



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2018.6.7.
COM(2018) 441 final

2018/0231 (COD)

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

az egységes piacra, a vállalkozások – köztük a kis- és középvállalkozások – versenyképességére, valamint az európai statisztikákra vonatkozó program létrehozásáról, illetve a 99/2013/EU, az 1287/2013/EU, a 254/2014/EU, a 258/2014/EU, a 652/2014/EU és az (EU) 2017/826 rendelet hatályon kívül helyezéséről

(EGT-vonatkozású szöveg)

{SEC(2018) 294 final} - {SWD(2018) 320 final}

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• Indokok és célok

2018. május 2-án az Európai Bizottság javaslatot tett az Unió 2021-től 2027-ig terjedő többéves pénzügyi keretére (MFF)¹. Többek között a Bizottság új egységes piaci programot javasolt. Ez a program segíteni fogja a többéves pénzügyi keretről szóló javaslatot kísérő politikai közleményben megfogalmazott célokat². Ezt a belső piac irányításának megerősítésével, az ipar, különösen a mikro-, kis- és középvállalkozások (kkv-k) versenyképességének támogatásával, az emberek, állatok, növények egészségének és az állatok jólétének előmozdításával valamint az európai statisztikák finanszírozási keretrendszerének létrehozatalával fogja megtenni. A javaslat³ 4 089 millió EUR összegű költségvetés elosztásáról rendelkezik. Ezenkívül az InvestEU Alap révén, különösen a kis- és középvállalkozások számára fenntartott keretében elosztott 2 000 millió eurós összeg jelentős mértékben hozzájárul majd a rendelet célkitűzéseéhez.

A belső piac az Unió egyik sarokköve. Megalakulása óta jelentősen hozzájárul a növekedéshez, a versenyképességhez és a foglalkoztatáshoz. A belső piac elősegítette a munkahelyteremtést és a fogyasztók számára nagyobb választási lehetőséget kínált alacsonyabb áron. Továbbra is egy erősebb, kiegyensúlyozottabb és tisztességesebb gazdaság építésének motorja. Ez az Unió egyik legfontosabb vívmánya és a legerősebb eszköze az egyre inkább globalizálódó világban. Mindazonáltal a belső piacnak folyamatosan alkalmazkodnia kell egy gyorsan változó környezethez, amelyet a digitális forradalom és a globalizáció jellemez. Ez jelentős kihívást jelent a szabályozás és a végrehajtás számára.

Az uniós jogszabályok jelentős része megalapozza a belső piac működését. Ez különösen a versenyképesség, a szabványosítás, a fogyasztóvédelem, a piacfelügyelet és az élelmiszerlánc szabályozására vonatkozik. Ugyancsak hatással van az üzleti, kereskedelmi, pénzügyi szolgáltatási és intézményi szabályokra, valamint a tisztességes verseny előmozdítására, amely elősegíti a belső piac működéséhez nélkülözhetetlen egyenlő versenyfeltételeket. A belső piac megfelelő működésének akadályai mégis továbbra is fennállnak, és új akadályok merülnek fel. A szabályok meghatározása csak az első lépés; ugyanolyan fontos, hogy azok működjenek is.

Ez szükségessé teszi, hogy az egyéneket és a vállalkozásokat a jogaikkal kapcsolatban megfelelő információkkal, a hatóságokat a szabályok alkalmazására vonatkozó ismeretekkel és azok érvényesítése érdekében a bíróságokat a szükséges szakértelemmel lássák el. Ez azt jelenti, hogy információs eszközöket, képzési programokat és vészhelyzeti mechanizmusokat kell bevezetni. Szükséges továbbá a tagállamok illetékes hatóságai, valamint a tagállamok és a Bizottság és a decentralizált uniós ügynökségei közötti együttműködés erősítése. Ezenkívül az uniós jogi keret hatékony végrehajtása és korszerűsítése, valamint az állandóan változó környezethez való gyors hozzáigazítása magas színvonalú, összehasonlítható és megbízható adatokon alapuló naprakész elemzéseket, tanulmányokat vagy értékeléseket igényel.

A javasolt program öt megelőző finanszírozási program keretében finanszírozott tevékenységet foglal magában a vállalkozások versenyképessége, a fogyasztóvédelem, a

¹ COM(2018) 322 final.

² COM(2018) 321, 7–9. oldal

³ COM(2018) 321, 29. oldal

fogyasztók és a végfelhasználók pénzügyi szolgáltatásai, a pénzügyi szolgáltatások szakpolitikájának kialakítása, valamint az élelmiszerlánc tekintetében vagy korábban több bizottsági költségvetési tételből⁴ finanszírozták azokat, amelyek mindegyike foglalkozik a belső piaccal és a kkv-k versenyképességével. A javasolt program új kezdeményezéseket⁵ is tartalmaz, amelyek célja a belső piac működésének javítása. Mindezeket a tevékenységeket egyesítik azok a közös célok, amelyek a különböző tevékenységek és szereplők szabályozására, végrehajtására, megkönnyítésére, érvényesítésére és védelmére vonatkoznak a belső piacon belül; és a belső piac folyamatos működésének megőrzését szolgálják. Mindezek a tevékenységek – így különböző módon – alapvető fontosságúak a jól működő belső piac számára és pénzügyi támogatásuk folytatása szükséges. A javasolt program biztosítja a különböző korábbi intézkedések folytonosságát, miközben észszerűsíti és kihasználja a közöttük és az új tevékenységek közötti szinergiákat.

A további észszerűsítést az összes központilag irányított pénzügyi eszköz uniós szintű összevonásával valósítják meg az InvestEU Alapban⁶, beleértve a kkv-k javára szóló adósság- és tőkeinstrumentumokat is. A kkv-k részére a COSME program⁷ keretében korábban nyújtott hitelgaranciák ezért az InvestEU „kkv-keretében” kerülnek végrehajtásra⁸. A COSME program keretében nyújtott adósság- és sajáttőke-pénzügyi eszközök kedvezményezettjei számára biztosítani kell a pénzügyi támogatás folyamatosságát és az InvestEU felé történő zökkenőmentes átállást.

Következésképpen a program célja a belső piac működésének javítása. Rugalmasabb és mozgékonyabb finanszírozási keretet biztosít a jól működő belső piac leginkább költséghatékony módon történő megőrzésére. A költségvetési megszorítások összefüggésében az Uniónak szinergiákat kell keresnie és meg kell előznie a párhuzamosságot és a széttagozottságot a belső piacának támogatása terén. Továbbá nagyobb láthatóságot és koherenciát kell biztosítani az egyénekre, a fogyasztókra, a vállalkozásokra és az illetékes hatóságokra irányuló intézkedései iránt, akik a különböző eszközök széles skáláját és a támogatási programokat zavarónak találhatják. A program ezért korszerű és rugalmas finanszírozási kereten keresztül biztosítja a költségvetési eszközöket egy mélyebb és igazságosabb belső piac létrehozásának támogatásához.

Tekintettel arra, hogy a programban számos kezdeményezés új, és a verseny területén a versenyfeltételeket különösen befolyásolja a belső piac dinamikája, amelynek ütemét és nagyságát nehéz megbecsülni, várhatóan rugalmasságra lesz szükség a program e részénél a szükségletek változásával szemben.

Ezenkívül a program pénzügyi keretet hoz létre magas színvonalú, összehasonlítható és megbízható európai statisztikák nyújtásához az uniós szakpolitikák tervezésének, nyomon követésének és értékelésének alátámasztására. Ez felváltja a korábbi európai statisztikai

⁴ A pénzügyi szolgáltatások belső piacának megteremtése és fejlesztése; társasági jog; belső piaci irányítási eszközök; a szabványosítási tevékenységek támogatása, az áruk és szolgáltatások belső piacának működtetése és fejlesztése, a vám- és adópolitika fejlesztése.

⁵ Ambiciózus és innovatív versenypolitika az erősebb Unióért a digitális korban, közös klaszterkezdeményezés.

⁶ COM(2018) 439 final.

⁷ Az Európai Parlament és a Tanács 1287/2013/EU rendelete (2013. december 11.) a vállalkozások és a kis- és középvállalkozások versenyképességét segítő program (COSME) (2014–2020) létrehozásáról és az 1639/2006/EK határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 347., 2013.12.20., 33. o.).

⁸ COM(2018) 321 final „Modern költségvetés olyan Unió számára, amely véd, kiszélesíti a lehetőségeket és megóv, A többéves pénzügyi keret 2021–2027-re”, 18–19. o.

programot⁹. Hangsúlyozni kell, hogy bár kétségtelenül hozzájárul a belső piaci szakpolitikák megvalósításához, az európai statisztikák sokkal szélesebb körűek, mint a belső piac, mivel az Unió valamennyi politikáját szolgálják.

- **Összhang a meglévő szakpolitikai rendelkezésekkel**

A program hozzájárul a mélyebb és tisztességesebb belső piac létrehozásához, amely támogatja az egységes piac¹⁰ és a digitális piaci stratégiák megvalósítását¹¹, a tőkepiacok uniós cselekvési tervét¹² és a fogyasztókra vonatkozó új irányvonal csomagját¹³. Az erős egységes piac az erősebb unió előfeltételének is tekinthető, amint azt a Bizottság elnöke az Unió helyzetéről szóló 2017. évi beszédében kifejtette¹⁴.

A belső piac irányításának megerősítése számos tanácsi következtetésre és az egységes piacról szóló európai parlamenti állásfoglalásra is reagál. Ezek közül leginkább figyelemre méltóak a 2016. február 29-i versenyképességi tanácsi következtetések az egységes piaci stratégiáról (Hiv. 6622/16) és az egységes piaci stratégiáról szóló, 2016. május 26-i európai parlamenti állásfoglalás (Hiv. 2015/2534 (INI)).

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

A javasolt program összhangban van más javasolt uniós cselekvési programokkal és alapokkal amelyek hasonló célokat követnek kapcsolódó illetékességi területeken. Különösen a Vám¹⁵ és Fiscalis¹⁶ programok kiegészítését képezik az e program keretében végrehajtott intézkedések, amelyek szintén a belső piac működésének támogatását és javítását célozzák.

A javasolt program előmozdítja a kkv-k és a vállalkozói szellem támogatását célzó szinergiákat és kiegészítő jellegeket az InvestEU Alap keretében¹⁷. Ebből a célból a kkv-k versenyképességét támogató, nem pénzügyi eszköz jellegű támogatástípusra kijelölt 1 000 millió eurós összeg mellett e program szerint 2 000 millió eurós kkv-garanciakeretet fognak végrehajtani az InvestEU kkv-keretében.

A program a kkv-k és a vállalkozói szellem támogatását egészíti ki az Európai Regionális Fejlesztési Alap keretében¹⁸. A program szinergiákat szorgalmaz a Horizont Európa programmal¹⁹ és az ürprogrammal²⁰, hogy ösztönözze a kkv-kat az áttörő innováció és az e programok keretében kidolgozott egyéb megoldások előnyeire. A program kiegészíti a Digitális Európa programot²¹ is, amelynek célja az uniós gazdaság és a közszféra digitalizálása.

⁹ Az Európai Parlament és a Tanács 99/2013/EU rendelete (2013. január 15.) az európai statisztikai programról (2013–2017) (HL L 39., 2013.2.9., 12. o.).

¹⁰ COM(2015) 192 final „Az európai egységes digitális piaci stratégia”.

¹¹ COM(2015) 550 final, Az egységes piac korszerűsítése: több lehetőség az emberek és az üzleti vállalkozások számára.

¹² COM(2015) 468 final, „Tőkepiacok építésének cselekvési terve”.

¹³ COM(2018) 0185 final.

¹⁴ http://europa.eu/rapid/press-release_SPEECH-17-3165_hu.htm.

¹⁵ COM(2018) 442 final.

¹⁶ COM(2018) 443 final.

¹⁷ COM(2018) 439 final.

¹⁸ COM(2018) 372 final.

¹⁹ COM(2018) 435 final.

²⁰ COM(2018) 447 final.

²¹ COM(2018) 434 final.

Ezenkívül a javasolt program szinergiákat keres az Igazságosság, a Jogok és az Értékek Alapjával,²² amelynek célja egy európai igazságszolgáltatási térség további fejlődésének támogatása a nemzeti igazságszolgáltatási rendszerek hatékonysága érdekében, ami a tisztességes és költséghatékony európai gazdaság kulcsfontosságú előfeltétele.

A javasolt program összhangban áll az Erasmusszal²³ és az Európai Unió Szolidaritási Alapjával,²⁴ valamint az Európai Szociális Alap Pluszal²⁵. A munkaerőpiac és a fiatalok mobilitásának katalizátora lesz, ami nélkülözhetetlen a jól működő belső piac számára.

Végül, a javasolt program keretében támogatott élelmiszerláncon belül hozott intézkedéseket, mint például az állategészségügyi és növényegészségügyi intézkedéseket az állat- és növényegészségügyi válságok kezelésére, kiegészíthetik az uniós közös agrárpolitikai költségvetés piaci alapú beavatkozásai²⁶.

Adott esetben a program intézkedéseit a piaci hiányosságok vagy az optimálisnál gyengébb befektetési helyzetek kezelésére kell felhasználni, arányos módon, a magánfinanszírozás megkettőzése vagy kiszorítása nélkül, és egyértelmű európai hozzáadott értékkel kell rendelkezniük. Ez egységességet fog biztosítani a program intézkedései és az EU állami támogatásai között, elkerülve a verseny indokolatlan torzulását.

Ez a javaslat előírja a rendelet 2021. január 1-jétől történő alkalmazását. A 27 tagú Unió számára kerül előterjesztésre. Összhangban van az Egyesült Királyságnak az Európai Unióról szóló szerződés 50. cikke alapján az Európai Unióból és az Euratómból való kilépési szándékáról szóló értesítéssel. Az értesítést az Európai Tanács 2017. március 29-én kapta meg.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

Az állandó ítélkezési gyakorlat szerint az európai uniós jogi aktus jogalapja megválasztásának objektív tényezőkön kell alapulnia, amelyek bírósági felülvizsgálatot tesznek lehetővé. Ha a Szerződés olyan konkrétabb rendelkezést tartalmaz, amely a szóban forgó intézkedés jogalapját képezheti, az intézkedésnek e rendelkezésen kell alapulnia. Amennyiben egy intézkedés vizsgálata azt mutatja, hogy az kettős célkitűzést követ, vagy két összetevőből áll, és ezek egyike elsődlegesként vagy döntő jellegűként azonosítható, míg a másik pusztán járulékos jellegű, az intézkedést egyetlen jogalapra, azaz az elsődleges, illetve döntő jellegű célkitűzés vagy összetevő által megkövetelt jogalapra kell alapítani. Ami egy olyan intézkedést illet, amely egyidejűleg számos célkitűzést követ, vagy több olyan összetevővel rendelkezik, amelyek elválaszthatatlanul kapcsolódnak anélkül, hogy azok járulékos jellegűek lennének a másikhoz képest, a Bíróság úgy ítélte meg, hogy amennyiben a Szerződés különböző rendelkezéseit alkalmazzák, az ilyen intézkedésnek kivételesen a különböző vonatkozó jogalapokon kell alapulnia. Kettős jogalapra való hivatkozás nem lehetséges, ha az egyes jogalapokra megállapított eljárások összeegyeztethetetlenek egymással²⁷.

²² COM(2018) 375 final.

²³ COM(2018) 367[...].

²⁴ COM(2018) 393 final.

²⁵ COM(2018) 382 final.

²⁶ COM(2018) 322 final, 10. cikk.

²⁷ ECLI:EU:C:2012:525, C-490/10 sz., Parlament kontra Tanács ügy, 44–47. pont.

A programokat létrehozó jelenleg hatályos, a programba integrálandó alap-jogiaktusok különböző jogalapokon alapulnak. Ezek az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) következő cikkeit foglalják magukban:

- 114. cikk a pénzügyi jelentéstételt és könyvvizsgálatot támogató tevékenységekre vonatkozóan²⁸ (és számos kiegészítő finanszírozási rendelkezést tartalmazó belső piaci intézkedés);
- A 169. cikk (2) bekezdésének b) pontja a fogyasztóvédelemről²⁹;
- Az állategészségügyi és növényegészségügyi intézkedésekről szóló 43. cikk és a 168. cikk (4) bekezdésének b) pontja³⁰;
- A közigazgatási együttműködésről szóló 197. cikk;
- a 173. cikk, amely ösztönzi a vállalkozások, különösen a kkv-k fejlesztésének kedvező környezetét;
- a 195. cikk az idegenforgalomról; és
- a 338. cikk a statisztikákról.

A kialakuló szinergiák fényében a korábbi programok összevonása azt eredményezte, hogy a javaslat egyidejűleg négy olyan célkitűzést követ, amelyek elválaszthatatlanul kapcsolódnak egymáshoz anélkül, hogy a másikkal képest járulékos jellegűek lennének. Az elérendő célkitűzések a következők:

- a belső piac (az EUMSZ 114. cikke);
- állategészségügyi és növényegészségügyi intézkedések (az EUMSZ. 43. cikke és 168. cikke (4) bekezdésének b) pontja);
- kedvező környezet ösztönzése a vállalkozások, különösen a kkv-k fejlesztésére (EUMSZ 173. cikke); valamint
- az uniós szakpolitikák statisztikái (EUMSZ 338. cikke).

Következésképpen e program jogalapja a 114. cikk, a 43. cikk (2) bekezdése, a 168. cikk (4) bekezdésének b) pontja, valamint az EUMSZ 173. cikke és 338. cikke.

• Szubszidiaritás

A mélyebb és tisztességesebb belső piac létrehozása jól működő szabályozási keretet igényel, tájékozott és lehetőségekkel rendelkező egyéneket, fogyasztókat és vállalkozásokat, valamint versenyképes ipari ökoszisztémát. Ezt az Unió vagy a tagállamok önállóan eljárva nem képesek elérni. Még ha a tagállamok elsősorban felelősek is a belső piac megvalósításáért, a Bizottság a szerződések őreként és az Unió egésze érdekelt abban, hogy ezek a célok következetes módon megvalósuljanak, és hogy az egyének, a fogyasztók és a vállalkozások ugyanazokat a jogokat és lehetőségeket élvezzék szerte Európában. Uniós szintű fellépésre van szükség a belső piac következetes fejlődésének biztosítása érdekében; a hátrányos megkülönböztetéstől való mentesség; a fogyasztóvédelem; a hatékony verseny; a tagállamok képességeinek fejlesztése és egymás közötti együttműködés; és a határokon átnyúló kérdések

²⁸ 258/2014/EU rendelet.

²⁹ A 254/2014/EU rendelet, (EU) 2017/826 rendelet.

³⁰ 652/2014/EU rendelet.

kezelése érdekében. Közös szabályokra és európai együttműködésre van szükség ahhoz, hogy a Bizottság és a tagállami illetékes hatóságok működési szinten koherens módon együttműködhessenek.

Az ilyen magas fokú együttműködés és koordináció csak központosított megközelítés révén érhető el, ideális esetben uniós szinten. A javasolt program tevékenységei költséghatékonyabbak, mintha az egyes részt vevő tagállamok kétoldalú vagy többoldalú alapon hoznának létre saját együttműködési keretet. Az erőforrások összevonásával a program méretgazdaságosságra épül. Ez ugyanakkor lehetővé teszi a lakosság, a fogyasztók, a vállalkozások és a tagállami illetékes hatóságok közötti bizalom megerősítését a belső piacon.

Ezenfelül az uniós beavatkozás szükségessége már megalapozott volt a megelőző programok alatt. A javasolt program nem változtatja meg ezt az érvelést.

Következésképpen ez a program csak uniós szinten hozható létre, mivel az intézkedések aktív együttműködést és a tagállamok közötti koordinációt igénylik.

- **Arányosság**

A javasolt program elősegíti az uniós jogi keret hatékony érvényesülését és korszerűsítését, továbbá azt is, hogy gyorsan alkalmazkodjon az örökösen változó környezethez. Ez többek között adatgyűjtés és elemzések, tanulmányok, értékelések és szakpolitikai ajánlások révén fog történni. A javasolt költségvetés több mint felét kapacitásbővítési tevékenységekre fogják fordítani, illetve a tagállamok és az illetékes hatóságaik, valamint a Bizottság és a decentralizált uniós ügynökségek közötti együttes fellépések megkönnyítésére. Ezenkívül a program olyan mechanizmusokat finanszíroz, amelyek lehetővé teszik az egyének, a fogyasztók és az üzleti szereplők számára, hogy hozzájáruljanak a döntéshozatali folyamatokhoz. Emellett erősíti a szakértelem és a tudás cseréjét és terjesztését. A program a következő területeken fog nagyon konkrét tevékenységeket támogatni: a versenyképesség javítása, nevezetesen a kkv-k, valamint a szabványosítás és az élelmiszerlánc keretében foganatosított sürgősségi intézkedések.

Ezenkívül a program keretet biztosít az európai statisztikák fejlesztésének, előállításának és közzétételének finanszírozásához a 223/2009/EK rendelet 13. cikke értelmében³¹.

Egyik intézkedés sem lépi túl a program célkitűzéseinek eléréséhez feltétlenül szükséges mértéket a jól működő belső piac kialakításában, a kkv-k versenyképességének előmozdításában és az európai statisztikák előállításában. Az intézkedések a tényleges szükségletek helyi elemzésén alapulnak, de figyelembe veszik a jogi követelményeket is (pl. vészhelyzeti állategészségügyi és növényegészségügyi intézkedések, európai statisztikák). A Bizottság koordinációs, végrehajtási és irányítási feladatokat lát el a Szerződésekben foglaltak szerint.

Következésképpen a program célkitűzései sokkal arányosabban fognak megvalósulni uniós szinten, mint a tagállamok szintjén.

³¹ Az Európai Parlament és a Tanács 223/2009/EK rendelete (2009. március 11.) az európai statisztikákról és a titoktartási kötelezettség hatálya alá tartozó statisztikai adatoknak az Európai Községek Statisztikai Hivatala részére történő továbbításáról szóló 1101/2008/EK, Euratom európai parlamenti és tanácsi rendelet, a közösségi statisztikákról szóló 322/97/EK tanácsi rendelet és az Európai Községek statisztikai programbizottságának létrehozásáról szóló 89/382/EGK, Euratom tanácsi határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 87., 2009.3.31., 164. o.).

A hatásvizsgálat 3.3. bekezdése utal az Unió hozzáadott értékére.

- **A jogi eszköz megválasztása**

Amint azt a hatásvizsgálat megállapítja, az uniós fellépés a finanszírozási programon keresztül megfelelő. A megelőző programok, a korábban a belső piaccal kapcsolatos költségvetési tételek keretében finanszírozott tevékenységek, a kkv-k versenyképessége és az európai statisztikák egyetlen programba történő összevonása javítani fogja az intézkedések koherenciáját és integrációját. Ugyanakkor csökkenteni fogja az eltérő és széttagolt finanszírozási szabályok számát.

A finanszírozási programra a Bizottság által a többéves pénzügyi keret alapján elfogadott jogalkotási politikával összhangban rendelet formájában tesznek javaslatot.

3. VISSZAMENŐLEGES ÉRTÉKELÉSEK EREDMÉNYEI, ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS HATÁSVIZSGÁLATOK

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok visszamenőleges értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

A javasolt program a megelőző programok értékeléseiből levont tanulságokra épül. Ezenkívül figyelembe veszi a korábban a belső piaci költségvetési tételek keretében finanszírozott tevékenységek értékeléseinek és nyilvános konzultációinak vagy az új programok végrehajtásának szükségességéről szóló értékelések eredményeit.

Különösen érdemes megjegyezni, hogy az uniós polgárok mindössze 6 %-a tartja magát jól tájékozottnak uniós állampolgári jogaival kapcsolatban és csak 36 %-a tartja magát elég jól tájékozottnak³². Az egységes digitális portálról³³ szóló nyilvános konzultációban a vállalkozások 80 %-a nehéznek ítélte a többi országban érvényes nemzeti követelmények betartását. Az egyének 60 %-a úgy vélte, nehéz vagy némiképp nehéz megállapítani, hogy mely nemzeti követelményeket kell betartania, ha más tagállamba költözik³⁴.

A termékek piacfelügyeletének működéséről szóló REFIT-értékelés³⁵ is a szabályok ismeretének hiányát mutatta a vállalkozásoknál, valamint a termékek megfelelőségének kevés átláthatóságát. Az értékelés megállapította, hogy a szabályok be nem tartása többek között az uniós piacfelügyelet megosztottságának köszönhető. A piacfelügyeleti hatóságok együttes fellépésének finanszírozásához koherensebb koordinációs keretre van szükség a nem szabályszerű belső piaci termékek számának történő csökkentése érdekében.

A versenypolitikát illetően az „Eurobarometer” felmérések 2010-ben és 2014-ben azt mutatták, hogy a közvélemény figyelmen kívül hagyja, hová fordulhat, ha magasabb árakkal, kevesebb termékkel vagy beszállítói lehetőséggel, illetve az alacsonyabb minőséggel szembesül. Emellett egy 2016-os Eurobarométer-felmérés csak korlátozott ismereteket és tudatosságot mutatott az állami támogatási szabályokkal kapcsolatban.

³² Az Eurobarométer 430. felmérése Európai Unió állampolgárság — 2016 március.

³³ https://ec.europa.eu/growth/content/public-consultation-single-digital-gateway-0_en.

³⁴ Bizottsági szolgálati munkadokumentum összefoglaló jelentés az egységes digitális portállal kapcsolatos nyilvános konzultációról, amely a következő dokumentumot kíséri: Javaslat Az Európai Parlament és a Tanács rendelete az információkhoz, eljárásokhoz, valamint segítségnyújtó és problémamegoldó szolgáltatásokhoz hozzáférést biztosító egységes digitális portál létrehozásáról és az 1024/2012/EU rendelet módosításáról (SWD/2017/0212 final — 2017/086 (COD)).

³⁵ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=SWD:2017:0469:FIN>

A fogyasztói program³⁶ értékelése hangsúlyozta a lassú reagálást az új piaci kihívásokra a gyors és gyakran kiszámíthatatlan társadalmi és technológiai változások miatt. Az értékelés kiemelt bizonyos tagállami különleges korlátozásokat is, amelyek megakadályozzák az optimális hasznosítást, jellemzően a korlátozott források miatt.

Az Élelmiszerlánc-program³⁷ féléves értékeléséből megállapítást nyert, hogy az uniós pénzügyi támogatásban részesülő valamennyi tevékenység ezen a területen továbbra is elengedhetetlen maradt az emberi, az állati és a növényegészségügy számára az egész élelmiszerláncban belül. Ez a program szintén rugalmasnak bizonyult a társfinanszírozás kialakuló szükségleteinek kezelésében, különösen az állatbetegségek és a növénykárosítók járványkitörései esetében.

Végül pedig az európai statisztikai program folyamatos értékelése³⁸ azt mutatja, hogy szükség van állandó kapacitás kidolgozására a felmerülő új adatigényekre történő gyorsabb reagálás érdekében. A globalizáció, a digitalizálás és a gyors technológiai változások kihívást jelentenek a gazdasági teljesítmény mérésének alapjai számára, azaz a bruttó hazai termékre és a legfontosabb gazdasági mutatókra. Ezért lényegesen törekedni kell az új módszerek kidolgozásába is. Az adatgyűjtésnek át kell fognia az összes rendelkezésre álló adatforrást.

- **Konzultáció az érdekelt felekkel**

A többéves pénzügyi keret javaslatáról folytatott nyilvános konzultáció 2018. január 10. és március 9. között zajlott. A kérdőív kitért a beruházásra, a kutatásra és az innovációra, a kkv-kra és a belső piacra.

Az érdekelték mintegy 80 %-a úgy vélte, hogy az uniós programok és pénzeszközök több hozzáadott értéket képviselnek, mint amely nemzeti szinten elérhető lenne. A belső piacot tartották az Unió hozzáadott értékének legjobb példájának, mivel ez valós és kézzelfogható értéket biztosító közjóságnak tekinthető.

A program szempontjából releváns legfontosabb kihívások közül a válaszadók túlnyomó többsége a kkv-k támogatását, az ipari fejlődést, a tisztességes versenyt és az élelmiszerbiztonságot támogatta. Általánosságban elmondható, hogy a válaszadók 20-50 %-a úgy vélte, hogy a programhoz kapcsolódó szakpolitikák teljes mértékben vagy meglehetősen jól járulnak hozzá a kihívások kezeléséhez. Az Unióban az áruk egyenletes áramlása kapta a legmagasabb pontszámot (az összes válasz 50 %-a). Ezt követte az ipari fejlesztés támogatása (42 %), az uniós statisztikák nyújtása (40 %), és a tőkeáramlás és beruházások támogatása (39 %). Csupán a válaszadók 12 %-a vélte úgy, hogy ezek a politikák egyáltalán nem sikeresek.

- **Hatásvizsgálat**

A javasolt program kialakítása képezte a hatásvizsgálat tárgyát. A következő három általános forgatókönyv elemzésére került sor:

- 1. lehetőség: a **szabályozás nélküli forgatókönyv**, ahol a jelenlegi többéves programok és költségvetési tételek végrehajtása folytatódik, az új kiadási javaslatok külön alap-jogiaktusok révén történő kiegészítésével.

³⁶ Az Európai Parlament és a Tanács 254/2014/EU rendelete (2014. február 26.) a 2014 és 2020 közötti időszakra vonatkozó többéves fogyasztóvédelmi programról és az 1926/2006/EK határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 84., 2014.3.20., 42. o.).

