



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2018.6.11.
COM(2018) 440 final

2018/0230 (COD)

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

az Európai Szolidaritási Testület programjának létrehozásáról, valamint az [Európai Szolidaritási Testületről szóló rendelet] és a 375/2014/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről

(EGT-vonatkozású szöveg)

{SWD(2018) 317 final} - {SWD(2018) 318 final} - {SWD(2018) 319 final}

INDOKOLÁS

(1) A JAVASLAT HÁTTERE

• Indokok és célok

Az Európai Unió egyik alapkőve az egész európai társadalmat átható közös érték, a szolidaritás. A szolidaritás az európai projekt alapeleme; irányítóként szolgál az európai fiatalok arra irányuló törekvéseihez, hogy az Uniót jobbá tegyék. A Római Szerződés aláírásának 60. évfordulója alkalmából elfogadott Római Nyilatkozatban a 27 tagállam, illetve az Európai Tanács, az Európai Parlament és az Európai Bizottság vezetői megerősítették, hogy az Európai Unió erejének és ellenálló képességének fokozása érdekében továbbra is elkötelezettek az egység és a szolidaritás erősítése iránt¹.

Az Európai Bizottság elnöke az Unió helyzetéről szóló, 2016. szeptember 14-i beszédében kiemelte a fiatalokba való befektetés szükségességét, illetve bejelentette az Európai Szolidaritási Testületre vonatkozó elképzelést. A testület célja, hogy az egész Unióban lehetőségeket teremtsen a fiataloknak a hasznos társadalmi szerepvállaláshoz, a szolidaritás kinyilvánításához és képességeik fejlesztéséhez, akik így „nemcsak munkához jutnak, de felbecsülhetetlen emberi tapasztalatokhoz is”. A 2016. szeptemberi 16-i pozsonyi csúcstalálkozó résztvevői felszólították a tagállamokat, hogy támogassák az európai fiatalokat, és lehetőségeik javítása érdekében hozzanak létre új uniós programokat. A 2016. december 7-i „Az Európai Szolidaritási Testület” című európai bizottsági közlemény² elindította az Európai Szolidaritási Testület első fázisát, és megerősítette azt a célkitűzést, hogy 2020-ra 100 000 európai fiatal vegyen részt a testület munkájában. Ebben az első fázisban nyolc uniós programot³ mozgósítottak annak érdekében, hogy a fiatalok önkéntes munkához, szakmai gyakorlathoz vagy álláslehetőséghez jussanak az Unióban.

Annak érdekében, hogy lehetőség legyen szolidaritási gesztusokat tenni a nem uniós országbeli válságok és katasztrófák áldozatai felé is, ez a javaslat kibővíti az Európai Szolidaritási Testület hatáskörét a nem uniós országokban (ideértve a legkülső régiók szomszédjait is) végrehajtandó humanitárius segítségnyújtási műveletek támogatására. A javaslatot kísérő előzetes értékelés szerint a kibővített hatáskör több célt is fog szolgálni, pl. ezentúl minden szolidaritási tevékenységre egy helyen lehet majd jelentkezni („egyablakos ügyintézés”). A testület hatálya alá fognak tartozni a jelenleg az „EU segítségnyújtási önkéntesei” kezdeményezés keretében elérhető önkéntes humanitárius tevékenységek is. Ez a kezdeményezés azokhoz az erőfeszítésekhez járul hozzá, amelyekkel az EU növelni kívánja egyrészt a szükségleteken alapuló humanitárius segítségnyújtásra irányuló saját kapacitását, másrészt a kiszolgáltatott vagy katasztrófa sújtotta közösségek kapacitását és ellenálló képességét.

Ez a javaslat jogalapot biztosít az Európai Szolidaritási Testület keretében végezhető tevékenységek, valamint azok földrajzi hatályának kibővítéséhez, és ezáltal növeli a szolidaritási tevékenységekben részt venni kívánó fiataloknak nyújtott lehetőségek számát. A testület így nem csupán az Európában felmerülő társadalmi szükségletek kielégítéséhez járul hozzá, hanem a nem uniós országok humanitárius kihívásainak egy részével is meg fog tudni birkózni. Előmozdítja továbbá a fiatalok személyes, szociális, és szakmai fejlődését, valamint polgári szerepvállalásra és tanulásra ösztönzi őket.

Sok fiatal szeretne bekapcsolódni szolidaritási tevékenységekbe, és sok közösségnek vannak sürgető szükségletei; ezeket az szükségleteket ki lehetne elégíteni, ha az említett fiatalok ilyen közösségekben

¹ <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2017/03/25-rome-declaration/>.

² Európai Bizottság (2016), Az Európai Szolidaritási Testület – a Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának (COM(2016) 942 final, 2016.12.7.).

³ Erasmus+ program, foglalkoztatás és szociális innováció (EaSI) program, LIFE program, Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alap, egészségügyi program, Európa a polgárokért program, Európai Regionális Fejlesztési Alap (az Interregen keresztül) és Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap.

végezhetnének szolidaritási munkát. Sok szervezet keres erőfeszítéseikhez motivált fiatalokat; ha a fiatalok és a szervezetek egymásra találnának, ez utóbbiak többet tudnának tenni a közösségekért. A kereslet és a kínálat azonban nincs egyensúlyban. Akadályok merülnek föl a források hozzáférhetősége, a minőségbiztosítás és bizonyos jogi szempontok tekintetében is.

Olyan közös fórum hiányában, amely a szervezeteket és a fiatalokat tömöríti, fennáll annak a veszélye, hogy a fiatalok szolidaritási kedve kiaknázatlan marad. Ez szükségtelen jóléti veszteséget okozna az említett szervezeteknek és fiataloknak, valamint a társadalom egészének is. Az Erasmus+ és az „EU segítségnyújtási önkéntesei” kezdeményezés előzetes és korábbi értékelése szerint továbbá bizonyos folyamatokat egyszerűsíteni kell, valamint ki kell aknázni a méret- és választékgazdaságosság biztosította nagyobb hatékonyságot.

Ebben az összefüggésben az Európai Szolidaritási Testület célja, hogy könnyen elérhető és magas színvonalú tevékenységek keretében ösztönözze a fiatalok és szervezetek elkötelezett részvételét szolidaritási tevékenységekben. A testület hozzájárul a kohézió, a szolidaritás és a demokrácia megerősítéséhez Európában és másutt, valamint elősegíti a társadalmi és a humanitárius kihívások helyszíni kezelését, különös tekintettel a társadalmi befogadás előmozdítására.

