevancia, koherencia és uniós hozzáadott érték.

A CEF félidős értékelésének következtetései általánosságban a következők voltak:

„Az értékelés szemléltette, hogy a CEF végrehajtásának első három és fél évét követően a program jó úton halad, noha még igen korai lenne az eredmények mérése, hiszen a program egyelőre a megvalósítás korai szakaszában jár. Ezenfelül a rendelet szerinti teljesítménymérési keretből hiányoznak a pontosan meghatározott vagy megalapozott mutatók. E fenntartásokat szem előtt tartva, az értékelés az alábbiakat tárta fel:

- *A CEF a transzeurópai infrastruktúrába (TEN) való beruházás hatékony és célzott eszköze a közlekedési, az energia- és a digitális ágazatban. A CEF beruházásai 2014 óta 25 milliárd EUR-ra rúgnak, ami összesen mintegy 50 milliárd EUR infrastrukturális beruházást eredményezett az EU-ban. A CEF hozzájárul a Bizottság munkahelyekre, növekedésre és beruházásra, a belső piacra, az energiaunióra és az éghajlatra, valamint a digitális egységes piacra vonatkozó prioritásaihoz. Ezáltal versenyképesebbé és korszerűbbé teszi az EU gazdaságát.*
- *A CEF jelentős uniós hozzáadott értéket biztosít minden tagállamnak a határon átnyúló dimenzióval rendelkező konnektivitási projektek támogatásával. A támogatások többségét olyan projektek kapják, amelyek hiányzó kapcsolatokat hidalnak át és szűk keresztmetszeteket szüntetnek meg, abból a célból, hogy biztosítsák az uniós belső piac megfelelő működését és a területi kohéziót a tagállamok között a közlekedési, energetikai és digitális ágazatban. Az energiaipari projektek biztosítják az ellátásbiztonságot, és döntőek a gazdaság költséghatékony dekarbonizációja és korszerűsítése szempontjából. A CEF ugyancsak kulcsfontosságú az új uniós forgalomirányítási és -biztonsági rendszerek (pl. SESAR a légi közlekedés, ERTMS a vasúti közlekedés esetében), a nem szénalapú, megújuló forrásokból származó energia gyors felvételéhez elengedhetetlen nagyteljesítményű villamosenergia-vezetékek és intelligens hálózatok telepítésében, valamint a széles sávú és összekapcsolt digitális szolgáltatások (pl. nyílt hozzáférésű adatok, e-egészségügy, elektronikus közbeszerzés, e-azonosítás és e-aláírás) bevezetésében.*
- *Nagyon hatékonnak bizonyult a CEF-támogatások közvetlen irányítása, melyet minőségi projekttervezetek és kompetitív kiválasztási folyamat, uniós szakpolitikai*

¹¹ A 2013. december 11-i 1316/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet 27. cikke.

¹² COM(2018) 66.

célkitűzésekre való összpontosítás, összehangolt megvalósítás és a tagállamok teljes körű bevonása jellemzett. Az INEA végrehajtó ügynökség kiváló eredményekkel rendelkezik a CEF pénzügyi irányítását és költségvetésének optimalizálását illetően, köszönhetően részben annak a rugalmasságnak, melyet a bizonyos intézkedések által fel nem használt pénzek új intézkedések finanszírozására való gyors átirányításában tanúsított.

- *Első alkalommal történt meg, hogy a kohéziós költségvetés egy bizonyos hányada (11,3 milliárd EUR a közlekedésre) a CEF-keretrendszeren belüli közvetlen irányítás alatt került felhasználásra. A keretösszeg 100 %-a a program időszakának első felében elosztásra került, csaknem kizárólag fenntartható közlekedési módokra. A források gyors allokációjához hozzájárultak a célzott technikai segítségnyújtás, a tagállamok alacsonyabb adminisztratív költségei, az egyértelmű finanszírozási prioritások és a stabil projekttervezetek, amelyek a korábban a TEN-T program vagy a kohéziós politikai eszközök által támogatott projektek és tanulmányok folytonosságából származtak.*
- *A CEF továbbra is innovatív pénzügyi eszközöket használ és fejleszt. Azonban ezek alkalmazása korlátozottá vált az Európai Stratégiai Beruházási Alap által kínált új lehetőségek miatt. A CEF pénzügyi eszközeinek felhasználása várhatóan a program második felében kezdődik majd meg, ha biztosítva lesz a CEF-specifikus pénzügyi eszközök és az ESBA közötti kiegészítő jelleg.” Az Európai Szélessávfejlesztési Alap, mely a CEF és az ESBA hozzájárulásaira épül, vélhetően 2018-ban lesz működőképes, a nagyon nagy kapacitású hálózatok kiépítését finanszírozza a rosszul ellátott területeken, jelentős tőkeáttételi hatást generálva.*
- *„Igen kedvező első tapasztalatok születtek a támogatások és pénzügyi eszközök közlekedés területén történt 2017-es ötvözése terén (az 1 milliárd EUR indikatív költségvetéssel rendelkező felhívásra 2,2 milliárd EUR forrás került megigénylésre), amely lehetővé tette a támogatásoknak a magán- vagy közforrások multiplikátorhatását maximalizáló felhasználását.*
- *A CEF közlekedési és energiaügyi kiadásai nagyban hozzájárulnak az EU azon célkitűzéséhez, hogy a teljes uniós költségvetés legalább 20 %-át az éghajlatváltozás elleni küzdelemre fordítsa.” Az energia területén a CEF energia-költségvetésének több mint 50 %-át villamosenergia-átvitelre és intelligens hálózatokra különítették el, hozzájárulva ezzel az energetikai átálláshoz.*
- *„A távközlési ágazatban a CEF-nek a határon átnyúló digitális közérdekű szolgáltatásokra, valamint a kommunikációs és számítástechnikai infrastruktúrára helyezett kettős hangsúly megmutatta, hogy a program fontos hatást gyakorol az uniós egységes digitális piac megvalósításának célkitűzésére, Európa szerte hozzáférhetővé téve a polgárok és vállalkozások számára a magas minőségű digitális szolgáltatásokat. A CEF segített kifejleszteni és megvalósítani társadalmi kihívások kezelésével kapcsolatos közös szakpolitikákat többek között az egészségügy digitális átalakulása, a kiberbiztonság és a kormányzatok digitalizálása vonatkozásában. Azonban a források csökkenése miatt a CEF távközlési része csak a határon átnyúló teljes közérdekű digitális infrastruktúra megteremtése felé tett legelső lépéseket tudta támogatni.”* Figyelembe véve, hogy a CEF-ben a széles sávú rendszerre előirányzott pénzügyi keret elmaradt a beruházási igénytől, innovatív módon kellett azt felhasználni, és a hatékonyság biztosításához maximalizálni kellett a tőkeáttételt. Ugyanakkor a célirányos pénzügyi eszközök komplexitása miatt egy-egy beruházás

csak a program végrehajtásának későbbi szakaszában valósul meg az adott helyszínen.

- „A CEF tesztelt továbbá ágazatközi szinergiákat, de ezek a jelenlegi jogi/költségvetési keretrendszerben csak bizonyos korlátok között lehetségesek. Az ágazati szakpolitikai iránymutatásokat és a CEF-et a szinergiák elősegítése szempontjából rugalmasabbá, az új technológiai fejlesztésekre és prioritásokra – például a digitalizációra – pedig könnyebben reagálónak kellene tenni, ami előmozdítaná a dekarbonizáció felgyorsítását és a közös társadalmi kihívások – például a kiberbiztonsági kérdések – kezelését.
- A transzeurópai hálózatok uniós szakpolitikai prioritásokban meghatározott kiépítése továbbra is jelentős beruházásokat igényel, amelyek egy része az Unió további támogatásától függ. A CEF mérete jelenleg azt teszi lehetővé, hogy a három ágazatban azonosított piaci hiányosságok közül mindössze néhányra nyújtson megoldást. A lehetőség meglenne tehát további állami és magánberuházások mozgósítására, ha további uniós költségvetés állna rendelkezésre a piaci hiányosságok kezelésére.”

A megújuló energiák területén folytatott, határon átnyúló együttműködés támogathatóvá tételére vonatkozó javaslatot támogatják a megújulóenergia-irányelv 2016-os REFIT-értékelésének következtetései is¹³.

• **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

A jövőbeli EU-finanszírozás teljes spektrumát lefedő nyilvános egyeztetéssorozat részeként 2018. január 10-én nyilvános online konzultáció kezdődött, amely 8 héten át, 2018. március 9-ig állt nyitva. Noha a nyilvános konzultáció témája a stratégiai infrastruktúra finanszírozása volt (amely egyaránt érinti a CEF-et, a Galileót és az ITER-t), a válaszok több mint 96 %-a a CEF-re vonatkozott.

Az érdekeltek általában megerősítették a CEF iránti támogatásukat, és hangsúlyozták annak az uniós célok elérésében betöltött döntő szerepét olyan területeken, mint a transzeurópai hálózatok kiépítése, a gazdasági növekedés és munkahelyteremtés elősegítése Unió-szerte, valamint az alacsony szén-dioxid-kibocsátású és az éghajlatváltozással szemben ellenállóképes gazdaság és társadalom felé történő elmozdulás. Az érdekeltek az új program tekintetében több rugalmasságot szorgalmaztak, ami tovább fokozná a három ágazat közötti szinergiákat.

A közlekedési szektort érintően a hozzászólók hangsúlyozták a CEF szerepét a határon átnyúló projektek előmozdításában, valamint a szűk keresztmetszetek elhárításában és a hiányzó összeköttetések pótlásában.

Az energiaágazattal kapcsolatos válaszok messzemenően megerősítették, hogy a CEF rendkívüli mértékben hozzájárult a transzeurópai energiainfrastruktúra-hálózat megvalósításához, az európai polgárok számára oly sok előnnyel járó energiaunióra irányuló célkitűzések teljesítéséhez, és a karbonszegény gazdaságra való áttéréshez, amely a jövőbeli kihívások legnagyobbika.

Az érdekeltek a költségvetés növelését szorgalmazták az energia- és a közlekedési ágazat dekarbonizációjának és digitalizálásának meggyorsítása, valamint az EU-n belüli konnektivitás fokozása érdekében.

¹³ SWD(2016) 416.

A digitális gazdasággal kapcsolatban hozzászólók a széles sávú konnektivitás központi szerepét hangsúlyozták, amely a társadalom egészében és minden ágazatban gazdasági-társadalmi katalizátorként működik. Az EU jobb versenyképessége érdekében a beruházások növelését javasolták a konnektivitás és az 5G terén, ami segítene a gazdasági teljesítmény fokozásában, munkahelyeket teremtené és minőségi ugrást jelentene a digitális társadalomra való átállásban.

Az érdekeltek hasznos visszajelzésekkel szolgáltak olyan területekről is, amelyeken további javulásra és fejlesztésekre van szükség. Ezekről a kísérő hatásvizsgálat 2. mellékletében lévő konzultációs jelentés számol be részletesen.

- **Hatásvizsgálat**

A Bizottság javaslata a Szabályozói Ellenőrzési Testülethez 2018. március 21-én benyújtott hatásvizsgálaton alapul, amellyel kapcsolatban a testület fenntartásokat tartalmazó pozitív véleményt fogalmazott meg (hivatkozási szám, „MFF – CEF”). A testület különösen a program nyomon követésére és értékelésére vonatkozó intézkedések leírásának módosítását ajánlotta oly módon, hogy az egyértelműbb képet adjon a más uniós programokkal való koherenciáról, és több részletet tartalmazzon arról, miként erősíti a program hatályának kiterjesztése a CEF határon átnyúló jellegét. A testület véleményében megfogalmazott ajánlásokat a hatásvizsgálati jelentés¹⁴ végleges változata tükrözi.

A többéves pénzügyi kerethez kapcsolódó hatásvizsgálatok tekintetében alkalmazott általános megközelítéssel összhangban a CEF hatásvizsgálata a jogalkotási javaslatban foglalt változásokra és szakpolitikai döntésekre összpontosít. A jelentés elsősorban a CEF program javasolt folytatásával kapcsolatos struktúrát és prioritásokat taglalja, és megvizsgálja a megvalósítás leghatékosabb alternatíváit. A hatásvizsgálati jelentés a jelenlegi CEF tanulságaira és tapasztalataira támaszkodott (a jövőbeli uniós finanszírozás teljes spektrumát lefedő nyilvános egyeztetési folyamat részét képező nyilvános konzultáció, valamint – a szinergiák és a megújuló energiák témakörében – az érdekeltekkel folytatott célzottabb eszmecserék eredményei mellett), továbbá a CEF közelmúltbeli félidős értékelésére, mely az alapvető adatok forrása volt.

A levont tanulságok alapján és figyelembe véve az új kihívásokat és fejleményeket (különösen a digitális ágazat területén) megvizsgálásra került, hogy szükséges-e kiigazítani a célokat a folytatódó programban. A hatásvizsgálat során meghatározták az új CEF program előtt álló kihívásokat, és megvizsgálták, hogy a program hogyan tudná megvalósítani a többéves pénzügyi keret olyan közös célkitűzéseit, mint az egyszerűsítés, a nagyobb rugalmasság vagy a teljesítmény javítása. A struktúra és a prioritások, a jelenlegi CEF-fel való kapcsolat és az új program várható megvalósítási mechanizmusa is mérlegre kerültek abból a szempontból, hogy miként tudná a program hatékonyan elérni a kitűzött célokat. Az alternatív végrehajtási lehetőségek értékelése különösen a program alkalmazási körének kiterjesztése tekintetében történt meg, úgy a digitális pillér, mint az európai érdekeket szolgáló megújulóenergia-projektek kapcsán.

A hatásvizsgálat áttekintette a programhoz tartozó ágazatok közötti szinergiák megerősítésének opcióit, lehetőségeit. Elsősorban a több ágazat egyedi prioritásaira kiterjedő közös munkaprogramok elfogadásának, valamint a szinergiák jelenleg meglévő akadályai felszámolásának lehetőségét vizsgálták meg, különös tekintettel a támogathatósági szabályokra.

¹⁴ A testület véleménye alapján végrehajtott módosításokat a hatásvizsgálat 1. melléklete részletezi.

A bizottsági javaslat pontosan megfelel a hatásvizsgálatban azonosított előnyben részesített szakpolitikai lehetőségeknek.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

A 2020 utáni többéves pénzügyi kerettel összefüggésben a Bizottság globális egyszerűsítési intézkedéseinek keretében végrehajtott általános egyszerűsítési erőfeszítések kihatással lesznek a CEF program végrehajtására. A következő többéves pénzügyi keret előkészítését a Bizottság az Európa jövőjéről szóló fehér könyv 2017. márciusi közzétételével kezdeményezte. Ezt követte az Európai Unió pénzügyeinek jövőjéről szóló bizottsági vitaanyag 2017 júniusában, majd a Költségvetési Főigazgatóság által 2017 november-decemberében közzétett, az egyszerűsített programokra vonatkozó alap-jogiaktusokkal kapcsolatos iránymutatásokat tartalmazó dokumentáció. E politikai folyamat eredménye a következő többéves pénzügyi keret felülről lefelé megvalósuló irányítása, amely hatással lesz a 2020 utáni CEF programozási időszak kialakítására.

Az említett horizontális iránymutatásoknak megfelelően a 2020 utáni CEF-rendelet kidolgozásakor általános egyszerűsítési erőfeszítések érvényesültek. Ez a tény – mely az összes többi finanszírozási programra is igaz – nyilván hatással lesz az új CEF-re: elsősorban a költségelszámolási opciókat, a társfinanszírozási arányokat, az érdekelt felek bevonását, a programcélkitűzések kidolgozását, a nyomon követést és a jelentéstételt érinti az egyszerűsítés. Mindez a jogi keret további egyszerűsödését is jelenti a CEF számára, ahol észszerűsödik CEF-rendelet és lehetőség nyílik a rendelkezések és feltételek munkaprogramokban való rögzítésére, elősegítve a három ágazat közötti további szinergiákat és képessé téve a CEF-et a jövőbeli igényekhez való alkalmazkodásra.

A program egyszerűsítése csökkenteni fogja a programban részt vevő érdekelt felek szabályozási terheit és megfelelési költségeit, következésképpen az érintett ágazatokban kedvező hatással lesz az EU versenyképességére. Az egyszerűsítés további digitalizálási erőfeszítéseket tesz lehetővé a minőségi jogalkotásra vonatkozó iránymutatások értelmében és program végrehajtása céljából már meglévő támogatási szolgáltatásokkal (pl. TENtec információs rendszer) összhangban.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A Bizottságnak az Európai Hálózatfinanszírozási Eszközre vonatkozó javaslata a következő összegeket tartalmazza:

Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz, 2021–2027 (folyó árakon – EUR)	
Közlekedés	30 615 493 000
<i>Azon belül:</i>	
Általános keret:	12 830 000 000
Hozzájárulás a Kohéziós Alapból:	11 285 493 000
Támogatás a katonai mobilitás részére:	6 500 000 000
Energiaügy	8 650 000 000
Digitális gazdaság	3 000 000 000
Összesen	42 265 493 000

A jelenlegi CEF program végrehajtása során szerzett pozitív tapasztalatok alapján a Bizottság javasolja, hogy az új program végrehajtása is az Európai Bizottság és az Innovációs és Hálózati Projektek Végrehajtó Ügynökség (INEA) közvetlen irányítása alatt történjen a CEF alá tartozó mindhárom ágazat esetében.

Amint az a részletes pénzügyi kimutatásból kiolvasható, a javasolt költségvetés fedezi a program végrehajtásához szükséges összes operatív kiadást, valamint a program irányításával kapcsolatos személyzeti és egyéb igazgatási kiadásokat.

5. EGYÉB ELEMEK

• **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

A program végrehajtása az INEA hatáskörébe kerül egyes programtámogatási intézkedések kivételével, amelyeket közvetlenül a főigazgatóságok irányítanak.

Amint az a 2014–2020-as CEF félidős értékeléséből¹⁵ kitűnik, „a CEF-támogatások közvetlen irányítása, melyet minőségi projekttervezetek és kompetitív kiválasztási folyamat, az uniós szakpolitikai célkitűzésekre való összpontosítás, összehangolt megvalósítás és a tagállamok teljes körű bevonása jellemez, igen hatékonynak bizonyult. Az INEA végrehajtó ügynökség kiváló eredményekkel rendelkezik a CEF pénzügyi irányítását és költségvetésének optimalizálását illetően, köszönhetően részben annak a rugalmasságnak, amelyet a bizonyos intézkedések által fel nem használt pénzek új intézkedések finanszírozására való gyors átirányításában tanúsított.”

Ezért javasolt megtartani a jelenlegi megvalósítási mechanizmust. Ugyanakkor az egyszerűsítés és a rugalmasság tekintetében el kell végezni a szükséges jobbításokat.

A 2014–2020-as időszakra szóló CEF-hez képest egyszerűbb, de szilárdabb teljesítmény-keretrendszer kerül bevezetésre a programcéllok teljesítésének és a program uniós szakpolitikai célkitűzésekhez való hozzájárulásának nyomon követésére. A program végrehajtásának és lebonyolításának nyomon követésére használt mutatók különösen a következőkre vonatkoznak:

- hatékony és összekapcsolt hálózatok, az intelligens, fenntartható, inkluzív, biztonságos és zavartalan mobilitás infrastruktúrái, valamint az infrastruktúra katonai követelményekhez történő hozzáigazítása;
- hozzájárulás a piacok interkonnektivitásához és integrációjához, az energiaellátás biztonságához és a fenntartható fejlődéshez a dekarbonizáció révén; hozzájárulás a megújuló energiák területén folytatott, határon átnyúló együttműködéshez;
- hozzájárulás a digitális konnektivitási infrastruktúra kiépítéséhez szerte az Európai Unióban.

A szükséges adatokat az INEA gyűjti össze a támogatott intézkedések végrehajtása és értékelése során. E célból a támogatás iránti kérelem feltételei és a támogatási megállapodás mintája arányos követelményeket ró a kérelmezőkre és a kedvezményezettek a szükséges adatok rendelkezésre bocsátására vonatkozóan.

¹⁵ COM(2018) 66.

A költségvetési rendelet 34. cikkének (3) bekezdésével összhangban a Bizottság időközi és utólagos értékelést készít a program hatékonyságáról, eredményességéről, relevanciájáról, koherenciájáról és hozzáadott értékéről.

A Bizottság az értékelések megállapításait saját észrevételeivel kiegészítve közli az Európai Parlamenttel, a Tanáccsal, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottsággal és a Régiók Bizottságával.

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

1. cikk – Tárgy

Ez a cikk ismerteti a rendelet tárgyát, ami a CEF létrehozása.

2. cikk – Fogalommeghatározások

Ez a cikk meghatározza a rendelettel kapcsolatos fogalmakat.

3. cikk – Célkitűzések

Ez a cikk meghatározza a program általános célját (hangsúlyozva a közlekedési, az energia- és digitális ágazat közötti szinergiákat), valamint az egyes szektorok egyedi célkitűzéseit.

4. cikk – Költségvetés

Ez a cikk meghatározza a program teljes költségvetését. A költségvetés a közlekedés (beleértve a Kohéziós Alapból történő átcsoportosítást és a katonai mobilitás támogatását a védelmi klaszterből), az energiaipar és a digitális gazdaság között oszlik meg.

A cikk rendelkezik az előkészítő, nyomonkövetési, kontroll-, ellenőrzési, értékelési és egyéb tevékenységekhez kapcsolódó, továbbá a szükséges tanulmányokat, szakértői találkozókat, vállalati informatikai eszközöket és a program irányításával kapcsolatos minden egyéb technikai és adminisztratív segítséget érintő valamennyi szükséges kiadás fedezéséről.

A cikk azt is kimondja, hogy az intézkedések kiadásai az első munkaprogramok esetében 2021. január 1-jétől támogatathatók.

A cikk értelmében a Kohéziós Alapból a közlekedési ágazatba történő átcsoportosítás tekintetében a nemzeti allokációkat a teljes átcsoportosított összeg 70 %-áig és 2023. december 31-ig kell figyelembe venni. Továbbá a cikk szerint a tagállamok kérhetik, hogy a megosztott irányítás keretében számukra allokált forrásokat átcsoportosíthassák az Európai Hálózatfinanszírozási Eszközhöz.

