



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 7.6.2018
COM(2018) 441 final

2018/0231 (COD)

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη θέσπιση προγράμματος για την ενιαία αγορά, την ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων, συμπεριλαμβανομένων των μικρομεσαίων, και τις ευρωπαϊκές στατιστικές και για την κατάργηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 99/2013, (ΕΕ) αριθ. 1287/2013, (ΕΕ) αριθ. 254/2014, (ΕΕ) αριθ. 258/2014, (ΕΕ) αριθ. 652/2014 και (ΕΕ) 2017/826

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

{SEC(2018) 294 final} - {SWD(2018) 320 final}

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι

Στις 2 Μαΐου 2018 η Ευρωπαϊκή Επιτροπή πρότεινε το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο (ΠΔΠ) της Ένωσης για την περίοδο 2021-2027¹. Μεταξύ άλλων η Επιτροπή πρότεινε ένα νέο πρόγραμμα για την ενιαία αγορά. Το πρόγραμμα αυτό θα συμβάλει στην επίτευξη των στόχων που καθορίζονται στην πολιτική ανακοίνωση που συνοδεύει την πρόταση ΠΔΠ². Αυτό θα γίνει με την ενίσχυση της διακυβέρνησης στην εσωτερική αγορά, την υποστήριξη της ανταγωνιστικότητας της βιομηχανίας και ιδίως των πολύ μικρών, των μικρών και των μεσαίων επιχειρήσεων («ΜΜΕ»), την προώθηση της υγείας του ανθρώπου, των ζώων και των φυτών και την καλή μεταχείριση των ζώων, όπως επίσης και τον προσδιορισμό του πλαισίου για τη χρηματοδότηση των ευρωπαϊκών στατιστικών. Η πρόταση προβλέπει προϋπολογισμό ύψους 4 089 εκατ. EUR³. Επιπλέον, το ποσό των 2 000 εκατ. EUR που έχει δεσμευτεί στο πλαίσιο του ταμείου InvestEU και συγκεκριμένα του σκέλους του για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις, θα συμβάλει σημαντικά στους στόχους του παρόντος κανονισμού.

Η εσωτερική αγορά αποτελεί τον ακρογωνιαίο λίθο της Ένωσης. Από την ίδρυσή της η συμβολή της στην ανάπτυξη, την ανταγωνιστικότητα και την απασχόληση είναι καταλυτική. Συνέβαλε στη δημιουργία θέσεων εργασίας και στην παροχή μεγαλύτερων επιλογών σε χαμηλότερες τιμές. Εξακολουθεί να αποτελεί την κινητήρια δύναμη για την οικοδόμηση μιας πιο ισχυρής, πιο ισορροπημένης και πιο δίκαιης οικονομίας. Συγκαταλέγεται στα σημαντικότερα επιτεύγματα της Ένωσης και αποτελεί το μεγαλύτερο πλεονέκτημά της σε έναν όλο και πιο παγκοσμιοποιημένο κόσμο. Ωστόσο, η εσωτερική αγορά πρέπει να προσαρμόζεται αδιάκοπα σε ένα ταχέως εξελισσόμενο περιβάλλον ψηφιακής επανάστασης και παγκοσμιοποίησης. Αυτό συνιστά τεράστια πρόκληση για τις αρχές κανονιστικής ρύθμισης και επιβολής.

Σημαντικότατο τμήμα της νομοθεσίας της Ένωσης στηρίζει τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς. Η νομοθεσία αυτή αφορά συγκεκριμένα την ανταγωνιστικότητα, την τυποποίηση, την προστασία των καταναλωτών, την επιτήρηση της αγοράς και τους κανόνες της τροφικής αλυσίδας. Επίσης, αφορά τις επιχειρήσεις, το εμπόριο, τις χρηματοοικονομικές συναλλαγές και θεσμούς και την εξασφάλιση ισότιμων όρων ανταγωνισμού, οι οποίοι έχουν καίρια σημασία για τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς. Παρόλα αυτά, παραμένουν φραγμοί στην ορθή λειτουργία της εσωτερικής αγοράς και προκύπτουν νέα εμπόδια. Η θέσπιση κανόνων αποτελεί μόνο ένα πρώτο βήμα· η εφαρμογή τους στην πράξη είναι επίσης σημαντική.

Αυτό σημαίνει ότι πρέπει να παρέχεται στους ιδιώτες και τις επιχειρήσεις η κατάλληλη ενημέρωση σχετικά με τα δικαιώματά τους, στις δημόσιες αρχές οι γνώσεις σχετικά με το πώς να εφαρμόσουν τους κανόνες και στα δικαστήρια η εμπειρογνωμοσύνη που απαιτείται για την επιβολή τους. Αυτό συνεπάγεται ότι πρέπει να δημιουργηθούν εργαλεία ενημέρωσης, προγράμματα κατάρτισης και μηχανισμοί έκτακτης ανάγκης. Για τον σκοπό αυτό πρέπει επίσης να ενισχυθεί η συνεργασία μεταξύ των αρμόδιων αρχών στα κράτη μέλη αλλά και μεταξύ των αρχών αυτών, της Επιτροπής και των αποκεντρωμένων οργανισμών της Ένωσης. Επιπλέον, η αποτελεσματική επιβολή των κανόνων και ο εκσυγχρονισμός του νομικού

¹ COM(2018) 322 final .

² COM(2018) 321, σελίδα 7-9

³ COM(2018) 321, σελίδα 29.

πλαίσιου της Ένωσης, καθώς και η ταχεία προσαρμογή του στο συνεχώς μεταβαλλόμενο περιβάλλον απαιτεί επικαιροποιημένες αναλύσεις, μελέτες ή αξιολογήσεις με βάση συγκρίσιμα και αξιόπιστα στοιχεία υψηλής ποιότητας.

Το προτεινόμενο πρόγραμμα συγκεντρώνει δραστηριότητες που χρηματοδοτήθηκαν από πέντε προηγούμενα προγράμματα στους τομείς της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων, της προστασίας των καταναλωτών, των πελατών και των τελικών χρηστών χρηματοπιστωτικών υπηρεσιών, της χάραξης πολιτικής στον τομέα των χρηματοπιστωτικών υπηρεσιών και της τροφικής αλυσίδας, ή που χρηματοδοτούνταν στο πλαίσιο διαφορετικών γραμμών του προϋπολογισμού της Επιτροπής⁴. Όλες οι δραστηριότητες αυτές αφορούν την εσωτερική αγορά και την ανταγωνιστικότητα των ΜΜΕ. Το προτεινόμενο πρόγραμμα περιλαμβάνει επίσης νέες πρωτοβουλίες⁵ που αποσκοπούν στη βελτίωση της εσωτερικής αγοράς. Όλες αυτές οι δραστηριότητες διέπονται από κοινούς στόχους, δηλ. την έκδοση κανονιστικών ρυθμίσεων, την εφαρμογή, διευκόλυνση, επιβολή και προστασία των διαφόρων δραστηριοτήτων και παραγόντων εντός της εσωτερικής αγοράς, όπως επίσης και την κατοχύρωση της αδιάκοπης λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς. Όλες αυτές οι δραστηριότητες έχουν, κατά συνέπεια, καίρια σημασία, η καθεμία με διαφορετικό τρόπο, για την καλή λειτουργία της εσωτερικής αγοράς και απαιτείται να συνεχιστεί η χρηματοδοτική τους στήριξη. Το προτεινόμενο πρόγραμμα εξασφαλίζει τη συνέχιση των διαφόρων δράσεων του παρελθόντος και παράλληλα απλουστεύει και αξιοποιεί τις συνέργειες μεταξύ των δράσεων αυτών και των νέων δραστηριοτήτων.

Η περαιτέρω απλούστευση επιτυγχάνεται με τη συγκέντρωση στο ταμείο InvestEU⁶, σε ενωσιακό επίπεδο, όλων των χρηματοδοτικών μέσων υπό κεντρική διαχείριση, όπως είναι τα χρηματοδοτικά μέσα ιδίων και δανειακών κεφαλαίων προς όφελος των ΜΜΕ. Κατά συνέπεια, οι δανειακές εγγυήσεις προς ΜΜΕ οι οποίες προηγουμένως χορηγούνταν στο πλαίσιο του προγράμματος COSME⁷ θα γίνονται υπό το σκέλος του InvestEU για τις ΜΜΕ⁸. Όσον αφορά τους αποδέκτες δανειακών και ιδίων κεφαλαίων στο πλαίσιο χρηματοοικονομικών μηχανισμών του προγράμματος COSME, θα εξασφαλιστεί η συνέχεια της χρηματοδοτικής τους συνδρομής και η ομαλή μετάβαση στο ταμείο InvestEU.

Κατά συνέπεια, το πρόγραμμα έχει σκοπό να βελτιώσει τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς. Θεσμοθετεί ένα πιο ευέλικτο και ενεργητικό χρηματοδοτικό πλαίσιο που σκοπό έχει να εξασφαλίσει την ευρυθμία της εσωτερικής αγοράς με τον πλέον αποδοτικό τρόπο. Λόγω των δημοσιονομικών περιορισμών, η Ένωση πρέπει να επιδιώξει συνέργειες και να αποφύγει τις επικαλύψεις και τον κατακερματισμό για να ενισχύσει την εσωτερική αγορά. Πρέπει επίσης να εξασφαλίσει μεγαλύτερη προβολή και συνεκτικότητα της δράσης που αναλαμβάνει απέναντι στους ιδιώτες, τους καταναλωτές, τις επιχειρήσεις και τις αρμόδιες αρχές, στους οποίους μπορεί να προκαλεί σύγχυση η πληθώρα εργαλείων και προγραμμάτων στήριξης. Το

⁴ Εφαρμογή και ανάπτυξη της ενιαίας αγοράς για τις χρηματοοικονομικές υπηρεσίες, το εταιρικό δίκαιο, τα εργαλεία διακυβέρνησης της εσωτερικής αγοράς, παροχή στήριξης στις δραστηριότητες τυποποίησης, στη λειτουργία και ανάπτυξη της εσωτερικής αγορά για αγαθά και υπηρεσίες, στη χάραξη της δασμολογικής και φορολογικής πολιτικής.

⁵ Μια φιλόδοξη και καινοτόμος πολιτική ανταγωνισμού για μια πιο ισχυρή Ένωση στην ψηφιακή εποχή, πρωτοβουλία συμπλεγμάτων φορέων.

⁶ COM(2018) 439 final.

⁷ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1287/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2013, για τη θέσπιση προγράμματος για την ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων και τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις (COSME) (2014-2020) και για την κατάργηση της απόφασης αριθ. 1639/2006/ΕΚ (ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 13).

⁸ COM (2018) 321 final «Ένας σύγχρονος προϋπολογισμός για μια Ένωση που προστατεύει, ενδυναμώνει και υπερασπίζεται τους πολίτες της Πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2021-2027», σ. 18 – 19.

πρόγραμμα θα προβλέπει συνεπώς τους δημοσιονομικούς πόρους που θα στηρίζουν τη δημιουργία μιας βαθύτερης και δικαιότερης εσωτερικής αγοράς μέσω ενός απλουστευμένου και ευέλικτου χρηματοδοτικού πλαισίου.

Καθώς μια σειρά πρωτοβουλιών στο πρόγραμμα είναι νέες και οι όροι του ανταγωνισμού επηρεάζονται ιδιαίτερα από τις δυναμικές εξελίξεις στην εσωτερική αγορά, ο ρυθμός και το μέγεθος των οποίων είναι δύσκολο να υπολογιστούν, προβλέπεται ότι θα χρειαστεί ευελιξία για να ληφθούν υπόψη οι μεταβαλλόμενες ανάγκες στο εν λόγω σκέλος του προγράμματος.

Επιπλέον, το πρόγραμμα θεσπίζει το χρηματοδοτικό πλαίσιο για την παροχή ευρωπαϊκών στατιστικών υψηλής ποιότητας, συγκρίσιμων και αξιόπιστων που θα στηρίζουν τον σχεδιασμό, την επιτήρηση και την αξιολόγηση όλων των πολιτικών της Ένωσης. Έτσι, αντικαθίσταται το προηγούμενο ευρωπαϊκό στατιστικό πρόγραμμα⁹. Πρέπει να επισημανθεί ότι, παρά το ότι συμβάλλει αναμφισβήτητα στην άσκηση πολιτικών για την εσωτερική αγορά, το πρόγραμμα για τις ευρωπαϊκές στατιστικές έχει πολύ μεγαλύτερο πεδίο εφαρμογής από την εσωτερική αγορά, καθώς εξυπηρετεί όλες τις πολιτικές της Ένωσης.

- **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Το πρόγραμμα συμβάλλει στην εγκαθίδρυση μιας βαθύτερης και δικαιότερης εσωτερικής αγοράς, στηρίζοντας την εφαρμογή των στρατηγικών για την ενιαία αγορά¹⁰ και την ψηφιακή ενιαία αγορά¹¹, το σχέδιο δράσης για μια Ένωση Κεφαλαιαγορών¹² και τη «Νέα συμφωνία για τους καταναλωτές»¹³. Όπως υπογράμμισε ο Πρόεδρος της Επιτροπής στην ομιλία του για την κατάσταση της Ένωσης το 2017, μια ισχυρή ενιαία αγορά θεωρείται επίσης ως προϋπόθεση για μια ισχυρή Ένωση¹⁴.

Η ενίσχυση της διακυβέρνησης της εσωτερικής αγοράς αποτελεί επίσης απάντηση στα πολυάριθμα συμπεράσματα του Συμβουλίου και το ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σχετικά με την ενιαία αγορά. Τα σημαντικότερα από αυτά είναι τα συμπεράσματα του Συμβουλίου για θέματα ανταγωνιστικότητας κατά τη σύνοδό του της 29ης Φεβρουαρίου 2016 όσον αφορά την στρατηγική για την ενιαία αγορά (αριθ. 6622/16) και το ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 26ης Μαΐου 2016 σχετικά με την στρατηγική για την ενιαία αγορά [αριθ. 2015/2534 (INI)]

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Το προτεινόμενο πρόγραμμα είναι συμβατό με άλλα προτεινόμενα προγράμματα δράσης και ταμεία της Ένωσης που επιδιώκουν παρόμοιους στόχους σε συναφείς τομείς αρμοδιότητας. Συγκεκριμένα, οι δράσεις στο πλαίσιο του προγράμματος θα είναι συμπληρωματικές με τις δράσεις των προγραμμάτων Customs¹⁵ και Fiscalis¹⁶ που επίσης αποσκοπούν στη στήριξη και τη βελτίωση της λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς.

⁹ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 99/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 15ης Ιανουαρίου 2013, για το ευρωπαϊκό στατιστικό πρόγραμμα 2013-17 (ΕΕ L 39 της 9.2.2013, σ. 12).

¹⁰ COM(2015) 192 final «Στρατηγική για την ψηφιακή ενιαία αγορά της Ευρώπης».

¹¹ COM(2015) 550 final, Αναβάθμιση της ενιαίας αγοράς: περισσότερες ευκαιρίες για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις.

¹² COM(2015) 468 final, «Σχέδιο δράσης για την Οικοδόμηση Ένωσης Κεφαλαιαγορών»

¹³ COM(2018) 0185 final

¹⁴ http://europa.eu/rapid/press-release_SPEECH-17-3165_el.htm

¹⁵ COM(2018) 442 final

¹⁶ COM(2018) 443 final

Το προτεινόμενο πρόγραμμα προωθεί τις συνέργειες και τις συμπληρωματικότητες όσον αφορά τη στήριξη των ΜΜΕ και της επιχειρηματικότητας στο πλαίσιο του ταμείου InvestEU¹⁷. Για τον σκοπό αυτό, πέρα από το ποσό των 1 000 εκατ. EUR που έχει δεσμευτεί για τη στήριξη της ανταγωνιστικότητας των ΜΜΕ μέσω μη χρηματοδοτικών μέσων στο πλαίσιο του παρόντος προγράμματος, οι ΜΜΕ θα επωφεληθούν από έναν μηχανισμό εγγύησης με προϋπολογισμό ύψους 2 000 εκατ. EUR στο πλαίσιο του σκέλους του ταμείου InvestEU για τις ΜΜΕ.

Το πρόγραμμα είναι επίσης συμπληρωματικό με τη στήριξη προς τις ΜΜΕ και την επιχειρηματικότητα στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Ταμείου Περιφερειακής Ανάπτυξης¹⁸. Το πρόγραμμα επιδιώκει συνέργειες με το πρόγραμμα «Ορίζων Ευρώπη»¹⁹ και με το διαστημικό πρόγραμμα²⁰, έτσι ώστε οι ΜΜΕ να παρακινηθούν να επωφεληθούν από επαναστατικές καινοτομίες και άλλες λύσεις που αναπτύσσονται στο πλαίσιο των εν λόγω προγραμμάτων. Επίσης, το πρόγραμμα λειτουργεί συμπληρωματικά ως προς το πρόγραμμα «Ψηφιακή Ευρώπη»²¹ που αποσκοπεί στην προώθηση της ψηφιοποίησης στην οικονομία και τον δημόσιο τομέα της Ένωσης.

Επιπλέον, το προτεινόμενο πρόγραμμα θα επιδιώξει συνέργειες με το Ταμείο για τη Δικαιοσύνη, τα Δικαιώματα και τις Αξίες²² που έχει ως αποστολή να στηρίζει την εμβάθυνση του ευρωπαϊκού χώρου δικαιοσύνης με σκοπό την αποτελεσματικότητα των εθνικών συστημάτων δικαιοσύνης, έτσι ώστε να επιτευχθεί η δίκαιη και αποδοτική λειτουργία της ευρωπαϊκής οικονομίας.

Το προτεινόμενο πρόγραμμα είναι συμβατό με το πρόγραμμα Erasmus²³ και το Ταμείο Αλληλεγγύης της Ευρωπαϊκής Ένωσης²⁴, καθώς και με το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο²⁵. Θα λειτουργήσει ως καταλύτης της κινητικότητας του εργατικού δυναμικού και της νεολαίας, η οποία έχει ουσιώδη σημασία για την εύρυθμη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς.

Τέλος, οι δράσεις για την τροφική αλυσίδα τις οποίες στηρίζει το πρόγραμμα, όπως είναι τα κτηνιατρικά και φυτοϋγειονομικά μέτρα για την αντιμετώπιση υγειονομικής κρίσης που αφορά τα ζώα και τα φυτά, θα μπορούσαν να συμπληρωθούν με βασιζόμενες στην αγορά της Ένωσης παρεμβάσεις στο πλαίσιο του προϋπολογισμού της Κοινής Γεωργικής Πολιτικής (ΚΓΠ)²⁶.

Όπου αυτό κρίνεται απαραίτητο, οι δράσεις του προγράμματος θα πρέπει να αξιοποιηθούν για να αντιμετωπιστούν ανεπάρκειες της αγοράς ή καταστάσεις υποαξιοποίησης των επενδύσεων, με αναλογικό τρόπο, χωρίς να αλληλεπικαλύπτουν ή να παρεμποδίζουν την ιδιωτική χρηματοδότηση, και να εξασφαλίζουν σαφή ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία. Έτσι, θα εξασφαλιστεί η συνέπεια μεταξύ των δράσεων του προγράμματος και των κανόνων της ΕΕ για τις κρατικές επιδοτήσεις, και θα αποφευχθούν αδικαιολόγητες στρεβλώσεις του ανταγωνισμού στην εσωτερική αγορά.

¹⁷ COM(2018) 439 final

¹⁸ COM(2018) 372 final

¹⁹ COM(2018) 435 final

²⁰ COM(2018) 447 final

²¹ COM(2018) 434 final

²² COM(2018) 375 final

²³ COM(2018) 367[...].

²⁴ COM(2018) 393 final

²⁵ COM(2018) 382 final

²⁶ COM(2018) 322 final, άρθρο 10

Η παρούσα πρόταση προβλέπει την εφαρμογή του κανονισμού από την 1η Ιανουαρίου 2021. Υποβάλλεται για μια Ένωση με 27 κράτη μέλη. Λαμβάνεται έτσι υπόψη η κοινοποίηση της πρόθεσης του Ηνωμένου Βασιλείου να αποχωρήσει από την Ευρωπαϊκή Ένωση και την Ευρατόμ βάσει του άρθρου 50 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση. Η κοινοποίηση παρελήφθη από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 29 Μαρτίου 2017.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

Κατά πάγια νομολογία, η επιλογή νομικής βάσης για πράξη της Ευρωπαϊκής Ένωσης πρέπει να στηρίζεται σε αντικειμενικά και δεκτικά δικαστικού ελέγχου στοιχεία. Οσάκις υφίσταται στη Συνθήκη ειδικότερη διάταξη δυνάμενη να αποτελέσει τη νομική βάση συγκεκριμένης πράξης, η πράξη αυτή πρέπει να βασιστεί στη διάταξη αυτή. Εάν από την εξέταση μιας πράξης προκύπτει ότι αυτή επιδιώκει διττό σκοπό ή ότι απαρτίζεται από δύο συνιστώσες και αν ένας από τους στόχους ή τις συνιστώσες αυτές μπορεί να χαρακτηριστεί ως κύριος, ενώ ο άλλος είναι απλώς παρεπόμενος, η πράξη πρέπει να βασίζεται σε μία και μόνο νομική βάση και συγκεκριμένα σε αυτή που υπαγορεύεται από τον κύριο ή πρωτεύοντα σκοπό ή συνιστώσα. Όσον αφορά πράξη η οποία επιδιώκει συγχρόνως πολλούς στόχους ή έχει πολλές συνιστώσες που συνδέονται άρρηκτα μεταξύ τους, χωρίς ο ένας να είναι παρακολουθηματικός σε σχέση με τον άλλον, το Δικαστήριο έχει κρίνει ότι, εφόσον είναι εφαρμοστέες διάφορες διατάξεις της Συνθήκης, μια τέτοια πράξη πρέπει κατ' εξαίρεση να στηρίζεται στις αντίστοιχες διαφορετικές νομικές βάσεις. Η χρησιμοποίηση διττής νομικής βάσης αποκλείεται στην περίπτωση που οι διαδικασίες που προβλέπονται για καθεμία από τις νομικές αυτές βάσεις είναι ασυμβίβαστες μεταξύ τους²⁷.

Οι βασικές πράξεις, με τις οποίες θεσπίστηκαν τα προγράμματα που ήδη εφαρμόζονται και τα οποία θα ενσωματωθούν στο πρόγραμμα, εδράζονται σε διαφορετικές νομικές βάσεις. Οι βάσεις αυτές αφορούν τα ακόλουθα άρθρα της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ):

- το άρθρο 114 για την υποστήριξη δραστηριοτήτων στον τομέα της χρηματοοικονομικής πληροφόρησης και της ελεγκτικής²⁸ (και ένα μεγάλο αριθμό μέτρων στον τομέα της εσωτερικής αγοράς που περιλαμβάνουν συμπληρωματικές χρηματοδοτικές διατάξεις),
- το άρθρο 169 παράγραφος 2 στοιχείο β) σχετικά με την προστασία των καταναλωτών²⁹,
- το άρθρο 43 και το άρθρο 168 παράγραφος 4 στοιχείο β) σχετικά με κτηνιατρικά και φυτοϋγειονομικά μέτρα³⁰.
- το άρθρο 197 σχετικά με τη διοικητική συνεργασία,
- το άρθρο 173 για την ενθάρρυνση ενός ευνοϊκού περιβάλλοντος για την ανάπτυξη των επιχειρήσεων, ιδίως των ΜΜΕ,
- το άρθρο 195 σχετικά με τον τουρισμό και
- το άρθρο 338 σχετικά με τις στατιστικές.

²⁷ ECLI:EU:C:2012:525, Υπόθεση C-490/10 Κοινοβούλιο κατά Συμβουλίου, σκέψεις 44 έως 47.

²⁸ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 258/2014.

²⁹ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 254/2014, κανονισμός (ΕΕ) 2017/826.

³⁰ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 652/2014.

Υπό το πρίσμα των συνεργειών που προέκυψαν, η συγχώνευση των προηγούμενων προγραμμάτων είχε ως αποτέλεσμα την πρόταση η οποία επιδιώκει παράλληλα τέσσερις στόχους άρρηκτα συνδεδεμένους μεταξύ τους, χωρίς ο ένας να είναι παρεπόμενος του άλλου. Οι στόχοι αυτοί είναι:

- η εσωτερική αγορά (άρθρο 114 ΣΛΕΕ),
- τα μέτρα στον κτηνιατρικό και τον φυτοϋγειονομικό τομέα [άρθρο 43 και άρθρο 168 παράγραφος 4 στοιχείο β) της ΣΛΕΕ],
- η ενθάρρυνση ενός ευνοϊκού περιβάλλοντος για την ανάπτυξη των επιχειρήσεων, ιδίως των ΜΜΕ (άρθρο 173 ΣΛΕΕ), και
- οι στατιστικές για τις πολιτικές της ΕΕ (άρθρο 338 της ΣΛΕΕ).

Κατά συνέπεια, οι νομικές βάσεις του παρόντος προγράμματος είναι το άρθρο 114, το άρθρο 43 παράγραφος 2 και το άρθρο 168 παράγραφος 4 στοιχείο β) και τα άρθρα 173 και 338 της ΣΛΕΕ.

- **Επικουρικότητα**

Για τη δημιουργία μιας βαθύτερης και δικαιότερης εσωτερικής αγοράς πρέπει να υπάρχει ένα εύρυθμο ρυθμιστικό πλαίσιο, οι πολίτες, οι καταναλωτές και οι επιχειρήσεις να είναι ενημερωμένοι και να μπορούν να ασκούν τα δικαιώματά τους, καθώς και να υπάρχει ένα ανταγωνιστικό βιομηχανικό οικοσύστημα. Αυτό δεν μπορεί να επιτευχθεί μόνο από την Ένωση ή από τα κράτη μέλη. Ακόμα και αν τα κράτη μέλη είναι κατ' εξοχήν υπεύθυνα για την επιτυχή λειτουργία της εσωτερικής αγοράς στην πράξη, η Επιτροπή ως θεματοφύλακας των Συνθηκών και η Ένωση στο σύνολό της έχουν συμφέρον να μεριμνήσουν, ώστε οι στόχοι αυτοί να εκπληρώνονται με συνεκτικό τρόπο έτσι ώστε οι ιδιώτες, οι καταναλωτές και οι επιχειρήσεις να απολαμβάνουν τα ίδια δικαιώματα και τις ίδιες ευκαιρίες σε όλη την Ευρώπη. Πρέπει να αναληφθεί δράση στο επίπεδο της Ένωσης, ώστε να διασφαλιστεί η συνεκτική ανάπτυξη της εσωτερικής αγοράς, η εξάλειψη των διακρίσεων, η προστασία των καταναλωτών, ο αποτελεσματικός ανταγωνισμός, η ανάπτυξη ικανοτήτων στα κράτη μέλη, καθώς και της μεταξύ τους συνεργασίας και εμπιστοσύνης και η αντιμετώπιση διασυνοριακών θεμάτων. Χρειάζεται να διαμορφωθούν κοινοί κανόνες και να υπάρξει ευρωπαϊκή συνεργασία, έτσι ώστε η Επιτροπή και οι αρμόδιες αρχές των κρατών μελών να συνεργαστούν με συνεκτικό τρόπο σε επιχειρησιακό επίπεδο.

Αυτή η προχωρημένη συνεργασία και συντονισμός μπορούν να επιτευχθούν, μόνο με τη βοήθεια μιας κεντρικής προσέγγισης, ιδανικά στο επίπεδο της Ένωσης. Οι δραστηριότητες του προτεινόμενου προγράμματος είναι σημαντικά αποδοτικότερες από ό,τι αν κάθε κράτος μέλος θεσπίσει το δικό του επιμέρους πλαίσιο συνεργασίας σε διμερή ή πολυμερή βάση. Χάρη στη συγκέντρωση πόρων το πρόγραμμα αξιοποιεί τις οικονομίες κλίμακας. Έτσι, είναι δυνατόν να ενισχυθεί παράλληλα η εμπιστοσύνη στην εσωτερική αγορά μεταξύ του κοινού, των καταναλωτών, των επιχειρήσεων και των αρμόδιων αρχών στα κράτη μέλη.

Επιπλέον, η ανάγκη παρέμβασης στο επίπεδο της Ένωσης είχε ήδη στοιχειοθετηθεί από τα προηγούμενα προγράμματα. Το προτεινόμενο πρόγραμμα δεν θα φέρει αλλαγές στην εν λόγω λογική.

Κατά συνέπεια, το παρόν πρόγραμμα μπορεί να θεσπιστεί μόνο στο επίπεδο της Ένωσης, καθώς οι δράσεις απαιτούν την ενεργό συνεργασία και συντονισμό μεταξύ των κρατών μελών.

- **Αναλογικότητα**

Το προτεινόμενο πρόγραμμα θα συμβάλει στην αποτελεσματική επιβολή και τον εκσυγχρονισμό του νομικού πλαισίου της Ένωσης, καθώς και στην ταχεία προσαρμογή του στο συνεχώς μεταβαλλόμενο περιβάλλον. Αυτό θα γίνει, μεταξύ άλλων, με τη συγκέντρωση στοιχείων και τη διενέργεια αναλύσεων, μελετών, αξιολογήσεων και τη διατύπωση συστάσεων πολιτικής. Πάνω από το ήμισυ του προτεινόμενου προϋπολογισμού θα αφιερωθεί σε δραστηριότητες για την οικοδόμηση ικανοτήτων και τη διευκόλυνση κοινών δράσεων μεταξύ των κρατών μελών και μεταξύ των αρμόδιων αρχών τους και της Επιτροπής και των αποκεντρωμένων οργανισμών της Ένωσης. Επιπλέον, το πρόγραμμα θα χρηματοδοτήσει μηχανισμούς που θα επιτρέψουν στους ιδιώτες, τους καταναλωτές και τους εκπροσώπους των επιχειρήσεων να συμμετάσχουν στις διαδικασίες λήψης αποφάσεων. Επίσης, θα ενισχύσει την ανταλλαγή και τη διάδοση πρακτικών και γνώσεων. Το πρόγραμμα θα στηρίξει πολύ συγκεκριμένους τύπους δράσεων στους ακόλουθους τομείς: βελτίωση της ανταγωνιστικότητας, ιδίως των ΜΜΕ, καθώς και μέτρα τυποποίησης και έκτακτης ανάγκης στο πλαίσιο της τροφικής αλυσίδας.

Επιπλέον, το πρόγραμμα θεσπίζει ένα πλαίσιο για τη χρηματοδότηση της ανάπτυξης, της παραγωγής και της διάδοσης των ευρωπαϊκών στατιστικών κατά την έννοια του άρθρου 13 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 223/2009³¹.

Καμία από τις δράσεις δεν υπερβαίνει τα απολύτως αναγκαία για την επίτευξη των στόχων του προγράμματος για την εξασφάλιση μιας εύρυθμης εσωτερικής αγοράς, την προώθηση της ανταγωνιστικότητας των ΜΜΕ και την παραγωγή ευρωπαϊκών στατιστικών. Οι δράσεις βασίζονται στην ανάλυση των πραγματικών αναγκών στην πράξη, αλλά λαμβάνουν επίσης υπόψη τις νομικές απαιτήσεις (π.χ. κτηνιατρικά και φυτοϋγειονομικά μέτρα έκτακτης ανάγκης, ευρωπαϊκές στατιστικές). Η Επιτροπή θα ασκήσει τις συντονιστικές, εκτελεστικές και διαχειριστικές αρμοδιότητες, όπως αυτές προβλέπονται στις Συνθήκες.

Κατά συνέπεια, οι στόχοι του προγράμματος θα επιτευχθούν κατ' αναλογικότερο τρόπο σε ενωσιακό επίπεδο από ό,τι στο επίπεδο των κρατών μελών.

Η παράγραφος 3.3 της εκτίμησης επιπτώσεων αναφέρεται στην προστιθέμενη αξία της Ένωσης.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Όπως συμπεραίνεται στην εκτίμηση επιπτώσεων, η παρέμβαση της Ένωσης μέσω του προγράμματος χρηματοδότησης κρίνεται κατάλληλη. Η συγχώνευση όλων των προηγούμενων προγραμμάτων, των δραστηριοτήτων που στο παρελθόν χρηματοδοτούνταν από γραμμές του προϋπολογισμού που αφορούσαν την εσωτερική αγορά, την ανταγωνιστικότητα των ΜΜΕ και τις ευρωπαϊκές στατιστικές σε ένα ενιαίο πρόγραμμα θα βελτιώσει τη συνοχή και την ολοκλήρωση των δράσεων. Παράλληλα, θα μειώσει τους αποκλίνοντες ή κατακερματισμένους κανόνες.

³¹ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 223/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Μαρτίου 2009, σχετικά με τις ευρωπαϊκές στατιστικές και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1101/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη διαβίβαση στη Στατιστική Υπηρεσία των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων πληροφοριών που καλύπτονται από το στατιστικό απόρρητο, του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 322/97 του Συμβουλίου σχετικά με τις κοινοτικές στατιστικές και της απόφασης 89/382/ΕΟΚ, Ευρατόμ του Συμβουλίου για τη σύσταση επιτροπής του στατιστικού προγράμματος των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (ΕΕ L 87 της 31.3.2009, σ. 164).

Σύμφωνα με τη νομοθετική πολιτική που έχει εγκρίνει η Επιτροπή στο πλαίσιο του ΠΧΠ, η πρόταση του προγράμματος χρηματοδότησης λαμβάνει τη μορφή κανονισμού.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Το προτεινόμενο πρόγραμμα αξιοποιεί τα διδάγματα που αποκομίστηκαν από τις αξιολογήσεις των προηγούμενων προγραμμάτων. Επίσης λαμβάνει υπόψη τα αποτελέσματα των αξιολογήσεων και των δημόσιων διαβουλεύσεων για δραστηριότητες που προηγουμένως χρηματοδοτούνταν από γραμμές του προϋπολογισμού για την εσωτερική αγορά ή την ανάγκη εφαρμογής νέων δραστηριοτήτων.

Συγκεκριμένα, αξίζει να επισημανθεί ότι μόνο το 6% των πολιτών της ΕΕ πιστεύει ότι είναι καλά πληροφορημένοι σχετικά με τα δικαιώματά τους ως πολίτες της Ένωσης και μόνο το 36% ότι είναι σχετικά καλά πληροφορημένοι³². Στη δημόσια διαβούλευση για την ενιαία ψηφιακή πύλη³³ το 80% χαρακτήρισε δύσκολη τη συμμόρφωση με τις εθνικές απαιτήσεις σε άλλες χώρες. Το 60% των ιδιωτών θεωρεί δύσκολο ή σχετικά δύσκολο να ενημερωθεί σχετικά με τις εθνικές απαιτήσεις με τις οποίες πρέπει να συμμορφωθεί σε περίπτωση μετακίνησής του σε άλλο κράτος μέλος³⁴.

Από την αξιολόγηση REFIT³⁵ σχετικά με τη λειτουργία της επιτήρησης στην αγορά προϊόντων προέκυψε επίσης έλλειψη ενημέρωσης των επιχειρήσεων σχετικά με τους κανόνες και περιορισμένη διαφάνεια όσον αφορά τη συμμόρφωση των προϊόντων. Η αξιολόγηση διαπίστωσε ότι η μη συμμόρφωση οφείλεται, μεταξύ άλλων, στον κατακερματισμό που χαρακτηρίζει την οργάνωση της επιτήρησης της αγοράς στην Ένωση. Η χρηματοδότηση κοινών δράσεων από τις αρχές επιτήρησης της αγοράς απαιτεί ένα πιο συνεκτικό συντονιστικό πλαίσιο, προκειμένου να περιοριστούν τα προϊόντα που δεν συμμορφώνονται στην εσωτερική αγορά.

Όσον αφορά την πολιτική ανταγωνισμού, οι έρευνες του Ευρωβαρόμετρου το 2010 και το 2014 έδειξαν ότι το κοινό δεν είναι ενημερωμένο ως προς το ποιος μπορεί να το βοηθήσει, όταν έρχεται αντιμέτωπο με υψηλές τιμές, λιγότερα προϊόντα ή επιλογές προμηθευτών ή χαμηλότερη ποιότητα. Επιπλέον, μια έρευνα του Ευρωβαρόμετρου το 2016 έδειξε την ύπαρξη περιορισμένων γνώσεων και ενημέρωσης σχετικά με τους κρατικούς κανόνες για τις επιδοτήσεις.

Η αξιολόγηση του προγράμματος για τους καταναλωτές³⁶ επεσήμανε τη νωθρότητα της αντίδρασης στις νέες προκλήσεις της αγοράς που προκαλούν οι ταχείες και συχνά

³² Ευρωβαρόμετρο 430: ιθαγένεια της Ευρωπαϊκής Ένωσης — Μάρτιος του 2016.

³³ https://ec.europa.eu/growth/content/public-consultation-single-digital-gateway-0_en.

³⁴ Συνοπτική έκθεση του εγγράφου εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής για τη διαβούλευση των ενδιαφερόμενων μερών σχετικά με την ενιαία ψηφιακή πύλη που συνοδεύει το έγγραφο «Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη δημιουργία ενιαίας ψηφιακής πύλης με σκοπό την παροχή πληροφοριών, διαδικασιών και υπηρεσιών υποστήριξης και επίλυσης προβλημάτων, και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1024/2012 [SWD/2017/0212 final — 2017/086 (COD)]

³⁵ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=SWD:2017:0469:FIN>

³⁶ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 254/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Φεβρουαρίου 2014, σχετικά με ένα πολυετές πρόγραμμα για τους καταναλωτές για τα έτη 2014-2020 και την κατάργηση της απόφασης αριθ. 1926/2006/ΕΚ (ΕΕ L 84 της 20.3.2014, σ. 42).

απρόβλεπτες κοινωνικές και τεχνολογικές αλλαγές. Η αξιολόγηση υπογράμμισε επίσης συγκεκριμένους περιορισμούς σε ορισμένα κράτη μέλη, που εμποδίζουν την καλύτερη δυνατή απορρόφηση, κατά κανόνα λόγω περιορισμένων πόρων.

Σύμφωνα με την ενδιάμεση αξιολόγηση του προγράμματος για την τροφική αλυσίδα³⁷, όλες οι δραστηριότητες που λαμβάνουν ενωσιακή χρηματοδοτική στήριξη στον τομέα αυτό εξακολουθούσαν να κατέχουν καίρια σημασία για την υγεία του ανθρώπου, των ζώων και των φυτών στο σύνολο της τροφικής αλυσίδας. Το συγκεκριμένο πρόγραμμα έχει επίσης αποδείξει την ευελιξία του για την αντιμετώπιση έκτακτων αναγκών, ιδίως στην περίπτωση εκδήλωσης νοσημάτων των ζώων και επιβλαβών για τα φυτά οργανισμών.

Τέλος, σύμφωνα με την αξιολόγηση του ευρωπαϊκού στατιστικού προγράμματος³⁸ που βρίσκεται σε εξέλιξη, είναι απαραίτητο να αναπτυχθεί μια μόνιμη ικανότητα ταχείας αντίδρασης σε ανακλύπτουσες ανάγκες για νέα δεδομένα. Η παγκοσμιοποίηση, η ψηφιοποίηση και οι γοργές τεχνολογικές αλλαγές θέτουν σε αμφισβήτηση τα θεμέλια της μέτρησης των οικονομικών επιδόσεων, δηλ. το ακαθάριστο εγχώριο προϊόν και τους βασικούς οικονομικούς δείκτες. Κατά συνέπεια, πρέπει να καταβληθούν μεγάλες προσπάθειες για την ανάπτυξη νέων μεθοδολογιών. Η συγκέντρωση δεδομένων πρέπει να προσαρμοστεί, ώστε να συμπεριλάβει όλες τις πηγές διαθέσιμων στοιχείων.

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Η δημόσια διαβούλευση για την πρόταση σχετικά με το Πολυετές Δημοσιονομικό Πλαίσιο διενεργήθηκε μεταξύ 10 Ιανουαρίου και 9 Μαρτίου 2018. Το ερωτηματολόγιο κάλυψε τις επενδύσεις, την έρευνα και την καινοτομία, τις ΜΜΕ και την εσωτερική αγορά.

Περίπου το 80% των ενδιαφερόμενων μερών εξέφρασε την άποψη ότι τα προγράμματα και τα ταμεία της Ένωσης δημιουργούσαν περισσότερη προστιθέμενη αξία από την αξία που μπορεί να επιτευχθεί σε εθνικό επίπεδο. Η εσωτερική αγορά χαρακτηρίστηκε ως το καλύτερο παράδειγμα της ενωσιακής προστιθέμενης αξίας, καθώς κρίνεται ότι αποτελεί δημόσιο αγαθό που προσφέρει πραγματική και συγκεκριμένη αξία.