Ezen általános célkitűzés elérése érdekében az Európai Szolidaritási Testület könnyen megragadható lehetőségeket fog biztosítani a fiataloknak, hogy a szolidaritással kapcsolatos ágazatokban önkéntes munkát, gyakornoki pozíciót vagy álláslehetőséget kapjanak, vagy hogy saját kezdeményezésükre szolidaritási projekteket tervezzenek és dolgozzanak ki. Ez utóbbi a fiatalok készségeinek és képességeinek javításával hozzá fog járulni személyes, szociális és szakmai fejlődésükhöz és foglalkoztathatóságuk javításához is. A testület emellett támogatni fogja a részt vevő fiatalok és szervezetek hálózatépítő tevékenységeit is. A cél az, hogy az Európai Szolidaritási Testület résztvevői körében kialakuljon és erősödjön a csapatszellem és a szolidaritás mellett elkötelezett, tágabb közösséghez tartozás érzése, és előmozduljon a hasznos módszerek és tapasztalatok cseréje. A testület célja továbbá, hogy:

- a fiataloknak felkínált szolidaritási tevékenységek konkrét társadalmi kihívások leküzdéséhez és az igényeket figyelembe vevő humanitárius segítségnyújtási műveletekhez járuljanak hozzá, és elősegítsék a közösségek megszilárdítását; és
- hogy az ilyen tevékenységekben részt vevő fiatalok által megszerzett ismeretek megfelelően el legyenek ismervé.

E javaslat az alkalmazás kezdőnapját 2021. január 1-jében rögzíti, és a javaslatot a 27 tagállamból álló Unióra vonatkozóan terjesztik elő. Ez utóbbi összhangban áll azzal, hogy az Egyesült Királyság az Európai Unióról szóló szerződés 50. cikke alapján bejelentette az Európai Unióból és az Euratómból történő kilépésére irányuló szándékát, amely bejelentést az Európai Tanács 2017. március 29-én kapta meg.

• **Összhang a meglévő szakpolitikai rendelkezésekkel**

Az Európai Szolidaritási Testület a közérdeket szolgáló tevékenységekben (pl. önkéntesség) szerzett bőséges és komoly tagállami hagyományokra és tapasztalatokra támaszkodik. Egyes tagállamokban olyan országos polgári programok működnek, amelyek lehetőséget kínálnak a fiataloknak, hogy bekapcsolódjanak a civil társadalom tevékenységeibe, más tagállamok pedig támogatják a civil társadalom munkáját.

Ami az Uniót illeti, az európai önkéntes szolgálat 20 éve biztosít önkéntesmunka-lehetőségeket a fiataloknak. Szakpolitikák és programok (pl. ifjúsági garancia és „Az első EURES-állásod” kezdeményezés) segítik őket szakmai gyakorlathoz és álláshoz. A 2014-ben indított „EU segítségnyújtási önkéntesei” kezdeményezés nem uniós országokban kínál önkéntes munkát az érdeklődőknek. A kezdeményezés révén a humanitárius segítség oda összpontosul, ahol arra a leginkább szükség van.

Az Európai Szolidaritási Testület nem csupán ezekre a kezdeményezésekre támaszkodik; hatásköre bővülni fog: új lehetőségekkel fog gazdagodni, ismertsége és hatása nagyobb lesz. A testület új lehetőségeket fog kínálni a humanitárius támogatás terén, ami ezentúl már nem az „EU segítségnyújtási önkéntesei” kezdeményezés hatáskörébe fog tartozni (lévén hogy a kezdeményezés 2020-ban meg fog szűnni), miközben a fiatalok és a szervezetek regisztrációja a testületben egyszerűsödik. Az Európai Szolidaritási Testület portálja továbbra is egységes, könnyen hozzáférhető ügyintézés fog biztosítani, és ezentúl is a részt vevő szervezetek és az érintett fiatalok lehető legszélesebb köréhez kíván szólni. A testület kidolgozza és továbbfejleszti a tevékenységek előtt igénybe vehető képzéseket, a projektmunkát követő megfelelő támogatást, és a megszerzett ismeretek érvényesítését.

A hatékony és eredményes végrehajtás biztosítása érdekében az Európai Szolidaritási Testület maximálisan alkalmazni fogja a már bevezetett irányítási intézkedéseket, hogy a megvalósítás és a teljesítmény kiemelt figyelmet kapjon, és az adminisztratív terhek is csökkenjenek. Az Európai Szolidaritási Testület megvalósításával ezért a már létező struktúrákat kell megbízni.

• **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

Az Európai Szolidaritási Testület fellépései összhangban állnak az alábbi területeket érintő releváns uniós szakpolitikákkal és programokkal, illetve kiegészítik azokat:

- oktatás és képzés,
- foglalkoztatás,
- nemek közötti esélyegyenlőség,
- vállalkozói készség (különösen a szociális vállalkozásra irányuló),
- polgári szerepvállalás és demokratikus részvétel,
- környezet- és természetvédelem,
- éghajlat-politika,
- katasztrófaregélőzés és -elhárítás, katasztrófa utáni helyreállítás,
- mezőgazdaság és vidékfejlesztés,
- élelmiszerek és nem élelmiszer jellegű termékek biztosítása,
- egészség és jóllét,
- kreativitás és kultúra,
- testnevelés és sport,
- szociális segítségnyújtás és ellátás,
- harmadik országbeli állampolgárok befogadása és integrációja,
- területi együttműködés és kohézió,
- határokon átvélő együttműködés és
- humanitárius segítségnyújtás.

Az Európai Szolidaritási Testület első és második fázisa számos különböző uniós programot hívott segítségül ahhoz, hogy önkéntes munkát, szakmai gyakorlatot vagy álláslehetőséget kínáljon a fiataloknak Unió-szerte.

Ez a javaslat az Európai Szolidaritási Testület harmadik fázisának a háttérét rögzíti. Meghatározza a testület saját keretét, amelynek köszönhetően mindegyik szolidaritási tevékenységre ugyanazok a

szabályok és feltételek vonatkoznak, függetlenül a tevékenység alapjául szolgáló szakpolitikai területtől. Mivel az új, kibővített hatáskörbe humanitárius segítségnyújtási műveletek támogatására irányuló tevékenységek is tartoznak, az Európai Szolidaritási Testület ennek megfelelően plusz hozzájárulásban részesül. E tevékenységek végrehajtása a Bizottság megfelelő szervezeti egységeinek szoros együttműködésével fog megvalósulni.

A 2021–2027-es időszakra szóló többéves pénzügyi keretre irányuló bizottsági javaslat ambiciózusabb célt határozott meg az éghajlati szempontok minden uniós programra kiterjedő érvényesítése tekintetében, összesen az uniós kiadások 25%-ában határozva meg az éghajlat-politikai célok elérésére fordítandó forrásokat⁴. Azt, hogy ez a program hogyan járul hozzá ennek az általános célszámnak az eléréséhez, uniós éghajlati markerrendszer követi majd nyomon, megfelelő bontásban, pontosabb módszertani eszközöket is alkalmazva, amennyiben ilyenek rendelkezésre állnak. A Bizottság az éves költségvetési tervezet keretében továbbra is évente előterjeszti a kötelezettségvállalási előirányzatokkal kapcsolatos információkat.