5. cikk – A programhoz társult harmadik országok

Ez a cikk meghatározza azokat a feltételeket, amelyek mellett harmadik országok részt vehetnek a programban.

6. cikk – Az uniós finanszírozás végrehajtása és formái

Ez a cikk a CEF irányítási módját közvetlen irányításként határozza meg; a támogatás különösen vissza nem térítendő támogatások és beszerzések formájában, valamint a vegyesfinanszírozási műveletek keretében pénzügyi eszközök formájában nyújtható. A program végrehajtása átruházható egy végrehajtó ügynökségre.

7. cikk – Határon átnyúló megújulóenergia-projektek

Ez a cikk a határon átnyúló megújulóenergia-projektek azonosítására és az e projektekre alkalmazandó egyedi támogathatósági feltételekre vonatkozik.

8. cikk – A digitális konnektivitási infrastruktúrával kapcsolatos, közös érdekű projektek

Ez a cikk a digitális konnektivitási infrastruktúrával kapcsolatos, közös érdekű projektek azonosítására, valamint e projektekre az e program által történő támogatás kapcsán alkalmazandó egyedi támogathatósági és rangsorolási kritériumokról rendelkezik.

9. cikk – Támogatható intézkedések

Ez a cikk részletezi a rendelet értelmében pénzügyi támogatásra jogosult egyedi célkitűzésekhez tartozó intézkedéseket.

Tartalmaz egy olyan rendelkezést, amely rugalmas megközelítést tesz lehetővé azon intézkedések tekintetében, amelyek amellet, hogy a program valamely egyedi célkitűzését megvalósítják, hozzájárulnak a közlekedési, az energia- és a digitális ágazat közötti szinergiák előmozdításához is.

10. cikk – Szinergiák

Ez a cikk a program ágazatai közötti szinergiát teremtő intézkedésekre vonatkozó rendelkezéseket határozza meg, melyek vagy ágazatközi munkaprogramok révén, vagy – a cikkben meghatározott bizonyos feltételek teljesülése esetén – egy intézkedés kiegészítő elemeinek társfinanszírozásán keresztül alkalmazandók.

11. cikk – Részvételre jogosult jogalanyok

Ez a cikk meghatározza azokat a kritériumokat, amelyek alapján személyek és jogalanyok a programban való részvételre jogosultak. Megállapítja, hogy a munkaprogramok bizonyos további feltételeket is előírhatnak, például a pályázat tagállami jóváhagyását.

12. cikk – Vissza nem térítendő támogatások

Ez a cikk előírja, hogy a CEF vissza nem térítendő támogatásait a költségvetési rendelettel összhangban kell odaítélni és kezelni.

13. cikk – Odaítélési feltételek

Ez a cikk közös keretet hoz létre a három ágazat számára a pályázatok értékelésével kapcsolatos odaítélési feltételek tekintetében.

Olyan konkrét követelményeket vezet be, amelyek nagyobb teret engednek a közlekedési ágazat folyosó alapú megközelítésének, különösen – adott esetben – az 1315/2013/EU rendelet 47. cikke szerinti, folyosókra vonatkozó munkatervnek és végrehajtási jogi aktusoknak, valamint az említett rendelet 45. cikk (8) bekezdése szerinti felelős európai koordinátor véleményének.

14. cikk – Társfinanszírozási arányok

Ez a cikk meghatározza a legmagasabb társfinanszírozási arányokat az egyes ágazatokra vonatkozóan. Emellett a szinergiák megkönnyítése érdekében az egynél több ágazatot érintő munkaprogramok esetében is előírja a maximális társfinanszírozási arányokat.

A cikk eltérést vezet be a Kohéziós Alapból átcsoportosított összegekre vonatkozóan.

15. cikk – Elszámolható költségek

Ez a cikk meghatározza a költségvetési rendelet 186. cikkében meghatározott feltételeken túlmenően alkalmazandó elszámolhatósági feltételeket.

16. cikk – A vissza nem térítendő támogatások más finanszírozási forrásokkal való kombinálása

Ez a cikk biztosítja a vissza nem térítendő támogatások kombinálhatóságát olyan finanszírozásokkal, amelyek az Európai Beruházási Banktól vagy a nemzeti fejlesztési bankoktól, illetve egyéb fejlesztési és állami pénzügyi intézményektől, valamint magán pénzügyi intézményektől és magánszektorbeli beruházóktól, köztük köz- és magánszféra partnerségektől származnak.

17. cikk – A vissza nem térítendő támogatások csökkentése vagy megszüntetése

A hatékony és eredményes pénzgazdálkodás biztosítása, valamint a nagyobb infrastrukturális projektek esetében előforduló jelentős késésekkel kapcsolatos kockázatok enyhítése érdekében ez a cikk meghatározza a vissza nem térítendő támogatások csökkentésének vagy megszüntetésének feltételeit. Megállapítja, hogy a vissza nem térítendő támogatások csökkenthetők vagy megszüntethetők, ha az intézkedés a vissza nem térítendő támogatásra vonatkozó megállapodásban megjelölt kezdő időponttól számított egy éven belül nem kezdődött meg, vagy ha az intézkedés előrehaladásának vizsgálatát követően megállapítható, hogy az intézkedés végrehajtása olyan jelentős késedelmet szenvedett, hogy az intézkedés célkitűzései valószínűleg nem valósulnak meg.

18. cikk – Kumulatív, kiegészítő és kombinált finanszírozás

Ez a cikk biztosítja, hogy a program keretében hozzájárulásban részesült intézkedés hozzájárulást kaphat bármely más uniós programból is, feltéve, hogy a hozzájárulások nem ugyanazokat a költségeket fedezik.

A cikk biztosítja annak lehetőségét, hogy az Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA) vagy a Kohéziós Alap finanszírozza a javasolt, az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz keretében pozitívan értékelt, de költségvetési korlátok miatt nem finanszírozható intézkedéseket.

19. cikk – Munkaprogramok

E cikk megállapítja, hogy a programot a Bizottság által a vizsgálóbizottsági eljárással összhangban, végrehajtási jogi aktus útján elfogadott munkaprogramok hajtják végre.

20. cikk – Nyomon követés és jelentéstétel

Ez a cikk hivatkozást tartalmaz a mellékletet azon részére, amelyben a CEF nyomon követésére szolgáló mutatók találhatók. A cikk lehetővé teszi, hogy a mutatókat

felhatalmazáson alapuló jogi aktussal módosítsák. Emellett nyomonkövetési és értékelési keretet kerül kialakításra, a programcélok terén elért haladás értékelésének lehetővé tételére.

21. cikk – Értékelés

Ez a cikk előírja a Bizottság számára, hogy a program kapcsán végezzen egy időközi és egy utólagos értékelést, valamint hogy az értékelések megállapításait saját észrevételeivel kiegészítve közölje az Európai Parlamenttel, a Tanáccsal, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottsággal és a Régiók Bizottságával.

22. cikk – Bizottsági eljárás

Ez a cikk a 182/2011/EU rendelet értelmében létrehozza a CEF koordinációs bizottságát. Meghatározza, hogy a 182/2011/EU rendelet 5. cikkében előírt vizsgálóbizottsági eljárást kell alkalmazni.

23. cikk – Felhatalmazáson alapuló jogi aktusok

Ez a cikk lehetővé teszi, hogy a Bizottság felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el a melléklet I., II., III., IV. és V. része tekintetében.

24. cikk – A felhatalmazás gyakorlása

Ez a cikk felhatalmazásra vonatkozó egységes rendelkezéseket tartalmaz.

25. cikk – Tájékoztatás, kommunikáció és közzététel

Ez a cikk kötelezi a CEF kedvezményezettjeit arra, hogy biztosítsák az uniós finanszírozás láthatóságát az intézkedések tekintetében, a Bizottságot pedig arra, hogy végezzen kommunikációs tevékenységet a CEF intézkedéseivel és eredményeivel kapcsolódóan.

26. cikk – Az Unió pénzügyi érdekeinek védelme

Ez a cikk az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) és az Európai Számvevőszék hatáskörére vonatkozik a programhoz társult harmadik országok tekintetében.

27. cikk – Hatályon kívül helyezés és átmeneti rendelkezések

Ez a cikk hatályon kívül helyezi az előző CEF-rendeletet (1316/2013/EU rendelet) és a távközlési infrastruktúrák területén működő transzeurópai hálózatokra vonatkozó iránymutatásokról szóló 283/2014/EU rendeletet.

Szerepelnek benne a CEF-re, valamint a technikai és igazgatási segítségnyújtásra vonatkozó átmeneti rendelkezések is.

28. cikk – Hatálybalépés

Ez a cikk kimondja, hogy a rendeletet 2021. január 1-jétől kell alkalmazni.

Melléklet – I. rész – Mutatók

A melléklet ezen része ismerteti a program előrehaladásának nyomon követéséhez használt mutatókat, a program általános és egyedi célkitűzéseivel összefüggésben.

Melléklet – II. rész – Indikatív százalékos részarányok a közlekedési ágazatban

A melléklet ezen része indikatív százalékos részarányokat tartalmaz a közlekedési ágazathoz tartozó költségvetési források elosztására vonatkozóan.

Melléklet – III. rész – Közlekedési törzshálózati folyosók és előre meghatározott szakaszok; Az átfogó hálózat előre meghatározott szakaszai

A melléklet ezen része meghatározza a törzshálózati folyosók nyomvonalának kialakítását, beleértve azok előre meghatározott szakaszait is, és indikatív listát tartalmaz az átfogó hálózat határon átnyúló szakaszairól.

Melléklet – IV. rész – Határon átnyúló megújulóenergia-projektek azonosítása

A melléklet ezen része meghatározza a határon átnyúló megújulóenergia-projektek azonosítására vonatkozó kritériumokat és eljárást.

Melléklet – V. rész – A digitális konnektivitási infrastruktúrával kapcsolatos, közös érdekű projektek

A melléklet ezen része indikatív listát tartalmaz az előre meghatározott, digitális konnektivitási infrastruktúrával kapcsolatos, közös érdekű projektekről.

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz létrehozásáról, valamint az 1316/2013/EU és a 283/2014/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről

(EGT-vonatkozású szöveg)

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 172. és 194. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére¹,

tekintettel a Régiók Bizottságának véleményére²,

rendes jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

- (1) Az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedés megvalósítása és a munkahelyteremtés ösztönzése érdekében az Európai Uniónak olyan korszerű és nagy teljesítményű infrastruktúrára van szüksége, amely hozzájárul az Unió és valamennyi régiója összekötéséhez és integrációjához a közlekedési, a távközlési és az energetikai ágazatban. Az említett összeköttetéseknek elő kell mozdítaniuk a személyek, az áruk, a tőke és a szolgáltatások szabad mozgását. A transzeurópai hálózatoknak elő kell segíteniük a határon átnyúló összeköttetéseket, nagyobb fokú gazdasági, társadalmi és területi kohéziót kell teremteniük, valamint hozzá kell járulniuk egy versenyképesebb szociális piacgazdaság kialakításához és az éghajlatváltozás elleni küzdelemhez.
- (2) Az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz (a továbbiakban: a program) célja, hogy felgyorsítsa a transzeurópai hálózatokba történő beruházásokat és megkönnyítse mind a köz-, mind a magánszférából származó finanszírozást, növelve egyúttal a jogbiztonságot, és tiszteletben tartva a technológiai semlegesség elvét. A programnak lehetővé kell tennie a közlekedési, az energetikai és a digitális ágazat közötti szinergiák teljes mértékű kiaknázását, javítva ezzel az uniós intézkedések hatékonyságát, és lehetővé téve a megvalósítási költségek optimalizálását.
- (3) A program céljai közt szerepel az éghajlatváltozással kapcsolatos, környezetvédelmi és társadalmi szempontból fenntartható projektek, valamint az éghajlatváltozás mérséklését és az ahhoz való alkalmazkodást célzó intézkedések támogatása. Meg kell erősíteni különösen a program hozzájárulását a Párizsi Megállapodásban foglalt

¹ HL C [...], [...], [...]. o.

² HL C [...], [...], [...]. o.

célkitűzések, valamint a javasolt 2030-as energia- és éghajlat-politikai, továbbá a hosszú távú dekarbonizációs célok eléréséhez.

- (4) Ezért a Párizsi Megállapodás végrehajtásával kapcsolatos uniós kötelezettségekkel és az ENSZ fenntartható fejlesztési céljainak megvalósítására vonatkozó kötelezettségvállalással összhangban az éghajlatváltozás elleni küzdelem fontosságát hangsúlyozva, ez a rendelet középpontba kívánja helyezni az éghajlat-politikai intézkedéseket, valamint érvényesíteni hivatott azt az általános célt, hogy a költségvetési kiadások legalább 25 %-a éghajlat-politikai célkitűzések teljesítését támogassa³. Az e program keretében végrehajtott intézkedések várhatóan a program teljes pénzügyi keretének 60 %-a mértékében járulnak hozzá az éghajlat-politikai célkitűzések megvalósításához, többek között az alábbi riói mutatók alapján: i. a vasúti infrastruktúrával, az alternatív tüzelőanyagokkal, a tiszta városi közlekedéssel, a villamosenergia-átvitellel, a villamosenergia-tárolással, az intelligens hálózatokkal, a CO₂-szállítással és a megújuló energiával kapcsolatos kiadások 100 %-a; ii. a belvízi utakkal és a multimodális közlekedéssel, valamint a gázinfrastruktúrával kapcsolatos kiadások 40 %-a (amennyiben mód nyílik a megújuló hidrogén vagy a biometán használatának fokozására). A program előkészítése és végrehajtása során azonosítani kell a releváns intézkedéseket, és a megfelelő értékelések és felülvizsgálati folyamatok keretében újabb értékelésnek kell alávetni őket. Annak érdekében, hogy az infrastruktúra ne legyen kitéve hosszú távú éghajlatváltozási hatásoknak, illetve hogy a valamely projektre vonatkozó gazdasági elemzés figyelembe vegye a projektből származó üvegházhatású gázkibocsátás költségeit, a program által támogatott projekteket adott esetben éghajlatváltozási rezilienciavizsgálat alá kell vetni, összhangban a Bizottság által kidolgozandó – az Unió többi programja tekintetében kidolgozott útmutatásokkal adott esetben koherens – útmutatással.
- (5) Az egyes légköri szennyező anyagok nemzeti kibocsátásainak csökkentéséről, a 2003/35/EK irányelv módosításáról, valamint a 2001/81/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló (EU) 2016/2284 irányelv 11. cikkének c) pontjában meghatározott, az irányelvben előírt célok teljesítése érdekében hozott intézkedések támogatására szolgáló uniós finanszírozás felhasználására vonatkozó jelentéstételi kötelezettségeknek való megfelelés érdekében nyomon kell követni az ezen irányelv alapján hozott kibocsátás- vagy légszennyezettség-csökkentő intézkedésekre fordított uniós kiadásokat.
- (6) E program egyik fontos célja a közlekedési, az energia- vagy digitális ágazat közötti szinergiák erősítése. Evégett a programnak ágazatokon átívelő munkaprogramok elfogadását kell előírnia, amelyek olyan speciális beavatkozási területekkel foglalkoznának, mint például az összekapcsolt és automatizált mobilitás vagy az alternatív tüzelőanyagok. Ezenkívül a programnak minden szektoron belül lehetővé kell tennie a más szektorokhoz tartozó kiegészítő komponensek támogathatóvá tételét, amennyiben egy ilyen megközelítés növeli a beruházás társadalmi-gazdasági előnyeit. Az ágazatok közötti szinergia az intézkedések kiválasztására vonatkozó kritériumok segítségével is fokozható.

³

COM(2018) 321, 13. oldal.

- (7) Az 1315/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletben⁴ meghatározott, a transzeurópai közlekedési hálózatokra vonatkozó iránymutatások (a továbbiakban: TEN-T iránymutatások) meghatározzák a TEN-T infrastruktúráját és az általa teljesítendő követelményeket, valamint rendelkeznek az infrastruktúra megvalósításához szükséges intézkedésekről. Az iránymutatások mindenekelőtt a törzshálózat 2030-ig történő megvalósítását irányozzák elő – új infrastruktúrák létrehozása, valamint a meglévő infrastruktúrák jelentős felújítása és korszerűsítése révén..
- (8) A TEN-T iránymutatásokban meghatározott célok elérése érdekében szükséges kiemelten támogatni a határon átnyúló összeköttetéseket, a hiányzó összeköttetések pótlását, és biztosítani adott esetben, hogy a támogatott intézkedések a teljesítmény és az interoperabilitás tekintetében összhangban legyenek az 1315/2013/EU rendelet 47. cikke szerint létrehozott, a folyósókra vonatkozó munkatervvel, illetve a hálózatfejlesztés egészével.
- (9) A megnövekedett forgalom és a hálózatfejlődés megfelelő tükrözése érdekében ki kell igazítani a törzshálózati folyósók nyomvonalát és előre meghatározott szakaszait. E kiigazításoknak az egységesség megőrzése, valamint a folyósófejlesztés és a koordináció hatékonyságának fenntartása érdekében arányosaknak kell lenniük. Ennél fogva a törzshálózati folyósók hossza legfeljebb 15 %-kal növelhető.
- (10) Az intelligens, fenntartható, inkluzív, biztonságos és zavartalan mobilitás érdekében Unió-szerte támogatni kell a beruházásokat. 2017-ben a Bizottság előterjesztette az „Európa mozgásban” csomagot⁵, amely különböző kezdeményezéseket tartalmaz a közlekedés biztonságosabbá tételére, az intelligens útdíjfizetés ösztönzésére, a CO₂-kibocsátás, a légszennyezés és a forgalmi torlódások csökkentésére, az összekapcsolt és automatizált mobilitás előmozdítására, valamint a munkavállalók megfelelő körülményeinek és pihenőidejének biztosítására. Ezek a kezdeményezések uniós pénzügyi támogatást igényelnek, adott esetben e program révén.
- (11) A TEN-T iránymutatások az új technológiák és az innováció tekintetében előírják, hogy a hálózatnak lehetővé kell tennie minden közlekedési mód dekarbonizációját, mégpedig az energiahatékonyság, valamint az alternatívüzemanyag-használat ösztönzése révén. A 2014/94/EU európai parlamenti és tanácsi irányelv⁶ az alternatív üzemanyagok uniós infrastruktúrájának kiépítésére irányuló közös intézkedési keretet hoz létre a közlekedés kőolajfüggőségének minimalizálása és környezeti hatásának enyhítése érdekében, és előírja a tagállamok számára, hogy 2025. december 31-ig hozzáférhetővé kell tenniük megfelelő számú nyilvános elektromos töltőállomást, illetve nyilvános töltőállomást. Amint azt a Bizottság 2017. novemberi javaslatai⁷ is körvonalazzák, szükség van egy az alacsony kibocsátású mobilitással foglalkozó

⁴ Az Európai Parlament és a Tanács 1315/2013/EU rendelete (2013. december 11.) a transzeurópai közlekedési hálózat fejlesztésére vonatkozó uniós iránymutatásokról és a 661/2010/EU határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 348., 2013.12.20., 1. o.).

⁵ A Bizottság közleménye: „Európa mozgásban: A mindenkit megillető tiszta, versenyképes és összekapcsolt mobilitás felé való, társadalmilag igazságos átmenet programja” – COM(2017) 283.

⁶ Az Európai Parlament és a Tanács 2014/94/EU irányelve (2014. október 22.) az alternatív üzemanyagok infrastruktúrájának kiépítéséről (HL L 307., 2014.10.28., 1. o.).

⁷ A Bizottság közleménye: „Az alacsony kibocsátású mobilitás megteremtése – A Földet védelmező, a polgárait jogokkal felruházó, az iparági és munkavállalói számára biztonságot nyújtó Európai Unió” – COM(2017) 675.

átfogó intézkedéscsomagra, beleértve a pénzügyi támogatást is, amennyiben a piaci feltételek nem nyújtanak kellő ösztönzést.

- (12) „Fenntartható mobilitás Európában: biztonságos, összekapcsolt és tiszta közlekedés” című közleményében⁸ a Bizottság hangsúlyozza, hogy az automatizáció és a fejlett konnektivitású rendszerek a járműveket biztonságosabbá, megoszthatóbbá és minden polgár számára hozzáférhetőbbé teszik, azok számára is, akik ma el vannak zárva a mobilitási szolgáltatásoktól, például az időskor vagy valamilyen fogyatékosság miatt. Ezzel összefüggésben a Bizottság javaslatot tett egy közúti közlekedésbiztonsággal kapcsolatos európai uniós stratégiai cselekvési tervre, illetve a közúti infrastruktúra közlekedésbiztonsági kezeléséről szóló 2008/96/EK irányelv felülvizsgálatára.
- (13) A hálózat kevésbé előrehaladott részeit érintő közlekedési projektek végrehajtásának javítása érdekében át kell irányítani a programhoz egy a Kohéziós Alaphoz rendelt forrást a Kohéziós Alapból támogatható tagállamokban megvalósuló közlekedési projektek finanszírozására. A finanszírozásra jogosult projektek kiválasztása során kezdetben és az átirányított keret 70 %-áig érintetlenül kell hagyni a Kohéziós Alap szerinti nemzeti allokációkat. Az átirányított keret fennmaradó 30 %-át piaci alapon kell kiosztani a Kohéziós Alapból finanszírozásra jogosult tagállamokban tervezett projektek részére oly módon, hogy a határon átnyúló és a hiányzó összeköttetések előnyt élveznek. A Bizottságnak támogatnia kell a Kohéziós Alapból támogatható tagállamokat a projektek megfelelő menetrendjének kialakításában, különösen az érintett közízigazgatások intézményi kapacitásának megerősítése révén.
- (14) „A katonai mobilitás javítása az Európai Unióban” című közös közlemény⁹ 2017 novemberi kibocsátását követően a Bizottság és az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviselője által 2018 március 28-án elfogadott, a katonai mobilitásra vonatkozó cselekvési terv¹⁰ kiemelte, hogy a közlekedési infrastruktúrára vonatkozó politika egyértelmű lehetőséget kínál a védelmi szükségletek és a TEN-T közötti szinergiák növelésére. A cselekvési terv értelmében 2018 közepéig fel kell kérni a Tanácsot a közlekedési infrastruktúrával kapcsolatos katonai követelmények megvizsgálására és jóváhagyására, a bizottsági szolgálatoknak pedig 2019-ig rögzíteniük kell, hogy melyek a transzeurópai közlekedési hálózat katonai célú szállításra is alkalmas részei, figyelemmel a meglévő infrastruktúra szükség szerinti korszerűsítésére is. A kettős felhasználású projektek végrehajtásának uniós finanszírozását a programon keresztül, a cselekvési tervnek megfelelő és az alkalmazandó követelményeket rögzítő speciális munkaprogramok segítségével kell végrehajtani.
- (15) „Szorosabb és megújított stratégiai partnerség az EU legkülső régióival” című közleményében¹¹ a Bizottság rámutatott a legkülső régiók speciális közlekedési igényeire és az ezen igények (többek között e programból való) uniós finanszírozás révén történő kielégítésének szükségességére.
- (16) Figyelembe véve azokat a jelentős beruházásokat, amelyek szükségesek a TEN-T törzshálózat 2030-ig és a TEN-T átfogó hálózat 2050-ig történő megvalósításához (a 2021–2027 közötti időszakra becsült összeg az előbbi esetében 350, az utóbbi esetében 700 milliárd EUR), a különböző uniós finanszírozási programok és eszközök adta lehetőségekkel a lehető leghatékonyabb módon kell élni, vagyis maximalizálni kell az

⁸ COM(2018) 293.