Μεταξύ των κυριότερων προκλήσεων που αντιμετωπίζει το πρόγραμμα σύμφωνα με τη συντριπτική πλειοψηφία όσων απάντησαν συγκαταλέγονται: η στήριξη για τις ΜΜΕ και τη βιομηχανική ανάπτυξη, η δημιουργία ισότιμων όρων ανταγωνισμού και η ασφάλεια των τροφίμων. Σε γενικές γραμμές, 20% - 50% όσων απάντησαν έκρινε ότι οι πολιτικές που αφορούν το πρόγραμμα συμβάλλουν σε μεγάλο ή σε κάποιο βαθμό στην αντιμετώπιση των προκλήσεων αυτών. Η απρόσκοπτη κυκλοφορία των αγαθών στην Ένωση συγκέντρωσε το μεγαλύτερο ποσοστό θετικών απαντήσεων (50% όλων των απαντήσεων). Ακολούθησε η στήριξη για τη βιομηχανική ανάπτυξη (42 %), η παροχή ενωσιακών στατιστικών (40 %) και η στήριξη των κεφαλαιακών ροών και επενδύσεων (39 %). Μόνο το 12% όσων απάντησαν έκρινε ότι οι πολιτικές αυτές δεν ήταν καθόλου επιτυχείς.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Η μορφή του προτεινόμενου προγράμματος αποτέλεσε το αντικείμενο της εκτίμησης επιπτώσεων. Αναλύθηκαν τα ακόλουθα τρία γενικά σενάρια:

- **Επιλογή 1: σενάριο διατήρησης της υφιστάμενης κατάστασης**, σύμφωνα με το οποίο παραμένουν τα υφιστάμενα πολυετή προγράμματα και οι γραμμές του

³⁷ Ενδιάμεση αξιολόγηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 652/2014

³⁸ Η έκθεση δεν έχει ακόμη δημοσιευτεί αλλά είναι διαθέσιμη κατόπιν αίτησης στην Eurostat.

προϋπολογισμού με την προσθήκη νέων προτάσεων δαπανών με χωριστές βασικές πράξεις.

- Επιλογή 2: **σενάριο ολοκληρωμένου προγράμματος**, το οποίο προβλέπει τη θέσπιση ενός νέου προγράμματος για την υλοποίηση των υφιστάμενων και των νέων προγραμμάτων με τις σχετικές γραμμές του προϋπολογισμού εντός του πεδίου εφαρμογής του προγράμματος. Το σενάριο αυτό υλοποιείται μέσω μιας ενιαίας βασικής πράξης που θα είναι αρκετά ευέλικτη ώστε να συμμορφωθεί με συγκεκριμένες νομικές και θεσμικές απαιτήσεις.
- Επιλογή 3: **σενάριο πλήρους ενοποίησης**: με το σενάριο αυτό όλα τα προγράμματα εντός του πεδίου εφαρμογής του συνολικού προγράμματος συγχωνεύονται σε μια ενιαία κοινή βασική πράξη με ταυτόσημες νομικές και θεσμικές απαιτήσεις για όλες τις δραστηριότητες που υπάρχουν σε αυτή.

Προκρίθηκε η επιλογή 2 — ένα νέο, ολοκληρωμένο πρόγραμμα — ως η επικρατέστερη επιλογή. Αναγνωρίστηκε ότι η επιλογή αυτή είναι λιγότερη φιλόδοξη σε σχέση με την επιλογή 3, αλλά θεωρήθηκε ως ο πλέον εφικτός και ρεαλιστικός τρόπος για την επίτευξη περαιτέρω απλοποίησης, ευελιξίας και συνεργειών μεταξύ των προγραμμάτων και των γραμμών του προϋπολογισμού που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του. Παράλληλα, θα επιτρέψει να συνδυαστούν οι ειδικές νομικές και θεσμικές απαιτήσεις για τη διακυβέρνηση των επιμέρους προγραμμάτων. Τέτοια προγράμματα είναι τα κτηνιατρικά και φυτοϋγειονομικά μέτρα έκτακτης ανάγκης και το ευρωπαϊκό στατιστικό πρόγραμμα³⁹, που διαθέτουν ιδιότυπα χαρακτηριστικά ως προς τη θεσμική οργάνωση και τη διακυβέρνησή τους άσχετα με άλλες συνιστώσες του προγράμματος.

Η εκτίμηση επιπτώσεων έλαβε τη θετική γνώμη της επιτροπής ρυθμιστικού ελέγχου (EPE)⁴⁰. Ωστόσο, η εν λόγω επιτροπή διατύπωσε ορισμένους προβληματισμούς και συστάσεις για την πραγματοποίηση βελτιώσεων που λήφθηκαν υπόψη ως εξής:

Συστάσεις της EPE	Αναθεωρήσεις που έγιναν
Η έκθεση θα πρέπει να επικαιροποιηθεί έτσι ώστε να αντικατοπτρίζει και να εξηγεί τις πρόσφατες αποφάσεις σχετικά με το πεδίο εφαρμογής του προγράμματος.	Η ενότητα 1.1. «Πεδίο εφαρμογής και πλαίσιο» διευρύνθηκε ώστε να αντικατοπτρίζει το πεδίο εφαρμογής του προγράμματος για την ενιαία αγορά.
Στην εισαγωγή, η έκθεση θα μπορούσε να εξηγεί καλύτερα τη φύση των ειδικών παραρτημάτων του προγράμματος. Θα πρέπει δε να διορθώνει τις ασυμφωνίες μεταξύ των παραρτημάτων και της έκθεσης. Θα πρέπει επίσης να περιλαμβάνει τα σημαντικά συμπεράσματα όσον αφορά τον προϋπολογισμό του προγράμματος για την ενιαία αγορά τα οποία προκύπτουν από τα παραρτήματα στην κύρια έκθεση. Θα πρέπει να απεικονίζει τις αλλαγές εντός των	Η φύση των ειδικών παραρτημάτων του προγράμματος θα πρέπει να διασαφηνιστεί στην ενότητα 1.1. «Πεδίο εφαρμογής και πλαίσιο». Τα κύρια συμπεράσματα από τα (υπο)προγράμματα του ΠΕΑ προσδιορίζονται στον πίνακα της κύριας έκθεσης της εκτίμησης επιπτώσεων (1.3, <i>Κύρια διδάγματα που αποκομίστηκαν σχετικά με τα προγράμματα και τις γραμμές του</i>

³⁹ Όπως διατυπώθηκε στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 223/2009 για τις ευρωπαϊκές στατιστικές.
⁴⁰ SEC(2018) 294

επιμέρους προγραμμάτων που θα εφαρμοστούν την προσεχή περίοδο. Επίσης, η παρουσίαση του πολιτικού πλαισίου και των νέων προτεραιοτήτων θα πρέπει να εκφράζει σαφέστερα τις παρατηρήσεις των ενδιαφερόμενων μερών. Η έκθεση θα πρέπει να εξηγεί πώς ελήφθησαν δεόντως υπόψη οι ανησυχίες που εκφράστηκαν, ιδίως όσον αφορά την ιεράρχηση των προτεραιοτήτων, π.χ. όσον αφορά την υγεία και την ασφάλη και βιώσιμη τροφική αλυσίδα.	προϋπολογισμού που περιλαμβάνονται στο πρόγραμμα για την ενιαία αγορά) και οι κύριες αλλαγές στα (υπο)προγράμματα προστέθηκαν στον πίνακα (2.1, <i>Κύριες προσαρμογές στα υφιστάμενα προγράμματα / γραμμές του προϋπολογισμού</i>). Επιπλέον, διασαφηνίστηκαν οι απόψεις των ενδιαφερόμενων μερών.
Η έκθεση καθορίζει κοινές προτεραιότητες του προγράμματος για την ενιαία αγορά, αλλά θα μπορούσε να εξετάζει περαιτέρω τη μεταξύ τους ιεράρχηση, καθώς και την ιεράρχηση μεταξύ των υποπρογραμμάτων. Υπό την έννοια αυτή, η ανάλυση θα μπορούσε να αντικατοπτρίζει τα σενάρια για την περικοπή δραστηριοτήτων και/ή την επίτευξη κέρδους συνεργειών, σε περίπτωση ενδεχόμενης μείωσης του προϋπολογισμού.	Προστέθηκε στην έκθεση η ενότητα 3.3. «<i>πιθανές ιεραρχήσεις σε συνέχεια του σεναρίου αφετηρίας για την ΕΕ-27</i>».
Η έκθεση θα μπορούσε να εξηγεί καλύτερα τη συνεκτικότητα και τις πιθανές συνέργειες μεταξύ των μέσων του προγράμματος για την ενιαία αγορά και άλλων προγραμμάτων του ΠΔΠ.	Το κεφάλαιο «<i>Εξαιρέσεις από το πεδίο εφαρμογής και συνοχή με άλλα προγράμματα του ΠΔΠ</i>» στην ενότητα 1.1 διευρύνθηκε με πρόσθετες πληροφορίες σχετικά με τη συνοχή και τις πιθανές συνέργειες με άλλα προγράμματα.

• Απλούστευση

Όπως εξηγήθηκε παραπάνω, το προτεινόμενο πρόγραμμα συγκεντρώνει δραστηριότητες που χρηματοδοτήθηκαν πριν από έξι προηγούμενα προγράμματα, όπως είναι το ευρωπαϊκό στατιστικό πρόγραμμα, αλλά και δραστηριότητες που χρηματοδοτούνταν προηγουμένως από διάφορες γραμμές του προϋπολογισμού της Επιτροπής⁴¹ οι οποίες έχουν σχέση με την εσωτερική αγορά. Το πρόγραμμα περιλαμβάνει επίσης νέες πρωτοβουλίες που αποσκοπούν στη βελτίωση της λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς⁴².

Κατά συνέπεια, το προτεινόμενο πρόγραμμα απλουστεύει και αξιοποιεί τις συνέργειες μεταξύ των διαφόρων δράσεων. Παρέχει επίσης ένα πιο ευέλικτο και ενεργητικό χρηματοδοτικό

⁴¹ Εφαρμογή και ανάπτυξη της ενιαίας αγοράς για τις χρηματοοικονομικές υπηρεσίες, το εταιρικό δίκαιο, τα εργαλεία διακυβέρνησης της εσωτερικής αγοράς, παροχή στήριξης στις δραστηριότητες τυποποίησης, στη λειτουργία και την ανάπτυξη της εσωτερικής αγοράς για αγαθά και υπηρεσίες, γραμμή προϋπολογισμού για τη στήριξη της άσκησης δασμολογικής και φορολογικής πολιτικής.

⁴² Μια φιλόδοξη και καινοτόμος πολιτική ανταγωνισμού για μια πιο ισχυρή Ένωση στην ψηφιακή εποχή, πρωτοβουλία συμπλεγμάτων φορέων.

πλαίσιο που έχει σκοπό να εξασφαλίζει και να εμβαθύνει την καλή λειτουργία της εσωτερικής αγοράς με τον πλέον αποδοτικό τρόπο.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Το πρόγραμμα εξασφαλίζει την απόλυτη τήρηση των δικαιωμάτων και αρχών που ορίζει ο Χάρτης των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και συμβάλλει στην εφαρμογή ορισμένων από αυτά. Συγκεκριμένα, οι στόχοι του προγράμματος αποσκοπούν ιδίως στην εξασφάλιση της υγείας των πολιτών σύμφωνα με το άρθρο 35 του Χάρτη και στην προστασία των καταναλωτών σύμφωνα με το άρθρο 38 του Χάρτη. Επίσης συμβάλλουν στο δικαίωμα σε πραγματική προσφυγή και σε αμερόληπτη δίκη, όπως ορίζεται στο άρθρο 47 του Χάρτη. Το πρόγραμμα αποσκοπεί επίσης στην ενίσχυση της ελευθερίας του επιχειρείν σύμφωνα με το δίκαιο της Ένωσης, τις εθνικές νομοθεσίες και πρακτικές (άρθρο 16).

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Στις 2 Μαΐου 2018 η Επιτροπή ενέκρινε πρόταση για το επόμενο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο για την περίοδο που ξεκινά το 2021. Σύμφωνα με την παρούσα πρόταση, ο παρών κανονισμός περιέχει δημοσιονομικό πλαίσιο 4 088 580 000 EUR (σε τρέχουσες τιμές) για την περίοδο που ξεκινά το 2021.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Το προτεινόμενο πρόγραμμα θα εφαρμοστεί κυρίως με άμεση διαχείριση, με τη χρήση επιχορηγήσεων, βραβείων και δημόσιων συμβάσεων.

Μέρη του προγράμματος αναμένεται να εφαρμοστούν από εκτελεστικούς οργανισμούς. Τα μέρη αυτά αφορούν ιδίως δραστηριότητες σε σχέση με την ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων και των ΜΜΕ, καθώς και την κατάρτιση στον τομέα της υγείας του ανθρώπου, των ζώων και των φυτών στο σύνολο της τροφικής αλυσίδας, όπως επίσης και την ορθή μεταχείριση των ζώων.

Οι επιπτώσεις του προγράμματος θα αξιολογούνται με ενδιάμεσες και τελικές αξιολογήσεις, καθώς και με τη συνεχή επιτήρηση σειράς δεικτών βασικών επιδόσεων υψηλού επιπέδου. Οι αξιολογήσεις αυτές θα διενεργηθούν σύμφωνα με τις παραγράφους 22 και 23 της Διοργανικής Συμφωνίας, της 13ης Απριλίου 2016⁴³, με την οποία τα τρία θεσμικά όργανα επιβεβαίωσαν ότι οι αξιολογήσεις της ισχύουσας νομοθεσίας και πολιτικής θα πρέπει να αποτελούν τη βάση των εκτιμήσεων επιπτώσεων για τις επιλογές περαιτέρω δράσης. Στις αξιολογήσεις θα εκτιμηθούν τα αποτελέσματα του προγράμματος επί τόπου με βάση δείκτες και στόχους του προγράμματος και με βάση μια λεπτομερή ανάλυση που θα αξιολογήσει κατά πόσο το μέσο μπορεί να θεωρηθεί συναφές, αποτελεσματικό και αποδοτικό, καθώς και εάν προσφέρει αρκετή προστιθέμενη αξία για την Ένωση και είναι συνεκτικό με άλλες πολιτικές της. Οι αξιολογήσεις θα περιλαμβάνουν διδάγματα που αντλήθηκαν, ώστε να εντοπιστούν τυχόν ελλείψεις ή προβλήματα αλλά και το περιθώριο περαιτέρω βελτιώσεων των δράσεων και των αποτελεσμάτων τους και για να μπορέσει να μεγιστοποιηθεί ο αντίκτυπός τους.

⁴³ Διοργανική συμφωνία μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, της 13ης Απριλίου 2016 για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου (EE L 123 της 12.5.2016, σ. 1-14).

Τα αποτελέσματα και το παραγόμενο έργο του προγράμματος θα αξιολογούνται σε τακτά χρονικά διαστήματα μέσω ενός συστήματος συνολικής επιτήρησης, με βάση καθορισμένους δείκτες, με σκοπό να εξασφαλιστεί αριστοποίηση των πόρων. Καθώς το πρόγραμμα διαδραματίζει κυρίως υποστηρικτικό ρόλο, συνδράμοντας τις διοικήσεις των κρατών μελών για την ανταλλαγή πληροφοριών και την ενίσχυση των ικανοτήτων τους, το σύστημα επιτήρησης εστιάζει, μεταξύ άλλων, στην παρακολούθηση της προόδου σχετικά με τις δραστηριότητες του προγράμματος χάρη σε δείκτες παραγωγής.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ι Γενικές διατάξεις

Το πεδίο εφαρμογής του προγράμματος καλύπτει τον τομέα της εσωτερικής αγοράς, την ανταγωνιστικότητα των ΜΜΕ και τις ευρωπαϊκές στατιστικές με συνολικό τρόπο.

Το πρόγραμμα έχει τους εξής ειδικούς στόχους:

- να βελτιώσει τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς·
- να βελτιώσει την ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων, ιδίως των ΜΜΕ·
- να ενισχύσει την τυποποίηση·
- να προωθήσει τα συμφέροντα των καταναλωτών·
- να συμβάλει στην εξασφάλιση υψηλού επιπέδου υγείας για τον άνθρωπο, τα ζώα και τα φυτά σε ολόκληρη την τροφική αλυσίδα· και
- να παραγάγει και να κοινοποιήσει υψηλής ποιότητας στατιστικές για την Ευρώπη.

Το πρόγραμμα θα είναι ανοιχτό στη συμμετοχή των κρατών μελών, των μελών της Ευρωπαϊκής Ζώνης Ελεύθερων Συναλλαγών (ΕΖΕΣ) που είναι μέλη του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (ΕΟΧ), των υπό προσχώρηση χωρών, των υποψηφίων προς ένταξη χωρών και των δυνάμει υποψηφίων ή οντοτήτων. Σύμφωνα με τη συνολική πολιτική της Ένωσης, οι χώρες που καλύπτονται από την ευρωπαϊκή πολιτική γειτονίας θα έχουν επίσης τη δυνατότητα να συμμετάσχουν στο πρόγραμμα υπό ορισμένους όρους. Επιπλέον, το πρόγραμμα θα είναι ανοιχτό στη συμμετοχή της Ελβετίας σύμφωνα με τους όρους της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας για τη συνεργασία στον τομέα της στατιστικής⁴⁴.

Για την υλοποίηση του προγράμματος θα γίνει χρήση των μηχανισμών πραγματοποίησης δαπανών που χρησιμοποιούνται συνήθως από τον προϋπολογισμό της Ένωσης, συγκεκριμένα οι δημόσιες συμβάσεις και οι επιχορηγήσεις.

Κεφάλαιο ΙΙ Επιχορηγήσεις

Το παρόν κεφάλαιο περιγράφει τους γενικούς τύπους δράσεων που θα εφαρμοστούν σε όλους τους ειδικούς στόχους. Σε αυτούς περιλαμβάνονται και οι ακόλουθοι:

- υποστήριξη για την αποτελεσματική εφαρμογή και τον εκσυγχρονισμό του νομικού πλαισίου της Ένωσης με τη συλλογή δεδομένων και αναλύσεων·

⁴⁴ ΕΕ L 90 της 28.3.2006, σ. 2.

- μελέτες και αξιολογήσεις·
- δραστηριότητες για την οικοδόμηση ικανοτήτων και διευκόλυνση κοινών δράσεων μεταξύ των κρατών μελών και μεταξύ των αρμόδιων αρχών τους και της Επιτροπής και των αποκεντρωμένων οργανισμών της Ένωσης.
- χρηματοδότηση μηχανισμών που θα επιτρέψουν σε ιδιώτες, καταναλωτές και εκπροσώπους των επιχειρήσεων να συμμετάσχουν στις διαδικασίες λήψης αποφάσεων και
- ενίσχυση της ανταλλαγής και της διάδοσης της εμπειρογνωμοσύνης και της γνώσης·

Επιπλέον, το παρόν κεφάλαιο παραθέτει πολύ συγκεκριμένους και εστιασμένους τύπους δράσεων στους ακόλουθους τομείς: βελτίωση της ανταγωνιστικότητας, ιδίως των ΜΜΕ· μέτρα τυποποίησης και έκτακτης ανάγκης στο σύνολο της τροφικής αλυσίδας. Επιπλέον, στο παρόν κεφάλαιο αναφέρονται οι ειδικές δραστηριότητες για την εφαρμογή ενός πλαισίου με σκοπό τη χρηματοδότηση της ανάπτυξης, της παραγωγής και της διάδοσης των ευρωπαϊκών στατιστικών κατά την έννοια του άρθρου 13 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 223/2009.

Για να επιτευχθεί η μέγιστη απλούστευση, το παρόν κεφάλαιο ορίζει είτε πρόσθετους όρους είτε παρεκκλίσεις από τον δημοσιονομικό κανονισμό σχετικά με τις απαιτήσεις επιλεξιμότητας για οντότητες, τις εξαιρέσεις από την απαίτηση προκήρυξης προσκλήσεων υποβολής προτάσεων, τους κανόνες συγχρηματοδότησης, τις επιλέξιμες δαπάνες κ.λπ.

Κεφάλαιο III Προγραμματισμός, παρακολούθηση και αξιολόγηση

Η εφαρμογή του προγράμματος θα πρέπει να βασίζεται στο/στα ετήσιο/-α ή στο/στα πολυετές/-ή πρόγραμμα/προγράμματα εργασίας. Λαμβάνοντας υπόψη τον μεσοπρόθεσμο και μακροπρόθεσμο χαρακτήρα των επιδιωκόμενων στόχων και με βάση την πείρα που έχει αποκτηθεί με την πάροδο του χρόνου, τα προγράμματα εργασίας θα πρέπει να καλύπτουν περισσότερα έτη. Χωρίς να επηρεάζουν την υλοποίηση του προγράμματος, τα πολυετή προγράμματα εργασίας θα μειώσουν τον διοικητικό φόρτο.

Στο παράρτημα IV προστέθηκε ένας κατάλογος βασικών δεικτών για να βελτιωθεί η επιτήρηση του προγράμματος και οι επιδόσεις του από την αρχή. Η Επιτροπή θα εξουσιοδοτηθεί να εκδώσει πράξεις κατ' εξουσιοδότηση προκειμένου να τροποποιεί το πλαίσιο επιτήρησης και αξιολόγησης και τον κατάλογο των δεικτών, όπου αυτό κρίνεται αναγκαίο.

Η πρόταση της Επιτροπής για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2021-2027 ορίζει έναν περισσότερο φιλόδοξο στόχο για την ενσωμάτωση δράσεων για το κλίμα σε όλα τα προγράμματα της Ένωσης, με στόχο τουλάχιστον το 25% των δαπανών της Ένωσης να κατευθύνεται σε κλιματικούς στόχους. Η συμβολή του παρόντος προγράμματος στην επίτευξη του γενικού αυτού στόχου θα παρακολουθείται μέσω ενός ενωσιακού συστήματος δεικτών του κλίματος με το κατάλληλο επίπεδο επιμερισμού, συμπεριλαμβανομένης της χρήσης ακριβέστερων μεθοδολογιών, εφόσον είναι διαθέσιμες. Η Επιτροπή θα εξακολουθήσει να παρουσιάζει σε ετήσια βάση τις πληροφορίες όσον αφορά τις πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων στο πλαίσιο του ετήσιου σχεδίου προϋπολογισμού.

Για να υποστηριχθεί η πλήρης χρήση του δυναμικού του προγράμματος να συμβάλει στους κλιματικούς στόχους, η Επιτροπή θα προσπαθήσει να εντοπίσει σχετικές δράσεις μέσω των διαδικασιών προετοιμασίας, υλοποίησης, επανεξέτασης και αξιολόγησης του προγράμματος.

Θα διενεργηθούν ενδιάμεσες και τελικές αξιολογήσεις.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ IV Μεταβατικές και τελικές διατάξεις

Συνεκτική, αποτελεσματική και αναλογική στοχευμένη πληροφόρηση θα παρέχεται σε πολλαπλά ακροατήρια, συμπεριλαμβανομένων των μέσων ενημέρωσης και του κοινού.

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη θέσπιση προγράμματος για την ενιαία αγορά, την ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων, συμπεριλαμβανομένων των μικρομεσαίων, και τις ευρωπαϊκές στατιστικές και για την κατάργηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 99/2013, (ΕΕ) αριθ. 1287/2013, (ΕΕ) αριθ. 254/2014, (ΕΕ) αριθ. 258/2014, (ΕΕ) αριθ. 652/2014 και (ΕΕ) 2017/826

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως

το άρθρο 43 παράγραφος 2, το άρθρο 168 παράγραφος 4 στοιχείο β) και τα άρθρα 114, 173 και 338,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής⁴⁵,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής των Περιφερειών⁴⁶,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η εσωτερική αγορά αποτελεί τον ακρογωνιαίο λίθο της Ένωσης. Από την ίδρυσή της η συμβολή της στην ανάπτυξη, την ανταγωνιστικότητα και την απασχόληση υπήρξε καταλυτική. Έχει δημιουργήσει νέες ευκαιρίες και οικονομίες κλίμακας για τις ευρωπαϊκές επιχειρήσεις, ιδίως τις πολύ μικρές, τις μικρές και τις μεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ), και ενίσχυσε τη βιομηχανική τους ανταγωνιστικότητα. Συνέβαλε στη δημιουργία θέσεων εργασίας και στην παροχή περισσότερων επιλογών σε χαμηλότερες τιμές για τους καταναλωτές. Εξακολουθεί να αποτελεί την κινητήρια δύναμη για την οικοδόμηση μιας πιο ισχυρής, πιο ισορροπημένης και πιο δίκαιης οικονομίας. Συγκρατάται στα κυριότερα επιτεύγματα της Ένωσης και αποτελεί το κυριότερο πλεονέκτημά της σε έναν ολοένα και πιο παγκοσμιοποιημένο κόσμο.
- (2) Η εσωτερική αγορά οφείλει να προσαρμόζεται αδιάκοπα σε ένα ταχέως εξελισσόμενο περιβάλλον ψηφιακής επανάστασης και παγκοσμιοποίησης. Μια νέα εποχή ψηφιακής καινοτομίας εξακολουθεί να προσφέρει ευκαιρίες για τις επιχειρήσεις και τους ιδιώτες, δημιουργεί νέα προϊόντα και επιχειρηματικά μοντέλα, αλλά συνιστά εξίσου μια πρόκληση για τις αρχές κανονιστικής ρύθμισης και επιβολής.
- (3) Σημαντικότερο τμήμα της νομοθεσίας της Ένωσης στηρίζει τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς. Οι πτυχές λειτουργίας της αφορούν, συγκεκριμένα, την ανταγωνιστικότητα, την τυποποίηση, την προστασία των καταναλωτών, την επιτήρηση της αγοράς και τις κανονιστικές ρυθμίσεις για την τροφική αλυσίδα, αλλά και τους κανόνες σχετικά με τις επιχειρηματικές,

⁴⁵ ΕΕ C , , σ. .

⁴⁶ ΕΕ C , , σ. .

εμπορικές και χρηματοοικονομικές συναλλαγές, καθώς και την προώθηση ισότιμων όρων ανταγωνισμού, οι οποίοι έχουν ζωτική σημασία για τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς.

- (4) Παρόλα αυτά, παραμένουν φραγμοί στην ορθή λειτουργία της εσωτερικής αγοράς και προκύπτουν νέα εμπόδια. Η θέσπιση κανόνων αποτελεί μόνο ένα πρώτο βήμα, αλλά η εφαρμογή τους στην πράξη είναι εξίσου σημαντική. Σε τελική ανάλυση διακυβεύεται η εμπιστοσύνη των πολιτών στην Ένωση, στην ικανότητά της να πετυχαίνει τους στόχους της, να δημιουργεί θέσεις εργασίας και ανάπτυξη και παράλληλα να προστατεύει το δημόσιο συμφέρον.
- (5) Την παρούσα στιγμή υφίστανται ορισμένα προγράμματα για την ανάληψη ενωσιακής δράσης στον τομέα της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων, συμπεριλαμβανομένων των ΜΜΕ, της προστασίας των καταναλωτών, των πελατών και των τελικών χρηστών χρηματοοικονομικών υπηρεσιών, της χάραξης πολιτικής για τις χρηματοοικονομικές υπηρεσίες και την τροφική αλυσίδα. Ορισμένες πρόσθετες δραστηριότητες χρηματοδοτούνται απευθείας από γραμμές του προϋπολογισμού για την εσωτερική αγορά. Είναι απαραίτητο να απλουστευτούν και να αξιοποιηθούν οι συνέργειες μεταξύ των διαφόρων δράσεων, καθώς και να εξασφαλιστεί έναν πιο ευέλικτο και ενεργό πλαίσιο για τη χρηματοδότηση δραστηριοτήτων που επιδιώκουν την εύρυθμη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς με τον πλέον αποδοτικό τρόπο. Κατά συνέπεια, είναι απαραίτητο να θεσπιστεί ένα νέο πρόγραμμα που θα συγκεντρώσει τις δραστηριότητες οι οποίες χρηματοδοτούνταν πριν από τα εν λόγω προγράμματα και άλλες συναφείς γραμμές του προϋπολογισμού. Το πρόγραμμα θα πρέπει να περιλαμβάνει επίσης νέες πρωτοβουλίες που αποσκοπούν στη βελτίωση της λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς.
- (6) Η ανάπτυξη, παραγωγή και διάδοση των ευρωπαϊκών στατιστικών αποτελούν το αντικείμενο χωριστού ευρωπαϊκού στατιστικού προγράμματος που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 99/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁴⁷. Προκειμένου να εξασφαλιστεί η συνέχεια στην παραγωγή και τη διάδοση των ευρωπαϊκών στατιστικών, το νέο πρόγραμμα θα πρέπει επίσης να περιλαμβάνει δραστηριότητες που καλύπτονται από το ευρωπαϊκό στατιστικό πρόγραμμα, παρέχοντας ένα πλαίσιο για την ανάπτυξη, την παραγωγή και τη διάδοση των ευρωπαϊκών στατιστικών. Το νέο πρόγραμμα θα πρέπει να θεσπίσει το χρηματοδοτικό πλαίσιο για τις ευρωπαϊκές στατιστικές, έτσι ώστε να παρέχονται υψηλής ποιότητας, συγκρίσιμες και αξιόπιστες στατιστικές που θα στηρίζουν τη χάραξη, την επιτήρηση και την αξιολόγηση όλων των πολιτικών της Ένωσης.
- (7) Κατά συνέπεια, κρίνεται σκόπιμο να θεσπιστεί ένα πρόγραμμα για την εσωτερική αγορά, την ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων, συμπεριλαμβανομένων των πολύ μικρών, των μικρών και των μεσαίων επιχειρήσεων, και τις ευρωπαϊκές στατιστικές («το πρόγραμμα»). Η διάρκεια του προγράμματος θα πρέπει να καλύπτει περίοδο επτά ετών, από το 2021 έως το 2027.
- (8) Το πρόγραμμα θα πρέπει να στηρίζει τη χάραξη, την εφαρμογή και την επιβολή της νομοθεσίας της Ένωσης υποστηρίζοντας την εύρυθμη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς. Το πρόγραμμα θα πρέπει να στηρίζει τη δημιουργία των κατάλληλων συνθηκών, ώστε να ενισχυθούν όλοι οι παράγοντες της εσωτερικής αγοράς: επιχειρήσεις, πολίτες, όπως και καταναλωτές, η κοινωνία των πολιτών και οι δημόσιες αρχές. Για τον σκοπό αυτόν, το πρόγραμμα θα πρέπει να επιδιώκει την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων, ιδίως των ΜΜΕ, αλλά και τη στήριξη της επιβολής των κανόνων για την προστασία και την ασφάλεια των καταναλωτών. Αυτό θα γίνει με την ενίσχυση της ενημέρωσης επιχειρήσεων και ιδιωτών και με τη χορήγηση των κατάλληλων εργαλείων, γνώσεων και αρμοδιοτήτων, έτσι ώστε να λαμβάνουν ενημερωμένες αποφάσεις και να αυξηθεί η συμμετοχή τους στη χάραξη

⁴⁷ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 99/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 15ης Ιανουαρίου 2013, για το ευρωπαϊκό στατιστικό πρόγραμμα 2013-17 (ΕΕ L 39 της 9.2.2013, σ. 12).

πολιτικής της Ένωσης. Επιπλέον, το πρόγραμμα θα πρέπει να έχει ως αποστολή την ενίσχυση της κανονιστικής και διοικητικής συνεργασίας, μέσω ιδίως της ανταλλαγής βέλτιστων πρακτικών, της οικοδόμησης βάσεων γνώσεων και εμπειρογνωμοσύνης, συμπεριλαμβανομένης της χρήσης στρατηγικών δημόσιων συμβάσεων. Το πρόγραμμα θα πρέπει επίσης να προωθεί την ανάπτυξη διεθνών προτύπων υψηλής ποιότητας που θα στηρίζουν την εφαρμογή της νομοθεσίας της Ένωσης. Πρότυπα θα πρέπει επίσης να καθοριστούν στον τομέα της χρηματοοικονομικής πληροφόρησης και της ελεγκτικής, συμβάλλοντας έτσι στη διαφάνεια και την εύρυθμη λειτουργία των κεφαλαιακών αγορών της Ένωσης και στη βελτίωση της προστασίας των επενδυτών. Το πρόγραμμα θα πρέπει επίσης να στηρίζει τη θέσπιση κανόνων και τον καθορισμό προτύπων με τη μεγαλύτερη δυνατή συμμετοχή ενδιαφερόμενων μερών. Ο στόχος του προγράμματος θα πρέπει να είναι η στήριξη της εφαρμογής και της επιβολής της νομοθεσίας της Ένωσης που προωθεί την υψηλού επιπέδου υγεία του ανθρώπου, των ζώων και των φυτών στο σύνολο της τροφικής αλυσίδας, καθώς και τη βελτίωση της καλής μεταχείρισης των ζώων.

- (9) Μια σύγχρονη εσωτερική αγορά προωθεί τον ανταγωνισμό και ωφελεί τους καταναλωτές, τις επιχειρήσεις και τους μισθωτούς. Η καλύτερη αξιοποίηση της συνεχώς εξελισσόμενης αγοράς υπηρεσιών αναμένεται να βοηθήσει τις ευρωπαϊκές επιχειρήσεις να δημιουργήσουν θέσεις εργασίας και να αναπτυχθούν στο εξωτερικό, να προσφέρουν μεγαλύτερες επιλογές υπηρεσιών σε προσφορότερες τιμές, και να διατηρήσουν υψηλά πρότυπα για τους καταναλωτές και τους εργαζομένους. Για να επιτευχθούν αυτά, το πρόγραμμα θα πρέπει να συνεχίσει να αίρει τους υφιστάμενους φραγμούς και να διασφαλίσει ένα κανονιστικό πλαίσιο που να επιτρέπει νέα καινοτόμα επιχειρηματικά μοντέλα.
- (10) Τα κανονιστικά εμπόδια στην εσωτερική αγορά έχουν εξαλειφθεί για πολλά βιομηχανικά προϊόντα μέσω προληπτικών μηχανισμών, χάρη στην υιοθέτηση κοινών κανόνων και, όταν δεν υπάρχουν παρόμοιοι κανόνες στο επίπεδο της Ένωσης, με την αρχή της αμοιβαίας αναγνώρισης. Σε τομείς στους οποίους δεν υφίσταται ενωσιακή νομοθεσία, η αρχή της αμοιβαίας αναγνώρισης σημαίνει ότι τα αγαθά που διατίθενται νομίμως στην αγορά ενός κράτους μέλους έχουν το δικαίωμα ελεύθερης κυκλοφορίας και μπορούν να πωληθούν στην αγορά κάποιου άλλου. Ωστόσο, η ανεπαρκής εφαρμογή της αμοιβαίας αναγνώρισης καθιστά δυσχερέστερη την πρόσβαση των επιχειρήσεων στις αγορές άλλων κρατών μελών. Παρά τον υψηλό βαθμό ολοκλήρωσης της αγοράς αγαθών, αυτό οδηγεί σε απώλεια ευκαιριών για την ευρύτερη οικονομία. Κατά συνέπεια, το πρόγραμμα θα πρέπει να έχει σκοπό να βελτιώσει την αμοιβαία αναγνώριση στον τομέα των αγαθών και να μειώσει τον αριθμό των παράνομων και μη συμμορφούμενων προϊόντων που εισέρχονται στην αγορά.
- (11) Οι νέες προκλήσεις που έχουν να αντιμετωπίσουν οι κανονιστικές ρυθμίσεις και οι μηχανισμοί εφαρμογής τους οφείλονται στις ταχείες εξελίξεις στο περιβάλλον της ψηφιακής επανάστασης και, συγκεκριμένα, σε θέματα όπως είναι, για παράδειγμα, η κυβερνοασφάλεια, το διαδίκτυο των πραγμάτων ή η τεχνητή νοημοσύνη. Σε περίπτωση ζημίας, η ύπαρξη αυστηρών κανόνων σχετικά με την ασφάλεια και την ευθύνη των προϊόντων έχει καίρια σημασία, προκειμένου να υπάρξει η κατάλληλη απάντηση πολιτικής που θα επιτρέπει στους Ευρωπαίους πολίτες, τους καταναλωτές και τις επιχειρήσεις, να επωφελοούνται από τους κανόνες αυτούς. Το πρόγραμμα θα πρέπει συνεπώς να συμβάλει στην ταχεία προσαρμογή και εφαρμογή ενός ενωσιακού συστήματος για την ευθύνη των προϊόντων το οποίο να προωθεί την καινοτομία.
- (12) Η διάθεση στην αγορά προϊόντων τα οποία δεν συμμορφώνονται με τη νομοθεσία της Ένωσης θέτει σε μειονεκτική θέση όσα προϊόντα συμμορφώνονται και μπορεί να θέσει σε κίνδυνο τους καταναλωτές. Πολλοί επιχειρηματίες αδιαφορούν για τους κανόνες είτε επειδή δεν τους γνωρίζουν είτε επίτηδες επειδή επιθυμούν να αποκτήσουν ανταγωνιστικό πλεονέκτημα. Οι αρχές εποπτείας της αγοράς συχνά δεν διαθέτουν επαρκή χρηματοδότηση και η αρμοδιότητά τους περιορίζεται στα εθνικά σύνορα. Αντίθετα, οι επιχειρήσεις συναλλάσσονται σε ενωσιακό

ή σε παγκόσμιο επίπεδο. Συγκεκριμένα, στην περίπτωση του ηλεκτρονικού εμπορίου, οι αρχές εποπτείας της αγοράς προσκρούουν σε τεράστιες δυσκολίες στην προσπάθειά τους να ανιχνεύσουν τα μη συμμορφούμενα προϊόντα που εισάγονται από τρίτες χώρες και να εντοπίσουν την υπεύθυνη επιχείρηση εντός της δικαιοδοσίας τους. Το πρόγραμμα θα πρέπει, συνεπώς, να ενισχύσει τη συμμόρφωση των προϊόντων, παρέχοντας κίνητρα στις επιχειρήσεις, εντατικοποιώντας τους ελέγχους συμμόρφωσης και προωθώντας τη στενή διασυνοριακή συνεργασία μεταξύ των αρχών επιβολής του νόμου. Επίσης, το πρόγραμμα θα πρέπει να συμβάλει στην ενοποίηση του υπάρχοντος πλαισίου σχετικά με τις δραστηριότητες εποπτείας της αγοράς, να ενθαρρύνει τις κοινές δράσεις των αρχών εποπτείας της αγοράς από διαφορετικά κράτη μέλη, να βελτιώσει την ανταλλαγή πληροφοριών και να προωθήσει τη σύγκλιση και τη στενότερη ολοκλήρωση των δραστηριοτήτων εποπτείας της αγοράς.