³⁷ A 652/2014/EU rendelet féléves értékelése.

³⁸ A jelentést még nem tették közzé, de kérésre elérhető az Eurostatnál.

- 2. lehetőség: az **integrált forgatókönyv**, ahol új programot fogadnak el a jelenlegi és az új programok és a program hatálya alá tartozó költségvetési tételek teljesítésére. Ez olyan egyetlen alap-jogiaktuson keresztül történik, amely elég rugalmas ahhoz, hogy megőrizze a konkrét jogi és intézményi követelményeket.
- 3. lehetőség: a **teljesen egységes forgatókönyv**, ahol a program alkalmazási körébe tartozó minden program egyetlen közös alap-jogiaktusba olvad össze, amely ugyanolyan jogi és intézményi követelményeket támaszt minden tevékenységével szemben.

A 2. lehetőség — egy új, integrált program — volt az előnyben részesített lehetőségnek tekinthető. Felismerték, hogy a 3. lehetőségnél kevésbé bizonyulna ambiciózusnak, de megvalósítható és gyakorlatias módja lenne annak, hogy alkalmazási körében további egyszerűsítést, rugalmasságot és szinergiákat érjen el a programok és költségvetési tételek körében. Ezzel egy időben lehetővé tenné az ezen konkrét programok irányítására vonatkozó jogi és intézményi követelmények kielégítését. Példa erre a sürgősségi állategészségügyi és növényegészségügyi intézkedések és az európai statisztikai program³⁹, amelyek a program más részei szempontjából nem releváns különös intézményi és irányítási struktúrákkal rendelkeznek.

A hatásvizsgálat pozitív véleményt kapott a Szabályozói Ellenőrzési Testülettől⁴⁰. A Testület azonban számos fejlesztési megfontolásra és ajánlásra tett javaslatot, amelyek a következőképpen merültek fel:

RSB ajánlások	A bevezetett módosítások
A jelentést frissíteni kell, hogy tükrözze és ismertesse a program alkalmazási körével kapcsolatos legfrissebb döntéseket.	Az 1.1. szakasz <i>alkalmazási körét és összefüggését</i> kibővítették, hogy tükrözze az egységes piac programjának alkalmazási körét.
A bevezetésben a beszámoló jobban meghatározhatná a program-specifikus mellékletek jellegét. Meg kell szüntetnie a mellékletek és a jelentés közötti ellentmondásokat. Tartalmaznia kell azokat a megállapításokat, amelyek jelentősek az egységes piaci program költségvetésére nézve a fő jelentés mellékleteiből. Meg kell határozni az egyes programokon belüli változásokat, amelyeket a következő időszakban hajtanak végre. A szakpolitikai összefüggés és az új prioritások bemutatásában az érdekelttek észrevételeit is egyértelműbben kell tükröznie. A beszámolóban ki kell fejteni, hogy különösen a prioritás tekintetében kifejezett	A program-specifikus mellékletek jellegét az 1.1. 'Alkalmazási kör és összefüggés' szakaszban világossá tették. Az SMP (al)programok főbb megállapításait a fő IA jelentés (1.3., <i>Az egységes piaci program programjaiból és költségvetési tételeiből elsajátított legfontosabb tanulságok</i>) táblázatban elmagyaráztuk és az (al)programok fő változtatásait a (2.1., <i>Fő kiigazítások a meglévő programokban/költségvetési tételekben</i>) táblázatban megjelöltük. Ezenkívül az érdekelt felek véleményét tisztáztuk.

³⁹ Az európai statisztikákról szóló 223/2009/EK rendeletben megfogalmazott formában.

⁴⁰ SEC(2018)294.

aggodalmak megfelelően tükröződnek-e például az egészség és a biztonságos és fenntartható élelmiszerlánc vonatkozásában.	
A jelentés meghatározza az egységes piaci program közös prioritásait, de részletesebben tárgyalhatná a köztük és az alprogramok közötti prioritásokat. Mint olyan, az elemzés tükrözhetné a területeket érintő tevékenységekhez és/vagy a szinergia-nyereség eléréséhez szükséges forgatókönyveket az esetlegesen korlátozott költségvetéssel történő megbirkózás érdekében.	A 3.3. szakasz a „ <i>lehetséges prioritásokról az EU27 alapforgatókönyvre válaszul</i> ” csatolásra került a jelentéshez.
A jelentés jobban megmagyarázhatná a koherenciát és a lehetséges szinergiákat az egységes piac program és más többéves pénzügyi keretprogram (MFF) eszközei között.	„ <i>A többi MFF-program alkalmazási köréből és koherenciájából való kivétel</i> ” az 1.1. szakaszban további információkkal bővült a koherenciáról és a más programokkal való lehetséges szinergiákról.

• **Egyszerűsítés**

Amint azt a fentiekben kifejtettük, a javasolt program hat megelőző program keretében finanszírozott tevékenységeket foglal magában, ideértve az európai statisztikai programot is, de olyan belső piaccal foglalkozó tevékenységeket is, amelyeket korábban több bizottsági költségvetési tételből⁴¹ finanszíroztak. A program új kezdeményezéseket is tartalmaz,⁴² amelyek célja a belső piac működésének javítása.

Következésképpen a javasolt program egyszerűsíti és kihasználja a különböző intézkedések közötti szinergiákat. Rugalmasabb és mozgékonyabb finanszírozási keretet biztosít a jól működő belső piac védelméhez és elmélyítéséhez a leginkább költséghatékony módon.

• **Alapjogok**

A program biztosítja az Európai Unió Alapjogi Chartájában megfogalmazott jogok és elvek teljes tiszteletben tartását és hozzájárul ezek közül számos jog végrehajtásához. Különösen a program célkitűzései között szerepel nevezetesen a polgárok egészségének biztosítása a Charta 35. cikkével összhangban, valamint a fogyasztók védelme a Charta 38. cikkével összhangban. Hozzájárul továbbá a Charta 47. cikkében előírt hatékony jogorvoslathoz és tisztességes eljáráshoz való joghoz. A program célja továbbá a vállalkozás szabadságának megerősítése az uniós joggal és a nemzeti jogszabályokkal és gyakorlattal összhangban (16. cikk).

⁴¹ A pénzügyi szolgáltatások belső piacának megteremtése és fejlesztése; társasági jog; belső piaci irányítási eszközök; a szabványosítási tevékenységek támogatása, az áruk és szolgáltatások belső piacának működtetése és fejlesztése, a vám- és adópolitika fejlesztése támogatási költségvetési tétel.

⁴² Ambiciózus és innovatív versenypolitika az erősebb Unióért a digitális korban, közös klaszterkezdeményezés.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

2018. május 2-án a Bizottság elfogadta a következő többéves pénzügyi keretre vonatkozó javaslatot a 2021-től kezdődő időszakra vonatkozóan. E javaslat szerint ez a rendelet (folyó áron) 4 088 580 000 EUR költségvetési keretet tartalmaz a 2021-től kezdődő időszakra.

5. EGYÉB ELEMEEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

A javasolt program elsősorban közvetlen igazgatás útján kerül végrehajtásra, különösen támogatások, díjak és beszerzések felhasználásával.

A program egyes részeit várhatóan végrehajtó hivatalok hajtják végre. Ezek különösen a vállalkozások és a kkv-k versenyképességével kapcsolatos tevékenységekre vonatkoznak, amelyek az élelmiszerláncon belül az emberek, az állatok és növények egészségére vonatkozó képesséssel kapcsolatosak, illetve állatjóléti támogatásra.

A program hatását a középtávú és a végleges értékelések, valamint magas szintű kulcsfontosságú teljesítménymutató-rendszer folyamatos nyomon követésével értékelik. Ezeket az értékeléseket a 2016. április 13-i intézményközi megállapodás⁴³ 22. és 23. pontjával összhangban hajtják végre, ahol a három intézmény megerősítette, hogy a meglévő jogszabályok és politika értékelésének alapot kell képeznie a további lehetséges intézkedések hatásvizsgálatához. Az értékelések felméri a helyszínen a program mutatókra és célokra alapozott hatásait, valamint annak a mértéknek a részletes elemzését, ameddig az eszköz relevánsnak, eredményesnek és hatékornak tekinthető, elegendő uniós hozzáadott értéket biztosít és összhangban van más uniós politikákkal. Tanulságokat tartalmaznak a lehetséges hiányosságok vagy problémák azonosításával, és az intézkedések vagy azok eredményeinek további javításával, illetve hatásuk maximalizálásával kapcsolatban.

A program eredményeit és teljesítményét rendszeresen értékelik meghatározott mutatókon alapuló átfogó nyomonkövetési rendszeren keresztül, a pénzért értéket nézet megvalósítása érdekében. Mivel a program többnyire támogató szerepet játszik segítséget nyújtva a tagállami közigazgatásoknak az információk megosztásában és kapacitásuk növelésében, az ellenőrzési rendszer többek között a programtevékenységek hatásának a teljesítménymutatók révén történő nyomon követésére összpontosít.

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

I. Fejezet Általános Rendelkezések

A program alkalmazási köre átfogó módon fedezi a belső piac területét, a kkv-k versenyképességét és az európai statisztikákat.

A programspecifikus célok a következők:

- a belső piac jobb működésének elősegítése;
- a vállalkozások, különösen a kkv-k versenyképességének javítása;

⁴³ Intézményközi megállapodás (2016. április 13.) az Európai Parlament, az Európai Unió Tanácsa és az Európai Bizottság között a jogalkotás minőségének javításáról (HL L 123., 2016.5.12., 1. o.).

- a szabványosítás fokozása;
- a fogyasztók érdekeinek előmozdítása;
- magas szintű emberi, állati és növényi egészségvédelem elősegítése az egész élelmiszerláncon belül; valamint
- kiemelkedő minőségű statisztikák előállítása és kommunikálása Európáról.

A programban való részvétel nyitva áll a tagállamok, az Európai Szabadkereskedelmi Társuláshoz (EFTA) tartozó, az Európai Gazdasági Térségben (EGT) is tagsággal rendelkező országok, a csatlakozó országok, a tagjelölt országok és a potenciális tagjelölt országok előtt. Az átfogó uniós politikával összhangban az európai szomszédságpolitika által érintett országok számára bizonyos feltételek mellett lehetőség nyílik a programban való részvételre. Ezenkívül a program nyitva áll Svájc számára az Európai Közösség és a Svájci Államszövetség között a statisztikai együttműködés területén létrejött megállapodás szerint⁴⁴.

A program végrehajtása az uniós költségvetés leggyakrabban alkalmazott kiadási mechanizmusain keresztül, nevezetesen a közbeszerzés és a támogatások révén valósul meg.

II. Fejezet Támogatások

Ez a fejezet általános cselekvéstípusokat jelez, amelyek minden egyedi célkitűzésre vonatkoznak. Ezek sorában megemlítendő a következők:

- az uniós jogi keret hatékony végrehajtásának és korszerűsítésének támogatása adatgyűjtés és elemzések révén;
- tanulmányok és értékelések;
- kapacitásbővítő tevékenységek és a tagállamok és az illetékes hatóságok, valamint a Bizottság és a decentralizált uniós ügynökségek közötti együttes fellépések megkönnyítése;
- olyan mechanizmusok finanszírozása, amelyek lehetővé teszik az egyének, a fogyasztók és az üzleti képviselők számára, hogy hozzájáruljanak a döntéshozatali folyamatokhoz; valamint
- a szakértelem és a tudás cseréjének és terjesztésének megerősítése.

Ez a fejezet továbbá nagyon konkrét és célzott, szigorúan korlátozott tevékenységtípusokat sorol fel az alábbi területeken: a versenyképesség javítása, nevezetesen a kkv-k; szabványosítás és a sürgősségi intézkedések az élelmiszerláncon belül. E fejezet továbbá felsorolja a konkrét tevékenységeket a keretrendszer megvalósítására az európai statisztikák fejlesztésének, előállításának és közzétételének finanszírozása érdekében a 223/2009/EK rendelet 13. cikke értelmében.

A maximális egyszerűsítés érdekében ez a fejezet a költségvetési rendelet további feltételeit vagy eltéréseit írja elő a jogalanyokra vonatkozó jogosultsági követelmények, az ajánlattételi felhívás követelménye alóli kivételek, a társfinanszírozási szabályok, az elszámolható költségek, stb. tekintetében.

III. Fejezet Programozás, nyomon követés és értékelés

⁴⁴ HL L 90., 2006.3.28., 2. o.

A program végrehajtásának éves vagy többéves munkaprogramon vagy programokon kell alapulnia. A kitűzött célok közép- és hosszú távú jellege miatt, valamint az idő elteltével szerzett tapasztalatok alapján a munkaprogramok több évre is kiterjedhetnek. Miközben nem befolyásolják a program végrehajtását, a többéves munkaprogramok csökkentik az adminisztratív terheket.

A IV. melléklet tartalmazza a fő mutatók jegyzékét a program nyomon követésének és végrehajtásának a kezdetektől fogva történő javítása érdekében. A Bizottság felhatalmazást kap felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására a nyomonkövetési és értékelési keret és a mutatók jegyzékének szükség szerinti módosítása érdekében.

A 2021-2027-es többéves pénzügyi keretre vonatkozó bizottsági javaslat ambiciózusabb célt tűzött ki az éghajlat-politika érvényesítésére az összes uniós programban és az uniós kiadások 25 %-át átfogó klímapolitikai célkitűzésekhez történő hozzájárulást tűzte ki célul. E program hozzájárulását ezen átfogó cél eléréséhez az uniós éghajlati jelzőrendszerrel kell nyomon követni megfelelő szintű bontásban, beleértve a pontosabb módszerek alkalmazását, amennyiben ezek rendelkezésre állnak. A Bizottság a kötelezettségvállalási előirányzatok tekintetében továbbra is évente tájékoztatást nyújt az éves költségvetési tervezet keretében.

A programban rejlő lehetőségek klímapolitikai célkitűzésekhez való hozzájárulásának teljes mértékű kihasználása érdekében a Bizottság arra törekszik, hogy azonosítsa a megfelelő intézkedéseket a program előkészítése, végrehajtása, felülvizsgálata és értékelése során.

Időközi és záró értékeléseket fognak végezni.

IV. fejezet Átmeneti és záró rendelkezések

Koherens, hatékony és arányos célzott információkat nyújtanak a célközönség különféle rétegei számára, beleértve a médiát és a nyilvánosságot is.

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

az egységes piacra, a vállalkozások – köztük a kis- és középvállalkozások – versenyképességére, valamint az európai statisztikákra vonatkozó program létrehozásáról, illetve a 99/2013/EU, az 1287/2013/EU, a 254/2014/EU, a 258/2014/EU, a 652/2014/EU és az (EU) 2017/826 rendelet hatályon kívül helyezéséről

(EGT-vonatkozású szöveg)

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak

43. cikke (2) bekezdésére, 168. cikke (4) bekezdése b) pontjára, valamint 114., 173. és 338. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a tervezet nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére⁴⁵,

tekintettel a Régiók Bizottságának véleményére⁴⁶,

rendes jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

- (1) A belső piac az Unió egyik sarokköve. Megalakulása óta bebizonyította, hogy jelentősen hozzájárul a növekedéshez, a versenyképességhez és a foglalkoztatáshoz. Új lehetőségeket és méretgazdaságosságot teremtett az európai vállalkozások, különösen a mikro-, kis- és középvállalkozások (kkv-k) számára és erősítette ipari versenyképességüket. A belső piac hozzájárult a munkahelyteremtéshez és nagyobb választékot kínált a fogyasztók számára alacsonyabb áron. Továbbra is egy erősebb, kiegyensúlyozottabb és tisztességesebb gazdaság építésének motorja. Ez az Unió egyik legfontosabb vívmánya és a legjobb eszköze az egyre inkább globalizálódó világban.
- (2) A belső piacnak folyamatosan alkalmazkodnia kell a digitális forradalom és a globalizáció által jellemzett gyorsan változó környezethez. A digitális innováció új korszaka továbbra is lehetőséget teremt a vállalkozások és a magánszemélyek számára, új termékeket és üzleti modelleket hoz létre, de ugyanakkor kihívást jelent a szabályozás és a végrehajtás számára.
- (3) Az uniós jogszabályok jelentős része a belső piac működésének támogatását szolgálja. Ez különösen a versenyképességre, a szabványosításra, a fogyasztóvédelemre, a piacfelügyeletre és az élelmiszerlánc szabályozására vonatkozik, de az üzleti, kereskedelmi és pénzügyi tranzakciók szabályaira is, valamint a tisztességes verseny előmozdítására, amely a belső piac működéséhez elengedhetetlen egyenlő versenyfeltételeket teremti meg.

⁴⁵ HL C , , . o.

⁴⁶ HL C , , . o.

- (4) Azonban a belső piac megfelelő működésének továbbra is vannak akadályai, és új akadályok is felmerülnek. A szabályok elfogadása csak az első lépés, de ugyanolyan fontos, hogy azok működjenek is. Működésük végső soron attól függ, hogy a polgárok bíznak-e az Unióban, és abban, hogy képes előmozdítani a munkahelyteremtést és a növekedést, miközben védi a közérdeket.
- (5) Számos uniós cselekvési program létezik jelenleg a vállalkozások – köztük a kkv-k – versenyképessége, a fogyasztóvédelem, a pénzügyi szolgáltatások fogyasztói és végfelhasználói, a pénzügyi szolgáltatásokkal kapcsolatos szakpolitikai döntéshozatal és az élelmiszerlánc területén. Néhány további tevékenységet közvetlenül a belső piac költségvetési tételei finanszíroznak. A különböző intézkedések közötti szinergiák korszerűsítésre és kiaknázásra várnak, és létre kell hozni egy rugalmasabb és mozgékonyabb keretet az olyan tevékenységek finanszírozására, amelyek a jól működő belső piac megvalósítását célozzák a leginkább költséghatékony módon. Ezért új programot kell létrehozni, amely tartalmazza a korábban más programok és más vonatkozó költségvetési tételek által finanszírozott tevékenységeket. A javasolt programnak olyan új kezdeményezéseket is tartalmaznia kell, amelyek célja a belső piac működésének javítása.
- (6) Az európai statisztikák fejlesztése, előállítása és közzététele a 99/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet⁴⁷ által létrehozott külön európai statisztikai program hatálya alá tartozik. Az európai statisztikák előállításának és közzétételének folytonossága érdekében az új programnak az európai statisztikai program által lefedett tevékenységekre is ki kell terjednie, és ennek érdekében keretet kell biztosítani az európai statisztikák kidolgozásához, előállításához és közzétételéhez. Az új programnak létre kell hoznia az európai statisztikákra vonatkozó pénzügyi keretet annak érdekében, hogy az összes uniós szakpolitika tervezéséhez, végrehajtásához, nyomon követéséhez és értékeléséhez magas színvonalú, összehasonlítható és megbízható statisztikákat nyújtson Európa számára.
- (7) Ezért helyénvaló létrehozni egy a belső piacra, a vállalkozások, köztük a mikro-, kis- és középvállalkozások versenyképességére, és az európai statisztikákra vonatkozó programot (a továbbiakban: program). A programot a 2021-től 2027-ig tartó hétéves időtartamra kell létrehozni.
- (8) A programnak támogatnia kell a belső piac megfelelő működését biztosító uniós jogszabályok kialakítását, végrehajtását és érvényesítését. A programnak elő kell segítenie, hogy a belső piac valamennyi szereplője – a vállalkozások, a polgárok, köztük a fogyasztók, a civil társadalom és a közigazgatási szervek – megfelelő feltételek mellett tevékenykedhessenek. Ennek érdekében a programnak törekednie kell a vállalkozások – különösen a kkv-k – versenyképességének biztosítására, és egyúttal a fogyasztóvédelmi és biztonsági szabályok érvényesítésére, valamint – megfelelő eszközök, ismeretek és a megalapozott döntések meghozatalához, illetve az Unió szakpolitikai döntéshozatalában való részvételük erősítéséhez szükséges kompetenciák biztosítása révén – a vállalkozások és a magánszemélyek tudatosságának növelésére. Ezenkívül a programnak törekednie kell a szabályozási és adminisztratív együttműködés fokozására, nevezetesen a bevált gyakorlatok cseréje, a tudástárak és hatáskörök kiépítése révén, beleértve a stratégiai közbeszerzés alkalmazását is. A programnak továbbá olyan magas színvonalú nemzetközi szabványok kidolgozásának támogatására kell törekednie, amelyek segítik az uniós jogszabályok végrehajtását. Ez magában foglalja szabványok létrehozását is a pénzügyi beszámolás és a könyvvizsgálat terén, ezáltal hozzájárulva az Unió tőkepiacainak átláthatóságához és megfelelő működéséhez, valamint a befektetők védelmének fokozásához.

⁴⁷ Az Európai Parlament és a Tanács 99/2013/EU rendelete (2013. január 15.) az európai statisztikai programról (2013–2017) (HL L 39., 2013.2.9., 12. o.).

A programnak támogatnia kell a jogszabályalkotást és a szabványok kialakítását is az érdekelt felek lehető legszélesebb körű bevonásával. A program céljául kell továbbá kitűzni az emberek, az állatok és a növények egészségének az élelmiszerláncon belüli magas szintű biztosítását szolgáló uniós jogszabályok végrehajtásának és érvényesítésének támogatását, valamint az állatjólét javítását.

- (9) A modern belső piac előmozdítja a versenyt és a fogyasztók, a vállalkozások és a munkavállalók javát szolgálja. A szolgáltatások folyamatosan fejlődő belső piacának jobb kiaknázása az európai vállalkozások számára lehetővé teszi a munkahelyteremtést és a határokon átnyúló növekedést, szélesebb szolgáltatási választékot kínál jobb áron és magas színvonalat tart fenn a fogyasztók és a munkavállalók számára. Ennek elérése érdekében a programnak hozzá kell járulnia a fennmaradó akadályok megszüntetéséhez és biztosítania kell az új innovatív üzleti modellekhez alkalmazkodó szabályozási keretet.
- (10) A belső piac szabályozási akadályai – a megelőző mechanizmusok, közös szabályok elfogadása és ilyen uniós szabályozás hiányában a kölcsönös elismerés elve révén – számos ipari termék esetében már felszámolásra kerültek. Azokon a területeken, ahol nincs uniós jogszabály, a kölcsönös elismerés elve azt jelenti, hogy az egyik tagállamban jogszerűen forgalmazott áruk a szabad mozgáshoz való jogot élvezik és a többi tagállamban is értékesíthetők. A kölcsönös elismerés nem megfelelő alkalmazása azonban megnehezíti a vállalatok számára a más tagállamok piacaihoz való hozzáférést. Az árupiacok nagyfokú integrációja ellenére mindez elvesztegetett lehetőségeket jelent a gazdaság egésze számára. A programnak ezért törekednie kell arra, hogy javítsa az áruk területén a kölcsönös elismerés alkalmazását, és csökkentse a piacra kerülő illegális és nem szabványos áruk számát.
- (11) Az új szabályozási és végrehajtási kihívások szorosan kapcsolódnak a digitális forradalom gyorsan változó környezetéhez, és olyan kérdéseket érintenek, mint a számítógépes biztonság, a tárgyak internete vagy a mesterséges intelligencia. Amennyiben valamilyen kár következik be, a termékbiztonságra és a felelősségre vonatkozó szigorú szabályok elengedhetetlenek ahhoz, hogy olyan szakpolitikai választ lehessen biztosítani, amely lehetővé teszi az európai polgárok, így a fogyasztók és a vállalkozások számára is, hogy éljenek az ilyen szabályok előnyeivel. A programnak ezért hozzá kell járulnia az innováció elősegítését célzó uniós termékfelelősségi rendszer gyors alkalmazkodásához és érvényesítéséhez.
- (12) Az uniós jognak meg nem felelő termékek forgalomba hozatala egyrészt hátrányos helyzetbe hozza a szabályoknak megfelelő termékeket, másrészt veszélyeztethetik a fogyasztókat. Számos vállalkozó figyelmen kívül hagyja a szabályokat vagy az ismeretek hiánya miatt, vagy szándékosan, versenyelőny szerzése érdekében. A piacfelügyeleti hatóságok gyakran alulfinanszírozottak és tevékenységüket a nemzeti határok korlátozzák, miközben a vállalkozók uniós vagy akár globális szinten kereskednek. A piacfelügyeleti hatóságok különösen az e-kereskedelem esetében küzdenek nagy nehézségekkel a harmadik országokból behozott nem megfelelő termékek nyomon követése és a joghatóságuk alá tartozó felelős szervezet megkeresése terén. A programnak ezért arra kell törekednie, hogy a vállalkozók részére megfelelő ösztönzőket nyújtson, megerősítse a megfelelőségi ellenőrzéseket és elősegítse a végrehajtó hatóságok közötti határokon átnyúló együttműködést, és ezáltal fokozza a termékek megfelelőségének megerősítésére. A programnak hozzá kell továbbá járulnia a piacfelügyeleti tevékenységek meglévő keretének megszilárdításához, ösztönöznie kell a különböző tagállamok piacfelügyeleti hatóságainak együttes fellépését, javítania kell az információcserét és elő kell mozdítania a piacfelügyeleti tevékenységek konvergenciáját és szorosabb integrációját.
- (13) A termékbiztonsága közös problémát jelent. A megfelelőségértékelő szervezetek ellenőrzik, hogy a termékek megfelelnek-e a biztonsági követelményeknek a forgalomba hozatal előtt.

Ezért rendkívül fontos, hogy a megfelelőségértékelő szervezetek megbízhatóak legyenek, és megfelelő szakértelemmel rendelkezzenek. Az Unió létrehozta a megfelelőségértékelő szervezetek akkreditálási rendszerét, amely ellenőrzi e szervezetek hatáskörét, pártatlanságát és függetlenségét. A fő kihívás most az, hogy az akkreditációs rendszer összhangba kerüljön a legújabb helyzettel és biztosítani lehessen, hogy alkalmazása ugyanolyan szigorúsággal történjen az egész Unióban. A programnak ezért olyan intézkedéseket kell támogatnia, amelyek biztosítják, hogy a megfelelőségértékelő szervezetek továbbra is teljesítsék a szabályozási követelményeket és javuljon az európai akkreditációs rendszer, különösen az új szakpolitikai területeken, támogatva a 765/2008/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet⁴⁸ 14. cikkében említett Európai Akkreditálási Együttműködést (EA).

- (14) Mivel az online kereskedelem és az utazási szolgáltatások fejlődése nyomán a fogyasztói piacok ma már nem ismernek határokat, fontos annak biztosítása, hogy az Unióban lakóhellyel rendelkező fogyasztók megfelelő védelmet élvezhessenek az áruk és szolgáltatások harmadik országból származó gazdasági szereplőktől való behozatalakor. A programnak ezért szükség esetén lehetővé kell tennie a fontos, harmadik országbeli uniós kereskedelmi partnerek megfelelő szerveivel való együttműködés támogatását.
- (15) A közbeszerzést a közigazgatási szervek a célból alkalmazzák, hogy biztosítsák a közforrások felhasználása kedvező ár-érték arány mellett történjen, és hozzájáruljanak egy innovatívabb, fenntarthatóbb, inkluzívabb és versenyképesebb belső piachoz. A 2014/23/EU európai parlamenti és tanácsi irányelv⁴⁹, a 2014/24/EU európai parlamenti és tanácsi irányelv⁵⁰ és a 2014/25/EU európai parlamenti és tanácsi irányelv⁵¹ biztosítja a jogi kereteket az uniós bruttó hazai termék 14 %-át képviselő közbeszerzési piacok integrációjához és hatékony működéséhez, ezzel is szolgálva a közigazgatási szervek, a vállalkozások és az állampolgárok, köztük a fogyasztók érdekeit. A programnak ezért olyan intézkedéseket kell támogatnia, amelyek biztosítják a stratégiai közbeszerzések szélesebb térnyerését, az állami beszerzők szakmai tudásának bővítését, a kkv-k számára a közbeszerzési piacokhoz való jobb hozzáférést, az átláthatóság növelését, az integritást és az adatminőség javítását, a beszerzések digitális átalakítását és a közös beszerzések előmozdítását: ez a tagállamokkal folytatott partnerségi megközelítés megerősítésével, az adatgyűjtés és az adatelemzés javításával, többek között célzott IT-eszközök fejlesztésével, a tapasztalatcserék és a bevált gyakorlatok cseréjének támogatásával, útmutatással, kedvező kereskedelmi megállapodások folytatásával, a nemzeti hatóságok közötti együttműködés megerősítésével és kísérleti projektek elindításával érhető el.
- (16) A program célkitűzéseinek elérése és a polgárok és a vállalkozások életének megkönnyítése érdekében magas színvonalú, felhasználóközpontú közszolgáltatásokat kell bevezetni. Ez azt jelenti, hogy a közigazgatásoknak új módon kell elkezdeniük dolgozni, és a továbbiakban nem szabad összevontan kezelniük igazgatásaik különböző részeit, valamint hozzá kell fogniuk az ilyen közszolgáltatások a polgárokkal és a vállalkozásokkal történő együttes létrehozásához.

⁴⁸ Az Európai Parlament és a Tanács 765/2008/EK rendelete (2008. július 9.) a termékek forgalmazása tekintetében az akkreditálás és piacfelügyelet előírásainak megállapításáról és a 339/93/EGK rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 218., 2008.8.13., 30. o.).

⁴⁹ Az Európai Parlament és a Tanács 2014/23/EU irányelve (2014. február 26.) a koncessziós szerződésekről (HL L 94., 2014.3.28., 1. o.).

