

Βρυξέλλες, 8.6.2018
COM(2018) 443 final

2018/0233 (COD)

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέσπιση του προγράμματος «Fiscalis» για τη συνεργασία στον τομέα της φορολογίας

{SWD(2018) 323 final} - {SWD(2018) 324 final}

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Στις 2 Μαΐου 2018 η Επιτροπή ενέκρινε δέσμη μέτρων για το επόμενο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο για την περίοδο 2021-2027¹. Η Επιτροπή πρότεινε έναν νέο, σύγχρονο, μακροπρόθεσμο προϋπολογισμό, απόλυτα συνδεδεμένο με τις πολιτικές προτεραιότητες της Ένωσης των 27. Στο πλαίσιο του προτεινόμενου προϋπολογισμού νέα μέσα συνδυάζονται με εκσυγχρονισμένα προγράμματα με στόχο την αποδοτική υλοποίηση των προτεραιοτήτων της Ένωσης. Στηριζόμενη στις βάσεις αυτές, η Επιτροπή προτείνει ένα νέο πρόγραμμα Fiscalis στο πλαίσιο του τομέα «Ενιαία αγορά, καινοτομία και ψηφιακή οικονομία» του προϋπολογισμού. Το πρόγραμμα αυτό θα συμβάλει στη βελτίωση της εκτέλεσης της φορολογικής πολιτικής, συμπεριλαμβανομένης της διοικητικής συνεργασίας, και θα στηρίξει τις φορολογικές αρχές, όπως περιγράφεται στην ανακοίνωση που συνοδεύει την πρόταση για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο².

Η παρούσα πρόταση προβλέπει ως ημερομηνία εφαρμογής την 1η Ιανουαρίου 2021 και υποβάλλεται για μια Ένωση 27 κρατών μελών, σύμφωνα με τη γνωστοποίηση της πρόθεσης του Ηνωμένου Βασιλείου να αποχωρήσει από την Ευρωπαϊκή Ένωση και την Ευρατόμ βάσει του άρθρου 50 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, γνωστοποίηση την οποία έλαβε το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 29 Μαρτίου 2017.

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Η Ένωση και οι εθνικές φορολογικές διοικήσεις εξακολουθούν να πάσχουν από ανεπαρκή ικανότητα και ανεπαρκή συνεργασία —τόσο εντός της ΕΕ όσο και με τρίτες χώρες— όσον αφορά την εκπλήρωση της αποστολής τους με αποτελεσματικό και αποδοτικό τρόπο. Είναι αναγκαίο να παρέχουν άμεσες και κοινές απαντήσεις σε αναδυόμενα προβλήματα όπως η φορολογική απάτη, η φοροδιαφυγή και η φοροαποφυγή, η ψηφιοποίηση και τα νέα επιχειρηματικά μοντέλα, ενώ παράλληλα να αποτρέπουν τον περιττό διοικητικό φόρτο για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις στις διασυνοριακές συναλλαγές. Οι εν λόγω τάσεις θέτουν διαρκώς νέες προκλήσεις για τη λειτουργία και τις επιδόσεις των εθνικών φορολογικών διοικήσεων. Απαιτούν καλύτερους και καινοτόμους τρόπους εκτέλεσης του βασικού τους καθήκοντος, ήτοι της είσπραξης των φόρων που τροφοδοτούν άμεσα τον εθνικό προϋπολογισμό και έμμεσα τον προϋπολογισμό της Ένωσης. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή προτείνει το πρόγραμμα Fiscalis, το οποίο περιλαμβάνει μέσα και προϋπολογισμό που θα στηρίξουν τη φορολογική πολιτική και τις φορολογικές αρχές μέσω δραστηριοτήτων ανάπτυξης διοικητικών ικανοτήτων και ικανοτήτων τεχνολογίας πληροφοριών (ΤΠ) και μέσω επιχειρησιακής συνεργασίας.

• Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής

Η παρούσα πρόταση είναι σύμφωνη με το θεματολόγιο της Επιτροπής για τη διασφάλιση δίκαιου και αποδοτικού φορολογικού συστήματος στην Ένωση με στόχο, μεταξύ άλλων, την προστασία της δυνατότητας των φορολογικών αρχών των κρατών μελών να εισπράττουν φόρους. Πολλές από τις πρωτοβουλίες που θεσπίστηκαν στο εν λόγω πλαίσιο έχουν ως στόχο την αύξηση της φορολογικής διαφάνειας και την ενίσχυση της διοικητικής συνεργασίας, μεταξύ άλλων, μέσω της ανταλλαγής συναφών φορολογικών πληροφοριών. Το προτεινόμενο πρόγραμμα Fiscalis θα παρέχει τα δημοσιονομικά και άλλα μέσα για τη στήριξη και

¹ COM(2018) 322 final.

² COM(2018) 321 final.

υλοποίηση των εν λόγω κανονιστικών παρεμβάσεων³. Σημαντικά χαρακτηριστικά της εν λόγω διοικητικής συνεργασίας είναι τα σχετικά ευρωπαϊκά ηλεκτρονικά συστήματα, τα οποία δίνουν συγκεκριμένα τη δυνατότητα στις φορολογικές διοικήσεις των κρατών μελών να ανταλλάσσουν πληροφορίες.

• **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Η παρούσα πρόταση συνάδει με άλλα προτεινόμενα προγράμματα δράσης της ΕΕ που επιδιώκουν παρεμφερείς στόχους σε συναφή πεδία αρμοδιοτήτων και ιδίως:

- το πρόγραμμα Τελωνεία⁴, που στηρίζει τη συνεργασία στον τομέα των τελωνείων·
- το πρόγραμμα της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης⁵, που συμβάλλει στην καταπολέμηση της απάτης για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης σύμφωνα με το άρθρο 325 της ΣΛΕΕ·
- το πρόγραμμα για την ενιαία αγορά⁶, το οποίο στηρίζει τις δράσεις της ΕΕ για την επίτευξη πιο εύρυθμης λειτουργίας της ενιαίας αγοράς·
- το πρόγραμμα στήριξης μεταρρυθμίσεων⁷ που βοηθά συγκεκριμένες χώρες της ΕΕ να δημιουργήσουν αποτελεσματικότερους θεσμούς, ισχυρότερα πλαίσια διακυβέρνησης και αποδοτικές δημόσιες διοικήσεις.

Τέλος, υπάρχουν ενδεχομένως περαιτέρω συνέργειες που μπορούν να αξιοποιηθούν στον τομέα της τεχνολογίας πληροφοριών με διάφορες ενωσιακές πρωτοβουλίες, όπως το πρόγραμμα Ψηφιακή Ευρώπη⁸, όλα τα προγράμματα που υλοποιούν (σημαντικά) ηλεκτρονικά συστήματα, η επαναχρησιμοποίηση των δομικών στοιχείων⁹ του μηχανισμού «Συνδέοντας την Ευρώπη», το Ευρωπαϊκό Πλαίσιο Διαλειτουργικότητας¹⁰, το κυλιόμενο πρόγραμμα για την τυποποίηση στον τομέα των ΤΠΕ¹¹, το σχέδιο δράσης για τη χρηματοοικονομική τεχνολογία¹², το πρόγραμμα Ορίζων Ευρώπη¹³, το έργο του παρατηρητηρίου - φόρουμ της ΕΕ για την τεχνολογία blockchain¹⁴ και άλλες πρωτοβουλίες σχετικά με τους κινδύνους απάτης και κυβερνοασφάλειας.

³ Στα παραδείγματα κανονιστικών παρεμβάσεων συγκαταλέγονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:
- Οδηγία 2011/16/ΕΕ του Συμβουλίου, της 15ης Φεβρουαρίου 2011, σχετικά με τη διοικητική συνεργασία στον τομέα της φορολογίας, ΕΕ L 64 της 11.3.2011, σ. 1·
- Οδηγία 2006/112/ΕΚ του Συμβουλίου, της 28ης Νοεμβρίου 2006, σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας, ΕΕ L 347 της 11.12.2006, σ. 1·
- Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 389/2012 του Συμβουλίου, της 2ας Μαΐου 2012, σχετικά με τη διοικητική συνεργασία στον τομέα των ειδικών φόρων κατανάλωσης, ΕΕ L 121 της 8.5.2012, σ. 1·
- Οδηγία 2010/24/ΕΕ του Συμβουλίου, της 16ης Μαρτίου 2010, περί αμοιβαίας συνδρομής για την είσπραξη απαιτήσεων σχετικών με φόρους, δασμούς και άλλα μέτρα, ΕΕ L 84 της 31.3.2010, σ. 1.

⁴ COM(2018) 442.

⁵ COM(2018) 386.

⁶ COM(2018) 441.

⁷ COM(2018) 391.

⁸ COM(2018) 434.

⁹ <https://ec.europa.eu/cefdigital/wiki/display/CEFDIGITAL/CEF+Digital+Home>

¹⁰ COM(2017) 134.

¹¹ https://ec.europa.eu/growth/industry/policy/ict-standardisation_en

¹² https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/banking-and-finance/fintech_en#action-plan

¹³ https://ec.europa.eu/info/designing-next-research-and-innovation-framework-programme/what-shapes-next-framework-programme_en

¹⁴ <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/european-commission-launches-eu-blockchain-observatory-and-forum>

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

• Νομική βάση

Ένα σημαντικό μέρος του προγράμματος Fiscalis αφορά τη στήριξη της ανταλλαγής πληροφοριών μεταξύ των κρατών μελών στο πλαίσιο της διοικητικής συνεργασίας στον τομέα της φορολογίας στην Ευρωπαϊκή Ένωση. Η νομοθεσία της Ένωσης σχετικά με τη διοικητική συνεργασία προβλέπει τη χρήση των ευρωπαϊκών ηλεκτρονικών συστημάτων εκ μέρους των κρατών μελών. Η παρούσα πρόταση διευκρινίζει ότι η Επιτροπή και τα κράτη μέλη θα διασφαλίζουν την επαρκή ανάπτυξη και λειτουργία των ευρωπαϊκών ηλεκτρονικών συστημάτων που αναφέρονται στο κεφάλαιο IV. Σε αυτό το πλαίσιο, προβλέπεται ότι θα συντονίζουν τις αντίστοιχες παρεμβάσεις τους και θα συμφωνούν σχετικά με όλες τις πτυχές που είναι αναγκαίες για τη διασφάλιση της λειτουργικότητας, της διασυνδεσιμότητας και της συνεχούς βελτίωσης των ευρωπαϊκών ηλεκτρονικών συστημάτων. Επίσης, προβλέπονται τα καθήκοντα και οι αρμοδιότητες που πρέπει να αναλάβουν για τον συντονισμό της εγκατάστασης και της λειτουργίας των κοινών και εθνικών στοιχείων των ευρωπαϊκών ηλεκτρονικών συστημάτων, με στόχο τη διασφάλιση της λειτουργικότητας, της διασυνδεσιμότητας και της συνεχούς βελτίωσής τους. Οι εν λόγω πτυχές ανάπτυξης ικανοτήτων ΤΠ, σε συνδυασμό με άλλες πτυχές ανάπτυξης ικανοτήτων του προγράμματος, θα συμβάλλουν στη βελτίωση της λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς και, ως εκ τούτου, δικαιολογούν το γεγονός ότι το πρόγραμμα βασίζεται στο άρθρο 114 της ΣΛΕΕ.

Το προτεινόμενο πρόγραμμα Fiscalis παρέχει μηχανισμούς, μέσα, καθώς και όλη την απαραίτητη χρηματοδότηση προκειμένου να στηριχθεί η φορολογική πολιτική και να βελτιωθεί η συνεργασία μεταξύ των φορολογικών αρχών. Το προτεινόμενο μέτρο περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, συναντήσεις και παρεμφερείς ειδικές εκδηλώσεις, διαρθρωμένη συνεργασία βάσει έργων και δράσεις ανάπτυξης δεξιοτήτων και ικανοτήτων των υπαλλήλων, όπου μπορούν να συμμετέχουν εθελοντικά τα κράτη μέλη και οι υπάλληλοί τους. Ο συνολικός σκοπός αυτών των δράσεων είναι η βελτίωση της διοικητικής συνεργασίας και των διοικητικών ικανοτήτων των κρατών μελών στον τομέα της φορολογίας, βάσει του άρθρου 197 της ΣΛΕΕ.

• Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)

Οι στόχοι της ΕΕ στον τομέα της φορολογίας που αφορούν την καταπολέμηση της φορολογικής απάτης, της φοροδιαφυγής και της φοροαποφυγής, τη βελτίωση της φορολογικής δικαιοσύνης και διαφάνειας, καθώς και τη στήριξη της λειτουργίας της ενιαίας αγοράς και της ανταγωνιστικότητας, δεν μπορούν να επιτευχθούν αν τα κράτη μέλη ενεργήσουν μεμονωμένα. Για την επίτευξη αυτών των στόχων και την αντιμετώπιση όλων των σχετικών προκλήσεων, χρειάζονται κοινοί κανόνες, συντονισμός και συνεργασία μεταξύ των φορολογικών αρχών των κρατών μελών.

Ο εν λόγω υψηλός βαθμός συνεργασίας και συντονισμού μπορεί να επιτευχθεί μόνο με συγκεντρωτική προσέγγιση, ιδανικά σε επίπεδο Ένωσης. Οι δραστηριότητες στο πλαίσιο του Fiscalis είναι πιο οικονομικά αποδοτικές σε σχέση με την περίπτωση που κάθε μεμονωμένη συμμετέχουσα χώρα θεσπίζει επιμέρους πλαίσια συνεργασίας σε διμερή ή πολυμερή βάση και αναπτύσσει εθνικές λύσεις ΤΠ για διακρατικά προβλήματα. Επιπλέον, οι δραστηριότητες και οι μηχανισμοί στο πλαίσιο του Fiscalis παρέχουν τη δυνατότητα για σημαντική εμβάθυνση της εμπιστοσύνης μεταξύ των εθνικών φορολογικών αρχών που είναι απαραίτητη για την ομαλή συνεργασία και κοινή λειτουργία των φορολογικών συστημάτων στην ενιαία αγορά.

Στο πλαίσιο αυτό, το πρόγραμμα Fiscalis θα επικεντρώσει την παρέμβαση της ΕΕ στη θέσπιση αποδοτικών μηχανισμών (και των απαραίτητων εργαλείων ΤΠ) για τη διοικητική

συνεργασία, με στόχο την παροχή πιο αποτελεσματικών μέσων στις εθνικές φορολογικές αρχές στον τομέα της καταπολέμησης της φορολογικής απάτης, της φοροδιαφυγής και της φοροαποφυγής, ενώ παράλληλα θα διευκολύνει έμμεσα τη φορολογική συμμόρφωση των φορολογούμενων.