- (13) Η ασφάλεια των προϊόντων αποτελεί θέμα κοινής ανησυχίας. Οι φορείς αξιολόγησης της συμμόρφωσης επαληθεύουν κατά πόσον τα προϊόντα ικανοποιούν τις απαιτήσεις ασφαλείας πριν από τη διάθεσή τους στην αγορά. Κατά συνέπεια, το ότι θα πρέπει να είναι αξιόπιστοι και να διαθέτουν την κατάλληλη εμπειρογνομosύνη είναι ύψιστης σημασίας. Η Ένωση έχει θεσπίσει ένα σύστημα διαπίστευσης των φορέων αξιολόγησης της συμμόρφωσης, το οποίο έχει την αποστολή να ελέγχει την εμπειρογνομosύνη, την αμεροληψία και την ανεξαρτησία τους. Η κύρια πρόκληση την παρούσα στιγμή είναι να εξασφαλιστεί ο συνεχής εκσυγχρονισμός του συστήματος διαπίστευσης και η ο ομοιόμορφη εφαρμογή του ως προς την αυστηρότητα σε όλη την Ένωση. Το πρόγραμμα θα πρέπει, συνεπώς, να στηρίζει μέτρα που θα εξασφαλίσουν ότι οι φορείς αξιολόγησης της συμμόρφωσης εξακολουθούν να ικανοποιούν τις κανονιστικές απαιτήσεις και ότι το ευρωπαϊκό σύστημα διαπίστευσης βελτιώνεται, ιδίως στους νέους τομείς πολιτικής, στηρίζοντας την Ευρωπαϊκή Συνεργασία για τη Διαπίστευση (ΕΣΔ) που αναφέρεται στο άρθρο 14 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 765/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁴⁸.
- (14) Καθώς οι καταναλωτικές αγορές δεν περιορίζονται πλέον από τα σύνορα ύστερα από την ανάπτυξη του ηλεκτρονικού εμπορίου και των ταξιδιωτικών υπηρεσιών, αποτελεί αδήριτη ανάγκη να παρέχεται στους καταναλωτές που διαμένουν στην Ένωση η κατάλληλη προστασία κατά την εισαγωγή αγαθών και υπηρεσιών από οικονομικούς παράγοντες με έδρα τρίτες χώρες. Το πρόγραμμα θα πρέπει, συνεπώς, να επιτρέπει τη στήριξη της συνεργασίας με τους αρμόδιους φορείς σε βασικές τρίτες χώρες-εταίρους της Ένωσης, όπου αυτό κρίνεται απαραίτητο.
- (15) Οι δημόσιες συμβάσεις χρησιμοποιούνται από τις δημόσιες αρχές για να εξασφαλίσουν την καλύτερη δυνατή χρήση των δημόσιων πόρων και για να συμβάλουν σε μια πιο καινοτόμο, περισσότερο βιώσιμη, χωρίς αποκλεισμούς και ανταγωνιστική εσωτερική αγορά. Η οδηγία 2014/23/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁴⁹, η οδηγία 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁵⁰ και η οδηγία 2014/25/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁵¹ παρέχουν το νομικό πλαίσιο για την ολοκλήρωση και την

⁴⁸ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 765/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Ιουλίου 2008, για τον καθορισμό των απαιτήσεων διαπίστευσης και εποπτείας της αγοράς όσον αφορά την εμπορία των προϊόντων και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 339/93 του Συμβουλίου (ΕΕ L 218 της 13.8.2008, σ. 30).

⁴⁹ Οδηγία 2014/23/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Φεβρουαρίου 2014, σχετικά με την ανάθεση συμβάσεων παραχώρησης (ΕΕ L 94 της 28.3.2014, σ. 1).

⁵⁰ Οδηγία 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Φεβρουαρίου 2014, σχετικά με τις δημόσιες προμήθειες και την κατάργηση της οδηγίας 2004/18/ΕΚ (ΕΕ L 94 της 28.3.2014, σ. 65).

⁵¹ Οδηγία 2014/25/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Φεβρουαρίου 2014, σχετικά με τις προμήθειες φορέων που δραστηριοποιούνται στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών και την κατάργηση της οδηγίας 2004/17/ΕΚ (ΕΕ L 94 της 28.3.2014, σ. 243).

αποτελεσματική λειτουργία των αγορών δημοσίων συμβάσεων που αντιπροσωπεύουν το 14% του ακαθάριστου εγχώριου προϊόντος της Ένωσης, προς όφελος των δημόσιων αρχών, των επιχειρήσεων καθώς και των πολιτών, ιδίως των καταναλωτών. Συνεπώς, το πρόγραμμα θα πρέπει να υποστηρίζει μέτρα που θα εξασφαλίζουν μια ευρύτερη υιοθέτηση των δημοσίων συμβάσεων στρατηγικής φύσης, την επαγγελματικοποίηση των δημοσίων αγοραστών, τη βελτιωμένη πρόσβαση των ΜΜΕ στις αγορές των δημοσίων συμβάσεων, την αύξηση της διαφάνειας, την ακεραιότητα και τη βελτίωση των στοιχείων, την προώθηση του ψηφιακού μετασχηματισμού των δημοσίων συμβάσεων και των κοινών διαδικασιών ανάθεσης συμβάσεων· οι στόχοι αυτοί θα υλοποιηθούν με μια ισχυρότερη προσέγγιση εταιρικής σχέσης με τα κράτη μέλη, με τη βελτίωση της συλλογής και ανάλυσης στοιχείων, με την ανάπτυξη ειδικών εργαλείων πληροφορικής, τη στήριξη της ανταλλαγής εμπειριών και ορθών πρακτικών, την παροχή συμβουλών, την επιδίωξη επωφελών εμπορικών συμφωνιών, την ενίσχυση της συνεργασίας μεταξύ των εθνικών αρχών και την υλοποίηση πιλοτικών έργων.

- (16) Προκειμένου να επιτευχθούν οι στόχοι του προγράμματος και να διευκολυνθεί η ζωή των επιχειρήσεων και των πολιτών, θα πρέπει να τεθούν σε εφαρμογή υψηλής ποιότητας δημόσιες υπηρεσίες με επίκεντρο τον χρήστη. Αυτό σημαίνει ότι οι δημόσιες διοικήσεις θα πρέπει να αρχίσουν να εργάζονται με νέους τρόπους, να απομακρύνουν τα στεγανά μεταξύ των διαφόρων τμημάτων των οικείων διοικητικών αρχών, και να συμμετέχουν στη συνδημιουργία των εν λόγω δημόσιων υπηρεσιών με τους πολίτες και τις επιχειρήσεις. Επιπλέον, η αδιάλειπτη και σταθερή αύξηση των διασυνοριακών δραστηριοτήτων στην εσωτερική αγορά απαιτεί την παροχή επικαιροποιημένων πληροφοριών σχετικά με τα δικαιώματα των επιχειρήσεων και των πολιτών, αλλά επίσης και πληροφοριών που εξηγούν τις διοικητικές διατυπώσεις. Εξάλλου, η παροχή νομικών συμβουλών και βοήθειας για την επίλυση προβλημάτων που ανακύπτουν σε διασυνοριακό επίπεδο αποκτά ζωτική σημασία. Κρίνεται επίσης αναγκαίο να συνδέονται με απλό και αποτελεσματικό τρόπο οι εθνικές διοικήσεις, καθώς και να αξιολογείται η λειτουργία στην πράξη της εσωτερικής αγοράς. Συνεπώς, τα ακόλουθα υφιστάμενα εργαλεία διακυβέρνησης της εσωτερικής αγοράς θα πρέπει να λάβουν στήριξη από το πρόγραμμα: η δικτυακή πύλη «Η Ευρώπη σου», η οποία θα πρέπει να αποτελέσει τη ραχοκοκαλιά της επικείμενης ενιαίας ψηφιακής πύλης, η υπηρεσία «Η Ευρώπη σου – Συμβουλές», το δίκτυο «SOLVIT», η υπηρεσία πληροφόρησης για την εσωτερική αγορά και ο πίνακας αποτελεσμάτων για την ενιαία αγορά, έτσι ώστε να βελτιωθεί η καθημερινή ζωή των πολιτών και η ικανότητα διασυνοριακών συναλλαγών των επιχειρήσεων.
- (17) Το πρόγραμμα θα πρέπει να στηρίξει την ανάπτυξη του ενωσιακού κανονιστικού πλαισίου στον τομέα του εταιρικού δικαίου και της εταιρικής διακυβέρνησης, καθώς και του δικαίου περί συμβάσεων, έτσι ώστε οι επιχειρήσεις να καταστούν πιο αποτελεσματικές και ανταγωνιστικές και, παράλληλα, να παρέχει προστασία στα ενδιαφερόμενα μέρη που υπόκεινται στις επιπτώσεις των επιχειρηματικών ενεργειών και να διατυπώνει τις κατάλληλες απαντήσεις στις αναδύμενες προκλήσεις πολιτικής. Θα πρέπει επίσης να εξασφαλίσει την κατάλληλη αξιολόγηση, εφαρμογή και επιβολή του σχετικού κεκτημένου, να ενημερώνει και να συνδράμει τα ενδιαφερόμενα μέρη και να προάγει την ανταλλαγή πληροφοριών στον τομέα. Το πρόγραμμα θα πρέπει να στηρίξει περαιτέρω τις πρωτοβουλίες της Επιτροπής που αποσκοπούν στη δημιουργία ενός σαφούς και προσαρμοσμένου πλαισίου για την οικονομία και την καινοτομία όσον αφορά τα δεδομένα. Οι πρωτοβουλίες αυτές είναι απαραίτητες προκειμένου να κατοχυρωθεί η ασφάλεια δικαίου αναφορικά με το δίκαιο των συμβάσεων και το εξωσυμβατικό δίκαιο, ιδίως όσον αφορά τα θέματα ευθύνης και δεοντολογίας στο πλαίσιο των αναδύμενων τεχνολογιών, όπως το διαδίκτυο των πραγμάτων, η τεχνητή νοημοσύνη, η ρομποτική, οι τρισδιάστατες εκτυπώσεις. Το πρόγραμμα θα πρέπει να αποσκοπεί στην

ενθάρρυνση της ανάπτυξης επιχειρήσεων που βασίζονται σε δεδομένα, καθώς αυτό θα επηρεάσει αποφασιστικά τη θέση της οικονομίας της Ένωσης στον παγκόσμιο ανταγωνισμό.

- (18) Θα πρέπει επίσης να προωθεί την ορθή και πλήρη εφαρμογή και επιβολή, από τα κράτη μέλη, του νομικού πλαισίου της Ένωσης για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και της χρηματοδότησης της τρομοκρατίας, καθώς και την ανάπτυξη μελλοντικών πολιτικών για την εξεύρεση απαντήσεων στις νέες προκλήσεις στον τομέα αυτό. Θα πρέπει επίσης να υποστηρίζει τις σχετικές δραστηριότητες των διεθνών οργανώσεων ευρωπαϊκού ενδιαφέροντος, όπως η επιτροπή εμπειρογνομόνων για την αξιολόγηση μέτρων κατά της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και της χρηματοδότησης της τρομοκρατίας του Συμβουλίου της Ευρώπης.
- (19) Η εφαρμογή και η ανάπτυξη της εσωτερικής αγοράς στον τομέα των χρηματοοικονομικών υπηρεσιών, της χρηματοπιστωτικής σταθερότητας και της Ένωσης Κεφαλαιαγορών, και ιδίως της βιώσιμης χρηματοδότησης, εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό από βασίζόμενα σε στοιχεία μέτρα πολιτικής που λαμβάνει η Ένωση. Για να επιτευχθεί ο στόχος αυτός, η Επιτροπή θα πρέπει να διαδραματίζει ενεργό ρόλο επιτηρώντας συνεχώς τις χρηματοπιστωτικές αγορές και τη χρηματοπιστωτική σταθερότητα, αξιολογώντας την εφαρμογή της νομοθεσίας της Ένωσης από τα κράτη μέλη, όπως επίσης και τον βαθμό στον οποίο η υφιστάμενη νομοθεσία ανταποκρίνεται στους στόχους της, και εντοπίζοντας δυνητικούς τομείς δράσης στους οποίους αναδύονται νέοι κίνδυνοι, με τη συνεχή συμμετοχή ενδιαφερόμενων μερών από την αρχή έως το τέλος του κύκλου χάραξης πολιτικής. Οι δραστηριότητες αυτές βασίζονται στην παραγωγή αναλύσεων, μελετών, υλικού κατάρτισης, ερευνών, αξιολογήσεων συμμόρφωσης, αξιολογήσεων και στατιστικών και στηρίζονται από συστήματα πληροφορικής και εργαλεία επικοινωνίας.
- (20) Δεδομένου ότι η εσωτερική αγορά, όπως ορίζεται στο άρθρο 3 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, περιλαμβάνει ένα σύστημα για την καταπολέμηση στρεβλώσεων του ανταγωνισμού, το πρόγραμμα θα πρέπει να στηρίζει την πολιτική ανταγωνισμού της Ένωσης, τα δίκτυα και τη συνεργασία μεταξύ εθνικών αρχών και δικαστηρίων, όπως επίσης και την επικοινωνία με μια ευρύτερη ομάδα ενδιαφερόμενων μερών, ώστε να εξηγηθούν τα δικαιώματα, τα οφέλη και οι υποχρεώσεις σχετικά με την πολιτική ανταγωνισμού της Ένωσης.
- (21) Το πρόγραμμα χρειάζεται ιδίως να αντιμετωπίσει τις ριζικές επιπτώσεις για τον ανταγωνισμό και τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς από τον συνεχή μετασχηματισμό της οικονομίας και του επιχειρηματικού περιβάλλοντος, και συγκεκριμένα μέσω της γεωμετρικής αύξησης και χρήσης δεδομένων, λαμβάνοντας υπόψη την αυξανόμενη προσφυγή στην τεχνητή νοημοσύνη και σε άλλα εργαλεία και εμπειρογνομοσύνη ΤΠΕ από τις εταιρείες και τους συμβούλους τους. Έχει επίσης ζωτική σημασία το πρόγραμμα να στηρίζει τα δίκτυα και τη συνεργασία με τις αρχές και τα δικαστήρια των κρατών μελών, καθώς η εξάλειψη των στρεβλώσεων του ανταγωνισμού και η εύρυθμη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς συνδέονται άρρηκτα με τη δράση των οργάνων αυτών. Υπό το πρίσμα του ιδιαίτερου ρόλου της πολιτικής ανταγωνισμού στην πρόληψη δυσλειτουργιών της εσωτερικής αγοράς από συμπεριφορές που στρεβλώνουν τον ανταγωνισμό πέρα από τα σύνορα της Ένωσης, το πρόγραμμα θα πρέπει επίσης να στηρίζει τη συνεργασία με τις αρχές τρίτων χωρών, όπου αυτό κρίνεται κατάλληλο. Τέλος, η διεύρυνση των δραστηριοτήτων επικοινωνίας είναι απαραίτητη, έτσι ώστε περισσότεροι πολίτες και επιχειρήσεις να μπορέσουν να επωφεληθούν πλήρως από τα πλεονεκτήματα του υγιούς ανταγωνισμού στην εσωτερική αγορά. Καθώς μια σειρά από πρωτοβουλίες στο πρόγραμμα είναι νέες και το σκέλος του προγράμματος σχετικά με τον ανταγωνισμό επηρεάζεται ιδιαίτερα από τις δυναμικές εξελίξεις στους όρους του ανταγωνισμού στην εσωτερική αγορά, ιδίως όσον αφορά την τεχνητή νοημοσύνη, τους αλγορίθμους, τα μαζικά δεδομένα, την κυβερνοασφάλεια και την εγκληματολογική τεχνολογία, τον ρυθμό και το

μέγεθος των οποίων είναι δύσκολο να υπολογιστούν, προβλέπεται ότι θα χρειαστεί ευελιξία για να ληφθούν υπόψη οι μεταβαλλόμενες ανάγκες στο εν λόγω σκέλος του προγράμματος.

- (22) Η ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας των ευρωπαϊκών επιχειρήσεων και, συγχρόνως, η αποτελεσματική εξασφάλιση ισότιμων όρων ανταγωνισμού και μιας ανοιχτής και ανταγωνιστικής εσωτερικής αγοράς έχουν κομβική σημασία. Οι ΜΜΕ αποτελούν τον κινητήρα της ευρωπαϊκής οικονομίας, καθώς αντιπροσωπεύουν το 99% όλων των επιχειρήσεων στην Ευρώπη, προσπορίζουν τα δύο τρίτα των θέσεων εργασίας και συμβάλλουν καίρια στη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας με τοπική και περιφερειακή διάσταση.
- (23) Οι ΜΜΕ αντιμετωπίζουν κοινές προκλήσεις, οι οποίες δεν δυσχεραίνουν στον ίδιο βαθμό τη λειτουργία μεγαλύτερων επιχειρήσεων, όταν αναζητούν χρηματοδότηση και ειδικευμένο εργατικό δυναμικό, όταν επιδιώκουν την ελάφρυνση του διοικητικού τους φόρτου, όταν απορροφούν δημιουργικότητα και καινοτομία, έτσι ώστε να εξασφαλίσουν την πρόσβασή τους στις αγορές και να ενισχύσουν τις διεθνείς δραστηριότητές τους. Το πρόγραμμα θα πρέπει να αντιμετωπίσει παρόμοιες ανεπάρκειες της αγοράς με τρόπο αναλογικό, χωρίς όμως να προκαλέσει στρεβλώσεις του ανταγωνισμού στην εσωτερική αγορά.
- (24) Πολλά από τα προβλήματα ανταγωνιστικότητας της Ένωσης έχουν να κάνουν με τις δυσχέρειες πρόσβασης σε πηγές χρηματοδότησης οι ΜΜΕ, καθώς δυσκολεύονται να αποδείξουν την πιστοληπτική τους ικανότητα και διαθέτουν ανεπαρκείς εγγυήσεις. Οι πρόσθετες προκλήσεις χρηματοδότησης οφείλονται στην ανάγκη των ΜΜΕ να διατηρούν την ανταγωνιστικότητά τους, αναλαμβάνοντας, για παράδειγμα, ενέργειες ψηφιακού μετασχηματισμού, διεθνοποίησης και καινοτομίας, καθώς και αναβαθμίζοντας τις δεξιότητες του εργατικού δυναμικού τους. Η περιορισμένη πρόσβαση σε χρηματοδότηση επηρεάζει αρνητικά τη σύσταση επιχειρήσεων, τα ποσοστά ανάπτυξης και επιβιώσής τους, καθώς και την ετοιμότητα των νέων επιχειρηματιών να εξαγοράζουν βιώσιμες εταιρείες στο πλαίσιο της επιχειρηματικής διαδοχής.
- (25) Προκειμένου να ξεπεραστούν αυτές οι ανεπάρκειες της αγοράς και να εξασφαλιστεί ότι οι ΜΜΕ θα συνεχίσουν να παίζουν τον θεμελιώδη ρόλο τους για την ανταγωνιστικότητα της οικονομίας της Ένωσης, οι μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις χρειάζονται πρόσθετη στήριξη μέσω μηχανισμών δανειοδότησης και χρηματοδότησης που θα θεσπιστούν στο πλαίσιο του σκέλους του Ταμείου InvestEU για τις ΜΜΕ, το οποίο θεσπίστηκε με τον κανονισμό [...] του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁵². Ο μηχανισμός εγγύησης δανείων που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1287/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁵³ διαθέτει αποδεδειγμένη προστιθέμενη αξία και αναμένεται να έχει θετική συνεισφορά σε τουλάχιστον 500 000 ΜΜΕ· ένας διάδοχος μηχανισμός θα θεσπιστεί υπό το σκέλος ΜΜΕ του Ταμείου InvestEU.
- (26) Οι στόχοι πολιτικής του παρόντος προγράμματος θα υλοποιηθούν επίσης με τη βοήθεια χρηματοδοτικών μέσων και εγγυήσεων του προϋπολογισμού υπό το σκέλος του ταμείου InvestEU για τις ΜΜΕ. Η χρηματοδοτική στήριξη θα πρέπει να χρησιμοποιηθεί για να αντιμετωπιστούν ανεπάρκειες της αγοράς ή οι καταστάσεις υποαξιοποίησης των επενδύσεων, με αναλογικό τρόπο, και οι δράσεις δεν θα πρέπει να αλληλεπικαλύπτουν ή να παρεμποδίζουν την ιδιωτική χρηματοδότηση ή να προκαλούν στρεβλώσεις του ανταγωνισμού στην εσωτερική αγορά. Οι δράσεις θα πρέπει να διαθέτουν σαφή ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία.

⁵² COM(2018) 439 final

⁵³ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1287/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2013, για τη θέσπιση προγράμματος για την ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων και τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις (COSME) (2014-2020) και για την κατάργηση της απόφασης αριθ. 1639/2006/ΕΚ (ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ.33).

- (27) Το πρόγραμμα θα πρέπει να προσπορίζει αποτελεσματική στήριξη για τις ΜΜΕ κατά τη συνολική διάρκεια του κύκλου ζωής τους. Θα πρέπει να βασίζονται στον μοναδικό πλούτο γνώσεων και εμπειρογνωμοσύνης που έχει αναπτυχθεί όσον αφορά τον τομέα των ΜΜΕ και τον βιομηχανικό τομέα, καθώς και στη μακρά εμπειρία συνεργασίας με ενδιαφερόμενα μέρη σε ευρωπαϊκό, εθνικό και περιφερειακό επίπεδο. Η στήριξη αυτή θα πρέπει να βασίζεται στην επιτυχή εμπειρία του δικτύου «Enterprise Europe Network» ως σημείου ενιαίας εξυπηρέτησης που έχει την αποστολή να βελτιώσει την ανταγωνιστικότητα των ΜΜΕ και να συμβάλει στην ανάπτυξη των δραστηριοτήτων τους στην ενιαία αγορά και εκτός αυτής. Το δίκτυο σχεδιάζει να συνεχίσει τις υπηρεσίες του εξ ονόματος άλλων προγραμμάτων της Ένωσης, ιδίως το πρόγραμμα Ορίζων 2020, χρησιμοποιώντας τους χρηματοδοτικούς πόρους των προγραμμάτων αυτών. Επίσης, το πρόγραμμα πλαισίωσης νέων επιχειρηματιών θα πρέπει να παραμείνει το εργαλείο που επιτρέπει σε νέους ή δυνητικούς επιχειρηματίες να αποκτήσουν επιχειρηματική εμπειρία φέρνοντάς τους σε επαφή με έμπειρους επιχειρηματίες από άλλες χώρες, επιτρέποντας τους έτσι να ενισχύσουν τις επιχειρηματικές τους ικανότητες. Το πρόγραμμα θα πρέπει επίσης να προσπαθήσει να αναπτυχθεί και να διευρύνει τη γεωγραφική του κάλυψη, προσφέροντας έτσι μεγαλύτερα περιθώρια σύζευξης επιχειρηματιών και λειτουργώντας συμπληρωματικά με άλλες ενωσιακές πρωτοβουλίες, όπου αυτό κρίνεται σκόπιμο.
- (28) Τα συμπλέγματα φορέων αποτελούν στρατηγικό εργαλείο για τη στήριξη της ανταγωνιστικότητας και την αναβάθμιση των ΜΜΕ, καθώς εξασφαλίζουν ευνοϊκό επιχειρηματικό περιβάλλον. Οι κοινές πρωτοβουλίες συμπλεγμάτων φορέων θα πρέπει να συγκεντρώνουν μια κρίσιμη μάζα για να επιταχύνουν την ανάπτυξη των ΜΜΕ. Χάρη στη σύνδεση ειδικευμένων οικοσυστημάτων, τα συμπλέγματα φορέων δημιουργούν νέες επιχειρηματικές ευκαιρίες για τις ΜΜΕ και τις εντάσσουν καλύτερα στις στρατηγικές αξιακές αλυσίδες σε ευρωπαϊκό και παγκόσμιο επίπεδο. Η στήριξη θα πρέπει να παρέχεται για την ανάπτυξη στρατηγικών διεθνικών συμπράξεων και την εφαρμογή κοινών δραστηριοτήτων, με τη στήριξη της ευρωπαϊκής πλατφόρμας για τη συνεργασία συμπλεγμάτων φορέων. Οι βιώσιμες συμπράξεις θα πρέπει να ενθαρρύνονται με τη συνέχιση της χρηματοδότησης, εάν εκπληρώνονται ορισμένοι στόχοι επιδόσεων και συμμετοχής. Η άμεση στήριξη προς τις ΜΜΕ θα πρέπει να χορηγείται μέσω οργανώσεων για συμπλέγματα φορέων όσον αφορά τα ακόλουθα θέματα: απορρόφηση προχωρημένων τεχνολογιών, νέα επιχειρηματικά μοντέλα, λύσεις χαμηλών εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα και αποτελεσματικής αξιοποίησης των πόρων, δημιουργικότητα και σχεδιασμός, αναβάθμιση δεξιοτήτων, προσέλκυση ταλαντούχων εργαζομένων, επιτάχυνση της επιχειρηματικότητας και διεθνοποίηση. Άλλοι παράγοντες ειδικευμένης στήριξης ΜΜΕ θα πρέπει να συμμετάσχουν, προκειμένου να διευκολυνθεί ο βιομηχανικός μετασχηματισμός και να εφαρμοστούν έξυπνες στρατηγικές εξειδίκευσης. Κατά συνέπεια, το πρόγραμμα αναμένεται να συμβάλει στην ανάπτυξη και τη δημιουργία δεσμών με τα ενωσιακά (ψηφιακά) κέντρα καινοτομίας και τις επενδύσεις που πραγματοποιούνται στο πλαίσιο της πολιτικής για τη συνοχή και του προγράμματος «Ορίζων Ευρώπη». Συνέργειες με το πρόγραμμα Erasmus μπορούν επίσης να διερευνηθούν.
- (29) Η δημιουργικότητα και η καινοτομία έχουν κομβική σημασία για την ανταγωνιστικότητα των βιομηχανικών αξιακών αλυσίδων της Ένωσης. Λειτουργούν ως καταλύτες για τον βιομηχανικό εκσυγχρονισμό και συμβάλλουν στην έξυπνη, χωρίς αποκλεισμούς, βιώσιμη ανάπτυξη. Ωστόσο, η απορρόφηση από τις ΜΜΕ παρουσιάζει καθυστέρηση. Το πρόγραμμα θα πρέπει, κατά συνέπεια, να στηρίζει τις στοχευμένες δράσεις, τα δίκτυα και τις συμπράξεις για την οδηγούμενη από τη δημιουργικότητα καινοτομία μέσω της βιομηχανικής αξιακής αλυσίδας.
- (30) Τα ευρωπαϊκά πρότυπα παίζουν σημαντικό ρόλο στην εσωτερική αγορά. Έχουν ουσιαστική σημασία για την ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων, ιδίως των ΜΜΕ. Αποτελούν επίσης ένα ζωτικό εργαλείο για τη στήριξη της ενωσιακής νομοθεσίας και πολιτικών σε πληθώρα βασικών τομέων, όπως είναι η ενέργεια, η κλιματική αλλαγή, η τεχνολογία πληροφοριών και

επικοινωνίας, η βιώσιμη χρήση των πόρων, η καινοτομία, η ασφάλεια των προϊόντων, η προστασία των καταναλωτών, η ασφάλεια των εργαζομένων και οι εργασιακές συνθήκες και η γήρανση του πληθυσμού, συμβάλλοντας έτσι θετικά στο σύνολο της κοινωνίας.

- (31) Οι ευρωπαϊκές δραστηριότητες τυποποίησης διέπονται από τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1025/2012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁵⁴ και εφαρμόζονται μέσω της εδραιωμένης σύμπραξης δημόσιου-ιδιωτικού τομέα που έχει θεμελιώδη σημασία για την υλοποίηση των στόχων που ορίζονται στον κανονισμό, καθώς και σε γενικές και τομεακές πολιτικές τυποποίησης της Ένωσης.
- (32) Ένα εύρυθμο κοινό πλαίσιο για τη χρηματοοικονομική πληροφόρηση έχει κομβική σημασία για την εσωτερική αγορά, για την αποτελεσματική λειτουργία των κεφαλαιαγορών και την υλοποίηση της ολοκληρωμένης αγοράς των χρηματοοικονομικών υπηρεσιών στο πλαίσιο της Ένωσης Κεφαλαιαγορών.
- (33) Σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1606/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁵⁵ τα Διεθνή Πρότυπα Χρηματοοικονομικής Πληροφόρησης (ΔΠΧΠ) που θεσπίστηκαν από την Επιτροπή Διεθνών Προτύπων Χρηματοοικονομικής Πληροφόρησης και οι συναφείς ερμηνείες από την επιτροπή ερμηνείας των ΔΠΧΠ πρέπει να ενσωματωθούν στην ενωσιακή νομοθεσία, έτσι ώστε να εφαρμόζονται από τις επιχειρήσεις με τίτλους εγγεγραμμένους σε οργανωμένη αγορά στην Ένωση, μόνον εάν τα ΔΠΧΠ τηρούν τα κριτήρια που ορίζονται στον εν λόγω κανονισμό, συμπεριλαμβανομένης της απαίτησης οι λογαριασμοί να παρέχουν την πραγματική εικόνα, όπως ορίζεται στο άρθρο 4 παράγραφος 3 της οδηγίας 2013/34/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁵⁶, και να συμβάλλουν στο ευρωπαϊκό δημόσιο συμφέρον. Παρόμοια διεθνή λογιστικά πρότυπα πρέπει να αναπτυχθούν στο πλαίσιο μιας διαφανούς διαδικασίας που να υπόκειται σε δημοκρατικούς κανόνες λογοδοσίας. Κατά συνέπεια, τα ΔΠΧΠ παίζουν ουσιαστικό ρόλο για τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς και γι' αυτό το ενδιαφέρον της Ένωσης να εξασφαλίσει ότι η διαδικασία με την οποία θα αναπτυχθούν και θα εγκριθούν τα ΔΠΧΠ θα οδηγήσει στην κατάρτιση προτύπων που θα συνάδουν με τις απαιτήσεις του νομικού πλαισίου της εσωτερικής αγοράς. Είναι λοιπόν σημαντικό να θεσπιστούν οι κατάλληλες ρυθμίσεις χρηματοδότησης του ιδρύματος ΔΠΧΠ.
- (34) Δεδομένου του ρόλου της ευρωπαϊκής συμβουλευτικής ομάδας για τη χρηματοοικονομική πληροφόρηση στην αξιολόγηση σχετικά με το κατά πόσο τα ΔΠΧΠ συμμορφώνονται με τις απαιτήσεις της ενωσιακής νομοθεσίας και πολιτικής, όπως ορίζονται στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1606/2002, κρίνεται επίσης αναγκαίο για την Ένωση να εξασφαλίσει τη σταθερή χρηματοδότηση της εν λόγω ομάδας και για τον λόγο αυτό να συνεισφέρει σε αυτή. Οι τεχνικές εργασίες της ομάδας αυτής θα πρέπει να επικεντρωθούν στις τεχνικές συμβουλές προς την Επιτροπή όσον αφορά την έγκριση των ΔΠΧΠ καθώς και την κατάλληλη συμμετοχή στη διαδικασία κατάρτιση των ΔΠΧΠ και θα πρέπει να εξασφαλίσουν ότι τα συμφέροντα της

⁵⁴ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1025/2012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Οκτωβρίου 2012, σχετικά με την ευρωπαϊκή τυποποίηση, την τροποποίηση των οδηγιών του Συμβουλίου 89/686/ΕΟΚ και 93/15/ΕΟΚ και των οδηγιών 94/9/ΕΚ, 94/25/ΕΚ, 95/16/ΕΚ, 97/23/ΕΚ, 98/34/ΕΚ, 2004/22/ΕΚ, 2007/23/ΕΚ, 2009/23/ΕΚ και 2009/105/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και την κατάργηση της απόφασης 87/95/ΕΟΚ του Συμβουλίου και της απόφασης αριθ. 1673/2006/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (ΕΕ L 316 της 14.11.2012, σ. 12).

⁵⁵ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1606/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Ιουλίου 2002, για την εφαρμογή διεθνών λογιστικών προτύπων (ΕΕ L 243 της 11.9.2002, σ. 1).

⁵⁶ Οδηγία 2013/34/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Ιουνίου 2013, σχετικά με τις ετήσιες οικονομικές καταστάσεις, τις ενοποιημένες οικονομικές καταστάσεις και συναφείς εκθέσεις επιχειρήσεων ορισμένων μορφών, την τροποποίηση της οδηγίας 2006/43/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και την κατάργηση των οδηγιών 78/660/ΕΟΚ και 83/349/ΕΟΚ του Συμβουλίου (ΕΕ L 182 της 29.6.2013, σ. 19).

Ένωσης λαμβάνονται δεόντως υπόψη στη διαδικασία καθορισμού των διεθνών προτύπων. Τα συμφέροντα αυτά θα πρέπει να περιλαμβάνουν την έννοια της «σύνεσης», τη διατήρηση της απαίτησης «πραγματικής εικόνας», όπως ορίζονται στην οδηγία 2013/34/ΕΕ, και του ευρωπαϊκού δημόσιου συμφέροντος, όπως ορίζεται στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1606/2002, λαμβάνοντας υπόψη τον αντίκτυπο των ΔΠΧΠ για τη χρηματοπιστωτική σταθερότητα και την οικονομία. Στο πλαίσιο της ευρωπαϊκής συμβουλευτικής ομάδας για τη χρηματοοικονομική πληροφόρηση θα πρέπει επίσης να συσταθεί ένα ευρωπαϊκό εργαστήριο εταιρικής πληροφόρησης, με σκοπό να προχωρήσει η καινοτομία και η ανάπτυξη βέλτιστων πρακτικών όσον αφορά την εταιρική πληροφόρηση. Στο φόρουμ αυτό οι εταιρείες και οι επενδυτές θα μπορούν να ανταλλάσσουν βέλτιστες πρακτικές, ιδίως στον τομέα της πληροφόρησης για μη χρηματοοικονομικά θέματα και για θέματα βιωσιμότητας.

- (35) Στον τομέα του υποχρεωτικού οικονομικού ελέγχου, το Συμβούλιο Εποπτείας Δημοσίου Συμφέροντος (PIOB) συστάθηκε το 2005 από την ομάδα παρακολούθησης (Monitoring Group), έναν διεθνή οργανισμό αρμόδιο για την παρακολούθηση της μεταρρύθμισης όσον αφορά τη διακυβέρνηση της Διεθνούς Ομοσπονδίας Λογιστών (IFAC). Ο ρόλος του εν λόγω Συμβουλίου είναι να επιτηρεί τη διαδικασία που οδηγεί στην έγκριση των Διεθνών Ελεγκτικών Προτύπων (ΔΕΠ), καθώς και άλλες δραστηριότητες δημόσιου συμφέροντος της IFAC. Είναι δυνατόν τα ΔΕΠ να μπορούν να εγκρίνονται για την εφαρμογή τους στην Ένωση με την συγκεκριμένη προϋπόθεση να έχουν καταρτιστεί με τη δέουσα διαδικασία, υπό δημόσια εποπτεία και με διαφάνεια, όπως απαιτείται σύμφωνα με το άρθρο 26 της οδηγίας 2006/43/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁵⁷. Δεδομένης της εισαγωγής των εν λόγω προτύπων στην Ένωση και του καίριου ρόλου που παίζει το PIOB ώστε να εξασφαλιστεί η συμμόρφωση με τις απαιτήσεις της οδηγίας 2006/43/ΕΚ, είναι συνεπώς σημαντικό να εξασφαλιστούν οι κατάλληλες ρυθμίσεις χρηματοδότησης του PIOB.
- (36) Η Ένωση συμβάλλει στην εξασφάλιση υψηλού επιπέδου προστασίας των καταναλωτών, στην ενδυνάμωση των καταναλωτών και στην τοποθέτηση των καταναλωτών στο επίκεντρο της εσωτερικής αγοράς, υποστηρίζοντας και συμπληρώνοντας τις πολιτικές των κρατών μελών, προκειμένου να διασφαλίζει, αφενός, ότι οι πολίτες αποκομίζουν όλα τα οφέλη της εσωτερικής αγοράς και, αφετέρου, ότι, όταν ενεργούν ως καταναλωτές, η ασφάλεια και τα νομικά και τα οικονομικά συμφέροντά τους προστατεύονται κατάλληλα μέσω συγκεκριμένων δράσεων. Η Ένωση πρέπει επίσης να εξασφαλίσει ότι η νομοθεσία για την ασφάλεια των προϊόντων και των καταναλωτών εφαρμόζεται ορθά και ομοιόμορφα στην πράξη και ότι οι επιχειρήσεις απολαμβάνουν ισότιμους όρους ανταγωνισμού με θεμιτό ανταγωνισμό στην εσωτερική αγορά. Επιπλέον, είναι αναγκαίο να ενδυναμωθούν, να ενθαρρυνθούν και να υποβοηθηθούν οι καταναλωτές ώστε να προβαίνουν σε βιώσιμες επιλογές, συμβάλλοντας έτσι σε μια βιώσιμη και αποδοτική, ως προς τη χρήση ενέργειας και πόρων, κυκλική οικονομία.
- (37) Το πρόγραμμα θα πρέπει να έχει ως στόχο την ευαισθητοποίηση των καταναλωτών, των επιχειρήσεων, της κοινωνίας των πολιτών και των αρχών σχετικά με την ενωσιακή νομοθεσία για την ασφάλεια και τους καταναλωτές, καθώς και την ενδυνάμωση των καταναλωτών και των αντιπροσωπευτικών οργανώσεών τους σε εθνικό επίπεδο και σε ενωσιακό επίπεδο, ιδίως με τη στήριξη του *Bureau Européen des Unions de Consommateurs* (BEUC) - ο από μακρού εδραιωμένος και αναγνωρισμένος ΜΚΟ που εκπροσωπεί τα συμφέροντα των καταναλωτών σε σχέση με όλες τις συναφείς ενωσιακές πολιτικές - και της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τον Συντονισμό της Εκπροσώπησης των Καταναλωτών στην Τυποποίηση (ANEC), η οποία

⁵⁷ Οδηγία 2006/43/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Μαΐου 2006, για τους υποχρεωτικούς ελέγχους των ετήσιων και των ενοποιημένων λογαριασμών, για την τροποποίηση των οδηγιών 78/660/ΕΟΚ και 83/349/ΕΟΚ του Συμβουλίου και για την κατάργηση της οδηγίας 84/253/ΕΟΚ του Συμβουλίου (ΕΕ L 157 της 9.6.2006, σ. 87).

εκπροσωπεί το συμφέρον των καταναλωτών για θέματα τυποποίησης. Στο πλαίσιο αυτό, ιδιαίτερη προσοχή θα πρέπει να δοθεί σε νέες ανάγκες της αγοράς όσον αφορά την προαγωγή της αειφόρου κατανάλωσης και της πρόληψης των τρωτών σημείων, καθώς και σε ό,τι αφορά τις προκλήσεις που δημιουργεί η ψηφιοποίηση της οικονομίας ή η ανάπτυξη νέων τρόπων κατανάλωσης και επιχειρηματικών μοντέλων. Το πρόγραμμα θα πρέπει να υποστηρίζει την ανάπτυξη των σχετικών πληροφοριών για τις αγορές, τις προκλήσεις πολιτικής, τα αναδυόμενα θέματα και συμπεριφορές, καθώς και τη δημοσίευση των πινάκων αποτελεσμάτων της Ένωσης.

- (38) Το πρόγραμμα θα πρέπει να υποστηρίζει τις εθνικές αρμόδιες αρχές, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που είναι αρμόδιες για την παρακολούθηση της ασφάλειας των προϊόντων, που συνεργάζονται ιδίως μέσω του ενωσιακού συστήματος έγκαιρης προειδοποίησης για επικίνδυνα προϊόντα. Θα πρέπει επίσης να υποστηρίζει την εφαρμογή της οδηγίας 2001/95/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁵⁸ και τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 765/2008 αναφορικά με την προστασία των καταναλωτών και την ασφάλεια των προϊόντων, και το δίκτυο συνεργασίας για την προστασία των καταναλωτών και τη διεθνή συνεργασία μεταξύ των σχετικών αρχών σε τρίτες χώρες και στην Ένωση. Το πρόγραμμα θα πρέπει να αποσκοπεί επίσης στη διασφάλιση της πρόσβασης για όλους τους καταναλωτές και τους εμπόρους σε ποιοτική εξωδικαστική επίλυση διαφορών και ηλεκτρονική επίλυση διαφορών, καθώς και σε πληροφορίες για τις δυνατότητες προσφυγής.
- (39) Το δίκτυο των ευρωπαϊκών κέντρων καταναλωτών βοηθά τους καταναλωτές να επωφεληθούν από τα δικαιώματά τους στην Ένωση, όταν αγοράζουν αγαθά και υπηρεσίες διασυνοριακά στην εσωτερική αγορά και στον ΕΟΧ, είτε διαδικτυακά είτε όταν ταξιδεύουν. Το δίκτυο δύναμης 30 κέντρων, το οποίο χρηματοδοτείται από κοινού από ενωσιακά προγράμματα καταναλωτών εδώ και περισσότερο από 10 χρόνια, απέδειξε την προστιθέμενη αξία του στην ενίσχυση της εμπιστοσύνης των καταναλωτών και των εμπόρων στην εσωτερική αγορά. Ασχολείται με περισσότερα από 100 000 αιτήματα καταναλωτών ετησίως και φτάνει σε εκατομμύρια πολίτες μέσω του Τύπου και διαδικτυακών ενημερωτικών δραστηριοτήτων. Πρόκειται για ένα από τα πλέον πολύτιμα δίκτυα παροχής βοήθειας στους πολίτες της Ένωσης και τα περισσότερα κέντρα υποδοχής της φιλοξενούν σημεία επαφής για τη νομοθεσία της εσωτερικής αγοράς, όπως η οδηγία 2006/123/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁵⁹, και η αξιολόγησή του υπογραμμίζει τη σημασία που έχει η συνέχιση της λειτουργίας του. Το δίκτυο σκοπεύει επίσης να αναπτύξει ρυθμίσεις αμοιβαιότητας με παρόμοιους οργανισμούς σε τρίτες χώρες.
- (40) Ο έλεγχος καταλληλότητας της ενωσιακής νομοθεσίας για τους καταναλωτές και την εμπορία που πραγματοποιήθηκε από την Επιτροπή τον Μάιο του 2017 αποκάλυψε την ανάγκη αποτελεσματικότερης επιβολής κανόνων και διευκόλυνσης της έννομης προστασίας όταν καταναλωτές έχουν υποστεί ζημία από παραβάσεις της νομοθεσίας για τους καταναλωτές. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή ενέκρινε μια «Νέα Συμφωνία για τους καταναλωτές» τον Απρίλιο του 2018 για να εξασφαλιστεί, μεταξύ άλλων, η ίση μεταχείριση των καταναλωτών σε ολόκληρη την εσωτερική αγορά, σε σχέση με τα διττά ποιοτικά πρότυπα, η αυστηρότερη ικανότητα επιβολής των κρατών μελών, η ενισχυμένη ασφάλεια των προϊόντων, η ενίσχυση της διεθνούς συνεργασίας και οι νέες δυνατότητες έννομης προστασίας, ιδίως μέσω αντιπροσωπευτικών ενεργειών από ειδικευμένους φορείς. Το πρόγραμμα θα πρέπει να έχει ως στόχο να υποστηρίξει αυτή την πολιτική καταναλωτών με την ευαισθητοποίηση, την οικοδόμηση

⁵⁸ Οδηγία 2001/95/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 3ης Δεκεμβρίου 2001 για τα απόβλητα και την κατάργηση ορισμένων οδηγιών (ΕΕ L 11 της 15.1.2002, σ. 4).