⁹ JOIN(2017) 41.

¹⁰ JOIN(2018) 5.

¹¹ COM(2017) 623.

Unió által támogatott beruházások hozzáadott értékét. Ennek eléréséhez sort kell keríteni a beruházási eljárás egyszerűsítésére, ami lehetővé tenné a közlekedési projektek menetrendjének nyomonkövethetőségét és valamennyi releváns uniós eszköz – nevezetesen az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz, az Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA) és az InvestEU Alap – koherenciáját. Adott esetben figyelembe kell venni különösen az (EU) XXX rendelet [Az Európai Parlament és a Tanács rendelete az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alap Pluszra, a Kohéziós Alapra és az Európai Tengerügyi és Halászati Alapra vonatkozó közös rendelkezések, valamint az előbbiekre és a Menekültügyi és Migrációs Alapra, a Belső Biztonsági Alapra és a Határigazgatási és Vízügyeszközre vonatkozó pénzügyi szabályok megállapításáról (CPR)] IV. mellékletében részletezett támogatási kritériumokat.

- (17) A 347/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet¹² azonosítja az uniós energia- és éghajlat-politikai célkitűzések elérése érdekében megvalósítandó transzeurópai energia-infrastruktúrával kapcsolatos prioritásokat, meghatározza az e prioritások megvalósításához szükséges közös érdekű projekteket, továbbá intézkedéseket fogad el az engedélyezés, az állami részvétel és a szabályozás területén e projektek végrehajtásának felgyorsítása és/vagy megkönnyítése céljából, beleértve az ilyen projektek uniós pénzügyi támogatásra való jogosultságának kritériumait is.
- (18) Az irányelv [a megújulóenergia-irányelv átdolgozása] hangsúlyozza egy olyan keret létrehozásának szükségességét, amely lehetővé tenné az uniós források fokozottabb igénybevételét. Kifejezetten szorgalmazza a megújuló energia területén folytatott, határon átnyúló együttműködések célzó intézkedések támogatását.
- (19) A megújuló energiával kapcsolatos fejlesztések terén továbbra is a hálózati infrastruktúra kiépítése a prioritás, ugyanakkor a megújuló energia területén folytatott, határon átnyúló együttműködés bevonása a programba a „Tiszta energia minden európainak” kezdeményezés keretében elfogadott megközelítést tükrözi, melynek célja a megújuló energiákkal kapcsolatos 2030-as célok elérése közös felelősség alapján, valamint megfelel a megváltozott a szakpolitikai környezetnek, amelyre az ambiciózus hosszú távú dekarbonizációs célkitűzések jellemzők.
- (20) Az Unió dekarbonizációs menetrendje szempontjából döntő fontosságúak azok az innovatív infrastrukturális technológiák, amelyek lehetővé teszik az átállást az alacsony szén-dioxid-kibocsátású energia- és mobilitási rendszerekre, és javítják az ellátás biztonságát. Európa energiahálózatainak megerősítéséről szóló 2017. november 23-i közleményében¹³ a Bizottság hangsúlyozta, hogy a villamos energia – amely 2030-ban már fele részben megújuló energiaforrásokon alapul – egyre inkább hozzá fog járulni a mostanáig a fosszilis tüzelőanyagok által dominált ágazatok, például a közlekedés, az ipar, a hűtés és a fűtés dekarbonizációjához, és hogy ennek megfelelően a transzeurópai energiahálózat-infrastruktúrával kapcsolatos szakpolitika egyre inkább a villamosenergia-hálózatok összekapcsolására, a villamos energia tárolására és az intelligens hálózatokkal foglalkozó projektekre összpontosít. Az Unió dekarbonizációs céljainak támogatása érdekében kellő figyelmet kell fordítani azokra a technológiákra és projektekre, amelyek elősegítik a karbonszegény gazdaságra való

¹² Az Európai Parlament és a Tanács 347/2013/EU rendelete (2013. április 17.) a transzeurópai energiaipari infrastruktúrára vonatkozó iránymutatásokról és az 1364/2006/EK határozat hatályon kívül helyezéséről, valamint a 713/2009/EK, a 714/2009/EK és a 715/2009/EK rendelet módosításáról (HL L 115., 2013.4.25., 39. o.).

¹³ COM(2017) 718.

átállást, és elsőbbséget kell biztosítani számukra. A Bizottság célja a program által támogatandó, a határon átnyúló intelligens hálózatokra, az innovatív tárolókra, valamint a szén-dioxid-szállításra irányuló projektek számának növelése.

- (21) A digitális egységes piac létrejöttének záloga az alapjául szolgáló digitális konnektivitási infrastruktúra megléte. Az európai ipar digitalizációja és az olyan ágazatok modernizációja, mint a közlekedés, az energiaipar, az egészségügy és a közigazgatás, a megbízható és megfizethető nagy és nagyon nagy kapacitású hálózatokhoz való univerzális hozzáféréseken múlik. A digitális konnektivitás a gazdasági, társadalmi és területi szakadékok áthidalásának egyik legfontosabb tényezőjévé vált, támogatja a helyi gazdaságok korszerűsödését és segíti a gazdasági tevékenységek diverzifikációját. A digitális konnektivitási infrastruktúra területén ki kell igazítani a program intervenciók hatókörét oly módon, hogy az tükrözze az ilyen infrastruktúra növekvő jelentőségét a gazdaság és általában a társadalom szempontjából. Éppen ezért meg kell határozni a digitális konnektivitási infrastruktúrával kapcsolatos azon közös érdekű projekteket, amelyekre szükség van az Unió digitális egységes piacra vonatkozó céljainak eléréséhez, és hatályon kívül kell helyezni a 283/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletet¹⁴.

„Az összekapcsoltság a versenyképes digitális egységes piac szolgálatában: Úton a gigabitalapú európai információs társadalom felé” című közlemény¹⁵ (a továbbiakban: gigabitalapú társadalom stratégia) stratégiai célokat határoz meg 2025-re a digitális konnektivitási infrastruktúrába való beruházások optimalizálása érdekében. Az (EU) 2018/XXX irányelv [az Európai Elektronikus Hírközlési Kódex] célja többek között olyan szabályozási környezet teremtése, amely ösztönzi a digitális konnektivitási hálózatokba történő magánberuházásokat. Azonban jól látszik, hogy a hálózatépítő projektek az Unió számos területén nem életképesek gazdaságilag, aminek több oka is lehet, például a távoli fekvés, a területi vagy földrajzi adottságok, az alacsony népsűrűség és különféle társadalmi-gazdasági tényezők. Ezért a programot úgy kell kiigazítani, hogy hozzájáruljon a gigabitalapú társadalom stratégiában meghatározott stratégiai célok eléréséhez, kiegészítve ezzel azt a támogatást, amelyet a nagyon nagy kapacitású hálózatok kialakításához más programok, mindenekelőtt az Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA), a Kohéziós Alap és az InvestEU Alap nyújtanak.

- (22) Jóllehet mindazon digitális konnektivitási hálózatok, amelyek az internethez kapcsolódnak, alapvetően transzeurópaiak, köszönhetően főként az általuk lehetővé tett alkalmazásoknak és szolgáltatásoknak; a program segítségével elsősorban olyan intézkedéseket kell támogatni, amelyek várhatóan a legnagyobb hatást gyakorolják a digitális egységes piacra (többek között a gigabitalapú társadalom stratégia céljaival való összhangjuk révén), valamint a gazdaság és a társadalom digitális átalakítására, figyelembe véve a piac nem megfelelő működését és a végrehajtás feltárt akadályait.
- (23) Az iskolák, az egyetemek, a könyvtárak, a helyi, regionális vagy nemzeti közigazgatási szervek, a főbb közszolgáltatási intézmények, a kórházak és az egészségügyi központok, a közlekedési csomópontok és a digitálisan intenzív vállalkozások mind-mind olyan egységek és helyszínek, amelyek lényegesen befolyásolhatják közvetlen környezetük társadalmi-gazdasági fejlődését. Ezeknek a

¹⁴ Az Európai Parlament és a Tanács 283/2014/EU rendelete (2014. március 11.) a távközlési infrastruktúrák területén működő transzeurópai hálózatokra vonatkozó iránymutatásokról és az 1336/97/EK határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 86., 2014.3.21., 14. o.).

¹⁵ COM(2016) 587.

társadalmi-gazdasági fókuszpontoknak élen kell járniuk a gigabitalapú konnektivitás terén, hogy az európai polgárok, az üzleti világ és helyi közösségek számára a legjobb szolgáltatásokhoz és alkalmazásokhoz biztosíthassanak hozzáférést. A programnak támogatnia kell a gigabitalapú konnektivitás elérését e társadalmi-gazdasági fókuszpontok számára annak érdekében, hogy maximalizálja a gazdaság és a társadalom egészében tovagyrúzó pozitív hatásukat, ideértve a konnektivitás és a szolgáltatások iránti szélesebb körű igény kialakítását is.

- (24) Ezenkívül a WiFi4EU kezdeményezés sikerére építve a programnak folytatnia kell az ingyenes és jó minőségű helyi vezetékek nélküli konnektivitás biztosításának támogatását a helyi közéleti központokban, az állami hatóságok és a közszolgáltatók területén, valamint a közterületeken is, annak érdekében, hogy az Unió digitális víziója megvalósulhasson a helyi közösségekben.
- (25) Ahhoz hogy a tervezett következő generációs digitális szolgáltatások (például a több különböző ágazat és a társadalom egésze számára jelentős előnyöket biztosító dolgok internetével kapcsolatos szolgáltatások és alkalmazások) életképesek legyenek, határon átnyúló és megszakításmentes 5G hálózati lefedettségre lesz szükség, amely lehetővé teszi a felhasználók és az eszközök számára, hogy pillanatnyi helyüktől függetlenül kapcsolódhassanak egymáshoz. Ugyanakkor az 5G bevezetésével kapcsolatos költségmegosztási forgatókönyvek egyelőre nem tisztázottak, és a kereskedelmi alkalmazás tekintetében érzékelt kockázat mértéke egyes fontos területeken igen magas. Az összekapcsolt mobilitás első fázisában az alkalmazások legfontosabb színterét várhatóan a közúti folyosók és a vasúti összeköttetések jelentik majd: ezek tehát létfontosságú, a program által finanszírozandó határon átnyúló projektek.
- (26) Az össze nem kapcsolt területek az Unió bármely – akár központi – részén szűk keresztmetszeteket, és ezzel a digitális egységes piac szempontjából kiaknázatlan potenciált képeznek. A legtöbb vidéki és távoli területen a jó minőségű internetkapcsolat az áruk és a szolgáltatások szállítási költségeinek csökkentése révén és ezáltal a távoli fekvést részben kompenzálva létfontosságú szerepet játszhat a digitális szakadék, az elszigetelődés és az elnéptelenedés megelőzésében. A jó minőségű internetkapcsolat szükséges az új gazdasági lehetőségek – például a precíziós mezőgazdaság vagy a vidéki területeken kibontakozó biogazdaság – szempontjából is. A program elő kívánja mozdítani, hogy Európában minden, akár vidéki, akár városi háztartás rendelkezhesen vezetékes vagy vezetékek nélküli nagyon nagy kapacitású konnektivitással, különös tekintettel a piac elégtelen működését tükröző esetekre, valamint azokra, amelyek alacsony intenzitású támogatással orvosolhatók. A program célja valamennyi háztartás és terület átfogó lefedése, mivel a hiányosságok későbbi kezelése egy már lefedett területen gazdaságilag nem térül meg.
- (27) Ki kell építeni az elektronikus hírközlő gerinchálózatokat – ideértve az európai területeket más kontinenseken található harmadik országokkal, vagy az európai szigeteket vagy tengerentúli területeket a kontinentális területekkel összekötő tenger alatti kábeleket is – annak érdekében, hogy ez a létfontosságú infrastruktúra megfelelő tartalékokkal rendelkezzen, illetve az uniós digitális hálózatok kapacitásának és ellenálló képességének növelése céljából. Ugyanakkor ezek a projektek közfinanszírozás nélkül gyakran nem életképesek gazdaságilag.
- (28) A digitális konnektivitási infrastruktúrával kapcsolatos közös érdekű projektekhez hozzájáruló intézkedéseknek az adott projektnek leginkább megfelelő technológiát kell alkalmazniuk, miközben meg kell találniuk a legoptimálisabb egyensúlyt egyfelől az

adatáramlási kapacitás, az átviteli biztonság és a hálózati reziliencia szempontjából legkorszerűbb technológiák, másfelől a költséghatékonyság között; az intézkedések fontossági sorrendjét az e rendeletben meghatározott kritériumokat figyelembe vevő munkaprogramok segítségével kell eldönteni. A nagyon nagy kapacitású hálózatok passzív infrastruktúrát is magukban foglalhatnak, tekintettel a társadalmi-gazdasági és környezeti előnyökre. Végül az intézkedések fontossági sorrendjének megállapításánál mérlegelni kell az esetleges pozitív tovaggyűrűző konnektivitási hatásokat, például ha a megvalósítandó projekt oly módon javíthatja a jövőbeli projektek gazdasági eredményességét, hogy azzal további lakosságrészek válnak lefedetté korábban lefedetlen területeken.

- (29) Az Unió kifejlesztette saját helymeghatározási, navigációs és időmeghatározási (PNT) technológiáját (EGNOS/Galileo), valamint saját Föld-megfigyelési rendszerét (Kopernikusz program). Mind az EGNOS/Galileo, mind pedig a Kopernikusz program jelentős gazdasági előnyökkel járó, korszerű szolgáltatásokat kínál köz- és magánszférabeli felhasználóknak egyaránt. Ezért a program által támogatott minden olyan közlekedési, energiaipari vagy digitális infrastruktúrának, amely felhasználja a PNT-technológiát vagy a Föld-megfigyelési szolgáltatásokat, műszakilag kompatibilisnek kell lennie az EGNOS/Galileo és a Kopernikusz programmal.
- (30) A jelenlegi program keretében 2017-ben közzétett első vegyesfinanszírozási célú pályázati felhívás kedvező eredményei igazolták az uniós támogatások olyan egyéb finanszírozásokkal való ötvözésének relevanciáját és hozzáadott értékét, amelyek az Európai Beruházási Banktól vagy a nemzeti fejlesztési bankoktól, illetve egyéb fejlesztési és állami pénzügyi intézményektől, valamint magán pénzügyi intézményektől és magánszektorbeli beruházóktól, köztük köz- és magánszféra partnerségektől származnak. Ezért a program keretében folytatni kell az olyan célzott pályázati felhívások kiírását, amelyek lehetővé teszik az uniós támogatások és az egyéb finanszírozási források kombinálását.
- (31) E program szakpolitikai célkitűzéseinek megvalósulását segítik az InvestEU Alap [...] szakpolitikai keretének (kereteinek) pénzügyi eszközei és költségvetési garanciái is. A program által támogatott intézkedésekkel kell kezelni a piac nem megfelelő működését vagy az optimálistól elmaradó beruházási helyzeteket, méghozzá arányos módon, elkerülve a magánfinanszírozással való párhuzamosságot vagy annak kiszorítását, és egyértelmű európai hozzáadott értéket biztosítva.
- (32) Az innovációs ciklus integrált fejlődésének előmozdítása érdekében el kell érni egyfelől az uniós kutatási és innovációs keretprogramokkal összefüggésben kidolgozott, másfelől az Európai Hálózatfinanszírozási Eszközből származó támogatással létrejövő innovatív megoldások közötti komplementaritást. E célból a Horizont Európa programmal való szinergiáknak biztosítaniuk kell, hogy: a) a Horizont Európa stratégiai tervezési folyamata során azonosításra és meghatározásra kerüljenek a közlekedési, az energia- és a digitális ágazat EU-n belüli kutatási és innovációs igényei; b) az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz támogassa az innovatív technológiák és megoldások széles körű bevezetését és alkalmazását a közlekedési, az energia- és a digitális infrastruktúra területén, különös tekintettel a Horizont Európa program eredményeire; c) a Horizont Európa és az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz közötti információ- és adatcsere hatékonyabbá váljon, például olyan, a Horizont Európa programból fakadó, piacra lépésre készen álló technológiák kijelölésével, amelyeket az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz segítségével tovább lehet terjeszteni.

- (33) Ez a rendelet meghatározza a 2021–2027 közötti teljes időszak pénzügyi keretét, amely a költségvetési fegyelemről, a költségvetési ügyekben való együttműködésről és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásról szóló, az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság közötti 2013. december 2-i intézményközi megállapodás¹⁶ 17. pontja [a hivatkozás az új intézményközi megállapodásnak megfelelően frissítendő] értelmében az éves költségvetési eljárás során az elsődleges referenciaösszeget jelenti az Európai Parlament és a Tanács számára.
- (34) Uniós szinten a gazdaságpolitikai koordináció európai szemesztere jelenti a nemzeti reformprioritások meghatározásának és végrehajtása felügyeletének keretét. A tagállamok ezen reformprioritások támogatására saját többéves nemzeti beruházási stratégiákat dolgoznak ki. Ezeket a stratégiákat, melyek a nemzeti és/vagy uniós támogatásra ajánlott, prioritást élvező beruházási projektek felvázolására és koordinálására irányulnak, az éves nemzeti reformprogramokkal együtt terjesztik elő. További céljuk elősegíteni az uniós támogatások koherens felhasználását és maximalizálni a főként az Európai Regionális Fejlesztési Alapból (ERFA), a Kohéziós Alapból, az európai beruházásstabilizáló funkcióból, az InvestEU-ból és az Európai Hálózatfinanszírozási Eszközből biztosított pénzügyi támogatások hozzáadott értékét. A pénzügyi támogatást – esettől függően – az uniós és nemzeti energia- és éghajlatpolitikai tervekkel összhangban lévő módon kell felhasználni.
- (35) Erre a rendeletre az Európai Parlament és a Tanács által az Európai Unió működéséről szóló szerződés 322. cikke alapján elfogadott általános pénzügyi szabályok vonatkoznak. Ezek a szabályok a költségvetési rendeletben kerülnek meghatározásra, és különösen a költségvetés – támogatások, közbeszerzés, pénzdíjak és közvetett végrehajtás révén történő – elkészítésére és végrehajtására vonatkozó eljárást határozzák meg, valamint előírják a pénzügyi szereplők felelősségének ellenőrzését. Az EUMSZ 322. cikke alapján elfogadott szabályok érintik az Unió költségvetésének védelmét is a jogállamisággal összefüggő általános tagállami hiányosságok esetén, mivel a jogállamiság tiszteletben tartása elengedhetetlen előfeltétele a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásnak és a hatékony uniós finanszírozásnak.
- (36) Az e rendelet szerinti finanszírozási formákat és végrehajtási módszereket annak alapján kell megválasztani, hogy mennyiben képesek elérni az intézkedések konkrét célkitűzéseit és biztosítani az eredményeket, figyelembe véve különösen az ellenőrzési költségeket, az adminisztratív terheket és a potenciális meg nem felelést. Mérlegelni kell átalányalapú finanszírozás, átalányalapú egységköltségek és egyösszegű átalányok alkalmazását is, valamint a költségvetési rendelet 125. cikke (1) bekezdésében említett, költségektől független finanszírozást.
- (37) Az Európai Gazdasági Térségben (EGT) tagsággal rendelkező harmadik országok az EGT-megállapodással – amely a programoknak a megállapodás szerint meghozott határozattal történő végrehajtásáról rendelkezik – létrehozott együttműködés keretében részt vehetnek uniós programokban. Harmadik országok más jogi eszközök alapján is részt vehetnek ezekben. E rendeletnek konkrét rendelkezést kell tartalmaznia az engedélyezésre jogosult tisztviselő, az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) és az Európai Számvevőszék számára a hatáskörük hiánytalan gyakorlásához szükséges jogok és hozzáférés biztosításáról.
- (38) A költségvetési rendelet meghatározza a támogatások odaítélésnek szabályait. A program által támogatott intézkedések sajátosságainak figyelembevétele érdekében és

¹⁶

HL C 373., 2013.12.20., 1. o.

a program által lefedett ágazatok közötti következetes végrehajtás biztosítására további indikációkra van szükség a támogathatóság és az odaítélési kritériumok tekintetében.