- **Αναλογικότητα**

Στη συντριπτική πλειονότητά του, ο προτεινόμενος προϋπολογισμός θα διατεθεί σε δραστηριότητες ανάπτυξης ικανοτήτων ΤΠ. Η προσέγγιση που επιλέχθηκε βασίζεται σε ένα μοντέλο αρχιτεκτονικής ΤΠ στο πλαίσιο του οποίου τα ευρωπαϊκά ηλεκτρονικά συστήματα αποτελούνται από συνδυασμό κοινών και εθνικών στοιχείων. Το συγκεκριμένο μοντέλο προτιμήθηκε έναντι ενός μοντέλου εξ ολοκλήρου κεντρικής αρχιτεκτονικής ΤΠ καθώς βάσει του πρώτου αυτού μοντέλου μέρος της δημοσιονομικής ευθύνης εναπόκειται στα κράτη μέλη τα οποία θα αναπτύξουν τα εθνικά στοιχεία ΤΠ σε εθνικό επίπεδο συνεκτιμώντας και τις εθνικές προτιμήσεις, απαιτήσεις και περιορισμούς. Επομένως, η ενίσχυση της διαλειτουργικότητας και της διασυνδεσιμότητας προς το συμφέρον της εσωτερικής αγοράς επιτυγχάνεται με αναλογικό τρόπο.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Θεωρείται ενδεδειγμένη η παρέμβαση της ΕΕ μέσω ενός προγράμματος χρηματοδότησης. Η Επιτροπή προτείνει διάδοχο πρόγραμμα για το πρόγραμμα Fiscalis 2020, με τη μορφή κανονισμού.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Για την παρούσα πρόταση λαμβάνονται υπόψη οι συστάσεις που διατυπώνονται στην τελική αξιολόγηση του προγράμματος Fiscalis 2013, καθώς και τα προκαταρκτικά αποτελέσματα της εν εξελίξει ενδιάμεσης αξιολόγησης του προγράμματος Fiscalis 2020. Τα παραπάνω καταδεικνύουν ότι το πρόγραμμα δημιουργεί υψηλή προστιθέμενη αξία της ΕΕ, καθώς ενισχύει την εμπιστοσύνη και προάγει τη στενή συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών αλλά και με άλλες συμμετέχουσες χώρες (υποψήφιες χώρες και δυνάμει υποψήφιοι). Επίσης, το πρόγραμμα διευκολύνει την εφαρμογή της νομοθεσίας της ΕΕ, ενώ παράλληλα αποφέρει οφέλη σε επίπεδο αποδοτικότητας (μέσω συγκέντρωσης πόρων), ιδίως στον τομέα των ηλεκτρονικών συστημάτων (όπου η παρέμβαση της ΕΕ οδηγεί σε οικονομίες κλίμακας και μείωση του κόστους ανάπτυξης) και των ενοτήτων κατάρτισης (όπου η παρέμβαση της ΕΕ αναφέρεται ότι εξοικονομεί χρόνο και χρήματα για ορισμένες αρχές). Οι συμμετέχοντες ανέφεραν επίσης το μεγάλο και αυξανόμενο ενδιαφέρον για κοινές δράσεις (ειδικότερα, επισκέψεις εργασίας, σεμινάρια και εργαστήρια) ως αποτελεσματικό εργαλείο που συμβάλλει στη συνεργασία και στη βελτίωση της ανταλλαγής πληροφοριών μεταξύ φορολογικών αρχών. Όσον αφορά το Fiscalis 2020, η δημιουργία ομάδων εμπειρογνομόνων θεωρείται ισχυρό μέσο για την προώθηση πιο βαθιάς συνεργασίας (σε περιφερειακή ή θεματική βάση), λόγω των συγκεκριμένων ρυθμίσεων χρηματοδότησης και της επιχειρησιακής δομής. Ορισμένοι συμμετέχοντες τόνισαν την πιθανότητα αύξησης της τρέχουσας κατανομής κονδυλίων προς όφελος της εν λόγω δραστηριότητας ανάπτυξης διοικητικών ικανοτήτων.

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Η Επιτροπή ανέθεσε την εκπόνηση εξωτερικής μελέτης για την τεκμηρίωση της εκ των προτέρων αξιολόγησης, η οποία περιλάμβανε ειδικές δραστηριότητες διαβούλευσης για την

ευρύτερη καταγραφή των απόψεων όλων των ενδιαφερόμενων μερών. Λαμβανομένου υπόψη του συγκεκριμένου πεδίου εφαρμογής του προγράμματος (οι φορολογικές αρχές είναι οι μόνοι άμεσοι δικαιούχοι), οι διαβουλεύσεις αυτές επικεντρώθηκαν στις φορολογικές διοικήσεις μέσω συζητήσεων στο πλαίσιο ομάδας έργου, επισκέψεων σε χώρες/περιπτώσιολογικών μελετών και ειδικών ερευνών. Τις δραστηριότητες αυτές συμπλήρωσαν συνεντεύξεις με επιχειρηματικές ενώσεις, μη κερδοσκοπικούς οργανισμούς και πανεπιστημιακούς, αλλά και συμμετέχοντες του προγράμματος Fiscalis 2020, συμβούλους και διεθνείς οργανισμούς (π.χ. Οργανισμός Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης).

Η εξωτερική μελέτη και οι σχετικές δραστηριότητες διαβούλευσης επιβεβαίωσαν ότι το μέλλον επιφυλάσσει προκλήσεις για τις φορολογικές αρχές, αλλά και την ανάγκη ενός φιλόδοξου προγράμματος που θα περιστρέφεται γύρω από δύο βασικούς άξονες: αφενός, τη συνέχιση και την ενίσχυση των δράσεων ανάπτυξης ικανοτήτων (σε επίπεδο τόσο ΤΠ όσο και υπαλλήλων) και συνεργασίας για την κατάλληλη εφαρμογή των ενωσιακών και εθνικών φορολογικών διατάξεων και, αφετέρου, την ενίσχυση της επιχειρησιακής συνεργασίας και την καλύτερη αντιμετώπιση της καινοτομίας.

Πραγματοποιήθηκε ανοικτή δημόσια διαβούλευση με θέμα «Ταμεία της ΕΕ στους τομείς των επενδύσεων, της έρευνας & καινοτομίας, των ΜΜΕ και της ενιαίας αγοράς». Στο πλαίσιο της διαβούλευσης συγκεντρώθηκαν οι απόψεις πολιτών, μεταξύ άλλων, σχετικά με τις προκλήσεις και τις ανάγκες σε επίπεδο πολιτικής όσον αφορά την ενωσιακή παρέμβαση σε σχέση με τη φορολογία.

- **Εξωτερική εμπειρογνώσια**

Η Επιτροπή ανέθεσε την εκπόνηση εξωτερικής μελέτης για την τεκμηρίωση της παρούσας εκ των προτέρων αξιολόγησης μέσω της παροχής ποσοτικών και ποιοτικών στοιχείων. Ο στόχος της εν λόγω διαδικασίας ήταν ο προσδιορισμός των βασικών παραγόντων που θα διαμορφώσουν το σκηνικό στον τομέα της φορολογίας μετά το 2020, των προβλημάτων που θα αντιμετωπίσουν οι φορολογικές αρχές των κρατών μελών και τα οποία μπορούν να αντιμετωπιστούν στο πλαίσιο μελλοντικής χρηματοδοτικής παρέμβασης της ΕΕ, λαμβανομένης υπόψη της φύσης των προσδιορισθέντων παραγόντων και των συνεπειών τους.

Η μελέτη βοήθησε την Επιτροπή: - να προσδιορίσει τους στόχους για την πραγματοποίηση παρέμβασης σε επίπεδο ΕΕ βάσει των παραγόντων και των προβλημάτων που προσδιορίστηκαν· - να προσδιορίσει τις πιθανές επιλογές πολιτικής της ΕΕ για την επίτευξη των εν λόγω στόχων, την υλοποίηση μελλοντικής χρηματοδοτικής παρέμβασης της ΕΕ ως ανταπόκριση στους παράγοντες και τα προβλήματα που προσδιορίστηκαν και την αξιολόγηση των αναμενόμενων οικονομικών, κοινωνικών και περιβαλλοντικών επιπτώσεων των επιλογών που θα προσδιοριστούν· - να συγκρίνει τις επιλογές με βάση τα καθορισθέντα κριτήρια (όπως η αποδοτικότητα, η αποτελεσματικότητα, η συνάφεια και η συνεκτικότητα) και να προβεί σε κατάταξή τους.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Λόγω της συνέχειας όσον αφορά το περιεχόμενο, τη δομή και το μέγεθος του προϋπολογισμού του προτεινόμενου προγράμματος Fiscalis σε σύγκριση με το προηγούμενο πρόγραμμα Fiscalis 2020, δεν θεωρήθηκε αναγκαία η διενέργεια εκτίμησης επιπτώσεων. Η εκ των προτέρων αξιολόγηση κρίθηκε πιο ενδεδειγμένη προκειμένου να καλυφθούν οι απαιτήσεις για τη βελτίωση της νομοθεσίας με αναλογικό τρόπο.

- **Απλούστευση**

Το τρέχον πρόγραμμα έχει ήδη εξορθολογιστεί και χαρακτηρίζεται από ιδιαίτερη έμφαση στις εκροές και τα αποτελέσματα, ενώ εφαρμόζει και όλες τις απλουστεύσεις που προσδιορίστηκαν σε προηγούμενες αξιολογήσεις. Η κυριότερη πρόσθετη απλούστευση που προσδιορίστηκε συνίσταται στην παράταση της χρήσης εφάπαξ ποσών / μοναδιαίων δαπανών και στη δυνατότητα έγκρισης πολυετών προγραμμάτων εργασίας ώστε να αποφεύγεται ο ετήσιος διοικητικός φόρτος της επιτροπολογίας.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Η πρόταση δεν έχει επιπτώσεις στα θεμελιώδη δικαιώματα.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Το χρονοδιάγραμμα της επανεξέτασης των προγραμμάτων με χρηματοδότηση από την ΕΕ συνδέεται με την πρόταση για νέο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο, που υποβλήθηκε στις 2 Μαΐου 2018¹⁵. Σύμφωνα με την παρούσα πρόταση, ο παρών κανονισμός σχετικά με το πρόγραμμα Fiscalis περιέχει δημοσιονομικό πλαίσιο 270 εκατ. EUR (σε τρέχουσες τιμές) για την περίοδο 2021-2027.

Το πρόγραμμα Fiscalis θα εκτελεστεί υπό άμεση διαχείριση και βάσει προτεραιοτήτων. Καταρτίζονται προγράμματα εργασίας —μαζί με τους ενδιαφερομένους— τα οποία καθορίζουν τις προτεραιότητες για συγκεκριμένη περίοδο.

Το πρόγραμμα θα έχει επιπτώσεις στα έσοδα της Ένωσης και των κρατών μελών. Αν και δεν είναι δυνατό να υπολογιστεί ποσοτικά, το πρόγραμμα θα διευκολύνει και θα εξορθολογίσει το έργο των φορολογικών αρχών όσον αφορά την είσπραξη άμεσων και έμμεσων φόρων. Με τη βελτίωση της ποιότητας του παραγόμενου έργου μέσω της συνεργασίας και της ανάπτυξης των ικανοτήτων ΤΠ και των ικανοτήτων των υπαλλήλων, οι φορολογικές αρχές θα προστατεύουν με αποδοτικότερο τρόπο τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης και των κρατών μελών.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Οι επιπτώσεις του προτεινόμενου προγράμματος Fiscalis θα αξιολογηθούν μέσω ενδιάμεσης και τελικής αξιολόγησης, καθώς και με την παρακολούθηση σε διαρκή βάση ενός συνόλου βασικών δεικτών επιδόσεων υψηλού επιπέδου. Οι αξιολογήσεις αυτές θα διενεργηθούν σύμφωνα με τις παραγράφους 22 και 23 της διοργανικής συμφωνίας της 13ης Απριλίου 2016¹⁶, με την οποία τα τρία θεσμικά όργανα επιβεβαίωσαν ότι οι αξιολογήσεις της ισχύουσας νομοθεσίας και πολιτικής θα πρέπει να αποτελούν τη βάση των εκτιμήσεων επιπτώσεων των επιλογών περαιτέρω δράσης. Στο πλαίσιο των αξιολογήσεων θα αποτιμηθούν οι πραγματικές επιπτώσεις της νομικής πράξης, βάσει δεικτών και στόχων και λεπτομερούς ανάλυσης του βαθμού στον οποίο η νομική πράξη μπορεί να θεωρηθεί ότι είναι συναφής, αποτελεσματική και αποδοτική, ότι δημιουργεί επαρκή προστιθέμενη αξία της ΕΕ και ότι συνάδει με άλλες πολιτικές της ΕΕ. Οι αξιολογήσεις θα περιλαμβάνουν διδάγματα

¹⁵ COM(2018) 322 final.

¹⁶ Διοργανική συμφωνία μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου, της 13ης Απριλίου 2016, ΕΕ L 123 της 12.5.2016, σ. 1–14.

που αποκομίστηκαν προκειμένου να εντοπιστούν τυχόν ελλείψεις/προβλήματα ή τυχόν περιθώρια για περαιτέρω βελτίωση των δράσεων ή των αποτελεσμάτων τους και για μεγιστοποίηση των επιπτώσεών τους. Θα περιλαμβάνουν επίσης προσδιορισμό και ποσοτικοποίηση του κανονιστικού κόστους, των οφελών και της εξοικονόμησης που επιτυγχάνεται.

Το σύστημα υποβολής εκθέσεων για τις αξιολογήσεις θα εξασφαλίζει ότι τα δεδομένα για την αξιολόγηση του προγράμματος συλλέγονται κατά τρόπο αποδοτικό, αποτελεσματικό και έγκαιρο και στο κατάλληλο επίπεδο ανάλυσης. Τα εν λόγω δεδομένα και στοιχεία θα διαβιβάζονται στην Επιτροπή κατά τρόπο σύμφωνο με άλλες νομικές διατάξεις. Για παράδειγμα, όταν είναι αναγκαίο, τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα θα πρέπει να καθίστανται ανώνυμα. Γι' αυτόν τον σκοπό, θα επιβάλλονται αναλογικές απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων στους αποδέκτες των ενωσιακών κονδυλίων.

Τα αποτελέσματα και οι εκροές του προγράμματος θα υπόκεινται τακτικά σε αξιολόγηση μέσω ολοκληρωμένου συστήματος παρακολούθησης, βάσει καθορισμένων δεικτών ώστε να εξασφαλίζεται λογοδοσία όσον αφορά την οικονομική αποδοτικότητα.

Τα δεδομένα για τη μέτρηση των επιδόσεων θα αντλούνται από διάφορα εργαλεία συλλογής δεδομένων. Τα κυριότερα εργαλεία που προβλέπονται επί του παρόντος είναι τα έντυπα παρακολούθησης δράσεων, τα έντυπα αξιολόγησης εκδηλώσεων και οι τακτικές έρευνες γνώμης με τη συμμετοχή φορολογικών υπαλλήλων.

Καθώς το πρόγραμμα έχει υποστηρικτικό ρόλο, βοηθώντας τις αρχές των συμμετεχουσών χωρών να ανταλλάσσουν πληροφορίες και να ενισχύουν τις ικανότητές τους, το σύστημα παρακολούθησης επικεντρώνεται στην παρακολούθηση της προόδου των δραστηριοτήτων του προγράμματος όσον αφορά δείκτες σε επίπεδο εκροών. Εφόσον είναι εφικτό, το σύστημα παρακολουθεί επίσης δείκτες σε τομείς που σχετίζονται με τους υψηλού επιπέδου στόχους του προγράμματος.

Η Επιτροπή, σε ετήσια βάση, θα εκδίδει έκθεση προόδου του προγράμματος στην οποία θα περιλαμβάνεται σύνοψη των επιδόσεων ως προς την επίτευξη των στόχων του προγράμματος, καθώς και οι σχετικοί δείκτες εκροών και αποτελεσμάτων.

• Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης

Κεφάλαιο I - Γενικές διατάξεις

Το πεδίο εφαρμογής του προγράμματος προσαρμόστηκε ώστε να είναι δυνατή η παροχή πιο ολοκληρωμένης στήριξης της φορολογικής πολιτικής και των φορολογικών αρχών ενόψει αναδυόμενων αναγκών. Ενώ το τρέχον πρόγραμμα Fiscalis 2020 έχει ως συνολικό στόχο να βελτιώσει την ορθή λειτουργία των φορολογικών συστημάτων στην εσωτερική αγορά, το προτεινόμενο πρόγραμμα θα παρέχει στήριξη στη φορολογική πολιτική και τις εθνικές φορολογικές διοικήσεις και, ως εκ τούτου, θα αντικατοπτρίζονται καλύτερα οι ανάγκες στήριξης που προκύπτουν, μεταξύ άλλων, από άλλες πρωτοβουλίες πολιτικής σε επίπεδο ΕΕ και σε εθνικό επίπεδο. Σε αυτό το πλαίσιο, το πρόγραμμα επιδιώκει να συμβάλλει στην πρόληψη και καταπολέμηση της φορολογικής απάτης, της φοροδιαφυγής και της φοροαποφυγής· στην πρόληψη και μείωση του περιττού διοικητικού φόρτου για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις στις διασυνοριακές συναλλαγές· στην πλήρη αξιοποίηση του δυναμικού της ενιαίας αγοράς και στην τόνωση της ανταγωνιστικότητας της ΕΕ· και στην προαγωγή και στήριξη κοινής ενωσιακής προσέγγισης σε διεθνή φόρουμ. Ως εκ τούτου, οι στόχοι του προγράμματος παραμένουν ισοδύναμοι καταρχήν, ακόμη και αν παρουσιάζονται ελαφρώς διαφορετικοί και με απλουστευμένο τρόπο —χωρίς επιχειρησιακούς στόχους.