Annak érdekében, hogy a programon belül minden lehetőséget ki lehessen aknázni az éghajlat-politikai célok előmozdítására, a Bizottság a program előkészítési, végrehajtási, felülvizsgálati és értékelési eljárása során azonosítani fogja a releváns intézkedéseket.

(2) JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

• Jogalap

A javaslat két programra épül, melyek: „a fiatalok részvétele társadalmi kihívások enyhítését célzó szolidaritási tevékenységekben” és az „Európai Önkéntes Humanitárius Segítségnyújtási Hadtest”.

Következésképpen a javaslat az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 165. cikkének (4) bekezdésén, 166. cikke (4) bekezdésén, valamint 214. cikke (5) bekezdésén alapul. A 165. cikk (4) bekezdése olyan uniós intézkedéseket tesz lehetővé, amelyek célja *„a fiatalok (...) csereprogramjainak ösztönzése, valamint a fiatalok ösztönzése arra, hogy vegyenek részt Európa demokratikus életében”*. A 166. cikk (4) bekezdésén alapuló uniós intézkedések megfelelő jogi alapot jelentenek az e javaslathoz hasonló jogi aktusok számára, amelyek célja *„a szakmai alapképzés és továbbképzés javítása a munkaerő-piaci szakmai beilleszkedés és újrabeilleszkedés megkönnyítése érdekében”*, illetve *„a szakképzésbe történő bejutás megkönnyítése, továbbá az oktatók és a szakképzésben résztvevők, különösen a fiatalok mobilitásának ösztönzése”*. A 214. cikk (5) bekezdése megteremti a jogalapot *„az európai fiataloknak az Unió humanitárius segítségnyújtási intézkedéseiben való közös részvételéhez szükséges keretek biztosítása céljából”* az Európai Önkéntes Humanitárius Segítségnyújtási Hadtest létrehozásához.

• Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)

A javasolt célkitűzések európai léptékére tekintettel – fiatalok mozgósítása a szolidaritási célok érdekében az Európai Unió egész területén, és fiatal önkéntesek humanitárius segítségnyújtásban történő részvétele nem uniós országokban – a megfelelő eljárás az uniós szintű fellépés.

Az Európai Szolidaritási Testület programjai nem helyettesítik a hasonló tagállami kezdeményezéseket, hanem a szubszidiaritás elvének maradéktalan tiszteletben tartása mellett kiegészítik és támogatják azokat. A közérdekű tevékenységeket támogató programok és eszközök megvalósításának (pl. önkéntesség) minden tagállamban vannak hagyományai, ezek azonban meglehetősen heterogének. Egyes országok inkább az állami beavatkozást választják, míg mások a kezdeményezést meghagyják a civil társadalomnak. A szolidaritási tevékenységekhez és az önkéntességhez emellett eltérő fogalmak és másodlagos jelentések társulnak, és más az egyes tevékenységi típusok tartalma és hossza is. Az egyes tagállamok ezenkívül különbözőképpen

⁴ Modern költségvetés a polgárainak védelmet, biztonságot és lehetőségeket nyújtó Unió számára – A 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret (COM(2018) 321 final)

értelmezik a szociális védelem és az önkéntesség közötti kapcsolatot, illetve a különböző jogállási fokozatokat, valamint a tanulást és annak elismerését. Mindez uniós szinten szétagoltságot eredményez, ami azt jelenti, hogy az Unióban nem élhetnek egyformán a fiatalok a kínálkozó lehetőségekkel.

Az Európai Szolidaritási Testület létrehozó uniós kezdeményezés hozzájárul ahhoz, hogy megszűnjön ez a szétagoltság, amit a javaslatot kísérő előzetes értékelés is alátámaszt. A testület munkája ugyanakkor építeni fog a különböző tagállami gyakorlatokból levont tanulságokra. Elő fogja mozdítani továbbá az önkéntességet azokban a tagállamokban, ahol ez még nem igazán elterjedt, ahogy az [Európai Szolidaritási Testületről szóló rendelet]⁵ előkészítése során megkérdőjezték érdekelt felek is foglaltak. A testület révén javul a fiatalok által az Unióban vagy másutt végezhető különféle tevékenységek minősége, és a megszerzett ismeretek érvényesítése. Ez különböző minőségi biztosítékok alkalmazásával érhető el (pl. minőségi védjegy a részt vevő szervezeteknek, illetve a gyakornoki munkára vonatkozó minőségi keretrendszerben meghatározott elvek).⁶

Mivel a testület keretében végezhető tevékenységek köre a humanitárius segítségnyújtással kibővült, az Európai Szolidaritási Testületbe regisztrálva a fiatalok egy helyen jelentkezhetnek magas színvonalú önkéntes munkára és szolidaritás terén végzett szakmai munkára (uniós vagy más helyszínen). Jelenleg mindez két különböző rendszer révén valósul meg. A testület ezáltal garantálni fogja, hogy minden érdekelt fiatal Unió-szerte egyenlő eséllyel vehessen részt tevékenységek szélesebb körében, és hogy könnyebben hozzájussanak ezekhez a lehetőségekhez. A humanitárius segítségnyújtást támogató önkéntes munka-lehetőségnek az Európai Szolidaritási Testületbe történő integrálása azt fogja jelenteni, hogy a fiatalok számára rendelkezésre álló lehetőségek szélesebb körben lesznek ismertek.

Az Európai Szolidaritási Testület kétféle tevékenységet fog kínálni a fiataloknak: egyrészt olyat, amelyet a lakóhelyüktől eltérő országban végezhetnek (határokon átnyúló tevékenységek és humanitárius segítségnyújtást támogató önkéntes munka), másrészt olyat, amelyet a lakóhelyük szerinti országában (belföldön) végezhetnek. A határokon átvándorló tevékenységek kapcsán hozott tagállami intézkedések nem helyettesíthetik az Unió fellépését, mivel az önkéntes munkát és szakmai gyakorlatot kínáló szervezetek és programok a különböző tagállamokban egymástól nagyon eltérőek, és mert a szolidaritási tevékenységeket kínáló ágazat értelmezése országonként más és más. A belföldi tevékenységek tekintetében az Európai Szolidaritási Testület nagyobb európai rálátással segítheti elő a helyi vagy országos kihívások megoldását. Az uniós intézkedések hozzájárulhatnak mindenekelőtt a tevékenységeket kínáló szervezetek vagy programok szétagoltságának megszüntetéséhez, illetve minden fiatal számára biztosíthatnak részvételi lehetőséget, ideértve azokat is, akik számára akadályt jelent, hogy nemzetközi tevékenységekbe kapcsolódjanak be. Európai kontextusba helyezhetik a szolidaritást, illetve segíthetnek európai megoldásokat találni olyan konkrét nehézségekre, amelyek nem állnak meg az országhatároknál.