- (39) A költségvetési rendelettel, a 883/2013/EU, Euratom európai parlamenti és tanácsi rendelettel¹⁷, a 2988/95/EK, Euratom tanácsi rendelettel¹⁸, a 2185/96/EK, Euratom tanácsi rendelettel¹⁹ és az (EU) 2017/193 tanácsi rendelettel²⁰ összhangban az Unió pénzügyi érdekeit arányos intézkedésekkel kell védeni, ideértve a szabálytalanságok és a csalás megelőzését, feltárását, korrekcióját és kivizsgálását, az eltűnt, jogalap nélkül kifizetett vagy szabálytalanul felhasznált pénzeszközök visszafizettetését és adott esetben közigazgatási szankciók alkalmazását. Az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) a 883/2013/EU, Euratom európai parlamenti és tanácsi rendelettel és a 2185/96/Euratom, EK tanácsi rendelettel összhangban adminisztratív vizsgálatokat – többek között helyszíni ellenőrzéseket és szemléket – végezhet annak megállapítása céljából, hogy történt-e csalás, korrupció vagy bármilyen más jogellenes tevékenység, amely sérti az Unió pénzügyi érdekeit. Az (EU) 2017/1939 rendelettel összhangban az Európai Ügyészség kinyomozhatja és büntetőeljárás alá vonhatja az (EU) 2017/1371 európai parlamenti és tanácsi irányelv²¹ szerinti, az Unió pénzügyi érdekeit sértő csalást és más jogellenes tevékenységeket. A költségvetési rendelettel összhangban minden olyan személynek vagy szervezetnek, amely uniós finanszírozásban részesül, maradéktalanul együtt kell működnie az Unió pénzügyi érdekeinek védelmében, biztosítania kell a Bizottság, az OLAF, az Európai Ügyészség és az Európai Számvevőszék számára a szükséges jogokat és hozzáférést, valamint gondoskodnia kell arról, hogy az uniós források felhasználásában részt vevő harmadik felek ezekkel egyenértékű jogokat biztosítsanak.
- (40) A 2013/755/EU tanácsi határozat²² 94. cikke alapján [a hivatkozás a tengerentúli országokról és területekről szóló új határozatnak megfelelően frissítendő] a tengerentúli országokban és területeken letelepedett személyek és szervezetek jogosultak finanszírozásban részesülni, figyelemmel a program szabályaira és célkitűzéseire, valamint azon tagállam esetleges megállapodásaira is, amelyhez az érintett tengerentúli ország vagy terület kapcsolódik.
- (41) Az Uniónak törekednie kell a külső politikákra vonatkozó uniós programokkal való koherenciára és szinergiákra, ideértve a „Hiteles bővítési perspektíva a Nyugat-Balkánra vonatkozóan és fokozott uniós szerepvállalás a Nyugat-Balkánnal” című

¹⁷ Az Európai Parlament és a Tanács 883/2013/EU, Euratom rendelete (2013. szeptember 11.) az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) által lefolytatott vizsgálatokról, valamint az 1073/1999/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet és az 1074/1999/Euratom tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 248., 2013.9.18., 1. o.).

¹⁸ A Tanács 2988/95/EK, Euratom rendelete (1995. december 18.) az Európai Közösségek pénzügyi érdekeinek védelméről (HL L 312., 1995.12.23., 1. o.).

¹⁹ A Tanács 2185/96/Euratom, EK rendelete (1996. november 11.) az Európai Közösségek pénzügyi érdekeinek csalással és egyéb szabálytalanságokkal szembeni védelmében a Bizottság által végzett helyszíni ellenőrzésekről és vizsgálatokról (HL L 292., 1996.11.15., 2. o.).

²⁰ A Tanács (EU) 2017/1939 rendelete (2017. október 12.) az Európai Ügyészség létrehozására vonatkozó megerősített együttműködés bevezetéséről (HL L 283., 2017.10.31., 1. o.).

²¹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2017/1371 irányelve (2017. július 5.) az Unió pénzügyi érdekeit érintő csalás ellen büntetőjogi eszközökkel folytatott küzdelemről (HL L 198., 2017.7.28., 29. o.).

²² HL L 344., 2013.12.19., 1. o.

közleménnyel²³ összefüggésben vállalt kötelezettségből fakadó előcsatlakozási támogatást is.

- (42) Amennyiben harmadik országok és harmadik országokban letelepedett jogalanyok is részt vesznek a közös érdekű projektekhez vagy határon átnyúló megújulóenergia-projektekhez hozzájáruló intézkedésekben, pénzügyi támogatás kizárólag abban az esetben biztosítható, ha az elengedhetetlen a szóban forgó projektek céljainak eléréséhez.
- (43) A jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodás²⁴ 22. és 23. pontja értelmében ezt a programot speciális nyomonkövetési követelmények figyelembevételével összegyűjtött adatok alapján kell értékelni, elkerülve a túlszabályozást és az adminisztratív terheket. A Bizottságnak értékeléseket kell végeznie a finanszírozás eredményességének és hatékonyságának, valamint a program általános céljaira gyakorolt hatásának felmérése érdekében, ezen értékelések eredményét pedig közölnie kell az Európai Parlamenttel, a Tanáccsal, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottsággal valamint a Régiók Bizottságával.
- (44) Megfelelő nyomonkövetési és jelentéstételi intézkedéseket kell végrehajtani az e rendeletben meghatározott általános és egyedi programcélkitűzések megvalósítása terén tett előrelépésekről történő jelentéstétel érdekében, többek között mutatók alapján. A teljesítményjelentési rendszer biztosítja, hogy a végrehajtás nyomon követésére vonatkozó adatokat és az eredményeket hatékonyan, eredményesen és időben összegyűjtsék. A programmal kapcsolatos releváns adatok összegyűjtése érdekében az uniós finanszírozás kedvezményezettjei számára arányos jelentéstételi követelményeket kell meghatározni.
- (45) E rendelet végrehajtása egységes feltételeinek biztosítása érdekében a Bizottságra végrehajtási hatásköröket kell ruházni a munkaprogramok elfogadása tekintetében. E hatásköröket a 182/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek²⁵ megfelelően kell gyakorolni.
- (46) A program nyomon követéséhez használt indikátoroknak, a közlekedési ágazat egyes célkitűzései rendelkezésére álló költségvetési források indikatív százalékos részarányainak és a közlekedési törzshálózati folyosók meghatározásának szükség esetén való kiigazítása érdekében az Európai Unió működéséről szóló Szerződés 290. cikkével összhangban a Bizottságot fel kell hatalmazni arra, hogy jogi aktusokat fogadjon el az e rendelet melléklete I., II. és III. részének módosítására vonatkozóan. Különösen fontos, hogy a Bizottság az előkészítő munkája során megfelelő konzultációkat folytasson, többek között szakértői szinten, és hogy e konzultációkra a jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodásnak megfelelően kerüljön sor. A felhatalmazáson alapuló jogi aktusok előkészítésében való egyenlő részvétel biztosítása érdekében az Európai Parlament és a Tanács a tagállamok szakértőivel egyidejűleg kap kézhez minden dokumentumot, és szakértőik rendszeresen részt vehetnek a Bizottság felhatalmazáson alapuló jogi aktusok előkészítésével foglalkozó szakértői csoportjainak ülésein.

²³ COM(2018) 65.

²⁴ Intézményközi megállapodás az Európai Parlament, az Európai Unió Tanácsa és az Európai Bizottság között a jogalkotás minőségének javításáról, 2016. április 13.; HL L 123., 2016.5.12., 1. o.

²⁵ Az Európai Parlament és a Tanács 182/2011/EU rendelete (2011. február 16.) a Bizottság végrehajtási hatásköreinek gyakorlására vonatkozó tagállami ellenőrzési mechanizmusok szabályainak és általános elveinek megállapításáról (HL L 55., 2011.2.28., 13. o.).

- (47) Az 1316/2013/EU rendeletet és a 283/2014/EU rendeletet az egyértelműség kedvéért hatályon kívül kell helyezni. Ugyanakkor fenn kell tartani az 1316/2013/EU rendelet 29. cikkének joghatásait, amely cikk a 913/2010/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet²⁶ mellékletét az áru fuvarozási folyosók jegyzéke tekintetében módosítja.
- (48) Ennek a rendeletnek közvetlenül a kihirdetését követően kell hatályba lépnie annak érdekében, hogy az e rendelet szerinti végrehajtási jogi aktusokat időben el lehessen fogadni,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

I. FEJEZET

ÁLTALÁNOS RENDELKEZÉSEK

1. cikk

Tárgy

Ez a rendelet létrehozza az Európai Hálózatfinanszírozási Eszközt (a továbbiakban: a program).

A rendelet megállapítja a program célkitűzéseit, a 2021–2027 közötti időszakra szóló költségvetést, az uniós finanszírozás formáit, valamint az e finanszírozás nyújtására vonatkozó szabályokat.

2. cikk

Fogalom meghatározások

E rendelet alkalmazásában:

- a) „intézkedés”: minden olyan, pénzügyileg és technikailag függetlennek minősített, határidős tevékenység, amely szükséges egy projekt megvalósításához;
- b) „alternatív tüzelőanyag”: a 2014/94/EU irányelv 2. cikke 1. pontjának meghatározása szerinti alternatív üzemanyag;
- c) „társult ország”: olyan harmadik ország, amely részes fele egy az Unióval kötött megállapodásnak, amely az 5. cikknek megfelelően lehetővé teszi részvételét a programban;
- d) „vegyesfinanszírozási műveletek”: az uniós költségvetésből – többek között az (EU, Euratom) 2018/XXX rendelet (a költségvetési rendelet) [2. cikkének (6) bekezdése] szerinti vegyesfinanszírozási eszköz keretében – támogatott olyan tevékenységek, amelyek az uniós költségvetésből nyújtott nem visszafizetendő támogatási formákat és/vagy finanszírozási eszközöket ötvöznak fejlesztési vagy egyéb állami pénzügyi intézményektől, valamint kereskedelmi pénzügyi intézményektől és befektetőktől származó visszafizetendő támogatási formákkal;
- e) „átfogó hálózat”: az 1315/2013/EU rendelet II. fejezetével összhangban meghatározott közlekedési infrastruktúra;
- f) „törzshálózat”: az 1315/2013/EU rendelet III. fejezetével összhangban meghatározott közlekedési infrastruktúra;

²⁶

Az Európai Parlament és a Tanács 913/2010/EU rendelete (2010. szeptember 22.) a versenyképes áru fuvarozást szolgáló európai vasúti hálózatról (HL L 276., 2010.10.20., 22. o.).

- g) „törzshálózati folyosók”: a törzshálózat összehangolt megteremtését elősegítő és az 1315/2013/EU rendelet IV. fejezetében foglaltaknak megfelelő, e rendelet mellékletének III. részében foglalt jegyzékben szereplő eszköz;
- h) „határon átnyúló megújulóenergia-projekt”: tagállamok közötti vagy tagállamok és harmadik országok közötti együttműködési vagy másfajta megállapodás keretében kiválasztott vagy kiválasztásra jogosult a 2009/28/EK irányelv 6., 7., 9. vagy 11. cikkében meghatározottak szerint), az e rendelet mellékletének IV. részében meghatározott kritériumoknak megfelelő projekt a megújuló energiaforrások kiaknázásával kapcsolatos tervezés és megvalósítás terén;
- i) „digitális konnektivitási infrastruktúra”: nagyon nagy kapacitású hálózatok, 5G rendszerek, nagyon jó minőségű helyi vezeték nélküli konnektivitás, gerinchálózatok, valamint a közlekedési és energetikai infrastruktúrákhoz közvetlenül kapcsolódó operatív digitális platformok;
- j) „5G rendszerek”: a mobil és vezeték nélküli kommunikációs technológiákra vonatkozóan világszerte elfogadott szabványokon alapuló digitális infrastrukturális elemek, amelyeket olyan kiváló teljesítményjellemzőkkel rendelkező konnektivitási szolgáltatásokban és hozzáadott értéket képviselő szolgáltatásokban alkalmaznak, mint a nagyon nagy adatátviteli sebesség és kapacitás, az alacsony válaszidő, a nagy fokú megbízhatóság vagy az összekapcsolt eszközök nagy számának támogatása;
- k) „5G folyosó”: digitális konnektivitási infrastruktúrával, különösen 5G rendszerek által teljes körűen lefedett (közúti vagy vasúti) közlekedési útvonal, amely lehetővé tesz olyan, szinergiákon alapuló digitális szolgáltatásokat, mint az összekapcsolt és automatizált mobilitás vagy a hasonló intelligens vasúti mobilitási szolgáltatások;
- l) „a közlekedési és energetikai infrastruktúrákhoz közvetlenül kapcsolódó operatív digitális platformok”: kommunikációs infrastruktúrához csatlakoztatva működő, infokommunikációs technológiákon alapuló fizikai és virtuális erőforrások, melyek a közlekedési és/vagy energetikai infrastrukturális adatok áramlását, tárolását, feldolgozását és elemzését támogatják;
- m) „közös érdekű projekt”: az 1315/2013/EU rendeletben, a 347/2013/EU rendeletben vagy e rendelet 8. cikkében meghatározott projekt;
- n) „tanulmányok”: egy projekt végrehajtásának előkészítéséhez szükséges tevékenységek, például előkészületi, feltérképező, megvalósíthatósági, értékelő, tesztelő és hitelesítő tanulmányok – beleértve a szoftverekkel végzett tevékenységeket is –, valamint minden más ezt elősegítő technikai intézkedés, beleértve a kivitelezést megelőző, a projekt meghatározásához és végrehajtásához, valamint a finanszírozására vonatkozó döntésekhez szükséges olyan intézkedéseket, mint például a helyszíni feltárás és a finanszírozási konstrukció előkészítése;
- o) „társadalmi-gazdasági fókuszpontok”: olyan egységek, amelyek rendeltetésüknél, jellegüknél vagy elhelyezkedésüknél fogva közvetlenül vagy közvetetten jelentős társadalmi-gazdasági előnyöket biztosítanak a környező területek polgárai, üzleti világa és helyi közösségei számára;
- p) „harmadik ország”: olyan ország, amely nem tagja az Európai Uniónak;
- q) „nagyon nagy kapacitású hálózatok”: az (EU) 2018/XXX irányelv [az Európai Elektronikus Hírközlési Kódex] [2. cikkének (XX) bekezdésében] meghatározott nagyon nagy kapacitású hálózatok;

- r) „kivitelezés”: az összetevők, rendszerek és szolgáltatások – beleértve a szoftvereket is – beszerzése, leszállítása és telepítése, valamint a projekthez kapcsolódó fejlesztési, építési és üzembe helyezési tevékenységek elvégzése, továbbá a létesítmények átadása és a projekt elindítása.

3. cikk *Célkitűzések*

- (1) A program átfogó célja a transzeurópai hálózatok kiépítése és korszerűsítése a közlekedési, az energia- és a digitális ágazatban, valamint a megújuló energia területén folytatott, határon átnyúló együttműködés előmozdítása, figyelembe véve a hosszú távú dekarbonizációs kötelezettségvállalásokat és hangsúlyt fektetve az ágazatok közötti szinergiákra.
- (2) A program egyedi célkitűzései a következők:
- a) A közlekedési ágazatban:
- i. hozzájárulás a hatékony és összekapcsolt hálózatokra és az intelligens, fenntartható, inkluzív, biztonságos és zavartalan mobilitás infrastruktúráira vonatkozó közös érdekű projektek létrehozásához;
 - ii. a TEN-T hálózatok hozzáigazítása a katonai mobilitási igényekhez;
- b) Az energiaágazatban: hozzájárulás a belső energiapiac további integrációjára, a határokon és szektorokon átívelő hálózatok interoperabilitására, a dekarbonizáció előmozdítására és az ellátásbiztonság biztosítására vonatkozó közös érdekű projektek létrehozásához, valamint a határon átnyúló együttműködés elősegítéséhez a megújulóenergia-projektek terén;
- c) A digitális ágazatban: hozzájárulás a nagyon nagy kapacitású hálózatokra és az 5G rendszerekre vonatkozó közös érdekű projektek létrehozásához, az EU területén lévő digitális gerinchálózatok rezilienciájának és kapacitásának növeléséhez a szomszédos területekkel való összekapcsolás révén, továbbá a közlekedési és energiahálózatok digitalizálásához.

4. cikk *Költségvetés*

- (1) A program végrehajtására a 2021–2027 közötti időszakra megállapított pénzügyi keretösszeg folyó áron 42 265 493 000 EUR.
- (2) Ez az összeg a következőképpen oszlik meg:
- a) maximum 30 615 493 000 EUR a 3. cikk (2) bekezdésének a) pontjában említett egyedi célkitűzésekre, amelyből:
- i. 12 830 000 000 EUR az Európai stratégiai beruházások klaszterből;
 - ii. 11 285 493 000 EUR a Kohéziós Alapból átcsoportosítva kizárólag a Kohéziós Alapból támogatható tagállamok általi, e rendelettel összhangban való felhasználásra;
 - iii. 6 500 000 000 EUR a Védelem klaszterből a 3. cikk (2) bekezdése a) pontjának ii. alpontjában említett egyedi célkitűzésre;

- b) maximum 8 650 000 000 EUR a 3. cikk (2) bekezdésének b) pontjában említett egyedi célkitűzésekre, ebből maximum 10 % a határon átnyúló megújulóenergia-projektekre;
 - c) maximum 3 000 000 000 EUR a 3. cikk (2) bekezdésének c) pontjában említett egyedi célkitűzésekre.
- (3) A Bizottság a (2) bekezdés a) pontjának ii. alpontjában említett összegtől nem térhet el.
- (4) Az (1) bekezdésben említett összeg felhasználható a program végrehajtásához kapcsolódó technikai és igazgatási segítségnyújtásra, valamint ágazatspecifikus iránymutatásokra, így például előkészítő, nyomonkövetési, kontroll-, ellenőrzési és értékelési intézkedésekre, ideértve a vállalati információs és technológiai rendszereket. Ez az összeg felhasználható a projektek előkészítését támogató kísérő intézkedések finanszírozására is.
- (5) Az egy pénzügyi évnél hosszabb időn átívelő intézkedések költségvetési kötelezettségvállalásai felbonthatók több évre esedékes éves részletekre.
- (6) A költségvetési rendelet sérelme nélkül az első munkaprogramban szereplő projektek intézkedési kiadásai 2021. január 1-jétől számolhatók el.
- (7) A Kohéziós Alapból átcsoportosított összeg felhasználását e rendeletnek megfelelően kell végrehajtani, amennyiben a (8) bekezdés másként nem rendelkezik, és a 14. cikk (2) bekezdése b) pontjának sérelme nélkül.
- (8) A Kohéziós Alapból átcsoportosított összeg 30 %-át közvetlenül hozzáférhetővé kell tenni a Kohéziós Alapból történő támogatásra jogosult valamennyi tagállam számára közlekedési infrastrukturális projektek e rendelet szerinti finanszírozására, előnyben részesítve a határon átnyúló és a hiányzó összeköttetéseket. 2023. december 31-ig a finanszírozásra jogosult projektek kiválasztása során figyelembe kell venni a Kohéziós Alap szerinti nemzeti allokációkat az átcsoportosítandó források 70 %-a tekintetében. 2024. január 1-jétől kezdődően a programhoz átcsoportosított azon forrásokat, amelyeket nem kötöttek le egy adott közlekedési infrastrukturális projekthez, a Kohéziós Alapból történő támogatásra jogosult valamennyi tagállam számára hozzáférhetővé kell tenni közlekedési infrastrukturális projektek e rendelet szerinti finanszírozására.
- (9) A tagállamok részére megosztott irányítás keretében allokált források a tagállamok kérésére átcsoportosíthatók a programra. A Bizottság ezeket a forrásokat a költségvetési rendelet [62. cikke (1) bekezdésének a) pontjával] összhangban közvetlenül vagy 62. cikke (1) bekezdésének c) pontjával összhangban közvetve hajtja végre. Ezeket a forrásokat lehetőség szerint az érintett tagállam javára kell felhasználni.

5. cikk

A programhoz társult harmadik országok

- (1) A program nyitva áll az alábbi harmadik országok számára:
- a) az Európai Szabadkereskedelmi Társulás (EFTA) olyan tagjai, amelyek az Európai Gazdasági Térség (EGT) tagjai is, az Európai Gazdasági Térségről szóló megállapodásban meghatározott feltételekkel összhangban;

- b) csatlakozó országok, tagjelöltek és potenciális tagjelöltek az uniós programokban való részvételüknek a vonatkozó keretmegállapodásokban és társulási tanácsi határozatokban vagy hasonló megállapodásokban meghatározott általános alapelveivel és általános feltételeivel, valamint az Unióval kötött megállapodásaikban meghatározott egyedi feltételekkel összhangban;
 - c) az európai szomszédságpolitika hatálya alá tartozó országok az uniós programokban való részvételüknek a vonatkozó keretmegállapodásokban és társulási tanácsi határozatokban vagy hasonló megállapodásokban meghatározott általános alapelveivel és általános feltételeivel, valamint az Unió és az említett országok közötti megállapodásokban meghatározott egyedi feltételekkel összhangban;
 - d) egyéb harmadik országok, a harmadik ország uniós programokban való részvételét szabályozó egyedi megállapodásban meghatározott feltételekkel összhangban, feltéve, hogy a megállapodás:
 - méltányos egyensúlyt biztosít az uniós programokban részt vevő harmadik ország hozzájárulásai és a neki biztosított juttatások tekintetében;
 - meghatározza a programokban való részvétel feltételeit, beleértve az egyedi programokhoz való pénzügyi hozzájárulások és azok igazgatási költségeinek kiszámítását. Ezek a hozzájárulások a költségvetési rendelet [21. cikkének (5) bekezdésével] összhangban címzett bevételnek minősülnek;
 - nem ruház a harmadik országra döntéshozatali jogkört a programra vonatkozóan;
 - garantálja az Uniónak a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás biztosításához és a pénzügyi érdekeinek védelméhez való jogát.
- (2) Az (1) bekezdésben említett harmadik országok és az ilyen harmadik országokban működő szervezetek e rendelet szerint csak akkor részesülhetnek pénzügyi támogatásban, ha az elengedhetetlen az adott közös érdekű projekt céljainak eléréséhez, és csak a 19. cikkben említett munkaprogramokban meghatározott feltételekkel.