⁵⁰ Az Európai Parlament és a Tanács 2014/24/EU irányelve (2014. február 26.) a közbeszerzésről és a 2004/18/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről (HL L 94., 2014.3.28., 65. o.).

⁵¹ Az Európai Parlament és a Tanács 2014/25/EU irányelve (2014. február 26.) a vízügyi, energiaipari, közlekedési és postai szolgáltatási ágazatban működő ajánlatkérők beszerzéseiről és a 2004/17/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről (HL L 94., 2014.3.28., 243. o.).

Továbbá mivel a belső piacon a határokon átnyúló tevékenységek folyamatos és állandó növekedése figyelhető meg, naprakész információkat, valamint az adminisztratív formásokra vonatkozó információkat kell rendelkezésre bocsátani a vállalkozások és a polgárok jogairól. Ezenkívül a jogi tanácsadás és a nemzeti szinteken felmerülő problémák megoldásának segítése is elengedhetetlen. Továbbá szükség van a nemzeti közigazgatások egyszerű és hatékony módon történő összekapcsolására, valamint annak értékelésére, hogy a belső piac hogyan működik a gyakorlatban. A Programnak tehát támogatnia kell a következő már meglévő kormányzati eszközöket: az Európa Önökért portált, amelynek a jövőbeni egységes digitális portál gerincét kell képeznie, az Európa Önökért Tanácsadó Szolgálatot, a SOLVIT-et, a belső piaci információs rendszert és az egységes piaci eredménytáblát a polgárok mindennapi életének és a vállalkozások határokon átnyúló kereskedelemre való képességének javítása érdekében.

- (17) A programnak támogatnia kell az uniós szabályozási keret kialakítását a társasági jog és a vállalatirányítás, valamint a szerződési jog területén annak érdekében, hogy hatékonyabbá és versenyképesebbé tegye az üzleti tevékenységet, miközben védelmet nyújt a vállalat működésében érintett felek számára, és hogy reagáljon a felmerülő politikai kihívásokra. Biztosítani kell a releváns *közösségi vívmányok* megfelelő értékelését, végrehajtását és érvényesítését, az érdekelt felek tájékoztatását és segítségét, valamint az információcsere ösztönzését is a területen. A programnak további támogatást kell nyújtania az adatgazdálkodás és az innováció világos és testre szabott jogi keretének kialakítását célzó bizottsági kezdeményezésekhez. Ezek a kezdeményezések szükségesek a szerződéses és szerződésen kívüli jog tekintetében a jogbiztonság növeléséhez, különös tekintettel a felelősségre és az etikára az olyan, feltörekvő technológiák összefüggésében, mint például a tárgyak internete, a mesterséges intelligencia, a robotika és a 3D nyomtatás. A programnak arra kell törekednie, hogy ösztönözze az adatvezérelt vállalkozások fejlődését, mivel ez döntő szerepet fog játszani az uniós gazdaság globális versenyben betöltött szerepe szempontjából.
- (18) A programnak elő kell segítenie a pénzmosás és a terrorizmusfinanszírozás elleni küzdelmet célzó uniós jogi keret tagállamok általi helyes és teljes körű végrehajtását és alkalmazását, valamint az e terület új kihívásainak kezelésére szolgáló új szakpolitikák kidolgozását. Támogatnia kell az európai érdekű nemzetközi szervezetek – például az Európa Tanács pénzmosás elleni intézkedések értékelését és a terrorizmus finanszírozását vizsgáló szakértői bizottságának – vonatkozó tevékenységeit is.
- (19) A pénzügyi szolgáltatások, a pénzügyi stabilitás és az uniós tőkepiac területén, ezen belül a fenntartható finanszírozás területén a belső piac megvalósítása és fejlesztése nagymértékben függ a tényeken alapuló uniós politikai intézkedésektől. E cél elérése érdekében a Bizottságnak aktív szerepet kell vállalnia a pénzügyi piacok és a pénzügyi stabilitás folyamatos nyomon követésében, értékelve az uniós jogszabályok tagállamok általi végrehajtását, felmérve, hogy a meglévő jogszabályok alkalmasak-e a célokra, és új kockázatok felmerülése esetén – az érdekelt feleknek a szakpolitikai folyamatokba való folyamatos bevonásával – meg kell határozni a lehetséges cselekvési területeket. Az ilyen tevékenységek az elemzések, tanulmányok, képzési anyagok, felmérések, megfélemlőségértékelések, értékelések és statisztikák készítésén alapulnak és azokat informatikai rendszerek és kommunikációs eszközök támogatják.
- (20) Tekintettel arra, hogy az Európai Unióról szóló szerződés 3. cikkében meghatározott belső piac olyan rendszert tartalmaz, amely biztosítja, hogy ne torzuljon a verseny, a programnak támogatnia kell az Unió versenypolitikáját, hálózatait és a nemzeti hatóságokkal és bíróságokkal való együttműködését, valamint az érdekelt felek szélesebb csoportját kell megszólítani, és tájékoztatnia kell őket az uniós versenypolitikából eredő jogokról, előnyökről és kötelezettségeiről.

- (21) A programnak ezen belül foglalkoznia kell a verseny és a belső piac működésével kapcsolatos, a gazdaság és az üzleti környezet folyamatos átalakulásából – és különösen az adatok exponenciális növekedéséből és felhasználásából – származó radikális változásokkal, figyelembe véve a mesterséges intelligencia és egyéb informatikai eszközök és a szakértelem vállalatok és tanácsadók által egyre gyakoribb igénybevételét. Alapvető fontosságú az is, hogy a program támogassa a tagállami hatóságokkal és bíróságokkal létrejött hálózatokat és együttműködést, figyelembe véve, hogy a torzulásmentes verseny és a belső piac működése rendkívüli mértékben függ az érintett szervezetek intézkedéseitől. Tekintettel az Unió határain túlmutató versenyellenes magatartás eredményeként megnyilvánuló belső piaci káros hatások megelőzésében a versenypolitika által játszott sajátos szerepre, a programnak adott esetben támogatnia kell a harmadik országok hatóságaival való együttműködést is. Végezetül, a tájékoztatási tevékenységek kibővítése szükséges ahhoz, hogy több polgár és vállalkozás élvezhesse a tisztességes verseny teljes előnyét a belső piacon. Tekintettel arra, hogy a programban számos új kezdeményezés szerepel, és a program versenyre vonatkozó részét jelentősen befolyásolja a belső piaci versenyfeltételek dinamikus fejlődése, nevezetesen a mesterséges intelligencia, az algoritmusok, a nagy adathalmazok, a kiberbiztonság és a kriminalisztikai technológiák, amelyek ütemét és nagyságát nehéz megbecsülni, a program e részével kapcsolatosan felmerült igényekhez várhatóan rugalmasságra lesz szükség.
- (22) Az európai vállalkozások versenyképességének erősítése és a valóban egyenlő versenyfeltételek biztosítása, valamint a nyitott és versenyképes belső piac kiemelkedő fontosságú. A kkv-k az európai gazdaság motorjai, hiszen az összes európai vállalkozás 99 %-át teszik ki, a munkahelyek kétharmadát biztosítják, és jelentős mértékben hozzájárulnak a regionális és helyi dimenziójú új munkahelyek teremtéséhez.
- (23) A kkv-k olyan közös kihívásokkal néznek szembe, amelyek a nagyvállalatokat nem érintik ugyanolyan mértékben: ilyen a finanszírozás szerzése, a képzett munkaerő felvétele, az adminisztratív terhek enyhítése, a kreativitás és az innováció serkentése, a piacokhoz való hozzáférés és a nemzetköziesítési tevékenységek elősegítése. A programnak az ilyen piaci hiányosságokat arányosan kell kezelnie, de eközben nem torzíthatja indokolatlanul a versenyt a belső piacon.
- (24) Számos uniós versenyképességi probléma származik abból, hogy a kkv-k nehézségekkel küzdenek a finanszírozáshoz való hozzáférés tekintetében, mert a hitelképességük bizonyításáért harcolnak, és elégtelen garanciáik vannak. További finanszírozási kihívások merülnek fel abból adódóan, hogy a kkv-k versenyképességének fenntartásához szükség van a digitalizációra, a nemzetköziesítésre, innovációs tevékenységekre és a munkavállalók kompetenciáinak növelésére. A finanszírozáshoz való korlátozott hozzáférés negatív hatást gyakorol a vállalkozások létrehozására, a növekedési és túlélési mutatókra, valamint az új vállalkozók azon készségére, hogy életképes vállalatokat vegyenek át üzleti örökség keretében.
- (25) E piaci hiányosságok leküzdésének és annak biztosítása érdekében, hogy a kkv-k továbbra is az uniós gazdaság versenyképességének alapját képezzék, a kis- és középvállalkozásoknak külön támogatásra van szükségük az [...] európai parlamenti és tanácsi rendelettel⁵² létrehozandó InvestEU Alap kkv-keretének hitel- és tőkeeszközei révén. Az 1287/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet⁵³ alapján bevezetett hitelgarancia-rendszer bizonyított hozzáadott értéket képvisel, és várhatóan pozitív hozzájárulást fog nyújtani legalább 500 000 kkv számára; jogutódját az InvestEU Alap kkv-keretében hozzák létre.

⁵² COM(2018) 439 final.

⁵³ Az Európai Parlament és a Tanács 1287/2013/EU rendelete (2013. december 11.) a vállalkozások és a kis- és középvállalkozások versenyképességét segítő program (COSME) (2014–2020) létrehozásáról és az 1639/2006/EK határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 347., 2013.12.20., 33. o.).

- (26) Az InvestEU Alap kkv-keret e pénzügyi eszközök és költségvetési garancia útján e program szakpolitikai célkitűzéseivel is foglalkozik majd A pénzügyi támogatást a piaci hiányosságok vagy az optimálisnál gyengébb befektetési helyzetek kezelésére kell felhasználni, arányos módon, és az intézkedéseknek nem szabad megkettőznie vagy kizárnia a magánfinanszírozást, illetve torzítania a versenyt a belső piacon. A fellépéseknek világos európai hozzáadott értékkel kell rendelkezniük.
- (27) A programnak hatékony támogatást kell nyújtania a kkv-k számára egész életciklusukon át. A kkv-k és az ipari ágazatok tekintetében kidolgozott speciális ismeretekre és szakértelemre, valamint az európai, nemzeti és regionális érdekelt felekkel folytatott munkában szerzett nagy tapasztalatra kell épülnie. E támogatásnak az Enterprise Europe Hálózat sikeres tapasztalatára kell épülnie, amely egyablakos ügyintézőhelyként szolgál a kkv-k versenyképességének javításához, valamint üzleti tevékenységüknek az egységes piacon és azon túli fejlesztéséhez. A Hálózat a továbbiakban is folytatni kívánja a más uniós programok, nevezetesen a Horizont 2020 program nevében, e programok pénzügyi forrásainak felhasználásával történő szolgáltatások nyújtását. Az új vállalkozók mentori programjának továbbra is olyan eszköznek kell maradnia, amely lehetővé teszi új vagy feltörekvő vállalkozók számára, hogy egy másik ország tapasztalt vállalkozójával való kapcsolatfelvétel révén üzleti tapasztalatot szerezzenek, és ezáltal a vállalkozói tehetségek megerősödjének. A programnak további erőfeszítéseket kell tennie annak érdekében, hogy növelje és bővítse földrajzi lefedettségét, és így szélesebb körű megfelelő lehetőséget biztosítson a vállalkozóknak, adott esetben kiegészülve más uniós kezdeményezésekkel.
- (28) A klaszterek stratégiai eszközként szolgálnak a kkv-k versenyképességének és méretarányának növeléséhez, mivel kedvező üzleti környezetet kínálnak. A közös klaszter kezdeményezéseknek kritikus tömeget kell elérniük a kkv-k növekedésének felgyorsítása érdekében. A szakosodott ökörendszerek összekapcsolásával a klaszterek új üzleti lehetőségeket hoznak létre a kkv-k számára és jobban integrálják őket az európai és globális stratégiai értékláncokba. Az európai klaszteregyüttműködési platform támogatásával segíteni kell a nemzetközi partnerségi stratégiák kidolgozását és az együttes fellépések végrehajtását. A fenntartható partnerségeket oly módon kell ösztönözni, hogy a finanszírozás a teljesítmény és a részvétel mérföldköveinek elérése után is folytatódik. A kkv-kat a következő területeken kell klaszterszervezeteken keresztül közvetlenül támogatni: fejlett technológiákhoz, új üzleti modellekhez, kis szén-dioxid-kibocsátást eredményező és erőforrás-hatékony megoldásokhoz való hozzáférés, kreativitás és tervezés, készségfejlesztés, tehetséggondozás, vállalkozói szellem gyorsítása és nemzetköziesedés terjesztése. A kkv-k támogatására szakosodott egyéb szereplőket is be kell vonni a folyamatokba, így megkönnyítendő az ipar átalakulását és az intelligens specializációs stratégiák megvalósítását. A programnak így módon várhatóan hozzájárul a növekedéshez, és kapcsolódási pontokat hoz létre az Unió (digitális) innovációs központjaival, valamint a kohéziós politika és a Horizont Európa keretében megvalósított beruházásokkal. Az Erasmus programmal való szinergiákat is érdemes feltárni.
- (29) A kreativitás és az innováció kulcsfontosságú az Unió ipari értékláncainak versenyképessége szempontjából. Katalizátorként szolgálnak az ipar modernizációjához és hozzájárulnak az intelligens, inkluzív fenntartható növekedéshez. A kkv-k általi felhasználásukban azonban még mindig elmaradás mutatkozik. A programnak ezért támogatnia kell a kreativitás-vezérelt innovációval kapcsolatos célzott intézkedéseket, hálózatokat és partnerségeket számára az ipari értéklánc egészében.
- (30) Az európai szabványok fontos szerepet játszanak a belső piacon. Létfontosságúak a vállalkozások, különösen a kkv-k versenyképességéhez. Ezenkívül kulcsfontosságúak az uniós jogszabályok és szakpolitikák támogatásában számos olyan fő területen, mint például az energiaügy, az éghajlatváltozás, az információs és kommunikációs technológia, az erőforrások

fenntartható használata, az innováció, a termékbiztonság, a fogyasztóvédelem, a munkavállalók biztonsága és a munkavégzés körülményei, valamint a népesség előregedése; és így pozitívan befolyásolják a társadalom egészét.

- (31) Az európai szabványosítási tevékenységeket az 1025/2012/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet⁵⁴ szabályozza, és azok a köz- és magánszféra közötti hosszú távú partnerségen keresztül valósulnak meg, amely alapvető fontosságú az említett rendeletben, valamint az általános és az ágazati uniós szabványosítási politikákban meghatározott célkitűzések elérése szempontjából.
- (32) A jól működő egységes pénzügyi beszámolási keret alapvető a belső piac, a tőkepiacok hatékony működése és a pénzügyi szolgáltatások integrált uniós piacának megvalósítása szempontjából a tőkepiaci unió összefüggésében.
- (33) Az 1606/2002/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet⁵⁵ szerint a Nemzetközi Számviteli Standard Testület által elfogadott Nemzetközi Pénzügyi Beszámolási Standardokat (IFRS-eket) és az IFRS Értelmezési Bizottság vonatkozó értelmezéseit csak abban az esetben kell beilleszteni az uniós jogba, hogy azokat az uniós szabályozott piacokon jegyzett értékpapírokkal rendelkező vállalatok alkalmazzák, ha az IFRS-ek megfelelnek az említett rendeletben meghatározott kritériumoknak, többek között azon kritériumnak, hogy az elszámolások „megbízható és valós képet” adjanak a 2013/34/EU európai parlamenti és tanácsi irányelv⁵⁶ 4. cikke (3) bekezdésének megfelelően, és elősegítsék az európai közjót. Ezeket a nemzetközi számviteli standardokat átlátható és demokratikusan ellenőrizhető eljárás keretében kell kidolgozni. Az IFRS-ek ezért jelentős szerepet töltenek be a belső piac működésében és így az Uniónak közvetlen érdeke fűződik annak biztosításához, hogy az IFRS-ek kidolgozására és jóváhagyására irányuló folyamat olyan standardokat eredményezzen, amelyek összhangban állnak a belső piac jogi kereteinek követelményeivel. Ezért megfelelő finanszírozási megállapodásokat kell létrehozni az IFRS Alapítvány számára.
- (34) Figyelembe véve az Európai Pénzügyi Beszámolási Tanácsadó Csoport (EFRAG) által annak felmérése során játszott szerepet, hogy az IFRS-ek megfelelnek-e az uniós jogszabályoknak és politikának az 1606/2002/EK rendeletben meghatározott követelményeinek, fontos, hogy az stabil anyagi támogatást biztosítson az EFRAG számára, azaz hozzájáruljon annak finanszírozásához. Az EFRAG szakmai munkáját arra kell összpontosítani, hogy szakmai tanácsokat adjon a Bizottságnak az IFRS-ek jóváhagyására, valamint az IFRS-ek fejlesztési folyamatában való megfelelő részvételre vonatkozóan, és biztosítsa, hogy a nemzetközi standardalkotási folyamatban megfelelően figyelembe vegyék az Unió érdekeit. Ezen érdekek közé tartozik az „óvatosság” elve, a „megbízható és valós összképre” vonatkozó követelmény, amelyet a 2013/34/EU irányelv is tartalmaz, és az 1606/2002/EK rendeletben meghatározott európai közjó, figyelembe véve az IFRS-ek által a pénzügyi stabilitásra és a gazdaságra gyakorolt hatásokat. Az Európai Pénzügyi Beszámolási Tanácsadó Csoport (EFRAG) részeként létre kell hozni egy európai vállalati beszámolási laboratóriumot is, amely elősegíti az

⁵⁴ Az Európai Parlament és a Tanács 1025/2012/EU rendelete (2012. október 25.) az európai szabványosításról, a 89/686/EGK és a 93/15/EGK tanácsi irányelv, a 94/9/EK, a 94/25/EK, a 95/16/EK, a 97/23/EK, a 98/34/EK, a 2004/22/EK, a 2007/23/EK, a 2009/23/EK és a 2009/105/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv módosításáról, valamint a 87/95/EGK tanácsi határozat és az 1673/2006/EK európai parlamenti és tanácsi határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 316., 2012.11.14., 12. o.).

⁵⁵ Az Európai Parlament és a Tanács 1606/2002/EK rendelete (2002. július 19.) a nemzetközi számviteli standardok alkalmazásáról (HL L 243., 2002.9.11., 1. o.).

⁵⁶ Az Európai Parlament és a Tanács 2013/34/EU irányelve (2013. június 26.) a meghatározott típusú vállalkozások éves pénzügyi kimutatásairól, összevont (konszolidált) éves pénzügyi kimutatásairól és a kapcsolódó beszámolókról, a 2006/43/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv módosításáról, valamint a 78/660/EGK és a 83/349/EGK tanácsi irányelv hatályon kívül helyezéséről (HL L 182., 2013.6.29., 19. o.).

innovációt és a bevált gyakorlatok kialakítását a vállalati jelentésekben. Ebben a fórumban a vállalatok és a befektetők megoszthatják egymással a bevált gyakorlatokat, különösen a nem pénzügyi és fenntarthatósági jelentések területén.

- (35) A kötelező könyvvizsgálat területén a Megfigyelőcsoport – amely a Könyvvizsgálók Nemzetközi Szövetsége (IFAC) irányítási reformjának felügyeletéért felelős nemzetközi szervezet – 2005-ben létrehozta a Közérdekű Felügyeleti Tanácsot (PIOB). A PIOB feladata, hogy felügyelje a nemzetközi könyvvizsgálati standardok (ISA-k) elfogadásához vezető folyamatot és az IFAC egyéb közérdekű tevékenységeit. Az Unión belüli alkalmazás céljából ISA-kat lehet elfogadni, feltéve, hogy azokat a 2006/43/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv⁵⁷ 26. cikkében előírtak szerint, szabályszerű eljárásban, a nyilvános ellenőrzés és az átláthatóság biztosításával dolgozták ki. Figyelembe véve az ISA-k Unióban történő bevezetését és a PIOB kulcsfontosságú szerepét annak biztosításában, hogy az ISA-k teljesítsék a 2006/43/EK irányelvben meghatározott követelményeket, a PIOB számára megfelelő finanszírozási intézkedéseket kell biztosítani.
- (36) Az Unió azáltal, hogy támogatja és kiegészíti azokat a tagállami szakpolitikákat, amelyek célja, hogy fogyasztóként a polgárok maximálisan kihasználhassák a belső piacon rejlő lehetőségeket, és ennek során biztonságukat, illetve jogi és gazdasági érdekeiket konkrét intézkedések védjék, tásához, hozzájárul a magas szintű fogyasztóvédelem biztosításához, a fogyasztók lehetőségeinek kiszélesítéséhez és a belső piac középpontjába való helyezésükhöz. Az Uniónak azt is biztosítania kell, hogy a fogyasztói és termékbiztonsági jogszabályok megfelelően és azonos módon érvényesüljenek a gyakorlatban, és hogy a vállalkozások egyenlő versenyfeltételeket mellette tisztességes versenyben vehessenek részt a belső piacon. Ezenkívül ki kell szélesíteni a fogyasztók lehetőségeit, ösztönözni és segíteni kell őket a fenntartható döntések meghozatalában, mivel ez hozzájárul a fenntartható, energia- és erőforrás-hatékony és körkörös gazdasághoz.
- (37) A programnak arra kell törekednie, hogy tudatosítsa a fogyasztókban, a vállalkozásokban, a civil társadalomban és a hatóságokban az uniós fogyasztóvédelmi és biztonsági jogszabályokat, valamint megerősítse a fogyasztókat és képviselői szervezeteiket nemzeti és uniós szinten, ennek keretében támogatni kell különösen a *Bureau Europe de Consommateurs unions* (BEUC) szervezetet, amely az összes releváns uniós szakpolitikához kapcsolódó fogyasztói érdekeket képviselő, régen létrehozott és elismert nem kormányzati szervezet, valamint az Európai Szövetség a Fogyasztók Képviselőinek Összehangolására a Szabványosításban (ANEC) elnevezésű szervezetet, amely a szabványosítási kérdésekkel kapcsolatos fogyasztói érdekeket képviseli. Ennek során különös figyelmet kell fordítani az új piaci igényekre a fenntartható fogyasztás előmozdítása és a sebezhetőségek megelőzése terén, valamint a gazdaság digitalizálása vagy új fogyasztási minták és üzleti modellek kifejlesztése által támasztott kihívások kapcsán. A programnak támogatnia kell a piachoz, a szakpolitikai kihívásokhoz, a felmerülő problémákhoz és viselkedési módokhoz kapcsolódó releváns információk gyűjtését, valamint az uniós fogyasztói eredménytáblák közzétételét.
- (38) A programnak támogatnia kell az illetékes nemzeti hatóságokat, köztük a termékbiztonság felügyeletéért felelős hatóságokat is, akik különösen a veszélyes termékekre vonatkozó uniós gyors riasztási rendszeren keresztül működnek együtt. Támogatnia kell továbbá a 2001/95/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv⁵⁸ és a 765/2008/EK rendelet végrehajtását a

⁵⁷ Az Európai Parlament és a Tanács 2006/43/EK irányelve (2006. május 17.) az éves és összevont (konszolidált) éves beszámoló jog szerinti könyvvizsgálatáról, a 78/660/EGK és a 83/349/EGK tanácsi irányelv módosításáról, valamint a 84/253/EGK tanácsi irányelv hatályon kívül helyezéséről (HL L 157., 2006.6.9., 87. o.).

⁵⁸ Az Európai Parlament és a Tanács 2001/95/EK irányelve (2001. december 3.) az általános termékbiztonságról (HL L 11., 2002.1.15., 4. o.).

fogyasztóvédelem és a termékbiztonság, valamint a fogyasztóvédelmi együttműködési hálózat és a harmadik országbeli és az uniós illetékes hatóságok közötti nemzetközi együttműködés tekintetében. A programnak továbbá arra is törekednie kell, hogy minden fogyasztónak és kereskedőnek hozzáférése legyen a minőségi peren kívüli vitarendezéshez és az online vitarendezéshez, valamint a jogorvoslati lehetőségekre vonatkozó információkhoz.

- (39) Az Európai Fogyasztói Központok Hálózata segítséget nyújt a fogyasztóknak abban, hogy a belső piacon és az EGT-ben határokon átnyúló termék- vagy szolgáltatásvásárláskor – valósuljon az meg online vagy utazás közben – élhessenek az uniós fogyasztói jogokkal. A 30 központtal rendelkező erős hálózat, amelyet az uniós fogyasztói programok több mint tíz éve finanszíroznak közösen, bizonyította, hogy a fogyasztók és a kereskedők belső piacba vetett bizalmának megerősítése szempontjából hozzáadott értékkel bír. Évente több mint 100 000 fogyasztó kérésével foglalkozik, és több millió polgárt ér el sajtó-és online információs tevékenységein keresztül. Ez az Unió egyik legértékesebb polgári segítségnyújtási hálózata és központjainak többsége a belső piaci joggal, mint például a 2006/123/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvvel⁵⁹ foglalkozó kapcsolattartó pontoknak ad otthont, és a hálózat működésének értékelése megerősítette, a működés folytatásának fontosságát. A hálózat a harmadik országokban működő hasonló szervezetekkel való viszonyossági megállapodások kialakítását is tervezi.
- (40) Az uniós fogyasztó- és marketingjognak 2017 májusában a Bizottság által végzett alkalmassági ellenőrzése feltárta, hogy azokban az esetekben, amikor a fogyasztókat hátrány éri a fogyasztóvédelmi jogszabályok megsértése miatt, javítani kell a szabályok érvényesítését és meg kell könnyíteni a jogorvoslatot. Ennek eredményeképpen a Bizottság 2018 áprilisában elfogadta az „Új megállapodás a fogyasztói érdekekért” című kezdeményezést, amelynek célja többek között az, hogy a kettős minőségi szabványok, a tagállamok erősebb végrehajtási kapacitása, a fokozott termékbiztonság, a nemzetközi együttműködés fokozása és a jogorvoslat új lehetőségei tekintetében a fogyasztók egyenlő bánásmódot élvezzenek az egységes piacon, különösen a minősített szervezetek reprezentatív tevékenységei révén. A program célja többek között, hogy a tudatosság növelése és a tudásépítés, a kapacitásbővítés és a fogyasztói szervezetek és a fogyasztóvédelmi hatóságok bevált gyakorlatainak cseréje, hálózatok szervezése, a piaci információk fejlesztése, a fogyasztói belső piac tényeken alapuló értékelésének megerősítése, informatikai rendszerek és a kommunikációs eszközök révén támogassa a fogyasztóvédelmi politikát.
- (41) Az állampolgárokat különösen érinti a pénzügyi szolgáltatások piacának a működése. Ezek a belső piac kulcsfontosságú elemei és szilárd szabályozási és felügyeleti keretet igényelnek, amely nemcsak a pénzügyi stabilitást és a fenntartható gazdaságot biztosítja, hanem magas szintű védelmet biztosít a fogyasztók és más pénzügyi szolgáltatások végfelhasználói számára, beleértve a lakossági befektetőket, megtakarítókat, a biztosítókat, a nyugdíjalapok tagjait és a kedvezményezetteteket, az egyéni részvényeseket, a hitelfelvevőket és a kkv-ket. Fontos, hogy növeljék a pénzügyi ágazat politikai döntéshozatalban való részvételének képességét.
- (42) A programnak ezért továbbra is támogatnia kell a 2017–2020-as kapacitásépítési program által lefedett egyedi tevékenységeket, amelyek erősítik a fogyasztók és más pénzügyi szolgáltatások végfelhasználói részvételét az uniós politikák kialakításában az (EU) 2017/826 európai parlamenti és tanácsi rendeletben⁶⁰ meghatározottak szerint, amely folytatta a 2012–2017-es

⁵⁹ Az Európai Parlament és a Tanács 2006/123/EK irányelve (2006. december 12.) a belső piaci szolgáltatásokról (HL L 376., 2006.12.27., 36. o.).

⁶⁰ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2017/826 rendelete (2017. május 17.) a fogyasztók és a pénzügyi szolgáltatások egyéb végfelhasználóinak a pénzügyi szolgáltatásokhoz kapcsolódó uniós szakpolitikái

évek kísérleti programját és előkészítő intézkedéseit. Erre azért van szükség, hogy a szakpolitikai döntéshozókhoz ne csak a pénzügyi szektorban dolgozó szakemberek nézetei is jussanak el, hanem más érdekelteké is, így biztosítható a fogyasztók és a más pénzügyi szolgáltatások végfelhasználói érdekeinek jobb képviselése. Ennek jobb pénzügyi szolgáltatási politikákat kell eredményeznie, különösen a pénzügyi szabályozás kérdéseinek jobb nyilvános megértésének és a fejlett pénzügyi jártasságnak köszönhetően.