Végül, de nem utolsósorban, a létező struktúrák igénybevétele (amelyek már bizonyították hasznos voltukat), garantálni fogja az Európai Szolidaritási Testület hatékony és eredményes megvalósítását. Szavatolni fogja továbbá, hogy a testület munkája, valamint az ifjúság érdekeit szolgáló és humanitárius támogatást nyújtó tagállami intézkedések a lehető legjobban kiegészítsék egymást és összhangban álljanak egymással. Ha a tagállami keretrendszerek el tudnának is érni hasonló eredményeket, a ráfordított költség a duplája lenne, amint ezt az Erasmus+ program felidős értékelése (2014–2020)⁷ is megállapította.

⁵ [Hivatkozás az Európai Szolidaritási Testületre 2018–2020].

⁶ A Tanács 2018. március 15-i ajánlása a színvonalas és eredményes tanulószerveződéses gyakorlati képzés európai keretrendszeréről (HL C 153., 2018.5.2., 1.o.).

⁷ Az Erasmus+ program felidős értékelése (2014–2020) (SWD(2018)40), 2018. január 31.

- **Arányosság**

Az elődprogramokkal való maximális folytonosság és a stabilitás biztosítása érdekében a javasolt fejlesztések beépülnek a program jelenlegi struktúrájába, és a meglévő végrehajtási mechanizmusokat alkalmazzák. A javaslat azokat a hiányosságokat hivatott orvosolni, amelyek a fiatalok számára könnyen elérhető szolidaritási tevékenységekbe való bekapcsolódási lehetőségek választékában lehetők föl. Nem haladja meg a célok eléréséhez szükséges mértéket.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

A javasolt jogi eszköz az Európai Parlament és a Tanács rendelete.

(3) A VISSZAMENŐLEGES ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok visszamenőleges értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

Az „EU segítségnyújtási önkéntesei” kezdeményezés végrehajtását félidős értékelés⁸ vizsgálta. A 2014 közepétől 2017 közepéig terjedő időszakot felölelő dokumentum kielemezte és áttekintette, hogy miképpen valósult meg a kezdeményezés, ideértve a hiányosságokat és a javítandó területeket is. Külön ki kell emelni az önkéntesek alacsony számát; előfordulhat, hogy az összlétszám nem fogja elérni az eredetileg tervezettet. A külső értékelő jelentés⁹ számos ajánlást fogalmazott meg. A humanitárius segítségnyújtás támogatására irányuló műveletek ismertségének növelése érdekében a jelentés például egységes népszerűsítő és kommunikációs tevékenységek végzését javasolta. Egy másik ajánlás szerint érdemes lenne áttérni a hirdetés alapján történő toborzásról (ugyanis az „EU segítségnyújtási önkéntesei” kezdeményezés így működik) az adatbázis alapú felvételre (mint az Európai Szolidaritási Testületben). Az értékelés végezetül pedig kiemelte annak fontosságát, hogy a jövőben az Európai Szolidaritási Testület meglévő folyamatait alapul véve egyszerűsíteni kell bizonyos eljárásokat.

Mivel az Európai Szolidaritási Testület szorosan épül az előző európai önkéntes szolgálatra, amely pedig az Erasmus+ keretén belül valósult meg, az Erasmus+ félidős értékelése¹⁰ is értékes adalékul szolgál. Az értékelés kiemeli az Erasmus+ hatékonyságát a készségek és képességek fejlesztésében, vitathatatlan európai hozzáadott-értékét, nagy fokú koherenciáját (köszönhetően annak, hogy a programok egy név alatt futnak), valamint eredményességét és könnyen kezelhetőségét. Hangsúlyozza a mobilitási tevékenységek költséghatékony jellegét és azt, hogy az irányítási költségek alacsonyak (az összeg még feleannyi sincs, mint a hasonló tagállami rendszereké).

Ez megerősíti azt az elképzelést, hogy az „EU segítségnyújtási önkéntesei” kezdeményezés keretében végezhető tevékenységeknek a testületbe történő integrálása növelni fogja a hatékonyságot, ismertebbé fogja tenni a programot és meg fogja sokszorozni a fiataloknak nyújtott lehetőségeket.

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

Az értékek és a mobilitás területén működő uniós alapokról szóló, a közelmúltban lezárult nyilvános konzultáció¹¹ bizonyos eredményei az „EU segítségnyújtási önkéntesei” kezdeményezés és a jelenlegi Európai Szolidaritási Testület vonatkozásában is relevánsak. A konzultációs kérdőívet viszonylag sokan, 1839-en töltötték ki; ezek közül 1199-en valamilyen szervezetet képviseltek. Noha az

⁸ Az „EU segítségnyújtási önkéntesei” kezdeményezés félidős értékelése, 2017.

⁹ Az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak szóló bizottsági jelentést és az „EU segítségnyújtási önkéntesei” kezdeményezés félidős értékeléséről szóló bizottsági szolgálati munkadokumentumot még nem fogadták el. Előfordulhat, hogy az előzetes értékelésnek ezt a részét kicseréljük a jelentés/bizottsági szolgálati munkadokumentum szövegével (amint azokat elfogadják).

¹⁰ A főbb pontok és a fontosabb dokumentumok az értékeléseknek szentelt weboldalon találhatók: https://ec.europa.eu/programmes/erasmus-plus/resources/documents/evaluations_hu.

¹¹ A végleges konszolidált elemzés még zajlik.

eredményekről még nem készült részletes elemzés, tehetünk néhány előzetes megállapítást. Például a válaszadók több mint 75%-a gondolja úgy, hogy a szolidaritást, a társadalmi befogadást és a készségfejlesztést fontos a mobilitáson keresztül előmozdítani. A megkérdezetteknek azonban csak kevesebb mint 40%-a mondta azt, hogy ez teljesen vagy jól meg is valósul. Mindazonáltal a kérdőívet kitöltők egyértelműen úgy vélték, hogy ebben az ágazatban az uniós intézkedések többletértéket teremtenek: több mint 75%-uk válaszolta, hogy a jelenlegi programok többet nyújtanak, mint amit a tagállamok országos, regionális és/vagy helyi szinten el tudnának érni.