Όπως στο τρέχον πρόγραμμα Fiscalis 2020, έτσι και στο νέο πρόγραμμα θα μπορούν να συμμετέχουν κράτη μέλη, προσχωρούσες χώρες, υποψήφιες χώρες και δυνάμει υποψήφιοι.

Σύμφωνα με τη συνολική πολιτική της Ένωσης, οι χώρες της Ευρωπαϊκής Πολιτικής Γειτονίας και τρίτες χώρες σύμφωνα με τους όρους που καθορίζονται σε ειδικές συμφωνίες μεταξύ της Ένωσης και των εν λόγω χωρών θα έχουν επίσης τη δυνατότητα να συμμετάσχουν στο πρόγραμμα υπό ορισμένες προϋποθέσεις.

Κεφάλαιο II - Επιλεξιμότητα

Οι τύποι δράσεων που θεωρούνται επιλέξιμες για χρηματοδότηση από το πρόγραμμα είναι κατ' ουσία παρόμοιοι με εκείνους που προβλέπονται στο τρέχον πρόγραμμα. Ωστόσο, η τυπολογία τους έχει απλουστευθεί και περιοριστεί προκειμένου να εξασφαλιστούν μεγαλύτερα περιθώρια ευελιξίας. Στον ενδεικτικό κατάλογο του παραρτήματος 1 παρουσιάζονται συνοπτικά συγκεκριμένες δράσεις που μπορούν να χρηματοδοτηθούν στο πλαίσιο του προγράμματος.

Βασίζομενη στα διδάγματα από τη χρήση του εργαλείου των ομάδων εμπειρογνομόνων στο πλαίσιο του τρέχοντος προγράμματος Fiscalis 2020, η πρόταση δίνει ιδιαίτερη έμφαση στη διαρθρωμένη συνεργασία βάσει έργων με στόχο να δοθεί ώθηση στην ενισχυμένη επιχειρησιακή συνεργασία και να προβλεφθούν μορφές βαθιάς και ολοκληρωμένης συνεργασίας μεταξύ των χωρών που συμμετέχουν.

Μια καινοτομία σε σχέση με το τρέχον πρόγραμμα είναι η διάταξη που αφορά δράσεις οι οποίες είναι αναγκαίες για την προσαρμογή ή επέκταση των ευρωπαϊκών ηλεκτρονικών συστημάτων για τη συνεργασία με τρίτες χώρες μη συνδεδεμένες με το πρόγραμμα, καθώς και με διεθνείς οργανισμούς. Η καινοτομία αυτή παρέχει έναν ευκολότερο και πιο απλό μηχανισμό σε σχέση με αυτόν που περιλαμβάνεται στο πρόγραμμα Fiscalis 2020, βάσει του οποίου δεν επιτρέπεται η χρηματοδότηση οποιασδήποτε τροποποίησης στα ευρωπαϊκά ηλεκτρονικά συστήματα προς χρήση χωρίς τη σύναψη διεθνούς συμφωνίας με την οικεία τρίτη χώρα σύμφωνα με το άρθρο 218 της ΣΛΕΕ. Προκειμένου να διασφαλίζεται βέλτιστος χρόνος απόκρισης όσον αφορά την εφαρμογή της εν λόγω διασυνδεσιμότητας με τρίτες χώρες, η πρόταση προβλέπει τη χρηματοδότηση των απαραίτητων προσαρμογών ή επεκτάσεων και την έγκριση διοικητικών ρυθμίσεων που περιλαμβάνουν τους σχετικούς όρους, συμπεριλαμβανομένης πιθανώς μιας χρηματοδοτικής συνεισφοράς από την εκάστοτε τρίτη χώρα ή τον εκάστοτε διεθνή οργανισμό. Αυτό θα είναι δυνατό μόνον εφόσον η δράση ενδιαφέρει την Ένωση.

Λαμβανομένης υπόψη της σημασίας της παγκοσμιοποίησης, το πρόγραμμα θα συνεχίσει να παρέχει τη δυνατότητα συμμετοχής σε εκπροσώπους κρατικών αρχών, μεταξύ άλλων και από τρίτες χώρες, καθώς και σε εκπροσώπους διεθνών οργανισμών, οικονομικών φορέων ή της κοινωνίας των πολιτών, όταν η εν λόγω συμμετοχή είναι επωφελής για τις δράσεις που υλοποιούν τους στόχους του προγράμματος.

Κεφάλαιο III - Επιχορηγήσεις

Η εκτέλεση του προγράμματος θα γίνει μέσω των πλέον συχνά χρησιμοποιούμενων μηχανισμών δαπανών του προϋπολογισμού της Ένωσης, δηλαδή μέσω δημόσιων προμηθειών και επιχορηγήσεων. Όσον αφορά τις επιχορηγήσεις, η πρόταση ορίζει ότι δεν θα εφαρμόζεται η διαδικασία της πρόσκλησης υποβολής προσφορών όταν οι επιλέξιμες οντότητες είναι φορολογικές αρχές.

Όπως και στο παρελθόν, το πρόγραμμα θα χρηματοδοτεί έως και το 100 % των δράσεων, δεδομένης της υψηλής ευρωπαϊκής προστιθέμενης αξίας τους. Όταν για τις δράσεις απαιτείται η διάθεση επιχορηγήσεων, το εφαρμοστέο ποσοστό συγχρηματοδότησης θα ορίζεται στα προγράμματα εργασίας.

Κεφάλαιο IV - Ειδικές διατάξεις για τις δράσεις ανάπτυξης ικανοτήτων ΤΠ

Στόχος των διατάξεων του κεφαλαίου αυτού είναι να προβλεφθεί ένα βελτιωμένο πλαίσιο και καλύτερη διακυβέρνηση για τις δράσεις ανάπτυξης ικανοτήτων ΤΠ που θα πραγματοποιούνται στο πλαίσιο του προγράμματος. Με βάση την πείρα από τα προηγούμενα προγράμματα Fiscalis και ενόψει του αυξανόμενου αριθμού ευρωπαϊκών ηλεκτρονικών συστημάτων, προτείνονται ορισμένες καινοτομίες. Ενσωματώνεται βελτιωμένος ορισμός των κοινών στοιχείων και των εθνικών στοιχείων, ώστε να αντικατοπτρίζεται καλύτερα η πραγματικότητα των σχεδίων ΤΠ και των χαρακτηριστικών τους. Επίσης, απαριθμούνται, αφενός, όσα καθήκοντα εμπίπτουν στην αρμοδιότητα της Επιτροπής και, αφετέρου, όσα εμπίπτουν στην αρμοδιότητα των κρατών μελών. Τέλος, προβλέπεται πολυετές στρατηγικό σχέδιο για τη φορολογία, το οποίο θα καταρτίζεται από την Επιτροπή, σε συνεργασία με τα κράτη μέλη, και το οποίο θα καθιστά δυνατό τον καλύτερο προγραμματισμό των δημοσιονομικών και ανθρώπινων πόρων, τόσο σε εθνικό όσο και σε ενωσιακό επίπεδο. Προβλέπονται συνοδευτικά καθήκοντα υποβολής εκθέσεων για την καλύτερη παρακολούθηση των δράσεων ανάπτυξης ικανοτήτων ΤΠ.

Κεφάλαιο V - Προγραμματισμός, παρακολούθηση, αξιολόγηση και έλεγχος

Λαμβανομένου υπόψη του μεσομακροπρόθεσμου χαρακτήρα των επιδιωκόμενων στόχων και βάσει της πείρας που έχει αποκτηθεί με το πέρασμα του χρόνου, τα προγράμματα εργασίας θα πρέπει να καλύπτουν περισσότερα του ενός έτη. Αυτό αποτελεί καινοτομία σε σύγκριση με το τρέχον πρόγραμμα Fiscalis 2020, το οποίο προβλέπει ετήσια προγράμματα εργασίας. Τα πολυετή προγράμματα εργασίας θα μειώσουν τον διοικητικό φόρτο τόσο για την Επιτροπή όσο και για τα κράτη μέλη, χωρίς να επηρεάσουν την εκτέλεση του προγράμματος.

Η Επιτροπή θα επικουρείται από επιτροπή του προγράμματος Fiscalis (διαδικασία εξέτασης).

Στο παράρτημα 2 προστέθηκε κατάλογος βασικών δεικτών για τη βελτίωση της παρακολούθησης του προγράμματος και των επιδόσεων του από την αρχή. Θα ανατεθεί στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις για τη θέσπιση των διατάξεων ενός πλαισίου παρακολούθησης και αξιολόγησης, μεταξύ άλλων μέσω τροποποιήσεων του παραρτήματος 2 για την αναθεώρηση και/ή συμπλήρωση του καταλόγου των δεικτών, όταν κρίνεται αναγκαίο.

Οι ενδιάμεσες και τελικές αξιολογήσεις θα διενεργούνται εγκαίρως ώστε να τροφοδοτούν με στοιχεία τη διαδικασία λήψης αποφάσεων.

Κεφάλαιο VI - Άσκηση της εξουσιοδότησης και διαδικασία επιτροπής

Ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις όσον αφορά την επανεξέταση του πλαισίου παρακολούθησης επιδόσεων και των σχετικών δεικτών.

Η Επιτροπή θα επικουρείται από επιτροπή του προγράμματος Fiscalis (διαδικασία εξέτασης).

Κεφάλαιο VII - Μεταβατικές και τελικές διατάξεις

Διασφαλίζεται συνεκτική, αποτελεσματική και αναλογική στοχευμένη πληροφόρηση σε πολλαπλά ακροατήρια, συμπεριλαμβανομένων των μέσων ενημέρωσης και του κοινού.

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέσπιση του προγράμματος «Fiscalis» για τη συνεργασία στον τομέα της φορολογίας

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ιδίως τα άρθρα 114 και 197,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής¹,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Το πρόγραμμα Fiscalis 2020, που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1286/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου² και εκτελείται από την Επιτροπή σε συνεργασία με τα κράτη μέλη και τις συνδεδεμένες χώρες, και τα προηγούμενα προγράμματα συνέβαλαν σημαντικά στη διευκόλυνση και την ενίσχυση της συνεργασίας μεταξύ των φορολογικών αρχών εντός της Ένωσης. Η προστιθέμενη αξία των εν λόγω προγραμμάτων, μεταξύ άλλων όσον αφορά την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των κρατών μελών της Ένωσης και των φορολογουμένων, έχει αναγνωριστεί από τις φορολογικές αρχές των συμμετεχουσών χωρών. Οι προκλήσεις που προσδιορίστηκαν για την επόμενη δεκαετία δεν είναι δυνατό να αντιμετωπιστούν εάν τα κράτη μέλη δεν βλέπουν πέρα από τα σύνορα της διοικητικής τους επικράτειας ή δεν συνεργάζονται εντατικά με τους ομολόγους τους.
- (2) Το πρόγραμμα Fiscalis 2020 προσφέρει στα κράτη μέλη ένα ενωσιακό πλαίσιο για την ανάπτυξη αυτών των δραστηριοτήτων συνεργασίας, το οποίο είναι οικονομικά πιο αποδοτικό από το να διαμόρφωνε κάθε κράτος μέλος μεμονωμένα πλαίσια συνεργασίας σε διμερή ή πολυμερή βάση. Επομένως, είναι σκόπιμη η διασφάλιση της συνέχισης του εν λόγω προγράμματος, με τη θέσπιση νέου προγράμματος στον ίδιο τομέα, του προγράμματος Fiscalis («πρόγραμμα»).
- (3) Παρέχοντας πλαίσιο για δραστηριότητες το οποίο στηρίζει την ενιαία αγορά, τονώνει την ανταγωνιστικότητα της Ένωσης και προστατεύει τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης και των κρατών μελών της, το πρόγραμμα αναμένεται να συμβάλλει στην

¹ ΕΕ C της , σ. .

² Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1286/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2013, σχετικά με τη θέσπιση προγράμματος δράσης για τη βελτίωση της λειτουργίας των φορολογικών συστημάτων στην Ευρωπαϊκή Ένωση για την περίοδο 2014-2020 (Fiscalis 2020) και την κατάργηση της απόφασης αριθ. 1482/2007/ΕΚ (ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 25).

πρόληψη και καταπολέμηση της φορολογικής απάτης, της φοροδιαφυγής και της φοροαποφυγής· στην πρόληψη και μείωση του περιττού διοικητικού φόρτου για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις στις διασυνοριακές συναλλαγές· στην πλήρη αξιοποίηση του δυναμικού της ενιαίας αγοράς και στην τόνωση της ανταγωνιστικότητας της Ένωσης· και στη στήριξη κοινής ενωσιακής προσέγγισης σε διεθνή φόρουμ.

- (4) Ο παρών κανονισμός προβλέπει χρηματοδοτικό κονδύλιο για το πρόγραμμα, το οποίο αποτελεί το ποσό προνομιακής αναφοράς, κατά την έννοια του σημείου 17 της διοργανικής συμφωνίας της 2ας Δεκεμβρίου 2013 μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής για τη δημοσιονομική πειθαρχία, τη συνεργασία σε δημοσιονομικά θέματα και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση³, για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο κατά την ετήσια διαδικασία του προϋπολογισμού.
- (5) Προκειμένου να στηριχθεί η διαδικασία προσχώρησης και σύνδεσης τρίτων χωρών, το πρόγραμμα θα πρέπει να είναι ανοικτό στη συμμετοχή προσχωρουσών και υποψήφιων χωρών, καθώς και των δυνάμει υποψηφίων και των χωρών εταίρων της Ευρωπαϊκής Πολιτικής Γειτονίας, εφόσον πληρούνται ορισμένες προϋποθέσεις. Θα πρέπει επίσης να είναι ανοικτό σε άλλες τρίτες χώρες, σύμφωνα με τους όρους που καθορίζονται σε ειδικές συμφωνίες μεταξύ της Ένωσης και των εν λόγω χωρών, οι οποίες καλύπτουν τη συμμετοχή τους σε οποιοδήποτε ενωσιακό πρόγραμμα.
- (6) Στο παρόν πρόγραμμα εφαρμόζεται ο κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) [2018/XXX] του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁴ (ο «δημοσιονομικός κανονισμός»). Θεσπίζει κανόνες για την εκτέλεση του προϋπολογισμού της Ένωσης, στους οποίους συμπεριλαμβάνονται κανόνες για επιχορηγήσεις, βραβεία, προμήθειες και επιστροφή εξόδων που πραγματοποιούν εξωτερικοί εμπειρογνώμονες.
- (7) Οι δράσεις που προβλέπονται βάσει του προγράμματος Fiscalis 2020 αποδείχθηκαν επαρκείς και θα πρέπει επομένως να διατηρηθούν. Προκειμένου να εξασφαλιστεί περισσότερη απλούστευση και ευελιξία στην εκτέλεση του προγράμματος και έτσι να επιτευχθούν καλύτερα οι στόχοι του, ο καθορισμός των δράσεων θα πρέπει να γίνεται μόνο σε επίπεδο συνολικότερων κατηγοριών και να παρέχεται κατάλογος ενδεικτικών παραδειγμάτων συγκεκριμένων δραστηριοτήτων. Μέσω της συνεργασίας και της ανάπτυξης ικανοτήτων, το πρόγραμμα Fiscalis αναμένεται επίσης να προάγει και να στηρίζει την αφομοίωση και την αξιοποίηση της καινοτομίας με στόχο την περαιτέρω βελτίωση της ικανότητας υλοποίησης των βασικών προτεραιοτήτων στον τομέα της φορολογίας.
- (8) Λόγω της συνεχούς αύξησης της κινητικότητας των φορολογούμενων, του αριθμού των διασυνοριακών συναλλαγών και της διεθνοποίησης των χρηματοδοτικών μέσων, που εκτείνονται κατά πολύ πέραν των συνόρων της Ένωσης, θα μπορούσαν να ενδιαφέρουν την Ένωση ή τα κράτη μέλη προσαρμογές ή επεκτάσεις των ευρωπαϊκών ηλεκτρονικών συστημάτων σε τρίτες χώρες μη συνδεδεμένες με το πρόγραμμα και σε διεθνείς οργανισμούς. Πιο συγκεκριμένα, θα αποφευχθεί ο διοικητικός φόρτος και το κόστος που συνεπάγεται η ανάπτυξη και λειτουργία δύο παρεμφερών ηλεκτρονικών συστημάτων για τις ενωσιακές και τις διεθνείς ανταλλαγές πληροφοριών, αντίστοιχα. Ως εκ τούτου, όταν το εν λόγω ενδιαφέρον είναι τέτοιο που να τις δικαιολογεί επαρκώς, οι προσαρμογές ή οι επεκτάσεις ευρωπαϊκών ηλεκτρονικών συστημάτων

³ EE C 373 της 20.12.2013, σ. 1.