6. cikk

Az uniós finanszírozás végrehajtása és formái

- (1) A programot a költségvetési rendelettel összhangban közvetlen irányítással kell végrehajtani vagy közvetett irányítással a költségvetési rendelet [61. cikke (1) bekezdésének c) pontjában] említett szerveken keresztül.
- (2) A program a költségvetési rendeletben meghatározott bármely formában – különösen vissza nem térítendő támogatások és közbeszerzés formájában – nyújthat finanszírozást. Vegyesfinanszírozási műveletek keretében finanszírozási eszköz formájában is nyújtható finanszírozás. Az e program keretében elhatározott vegyesfinanszírozási műveleteket az InvestEU rendelettel és a költségvetési rendelet X. címével összhangban kell végrehajtani.
- (3) A Bizottság a program egy részének végrehajtására a költségvetési rendelet [69.] cikkének megfelelően végrehajtó ügynökségeket is felhatalmazhat, szem előtt tartva

a program optimális igazgatására és hatékonyságára vonatkozó, a közlekedési, az energia- és a digitális ágazatot érintő követelményeket.

- (4) Egy kölcsönös biztosítási mechanizmushoz való hozzájárulás lefedheti a pénzeszközök címzett általi visszafizettetésével összefüggő kockázatokat, és elegendő garanciának tekintendő a költségvetési rendelet értelmében. [A garanciaalapról szóló rendelet helyébe lépő] XXX rendelet [X. cikkében] meghatározott rendelkezések alkalmazandók.

7. cikk

Határon átnyúló megújulóenergia-projektek

- (1) A határon átnyúló megújulóenergia-projektek legalább két tagállam részvételével kell megvalósítani a 2009/28/EK irányelv 6., 7., 9. vagy 11. cikke szerinti, tagállamok közötti, illetve tagállamok és harmadik országok közötti együttműködési vagy másfajta megállapodás keretében. E projekteket az e rendelet mellékletének IV. részében meghatározott kritériumokkal és eljárásokkal összhangban kell azonosítani.
- (2) A Bizottság 2019. december 31-ig e rendelet 23. cikkének d) pontjával összhangban felhatalmazáson alapuló jogi aktust fogad el a kiválasztási kritériumok további meghatározása érdekében, és megállapítja a projektekre vonatkozó kiválasztási eljárás részleteit, továbbá közzéteszi a projektek – a melléklet IV. részében meghatározott – általános kritériumoknak való megfelelésére vonatkozó értékelése, valamint – a melléklet IV. része szerinti – általános költség-haszon elemzése módszertanát.
- (3) Jogosultak az e rendelet szerinti finanszírozásra a határon átnyúló megújulóenergia-projektek fejlesztésére és beazonosítására irányuló tanulmányok.
- (4) Uniós finanszírozásra jogosultak a határon átnyúló megújulóenergia-projektek a kivitelezés tekintetében, amennyiben teljesítik a következő kiegészítő feltételeket:
- a) a projektre vonatkozó, a melléklet IV. részének 3. pontja szerinti költség-haszon elemzés jelentős költségmegtakarítások és/vagy előnyök meglétét támasztja alá a rendszerintegráció, az ellátás biztonsága vagy az innováció tekintetében; és
 - b) a kérelmező igazolja, hogy a projekt a támogatás hiányában nem valósulhatna meg vagy gazdaságilag nem életképes. A szóban forgó elemzésnek figyelembe kell vennie a támogatási rendszerekből származó minden bevételt.
- (5) A kivitelezésre nyújtott támogatás összegének arányosnak kell lennie a melléklet IV. része 2. pontjának b) alpontjában említett költségmegtakarításokkal és/vagy hasznokkal, és nem haladhatja meg a projekt megvalósulásának vagy gazdasági életképességének biztosításához szükséges mértéket.

8. cikk

A digitális konnektivitási infrastruktúrával kapcsolatos, közös érdekű projektek

- (1) A digitális konnektivitási infrastruktúrával kapcsolatos, közös érdekű projekteknek hozzá kell járulniuk a 3 cikk (2) bekezdésének c) pontja szerinti egyedi célkitűzések eléréséhez.
- (2) E rendelet szerinti finanszírozásra jogosultak a digitális konnektivitási infrastruktúrával kapcsolatos, közös érdekű projektek fejlesztésére és azonosítására irányuló tanulmányok.

- (3) A 13. cikkben meghatározott odaítélési kritériumok sérelme nélkül a finanszírozási prioritást a következő szempontok figyelembevételével kell megállapítani:
- a) előnyben kell részesíteni a nagyon nagy kapacitású hálózatokhoz való hozzáférést elősegítő intézkedéseket, amelyek képesek gigabit alapú konnektivitást biztosítani a társadalmi-gazdasági fókuszpontok részére, figyelemmel e szereplők funkciójára, a konnektivitás által lehetővé tett digitális szolgáltatások és alkalmazások relevanciájára és a polgárok, az üzleti világ és a helyi közösségek számára potenciálisan biztosított társadalmi-gazdasági előnyökre, ideértve az esetleges tovagyrúzó pozitív konnektivitási hatásokat is, összhangban a melléklet V. részével;
 - b) a helyi közösségek nagyon jó minőségű helyi vezeték nélküli konnektivitásának biztosításához hozzájáruló intézkedések, összhangban a melléklet V. részével;
 - c) az 5G rendszerek kiépítéséhez hozzájáruló intézkedések esetében elsőbbséget kell adni az 5G folyosók kialakításának a fő szárazföldi közlekedési útvonalak mentén, ideértve a transzeurópai közlekedési hálózatokat. Figyelembe kell venni azt is, hogy az intézkedés milyen mértékben járul hozzá a lefedettség biztosításához a szinergiákon alapuló digitális szolgáltatások folyamatos nyújtását elősegítő fő közlekedési útvonalak mentén, maximalizálva a tovagyrúzó pozitív hatást a projekt megvalósítási területéhez közel eső területek és lakosságrészek tekintetében. A támogatásban részesíthető projektek indikatív listáját a melléklet V. része tartalmazza;
 - d) az Uniót harmadik országokkal összekapcsoló és az Unión belüli területek összekapcsoltságát megerősítő, határon átnyúló gerinchálózatok kiépítését célzó projekteket, ideértve a tenger alatti kábeleket, annak figyelembevételével kell előnyben kell részesíteni, hogy milyen mértékben járulnak hozzá az elektronikus kommunikációs hálózatok rezilienciájának és kapacitásának növeléséhez az Unió területén;
 - e) a nagyon nagy kapacitású hálózatokkal való lefedettség tekintetében a területek és lakosságrészek lefedését célzó intézkedések a projekt megvalósítását lehetővé tevő vissza nem térítendő támogatás intenzitásával fordított arányban élveznek prioritást, figyelembe véve a 14. cikkben meghatározott maximális társfinanszírozási arányokat. Figyelembe kell venni azt is, hogy az intézkedés milyen mértékben járul hozzá az átfogó lefedettség biztosításához egy bizonyos projektmegvalósítási területen, maximalizálva a tovagyrúzó pozitív hatást a projekt megvalósítási területéhez közel eső területek és lakosságrészek tekintetében;
 - f) az operatív digitális platformokat létrehozó projektek esetében előnyt élveznek a legmodernebb technológiákon alapuló intézkedések, figyelembe véve olyan szempontokat, mint az interoperabilitás, a kiberbiztonság, az adatvédelem és az adatok további felhasználása;
 - g) az alkalmazott technológia optimalitásának mértéke a konkrét projekt szempontjából, figyelemmel a legmodernebb technológiák között az adatáramlási kapacitás, az adatátviteli biztonság, a hálózati reziliencia és a költséghatékonyság szempontjából elérhető lehető legjobb egyensúlyra.

II. FEJEZET

TÁMOGATHATÓSÁG

9. cikk

Támogatható intézkedések

- (1) Kizárólag a 3. cikkben említett célkitűzések eléréséhez hozzájáruló intézkedések jogosultak támogatásra. Ilyen intézkedések lehetnek különösen tanulmányok, kivitelezés vagy egyéb kísérő intézkedések, melyek szükségesek a program és az ágazati iránymutatások irányításához és végrehajtásához.
- (2) A közlekedési ágazatban a következő intézkedések jogosultak az e rendelet alapján nyújtott uniós pénzügyi támogatásra:
 - a) A hatékony és összekapcsolt hálózatokra vonatkozó intézkedések:
 - i. az 1315/2013/EU rendelet III. fejezete szerinti törzshálózat kiépítését célzó intézkedések, beleértve az 1315/2013/EU rendelet II. mellékletében meghatározott, a törzshálózathoz tartozó városi csomópontokra, tengeri és belvízi kikötőkre, valamint vasúti-közúti terminálokra vonatkozó intézkedéseket. A törzshálózat kiépítését végrehajtó intézkedések magukban foglalhatnak kapcsolódó, az átfogó hálózaton elhelyezkedő elemeket is, amennyiben ez a beruházás optimalizálása érdekében és az e rendelet 19. cikkében említett munkaprogramokban meghatározott módzatokkal összhangban szükséges;
 - ii. az 1315/2013/EU rendelet II. fejezete szerinti átfogó hálózat határon átnyúló összeköttetéseit megvalósító intézkedések, különösen az e rendelet mellékletének III. részében felsorolt szakaszok;
 - iii. az 1315/2013/EU rendelet II. fejezete szerinti átfogó hálózathoz tartozó, a legkülső régiókban található szakaszok kiépítését célzó intézkedések, beleértve az 1315/2013/EU rendelet II. mellékletében meghatározott, az átfogó hálózathoz tartozó releváns városi csomópontokra, tengeri és belvízi kikötőkre, valamint vasúti-közúti terminálokra vonatkozó intézkedéseket;
 - iv. a transzeurópai közlekedési hálózatnak a szomszédos országok infrastruktúra-hálózataival történő összekapcsolását célzó közös érdekű projektek, az 1315/2013/EU rendelet 8. cikkének (1) bekezdésében meghatározottak szerint;
 - b) Az intelligens, fenntartható, inkluzív, biztonságos és zavartalan mobilitásra vonatkozó intézkedések:
 - i. az 1315/2013/EU rendelet 21. cikkében meghatározott tengeri gyorsforgalmi utakat támogató intézkedések;
 - ii. az 1315/2013/EU rendelet 31. cikkének megfelelően a telematikai alkalmazásokat támogató, köztük biztonsági célokat szolgáló intézkedések;
 - iii. az 1315/2013/EU rendelet 32. cikkének megfelelően az áru fuvarozási szolgáltatásokat támogató intézkedések;

- iv. az 1315/2013/EU rendelet 33. cikkének megfelelően az új technológiákat és az innovációt (többek között az automatizálást, a fejlett közlekedési szolgáltatásokat, a modális integrációt és az alternatív tüzelőanyagok infrastruktúráját) támogató intézkedések;
 - v. interoperabilitási akadályokat elhárító intézkedések, különösen ha ezek a folyosók/hálózatok működésére is kihatnak;
 - vi. az 1315/2013/EU rendelet 34. cikkének megfelelően a biztonságos és zavartalan infrastruktúrát és mobilitást – többek között közútbiztonságot – eredményező intézkedések;
 - vii. a közlekedési infrastruktúra éghajlatváltozással és természeti katasztrófákkal szembeni rezilienciáját javító intézkedések;
 - viii. az 1315/2013/EU rendelet 37. cikkének megfelelően a közlekedési infrastruktúrához való hozzáférést minden felhasználó tekintetében javító intézkedések;
 - ix. a közlekedési infrastruktúra hozzáférhetőségét és rendelkezésre állását a biztonsági és polgárvédelmi szempontok tekintetében javító intézkedések.
- c) A 3. cikk (2) bekezdése a) pontjának ii. alpontjában említett egyedi célkitűzések: olyan intézkedések vagy egy intézkedésen belüli speciális tevékenységek, amelyek a TEN-T hálózat közlekedési infrastruktúrájának a katonai követelményekhez történő hozzáigazítását támogatják oly módon, hogy az alkalmas legyen polgári-katonai kettős felhasználásra.
- (3) Az energiaágazatban a következő intézkedések jogosultak az e rendelet alapján nyújtott uniós pénzügyi támogatásra:
- a) a 347/2013/EU rendelet 14. cikkében meghatározott közös érdekű projektekhez kapcsolódó intézkedések;
 - b) az e rendelet mellékletének IV. részében meghatározott határon átnyúló megújulóenergia-projektek támogató intézkedések, ideértve e projektek tervezését is, feltéve, hogy teljesülnek az e rendelet 7. cikkében megállapított feltételek.
- (4) A digitális ágazatban a következő intézkedések jogosultak az e rendelet alapján nyújtott uniós pénzügyi támogatásra:
- a) a társadalmi-gazdasági fókuszpontok gigabitalapú konnektivitását támogató intézkedések;
 - b) a helyi közösségek ingyenes és diszkriminatív feltételektől mentes, nagyon jó minőségű helyi vezetékek nélküli konnektivitásának biztosítását támogató intézkedések;
 - c) minden fő szárazföldi közlekedési útvonal – köztük a transzeurópai közlekedési hálózatok – 5G rendszerekkel történő hiánytalan lefedéséhez hozzájáruló intézkedések;
 - d) a tagállamok közötti, illetve az Unió és harmadik országok közötti gerinchálózat (köztük tenger alatti kábelek) kiépítését támogató intézkedések;
 - e) az európai háztartások nagyon nagy kapacitású hálózatokhoz való hozzáférését elősegítő intézkedések;

- f) határon átnyúló közlekedési és energetikai projektekhez kapcsolódó digitális konnektivitási infrastruktúra-követelményeket végrehajtó és/vagy a közlekedési és energetikai infrastruktúrákhoz közvetlenül kapcsolódó operatív digitális platformokat támogató intézkedések.

A melléklet V. része tartalmazza a digitális ágazat támogatásra jogosult projektjeinek indikatív listáját.

10. cikk Szinergiák

- (1) Jogosultak az e rendelet szerinti uniós pénzügyi támogatásra azon intézkedések, amelyek legalább két ágazatban járulnak hozzá a 3 cikk (2) bekezdésének a), b) és c) pontjának megfelelő egy vagy több célkitűzés eléréséhez. Az ilyen intézkedéseket különleges odaítélési kritériumokat tartalmazó, legalább két ágazatot érintő speciális ágazatközi munkaprogram segítségével kell végrehajtani, és az érintett ágazatok költségvetési hozzájárulásaiból kell finanszírozni.
- (2) A közlekedési, az energia- vagy a digitális ágazatra vonatkozó, a 9. cikknek megfelelően támogatható intézkedések magukban foglalhatnak olyan kiegészítő elemeket, amelyek nem feltétlenül kapcsolódnak a 9. cikk (2), (3) vagy (4) bekezdése szerint támogatható intézkedésekhez, feltéve, hogy ezek az elemek megfelelnek az alábbi követelmények mindegyikének:
- a) a kiegészítő elemek költsége nem haladja meg az intézkedés teljes elszámolható költségének 20 %-át; és
 - b) a kiegészítő elemek a közlekedési, az energia- vagy a digitális ágazattal kapcsolatosak; és
 - c) a kiegészítő elemek jelentősen fokozzák az intézkedés által biztosított társadalmi-gazdasági, éghajlat-politikai vagy környezeti előnyöket.

11. cikk Részvételre jogosult jogalanyok

- (1) A költségvetési rendelet [197.] cikkében említett feltételeken túl az ebben a cikkben foglalt részvételi feltételek alkalmazandók.
- (2) Az alábbi jogalanyok jogosultak részvételre:
- a) a valamely tagállamban letelepedett jogalany;
 - b) a programhoz társult valamely harmadik országban letelepedett jogalany;
 - c) az uniós jog szerint létrejött jogalanyok és nemzetközi szervezetek, amennyiben a munkaprogramok rendelkeznek részvételükről.
- (3) Természetes személyek nem jogosultak részvételre.
- (4) A programhoz nem társult harmadik országban letelepedett jogalanyok kivételesen akkor jogosultak a program keretében történő támogatásra, amennyiben ez elengedhetetlen egy közös érdekű projekt vagy határon átnyúló megújulóenergia-projekt célkitűzéseinek eléréséhez.
- (5) A 19. cikkben említett munkaprogramok előírhatják, hogy kizárólag olyan pályázatok támogathatók, amelyeket egy vagy több tagállam, vagy – az érintett

tagállamok egyetértésével – nemzetközi szervezetek, közös vállalkozások, illetve köz- vagy magánvállalkozások vagy -szervek nyújtanak be.

III. FEJEZET

VISSZA NEM TÉRÍTENDŐ TÁMOGATÁSOK

12. cikk

Vissza nem térítendő támogatások

A program keretében nyújtott vissza nem térítendő támogatások odaítélésére és kezelésére a költségvetési rendelet [VIII.] címével összhangban kerül sor.

13. cikk

Odaítélési feltételek

- (1) Az odaítélési feltételeket a 19. cikkben említett munkaprogramokban és a pályázati felhívásokban a következő elemek értelemszerű figyelembevételével kell meghatározni:
 - a) gazdasági, társadalmi és környezeti hatások (költségek és hasznok);
 - b) innovációs, biztonsági, interoperabilitási és hozzáférési szempontok;
 - c) határon átnyúló dimenzió;
 - d) a közlekedési, az energia- és a digitális ágazat közötti szinergiák;
 - e) az intézkedés előrehaladottsági foka a projektfejlesztés tekintetében;
 - f) a javasolt végrehajtási terv megalapozottsága;
 - g) az uniós pénzügyi támogatás katalizátorhatása a beruházásokra;
 - h) pénzügyi akadályok – például nem kielégítő gazdasági életképesség vagy a piaci források hiánya – leküzdésének szükségessége;
 - i) összhang az uniós és nemzeti energetikai és éghajlat-politikai tervekkel.
- (2) A pályázatok odaítélési kritériumok szerinti értékelésekor – adott esetben – az éghajlatváltozás kedvezőtlen hatásaival szembeni rezilienciát is figyelembe kell venni egy éghajlattal szembeni sebezhetőségre és éghajlati kockázatokra vonatkozó elemzés keretében, amely kitér a megfelelő alkalmazkodási intézkedésekre is.
- (3) A pályázatok odaítélési kritériumok szerinti értékelésének biztosítania kell, hogy amennyiben a munkaprogramokban szerepelnek a programból támogatandó helymeghatározási, navigációs és időmeghatározási (PNT) technológiát magukban foglaló intézkedések, akkor azoknak technikailag kompatibilisnek kell lenniük az EGNOS/Galileo és a Kopernikusz programmal.
- (4) A közlekedési ágazat esetében a pályázatok (1) bekezdésben említett odaítélési kritériumok szerinti értékelésének – adott esetben – biztosítania kell, hogy a javasolt intézkedések összhangban legyenek az 1315/2013/EU rendelet 47. cikke szerinti folyosókra vonatkozó munkatervekkel és végrehajtási jogi aktusokkal, továbbá az értékelésnek az említett rendelet 45. cikke (8) bekezdésének megfelelően figyelembe kell vennie a felelős európai koordinátor véleményét.

- (5) A határon átnyúló megújulóenergia-projektekkel kapcsolatos intézkedések esetében a munkaprogramokban meghatározott odaítélési kritériumoknak és a pályázati felhívásoknak figyelembe kell venniük a 7. cikk (4) bekezdésében meghatározott feltételeket.
- (6) A digitális konnektivitásra vonatkozó közös érdekű projektekkel kapcsolatos intézkedések esetében a munkaprogramokban meghatározott odaítélési kritériumoknak és a pályázati felhívásoknak figyelembe kell venniük a 8. cikk (3) bekezdésében meghatározott feltételeket.

14. cikk

Társfinanszírozási arányok

- (1) Tanulmányok esetében az uniós pénzügyi támogatás összege nem haladhatja meg az összes elszámolható költség 50 %-át. A Kohéziós Alapból átcsoportosított összegből finanszírozott tanulmányok esetében a maximális társfinanszírozási arányoknak a (2) bekezdés b) pontjában meghatározottak szerint meg kell egyezniük a Kohéziós Alapra vonatkozó maximális társfinanszírozási arányokkal.
- (2) A közlekedési ágazatbeli kivitelezéseket illetően a következő maximális társfinanszírozási arányokat kell alkalmazni:
- a) a 3. cikk (2) bekezdésének a) pontjában említett egyedi célkitűzésekkel kapcsolatos kivitelezés esetében az uniós pénzügyi támogatás összege nem haladhatja meg az összes elszámolható költség 30 %-át. Legfeljebb 50 %-ra emelhető a társfinanszírozási arány a következő esetekben: határon átnyúló összeköttetésekkel kapcsolatos intézkedések az e bekezdés c) pontjában meghatározott feltételekkel; telematikai alkalmazási rendszerekkel kapcsolatos intézkedések; az új technológiákat és az innovációt támogató intézkedések; az infrastruktúra biztonságának javítását a kapcsolódó uniós szabályozásnak megfelelően támogató intézkedések; valamint a legkülső régiókban megvalósítandó intézkedések;
 - b) a Kohéziós Alapból átcsoportosított összeget illetően a maximális társfinanszírozási arányoknak meg kell egyezniük a Kohéziós Alapra vonatkozóan az (EU) XXX rendeletben [CPR] említett maximális társfinanszírozási arányokkal. A társfinanszírozási arány legfeljebb 85 %-ra emelhető a határon átnyúló összeköttetésekkel kapcsolatos intézkedések esetében, az e bekezdés c) pontjában meghatározott feltételekkel;
 - c) a határon átnyúló összeköttetésekkel kapcsolatos intézkedések esetében az a) és a b) pont szerinti megnövelt maximális társfinanszírozási arány csak olyan intézkedésekre vonatkozik, amelyeknél a tervezés és a végrehajtás tekintetében igen nagy fokú az integráció a 13. cikk (1) bekezdésének c) pontjában említett odaítélési kritérium tekintetében, különösen ha az egyetlen projektvállalkozás, egy közös irányítási struktúra és egy bilaterális jogi keret, vagy a 1315/2013/EU rendelet 47 cikke szerinti végrehajtási jogi aktus révén valósul meg.
- (3) Az energiaágazatbeli kivitelezéseket illetően a következő maximális társfinanszírozási arányokat kell alkalmazni:
- a) a 3. cikk (2) bekezdésének b) pontjában említett egyedi célkitűzésekkel kapcsolatos kivitelezések esetében az uniós pénzügyi támogatás összege nem haladhatja meg az összes elszámolható költség 50 %-át.