- (43) A 2012–2013 közötti kísérleti projekt, valamint a 2014 és 2016 közötti előkészítő intézkedés keretében a Bizottság két szervezetnek ítélte oda támogatást az éves nyílt pályázati felhívást követően. A két szervezet a Financial Watch, amelyet 2011-ben uniós támogatással hoztak létre nemzetközi non-profit szervezetként a belga jog szerint, és a Better Finance, amely a már létező európai szövetségek és részvényesek 2009. óta történt egymást követő átszervezésének és átnevezésének eredménye. Az (EU) 2017/826 rendelet alapján létrehozott kapacitásépítési program ugyanezt a két szervezetet azonosítja egyedüli kedvezményezettként. Ezért szükséges, hogy továbbra is társfinanszírozzák ezeket a szervezeteket a program keretében. Ezt a finanszírozást azonban felül kell vizsgálni.
- (44) Az élelmiszer-ellátási lánc egészében magas szintű egészségvédelem szükséges ahhoz, hogy a belső piac hatékonyan működjön. A biztonságos és fenntartható élelmiszer-ellátási lánc a társadalom és a belső piac előfeltétele. A határokon átnyúló egészségügyi válságok és az élelmiszerekkel kapcsolatos riadalmak akadályozzák a belső piac működését a személyek és az áruk mozgásának korlátozása és a termelés megzavarása által.
- (45) Az uniós jogszabályok általános célkitűzése az élelmiszerlánc területén a magas szintű emberi, állati és növényi előmozdítása az élelmiszerláncon belül, az állatjólét javítása, a magas szintű védelem elősegítése és a fogyasztók tájékoztatása, valamint a környezet magas szintű védelme, ideértve a biológiai sokféleség megőrzését, mindeközben javítva az európai élelmiszer- és takarmánytermékek fenntarthatóságát, növelve a minőségi előírásokat az Unióban, elősegítve az uniós élelmiszer- és takarmányipar versenyképességét és kedvezve a munkahelyteremtésnek.
- (46) Figyelembe véve az intézkedések sajátos jellegét az emberek, az állatok és a növények egészségének magas szintje tekintetében az élelmiszerláncon belül, ebben a rendeletben külön támogathatósági kritériumokat kell alkalmazni a vissza nem térítendő támogatások nyújtására és a közbeszerzések igénybevételére vonatkozóan. Különösen az (EU, Euratom) európai parlamenti és tanácsi rendelet⁶¹ (a költségvetési rendelet) eltérve, a visszaható hatály tilalmának elve alóli kivételként a biztonsági intézkedések költségeinek sürgős és előre nem látható természetük miatt elszámolhatóknak kell lenniük, és magukban kell foglalniuk egy betegség vagy károsító feltételezett megjelenéséből eredő költségeket is, feltéve, hogy a megjelenést később megerősítik és értesítik a Bizottságot. A kapcsolódó költségvetési kötelezettségvállalások és az elszámolható kiadások kifizetése a Bizottságra hárul a jogi kötelezettségvállalások aláírását követően, és miután értékelte a tagállamok által benyújtott kifizetési kérelmeket. A költségeknek elszámolhatóknak kell lenniük olyan védőintézkedések esetében is, amikor az uniós egészségügyi helyzetet közvetlenül fenyegeti egy harmadik ország, egy tagállam vagy tengerentúli országok és területek területén bekövetkező esemény vagy fejlemény bizonyos állatbetegségek és zoonózisok eredményeképpen, illetve az Unióban található növények egészségi állapotának támogatására hozott védelmi intézkedések vagy egyéb releváns tevékenységek tekintetében.

döntéshozatalba való bevonását ösztönző egyedi tevékenységeket támogató, a 2017–2020 közötti időszakra szóló uniós program létrehozásáról (HL L 129., 2017.5.19., 17. o.).

⁶¹

[kiegészítendő]

- (47) A tagállamok által végzett hatósági ellenőrzések nélkülözhetetlen eszközök annak ellenőrzésére és nyomon követésére, hogy a vonatkozó uniós követelményeket hogyan alkalmazzák, tartják be és hajtják végre. A hatósági ellenőrzési rendszerek hatékonysága és eredményessége létfontosságú az élelmiszerláncban belül az emberek, állatok és növények magas szintű biztonságának fenntartása, a környezet és az állatjóllét magas szintű védelmével egyidejűleg. Az ilyen ellenőrzési intézkedésekre uniós pénzügyi támogatást kell nyújtani. Különösen fontos az uniós referencialaboratóriumoknak nyújtott pénzügyi hozzájárulás a Bizottság által jóváhagyott munkaprogramok végrehajtásából eredő költségek fedezése céljából. Továbbá, mivel a hatósági ellenőrzések eredményessége attól is függ, hogy az ellenőrző hatóságok személyzete jól képzett-e, és az uniós jogszabályokról megfelelő ismeretekkel rendelkezik-e, az Uniónak hozzá kell járulnia az illetékes hatóságok által szervezett képzésekhez és a kapcsolódó csereprogramokhoz.
- (48) Az európai statisztikai program keretében fejlesztett, előállított és közzétett magas színvonalú európai statisztikák elengedhetetlenek a bizonyítékokon alapuló döntéshozatalhoz; az európai statisztikáknak időben rendelkezésre kell állniuk, és hozzá kell járulniuk az Uniós szakpolitikák végrehajtásához – ahogyan az az Európai Unió működéséről szóló szerződésben tükröződik –, azaz a megerősített és integrált gazdasági irányításhoz, a társadalmi, gazdasági és területi kohézióhoz, a fenntartható fejlődéshez, az agrárpolitikához, Európa szociális dimenziójához és a globalizációhoz.
- (49) Az európai statisztikák elengedhetetlenek az uniós döntéshozatalhoz, valamint az uniós kezdeményezések teljesítményének és hatásának méréséhez. Ezért biztosítani kell az európai statisztikák folyamatos rendelkezésre bocsátását és fejlesztését, figyelembe véve az uniós szintű megközelítést és a belső piac perspektíváján történő túlmutatást biztosítani kell az összes uniós tevékenység és szakpolitikai terület lefedése érdekében, beleértve a vállalkozások és a polgárok lehetőségeinek kiszélesítését a megalapozott döntések meghozatalához.
- (50) Horizontális jellege miatt az európai statisztikai programra egyedi követelmények vonatkoznak, nevezetesen a 223/2009/EK európai parlamenti és tanácsi rendeletben⁶² megfogalmazottak, különös tekintettel a statisztikai elvek tiszteletben tartására, az európai statisztikai rendszer működésére és annak irányítására, beleértve az európai statisztikai rendszer bizottságához és a Bizottsághoz rendelt szerepeket és feladatokat, valamint a statisztikai tevékenységek programozásának megvalósítását.
- (51) A programot előzetes vizsgálat céljából benyújtották az Európai Statisztikai Rendszer Bizottsághoz a 223/2009/EK rendelettel összhangban.
- (52) Az Unió és a tagállamok elkötelezettek az Egyesült Nemzetek Szervezete 2030-as fenntartható fejlődési ütemtervének végrehajtása mellett. A 2030-as ütemterv eléréséhez való hozzájárulás révén az Unió és a tagállamok erősebb, fenntarthatóbb, befogadóbb, biztonságosabb és virágzóbb Európát fognak támogatni. A programnak hozzá kell járulnia a 2030-as ütemterv végrehajtásához, többek között a fenntartható fejlődés gazdasági, társadalmi és környezeti dimenzióinak kiegyensúlyozásával.
- (53) Tekintettel az éghajlatváltozás okozta problémák megoldásának szükségességére, és összhangban azzal, hogy az EU elkötelezte magát az Egyesült Nemzetek fenntartható

⁶² Az Európai Parlament és a Tanács 223/2009/EK rendelete (2009. március 11.) az európai statisztikákról és a titoktartási kötelezettség hatálya alá tartozó statisztikai adatoknak az Európai Községek Statisztikai Hivatala részére történő továbbításáról szóló 1101/2008/EK, Euratom európai parlamenti és tanácsi rendelet, a közösségi statisztikákról szóló 322/97/EK tanácsi rendelet és az Európai Községek statisztikai programbizottságának létrehozásáról szóló 89/382/EGK, Euratom tanácsi határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 87., 2009.3.31., 164. o.).

fejlesztési céljai és a Párizsi Megállapodás végrehajtása mellett, ennek a programnak hozzá kell járulnia az éghajlati szempontok érvényesítéséhez és ahhoz az átfogó célkitűzéshez, hogy az uniós költségvetési kiadások 25 %-át éghajlat-politikai célok támogatására fordítsák. A program előkészítése és végrehajtása során meg kell határozni az alkalmazandó intézkedéseket és újra kell értékelni azokat a vonatkozó értékelések és felülvizsgálati folyamatok összefüggésében.

- (54) Ez a rendelet meghatározza a program pénzügyi keretösszegét, amely [az új intézményközi megállapodásnak megfelelően frissítendő hivatkozás: a költségvetési fegyelemről, a költségvetési ügyekben való együttműködésről és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásról szóló, az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság közötti 2013. december 2-i intézményközi megállapodás⁶³ 17. pontja értelmében] az éves költségvetési eljárás során az elsődleges referenciaösszeget jelenti az Európai Parlament és a Tanács számára.
- (55) Az Európai Gazdasági Térségről szóló megállapodás rendelkezik a program érintett területén egyrészről az Unió és tagállamai, másrészről az Európai Szabadkereskedelmi Társulás Európai Gazdasági Térségben részt vevő országai közötti együttműködésről. Rendelkezni kell arról is, hogy a program nyitott legyen más országok, beleértve az Unió szomszédságában fekvő, valamint az uniós tagságot kérelmező, tagjelölt vagy csatlakozó országok részvételére is. Ezenkívül az európai statisztikák terén a programnak nyitottnak kell lennie Svájc számára az Európai Közösség és a Svájci Államszövetség között a statisztikai együttműködés terén létrejött megállapodással összhangban⁶⁴.
- (56) Azok a harmadik országok, amelyek az Európai Gazdasági Térség (EGT) tagjai, részt vehetnek az uniós programokban az EGT-megállapodás alapján létrehozott együttműködés keretében, amely a programok végrehajtásáról e megállapodás alapján hozott döntés keretében rendelkezik. Harmadik országok is részt vehetnek más jogi eszközök alapján. E rendeletben külön rendelkezést kell bevezetni az illetékes engedélyezésre jogosult tisztviselő szükséges jogainak és hozzáféréseinek biztosítására, valamint az Európai Csaláselleni Hivatal (OLAF) és az Európai Számvevőszék számára, hogy teljes körűen gyakorolhassák hatásköreiket.
- (57) E programra a költségvetési rendelet alkalmazandó. A költségvetési rendelet megállapítja az uniós költségvetés végrehajtására – többek között a vissza nem térítendő támogatásokra, a pénzdíjakra és a közbeszerzésre – vonatkozó szabályokat.
- (58) A megelőző programok és költségvetési tételek keretében végrehajtott intézkedések megfelelően bizonyultak, és megtartandók. Az e program keretében bevezetett új intézkedések célja különösen a jól működő belső piac megerősítése. Annak érdekében, hogy a program végrehajtása során egyszerűbbé és rugalmasabbá váljon, és ezáltal jobban teljesítse célkitűzéseit, az intézkedéseket csak átfogó, általános kategóriákban kell meghatározni. A versenyképesség területén az egyedi célkitűzésekre vonatkozó indikatív tevékenységek listáját vagy a szabályozási követelményekből eredő konkrét tevékenységeket – például a szabványosítás, az élelmiszerlánc-szabályozás és az európai statisztikák területén – szintén bele kell foglalni a programba.
- (59) Meg kell határozni a finanszírozásra jogosult szervezetek bizonyos kategóriáit, valamint azokat a szervezeteket, amelyek pályázati felhívás nélkül jogosultak finanszírozásra.

⁶³ A hivatkozás frissítendő: HL C 373., 2013.12.20., 1. o.

A megállapodás a következő internetcímen érhető el: http://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/?uri=uriserv:OJ.C_.2013.373.01.0001.01.ENG&toc=OJ:C:2013:373:TOC

⁶⁴ HL L 90., 2006.3.28., 2. o.

- (60) Figyelemmel a világgazdaság fokozódó összekapcsoltságára, a programnak továbbra is lehetőséget kell biztosítania bizonyos tevékenységek esetén külső szakértők, így harmadik országok tisztviselői, nemzetközi szervezetek képviselői vagy gazdasági szereplők bevonására.
- (61) A társfinanszírozási szabályok és az elszámolható költségek tekintetében külön kritériumokat kell feltüntetni.
- (62) „Az Unió költségvetés felülvizsgálata” című, 2010. október 19-i közleményben⁶⁵ szereplő bizottsági kötelezettségvállalással összhangban, valamint a finanszírozási programok koherenciája és egyszerűsítése érdekében a forrásokat meg kell osztani más uniós finanszírozási eszközökkel, amennyiben a tervezett program szerinti intézkedések céljai több finanszírozási eszköz tekintetében közösek; a kettős finanszírozást ugyanakkor el kell kerülni.
- (63) E programnak hozzá kell járulnia a legkülső régiók sajátos szükségleteit kielégítő és a belső piacba történő integrációjukhoz történő átfogó támogatásához, amint azt a közelmúltban ismét megerősítette a Bizottság „Erősebb és megújult stratégiai partnerség az EU legkülső régióival”⁶⁶ közleménye.
- (64) A programnak elő kell mozdítania a szinergiák kiaknázását, miközben elkerüli a párhuzamosságokat a kapcsolódó uniós programokkal és intézkedésekkel. Az e program keretében végzett intézkedéseknek ki kell egészíteniük a (EU) [...] európai parlamenti és tanácsi rendelettel⁶⁷ és az (EU) [...] európai parlamenti és tanácsi rendelettel⁶⁸ létrehozott Vám és Fiscalis programok intézkedéseit, amelyeknek célja szintén a belső piac működésének támogatása és javítása.
- (65) A programnak elő kell mozdítania a szinergiákat és a komplementaritásokat a kkv-k és a vállalkozói szellem támogatásával kapcsolatban az (EU) [...] európai parlamenti és tanácsi rendelettel⁶⁹ létrehozott Európai Regionális Fejlesztési Alap keretében. Ezenkívül az (EU) [...] európai parlamenti és tanácsi rendelettel⁷⁰ létrehozott InvestEU Alap kkv-kerete garantálni fogja az adósság- és a tőketámogatást a kkv-k számára a finanszírozási lehetőségekhez történő hozzáférés és azok rendelkezésre állásának javítása érdekében. A program az (EU) [...] európai parlamenti és tanácsi rendelettel⁷¹ létrehozott új programmal is szinergiákat szorgalmaz annak érdekében, hogy ösztönözze a kkv-kat, hogy előnyt szerezzenek az áttörést jelentő innovációból és az említett programok keretében kidolgozott egyéb megoldásokból.
- (66) Ennek a programnak elő kell mozdítania a szinergiát az (EU) [...] európai parlamenti és tanácsi rendelettel⁷² létrehozott Horizont Európa keretprogrammal, amelynek célja a kutatás és az innováció előmozdítása. Ennek különösen a kiegészítő jellegre kell összpontosítania a jövőbeli európai innovációs tanács intézkedéseivel az innovatív vállalkozások számára, valamint a kkv-k számára nyújtott szolgáltatásokkal.
- (67) A programnak elő kell mozdítania a szinergiákat és a komplementaritásokat az (EU) [...] európai parlamenti és tanácsi rendelettel⁷³ létrehozott Digitális Európa programmal, amelynek célja az uniós gazdaság és a közzsféra digitalizálása.

⁶⁵ COM(2010) 700 végleges, 2010. október 19.

⁶⁶ COM(2017) 623 final.

⁶⁷ COM(2018) 442 final.

⁶⁸ COM(2018) 443 final.

⁶⁹ COM(2018) 372 final.

⁷⁰ COM(2018) 439 final.

⁷¹ COM(2018) 447 final.

⁷² COM(2018) 435 final.

⁷³ COM(2018) 434 final.

- (68) Ezenkívül a programnak szinergiákat kell keresnie az (EU) [...] európai parlamenti és tanácsi rendelettel⁷⁴ létrehozott Jogérvényesülés, Jogok és Értékek Alappal, amelynek célja egy európai igazságszolgáltatási térség további fejlődésének támogatása a nemzeti igazságszolgáltatási rendszerek hatékonysága érdekében, ami a tisztességes és költséghatékony európai gazdaság kulcsfontosságú előfeltétele.
- (69) Ezenkívül e programnak szinergiákat kell keresnie az (EU) [...] európai parlamenti és tanácsi rendelettel⁷⁵ létrehozott Erasmus programmal, az (EU) [...] európai parlamenti és tanácsi rendelettel⁷⁶ létrehozott Európai Unió Szolidaritási Alapjával és az (EU) [...] európai parlamenti és tanácsi rendelettel⁷⁷ létrehozott Európai Szociális Alap Plusszal a munkaerőpiac és az ifjúság mobilitásának területén, amely elengedhetetlen a jól működő belső piachoz.
- (70) Végül az állategészségügyi és növényegészségügyi válságok esetében az élelmiszerláncra vonatkozó intézkedéseket, mint például az állategészségügyi és növényegészségügyi intézkedéseket ki lehetne egészíteni az (EU) [...] európai parlamenti és tanácsi rendeletben⁷⁸ meghatározott uniós Közös Agrárpolitika (KAP) programozásban szereplő piacialapú beavatkozásokkal.
- (71) Adott esetben a program keretében megvalósuló intézkedéseknek a piaci hiányosságok, illetve az optimálistól eltérő befektetési helyzetek kezelésére kell szolgálniuk arányos módon, elkerülve a magánfinanszírozás megkettőzését vagy kiszorítását, és egyértelmű uniós hozzáadott értéket kell képviselniük.
- (72) A végrehajtási hatásköröket a Bizottságra kell ruházni azon cselekvési programok elfogadásával kapcsolatban, amelyek az élelmiszerláncban belül az emberek, az állatok és a növények egészségének magas szintjét elősegítő intézkedések végrehajtását célozzák. Ezeket a hatásköröket a 182/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek⁷⁹ megfelelően kell gyakorolni.
- (73) Az e rendelet szerinti finanszírozási formákat és a végrehajtási módszereket annak alapján kell megválasztani, hogy mennyiben képesek elérni az intézkedések egyedi célkitűzéseit és biztosítani az eredményeket, figyelembe véve különösen az ellenőrzési költségeket, az adminisztratív terheket és a megfelelés hiányának kockázatát. Ennek keretében mérlegelni kell az egyösszegű átalányok, az átalánydíjak és az egységköltség alkalmazását, valamint a költségekhez nem kapcsolódó finanszírozás alkalmazását a költségvetési rendelet 125. cikkének (1) bekezdésében említettek szerint.
- (74) A rendszeres nyomon követés és jelentéstétel biztosítása érdekében a program intézkedéseinek és eredményeinek nyomon követéséhez megfelelő keretet kell létrehozni a kezdetektől. Az ilyen nyomon követésnek és jelentéstételnek indikátorokon kell alapulnia, mérve a program keretében végzett intézkedéseknek az előre meghatározott kiindulási mutatókra gyakorolt hatását.
- (75) A jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodás⁸⁰ (22) és (23) bekezdése értelmében ezt a programot az egyedi nyomonkövetési követelmények

⁷⁴ COM(2018) 375 final.

⁷⁵ COM(2018) 367 final.

⁷⁶ COM(2018) 322 final, 10. cikk.

⁷⁷ COM(2018) 382 final.

⁷⁸ COM(2018) 393 final.

⁷⁹ Az Európai Parlament és a Tanács 182/2011/EU rendelete (2011. február 16.) a Bizottság végrehajtási hatásköreinek gyakorlására vonatkozó tagállami ellenőrzési mechanizmusok szabályainak és általános elveinek megállapításáról (HL L 55., 2011.2.28., 13. o.).

⁸⁰ HL L 123., 2016.5.12., 1. o.

alkalmazásával gyűjtött információk alapján kell értékelni, ugyanakkor el kell kerülni a túlszabályozást és az adminisztratív terheket, főként a tagállamokra nehezedőket. Ezeknek a követelményeknek – adott esetben – mérhető mutatókat is tartalmazniuk kell a program gyakorlati hatásainak értékelése céljából.

- (76) Az állatbetegségek és zoonózisok jegyzékét, amelyek a biztonsági intézkedések keretében történő finanszírozásra és a mentesítési, ellenőrzési és felügyeleti programok keretében történő finanszírozásra jogosultak, az (EU) 2016/429 európai parlamenti és tanácsi rendelet⁸¹ I. részének 2. fejezetében, a 2160/2003/EK európai parlamenti és tanácsi rendeletben⁸² és a 999/2001/EK európai parlamenti és tanácsi rendeletben⁸³ említett állatbetegségek alapján kell megállapítani.
- (77) Az állattenyésztésre vagy -kereskedelemre jelentős hatást gyakorló állatbetegségek helyzetének, valamint az emberekre veszélyt jelentő zoonózisok terjedésének, továbbá az új tudományos vagy járványügyi fejleményeknek, valamint az Unió számára valószínűleg új fenyegetést jelentő állatbetegségek figyelembevétele érdekében a Bizottságnak felhatalmazást kell kapnia arra, hogy az Európai Unió működéséről szóló szerződés 290. cikkének megfelelően jogi aktusokat fogadjon el az állatbetegségek és zoonózisok jegyzékének módosítására vonatkozóan. Annak biztosítása érdekében, hogy hatékonyan lehessen értékelni a program által a célkitűzéseinek megvalósítása terén elért eredményeket, a Bizottságot fel kell hatalmazni arra, hogy az Európai Unió működéséről szóló szerződés 290. cikkének megfelelően jogi aktusokat fogadjon el az egyedi célkitűzések elérésének mérésére szolgáló indikátorok szükség szerinti felülvizsgálata vagy kiegészítése, valamint e rendeletnek a nyomkövetési és értékelési keret létrehozására vonatkozó rendelkezésekkel való kiegészítése céljából. Különösen fontos, hogy a Bizottság az előkészítő munkája során megfelelő konzultációkat folytasson, többek között szakértői szinten, és hogy e konzultációkra a jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodásnak megfelelően kerüljön sor. A felhatalmazáson alapuló jogi aktusok előkészítésében való egyenlő részvétel biztosítása érdekében az Európai Parlament és a Tanács a tagállamok szakértőivel egyidejűleg kap kézhez minden dokumentumot, és szakértőik rendszeresen részt vehetnek a Bizottság felhatalmazáson alapuló jogi aktusok előkészítésével foglalkozó szakértői csoportjainak ülésein.
- (78) A *[hivatkozás adott esetben a TOT-okra vonatkozó új határozat szerint frissítendő: 2013/755/EU tanácsi határozat⁸⁴ 94. cikke]* értelmében a tengerentúli országokban és területeken letelepedett személyek és szervezetek jogosultak finanszírozásban részesülni, figyelemmel a program szabályaira és célkitűzéseire, valamint azon tagállam esetleges megállapodásaira is, amelyhez az érintett tengerentúli ország vagy terület kapcsolódik.

⁸¹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/429 rendelete (2016. március 9.) a fertőző állatbetegségekről és egyes állategészségügyi jogi aktusok módosításáról és hatályon kívül helyezéséről („Állategészségügyi rendelet”) (HL L 84., 2016.3.31., 1. o.).

⁸² Az Európai Parlament és a Tanács 2160/2003/EK (2003. november 17.) rendelete a szalmonella és egyéb meghatározott, élelmiszerből származó zoonózis-kórokozók ellenőrzéséről (HL L 325., 2003.12.12., 1. o.).

⁸³ Az Európai Parlament és a Tanács 999/2001/EK rendelete (2001. május 22.) egyes fertőző szivacsos agyvelőbántalmak megelőzésére, az ellenük való védekezésre és a felszámolásukra vonatkozó szabályok megállapításáról (HL L 147., 2001.5.31., 1. o.)

⁸⁴ A Tanács 2013/755/EU határozata (2013. november 25.) az Európai Unió és a tengerentúli országok és területek társulásáról („tengerentúli társulási határozat”) (HL L 344., 2013.12.19., 1.o.).

- (79) A költségvetési rendelettel, a 883/2013/EU, Euratom európai parlamenti és tanácsi rendelettel⁸⁵, a 2988/95/Euratom, EK tanácsi rendelettel⁸⁶, a 2185/96/Euratom, EK tanácsi rendelettel⁸⁷ és az (EU) 2017/1939 tanácsi rendelettel⁸⁸ összhangban, az Unió pénzügyi érdekeit arányos intézkedésekkel kell védeni, ideértve a szabálytalanságok és a csalás megelőzését, feltárását, korrekcióját és kivizsgálását, az eltűnt, jogalap nélkül kifizetett vagy szabálytalanul felhasznált pénzeszközök visszafizettetését és adott esetben közigazgatási szankciók alkalmazását. Az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) a 883/2013/EU, Euratom európai parlamenti és tanácsi rendelettel és a 2185/96/Euratom, EK tanácsi rendelettel összhangban igazgatási vizsgálatokat – többek között helyszíni ellenőrzéseket és szemléket – végezhet annak megállapítása céljából, hogy történt-e csalás, korrupció vagy bármilyen más jogellenes tevékenység, amely sérti az Unió pénzügyi érdekeit. Az (EU) 2017/1939 rendelettel összhangban az Európai Ügyészség kinyomozhatja, és büntetőeljárás alá vonhatja az (EU) 2017/1371 európai parlamenti és tanácsi irányelv⁸⁹ szerinti, az Unió pénzügyi érdekeit sértő csalást és más bűncselekményeket. A költségvetési rendelettel összhangban minden olyan személynek vagy szervezetnek, amely uniós finanszírozásban részesül, maradéktalanul együtt kell működnie az Unió pénzügyi érdekeinek védelmében, biztosítania kell a Bizottság, az OLAF, az Európai Ügyészség és az Európai Számvevőszék számára a szükséges jogokat és hozzáférést, valamint gondoskodnia kell arról, hogy az uniós források felhasználásában részt vevő harmadik felek ezekkel egyenértékű jogokat biztosítsanak.
- (80) A rendeletre alkalmazandók az Európai Parlament és a Tanács által az Európai Unió működéséről szóló szerződés 322. cikke alapján elfogadott horizontális pénzügyi szabályok. E szabályokat a költségvetési rendelet rögzíti, és azok meghatározzák különösen a költségvetés elkészítésére és annak vissza nem térítendő támogatások, közbeszerzés, pénzdíjak és közvetett végrehajtás révén történő végrehajtására vonatkozó eljárást, valamint rendelkeznek a pénzügyi szereplők felelősségére vonatkozó ellenőrzésekről. Az EUMSZ 322. cikke alapján elfogadott szabályok a tagállamokban a jogállamiság tekintetében fennálló, általánossá vált hiányosságok esetén az Unió költségvetésének védelmére is vonatkoznak, mivel a jogállamiság tiszteletben tartása a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás és a hatékony uniós finanszírozás alapvető előfeltétele.
- (81) Az (EU) 2016/679 európai parlamenti és tanácsi rendelet⁹⁰ szabályozza a személyes adatoknak a tagállamokban e rendelet keretében és a tagállamok illetékes hatóságai felügyelete mellett történő kezelését. A 45/2001/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet⁹¹ szabályozza a személyes adatoknak a Bizottság által e rendelet keretében és az európai adatvédelmi biztos

⁸⁵ Az Európai Parlament és a Tanács 883/2013/EU, Euratom rendelete (2013. szeptember 11.) az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) által lefolytatott vizsgálatokról, valamint az 1073/1999/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet és az 1074/1999/Euratom tanácsi rendelet hatályaon kívül helyezéséről (HL L 248., 2013.9.18., 1. o.).

⁸⁶ A Tanács 2988/95/EK, Euratom rendelete (1995. december 18.) az Európai Közösségek pénzügyi érdekeinek védelméről (HL L 312., 95.12.23., 1. o.).

⁸⁷ A Tanács 2185/96/Euratom, EK rendelete (1996. november 11.) az Európai Közösségek pénzügyi érdekeinek csalással és egyéb szabálytalanságokkal szembeni védelmében a Bizottság által végzett helyszíni ellenőrzésekről és vizsgálatokról (HL L 292., 96.11.15., 2. o.).

⁸⁸ A Tanács (EU) 2017/1939 rendelete (2017. október 12.) az Európai Ügyészség létrehozására vonatkozó megerősített együttműködés bevezetéséről (HL L 283., 2017.10.31., 1.o.).

⁸⁹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2017/1371 irányelve (2017. július 5.) az Unió pénzügyi érdekeit érintő csalás ellen büntetőjogi eszközökkel folytatott küzdelemről (HL L 198., 2017.7.28., 29. o.).

⁹⁰ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/679 rendelete (2016. április 27.) a természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 95/46/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről (általános adatvédelmi rendelet) (HL L 119., 2016.5.4., 1. o.).

⁹¹ Az Európai Parlament és a Tanács 45/2001/EK rendelete (2000. december 18.) a személyes adatok közösségi intézmények és szervek által történő feldolgozása tekintetében az egyének védelméről, valamint az ilyen adatok szabad áramlásáról (HL L 8., 2001.1.12., 1. o.)

felügyelete mellett végzett kezelését. Az illetékes hatóságok általi információcserének vagy információtovábbításnak meg kell felelnie a személyes adatok továbbítására vonatkozóan az (EU) 2016/679 rendeletben rögzített szabályoknak, továbbá a Bizottság általi információcserének vagy információtovábbításnak meg kell felelnie a személyes adatok továbbítására vonatkozóan a 45/2001/EK rendeletben rögzített szabályoknak.