⁴ COM(2016) 605 FINAL.

στο πλαίσιο συνεργασίας με τρίτες χώρες και διεθνείς οργανισμούς θα πρέπει να αποτελούν επιλέξιμες δαπάνες στο πλαίσιο του προγράμματος.

- (9) Λαμβανομένης υπόψη της σημασίας της παγκοσμιοποίησης, το πρόγραμμα θα πρέπει να συνεχίσει να παρέχει τη δυνατότητα συμμετοχής σε εξωτερικούς εμπειρογνώμονες κατά την έννοια του άρθρου 238 του δημοσιονομικού κανονισμού. Οι εν λόγω εξωτερικοί εμπειρογνώμονες θα πρέπει κατά κύριο λόγο να είναι εκπρόσωποι κρατικών αρχών, μεταξύ άλλων και από μη συνδεδεμένες τρίτες χώρες, καθώς και εκπρόσωποι διεθνών οργανισμών, οικονομικών φορέων, φορολογουμένων και της κοινωνίας των πολιτών.
- (10) Σύμφωνα με τη δέσμευση της Επιτροπής για διασφάλιση της συνοχής και της απλούστευσης των προγραμμάτων χρηματοδότησης, η οποία περιλαμβάνεται στην ανακοίνωσή της, της 19ης Οκτωβρίου 2010, με τίτλο «Η επανεξέταση του προϋπολογισμού της ΕΕ»⁵, οι πόροι θα πρέπει να χρησιμοποιούνται από κοινού με άλλα χρηματοδοτικά μέσα της Ένωσης, εάν οι προβλεπόμενες δράσεις του προγράμματος επιδιώκουν στόχους κοινούς σε διάφορα χρηματοδοτικά μέσα, εξαιρουμένης ωστόσο της διπλής χρηματοδότησης. Οι δράσεις στο πλαίσιο του παρόντος προγράμματος θα πρέπει να διασφαλίζουν τη συνοχή στη χρήση των πόρων της Ένωσης για τη στήριξη της φορολογικής πολιτικής και των φορολογικών αρχών.
- (11) Οι δράσεις ανάπτυξης ικανοτήτων τεχνολογίας πληροφοριών (ΤΠ) πρόκειται να απορροφήσουν το μεγαλύτερο μέρος του προϋπολογισμού του προγράμματος. Επομένως, επιμέρους διατάξεις θα πρέπει να περιγράφουν, αντίστοιχα, τα κοινά και τα εθνικά στοιχεία των ευρωπαϊκών ηλεκτρονικών συστημάτων. Επίσης, θα πρέπει να καθορίζονται με σαφήνεια τόσο το πεδίο εφαρμογής των δράσεων όσο και οι αρμοδιότητες της Επιτροπής και των κρατών μελών.
- (12) Επί του παρόντος δεν προβλέπεται υποχρέωση κατάρτισης πολυετούς στρατηγικού σχεδίου για τη φορολογία («ΠΣΣ-Φ») για τη δημιουργία συνεκτικού και διαλειτουργικού ηλεκτρονικού περιβάλλοντος για τη φορολογία στην Ένωση. Για να διασφαλιστεί η συνοχή και ο συντονισμός των δράσεων ανάπτυξης ικανοτήτων ΤΠ, το πρόγραμμα θα πρέπει να προβλέπει την κατάρτιση του εν λόγω ΠΣΣ-Φ.
- (13) Ο παρών κανονισμός θα πρέπει να εφαρμοστεί μέσω προγραμμάτων εργασίας. Λαμβανομένου υπόψη του μεσομακροπρόθεσμου χαρακτήρα των επιδιωκόμενων στόχων και βάσει της πείρας που έχει αποκτηθεί με το πέρασμα του χρόνου, τα προγράμματα εργασίας θα πρέπει να είναι σε θέση να καλύπτουν περισσότερα του ενός έτη. Με τη μετάβαση από τα ετήσια στα πολυετή προγράμματα θα μειωθεί ο διοικητικός φόρτος τόσο για την Επιτροπή όσο και για τα κράτη μέλη.
- (14) Για να διασφαλιστούν ενιαίοι όροι εφαρμογής του παρόντος κανονισμού, θα πρέπει να ανατεθούν εκτελεστικές αρμοδιότητες στην Επιτροπή. Οι αρμοδιότητες αυτές θα πρέπει να ασκούνται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁶.

⁵ COM (2010) 700 τελικό.

⁶ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Φεβρουαρίου 2011, για τη θέσπιση κανόνων και γενικών αρχών σχετικά με τους τρόπους ελέγχου από τα κράτη μέλη της άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων από την Επιτροπή (ΕΕ L 55 της 28.2.2011, σ. 13).

- (15) Δυνάμει των παραγράφων 22 και 23 της διοργανικής συμφωνίας της 13ης Απριλίου 2016 για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου⁷, είναι αναγκαία η αξιολόγηση στη βάση πληροφοριών που συλλέγονται μέσω συγκεκριμένων απαιτήσεων παρακολούθησης, με παράλληλη αποφυγή της υπερβολικής ρύθμισης και του διοικητικού φόρτου, ιδίως για τα κράτη μέλη. Οι απαιτήσεις αυτές μπορεί, κατά περίπτωση, να περιλαμβάνουν μετρήσιμους δείκτες ως βάση για την αξιολόγηση των πραγματικών επιπτώσεων της νομικής πράξης.
- (16) Με στόχο την κατάλληλη προσαρμογή στις αλλαγές των προτεραιοτήτων φορολογικής πολιτικής, θα πρέπει να ανατεθεί στην Επιτροπή η αρμοδιότητα έκδοσης πράξεων σύμφωνα με το άρθρο 290 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, για την τροποποίηση του καταλόγου δεικτών μέτρησης της επίτευξης των ειδικών στόχων του προγράμματος. Είναι ιδιαίτερα σημαντικό να διενεργεί η Επιτροπή κατάλληλες διαβουλεύσεις κατά τις προπαρασκευαστικές εργασίες της, μεταξύ άλλων και σε επίπεδο εμπειρογνομόνων, οι δε διαβουλεύσεις να διενεργούνται σύμφωνα με τις αρχές που προβλέπονται στη διοργανική συμφωνία της 13ης Απριλίου 2016 για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου. Ειδικότερα, προκειμένου να εξασφαλιστεί ισότιμη συμμετοχή στην κατάρτιση των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο λαμβάνουν όλα τα έγγραφα ταυτόχρονα με τους εμπειρογνώμονες των κρατών μελών, και οι εμπειρογνώμονές τους έχουν συστηματική πρόσβαση στις συνεδριάσεις των ομάδων εμπειρογνομόνων της Επιτροπής που ασχολούνται με την κατάρτιση των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων.
- (17) Σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό, τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁸, τον κανονισμό (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2988/95 του Συμβουλίου⁹, τον κανονισμό (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96 του Συμβουλίου¹⁰ και τον κανονισμό (ΕΕ) 2017/1939 του Συμβουλίου¹¹, τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης πρέπει να προστατεύονται μέσω αναλογικών μέτρων, συμπεριλαμβανομένων της πρόληψης, του εντοπισμού, της διόρθωσης και της διερεύνησης παρατυπιών και περιπτώσεων απάτης, της ανάκτησης των απολεσθέντων, αχρεωστήτως καταβληθέντων ή μη ορθώς χρησιμοποιηθέντων κονδυλίων και, όταν χρειάζεται, της επιβολής διοικητικών κυρώσεων. Ειδικότερα, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 και τον κανονισμό (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96, η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης

⁷ Διοργανική συμφωνία μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου, της 13ης Απριλίου 2016, ΕΕ L 123 της 12.5.2016, σ. 1–14.

⁸ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Σεπτεμβρίου 2013, σχετικά με τις έρευνες που πραγματοποιούνται από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1073/1999 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και του κανονισμού (Ευρατόμ) αριθ. 1074/1999 του Συμβουλίου (ΕΕ L 248 της 18.9.2013, σ. 1).

⁹ Κανονισμός (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 2988/95 του Συμβουλίου, της 18ης Δεκεμβρίου 1995, σχετικά με την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (ΕΕ L 312 της 23.12.95, σ. 1).

¹⁰ Κανονισμός (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96 του Συμβουλίου, της 11ης Νοεμβρίου 1996, σχετικά με τους ελέγχους και εξακριβώσεις που διεξάγει επιτόπου η Επιτροπή με σκοπό την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων από απάτες και λοιπές παρατυπίες (ΕΕ L 292 της 15.11.1996, σ. 2).

¹¹ Κανονισμός (ΕΕ) 2017/1939 του Συμβουλίου, της 12ης Οκτωβρίου 2017, σχετικά με την εφαρμογή ενισχυμένης συνεργασίας για τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας (ΕΕ L 283 της 31.10.2017, σ. 1).

(OLAF) μπορεί να διενεργεί διοικητικές έρευνες, μεταξύ των οποίων και επιτόπιες έρευνες και επιθεωρήσεις, με στόχο να διαπιστωθεί αν υπήρξε απάτη, διαφθορά ή οποιαδήποτε άλλη παράνομη δραστηριότητα εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης. Σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2017/1939, η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία μπορεί να διερευνά και να ασκεί δίωξη σε υποθέσεις απάτης και άλλων αξιόποινων πράξεων εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, όπως προβλέπεται στην οδηγία (ΕΕ) 2017/1371 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹². Σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό, κάθε πρόσωπο ή οντότητα που είναι αποδέκτης κονδυλίων της Ένωσης οφείλει να συνεργάζεται πλήρως για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, να παρέχει τα αναγκαία δικαιώματα και πρόσβαση στην Επιτροπή, την OLAF, την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο και να μεριμνά ώστε τυχόν τρίτοι που συμμετέχουν στην εκτέλεση κονδυλίων της Ένωσης να εκχωρούν ισοδύναμα δικαιώματα.

- (18) Οι οριζόντιοι δημοσιονομικοί κανόνες που θεσπίζονται από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, βάσει του άρθρου 322 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, εφαρμόζονται στον παρόντα κανονισμό. Οι κανόνες αυτοί θεσπίζονται στον δημοσιονομικό κανονισμό και προσδιορίζουν συγκεκριμένα τη διαδικασία για τον καθορισμό και την εκτέλεση του προϋπολογισμού, μέσω επιχορηγήσεων, δημοσίων συμβάσεων, βραβείων και έμμεσης διαχείρισης, και προβλέπουν ελέγχους σχετικά με την ευθύνη των δημοσιονομικών παραγόντων. Οι κανόνες που εγκρίνονται βάσει του άρθρου 322 της ΣΛΕΕ αφορούν επίσης την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης, σε περίπτωση γενικευμένων ελλείψεων όσον αφορά το κράτος δικαίου στα κράτη μέλη, δεδομένου ότι ο σεβασμός του κράτους δικαίου αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση και την αποτελεσματική ενωσιακή χρηματοδότηση.
- (19) Τα είδη χρηματοδότησης και οι μέθοδοι εκτέλεσης στο πλαίσιο του παρόντος κανονισμού θα πρέπει να επιλέγονται με βάση τη δυνατότητά τους να συμβάλουν στην επίτευξη των ειδικών στόχων των δράσεων και να αποφέρουν αποτελέσματα, λαμβανομένων υπόψη, ιδίως, του κόστους των ελέγχων, του διοικητικού φόρτου και του αναμενόμενου κινδύνου μη συμμόρφωσης. Συναφώς, θα πρέπει να εξετάζεται το ενδεχόμενο χρήσης εφάπαξ ποσών, κατ' αποκοπή συντελεστών και μοναδιαίων δαπανών, καθώς και χρηματοδότησης που δεν συνδέεται με τις δαπάνες κατά τα αναφερόμενα στο άρθρο 125 παράγραφος 1 του δημοσιονομικού κανονισμού.
- (20) Δεδομένου ότι ο στόχος του παρόντος κανονισμού δεν μπορεί να επιτευχθεί επαρκώς από τα κράτη μέλη, μπορεί όμως, λόγω της κλίμακας και των αποτελεσμάτων του, να επιτευχθεί καλύτερα σε επίπεδο Ένωσης, η Ένωση δύναται να λάβει μέτρα σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας, η οποία διατυπώνεται στο άρθρο 5 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση. Σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας, όπως διατυπώνεται στο εν λόγω άρθρο, ο παρών κανονισμός δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για την επίτευξη του στόχου αυτού.
- (21) Ο παρών κανονισμός αντικαθιστά τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1286/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, ο οποίος θα πρέπει επομένως να καταργηθεί,

¹² Οδηγία (ΕΕ) 2017/1371 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 5ης Ιουλίου 2017, σχετικά με την καταπολέμηση, μέσω του ποινικού δικαίου, της απάτης εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης (ΕΕ L 198 της 28.7.2017, σ. 29).

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ι

ΓΕΝΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 1

Αντικείμενο

1. Ο παρών κανονισμός θεσπίζει το πρόγραμμα «Fiscalis» για τη συνεργασία στον τομέα της φορολογίας («πρόγραμμα»).
2. Καθορίζει τους στόχους του προγράμματος, τον προϋπολογισμό του για την περίοδο 2021 – 2027, τις μορφές ενωσιακής χρηματοδότησης και τους κανόνες για την παροχή της εν λόγω χρηματοδότησης.

Άρθρο 2

Ορισμοί

Για τους σκοπούς του παρόντος κανονισμού, ισχύουν οι ακόλουθοι ορισμοί:

- 1) «φορολογία»: ζητήματα, συμπεριλαμβανομένου του σχεδιασμού, της διαχείρισης, της επιβολής και της συμμόρφωσης, που αφορούν τους ακόλουθους φόρους και δασμούς:
 - α) φόρο προστιθέμενης αξίας που προβλέπεται στην οδηγία 2006/112/EK του Συμβουλίου¹³.
 - β) ειδικούς φόρους κατανάλωσης στα οиноπνευματώδη που προβλέπονται στην οδηγία 92/83/ΕΟΚ του Συμβουλίου¹⁴.
 - γ) ειδικούς φόρους κατανάλωσης στα προϊόντα καπνού που προβλέπονται στην οδηγία 2011/64/ΕΕ του Συμβουλίου¹⁵.
 - δ) φόρους σε ενεργειακά προϊόντα και στην ηλεκτρική ενέργεια που προβλέπονται στην οδηγία 2003/96/EK του Συμβουλίου¹⁶.
 - ε) άλλους φόρους και δασμούς που αναφέρονται στο άρθρο 2 παράγραφος 1 στοιχείο α) της οδηγίας 2010/24/ΕΕ¹⁷ του Συμβουλίου εφόσον αφορούν την εσωτερική αγορά και τη διοικητική συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών.

¹³ Οδηγία 2006/112/EK του Συμβουλίου, της 28ης Νοεμβρίου 2006, σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας, ΕΕ L 347 της 11.12.2006, σ. 1.

¹⁴ Οδηγία 92/83/ΕΟΚ του Συμβουλίου, της 19ης Οκτωβρίου 1992, για την εναρμόνιση των διαρθρώσεων των ειδικών φόρων κατανάλωσης που επιβάλλονται στην αλκοόλη και τα αλκοολούχα ποτά (ΕΕ L 316 της 31.10.1992, σ. 21).