- b) a társfinanszírozási arány legfeljebb 75 %-ra növelhető a közös érdekű projektek kidolgozásához hozzájáruló azon intézkedések esetében, amelyek a 347/2013/EU rendelet 14. cikkének (2) bekezdésében említett bizonyítékok alapján magas fokú ellátásbiztonságot eredményeznek regionális vagy uniós szinten, erősítik az uniós szolidaritást, vagy pedig rendkívül innovatív megoldásokat alkalmaznak.
- (4) A digitális ágazatbeli kivitelezéseket illetően a következő maximális társfinanszírozási arányokat kell alkalmazni: a 3. cikk (2) bekezdésének c) pontjában említett egyedi célkitűzésekkel kapcsolatos kivitelezések esetében az uniós pénzügyi támogatás összege nem haladhatja meg az összes elszámolható költség 30 %-át. Legfeljebb 50 %-ra emelhető a társfinanszírozási arány az erős határon átnyúló dimenzióval rendelkező intézkedések esetében, amilyen a fő szárazföldi közlekedési útvonalak 5G rendszerekkel történő hiánytalan lefedése vagy a gerinchálózatok tagállamok közötti, illetve az Unió és harmadik országok közötti kiépítése; továbbá a társadalmi-gazdasági fókuszpontok gigabit alapú konnektivitását végrehajtó intézkedések esetében a társfinanszírozási arány legfeljebb 75 % lehet. A helyi közösségek helyi vezeték nélküli konnektivitásának biztosításával kapcsolatos intézkedések az elszámolható költségek legfeljebb 100 %-áig finanszírozhatók uniós pénzügyi támogatásból, a társfinanszírozás elvének sérelme nélkül.
- (5) A 10. cikkben említett ágazatközi munkaprogramok alapján kiválasztott intézkedésekre alkalmazandó maximális társfinanszírozási arány a legmagasabb társfinanszírozási arány, amely az érintett ágazatokban alkalmazandó.

15. cikk

Elszámolható költségek

A költségvetési rendelet [186.] cikkében meghatározott feltételeken túl az alábbi költségelszámolási feltételek alkalmazandók:

- a) kizárólag a tagállamokban felmerült kiadások számolhatók el, kivéve, ha egy közös érdekű projekt vagy egy határon átnyúló megújulóenergia-projekt e rendelet 5 cikkének vagy 11. cikke (4) bekezdésének megfelelően egy vagy több harmadik ország területét vagy a nemzetközi vizeket is érinti, és ha az intézkedés nélkülözhetetlen az adott projekt célkitűzéseinek megvalósításához;
- b) a kedvezményezett által tőkekiadásként kezelt eszköz-, létesítmény- és infrastrukturális költség teljes egészében elszámolható;
- c) a földvásárlással kapcsolatos kiadások nem számolhatók el;
- d) az elszámolható költségek nem foglalhatják magukban a hozzáadottérték-adót (héta).

16. cikk

A vissza nem térítendő támogatások más finanszírozási forrásokkal való kombinálása

- (1) A vissza nem térítendő támogatások kombinálhatók olyan finanszírozásokkal, amelyek az Európai Beruházási Banktól vagy a nemzeti fejlesztési bankoktól, illetve egyéb fejlesztési és állami pénzügyi intézményektől, valamint magán pénzügyi intézményektől és magánszektorbeli beruházóktól, köztük köz- és magánszféra partnerektől származnak.
- (2) Az (1) bekezdésben említett támogatások célzott pályázati felhívások keretében is végrehajthatók.

17. cikk

A vissza nem térítendő támogatások csökkentése vagy megszüntetése

- (1) A költségvetési rendelet [131. cikkének (4) bekezdésében] meghatározott indokokon túl a vissza nem térítendő támogatás összege az alábbi indokok alapján csökkenthető:
 - a) az intézkedés a vissza nem térítendő támogatásra vonatkozó megállapodásban megjelölt kezdő időponttól számított egy éven belül nem kezdődött meg;
 - b) az intézkedés előrehaladásának vizsgálatát követően megállapítható, hogy az intézkedés végrehajtása olyan jelentős késedelmet szenvedett, hogy célkitűzései valószínűleg nem valósulnak meg.
- (2) A vissza nem térítendő támogatásra vonatkozó megállapodás az (1) bekezdésben meghatározott indokok alapján felmondható.

18. cikk

Kumulatív, kiegészítő és kombinált finanszírozás

- (1) A program keretében hozzájárulásban részesült intézkedés kaphat hozzájárulást bármely más uniós programból is, többek között a megosztott irányítás alá tartozó alapokból, amennyiben a hozzájárulások nem ugyanazokat a költségeket fedezik. Az intézkedéshez való konkrét hozzájárulás tekintetében a hozzájárulást nyújtó uniós program szabályait kell alkalmazni. A kumulatív finanszírozás nem haladhatja meg az intézkedés teljes elszámolható költségét, és a különböző uniós programokból származó támogatás arányosan, a támogatás feltételeit meghatározó dokumentumokkal összhangban számítható ki.
- (2) Azon intézkedések, amelyek megfelelnek a következő kumulatív feltételeknek:
 - a) a program szerinti pályázati kiírás keretében kerültek értékelésre;
 - b) megfelelnek a szóban forgó pályázati kiírás minimális minőségi elvárásainak;
 - c) a szóban forgó pályázati kiírás alapján forráshiány miatt nem támogathatók,támogatást kaphatnak az Európai Regionális Fejlesztési Alapból vagy a Kohéziós Alapból az (EU) XXX rendelet [CPR] [67. cikkének (5) bekezdésével összhangban], feltéve, hogy megfelelnek az érintett program célkitűzéseinek. Ilyenkor a támogatást nyújtó alap szabályai alkalmazandók.

IV. FEJEZET

PROGRAMOZÁS, NYOMON KÖVETÉS, ÉRTÉKELÉS ÉS ELLENŐRZÉS

19. cikk

Munkaprogramok

- (1) A programot a költségvetési rendelet 110. cikkében említett munkaprogramok segítségével kell végrehajtani. A munkaprogram adott esetben meghatározza a vegyesfinanszírozási műveletekre fenntartott teljes összeget.
- (2) A munkaprogramokat a Bizottság fogadja el végrehajtási jogi aktussal. E végrehajtási jogi aktusokat az e rendelet 22. cikkében említett vizsgálóbizottsági eljárásnak megfelelően kell elfogadni.

20. cikk
Nyomon követés és jelentéstétel

- (1) A programnak a 3. cikkben meghatározott általános és egyedi célkitűzései terén elért előrelépésekről történő jelentéstételhez használandó mutatókat a melléklet I. része tartalmazza.
- (2) Annak érdekében, hogy hatékonyan lehessen értékelni a programcélok terén elért előrelépéseket, a Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a 24. cikknek megfelelően felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el a melléklet I. részének a mutatók felülvizsgálata vagy kiegészítése céljából történő módosítására, amennyiben szükséges, valamint e rendeletnek a nyomonkövetési és értékelési keretre vonatkozó rendelkezésekkel való kiegészítésére.
- (3) A teljesítményjelentési rendszer biztosítja, hogy a program végrehajtásának nyomon követésére vonatkozó adatokat és az eredményeket hatékonyan, eredményesen és időben összegyűjtsék. Ennek érdekében az uniós pénzeszközök címzettjei és – adott esetben – a tagállamok számára arányos jelentéstételi követelményeket kell megállapítani.

21. cikk
Értékelés

- (1) Az értékeléseket időben kell elvégezni ahhoz, hogy a döntéshozatali folyamatban felhasználhatók legyenek.
- (2) A program időközi értékelését a program végrehajtásáról rendelkezésre álló elegendő információ birtokában, de legkésőbb négy évvel a program végrehajtásának kezdetét követően kell elvégezni.
- (3) A program végrehajtásának végén, de legkésőbb négy évvel a(z) 1. cikkben meghatározott időszak végét követően a Bizottság elvégzi a program végső értékelését.
- (4) A Bizottság az értékelések megállapításait saját észrevételei kíséretében közli az Európai Parlamenttel, a Tanáccsal, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottsággal és a Régiók Bizottságával.

22. cikk
Bizottsági eljárás

- (1) A Bizottságot a CEF koordinációs bizottsága segíti. Ez a bizottság a 182/2011/EU rendelet szerinti bizottságnak minősül.
- (2) Az e bekezdésre történő hivatkozáskor a 182/2011/EU rendelet 5. cikkét kell alkalmazni.

23. cikk
Felhatalmazáson alapuló jogi aktusok

A Bizottság jogosult arra, hogy e rendelet 24. cikkének megfelelően felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el a következők érdekében:

- a) a melléklet I. részének a mutatók tekintetében való módosítása, valamint egy nyomonkövetési és értékelési keret létrehozása;

- b) a melléklet II. részének a 3 cikk a) pontjának i. alpontjában meghatározott egyedi célkitűzések rendelkezésére álló költségvetési források indikatív százalékos részarányai tekintetében történő módosítása;
- c) a melléklet III. részének a törzshálózati folyosók és az előre meghatározott szakaszok, illetve az átfogó hálózaton található előre meghatározott szakaszok meghatározása tekintetében történő módosítása;
- d) a melléklet IV. részének a határon átnyúló megújulóenergia-projektek azonosítása tekintetében történő módosítása;
- e) a melléklet V. részének a közös érdekű digitális konnektivitási projektek azonosítása tekintetében történő módosítása.

24. cikk

A felhatalmazás gyakorlása

- (1) A felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozóan a Bizottság részére adott felhatalmazás gyakorlásának feltételeit ez a cikk határozza meg.
- (2) A Bizottságnak a 23. cikkben említett, felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadására vonatkozó felhatalmazása a 2028. december 31-ig terjedő időszakra szól.
- (3) Az Európai Parlament vagy a Tanács bármikor visszavonhatja a 23. cikkben említett felhatalmazást. A visszavonásról szóló határozat megszünteti az abban meghatározott felhatalmazást. A határozat az Európai Unió Hivatalos Lapjában való kihirdetését követő napon, vagy a benne megjelölt későbbi időpontban lép hatályba. A határozat nem érinti a már hatályban lévő, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok érvényességét.
- (4) A felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadása előtt a Bizottság a jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodásban foglalt elveknek megfelelően konzultál az egyes tagállamok által kijelölt szakértőkkel.
- (5) A Bizottság a felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadását követően haladéktalanul és egyidejűleg értesíti arról az Európai Parlamentet és a Tanácsot.
- (6) A 23. cikk értelmében elfogadott, felhatalmazáson alapuló jogi aktus csak akkor lép hatályba, ha az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a jogi aktusról való értesítését követő két hónapon belül sem az Európai Parlament, sem a Tanács nem emelt ellene kifogást, illetve ha az említett időtartam lejártát megelőzően mind az Európai Parlament, mind a Tanács arról tájékoztatta a Bizottságot, hogy nem fog kifogást emelni. Az Európai Parlament vagy a Tanács kezdeményezésére ez az időtartam két hónappal meghosszabbodik.

25. cikk

Tájékoztatás, kommunikáció és közzététel

- (1) Az uniós finanszírozás címzettjei elismerik az uniós finanszírozás eredetét, és (különösen az intézkedések és azok eredményeinek népszerűsítésekor) gondoskodnak annak láthatóságáról azáltal, hogy következetes, hatékony és arányos módon célzott információkat juttatnak el többféle közönségnek, köztük a médiának és a nyilvánosságnak.

- (2) A Bizottság tájékoztatási és kommunikációs tevékenységeket végez a programhoz, valamint annak intézkedéseivel és eredményeivel kapcsolódóan. A programhoz allokált pénzügyi forrásokat ezenfelül az Unió azon politikai prioritásaira vonatkozó intézményi kommunikáció költségeinek fedezésére is kell fordítani, amelyek kapcsolódnak a 3. cikkben említett célkitűzésekhez.

26. cikk

Az Unió pénzügyi érdekeinek védelme

Amennyiben egy harmadik ország nemzetközi megállapodás vagy bármely más jogi eszköz alapján részt vesz a programban, az érintett harmadik országnak biztosítani kell az engedélyezésre jogosult tisztviselő, az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) és az Európai Számvevőszék számára a hatáskörük hiánytalan gyakorlásához szükséges jogokat és hozzáférést. Az OLAF esetében e jogok közé tartozik az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) által lefolytatott vizsgálatokról szóló 883/2013/EU, Euratom európai parlamenti és tanácsi rendeletben előírt vizsgálatok – köztük például helyszíni ellenőrzések és szemlék – lefolytatásához való jog is.

VI. FEJEZET

ÁTMENETI ÉS ZÁRÓ RENDELKEZÉSEK

27. cikk

Hatályon kívül helyezés és átmeneti rendelkezések

- (1) Az 1316/2013/EU rendeletet és a 283/2014/EU rendeletet hatályon kívül kell helyezni.
- (2) Az (1) bekezdés sérelme nélkül ez a rendelet nem érinti az 1316/2013/EU rendelet szerinti intézkedések lezárásig történő folytatását vagy módosítását, és az továbbra is alkalmazandó az érintett intézkedésekre azok lezárásáig.
- (3) A program pénzügyi keretösszegéből a program és annak elődje, az 1316/2013/EU rendelet szerinti Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz alapján elfogadott intézkedések közötti átmenet biztosításához szükséges technikai és igazgatási segítségnyújtási kiadások is fedezhetők.
- (4) A 2027. december 31-ig be nem fejezett intézkedésekkel kapcsolatos igazgatási feladatok ellátása céljából szükség esetén előirányzatok állíthatók be a 2027 utáni költségvetésbe az e rendelet 4. cikkének (5) bekezdésében meghatározott kiadások fedezésére.

28. cikk

Hatálybalépés

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő napon lép hatályba.

Ezt a rendeletet 2021. január 1-jétől kell alkalmazni.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.
Kelt Brüsszelben, -án/-én.

az Európai Parlament részéről
az elnök

a Tanács részéről
az elnök

PÉNZÜGYI KIMUTATÁS

1. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI

- 1.1. A javaslat/kezdemenyezés címe
- 1.2. Az érintett szakpolitikai terület(ek) *(programklaszter)*
- 1.3. A javaslat/kezdemenyezés típusa
- 1.4. A javaslat/kezdemenyezés indoklása
- 1.5. Az intézkedés és a pénzügyi hatás időtartama
- 1.6. Tervezett irányítási módszer(ek)

2. IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK

- 2.1. A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések
- 2.2. Irányítási és kontrollrendszer
- 2.3. A csalások és a szabálytalanságok megelőzésére vonatkozó intézkedések

3. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA

- 3.1. A többéves pénzügyi keret mely fejezetét/fejezeteit és a költségvetés mely kiadási tételét/tételeit érintik a kiadások?
- 3.2. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás
 - 3.2.1. *A kiadásokra gyakorolt becsült hatás összegzése*
 - 3.2.2. *Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás*
 - 3.2.3. *Harmadik felek részvétele a finanszírozásban*
- 3.3. A bevételre gyakorolt becsült hatás

PÉNZÜGYI KIMUTATÁS

1. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI

1.1. A javaslat/kezdemenyezés címe

Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz létrehozásáról, valamint az 1316/2013/EU és a 283/2014/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről

1.2. Az érintett szakpolitikai terület(ek) (Programklaszter)

Európai stratégiai beruházások

1.3. A javaslat/kezdemenyezés a következőre irányul:

☐ új intézkedés

☐ kísérleti projektet / előkészítő intézkedést követő új intézkedés⁴²

☒ jelenlegi intézkedés meghosszabbítása

☐ egy vagy több intézkedés összevonása vagy átcsoportosítása egy másik/új intézkedésre

1.4. A javaslat/kezdemenyezés indoklása

1.4.1. Rövid vagy hosszú távon kielégítendő szükséglet(ek) a kezdeményezés végrehajtásának részletes ütemtervével

A 2014-ben létrehozott Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz (CEF) a transzeurópai hálózatokba (TEN) irányuló beruházásokat támogatja a közlekedési, az energia- és a digitális ágazatban. Kulcsfontosságú program, amely releváns uniós prioritásokat támogat, különösen a munkahelyteremtést, a növekedést és a beruházásokat, az energiauniót, a digitális egységes piacot, az éghajlat-politikát, a szociális Európát, az egységes piacot és a kereskedelmet. A CEF a vonatkozó ágazati iránymutatásokon nyugszik.

A CEF 2014–2020 közötti végrehajtásával kapcsolatos pozitív tapasztalatokra alapozva a Bizottság a 2021–2027-es többéves pénzügyi keret előkészítésére irányuló átfogó politikai folyamat keretében javaslatot terjeszt elő a CEF folytatására. Az új program kialakítása és hatályának meghatározása során figyelembevételre kerülnek a változó szakpolitikai prioritások és a Bizottság központi szolgálatait által adott általános egyszerűsítési iránymutatások.

Bár a program fő prioritásai továbbra is a transzeurópai hálózatok maradnak, a CEF hatálya 2020 után az energiaágazat esetében ki fog terjedni a megújuló energia területén folytatott, határon átnyúló együttműködésre, a digitális ágazat tekintetében pedig újbóli meghatározásra kerül, kiegészítendő az új Digitális Európa programot. Konkrétabban:

A közlekedési ágazatban a CEF hozzájárul a transzeurópai közlekedési hálózat mindkét rétegének kiépítéséhez: a TEN-T törzshálózatéhoz 2030-ig, illetve a TEN-T átfogó hálózatéhoz 2050-ig. A CEF támogatja továbbá európai forgalomirányítási rendszerek kialakítását minden közlekedési mód tekintetében, és segíti az EU

⁴²

A költségvetési rendelet 58. cikke (2) bekezdésének a) vagy b) pontja szerint.

átállítását a tiszta és összekapcsolt mobilitásra. Szükség esetén támogatja a TEN-T hálózat katonai mobilitási követelményekhez történő hozzáigazítását is.

Az energiaágazatban a CEF hozzájárul a TEN-E hálózat befejezéséhez a belső energiapiac további integrációjára és a határokon és szektorokon átívelő hálózatok interoperabilitására vonatkozó közös érdekű projektek kifejlesztésével. Emellett a CEF ösztönzi a tagállamok együttműködését a határon átnyúló megújulóenergia-projektek tervezése és kiépítése terén, hozzájárulva ezzel a 2030-as cél költséghatékony eléréséhez.

A digitális ágazatban a CEF hozzájárul a gigabitalapú társadalom stratégiában meghatározott digitális konnektivitási célkitűzések eléréséhez, az uniós digitális hálózatok ellenálló képességének és kapacitásának növeléséhez a nemzetközi összeköttetések megteremtése révén, valamint az energia- és mobilitási hálózatok digitalizálásához a határon átnyúló szolgáltatásoknak a szóban forgó két területen való lehetővé tétele érdekében.

A program végrehajtási módját illetően a javaslat szerint a program hatékony és célzott működtetését a Bizottság közvetlen irányítása alatt kell folytatni. Az irányítás esetleges újbóli átruházása az Innovációs és Hálózati Projektek Végrehajtó Ügynökségre (INEA)⁴³ a költség-haszon elemzés eredményétől és a vonatkozó határozatoktól függ. A hatékonyság, a nagyobb rugalmasság, a koherencia és a szinergiák, az egyszerűsítés és a teljesítményközpontúság érdekében minden szükséges kiigazítást el kell végezni az új struktúra megfelelő kezeléséhez.

A cél, hogy 2021-es elindulását követően a program azonnal működőképes legyen. A CEF időben történő elindítása és az uniós forrásoknak a kedvezményezettek számára való mielőbbi allokálása intenzív előkészítési munkát igényel a kezdeti szakaszban. A projekttervezetek megfelelő kidolgozásának és a munkaprogramok/pályázati felhívások időben történő előkészítésének mindegyik CEF-ágazat esetében előfeltétele a közvetlenül érintett szolgálatok közötti hatékony koordináció (ideértve a kohéziós keret sajátosságait, a szinergiacélú pályázati felhívásokat, a támogatások kombinálását vagy ötvözését nem uniós pénzügyi eszközökkel stb.).

- 1.4.2. *Az Unió részvételéből származó hozzáadott érték (adódhat többek között a koordinációból eredő előnyökből, a jogbiztonságból, a fokozott hatékonyságból vagy a kiegészítő jellegből). E pontban „az Unió részvételéből származó hozzáadott érték” azt az uniós részvételből adódó értéket jelenti, amely többletként jelentkezik ahhoz az értékhez képest, amely a tagállamok egyedüli fellépése esetén jött volna létre.*

Az uniós szintű fellépés indokai (előzetes)

Az EUMSZ 171. cikke felhatalmazza az Uniót a transzeurópai hálózatok infrastruktúráját érintő közös érdekű projektek meghatározására, ugyanakkor a végrehajtási mód megválasztását a tagállamokra bízta. Ugyanez a cikk felhatalmazza az Uniót a közös érdekű projektek támogatására.

A 2014–2020 közötti időszakban a CEF program a Szerződés említett cikkeinek megfelelően támogatta a közlekedési, energetikai és digitális infrastruktúrába történő beruházásokat. A transzeurópai hálózatok beruházási igénye 2020 után is megmarad, miközben a problémák nagyságrendje meghaladja a tagállami szinten rendelkezésre

⁴³

Lásd az 1.6. szakaszt.

álló források mértékét. A TEN-projektek jellegüknél fogva csakugyan uniós jelentőségűek, tehát uniós szinten hatékonyabbak kezelhetők; ez pedig a tagállamok összefogása miatt általában véve nagyobb előnyöket, gyorsabb végrehajtást és kisebb költségeket eredményez. Ezért az uniós szintű fellépés ezen a területen indokolt.

A 2020 utáni időszakra vonatkozó kibővített CEF program biztosítja a szükséges keretet a transzeurópai közlekedési, energetikai és digitális infrastruktúra további uniós támogatásához. Az uniós pénzügyi támogatás az alábbi okok miatt szükséges az egyes ágazatokban:

Közlekedés: A jelentős beruházási igényeket a tagállamok egyedül nem tudják fedezni. Az állami költségvetések még mindig jelentős költségvetési konszolidáció alatt állnak, miközben a CEF 2014–2016 közötti végrehajtása a TEN-T területén azt mutatja, hogy a tagállamok és a magánszektor pénzügyi támogatása továbbra is kulcsfontosságú, de nem elegendő az európai dimenzióval rendelkező projektek számára.