A válaszadók közül 135-en nyújtottak be válaszokat az „EU segítségnyújtási önkéntesei” kezdeményezés és/vagy az európai Szolidaritási Testület vonatkozásában. Közülük 82% gondolta úgy, hogy a jelenlegi programok esetében a célkitűzések elérésének fő akadály a programok költségvetésének elégtelensége, ami nem teszi lehetővé a kereslet kielégítését. A várható egyszerűsítés kapcsán, ami a két program integrálásának lesz köszönhető, ki kell emelni, hogy a válaszadók 68%-a szerint a formanyomtatványok és a kiválasztási eljárások egyszerűsítésével javítani lehetne a programok eredményein.

• **Hatásvizsgálat**

Hatásvizsgálatra nem került sor, mert a javaslat tartalma összhangban áll a meglévő Európai Szolidaritási Testülettel. Ugyanakkor mivel a javaslatnak jelentős költségvonzata lesz, a költségvetési rendelet¹² követelményeinek teljesítése érdekében a javaslatot előzetes értékelés is kíséri.

Az értékelés során a Bizottság megvizsgálta azokat a kihívásokat, amelyek a tevékenységek körének és azok földrajzi hatályának a kibővítése miatt felmerülhetnek, valamint azokat is, amelyeket a jelenlegi Európai Szolidaritási Testület és az „EU segítségnyújtási önkéntesei” kezdeményezés megvalósítása során kerültek napvilágra. Az értékelés értelmében az Uniónak a kibővített Európai Szolidaritási Testület keretében az alábbi főbb kihívásokra kell választ találnia:

- **Kommunikáció:** az Európai Szolidaritási Testület első szakaszában előfordult, hogy a potenciális résztvevők nem voltak teljesen tisztában a testület szerepével. A félreértés főképpen az első szakasz alapjául szolgáló programokat és az „EU segítségnyújtási önkéntesei” kezdeményezéstől való különállást érintette.
- **Koherencia:** a két legismertebb uniós önkéntesmunka-program két különböző név alatt fut.
- **A szakmai tevékenységek lassú beindulása:** a vártnál kevesebb a gyakornoki program és az álláslehetőség.
- **Együttműködés a tagállami rendszerekkel:** szorosabbra kell fűzni a tagállami keretekkel, kezdeményezésekkel és rendszerekkel (pl. polgári programokkal vagy a magánszféra kezdeményezéseivel) folytatott együttműködést annak érdekében, hogy a programok között ne legyen átfedés.
- **Intergenerációs szempont:** nincs kapcsolat a volt, a jelenlegi és a jövőbeli résztvevők között. A megszerzett tapasztalat elvész, hiszen a résztvevők egyes nemzedékei nem adják azt át egymásnak.
- **Csapatépítés:** az Európai Szolidaritási Testület keretében megszerzett készségeknek nem csupán a már befejezett projekteknek kell a hasznára válniuk; ezeket a készségeket a fiataloknak egymással és a tágabb környezetükkel is meg kell osztaniuk. A testület nem használja ki kellőképpen ezt a tudást, és nem ösztönzi a tapasztalatok megosztását.
- **Tudásmenedzsment-rendszer létrehozása:** az adatgyűjtéstől kezdve a projektmenedzsmenttel kapcsolatos bevált gyakorlatok feltérképezéséig és átadásáig a programnak hatékonyabban meg

¹² [Hivatkozás a költségvetési rendeletre].

kell birkóznia a tudásmenedzsment kérdéseivel annak érdekében, hogy javuljon az eredményközlés minősége.

- A programot irányító folyamatok és eljárások egyszerűsítése: az elektronikus űrlapok egyszerűsítése és az azokhoz való hozzáférés javítása növelné a szervezetek által felajánlott projektmunkák számát. A program változó igényeit figyelembe nem vevő, rugalmatlan rendelet vagy jogszabálycsomag kihívást jelentene.
- Önkéntesek bevetése humanitárius segítségnyújtási műveletek során: az egyik legnagyobb kihívás az, hogy a jelentkezők regisztrációja és a projektmunka megkezdése között túl sok idő telik el.

A javaslatot kísérő értékelés tovább részletezi ezeket a kihívásokat, amelyekre a rendelet megoldásokat kínál.

- **Egyszerűsítés**

A javaslat három tág kategórián belül több egyszerűsítést is bevezet.

- Magánszemélyek esetében: a hatály kibővítése azt jelentené, hogy az önkéntes tevékenységek és a szolidaritással kapcsolatos további tevékenységek ugyanazon program alatt futnának. A szolidaritási tevékenységekben részt venni kívánó fiatalok így könnyebben juthatnának projektmunka-lehetőségekhez.
- Szervezetek esetében: a program szabályainak összehangolása (az akkreditációra való jelentkezéstől kezdve a projekt végi jelentéstételi követelményekig) egyértelműen egyszerűsíteni fogja a részt vevő szervezetek munkáját a projektciklus valamennyi szakaszában. A pályázati felhívások számának csökkenése enyhíteni fogja a szervezetek munkaterhét is.
- Intézményi szinten: az „EU segítségnyújtási önkéntesei” elnevezésű kezdeményezés tevékenységeinek az Európai Szolidaritási Testületbe történő integrálása hozzá fog járulni a program egyes elemeivel járó munkamennyiség egyszerűsítéséhez. A biztosítással kapcsolatban például nem kettő, hanem csak egy ajánlati felhívást kell majd közzétenni. Példaképp említhető továbbá az országos és központi szinten beérkezett javaslatok értékelése, amely ezentúl össze lesz vonva, az egyes tevékenységek konkrét sajátosságainak figyelembevételével.

A Bizottság megvizsgálja a meglévő eljárások további egyszerűsítésének lehetőségét is, például az elektronikus formanyomtatványokét (amelyeket a szervezeteknek akkor kell kitölteniük, ha finanszírozást vagy minőségi védjegyet igényelnek). Ezeket a formanyomtatványokat a Bizottság folyamatosan egyszerűsíti, hogy csökkenjen a szervezetek munkamennyisége, miközben továbbra is garantálja a felkínált tevékenységek jó minőségét.

- **Alapjogok**

A javaslat teljes mértékben összhangban áll az Európai Unió Alapjogi Chartájával¹³, amely elismeri, hogy a szolidaritás az Unió alapját jelentő egyetemes értékek közé tartozik. A javaslat maradéktalanul figyelembe veszi különösen a charta alábbi cikkeiben megállapított jogokat és tilalmakat:

- 5. cikk (A rabszolgaság és a kényszermunka tilalma)
- 14. cikk (Az oktatáshoz való jog)
- 15. cikk (A foglalkozás megválasztásának szabadsága és a munkavállaláshoz való jog)
- 21. cikk (A megkülönböztetés tilalma)

¹³ Az Európai Unió Alapjogi Chartája (HL C 326, 2012.10.26., 391.o.).