⁵⁹ Οδηγία 2006/123/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 12ης Δεκεμβρίου 2006, σχετικά με τις υπηρεσίες στην εσωτερική αγορά (ΕΕ L 376 της 27.12.2006, σ. 36).

γνώσης, τη δημιουργία ικανοτήτων και την ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών των οργανώσεων καταναλωτών και των αρχών προστασίας του καταναλωτή, τη δικτύωση και την ανάπτυξη της γνώσης της αγοράς, την ενίσχυση της βάσης τεκμηρίωσης σχετικά με τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς προς όφελος των καταναλωτών, τα συστήματα πληροφορικής και επικοινωνίας, μεταξύ άλλων.

- (41) Οι πολίτες επηρεάζονται ιδιαίτερα από τη λειτουργία των αγορών χρηματοπιστωτικών υπηρεσιών. Τα ανωτέρω αποτελούν βασική συνιστώσα της εσωτερικής αγοράς και απαιτούν ένα άρτιο πλαίσιο κανονιστικής ρύθμισης και εποπτείας, το οποίο όχι μόνο εξασφαλίζει χρηματοπιστωτική σταθερότητα και διατηρήσιμη οικονομία, αλλά και παρέχει υψηλό επίπεδο προστασίας στους καταναλωτές και τους λοιπούς τελικούς χρήστες χρηματοπιστωτικών υπηρεσιών, συμπεριλαμβανομένων των ιδιωτών επενδυτών, των αποταμιευτών, των κατόχων ασφαλιστηρίων συμβολαίων, των μελών και των δικαιούχων συνταξιοδοτικών ταμείων, των ιδιωτών μετόχων, των δανειοληπτών και των MME. Είναι σημαντικό να ενισχυθεί η ικανότητά τους να συμμετέχουν στη χάραξη πολιτικής για τον χρηματοπιστωτικό τομέα.
- (42) Επομένως, το πρόγραμμα θα πρέπει να εξακολουθήσει να υποστηρίζει τις συγκεκριμένες δραστηριότητες που καλύπτονται από το «Πρόγραμμα ανάπτυξης ικανοτήτων» της περιόδου 2017-2020 με σκοπό την ενίσχυση της συμμετοχής των καταναλωτών και άλλων τελικών χρηστών χρηματοπιστωτικών υπηρεσιών στη διαμόρφωση της πολιτικής της Ένωσης, όπως ορίζεται στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 2017/826 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁶⁰, που συνέχισε το πιλοτικό πρόγραμμα και την προπαρασκευαστική δράση της περιόδου 2012-2017. Αυτό είναι αναγκαίο για να γνωρίζουν οι φορείς χάραξης πολιτικής τις απόψεις άλλων ενδιαφερομένων, πέραν των επαγγελματιών του χρηματοπιστωτικού τομέα και θα υπάρξει καλύτερη εκπροσώπηση των συμφερόντων των καταναλωτών και άλλων τελικών χρηστών χρηματοοικονομικών υπηρεσιών. Αναμένεται δε να οδηγήσει σε καλύτερες πολιτικές για τις χρηματοοικονομικές υπηρεσίες, κυρίως χάρη στην καλύτερη κατανόηση του κοινού σχετικά με τα ζητήματα που διακυβεύονται κατά τη ρύθμιση του χρηματοπιστωτικού τομέα και τη βελτίωση των χρηματοοικονομικών γνώσεων.
- (43) Στο πλαίσιο πιλοτικού σχεδίου, μεταξύ 2012 και 2013, και μιας προπαρασκευαστικής δράσης, μεταξύ 2014 και 2016, η Επιτροπή ενέκρινε επιχορηγήσεις σε δύο οργανώσεις, μετά την ετήσια πρόσκληση υποβολής προτάσεων. Οι δύο οργανώσεις είναι η Finance Watch, που συστάθηκε με επιχορηγήσεις της Ένωσης το 2011 ως διεθνής μη κερδοσκοπική ένωση βελγικού δικαίου, και η Better Finance, η οποία αποτελεί προϊόν διαδοχικών αναδιοργανώσεων και μετονομασιών ήδη υφιστάμενων ευρωπαϊκών ομοσπονδιών και μετόχων από το 2009. Το πρόγραμμα ανάπτυξης ικανοτήτων, που συστάθηκε δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) 2017/826, προσδιορίζει τις δύο αυτές οργανώσεις ως μοναδικούς δικαιούχους. Συνεπώς, είναι αναγκαία η συνέχιση της συγχρηματοδότησής τους στο πλαίσιο του παρόντος προγράμματος. Ωστόσο, η χρηματοδότηση αυτή θα πρέπει να υπόκειται σε αναθεώρηση.
- (44) Είναι αναγκαίο ένα υψηλό επίπεδο προστασίας της υγείας μέσω της αλυσίδας εφοδιασμού τροφίμων είναι αναγκαίο, προκειμένου να είναι σε θέση η εσωτερική αγορά να λειτουργεί αποτελεσματικά. Η ασφαλής και διατηρήσιμη αλυσίδα εφοδιασμού τροφίμων αποτελεί προαπαιτούμενο για την κοινωνία και για την εσωτερική αγορά. Διασυννοριακές κρίσεις στον τομέα της υγείας και επισιτιστικές απειλές διαταράσσουν τη λειτουργία της εσωτερικής

⁶⁰ Κανονισμός (ΕΕ) 2017/826 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση ενωσιακού προγράμματος για την υποστήριξη συγκεκριμένων δραστηριοτήτων με σκοπό την ενίσχυση της συμμετοχής των καταναλωτών και άλλων τελικών χρηστών χρηματοπιστωτικών υπηρεσιών στη χάραξη ενωσιακής πολιτικής στον τομέα των χρηματοπιστωτικών υπηρεσιών για την περίοδο 2017- -2020 (ΕΕ L 129 της 19.5.2017, σ.17).

αγοράς, περιορίζοντας τις μετακινήσεις προσώπων και εμπορευμάτων και αποδιοργανώνοντας την παραγωγή.

- (45) Ο γενικός στόχος του δικαίου της Ένωσης στην τροφική αλυσίδα είναι να συμβάλει στην επίτευξη υψηλού επιπέδου υγείας για τον άνθρωπο, τα ζώα και τα φυτά κατά μήκος της τροφικής αλυσίδας, να υποστηρίξει τη βελτίωση της καλής μεταχείρισης των ζώων, να συμβάλει σε υψηλό επίπεδο προστασίας και να συνεισφέρει πληροφορίες για τους καταναλωτές και υψηλό επίπεδο προστασίας του περιβάλλοντος, συμπεριλαμβανομένης της διατήρησης της βιοποικιλότητας, με ταυτόχρονη βελτίωση της βιωσιμότητας των ευρωπαϊκών τροφίμων και ζωοτροφών, με την αύξηση των προτύπων ποιότητας σε ολόκληρη την Ένωση, τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας της βιομηχανίας τροφίμων και ζωοτροφών της Ένωσης και την ενθάρρυνση της δημιουργίας θέσεων απασχόλησης.
- (46) Λαμβάνοντας υπόψη την ειδική φύση των δράσεων σχετικά με ένα υψηλό επίπεδο υγείας για τον άνθρωπο, τα ζώα και τα φυτά σε ολόκληρη την τροφική αλυσίδα, στον παρόντα κανονισμό πρέπει να προβλέπονται ειδικά κριτήρια επιλεξιμότητας όσον αφορά την παροχή επιχορηγήσεων και τη χρήση των δημόσιων συμβάσεων. Ειδικότερα, κατά παρέκκλιση από τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁶¹ (ο «δημοσιονομικός κανονισμός»), κατ' εξαίρεση από την αρχή της μη αναδρομικότητας, οι δαπάνες για τα επείγοντα μέτρα, λόγω της επείγουσας και απρόβλεπτης φύσης τους, θα πρέπει να είναι επιλέξιμες και να περιλαμβάνουν και τις δαπάνες που απορρέουν από την ύποπτη εκδήλωση μιας νόσου ή την παρουσία ενός επιβλαβούς οργανισμού υπό τον όρο ότι η εκδήλωση επιβεβαιώνεται στη συνέχεια και κοινοποιείται στην Επιτροπή. Οι αντίστοιχες δημοσιονομικές αναλήψεις υποχρεώσεων και η πληρωμή των επιλέξιμων δαπανών θα πρέπει να γίνονται από την Επιτροπή, μετά την υπογραφή των νόμιμων αναλήψεων υποχρεώσεων και έπειτα από αξιολόγηση των αιτήσεων πληρωμής που υποβάλλονται από τα κράτη μέλη. Οι δαπάνες θα πρέπει επίσης να είναι επιλέξιμες για μέτρα προστασίας που λαμβάνονται σε περίπτωση άμεσης απειλής για την κατάσταση της υγείας στην Ένωση λόγω της εκδήλωσης ή της εξέλιξης, στο έδαφος τρίτης χώρας ή κράτους μέλους ή υπερπόντιων χωρών και εδαφών, ορισμένων νόσων των ζώων και ζωοανθρωπονόσων, καθώς και για μέτρα προστασίας, ή άλλες συναφείς δραστηριότητες, που αναλαμβάνονται προς στήριξη της φυτοϋγειονομικής κατάστασης της Ένωσης.
- (47) Οι επίσημοι έλεγχοι που διενεργούνται από τα κράτη μέλη είναι μέσα ουσιαστικής σημασίας για την επαλήθευση και την παρακολούθηση της εφαρμογής, της τήρησης και της επιβολής των σχετικών απαιτήσεων της Ένωσης. Η αποτελεσματικότητα και η αποδοτικότητα των επίσημων συστημάτων ελέγχου έχουν ζωτική σημασία για τη διατήρηση υψηλού επιπέδου ασφάλειας για τον άνθρωπο, τα ζώα και τα φυτά σε όλη την τροφική αλυσίδα, εξασφαλίζοντας, παράλληλα, υψηλό επίπεδο προστασίας του περιβάλλοντος και της ορθής μεταχείρισης των ζώων. Θα πρέπει να προβλέπεται χρηματοδοτική στήριξη της Ένωσης για τα εν λόγω μέτρα ελέγχου. Ειδικότερα, θα πρέπει να προβλέπεται χρηματοδοτική συνδρομή για τα εργαστήρια αναφοράς της Ένωσης, ώστε να μπορούν να αντιμετωπίζουν τις δαπάνες που προκύπτουν από την εφαρμογή των προγραμμάτων εργασίας που εγκρίνει η Επιτροπή. Επιπλέον, καθώς η αποτελεσματικότητα των επίσημων ελέγχων εξαρτάται επίσης από τη στελέχωση των αρχών ελέγχου με καλά εκπαιδευμένο προσωπικό με κατάλληλη γνώση του δικαίου της Ένωσης, η Ένωση θα πρέπει να είναι σε θέση να συμβάλλει στην κατάρτιση των ατόμων αυτών και στην εφαρμογή σχετικών προγραμμάτων ανταλλαγών που οργανώνονται από τις αρμόδιες αρχές.
- (48) Οι ευρωπαϊκές στατιστικές υψηλής ποιότητας που αναπτύσσονται, παράγονται και διαδίδονται δυνάμει του ευρωπαϊκού στατιστικού προγράμματος είναι απαραίτητες για τη λήψη

⁶¹ [να προστεθεί]

τεκμηριωμένων αποφάσεων, γι' αυτό οι ευρωπαϊκές στατιστικές θα πρέπει να είναι διαθέσιμες εγκαίρως και θα πρέπει να συμβάλλουν στην εφαρμογή των πολιτικών της Ένωσης όπως αποτυπώνονται στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ιδίως δε η ενισχυμένη και ολοκληρωμένη οικονομική διακυβέρνηση, η κοινωνική, οικονομική και εδαφική συνοχή, η αειφόρος ανάπτυξη, η γεωργική πολιτική, η κοινωνική διάσταση της Ευρώπης και η παγκοσμιοποίηση.

- (49) Οι ευρωπαϊκές στατιστικές είναι απολύτως απαραίτητες για τη λήψη αποφάσεων της Ένωσης και για τη μέτρηση της απόδοσης και των επιπτώσεων των πρωτοβουλιών της Ένωσης. Συνεπώς, η συνεχής παροχή και ανάπτυξη των ευρωπαϊκών στατιστικών, αναλαμβάνοντας μια προσέγγιση σε επίπεδο Ένωσης η οποία υπερβαίνει την οπτική γωνία της εσωτερικής αγοράς θα πρέπει να εξασφαλίζεται προκειμένου να καλύπτει όλες τις δραστηριότητες και τους τομείς πολιτικής της Ένωσης, στους οποίους περιλαμβάνονται η ενδυνάμωση των επιχειρήσεων και των πολιτών να λαμβάνουν τεκμηριωμένες αποφάσεις.
- (50) Δεδομένου του οριζόντιου χαρακτήρα του, το ευρωπαϊκό στατιστικό πρόγραμμα υπόκειται σε ειδικές απαιτήσεις και ιδίως σε αυτές που προβλέπονται στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 223/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁶², ιδίως όσον αφορά την τήρηση των στατιστικών αρχών, τη λειτουργία του Ευρωπαϊκού στατιστικού συστήματος και τη διακυβέρνησή του, μεταξύ των οποίων ο ρόλος και τα καθήκοντα που ανατίθενται στην επιτροπή ευρωπαϊκού στατιστικού συστήματος και στην Επιτροπή (Στατιστική Υπηρεσία της Ευρωπαϊκής Ένωσης), η κατάρτιση και η εκτέλεση του προγραμματισμού των στατιστικών δραστηριοτήτων.
- (51) Το πρόγραμμα έχει υποβληθεί για προκαταρκτική εξέταση στην επιτροπή του ευρωπαϊκού στατιστικού συστήματος σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 223/2009.
- (52) Η Ένωση και τα κράτη μέλη δεσμεύονται να εφαρμόσουν το θεματολόγιο του Οργανισμού Ηνωμένων Εθνών για το 2030 για τη βιώσιμη ανάπτυξη. Συμβάλλοντας στην επίτευξη του θεματολογίου για το 2030, η Ένωση και τα κράτη μέλη θα προωθήσουν μια ισχυρότερη, πιο αειφόρο, χωρίς αποκλεισμούς, ασφαλή και ευημερούσα Ευρώπη. Το πρόγραμμα θα πρέπει να συμβάλει στην εφαρμογή του θεματολογίου για το 2030, μεταξύ άλλων με την εξισορρόπηση των οικονομικών, κοινωνικών και περιβαλλοντικών διαστάσεων της αειφόρου ανάπτυξης.
- (53) Προκειμένου να ληφθεί υπόψη η σημασία της αντιμετώπισης της κλιματικής αλλαγής, σύμφωνα με τις δεσμεύσεις της Ένωσης για την εφαρμογή της συμφωνίας του Παρισιού, καθώς και τη δέσμευσή της όσον αφορά τους στόχους αειφόρου ανάπτυξης των Ηνωμένων Εθνών, το πρόγραμμα θα πρέπει να συμβάλει στην ενσωμάτωση των δράσεων για το κλίμα και στην επίτευξη του συνολικού στόχου του 25 % των δαπανών του προϋπολογισμού της Ένωσης που υποστηρίζουν στόχους που συνδέονται με το κλίμα. Σχετικές δράσεις θα προσδιοριστούν κατά τη διάρκεια εκπόνησης και εφαρμογής του προγράμματος και θα επανεξεταστούν στο πλαίσιο των σχετικών διαδικασιών αξιολόγησης και επανεξέτασης των προγραμμάτων.
- (54) Ο παρών κανονισμός καθορίζει το δημοσιονομικό κονδύλιο του προγράμματος το οποίο θα αποτελέσει το ποσό προνομιακής αναφοράς, κατά την έννοια του *[αναφορά προς επικαιροποίηση ανάλογα με την περίπτωση σύμφωνα με τη νέα διοργανική συμφωνία: του*

⁶² Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 223/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Μαρτίου 2009, σχετικά με τις ευρωπαϊκές στατιστικές και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1101/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη διαβίβαση στη Στατιστική Υπηρεσία των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων πληροφοριών που καλύπτονται από το στατιστικό απόρρητο, του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 322/97 του Συμβουλίου σχετικά με τις κοινοτικές στατιστικές και της απόφασης 89/382/ΕΟΚ, Ευρατόμ του Συμβουλίου για τη σύσταση επιτροπής του στατιστικού προγράμματος των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (ΕΕ L 87 της 31.3.2009, σ. 164).

σημείου 17 της διοργανικής συμφωνίας της 2ας Δεκεμβρίου 2013 μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής για τη δημοσιονομική πειθαρχία, τη συνεργασία σε δημοσιονομικά θέματα και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση⁶³], για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο κατά την ετήσια διαδικασία του προϋπολογισμού.

- (55) Η συμφωνία για τον Ευρωπαϊκό Οικονομικό Χώρο προβλέπει συνεργασία στους τομείς που υπάγονται στο πρόγραμμα μεταξύ της Ένωσης και των κρατών μελών της, αφενός, και των χωρών της Ευρωπαϊκής Ζώνης Ελεύθερων Συναλλαγών που συμμετέχουν στον Ευρωπαϊκό Οικονομικό Χώρο, αφετέρου. Θα πρέπει να ληφθεί επίσης μέριμνα για τη δυνατότητα να συμμετάσχουν στο πρόγραμμα και άλλες χώρες, μεταξύ των οποίων και οι γειτνιάζουσες με την Ένωση χώρες, οι χώρες που υποβάλλουν αίτηση για προσχώρηση και οι υποψήφιες ή υπό προσχώρηση στην Ένωση χώρες. Επιπλέον, στον τομέα των ευρωπαϊκών στατιστικών, το πρόγραμμα θα πρέπει να είναι ανοιχτό και στην Ελβετία, σύμφωνα με τη συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας για τη συνεργασία στον τομέα της στατιστικής⁶⁴.
- (56) Τρίτες χώρες που είναι μέλη του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (EOX) μπορούν να συμμετάσχουν στα προγράμματα της Ένωσης, στο πλαίσιο της συνεργασίας που θεσπίζεται δυνάμει της συμφωνίας EOX, η οποία προβλέπει την εφαρμογή των προγραμμάτων με απόφαση βάσει της εν λόγω συμφωνίας. Είναι επίσης δυνατό να συμμετάσχουν τρίτες χώρες βάσει άλλων νομικών πράξεων. Θα πρέπει να εισαχθεί ειδική διάταξη στον παρόντα κανονισμό με την οποία χορηγούνται τα απαραίτητα δικαιώματα και πρόσβαση στον αρμόδιο διατάκτη, την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF), καθώς και το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο, ώστε να μπορούν να ασκήσουν πλήρως τις αντίστοιχες αρμοδιότητές τους.
- (57) Ο δημοσιονομικός κανονισμός εφαρμόζεται στο παρόν πρόγραμμα. Ο κανονισμός θεσπίζει κανόνες σχετικά με την εκτέλεση του προϋπολογισμού της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένων των κανόνων σχετικά με τις επιχορηγήσεις, τα βραβεία, τις δημόσιες συμβάσεις.
- (58) Οι δράσεις που υλοποιήθηκαν στο πλαίσιο των προγενέστερων προγραμμάτων και γραμμών του προϋπολογισμού αποδείχθηκαν κατάλληλες και θα πρέπει να διατηρηθούν. Οι νέες δράσεις που θεσπίζονται δυνάμει του προγράμματος αποσκοπούν στην ενίσχυση ιδίως της εύρυθμης λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς. Προκειμένου να παρασχεθεί μεγαλύτερη απλούστευση και ευελιξία κατά την εκτέλεση του προγράμματος και, ως εκ τούτου, να επιτευχθούν καλύτερα οι στόχοι του, οι δράσεις θα πρέπει να ορίζονται μόνο ως συνολικές, γενικές κατηγορίες. Στο πρόγραμμα θα πρέπει να συμπεριληφθούν κατάλογοι των ενδεικτικών δραστηριοτήτων σχετικά με συγκεκριμένους στόχους στον τομέα της ανταγωνιστικότητας ή ειδικών δραστηριοτήτων που απορρέουν από τις κανονιστικές απαιτήσεις, όπως είναι στον τομέα της τυποποίησης, ο κανονισμός για την τροφική αλυσίδα και οι ευρωπαϊκές στατιστικές.
- (59) Είναι αναγκαίο να καθοριστούν ορισμένες κατηγορίες επιλέξιμων οντοτήτων για χρηματοδότηση, καθώς και οι οντότητες εκείνες που θα πρέπει να είναι επιλέξιμες για χρηματοδότηση χωρίς πρόσκληση υποβολής προτάσεων.
- (60) Λαμβάνοντας υπόψη την όλο και μεγαλύτερη διασυνδεσιμότητα της παγκόσμιας οικονομίας, το πρόγραμμα θα πρέπει να εξακολουθήσει να παρέχει τη δυνατότητα σε εξωτερικούς εμπειρογνώμονες, όπως υπαλλήλους τρίτων χωρών, εκπροσώπους διεθνών οργανισμών ή οικονομικούς παράγοντες, να συμμετέχουν σε ορισμένες δραστηριότητες.

⁶³ Παραπομπή που πρέπει να προσαρμοστεί: EE C 373 της 20.12.2013, σ. 1.

Η συμφωνία είναι διαθέσιμη στην ακόλουθη διεύθυνση: http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.C_.2013.373.01.0001.01.ENG&toc=OJ:C:2013:373:TOC

⁶⁴ EE L 90 της 28.3.2006, σ. 2.

- (61) Είναι αναγκαίο να προσδιοριστούν ειδικά κριτήρια σχετικά με τους κανόνες συγχρηματοδότησης και τις επιλέξιμες δαπάνες.
- (62) Σύμφωνα με τη δέσμευση της Επιτροπής και για την πρόβλεψη συνοχής και απλούστευσης των προγραμμάτων χρηματοδότησης, που περιλαμβάνεται στην ανακοίνωσή της, της 19ης Οκτωβρίου 2010, με τίτλο «Η επανεξέταση του προϋπολογισμού της ΕΕ»⁶⁵, οι πόροι θα πρέπει να χρησιμοποιούνται από κοινού με άλλα χρηματοδοτικά μέσα της Ένωσης, εάν οι προβλεπόμενες δράσεις του προγράμματος επιδιώκουν στόχους κοινούς σε διάφορα χρηματοδοτικά μέσα, εξαιρουμένης ωστόσο της διπλής χρηματοδότησης.
- (63) Το παρόν πρόγραμμα θα πρέπει να συμβάλει στη συνολική στήριξη για την αντιμετώπιση των ειδικών αναγκών των εξόχως απόκεντρων περιοχών και την ενσωμάτωσή τους στην εσωτερική αγορά, όπως επιβεβαιώθηκε εκ νέου προσφάτως στην ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Μια ενισχυμένη και ανανεωμένη στρατηγική εταιρική σχέση με τις εξόχως απόκεντρες περιοχές της ΕΕ»⁶⁶.
- (64) Το πρόγραμμα θα πρέπει να προωθεί συνέργειες με συναφή προγράμματα και δράσεις της Ένωσης, αποφεύγοντας παράλληλα τις αλληλεπικαλύψεις. Οι δράσεις στο πλαίσιο του παρόντος προγράμματος θα πρέπει να είναι συμπληρωματικές προς αυτές των προγραμμάτων Customs και Fiscalis που θεσπίστηκαν με τον κανονισμό (ΕΕ) [...] του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁶⁷ και τον κανονισμό (ΕΕ) [...] του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁶⁸, δράσεις οι οποίες αποβλέπουν επίσης στη στήριξη και τη βελτίωση της λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς.
- (65) Το πρόγραμμα θα πρέπει να προωθεί συνέργειες και συμπληρωματικότητες αναφορικά με τη στήριξη των ΜΜΕ και της επιχειρηματικότητας δυνάμει του Ευρωπαϊκού Ταμείου Περιφερειακής Ανάπτυξης που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) [...] του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁶⁹. Επιπλέον, το σκέλος για τις ΜΜΕ του Ταμείου InvestEU που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) [...] του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁷⁰ θα εξασφαλίσει δανειακά και ίδια κεφάλαια στήριξης για να αυξηθεί η πρόσβαση και η διαθεσιμότητα χρηματοδότησης για τις ΜΜΕ. Το πρόγραμμα θα πρέπει επίσης να επιδιώκει συνέργειες με το διαστημικό πρόγραμμα που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) [...] του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁷¹ όσον αφορά την ενθάρρυνση των ΜΜΕ να επωφεληθούν από τις επαναστατικές καινοτομίες και άλλες λύσεις που αναπτύσσονται στο πλαίσιο των εν λόγω προγραμμάτων.
- (66) Το πρόγραμμα θα πρέπει να προωθεί συνέργειες με το πρόγραμμα «Ορίζων Ευρώπη» που συστάθηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. [...] του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁷², σκοπός του οποίου είναι να προωθήσει την έρευνα και την καινοτομία. Αυτό θα πρέπει να αφορά ιδίως τη συμπληρωματικότητα με τις δράσεις του μελλοντικού Ευρωπαϊκού Συμβουλίου Καινοτομίας για τις καινοτόμες επιχειρήσεις, καθώς και την υποστήριξη των υπηρεσιών για τις ΜΜΕ.
- (67) Το πρόγραμμα θα πρέπει να προωθεί συνέργειες και συμπληρωματικότητες σε σχέση με το πρόγραμμα «Ψηφιακή Ευρώπη» που συστάθηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) [...] του Ευρωπαϊκού

⁶⁵ COM(2010) 700 τελικό της 19ης Οκτωβρίου 2010.

⁶⁶ COM(2017)623

⁶⁷ COM(2018) 442 final.

⁶⁸ COM(2018) 443 final.

⁶⁹ COM(2018) 372 final.

⁷⁰ COM(2018) 439 final.

⁷¹ COM(2018) 447 final.

⁷² COM(2018) 435 final.

Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁷³, σκοπός του οποίου είναι να προωθήσει την ψηφιοποίηση της οικονομίας της Ένωσης και του δημόσιου τομέα.

- (68) Επιπλέον, το πρόγραμμα θα πρέπει να επιδιώξει επίσης συνέργειες με το Ταμείο για τη Δικαιοσύνη, τα Δικαιώματα και τις Αξίες που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) [...] του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁷⁴, σκοπός του οποίου είναι να στηρίξει την περαιτέρω ανάπτυξη ενός ευρωπαϊκού χώρου δικαιοσύνης για την αποτελεσματικότητα των εθνικών συστημάτων δικαιοσύνης, κύριος παράγοντας για μια δίκαιη και αποδοτική ευρωπαϊκή οικονομία.
- (69) Το παρόν πρόγραμμα θα πρέπει να προωθεί συνέργειες με το πρόγραμμα Erasmus που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) [...] του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁷⁵, το Ταμείο Αλληλεγγύης της Ευρωπαϊκής Ένωσης, που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) [...] του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁷⁶ και το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο+ που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. [...] του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁷⁷ στον τομέα της εργασίας και κινητικότητας των νέων που είναι ουσιώδους σημασίας για την καλή λειτουργία της εσωτερικής αγοράς.
- (70) Τέλος, οι δράσεις για την τροφική αλυσίδα, όπως κτηνιατρικά και φυτοϋγειονομικά μέτρα σε περίπτωση υγειονομικών κρίσεων που αφορούν ζώα και φυτά θα μπορούσαν να συμπληρωθούν με βασιζόμενες στην αγορά της Ένωσης παρεμβάσεις στο πλαίσιο της κοινής γεωργικής πολιτικής που συγκροτείται με τον κανονισμό (ΕΕ) [...] του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁷⁸.
- (71) Ανάλογα με την περίπτωση, οι δράσεις του προγράμματος θα πρέπει να χρησιμοποιηθούν για την αντιμετώπιση ανεπαρειών της αγοράς ή καταστάσεις μη ικανοποιητικής αξιοποίησης των επενδύσεων, κατά τρόπο αναλογικό, χωρίς να επικαλυφθεί ή να παραγκωνισθεί η ιδιωτική χρηματοδότηση, και να έχουν σαφή ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία.
- (72) Οι εκτελεστικές αρμοδιότητες θα πρέπει να ανατεθούν στην Επιτροπή σε σχέση με την έγκριση των προγραμμάτων εργασίας για την εφαρμογή δράσεων που συμβάλλουν στην εξασφάλιση υψηλού επιπέδου υγείας για τον άνθρωπο, τα ζώα και τα φυτά σε ολόκληρη την τροφική αλυσίδα. Οι εν λόγω αρμοδιότητες θα πρέπει να ασκούνται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁷⁹.
- (73) Οι μορφές χρηματοδότησης και οι μέθοδοι εφαρμογής δυνάμει του παρόντος κανονισμού θα πρέπει να επιλέγονται με βάση την ικανότητά τους να επιτύχουν τους συγκεκριμένους στόχους των δράσεων και να επιφέρουν αποτελέσματα, λαμβανομένων υπόψη, ειδικότερα, του κόστους των ελέγχων, του διοικητικού φόρτου και του αναμενόμενου κινδύνου μη συμμόρφωσης. Αυτό θα πρέπει να περιλαμβάνει την εξέταση της χρήσης εφάπαξ ποσών, κατ' αποκοπή συντελεστών και μοναδιαίων δαπανών, καθώς και τη χρηματοδότηση που δεν σχετίζεται με δαπάνες, όπως αναφέρεται στο άρθρο 125 παράγραφος 1 του δημοσιονομικού κανονισμού
- (74) Για να διασφαλιστεί η τακτική παρακολούθηση και υποβολή εκθέσεων, θα πρέπει να τεθεί σε εφαρμογή ήδη από την αρχή ένα κατάλληλο πλαίσιο για την παρακολούθηση των δράσεων και

⁷³ COM(2018) 434 final.

⁷⁴ COM(2018) 375 final.

⁷⁵ COM(2018) 367 final.

⁷⁶ COM(2018) 322 final, άρθρο 10.

⁷⁷ COM(2018) 382 final.

⁷⁸ COM(2018) 393 final.

⁷⁹ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Φεβρουαρίου 2011, για τη θέσπιση κανόνων και γενικών αρχών σχετικά με τους τρόπους ελέγχου από τα κράτη μέλη της άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων από την Επιτροπή (ΕΕ L 55 της 28.2.2011, σ. 13).

των αποτελεσμάτων του προγράμματος. Αυτή η παρακολούθηση και η υποβολή εκθέσεων θα πρέπει να βασίζονται σε δείκτες, οι οποίοι μετρούν τα αποτελέσματα των δράσεων στο πλαίσιο του προγράμματος έναντι προκαθορισμένων βασικών γραμμών.

- (75) Σύμφωνα με τις παραγράφους 22 και 23 της διοργανικής συμφωνίας, της 13ης Απριλίου 2016, για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου⁸⁰, το παρόν πρόγραμμα πρέπει να αξιολογείται με βάση πληροφορίες που συλλέγονται βάσει ειδικών απαιτήσεων παρακολούθησης και ταυτόχρονα να αποφεύγονται οι υπερβολικές ρυθμίσεις και η διοικητική επιβάρυνση, ιδίως για τα κράτη μέλη. Οι απαιτήσεις αυτές θα πρέπει να περιλαμβάνουν, κατά περίπτωση, μετρήσιμους δείκτες ως βάση για την αξιολόγηση των αποτελεσμάτων του προγράμματος στην πράξη.
- (76) Ο κατάλογος των νοσημάτων των ζώων και των ζωοανθρωπονόσων που είναι επιλέξιμες για χρηματοδότηση στο πλαίσιο των επειγόντων μέτρων και για χρηματοδότηση στο πλαίσιο προγραμμάτων εκρίζωσης, ελέγχου και επιτήρησης θα πρέπει να καθορίζεται με βάση τα νοσήματα των ζώων που αναφέρονται στο κεφάλαιο 2 του μέρους I του κανονισμού (ΕΕ) 2016/429 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁸¹, στον κανονισμό (ΕΚ) 2160/2003 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁸² και στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 999/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁸³.
- (77) Προκειμένου να ληφθούν υπόψη καταστάσεις που προκύπτουν από νοσήματα των ζώων που έχουν σημαντικές επιπτώσεις στην παραγωγή ή στο εμπόριο ζωικού κεφαλαίου, η ανάπτυξη ζωοανθρωπονόσων που αποτελούν απειλή για τον άνθρωπο ή οι νέες επιστημονικές ή επιδημιολογικές εξελίξεις, καθώς και νοσήματα των ζώων που είναι πιθανόν να αποτελούν νέα απειλή για την Ένωση, θα πρέπει να ανατεθεί στην Επιτροπή η εξουσία έκδοσης πράξεων σύμφωνα με το άρθρο 290 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σχετικά με την τροποποίηση του καταλόγου των νοσημάτων των ζώων και των ζωοανθρωπονόσων. Προκειμένου να διασφαλιστεί η αποτελεσματική αξιολόγηση της προόδου του προγράμματος ως προς την επίτευξη των στόχων του, η εξουσία έκδοσης πράξεων σύμφωνα με το άρθρο 290 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης θα πρέπει να ανατεθεί στην Επιτροπή όσον αφορά την αναθεώρηση ή τη συμπλήρωση των δεικτών για τη μέτρηση της επίτευξης των ειδικών στόχων, εφόσον αυτό κρίνεται αναγκαίο, και τη συμπλήρωση του παρόντος κανονισμού με διατάξεις για τον καθορισμό ενός πλαισίου παρακολούθησης και αξιολόγησης. Είναι ιδιαίτερα σημαντικό να διενεργεί η Επιτροπή κατάλληλες διαβουλεύσεις κατά τις προπαρασκευαστικές εργασίες της, μεταξύ άλλων και σε επίπεδο εμπειρογνομόνων, οι δε διαβουλεύσεις να διενεργούνται σύμφωνα με τις αρχές που προβλέπονται στη διοργανική συμφωνία της 13ης Απριλίου 2016 για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου. Ειδικότερα, προκειμένου να εξασφαλιστεί ισότιμη συμμετοχή στην κατάρτιση των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο λαμβάνουν όλα τα έγγραφα ταυτόχρονα με τους εμπειρογνώμονες των κρατών μελών και οι εμπειρογνώμονες των εν λόγω οργάνων έχουν συστηματική πρόσβαση στις συνεδριάσεις των ομάδων εμπειρογνομόνων της Επιτροπής που ασχολούνται με την κατάρτιση των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων.

⁸⁰ ΕΕ L 123 της 12.5.2016, σ. 1.

⁸¹ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 2016/429 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Μαρτίου 2016, σχετικά με τις μεταδοτικές νόσους των ζώων και για την τροποποίηση και την κατάργηση ορισμένων πράξεων στον τομέα της υγείας των ζώων («νόμος για την υγεία των ζώων») (ΕΕ L 84 της 31.3.2016, σ. 1).

⁸² Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 2160/2003 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Νοεμβρίου 2003, για τον έλεγχο της σαλμονέλας και άλλων συγκεκριμένων τροφιμογενών ζωονοσογόνων παραγόντων (ΕΕ L 325 της 12.12.2003, σ. 1).

⁸³ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 999/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 22ας Μαΐου 2001, για τη θέσπιση κανόνων πρόληψης, καταπολέμησης και εξάλειψης ορισμένων μεταδοτικών σπογγωδών εγκεφαλοπαθειών (ΕΕ L 147 της 31.5.2001, σ. 1).

- (78) Σύμφωνα με *[αναφορά προς επικαιροποίηση ανάλογα με την περίπτωση σύμφωνα με την έκδοση νέας απόφασης σχετικά με τις ΥΧΕ: το άρθρο 94 της απόφασης 2013/755/ΕΕ του Συμβουλίου⁸⁴]*, τα πρόσωπα και οι οντότητες που είναι εγκατεστημένα σε υπερπόντιες χώρες και εδάφη (ΥΧΕ) είναι επιλέξιμα για χρηματοδότηση, με την επιφύλαξη των κανόνων και στόχων του προγράμματος και των ενδεχόμενων ρυθμίσεων που ισχύουν στο κράτος μέλος με το οποίο είναι συνδεδεμένη η υπερπόντια χώρα ή το έδαφος.
- (79) Σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό, τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁸⁵, τον κανονισμό (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2988/95 του Συμβουλίου⁸⁶, τον κανονισμό (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96 του Συμβουλίου⁸⁷ και τον κανονισμό (ΕΕ) 2017/1939 του Συμβουλίου⁸⁸, τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης πρέπει να προστατεύονται μέσω αναλογικών μέτρων, συμπεριλαμβανομένων της πρόληψης, του εντοπισμού, της διόρθωσης και της διερεύνησης παρατυπιών και περιπτώσεων απάτης, της ανάκτησης των απολεσθέντων, αχρεωστήτως καταβληθέντων ή μη ορθώς χρησιμοποιηθέντων κονδυλίων και, όταν χρειάζεται, της επιβολής διοικητικών κυρώσεων. Ειδικότερα, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 και τον κανονισμό (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96, η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) μπορεί να διενεργεί διοικητικές έρευνες, μεταξύ των οποίων και επιτόπιες έρευνες και επιθεωρήσεις, με στόχο να διαπιστωθεί αν υπήρξε απάτη, διαφθορά ή οποιαδήποτε άλλη παράνομη δραστηριότητα εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης. Σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2017/1939, η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία (EPPO) μπορεί να διερευνά και να ασκεί δίωξη σε υποθέσεις απάτης και άλλων παράνομων δραστηριοτήτων εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, όπως προβλέπεται στην οδηγία (ΕΕ) 2017/1371 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁸⁹. Σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό, κάθε πρόσωπο ή οντότητα που είναι αποδέκτης κονδυλίων της Ένωσης οφείλει να συνεργάζεται πλήρως για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, να παρέχει τα αναγκαία δικαιώματα και πρόσβαση στην Επιτροπή, την OLAF, την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΕΣ) και να μεριμνά ώστε τυχόν τρίτοι που συμμετέχουν στην εκτέλεση κονδυλίων της Ένωσης να εκχωρούν ισοδύναμα δικαιώματα.
- (80) Στον παρόντα κανονισμό εφαρμόζονται οι οριζόντιοι δημοσιονομικοί κανόνες που εγκρίθηκαν από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο βάσει του άρθρου 322 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Οι κανόνες αυτοί θεσπίζονται στον δημοσιονομικό κανονισμό και ορίζουν συγκεκριμένα τη διαδικασία για τον καθορισμό και την εκτέλεση του προϋπολογισμού μέσω επιχορηγήσεων, δημοσίων συμβάσεων, βραβείων, έμμεσης διαχείρισης

⁸⁴ Απόφαση 2013/755/ΕΕ του Συμβουλίου, της 25ης Νοεμβρίου 2013, για τη σύνδεση των υπερπόντιων χωρών και εδαφών με την Ευρωπαϊκή Ένωση («απόφαση για τη σύνδεση ΥΧΕ-ΕΕ») (ΕΕ L 344 της 19.12.2013, σ. 1).

⁸⁵ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Σεπτεμβρίου 2013, σχετικά με τις έρευνες που πραγματοποιούνται από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1073/1999 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και του κανονισμού (Ευρατόμ) αριθ. 1074/1999 του Συμβουλίου (ΕΕ L 248 της 18.9.2013, σ. 1).