- (82) Mivel e rendelet céljait a tagállamok nem tudják kielégítően megvalósítani az érintett kérdéskörök határokon átnyúló jellege miatt, az Unió szintjén azonban az intézkedések hatékonyabb volta miatt e célok jobban megvalósíthatók, az Unió intézkedéseket hozhat az Európai Unióról szóló szerződés 5. cikkében meghatározott szubszidiaritás elvének megfelelően. Az említett cikkben foglalt arányosság elvének megfelelően ez a rendelet nem lépi túl az e célok eléréséhez szükséges mértéket.
- (83) A program feladata az Unió belső piacának, a vállalkozások – köztük a kkv-k – versenyképességének és a polgárok, az üzleti vállalkozások és a közigazgatások felé irányuló európai statisztikai intézkedések jobb láthatóságának és koherenciájának biztosítása is.
- (84) A 99/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletet, az 1287/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletet, a 254/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletet⁹², a 258/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletet⁹³, a 652/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletet⁹⁴ és az (EU) 2017/826 európai parlamenti és tanácsi rendeletet 2021. január 1-jével hatályon kívül kell helyezni.
- (85) Helyénvaló megszakítás nélküli és zavartalan átmenetet biztosítani a vállalkozások és a kkv-k versenyképessége, a fogyasztóvédelem, a pénzügyi szolgáltatások fogyasztói és végfelhasználói, a pénzügyi szolgáltatásokkal kapcsolatos szakpolitikai döntéshozatal, az élelmiszerlánc és az európai statisztikák területén az 1287/2013/EU rendelettel, a 254/2014/EU rendelettel, az (EU) 2017/826 rendelettel, a 258/2014/EU rendelettel, a 652/2014/EU rendelettel, a 99/2013/EU rendelettel létrehozott programok és e program között, különös tekintettel a többéves intézkedések folytatására és a korábbi programok sikereinek értékelésére,

⁹² Az Európai Parlament és a Tanács 254/2014/EU rendelete (2014. február 26.) a 2014 és 2020 közötti időszakra vonatkozó többéves fogyasztóvédelmi programról és az 1926/2006/EK határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 84., 2014.3.20., 42. o.).

⁹³ Az Európai Parlament és a Tanács 258/2014/EU rendelete (2014. április 3.) a pénzügyi beszámolás és az audit területén meghatározott tevékenységeket támogató, a 2014–2020 közötti időszakra szóló uniós program létrehozásáról, és a 716/2009/EK határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 105., 2014.4.8., 1. o.)

⁹⁴ Az Európai Parlament és a Tanács 652/2014/EU rendelete (2014. május 15.) az élelmiszerláncsal, az állategészségüggyel és állatjóléttel, valamint a növényegészségüggyel és a növényi szaporítóanyagokkal kapcsolatos kiadások kezelésére vonatkozó rendelkezések megállapításáról, a 98/56/EK, a 2000/29/EK és a 2008/90/EK tanácsi irányelv, a 178/2002/EK, a 882/2004/EK és a 396/2005/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet, a 2009/128/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv és az 1107/2009/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet módosításáról, valamint a 66/399/EGK, a 76/894/EGK és a 2009/470/EK tanácsi határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 189., 2014.6.27., 1. o.).

I. FEJEZET

ÁLTALÁNOS RENDELKEZÉSEK

1. cikk

Tárgy

Ez a rendelet létrehozza a belső piac működésének, valamint a vállalkozások – ideértve a mikro-, kis- és középvállalkozások – versenyképességének javítását célzó programot, valamint az európai statisztikák fejlesztésének, előállításának és közzétételének finanszírozási keretét a 223/2009/EK rendelet 13.cikke szerint (a továbbiakban: a program).

Meghatározza a program célkitűzéseit, a 2021–2027 közötti időszakra vonatkozó költségvetést, az uniós finanszírozás formáit és az ilyen finanszírozás nyújtására vonatkozó szabályokat.

2. cikk

Fogalommeghatározások

E rendelet alkalmazásában:

1. „vegyesfinanszírozási műveletek”: az uniós költségvetésből – többek között a költségvetési rendelet 2. cikkének (6) bekezdése szerinti vegyesfinanszírozási eszköz keretében – támogatott olyan tevékenységek, amelyek az uniós költségvetésből nyújtott nem visszafizetendő támogatási formákat és/vagy finanszírozási eszközöket ötvöznak fejlesztési vagy egyéb állami pénzügyi intézményektől, valamint kereskedelmi pénzügyi intézményektől és befektetőktől származó visszafizetendő támogatási formákkal;
2. „európai statisztikák”: a 223/2009/EK rendelettel összhangban fejlesztett, előállított és közzétett statisztikák;
3. „jogalany”: minden olyan természetes személy, valamint a nemzeti jog, az uniós jog vagy a nemzetközi jog alapján létrehozott olyan jogi személy, amely jogi személyiséggel rendelkezik, és saját nevében jogokat gyakorolhat és kötelezettségeket vállalhat, illetve az (EU, Euratom) .../... európai parlamenti és tanácsi rendelet („költségvetési rendelet”) költségvetési rendelet 197. cikke (2) bekezdésének c) pontja szerinti, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet;
4. „mikro-, kis- és középvállalkozások”: a 2003/361/EK bizottsági ajánlás⁹⁵ 2003. május 6-i változatában meghatározott mikro-, kis- és középvállalkozások;
5. „harmadik ország”: olyan ország, amely nem tagja az Uniónak.

3. cikk

A program célkitűzései

- (1) A program általános célkitűzései a következők:

⁹⁵ A Bizottság 2003/361/EK ajánlása (2003. május 6.) a mikro-, kis- és középvállalkozások meghatározásáról (HL L 124., 2003.5.20., 36. o.).

- a) a belső piac működésének javítása és különösen a polgárok, a fogyasztók és a vállalkozások – különösen a mikro-, kis- és középvállalkozások (kkv-k) – védelme és erősítése az uniós jog érvényesítésével, a piacra jutás megkönnyítésével, standardalkotással és az emberi, állati és növényi egészség és az állatjólét előmozdításával; valamint a tagállamok illetékes hatóságai közötti, továbbá a tagállamok illetékes hatóságai, a Bizottság és a decentralizált uniós ügynökségek közötti együttműködés javításával;
- b) magas színvonalú, összehasonlítható és megbízható statisztikák biztosítása Európa számára, amelyek alátámasztják az uniós szakpolitikák tervezését, nyomon követését és értékelését, valamint segítik a politikai döntéshozókat, a vállalkozásokat, a tudományos köröket, a polgárokat és a médiát, hogy megalapozott döntéseket hozzanak, és aktívan részt vegyenek a demokratikus folyamatban.

(2) A program egyedi célkitűzései a következők:

- a) a belső piac hatékonyabbá tétele, az akadályok megelőzésének és megszüntetésének elősegítése, az uniós jog kidolgozásának, végrehajtásának és érvényesítésének támogatása a következő területeken: az áruk és szolgáltatások belső piaca, a közbeszerzés, a piacfelügyelet, valamint a társasági jog, a szerződéses és szerződésen kívüli jog, a pénzmosás elleni küzdelem, a tőke szabad mozgása, a pénzügyi szolgáltatások és a verseny, beleértve az irányítási eszközök fejlesztését;
- b) a vállalkozások versenyképességének javítása – különös tekintettel a kkv-kra – és az addicionalitás elérése olyan intézkedések biztosításával, amelyek különböző támogatási formákat nyújtanak a kkv-k számára, a piacokhoz való hozzáférés biztosítása – beleértve a kkv-k nemzetközivé válását –, a kkv-k kedvező üzleti környezetének, az ágazatok versenyképességének, az ipar korszerűsítésének biztosítása és a vállalkozói szellem ösztönzése;
- c) a belső piac hatékony működésének biztosítása olyan szabványosítási folyamatok révén, amelyek:
 - i. lehetővé teszik az európai szabványosítás finanszírozását és az érdekelt felek részvételét az európai szabványok létrehozásában;
 - ii. támogatják a magas színvonalú nemzetközi pénzügyi beszámolási és könyvvizsgálati standardok kidolgozását, megkönnyítik az uniós jogba való integrálásukat, valamint előmozdítják a vállalati jelentéstételben a bevált módszerek innovációját és fejlesztését;
- d) a fogyasztók érdekeinek előmozdítása, valamint a fogyasztóvédelem és a termékbiztonság magas szintjének biztosítása a következők révén:
 - i. a fogyasztók, a vállalkozások és a civil társadalom lehetőségeinek növelése, segítése és oktatása; a magas szintű fogyasztóvédelem, a fenntartható fogyasztás és a termékbiztonság biztosítása az illetékes végrehajtó hatóságok és a fogyasztói képviselői szervezetek, valamint az együttműködési intézkedések támogatásával; annak biztosítása, hogy minden fogyasztó hozzáférjen a jogorvoslathoz; megfelelő tájékoztatás a piacokról és a fogyasztókról;
 - ii. a fogyasztók, az egyéb pénzügyi szolgáltatások végfelhasználói és a civil társadalom részvételének előmozdítása a pénzügyi szolgáltatási szakpolitika kialakításában; a pénzügyi szféra jobb megértésének előmozdítása;
- e) az emberek, az állatok és a növények magas szintű egészségvédelmének elősegítése az élelmiszerláncon belül és a kapcsolódó területeken, beleértve a betegségek és a

károsítók megelőzése és felszámolása révén, valamint az állatjólét javítása, illetve a fenntartható élelmiszer-termelés és -fogyasztás;

- f) magas színvonalú statisztikák készítése és közlése Európáról időben, pártatlanul és költséghatékony módon a 223/2009/EK rendelet 4. cikkében említett Európai Statisztikai Rendszeren belül megerősített partnerségek révén és az összes érintett külső féllel különféle adatforrások, fejlett adatelemzési módszerek, intelligens rendszerek és digitális technológiák használatának segítségével.

4. cikk

Költségvetés

- (1) A program 2021–2027 közötti időszakban történő megvalósítására szánt pénzügyi keretösszeg folyó áron számítva 4 088 580 000 EUR.
- (2) Az (1) bekezdésben említett összegben belül az alábbi indikatív összegeket kell elkülöníteni a következő célkitűzések számára:
 - a) 1 000 000 000 EUR a 3. cikk (2) bekezdésének b) pontjában említett célkitűzésre;
 - b) 188 000 000 EUR a 3. cikk (2) bekezdése d) pontjának i. alpontjában említett célkitűzésre;
 - c) 1 680 000 000 EUR a 3. cikk (2) bekezdésének e) pontjában említett célkitűzésre;
 - d) 552 000 000 EUR a 3. cikk (2) bekezdésének f) pontjában említett célkitűzésre.
- (3) Az (1) bekezdésben említett összeg felhasználható a program végrehajtásához kapcsolódó technikai és igazgatási segítségnyújtásra, különösen az előkészítő, nyomonkövetési, kontroll-, ellenőrzési és értékelési tevékenységekre, továbbá az információk feldolgozására és cseréjére összpontosító IT-hálózatokra, valamint az intézményi IT-eszközök használatára és fejlesztésére.
- (4) A 3. cikk (2) bekezdésének e) pontjában említett célkitűzés esetében az egy pénzügyi évnél hosszabb időn átívelő költségvetési kötelezettségvállalások felbonthatók több évre esedékes éves részletekre.
- (5) A költségvetési rendelet 111. cikkének (2) bekezdésétől eltérve a Bizottság az e rendelet 3. cikke (2) bekezdésének e) pontjában említett egyedi célkitűzéshez kapcsolódó költségvetési kötelezettségvállalást tesz az állategészségügyi és növényegészségügyi biztonsági intézkedésekre odaítélt támogatásra, miután értékelte a tagállamok által benyújtott kifizetési kérelmeket.
- (6) A tagállamok részére megosztott irányítás keretében allokált források a tagállamok kérésére átcsoportosíthatók a programra. A Bizottság ezeket a forrásokat a költségvetési rendelet 62. cikke (1) bekezdésének a) pontjával összhangban közvetlenül vagy 62. cikke (1) bekezdésének c) pontjával összhangban közvetve hajtja végre. Ezeket a forrásokat lehetőség szerint az érintett tagállam javára kell felhasználni.

5. cikk

A programhoz társult harmadik országok

A program nyitva áll az alábbi harmadik országok számára:

- a) az Európai Szabadkereskedelmi Társulás (EFTA) azon tagjai, amelyek az Európai Gazdasági Térség (EGT) tagjai is, az EGT-megállapodásban meghatározott feltételekkel összhangban;

- b) csatlakozó országok, tagjelölt országok és potenciális tagjelöltek, a szóban forgó országok uniós programokban való részvételének a vonatkozó keretmegállapodásokban és társulási tanácsi határozatokban vagy hasonló megállapodásokban meghatározott általános alapelveivel és általános feltételeivel, valamint az Unió és az említett országok közötti megállapodásokban meghatározott egyedi feltételekkel összhangban;
- c) az európai szomszédságpolitika hatálya alá tartozó országok, a szóban forgó országok uniós programokban való részvételének a vonatkozó keretmegállapodásokban és társulási tanácsi határozatokban vagy hasonló megállapodásokban meghatározott általános alapelveivel és általános feltételeivel, valamint az Unió és az említett országok közötti megállapodásokban meghatározott egyedi feltételekkel összhangban;
- d) harmadik országok, a harmadik ország uniós programokban való részvételét szabályozó egyedi megállapodásban meghatározott feltételekkel összhangban, feltéve, hogy a megállapodás:
- méltányos egyensúlyt biztosít az uniós programokban részt vevő harmadik ország hozzájárulásai és előnyei között;
 - meghatározza a programokban való részvétel feltételeit, beleértve az egyes programokhoz és azok adminisztratív költségeihez való pénzügyi hozzájárulás kiszámítását;
 - nem ruház a harmadik országra a programmal kapcsolatos döntéshozatali hatáskört;
 - garantálja az Uniónak a hatékony és eredményes pénzgazdálkodáshoz, valamint pénzügyi érdekeinek védelméhez való jogát.
- A ii. alpontban említett hozzájárulások a költségvetési rendelet [21. cikkének (5) bekezdésével] összhangban címzett bevételeknek minősülnek.

6. cikk

Az uniós finanszírozás végrehajtása és formái

- (1) A programot a költségvetési rendelettel összhangban közvetlen irányítással kell végrehajtani vagy közvetett irányítással a költségvetési rendelet 62. cikke (1) bekezdésének c) pontjában említett szervekkel.
- (2) A program a költségvetési rendeletben meghatározott bármely formában – különösen vissza nem térítendő támogatás, pénzdíj és közbeszerzés formájában – nyújthat finanszírozást. Vegyesfinanszírozási műveletek keretében finanszírozási eszköz formájában is nyújtható finanszírozás.
- (3) A kölcsönös biztosítási mechanizmusokhoz való hozzájárulások fedezhetik a címzettek által visszafizetendő pénzüsszegek behajtásával kapcsolatos kockázatot, és a költségvetési rendelet értelmében elegendő garanciát jelentenek. A(z) XXX rendelet [a garanciaalapról szóló rendelet helyébe lépő rendelet] [X. cikkében] megállapított rendelkezések alkalmazandók⁹⁶.

⁹⁶

[kiegészítendő]

II. FEJEZET

VISSZA NEM TÉRÍTENDŐ TÁMOGATÁSOK

7. cikk

Vissza nem térítendő támogatások

A program keretében nyújtott vissza nem térítendő támogatások odaítélésére és kezelésére a költségvetési rendelet VIII. címével összhangban kerül sor.

8. cikk

Támogatható intézkedések

- (1) Kizárólag a 3. cikkben említett célkitűzéseket végrehajtó intézkedések finanszírozhatók.
- (2) Különösen a következő, a 3. cikkben említett célkitűzéseket végrehajtó intézkedések támogathatók:
 - a) megfelelő feltételek megteremtése – átlátható tájékoztatás és figyelemfelkeltő kampányok, bevált gyakorlatok cseréje, bevált gyakorlatok ösztönzése, a szakértelem és a tudás cseréje és terjesztése és képzések szervezése révén – a belső piac minden szereplője számára, a vállalkozásokat, a polgárokat és a fogyasztókat, a civil társadalmat és a hatóságokat is beleértve;
 - b) mechanizmusok biztosítása a polgárok, a fogyasztók, a végfelhasználók, a civil társadalom és a vállalkozások uniós képviselői számára a politikai megbeszélésekhez, szakpolitikákhoz és döntéshozatali eljárásokhoz való hozzájárulás érdekében, különösen a reprezentatív szervezetek nemzeti és uniós szintű működésének támogatásával;
 - c) kapacitásépítés, a tagállamok közötti, valamint a tagállamok illetékes hatóságai, valamint a tagállamok illetékes hatóságai és a Bizottság, a decentralizált uniós ügynökségek és a harmadik országok hatóságai közötti együttes fellépések megkönnyítése és összehangolása;
 - d) az uniós jogi keret hatékony végrehajtásának és korszerűsítésének támogatása, valamint az állandóan változó környezethez való gyors hozzáigazítása, többek között az adatok összegyűjtése és elemzése révén; tanulmányok, értékelések és szakpolitikai ajánlások; demonstrációs tevékenységek és kísérleti projektek szervezése; kommunikációs tevékenységek; a belső piac átlátható és hatékony működését biztosító célzott IT-megoldások kifejlesztése.
- (3) A következő, a 3. cikk (2) bekezdésének b) pontjában említett egyedi célkitűzést végrehajtó intézkedések finanszírozhatók:
 - a) támogatás nyújtása a kkv-k számára különféle formákban;
 - b) a kkv-k piacra jutásának megkönnyítése, a globális és társadalmi kihívások, valamint az üzleti szempontból nemzetközivé válás általuk történő kezelésének támogatása, illetve az uniós ipari vezető szerep megerősítése a globális értékláncokon belül, beleértve az Enterprise Europe Hálózatot is;
 - c) a piaci akadályok és az adminisztratív terhek kezelése, valamint a kedvező üzleti környezet megteremtése annak érdekében, hogy a kkv-k kihasználhassák a belső piac előnyeit;

- d) a vállalkozások növekedésének elősegítése, beleértve a készségfejlesztést és az ipar átalakítását a gyártási és szolgáltatási ágazatokban;
 - e) a vállalkozások és a gazdaság egész ágazatai versenyképességének támogatása, valamint a kkv-k támogatása az innováció átvételében, az értéklánc-együttműködés az ökoszisztémák és klaszterek stratégiai összekapcsolásával, beleértve a közös klaszterkezdeményezést is;
 - f) a vállalkozói üzleti környezet és a vállalkozói kultúra előmozdítása, beleértve az új vállalkozók mentori programját, az induló vállalkozások támogatását, az üzleti fenntarthatóságot és a méretnövelést.
- (4) Az 1025/2012/EU rendelet 15. és 16. cikkében meghatározott, az e rendelet 3. cikke (2) bekezdése c) pontjának i. alpontjában említett egyedi célkitűzést megvalósító intézkedések finanszírozhatók.
 - (5) A pénzügyi beszámolás és a könyvvizsgálat területén a nemzetközi szabványok kidolgozását, alkalmazását, értékelését és nyomon követését célzó tevékenységeket támogató, valamint a szabványosítási folyamatokat felügyelő, és a 3. cikk (2) bekezdése c) pontjának ii. alpontjában említett egyedi célkitűzést megvalósító intézkedések finanszírozhatók.
 - (6) Az I. mellékletben meghatározott, a 3. cikk (2) bekezdésének e) pontjában említett egyedi célkitűzést megvalósító intézkedések finanszírozhatók.
 - (7) A II. mellékletben meghatározott, a 3. cikk (2) bekezdésének f) pontjában említett egyedi célkitűzést megvalósító intézkedések finanszírozhatók.

9. cikk

Részvételre jogosult jogalanyok

- (1) A költségvetési rendelet 197. cikkében említett feltételeken túl az e cikk (2)–(7) bekezdésében foglalt részvételi feltételek alkalmazandók.
- (2) A (3)–(7) bekezdésben meghatározott részvételi feltételek mellett a program keretében a következő szervezetek támogathatók:
 - a) az alábbi országok bármelyikében letelepedett jogalanyok:
 - i. tagállam vagy hozzá kapcsolódó tengerentúli ország vagy terület;
 - ii. a programhoz az 5. cikk szerint társult harmadik ország;
 - b) bármely nemzetközi szervezet vagy az uniós jog alapján létrehozott bármely jogalany;
 - c) a programhoz nem társult harmadik országban letelepedett jogalanyok kivételesen jogosultak a részvételre, amennyiben az intézkedés az Unió célkitűzéseit követi, és az Unión kívüli tevékenységek elősegítik azon tagállami területeken végrehajtott beavatkozások hatékonyságát, amelyekre a Szerződések vonatkoznak.
- (3) A programhoz nem társult harmadik országban letelepedett jogalanyok a következő intézkedésekben vehetnek részt:
 - a) a 3. cikk (2) bekezdésének b) pontjában említett egyedi célkitűzést végrehajtó intézkedések;
 - b) a 3. cikk (2) bekezdése d) pontjának i. alpontjában említett egyedi célkitűzést megvalósító, a fogyasztóvédelmet támogató intézkedések.

Az a) és b) pontokban említett intézkedésekben részt vevő jogalanyok nem jogosultak arra, hogy uniós pénzügyi hozzájárulásban részesüljenek, hacsak az – különösen az uniós

vállalkozások versenyképessége és piacra jutása vagy az Unióban lakóhellyel rendelkező fogyasztók védelme tekintetében – nem nélkülözhetetlen a programhoz. E kivétel nem alkalmazható nyereségorientált szervezetek esetében.

- (4) E rendelet 3. cikke (2) bekezdése c) pontjának i. alpontjában említett egyedi célkitűzést megvalósító intézkedések esetében az 1025/2012/EU rendelet 15. és 16. cikkében meghatározott jogalanyok jogosultak részvételre.
- (5) A 3. cikk (2) bekezdése d) pontjának i. alpontjában említett, és az Európai Fogyasztói Központok Hálózatához kapcsolódó egyedi célkitűzés megvalósítását támogató intézkedések esetében a következő szervezetek jogosultak részvételre:
- a) valamely tagállam vagy az 5. cikkben említett harmadik ország által kijelölt olyan szerv, amely vagy közjogi szerv vagy egy átlátható eljárás keretében kiválasztott nonprofit szervezet;
 - b) közjogi szervezet.
- (6) A programhoz társult vagy nem társult harmadik országok a 3. cikk (2) bekezdésének e) pontjában említett egyedi célkitűzést megvalósító alábbi intézkedésekre jogosultak:
- a) védelmi intézkedések az uniós egészségügyi helyzetnek a III. mellékletben felsorolt állatbetegségek és zoonózisok, illetve a 16. cikkben említett munkaprogramban felsorolt növénykárosítók egyikének harmadik ország vagy valamely tagállam területén való előfordulása vagy kifejlődése következtében kialakuló közvetlen fenyegetettség esetén;
 - b) védelmi intézkedések vagy más releváns tevékenységek, amelyeket az Unióban található növények egészségügyi állapotának támogatására hoznak.
- A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a 20. cikkel összhangban felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el a III. melléklet módosítására, amennyiben az szükséges az állattenyésztésre vagy -kereskedelemre jelentős hatást gyakorló állatbetegségek helyzetének, valamint az emberekre veszélyt jelentő zoonózisok terjedésének, továbbá az új tudományos vagy járványügyi fejleményeknek, valamint az olyan állatbetegségeknek a figyelembevétele érdekében, amelyek valószínűleg új veszélyt jelentenek az Unió számára.
- Azon állati betegségek és növénykárosítók kivételével, amelyek jelentős hatást gyakorolnak az Unióra, a nem társult országoknak elvben saját maguknak kell finanszírozniuk az a) és b) pontban említett intézkedésekben való részvételüket.
- (7) Az e rendelet 3. cikke (2) bekezdésének f) pontjában említett egyedi célkitűzést megvalósító intézkedések esetében a következő jogi személyek jogosultak részvételre:
- a) a nemzeti statisztikai hivatalok és a 223/2009/EK rendelet 5. cikkének (2) bekezdésében említett egyéb nemzeti hatóságok;
 - b) az együttműködési hálózatokat támogató intézkedések tekintetében a statisztika területén működő más szervek, amelyek nem az e bekezdés a) pontjában említett hatóságok;
 - c) nem profitorientált szervezetek, amelyek függetlenek az ipari, kereskedelmi, üzleti és más összeférhetetlen érdekektől, és amelyek fő célkitűzésként és tevékenységként a 223/2009/EK rendelet 11. cikkében említett európai statisztikai gyakorlati kódex végrehajtását, valamint az európai statisztikák előállításának új, a hatékonyság uniós

szintű növelésére és a minőség uniós szintű javítására irányuló módszereinek végrehajtását segítik elő és támogatják;

10. cikk

Kijelölt kedvezményezettek

A program keretében pályázati felhívás nélkül támogatásban részesülhetnek a következő szervezetek:

- a) a piacfelügyelet területén az e rendelet 3. cikke (2) bekezdésének a) pontjában említett egyedi célkitűzést megvalósító intézkedések esetében a tagállamok piacfelügyeleti hatóságai a 765/2008/EK rendelet 17. cikkében, valamint a [Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete a termékekre vonatkozó uniós harmonizációs jogszabályok betartására és érvényesítésére vonatkozó szabályok és eljárások megállapításáról]⁹⁷ 11. cikkében említettek szerint;
- b) az e rendelet 3. cikke (2) bekezdésének a) pontjában említett egyedi célkitűzést megvalósító akkreditációs és piacfelügyeleti intézkedések tekintetében a 765/2008/EK rendelet 14. cikke alapján elismert szervezet a 765/2008/EK rendelet 32. cikkében említett tevékenységek végrehajtására;
- c) az e rendelet 3. cikke (2) bekezdése c) pontjának i. alpontjában említett egyedi célkitűzést megvalósító intézkedések esetében az 1025/2012/EU rendelet 17. cikkében említett szervezetek;
- d) a 3. cikk (2) bekezdése c) pontjának ii. alpontjában említett egyedi célkitűzést megvalósító intézkedések esetében az Európai Pénzügyi Beszámolási Tanácsadó Csoport (EFRAG), a nemzetközi pénzügyi beszámolási standardok alapítványa és a Közérdekű Felügyeleti Tanács (PIOB);
- e) a 3. cikk (2) bekezdése d) pontjának i. alpontjában említett egyedi célkitűzést megvalósító intézkedések esetében a fogyasztói érdekek uniós szinten történő képviseletével kapcsolatban a *Bureau Européen des Unions de Consommateurs* (Európai Fogyasztók Szervezete – BEUC) és az *Európai Szövetség a Fogyasztók Képviseletének Összehangolására a Szabványosításban* (ANEC), feltéve, hogy nincsenek ellentétes érdekeik és tagjaik révén az uniós fogyasztók érdekeit a tagállamok legalább kétharmadában képviselik;
- f) a 3. cikk (2) bekezdése d) pontjának ii. alpontjában említett egyedi célkitűzést megvalósító intézkedések esetében a Finance Watch és a Better Finance a következő feltételek mellett, amelyeket évente meg kell vizsgálni:
 - i. a szervezetek nem kormányzatiak és nonprofitok maradnak, valamint függetlenek maradnak az ipartól, a kereskedelemről vagy az üzletről;
 - ii. nem rendelkeznek semmilyen ellentétes érdekkel, és tagjaikon keresztül az uniós fogyasztók és egyéb végfelhasználók érdekeit képviselik a pénzügyi szolgáltatások területén;
- g) e rendelet 3. cikke (2) bekezdésének e) pontjában említett egyedi célkitűzést megvalósító intézkedések esetében:
 - i. az (EU) 2017/625 európai parlamenti és tanácsi rendelet⁹⁸ 92., 95. és 97. cikkében említett tagállami illetékes hatóságok és kapcsolt jogalanyaik, az uniós

⁹⁷ COM(2017) 795 final.

⁹⁸ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2017/625 rendelete (2017. március 15.) az élelmiszer- és takarmányjog, valamint az állategészségügyi és állatjóléti szabályok, a növényegészségügyi szabályok és a növényvédő szerekre

referencialaboratóriumok és az Európai Unió referenciaközpontjai, valamint a nemzetközi szervezetek;

- ii. csak az e rendelet 9. cikke (6) bekezdésének a) és b) pontjában leírt intézkedések esetében a programhoz társult vagy nem társult harmadik országok;
- h) az e rendelet 3. cikke (2) bekezdésének f) pontjában említett egyedi célkitűzést megvalósító intézkedések esetében a 223/2009/EK rendelet (5) cikke (2) bekezdésében említett nemzeti statisztikai intézetek és más nemzeti hatóságok;

11. cikk

Értékelési és odaítélési szempontok

A 3. cikk (2) bekezdésében említett egyedi célkitűzés(ek)e)t megvalósító intézkedések értékelő bizottsága(i) részben vagy egészben külső szakértőkből állhat(nak).