- 23. cikk (A nők és férfiak közötti egyenlőség)
- 24. cikk (A gyermekek jogai)
- 26. cikk (A fogyatékkal élő személyek beilleszkedése)
- 31. cikk (Tisztességes és igazságos munkafeltételek) és
- 32. cikk (A gyermekmunka tilalma és a fiatalok munkahelyi védelme)

A testület hatályának a nem uniós országokban végzett humanitárius segítségnyújtási műveletekre történő kiterjesztése emellett hozzá fog járulni ahhoz, hogy a fiatalok diszkriminációmentes alapon támogatást, segítséget és védelmet nyújtsanak ezekben az országokban. Ezek a tevékenységek a következők lehetnek: kiszolgáltatott helyzetben lévő csoportok megsegítése nem uniós országokban, migrációval kapcsolatos ügyekben eljáró civil szervezetek támogatása, élelmiszerek és nem élelmiszer jellegű termékek biztosítása természeti katasztrófa után. A humanitárius segítségnyújtás támogatása – az adott tevékenység konkrét céljától függetlenül – érvényre fogja juttatni az uniós értékeket (ideértve az alapvető jogok védelmét is) azokban a közösségekben, ahol a tevékenység zajlik.

(4) KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló bizottsági javaslattal összhangban a programnak az ugyanezen időszakban történő megvalósítására szánt pénzügyi keretösszeg folyó áron 1 260 000 000 EUR¹⁴.

A költségvetési vonzatokra, valamint a szükséges emberi és igazgatási erőforrásokra vonatkozó további részleteket a javaslatához csatolt pénzügyi kimutatás ismerteti.

(5) EGYÉB ELEMEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

Az Európai Szolidaritási Testület az Erasmus+ program irányítási és végrehajtási intézkedéseit fogja alkalmazni – összhangban a javaslatot kísérő előzetes értékelés során elvégzett elemzéssel –, biztosítani fogja a hatékony és eredményes megvalósítást, maximalizálja a szinergiákat és enyhíti az adminisztratív terheket.

Az Európai Szolidaritási Testület nyomon követéssel és értékeléssel kapcsolatos intézkedései között szerepelni fog az előrehaladás értékelését célzó rendszeres nyomon követés, illetve az elért eredmények hatékonyságára vonatkozóan rendelkezésre álló bizonyítékok értékelése.

A nyomonkövetési intézkedések a testület számszerű és minőségi eredményeinek alapos elemzésére fognak épülni. A számszerű eredmények rendszeres gyűjtése a testület intézkedéseinek irányítására bevezetett informatikai rendszereken keresztül zajlik. A minőségi eredmények nyomon követése az egyének és a részt vevő szervezetek körében is rendszeresen végzett felméréseken keresztül fog történni. A végrehajtó szervek beszámolási és értékelési intézkedései a javaslat végrehajtásának teljes körű nyomon követését fogják biztosítani.

A javaslat elfogadása után négy évvel független értékelést kell elvégezni a támogatott intézkedések eredményének minőségéről, ideértve a fiatalokra és a szervezetekre gyakorolt hatást, valamint az első négy évben elért hatékonyságnövelést. Az értékelésnél figyelembe kell venni a testület hatékonyságáról és eredményeinek hatásáról rendelkezésre álló bizonyítékokat. Az ellenőrzési források közé tartoznak a nyomon követések adatai, a végrehajtó hivatalok munkaterveiben és jelentéseiben szereplő információk, a terjesztésből keletkező eredmények, tényeken alapuló tanulmányok, felmérések stb.

¹⁴ Modern költségvetés a polgárainak védelmet, biztonságot és lehetőségeket nyújtó Unió számára – A 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret (COM(2018) 321 final, 29.o.)

Az értékelésekre a 2016. április 13-i intézményközi megállapodás¹⁵ (22) és (23) bekezdésének megfelelően kerül majd sor, amelyben a három intézmény megerősítette, hogy a hatályos joganyagra és szakpolitikákra vonatkozó értékeléseknek kell képezniük a további intézkedési lehetőségek hatásvizsgálatainak alapját. Az értékelések kiternek a program helyszíni hatásaira; ez programmutatók/-célkitűzések vizsgálata alapján és egy részletes elemzés segítségével történik majd, mely elemzés azt vizsgálja, hogy milyen mértékben tekinthető a program relevánsnak, hatékonnak, eredményesnek, megfelelő uniós többletértéket teremt-e, és összhangban áll-e az egyéb uniós szakpolitikákkal. Az értékelések összegzik a levont tanulságokat, hogy azok segítségével azonosíthatók legyenek a hiányosságok/problémák, valamint az, hogy miképpen lehet tovább javítani az intézkedéseket vagy eredményeiket, és maximalizálni azok hasznát/hatását.

• **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

I. fejezet (Általános rendelkezések) – Meghatározza a javasolt rendelet tárgyát, egyes többször előforduló kifejezések fogalmát, valamint az Európai Szolidaritási Testület tevékenységeinek konkrét és általános célkitűzéseit. Az Európai Szolidaritási Testület feladata, hogy fokozza a fiatalok és a szervezetek bekapcsolódását kiváló minőségű és minden fiatal számára elérhető szolidaritási tevékenységekbe. A cél a kohézió és a szolidaritás előmozdítása Európában és külföldön, közösségek támogatása, valamint a társadalmi és humanitárius kihívásokra való reagálás.

II. fejezet (Az Európai Szolidaritási Testület intézkedései) – Ismerteti a javasolt rendelet célkitűzéseinek elérésére előírányzott tevékenységeket. Ide tartoznak: önkéntes munka, szakmai gyakorlat, munkavégzés, projektek, hálózatépítő tevékenységek (ezek mindegyike két külön programra oszlik), valamint minőségbiztosítási és támogatási intézkedések (amelyek mindkét részterületen jelen vannak).

III. fejezet (A fiatalok részvétele társadalmi kihívások enyhítését célzó szolidaritási tevékenységekben) – Meghatározza az első programág keretében megvalósítandó tevékenységeket. Ide tartoznak: önkéntes munka, szakmai gyakorlat, munkavégzés, szolidaritási projektek.

IV. fejezet (Európai Önkéntes Humanitárius Segítségnyújtási Hadtest) – Meghatározza a második programág keretében megvalósítandó tevékenységeket, amely alá kizárólag önkéntes tevékenységek tartoznak.