⁸⁶ Κανονισμός (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 2988/95 του Συμβουλίου, της 18ης Δεκεμβρίου 1995, σχετικά με την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (ΕΕ L 312 της 23.12.95, σ.1).

⁸⁷ Κανονισμός (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96 του Συμβουλίου, της 11ης Νοεμβρίου 1996, σχετικά με τους ελέγχους και εξακριβώσεις που διεξάγει επιτοπίως η Επιτροπή με σκοπό την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων από απάτες και λοιπές παρατυπίες (ΕΕ L 292 της 15.11.96, σ.2).

⁸⁸ Κανονισμός (ΕΕ) 2017/1939 του Συμβουλίου, της 12ης Οκτωβρίου 2017, σχετικά με την εφαρμογή ενισχυμένης συνεργασίας για τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας (ΕΕ L 283 της 31.10.2017, σ.1).

⁸⁹ Οδηγία (ΕΕ) 2017/1371 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 5ης Ιουλίου 2017, σχετικά με την καταπολέμηση, μέσω του ποινικού δικαίου, της απάτης εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης (ΕΕ L 198 της 28.7.2017, σ. 29).

και προβλέπουν ελέγχους σχετικά με την ευθύνη των δημοσιονομικών παραγόντων. Οι κανόνες που εγκρίνονται βάσει του άρθρου 322 της ΣΛΕΕ αφορούν επίσης την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης σε περίπτωση γενικευμένων ελλείψεων όσον αφορά το κράτος δικαίου στα κράτη μέλη, δεδομένου ότι ο σεβασμός του κράτους δικαίου αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση και την αποτελεσματική ενωσιακή χρηματοδότηση.

- (81) Ο κανονισμός (ΕΕ) 2016/679 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁹⁰ διέπει την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που πραγματοποιείται στα κράτη μέλη στο πλαίσιο του παρόντος κανονισμού και υπό την εποπτεία των αρμόδιων αρχών των κρατών μελών. Ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 45/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁹¹ διέπει την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που πραγματοποιείται από την Επιτροπή στο πλαίσιο του παρόντος κανονισμού και υπό την εποπτεία του επόπτη προστασίας των ευρωπαϊκών δεδομένων. Κάθε ανταλλαγή ή διαβίβαση πληροφοριών από τις αρμόδιες αρχές πρέπει να συμμορφώνεται με τους κανόνες για τη διακίνηση προσωπικών δεδομένων που αναφέρονται στον κανονισμό (ΕΕ) 2016/679 και κάθε ανταλλαγή ή διαβίβαση πληροφοριών από την Επιτροπή πρέπει να συμμορφώνεται με τους κανόνες για τη διακίνηση προσωπικών δεδομένων που αναφέρονται στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 45/2001.
- (82) Δεδομένου ότι οι στόχοι του παρόντος κανονισμού δεν μπορούν να επιτευχθούν επαρκώς από τα κράτη μέλη εξαιτίας της διασυνοριακής φύσης των σχετικών ζητημάτων, μπορούν όμως, λόγω του ότι η ενωσιακή δράση προσφέρει μεγαλύτερες δυνατότητες, να επιτευχθούν καλύτερα σε επίπεδο Ένωσης, η Ένωση δύναται να λάβει μέτρα σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας, η οποία διατυπώνεται στο άρθρο 5 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση. Σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας, όπως διατυπώνεται στο ίδιο άρθρο, ο παρών κανονισμός δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για την επίτευξη των στόχων αυτών.
- (83) Ο σκοπός του προγράμματος θα πρέπει να είναι επίσης να διασφαλιστεί μεγαλύτερη προβολή και συνοχή όσον αφορά την εσωτερική αγορά της Ένωσης, την ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων, συμπεριλαμβανομένων των ΜΜΕ και τις δράσεις για τις ευρωπαϊκές στατιστικές απέναντι στους Ευρωπαίους πολίτες, τις επιχειρήσεις και τις δημόσιες διοικήσεις.
- (84) Ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 99/2013, ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1287/2013, ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 254/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁹², ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 258/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁹³, ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ.

⁹⁰ Κανονισμός (ΕΕ) 2016/679 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Απριλίου 2016, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών και την κατάργηση της οδηγίας 95/46/ΕΚ (Γενικός Κανονισμός για την Προστασία Δεδομένων) (ΕΕ L 119 της 4.5.2016, σ. 1).

⁹¹ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 45/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Δεκεμβρίου 2000, σχετικά με την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα από τα όργανα και τους οργανισμούς της Κοινότητας και σχετικά με την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών (ΕΕ L 8 της 12.1.2001, σ. 1).

⁹² Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 254/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με ένα πολυετές πρόγραμμα για τους καταναλωτές για τα έτη 2014-2020 και την κατάργηση της απόφασης αριθ. 1926/2006/ΕΚ (ΕΕ L 84 της 20.3.2014, σ. 42).

⁹³ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 258/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 3ης Απριλίου 2014, περί θεσπίσεως προγράμματος της Ένωσης για την υποστήριξη συγκεκριμένων δραστηριοτήτων στον τομέα της χρηματοοικονομικής αναφοράς και της ελεγκτικής κατά την περίοδο 2014-2020, και για την κατάργηση της απόφασης αριθ. 716/2009/ΕΚ (ΕΕ L 105 της 8.4.2014, σ. 1).

652/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁹⁴, ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 017/826 θα πρέπει να καταργηθούν με ισχύ από την 1η Ιανουαρίου 2021.

- (85) Είναι σκόπιμο να εξασφαλιστεί ομαλή μετάβαση χωρίς διακοπή μεταξύ των προγραμμάτων στους τομείς ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων και των ΜΜΕ, της προστασίας των καταναλωτών, των πελατών και τελικών χρηστών σε χρηματοοικονομικές υπηρεσίες, της χάραξης πολιτικής σε χρηματοοικονομικές υπηρεσίες, της τροφικής αλυσίδας και των ευρωπαϊκών στατιστικών, που θεσπίστηκαν με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1287/2013, τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 254/2014, τον κανονισμό (ΕΕ) 2017/826, τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 258/2014, τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 652/2014, τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 99/2013 και του παρόντος προγράμματος, ιδίως όσον αφορά τη συνέχιση των πολυετών μέτρων και την αξιολόγηση των επιτυχιών των προηγούμενων προγραμμάτων,

⁹⁴ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 652/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 15ης Μαΐου 2014, για τη θέσπιση διατάξεων σχετικά με τη διαχείριση των δαπανών που αφορούν, αφενός, τη διατροφική αλυσίδα, την υγεία των ζώων και την καλή μεταχείριση των ζώων και, αφετέρου, την υγεία των φυτών και το φυτικό αναπαραγωγικό υλικό, για την τροποποίηση των οδηγιών του Συμβουλίου 98/56/ΕΚ, 2000/29/ΕΚ και 2008/90/ΕΚ, των κανονισμών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (ΕΚ) αριθ. 178/2002, (ΕΚ) αριθ. 882/2004 και (ΕΚ) αριθ. 396/2005, της οδηγίας 2009/128/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1107/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και για την κατάργηση των αποφάσεων του Συμβουλίου 66/399/ΕΟΚ, 76/894/ΕΟΚ και 2009/470/ΕΚ (ΕΕ L 189, 27.6.2014, σ. 1).

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ι

ΓΕΝΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 1

Αντικείμενο

Ο παρών κανονισμός θεσπίζει το πρόγραμμα για τη βελτίωση της λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς και της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων, συμπεριλαμβανομένων των πολύ μικρών, των μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων, καθώς και το πλαίσιο για τη χρηματοδότηση της ανάπτυξης, της παραγωγής και της διάδοσης των ευρωπαϊκών στατιστικών στοιχείων κατά την έννοια του άρθρου 13 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 223/2009 («το πρόγραμμα»).

Καθορίζει δε τους στόχους του προγράμματος, τον προϋπολογισμό του για την περίοδο 2021-2027, τις μορφές ενωσιακής χρηματοδότησης και τους κανόνες για την παροχή της εν λόγω χρηματοδότησης.

Άρθρο 2

Ορισμοί

Για τους σκοπούς του παρόντος κανονισμού, ισχύουν οι ακόλουθοι ορισμοί:

- (1) «συνδυαστική πράξη»: ενέργειες που στηρίζονται από τον ενωσιακό προϋπολογισμό, μεταξύ άλλων και στο πλαίσιο συνδυαστικών μηχανισμών σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 6 του δημοσιονομικού κανονισμού, και συνδυάζουν μη επιστρεπτές μορφές στήριξης και/ή χρηματοδοτικά μέσα από τον προϋπολογισμό της Ένωσης με επιστρεπτές μορφές στήριξης από ιδρύματα αναπτυξιακής ή άλλης δημόσιας χρηματοδότησης, καθώς και από εμπορικά χρηματοδοτικά ιδρύματα και επενδυτές.
- (2) «ευρωπαϊκές στατιστικές»: οι στατιστικές που αναπτύσσονται, παράγονται και διαδίδονται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 223/2009.
- (3) «νομική οντότητα»: κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο που έχει συσταθεί και αναγνωρίζεται ως τέτοιο βάσει του εθνικού, του ενωσιακού ή του διεθνούς δικαίου και το οποίο διαθέτει νομική προσωπικότητα και μπορεί, ενεργώντας για δικό του λογαριασμό, να ασκεί δικαιώματα και να υπόκειται σε υποχρεώσεις, ή κάθε οντότητα χωρίς νομική προσωπικότητα σύμφωνα με το άρθρο 197 παράγραφος 2 στοιχείο γ) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (ο «δημοσιονομικός κανονισμός»).
- (4) «πολύ μικρές, μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις»: οι πολύ μικρές, μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις, όπως ορίζονται στη σύσταση 2003/361/ΕΚ της Επιτροπής⁹⁵ στην έκδοση της 6ης Μαΐου 2003.
- (5) «τρίτη χώρα»: χώρα που δεν είναι κράτος μέλος της Ένωσης.

⁹⁵ Σύσταση 2003/361/ΕΚ της Επιτροπής, της 6ης Μαΐου 2003, σχετικά με τον ορισμό των πολύ μικρών, των μικρών και των μεσαίων επιχειρήσεων (ΕΕ L 124 της 20.5.2003, σ. 36).

Στόχοι του προγράμματος

1. Το πρόγραμμα έχει τους ακόλουθους γενικούς στόχους:
 - α) βελτίωση της λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς, και ιδιαίτερα της προστασίας και της ενδυνάμωσης των πολιτών, των καταναλωτών και των επιχειρήσεων, ιδίως των πολύ μικρών, των μικρών και των μεσαίων επιχειρήσεων (ΜΜΕ), με την επιβολή του δικαίου της Ένωσης, τη διευκόλυνση της πρόσβασης στην αγορά, τη θέσπιση προτύπων, καθώς και με την προαγωγή της υγείας του ανθρώπου, των φυτών και των ζώων και της καλής μεταχείρισης των ζώων· καθώς και ενίσχυση της συνεργασίας μεταξύ των αρμόδιων αρχών των κρατών μελών και μεταξύ των αρμόδιων αρχών των κρατών μελών και της Επιτροπής, καθώς και των αποκεντρωμένων οργανισμών της Ένωσης·
 - β) την παροχή υψηλής ποιότητας, συγκρίσιμων και αξιόπιστων στατιστικών σχετικά με την Ευρώπη που στηρίζουν τον σχεδιασμό, την παρακολούθηση και την αξιολόγηση όλων των πολιτικών της Ένωσης και βοηθούν τους υπευθύνους για τη χάραξη πολιτικής, τις επιχειρήσεις, τα πανεπιστήμια, τους πολίτες και τα μέσα ενημέρωσης ώστε να λαμβάνουν τεκμηριωμένες αποφάσεις και να συμμετέχουν ενεργά στη δημοκρατική διαδικασία.
2. Το πρόγραμμα έχει τους ακόλουθους ειδικούς στόχους:
 - α) να καταστήσει την εσωτερική αγορά πιο αποτελεσματική, διευκολύνοντας την πρόληψη και άρση των εμποδίων, υποστηρίζοντας την ανάπτυξη, την εφαρμογή και την επιβολή του δικαίου της Ένωσης στους τομείς της εσωτερικής αγοράς για τα αγαθά και τις υπηρεσίες, τις δημόσιες συμβάσεις, την εποπτεία της αγοράς, καθώς και στους τομείς του εταιρικού δικαίου και του δικαίου των συμβάσεων και του εξωσυμβατικού δικαίου, της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες, της ελεύθερης κυκλοφορίας των κεφαλαίων, των χρηματοοικονομικών υπηρεσιών και του ανταγωνισμού, συμπεριλαμβανομένης της ανάπτυξης εργαλείων διακυβέρνησης·
 - β) να βελτιώσει την ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων, με ειδική έμφαση στις ΜΜΕ και να επιτύχει προσθετικότητα μέσω μέτρων που εξασφαλίζουν διάφορες μορφές υποστήριξης σε ΜΜΕ, πρόσβαση σε αγορές, συμπεριλαμβανομένης της διεθνοποίησης των ΜΜΕ, ευνοϊκό επιχειρηματικό περιβάλλον, την ανταγωνιστικότητα των κλάδων, τον εκσυγχρονισμό της βιομηχανίας και την προαγωγή της επιχειρηματικότητας·
 - γ) να εξασφαλίσει την αποτελεσματική λειτουργία της εσωτερικής αγοράς μέσω διαδικασιών στον τομέα της τυποποίησης που:
 - i) επιτρέπουν τη χρηματοδότηση της ευρωπαϊκής τυποποίησης και τη συμμετοχή των ενδιαφερομένων στην κατάρτιση ευρωπαϊκών προτύπων·
 - ii) υποστηρίζουν την ανάπτυξη υψηλής ποιότητας διεθνών προτύπων χρηματοοικονομικής πληροφόρησης και ελεγκτικής, διευκολύνουν την ένταξή τους στο δίκαιο της Ένωσης και προάγουν την καινοτομία και την ανάπτυξη βέλτιστων πρακτικών όσον αφορά την υποβολή εταιρικών εκθέσεων·
 - δ) να προωθήσει τα συμφέροντα των καταναλωτών και να διασφαλίσει υψηλό επίπεδο προστασίας των καταναλωτών και ασφάλειας των προϊόντων:
 - i) με την ενδυνάμωση, την παροχή βοήθειας και την εκπαίδευση καταναλωτών, επιχειρήσεων και της κοινωνίας των πολιτών· με την εξασφάλιση υψηλού επιπέδου προστασίας των καταναλωτών, αειφόρου κατανάλωσης και ασφάλειας

των προϊόντων, κυρίως με τη στήριξη των αρμόδιων αρχών επιβολής και αντιπροσωπευτικών οργανώσεων των καταναλωτών και δράσεις συνεργασίας· με την εξασφάλιση ότι όλοι οι καταναλωτές έχουν πρόσβαση σε μέσα έννομης προστασίας και· με την παροχή επαρκούς πληροφόρησης για τις αγορές και τους καταναλωτές·

- ii) με την ενίσχυση της συμμετοχής των καταναλωτών, άλλων τελικών χρηστών χρηματοοικονομικών υπηρεσιών και της κοινωνίας των πολιτών στη χάραξη πολιτικής στον τομέα των χρηματοοικονομικών υπηρεσιών· με την προώθηση της καλύτερης κατανόησης του χρηματοπιστωτικού τομέα·
- ε) με τη συμβολή στην εξασφάλιση υψηλού επιπέδου υγείας για τον άνθρωπο, τα ζώα και τα φυτά σε ολόκληρη την τροφική αλυσίδα και σε συναφείς τομείς, μεταξύ άλλων μέσω της πρόληψης και της εκρίζωσης νόσων και επιβλαβών οργανισμών, και την υποστήριξη της βελτίωσης της καλής μεταχείρισης των ζώων, καθώς και της βιώσιμης παραγωγής και κατανάλωσης τροφίμων·
- στ) την παραγωγή και την κοινοποίηση στατιστικών υψηλής ποιότητας σχετικά με την Ευρώπη με έγκαιρο, αμερόληπτο και οικονομικά αποδοτικό τρόπο, μέσω ενισχυμένων εταιρικών σχέσεων στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Στατιστικού Συστήματος που αναφέρονται στο άρθρο 4 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 223/2009 και με όλους τους αρμόδιους εξωτερικούς φορείς, με τη χρήση πολλαπλών πηγών στοιχείων, προηγμένων μεθόδων ανάλυσης δεδομένων, έξυπνων δικτύων και ψηφιακών τεχνολογιών.

Άρθρο 4

Προϋπολογισμός

1. Το χρηματοδοτικό κονδύλιο για την εφαρμογή του προγράμματος για το διάστημα 2021 έως 2027 ανέρχεται σε 4 088 580 000 EUR σε τρέχουσες τιμές.
2. Στο πλαίσιο του ποσού που αναφέρεται στην παράγραφο 1 τα ακόλουθα ποσά κατανέμονται στους ακόλουθους στόχους:
 - α) 1 000 000 000 EUR για τον στόχο που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο β)·
 - β) 188 000 000 EUR για τον στόχο που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο δ) σημείο i)·
 - γ) 1 680 000 000 EUR για τον στόχο που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο ε)·
 - δ) 552 000 000 EUR για τον στόχο που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο στ)·
3. Το ποσό που προβλέπεται στην παράγραφο 1 μπορεί να χρησιμοποιηθεί για τεχνική και διοικητική βοήθεια για την εφαρμογή του προγράμματος, ιδίως όσον αφορά δραστηριότητες προετοιμασίας, παρακολούθησης, ελέγχου, οικονομικού ελέγχου και αξιολόγησης, καθώς και για τη χρήση δικτύων τεχνολογίας των πληροφοριών που επικεντρώνονται στην επεξεργασία και ανταλλαγή πληροφοριών, καθώς και τη χρήση και την ανάπτυξη εργαλείων της τεχνολογίας πληροφοριών.
4. Για τον στόχο που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο ε), οι δημοσιονομικές αναλήψεις υποχρεώσεων οι οποίες εκτείνονται πέραν του ενός οικονομικού έτους, δύνανται να κατανεμηθούν σε πολλά έτη σε ετήσιες δόσεις.

5. Κατά παρέκκλιση από το άρθρο 111 παράγραφος 2 του δημοσιονομικού κανονισμού, η Επιτροπή πραγματοποιεί τη δημοσιονομική ανάληψη υποχρεώσεων για την επιχορήγηση που παρέχεται για κτηνιατρικά και φυτοϋγειονομικά μέτρα έκτακτης ανάγκης σύμφωνα με τον ειδικό στόχο που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο ε), του παρόντος κανονισμού έπειτα από αξιολόγηση των αιτήσεων πληρωμής που υποβάλλονται από τα κράτη μέλη.
6. Οι πόροι που διατίθενται στα κράτη μέλη στο πλαίσιο επιμερισμένης διαχείρισης μπορούν, κατόπιν αιτήματος των κρατών μελών, να μεταφερθούν στο πρόγραμμα. Η Επιτροπή μεριμνά για την εκτέλεση των εν λόγω πόρων άμεσα, σύμφωνα με το άρθρο 62 παράγραφος 1 στοιχείο α) του δημοσιονομικού κανονισμού ή, έμμεσα, σύμφωνα με το στοιχείο γ) του εν λόγω άρθρου. Όταν είναι δυνατόν, οι πόροι αυτοί χρησιμοποιούνται προς όφελος του οικείου κράτους μέλους.

Άρθρο 5

Τρίτες χώρες συνδεδεμένες με το πρόγραμμα

Το πρόγραμμα είναι ανοικτό στις ακόλουθες τρίτες χώρες:

- α) μέλη της Ευρωπαϊκής Ζώνης Ελευθέρων Συναλλαγών (ΕΖΕΣ) τα οποία είναι μέλη του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (ΕΟΧ), σύμφωνα με τους όρους της συμφωνίας για τον ΕΟΧ·
- β) υπό προσχώρηση χώρες, υποψήφιες χώρες και δυνάμει υποψήφιες χώρες ή οντότητες, σύμφωνα με τις γενικές αρχές και τους γενικούς όρους και προϋποθέσεις συμμετοχής τους σε προγράμματα της Ένωσης που καθορίζονται στις αντίστοιχες συμφωνίες-πλαίσια και τις αποφάσεις του συμβουλίου σύνδεσης ή σε παρεμφερείς συμφωνίες και σύμφωνα με τους ειδικούς όρους που καθορίζονται στις συμφωνίες μεταξύ της Ένωσης και αυτών·
- γ) χώρες που καλύπτονται από την ευρωπαϊκή πολιτική γειτονίας, σύμφωνα με τις γενικές αρχές και τους γενικούς όρους και προϋποθέσεις συμμετοχής τους στα προγράμματα της Ένωσης που καθορίζονται στις αντίστοιχες συμφωνίες-πλαίσια και τις αποφάσεις του συμβουλίου σύνδεσης, ή σε παρεμφερείς συμφωνίες, και σύμφωνα με τους ειδικούς όρους που καθορίζονται στις συμφωνίες μεταξύ της Ένωσης και των εν λόγω χωρών·
- δ) τρίτες χώρες, σύμφωνα με τους όρους που προβλέπονται σε ειδική συμφωνία που καλύπτει τη συμμετοχή της τρίτης χώρας σε οποιοδήποτε ενωσιακό πρόγραμμα, υπό την προϋπόθεση ότι η συμφωνία:
- i) εξασφαλίζει δίκαιη ισορροπία όσον αφορά τις συνεισφορές και τα οφέλη των τρίτων χωρών που συμμετέχουν στα ενωσιακά προγράμματα·
 - ii) προσδιορίζει τους όρους συμμετοχής στα προγράμματα, συμπεριλαμβανομένου του υπολογισμού χρηματοδοτικών συνεισφορών σε μεμονωμένα προγράμματα και το διοικητικό κόστος τους.
 - iii) δεν παρέχει σε τρίτη χώρα εξουσία λήψης αποφάσεων όσον αφορά το πρόγραμμα·
 - iv) εξασφαλίζει τα δικαιώματα της Ένωσης να διασφαλίζει τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση και να προστατεύει τα οικονομικά συμφέροντά της.

Οι συνεισφορές που αναφέρονται στο σημείο ii) αποτελούν έσοδα για ειδικό προορισμό σύμφωνα με το άρθρο [21 παράγραφος 5] του δημοσιονομικού κανονισμού.

Άρθρο 6

Εκτέλεση και μορφές της ενωσιακής χρηματοδότησης

1. Το πρόγραμμα εκτελείται με άμεση διαχείριση σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό, ή με έμμεση διαχείριση με φορείς που αναφέρονται στο άρθρο 62 παράγραφος 1 στοιχείο γ) του δημοσιονομικού κανονισμού.
2. Το πρόγραμμα μπορεί να παρέχει χρηματοδότηση σε οποιαδήποτε από τις μορφές που καθορίζονται στον δημοσιονομικό κανονισμό, ιδίως επιχορηγήσεις, βραβεία και δημόσιες συμβάσεις. Μπορεί επίσης να παρέχει χρηματοδότηση με τη μορφή χρηματοδοτικών μέσων στο πλαίσιο συνδυαστικών πράξεων.
3. Συνεισφορές σε ένα μηχανισμό αμοιβαίας ασφάλισης μπορεί να καλύπτουν τον κίνδυνο που συνδέεται με την είσπραξη των χρηματικών ποσών που οφείλονται από δικαιούχους και θεωρείται επαρκής εγγύηση στο πλαίσιο του δημοσιονομικού κανονισμού. Εφαρμόζονται οι διατάξεις που καθορίζονται στο [άρθρο X] του κανονισμού XXX [διάδοχο του κανονισμού σχετικά με το Ταμείο Εγγυήσεων]⁹⁶.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ II

ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΕΙΣ

Άρθρο 7

Επιχορηγήσεις

Η παροχή και η διαχείριση επιχορηγήσεων στο πλαίσιο του προγράμματος γίνονται σύμφωνα με τον τίτλο VIII του δημοσιονομικού κανονισμού.

Άρθρο 8

Επιλέξιμες δράσεις

1. Μόνο δράσεις που υλοποιούν τους στόχους οι οποίοι αναφέρονται στο άρθρο 3 είναι επιλέξιμες για χρηματοδότηση.
2. Ειδικότερα, είναι επιλέξιμες οι ακόλουθες δράσεις που υλοποιούν τους στόχους οι οποίοι αναφέρονται στο άρθρο 3:
 - α) δημιουργία των κατάλληλων συνθηκών για την ενδυνάμωση όλων των παραγόντων της εσωτερικής αγοράς, συμπεριλαμβανομένων των επιχειρήσεων, των πολιτών και των καταναλωτών, της κοινωνίας των πολιτών και των δημόσιων αρχών, μέσω διαφανούς ενημέρωσης και εκστρατειών ευαισθητοποίησης του κοινού, βέλτιστων πρακτικών, προώθησης ορθής πρακτικής, ανταλλαγής και διάδοσης εμπειρογνομosύνης και γνώσης και διοργάνωσης επιμορφώσεων·
 - β) πρόβλεψη μηχανισμών για πολίτες, καταναλωτές, τελικούς χρήστες, την κοινωνία των πολιτών και εκπροσώπους επιχειρήσεων από την Ένωση για να συμβάλλουν στον πολιτικό διάλογο, τις πολιτικές και τη διαδικασία λήψης αποφάσεων, ιδίως με την

⁹⁶ [να προστεθεί]

υποστήριξη της λειτουργίας αντιπροσωπευτικών οργανώσεων σε εθνικό και ενωσιακό επίπεδο·

- γ) οικοδόμηση ικανοτήτων και διευκόλυνση και συντονισμός κοινών δράσεων μεταξύ των κρατών μελών, μεταξύ των αρμόδιων αρχών των κρατών μελών και μεταξύ των αρμόδιων αρχών των κρατών μελών και της Επιτροπής, καθώς και μέσω των αποκεντρωμένων ενωσιακών οργανισμών και των αρχών τρίτων χωρών·
- δ) υποστήριξη για την αποτελεσματική εφαρμογή και τον εκσυγχρονισμό του νομικού πλαισίου της Ένωσης και τη γρήγορη προσαρμογή του στο διαρκώς μεταβαλλόμενο περιβάλλον, μεταξύ άλλων με τη συλλογή δεδομένων και αναλύσεων· μελέτες, αξιολογήσεις και συστάσεις πολιτικής· οργάνωση δραστηριοτήτων επίδειξης και πιλοτικά έργα· δραστηριότητες επικοινωνίας· ανάπτυξη ειδικών εργαλείων ΤΠ που διασφαλίζουν τη διαφανή και αποτελεσματική λειτουργία της εσωτερικής αγοράς.

3. Οι ακόλουθες δράσεις υλοποίησης του ειδικού στόχου που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο δ) είναι επιλέξιμες για χρηματοδότηση:

- α) η παροχή διάφορων μορφών υποστήριξης σε ΜΜΕ·
- β) η διευκόλυνση της πρόσβασης των ΜΜΕ στις αγορές, η στήριξή τους για την αντιμετώπιση παγκόσμιων και κοινωνικών προκλήσεων και της διεθνοποίησης των επιχειρήσεων και η ενίσχυση της ηγετικής θέσης που κατέχει η Ένωση στις παγκόσμιες αξιακές αλυσίδες, συμπεριλαμβανομένου του δικτύου Enterprise Europe Network·
- γ) η αντιμετώπιση των φραγμών της αγοράς, του διοικητικού φόρτου και η δημιουργία ευνοϊκού επιχειρηματικού περιβάλλοντος για την ενίσχυση των ΜΜΕ με σκοπό να επωφεληθούν από την εσωτερική αγορά·
- δ) η διευκόλυνση της ανάπτυξης των επιχειρήσεων, συμπεριλαμβανομένης της ανάπτυξης δεξιοτήτων, και η βιομηχανική μεταποίηση στους τομείς της μεταποίησης και των υπηρεσιών·
- ε) η στήριξη της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων και ολόκληρων τομέων της οικονομίας και η υποστήριξη, μεταξύ άλλων, της υιοθέτησης από τα ΜΜΕ της συνεργασίας καινοτομίας και αξιακών αλυσίδων μέσω της στρατηγικής σύνδεσης οικοσυστημάτων και συνεργατικών σχηματισμών, συμπεριλαμβανομένης της πρωτοβουλίας κοινών συνεργατικών σχηματισμών·
- στ) η προώθηση ενός επιχειρηματικού επιχειρησιακού περιβάλλοντος και της επιχειρηματικής νοοτροπίας, μεταξύ άλλων του προγράμματος καθοδήγησης για νέους επιχειρηματίες, και της υποστήριξης νεοσύστατων εταιρειών, της βιώσιμης επιχειρηματικότητας και των επεκτεινόμενων επιχειρήσεων.

4. Οι δράσεις που ορίζονται στα άρθρα 15 και 16 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1025/2012 και η εφαρμογή του ειδικού στόχου που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο γ) σημείο i) του παρόντος κανονισμού είναι επιλέξιμες για χρηματοδότηση.

5. Οι δράσεις για την παροχή υποστήριξης για δραστηριότητες που αποσκοπούν στην ανάπτυξη, την εφαρμογή, την αξιολόγηση και την παρακολούθηση διεθνών προτύπων στους τομείς της χρηματοοικονομικής πληροφόρησης και της ελεγκτικής και στην παρακολούθηση των διαδικασιών καθορισμού προτύπων και την υλοποίηση του ειδικού στόχου που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο γ) σημείο ii) είναι επιλέξιμες για χρηματοδότηση.

6. Οι δράσεις που ορίζονται στο παράρτημα I για την υλοποίηση του ειδικού στόχου που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο ε) είναι επιλέξιμες για χρηματοδότηση.

7. Οι δράσεις που ορίζονται στο παράρτημα II για την υλοποίηση του ειδικού στόχου που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο στ) είναι επιλέξιμες για χρηματοδότηση.

Άρθρο 9

Επιλέξιμες οντότητες

1. Επιπλέον των κριτηρίων που ορίζονται στο άρθρο 197 του δημοσιονομικού κανονισμού, εφαρμόζονται και τα κριτήρια επιλεξιμότητας των δαπανών που ορίζονται στις παραγράφους 2 έως 7 του παρόντος άρθρου.
2. Εκτός από τις προϋποθέσεις επιλεξιμότητας που καθορίζονται στις παραγράφους 3 έως 7, οι ακόλουθες οντότητες είναι επιλέξιμες στο πλαίσιο του προγράμματος:
 - α) νομικά πρόσωπα εγκατεστημένα σε μία από τις ακόλουθες χώρες:
 - i) κράτος μέλος ή υπερπόντια χώρα ή έδαφος συνδεδεμένα με αυτό·
 - ii) τρίτη χώρα που συνδέεται με το πρόγραμμα σύμφωνα με το άρθρο 5·
 - α) κάθε νομική οντότητα που έχει συσταθεί δυνάμει του δικαίου της Ένωσης ή κάθε διεθνής οργανισμός·
 - β) νομικές οντότητες εγκατεστημένες σε τρίτη χώρα, η οποία δεν είναι συνδεδεμένη με το πρόγραμμα είναι κατ' εξαίρεση επιλέξιμες υπό την προϋπόθεση ότι η εν λόγω δράση επιδιώκει στόχους της Ένωσης και οι δραστηριότητες εκτός της Ένωσης συμβάλλουν στην αποτελεσματικότητα των παρεμβάσεων που εκτελούνται στα εδάφη των κρατών μελών στα οποία εφαρμόζονται οι Συνθήκες.
3. Οι νομικές οντότητες που είναι εγκατεστημένες σε τρίτη χώρα μη συνδεδεμένη με το πρόγραμμα δύνανται να συμμετέχουν στις ακόλουθες δράσεις:
 - α) δράσεις για την εφαρμογή του ειδικού στόχου που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο β)·
 - β) δράσεις για την υποστήριξη της προστασίας των καταναλωτών για την εφαρμογή του ειδικού στόχου που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο δ) σημείο i)·

Οι οντότητες που συμμετέχουν στις δράσεις που αναφέρονται στα σημεία α) και β) δεν δικαιούνται να λάβουν οικονομικές συνεισφορές από την Ένωση, παρά μόνον εάν αυτό είναι απαραίτητο για το πρόγραμμα, ιδίως όσον αφορά την ανταγωνιστικότητα και την πρόσβαση στις αγορές επιχειρήσεων της Ένωσης ή όσον αφορά την προστασία των καταναλωτών που διαμένουν στην Ένωση. Η εξαίρεση αυτή δεν ισχύει για τις οντότητες που έχουν κερδοσκοπικό χαρακτήρα.
4. Για δράσεις υλοποίησης του ειδικού στόχου που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο γ) σημείο i) του παρόντος κανονισμού, οι οντότητες που αναφέρονται στα άρθρα 15 και 16 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1025/2012 είναι επιλέξιμες.
5. Για δράσεις που υποστηρίζουν την προστασία των καταναλωτών για την εφαρμογή του ειδικού στόχου που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο δ) σημείο i) και αφορούν το δίκτυο των ευρωπαϊκών κέντρων καταναλωτών, οι ακόλουθοι φορείς είναι επιλέξιμοι:
 - α) φορέας που ορίζεται από κράτος μέλος ή τρίτη χώρα που αναφέρεται στο άρθρο 5 και αποτελεί μη κερδοσκοπικό φορέα επιλεγόμενο μέσω διαφανούς διαδικασίας.
 - β) δημόσιος φορέας.

6. Τρίτες χώρες είτε συνδεδεμένες είτε όχι με το πρόγραμμα είναι επιλέξιμες για τις ακόλουθες δράσεις εφαρμογής του ειδικού στόχου που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο ε):
- α) μέτρα προστασίας που λαμβάνονται σε περίπτωση άμεσης απειλής για την κατάσταση της υγείας στην Ένωση λόγω της εμφάνισης ή της εξέλιξης, στο έδαφος τρίτης χώρας ή κράτους μέλους, μίας από τα νοσήματα των ζώων και τις ζωοανθρωπονόσους που απαριθμούνται στο παράρτημα ΙΙΙ ή επιβλαβών για τα φυτά οργανισμών που απαριθμούνται στο πρόγραμμα εργασίας που αναφέρεται στο άρθρο 16·
 - β) μέτρα προστασίας ή άλλες συναφείς δραστηριότητες, που αναλαμβάνονται προς στήριξη της φυτοϋγειονομικής κατάστασης της Ένωσης.
- Η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 20 για την τροποποίηση του παραρτήματος ΙΙΙ, όταν είναι αναγκαίο να ληφθούν υπόψη καταστάσεις που προκύπτουν από νοσήματα ζώων που έχουν σημαντικές επιπτώσεις στην παραγωγή ή στο εμπόριο ζωικού κεφαλαίου, την ανάπτυξη ζωοανθρωπονόσων που αποτελούν απειλή για τον άνθρωπο ή νέες επιστημονικές ή επιδημιολογικές εξελίξεις, καθώς και νοσήματα ζώων που είναι πιθανόν να αποτελούν νέα απειλή για την Ένωση.
- Εκτός από την περίπτωση των νοσημάτων ζώων και επιβλαβών για τα φυτά οργανισμών που έχουν σημαντικό αντίκτυπο στην Ένωση, καταρχήν, μη συνδεδεμένες χώρες θα πρέπει να διαθέτουν τους αναγκαίους πόρους για τη συμμετοχή τους στις ενέργειες που αναφέρονται στα σημεία α) και β).
7. Για δράσεις υλοποίησης του ειδικού στόχου που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο στ) του παρόντος κανονισμού, οι ακόλουθες νομικές οντότητες είναι επιλέξιμες:
- α) εθνικές στατιστικές υπηρεσίες και άλλες εθνικές αρχές που αναφέρονται στο άρθρο 5 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 223/2009·
 - β) σχετικά με τις δράσεις στήριξης συνεργατικών δικτύων, άλλοι οργανισμοί που δραστηριοποιούνται στον τομέα των στατιστικών που δεν είναι οι αρχές που αναφέρονται στο στοιχείο α) της παρούσας παραγράφου·
 - γ) μη κερδοσκοπικές οντότητες, που είναι ανεξάρτητες από βιομηχανικά, εμπορικά και επιχειρηματικά ή άλλα αντικρουόμενα συμφέροντα και έχουν ως πρωταρχικούς στόχους και δραστηριότητές τους την προώθηση και την υποστήριξη της εφαρμογής του κώδικα ορθής πρακτικής ευρωπαϊκών στατιστικών που αναφέρεται στο άρθρο 11 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 223/2009 και την εφαρμογή νέων μεθόδων παραγωγής ευρωπαϊκών στατιστικών με σκοπό τη βελτίωση της αποδοτικότητας και της ποιότητας στο επίπεδο της Ένωσης.

Άρθρο 10

Καθορισμένοι δικαιούχοι

Στις ακόλουθες οντότητες μπορεί να χορηγείται επιχορήγηση χωρίς πρόσκληση υποβολής προτάσεων:

- α) για δράσεις στον τομέα της εποπτείας της αγοράς για την εφαρμογή του ειδικού στόχου που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο α) του παρόντος κανονισμού, οι αρχές εποπτείας της αγοράς των κρατών μελών, όπως αναφέρεται στο άρθρο 17 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 765/2008 και στο άρθρο 11 της [Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού

Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση κανόνων και διαδικασιών για τη συμμόρφωση και την επιβολή της ενωσιακής νομοθεσίας εναρμόνισης για τα προϊόντα]⁹⁷.

- β) για δράσεις στον τομέα της διαπίστευσης και της εποπτείας της αγοράς για την εφαρμογή του ειδικού στόχου που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο α) του παρόντος κανονισμού, ο φορέας που αναγνωρίζεται βάσει του άρθρου 14 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 765/2008, με σκοπό τη διεξαγωγή των δραστηριοτήτων που αναφέρονται στο άρθρο 32 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 765/2008·
- γ) για δράσεις υλοποίησης του ειδικού στόχου που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο γ) σημείο i) του παρόντος κανονισμού, είναι επιλέξιμες οι οντότητες που αναφέρονται στο άρθρο 17 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1025/2012 ·
- δ) για δράσεις υλοποίησης του ειδικού στόχου που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο γ) σημείο ii), η Ευρωπαϊκή Συμβουλευτική Ομάδα για θέματα Χρηματοοικονομικής Πληροφόρησης (ΕΣΟΧΠ), το Ίδρυμα Διεθνών Προτύπων Χρηματοοικονομικής Πληροφόρησης (ΔΠΧΠ) και το Συμβούλιο Εποπτείας Δημοσίου Συμφέροντος (PIOB)·
- ε) για δράσεις υλοποίησης του ειδικού στόχου που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο δ) σημείο i) όσον αφορά την εκπροσώπηση των συμφερόντων των καταναλωτών σε επίπεδο Ένωσης, το Bureau Européen des Unions de Consommateurs (BEUC) και η Ευρωπαϊκή Ένωση για τον Συντονισμό της Εκπροσώπησης των Καταναλωτών στην Τυποποίηση (ANEC), εφόσον δεν έχουν συγκρουόμενα συμφέροντα και εκπροσωπούν μέσω των μελών τους τα συμφέροντα των καταναλωτών τουλάχιστον στα δύο τρίτα των κρατών μελών·
- στ) για δράσεις υλοποίησης του ειδικού στόχου που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο δ) σημείο ii), η Finance Watch και η Better Finance, υπό τις ακόλουθες προϋποθέσεις, πρέπει να αξιολογούνται σε ετήσια βάση:
 - i) οι οντότητες παραμένουν μη κυβερνητικές, μη κερδοσκοπικές και ανεξάρτητες από βιομηχανικά, εμπορικά ή επιχειρηματικά συμφέροντα·
 - ii) δεν έχουν συγκρουόμενα συμφέροντα και εκπροσωπούν μέσω των μελών τους τα συμφέροντα των καταναλωτών και άλλων τελικών χρηστών της Ένωσης στον τομέα των χρηματοοικονομικών υπηρεσιών·
- ζ) για δράσεις υλοποίησης του ειδικού στόχου που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο ε) του παρόντος κανονισμού·
 - i) οι αρμόδιες αρχές των κρατών μελών και οι συνδεδεμένες με αυτά οντότητες, τα εργαστήρια αναφοράς της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τα κέντρα αναφοράς της Ευρωπαϊκής Ένωσης που αναφέρονται στα άρθρα 92, 95 και 97 του κανονισμού (ΕΕ) 2017/625 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁹⁸, καθώς και διεθνείς οργανισμοί·

⁹⁷

COM(2017) 795 final.