¹⁵ Οδηγία 2011/64/ΕΕ του Συμβουλίου, της 21ης Ιουνίου 2011, για τη διάρθρωση και τους συντελεστές του ειδικού φόρου κατανάλωσης που εφαρμόζονται στα βιομηχανοποιημένα καπνά (ΕΕ L 176 της 5.7.2011, σ. 24).

¹⁶ Οδηγία 2003/96/EK του Συμβουλίου, της 27ης Οκτωβρίου 2003, σχετικά με την αναδιάρθρωση του κοινοτικού πλαισίου φορολογίας των ενεργειακών προϊόντων και της ηλεκτρικής ενέργειας (ΕΕ L 283 της 31.10.2003, σ. 51).

- 2) «φορολογικές αρχές»: οι δημόσιες αρχές και άλλοι φορείς που είναι αρμόδιοι για τη φορολογία ή για δραστηριότητες που έχουν σχέση με τη φορολογία·
- 3) «ευρωπαϊκά ηλεκτρονικά συστήματα»: ηλεκτρονικά συστήματα που είναι αναγκαία για τη φορολογία και για την εκτέλεση της αποστολής των φορολογικών αρχών·
- 4) «τρίτη χώρα»: χώρα που δεν είναι κράτος μέλος της Ένωσης.

Άρθρο 3

Στόχοι του προγράμματος

1. Γενικός στόχος του προγράμματος είναι η στήριξη των φορολογικών αρχών και της φορολογίας για την ενίσχυση της λειτουργίας της ενιαίας αγοράς, την τόνωση της ανταγωνιστικότητας της Ένωσης και την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης και των κρατών μελών της.
2. Ειδικός στόχος του προγράμματος είναι η στήριξη της φορολογικής πολιτικής, της φορολογικής συνεργασίας και της ανάπτυξης διοικητικών ικανοτήτων, όπως, μεταξύ άλλων, των ικανοτήτων των υπαλλήλων και της ανάπτυξης και λειτουργίας των ευρωπαϊκών ηλεκτρονικών συστημάτων.

Άρθρο 4

Προϋπολογισμός

1. Το χρηματοδοτικό κονδύλιο για την εκτέλεση του προγράμματος για το διάστημα 2021 – 2027 ανέρχεται σε 270 000 000 EUR σε τρέχουσες τιμές.
2. Το ποσό που αναφέρεται στην παράγραφο 1 μπορεί επίσης να καλύψει δαπάνες για δραστηριότητες προετοιμασίας, παρακολούθησης, ελέγχου, λογιστικού ελέγχου, αξιολόγησης και για άλλες δραστηριότητες διαχείρισης του προγράμματος και αξιολόγησης της επίτευξης των στόχων του. Επιπλέον, μπορεί να καλύψει δαπάνες για μελέτες, συνεδριάσεις εμπειρογνομόνων, δράσεις πληροφόρησης και επικοινωνίας, στον βαθμό που αυτές είναι συναφείς με τους στόχους του προγράμματος, καθώς και δαπάνες που συνδέονται με δίκτυα τεχνολογίας πληροφοριών τα οποία επικεντρώνονται στην επεξεργασία και ανταλλαγή πληροφοριών, συμπεριλαμβανομένων των εταιρικών συστημάτων πληροφορικής και άλλων μέσων τεχνικής και διοικητικής βοήθειας που χρειάζεται σε σχέση με τη διαχείριση του προγράμματος.

Άρθρο 5

Τρίτες χώρες συνδεδεμένες με το πρόγραμμα

Η συμμετοχή στο πρόγραμμα είναι ανοιχτή στις ακόλουθες τρίτες χώρες:

- α) υπό προσχώρηση χώρες, υποψήφιες χώρες και εν δυνάμει υποψήφιοι, σύμφωνα με τις γενικές αρχές και τους γενικούς όρους και προϋποθέσεις συμμετοχής τους στα προγράμματα της Ένωσης που καθορίζονται στις αντίστοιχες συμφωνίες-πλαίσια και

¹⁷ Οδηγία 2010/24/ΕΕ του Συμβουλίου, της 16ης Μαρτίου 2010, περί αμοιβαίας συνδρομής για την είσπραξη απαιτήσεων σχετικών με φόρους, δασμούς και άλλα μέτρα (ΕΕ L 84 της 31.3.2010, σ. 1).

τις αποφάσεις του συμβουλίου σύνδεσης, ή σε παρεμφερείς συμφωνίες, και σύμφωνα με τους ειδικούς όρους που καθορίζονται στις συμφωνίες μεταξύ της Ένωσης και των εν λόγω χωρών·

- β) χώρες που καλύπτονται από την ευρωπαϊκή πολιτική γειτονίας, σύμφωνα με τις γενικές αρχές και τους γενικούς όρους και προϋποθέσεις συμμετοχής τους στα προγράμματα της Ένωσης που καθορίζονται στις αντίστοιχες συμφωνίες-πλαίσια και τις αποφάσεις του συμβουλίου σύνδεσης, ή σε παρεμφερείς συμφωνίες, και σύμφωνα με τους ειδικούς όρους που καθορίζονται στις συμφωνίες μεταξύ της Ένωσης και των εν λόγω χωρών, υπό τον όρο ότι οι χώρες αυτές έχουν φθάσει σε ικανοποιητικό επίπεδο προσέγγισης των σχετικών νομοθετικών διατάξεων και διοικητικών μεθόδων με εκείνες της Ένωσης·
- γ) άλλες τρίτες χώρες, σύμφωνα με τους όρους που προβλέπονται στην ειδική συμφωνία η οποία καλύπτει τη συμμετοχή της τρίτης χώρας σε οποιοδήποτε πρόγραμμα της Ένωσης, υπό την προϋπόθεση ότι η συμφωνία αυτή:
- διασφαλίζει μια δίκαιη ισορροπία όσον αφορά τις συνεισφορές και τα οφέλη για την τρίτη χώρα που συμμετέχει στα ενωσιακά προγράμματα·
 - καθορίζει τους όρους συμμετοχής στα προγράμματα, συμπεριλαμβανομένου του υπολογισμού των χρηματικών συνεισφορών στα επιμέρους προγράμματα και στα διοικητικά τους έξοδα. Οι συνεισφορές αυτές αποτελούν έσοδα για ειδικό προορισμό σύμφωνα με το άρθρο [\[21 παράγραφος 5\]](#) του κανονισμού [\[2018/XXX\]](#) [\[ο νέος δημοσιονομικός κανονισμός\]](#)·
 - δεν εκχωρεί στην τρίτη χώρα εξουσία λήψης αποφάσεων σχετικά με το πρόγραμμα·
 - κατοχυρώνει το δικαίωμα της Ένωσης να διασφαλίζει χρηστή δημοσιονομική διαχείριση και να προστατεύει τα οικονομικά της συμφέροντα.

Άρθρο 6

Εκτέλεση και μορφές χρηματοδότησης από την ΕΕ

1. Το πρόγραμμα εκτελείται υπό άμεση διαχείριση σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό.
2. Το πρόγραμμα μπορεί να παρέχει χρηματοδότηση σε οποιαδήποτε από τις μορφές που καθορίζονται στον δημοσιονομικό κανονισμό, ιδίως επιχορηγήσεις, βραβεία, προμήθειες και επιστροφή εξόδων ταξιδιού και διαμονής που πραγματοποιούν εξωτερικοί εμπειρογνώμονες.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ II

ΕΠΙΛΕΞΙΜΟΤΗΤΑ

Άρθρο 7

Επιλέξιμες δράσεις

1. Μόνο οι δράσεις που υλοποιούν τους στόχους οι οποίοι αναφέρονται στο άρθρο 3 είναι επιλέξιμες για χρηματοδότηση.

2. Στις δράσεις που αναφέρονται στην παράγραφο 1 περιλαμβάνονται οι εξής:
- α) συναντήσεις και παρεμφερείς ειδικές εκδηλώσεις,
 - β) διαρθρωμένη συνεργασία βάσει έργων,
 - γ) δράσεις ανάπτυξης ικανοτήτων ΤΠ, ιδίως της ανάπτυξης και λειτουργίας ευρωπαϊκών ηλεκτρονικών συστημάτων,
 - δ) δράσεις ανάπτυξης δεξιοτήτων και ικανοτήτων των υπαλλήλων,
 - ε) υποστηρικτικές και άλλες δράσεις όπως, μεταξύ άλλων:
 - 1) μελέτες,
 - 2) δραστηριότητες καινοτομίας, ιδίως εξακριβώσεις εφικτότητας, πιλοτικές δράσεις και πρωτοβουλίες πρωτοτυποποίησης,
 - 3) από κοινού ανάπτυξη δράσεων επικοινωνίας,
 - 4) κάθε άλλη δράση που προβλέπεται στα προγράμματα εργασίας που αναφέρονται στο άρθρο 13 και είναι αναγκαία για την επίτευξη ή την υποστήριξη των στόχων που ορίζονται στο άρθρο 3.

Οι δυνατές μορφές δράσεων που αναφέρονται στα στοιχεία α), β) και δ) απαριθμούνται κατά τρόπο μη εξαντλητικό στον κατάλογο που παρατίθεται στο παράρτημα 1.

3. Δράσεις που συνίστανται στην ανάπτυξη και λειτουργία προσαρμογών ή επεκτάσεων των κοινών στοιχείων των ευρωπαϊκών ηλεκτρονικών συστημάτων για συνεργασία με τρίτες χώρες μη συνδεδεμένες με το πρόγραμμα ή με διεθνείς οργανισμούς είναι επιλέξιμες για χρηματοδότηση όταν παρουσιάζουν ενδιαφέρον για την Ένωση. Η Επιτροπή θεσπίζει τις αναγκαίες διοικητικές ρυθμίσεις, οι οποίες ενδέχεται να προβλέπουν χρηματοδοτική συνεισφορά από τους ενδιαφερόμενους τρίτους στις δράσεις αυτές.
4. Σε περίπτωση που δράση ανάπτυξης ικανοτήτων ΤΠ που αναφέρεται στην παράγραφο 2 στοιχείο γ) αφορά την ανάπτυξη και λειτουργία ευρωπαϊκού ηλεκτρονικού συστήματος, μόνο οι δαπάνες που σχετίζονται με τις αρμοδιότητες που ανατίθενται στην Επιτροπή δυνάμει του άρθρου 11 παράγραφος 2 θα είναι επιλέξιμες για χρηματοδότηση στο πλαίσιο του προγράμματος. Τα κράτη μέλη αναλαμβάνουν τις δαπάνες που σχετίζονται με τις αρμοδιότητες οι οποίες τους ανατίθενται δυνάμει του άρθρου 11 παράγραφος 3.

Άρθρο 8

Εξωτερικοί εμπειρογνώμονες

1. Οσάκις είναι επωφελές για την πραγματοποίηση των δράσεων που υλοποιούν τους στόχους οι οποίοι αναφέρονται στο άρθρο 3, εκπρόσωποι κρατικών αρχών, μεταξύ άλλων και από τρίτες χώρες μη συνδεδεμένες με το πρόγραμμα δυνάμει του άρθρου 5, εκπρόσωποι διεθνών και άλλων σχετικών οργανισμών, οικονομικών φορέων και οργανώσεων που εκπροσωπούν τους οικονομικούς φορείς, καθώς και της κοινωνίας των πολιτών, μπορούν να συμμετάσχουν ως εξωτερικοί εμπειρογνώμονες σε δράσεις που οργανώνονται στο πλαίσιο του προγράμματος.
2. Τα έξοδα που πραγματοποιούν οι εξωτερικοί εμπειρογνώμονες οι οποίοι αναφέρονται στην παράγραφο 1 είναι επιλέξιμα για επιστροφή βάσει του

προγράμματος σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 238 του δημοσιονομικού κανονισμού.

3. Οι εξωτερικοί εμπειρογνώμονες επιλέγονται από την Επιτροπή βάσει των δεξιοτήτων, της πείρας και των γνώσεών τους σε σχέση με τη συγκεκριμένη δράση, κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται κάθε πιθανή σύγκρουση συμφερόντων.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ III

ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΕΙΣ

Άρθρο 9

Χορήγηση, συμπληρωματικότητα και συνδυασμένη χρηματοδότηση

1. Η διάθεση και η διαχείριση επιχορηγήσεων στο πλαίσιο του προγράμματος γίνονται σύμφωνα με τον τίτλο VIII του δημοσιονομικού κανονισμού.
2. Δράση η οποία έχει λάβει συνεισφορά από άλλο ενωσιακό πρόγραμμα μπορεί να λάβει επίσης συνεισφορά και από το παρόν πρόγραμμα, με την προϋπόθεση ότι η συνεισφορά δεν καλύπτει τις ίδιες δαπάνες. Οι κανόνες κάθε συνεισφέροντος ενωσιακού προγράμματος ισχύουν για την αντίστοιχη συνεισφορά του στη δράση. Η σωρευτική χρηματοδότηση δεν υπερβαίνει τις συνολικές επιλέξιμες δαπάνες της δράσης και η στήριξη από τα διάφορα ενωσιακά προγράμματα είναι δυνατό να υπολογίζεται κατ' αναλογία, σύμφωνα με τα έγγραφα όπου καθορίζονται οι προϋποθέσεις για τη στήριξη.
3. Σύμφωνα με το άρθρο 198 στοιχείο στ) του δημοσιονομικού κανονισμού, οι επιχορηγήσεις διατίθενται χωρίς πρόσκληση υποβολής προτάσεων σε περίπτωση που οι επιλέξιμες οντότητες είναι φορολογικές αρχές των κρατών μελών και τρίτων χωρών συνδεδεμένων με το πρόγραμμα όπως αναφέρονται στο άρθρο 5 του παρόντος κανονισμού, με την προϋπόθεση ότι πληρούνται οι προϋποθέσεις του εν λόγω άρθρου.

Άρθρο 10

Ποσοστό συγχρηματοδότησης

1. Κατά παρέκκλιση από το άρθρο 190 του δημοσιονομικού κανονισμού, το πρόγραμμα μπορεί να χρηματοδοτήσει έως και το 100 % των επιλέξιμων δαπανών μιας δράσης.
2. Στα πολυετή προγράμματα εργασίας που αναφέρονται στο άρθρο 13 ορίζεται το εφαρμοστέο ποσοστό συγχρηματοδότησης όταν για τις δράσεις απαιτούνται επιχορηγήσεις.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ IV

ΕΙΔΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΓΙΑ ΤΙΣ ΔΡΑΣΕΙΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΙΚΑΝΟΤΗΤΩΝ ΤΠ

Άρθρο 11

Αρμοδιότητες

1. Η Επιτροπή και τα κράτη μέλη μεριμνούν από κοινού για την ανάπτυξη και λειτουργία, συμπεριλαμβανομένων του σχεδιασμού, των προδιαγραφών, των δοκιμών συμμόρφωσης, της εγκατάστασης, της συντήρησης, της εξέλιξης, της ασφάλειας, της διασφάλισης ποιότητας και του ελέγχου ποιότητας, των ευρωπαϊκών ηλεκτρονικών συστημάτων που προβλέπονται στο πολυετές στρατηγικό σχέδιο για τη φορολογία το οποίο αναφέρεται στο άρθρο 12.
2. Η Επιτροπή μεριμνά ιδίως για τα εξής:
 - α) την ανάπτυξη και λειτουργία των κοινών στοιχείων που ορίζονται στο πολυετές στρατηγικό σχέδιο για τη φορολογία, το οποίο προβλέπεται στο άρθρο 12,
 - β) τον γενικό συντονισμό της ανάπτυξης και λειτουργίας ευρωπαϊκών ηλεκτρονικών συστημάτων με στόχο τη λειτουργικότητα, τη διασυνδεσιμότητα και τη συνεχή βελτίωσή τους, καθώς και τη συγχρονισμένη υλοποίησή τους,
 - γ) τον συντονισμό, σε ενωσιακό επίπεδο, ευρωπαϊκών ηλεκτρονικών συστημάτων με στόχο την προώθηση και την υλοποίησή τους σε εθνικό επίπεδο,
 - δ) τον συντονισμό της ανάπτυξης και λειτουργίας ευρωπαϊκών ηλεκτρονικών συστημάτων όσον αφορά την αλληλεπίδρασή τους με τρίτους, εξαιρουμένων των δράσεων που προορίζονται για την κάλυψη των εθνικών απαιτήσεων,
 - ε) τον συντονισμό των ευρωπαϊκών ηλεκτρονικών συστημάτων με άλλες συναφείς δράσεις που αφορούν την ηλεκτρονική διακυβέρνηση σε ενωσιακό επίπεδο.
3. Τα κράτη μέλη μεριμνούν ιδίως για τα εξής:
 - α) την ανάπτυξη και λειτουργία των εθνικών στοιχείων που ορίζονται στο πολυετές στρατηγικό σχέδιο για τη φορολογία, το οποίο προβλέπεται στο άρθρο 12,
 - β) τον συντονισμό, σε εθνικό επίπεδο, της ανάπτυξης και λειτουργίας των εθνικών στοιχείων ευρωπαϊκών ηλεκτρονικών συστημάτων,
 - γ) τον συντονισμό των ευρωπαϊκών ηλεκτρονικών συστημάτων με άλλες συναφείς δράσεις που αφορούν την ηλεκτρονική διακυβέρνηση σε εθνικό επίπεδο,
 - δ) την τακτική διαβίβαση στην Επιτροπή πληροφοριών σχετικών με τα μέτρα που λαμβάνουν προκειμένου οι αντίστοιχες αρχές ή οι οικονομικοί φορείς τους να είναι σε θέση να χρησιμοποιούν πλήρως τα ευρωπαϊκά ηλεκτρονικά συστήματα,
 - ε) την υλοποίηση, σε εθνικό επίπεδο, ευρωπαϊκών ηλεκτρονικών συστημάτων.