Energiaügy: Bár a közös érdekű projektek többségét elvben a piac is finanszírozhatná, az uniós támogatás számos projekt esetében mégis elengedhetetlen a hozzájuk kötődő externáliák megléte (beleértve az innovációt is) és a költségek társadalomra hárítását szolgáló rendszer kapacitását meghaladó beruházási volumen miatt.

Megújuló energia: Jelenleg a megújuló energia uniós támogatásának célja nem a közös fejlesztés elősegítése. A megújulóenergia-fejlesztéssel és a célzott uniós támogatással kapcsolatos uniós szintű koordináció elősegítheti az ágazati integrációt és további beruházásokat eredményezhet ezen a területen. Az e területen nyújtható támogatás csak azokat a költségeket ellensúlyozná, amelyek a tagállamok közötti határon átnyúló együttműködést és/vagy az ágazatok integrációját gátló akadályok elhárításából fakadnak. Ezeket a projekteket a jövőben várhatóan egyre inkább a piac finanszírozza majd.

Digitális gazdaság: Az EU gazdasága és társadalma nagy mértékben függ az új technológiáktól, szolgáltatásoktól és alkalmazásoktól, amelyek fejlesztését támogató adatinfrastruktúra kiépítésétől. A nem megfelelő finanszírozás és a jelenlegi programok közötti hézagok tartós hiányosságokat eredményeznek a széles sávú konnektivitási infrastruktúrában, ami gátat szab az EU digitális gazdaságában rejlő teljes potenciál kiaknázásának. Uniós fellépésre van tehát szükség az EU-n belüli zökkenőmentes konnektivitás biztosításához, ami mellett, hogy a különböző gazdasági ágazatokban jelentős előnyökkel jár, növeli a kontinensen belüli kohéziót is.

A várható uniós hozzáadott érték (utólagos)

A CEF uniós hozzáadott értéket biztosít a közlekedési, energetikai és távközlési konnektivitás fejlesztéséhez az európai dimenzióval rendelkező közjavakra és olyan projektekre összpontosítva, amelyek nem valósulhatnak meg uniós támogatás nélkül. Konkrétabban, a CEF által biztosított uniós hozzáadott érték a CEF alábbi képességeiben rejlik:

~az államháztartási és magánforrásokat uniós szakpolitikai célkitűzések felé tereli;

~lehetővé tesz olyan kulcsberuházásokat, amelyek költségeit nemzeti/helyi szinten viselik, haszna mégis európai szinten érzékelhető;

~felgyorsítja az alacsony üvegházhatásúgáz-kibocsátású digitális társadalomra való áttérést.

Az új CEF programból nyújtandó uniós támogatás olyan intézkedésekre összpontosít, amelyek a legmagasabb uniós hozzáadott értéket képviselik. Konkrétan:

A közlekedés területén kiterjed a törzshálózat határokon átnyúló szakaszaira és szűk keresztmetszeteire, a forgalomirányítási rendszerek széles körű bevezetésére, valamint olyan fontos új prioritásokra, mint az alternatív tüzelőanyagok, a digitalizáció, a biztonság és a katonai mobilitás.

Az energiaipar területén kiterjed a villamosenergia-átvitel és -tárolás, a gázellátás és CO₂-szállítás, valamint a szállító és elosztó hálózatok közötti kapcsolódási pontokon lévő intelligens hálózatok határon átnyúló infrastrukturális projektjeire, továbbá az átviteli/szállító hálózatok intelligenciaszintjének növelésére. Kiterjed továbbá a legalább két tagállam által megvalósított, megújuló energiákkal kapcsolatos határon átnyúló célzott fejlesztésekre és tervezésre.

A digitális ágazatban kiterjed a digitális konnektivitási projektekre, melyek várhatóan nagy hatást gyakorolnak majd a digitális egységes piacra, többek között a gigabit alapú társadalom stratégia céljaival való összhangjuk, határon átnyúló jelentős hatásai, valamint az ágazatok közötti szinergiáik és az általuk lehetővé tett digitális szolgáltatások révén. A projektek rangsorolásánál számba veszik, hogy uniós szintű megvalósításuk milyen előnyökkel jár, figyelemmel arra, hogy a projektek egy része meg sem valósulna, ha azokat a tagállamokra bíznánk, míg más részük esetében a sporadikus, össze nem hangolt beavatkozások nem érnék el a megfelelő hatást a digitális egységes piacon.

1.4.3. Hasonló korábbi tapasztalatok tanulsága

A CEF 2014–2020 közötti időszakra vonatkozó féldícs értékelésének megállapításaiból és a jövőbeli CEF programról folytatott nyilvános konzultációból lezűrhető, hogy a programot 2020 után is érdemes folytatni.

A Bizottság által 2018. február 13-án elfogadott féldícs CEF-értékelés következtetései a következők voltak:

„A CEF végrehajtásának első három és fél évét követően a program mindent összevéve vége jó úton halad, noha még igen korai lenne az eredmények mérése, hiszen a program egyelőre a megvalósítás korai szakaszában jár. Ezenfelül a rendelet szerinti teljesítménymérési keretből hiányoznak a pontosan meghatározott vagy megalapozott mutatók. E fenntartásokat szem előtt tartva, az értékelés az CEF-hez tartozó ágazatok tekintetében az alábbi eredményeket mutatta ki:

A CEF a transzeurópai infrastruktúrába való beruházás hatékony és célzott eszköze a közlekedési, energia- és digitális ágazatban. A CEF hozzájárul a Bizottság munkahelyekre, növekedésre és beruházásra, a belső piacra, az energiaunióra és az éghajlatra, valamint a digitális egységes piacra vonatkozó prioritásaihoz.

A CEF jelentős uniós hozzáadott értéket biztosít minden tagállamnak a határon átnyúló dimenzióval rendelkező konnektivitási projektek támogatásával.

Az energiaipari projektek biztosítják az ellátásbiztonságot, és kulcsfontosságúak a gazdaság költséghatékony dekarbonizációja szempontjából. A CEF ugyancsak kulcsfontosságú az új uniós forgalomirányítási és -biztonsági rendszerek,

nagyteljesítményű villamosenergia-vezetékek és intelligens hálózatok telepítésében, valamint a széles sávú és összekapcsolt digitális szolgáltatások bevezetésében.

A távközlési ágazatban a CEF-nek a határon átnyúló digitális közérdekű szolgáltatásokra, valamint a kommunikációs és számítástechnikai infrastruktúrára helyezett kettős hangsúlya megmutatta, hogy a program fontos hatást gyakorol az uniós egységes digitális piac megvalósításának célkitűzésére. Azonban a források csökkenése miatt a CEF távközlési része csak a határon átnyúló teljes közérdekű digitális infrastruktúra megteremtése felé tett legelső lépéseket tudta támogatni.

A TEN uniós szakpolitikai prioritásokban meghatározott befejezése továbbra is hatalmas beruházásokat kíván meg, amelyek egy része az Unió további támogatásától függ. A még több állami és magánberuházás mozgósításának lehetősége fennáll, ha további uniós költségvetés áll rendelkezésre a piaci hiányosságok kezelése céljából.”

A program végrehajtását érintően az értékelés a következőt állapította meg:

„Nagyon hatékornak bizonyult a CEF-támogatások közvetlen irányítása, melyet minőségi projekttervezetek és kompetitív kiválasztási folyamat, uniós szakpolitikai célkitűzésekre való összpontosítás, összehangolt megvalósítás és a tagállamok teljes körű bevonása jellemzett. Az INEA végrehajtó ügynökség kiváló eredményekkel rendelkezik a CEF pénzügyi irányítását illetően.

Első alkalommal történt meg, hogy a kohéziós költségvetés egy bizonyos hányada a CEF-keretrendszeren belüli közvetlen irányítás alatt került felhasználásra. A keretösszeg 100 %-a a program időszakának első felében elosztásra került, csaknem kizárólag fenntartható közlekedési módokra.

A CEF továbbra is innovatív pénzügyi eszközöket használ és fejleszt. Azonban ezek alkalmazása korlátok közé szorult az ESBA által kínált új lehetőségek miatt. A CEF pénzügyi eszközeinek felhasználása várhatóan a program második felében kezdődik majd meg, ha biztosítva lesz az ESBA-val való kiegészítő jelleg.

Igen kedvező első tapasztalatok születtek a támogatások és pénzügyi eszközök közlekedés területén történt 2017-es ötvözése terén, amely lehetővé tette a támogatásoknak a magán- vagy közforrások multiplikátorhatását maximalizáló felhasználását.

A CEF tesztelt továbbá ágazatközi szinergiákat, de ezek a jelenlegi jogi/költségvetési keretrendszerben csak bizonyos korlátok között lehetségesek. Az ágazati szakpolitikai iránymutatásokat és a CEF-et a szinergiák elősegítése szempontjából rugalmasabbá, az új technológiai fejlesztésekre és prioritásokra pedig könnyebben reagálónak kellene tenni.”

A 2021–2027 közötti időszakban a CEF még jobban összhangba kerül a Bizottság aktuális politikai prioritásaival, különösen a digitalizációt és a dekarbonizációt érintően. Ezzel erőteljesebbé válik a CEF végrehajtása, mivel a szinergiák újabb területekre terjednek majd ki.

A Bizottság a CEF alkalmazásának folytatását javasolja 2020 után is, mégpedig – a 2014–2020 közötti időszakhoz hasonlóan – közvetlen irányítás mellett. Ugyanakkor be kell vezetni jobbító változtatásokat is. A jól meghatározott mutatók iránti igényen és a félidős értékelésből fakadó egyéb ajánlásokon túlmenően szükséges megtenni az egyszerűsítést és a hatékonyság növelését célzó kiigazításokat, összhangban a Bizottság egyszerűsítési iránymutatásával.

További, jobbításra váró pontok: a kisösszegű támogatásokra vonatkozó adminisztratív követelmények, az innovatív támogatási formák, a projektek előkészítéséhez nyújtott technikai segítségnyújtás, bizonyos típusú projektek esetében a projektek fenntarthatósági/éghajlatváltozási rezilienciavizsgálata, végül a szinergiák. Orvosolni kell a prioritásokkal és a beavatkozási lehetőségekkel kapcsolatos rugalmatlanságot is, többek között az új szakpolitikai prioritások figyelembevétele és a technológiai fejlődésre való megfelelő reagálás érdekében.

1.4.4. Egyéb releváns eszközökkel való összeegyeztethetőség és lehetséges szinergia

Kohéziós Alap (KA) ERFA	- A KA/ERFA és a CEF hatóköreinek pontosabb elhatárolása a közlekedésre vonatkozóan⁴⁴: a CEF a határon átnyúló TEN-T infrastruktúrára összpontosít (többek között a Kohéziós Alap közlekedési keretének végrehajtása révén), míg az esb-alapok a városi, helyi és regionális mobilitási igényekre fókuszálnak. - A szakpolitikai célkitűzések és beavatkozások optimálisabb összehangolása és észszerűsítése a megosztott irányítás keretében megvalósuló közlekedési beruházásokra alkalmazandó előzetes feltételek révén (a TEN-T hálózattal való teljes összhang biztosítása érdekében). - Az energiaágazat esetében a CEF egyértelműen a TEN-E-re (többek között az átviteli és átviteli/elosztási interfészek intelligens hálózataira) koncentrál, míg a KA/ERFA a nemzeti/regionális átvitelre, elosztásra és elosztási szintű intelligens hálózatokra és tárolásra. Mivel a decentralizált energiarendszerben nő a helyi és regionális szintű beruházások jelentősége, a KA/ERFA-finanszírozás jelentősége megmarad, sőt fokozódik. - A digitális ágazatban a KA/ERFA és a CEF összehangolása koherens, egymást kiegészítő támogatást biztosít az uniós stratégiai konnektivitási célkitűzések megvalósításához. Az egyik célkitűzés esetében például, amelyhez vélhetően mind a KA/ERFA, mind a CEF hozzájárul, a CEF várhatóan azokat a piaci hiányosságokkal rendelkező területeket fedi majd le, amelyeken a projektek alacsony intenzitású támogatásokkal megvalósíthatók, míg a KA/ERFA a nagyobb támogatási összeget és intenzitást igénylő, súlyosabb piaci hiányossággal rendelkező területeket fogja kezelni. - A kérelmek, a végrehajtás és a nyomon követés szabályainak jobb összehangolása.
InvestEU	- A CEF keretében nem találhatók vonatkozó pénzügyi eszközök. - Olyan projektek támogatására összpontosít, amelyek pénzügyi eszközökkel nem támogathatók, vagy - Az InvestEU-val közös vegyesfinanszírozást (vagy más magánfinanszírozást) alkalmaz, ha az a bankképességhez szükséges.
Digitális Európa program	- Jelenlegi meghatározása szerint a Digitális Európa program a jelenlegi CEF részét alkotó digitális szolgáltatási infrastruktúrákkal kapcsolatos jövőbeli tevékenységeket fedi le. - A Digitális Európa program keretében kifejlesztett szolgáltatásokat a CEF által 2021–2027 között támogatott konnektivitási infrastruktúrán

⁴⁴

Az egyes programok hatályára és költségvetésére vonatkozó végleges határozatok függvényében.

	fogják működtetni. • A Digitális Európa program keretében fejlesztett kiberbiztonság a CEF által 2021–2027 között támogatott kritikus infrastruktúra védelmét is fogja szolgálni.
Horizont Európa	• Ahogy a jelenlegi időszakban is, a Horizont Európa uniós kutatási program az innovatív megoldások kifejlesztését, az új CEF pedig az innovatív megoldások bevezetését támogatja (amennyiben azok az alkalmazási körébe tartoznak, például az alternatív tüzelőanyagok vagy a digitális forgalomirányítási rendszerek terén). A Horizont Európa és a CEF intézkedései között a piaci érettség eltérő szintje miatt nincsenek átfedések.

1.5. Az intézkedés és a pénzügyi hatás időtartama

☒ **határozott időtartam**

- ☒ 2021. január 1-től 2027. december 31-ig
- ☒ Pénzügyi hatás: 2021-től 2027-ig a kötelezettségvállalási előirányzatokra, 2021-től 2033-ig a kifizetési előirányzatokra

☐ **határozatlan időtartam**

- Beindítási időszak: ÉÉÉÉ-tól/-tól ÉÉÉÉ-ig

azt követően: rendes ütem.

1.6. Tervezett irányítási módszer(ek)⁴⁵

☒ Bizottság általi **közvetlen irányítás**

- ☒ a Bizottság szervezeti egységein keresztül, ideértve az uniós küldöttségek személyzetét
- ☒ végrehajtó ügynökségen keresztül

☐ **Megosztott irányítás** a tagállamokkal

☒ **Közvetett irányítás** a költségvetés végrehajtásával kapcsolatos feladatoknak a következőkre történő átruházásával:

- ☐ harmadik országok vagy az általuk kijelölt szervek
- ☐ nemzetközi szervezetek és ügynökségek (nevezze meg)
- ☐ az EBB és az Európai Beruházási Alap
- ☐ a költségvetési rendelet 70. és 71. cikkében említett szervek
- ☒ közjogi szervek
- ☐ magánjog alapján működő, közfeladatot ellátó szervek, olyan mértékben, amennyiben megfelelő pénzügyi garanciákat nyújtanak
- ☐ a valamely tagállam magánjoga alapján működő, köz- és magánszféra közötti partnerség végrehajtásával megbízott és megfelelő pénzügyi garanciákat nyújtó szervek
- ☐ az EUSZ V. címének értelmében a KKBP terén konkrét fellépések végrehajtásával megbízott, és a vonatkozó alap-jogiaktusban meghatározott személyek.
- *Egynél több irányítási módszer feltüntetése esetén kérjük, adjon részletes felvilágosítást a „Megjegyzések” rovatban.*

Megjegyzések

A programot a költségvetési rendelettel összhangban közvetlen irányítással kell végrehajtani. A digitális konnektivitási infrastruktúra esetében lehetőség van közvetett irányításra, különösen a társadalmi-gazdasági fókuszpontok tekintetében. E

⁴⁵

Az egyes irányítási módszerek ismertetése, valamint a költségvetési rendeletre való megfelelő hivatkozások megtalálhatók a Költségvetési Főigazgatóság honlapján:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

pénzügyi kimutatásban – a legóvatosabb előrejelzések érdekében – közvetlen irányítást feltételezünk.

A jövőbeli költség-haszon elemzés eredményétől függően és a 2014–2020-as időszak tanulságai alapján a költségvetés nagyobbik része egy végrehajtó ügynökségre történő átruházás révén is végrehajtható⁴⁶. Ebben az esetben a Bizottság szervezeti egységei csak a programtámogatási intézkedéseket irányítanák közvetlenül.

2. IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK

2.1. A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések

Gyakoriság és feltételek.

A 2014–2020-as időszakra szóló CEF-hez képest egyszerűbb, de szilárdabb teljesítmény-keretrendszer kerül bevezetésre a programcélok teljesítésének és a program uniós szakpolitikai célkitűzésekhez való hozzájárulásának nyomon követésére. A program végrehajtásának és lebonyolításának nyomon követése céljából mutatók kerülnek kidolgozásra.

A programot a hatékonyság, az eredményesség, a relevancia, a koherencia és a hozzáadott érték megvizsgálása érdekében félidős és utólagos értékelések alá vonják.

Ami az intézkedéseket illeti, a teljesítményjelentési rendszer biztosítja, hogy a program végrehajtásának nyomon követésére vonatkozó adatokat és az eredményeket hatékonyan, eredményesen és időben összegyűjtsék. Ennek érdekében arányos jelentéstételi követelményeket kell megállapítani az uniós pénzeszközök címzettjei és – adott esetben – a tagállamok számára.

A program célkitűzéseinek nyomon követése érdekében rendszeres operatív jelentések fognak készülni a projekt irányításáról és pénzügyi végrehajtásáról.

2.2. Irányítási és kontrollrendszer(ek)

2.2.1. Az irányítási módszer(ek), a finanszírozás végrehajtási mechanizmusai, a kifizetési módok és a javasolt kontrollstratégia indokolása

A program végrehajtására közvetlen irányítás keretében kerül sor. Az irányítás átruházható egy végrehajtó ügynökségre is a költség-haszon elemzés eredményének és a vonatkozó határozatoknak a függvényében. Ebben az esetben egyes programtámogatási intézkedéseket közvetlenül a Bizottság is irányíthat.

Egy meglévő végrehajtó ügynökség, az INEA már rendelkezik azokkal az eljárásokkal és struktúrával, amelyek a CEF további irányításának biztosításához szükségesek. Az INEA-t a TEN-T projektek irányítására hozták létre a 2000–2006-os és a 2007–2013-as pénzügyi terv, valamint a 2014–2020-as CEF keretében.

A 2014–2020-as CEF félidős értékeléséből kitűnik, hogy a CEF-támogatás közvetlen irányítása igen hatékonynak bizonyult az INEA jelenlegi megbízatásának keretében; az INEA általi irányításra jellemző a projekttervezetek jó minősége, a kompetitív kiválasztási folyamat, az uniós szakpolitikai célkitűzésekhez való összpontosítás, az

⁴⁶

A program végrehajtását a Bizottság (részben) egy végrehajtó ügynökségre ruházhatja át, figyelemmel az ezzel kapcsolatos költség-haszon elemzés eredményeire és a szükséges határozatok meghozatalára; a program végrehajtásához kapcsolódó igazgatási előirányzatok ezeknek megfelelően kerülnek felosztásra a Bizottság és a végrehajtó ügynökség között.

összehangolt megvalósítás és a tagállamok teljes körű bevonása. Az INEA kiváló eredményekkel rendelkezik a CEF költségvetési és finanszírozási irányítását illetően egyaránt.

A digitális konnektivitási infrastruktúra esetében lehetőség van közvetett irányításra, különösen a társadalmi-gazdasági fókuszpontok tekintetében.

A program végrehajtására alapvetően vissza nem térítendő támogatások révén kerül sor. Az ennek megfelelően létrehozandó ellenőrzési stratégia a költségvetési rendelettel összhangban a támogatás végrehajtásának három fő szakaszára összpontosít, melyek a következők:

A pályázati felhívások megszervezése és a program szakpolitikai célkitűzéseinek megfelelő pályázatok kiválasztása;

Operatív ellenőrzések, monitoring és előzetes kontrollok, amelyek kiterjednek a projektek végrehajtására, a közbeszerzésre, az előfinanszírozásra, az időközi és záró kifizetésekre, valamint a garanciák kezelésére;

A projektek és a kifizetések utólagos ellenőrzése.

Ez az ellenőrzési stratégia várhatóan olyan teljesítményeredményekkel fog szolgálni, amelyek összhangban vannak a program első iterációja során megfigyelt értékekkel⁴⁷:

~a kötelezettségvállalási és kifizetési és a kifizetési előirányzatok 100 %-ának végrehajtása;

~a kedvezményezettek 100 %-ának időben történő tájékoztatása;

~ a támogatások több mint 95 %-ának időben történő aláírása;

~a kifizetések 100 %-ának időben történő teljesítése;

~ a fennmaradó hibaarány 2 %-os lényegességi küszöb alatt tartása.

2.2.2. *A felismert kockázatokkal és az enyhítésükre létrehozott belső kontrollrendszerekkel kapcsolatos információk*

A megállapított kockázatok nagyjából azonosak az előző program tekintetében azonosított kockázatokkal:

A kulcsfontosságú prioritások (folyosók, közös érdekű projektek) tervezettnél lassabb megvalósítása az elégtelen piaci felvevőképesség vagy a bemutatott projektek minősége miatt;

Késedelem a projektek végrehajtásában;

Az uniós forrásokkal kapcsolatos esetleges hibák vagy visszaélések;

Változó piaci feltételek, különösen az infrastruktúra iránti kereslet csökkenése, mint a legutóbbi pénzügyi válság esetében.

E tekintetben a katonai mobilitásról szóló új kezdeményezés vélhetően ugyanolyan kockázatoknak lesz kitéve, mint a többi közlekedési projekt.