⁹⁸

Κανονισμός (ΕΕ) 2017/625 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 15ης Μαρτίου 2017, για τους επίσημους ελέγχους και τις άλλες επίσημες δραστηριότητες που διενεργούνται με σκοπό την εξασφάλιση της εφαρμογής της νομοθεσίας για τα τρόφιμα και τις ζωοτροφές και των κανόνων για την υγεία και την καλή μεταχείριση των ζώων, την υγεία των φυτών και τα φυτοπροστατευτικά προϊόντα, για την τροποποίηση των κανονισμών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (ΕΚ) αριθ. 999/2001, (ΕΚ) αριθ. 396/2005, (ΕΚ) αριθ. 1069/2009, (ΕΚ) αριθ. 1107/2009, (ΕΕ) αριθ. 1151/2012, (ΕΕ) αριθ. 652/2014, (ΕΕ) 2016/429 και (ΕΕ) 2016/2031, των κανονισμών του Συμβουλίου (ΕΚ) αριθ. 1/2005 και (ΕΚ) αριθ. 1099/2009 και των οδηγιών του Συμβουλίου 98/58/ΕΚ, 1999/74/ΕΚ, 2007/43/ΕΚ, 2008/119/ΕΚ και 2008/120/ΕΚ και για την κατάργηση των κανονισμών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (ΕΚ) αριθ. 854/2004 και (ΕΚ) αριθ. 882/2004,

- ii) μόνο στην περίπτωση των δράσεων που περιγράφονται στο άρθρο 9 παράγραφος 6 στοιχείο α) και β) του παρόντος κανονισμού, τρίτες χώρες, είτε είναι συνδεδεμένες είτε όχι με το πρόγραμμα·
- η) για δράσεις υλοποίησης του ειδικού στόχου που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο στ) του παρόντος κανονισμού, οι εθνικές στατιστικές υπηρεσίες και οι λοιπές εθνικές αρχές που αναφέρονται στο άρθρο 5 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 223/2009 είναι επιλέξιμες.

Άρθρο 11

Κριτήρια επιλογής και ανάθεσης

Η/Οι επιτροπή/-ές αξιολόγησης για δράσεις υλοποίησης του/των ειδικού/-ών στόχου/-ων που αναφέρεται/-ονται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 μπορεί να αποτελείται εξ ολοκλήρου ή εν μέρει από εξωτερικούς εμπειρογνώμονες.

Άρθρο 12

Κανόνες συγχρηματοδότησης

1. Για δράσεις υλοποίησης του ειδικού στόχου που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο α) του παρόντος κανονισμού με αναφορά στις αρχές εποπτείας της αγοράς των κρατών μελών και των τρίτων χωρών που συνδέονται με το πρόγραμμα και με αναφορά σε ενωσιακές εγκαταστάσεις δοκιμών, όπως αναφέρεται στο άρθρο 20 της [Πρότασης κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση κανόνων και διαδικασιών για τη συμμόρφωση και την επιβολή της ενωσιακής νομοθεσίας εναρμόνισης για τα προϊόντα], το πρόγραμμα μπορεί να χρηματοδοτήσει έως και το 100 % των επιλέξιμων δαπανών μιας δράσης, υπό την προϋπόθεση ότι δεν παραβιάζεται η αρχή της συγχρηματοδότησης, όπως ορίζεται στον δημοσιονομικό κανονισμό.
2. Για επιχορηγήσεις που χορηγούνται στο Συμβούλιο Εποπτείας Δημοσίου Συμφέροντος (PIOB) για την υλοποίηση του ειδικού στόχου που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο γ) σημείο ii), αν η χρηματοδότηση από τη Διεθνή Ομοσπονδία Λογιστών (IFAC) σε ένα δεδομένο έτος υπερβεί τα δύο τρίτα της συνολικής ετήσιας χρηματοδότησης, η ετήσια συνεισφορά για το συγκεκριμένο οικονομικό έτος πρέπει να περιορίζεται σε ένα ανώτατο ποσό που καθορίζεται στο πρόγραμμα εργασίας που αναφέρεται στο άρθρο 16.
3. Για δράσεις υλοποίησης του ειδικού στόχου που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο ε) του παρόντος κανονισμού, το πρόγραμμα μπορεί να χρηματοδοτήσει έως και το 100 % των επιλέξιμων δαπανών, υπό την προϋπόθεση ότι δεν παραβιάζεται η αρχή της συγχρηματοδότησης, όπως ορίζεται στο άρθρο 190 του δημοσιονομικού κανονισμού.
4. Για δράσεις υλοποίησης του ειδικού στόχου που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο στ) του παρόντος κανονισμού, το πρόγραμμα μπορεί να χρηματοδοτήσει έως και το 95 % των επιλέξιμων δαπανών των δράσεων που υποστηρίζουν συνεργατικά δίκτυα, όπως αναφέρεται στο άρθρο 15 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 223/2009.

των οδηγιών του Συμβουλίου 89/608/ΕΟΚ, 89/662/ΕΟΚ, 90/425/ΕΟΚ, 91/496/ΕΟΚ, 96/23/ΕΚ, 96/93/ΕΚ και 97/78/ΕΚ και της απόφασης 92/438/ΕΟΚ του Συμβουλίου (κανονισμός για τους επίσημους ελέγχους) (ΕΕ L 95 της 7.4.2017, σ. 1).

Άρθρο 13 **Επιλέξιμες δαπάνες**

Εκτός από τα κριτήρια που καθορίζονται στο άρθρο 186 του δημοσιονομικού κανονισμού, τα ακόλουθα κριτήρια κόστους-επιλεξιμότητας ισχύουν για δράσεις υλοποίησης του ειδικού στόχου που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο ε) του παρόντος κανονισμού:

- α) Όπως αναφέρεται στο άρθρο 193 παράγραφος 2 στοιχείο β) του δημοσιονομικού κανονισμού, οι δαπάνες είναι επιλέξιμες πριν από την ημερομηνία έναρξης της δράσης·
- β) οι δαπάνες αυτές μπορεί να είναι επίσης επιλέξιμες ως αποτέλεσμα της λήψης μέτρων σε σχέση με την υποψία εκδήλωσης νόσου ή την παρουσία ενός επιβλαβούς οργανισμού υπό τον όρο ότι η εκδήλωση ή η παρουσία επιβεβαιώνεται στη συνέχεια.

Οι δαπάνες που αναφέρονται στο σημείο α) του πρώτου εδαφίου είναι επιλέξιμες από την ημερομηνία της κοινοποίησης της εκδήλωσης της νόσου ή της παρουσίας του επιβλαβούς οργανισμού στην Επιτροπή.

Άρθρο 14

Σωρευτική, συμπληρωματική και συνδυασμένη χρηματοδότηση

1. Μια δράση που έχει λάβει χρηματοδοτική συνεισφορά από κάποιο άλλο ενωσιακό πρόγραμμα μπορεί επίσης να λάβει χρηματοδοτική συνεισφορά δυνάμει του προγράμματος, με την προϋπόθεση ότι οι δύο συνεισφορές δεν καλύπτουν τις ίδιες δαπάνες. Εφαρμόζονται οι κανόνες κάθε συνεισφέροντος προγράμματος της Ένωσης για την αντίστοιχη συνεισφορά τους στη δράση. Η σωρευτική χρηματοδότηση δεν υπερβαίνει τις συνολικές επιλέξιμες δαπάνες της δράσης και η υποστήριξη από τα διάφορα προγράμματα της Ένωσης μπορεί να υπολογίζεται κατ' αναλογία, σύμφωνα με τα έγγραφα που καθορίζουν τους όρους της στήριξης.
2. Δράσεις που λαμβάνουν πιστοποίηση Σφραγίδας Αριστείας ή οι οποίες πληρούν τις ακόλουθες σωρευτικές, συγκριτικές προϋποθέσεις:
 - α) αξιολογήθηκαν στο πλαίσιο πρόσκλησης υποβολής προτάσεων δυνάμει του προγράμματος·
 - β) συμμορφώνονται με τις ελάχιστες ποιοτικές απαιτήσεις της εν λόγω πρόσκλησης υποβολής προτάσεων·
 - γ) δεν είναι δυνατόν να χρηματοδοτηθούν στο πλαίσιο της εν λόγω πρόσκλησης υποβολής προτάσεων λόγω δημοσιονομικών περιορισμών.μπορούν να λάβουν στήριξη από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ταμείο Συνοχής, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο+ ή το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης, σύμφωνα με την παράγραφο 5 του άρθρου [67] του κανονισμού (ΕΕ) XX [κανονισμός για τις κοινές διατάξεις] και το άρθρο [8] ή του κανονισμού (ΕΕ) XX [χρηματοδότηση, διαχείριση και παρακολούθηση της Κοινής Γεωργικής Πολιτικής], υπό τον όρο ότι οι εν λόγω δράσεις συνάδουν με τους στόχους του σχετικού προγράμματος. Εφαρμόζονται οι κανόνες του Ταμείου που παρέχει υποστήριξη.
3. Μια πράξη μπορεί να λαμβάνει υποστήριξη από ένα ή περισσότερα προγράμματα της Ένωσης. Στις περιπτώσεις αυτές, οι δαπάνες που δηλώνονται σε μια αίτηση πληρωμής δεν δηλώνονται σε αίτηση πληρωμής για κάποιο άλλο πρόγραμμα.

4. Το ποσό των δαπανών που περιέχεται σε αίτηση πληρωμής μπορεί να υπολογίζεται κατ' αναλογία για κάθε σχετικό/-ά πρόγραμμα/-τα, σύμφωνα με το έγγραφο που ορίζει τους όρους στήριξης.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ III

ΣΥΝΔΥΑΣΤΙΚΕΣ ΠΡΑΞΕΙΣ

Άρθρο 15

Συνδυαστικές πράξεις

Οι συνδυαστικές πράξεις που αποφασίζονται στο πλαίσιο του παρόντος προγράμματος εκτελούνται σύμφωνα με τον [κανονισμό InvestEU] και τον τίτλο X του δημοσιονομικού κανονισμού.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ IV

ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΣ, ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ, ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΣ

Άρθρο 16

Εφαρμογή του προγράμματος

1. Το πρόγραμμα υλοποιείται μέσω του/των προγράμματος/-άτων εργασίας που αναφέρεται/-ονται στο άρθρο 110 του δημοσιονομικού κανονισμού. Τα προγράμματα εργασίας καθορίζουν, κατά περίπτωση, το συνολικό ποσό που προορίζεται για τις συνδυαστικές πράξεις.
2. Προγράμματα εργασίας για την εφαρμογή του ειδικού στόχου που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο ε), όπως ορίζεται στο παράρτημα I, εγκρίνονται από την Επιτροπή με εκτελεστικές πράξεις. Οι εν λόγω εκτελεστικές πράξεις εκδίδονται σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης που αναφέρεται στο άρθρο 21 παράγραφος 2.
3. Κατά παρέκκλιση από την παράγραφο 1 του παρόντος άρθρου, οι δράσεις που αναφέρονται στο παράρτημα II του παρόντος κανονισμού για την υλοποίηση του ειδικού στόχου που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο στ) του παρόντος κανονισμού εφαρμόζονται σύμφωνα με τα άρθρα 14 και 17 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 223/2009.

Άρθρο 17

Παρακολούθηση και υποβολή εκθέσεων

1. Στο παράρτημα IV παρατίθενται οι δείκτες για την κατάρτιση εκθέσεων σχετικά με την πρόοδο του προγράμματος ως προς την επίτευξη των ειδικών στόχων που καθορίζονται στο άρθρο 3 παράγραφος 2.
2. Προκειμένου να διασφαλιστεί η αποτελεσματική αξιολόγηση της προόδου του προγράμματος ως προς την επίτευξη των στόχων του, η εξουσία έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων σύμφωνα με το άρθρο 20 ανατίθεται στην Επιτροπή όσον αφορά την αναθεώρηση ή τη συμπλήρωση των δεικτών στο παράρτημα IV για τη μέτρηση της επίτευξης των ειδικών

στόχων, εφόσον αυτό κρίνεται αναγκαίο, και τη συμπλήρωση του παρόντος κανονισμού με διατάξεις για τον καθορισμό ενός πλαισίου παρακολούθησης και αξιολόγησης.

3. Το σύστημα υποβολής εκθέσεων για τις επιδόσεις εξασφαλίζει ότι τα στοιχεία με τα οποία παρακολουθούνται η εκτέλεση του προγράμματος και τα αποτελέσματα συλλέγονται κατά τρόπο αποδοτικό, αποτελεσματικό και έγκαιρο. Για τον σκοπό αυτό, επιβάλλονται αναλογικές απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων σχετικά με τους αποδέκτες των κονδυλίων της Ένωσης και, ανάλογα με την περίπτωση, τα κράτη μέλη.

Άρθρο 18

Αξιολόγηση

1. Οι αξιολογήσεις διενεργούνται εγκαίρως ώστε να τροφοδοτούν με στοιχεία τη διαδικασία λήψης αποφάσεων.
2. Η ενδιάμεση αξιολόγηση του προγράμματος διενεργείται όταν υπάρχουν διαθέσιμες επαρκείς πληροφορίες για την εκτέλεση του προγράμματος, αλλά το αργότερο τέσσερα έτη από την έναρξη της εκτέλεσης του προγράμματος.
3. Σε σχέση με δράσεις υλοποίησης του ειδικού στόχου που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο γ) σημείο ii), η Επιτροπή εκπονεί ετήσια έκθεση για τις δραστηριότητες του Ιδρύματος Διεθνών Προτύπων Χρηματοοικονομικής Πληροφόρησης σε ό,τι αφορά την ανάπτυξη των Διεθνών Προτύπων Χρηματοοικονομικής Πληροφόρησης, του IOB και της EFRAG. Η Επιτροπή διαβιβάζει την έκθεση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο.
4. Σύμφωνα με το άρθρο 13 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 223/2009, η Επιτροπή ζητά τη γνώμη της επιτροπής του ευρωπαϊκού στατιστικού συστήματος για το τμήμα των αξιολογήσεων που αφορά δράσεις υλοποίησης του ειδικού στόχου που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο στ) του παρόντος κανονισμού, πριν από την έγκριση και την υποβολή τους στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο.
5. Αφού ολοκληρωθεί η εκτέλεση του προγράμματος, αλλά το αργότερο τέσσερα έτη ύστερα από τη λήξη της περιόδου που καθορίζεται στο άρθρο 1, η Επιτροπή προβαίνει σε τελική αξιολόγηση του προγράμματος.
6. Η Επιτροπή ανακοινώνει τα συμπεράσματα των αξιολογήσεων, μαζί με τις παρατηρήσεις της, στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών.

Άρθρο 19

Προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης

Όταν μια τρίτη χώρα συμμετέχει στο πρόγραμμα με απόφαση στο πλαίσιο διεθνούς συμφωνίας ή δυνάμει οποιασδήποτε άλλης νομικής πράξης, η τρίτη χώρα χορηγεί τα αναγκαία δικαιώματα και την πρόσβαση που απαιτείται στον αρμόδιο διατάκτη, στην Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) και στο Ελεγκτικό Συνέδριο, ώστε να μπορούν να ασκήσουν πλήρως τις αρμοδιότητές τους. Στην περίπτωση της OLAF, προβλέπεται το δικαίωμα διενέργειας ερευνών, εκτός των άλλων και με επιτόπιους ελέγχους και επιθεωρήσεις, που προβλέπονται στον κανονισμό (ΕΕ, Euratom) αριθ. 883/2013 σχετικά με τις έρευνες που πραγματοποιούνται από την OLAF.

Άσκηση της εξουσιοδότησης

1. Η αρμοδιότητα έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων ανατίθεται στην Επιτροπή με την επιφύλαξη των όρων του παρόντος άρθρου.
2. Η εξουσία έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που αναφέρεται στα άρθρα 9 και 17 ανατίθεται στην Επιτροπή έως τις 31 Δεκεμβρίου 2028.
3. Η ανάθεση αρμοδιότητας που προβλέπεται στα άρθρα 9 και 17 μπορεί να ανακληθεί οποτεδήποτε από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή από το Συμβούλιο. Η απόφαση ανάκλησης περατώνει την εξουσιοδότηση που προσδιορίζεται στην εν λόγω απόφαση. Αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσης της απόφασης στην *Επίσημη Εφημερίδα* της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή σε μεταγενέστερη ημερομηνία που ορίζεται σ' αυτή. Δεν θίγει το κύρος των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που ήδη ισχύουν.
4. Πριν από την έκδοση κατ' εξουσιοδότηση πράξης, η Επιτροπή διεξάγει διαβουλεύσεις με εμπειρογνώμονες που ορίζονται από κάθε κράτος μέλος σύμφωνα με τις αρχές που καθορίζονται στη διοργανική συμφωνία της 13ης Απριλίου 2016 για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου.
5. Η Επιτροπή, μόλις εκδώσει κατ' εξουσιοδότηση πράξη, την κοινοποιεί ταυτόχρονα στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο.
6. Η κατ' εξουσιοδότηση πράξη που εκδίδεται δυνάμει των άρθρων 9 και 17 τίθεται σε ισχύ, αν δεν έχουν προβληθεί αντιρρήσεις από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή από το Συμβούλιο, εντός δύο μηνών από την ημέρα που η πράξη κοινοποιείται στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο ή αν, πριν λήξει αυτή η περίοδος, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ενημερώσουν αμφότερα την Επιτροπή ότι δεν θα προβάλουν αντιρρήσεις. Η προθεσμία αυτή παρατείνεται κατά δύο μήνες με πρωτοβουλία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ή του Συμβουλίου.

Διαδικασία επιτροπής

1. Η Επιτροπή επικουρείται από τη μόνιμη επιτροπή για την τροφική αλυσίδα και την υγεία των ζώων, που συστάθηκε με το άρθρο 58 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 178/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁹⁹. Η επιτροπή αυτή είναι επιτροπή κατά την έννοια του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.
2. Όταν γίνεται παραπομπή στην παρούσα παράγραφο, εφαρμόζεται το άρθρο 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.

Σε περίπτωση που η γνωμοδότηση της επιτροπής πρέπει να ληφθεί μέσω γραπτής διαδικασίας, η εν λόγω διαδικασία περατώνεται χωρίς αποτέλεσμα, όταν, εντός της προθεσμίας για την παροχή της γνωμοδότησης, ο πρόεδρος της επιτροπής λάβει σχετική απόφαση ή μια απλή πλειοψηφία των μελών της επιτροπής υποβάλλει σχετικό αίτημα.

⁹⁹ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 178/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 28ης Ιανουαρίου 2002, για τον καθορισμό των γενικών αρχών και απαιτήσεων της νομοθεσίας για τα τρόφιμα, για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Αρχής για την Ασφάλεια των Τροφίμων και τον καθορισμό διαδικασιών σε θέματα ασφαλείας των τροφίμων (ΕΕ L 031 της 1.2.2002, σ. 1).

ΚΕΦΑΛΑΙΟ V

ΜΕΤΑΒΑΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΤΕΛΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 22

Πληροφόρηση, επικοινωνία και δημοσιότητα

1. Οι αποδέκτες της ενωσιακής χρηματοδότησης μνημονεύουν ρητώς την προέλευση της χρηματοδότησης και εξασφαλίζουν την προβολή της (ιδίως κατά την προώθηση των δράσεων και των αποτελεσμάτων τους), παρέχοντας συνεκτική, αποτελεσματική και αναλογική στοχευμένη πληροφόρηση σε πολλαπλά ακροατήρια, συμπεριλαμβανομένων των μέσων ενημέρωσης και του κοινού.
2. Η Επιτροπή προβαίνει σε ενέργειες πληροφόρησης και επικοινωνίας για το πρόγραμμα, τις δράσεις και τα αποτελέσματά του. Οι χρηματοδοτικοί πόροι που διατίθενται στο πρόγραμμα συμβάλλουν επίσης στην εταιρική προβολή των πολιτικών προτεραιοτήτων της Ένωσης, στον βαθμό που αυτές είναι συναφείς με τους στόχους που αναφέρονται στο άρθρο 3.
3. Η Επιτροπή (EUROSTAT) εκτελεί τις δραστηριότητες ενημέρωσης και επικοινωνίας σχετικά με την υλοποίηση του ειδικού στόχου που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο στ), τις δράσεις και τα αποτελέσματά του, όταν αφορούν την ανάπτυξη, την παραγωγή και τη διάδοση των ευρωπαϊκών στατιστικών, σύμφωνα με τις στατιστικές αρχές που ορίζονται στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 223/2009.

Άρθρο 23

Κατάργηση

Ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 99/2013, ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1287/2013, ο κανονισμός (ΕΕ) 254/2014, ο κανονισμός (ΕΕ) 258/2014, ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 652/2014 και ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 2017/826, θα πρέπει καταργηθούν με ισχύ από την 1η Ιανουαρίου 2021.

Άρθρο 24

Μεταβατικές διατάξεις

1. Ο παρών κανονισμός δεν επηρεάζει τη συνέχιση ή την τροποποίηση των σχετικών δράσεων, μέχρι το κλείσιμό τους, δυνάμει των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 99/2013, (ΕΕ) αριθ. 1287/2013, (ΕΕ) αριθ. 254/2014, (ΕΕ) αριθ. 258/2014, (ΕΕ) αριθ. 652/2014 και (ΕΕ) 2017/826, οι οποίοι εξακολουθούν να εφαρμόζονται για τις σχετικές δράσεις μέχρι το κλείσιμό τους.
2. Το χρηματοδοτικό κονδύλιο για το πρόγραμμα μπορεί επίσης να καλύπτει τις δαπάνες τεχνικής και διοικητικής βοήθειας που είναι αναγκαίες για την εξασφάλιση της ομαλής μετάβασης μεταξύ του προγράμματος και των μέτρων που είχαν εγκριθεί στο πλαίσιο προηγούμενων προγραμμάτων που θεσπίστηκαν με πράξεις που παρατίθενται στην παράγραφο 1.
3. Εάν χρειαστεί, μπορούν να εγγραφούν στον προϋπολογισμό πιστώσεις για την περίοδο μετά το 2027 με σκοπό την κάλυψη των δαπανών που προβλέπονται στο άρθρο 4 παράγραφος 3,

έτσι ώστε να καταστεί εφικτή η διαχείριση των δράσεων που δεν έχουν ολοκληρωθεί έως τις 31 Δεκεμβρίου 2027.

Άρθρο 25

Έναρξη ισχύος

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Εφαρμόζεται από την 1η Ιανουαρίου 2021.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες,

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
Ο Πρόεδρος

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

- 1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής (*ομάδα προγραμμάτων*)
- 1.3. Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.4. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.5. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις
- 1.6. Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

- 2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων
- 2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου
- 2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

- 3.1. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται
- 3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες
 - 3.2.1. *Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες*
 - 3.2.2. *Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα*
 - 3.2.3. *Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση*
- 3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για τη θέσπιση του προγράμματος για την ενιαία αγορά, την ανταγωνιστικότητα των ΜΜΕ και τις ευρωπαϊκές στατιστικές για την περίοδο 2021 έως 2027 και για την κατάργηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 99/2013, (ΕΕ) αριθ. 1287/2013, (ΕΕ) αριθ. 254/2014, (ΕΕ) αριθ. 258/2014, (ΕΕ) αριθ. 652/2014 και (ΕΕ) 2017/826

1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής (Ομάδα προγραμμάτων)

Ενιαία αγορά, καινοτομία και ψηφιοποίηση

1.3. Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά:

☒ νέα δράση

☐ νέα δράση μετά από πιλοτικό έργο/προπαρασκευαστική δράση¹⁰⁰

☒ την παράταση υφιστάμενης δράσης

☒ συγχώνευση ή επαναπροσανατολισμό μίας ή περισσότερων δράσεων προς άλλη/νέα δράση

1.4. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.4.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών, συμπεριλαμβανομένου λεπτομερούς χρονοδιαγράμματος για τη σταδιακή υλοποίηση της πρωτοβουλίας

Δημιουργία μιας εσωτερικής δομής διακυβέρνησης για τον συντονισμό των αρμόδιων υπηρεσιών, κοινή προσέγγιση για τον καθορισμό των προγραμμάτων εργασίας, την παρακολούθηση και την υποβολή εκθέσεων σχετικά με την υλοποίηση του προγράμματος και την επίτευξη αποτελεσμάτων.

Ανάθεση αρμοδιοτήτων στους εκτελεστικούς οργανισμούς, προετοιμασία εγγράφων τεκμηρίωσης του προγράμματος και τυποποιημένων εγγράφων για την εφαρμογή τους. Προσαρμογή των συστημάτων διαχείρισης του προγράμματος.

Για την ανταγωνιστικότητα, τις ΜΜΕ και την εσωτερική αγορά:

- δημιουργία εταιρικών σχέσεων για το Ευρωπαϊκό Δίκτυο Επιχειρήσεων, το επιχειρηματικό πρόγραμμα ανταλλαγών για επιχειρηματίες, την κοινή πρωτοβουλία για τους συνεργατικούς σχηματισμούς και συμπράξεις για την τυποποίηση.

1.4.2. Προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης

Λόγοι για ανάληψη δράσης σε ευρωπαϊκό επίπεδο (εκ των προτέρων):

Απαιτείται η ανάληψη δράσης σε ενωσιακό επίπεδο προκειμένου να διασφαλιστεί η συνεπής ανάπτυξη της ενιαίας αγοράς, η απαγόρευση των διακρίσεων, η προστασία των καταναλωτών, ο αποτελεσματικός ανταγωνισμός, η ανάπτυξη ικανοτήτων,

¹⁰⁰

Όπως αναφέρεται στο άρθρο 58 παράγραφος 2 στοιχείο α) ή β) του δημοσιονομικού κανονισμού.

καθώς και η συνεργασία και η εμπιστοσύνη μεταξύ των κρατών μελών, η αντιμετώπιση διασυνοριακών θεμάτων και η εδραίωση της ασφάλειας στην ενιαία αγορά. Η ανάπτυξη του προγράμματος μπορεί να επιτευχθεί μόνο σε επίπεδο Ένωσης, καθώς οι δράσεις απαιτούν τη συνεργασία και τον συντονισμό των εθνικών ικανοτήτων.

Αναμενόμενη παραγόμενη προστιθέμενη αξία της Ένωσης (εκ των υστέρων):

Η κύρια προστιθέμενη ενωσιακή αξία του προγράμματος έγκειται στην υποστήριξη της εύρυθμης λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς και συγκεκριμένα:

- Ενίσχυση του ρόλου των πολιτών/καταναλωτών (άμεσα ή έμμεσα), των επιχειρήσεων (ιδίως των ΜΜΕ) και των δημόσιων διοικήσεων για να έχουν πλήρη πρόσβαση στις ευκαιρίες που προσφέρει η εσωτερική αγορά.
- Ενίσχυση της διοικητικής συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών και μεταξύ των κρατών μελών και της Επιτροπής μέσω πληροφόρησης, ανταλλαγής βέλτιστων πρακτικών και ενίσχυσης των ικανοτήτων
- Υποστήριξη της θέσπισης κανόνων και προτύπων, μεταξύ άλλων και σε διεθνές επίπεδο, και των μηχανισμών επιβολής σε επίπεδο Ένωσης μέσω χρηματοδότησης της συλλογής και ανάλυσης δεδομένων

1.4.3. *Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος*

Οι αξιολογήσεις και τα διδάγματα που αντλήθηκαν από τα περιλαμβανόμενα προγράμματα και γραμμές του προϋπολογισμού δείχνουν ότι έχουν όλα επιφέρει προστιθέμενη αξία και θα πρέπει να συνεχιστούν.

Η ενδιάμεση αξιολόγηση για το COSME¹⁰¹ κατέληξε στο συμπέρασμα ότι το πρόγραμμα είναι ιδιαίτερα χρήσιμο όσον αφορά την προώθηση της οικονομικής ανάπτυξης και τη δημιουργία ευκαιριών απασχόλησης και είναι απολύτως ευθυγραμμισμένο με τις εξελισσόμενες ανάγκες των ΜΜΕ. Η προσφορά του έγκειται στη χρήση των ενδιάμεσων φορέων οι οποίοι έχουν άμεση και μακροχρόνια επαφή με τις ΜΜΕ για την εφαρμογή του προγράμματος. Αυτό επιτρέπει την εξατομικευμένη υποστήριξη των ΜΜΕ ειδικά για συγκεκριμένους τομείς, όπως ο τουρισμός, η κλωστοϋφαντουργία, οι κλάδοι της δημιουργίας κ.λπ., και την επίτευξη υψηλού πολλαπλασιαστικού αποτελέσματος των δράσεων. Ο μηχανισμός εγγύησης δανείων του COSME έχει σημαντικό αντίκτυπο στην πράξη και έχει αξιολογηθεί θετικά από το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο.

Οι συνεχείς επενδύσεις στη βελτίωση της ποιότητας, της προβολής και της διαφάνειας των «**Μέσων διακυβέρνησης της εσωτερικής αγοράς**» (Η Ευρώπη σου, Η Ευρώπη σου — Συμβουλές (YEA), το SOLVIT, το σύστημα πληροφόρησης της εσωτερικής αγοράς) είναι επίσης αναγκαίες για να βοηθήσουν τους πολίτες και τις επιχειρήσεις να χρησιμοποιούν αποτελεσματικά τα δικαιώματά τους στην εσωτερική αγορά, αλλά και για να αντιμετωπίσουν την αύξηση της διασυνοριακής κινητικότητας και δραστηριότητας και της ψηφιοποίησης της ενιαίας αγοράς, θα απαιτηθεί δηλ. μια συνολική αναβάθμιση του ιστότοπου «Η Ευρώπη σου», καθώς η ενιαία ψηφιακή πύλη θα βασίζεται στη δικτυακή πύλη «Η Ευρώπη σου» με μια νέα κοινή διεπαφή χρήστη (μηχανή αναζήτησης) που θα διαχειρίζεται η Επιτροπή.

¹⁰¹

<http://ec.europa.eu/DocsRoom/documents/28084>

Όσον αφορά δράσεις στον τομέα του **ανταγωνισμού**, μελέτες έχουν δείξει ότι οι μακροοικονομικές επιπτώσεις των ενωσιακών κανόνων ανταγωνισμού είναι σημαντικές. Έχουν επίσης αντληθεί σημαντικότερα διδάγματα όσον αφορά την εξεύρεση νέων και αυξανόμενων προκλήσεων από την καθημερινή εφαρμογή της πολιτικής ανταγωνισμού της Ένωσης. Στις προκλήσεις αυτές περιλαμβάνονται ο πιο σύνθετος και απαιτητικός κόσμος που βασίζεται στην ΤΠ και στα δεδομένα (και όλο και πιο εξελιγμένα εργαλεία ΤΠ που χρησιμοποιούν οι εταιρείες, συνεχής αύξηση του όγκου των ηλεκτρονικών επικοινωνιών και της χρήσης της τεχνητής νοημοσύνης, μαζικά δεδομένα και αλγόριθμοι), καθώς και η ανάγκη για ευρύτερη και βαθύτερη συνεργασία με τις εθνικές αρχές και δικαστήρια.

Από την αξιολόγηση επιβεβαιώθηκε επίσης ότι το ισχύον ρυθμιστικό πλαίσιο για την **τυποποίηση** ανταποκρίνεται στους στόχους, αλλά αντιθέτως κατέδειξε τομείς που επιδέχονται βελτίωση σε επίπεδο πολιτικής και σε επιχειρησιακό επίπεδο. Σε επίπεδο πολιτικής τα κύρια διδάγματα που αντλήθηκαν αφορούν τα εξής: α) ταχύτητα και επικαιρότητα στην κατάρτιση προτύπων· β) συνεκτίμηση των ασθενέστερων ενδιαφερόμενων μερών που εκπροσωπούν τα συμφέροντα των εργαζομένων, των καταναλωτών, του περιβάλλοντος και ιδίως των ΜΜΕ που συνδέουν την καινοτομία με την τυποποίηση στη διαδικασία τυποποίησης, γ) στήριξη της ανταγωνιστικότητας των ευρωπαϊκών επιχειρήσεων σε παγκόσμιο επίπεδο· δ) ενίσχυση των διαύλων επικοινωνίας μεταξύ της Επιτροπής και της ευρωπαϊκής τυποποίησης.

Η αξιολόγηση σχετικά με τη λειτουργία της **εσωτερικής αγοράς προϊόντων** επιβεβαίωσε την προστιθέμενη αξία των κοινών δράσεων των αρχών εποπτείας της αγοράς. Ωστόσο, θα απαιτηθεί ένα πιο συνεκτικό πλαίσιο για τον συντονισμό των κοινών δράσεων, τη μείωση του διοικητικού φόρτου για τις αρχές και την αύξηση των πόρων ιδίως για τις δαπάνες δοκιμής προϊόντων για να περιοριστεί η πλημμυρίδα των μη συμμορφούμενων προϊόντων που διατίθενται στην ενιαία αγορά. Επιπλέον, για να αξιοποιηθούν πλήρως τα οφέλη της ενιαίας αγοράς, η λειτουργία της αμοιβαίας αναγνώρισης θα πρέπει να βελτιστοποιηθεί με στοχευμένες δραστηριότητες ευαισθητοποίησης και κατάρτισης, καθώς και με συγκεκριμένες δράσεις για τους τομείς στους οποίους η αμοιβαία αναγνώριση θα μπορούσε να οδηγήσει στη μεγιστοποίηση της ενωσιακής ανταγωνιστικότητας και στη στήριξη της συνεργασίας μεταξύ των εθνικών αρχών έτσι ώστε να ενισχυθεί το πνεύμα αμοιβαίας αναγνώρισής τους και να οικοδομηθεί εμπιστοσύνη στις διάφορες έννομες τάξεις και τις απαιτήσεις που έχουν σχέση με το προϊόν. Έχει επιβεβαιωθεί ο κεντρικός ρόλος του ενωσιακού συστήματος διαπίστευσης των οργανισμών αξιολόγησης της συμμόρφωσης, πράγμα που δικαιολογεί τη συνεχή στήριξη σε επίπεδο ΕΕ για την υποδομή διαπίστευσης που προβλέπεται από τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 765/2008.

Η αξιολόγηση του **προγράμματος για τους καταναλωτές** δείχνει μια γενική ικανοποίηση των ενδιαφερομένων όσον αφορά τη συνάφεια και την αποτελεσματικότητα των δραστηριοτήτων. Τα Ευρωπαϊκά Κέντρα Καταναλωτών, η ακαδημία E-enforcement και το σύστημα RAPEX σημείωσαν πολύ θετικά αποτελέσματα, καθώς επίσης και η στήριξη για BEUC και για όλες τις εκδηλώσεις δικτύωσης καθώς και για τα ενδιαφερόμενα μέρη. Σε γενικές γραμμές, κρίνεται ότι οι στόχοι και οι προτεραιότητες του προγράμματος για τους καταναλωτές εξακολουθούν να ανταποκρίνονται πλήρως και πρέπει να συνεχιστούν. Πρόσθετη προτεραιότητα μπορεί να δοθεί στη βιώσιμη κατανάλωση, σε ένα ενιαίο και υψηλό επίπεδο προστασίας των καταναλωτών σε ολόκληρη την Ένωση, στη στήριξη των οργανώσεων καταναλωτών σε επίπεδο κράτους μέλους (π.χ. από κοινού με τα κράτη

μέλη, υπό την ιδιότητά τους ως φορέων προστασίας των καταναλωτών). Τέλος, η πείρα δείχνει ότι το πρόγραμμα θα πρέπει να διαθέτει μεγαλύτερη ευελιξία για να επιτύχει την καλύτερη αντιμετώπιση των νέων προκλήσεων της αγοράς λόγω των ταχέων και συχνά απρόβλεπτων κοινωνικών και τεχνολογικών αλλαγών.

Στην περίπτωση των **χρηματοοικονομικών υπηρεσιών**, η χρηματοδότηση των Better Finance και Finance Watch μέσω του προγράμματος ανάπτυξης ικανοτήτων με σκοπό την ενίσχυση της συμμετοχής των καταναλωτών και άλλων τελικών χρηστών στη διαμόρφωση της πολιτικής της Ένωσης στον τομέα των χρηματοοικονομικών υπηρεσιών, στέφθηκε επίσης από επιτυχία. Το γεγονός αυτό έδωσε τη δυνατότητα σε αμφότερους τους οργανισμούς να αναπτυχθούν ως οργανισμοί-εμπειρογνώμονες εκτός της βιομηχανίας με συμπληρωματικά χαρακτηριστικά λειτουργίας με αποτέλεσμα υψηλή προστιθέμενη αξία για την ΕΕ στην επίδιωξη των προγραμματισμένων στόχων. Στο πλαίσιο του προγράμματος σχετικά με πρότυπα στον τομέα της χρηματοοικονομικής πληροφόρησης και της ελεγκτικής, τα αποτελέσματα των αξιολογήσεων δείχνουν σαφώς ότι οι στόχοι του προγράμματος επιτεύχθηκαν και ότι, συνεπώς, οι μηχανισμοί χρηματοδότησης λειτουργούν αποτελεσματικά.

Η ενδιάμεση αξιολόγηση του **προγράμματος σχετικά με την τροφική αλυσίδα** επιβεβαίωσε ότι η προστιθέμενη αξία που επιδιώκεται μέσω του προγράμματος (το πρώτο που συνδυάζει όλες αυτές τις δράσεις), πέτυχε τους επιδιωκόμενους στόχους και ότι οι στόχοι και οι τομείς δράσης του εξακολουθούν να ισχύουν. Κατά την ανοικτή δημόσια διαβούλευση διατυπώθηκαν ανησυχίες σχετικά με τις επιπτώσεις των μέτρων που έπρεπε να ληφθούν μετά την εκδήλωση κρουσμάτων της «Xylella» (επιβλαβούς για τα φυτά οργανισμού) στη νότια Ευρώπη, επιβεβαιώνοντας με τον τρόπο αυτό την ανάγκη να δοθεί μεγαλύτερη έμφαση στην παρακολούθηση και την πρόληψη στον φυτοϋγειονομικό τομέα.

Η αξιολόγηση του **ευρωπαϊκού στατιστικού προγράμματος** δείχνει ότι ο τρέχων μηχανισμός λειτουργεί αποτελεσματικά και ότι το πρόγραμμα υλοποιείται με αποτελεσματικό τρόπο και επιτυγχάνει τους στόχους του. Το ΕΣΠ προσφέρει σαφή προστιθέμενη αξία για την ΕΕ, χάρη στην εναρμονισμένη παροχή συγκρίσιμων και υψηλής ποιότητας δεδομένων για την Ένωση. Ωστόσο, οι αξιολογήσεις δείχνουν επίσης την ανάγκη να διασφαλιστούν κατάλληλοι πόροι στο μέλλον για τον εκσυγχρονισμό των διαδικασιών στατιστικής παραγωγής, ώστε να είναι σε θέση να ανταποκριθούν στις αυξανόμενες ανάγκες των χρηστών, ιδίως όσον αφορά την έγκαιρη υποβολή και την κάλυψη νέων στοιχείων για τις αναδυόμενες ανάγκες πολιτικής, ενώ καθίστανται όλο και πιο ευέλικτες και αξιοποιούν τις νέες τεχνολογίες.

Η ποικιλία των δράσεων που αναλαμβάνονται στο πλαίσιο του εν λόγω προγράμματος (μελέτες, έρευνες, συνδρομές σε βάσεις δεδομένων, ανάπτυξη και συντήρηση πληροφοριακών συστημάτων για την υποστήριξη των επιχειρήσεων κ.λπ.) σε όλους τους τομείς των πολιτικών της Ένωσης έδωσε τη δυνατότητα στην Επιτροπή να προσαρμόσει τις πολιτικές της σε ένα ευρύ και διαρκώς μεταβαλλόμενο περιβάλλον και να λάβει τεκμηριωμένες προτάσεις μετά από ευρεία διαβούλευση με τα ενδιαφερόμενα μέρη.