Άρθρο 12

Πολυετές στρατηγικό σχέδιο για τη φορολογία (ΠΣΣ-Φ)

1. Η Επιτροπή καταρτίζει και αναπροσαρμόζει πολυετές στρατηγικό σχέδιο για τη φορολογία στο οποίο απαριθμούνται όλα τα καθήκοντα που σχετίζονται με την ανάπτυξη και λειτουργία ευρωπαϊκών ηλεκτρονικών συστημάτων και στο οποίο κάθε σύστημα, ή τμήμα αυτού, ταξινομείται ως:
 - α) κοινό στοιχείο: στοιχείο των ευρωπαϊκών ηλεκτρονικών συστημάτων που αναπτύσσεται σε ενωσιακό επίπεδο, το οποίο είναι διαθέσιμο σε όλα τα κράτη μέλη ή προσδιορίζεται από την Επιτροπή ως κοινό για λόγους αποδοτικότητας, ασφάλειας και εξορθολογισμού·
 - β) εθνικό στοιχείο: στοιχείο των ευρωπαϊκών ηλεκτρονικών συστημάτων που αναπτύσσεται σε εθνικό επίπεδο, το οποίο είναι διαθέσιμο στο κράτος μέλος που το δημιούργησε ή συνέβαλε στην από κοινού δημιουργία του·
 - γ) ή συνδυασμός και των δύο.
2. Το ετήσιο στρατηγικό σχέδιο για τη φορολογία περιλαμβάνει επίσης δράσεις καινοτομίας και πιλοτικές δράσεις, καθώς και τις μεθοδολογίες και τα εργαλεία υποστήριξης που σχετίζονται με τα ευρωπαϊκά ηλεκτρονικά συστήματα.
3. Τα κράτη μέλη ενημερώνουν την Επιτροπή σχετικά με την ολοκλήρωση καθενός από τα καθήκοντα που τους ανατίθενται στο πλαίσιο του πολυετούς στρατηγικού σχεδίου για τη φορολογία που αναφέρεται στην παράγραφο 1. Επίσης, υποβάλλουν τακτικά εκθέσεις στην Επιτροπή σχετικά με την πρόοδο που έχουν σημειώσει ως προς τα καθήκοντά τους.
4. Το αργότερο στις 31 Μαρτίου κάθε έτους, τα κράτη μέλη διαβιβάζουν στην Επιτροπή ετήσιες εκθέσεις προόδου σχετικά με την υλοποίηση του πολυετούς στρατηγικού σχεδίου για τη φορολογία που αναφέρεται στην παράγραφο 1, οι οποίες καλύπτουν την περίοδο από 1ης Ιανουαρίου έως 31ης Δεκεμβρίου του προηγούμενου έτους. Οι εν λόγω ετήσιες εκθέσεις βασίζονται σε προκαθορισμένο μορφότυπο.
5. Το αργότερο στις 31 Οκτωβρίου κάθε έτους, η Επιτροπή καταρτίζει, με βάση τις ετήσιες αυτές εκθέσεις της παραγράφου 4, συγκεφαλαιωτική έκθεση όπου αξιολογείται η πρόοδος που σημειώθηκε από τα κράτη μέλη και την Επιτροπή όσον αφορά την υλοποίηση του σχεδίου της παραγράφου 1, και δημοσιοποιεί την εν λόγω έκθεση.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ V

ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΣ, ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ, ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΣ

Άρθρο 13

Πρόγραμμα εργασίας

1. Το πρόγραμμα εκτελείται μέσω των πολυετών προγραμμάτων εργασίας που αναφέρονται στο άρθρο 108 του δημοσιονομικού κανονισμού.

2. Τα πολυετή προγράμματα εργασίας εγκρίνονται από την Επιτροπή με εκτελεστικές πράξεις. Οι εν λόγω εκτελεστικές πράξεις εκδίδονται σύμφωνα με τη διαδικασία που αναφέρεται στο άρθρο 18 παράγραφος 2.

Άρθρο 14

Παρακολούθηση και υποβολή εκθέσεων

1. Στο παράρτημα 2 παρατίθενται οι δείκτες για την κατάρτιση εκθέσεων σχετικά με την πρόοδο του προγράμματος ως προς την επίτευξη των ειδικών στόχων που καθορίζονται στο άρθρο 3.
2. Για να διασφαλιστεί η αποτελεσματική αξιολόγηση της προόδου του προγράμματος ως προς την επίτευξη των στόχων του, η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις, σύμφωνα με το άρθρο 17, προκειμένου να τροποποιήσει το παράρτημα 2, με την αναθεώρηση και τη συμπλήρωση των δεικτών, εάν κρίνεται αναγκαίο, και να συμπληρώσει τον παρόντα κανονισμό με διατάξεις για την καθιέρωση ενός πλαισίου παρακολούθησης και αξιολόγησης.
3. Το σύστημα υποβολής εκθέσεων για τις επιδόσεις εξασφαλίζει ότι τα στοιχεία με τα οποία παρακολουθούνται η εκτέλεση του προγράμματος και τα αποτελέσματα συλλέγονται κατά τρόπο αποδοτικό, αποτελεσματικό και έγκαιρο. Γι' αυτόν τον σκοπό, επιβάλλονται αναλογικές απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων στους αποδέκτες των ενωσιακών κονδυλίων.

Άρθρο 15

Αξιολόγηση

1. Οι αξιολογήσεις διενεργούνται εγκαίρως ώστε να τροφοδοτούν με στοιχεία τη διαδικασία λήψης αποφάσεων.
2. Η ενδιάμεση αξιολόγηση του προγράμματος διενεργείται όταν υπάρχουν διαθέσιμες επαρκείς πληροφορίες για την εκτέλεση του προγράμματος, αλλά το αργότερο τέσσερα έτη από την έναρξη της εκτέλεσης του προγράμματος.
3. Αφού ολοκληρωθεί η εκτέλεση του προγράμματος, αλλά το αργότερο τέσσερα έτη ύστερα από τη λήξη της περιόδου που καθορίζεται στο άρθρο 1, η Επιτροπή προβαίνει σε τελική αξιολόγηση του προγράμματος.
4. Η Επιτροπή ανακοινώνει τα αποτελέσματα των αξιολογήσεων, μαζί με τις παρατηρήσεις της, στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών.

Άρθρο 16

Λογιστικοί έλεγχοι και έρευνες

Όταν τρίτη χώρα συμμετέχει στο πρόγραμμα βάσει απόφασης δυνάμει διεθνούς συμφωνίας ή δυνάμει οποιασδήποτε άλλης νομικής πράξης, η τρίτη χώρα παρέχει τα απαραίτητα δικαιώματα και την απαραίτητη πρόσβαση στον αρμόδιο διατάκτη, στην Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) και στο Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο ώστε να ασκούν τις αντίστοιχες αρμοδιότητές τους με ολοκληρωμένο τρόπο. Στην περίπτωση

της OLAF, στα δικαιώματα αυτά περιλαμβάνεται το δικαίωμα διενέργειας ερευνών, συμπεριλαμβανομένων επιτόπιων ελέγχων και εξακριβώσεων, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις έρευνες που πραγματοποιούνται από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF).

ΚΕΦΑΛΑΙΟ VI

ΑΣΚΗΣΗ ΤΗΣ ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗΣ ΚΑΙ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

Άρθρο 17

Άσκηση της εξουσιοδότησης

1. Ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις υπό τους όρους του παρόντος άρθρου.
2. Η εξουσία έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που αναφέρεται στο άρθρο 14 παράγραφος 2 ανατίθεται στην Επιτροπή έως τις 31 Δεκεμβρίου 2028.
3. Η εξουσιοδότηση που προβλέπεται στο άρθρο 14 παράγραφος 2 μπορεί να ανακληθεί ανά πάσα στιγμή από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο. Η απόφαση ανάκλησης περατώνει την εξουσιοδότηση που προσδιορίζεται στην εν λόγω απόφαση. Αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσης της απόφασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή σε μεταγενέστερη ημερομηνία που ορίζεται στην απόφαση. Δεν θίγει το κύρος των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που ισχύουν ήδη.
4. Πριν από την έκδοση κατ' εξουσιοδότηση πράξης, η Επιτροπή διαβουλεύεται με εμπειρογνώμονες που ορίζονται από κάθε κράτος μέλος σύμφωνα με τις αρχές που προβλέπονται στη διοργανική συμφωνία για τη βελτίωση της νομοθεσίας, της 13ης Απριλίου 2016.
5. Μόλις εκδώσει κατ' εξουσιοδότηση πράξη, η Επιτροπή την κοινοποιεί ταυτόχρονα στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο.
6. Η κατ' εξουσιοδότηση πράξη που εκδίδεται δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 2, τίθεται σε ισχύ εφόσον δεν έχει διατυπωθεί αντίρρηση από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο εντός δύο μηνών από την ημέρα που η πράξη κοινοποιείται στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ή εάν, πριν λήξει η προθεσμία αυτή, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ενημερώσουν αμφότερα την Επιτροπή ότι δεν θα προβάλουν αντιρρήσεις. Η προθεσμία αυτή παρατείνεται κατά δύο μήνες κατόπιν πρωτοβουλίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ή του Συμβουλίου.

Άρθρο 18

Διαδικασία επιτροπής

1. Η Επιτροπή επικουρείται από επιτροπή καλούμενη στο εξής «επιτροπή του προγράμματος Fiscalis». Πρόκειται για επιτροπή κατά την έννοια του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.

2. Όταν γίνεται παραπομπή στην παρούσα παράγραφο, εφαρμόζεται το άρθρο 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ VII

ΜΕΤΑΒΑΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΤΕΛΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 19

Πληροφόρηση, επικοινωνία και δημοσιότητα

1. Οι αποδέκτες της ενωσιακής χρηματοδότησης μνημονεύουν ρητώς την προέλευση της χρηματοδότησης και εξασφαλίζουν την προβολή της (ιδίως κατά την προώθηση των δράσεων και των αποτελεσμάτων τους), παρέχοντας συνεκτική, αποτελεσματική και αναλογική στοχευμένη πληροφόρηση σε πολλαπλά ακροατήρια, συμπεριλαμβανομένων των μέσων ενημέρωσης και του κοινού.
2. Η Επιτροπή προβαίνει σε δράσεις πληροφόρησης και επικοινωνίας για το πρόγραμμα, τις δράσεις και τα αποτελέσματά του. Οι χρηματοδοτικοί πόροι που διατίθενται στο πρόγραμμα συμβάλλουν επίσης στην εταιρική προβολή των πολιτικών προτεραιοτήτων της Ένωσης, στον βαθμό που αυτές είναι συναφείς με τους στόχους που αναφέρονται στο άρθρο 3.

Άρθρο 20

Κατάργηση

Ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1286/2013 καταργείται από την 1η Ιανουαρίου 2021.

Άρθρο 21

Μεταβατικές διατάξεις

1. Ο παρών κανονισμός δεν θίγει τη συνέχιση ή την τροποποίηση των οικείων δράσεων, μέχρι τη λήξη τους, στο πλαίσιο του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1286/2013, ο οποίος εξακολουθεί να εφαρμόζεται στις εν λόγω δράσεις μέχρι τη λήξη τους.
2. Το χρηματοδοτικό κονδύλιο για το πρόγραμμα μπορεί επίσης να καλύπτει τις δαπάνες τεχνικής και διοικητικής βοήθειας που είναι αναγκαίες για την εξασφάλιση της ομαλής μετάβασης μεταξύ του προγράμματος και των μέτρων που είχαν θεσπιστεί στο πλαίσιο του προηγούμενου προγράμματος του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1286/2013.
3. Εάν χρειαστεί, μπορούν να εγγραφούν στον προϋπολογισμό πιστώσεις για την περίοδο μετά το 2027 με σκοπό την κάλυψη των δαπανών που προβλέπονται στο άρθρο 4 παράγραφος 2, έτσι ώστε να καταστεί εφικτή η διαχείριση των δράσεων που δεν έχουν ολοκληρωθεί έως τις 31 Δεκεμβρίου 2027.

Άρθρο 22

Έναρξη ισχύος

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες,

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
Ο Πρόεδρος

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

- 1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής (ομάδα προγραμμάτων)
- 1.3. Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.4. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.5. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις
- 1.6. Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

- 2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων
- 2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου
- 2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

- 3.1. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται
- 3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες
 - 3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες
 - 3.2.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα
 - 3.2.3. Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση
- 3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση του προγράμματος «Fiscalis» για τη συνεργασία στον τομέα της φορολογίας

1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής (ομάδα προγραμμάτων)

Ενιαία αγορά, καινοτομία και ψηφιακή οικονομία

1.3. Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά:

☐ νέα δράση

☐ νέα δράση μετά από πιλοτικό έργο/προπαρασκευαστική δράση¹

X την παράταση υφιστάμενης δράσης

☐ συγχώνευση ή επαναπροσανατολισμό μίας ή περισσότερων δράσεων προς άλλη/νέα δράση

1.4. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.4.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών, συμπεριλαμβανομένου λεπτομερούς χρονοδιαγράμματος για τη σταδιακή υλοποίηση της πρωτοβουλίας

Το πρόγραμμα θα εφαρμοστεί μέσω εκτελεστικής πράξης για τη θέσπιση πολυετούς προγράμματος εργασίας. Η θέσπιση έχει προγραμματιστεί για το πρώτο τρίμηνο του 2021, κατόπιν διαβούλευσης με την επιτροπή Fiscalis. Η εκτέλεση του πολυετούς προγράμματος εργασίας θα πραγματοποιηθεί με τη σύναψη συμφωνιών επιχορήγησης με τους δικαιούχους και τη σύναψη δημόσιων συμβάσεων με τους παρόχους υπηρεσιών, αρχής γενομένης από το δεύτερο τρίμηνο του 2021 το αργότερο.

1.4.2. Προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης (που μπορεί να προκύπτει από διάφορους παράγοντες, π.χ. οφέλη από τον συντονισμό, ασφάλεια δικαίου, μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα ή συμπληρωματικότητα). Για τους σκοπούς του παρόντος σημείου «προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης» είναι η αξία που απορρέει από την παρέμβαση της Ένωσης και η οποία είναι επιπρόσθετη στην αξία που θα είχε δημιουργηθεί αν τα κράτη μέλη ενεργούσαν μεμονωμένα.