12. cikk

Társfinanszírozási szabályok

- (1) Az e rendelet 3. cikke (2) bekezdésének a) pontjában említett egyedi célkitűzést megvalósító intézkedés tekintetében, a tagállamok és a programhoz társult harmadik országok piacfelügyeleti hatóságaira vonatkozóan, valamint a [Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete a termékekre vonatkozó uniós harmonizációs jogszabályok betartására és érvényesítésére vonatkozó szabályok és eljárások megállapításáról] 20. cikkében említett uniós vizsgálóhelyekre vonatkozóan, a program az intézkedés elszámolható költségeinek legfeljebb 100 %-át finanszírozhatja, feltéve, hogy nem sérül a költségvetési rendeletben meghatározott társfinanszírozási elv.
- (2) A 3. cikk (2) bekezdése c) pontjának ii. alpontjában említett egyedi célkitűzést megvalósító Közérdekű Felügyeleti Tanácsnak (PIOB) odaítélt támogatások tekintetében ha a finanszírozás a Nemzetközi Könyvvizsgálói Szövetség (IFAC) által egy adott évben a teljes éves finanszírozás több mint kétharmadát érinti, az éves hozzájárulás az adott évre a 16. cikkben említett munkaprogramban meghatározott maximális összegre korlátozódik.
- (3) Az e rendelet 3. cikke (2) bekezdésének e) pontjában említett egyedi célkitűzést megvalósító intézkedések esetében a program az elszámolható költségek legfeljebb 100 %-át finanszírozhatja, feltéve, hogy a költségvetési rendelet 190. cikkében meghatározott társfinanszírozási elvet nem sértik meg.
- (4) Az e rendelet 3. cikke (2) bekezdésének f) pontjában említett egyedi célkitűzést megvalósító intézkedések esetében a program a 223/2009/EK rendelet 15. cikkében említett együttműködési hálózatokat támogató intézkedések elszámolható költségeinek legfeljebb 95 %-át finanszírozhatja.

vonatkozó szabályok alkalmazásának biztosítása céljából végzett hatósági ellenőrzésekről és más hatósági tevékenységekről, továbbá a 999/2001/EK, a 396/2005/EK, az 1069/2009/EK, az 1107/2009/EK, az 1151/2012/EU, a 652/2014/EU, az (EU) 2016/429 és az (EU) 2016/2031 európai parlamenti és tanácsi rendelet, az 1/2005/EK és az 1099/2009/EK tanácsi rendelet, valamint a 98/58/EK, az 1999/74/EK, a 2007/43/EK, a 2008/119/EK és a 2008/120/EK tanácsi irányelv módosításáról, és a 854/2004/EK és a 882/2004/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet, a 89/608/EGK, a 89/662/EGK, a 90/425/EGK, a 91/496/EGK, a 96/23/EK, a 96/93/EK és a 97/78/EK tanácsi irányelv és a 92/438/EGK tanácsi határozat hatályon kívül helyezéséről (a hatósági ellenőrzésekről szóló rendelet) (HL L 95., 2017.4.7., 1. o.).

13. cikk

Elszámolható költségek

A költségvetési rendelet 186. cikkében meghatározott feltételeken túl az alábbi költségelszámolhatósági feltételek alkalmazandók az e rendelet 3. cikke (2) bekezdésének e) pontjában említett egyedi célkitűzést megvalósító intézkedésekre:

- a) a költségvetési rendelet 193. cikke (2) bekezdésének b) pontjában említettek szerint a költségek az intézkedés kezdő időpontja előtt elszámolhatók lesznek;
- b) az ilyen költségek szintén elszámolhatók lehetnek betegség feltételezett előfordulásával vagy károsítók feltételezett jelenlétével kapcsolatos intézkedések meghozatalának eredményeképpen, feltéve, hogy ezt az előfordulást vagy jelenlétet később megerősítik.

Az első bekezdés a) pontjában említett költségek a betegség előfordulásáról vagy a károsító jelenlétéről szóló értesítés Bizottsághoz történő beérkezésének napjától elszámolhatók.

14. cikk

Kumulatív, kiegészítő és kombinált finanszírozás

- (1) Egy másik uniós program keretében hozzájárulásban részesült intézkedés azzal a feltétellel kaphat hozzájárulást e programból is, hogy a hozzájárulások nem ugyanazokat a költségeket fedezik. Az egyes uniós programokból nyújtott hozzájárulásokra a megfelelő program szabályai alkalmazandók. A kumulatív finanszírozás összege nem haladhatja meg az intézkedés elszámolható költségeinek összegét, és a különböző uniós programokból nyújtott támogatás a támogatási feltételeket meghatározó dokumentumoknak megfelelően arányosan számítandó ki.
- (2) A kiválósági pecsétet elnyert intézkedések, valamint az alábbi, kumulatív, összehasonlító feltételeknek megfelelő intézkedések:
 - a) a program keretében meghirdetett pályázati felhívás alapján értékelték őket;
 - b) megfelelnek az adott pályázati felhívás minőségre vonatkozó minimumkövetelményeinek;
 - c) a költségvetési korlátok miatt nem finanszírozhatók az adott pályázati felhívás keretében;támogatást kaphatnak az Európai Regionális Fejlesztési Alapból, a Kohéziós Alapból, az Európai Szociális Alap Pluszból vagy az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból az (EU) XX rendelet [a közös rendelkezésekről szóló rendelet] [67.] cikkének (5) bekezdésével és az (EU) XX [a közös agrárpolitika finanszírozásáról, irányításáról és nyomon követéséről szóló] rendelet [8.] cikkével összhangban, feltéve, hogy az ilyen intézkedések összhangban állnak az érintett program célkitűzéseivel. A támogatást nyújtó Alap szabályait kell alkalmazni.
- (3) Egy művelet egy vagy több uniós programból kaphat támogatást. Ilyen esetekben a kifizetés iránti kérelemben bejelentett kiadásokat nem lehet bejelenteni egy másik programra vonatkozó kifizetési kérelemben.
- (4) Az adott kifizetés iránti kérelemben feltüntetendő kiadási összeget minden egyes érintett programra vonatkozóan arányosan lehet kiszámítani a támogatási feltételeket meghatározó dokumentummal összhangban.

III. FEJEZET

VEGYESFINANSZÍROZÁSI MŰVELETEK

15. cikk

Vegyesfinanszírozási műveletek

E program keretében a vegyesfinanszírozási műveleteket az [InvestEU rendelettel] és a költségvetési rendelet X. címével összhangban kell végrehajtani.

IV. FEJEZET

PROGRAMOZÁS, NYOMON KÖVETÉS, VÉGREHAJTÁS ÉS ELLENŐRZÉS

16. cikk

A program végrehajtása

- (1) A programot a költségvetési rendelet 110. cikkében említett munkaprogram(ok)on keresztül kell végrehajtani. A munkaprogramok adott esetben meghatározzák a vegyesfinanszírozási műveletekre fenntartott teljes összeget.
- (2) A 3. cikk (2) bekezdésének e) pontjában említett egyedi célkitűzést végrehajtó munkaprogramokat az I. mellékletben meghatározottak szerint a Bizottság fogadja el végrehajtási jogi aktusok útján. E végrehajtási jogi aktusokat a 21. cikk (2) bekezdésében említett vizsgálóbizottsági eljárásnak megfelelően kell elfogadni.
- (3) E cikk (1) bekezdésétől eltérve az e rendelet 3. cikke (2) bekezdésének f) pontjában említett egyedi célkitűzést megvalósító, az e rendelet II. mellékletében meghatározott intézkedéseket a 223/2009/EK rendelet 14. és 17. cikkével összhangban kell végrehajtani.

17. cikk

Nyomon követés és jelentéstétel

- (1) A 3. cikk (2) bekezdésében meghatározott egyedi programcélkitűzések megvalósítása terén tett előrelépésekről történő jelentéstételhez használandó mutatókat a IV. melléklet tartalmazza.
- (2) A program célkitűzéseinek elérése érdekében tett előrelépések hatékony értékelésének biztosítása érdekében a Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a 20. cikkel összhangban felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el a IV. mellékletben szereplő mutatók felülvizsgálata vagy kiegészítése, továbbá e rendelet nyomonkövetési és értékelési keretre vonatkozó rendelkezésekkel való kiegészítése céljából, ahol azt szükségesnek ítéli.
- (3) A teljesítményjelentési rendszer biztosítja, hogy a program végrehajtásának nyomon követésére vonatkozó adatokat és az eredményeket hatékonyan, eredményesen és időben összegyűjtsék. Ennek érdekében az uniós pénzeszközök címzettjeire és adott esetben a tagállamokra vonatkozóan arányos jelentéstételi követelményeket kell megállapítani.

18. cikk

Értékelés

- (1) Az értékeléseket időben el kell végezni ahhoz, hogy a döntéshozatali folyamatban felhasználhatók legyenek.
- (2) A program időközi értékelését a program végrehajtásáról rendelkezésre álló elegendő információ birtokában, de legkésőbb négy évvel a program végrehajtásának kezdetét követően kell elvégezni.
- (3) A 3. cikk (2) bekezdése c) pontjának ii. alpontjában említett egyedi célkitűzést megvalósító intézkedésekkel kapcsolatban a Bizottság éves jelentést készít a nemzetközi pénzügyi beszámolási standardok alapítványának a nemzetközi pénzügyi beszámolási standardok, a PIOB és az EFRAG fejlesztésére irányuló tevékenységéről. A Bizottság a jelentést megküldi az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak.
- (4) A 223/2009/EK rendelet 13. cikkével összhangban a Bizottság konzultál Az Európai Statisztikai Rendszer Bizottságával az értékelések azon részéről, amelyek az e rendelet 3. cikke (2) bekezdésének f) pontjában említett egyedi célkitűzést végrehajtó intézkedésekre vonatkoznak, mielőtt azokat elfogadja és benyújtja az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak.
- (5) A program végrehajtásának végén, de legkésőbb négy évvel az 1. cikkben meghatározott időszak végét követően a Bizottság elvégzi a program végső értékelését.
- (6) A Bizottság az értékelések megállapításait saját észrevételei kíséretében közli az Európai Parlamenttel, a Tanáccsal, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottsággal és a Régiók Bizottságával.

19. cikk

Az Unió pénzügyi érdekeinek védelme

Ha egy harmadik ország nemzetközi megállapodás alapján elfogadott határozat vagy más jogi eszköz szerint részt vesz a programban, biztosítja, hogy az engedélyező tisztviselő, az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) és az Európai Számvevőszék megkapják a hatáskörük hiánytalan gyakorlásához szükséges jogokat és hozzáférést. Az OLAF esetében e jogok közé tartozik az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) által lefolytatott vizsgálatokról szóló 883/2013/EU, Euratom rendeletben előírt vizsgálatok – köztük például helyszíni ellenőrzések és szemlék – lefolytatásához való jog is.

20. cikk

A felhatalmazás gyakorlása

- (1) A Bizottság az e cikkben meghatározott feltételekkel felhatalmazást kap felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására.
- (2) A Bizottságnak a 9. és a 17. cikkben említett, felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadására vonatkozó felhatalmazása a 2028. december 31-ig terjedő időszakra szól.
- (3) Az Európai Parlament vagy a Tanács bármikor visszavonhatja a 9. és a 17. cikkben említett felhatalmazást. A visszavonásról szóló határozat megszünteti az abban meghatározott felhatalmazást. A határozat az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő napon, vagy a benne megjelölt későbbi időpontban lép hatályba. A határozat nem érinti a már hatályban lévő felhatalmazáson alapuló jogi aktusok érvényességét.

- (4) A felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadása előtt a Bizottság a jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodásban foglalt elveknek megfelelően konzultál az egyes tagállamok által kijelölt szakértőkkel.
- (5) A Bizottság a felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadását követően haladéktalanul és egyidejűleg értesíti arról az Európai Parlamentet és a Tanácsot.
- (6) A 9. és 17. cikk értelmében elfogadott, felhatalmazáson alapuló jogi aktus akkor lép hatályba, ha az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a jogi aktusról való értesítését követő két hónapon belül sem az Európai Parlament, sem a Tanács nem emelt ellene kifogást, illetve ha az említett időtartam lejártát megelőzően mind az Európai Parlament, mind a Tanács arról tájékoztatta a Bizottságot, hogy nem fog kifogást emelni. Az Európai Parlament vagy a Tanács kezdeményezésére ez az időtartam két hónappal meghosszabbodik.

21. cikk

Bizottsági eljárás

- (1) A Bizottság munkáját a 178/2002/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet⁹⁹ 58. cikkével létrehozott Élelmiszerlánc- és Állategészségügyi Állandó Bizottság segíti. Ez a bizottság a 182/2011/EU rendelet értelmében vett bizottságnak minősül.
- (2) Az e bekezdésre történő hivatkozáskor a 182/2011/EU rendelet 5. cikkét kell alkalmazni.
Ha a bizottságnak írásbeli eljárás keretében kell véleményt nyilvánítania, az ilyen eljárást eredmény nélkül kell lezárni, amennyiben a véleménynyilvánításra megállapított határidőn belül a bizottság elnöke így határoz, vagy ha a bizottsági tagok egyszerű többsége ezt kéri.

V. FEJEZET

ÁTMENETI ÉS ZÁRÓ RENDELKEZÉSEK

22. cikk

Tájékoztatás, kommunikáció és közzététel

- (1) Az uniós finanszírozás címzettjei elismerik az uniós finanszírozás eredetét, és (különösen az intézkedések és azok eredményeinek népszerűsítésekor) gondoskodnak annak láthatóságáról azáltal, hogy következetes, hatékony és arányos módon célzott információkat juttatnak el többféle közönségnek, köztük a médiának és a nyilvánosságnak.
- (2) A Bizottság tájékoztatási és kommunikációs tevékenységeket végez a programhoz, valamint annak intézkedéseivel és eredményeivel kapcsolódóan. A programhoz allokált pénzügyi forrásokat ezenfelül az Unió azon politikai prioritásaira vonatkozó intézményi kommunikáció költségeinek fedezésére is kell fordítani, amelyek kapcsolódnak a 3. cikkben említett célkitűzésekhez.

⁹⁹ Az Európai Parlament és a Tanács 178/2002/EK rendelete (2002. január 28.) az élelmiszerjog általános elveiről és követelményeiről, az Európai Élelmiszerbiztonsági Hatóság létrehozásáról és az élelmiszer-biztonságra vonatkozó eljárások megállapításáról (HL L 31., 2002.2.1., 1. o.).

- (3) A Bizottság (EUROSTAT) végrehajtja a 3. cikk (2) bekezdésének f) pontjában említett egyedi célkitűzés megvalósításával, annak intézkedéseivel és eredményeivel – amennyiben azok az európai statisztikák fejlesztésére, előállítására és közzétételére vonatkoznak, a 223/2009/EK rendeletben előírt statisztikai elvekkel összhangban – kapcsolatos tájékoztatási és kommunikációs tevékenységeket.

23. cikk

Hatályon kívül helyezés

A 99/2013/EU rendelet, az 1287/2013/EU rendelet, a 254/2014/EU rendelet, a 258/2014/EU rendelet, a 652/2014/EU rendelet és az (EU) 2017/826 rendelet 2021. január 1-jével hatályát veszti.

24. cikk

Átmeneti rendelkezések

- (1) Ez a rendelet nem érinti a szóban forgó intézkedések lezárásig történő folytatását vagy módosítását a 99/2013/EU, az 1287/2013/EU, a 254/2014/EU, a 258/2014/EU, a 652/2014/EU és az (EU) 2017/826 rendelet szerint, amelyek továbbra is alkalmazandók az érintett intézkedésekre azok lezárásáig.
- (2) A program pénzügyi keretösszegéből a program és annak – az (1) bekezdésben felsorolt jogi aktusok által létrehozott – elődprogramjai keretében elfogadott intézkedések közötti átmenet biztosításához szükséges technikai és igazgatási segítségnyújtási kiadások is fedezhetők.
- (3) A 2027. december 31-ig be nem fejezett intézkedésekkel kapcsolatos igazgatási feladatok ellátása céljából szükség esetén előirányzatok állíthatók be a 2027 utáni költségvetésbe a 4. cikk (3) bekezdésében meghatározott kiadások fedezésére.

25. cikk

Hatálybalépés

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

Ezt a rendeletet 2021. január 1-jétől kell alkalmazni.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

az Európai Parlament részéről
az elnök

a Tanács részéről
az elnök

PÉNZÜGYI KIMUTATÁS

1. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI

- 1.1. A javaslat/kezdemenyezés címe
- 1.2. Érintett szakpolitikai terület(ek) *(programklaszter)*
- 1.3. A javaslat/kezdemenyezés típusa
- 1.4. A javaslat/kezdemenyezés indoklása
- 1.5. Az intézkedés és a pénzügyi hatás időtartama
- 1.6. Tervezett irányítási módszer(ek)

2. IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK

- 2.1. A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések
- 2.2. Irányítási és kontrollrendszer
- 2.3. A csalások és a szabálytalanságok megelőzésére vonatkozó intézkedések

3. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA

- 3.1. A többéves pénzügyi keret mely fejezetét/fejezeteit és a költségvetés mely kiadási tételét/tételeit érintik a kiadások?
- 3.2. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás
 - 3.2.1. *A kiadásokra gyakorolt becsült hatás összegzése*
 - 3.2.2. *Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás*
 - 3.2.3. *Harmadik felek részvétele a finanszírozásban*
- 3.3. A bevételre gyakorolt becsült hatás

PÉNZÜGYI KIMUTATÁS

1. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI

1.1. A javaslat/kezdemenyezés címe

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE az egységes piacra, a **kkv-k** versenyképességére és az európai statisztikákra vonatkozó, a **2021–2027 közötti** időszakra szóló program létrehozásáról, illetve a 99/2013/EU, az 1287/2013/EU, a 254/2014/EU, a 258/2014/EU, a 652/2014/EU és az (EU) 2017/826 rendelet hatályon kívül helyezéséről

1.2. Érintett szakpolitikai terület(ek) (Programklaszter)

Egységes piac, innováció és digitalizáció

1.3. A javaslat/kezdemenyezés a következőre irányul:

☒ új intézkedés

☐ kísérleti projektet/előkészítő intézkedést követő új intézkedés¹⁰⁰

☒ jelenlegi intézkedés meghosszabbítása

☒ egy vagy több intézkedés összevonása vagy átcsoportosítása egy másik/új intézkedésre

1.4. A javaslat/kezdemenyezés indoklása

1.4.1. Rövid vagy hosszú távon kielégítendő szükséglet(ek) a kezdeményezés végrehajtásának részletes ütemtervével

Belső irányítási struktúra felállítása a szolgáltatások közötti koordinációra, közös megközelítés a munkaprogramok létrehozásánál, a program végrehajtásával kapcsolatos nyomon követés és jelentéstétel, valamint az eredmények elérése.

A végrehajtó ügynökségek hatáskörének átruházása, a programdokumentáció és a szabványos dokumentumok elkészítése a végrehajtáshoz. A programirányítási rendszerek adaptálása.

A versenyképesség, a KKV-k és a belső piac érdekében:

- partnerségek létrehozása az Európai Vállalkozói Hálózat számára, vállalkozók üzleti csereprogramja, közös klaszterkezdeményezés és partnerség a szabványosításhoz.

1.4.2. Az uniós részvételből adódó többletérték

Az uniós szintű fellépés oka (előzetes):

Uniós szintű fellépésre van szükség az egységes piac, a hátrányos megkülönböztetéstől való mentesség, a fogyasztóvédelem, a hatékony verseny, a képességek fejlesztése, a tagállamok közötti együttműködés és bizalom kialakítása, a határokon átnyúló kérdések kezelése és az egységes piac biztonságának biztosítása

¹⁰⁰

A költségvetési rendelet 58. cikke (2) bekezdésének a) vagy b) pontja szerint.

érdekében. A program kidolgozása csak uniós szinten érhető el, mivel az intézkedések aktív együttműködést és a nemzeti kapacitások koordinációját igénylik.

A várható uniós többletérték (utólagos):

A program fő EU-hozzáadott értéke a jól működő belső piac támogatásában nyilvánul meg, különösen:

- A polgárok/fogyasztók (közvetlenül vagy közvetve), a vállalkozások (különösen a kkv-k) és a közigazgatás számára a belső piac által kínált lehetőségek teljes körű hozzáférése elősegítése.
- A tagállamok, valamint a tagállamok és a Bizottság közigazgatási együttműködésének előmozdítása az információk, a bevált gyakorlatok cseréje és a kapacitásbővítés révén
- A jogalkotás támogatása, szabványosítás, beleértve a nemzetközi szintűt is, és uniós szintű végrehajtás adatgyűjtés és elemzés finanszírozása útján

1.4.3. *Hasonló korábbi tapasztalatok tanulsága*

A belefoglalt programok és költségvetési tételek értékelései és tanulságai azt mutatják, hogy mind hozzáadott értéket nyújtott és folytatódniuk kell.

A **COSME**¹⁰¹ (vállalkozások versenyképességét és a kis- és középvállalkozásokat segítő program) időközi értékelés arra a következtetésre jutott, hogy a program nagy jelentőséggel bír a gazdasági növekedés elősegítésében és a foglalkoztatási lehetőségek megteremtésében, és erősen összhangban van a kkv-k változó igényeivel. Ereje azon közvetítők alkalmazásában rejlik, akik közvetlen és hosszú távú kapcsolatot tartanak fenn a kkv-kkal a program végrehajtása érdekében. Ez lehetővé teszi az egyedi, külön ágazatokra szabott KKV-támogatást, például az idegenforgalomban, a textil- és a kreatív iparágakban, stb., valamint az intézkedések magas multiplikátor hatásának az elérését. A COSME hitelgarancia eszköze jelentős hatást gyakorolta helyszínrre, és az Európai Számvevőszék pozitívan értékelte.

A folyamatos beruházások a **belső piacirányítási eszközök** (az Európa Önökért, az Európa Önökért Tanácsadó Szolgálat, a belső piaci panaszkezelő hálózat, a belső piaci információs rendszer) minőségének, láthatóságának és átláthatóságának növelése érdekében azért is szükséges, hogy továbbra is segítse a polgárokat és a vállalkozásokat a belső piaci jogaik hatékony használatában, valamint a növekvő, határokon átnyúló mobilitáshoz és tevékenységhez való alkalmazkodás érdekében is, és az egységes piac további digitalizálása, azaz az Ön Európája portál átfogó fejlesztésére lesz szükség, mivel az egységes digitális portál az Ön Európája portálon fog alapulni, egy a Bizottság által kezelt új közös felhasználói felülettel (keresőmotor).

A **verseny** területén folytatott tanulmányok kimutatták, hogy az uniós versenyszabályozás alkalmazásának makrogazdasági hatásai jelentősek. Az új és egyre növekvő kihívások azonosításának főbb tanulságai az uniós versenypolitika napi érvényesítésében is érvényesülnek. Ezek közé tartozik a bonyolultabb és igényesebb információtechnológia és adatvezérelt világ (a vállalatok által használt egyre kifinomultabb informatikai eszközök, az elektronikus kommunikáció mennyiségének folyamatos növekedése és a mesterséges intelligencia használata,

¹⁰¹

<http://ec.europa.eu/DocsRoom/documents/28084>

nagy adatok és algoritmusok), valamint a szélesebb és mélyebb együttműködés szükségessége a nemzeti hatóságokkal és bíróságokkal.

Az értékelés azt is megerősítette, hogy a meglévő szabályozási keret a **szabványosítás** vonatkozásában megfelel a célkitűzéseknek, de politikai és működési szinten javítandó területeket jelzett. Politikai szinten a legfontosabb tanulságok a következők: a) gyorsaság és a standardok időszerű kidolgozása b) a fogyasztókat, a környezetvédelmet, a munkavállalókat és különösen – az innovációt a szabványosítással a szabványosítási folyamatban összekötő kkv-k érdekeit képviselő – gyengébb érdekelt felek befogadása c) az európai vállalkozások versenyképességének támogatása globális szinten; d) a Bizottság és az európai szabványosítási rendszer közötti kommunikációs csatornák fejlesztése

Az **árak belső piaca** működésének értékelése megerősítette a piacfelügyeleti hatóságok együttes fellépéseinek hozzáadott értékét. Az együttes fellépések összehangolásának koherensebb kerete azonban csökkentette a hatóságok adminisztratív terheit és növelte az erőforrásokat, különösen a termékellenőrzési költségek tekintetében lenne szükség ahhoz, hogy megfékezzék az egységes piacon található, nem megfelelő termékek hullámain. Az egységes piac teljes előnyeinek kihasználása érdekében a kölcsönös elismerés működését célzott tudatosságnöveléssel és képzéssel kell optimalizálni, beleértve az olyan ágazatokra vonatkozó egyedi intézkedéseket, amelyekben a kölcsönös elismerés elérhetné az EU versenyképességének legnagyobb növekedését és támogathatná a nemzeti hatóságok közötti együttműködést a kölcsönös elismerés kultúrájának megerősítése és a különböző jogrendszerekbe és a termékhez kapcsolódó követelményekbe vetett bizalom kialakítása céljából. A megfelelőségértékelő testületek EU akkreditációs rendszerének központi szerepe megerősítést nyert, amely igazolja a 765/2008/EK rendeletben előírt folyamatos támogatást EU szinten az akkreditációs infrastruktúra számára.

A **fogyasztói program** értékelés az érdekelt felek általános elégedettségét mutatja a tevékenységek relevanciája és hatékonysága tekintetében. Az Európai Fogyasztói Központok, az E-végrehajtó Akadémia és a RAPEX rendszer nagyarányú eredményeket ért el, úgy mint a BEUC és az összes hálózati és érdekeltiségi esemény támogatása is. Összességében a fogyasztóvédelmi program célkitűzéseit és prioritásait még mindig értékelik, hiszen teljes mértékben releváns és folytatni kell azokat. További prioritásokat lehetne adni a fenntartható fogyasztásnak, az Unió egészében egységes és magas szintű fogyasztóvédelemnek, a tagállami szintű fogyasztói szervezetek támogatásának (például a tagállamokkal közösen fogyasztóvédelmi megfigyelői szerepükben). Végül a tapasztalatok azt mutatják, hogy a programnak nagyobb rugalmassággal kell rendelkeznie a gyors és gyakran kiszámíthatatlan társadalmi és technológiai változások által támasztott új piaci kihívások kezelése érdekében.

A **pénzügyi szolgáltatások** esetében a Better Finance és a Finance Watch a fogyasztók és más végfelhasználók pénzügyi szolgáltatásokban való uniós döntéshozatalban való részvételének fokozására irányuló kapacitásbővítő program révén szintén siker volt, amely lehetővé tette mindkét szervezet számára, hogy szakértő, nem ipari szervezetekké fejlődjenek olyan kiegészítő profilokkal, amelyek magas hozzáadott értéket képviselnek a tervezett célok elérésében. A pénzügyi beszámolás és a könyvvizsgálat terén a szabványokról szóló program keretében az értékelések eredményei egyértelműen azt mutatják, hogy a program célkitűzéseit

elérték, és ezért a finanszírozási megvalósítási mechanizmusok hatékonyan működnek.

Az **élelmiszerlánc-program** félidős értékelése megerősítette, hogy a programon keresztül megvalósuló hozzáadott érték (az összes ilyen tevékenység első összefoglalása) elérte a kívánt célokat, és hogy a célok és a cselekvési területek továbbra is érvényesek maradnak. A nyitott és nyilvános konzultáció során aggodalmak merültek fel a dél-európai „Xylella” (növénykárosító) járványkitörések után meghozandó intézkedések hatásairól, ezáltal megerősítve, hogy nagyobb figyelmet kell fordítani a növényegészségügyi terület nyomon követésére és megelőzésére.

Az **Európai Statisztikai Program** értékelése azt mutatja, hogy a jelenlegi megvalósítási mechanizmus hatékonyan működik, és a programot hatékonyan irányítják és eléri céljait. Az ESP világos uniós hozzáadott értéket biztosít az Unió számára az összehasonlítható és magas színvonalú adatok összehangolt rendelkezésre bocsátásának köszönhetően. Az értékelések ugyanakkor azt is mutatják, hogy a statisztikakészítési folyamatok korszerűsítéséhez megfelelő forrásokat kell biztosítani a jövőben ahhoz, hogy képesek legyenek reagálni a felhasználók növekvő igényeire, különösen az új adatok időszerűségére és lefedettségére a felmerülő szakpolitikai igények tekintetében, közben pedig mozgékonyabbá válva és az új technológiák előnyeit kihasználva.

Az e program keretében végzett tevékenységek sokfélesége (tanulmányok, felmérések, adatbázis előfizetések, az üzleti vállalkozások támogatására szolgáló információs rendszerek fejlesztése és fenntartása, stb.) az uniós politikák valamennyi területén lehetővé tették a Bizottság számára, hogy politikáit hozzáigazítsa az átfogó és folyamatosan változó környezethez, valamint elfogadja a bizonyítékokon alapuló javaslatokat az érdekelt felekkel folytatott széles körű konzultációt követően.

1.4.4. Egyéb releváns eszközökkel való összeegyeztethetőség és lehetséges szinergia

A **Fiscalis** és **Vám** programok keretében támogatott együttműködési tevékenységek az egységes piac megerősítésének kulcselemei. A vámunió az Unió alapja, és a belső piac és más uniós politikai prioritások elősegítője. Kulcsfontosságú szerepet tölt be nemcsak az uniós költségvetés beszédésének hagyományos szerepével, hanem azért is, mert a vámhatóságok központi szerepet töltenek be a külső határ és az ellátási lánc biztonságának biztosításában, hozzájárulva az Európai Unió biztonságához. A vámhatóságok fontos szerepet játszanak az élelmiszerek és a nem élelmiszertermékek importja biztonságának vagy megfelelőségének ellenőrzése során. (Az áruk 30 %-a harmadik országokból érkezik az egységes piacra). Az importellenőrzések szoros együttműködést tesznek szükségessé a vám- és a piacfelügyelet, az együttes fellépések, az informatikai rendszerek uniós szintű összekapcsolása, valamint a tagállami kapacitásbővítés terén a nemzeti rendszerek összehangolása érdekében.