1.4.4. Συμβατότητα και ενδεχόμενη συνέργεια με άλλα κατάλληλα μέσα

Οι δραστηριότητες συνεργασίας που υποστηρίζονται από τα προγράμματα **Fiscalis** και **Customs** συνιστούν βασικά στοιχεία για την ενίσχυση της ενιαίας αγοράς. Η τελωνειακή ένωση αποτελεί θεμέλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης και καταλύτη για την επίτευξη της εσωτερικής αγοράς και άλλων ενωσιακών πολιτικών προτεραιοτήτων. Επιτελεί μια βασική λειτουργία όχι μόνο σχετικά με τον παραδοσιακό ρόλο της είσπραξης των δασμών για τον προϋπολογισμό της Ένωσης, αλλά και επειδή οι τελωνειακές αρχές κατέχουν κεντρικό ρόλο στη διασφάλιση των εξωτερικών συνόρων και την ασφάλεια της αλυσίδας εφοδιασμού, συμβάλλοντας στην ασφάλεια της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Οι τελωνειακές αρχές διαδραματίζουν σημαντικό ρόλο κατά τον έλεγχο της ασφάλειας ή τη συμμόρφωση των εισαγωγών τροφίμων και μη εδωδιμων προϊόντων. (το 30 % των εμπορευμάτων εισέρχονται στην ενιαία αγορά από τρίτες χώρες). Οι έλεγχοι των εισαγωγών απαιτούν τη στενή συνεργασία μεταξύ τελωνειακών αρχών και των αρχών εποπτείας της αγοράς, την ανάληψη κοινών δράσεων, τη διασύνδεση των συστημάτων ΤΠ σε επίπεδο Ένωσης, καθώς και την ανάπτυξη ικανοτήτων στα κράτη μέλη για να ευθυγραμμίσουν τα εθνικά συστήματα.

Στο ίδιο πνεύμα, διασυνοριακές και διακρατικές δραστηριότητες για την οικονομική συνεργασία στο πλαίσιο των **Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων** στηρίζουν επίσης την ενιαία αγορά. Το πρόγραμμα θα ενθαρρύνει τις ΜΜΕ να επωφεληθούν από καινοτομίες αιχμής και άλλες λύσεις που αναπτύχθηκαν στο πλαίσιο άλλων ενωσιακών προγραμμάτων, όπως το **ένατο πρόγραμμα-πλαίσιο για την Έρευνα και την Ανάπτυξη** («Ορίζων Ευρώπη») και το πρόγραμμα για το διάστημα. Το «Ορίζων Ευρώπη» θα υποστηρίζει την καινοτομία με γνώμονα τις επιχειρήσεις, σε όλες τις μορφές της, αλλά αναμένεται να δώσει ιδιαίτερη προσοχή στην δημιουργία αγορών, στις καινοτομίες αιχμής που θα υποστηρίζονται στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου Καινοτομίας· το Ευρωπαϊκό Δίκτυο Επιχειρήσεων μπορεί να εξασφαλίσει προστιθέμενη αξία, παρέχοντας δικτύωση και άλλες υπηρεσίες υποστήριξης προς τους δικαιούχους των δράσεων του προγράμματος «Ορίζων Ευρώπη». Τέλος, ο εξορθολογισμός επιτυγχάνεται με τη συνένωση όλων των υπό κεντρική διαχείριση χρηματοοικονομικών μέσων σε επίπεδο ΕΕ στο πλαίσιο του **Ταμείου InvestEU**¹⁰², το οποίο περιλαμβάνει μέσα δανειακής και κεφαλαιακής χρηματοδότησης προς όφελος των ΜΜΕ.

Η αποτελεσματικότητα του προγράμματος, ιδίως η συνεργασία των δημόσιων αρχών εξαρτάται επίσης από την αποτελεσματικότητα του προγράμματος για την «Ψηφιακή Ευρώπη», το οποίο θα παράσχει την ψηφιακή διαλειτουργικότητα και τις υποδομές που είναι αναγκαίες για μια σειρά προγραμμάτων της ΕΕ. Γενικές λύσεις που αναπτύσσονται στο πλαίσιο του προγράμματος για την Ψηφιακή Ευρώπη θα εξορθολογιστούν, θα καταστούν κατάλληλες για τον επιδιωκόμενο σκοπό και μπορούν να ενσωματωθούν σε λύσεις ΤΠ για τη στήριξη της εσωτερικής αγοράς στο πλαίσιο του προγράμματος. Η κοινή διακυβέρνηση για τις διαλειτουργικές λύσεις ΤΠ εντός και εκτός του προγράμματος μπορεί να αυξήσει περαιτέρω τη συνοχή μεταξύ των διαφόρων προγραμμάτων. Η τεχνητή νοημοσύνη, η ανάλυση μαζικών δεδομένων, η πρόσβαση σε πηγές δεδομένων και άλλα ζητήματα που συνδέονται με την ΤΠ αποτελούν βασικό μέρος του προγράμματος. Δεδομένου ότι οι δραστηριότητες αυτές περιλαμβάνονται επίσης στο πρόγραμμα «Ψηφιακή Ευρώπη», η αποτελεσματικότητα του προγράμματος, συμπεριλαμβανομένου του

¹⁰²

[Να προστεθεί αναφορά για το Ταμείο InvestEU]

προγράμματος για τον ανταγωνισμό, θα ενισχυθεί από το πρόγραμμα για την «Ψηφιακή Ευρώπη».

Οι δράσεις του προγράμματος «Τροφική αλυσίδα», όπως π.χ. κτηνιατρικά μέτρα σε περίπτωση υγειονομικών κρίσεων που αφορούν ζώα, που συνεπάγονται θανάτωση ζώων και απολύμανση των εκμεταλλεύσεων θα μπορούσαν να συμπληρωθούν με βασιζόμενες στην αγορά της Ένωσης παρεμβάσεις στο πλαίσιο του προγραμματισμού της **κοινής γεωργικής πολιτικής** (ΚΓΠ) της Ένωσης.

Το **Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο** θα λειτουργήσει ως καταλύτης για την ενίσχυση της εργασίας και της κινητικότητας των νέων. Το πρόγραμμα αναμένεται να συμβάλει στην ανάπτυξη και τη δημιουργία δεσμών με τα ενωσιακά (ψηφιακά) κέντρα καινοτομίας και τις επενδύσεις που πραγματοποιούνται στο πλαίσιο της πολιτικής για τη συνοχή και του προγράμματος «Ορίζων Ευρώπη». Συνέργειες με το πρόγραμμα Erasmus μπορούν επίσης να διερευνηθούν.

1.5. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις

☒ περιορισμένη διάρκεια

- ☒ με ισχύ από την **1η Ιανουαρίου 2021** έως την **31η Δεκεμβρίου 2027**
- ☒ Δημοσιονομικές επιπτώσεις από την **1η Ιανουαρίου 2021** έως την **31η Δεκεμβρίου 2027** για πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων και από την **1η Ιανουαρίου 2021** έως την **31η Δεκεμβρίου 2032** για πιστώσεις πληρωμών

☐ απεριόριστη διάρκεια

- Περίοδος σταδιακής υλοποίησης από το EEEE έως το EEEE, και στη συνέχεια πλήρης υλοποίηση.

1.6. Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης¹⁰³

☒ Άμεση διαχείριση από την Επιτροπή

- ☒ από τις υπηρεσίες της, συμπεριλαμβανομένου του προσωπικού της στις αντιπροσωπείες της Ένωσης·
- ☒ από τους εκτελεστικούς οργανισμούς

☐ Επιμερισμένη διαχείριση με τα κράτη μέλη

☒ Έμμεση διαχείριση με ανάθεση καθηκόντων εκτέλεσης του προϋπολογισμού:

- ☐ σε τρίτες χώρες ή οργανισμούς που αυτές έχουν ορίσει·
- ☐ σε διεθνείς οργανισμούς και τις οργανώσεις τους (να προσδιοριστούν)·
- ☐ στην ΕΤΕπ και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων*·
- ☐ στους οργανισμούς που αναφέρονται στα άρθρα 70 και 71 του δημοσιονομικού κανονισμού·
- ☐ σε οργανισμούς δημοσίου δικαίου·

¹⁰³

Οι λεπτομέρειες σχετικά με τους τρόπους διαχείρισης, καθώς και οι παραπομπές στον δημοσιονομικό κανονισμό είναι διαθέσιμες στον δικτυακό τόπο BudgWeb:

<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

- ☐ σε οργανισμούς που διέπονται από ιδιωτικό δίκαιο και έχουν αποστολή δημόσιας υπηρεσίας, στον βαθμό που παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις·
- ☐ σε οργανισμούς που διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο κράτους μέλους, στους οποίους έχει ανατεθεί η εκτέλεση σύμπραξης δημόσιου και ιδιωτικού τομέα και οι οποίοι παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις·
- ☐ σε πρόσωπα επιφορτισμένα με την εκτέλεση συγκεκριμένων δράσεων στην ΚΕΠΠΑ βάσει του τίτλου V της ΣΕΕ και τα οποία προσδιορίζονται στην αντίστοιχη βασική πράξη·

Παρατηρήσεις

Έμμεση διαχείριση μπορεί να χρησιμοποιηθεί ορισμένες φορές κατά τη διάρκεια του προγράμματος, αν προκύψει μια συγκεκριμένη ανάγκη, και η έμμεση διαχείριση αποτελεί τον πλέον κατάλληλο τρόπο χρηματοδότησης, π.χ. διεθνείς οργανισμοί, οργανισμοί δημοσίου δικαίου.

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων

Θα συσταθεί δομή διακυβέρνησης για τη συντονισμένη εφαρμογή του προγράμματος καθ' όλη την περίοδο εφαρμογής του, επιτρέποντας συνεχή ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με την εφαρμογή του και την επίτευξη αποτελεσμάτων.

Μέρη του προγράμματος αναμένεται να τεθούν σε εφαρμογή από τους εκτελεστικούς οργανισμούς, ιδίως όσον αφορά τον στόχο για την ανταγωνιστικότητα και τις ΜΜΕ, την τροφική αλυσίδα και την πολιτική για τους καταναλωτές.

Το πρόγραμμα θα υποβληθεί σε ενδιάμεση και εκ των υστέρων αξιολόγηση της προόδου ως προς την επίτευξη των στόχων και των αποτελεσμάτων. Η ενδιάμεση αξιολόγηση πραγματοποιείται το αργότερο τέσσερα έτη μετά την έναρξη του προγράμματος. Η τελική αξιολόγηση διεξάγεται τέσσερα έτη μετά από αυτήν.

Οι δραστηριότητες στον τομέα του ανταγωνισμού θα υλοποιηθούν σύμφωνα με την απαίτηση υποβολής εκθέσεων και παρακολούθησης της Επιτροπής, ενώ θα εφαρμοστούν κανόνες της αρμόδιας Γενικής Διεύθυνσης. Ειδικότερα, οι ετήσιες εκθέσεις δραστηριοτήτων (ΕΕΔ) θα παράσχουν απολογισμό της αποτελεσματικότητας των συστημάτων τους εσωτερικού ελέγχου.

Όσον αφορά τις χρηματοοικονομικές υπηρεσίες, οι κανόνες υποβολής εκθέσεων θα προβλέπουν ένα σύνολο περιοδικών και τελικών εκθέσεων που θα υποβάλλονται από τους αναδόχους και τους δικαιούχους, ώστε να είναι δυνατή η αποτελεσματική παρακολούθηση των δραστηριοτήτων. Οι κανόνες υποβολής εκθέσεων θα πρέπει να είναι ανάλογοι προς τις πραγματικές ανάγκες και τους κινδύνους παρακολούθησης και να είναι προσαρμοσμένοι στις ιδιαίτερες ανάγκες κάθε σύμβασης και επιχορήγησης. Οι εκθέσεις αυτές θα χρησιμοποιηθούν επίσης ως βάση για την πραγματοποίηση τακτικών αξιολογήσεων σχετικά με τις επιδόσεις, για παράδειγμα στο πλαίσιο των επιχορηγήσεων λειτουργίας που παράσχονται στον τομέα της χρηματοοικονομικής πληροφόρησης και της ελεγκτικής.

Όσον αφορά την εσωτερική αγορά αγαθών και υπηρεσιών, τις δημόσιες συμβάσεις, την τυποποίηση, την εποπτεία της αγοράς, την ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων και τις ΜΜΕ, η παρακολούθηση της εφαρμογής του προγράμματος θα εξασφαλιστεί σε συνεχή βάση, απευθείας από τις υπηρεσίες της Επιτροπής και τους εκτελεστικούς οργανισμούς στους οποίους μπορεί να ανατεθεί η υλοποίηση μερών του προγράμματος. Η Επιτροπή εκπονεί ετήσια έκθεση παρακολούθησης στην οποία εξετάζει την αποδοτικότητα και την αποτελεσματικότητα των υποστηριζόμενων δραστηριοτήτων όσον αφορά τη δημοσιονομική εκτέλεση, τα αποτελέσματα και, όπου είναι εφικτό, τις επιπτώσεις, καθώς και για να προβλεφθούν οι αναγκαίες προσαρμογές της πολιτικής και των προτεραιοτήτων χρηματοδότησης. Οι επιδόσεις θα μετρώνται βάσει συνεκτικού συνόλου δεικτών.

Το σκέλος «Ασφάλεια τροφίμων» του προγράμματος θα υλοποιηθεί μέσω άμεσης διαχείρισης, με τη χρήση μέσων υλοποίησης που παρέχονται από τον δημοσιονομικό κανονισμό, κυρίως επιχορηγήσεις και συμβάσεις. Η άμεση διαχείριση επιτρέπει τη δημιουργία άμεσων επαφών με τους δικαιούχους/αναδόχους που συμμετέχουν

άμεσα σε δραστηριότητες που υπηρετούν τις ενωσιακές πολιτικές. Η Επιτροπή εξασφαλίζει άμεση παρακολούθηση σχετικά με το αποτέλεσμα των χρηματοδοτούμενων δράσεων. Οι όροι πληρωμής των χρηματοδοτούμενων δράσεων θα είναι προσαρμοσμένοι στους κινδύνους που σχετίζονται με τις χρηματοοικονομικές συναλλαγές. Προκειμένου να διασφαλιστεί η αποτελεσματικότητα, η αποδοτικότητα και η οικονομία των ελέγχων της Επιτροπής, η στρατηγική θα τείνει στην εξισορρόπηση των εκ των προτέρων και των εκ των υστέρων ελέγχων.

2.2. Συστήματα διαχείρισης και ελέγχου

2.2.1. Αιτιολόγηση των τρόπων διαχείρισης, των μηχανισμών εκτέλεσης της χρηματοδότησης, των όρων πληρωμής και της προτεινόμενης στρατηγικής ελέγχου

Το πρόγραμμα θα υλοποιηθεί κυρίως μέσω άμεσης διαχείρισης, με τη χρήση ιδίως επιχορηγήσεων, δημόσιων συμβάσεων και βραβείων.

Η δυνατότητα να εφαρμοστεί έμμεση διαχείριση μπορεί να παραμείνει ανοιχτή για να γίνει πλήρης χρήση των δυνατοτήτων ευελιξίας του δημοσιονομικού κανονισμού του 2018. Η χρηματοδότηση μπορεί να λάβει τη μορφή συμφωνιών συνεισφοράς, εφόσον η μέθοδος αυτή προτιμάται από την παροχή επιχορήγησης, π.χ. σε συνεργασία με διεθνείς οργανισμούς ή δημόσιους φορείς.

Όλες οι μέθοδοι χρηματοδότησης μπορεί ενδεχομένως να εφαρμοστούν, συμπεριλαμβανομένων των απλουστευμένων μορφών επιχορηγήσεων (κατ' αποκοπήν ποσών, μοναδιαίων δαπανών, κατ' αποκοπή χρηματοδοτήσεων), καθώς και χρηματοδότηση που δεν σχετίζεται με τις δαπάνες. Κατ' αυτόν τον τρόπο διασφαλίζεται μέγιστη ευελιξία κατά τη διάρκεια του προγράμματος.

Το παρόν πρόγραμμα θα συγκεντρώσει ένα ευρύ φάσμα δραστηριοτήτων, για την υποστήριξη της εσωτερικής αγοράς, την ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων, ιδίως των ΜΜΕ, και των ευρωπαϊκών στατιστικών. Θα εφαρμόσει συνδυασμό πολιτικών από πολυάριθμες υπηρεσίες της Επιτροπής, προσφέροντας συνέργειες στην εκτέλεση του προϋπολογισμού για τις πολιτικές που σχετίζονται με τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς.

Οι ειδικοί κανόνες επιλεξιμότητας για χρηματοδότηση περιορίζονται στο ελάχιστο απαιτούμενο για την εξασφάλιση της πλήρους ελευθερίας στην ανάπτυξη οριζόντιων δράσεων στο πλαίσιο του προγράμματος. Προβλέπονται ειδικές διατάξεις μόνον όταν η συνέχιση των υφιστάμενων δομών χρηματοδότησης με αποδεδειγμένη προστιθέμενη αξία και αντίκτυπο το απαιτούν.

Το παρόν πρόγραμμα αποτελεί μια πρωτοβουλία για τη συνδυασμένη εφαρμογή της πολιτικής σχετικά με ένα ευρύ φάσμα θεμάτων όσον αφορά την εσωτερική αγορά, την ανταγωνιστικότητα, τις ΜΜΕ και τις στατιστικές. Οι ευκαιρίες που έχουν ήδη καθοριστεί στην εκτίμηση επιπτώσεων για τη δημιουργία συνεργειών και την ανάπτυξη διατομεακών πρωτοβουλιών θα αναπτυχθούν περαιτέρω κατά την προετοιμασία και τα πρώτα βήματα υλοποίησης του προγράμματος. Αυτό θα εξασφαλίσει συνοχή στους εσωτερικούς ελέγχους. Θα τεθεί σε εφαρμογή κατάλληλη δομή διακυβέρνησης που θα διασφαλίζει τη συνεργασία των υπηρεσιών που

συμμετέχουν στην υλοποίηση. Οι προθέσεις αντικατοπτρίζονται στην οριζόντια διαμόρφωση των επιλέξιμων δράσεων δυνάμει του άρθρου 8 του προγράμματος.

Όπου το πρόγραμμα διασφαλίζει τη συνέχεια των εν εξελίξει δράσεων, οι προβλεπόμενες μέθοδοι εφαρμογής και εσωτερικοί έλεγχοι εντοπίζονται από τις υπηρεσίες που επί του παρόντος είναι αρμόδιες για τις συγκεκριμένες δραστηριότητες, όπως αναφέρεται κατωτέρω.

Οι δραστηριότητες που σχετίζονται με τον ανταγωνισμό θα υλοποιηθούν κυρίως μέσω συμβάσεων υπό άμεση διαχείριση, ιδίως για τη χρηματοδότηση έργων ΤΠ. Αυτό περιλαμβάνει αποτελεσματικές διαδικασίες διακυβέρνησης ΤΠ, στις οποίες συμμετέχουν ενεργά οι χρήστες των συστημάτων. Οι διαδικασίες εσωτερικού ελέγχου για την έγκριση των δαπανών έχουν ως στόχο να διασφαλίσουν την επαρκή διαχείριση των κινδύνων που σχετίζονται με τη νομιμότητα και την κανονικότητα των υποκείμενων συναλλαγών, καθώς και με τη φύση των πληρωμών. Επιπροσθέτως, το σύστημα ελέγχου απαρτίζεται από διάφορες δομικές ενότητες, όπως η υποβολή εκθέσεων στα ανώτερα διευθυντικά στελέχη, η εκ των προτέρων επαλήθευση από κεντρική δημοσιονομική ομάδα, η εσωτερική συμβουλευτική επιτροπή για τις προμήθειες και τις συμβάσεις, εκ των υστέρων έλεγχοι και λοιποί έλεγχοι από την Υπηρεσία Εσωτερικού Ελέγχου και από το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο.

Στον τομέα των συμβάσεων/επιχορηγήσεων που παρασχέθηκαν στον τομέα των χρηματοοικονομικών υπηρεσιών, της χρηματοπιστωτικής σταθερότητας και της ένωσης κεφαλαιαγορών το πρόγραμμα θα εκτελεστεί υπό άμεση διαχείριση. Θα υπάρχει μια σταθερή σύνδεση με εργασίες πολιτικής σχετικά με τις χρηματοοικονομικές υπηρεσίες, οι οποίες, σε ορισμένους συγκεκριμένους τομείς, εξαρτώνται από τα αποτελέσματα των συμβάσεων/επιχορηγήσεων που χρηματοδοτούνται στο πλαίσιο του παρόντος προγράμματος. Ο εν λόγω τρόπος διαχείρισης εξασφαλίζει την αναγκαία ευελιξία για την προσαρμογή του προγράμματος στις πραγματικές ανάγκες της πολιτικής σε έναν τομέα που υπόκεινται σε συχνές αλλαγές.

Το σκέλος «Ασφάλεια των τροφίμων» εστιάζεται στην παροχή επιχορηγήσεων κυρίως προς τα κράτη μέλη, ενώ προβλέπονται ορισμένες δημόσιες συμβάσεις.

Οι επιχορηγήσεις θα χορηγούνται κυρίως για τη στήριξη δραστηριοτήτων από κράτη μέλη, σε μη κυβερνητικές οργανώσεις, εθνικούς οργανισμούς, πανεπιστήμια κ.λπ. Η περίοδος εκτέλεσης των επιχορηγούμενων δραστηριοτήτων και έργων κυμαίνεται από ένα έως τρία έτη. Οι συμβάσεις παροχής υπηρεσιών θα συνάπτονται σε τομείς όπως οι μελέτες, η συλλογή δεδομένων, οι συμβάσεις αξιολόγησης, οι πρωτοβουλίες κατάρτισης, οι ενημερωτικές εκστρατείες, οι υπηρεσίες ΤΠ και επικοινωνιών, η διαχείριση εγκαταστάσεων κ.λπ. Επιπλέον, τα αντιγόνα και τα εμβόλια αγοράζονται για να αναχαιτίσουν εστίες νοσημάτων των ζώων.

Ο τρόπος διαχείρισης για την παροχή και τη διάδοση των στατιστικών είναι η κεντρική άμεση διαχείριση από την Επιτροπή. Από δημοσιονομική σκοπιά, το πρόγραμμα θα εφαρμοστεί με την ανάθεση συμβάσεων ιδίως σε εταιρείες παροχής στατιστικών υπηρεσιών και υπηρεσιών πληροφορικής, και δωρεές μέσω επιχορηγήσεων κυρίως προς τις εθνικές στατιστικές υπηρεσίες. Θα εφαρμοστούν οι τυπικές λεπτομέρειες πληρωμής της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Θα θεσπιστεί πολυετής στρατηγική έλεγχου που θα καλύπτει τη διάρκεια του προγράμματος με σκοπό τη μείωση των κινδύνων που συνδέονται με τις χρηματοοικονομικές πράξεις του προγράμματος σε αποδεκτό επίπεδο, λαμβανομένης υπόψη της σχέσης κόστους-

αποτελεσματικότητας. Η στρατηγική ελέγχου θα προβλέπει έναν συνδυασμό υποχρεωτικών εκ των προτέρων ελέγχων με συμπληρωματικούς εκ των υστέρων ελέγχους.

Το τμήμα του προγράμματος που αφορά τις πολιτικές για τους καταναλωτές, το εταιρικό δίκαιο, το δίκαιο των συμβάσεων και της καταπολέμησης της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες θα εκτελεστεί μέσω άμεσης διαχείρισης. Η άμεση διαχείριση επιτρέπει την παρακολούθηση των στόχων του προγράμματος και την υλοποίηση του προγράμματος, επειδή επιτρέπει μεγαλύτερη ευελιξία σε ό,τι αφορά αλλαγές και προσαρμογές, συμπεριλαμβανομένων εκείνων των δημοσιονομικών αποφάσεων.

Οι δραστηριότητες συμβάσεων θα είναι, κατά κύριο λόγο, αλλά όχι αποκλειστικά, υπό την άμεση διαχείριση της Επιτροπής, καθώς αυτό επιτρέπει να προσαρμόζονται καλύτερα στις ανάγκες της πολιτικής και θα επιτρέπουν, για παράδειγμα, να γίνουν έλεγχοι νομοθετικής συμμόρφωσης, μελέτες και να εφαρμοστούν ορισμένες προνομιακές δραστηριότητες της Επιτροπής.

Το μεγαλύτερο μέρος της πολιτικής των καταναλωτών και του στόχου της στο πλαίσιο του προγράμματος της ενιαίας αγοράς θα εκτελεστεί από τον εκτελεστικό οργανισμό CHAFAEA, κυρίως μέσω επιχορηγήσεων, παρότι θα είναι επίσης δυνατές οι δραστηριότητες συμβάσεων. Αυτό συνάδει με την τρέχουσα εμπειρία, η οποία έχει αποδειχθεί αποτελεσματική.

2.2.2. Πληροφορίες σχετικά με τους κινδύνους που έχουν εντοπιστεί και τα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που έχουν δημιουργηθεί για τον μετριασμό τους

Το πλαίσιο εσωτερικού ελέγχου βασίζεται στην εφαρμογή των αρχών εσωτερικού ελέγχου της Επιτροπής, σε διαδικασίες για την επιλογή των βέλτιστων σχεδίων και τη μετουσίωσή τους σε νομικές πράξεις, στη διαχείριση έργου και συμβάσεων καθ' όλη τη διάρκεια ζωής του σχεδίου, σε εκ των προτέρων ελέγχους των απαιτήσεων, συμπεριλαμβανομένης της λήψης πιστοποιητικών ελέγχου, σε εκ των προτέρων πιστοποίηση των μεθοδολογιών κοστολόγησης, εκ των υστέρων ελέγχους και διορθώσεις και αξιολόγηση.

Οι δραστηριότητες στο πλαίσιο του ανταγωνισμού θα υλοποιηθούν κυρίως μέσω δημοσίων συμβάσεων υπό καθεστώς άμεσης διαχείρισης. Ως εκ τούτου, οι συναφείς κίνδυνοι νομιμότητας και κανονικότητας θεωρούνται (πολύ) χαμηλοί. Σύμφωνα με τη σχετική διάταξη του δημοσιονομικού κανονισμού, σημαντικός στόχος της Επιτροπής για «προϋπολογισμό με έμφαση στα αποτελέσματα» είναι η διασφάλιση της οικονομικής αποδοτικότητας κατά τον σχεδιασμό και την εφαρμογή συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου που προλαμβάνουν ή εντοπίζουν και διορθώνουν σφάλματα. Η στρατηγική ελέγχου εξετάζει, κατά συνέπεια, υψηλότερο επίπεδο και συχνότητα ελέγχων στους τομείς που εγκυμονούν περισσότερους κινδύνους και διασφαλίζει τη σχέση κόστους-αποτελεσματικότητας.

Οι κύριοι κίνδυνοι για τις δράσεις στον τομέα του ανταγωνισμού αφορούν τη διαχείριση έργων ΤΠ, ιδίως όσον αφορά καθυστερήσεις, τον κίνδυνο υπέρβασης του κόστους και τη συνολική διακυβέρνηση. Πολλοί από αυτούς τους κινδύνους συνδέονται με την εγγενή φύση αυτών των έργων και θα μετριαστούν μέσω συστήματος κατάλληλης διαχείρισης των έργων, καθώς και υποβολής εκθέσεων για

τη διαχείριση των εργασιών, συμπεριλαμβανομένων των εκθέσεων για τους κινδύνους που θα υποβάλλονται στα ανώτερα διευθυντικά στελέχη, όπως απαιτείται.

Στο πλαίσιο αυτό, οι εκθέσεις κινδύνων των έργων (συμπεριλαμβανομένου του μητρώου κινδύνων και του υποστηρικτικού σχεδίου δράσης για τη διαχείριση του κινδύνου, της εξέτασης δεδομένων απόδοσης του έργου, του χρονοδιαγράμματος προόδου του έργου και του καθεστώτος των παραδοτέων στοιχείων του έργου) θα αποτελέσουν ζωτικής σημασίας κινητήρια δύναμη που θα επιτρέπει την επαρκή διαχείριση του κινδύνου και την επίτευξη των αποτελεσμάτων των έργων σύμφωνα με τις προδιαγραφές.

Η συνολική διαδικασία χρηματοδότησης που σχετίζεται με τις χρηματοοικονομικές υπηρεσίες θα υπόκειται σε διάφορα επίπεδα ελέγχων σε επιχειρησιακό και οικονομικό επίπεδο σύμφωνα με τους κανόνες που καθορίζονται στον δημοσιονομικό κανονισμό. Ένα δεύτερο επίπεδο εκ των προτέρων επιχειρησιακής και δημοσιονομικής επαλήθευσης θα απαιτηθεί για τις συναλλαγές με υψηλότερο κίνδυνο. Συμπληρωματικοί επιτόπιοι έλεγχοι επί των δικαιούχων των προγραμμάτων επιχορηγήσεων θα διενεργούνται βάσει ανάλυσης κινδύνου. Οι λεπτομέρειες για τους τρόπους πληρωμών θα προσαρμόζονται σε κάθε σύμβαση και δράση και θα εγγυώνται την ορθή ισορροπία μεταξύ των χρηματοδοτικών αναγκών και της προστασίας των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ. Οι τρόποι υποβολής των εκθέσεων (βλέπε σημείο 2.1) θα πραγματοποιούνται έτσι ώστε να αποφεύγονται περιττοί επαναληπτικοί έλεγχοι και θα επικεντρώνονται στις πραγματικές ανάγκες παρακολούθησης.

Το τρέχον πλαίσιο εσωτερικού ελέγχου που εφαρμόζεται στην εσωτερική αγορά αγαθών και υπηρεσιών, τις δημόσιες συμβάσεις, την εποπτεία της αγοράς, την τυποποίηση και την ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων βασίζεται στην εφαρμογή των αρχών εσωτερικού ελέγχου της Επιτροπής, τις διαδικασίες για την επιλογή των βέλτιστων σχεδίων και τη μετουσίωσή τους σε νομικές πράξεις, στη διαχείριση έργου και συμβάσεων καθ' όλη τη διάρκεια ζωής του σχεδίου, σε εκ των προτέρων ελέγχους των απαιτήσεων, όπως επίσης και λήψη πιστοποιητικών ελέγχου, την εκ των προτέρων πιστοποίηση των μεθοδολογιών κοστολόγησης, τους εκ των υστέρων ελέγχους και διορθώσεις, και την αξιολόγηση.

Αναμένεται ότι ο προϋπολογισμός του προγράμματος για την ανταγωνιστικότητα και τις ΜΜΕ θα εκτελεστεί από εκτελεστικό οργανισμό.

Οι πολύπλοκοι κανόνες για την επιλεξιμότητα των δαπανών για επιχορηγήσεις και η σχετικά περιορισμένη εμπειρογνομosύνη ορισμένων δικαιούχων της δημοσιονομικής διαχείρισης (ΜΜΕ) συνεπάγεται μεγαλύτερο κίνδυνο εσφαλμένης δήλωσης εξόδων.

Ο μεγαλύτερος κίνδυνος σχετίζεται με τα σφάλματα στην καταγραφή των επιλέξιμων δαπανών των επιχορηγήσεων, κυρίως στον τομέα των δαπανών. Μέχρι σήμερα, βασίζονται σε πραγματικές δαπάνες. Μόλις εκδοθεί ο νέος δημοσιονομικός κανονισμός θα έχουν την ευκαιρία να κάνουν χρήση κατ' αποκοπήν ποσών και άλλων μέσων που αναμένεται να μειώνουν τα σφάλματα και να αυξάνουν έτσι την αποτελεσματικότητα των ελέγχων.

Η τεκμηρίωση που υποβλήθηκε με προσκλήσεις υποβολής προτάσεων στον τομέα της ανταγωνιστικότητας και των ΜΜΕ περιλαμβάνει λεπτομερείς οδηγίες σχετικά με τους κανόνες επιλεξιμότητας και ιδίως σχετικά με τα πιο συχνά σφάλματα όσον αφορά τις δαπάνες προσωπικού. Οι δικαιούχοι καλούνται να παράσχουν, ήδη κατά τη διατύπωση της πρότασης, επαρκή στοιχεία σχετικά με το προβλεπόμενο κόστος, προβλέποντας εκ των προτέρων επαλήθευση και εντοπισμό ενδεχόμενων σφαλμάτων

ή παρανοήσεων και, όταν απαιτείται, αλλαγές στην εφαρμογή ή προσαρμογή της συμφωνίας επιχορήγησης. Αυτό θα αυξήσει σημαντικά την ασφάλεια δικαίου για τους δικαιούχους και θα μειώσει τον κίνδυνο σφάλματος.

Θα πρέπει να βρεθεί μια ισορροπία μεταξύ, αφενός, της αύξησης της ελκυστικότητας του προγράμματος με την παροχή χρηματοδότησης για την ανταγωνιστικότητα και τις ΜΜΕ με τη μείωση του ελεγκτικού φόρτου για τους δικαιούχους (αυξημένη εμπιστοσύνη και ανάληψη κινδύνων, χρησιμοποιώντας περισσότερες κατ' αποκοπή τιμές, εφάπαξ ποσά και κλίμακες μονάδας), και, αφετέρου, της εξασφάλισης ότι το ποσοστό των μη διορθωμένων σφαλμάτων παραμένει τόσο χαμηλά όσο είναι λογικά εφικτό.

Η στρατηγική εκ των υστέρων ελέγχου για τις δαπάνες που πραγματοποιούνται στο πλαίσιο του προγράμματος θα βασίζεται στον οικονομικό έλεγχο των πράξεων που ορίζονται βάσει δειγματοληψίας νομισματικής μονάδας, η οποία συμπληρώνεται από δείγμα βασισμένο σε κίνδυνο.

Για το σκέλος «Ασφάλεια των Τροφίμων», οι ανάδοχοι είναι κυρίως ιδρύματα, εργαστήρια, εταιρείες μελετών και άλλες ιδιωτικές εταιρείες. Οι κυριότεροι κίνδυνοι είναι οι εξής:

Όσον αφορά το σκέλος της ασφάλειας των τροφίμων, οι ανάδοχοι είναι κυρίως ιδρύματα, εργαστήρια, εταιρείες παροχής συμβουλευτικών υπηρεσιών και άλλες ιδιωτικές εταιρείες. Οι κυριότεροι κίνδυνοι είναι οι εξής:

- κίνδυνος αναποτελεσματικής ή οικονομικά μη αποδοτικής χρήσης των χορηγούμενων κεφαλαίων, τόσο για επιχορηγήσεις (περιπλοκότητα της επιστροφής των πραγματικών επιλέξιμων δαπανών σε συνδυασμό με τις περιορισμένες δυνατότητες ελέγχου τους σε διοικητικό επίπεδο) όσο και για τις δημόσιες συμβάσεις (ο περιορισμένος αριθμός των οικονομικών παραγόντων με τις απαιτούμενες εξειδικευμένες γνώσεις συνεπάγεται ανεπαρκείς δυνατότητες για τη σύγκριση των προσφερόμενων τιμών)·

- κίνδυνος δυσφήμισης της Επιτροπής σε περίπτωση αποκάλυψης απάτης ή εγκληματικών δραστηριοτήτων· τα συστήματα εσωτερικού ελέγχου των τρίτων μερών παρέχουν μόνο μερική αξιοπιστία, γεγονός που οφείλεται στον μάλλον μεγάλο αριθμό ετερόκλητων αναδόχων και δικαιούχων, καθένας από τους οποίους εφαρμόζει δικό του σύστημα ελέγχου, το οποίο συχνά έχει μάλλον μικρό μέγεθος.

Η Επιτροπή έχει θεσπίσει εσωτερικές διαδικασίες σχετικά με την ασφάλεια των τροφίμων για να καλυφθούν οι κίνδυνοι που επισημαίνονται ανωτέρω. Οι εσωτερικές διαδικασίες συνάδουν πλήρως με τον δημοσιονομικό κανονισμό και περιλαμβάνουν μέτρα καταπολέμησης της απάτης και ανάλυση κόστους/οφέλους. Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή συνεχίζει να διερευνά τις δυνατότητες για καλύτερη διαχείριση και την αποκόμιση οφελών ως προς την αποτελεσματικότητα. Τα κύρια χαρακτηριστικά του πλαισίου ελέγχου είναι τα εξής:

Ασφάλεια των τροφίμων - Έλεγχοι πριν και κατά την υλοποίηση των σχεδίων:

- Χρησιμοποιούνται υποδείγματα συμφωνιών επιχορήγησης και συμβάσεων δημόσιων προμηθειών που αναπτύσσονται από την Επιτροπή. Προβλέπουν μια σειρά από διατάξεις ελέγχου, όπως τα πιστοποιητικά ελέγχου, οι χρηματικές εγγυήσεις, οι επιτόπιοι έλεγχοι καθώς και οι εξακριβώσεις από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF). Οι κανόνες που διέπουν την επιλεξιμότητα των δαπανών απλοποιούνται, για παράδειγμα, με τη χρήση μοναδιαίου κόστους, κατ' αποκοπή ποσών, συνεισφορών που δεν σχετίζονται με τις δαπάνες και άλλων

δυνατοτήτων που προσφέρονται από τον δημοσιονομικό κανονισμό. Με τον τρόπο αυτό θα μειωθεί το κόστος των ελέγχων και θα δοθεί έμφαση στους έλεγχους σε περιοχές υψηλού κινδύνου.

- Όλα τα μέλη του προσωπικού υπογράφουν τον κώδικα ορθής υπηρεσιακής συμπεριφοράς. Τα μέλη που συμμετέχουν στη διαδικασία επιλογής ή στη διαχείριση των συμφωνιών/συμβάσεων επιχορήγησης υπογράφουν (επίσης) μια δήλωση απουσίας σύγκρουσης συμφερόντων. Το προσωπικό λαμβάνει τακτικά κατάρτιση και χρησιμοποιεί δίκτυα για την ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών.

- Η τεχνική υλοποίηση ενός έργου ελέγχεται σε τακτά διαστήματα με έλεγχο εγγράφων βάσει των τεχνικών εκθέσεων προόδου των αναδόχων και των δικαιούχων· επιπλέον, προβλέπονται για κάθε περίπτωση χωριστές συνεδριάσεις αναδόχων/δικαιούχων και επιτόπιες επισκέψεις.

Ασφάλεια των τροφίμων - Έλεγχοι κατά την ολοκλήρωση του σχεδίου:

Οι εκ των υστέρων λογιστικοί έλεγχοι διενεργούνται για να επαληθευτεί επιτόπου η επιλεξιμότητα των δηλώσεων δαπανών. Στόχος των εν λόγω ελέγχων είναι να προληφθούν, να εντοπιστούν και να διορθωθούν τα λάθη που σχετίζονται με τη νομιμότητα και την κανονικότητα των χρηματοοικονομικών συναλλαγών. Σε μια προσπάθεια να επιτευχθεί υψηλός αντίκτυπος ελέγχου, η επιλογή των δικαιούχων που θα υποβληθούν σε οικονομικό έλεγχο προβλέπεται να συνδυάζει επιλογή βάσει κινδύνου και τυχαία δειγματοληψία, και να δίνεται προσοχή στις λειτουργικές πτυχές, κατά το δυνατόν, κατά τον επιτόπιο έλεγχο.

Οι συμφωνίες επιχορήγησης στον τομέα των στατιστικών θα συναφθούν κυρίως με σχετικά περιορισμένο αριθμό εθνικών στατιστικών αρχών. Ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 223/2009 επιτρέπει την απευθείας χορήγηση επιχορηγήσεων στις εν λόγω αρχές. Το επίπεδο των κινδύνων που σχετίζονται με τον εν λόγω πληθυσμό δικαιούχων είναι χαμηλός. Οι έλεγχοι στις συμφωνίες επιχορηγήσεων που συνάφθηκαν στο πλαίσιο του ευρωπαϊκού στατιστικού προγράμματος 2013-2020 δεν έδειξαν σημαντικούς κινδύνους. Καθώς η κύρια συνιστώσα του κόστους στις συμφωνίες επιχορήγησης της Eurostat είναι οι δαπάνες προσωπικού, το 2015 εφαρμόστηκαν μέτρα απλούστευσης με τη θέσπιση του συστήματος μοναδιαίων δαπανών [απόφαση C(2014) 6332 της Επιτροπής]. Οι έλεγχοι που διενεργήθηκαν επιβεβαίωσαν τον προσδοκώμενο αντίκτυπο της απλούστευσης και το μειωμένο επίπεδο των κινδύνων συναφών με τις δαπάνες προσωπικού.

Όσον αφορά τις συναλλαγές δημοσίων συμβάσεων στον τομέα των στατιστικών, από τους ετήσιους εκ των υστέρων ελέγχους ποιότητας δεν προέκυψαν συναφή ζητήματα. Ούτε οι έλεγχοι του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τις συναλλαγές υπό τη διαχείριση της Eurostat έδειξαν σημαντικά ζητήματα. Ο έλεγχος που διενέργησε το 2016 η Υπηρεσία Εσωτερικού Ελέγχου της Επιτροπής δεν αποκάλυψε κάποιον σημαντικό κίνδυνο. Επιβεβαιώθηκε ότι το σύστημα εσωτερικού ελέγχου της Eurostat παρέχει εύλογες εγγυήσεις σχετικά με τον στόχο της διαδικασίας δημοσίων συμβάσεων και τη δημοσιονομική διαχείριση των σχετικών οικονομικών συναλλαγών.