Λόγοι για ανάληψη δράσης σε ευρωπαϊκό επίπεδο (εκ των προτέρων)

Η Ένωση και οι εθνικές φορολογικές διοικήσεις εξακολουθούν να πάσχουν από προβλήματα ανεπαρκούς ικανότητας και ανεπαρκούς συνεργασίας —τόσο εντός της ΕΕ όσο και με τρίτες χώρες— όσον αφορά την εκπλήρωση της αποστολής τους με αποτελεσματικό και αποδοτικό τρόπο. Είναι αναγκαίο να παρέχουν άμεσες και κοινές απαντήσεις σε αναδυόμενα προβλήματα όπως η φορολογική απάτη, η φοροδιαφυγή και η φοροαποφυγή, η ψηφιοποίηση και τα νέα επιχειρηματικά μοντέλα, ενώ παράλληλα να αποτρέπουν τον περιττό διοικητικό φόρτο για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις στις διασυνοριακές συναλλαγές. Οι εν λόγω τάσεις θέτουν διαρκώς νέες προκλήσεις για τη λειτουργία και τις επιδόσεις των εθνικών

¹ Όπως αναφέρεται στο άρθρο 58 παράγραφος 2 στοιχείο α) ή β) του δημοσιονομικού κανονισμού.

φορολογικών διοικήσεων. Απαιτούν καλύτερους και καινοτόμους τρόπους εκτέλεσης του βασικού τους καθήκοντος, ήτοι της είσπραξης των φόρων που τροφοδοτούν άμεσα τον εθνικό προϋπολογισμό και έμμεσα τον προϋπολογισμό της Ένωσης. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή προτείνει το πρόγραμμα Fiscalis, το οποίο περιλαμβάνει μέσα και προϋπολογισμό που θα στηρίζουν τη φορολογική πολιτική και τις φορολογικές αρχές μέσω δραστηριοτήτων ανάπτυξης διοικητικών ικανοτήτων και ικανοτήτων ΤΠ και μέσω επιχειρησιακής συνεργασίας.

Αναμενόμενη προστιθέμενη αξία της Ένωσης (εκ των υστέρων)

Στη συντριπτική πλειονότητά του, ο προτεινόμενος προϋπολογισμός θα διατεθεί σε δραστηριότητες ανάπτυξης ικανοτήτων ΤΠ. Η φορολογική συνεργασία στηρίζεται σε ένα εξαιρετικά ασφαλές ειδικό δίκτυο επικοινωνιών που διασφαλίζει ότι κάθε εθνική διοίκηση χρειάζεται να συνδεθεί μόνον μία φορά με την κοινή αυτή υποδομή για να μπορεί να ανταλλάσσει κάθε είδους πληροφορίες. Αν δεν υπήρχε αυτή η υποδομή, κάθε κράτος μέλος θα έπρεπε να συνδεθεί 27 φορές με τα εθνικά συστήματα καθενός από τα υπόλοιπα κράτη μέλη.

1.4.3. Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος

Για την παρούσα πρόταση λαμβάνονται υπόψη οι συστάσεις που διατυπώνονται στην τελική αξιολόγηση του προγράμματος Fiscalis 2013, καθώς και τα προκαταρκτικά αποτελέσματα της εν εξελίξει ενδιάμεσης αξιολόγησης του προγράμματος Fiscalis 2020. Τα παραπάνω καταδεικνύουν ότι το πρόγραμμα δημιουργεί υψηλή προστιθέμενη αξία της ΕΕ, καθώς ενισχύει την εμπιστοσύνη και προάγει τη στενή συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών αλλά και με άλλες συμμετέχουσες χώρες (υποψήφιες χώρες και δυνάμει υποψήφιοι). Επίσης, το πρόγραμμα διευκολύνει την εφαρμογή της νομοθεσίας της ΕΕ, ενώ παράλληλα αποφέρει οφέλη σε επίπεδο αποδοτικότητας (μέσω συγκέντρωσης πόρων), ιδίως στον τομέα των ηλεκτρονικών συστημάτων (όπου η παρέμβαση της ΕΕ οδηγεί σε οικονομίες κλίμακας και μείωση του κόστους ανάπτυξης) και των ενοτήτων κατάρτισης (όπου η παρέμβαση της ΕΕ αναφέρεται ότι εξοικονομεί χρόνο και χρήματα για ορισμένες αρχές). Οι συμμετέχοντες ανέφεραν επίσης το μεγάλο και αυξανόμενο ενδιαφέρον για κοινές δράσεις (ειδικότερα, επισκέψεις εργασίας, σεμινάρια και εργαστήρια) ως αποτελεσματικό εργαλείο που συμβάλλει στη συνεργασία και στη βελτίωση της ανταλλαγής πληροφοριών μεταξύ φορολογικών αρχών. Η δημιουργία ομάδων εμπειρογνομόνων θεωρείται ισχυρό μέσο για την προώθηση πιο βαθιάς συνεργασίας (σε περιφερειακή ή θεματική βάση), λόγω των συγκεκριμένων ρυθμίσεων χρηματοδότησης και της επιχειρησιακής δομής. Ορισμένοι συμμετέχοντες τόνισαν την πιθανότητα αύξησης της τρέχουσας κατανομής κονδυλίων προς όφελος της εν λόγω δραστηριότητας ανάπτυξης διοικητικών ικανοτήτων.

1.4.4. Συμβατότητα και ενδεχόμενη συνέργεια με άλλα κατάλληλα μέσα

Η παρούσα πρόταση συνάδει με άλλα προτεινόμενα προγράμματα δράσης και ταμεία της ΕΕ που επιδιώκουν παρεμφερείς στόχους σε συναφή πεδία:

- το πρόγραμμα Τελωνεία, που στηρίζει τη συνεργασία στον τομέα των τελωνείων·
- το πρόγραμμα της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης, που συμβάλλει στην καταπολέμηση της απάτης για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης σύμφωνα με το άρθρο 325 της ΣΛΕΕ·

- το πρόγραμμα για την ενιαία αγορά, το οποίο στηρίζει δράσεις της ΕΕ για την επίτευξη πιο εύρυθμης λειτουργίας της ενιαίας αγοράς·
- το πρόγραμμα στήριξης μεταρρυθμίσεων που βοηθά συγκεκριμένες χώρες της ΕΕ να δημιουργήσουν αποτελεσματικότερους θεσμούς, ισχυρότερα πλαίσια διακυβέρνησης και αποδοτικές δημόσιες διοικήσεις.

1.5. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις

X περιορισμένη διάρκεια

- X με ισχύ από 01/01/2021 έως 31/12/2027
- X Δημοσιονομικές επιπτώσεις από το 2021 έως το 2027 για πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων και από το 2021 έως το 2030 για πιστώσεις πληρωμών.
- ☐ απεριόριστη διάρκεια
- Περίοδος σταδιακής εφαρμογής από το EEEE έως το EEEE,
- και στη συνέχεια πλήρης εφαρμογή.

1.6. Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης²

X Άμεση διαχείριση από την Επιτροπή

- X από τις υπηρεσίες της, συμπεριλαμβανομένου του προσωπικού της στις αντιπροσωπείες της Ένωσης
- ☐ από τους εκτελεστικούς οργανισμούς
- ☐ Επιμερισμένη διαχείριση με τα κράτη μέλη
- ☐ Έμμεση διαχείριση με ανάθεση καθηκόντων εκτέλεσης του προϋπολογισμού:
 - ☐ σε τρίτες χώρες ή οργανισμούς που αυτές έχουν ορίσει
 - ☐ σε διεθνείς οργανισμούς και τις οργανώσεις τους (να προσδιοριστούν)
 - ☐ στην ΕΤΕπ και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων
 - ☐ στους οργανισμούς που αναφέρονται στα άρθρα 70 και 71 του δημοσιονομικού κανονισμού
 - ☐ σε οργανισμούς δημοσίου δικαίου
 - ☐ σε οργανισμούς που διέπονται από ιδιωτικό δίκαιο και έχουν αποστολή δημόσιας υπηρεσίας, στον βαθμό που παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις
 - ☐ σε οργανισμούς που διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο κρατών μελών, στους οποίους έχει ανατεθεί η εκτέλεση σύμπραξης δημόσιου και ιδιωτικού τομέα και οι οποίοι παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις
 - ☐ σε πρόσωπα επιφορτισμένα με την εκτέλεση συγκεκριμένων δράσεων στην ΚΕΠΠΑ βάσει του τίτλου V της ΣΕΕ και τα οποία προσδιορίζονται στην αντίστοιχη βασική πράξη
- *Αν αναφέρονται περισσότεροι του ενός τρόποι διαχείρισης, να διευκρινιστούν στο τμήμα «Παρατηρήσεις».*

Παρατηρήσεις

A/A

²

Οι λεπτομέρειες σχετικά με τους τρόπους διαχείρισης, καθώς και οι παραπομπές στον δημοσιονομικό κανονισμό είναι διαθέσιμες στον δικτυακό τόπο BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων

Να προσδιοριστούν η συχνότητα και οι όροι.

Οι επιπτώσεις του προτεινόμενου προγράμματος Fiscalis θα αξιολογηθούν μέσω ενδιάμεσης και τελικής αξιολόγησης, καθώς και με την παρακολούθηση σε διαρκή βάση ενός συνόλου βασικών δεικτών επιδόσεων υψηλού επιπέδου.

Τα αποτελέσματα και οι εκροές του προγράμματος θα υπόκεινται τακτικά σε αξιολόγηση μέσω ολοκληρωμένου συστήματος παρακολούθησης, βάσει καθορισμένων δεικτών ώστε να εξασφαλίζεται λογοδοσία όσον αφορά την οικονομική αποδοτικότητα. Τα δεδομένα για τη μέτρηση των επιδόσεων θα αντλούνται από διάφορα εργαλεία συλλογής δεδομένων, συμπεριλαμβανομένων εντύπων παρακολούθησης δράσεων, εντύπων αξιολόγησης εκδηλώσεων και τακτικών ερευνών γνώμης με τη συμμετοχή φορολογικών υπαλλήλων.

Καθώς το πρόγραμμα έχει υποστηρικτικό ρόλο, βοηθώντας τις αρχές των συμμετεχουσών χωρών να ανταλλάσσουν πληροφορίες και να ενισχύουν τις ικανότητές τους, το σύστημα παρακολούθησης επικεντρώνεται στην παρακολούθηση της προόδου των δραστηριοτήτων του προγράμματος όσον αφορά δείκτες σε επίπεδο εκροών. Εφόσον είναι εφικτό, το σύστημα παρακολουθεί επίσης δείκτες σε τομείς που σχετίζονται με τους υψηλού επιπέδου στόχους του προγράμματος.

Η Επιτροπή, σε ετήσια βάση, θα εκδίδει έκθεση προόδου του προγράμματος στην οποία θα περιλαμβάνεται σύνοψη των επιδόσεων ως προς την επίτευξη των στόχων του προγράμματος, καθώς και οι σχετικοί δείκτες εκροών και αποτελεσμάτων.

2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου

2.2.1. Αιτιολόγηση των τρόπων διαχείρισης, των μηχανισμών εκτέλεσης της χρηματοδότησης, των όρων πληρωμής και της προτεινόμενης στρατηγικής ελέγχου

Το πρόγραμμα θα εκτελεστεί με άμεση διαχείριση, λόγω της φύσης των δραστηριοτήτων του προγράμματος, της εστίασής του στις φορολογικές διοικήσεις ως δικαιούχους και της εθνικής κυριαρχίας των κρατών μελών όσον αφορά τη φορολογία. Ο εν λόγω τρόπος διαχείρισης παρέχει την πλέον αποδοτική κατανομή των χρηματοδοτικών πόρων και τον μεγαλύτερο δυνατό αντίκτυπο. Πράγματι, προσφέρει στην Επιτροπή τόσο ευελιξία όσο και την εξουσία συντονισμού για την ετήσια κατανομή, μέσω της απόφασης χρηματοδότησης, των κατάλληλων κονδυλίων σύμφωνα με τις προτεραιότητες που συμφωνούνται με τα κράτη μέλη μέσω της επιτροπολογίας, συμπεριλαμβανομένων των αναδυόμενων αναγκών.

Το πρόγραμμα θα εκτελεστεί κυρίως μέσω προμηθειών και, σε μικρότερο βαθμό, μέσω σύναψης συμφωνιών επιχορήγησης με τις εθνικές διοικήσεις.

Για τις προμήθειες, οι όροι πληρωμής είναι πλήρως ευθυγραμμισμένοι με τα εταιρικά πρότυπα (μηδενική προχρηματοδότηση· όλες οι πληρωμές συνδέονται με την αποδοχή προκαθορισμένων παραδοτέων).

Για τις επιχορηγήσεις, προβλέπεται προχρηματοδότηση έως 90 %. Η τελική πληρωμή/είσπραξη των επιχορηγήσεων πραγματοποιείται με βάση τις οικονομικές εκθέσεις, σε συνδυασμό με τους εκ των υστέρων επιτόπιους ελέγχους.

Το σύστημα ελέγχου για τις προμήθειες βασίζεται σε διεξοδική εκ των προτέρων επαλήθευση του 100 % όλων των συναλλαγών, με αποτέλεσμα να αποκλείεται η πιθανότητα σφάλματος κατά τον χρόνο της πληρωμής.

Για τις επιχορηγήσεις, η στρατηγική ελέγχου ακολουθεί διττή προσέγγιση:

1) γίνεται κλείσιμο των οικονομικών εκθέσεων των εθνικών διοικήσεων κατόπιν σύντομης εξέτασης βάσει εγγράφων, η οποία ακολουθείται από την τελική εντολή πληρωμής/είσπραξης (με αποτέλεσμα, ως εκ τούτου, τη μείωση των καθυστερήσεων πληρωμών). Οι εν λόγω εντολές πληρωμής/είσπραξης εξακολουθούν να επαληθεύονται από τους συνήθεις εκ των προτέρων ελέγχους που ενσωματώνονται στους δημοσιονομικούς μηχανισμούς (εκ των προτέρων επαλήθευση του 100 % των συναλλαγών).

2) Οι ως άνω έλεγχοι υποστηρίζονται από εκ των υστέρων επιτόπιους ελέγχους στα κράτη μέλη. Η ΓΔ TAXUD στοχεύει σε αποστολές επιτόπιου ελέγχου σε 3 έως 5 κράτη μέλη ετησίως με την πρόθεση να καλυφθεί η πλειονότητα των συμμετεχουσών χωρών πριν από το τέλος της περιόδου του προγράμματος.

2.2.2. *Πληροφορίες σχετικά με τους κινδύνους που έχουν εντοπιστεί και τα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που έχουν δημιουργηθεί για τον μετριασμό τους*

Οι κίνδυνοι που συνδέονται με τις χρηματοοικονομικές συναλλαγές οι οποίες αφορούν την εφαρμογή του προγράμματος είναι περιορισμένοι.

1) Για τις προμήθειες, ο κύριος όγκος των συναλλαγών (που συνδέεται κυρίως με την ανάπτυξη και λειτουργία ηλεκτρονικών συστημάτων) πραγματοποιείται με χρήση υφιστάμενων συμβάσεων-πλαισίων και/ή μέσω συναρμοδιότητας με άλλες υπηρεσίες της Επιτροπής.

Το γενικό σύστημα εσωτερικού ελέγχου που εφαρμόζεται στη ΓΔ TAXUD (που βασίζεται σε διεξοδική εκ των προτέρων επαλήθευση του 100 % των συναφών συναλλαγών) επέτρεψε τη συγκράτηση των ποσοστών σφάλματος στο προηγούμενο πρόγραμμα πολύ κάτω από το όριο σημαντικότητας (ήτοι σε εκτιμώμενο επίπεδο 0,5 %). Αυτό το σύστημα ελέγχου θα εξακολουθήσει να χρησιμοποιείται και να εφαρμόζεται για όλες τις συναλλαγές στο πλαίσιο του νέου προγράμματος, με αποτέλεσμα να διασφαλίζεται ότι τα ποσοστά σφάλματος θα είναι πολύ κάτω από το όριο σημαντικότητας.