Hasonlóképpen, az **európai strukturális és beruházási alapok** keretében gazdasági együttműködést célzó határokon átnyúló és transznacionális tevékenységek szintén támogatják az egységes piacot. A program ösztönözní fogja a kkv-kat, hogy részesüljenek az áttörést jelentő innováció előnyeiből és más megoldásokból, amelyek az Unió más programjai keretében valósulnak meg, mint például a **kilencedik kutatási és fejlesztési keretprogram** („Horizont Európa”) és az

űrprogram. A Horizont Európa támogatni fogja a vállalkozások által vezérelt innovációt minden formájában, de különös figyelmet szentel a piacalkotásra, az áttöréses innovációra, amelyet az Európai Innovációs Tanács kezdeményezése támogat; az Európai Vállalkozói Hálózat hozzáadott értéket jelenthet a hálózatépítés és egyéb támogató szolgáltatások nyújtásával a Horizont Európa intézkedéseinek kedvezményezettjei számára. Végül az észszerűsítést az összes központilag irányított pénzügyi eszköz uniós szintű összevonásával valósítják meg az **InvestEU Alapban**¹⁰², beleértve a kkv-k javára szóló adósság- és tőkeinstrumentumokat is.

A program hatékonysága, nevezetesen annak közhatósági együttműködése szintén függ a **Digitális Európa** program hatékonyságától, mivel ez a digitális interoperabilitást és azokat az infrastruktúrákat biztosítja, amelyekre számos uniós programnak szüksége van. A Digitális Európa program keretében kidolgozott általános megoldásokat egyszerűsítik, rendeltetésszerűvé teszik, és beépíthetők a program keretében a belső piacot támogató informatikai megoldásokba. Az IT átjárható megoldások közös irányítása a programon belül és kívül tovább növelheti a programok közötti koherenciát. A mesterséges intelligencia, a nagy adatelemzés, az adatforrásokhoz való hozzáférés és más informatikai témák képezik a Versenyprogram legfontosabb részét. Mivel ezek a tevékenységek a Digitális Európa programban is szerepelnek, a program hatékonyságát, beleértve a Versenyprogramot is, a Digitális Európa program fogja erősíteni.

Az Élelmiszerlánc-program olyan tevékenységei, mint az állategészségügyi válságok esetében állategészségügyi intézkedések, amelyek az állatok levágását és a gazdaságok fertőtlenítését eredményezik, kiegészíthetők az Unió **Közös Agrárpolitika** (KAP) programozásának piaci alapú beavatkozásai által.

Az **Európai Szociális Alap** katalizátorként szolgál majd a munkaerő és az ifjúság mobilitásának előmozdítására. A programnak hozzá kell járulnia a növekedéshez, kapcsolódnia kell az Unió (digitális) innovációs központjaihoz, valamint a kohéziós politika és a Horizont Európa keretében megvalósított beruházásokhoz. Az Erasmus programmal való szinergiák is felfedezhetők.

1.5. Az intézkedés és a pénzügyi hatás időtartama

☒ határozott időtartam

- ☒ hatályban **2021. január 1-től 2027. december 31-ig**
- ☒ Pénzügyi hatás **2021. január 1-től 2027. december 31-ig** kötelezettségvállalási előirányzatok esetében és **2021. január 1-től 2032. december 31-ig** kifizetési előirányzatok esetében.

☐ határozatlan időtartam

- Beindítási időszak: ÉÉÉÉ-tól/-től ÉÉÉÉ-ig
azt követően: rendes ütem.

¹⁰²

[Hivatkozás beszúrása InvestEU Alapról szóló rendelethez]

1.6. Tervezett irányítási módszer(ek)¹⁰³

☒ Bizottság általi közvetlen irányítás

- ☒ a Bizottság szervezeti egységein keresztül, ideértve az uniós küldöttségek személyzetét;
- ☒ a végrehajtó ügynökségeken keresztül

☐ Megosztott irányítás a tagállamokkal

☒ **Közvetett irányítás** a költségvetés végrehajtásával kapcsolatos feladatoknak a következőkre történő átruházásával:

- ☐ harmadik országok vagy az általuk kijelölt szervek;
- ☐ nemzetközi szervezetek és ügynökségek (nevezze meg);
- ☐ az EBB és az Európai Beruházási Alap*;
- ☐ a költségvetési rendelet 70. és 71. cikkében említett szervek;
- ☐ közjogi szervek;
- ☐ magánjog alapján működő, közfeladatot ellátó szervek, olyan mértékben, amennyiben megfelelő pénzügyi garanciákat nyújtanak;
- ☐ a valamely tagállam magánjoga alapján működő, köz- és magánszféra közötti partnerség végrehajtásával megbízott és megfelelő pénzügyi garanciákat nyújtó szervek;
- ☐ az EUSZ V. címének értelmében a KKBP terén konkrét fellépések végrehajtásával megbízott, és a vonatkozó alap-jogiaktusban meghatározott személyek.

Megjegyzések

A közvetett igazgatás alkalmanként felhasználható a program során, ha különösen felmerül szükségessége, és a közvetett igazgatás jelenti a finanszírozás legmegfelelőbb módját, például nemzetközi szervezetek, a közjogi testületek.

¹⁰³

Az egyes irányítási módszerek ismertetése, valamint a költségvetési rendeletre való megfelelő hivatkozások megtalálhatók a Költségvetési Főigazgatóság honlapján:

<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK

2.1. A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések

A program összehangolt végrehajtására irányítási struktúrát hoznak létre az alkalmazás teljes időtartama alatt, lehetővé téve a végrehajtására vonatkozó folyamatos információcserét és az eredmények elérését.

A program egyes részeit várhatóan a végrehajtó ügynökségek valósítják meg, különös tekintettel a versenyképességre és a kkv-kra, az élelmiszerláncra vonatkozó célkitűzésre és fogyasztói politikára.

A programra vonatkozóan időközi és utólagos értékelést is készítenek, amelyben a célkitűzések megvalósítása terén elért előrelépést és az eredményeket fogják vizsgálni. Az időközi értékelést legkésőbb négy évvel a program megkezdése után kell elvégezni. Ezt követően négy évvel végleges értékelést kell készíteni.

A verseny területén folytatott tevékenységek a Bizottság jelentési és nyomonkövetési követelményével összhangban fognak megvalósulni, a Főigazgatóság szabályai lesznek alkalmazandók. Különösen, az éves tevékenységi jelentések (AAR-k) fordítanak figyelmet a belső ellenőrzési rendszereik hatékonyságára vonatkozólag.

A pénzügyi szolgáltatások tekintetében a beszámolási szabályok előírják, hogy a vállalkozók és a kedvezményezettek rendszeres és záró beszámolókat nyújtsanak be, amelyek lehetővé teszik a tevékenységek hatékony nyomon követését. A beszámolási szabályok arányosak a tényleges nyomonkövetési igényekkel és kockázatokkal, és az egyes szerződések és támogatások egyedi igényeihez igazodnak. Az ilyen beszámolók alapul szolgálnak a teljesítmény rendszeres értékeléséhez, például a pénzügyi beszámolás és könyvvizsgálat területén odaítélt működési támogatások összefüggésében.

A termékek és szolgáltatások, a közbeszerzés, a piacfelügyelet, a szabványosítás, a vállalkozások és a kkv-k versenyképességének belső piaca tekintetében a program végrehajtásának nyomon követését folyamatosan biztosítják közvetlenül a Bizottság szolgálatai és a végrehajtó ügynökségek által, amelyeket a program egyes részeinek végrehajtásával meg lehet bízni. A Bizottság éves nyomonkövetési jelentést készít, amelyben megvizsgálja a támogatott tevékenységek hatékonyságát és eredményességét a pénzügyi végrehajtás, az eredmények, valamint lehetőség szerint a hatások tekintetében. A jelentés lehetővé teszi a szakpolitikai és finanszírozási prioritások szükség szerinti kiigazítását is. A teljesítmény mérésére egyértelmű mutatók alapján kerül sor.

A program élelmiszerbiztonsági pillérét közvetlen igazgatással valósítják meg, a költségvetési rendelet által kínált végrehajtási módok felhasználásával, elsősorban támogatások és beszerzések formájában. A közvetlen irányítás lehetővé teszi a közvetlen kapcsolattartást a közvetlenül az uniós politikákat szolgáló tevékenységeket végző kedvezményezettekkel/vállalkozókkal. A Bizottság közvetlen nyomon követést biztosít a finanszírozott intézkedések eredményei felett. A támogatott intézkedések kifizetési módjait a pénzügyi tranzakciókhoz kapcsolódó kockázatokhoz igazítják. A Bizottság ellenőrzései eredményességének,

hatékonyságának és gazdaságosságának biztosítása érdekében a stratégia az előzetes és az utólagos ellenőrzések egyensúlyára irányul.

2.2. Irányítási és kontrollrendszer(ek)

2.2.1. Az irányítási mód(ok), a finanszírozás végrehajtási mechanizmusai, a kifizetési módok és a javasolt kontrollstratégia indokolása

A program elsősorban közvetlen igazgatás alatt kerül végrehajtásra, különösen támogatások, beszerzések és díjak felhasználásával.

A közvetett irányítás alkalmazásának lehetősége nyitva marad annak érdekében, hogy teljes mértékben ki lehessen használni a 2018. költségvetési rendelet rugalmasságát. A finanszírozás hozzájárulási megállapodások formájában valósulhat meg, ahol ezt a módszert előnyben kell részesíteni a támogatás odaítélésével szemben, például nemzetközi szervezetekkel vagy közjogi jogalanyokkal együttműködve.

Potenciálisan alkalmazható minden finanszírozási módszer, beleértve a támogatások egyszerűsített formáit (átalányösszegek, egységköltségek, átalányfinanszírozás) és a költségekhez nem kapcsolódó finanszírozást. Ez biztosítja a maximális rugalmasságot a program időtartama alatt.

Ez a program a belső piac, a vállalkozások, különösen a kkv-k versenyképességét és az európai statisztikákat támogató tevékenységek széles skáláját foglalja össze. Összekapcsolja a Bizottság számos szolgáltatási politikájának végrehajtását, amely szinergiát kölcsönöz a költségvetés végrehajtásában a belső piac működésével kapcsolatos politikáknak.

A finanszírozásra való jogosultságra vonatkozó egyedi szabályok a minimumra korlátozódnak annak érdekében, hogy teljes mértékben szabadon engedjék a program során zajló, horizontális intézkedések kidolgozását. Különös rendelkezések csak akkor alkalmazandók, ha a már meglévő, bizonyított hozzáadott értékkel és hatással rendelkező finanszírozási struktúrák folytatása megköveteli.

Ez a program olyan kezdeményezés, amely összehangolja a szakpolitika végrehajtását a belső piaccal, a versenyképességgel, a kkv-kkal és a statisztikákkal kapcsolatos számos kérdésben. A hatásvizsgálat során már azonosított lehetőségeket a szinergiák létrehozása és a horizontális kezdeményezések kidolgozása érdekében tovább fogják fejleszteni az előkészítés és a program végrehajtásának első lépései során. Ez a belső ellenőrzéseknél koherenciát alkalmaz. Megfelelő végrehajtási struktúra valósul meg, amely biztosítja a végrehajtásban részt vevő szolgáltatások közötti együttműködést. A szándékok tükröződnek a program 8. cikke szerinti támogatható intézkedések átfogó megfogalmazásában.

Amennyiben a program biztosítja a folyamatban lévő intézkedések folytonosságát, a tervezett végrehajtási módszereket és a belső ellenőrzéseket az érintett tevékenységekért jelenleg felelős szolgálatok azonosítják, az alábbiak szerint.

A versenyhez kapcsolódó tevékenységeket elsősorban beszerzés útján közvetlen igazgatás alatt valósítják meg, különösen az IT projektek finanszírozása céljából. Ez hatékony informatikai irányítási folyamatokat tartalmaz, amelyek aktívan bevonják a

rendszerek felhasználóit. A kiadások engedélyezésére vonatkozó belső ellenőrzési folyamatok célja az alapul szolgáló tranzakciók jogszerűségével és szabályszerűségével, valamint a kifizetések jellegével kapcsolatos kockázatok megfelelő kezelése. Ezen túlmenően az ellenőrzési rendszer különböző építőelemekből áll, mint például a felső vezetésnek történő jelentéstétel, a központi pénzügyi csoport által végrehajtott előzetes ellenőrzés, a beszerzésekkel és szerződésekkel foglalkozó belső tanácsadó bizottság, utólagos ellenőrzések, valamint a Belső Ellenőrzési Szolgálat és az Európai Számvevőszék által végzett ellenőrzések.

A pénzügyi szolgáltatások, a pénzügyi stabilitás és a tőkepiac-unió területén a szerződések/támogatások terén a program közvetlen irányítás alatt kerül végrehajtásra. A pénzügyi szolgáltatásokkal kapcsolatos szakpolitikai munkával állandó kapcsolat lesz, amely meghatározott területeken a program keretében finanszírozott szerződések/támogatások eredményétől függ. Az ilyen irányítási mód biztosítja a szükséges rugalmasságot ahhoz, hogy a programot a tényleges szakpolitikai igényekhez igazítsa a gyakori változásoknak kitett területen.

Az élelmiszerbiztonsági pillér elsősorban a tagállamoknak szóló támogatások odaítélésére helyezi a hangsúlyt, míg számos közbeszerzési szerződést terveznek.

A támogatásokat elsősorban a tagállamok általi tevékenységek támogatására ítélik oda a nem kormányzati szervezetek, a nemzeti ügynökségek, az egyetemek, stb. számára. A támogatott tevékenységek és projektek végrehajtásának időtartama egytől három évig tart. A szolgáltatási szerződéseket olyan területeken kötik meg, mint például a tanulmányok, adatgyűjtés, értékelési szerződések, képzési kezdeményezések, tájékoztató kampányok, informatikai és kommunikációs szolgáltatások, létesítménygazdálkodás, stb. Ezenkívül megvásárolják az antigéneket és oltóanyagokat az állatbetegségek járványkitöréseinek felszámolása céljából.

A statisztikák rendelkezésre bocsátására és közzétételére vonatkozó irányítási mód a Bizottság általi centralizált, közvetlen irányítás. Pénzügyi szempontból a program szerződések odaítélése útján valósul meg, elsősorban a statisztikai és informatikai szolgáltatások területén, és főleg a nemzeti statisztikai hatóságoknak adományozott támogatások révén. Az Európai Bizottság szokásos fizetési módjait alkalmazzák. A program életciklusára kiterjedő többéves ellenőrzési stratégiát hoznak létre annak érdekében, hogy a program pénzügyi tranzakcióival kapcsolatos kockázatait elfogadható szintre csökkentsék, figyelembe véve költséghatékonyságát. Az ellenőrzési stratégia a kötelező ex ante (előzetes) ellenőrzések és a kiegészítő ex post (utólagos) ellenőrzések kombinációját irányozza elő.

A program azon része, amely a fogyasztói politikákat, a társasági jogot, a szerződési jogot és a pénzmosás elleni küzdelmet érinti, közvetlen igazgatással valósul meg. A közvetlen irányítás lehetővé teszi a program célkitűzéseinek és a program végrehajtásának figyelemmel kísérését, mivel nagyobb rugalmasságot tesz lehetővé a változások és a kiigazítások tekintetében, beleértve a pénzügyi döntésekre vonatkozókat is.

A beszerzési tevékenységeket főként, de nem kizárólagosan közvetlenül a Bizottság irányítja, mivel ez lehetővé teszi a szakpolitika szükségleteihez történő jobb alkalmazkodást, és lehetővé teszi például a jogszabályi megfelelés ellenőrzését és vizsgálatát, valamint a Bizottság bizonyos előjogain alapuló tevékenységeinek végrehajtását.

A fogyasztóvédelmi politika nagy részét és célkitűzését az egységes piaci program keretében a CHAFAEA végrehajtó ügynökség hajtja végre, főleg támogatások révén, bár beszerzési tevékenységek is lehetségesek. Ez folytatódik a jelenlegi tapasztalattal, amely hatékonynak bizonyult.

2.2.2. *A felismert kockázatokkal és az enyhítésükre létrehozott belső kontrollrendszerekkel kapcsolatos információ*

A belső kontroll keretét a Bizottság belső kontrollra vonatkozó elvei, a legjobb projektek kiválasztásának eljárásai és jogi aktusokba foglalásuk, a projektek teljes élettartama során folytatandó projekt- és szerződésmenedzsment, az igénylések előzetes ellenőrzése (ideértve az ellenőrzési igazolások beszerzését is), a költségelszámolási módszerek előzetes hitelesítése, az utólagos ellenőrzések és az értékelés fogja alkotni.

A verseny keretében folytatott tevékenységeket elsősorban közvetlen irányítású közbeszerzések révén hajtják végre. Ezért a kapcsolódó jogszerűségi és szabályszerűségi kockázatok (nagyon) alacsonyok. A költségvetési rendelet követelményével összhangban a Bizottság „eredménystratégiára összpontosító költségvetésének” fontos célkitűzése a költséghatékonyság biztosítása a hibák megelőzésére vagy azonosítására, illetve kijavítására szolgáló irányítási és ellenőrzési rendszerek kialakítása és végrehajtása során. Az ellenőrzési stratégia ezért magasabb szintű vizsgálatot és gyakoriságot vesz figyelembe a kockázatosabb területeken, és biztosítja a költséghatékonyságot.

A versenyt érintő intézkedések legfőbb kockázata az informatikai projektek kezelésére vonatkoznak, különösen a késések, a költségkockázat-túllépések és az általános irányítás tekintetében. E kockázatok közül sok kapcsolódik a projektek eredendő jellegéhez és a megfelelő projektmenedzsment-rendszer és projektmenedzsment jelentések révén mérsékelhetők, beleértve a kockázati jelentéseket, amelyeket szükség szerint a felső vezetés részére kell benyújtani.

Ebben az összefüggésben a projektkockázati jelentések (beleértve a kockázati nyilvántartást és a támogató kockázatkezelési cselekvési tervet, a munkateljesítményre vonatkozó adatok áttekintését, a projekt ütemtervének előrehaladását és a készített projekt anyagok helyzetét) kritikus hajtóerőként szolgálnak, lehetővé téve a megfelelő kockázatkezelést és a projekt eredményeinek elérését a specifikációknak megfelelően.

A pénzügyi szolgáltatásokra vonatkozó átfogó finanszírozási folyamatot működési és pénzügyi szinten többszintű ellenőrzésnek is alávetik, összhangban a költségvetési rendeletben megállapított szabályokkal. A magasabb kockázatú tranzakciók esetében szükség lesz az előzetes működési és pénzügyi ellenőrzés második szintjére. További helyszíni ellenőrzéseket végeznek a programok támogatásainak kedvezményezettjeinél a kockázatelemzés alapján. A fizetési módokat minden egyes szerződéshez és intézkedéshez hozzá kell igazítani, megfelelő egyensúlyt biztosítva a finanszírozási igények és az uniós pénzügyi érdekek védelme között. A jelentéstételi módokat (lásd a 2.1. pontot) úgy kell végrehajtani, hogy elkerüljék a szükségtelen ismétlődő ellenőrzéseket, és a tényleges nyomkövetési igényekre összpontosítanak.

Az áruk és szolgáltatások belső piacára, a közbeszerzésekre, a piacfelügyeletre, a kkv-k és vállalkozások szabványosítására és versenyképességére jelenleg alkalmazandó

belső kontroll keretrendszer a Bizottság belső kontrollra vonatkozó elveinek megvalósítására, a legjobb projektek kiválasztásának eljárásai és jogi aktusokba foglalására, a projektek teljes élettartama során folytatandó projekt- és szerződésmenedzsmentre, az igénylések előzetes ellenőrzésére (ideértve az ellenőrzési igazolások beszerzését is), a költségelszámolási módszerek előzetes hitelesítésére, az utólagos ellenőrzések és kiigazítások és az értékelések elvégzésére épül.

A versenyképességre és a kkv-kra vonatkozó programköltségvetést várhatóan végrehajtó ügynökség hajtja végre.

A támogatások összetett költség-támogathatósági szabályai és bizonyos kedvezményezettek (kkv-k) viszonylag korlátozott pénzgazdálkodási szaktudása nagyobb kockázatot jelent a helytelenül bejelentett költségekkel szemben.

Az észlelt legnagyobb kockázat a támogatások elszámolható költségeinek rögzítésével kapcsolatos hibákra vonatkozik, főként a költségek címét illetően. Eddig a valós tényleges költségeken alapulnak. Az új pénzügyi szabályzat elfogadását követően az engedélyezésre jogosult tisztviselők lehetőséget kapnak arra, hogy átalányösszegeket és egyéb eszközöket alkalmazzanak, amelyek csökkentik a hibákat, és ezáltal növelik az ellenőrzések hatékonyságát

A versenyképesség és kkv-k területére vonatkozó ajánlattételi felhívások dokumentációja részletes iránymutatást tartalmaz a támogatathatósággal, elsősorban a személyi jellegű költségekkel kapcsolatos leggyakoribb hibákra vonatkozó szabályokról. A kedvezményezetteket felkérlik, hogy már a pályázat készítésekor kellő mértékben részletezzék a tervezett költségeket, hogy lehetővé tegyék az előzetes vizsgálatot és az esetleges hibák vagy félreértések feltárását, valamint szükség esetén a támogatási megállapodás végrehajtásának vagy elfogadásának módosítását. Ez számottevő mértékben fogja javítani a kedvezményezettek jogbiztonságát, illetve csökkenteni a hibák kockázatát.

Egyensúlyt kell találni egyrészt a versenyképesség és a KKV-k finanszírozását biztosító program vonzerejének növelése révén a kedvezményezettekre háruló ellenőrzési teher csökkentésével (fokozott bizalom és kockázatvállalás több átalányfinanszírozás, átalányösszeg és egységre vetített költségskála alkalmazásával) történő növelése, másrészt annak biztosítása között, hogy a nem korrigált hibák aránya az észszerűség határán belül maradjon.

A programhoz tartozó, a kiadásokkal kapcsolatos utólagos ellenőrzési stratégia alapját a pénzgazdálkodás alapú mintavételi eljárásban meghatározott ügyletek pénzügyi ellenőrzése képezi, amelyet kockázatalapú mintavétel egészít ki.

Az élelmiszer-biztonsági részt illetően a vállalkozók elsősorban intézetek, laboratóriumok, tanácsadó cégek és más magánvállalatok. A főbb kockázatok a következők:

- az odaítélt források nem hatékony vagy nem gazdaságos felhasználásának a kockázata, mind a támogatások esetében (elszámolható költségek visszatérítésének bonyolultsága párosulva az elszámolható költségek dokumentum-alapú ellenőrzésének korlátozott lehetőségeivel), mind pedig a beszerzések esetében (korlátozott számban állnak rendelkezésre a szükséges szaktudással rendelkező gazdasági szereplők, ami miatt nem lehet elégségesen összehasonlítani az árajánlatokat);
- A Bizottság megítélésével kapcsolatos kockázatok, ha csalásra vagy bűncselekményre derül fény; a harmadik felek belső ellenőrzési rendszerei csak részleges biztosítékot nyújtanak a heterogén vállalkozók és kedvezményezettek eléggé

nagy száma miatt, amelyek mindegyike a saját, gyakran kis méretű belső ellenőrzési rendszerét működteti.

A Bizottság olyan élelmiszerbiztonsággal kapcsolatos belső eljárásokat vezetett be, amelyek célja a fent említett kockázatok fedezése. A belső eljárások teljes mértékben megfelelnek a pénzügyi szabályozásnak, és tartalmazzák a csalás elleni intézkedéseket és a költség-haszon elemzéseket. E keretek között a Bizottság folytatja a lehetőségek kiaknázását az igazgatás javítása és a hatékonyságnövelések megvalósítása érdekében. Az ellenőrzési keret főbb jellemzői:

Élelmiszerbiztonság – Ellenőrzések a projektek végrehajtása előtt és során:

– A Bizottságon belül kidolgozott támogatási megállapodás-mintákat és közbeszerzési szerződés-mintákat használnak. Ezekben számos ellenőrzésre vonatkozó rendelkezés van, mint például ellenőrzési tanúsítványok, pénzügyi garanciák, helyszíni ellenőrzések és OLAF általi ellenőrzések. A költségek támogathatóságára vonatkozó szabályokat egyszerűsítik, például egységköltségek, átalányösszegek, költségekhez nem kapcsolódó hozzájárulások és a költségvetési rendelet által kínált egyéb lehetőségek felhasználásával. Ez csökkenteni fogja az ellenőrzések költségeit, és a magas kockázatú területeken folyó ellenőrzésekre és felügyeletre fog összpontosítani.

Minden munkatárs tartja magát az igazgatási magatartási kódexhez. A kiválasztási eljárásban vagy a támogatási szerződés kezelésében részt vevő munkatársak aláírják az összeférhetetlenség kizárásáról szóló nyilatkozatot is. A munkatársak rendszeres képzésben részesülnek, és hálózatokat használnak a legjobb gyakorlatok cseréjére.

– A projekt szakmai végrehajtásának rendszeres dokumentum-alapú ellenőrzésére kerül sor a vállalkozó elért műszaki eredményekről szóló jelentései alapján; ezenkívül eseti alapon vállalkozói/kedvezményezett megbeszéléseket és helyszíni látogatásokat is előírnak.

Élelmiszerbiztonság – Ellenőrzések a projekt befejezésekor:

Utólagos ellenőrzéseket végeznek annak érdekében, hogy a helyszínen ellenőrizzék a költségigénylések támogathatóságát. Ezeknek az ellenőrzéseknek a célja a pénzügyi műveletek jogszerűségével és szabályosságával kapcsolatos lényeges hibák megelőzése, feltárása és kijavítása. Az ellenőrzési hatás magas szintjének elérése érdekében a kedvezményezettek kiválasztásának ellenőrzése előírja a kockázat-alapú kiválasztás és a véletlenszerű mintavétel együttes alkalmazását, és azt, hogy – ahol lehetséges – figyelmet kell fordítani a helyszíni ellenőrzés során a működési vonatkozásokra.

A támogatási megállapodásokat a statisztika területén elsősorban a viszonylag alacsony számú nemzeti statisztikai hivatalokkal kötik. A 223/2009/EK rendelet lehetővé teszi a támogatások közvetlen odaítélését e hatóságok számára. A kedvezményezettek e csoportjához kapcsolódó kockázatok szintje alacsony. A 2013-2020-as időszakra vonatkozó európai statisztikai program keretében kötött támogatási megállapodások szerint végzett ellenőrzések során nem észleltek jelentős kockázatokat. Mivel az Eurostat támogatási megállapodásainak legfontosabb költségeleme a személyzeti költségek, egyszerűsítési intézkedéseket hajtottak végre 2015-ben az egységköltség-rendszer bevezetésével (C(2014) 6332 bizottsági határozat). Az elvégzett ellenőrzések megerősítették a tervezett egyszerűsítési hatásokat és a személyi költségekkel kapcsolatos kockázatok alacsonyabb szintjét.

A statisztikák terén a beszerzési ügyleteket illetően az éves utólagos minőségi vizsgálatok nem mutattak ki releváns problémákat. Az Európai Számvevőszék által az

Eurostat által kezelt ügyleteken végzett ellenőrzések nem tártak fel jelentős problémákat. A Bizottság Belső Ellenőrzési Szolgálatával 2016-ban végzett ellenőrzés nem mutatott jelentős kockázatokat. Megerősítették, hogy az Eurostat belső ellenőrzési rendszere megfelelő biztosítékot nyújt a beszerzési folyamat célkitűzésére és a kapcsolódó pénzügyi tranzakciók pénzügyi irányítására vonatkozóan.

A fogyasztókra vonatkozó beszerzési tevékenységek végrehajtása során fennáll annak a veszélye, hogy a vállalkozók felhajtják az árakat, ugyanazon forrásra többszörös igényt támasztanak vagy fiktív leszállítandó anyagokat szolgáltatnak és plagizálnak. Különös figyelmet kell fordítani a személyzet esetleges összeférhetetlenségére és a szakmai titoktartás tiszteletben tartására.

Ezek a kockázatok enyhíthetők megerősített csalás elleni stratégia révén annak érdekében, hogy minimalizálják a csalás kockázatát a költségvetés végrehajtása keretében, a Bizottság alkalmazottai és külső szakértők bevonásával. A közbeszerzés esetében ez figyelemfelkeltésen keresztül is történik az ajánlattevők kezelésével kapcsolatban valamennyi érintett szereplő, köztük a működési egységek körében.

A belső ellenőrzési rendszer leírása

A fogyasztói tevékenységek ellenőrzéséhez tervezett rendszer a jelenlegi ellenőrzési rendszer folytatása.

Az ellenőrzési stratégia különböző építőelemekből áll:

- pályázatok/ajánlatok programozása, értékelése és kiválasztása annak érdekében, hogy csak a legjobb ajánlatokat finanszírozzák;
- a szerződés megkötése és nyomon követése: minden tranzakciót és eljárást a szakpolitika végrehajtásáért felelős szolgálat előzetes ellenőrzésnek vet alá.

Az utólagos ellenőrzéseket más szolgáltatásokkal való együttműködésen keresztül biztosítják szolgáltatási szintű megállapodással.

A pénzügyi szolgáltatásokkal kapcsolatos tevékenységek ellenőrzésének költsége a felelős bizottsági szolgálat által végrehajtott kifizetések mintegy 4,49 % -át teszi ki. Ez várhatóan stabil marad vagy enyhén csökken, ha az egyszerűsített költség opciók (SCO) használatát a következő programozási időszakban bővítik.