Κατά την εφαρμογή των δραστηριοτήτων σχετικών με τις δημόσιες συμβάσεις στον τομέα των καταναλωτών, ελλοχεύει ο κίνδυνος οι ανάδοχοι να φουσκώσουν τις τιμές, να υποβάλλουν πολλαπλές αιτήσεις επιστροφής για τις ίδιες δαπάνες ή εικονικά αποτελέσματα και να ενδώσουν στη λογοκλοπή. Θα πρέπει επίσης να δοθεί ιδιαίτερη

προσοχή στην ύπαρξη πιθανών συγκρούσεων συμφερόντων του προσωπικού και στην τήρηση του επαγγελματικού απορρήτου.

Οι κίνδυνοι αυτοί περιορίζονται με την ενισχυμένη στρατηγική κατά της απάτης, έτσι ώστε να ελαχιστοποιηθούν οι κίνδυνοι απάτης στο πλαίσιο εφαρμογής του προϋπολογισμού για την οποία εμπλέκονται υπάλληλοι της Επιτροπής και εξωτερικοί εμπειρογνώμονες. Στην περίπτωση των δημοσίων συμβάσεων, αυτό θα γίνει επίσης μέσω της ευαισθητοποίησης όσον αφορά τις συναλλαγές με τους προσφέροντες μεταξύ των εμπλεκόμενων παραγόντων, συμπεριλαμβανομένων των επιχειρησιακών μονάδων.

Περιγραφή του συστήματος εσωτερικού ελέγχου

Το σύστημα ελέγχου που έχει σχεδιαστεί για τις δραστηριότητες που αφορούν τους καταναλωτές στο πλαίσιο του προγράμματος αποτελεί συνέχεια των υφιστάμενων ελέγχων.

Η στρατηγική ελέγχου αποτελείται από διαφορετικές συνιστώσες:

- προγραμματισμός, αξιολόγηση και επιλογή των διαδικασιών υποβολής προσφορών/προσφορών, έτσι ώστε να εξασφαλιστεί ότι χρηματοδοτούνται μόνον οι καλύτερες προσφορές·
- σύναψη και επιτήρησης της σύμβασης: Όλες οι συναλλαγές και οι διαδικασίες υπόκεινται στην εκ των προτέρων επαλήθευση από την αρμόδια υπηρεσία εφαρμογής της πολιτικής.

Η διενέργεια εκ των υστέρων ελέγχων εξασφαλίζεται μέσω της συνεργασίας με άλλες υπηρεσίες χάρη στη σύναψη διυπηρεσιακών συμφωνιών.

Το κόστος των ελέγχων για δραστηριότητες που σχετίζονται με τις χρηματοοικονομικές υπηρεσίες ανέρχεται σε περίπου 4,49% των πληρωμών που πραγματοποιούνται από την αρμόδια υπηρεσία της Επιτροπής. Το κόστος αυτό αναμένεται να παραμείνει σταθερό ή να μειωθεί ελαφρά, σε περίπτωση που διευρυνθεί η χρήση απλουστευμένων επιλογών κόστους κατά την επόμενη περίοδο προγραμματισμού.

Όταν ένας εκτελεστικός οργανισμός εκτελεί προϋπολογισμό που αφορά την πολιτική για τους καταναλωτές, εφαρμόζεται μια στρατηγική σχετικά με τις πληρωμές και τον έλεγχο για να προληφθούν και να διορθωθούν σφάλματα και παρατυπίες, προκειμένου να μειωθούν τα ποσοστά σφάλματος και το κόστος των ελέγχων. Η άμεση διαχείριση συνεπάγεται συγκέντρωση μεγαλύτερου αριθμού δράσεων σε ένα κέντρο, γεγονός που επιτρέπει σχετικά χαμηλές δαπάνες ελέγχων, ιδίως όσον αφορά τους εκ των προτέρων ελέγχους. Ο οργανισμός εφαρμόζει μια μεθοδολογία ελέγχου με βάση τον κίνδυνο που έχει ως αποτέλεσμα ποσοστό σφάλματος κάτω του ορίου (2%). Η κατάσταση αυτή παραμένει σταθερή (βλέπε ετήσιες εκθέσεις δραστηριοτήτων) για χρόνια και την παρούσα στιγμή δεν παρουσιάζεται αυξητική τάση. Σταθερό κόστος των ελέγχων (4%) με αναλογία 1:5,6

- 2.2.3. *Εκτίμηση και αιτιολόγηση της οικονομικής αποδοτικότητας των ελέγχων (λόγος του κόστους του ελέγχου ÷ της αξίας των σχετικών κονδυλίων που αποτελούν αντικείμενο διαχείρισης) και αξιολόγηση του εκτιμώμενου επιπέδου κινδύνου σφάλματος (κατά την πληρωμή και κατά το κλείσιμο)*

Σε ό,τι αφορά το(-α) αναμενόμενο(-α) ποσοστό(-ά) σφάλματος, κατά το στάδιο των νομοθετικών προτάσεων στόχος είναι να διατηρηθεί το ποσοστό σφάλματος κάτω από το όριο του 2 %. Ο καθορισμός διαφορετικού ορίου σημαντικότητας θα μπορούσε να συζητηθεί μόνο κατά περίπτωση και υπό το πρίσμα της νομοθετικής συζήτησης, ιδίως στην περίπτωση που η νομοθετική αρχή δεν θα ενέκρινε (πλήρως) τις προτεινόμενες απλοποιήσεις του προγράμματος και/ή θα περιόριζε τους ελέγχους, πράγμα που θα είχε συνέπειες ως προς το προβλεπόμενο ποσοστό σφάλματος. Αυτό στη συνέχεια θα απαιτούσε την υιοθέτηση συντονισμένης προσέγγισης.

Οι δραστηριότητες που σχετίζονται με την πολιτική ανταγωνισμού θα εφαρμοστούν στο πλαίσιο του στόχου της εσωτερικής αγοράς. Λόγω του περιορισμένου μεγέθους του προϋπολογισμού οι αρμόδιες υπηρεσίες εφαρμόζουν, για λόγους αποτελεσματικότητας, ένα κεντρικό κύκλωμα για τη χορήγηση των κονδυλίων, που παίζει έναν ιδιαίτερο ρόλο χρηματοδοτικής συνδρομής. Το κύκλωμα συμμορφώνεται με τις βασικές απαιτήσεις του δημοσιονομικού κανονισμού και επιτρέπει τον άμεσο εντοπισμό και διόρθωση λαθών κατά τη διαδικασία συναλλαγών.

Εκτιμάται ότι το κόστος των ελέγχων θα ανέλθει στο 3-5% των συνολικών δαπανών.

Σκοπός είναι να διατηρηθεί το ποσοστό σφάλματος κάτω του ορίου του 2%. Ο αναμενόμενος κίνδυνος σφάλματος στο κλείσιμο έχει καθοριστεί στο 0,5%.

Οι συνιστώσες του προγράμματος σχετικά με την ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων και των ΜΜΕ θα υλοποιηθούν από εκτελεστικό οργανισμό.

Ο αρμόδιος διατάκτης θα μεριμνήσει για την εφαρμογή ενός αποτελεσματικού συστήματος εσωτερικού ελέγχου, το οποίο προσδοκάται ότι θα διατηρήσει τον κίνδυνο σφάλματος κάτω του 2% σε ετήσια βάση και κατά τη διάρκεια του προγράμματος· απώτερος σκοπός είναι να διατηρηθεί το τελικό επίπεδο σφάλματος κάτω του 2% κατά το κλείσιμο των πολυετών προγραμμάτων, όταν θα έχουν συνυπολογιστούν οι δημοσιονομικές επιπτώσεις όλων των ελέγχων, καθώς και των μέτρων διόρθωσης και ανάκτησης.

Ο εκ των υστέρων έλεγχος έχει σκοπό να παράσχει μια σωστή και αξιόπιστη απεικόνιση του κινδύνου σφάλματος και να εξετάσει αποδοτικά και αποτελεσματικά ενδείξεις απάτης. Οι εκ των προτέρων έλεγχοι των προτάσεων πριν από την υπογραφή της συμφωνίας επιχορήγησης και η διασαφήνιση των κανόνων επιλεξιμότητας δεν αναμένεται να επιμηκύνουν σημαντικά τον χρόνο που θα παρέλθει έως την υπογραφή της σύμβασης. Οι έλεγχοι θα διενεργηθούν ούτως ώστε να αποφασιστεί το μέσο αντιπροσωπευτικό ποσοστό σφάλματος που θα συνεχίσει να υπάρχει παρά την παροχή κατάρτισης, τη διενέργεια εκ των προτέρων ελέγχων και την πραγματοποίηση διορθώσεων. Οι κύριοι διατάκτες θα υποβάλλουν ετησίως έκθεση σχετικά με το κόστος και τα οφέλη του ελέγχου και η Επιτροπή θα υποβάλλει έκθεση στη νομοθετική αρχή στο πλαίσιο της ενδιάμεσης επισκόπησης όσον αφορά το επίπεδο μη συμμόρφωσης που κατέστη δυνατό να επιτευχθεί.

Όσον αφορά τις συνιστώσες του προγράμματος που αφορούν την εσωτερική αγορά για αγαθά και υπηρεσίες, τις δημόσιες συμβάσεις, την επιτήρηση της αγοράς και την τυποποίηση, το κόστος των ελέγχων εκτιμάται σε 8-10% των συνολικών δαπανών.

Το υψηλό κόστος του επιπέδου ελέγχου μπορεί να εξηγηθεί από το ότι το μεγαλύτερο τμήμα του προϋπολογισμού εκτελείται μέσω δημοσίων συμβάσεων και δράσεων επιχορήγησης με περιορισμένα κονδύλια και δεν είναι δυνατόν να γίνουν οικονομίες κλίμακας. Οι αρμόδιες υπηρεσίες θα συνεχίσουν να μελετούν δυνατούς

τρόπους απλούστευσης στις δημοσιονομικές διαδικασίες, έτσι ώστε, από τη μία, να μειωθεί το επίπεδο του ελέγχου και, από την άλλη, να τηρηθούν οι ελάχιστες και δέουσες απαιτήσεις της νομοθεσίας.

Με βάση την πείρα που έχει αποκτηθεί από την εφαρμογή του στόχου για την τροφική αλυσίδα στο πλαίσιο του προηγούμενου προγράμματος και τα κύρια χαρακτηριστικά του σχεδιασμού του νέου προγράμματος, οι κίνδυνοι κατά την υλοποίηση του προγράμματος κρίνεται ότι θα παραμείνουν σχετικά σταθεροί. Εκτιμάται ότι το κόστος των ελέγχων θα ανέλθει σε περίπου 4-6% των συνολικών δαπανών. Χάρη στον συνδυασμό επιχορηγήσεων και συμβάσεων, εκ των προτέρων και εκ των υστέρων ελέγχων, καθώς και των ελέγχων γραφείου και επιτόπιων οικονομικών ελέγχων, το ποσοτικά προσδιορισμένο μέσο εναπομένον ποσοστό σφάλματος αναμένεται να παραμείνει κάτω του 2 %.

Η στρατηγική διενέργειας ελέγχου για τις δραστηριότητες που υπάγονται στο ειδικό πρόγραμμα για τις στατιστικές έχει σκοπό να διατηρήσει τον κίνδυνο μη συμμόρφωσης κάτω του ορίου σημαντικότητας 2%, το οποίο είναι σύμφωνο με το σύνηθες όριο ποσοτικής σημαντικότητας της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Το σύστημα εσωτερικού ελέγχου, συμπεριλαμβανομένου του κόστους του, κρίνεται κατάλληλο για την επίτευξη του στόχου αυτού. Θα εξασφαλιστεί η συμπληρωματικότητα μεταξύ των υποχρεωτικών εκ των προτέρων ελέγχων και των εκ των υστέρων ελέγχων, έτσι ώστε να αποφευχθούν τυχόν επικαλύψεις μεταξύ τους και οι έλεγχοι να γίνουν με αποτελεσματικό τρόπο. Η Eurostat υπολογίζει ότι το συνολικό κόστος του ελέγχου θα ανέλθει σε περίπου 14% του προϋπολογισμού του προγράμματος. Η αναλογία κόστους-αποτελεσματικότητας επηρεάζεται κυρίως από το σχετικά περιορισμένο μέσο μέγεθος των συναλλαγών για επιχορηγήσεις και δημόσιες συμβάσεις, οι οποίες απαιτούν παρόλα αυτά τη διενέργεια πλήρους δέσμης ελέγχων.

Στα οφέλη των ελέγχων (πέρα από τη συμμόρφωση με τις κανονιστικές διατάξεις) περιλαμβάνονται η επίτευξη καλύτερης σχέσης μεταξύ δαπανών και ωφέλειας, τα αποτρεπτικά αποτελέσματα, η βελτίωση της αποδοτικότητας και οι βελτιώσεις του συστήματος.

2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

Το πρόγραμμα θα υλοποιηθεί από διάφορες ΓΔ της Επιτροπής. Καθεμία από αυτές θα εφαρμόσει τα μέτρα για την πρόληψη της απάτης και των παρατυπιών που κρίνει ως τα πλέον κατάλληλα για τους τομείς πολιτικής που υπάγονται στο πεδίο ευθύνης της.

Όσον αφορά την άμεση διαχείριση, η Επιτροπή λαμβάνει τα κατάλληλα μέτρα που εξασφαλίζουν την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης με την εφαρμογή προληπτικών μέτρων κατά της απάτης, της διαφθοράς και κάθε άλλης παράνομης δραστηριότητας, με τη διενέργεια αποτελεσματικών ελέγχων και, σε περίπτωση παρατυπιών, με την ανάκτηση των αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών και, εφόσον χρειαστεί, με την επιβολή αποτελεσματικών, αναλογικών και αποτρεπτικών κυρώσεων.

Η Επιτροπή ή οι αντιπρόσωποί της και το Ελεγκτικό Συνέδριο είναι εξουσιοδοτημένοι να υποβάλλουν σε οικονομικό έλεγχο βάσει εγγράφων και

επιτόπιων ελέγχων όλους τους δικαιούχους επιχορηγήσεων, αναδόχους και υπεργολάβους που έχουν εισπράξει ενωσιακά κονδύλια. Η OLAF εξουσιοδοτείται να διενεργεί επιτόπιους ελέγχους και επιθεωρήσεις στους οικονομικούς φορείς τους οποίους αφορά άμεσα ή έμμεσα η εν λόγω χρηματοδότηση.

Η Επιτροπή εφαρμόζει επίσης μια σειρά μέτρων όπως:

- η Επιτροπή, η υπηρεσία OLAF και το Ελεγκτικό Συνέδριο εξουσιοδοτούνται ρητά μέσω αποφάσεων, συμφωνιών και συμβάσεων, που απορρέουν από την εφαρμογή του προγράμματος, να διενεργούν λογιστικούς ελέγχους, επιτόπιους ελέγχους και επιθεωρήσεις·
- κατά το στάδιο της αξιολόγησης μιας πρόσκλησης υποβολής προτάσεων/προσφορών, οι προτείνοντες και οι προσφέροντες θα ελέγχονται σύμφωνα με τα δημοσιευμένα κριτήρια αποκλεισμού βάσει δηλώσεων και το σύστημα έγκαιρου εντοπισμού και αποκλεισμού (EDES)·
- οι κανόνες που διέπουν την επιλεξιμότητα των δαπανών θα απλουστευθούν σύμφωνα με τις διατάξεις του δημοσιονομικού κανονισμού·
- θα παρέχεται τακτική κατάρτιση σε θέματα που αφορούν απάτες και παρατυπίες για όλο το προσωπικό που συμμετέχει στη διαχείριση συμβάσεων καθώς και για τους ελεγκτές που διενεργούν επιτόπιες επαληθεύσεις των δηλώσεων των δικαιούχων.

Τα μέτρα πρόληψης και προστασίας στον τομέα του ανταγωνισμού επικεντρώνονται στην αύξηση της διαφάνειας στις συνεδριάσεις διαχείρισης και στις επαφές με τα ενδιαφερόμενα μέρη, σύμφωνα με τις βέλτιστες πρακτικές σε θέματα δημόσιων συμβάσεων και συγκεκριμένα τη χρήση του ηλεκτρονικού συστήματος για τις δημόσιες συμβάσεις και την υποβολή προσφορών. Οι δράσεις θα προλαμβάνουν και θα εντοπίζουν επίσης πιθανές συγκρούσεις συμφερόντων.

Η εφαρμογή του προγράμματος όσον αφορά τις χρηματοοικονομικές υπηρεσίες θα ακολουθήσει τους κανόνες για την πρόληψη της απάτης και των παρατυπιών που έχουν θεσπιστεί σύμφωνα με τις διατάξεις του δημοσιονομικού κανονισμού και θα συνάδει με τις δράσεις στη νέα στρατηγική της Επιτροπής για την καταπολέμηση της απάτης που προβλέπεται να τεθεί σε ισχύ. Η κάθε ΓΔ που υλοποιεί το πρόγραμμα θα εξασφαλίσει την εφαρμογή της εν λόγω στρατηγικής, της στρατηγικής που έχει καταρτίσει η ίδια για την καταπολέμηση της απάτης, καθώς και των συναφών εταιρικών κατευθυντήριων γραμμών. Επίσης, θα μεριμνήσει για τις δέουσες επαφές με την OLAF όσον αφορά τις δράσεις που υπάγονται στο πεδίο ευθύνης της.

Θα διενεργηθούν αυστηρότερο εκ των προτέρων ή εκ των υστέρων έλεγχοι όσον αφορά τις χρηματοοικονομικές υπηρεσίες για συγκεκριμένες δράσεις στον σχετικό τομέα, ανάλογα με τους κινδύνους απάτης που συνεπάγονται. Επιπλέον, όπου αυτό κρίνεται απαραίτητο, το προσωπικό που συμμετέχει σε χρηματοοικονομικές συναλλαγές θα κληθεί να παρακολουθήσει εταιρικές επιμορφώσεις για θέματα καταπολέμησης της απάτης καθώς και στοχευμένες επιμορφώσεις που θα οργανωθούν, όπως αυτό κρίνεται απαραίτητο, για να αντιμετωπιστούν συγκεκριμένοι κίνδυνοι σε ορισμένες δράσεις. Θα δοθεί επίσης σημασία στην ευαισθητοποίηση του προσωπικού σε θέματα δεοντολογίας (για παράδειγμα όσον αφορά τη σύγκρουση συμφερόντων στις διαδικασίες δημοσίων συμβάσεων / επιχορηγήσεων).

Στο πλαίσιο της γενικής στρατηγικής της Επιτροπής για την καταπολέμηση της απάτης ¹⁰⁴ και με τη βοήθεια της OLAF με τη διενέργεια διαβουλεύσεων και τη συμμετοχή στο δίκτυο της OLAF για την πρόληψη και τον εντοπισμό της απάτης (FPDNet). Η υπηρεσία της Επιτροπής αρμόδια για την εσωτερική αγορά αγαθών και υπηρεσιών, τις δημόσιες συμβάσεις, την επιτήρηση της αγοράς, την τυποποίηση, την ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων και τις ΜΜΕ έχει αναπτύξει την δικιά της στρατηγική για την καταπολέμηση της απάτης, που προβλέπει μέτρα για την πρόληψη και την καταπολέμηση της απάτης τόσο εσωτερικά όσο και έναντι των δικαιούχων και των αναδόχων. Η εν λόγω στρατηγική επικαιροποιείται τακτικά.

Προκειμένου να υπάρξει μεγαλύτερη ευαισθητοποίηση σχετικά με την απάτη, το σχέδιο δράσης της εν λόγω στρατηγικής προβλέπει τη διοργάνωση κατάλληλων επιμορφώσεων για το προσωπικό και τα διευθυντικά στελέχη, την ετήσια αξιολόγηση του κινδύνου απάτης και την επικαιροποίηση του καταλόγου «κόκκινων σημαιών» που διευκολύνει τη διενέργεια εκ των προτέρων ελέγχων που να είναι περισσότερο στοχευμένοι με βάση τον κίνδυνο.

Οι διαδικασίες ελέγχου και οι κατευθυντήριες γραμμές για τους εκ των υστέρων ελέγχους με βάση τον κίνδυνο εστιάζουν σε πιθανά κρούσματα απάτης και παρατυπίες. Η εν λόγω στρατηγική συμμορφώνεται με τα πρότυπα για τον εσωτερικό έλεγχο και συγκεκριμένα με τον μηχανισμό αξιολόγησης του κινδύνου, αλλά και με την αντίστοιχη στρατηγική άλλων ΓΔ και άλλων φορέων στους οποίους έχουν μεταβιβαστεί σχετικές αρμοδιότητες.

Η στρατηγική για την καταπολέμηση της απάτης που διαθέτει η υπηρεσία αρμόδια για τις δραστηριότητες της εσωτερικής αγοράς όσον αφορά τη φορολογική πολιτική εστιάζει στην καλλιέργεια ισχυρής παιδείας κατά της απάτης μέσω δραστηριοτήτων ευαισθητοποίησης για δυνητικούς κινδύνους απάτης και αντιδεοντολογικής συμπεριφοράς των μελών του προσωπικού. Επιπλέον, η στρατηγική προβλέπει την ενεργό συνεργασία με την OLAF και την ένταξη όλων των πτυχών σχετικών με την απάτη στον κύκλο στρατηγικού σχεδιασμού και προγραμματισμού της ΓΔ.

Δεδομένου ότι το πρόγραμμα θα εφαρμοστεί (κυρίως) μέσω δημοσίων συμβάσεων, ο στόχος 3 της στρατηγικής (δηλ. «Αύξηση της ευαισθητοποίησης σχετικά με πιθανή σύγκρουση συμφερόντων στις επαφές με εξωτερικά ενδιαφερόμενα μέρη, όπως εκπρόσωποι ομάδων πίεσης, προσφέροντες, ανάδοχοι») με ιδιαίτερη έμφαση 1) στην καταγραφή των επαφών με τους εκπροσώπους ομάδων πίεσης, 2) την κεντρική διαχείριση των διαδικασιών για τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων και τις επαφές με τους προσφέροντες, 3) ειδική κατάρτιση όσον αφορά τις επαφές με εκπροσώπους ομάδων πίεσης, θα έχει ιδιαίτερη σημασία στην υλοποίηση του προγράμματος. Η υποχρεωτική διαβούλευση στο πλαίσιο του συστήματος έγκαιρου εντοπισμού και αποκλεισμού πριν από την ανάθεση των συμβάσεων (και από κάθε χρηματοοικονομική συναλλαγή) θα περιορίσει περαιτέρω τυχόν απάτες και παρατυπίες.

Στον τομέα των ευρωπαϊκών στατιστικών υπάρχουν ήδη ή μελετώνται πολυάριθμα μέτρα πρόληψης και προστασίας. Όλες οι χρηματοοικονομικές συναλλαγές υπόκεινται σε υποχρεωτικούς εκ των προτέρων ελέγχους. Συμπληρωματικοί εκ των υστέρων έλεγχοι θα διενεργούνται σε δειγματοληπτική βάση. Οι πρόσθετοι έλεγχοι

104

COM(2011) 376, της 24.06.2011

μπορούν να εκτελούνται ανάλογα με τις ανάγκες. Σε μια επιτροπή αγοράς ανατέθηκε η αποστολή να εποπτεύει επιλεγμένα έγγραφα στο πλαίσιο διαδικασιών υποβολής προσφορών της Eurostat.

Η Eurostat αντιμετωπίζει τους κινδύνους απάτης με τη βοήθεια των συστημάτων πληροφορικής ενισχύοντας και ενοποιώντας περαιτέρω τα σχετικά συστήματα. Θα διεξαχθούν ενισχυμένοι έλεγχοι ασφαλείας των σχετικών εργαλείων· τα δεδομένα εμπιστευτικού χαρακτήρα θα μεταφερθούν σε απομονωμένο περιβάλλον πληροφορικής. Επιπλέον, οι τεχνικές δυνατότητες που προσφέρει η αλυσίδα διάχυσης της Eurostat θα βελτιωθούν περαιτέρω με την ανανέωση της αλυσίδας που προβλέπεται να γίνει από σχετικό έργο.

Ένας άλλος πυλώνας των μέτρων πρόληψης και προστασίας που προβλέπει η Eurostat είναι οι συνεδρίες ενημέρωσης και επιμόρφωσης. Σε κάθε προσφερόμενη κατάρτιση στην Eurostat όσον αφορά τις χρηματοοικονομικές συναλλαγές περιλαμβάνεται η συνιστώσα για την καταπολέμηση της απάτης. Επιπλέον, τα ανώτερα διευθυντικά στελέχη της Eurostat ενημερώνονται τακτικά για όλες τις δραστηριότητες σχετικά με την πρόληψη και τον εντοπισμό της απάτης και στην κατάρτιση του νεοπροσληφθέντος προσωπικού περιλαμβάνεται η συνιστώσα ευαισθητοποίησης σχετικά με τα θέματα αυτά· επιλεγμένο προσωπικό καλείται να παρακολουθήσει υποχρεωτική κατάρτιση για την καταπολέμηση της απάτης.

Η υπηρεσία της Επιτροπής που είναι αρμόδια για την πολιτική των καταναλωτών ενέκρινε την στρατηγική για την καταπολέμηση της απάτης τον Απρίλιο του 2018. Θα συνεχίσει να εφαρμόζει τη στρατηγική της σύμφωνα με τη γενική στρατηγική της Επιτροπής για την καταπολέμηση της απάτης, έτσι ώστε να εξασφαλίσει, μεταξύ άλλων, ότι οι εσωτερικοί έλεγχοι που διενεργεί σχετικά με το θέμα αυτό συμμορφώνονται πλήρως με τη γενική στρατηγική της Επιτροπής και ότι η προσέγγιση που εφαρμόζει για τη διαχείριση του κινδύνου απάτης εντοπίζει τομείς που παρουσιάζουν σχετικούς κινδύνους και διατυπώνει κατάλληλες απαντήσεις.

Όταν η εφαρμογή ανατίθεται σε εκτελεστικό οργανισμό, η αξιολόγηση του κινδύνου εστιάζει στην έκθεση σε υπολείποντες κινδύνους, λαμβάνοντας υπόψη όλα τα μέτρα που λήφθηκαν ήδη για την αντιμετώπιση του κινδύνου. Κίνδυνοι που αξιολογήθηκαν ανάλογα με την ιδιαιτερότητα των προγραμμάτων των οποίων η διαχείριση γίνεται με επιχορηγήσεις και δημόσιες συμβάσεις

Δράσεις εντοπισμού και πρόληψης της απάτης που σχεδιάστηκαν με άμεση διαχείριση στο πλαίσιο στρατηγικών στόχων, όπως:

- Διατήρηση των προϋποθέσεων για τον αποτελεσματικό εντοπισμό και πρόληψη των κινδύνων απάτης. Εξασφάλιση του κατάλληλου επιπέδου ευαισθητοποίησης μεταξύ των μελών του προσωπικού και θέσπιση και εφαρμογή των απαραίτητων ελέγχων και λειτουργία των μηχανισμών που απαιτούνται για τη διενέργεια των ελέγχων πρόληψης και εντοπισμού.

- Μεγαλύτερη εστίαση στην απάτη σε υφιστάμενες πρακτικές και διαδικασίες (κρούσματα που εντοπίστηκαν από την αξιολόγηση του κινδύνου απάτης). Πρέπει να εξασφαλιστεί ότι η πιθανότητα απάτης λαμβάνεται υπόψη κατά τον σχεδιασμό και την εφαρμογή δημοσιονομικών και μη δημοσιονομικών διαδικασιών. Πρέπει να εξασφαλιστεί ότι οι κίνδυνοι απάτης καλύπτονται σαφώς στην στρατηγική του πλαισίου εσωτερικού ελέγχου, καθώς και στις δράσεις για τη διαχείριση του κινδύνου.

- Συνεργασία με τις διάφορες ΓΔ και θεσμικά όργανα. Πρέπει να διατηρηθεί η αποτελεσματική συνεργασία με την OLAF και τα δίκτυα της Επιτροπής κατά της απάτης.
- Χάραξη και τήρηση της εσωτερικής πολιτικής σχετικά με το πώς αντιμετωπίζονται τα κρούσματα απάτης που κοινοποιούνται στην OLAF.

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

3.1. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και νέες γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που προτείνονται

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή του προϋπολογισμού	Είδος δαπάνης	Συμμετοχή			
	03.02 Πρόγραμμα για την ενιαία αγορά	ΔΠ/ΜΔΜ ¹⁰⁵	χωρών ΕΖΕΣ ¹⁰⁶	υποψηφίων για ένταξη ¹⁰⁷	τρίτων χωρών	κατά την έννοια του άρθρου [21 παράγραφος 2 στοιχείο β)] του δημοσιονομικού κανονισμού
1	03.0101-Διοικητική στήριξη	ΜΔΠ	ΝΑΙ	ΝΑΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ
1	03.0201 – Βελτίωση της αποτελεσματικότητας της εσωτερικής αγοράς	ΜΔΠ	ΝΑΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ
1	03.0202 - Βελτίωση της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων, ιδίως των ΜΜΕ, και στήριξη της πρόσβασής τους στις αγορές	ΜΔΠ	ΝΑΙ	ΝΑΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ
1	03.0203 – Ευρωπαϊκή τυποποίηση και Διεθνή Πρότυπα Χρηματοοικονομικής Πληροφόρησης και πρότυπα ελεγκτικής	ΜΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ
1	03.0204 - Χειραφέτηση των καταναλωτών και της κοινωνίας των πολιτών και διασφάλιση υψηλού επιπέδου προστασίας των καταναλωτών και ασφάλειας των προϊόντων, συμπεριλαμβανομένης της συμμετοχής των τελικών χρηστών στη χάραξη της πολιτικής για τις χρηματοοικονομικές υπηρεσίες	ΜΔΠ	ΝΑΙ	ΝΑΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ
1	03.0205- Παραγωγή και διάχυση υψηλής ποιότητας στατιστικών για την Ευρώπη.	ΜΔΠ	ΝΑΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ
1	03.0206 - συμβολή στην επίτευξη υψηλού επιπέδου υγείας και ευεξίας του ανθρώπου, των ζώων και των φυτών	ΜΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ

¹⁰⁵ ΔΠ = Διαχωριζόμενες πιστώσεις / ΜΔΠ = Μη διαχωριζόμενες πιστώσεις.

¹⁰⁶ ΕΖΕΣ: Ευρωπαϊκή Ζώνη Ελεύθερων Συναλλαγών.

¹⁰⁷ Υποψήφιες χώρες και, κατά περίπτωση, δυνάμει υποψήφιες για ένταξη χώρες των Δυτικών Βαλκανίων.

3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες

3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	1	03.02 Πρόγραμμα για την ενιαία αγορά
---	----------	---

			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Μετά το 2027	ΣΥΝΟΛΟ
Επιχειρησιακές πιστώσεις (κατανεμημένες σύμφωνα με τις γραμμές του προϋπολογισμού στο σημείο 3.1)	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1)	531,452	539,655	548,003	556,537	565,309	574,383	581,042		3 896,382
	Πληρωμές	(2)	83,351	306,163	374,529	417,531	447,076	462,281	468,746	1 336,703	3 896,382
Πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενες από το κονδύλιο του προγράμματος ¹⁰⁸	Αναλήψεις υποχρεώσεων = Πληρωμές	(3)	27,457	27,457	27,457	27,457	27,457	27,457	27,457		192,198
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για το χρηματοδοτικό κονδύλιο του προγράμματος	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=1+3	558,909	567,112	575,460	583,994	592,766	601,840	608,499		4 088,580
	Πληρωμές	=2+3	110,808	333,620	401,986	444,988	474,533	489,738	496,203	1 336,703	4 088,580

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	7	«Διοικητικές δαπάνες»
---	----------	------------------------------

¹⁰⁸ Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Μετά το 2027	ΣΥΝΟΛΟ
Ανθρώπινοι πόροι		213,909	215,773	215,630	215,630	215,630	215,630	215,630		1507,832
Άλλες διοικητικές δαπάνες		6,311	6,311	6,311	6,311	6,311	6,311	6,311		44,177
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	(Σύνολο αναλήψεων υποχρεώσεων = Σύνολο πληρωμών)	220,220	222,084	221,941	221,941	221,941	221,941	221,941		1552,009

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Μετά το 2027	ΣΥΝΟΛΟ
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων μεταξύ ΤΟΜΕΩΝ του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων	779,13	789,196	797,401	805,935	814,707	823,781	830,440		5 640,589
	Πληρωμές	331,028	555,704	623,927	666,929	696,474	711,679	718,144	1 336,703	5 640,589

3.2.2. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως εξηγείται κατωτέρω:

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Έτη	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	ΣΥΝΟΛΟ
-----	------	------	------	------	------	------	------	--------

TOMEAS 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου								
Ανθρώπινοι πόροι	213,909	215,773	215,630	215,630	215,630	215,630	215,630	1507,832
Άλλες διοικητικές δαπάνες	6,311	6,311	6,311	6,311	6,311	6,311	6,311	44,177
Μερικό σύνολο του TOMEA 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	220,220	222,084	221,941	221,941	221,941	221,941	221,941	1552,009

Εκτός του TOMEA 7¹⁰⁹ του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου								
Ανθρώπινοι πόροι	2,738	2,738	2,738	2,738	2,738	2,738	2,738	19,166
Άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα	24,719	24,719	24,719	24,719	24,719	24,719	24,719	173,032
Μερικό σύνολο εκτός του TOMEA 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	27,457	27,457	27,457	27,457	27,457	27,457	27,457	192,198

ΣΥΝΟΛΟ	247.677	249,541	249,398	249,398	249,398	249,398	249,398	1744,207
---------------	---------	---------	---------	---------	---------	---------	---------	----------

Οι απαιτούμενες πιστώσεις για ανθρώπινους πόρους και άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα θα καλυφθούν από τις πιστώσεις της ΓΔ που έχουν ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχουν ανακατανεμηθεί στο εσωτερικό της ΓΔ και οι οποίες θα συμπληρωθούν, κατά περίπτωση, με πρόσθετα κονδύλια που ενδέχεται να χορηγηθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

¹⁰⁹

Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

3.2.2.1. Εκτιμώμενες ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων.
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Εκτίμηση η οποία πρέπει να εκφράζεται σε μονάδες ισοδυνάμων πλήρους απασχόλησης

Έτη	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
• Θέσεις απασχόλησης του πίνακα προσωπικού (θέσεις μόνιμων και έκτακτων υπαλλήλων)							
Έδρα και αντιπροσωπείες της Επιτροπής	1 383	1 395	1 394	1 394	1 394	1 394	1 394
Αντιπροσωπείες της ΕΕ							
Έρευνα							
• Εξωτερικό προσωπικό (σε μονάδα ισοδυνάμου πλήρους απασχόλησης: ΙΠΑ) — AC, AL, END, INT και JPD¹¹⁰							
Τομέας 7							
Χρηματοδοτούμεν ο από τον ΤΟΜΕΑ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	- στην έδρα	210	212	212	212	212	212
	- σε αντιπροσωπείες						
Χρηματοδοτούμεν ο από το κονδύλιο του προγράμματος 111	- στην έδρα	37	37	37	37	37	37
	- σε αντιπροσωπείες						
Έρευνα							
Άλλα (να προσδιοριστούν)							
ΣΥΝΟΛΟ		1 630	1 644	1 643	1 643	1 643	1 643

Οι ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους θα καλυφθούν από το προσωπικό της ΓΔ που έχει ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχει ανακατανεμηθεί στο εσωτερικό της ΓΔ και το οποίο θα συμπληρωθεί, εάν χρειαστεί, από πρόσθετους πόρους που μπορεί να διατεθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

Περιγραφή των προς εκτέλεση καθηκόντων:

Μόνιμοι και έκτακτοι υπάλληλοι	
Εξωτερικό προσωπικό	

¹¹⁰ AC = Συμβασιούχος υπάλληλος· AL = Τοπικός υπάλληλος· END = Αποσπασμένος εθνικός εμπειρογνώμονας· INT = Προσωρινό προσωπικό· JPD = Νέος επαγγελματίας σε αντιπροσωπεία της ΕΕ.

¹¹¹ Επιμέρους ανώτατο όριο εξωτερικού προσωπικού που καλύπτεται από επιχειρησιακές πιστώσεις (πρώην γραμμές «ΒΑ»).

3.2.3. Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση

Η πρόταση/πρωτοβουλία:

- ☐ δεν προβλέπει συγχρηματοδότηση από τρίτους
- ☒ προβλέπει τη συγχρηματοδότηση από τρίτους που εκτιμάται παρακάτω:

Πιστώσεις σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Έτη	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	ΣΥΝΟΛΟ
Συνεισφορά της Ελβετικής Συνομοσπονδίας (ESTAT)	5,690	5,690	5,690	5,690	5,690	5,690	5,690	39,830
ΣΥΝΟΛΟ συγχρηματοδοτούμενων πιστώσεων	5,690	5,690	5,690	5,690	5,690	5,690	5,690	39,83

3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις στα έσοδα.
- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία έχει τις δημοσιονομικές επιπτώσεις που περιγράφονται κατωτέρω:
 - (1) ☐ στους ιδίους πόρους
 - (2) ☐ στα διάφορα έσοδα

Να αναφερθεί αν τα έσοδα προορίζονται για γραμμές δαπανών ☐
σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Γραμμή εσόδων του προϋπολογισμού	Επιπτώσεις της πρότασης/πρωτοβουλίας ¹¹²						
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Άρθρο							

Ως προς τα έσοδα «για ειδικό προορισμό», να προσδιοριστούν οι γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται.

[...]

Άλλες παρατηρήσεις (π.χ. μέθοδος/τύπος για τον υπολογισμό των επιπτώσεων στα έσοδα ή τυχόν άλλες πληροφορίες).

[...]

¹¹²

Όσον αφορά τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους (δασμούς, εισφορές ζάχαρης), τα αναγραφόμενα ποσά πρέπει να είναι καθαρά ποσά, δηλ. τα ακαθάριστα ποσά μετά την αφαίρεση του 20 % για έξοδα είσπραξης.

Ειδικός στόχος	Νέα ΓΠ	ΓΔ	Τρέχουσα περιγραφή ΠΔΠ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ*
Εσωτερική αγορά	03.020101	GROW	Λειτουργία και εξέλιξη της εσωτερικής αγοράς αγαθών και υπηρεσιών	213.812.399
	03.020102	GROW	Εργαλεία διακυβέρνησης εσωτερικής αγοράς	29.100.000
	03.020103	TAXUD	Στήριξη κανονιστικού έργου TAXUD - Δημιουργία και ανάπτυξη της εσωτερικής αγοράς	23.800.000
	03.020104	JUST	Εταιρικό δίκαιο	7.000.000
	03.020105	COMP	Πολιτική ανταγωνισμού για μια ισχυρότερη ένωση στην ψηφιακή εποχή (νέα δραστηριότητα)	140.000.000
	03.020106	FISMA	Υλοποίηση και ανάπτυξη της ενιαίας αγοράς χρηματοοικονομικών υπηρεσιών	23.857.243
			ΣΥΝΟΛΟ Εσωτερική αγορά αγαθών και υπηρεσιών	437.569.642
Ανταγωνιστικότητα και ΜΜΕ	03.0202	GROW	COSME χωρίς το Ταμείο InvestEU	1.000.000.000
Τυποποίηση	03.020301	GROW	Ευρωπαϊκή τυποποίηση	159.600.000
	03.020302	FISMA	Πρότυπα στον τομέα της χρηματοοικονομικής πληροφόρησης και ελεγκτικής	60.910.500
			ΣΥΝΟΛΟ Τυποποίηση	220.510.500
Καταναλωτές	03.020401	JUST	Καταναλωτές	188.000.000
	03.020402	FISMA	Η ενίσχυση της συμμετοχής των καταναλωτών και άλλων τελικών χρηστών στη διαμόρφωση της πολιτ	10.500.000
			ΣΥΝΟΛΟ Καταναλωτές	198.500.000
Στατιστικές	03.0205	EUROSTAT	ESTAT	552.000.000
Υγεία του ανθρώπου, των ζώων και των φυτών	03.0206	SANTE	Τροφική αλυσίδα	1.680.000.000
ΣΥΝΟΛΟ προγράμματος για την ενιαία αγορά				4.088.580.142

* Συμπεριλαμβανομένης της γραμμής διοικητικής στήριξης και των επιδοτήσεων των οργανισμών