A digitális ágazatban a CEF olyan új típusú digitális infrastruktúra-projektek fog finanszírozni (pl. 5G folyosók, tenger alatti kábelek), amelyeket az előző program

⁴⁷

Az INEA 2017. évi éves tevékenységi jelentésében közzétett információk alapján.

nem fedett le, illetve új érdekeltek kerülnek bevonásra (pl. iskolák, kórházak és más társadalmi-gazdasági fókuszpontok). Ezért a CEF digitális ága a jövőben olyan támogatási intézkedéseket foglal magában, amelyek az érdekelt felek intenzív elköteleződését és a projektfejlesztést célozzák (például technikai segítségnyújtás). Az 5G folyosók kiépítésére irányuló intézkedések továbbá olyan új technológiákat érintenek, amelyek az ipari szabványokkal és a megfelelő hardver- és szoftverfejlesztéshez szükséges új technológiák rendelkezésre állásával kapcsolatos piaci fejleményektől függenek. A piaci feltételek ezért befolyásolhatják egy-egy intézkedés végrehajtásának időzítését.

Ezeket a kockázatokat kezelni kell, mégpedig a következők segítségével: figyelemmel kell lenni a projekttervezetek versenyképességére és a projekteknek a szakpolitikai célkitűzésekhez való hozzájárulására, biztosítani kell valamennyi szereplő szisztematikus bevonását és a megfelelő költségvetési rugalmasságot. Az előzetes és utólagos ellenőrzések a megállapított kockázati szinthez igazodnak.

Az ellenőrzéseket e célból támogatni fogják egy alulról felfelé haladó éves kockázattertelés, az ellenőrzési keret szisztematikus értékelése, az eltérések megfelelő jelentése (a kivételek és a meg nem felelés nyilvántartása), valamint a Belső Ellenőrzési Szolgálat, az Európai Számvevőszék vagy a mentesítésért felelős hatóság által kiadott ajánlások fényében végrehajtott korrekciós intézkedések.

2.2.3. *A kontroll költséghatékonyságának becslése és indokolása (a „kontroll költségei ÷ a kezelt kapcsolódó források értéke” hányados) és a hibakockázat várható szintjeinek értékelése (kifizetésekor és záráskor)*

Feltételezve, hogy az új CEF program a Bizottság irányítása alatt áll majd, az ellenőrzések költsége a jelenlegi CEF-konstrukcióval összehasonlítva várhatóan magasabb lesz, és a kifizetési előirányzatok 1–3 %-át teheti ki.

Az ellenőrzések költsége és haszna

A jelenlegi CEF esetében az ellenőrzés költsége a bizottsági felügyelet költsége és a végrehajtó szerv szintjén végzett operatív ellenőrzések költsége között oszlik meg. Azon kapcsolódó pénzügyi eszközök ellenőrzésének költségeit, amelyek nem részei az új CEF-nek, külön kell kezelni.

A bizottsági szintű ellenőrzések becsült⁴⁸ költsége a három érintett főigazgatóságon a programszintű operatív kifizetési előirányzatok mintegy 0,1 %-át teszi ki.

Az ellenőrzések célja biztosítani az ügynökség zökkenőmentes, hatékony felügyeletét a felelős főigazgatóságok által, megfelelő biztosítékot nyújtva ezzel bizottsági szinten.

Változatlan körülmények között a Bizottság felügyeleti költségeinek növekedése várható, tekintettel a végrehajtó ügynökségek felügyeletével kapcsolatos követelmények kiterjesztésére, valamint a program új elemeit – például a katonai mobilitást – érintő biztosítékhöz kapcsolódó további erőfeszítésekre.

A múltban az INEA stabil ellenőrzési környezetet jelentett, az ellenőrzések költségei a 2015. évi, illetve a 2016. évi operatív kifizetések mintegy 0,95 %-át tették ki. 2017-es éves tevékenységi jelentésében az INEA a CEF-fel kapcsolatos 2017. évi

⁴⁸

Ez a becslés nem veszi figyelembe a programhoz kapcsolódó stratégiai és szakpolitikai szempontokat, illetve a CEF-fel kapcsolatos felhatalmazáson alapuló jogi eszközök felügyeletét.

ellenőrzési költségeket (beleértve a fennmaradó összegeket is) 20 millió EUR-ra vagyis a teljes operatív kifizetések (1 602 200 000 EUR) 1,25 %-ára becsülte.

Figyelembe véve, hogy az új CEF program – a projektek mérete és típusa szempontjából – folytatása a jelenleginek, az ellenőrzés költsége a jogalanyok szintjén – a következő költség-haszon elemzésig – várhatóan nagyjából e tartományon belül marad, míg a program további részeihez szükséges kapacitásfejlesztés értelemszerűen az ellenőrzési költségek növekedését eredményezheti.

Az ellenőrzések előnyei a következők:

- A gyenge vagy nem megfelelő pályázatok kiválasztásának elkerülése;
- Az uniós finanszírozás tervezésének és felhasználásának optimalizálása az uniós hozzáadott érték megőrzése mellett;
- A támogatási megállapodások minőségének biztosítása, a jogalanyok azonosításával kapcsolatos hibák elkerülése, az uniós hozzájárulások helyes kiszámításának biztosítása, valamint a támogatások megfelelő működéséhez szükséges garanciák biztosítása;
- A nem elszámolható költségek feltárása a kifizetési fázisban;
- A műveletek jogszerűségét és szabályszerűségét érintő hibák kimutatása az ellenőrzési szakaszban.

Mérlegelésre kerül az egyszerűsített költségopciók bevezetésének lehetősége, attól függően, hogy kedvező-e a hibaarányra, az ellenőrzések költségeire, valamint hatékonyságára és eredményességére gyakorolt hatásukra vonatkozó költség-haszon értékelés.

Becsült hibaszint

A CEF program esetében 2017 volt az ellenőrző kampány első éve. A CEF közlekedési és energiaipari ága tekintetében ebben a fázisban csak kevés ellenőrzési eredmény áll rendelkezésre. Valamennyi CEF-ágazat tekintetében a becsült fennmaradó hibaarány 1–2 %. Ez a becslés a CEF2-re is érvényes.

2.3. A csalások és a szabálytalanságok megelőzésére vonatkozó intézkedések

Tüntesse fel a meglévő vagy tervezett megelőző és védintézkedéseket, pl. a csalás elleni stratégiából.

A Bizottság e rendelet alapján finanszírozott intézkedésekért felelős főigazgatóságai elkötelezettek az Unió pénzügyi érdekeinek védelme mellett, összhangban a Bizottság csalás elleni stratégiájával (COM(2011) 376, 2011. június 24.) és annak közelgő felülvizsgálatával. A csalás elleni intézkedések magukban foglalják különösen a csalás, a korrupció és az egyéb jogellenes tevékenységek elleni megelőző intézkedéseket; a hatékony ellenőrzéseket; a jogosulatlanul kifizetett összegek visszafizettetését, valamint – szabálytalanság feltárása esetén – hatékony, arányos és visszatartó erejű szankciókat a 2988/95/EK, Euratom tanácsi rendelettel, a 2185/96/EK, Euratom tanácsi rendelettel és az 1073/1999/EK európai parlamenti és tanácsi rendelettel összhangban.

A CNECT, a MOVE és az ENER főigazgatóság, valamint az INEA végrehajtó ügynökség aktualizálta (MOVE: 2017. november, ENER: 2017. december), vagy 2019 végéig aktualizálni fogja (CNECT, INEA) csalás elleni stratégiáját és kapcsolódó cselekvési tervét, amely a teljes kiadási ciklust lefedi, figyelembe véve a

végrehajtandó intézkedések arányosságát, költségeit és hasznát, és lehetővé téve a program kockázatértékelését.

A Bizottság szolgálatai gondoskodni fognak arról, hogy csalással kapcsolatos kockázatkezelési megközelítésük alkalmazásra kerüljön a magas kockázatú területek azonosítása érdekében, az ágazatspecifikus költség-haszon elemzés és az OLAF csalással kapcsolatos megelőzési és kockázatértékelési munkája eredményeinek figyelembevételével.

A szerződések, támogatások és kapcsolódó kifizetések adminisztratív ellenőrzése az INEA hatáskörébe tartozik. A csalás elleni stratégia két évente frissítésre kerül, legutóbb 2016 végén aktualizálták. Az ügynökség kidolgozza saját csalásellenes intézkedéseit, beleértve az alapul szolgáló ügyletek jogszerűségének és szabályszerűségének értékelésére, valamint a jogosulatlanul kifizetett összegek visszafizettetésére irányuló utólagos ellenőrzési stratégiát. Az INEA-t az Európai Számvevőszék évente ellenőrzés alá vonja az elszámolások megbízhatósága és valódisága, valamint az alapul szolgáló tranzakciók (bevételek és kiadások) jogszerűsége és szabályszerűsége tekintetében, illetve az ügynökség az Európai Parlament és az Európai Unió Tanácsa éves mentesítési eljárásainak hatálya alá tartozik.

A végrehajtó főigazgatóságok vagy az INEA által kötött támogatási és beszerzési szerződések egységes mintákon alapulnak, amelyekben meghatározásra kerülnek az általánosan alkalmazandó csalás elleni intézkedések, beleértve a fent említett ellenőrzések, helyszíni ellenőrzések és vizsgálatok elvégzésére vonatkozó hatáskört is. A Bizottság, annak képviselői, valamint a Számvevőszék jogosult dokumentáció alapján vagy helyszíni vizsgálatok keretében ellenőrizni minden uniós támogatásban részesülő kedvezményezettet, szerződő vállalkozót és alvállalkozót.

Az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) fel kell hatalmazni arra, hogy az ilyen finanszírozással közvetlenül vagy közvetetten érintett gazdasági szereplőknél a 2185/96/Euratom, EK rendeletben előírt eljárásoknak megfelelő helyszíni ellenőrzéseket és vizsgálatokat végezzenek annak megállapítására, hogy történt-e az uniós finanszírozásra vonatkozó támogatási megállapodással, határozattal vagy szerződéssel összefüggésben olyan csalás, korrupciós vagy más jogellenes cselekmény, amely sérti az Európai Unió pénzügyi érdekeit. Az Európai Ügyészség vizsgálhatja és büntetőeljárás alá vonhatja az (EU) 2017/1371 európai parlamenti és tanácsi irányelv szerinti, az Unió pénzügyi érdekeit sértő csalást és más jogellenes tevékenységeket.

3. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA

3.1. A többéves pénzügyi keret fejezete és a költségvetés javasolt új kiadási tétele/tételei

A többéves pénzügyi keret fejezete	Költségvetési tétel	Kiadás típusa	Hozzájárulás			
	1 – Egységes piac, innováció és digitális gazdaság 2 – Kohézió és értékek		EFTA-országoktól ⁵⁰	tagjelölt országoktól ⁵¹	harmadik országoktól	a költségvetési rendelet 21. cikke (2)

⁴⁹ Diff. = Differenciált előirányzatok / Nem diff. = Nem differenciált előirányzatok.

⁵⁰ EFTA: Európai Szabadkereskedelmi Társulás.

	5 – Biztonság és védelem					bekezdésének b) pontja értelmében
	02 03 01 Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz (CEF) – Közlekedés egyedi célkitűzés	diff.				
	05 03 Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz (CEF) – Közlekedés egyedi célkitűzés	diff.				
	13 03 Katonai mobilitás egyedi célkitűzés a CEF – Közlekedés keretében	diff.	IGEN	NEM	IGEN	NEM
	02 03 02 CEF – Energia egyedi célkitűzés	diff.				
	02 03 03 CEF – Digitális gazdaság egyedi célkitűzés	diff. nem diff.				
	CEF igazgatási támogatás					

⁵¹

Tagjelölt országok és adott esetben a nyugat-balkáni potenciális tagjelöltek.

3.2. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás

3.2.1. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás összegzése

millió EUR (három tizedesjegyre)

A többéves pénzügyi keret fejezete	1, 2, 5	1 – Egységes piac, innováció és digitális gazdaság 2 – Kohézió és értékek 5 – Biztonság és védelem
---	----------------	--

			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2027 után	ÖSSZES EN
02 03 01 Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz – Közlekedés	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1)	1 717,800	1 752,656	1 787,509	1 823,359	1 861,206	1 898,051	1 935,892		12 776,473
	Kifizetési előirányzatok	(2)	212,678	787,447	1 000,889	1 157,909	1 301,191	1 439,954	1 510,550	5 365,855	12 776,473
05 03 A Kohéziós Alap hozzájárulása az Európai Hálózatfinanszírozási Eszközhöz – Közlekedés	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1)	1 435,757	1 487,467	1 543,787	1 601,874	1 661,779	1 723,866	1 788,588		11 243,118
	Kifizetési előirányzatok	(2)	77,593	498,789	522,922	542,758	563,230	584,362	606,284	7 847,181	11 243,118
13 03 Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz – Közlekedés –Katonai mobilitás	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1)	871,300	889,266	908,231	926,196	945,160	964,123	983,086		6 487,362
	Kifizetési előirányzatok	(2)	109,577	400,629	509,443	588,928	661,407	731,950	767,571	2 717,857	6 487,362
02 03 02 Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz – Energia	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1)	1 158,000	1 180,900	1 204,798	1 229,694	1 254,588	1 279,480	1 307,200		8 614,659
	Kifizetési előirányzatok	(2)	107,636	418,723	498,757	572,186	604,053	623,041	641,070	5 149,194	8 614,659

02 03 03 Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz – Digitális gazdaság	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1)	394,800	402,636	411,469	419,298	428,124	435,947	446,765		2 939,039
	Kifizetési előirányzatok	(2)	22,827	142,297	200,809	234,226	250,232	257,186	262,325	1 569,136	2 939,039
CEF igazgatási támogatás ⁵²	Kötelezettségvállalások = kifizetések	(3)	27,800	28,356	28,923	29,502	30,092	30,693	31,307		206,673
A programkeretre szóló előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	=1+3	5 605,457	5 741,281	5 884,717	6 029,923	6 180,949	6 332,159	6 491,007		42 265,493
	Kifizetési előirányzatok	=2+3	558,111	2 276,241	2 761,743	3 125,509	3 410,205	3 667,185	3 817,276	22 649,223	42 265,493

A többéves pénzügyi keret fejezete	7	„Igazgatási kiadások”
---	----------	-----------------------

Ezt a részt az igazgatási jellegű költségvetési adatok táblázatában kell kitölteni, melyet [a pénzügyi kimutatás mellékletébe](#) kell bevezetni; a mellékletet a szolgálatközi konzultáció céljára fel kell tölteni a DECIDE-ra.

millió EUR (három tizedesjegyre)

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2027 után	ÖSSZESEN
Humán erőforrás	22,283	22,252	21,714	20,073	19,228	18,137	17,190		140,877

⁵² Technikai és/vagy igazgatási segítségnyújtás, valamint uniós programok és/vagy intézkedések végrehajtásához biztosított támogatási kiadások (korábban: BA-tételek), közvetett kutatás, közvetlen kutatás.

Egyéb igazgatási kiadások		8,805	9,947	10,192	10,479	9,852	9,840	10,695		69,811
A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	(Összes kötelezettségvállalási előirányzat = Összes kifizetési előirányzat)	31,089	32,199	31,906	30,552	29,080	27,977	27,886		210,688

millió EUR (három tizedesjegyre)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2027 után	ÖSSZESEN
A többéves pénzügyi keret FEJEZETEIHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	5 636,546	5 773,480	5 916,623	6 060,475	6 210,029	6 360,136	6 518,893		42 476,181
	Kifizetési előirányzatok	589,200	2 308,440	2 793,649	3 156,061	3 439,285	3 695,162	3 845,162	22 649,223	42 476,181

3.2.2. Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás összefoglalása

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem vonja maga után igazgatási előirányzatok felhasználását.
- ☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi igazgatási előirányzatok felhasználását vonja maga után:

millió EUR (három tizedesjegyig)

Év	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	ÖSSZESEN
----	------	------	------	------	------	------	------	----------

A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETE								
Humán erőforrás	22,283	22,252	21,714	20,073	19,228	18,137	17,190	140,877
Egyéb igazgatási kiadások	8,805	9,947	10,192	10,479	9,852	9,840	10,695	69,811
A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉNEK részösszege	31,089	32,199	31,906	30,552	29,080	27,977	27,886	210,688

A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉBE bele nem tartozó kiadások⁵³								
Humán erőforrás								
Egyéb igazgatási kiadások	27,800	28,356	28,923	29,502	30,092	30,693	31,307	206,673
A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉBE bele nem tartozó kiadások részösszege	27,800	28,356	28,923	29,502	30,092	30,693	31,307	206,673

ÖSSZESEN	58,889	60,555	60,829	60,053	59,171	58,670	59,193	417,361
-----------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	----------------

A humán erőforrással és más igazgatási kiadásokkal kapcsolatos előirányzat-igényeket az adott főigazgatóság rendelkezésére álló, az intézkedés irányításához rendelt előirányzatokkal és/vagy az adott főigazgatóságon belüli átcsoportosítással kell teljesíteni. A források adott esetben a költségvetési korlátok betartása mellett kiegészíthetők az éves elosztási eljárás keretében az irányító főigazgatósághoz rendelt további juttatásokkal.

⁵³

Technikai és/vagy igazgatási segítségnyújtás, valamint uniós programok és/vagy intézkedések végrehajtásához biztosított támogatási kiadások (korábban: BA-tételek), közvetett kutatás, közvetlen kutatás. Amely tartalmazza a jelenleg végrehajtó ügynökség által irányított 2014–2020-as programok fennálló kötelezettségvállalásainak (fennmaradó összegek) kezeléséhez szükséges összegeket

3.2.2.1. Becsült humánerőforrás-szükségletek

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem igényel humánerőforrást.
- ☐ A javaslat/kezdeményezés az alábbi humánerőforrás-igénnyel jár:

A becsléseket teljes munkaidős egyenértékben kell kifejezni

Év	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
• A létszámtervben szereplő álláshelyek (tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak)							
A központban és a bizottsági képviselőket	93	90	83	75	71	67	88
A küldöttségeknél							
A kutatásban							
• Külső munkatársak teljes munkaidős egyenértékben (FTE) kifejezve – AC, AL, END, INT és JED ⁵⁴							
7. fejezet							
A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉBE bele nem tartozó előirányzatokból finanszírozva	- a központban	122	128	133	126	122	116
	- a küldöttségeknél						
A programkeretből finanszírozva ⁵⁵	- a központban						
	- a küldöttségeknél						
A kutatásban							
Egyéb (nevezze meg)							
ÖSSZESEN		215	218	216	201	193	173

A humánerőforrás-igényeknek az adott főigazgatóság rendelkezésére álló, az intézkedés irányításához rendelt és/vagy az adott főigazgatóságon belül átcsoportosított személyzettel kell eleget tenni. A források adott esetben a meglévő költségvetési korlátok betartása mellett kiegészíthetők az éves elosztási eljárás keretében az irányító főigazgatósághoz rendelt további juttatásokkal.

Az elvégzendő feladatok leírása:

Tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak	• Politikafejlesztés és stratégiaépítés • Regionális és tematikus fórumok támogatása a közös érdekű projektek meghatározása érdekében • Koordináció és kapcsolattartás valamennyi érintettel (tagállamok, harmadik országok, más főigazgatóságok, és más uniós intézmények, regionális és tematikus fórumok stb.). • Éves munkaprogram kidolgozása • Kiválasztási eljárás • Az éves pályázati felhívások kezelése és az uniós támogatásra jogosult projektek kiválasztása • Operatív és pénzügyi projektirányítás • Értékelések
Külső munkatársak	• Regionális és tematikus fórumok támogatása a közös érdekű projektek meghatározása érdekében

⁵⁴ AC=szerződéses alkalmazott; AL=helyi alkalmazott; END=kirendelt nemzeti szakértő; INT=kölcsönmunkaerő (átmeneti alkalmazott); JPD=küldöttségi pályakezdő szakértő.

⁵⁵ Az operatív előirányzatokból finanszírozott külső munkatársakra vonatkozó részleges felső határérték (korábban: BA-tételek).

	• Kiválasztási eljárás támogatása • Az éves pályázati felhívások kezelésének és az uniós támogatásra jogosult projektek kiválasztásának támogatása • A pénzügyi és a projektirányítás támogatása • Az értékelések megszervezésének támogatása
--	--

3.2.3. Harmadik felek részvétele a finanszírozásban

A javaslat/kezdeményezés

- ☐ nem irányoz elő harmadik felek általi társfinanszírozást.
- x előirányoz harmadik felek általi társfinanszírozást az alábbi becslések szerint:

előirányzatok, millió EUR (három tizedesjegyig)

Év	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	ÖSSZESEN
Tüntesse fel a társfinanszírozó szervet	p. m.	p. m.	p. m.	p. m.	p. m.	p. m.	p. m.	p. m.
Társfinanszírozott előirányzatok ÖSSZESEN	p. m.	p. m.	p. m.	p. m.	p. m.	p. m.	p. m.	p. m.

3.3. A bevételre gyakorolt becsült hatás

- x A javaslatnak/kezdeményezésnek nincs pénzügyi hatása a bevételre.
- ☐ A javaslatnak/kezdeményezésnek van pénzügyi hatása – a bevételre gyakorolt hatása a következő:
 - ☐ a javaslat a saját forrásokra gyakorol hatást
 - ☐ a javaslat más bevételre gyakorol hatást

kérjük adja meg, hogy a bevétel költségvetési tételhez van-e rendelve ☐

millió EUR (három tizedesjegyig)

Bevételi költségvetési tétel:	A javaslat/kezdeményezés hatása ⁵⁶						
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
... jogcímcsoport							

A címzett bevételek esetében tüntesse fel az érintett kiadáshoz tartozó költségvetési tétel(ek)e)t.

[...]

Egyéb megjegyzések (pl. a bevételre gyakorolt hatás számítására használt módszer/képlet vagy egyéb más információ).

[...]

⁵⁶ A tradicionális saját források (vámok, cukorilletékek) tekintetében nettó összegeket, vagyis a 20 %-kal (beszedési költségek) csökkentett bruttó összegeket kell megadni.