V. fejezet (Pénzügyi rendelkezések) – Részletezi a program költségvetését.

VI. fejezet (Részvétel az Európai Szolidaritási Testületben) – Meghatározza a részt vevő országokra, egyénekre és szervezetekre vonatkozó feltételeket. Részt vevő országok lehetnek: az uniós tagállamok, a programhoz társult nem uniós országok és a programhoz nem társult harmadik országok. Az Európai Szolidaritási Testület portálján 17 és 30 év közötti fiatalok regisztrálhatnak, a részvétel azonban csak akkor kezdődhet meg, ha elérték a 18 éves korhatárt. Szolidaritási tevékenységeket kínálhat regisztrált személyeknek a részt vevő országban szolidaritási tevékenységet folytató és a minőségi védjegyet elnyerő minden köz- vagy magánjogi személy vagy nemzetközi szervezet.

VII. fejezet (Programozás, nyomon követés és értékelés) – Meghatározza a területek követelményeit és a nyomon követendő három mutatót.

VIII. fejezet (Tájékoztatás, kommunikáció és terjesztés) – Rögzíti a kommunikációs követelményeket.

IX. fejezet (Irányítási és ellenőrzési rendszer) – Meghatározza az Európai Szolidaritási Testület végrehajtó szerveit. Ami az irányítást illeti, a javasolt végrehajtási mechanizmus a közvetett irányítás és közvetlen irányítás ötvözete. Az irányítási módszerek kombinációja az Erasmus+ program megvalósítása során szerzett pozitív tapasztalatokon és a program már meglévő struktúráin alapul.

¹⁵ Intézményközi megállapodás az Európai Parlament, az Európai Unió Tanácsa és az Európai Bizottság között (2016. április 13.) a jogalkotás minőségének javításáról, HL L 123., 2016.5.12., 1–14. o.

X. fejezet (Kontrollrendszer) – Rendelkezik a szükséges felügyeleti rendszerről, amely garantálja, hogy az Európai Szolidaritási Testületről szóló rendelet végrehajtása során ne sérüljenek az Unió pénzügyi érdekei .

XI. fejezet (Kiegészítő jelleg) – Hangsúlyozza, hogy a programnak ki kell egészítenie az Unió más szakpolitikáit és programjait, illetve azokkal összhangban kell állnia. Különleges szabályokat ír elő, hogy a program, valamint az európai strukturális és beruházási alapok kiegészíthessék egymást.

XII. fejezet (Átmeneti és záró rendelkezések) – Bizonyos hatásköröket ruház a Bizottságra, hogy végrehajtási jogi aktusokkal munkaprogramokat tudjon elfogadni, és rögzíti a javasolt rendelet hatálybalépésének időpontját. Ez a rendelet teljes egészében kötelező és 2021. január 1-jétől közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

az Európai Szolidaritási Testület programjának létrehozásáról, valamint az [Európai Szolidaritási Testületről szóló rendelet] és a 375/2014/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről

(EGT-vonatkozású szöveg)

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 165. cikke (4) bekezdésére, 166. cikke (4) bekezdésére és 214. cikke (5) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére¹⁶,

tekintettel a Régiók Bizottságának véleményére¹⁷,

rendes jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

- (1) Az Európai Unió alapköve az Uniós polgárok és a tagállamok közötti szolidaritás. Ez a közös érték vezérli a fellépéseit, biztosítja továbbá a jelenlegi és jövőbeli társadalmi kihívások leküzdéséhez szükséges egységet, amelyek megoldását a gyakorlatban is megnyilvánuló szolidaritásukkal a fiatalok is szeretnék elősegíteni.
- (2) Az Unió helyzetéről szóló, 2016. szeptember 14-i beszédben a Bizottság felhívta a figyelmet a fiatalokba való befektetés szükségességére, továbbá bejelentette az Európai Szolidaritási Testület létrehozását, amelynek célja, hogy az egész Unióban lehetőségeket teremtsen a fiatalok számára a társadalom számára hasznos szerepvállaláshoz, a szolidaritás megnyilvánulásához és képességeik fejlesztéséhez, akik így nemcsak munkához jutnak, de felbecsülhetetlen emberi tapasztalatokhoz is.
- (3) „Az Európai Szolidaritási Testület” című 2016. december 7-i közleményében¹⁸ a Bizottság hangsúlyozta annak szükségességét, hogy egész Európában meg kell erősíteni a szolidaritási munkát, a fiatalok számára több és jobb lehetőséget kell biztosítani a legkülönbözőbb területeket érintő szolidaritási tevékenységek folytatásához, illetve támogatni kell a nemzeti és helyi szereplők munkáját a különböző kihívások és válsághelyzetek megoldásában. A közlemény elindította az Európai Szolidaritási Testület első fázisát, amely számos különböző uniós programot hívott segítségül ahhoz, hogy önkéntességi, gyakornoki vagy álláslehetőségeket kínáljon a fiataloknak Unió-szerte.

¹⁶ HL C ., ., . o.

¹⁷ HL C ., ., . o.

¹⁸ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – Az Európai Szolidaritási Testület (COM(2016) 942 final).