Amennyiben a fogyasztóvédelmi politikával kapcsolatos költségvetést egy végrehajtó hivatal hajtja végre, fizetési stratégiát és ellenőrzési stratégiát hoznak létre a hibák megelőzésére/kijavítására és a szabálytalanságok csökkentésére a hibaarányok és az ellenőrzési költségek csökkentése érdekében. A közvetlen irányítás nagyobb számú intézkedés koncentrációját jelenti egy központban, ezzel lehetővé téve az ellenőrzések, különösen az előzetes ellenőrzések viszonylag alacsony költségeit. Az ügynökség olyan kockázat alapú ellenőrzési módszertant alkalmaz, amely küszöbérték alatti hibaarányt eredményez (2 %). Ez a helyzet stabil az évek során (lásd AAR = éves tevékenységi jelentés) és nincs jelenleg növekedési tendencia. Az ellenőrzések stabil költsége (4 %) 1:5,6 aránnyal.

- 2.2.3. *A kontroll költséghatékonyságának becslése és indokolása (a „kontroll költségei ÷ a kezelt kapcsolódó források értéke” hányados) és a hibakockázat várható szintjeinek értékelése (kifizetéskor és záráskor)*

A várható hibaarány(ok) tekintetében a jogalkotási javaslatok szakaszában az a cél, hogy a hibaarány a 2 %-os küszöb alatt maradjon. Eltérő lényegességi küszöbértéket csak eseti alapon lehetne megvitatni a jogalkotási vita fényében, különösen akkor, amikor a jogalkotó hatóság nem támogatná (teljes mértékben) a javasolt program egyszerűsítését és/vagy határt szabna az ellenőrzéseknek, amelynek következményei lennének a várt hibaarányra. Ez összehangolt megközelítést igényelne.

A versenypolitikával kapcsolatos tevékenységeket az objektív belső piac keretében valósítják meg. A korlátozott költségvetés fényében az illetékes szolgálatok hatékonysági okokból egy központosított pénzügyi ügymenetet alkalmaznak erős pénzügyi támogató szereppel. Az ügymenet megfelel a költségvetési rendelet alapkövetelményeinek és lehetővé teszi a hibák azonnali észlelését és helyesbítését a tranzakciós folyamat során.

Becslések szerint az ellenőrzések költsége az összes kiadás 3–5 %-a lesz.

A cél a hibaarány 2 %-os küszöbérték alatt tartása. A záraskor várható hibakockázat 0,5 %.

A vállalkozások és kkv-k versenyképességére vonatkozó programelemeket a végrehajtó ügynökség valósítja meg.

A költség-hatékony belső ellenőrzési rendszert az illetékes engedélyezésre jogosult tisztviselő biztosítja, aki várhatóan a hibakockázatot évente és a program időtartama alatt 2 % alatt tartja; a végső cél, hogy a többéves programok lezárásakor, miután figyelembe vették az összes audit, korrekció és visszafizettetési intézkedés pénzügyi hatását, a fennmaradó hibaarány 2 % alatt legyen.

Az utólagos audit célja a hibakockázat megfelelő és megbízható kimutatása, valamint a csalásra utaló jelek eredményes és hatékony kivizsgálása. A pályázatoknak a támogatási megállapodás aláírása előtti előzetes ellenőrzése és a támogathatósági szabályok tisztázása nem növelheti számottevően a szerződéskötéshez szükséges időt. Ellenőrzéseket végeznek annak érdekében, hogy megállapítsák a képzés, az előzetes ellenőrzések és a korrekciók ellenére fennmaradó hibák reprezentatív átlagos arányát. A felhatalmazás által engedélyezésre jogosult tisztviselők évente jelentést tesznek az ellenőrzés költségeiről és hasznáról, a Bizottság pedig a féldíós felülvizsgálat keretében beszámol a jogalkotó hatóságnak a megfelelés hiányának elért arányáról.

Az áruk és szolgáltatások belső piacára, a közbeszerzésre, a piacfelügyeletre és a szabványosításra vonatkozó programelemek esetében az ellenőrzések költsége az összes kiadás 8–10 %-ára becsülhető.

Az ellenőrzési szint e magas költsége azzal magyarázható, hogy a költségvetés legnagyobb részét közbeszerzési és kistevékenységi támogatások keretében költik el, és nem tudja kihasználni a méretgazdaságosságot. Az illetékes szolgálatoknak továbbra is tükrözniük kell a pénzügyi folyamatok lehetséges egyszerűsítéseit az ellenőrzés szintjének csökkentése érdekében a megfelelő és jogilag előírt szint fenntartásával egyidejűleg.

Az előző programhoz tartozó, élelmiszerláncra vonatkozó célkitűzés megvalósítása során nyert tapasztalati háttérrel szemben és az új program főbb tervezési jellemzőit figyelembe véve a program végrehajtásának kockázata továbbra is viszonylag stabil marad. Becslések szerint az ellenőrzések költsége körülbelül az összes kiadás 4–6 %-a lesz. A támogatások és a beszerzések, az előzetes és az utólagos ellenőrzések, valamint a dokumentumalapú és a helyszíni ellenőrzések kombinációjának

köszönhetően várhatóan 2 %-nál alacsonyabb marad a számszerűsíthető átlagos fennmaradó hibaarány.

A statisztikákra vonatkozó különleges programcélkitűzés keretében végzett tevékenységekre vonatkozó ellenőrzési stratégia célja, hogy a megfelelés hiányának kockázatát a 2 %-os lényegességi küszöbérték alatt tartsa, ami összhangban van az Európai Bizottság szabványos lényegességi küszöbértékével. A belső ellenőrzési rendszer, ideértve annak költségeit, megfelelőnek tekinthető e cél elérése érdekében. Biztosítani kell a kötelező előzetes ellenőrzések és az utólagos ellenőrzések kiegészítő jellegét, hogy elkerülhető legyen a párhuzamos munkavégzés és lehetségesek legyenek a költséghatékony ellenőrzések. Az Eurostat megállapítja, hogy az összes ellenőrzés költségei a program költségvetésének mintegy 14 %-át teszik ki. A költséghatékonysági arányt főként a támogatások és beszerzések tranzakcióinak viszonylag korlátozott átlagos mérete befolyásolja, mindazonáltal a teljes körű ellenőrzések bevezetését igényli.

Az ellenőrzés előnyei (a szabályozási rendelkezések betartása mellett) jobb ár-érték arányt, elrettentő hatást, hatékonyságnövelést és rendszerfejlesztést tartalmaznak.

2.3. A csalások és a szabálytalanságok megelőzésére vonatkozó intézkedések

A programot több bizottsági főigazgatóság hajtja végre, amelyek mindegyike alkalmaz a csalás és szabálytalanságok megelőzésére irányuló olyan intézkedéseket, amelyek a felelősségi körükbe tartozó szakpolitikai területeken a leginkább megfelelőek.

A közvetlen irányítás érdekében a Bizottság megfelelő intézkedéseket hoz – csalás, korrupció és más jogellenes cselekmények elleni megelőző intézkedésekkel, hatások ellenőrzésekkel, szabálytalanság feltárása esetén a jogtalanul kifizetett összegek visszafizetettetésével, valamint szükség esetén hatékony, arányos és visszatartó erejű szankciókkal – biztosítva, hogy az Unió pénzügyi érdekei ne sérüljenek.

A Bizottság és képviselői, valamint a Számvevőszék jogosult dokumentumalapú és helyszíni ellenőrzést végezni a támogatások kedvezményezettjeinél, valamint a program keretében uniós forrásokban részesülő vállalkozóknál és alvállalkozóknál. Az OLAF jogosult az ilyen finanszírozással közvetlenül vagy közvetetten érintett gazdasági szereplőknél helyszíni ellenőrzéseket és vizsgálatokat végezni.

A Bizottság szintén intézkedések sorát hajtja végre, úgy mint:

- a program végrehajtásából eredő határozatok, megállapodások és szerződések kifejezetten feljogosítják a Bizottságot – ideértve az OLAF-ot – és a Számvevőszéket, hogy auditokat, helyszíni ellenőrzéseket és vizsgálatokat folytassanak le;
- a pályázati/ajánlattételi felhívás értékelési szakaszában a részvételre jelentkezők/ajánlattevők ellenőrzése a közzétett kizárási kritériumok fényében, továbbá a nyilatkozatok és a korai felderítési és kizárási rendszer (EDES) alapján;
- a költségvetési rendelet előírásainak megfelelően a költségek elszámolhatóságára vonatkozó szabályok leegyszerűsítése;

– rendszeres képzésben részesíteni a szerződések kezelését végző munkatársakat és a kedvezményezettek nyilatkozatait a helyszínen ellenőrző könyvvizsgálókat és ellenőröket a csalással és szabálytalanságokkal kapcsolatos kérdésekről.

A verseny területén a megelőzési és védelmi intézkedések középpontjában a vezetői értekezletek és az érdekelt felekkel való kapcsolattartás átláthatóságának növelése áll, a legjobb közbeszerzési gyakorlatokat követve, beleértve az elektronikus beszerzés és az elektronikus benyújtási rendszer használatát. Az intézkedések megelőzik és felderítik az esetleges összeférhetetlenségeket is.

A pénzügyi szolgáltatásokkal kapcsolatos program végrehajtása követi a költségvetési rendelet rendelkezéseinek megfelelően megállapított csalások és szabálytalanságok megelőzésére vonatkozó szabályokat a Bizottság új csalás elleni stratégiájában előirányzott (CAFS) intézkedések figyelembevételével, amelyek hatályban lesznek. A program végrehajtásának egyes főigazgatóságai biztosítják a CAFS követelményeinek és saját csalás elleni stratégiájának, valamint a kapcsolódó szervezeti iránymutatásoknak való megfelelést. Szintén biztosítja a kapcsolatot az OLAF-fal a hatáskörébe tartozó intézkedésekkel kapcsolatban.

A pénzügyi szolgáltatásokra vonatkozóan szigorúbb előzetes vagy utólagos ellenőrzéseket fognak bevezetni a pénzügyi szolgáltatások területén megvalósuló egyedi intézkedések tekintetében attól függően, hogy milyen csalási kockázatokkal járnak. Ezenkívül adott esetben a pénzügyi tranzakciókban részt vevő személyzetet felkérlik arra, hogy végezzenek el szervezeti képzéseket a csalás elleni küzdelemmel kapcsolatban és célzott képzéseket, amelyeket szükség esetén szerveznek bizonyos intézkedések egyedi kockázatainak kezelésére. Összpontosítanak a személyzet etikai követelményeinek tudatosítására is (például a közbeszerzési/támogatási folyamatok összeférhetetlenségével kapcsolatban).

A Bizottság csalás elleni stratégiája (CAFS)¹⁰⁴ keretében és az OLAF segítségével az OLAF Csalásmegelőzési és -felderítési Hálózatában (FPDNet) való konzultáció és részvétel útján. Az áruk és szolgáltatások, a közbeszerzés, a piacfelügyelet, a szabványosítás, a vállalkozások és a kkv-k versenyképességéért illetékes bizottsági szolgálat kidolgozta saját csalás elleni stratégiáját (AFS), amely magában foglalja a csalások és szabálytalanságok megelőzésére és felderítésére irányuló intézkedéseket, belsőleg és a kedvezményezettek és vállalkozók felé egyaránt. A csalásmegelőzési stratégia rendszeresen frissítésre kerül.

A csalással kapcsolatos tudatosság megerősítése érdekében a csalásmegelőzési stratégia cselekvési terve megfelelő képzéseket a személyzet és a vezetés számára, csalással kapcsolatos éves kockázateértékelést és a célzottabb, kockázatalapú előzetes ellenőrzésekhez használt figyelmeztető jelzések listájának naprakészen tartását irányozza elő.

A kockázatalapú utólagos ellenőrzésekre vonatkozó vizsgálati eljárások és útmutatások a lehetséges csalási esetekre és szabálytalanságokra összpontosítanak. Ez a csalásmegelőzési stratégia összhangban van a belső ellenőrzési szabványokkal, különösen a kockázateértékeléssel, valamint más főigazgatóságok és továbbadott felhatalmazással rendelkező szervezetek csalásmegelőzési stratégiájával.

104

COM(2011)376, 2011.6.24.

A költségvetési és adóügyi szakpolitikával kapcsolatos belső piaci tevékenységekkel foglalkozó illetékes szolgálat csalásellenes stratégiája erős csalás elleni kultúra fejlesztésére összpontosít a lehetséges csalás elleni kockázatokra vonatkozó tudatosságnövelő tevékenységei révén és a személyzet erkölcsi magatartása révén. A stratégia továbbá aktív együttműködést folytat az OLAF-fal és törekszik a csalás szempontjainak integrálására a főigazgatóság stratégiai tervezési és programozási (SPP) ciklusába.

Tekintettel arra, hogy a programot (főleg) közbeszerzés keretében hajtják végre, a csalásmegelőzési stratégia 3. célkitűzése (azaz „Tudatosság erősítése a külső érdekelt felek, például a lobbisták, az ajánlattevők és a vállalkozók kezelésével kapcsolatos érdekek lehetséges összeférhetlensége tekintetében”) elsősorban az alábbiakra összpontosítva lesz különösen alkalmazandó a program végrehajtására: 1) a lobbistákkal való kapcsolattartás nyilvántartása, 2) a közbeszerzési eljárások központi irányítása és a pályázókkal való kapcsolattartás, 3) a lobbistákkal való kapcsolattartásra vonatkozó célzott képzések. A korai észlelési és kirekesztési rendszer kötelező megtekintése a szerződések odaítélését (és bármely pénzügyi tranzakciót) megelőzően tartalmaz továbbá minden lehetséges csalást és szabálytalanságot.

Az európai statisztika területén már számos megelőzési és védelmi intézkedés létezik vagy azokat előirányozták. Minden pénzügyi tranzakcióra kötelező előzetes ellenőrzés vonatkozik. Kiegészítő utólagos ellenőrzésekre minta alapján kerül sor. További ellenőrzések végezhetők a szükségességtől függően. A kiválasztott Eurostat ajánlattételi dokumentáció felügyeletére piaci bizottságot létesítettek.

Az informatikai csalás kockázatával jobban megerősített és integrált informatikai eszközök révén birkózik meg az Eurostat. Az eszközökre megerősített biztonsági ellenőrzéseket fognak végrehajtani; a bizalmas adatokat elkülönített informatikai környezetbe viszik át. Ezenkívül az Eurostat terjesztési láncsal kapcsolatos informatikai funkciókat tovább javítják a terjesztési lánc projektjének megújításával.

Az Eurostat által meghatározott megelőzési és védelmi intézkedések további pillére az információ és a képzések. A csalás elleni küzdelemmel kapcsolatos elemek az Eurostat által nyújtott, a pénzügyi tranzakciók kezelésével kapcsolatos képzések részét képezik. Ezenkívül rendszeresen tájékoztatják az Eurostat felső vezetését a csalásmegelőzésről és -felderítésről, valamint a tudatosság növelését célzó értekezletek új alkalmazottak képzésének részét képezik; a kiválasztott személyzet kötelező jellegű csalás elleni képzésen vesz részt.

A fogyasztóvédelmi politikaért felelős bizottsági szolgálat 2018 áprilisában jóváhagyta a csalás elleni stratégiát. Ez továbbra is alkalmazza csalás elleni stratégiáját a Bizottság csalás elleni stratégiájával (CAFS) összhangban annak biztosítása érdekében, hogy belső, csalás elleni ellenőrzései teljes mértékben összhangban legyenek a Bizottság csalás elleni stratégiájával, és hogy a csalás kockázatkezelési megközelítése a csalási kockázati területek és megfelelő válaszok azonosítására irányuljon.

A végrehajtást végrehajtó ügynökségre bízzák, a kockázatértékelés a fennmaradó kockázatoknak való kitettségre összpontosít, figyelembe véve a kockázat csökkentése érdekében már megtett összes intézkedést. A kezelt programok sajátosságának megfelelően, a támogatások és a beszerzések révén értékelt kockázatok

A közvetlen irányításon belül tervezett csalásfelderítési és -megelőzési intézkedések stratégiai célkitűzések keretében, mint például:

- A csalási kockázatok hatékony azonosításához és megelőzéséhez szükséges feltételeket tart fenn. Biztosítja a személyzet tudatosságának megfelelő szintjét, valamint a megelőzési és felderítési ellenőrzésekhez szükséges ellenőrzések és rendszerek meglétét és végrehajtását.
- Hatékonyabbá teszi a csalás középpontba állítását a meglévő gyakorlatok és eljárások során (a csalással kapcsolatos kockázatértékelés által meghatározott esetek). Biztosítja, hogy a pénzügyi és nem pénzügyi eljárások megtervezése és végrehajtása során figyelembe vegyék a lehetséges csalásokat. Biztosítja, hogy a csalási kockázatokat kifejezetten biztosítják az ellenőrzési stratégia, a belső ellenőrzési keretrendszer és a kockázatkezelési gyakorlatok keretében.
- Együttműködik a különböző főigazgatóságokkal és intézményekkel. Hatékony együttműködést tart fenn az OLAF-fal és a Bizottság csalási hálózataival.
- Kialakítja és betartja azt a belső politikát, amely meghatározza, hogy az OLAF-nak bejelentett ügyek hogyan kezelhetők.

3. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA

3.1. A többéves pénzügyi keret mely fejezetét és az új költségvetés mely javasolt kiadási tételét/tételeit érintik a kiadások?

A többéves pénzügyi keret fejezete	Költségvetési tétel	Kiadás típusa	Hozzájárulás			
	03.02 Egységes piac program	Diff./Nem diff. ¹⁰⁵	EFTA-országoktól ¹⁰⁶	tagjelölt országoktól ¹⁰⁷	harmadik országoktól	a költségvetési rendelet [21.] cikke [(2) bekezdésének b) pontja] értelmében
1.	03.0101-Igazgatási támogatás	Nem differenciált előirányzatok	IGEN	IGEN	NEM	NEM
1.	03.0201 – Belső piac hatékonyabbá tétele	Diff.	IGEN	NEM	NEM	NEM
1.	03.0202 -Vállalkozások, különösen a kkv-k versenyképességének javítása és a piacokhoz való hozzáférésük támogatása	Diff.	IGEN	IGEN	NEM	NEM
1.	03.0203 – Európai szabványosítás, nemzetközi pénzügyi jelentések és számviteli standardok	Diff.	NEM	NEM	NEM	NEM
1.	03.0204 - Fogyasztói és polgári társadalom erősítése és magas szintű fogyasztói védelem és termékbiztonság biztosítása, beleértve a végfelhasználók részvételét a pénzügyi szolgáltatási szakpolitika kialakításában	Diff.	IGEN	IGEN	NEM	NEM
1.	03.0205 - Kiemelkedő minőségű statisztikák előállítása és terjesztése Európáról.	Diff.	IGEN	NEM	NEM	NEM
1.	03.0206 - hozzájárulás az emberek, állatok és növények magas szintű egészségvédelméhez és a jóléthez	Diff.	NEM	NEM	NEM	NEM

¹⁰⁵ Diff. = Differenciált előirányzatok / Nem diff. = Nem differenciált előirányzatok.

¹⁰⁶ EFTA: Európai Szabadkereskedelmi Társulás.

¹⁰⁷ Tagjelölt országok és adott esetben a nyugat-balkáni potenciális tagjelölt országok.

3.2. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás

3.2.1. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás összegzése

millió EUR (három tizedesjegyre)

A többéves pénzügyi keret fejezete	1.	03.02 Egységes piac program
---	-----------	------------------------------------

			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2027 után	ÖSSZES EN
Operatív előirányzatok (bontás a 3.1. pont alatt felsorolt költségvetési tételek szerint)	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1)	531,452	539,655	548,003	556,537	565,309	574,383	581,042		3 896,382
	Kifizetési előirányzatok	(2)	83,351	306,163	374,529	417,531	447,076	462,281	468,746	1 336,703	3 896,382
A program keretéből finanszírozott igazgatási előirányzatok ¹⁰⁸	Kötelezettségvállalási előirányzatok = kifizetési előirányzatok	(3)	27,457	27,457	27,457	27,457	27,457	27,457	27,457		192,198
Előirányzat a program keretére ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	=1+3	558,909	567,112	575,460	583,994	592,766	601,840	608,499		4 088,580
	Kifizetési előirányzatok	=2+3	110,808	333,620	401,986	444,988	474,533	489,738	496,203	1 336,703	4 088,580

A többéves pénzügyi keret fejezete	7.	„Igazgatási kiadások”
---	-----------	------------------------------

¹⁰⁸ Technikai és/vagy igazgatási segítségnyújtás, valamint uniós programok és/vagy intézkedések végrehajtásához biztosított támogatási kiadások (korábban: BA-tételek), közvetett kutatás, közvetlen kutatás.

millió EUR (három tizedesjegyig)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2027 után	ÖSSZESEN
Humánerőforrás		213,909	215,773	215,630	215,630	215,630	215,630	215,630		1 507,832
Egyéb igazgatási kiadások		6,311	6,311	6,311	6,311	6,311	6,311	6,311		44,177
A többéves pénzügyi keret FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	(Összes kötelezettségvállalási előirányzat = Összes kifizetési előirányzat)	220,220	222,084	221,941	221,941	221,941	221,941	221,941		1 552,009

millió EUR (három tizedesjegyig)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2027 után	ÖSSZESEN
A többéves pénzügyi keret FEJEZETEIHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	779,13	789,196	797,401	805,935	814,707	823,781	830,440		5 640,589
	Kifizetési előirányzatok	331,028	555,704	623,927	666,929	696,474	711,679	718,144	1 336,703	5 640,589

3.2.2. Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás összefoglalása

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem vonja maga után igazgatási előirányzatok felhasználását.
- ☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi igazgatási előirányzatok felhasználását vonja maga után:

millió EUR (három tizedesjegyre)

Évek	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	ÖSSZESEN
------	------	------	------	------	------	------	------	----------

A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETE								
Humán erőforrás	213,909	215,773	215,630	215,630	215,630	215,630	215,630	1 507,832
Egyéb igazgatási kiadások	6,311	6,311	6,311	6,311	6,311	6,311	6,311	44,177
A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉNEK részösszege	220,220	222,084	221,941	221,941	221,941	221,941	221,941	1 552,009

A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉBE bele nem tartozó¹⁰⁹ előirányzatok								
Humán erőforrás	2,738	2,738	2,738	2,738	2,738	2,738	2,738	19,166
Egyéb igazgatási kiadások	24,719	24,719	24,719	24,719	24,719	24,719	24,719	173,032
A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉBE bele nem tartozó előirányzatok részösszege	27,457	27,457	27,457	27,457	27,457	27,457	27,457	192,198

ÖSSZESEN	247,677	249,541	249,398	249,398	249,398	249,398	249,398	1 744,207
-----------------	---------	---------	---------	---------	---------	---------	---------	-----------

A humán erőforrással és más igazgatási kiadásokkal kapcsolatos előirányzat-igényeket az adott főigazgatóság rendelkezésére álló, az intézkedés irányításához rendelt előirányzatokkal és/vagy az adott főigazgatóságon belüli átcsoportosítással kell teljesíteni. A források adott esetben a költségvetési korlátok betartása mellett kiegészíthetők az éves elosztási eljárás keretében az irányító főigazgatósághoz rendelt további juttatásokkal.

¹⁰⁹

Technikai és/vagy igazgatási segítségnyújtás, valamint uniós programok és/vagy intézkedések végrehajtásához biztosított támogatási kiadások (korábban: „BA”-tételek), közvetett kutatás, közvetlen kutatás.

3.2.2.1. Becsült humánerőforrás-szükségletek

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem igényel humánerőforrást.
- ☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi humánerőforrás-igénnyel jár:

A becsléseket teljes munkaidős egyenértékben kell kifejezni

Évek	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
•A létszámtervben szereplő álláshelyek (tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak)							
A központban és a bizottsági képviselőkén	1 383	1 395	1 394	1 394	1 394	1 394	1 394
a küldöttségeknél							
Kutatás							
•Külső munkatársak teljes munkaidős egyenértékben (FTE) kifejezve – AC, AL, END, INT és JED¹¹⁰							
7. fejezet							
A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉBE bele nem tartozó előirányzatokból finanszírozva	– a központban	210	212	212	212	212	212
	– Küldöttségeknél						
A programkeretből finanszírozva ¹¹¹	– a központban	37	37	37	37	37	37
	– Küldöttségeknél						
Kutatás							
Egyéb (jelölje meg)							
ÖSSZESEN		1 630	1 644	1 643	1 643	1 643	1 643

A humánerőforrás-igényeknek az adott főigazgatóság rendelkezésére álló, az intézkedés irányításához rendelt és/vagy az adott főigazgatóságon belül átcsoportosított személyzettel kell eleget tenni. A források adott esetben a meglévő költségvetési korlátok betartása mellett kiegészíthetők az éves elosztási eljárás keretében az irányító főigazgatósághoz rendelt további juttatásokkal.

Az elvégzendő feladatok leírása:

Tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak	
Külső munkatársak	

¹¹⁰ AC = szerződéses alkalmazott; AL = helyi alkalmazott; END = kirendelt nemzeti szakértő; INT = ügynökségi alkalmazott; JPD = fiatal küldöttségi szakember.

¹¹¹ Az operatív előirányzatokból finanszírozott külső munkatársakra vonatkozó részleges felső határérték (korábban: BA-tételek).

3.2.3. Harmadik felek részvétele a finanszírozásban

A javaslat/kezdemenyezés

- ☐ nem irányoz elő harmadik felek általi társfinanszírozást
- ☒ Előírányozza az alább becsült harmadik felek általi társfinanszírozást:

előirányzatok, millió EUR (három tizedesjegyig)

Évek	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	ÖSSZESEN
Hozzájárulás a Svájci Államszövetségtől (ESTAT)	5,690	5,690	5,690	5,690	5,690	5,690	5,690	39,83
Társfinanszírozott előirányzatok ÖSSZESEN	5,690	5,690	5,690	5,690	5,690	5,690	5,690	39,83

3.3. A bevételre gyakorolt becsült hatás

- ☒ A javaslatnak/kezdemenyezésnek nincs pénzügyi hatása a bevételre.
- ☐ A javaslatnak/kezdemenyezésnek a következő pénzügyi hatása van::
 - (1) ☐ saját forrásokra
 - (2) ☐ egyéb bevételekre

kérjük, adja meg, hogy a bevétel költségvetési tételhez van-e rendelve ☐

millió EUR (három tizedesjegyig)

Bevételi költségvetési tétel:	A javaslat/kezdemenyezés hatása ¹¹²						
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
... jogcímcsoport							

A címzett bevételek esetében tüntesse fel az érintett kiadáshoz tartozó költségvetési tétel(ek)e)t.

[...]

Egyéb megjegyzések (pl. a bevételre gyakorolt hatás számítására használt módszer/képlet vagy egyéb más információ).

[...]

¹¹²

A tradicionális saját források (vámok, cukorilletékek) tekintetében nettó összegeket, vagyis a 20 %-kal (beszedési költségek) csökkentett bruttó összegeket kell megadni.

MELLÉKLET A PÉNZÜGYI KIMUTATÁSHOZ

EGYSÉGES PIACI PROGRAM
2020 UTÁNI INDIKATÍV KÖLTSÉGVETÉS

Konkrét célkitűzés	Új BL	FŐIGAZGATÓSÁG	Jelenlegi többéves pénzügyi keret leírása	INDIKATÍV KÖLTSÉGVETÉS*
Belső piac	03,020101	Belső piac, ipar-, vállalkozás- és kkv-politikai Főigazgatóság	Áruk és szolgáltatások belső piacának működése és fejlesztése	213 812 399
	03,020102	Belső piac, ipar-, vállalkozás- és kkv-politikai Főigazgatóság	A belső piac irányítási eszközei	29 100 000
	03,020103	Adóügyi és Vámuniós Főigazgatóság	Taxud szabályozási munka támogatása - A belső piac megvalósítása és fejlesztése	23 800 000
	03,020104	DG JUST (Jogérvényesülés és Fogasztópolitika Főigazgatóság)	Társasági jog	7 000 000
	03,020105	Versenypolitikai Főigazgatóság	Versenypolitika az erősebb Unióért a digitális korban (új tevékenység)	140 000 000
	03,020106	FISMA	A pénzügyi szolgáltatások egységes piacának megvalósítása és fejlesztése	23 857 243
		Az áruk és szolgáltatások belső piaca ÖSSZESEN		437 569 642
Versenypésség és kkv-k	03,0202	Belső piac, ipar-, vállalkozás- és kkv-politikai Főigazgatóság	COSME InvestEU alap nélkül	1 000 000 000
Szabványosítás	03,020301	Belső piac, ipar-, vállalkozás- és kkv-politikai Főigazgatóság	Európai szabványosítás	159 600 000
	03,020302	FISMA	Szabványok a pénzügyi beszámolás és könyvvizsgálat területén	60 910 500
		Szabványosítás ÖSSZESEN		220 510 500
Fogyasztók	03,020401	DG JUST (Jogérvényesülés és Fogasztópolitika Főigazgatóság)	Fogyasztók	188 000 000
	03,020402	FISMA	A fogyasztók és más végfelhasználók bevonása az Unió pénzügyi szolgáltatásokra vonatkozó szakpolitikájának kialakításába	10 500 000
		Fogyasztó ÖSSZESEN		198 500 000
Statisztika	03,0205	EUROSTAT	ESTAT	552 000 000
Emberek, állatok és növények egészsége	03,0206	SANTE	Tápláléklánc	1 680 000 000
SMP ÖSSZESEN				4 088 580 142

* Beleértve az igazgatási támogatási költségvetési tételt és az ügynökségek támogatásait.