2) Για τις επιχορηγήσεις, οι συναλλαγές παρουσιάζουν εξίσου χαμηλό επίπεδο κινδύνου, ιδίως καθώς:

- οι δικαιούχοι είναι φορολογικές αρχές κρατών μελών και υποψήφιες χώρες και δυνάμει υποψήφιοι —σε αυτή την περίπτωση, δεν προβλέπονται προσκλήσεις υποβολής προτάσεων·
- οι δαπάνες συνδέονται κυρίως με πολυάριθμες δράσεις με σχετικά μικρά ποσά για κάθε δράση (κυρίως επιστροφές εξόδων ταξιδιού και διαμονής)·
- υποχρεωτική χρήση του ART2 (το ηλεκτρονικό σύστημα για την παρακολούθηση των δαπανών) για την καταγραφή των δράσεων και την κατάρτιση οικονομικών εκθέσεων —αυτό το σύστημα περιλαμβάνει ορισμένους ελέγχους·
- όλα τα σχέδια και οι δράσεις στο πλαίσιο του προγράμματος εγκρίνονται εκ των προτέρων από τη ΓΔ TAXUD, ενώ οι έλεγχοι που σχετίζονται με τα

στάδια επιλογής και σύναψης συμβάσεων διασφαλίζουν τη νομιμότητα των αναλήψεων υποχρεώσεων για τις επιχορηγήσεις·

- η ανάλυση των συνηθέστερων σφαλμάτων που εντοπίστηκαν σε προηγούμενες εκ των υστέρων επαληθεύσεις ή εκ των υστέρων επιτόπιους ελέγχους επιβεβαιώνει ότι οι σχετικές χρηματοοικονομικές συναλλαγές είναι χαμηλού κινδύνου.

Στο πλαίσιο του προηγούμενου προγράμματος, το ποσοστό σφάλματος για το σκέλος που εκτελέστηκε μέσω επιχορηγήσεων βρισκόταν επίσης σταθερά κάτω από το όριο σημαντικότητας (ήτοι περίπου 1 %). Αυτό το σύστημα ελέγχου θα εξακολουθήσει να εφαρμόζεται, με αποτέλεσμα να διασφαλίζεται ότι τα ποσοστά σφάλματος θα είναι πολύ κάτω από το όριο σημαντικότητας.

2.2.3. *Εκτίμηση και αιτιολόγηση της οικονομικής αποδοτικότητας των ελέγχων (λόγος του κόστους του ελέγχου ÷ της αξίας των σχετικών κονδυλίων που αποτελούν αντικείμενο διαχείρισης) και αξιολόγηση του εκτιμώμενου επιπέδου κινδύνου σφάλματος (κατά την πληρωμή και κατά το κλείσιμο)*

Το συνολικό ετήσιο κόστος των ελέγχων στο πλαίσιο του προηγούμενου προγράμματος ήταν σταθερά 1,5 % περίπου [κόστος του συνόλου των ελέγχων (προμήθειες και επιχορηγήσεις) επί των πληρωμών που πραγματοποιήθηκαν καθ' όλη τη διάρκεια του έτους] και θεωρείται οικονομικά αποδοτικό.

Ο κίνδυνος σφάλματος, όπως αναφέρεται ανωτέρω, είναι περιορισμένος, λαμβανομένης υπόψη της φύσης και της μεθόδου υλοποίησης των σχετικών χρηματοοικονομικών συναλλαγών. Επιπλέον, το γενικό σύστημα εσωτερικού ελέγχου, που βασίζεται σε διεξοδικές εκ των προτέρων επαληθεύσεις, έχει ως στόχο την εξάλειψη όλων των δυνητικών σφαλμάτων πριν από την πληρωμή/το κλείσιμο.

Οι εκ των υστέρων επιτόπιοι έλεγχοι για τις επιχορηγήσεις μειώνουν περαιτέρω τον δυνητικό κίνδυνο σφάλματος κατά την πληρωμή/το κλείσιμο λόγω του ισχυρού αποτρεπτικού αποτελέσματός τους.

Η εφαρμοσθείσα στρατηγική ελέγχου αποδείχθηκε αποτελεσματική και αποδοτική στο πλαίσιο του προηγούμενου προγράμματος και το κόστος ελέγχου φάνηκε να είναι περιορισμένο.

Λαμβανομένου υπόψη ότι τα ίδια συστήματα ελέγχου θα χρησιμοποιηθούν και για το νέο πρόγραμμα, το αναμενόμενο κόστος των ελέγχων και το εκτιμώμενο επίπεδο κινδύνου σφάλματος κατά την πληρωμή/το κλείσιμο στο πλαίσιο του νέου προγράμματος θα είναι παρεμφερή.

2.3. **Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας**

Να προσδιοριστούν τα ισχύοντα ή τα προβλεπόμενα μέτρα πρόληψης και προστασίας, π.χ. στη στρατηγική για την καταπολέμηση της απάτης.

Η στρατηγική της ΓΔ TAXUD για την καταπολέμηση της απάτης επικεντρώνεται στην καλλιέργεια μιας ισχυρής νοοτροπίας εναντίον της απάτης στους κόλπους της ΓΔ μέσω δραστηριοτήτων ευαισθητοποίησης σχετικά με δυνητικούς κινδύνους απάτης, καθώς και σχετικά με τη δεοντολογική συμπεριφορά για το προσωπικό της ΓΔ TAXUD. Η στρατηγική εξετάζει επίσης την ενεργή συνεργασία με την OLAF και την ενσωμάτωση πτυχών που σχετίζονται με την απάτη στον κύκλο στρατηγικού σχεδιασμού και προγραμματισμού της ΓΔ.

Λαμβανομένου υπόψη ότι η εκτέλεση του προγράμματος θα πραγματοποιηθεί (κυρίως) μέσω προμηθειών, για την εκτέλεση του προγράμματος θα ισχύει ιδίως ο στόχος 3 της στρατηγικής της ΓΔ TAXUD για την καταπολέμηση της απάτης (ήτοι, αύξηση της ευαισθητοποίησης σχετικά με πιθανές περιπτώσεις σύγκρουσης συμφερόντων στις συναλλαγές με εξωτερικά ενδιαφερόμενα μέρη, όπως ομάδες συμφερόντων, προσφέροντες, αναδόχους) με εστίαση 1) στην τήρηση αρχείων των επαφών με ομάδες συμφερόντων, 2) στην κεντρική διαχείριση των διαδικασιών προμηθειών και των επαφών με προσφέροντες, 3) στην εξειδικευμένη κατάρτιση σχετικά με τις επαφές με ομάδες συμφερόντων. Η υποχρεωτική διαβούλευση με το σύστημα έγκαιρου εντοπισμού και αποκλεισμού πριν από την ανάθεση συμβάσεων (και πριν από οποιαδήποτε χρηματοοικονομική συναλλαγή) θα περιλαμβάνει επίσης τυχόν πιθανές περιπτώσεις απάτης και παρατυπίας.

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

3.1. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και νέες γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που προτείνονται

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή του προϋπολογισμού	Είδος δαπάνης	Συμμετοχή			
	Αριθμός	ΔΠ/ΜΔΠ ¹	χωρών ΕΖΕΣ ²	υποψηφίων για ένταξη χωρών ³	τρίτων χωρών	κατά την έννοια του άρθρου [21 παράγραφος 2 στοιχείο β)] του δημοσιονομικού κανονισμού
1	03.01 Ενιαία αγορά – Διοικητικό κονδύλιο					
	03.04 Ενιαία αγορά – Συνεργασία στον τομέα της φορολογίας (FISCALIS)	ΔΠ	ΟΧΙ	ΝΑΙ	ΝΑΙ	ΟΧΙ

¹ ΔΠ = Διαχωριζόμενες πιστώσεις / ΜΔΠ = Μη διαχωριζόμενες πιστώσεις.

² ΕΖΕΣ: Ευρωπαϊκή Ζώνη Ελεύθερων Συναλλαγών.

³ Υποψήφιες χώρες και, κατά περίπτωση, δυνάμει υποψήφιες για ένταξη χώρες των Δυτικών Βαλκανίων.

3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες

3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	1	«Ενιαία αγορά, καινοτομία και ψηφιακή οικονομία»
---	----------	--

			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Μετά το 2027	ΣΥΝΟΛΟ
Επιχειρησιακές πιστώσεις (κατανεμημένες σύμφωνα με τις γραμμές του προϋπολογισμού στο σημείο 3.1)	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1)	33,202	34,036	35,326	37,122	39,494	42,540	46,180		267,900
	Πληρωμές	(2)	7,957	24,607	31,141	33,479	35,699	38,342	41,504	55,171	267,900
Πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενες από το κονδύλιο του προγράμματος ¹	Αναλήψεις υποχρεώσεων = Πληρωμές	(3)	0,300	0,300	0,300	0,300	0,300	0,300	0,300		2,100
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για το χρηματοδοτικό κονδύλιο του προγράμματος	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=1+3	33,502	34,336	35,626	37,422	39,794	42,840	46,480		270,000
	Πληρωμές	=2+3	8,257	24,907	31,441	33,779	35,999	38,642	41,804	55,171	270,000

¹ Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	7	«Διοικητικές δαπάνες»
---	---	-----------------------

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Μετά το 2027	ΣΥΝΟΛΟ
Ανθρώπινοι πόροι		6,556	6,556	6,556	6,556	6,556	6,556	6,556		45,892
Άλλες διοικητικές δαπάνες		0,303	0,303	0,303	0,303	0,303	0,303	0,303		2,121
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	(Σύνολο αναλήψεων υποχρεώσεων = Σύνολο πληρωμών)	6,859	6,859	6,859	6,859	6,859	6,859	6,859		48,013

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Μετά το 2027	ΣΥΝΟΛΟ
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων μεταξύ ΤΟΜΕΩΝ του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων	40,361	41,195	42,485	44,281	46,653	49,699	53,339		318,013
	Πληρωμές	15,116	31,766	38,300	40,638	42,858	45,501	48,663	55,171	318,013

3.2.2. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως εξηγείται κατωτέρω:

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Έτη	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	ΣΥΝΟΛΟ
-----	------	------	------	------	------	------	------	--------

TOMEAΣ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου								
Ανθρώπινοι πόροι	6,556	6,556	6,556	6,556	6,556	6,556	6,556	45,892
Άλλες διοικητικές δαπάνες	0,303	0,303	0,303	0,303	0,303	0,303	0,303	2,121
Μερικό σύνολο του TOMEA 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	6,859	6,859	6,859	6,859	6,859	6,859	6,859	48,013

Εκτός του TOMEA 7¹ του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου								
Ανθρώπινοι πόροι								
Άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα	0,300	0,300	0,300	0,300	0,300	0,300	0,300	2,100
Μερικό σύνολο εκτός του TOMEA 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	0,300	0,300	0,300	0,300	0,300	0,300	0,300	2,100

ΣΥΝΟΛΟ	7,159	7,159	7,159	7,159	7,159	7,159	7,159	50,113
---------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	---------------

Οι απαιτούμενες πιστώσεις για ανθρώπινους πόρους και άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα θα καλυφθούν από τις πιστώσεις της ΓΔ που έχουν ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχουν ανακατανεμηθεί στο εσωτερικό της ΓΔ και οι οποίες θα συμπληρωθούν, κατά περίπτωση, με πρόσθετα κονδύλια που ενδέχεται να χορηγηθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

¹ Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

3.2.2.1. Εκτιμώμενες ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Εκτίμηση η οποία πρέπει να εκφράζεται σε μονάδες ισοδυνάμων πλήρους απασχόλησης

Έτη	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
• Θέσεις απασχόλησης του πίνακα προσωπικού (θέσεις μόνιμων και έκτακτων υπαλλήλων)							
Έδρα και αντιπροσωπείες της Επιτροπής	42	42	42	42	42	42	42
Αντιπροσωπείες της ΕΕ							
Έρευνα							
• Εξωτερικό προσωπικό (σε μονάδα ισοδυνάμου πλήρους απασχόλησης: ΠΠΑ) — AC, AL, END, INT και JPD²							
Τομέας 7							
Χρηματοδοτούμενο από τον ΤΟΜΕΑ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	- στην έδρα	7	7	7	7	7	7
	- σε αντιπροσωπείες						
Χρηματοδοτούμενο από το κονδύλιο του προγράμματος ³	- στην έδρα						
	- σε αντιπροσωπείες						
Έρευνα							
Άλλα (να προσδιοριστούν)							
ΣΥΝΟΛΟ	49	49	49	49	49	49	49

Οι ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους θα καλυφθούν από το προσωπικό της ΓΔ που έχει ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχει ανακατανεμηθεί στο εσωτερικό της ΓΔ και το οποίο θα συμπληρωθεί, εάν χρειαστεί, από πρόσθετους πόρους που μπορεί να διατεθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

Περιγραφή των προς εκτέλεση καθηκόντων:

Μόνιμοι και έκτακτοι υπάλληλοι	Οι αριθμοί αφορούν αφενός προσωπικό που ασχολείται με την άμεση διαχείριση και εκτέλεση του προγράμματος και αφετέρου προσωπικό που απασχολείται σε τομείς πολιτικής που υποστηρίζονται/χρηματοδοτούνται από το πρόγραμμα.
Εξωτερικό προσωπικό	Οι αριθμοί αφορούν αφενός προσωπικό που ασχολείται με την άμεση διαχείριση και εκτέλεση του προγράμματος και αφετέρου προσωπικό που απασχολείται σε τομείς πολιτικής που υποστηρίζονται/χρηματοδοτούνται από το πρόγραμμα.

² AC = Συμβασιούχος υπάλληλος· AL = Τοπικός υπάλληλος· END = Αποσπασμένος εθνικός εμπειρογνώμονας· INT = Προσωρινό προσωπικό· JPD = Νέος επαγγελματίας σε αντιπροσωπεία της ΕΕ.

³ Επιμέρους ανώτατο όριο εξωτερικού προσωπικού που καλύπτεται από επιχειρησιακές πιστώσεις (πρώην γραμμές «ΒΑ»).

3.2.3. Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση

Η πρόταση/πρωτοβουλία:

- ☒ δεν προβλέπει συγχρηματοδότηση από τρίτους
- ☐ προβλέπει τη συγχρηματοδότηση από τρίτους που εκτιμάται παρακάτω:

Πιστώσεις σε εκατ. EUR (με 3 δεκαδικά ψηφία)

Έτη	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	ΣΥΝΟΛΟ
Προσδιορισμός του φορέα συγχρηματοδότησης								
ΣΥΝΟΛΟ συγχρηματοδοτούμενων πιστώσεων								

3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις στα έσοδα.
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία έχει τις δημοσιονομικές επιπτώσεις που περιγράφονται κατωτέρω:
- ☒ στους ιδίους πόρους
- ☐ στα διάφορα έσοδα

Να αναφερθεί αν τα έσοδα προορίζονται για γραμμές δαπανών ☐

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Γραμμή εσόδων του προϋπολογισμού	Επιπτώσεις της πρότασης/πρωτοβουλίας ¹						
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Άρθρο							

Ως προς τα έσοδα «για ειδικό προορισμό», να προσδιοριστούν οι γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται.

ά.α

Άλλες παρατηρήσεις (π.χ. μέθοδος/τύπος για τον υπολογισμό των επιπτώσεων στα έσοδα ή τυχόν άλλες πληροφορίες).

Οι επιπτώσεις του προγράμματος μπορεί έμμεσα να επηρεάσουν τα έσοδα της ΕΕ, καθώς η βελτίωση και η ενίσχυση της απόδοσης των φορολογικών αρχών αναμένεται να οδηγήσει, μεταξύ άλλων, στην είσπραξη περισσότερου ΦΠΑ. Το αποτέλεσμα αυτό ωστόσο δεν είναι υπολογίσιμο.

¹

Όσον αφορά τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους (δασμούς, εισφορές ζάχαρης) τα αναγραφόμενα ποσά πρέπει να είναι καθαρά ποσά, δηλ. τα ακαθάριστα ποσά μετά την αφαίρεση των εξόδων είσπραξης.