- (4) Az Európai Unióról szóló szerződés 2. cikke a szolidaritást az Európai Unió egyik alapvető elvéként említi. Az Európai Unióról szóló szerződés 21. cikkének (1) bekezdése szerint többek között erre az elvre épül az EU külső tevékenysége is.
- (5) A fiatalok számára a szolidaritási tevékenységekbe történő bekapcsolódáshoz könnyen elérhető lehetőségeket kell biztosítani, amelyek lehetővé teszik, hogy a közösségek előnyére kifejezésre juttassák elkötelezettségüket, miközben személyes, tanulmányi, szociális, állampolgári és szakmai fejlődésük szempontjából is hasznos tapasztalatokra, képességekre és készségekre tesznek szert, ezáltal pedig javítják foglalkoztatási lehetőségeiket. E tevékenységek a fiatal önkéntesek, gyakornokok és munkások mobilitását is ösztönzik.
- (6) A fiatalok számára kínált szolidaritási tevékenységeknek kiváló minőségűeknek kell lenniük, vagyis választ kell adniuk a kielégítetlen társadalmi igényekre, hozzá kell járulniuk a közösségek erősítéséhez, lehetőségeket kell kínálniuk a fiataloknak, hogy értékes tudásra és készségekre tegyenek szert, anyagilag is megfizethetőnek kell lenniük a fiatalok számára, illetve biztonságos és egészséges körülmények között kell megvalósulniuk.
- (7) Az Európai Szolidaritási Testület egyablakos ügyintézészt biztosít az Unión belül és kívül végzett szolidaritási tevékenységek tekintetében. Biztosítani kell a más vonatkozó uniós szakpolitikákkal és programokkal való összhangot és kiegészítő jelleget. Az Európai Szolidaritási Testület programja az elődprogramok és már működő programok, úgymint az európai önkéntes szolgálat¹⁹ és az EU segítségnyújtási önkéntesei kezdeményezés²⁰ erősségeire és szinergikus hatásaira épít. A program kiegészíti a tagállamok arra irányuló munkáját is, hogy az ifjúsági garancia keretében támogassák a fiatalokat és megkönnyítsék az iskolából vagy képzésből a munkába való átmenetüket, ezért a program az adott tagállamban vagy külföldön a szolidaritással kapcsolatos területeken gyakornoki vagy álláslehetőségek formájában további lehetőségeket biztosít számukra a munkaerőpiaci megjelenéshez. Az Európai Szolidaritási Testület keretében folyó tevékenységekhez kapcsolódó, már létező uniós szintű hálózatokkal, például az állami foglalkoztatási szolgálatok európai hálózatával, valamint az EURES és az Eurodesk hálózattal biztosított a kiegészítő jelleg. Ezenkívül adott esetben a bevált gyakorlatokra is építve biztosítani kell, hogy kiegészítsék egymást a kapcsolódó, már működő rendszerek is, különösen a fiatalok érdekeit szolgáló nemzeti szolidaritási rendszerek és mobilitási rendszerek, illetve az Európai Szolidaritási Testület.
- (8) A kapcsolódó jogszabályok uniós szintű értelmezése tekintetében mind az Európai Szolidaritási Testület keretében folyó határon átnyúló önkéntes tevékenységeket, mind pedig a továbbra is az 1288/2013/EU rendelet alapján támogatandó önkéntes tevékenységeket egyenértékűnek kell tekinteni az európai önkéntes szolgálat keretében folyó munkával.
- (9) Az Európai Szolidaritási Testület új lehetőségeket nyit meg a fiatalok előtt, hogy a szolidaritási tevékenységek különböző területein önkéntes vagy gyakornoki munkát vállaljanak, illetve állásokat töltsenek be, továbbá a saját kezdeményezésük alapján szolidaritási projekteket tervezzenek és dolgozzanak ki. Ezek a lehetőségek hozzájárulnak személyes, tanulmányi, szociális, állampolgári és szakmai fejlődésükhöz. Az Európai Szolidaritási Testület támogatja továbbá az Európai Szolidaritási Testület résztvevői és szervezetei között a hálózatépítési tevékenységeket, illetve a támogatott tevékenységek minőségét biztosító, valamint a megszerzett ismeretek érvényesítését javító intézkedéseket. Ezáltal hozzájárul az európai

¹⁹ Az Európai Parlament és a Tanács 1288/2013/EU rendelete (2013. december 11.) az „Erasmus+”: elnevezésű uniós oktatási, képzési, ifjúsági és sportprogram létrehozásáról, valamint az 1719/2006/EK, az 1720/2006/EK és az 1298/2008/EK határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 347., 2013.12.20., 50–73. o.).

²⁰ Az Európai Parlament és a Tanács 375/2014/EU rendelete (2014. április 3.) az Európai Önkéntes Humanitárius Segítségnyújtási Hadtest létrehozásáról (az „EU segítségnyújtási önkéntesei” kezdeményezés) (HL L 122., 2014.4.24., 1–17. o.).

együttműködés fiatalok számára releváns aspektusaihoz, és felhívja a figyelmet az együttműködés pozitív hatására.

- (10) E tevékenységeknek a közösségek javát kell szolgálniuk, egyúttal előmozdítva az egyén személyes, szociális, állampolgári és szakmai fejlődését is, és önkéntes munka, szakmai gyakorlatok, állások, projektek és hálózatépítési tevékenységek formáját ölthetik többek között a következő területeken: oktatás és képzés, foglalkoztatás, nemek közötti egyenlőség, vállalkozások (különösen szociális vállalkozások), állampolgárság és demokratikus részvétel, környezet- és természetvédelem, az éghajlatváltozással összefüggő tevékenységek, katasztrófavédelmi megelőzés, felkészültség és helyreállítás, mezőgazdaság és vidékfejlesztés, élelmiszerek és nem élelmiszer jellegű termékek biztosítása, egészség és jóllét, kreativitás és kultúra, testnevelés és sport, szociális segítségnyújtás és ellátás, harmadik országbeli állampolgárok befogadása és integrációja, területi együttműködés és kohézió, határokon átnyúló együttműködés. E tevékenységeknek jelentős tanulmányi és képzési vetülettel is rendelkezniük kell, mivel a résztvevők a szolidaritási tevékenységet megelőzően, az alatt és azt követően is részt vehetnek egyéb releváns tevékenységekben.
- (11) Az önkéntes tevékenységek – függetlenül attól, hogy az Unión belül vagy harmadik országban zajlanak – bőséges tapasztalatszerzési lehetőségeket jelentenek, amelyekre nem formális és informális tanulmányi környezetben kerül sor; ez javítja a fiatalok személyes, szociális és szakmai fejlődését, tevékeny polgári szerepvállalását és foglalkoztatási lehetőségeit. Az önkéntes tevékenységek nem befolyásolhatják kedvezőtlenül a potenciális vagy már létező fizetett munkavégzést, és ezek pótlásának sem szabad tekinteni őket. A Bizottságnak és a tagállamoknak a nyitott koordinációs módszer keretében együtt kell működniük az ifjúsági önkéntességre vonatkozó szakpolitikák területén.
- (12) Szolidaritással kapcsolatos területeken a gyakornoki vagy álláslehetőségek további lehetőségeket kínálhatnak a fiatalok számára a munkaerőpiaci megjelenéshez, miközben égető társadalmi problémák megoldásához is hozzájárulnak. Elősegíthetik a fiatalok foglalkoztatási lehetőségeinek és termelékenységének javítását, miközben megkönnyíthetik a munkaerőpiaci lehetőségeik javítása szempontjából nagyon fontos átmenetet az oktatási rendszerből a munka világába. Az Európai Szolidaritási Testület keretében felkínált gyakornoki tevékenységekre a szakmai gyakorlatok minőségi keretrendszerének létrehozásáról szóló tanácsi ajánlásban²¹ meghatározott minőségi elveknek kell vonatkozniuk. A felkínált szakmai gyakorlatok és állások ugródeszkát jelentenek a fiatalok számára a munkaerőpiacra történő belépéshez, ezért a tevékenység lezárultával megfelelő támogatás is kapcsolódik hozzájuk. A szakmai gyakorlatokat és állásokat az érintett munkaerőpiaci szereplők, elsősorban a köz- és magánfoglalkoztatási szolgálatok, a szociális partnerek és a kereskedelmi kamarák közvetítik, és finanszírozásukat a részt vevő szervezetek biztosítják. A részt vevő szervezetek az Európai Szolidaritási Testület megfelelő végrehajtási szervezetén keresztül finanszírozási forrásokat igényelhetnek a fiatalok és a szolidaritási ágazatban szakmai gyakorlatokat és állásokat kínáló szervezetek közötti közvetítői feladatok ellátására.
- (13) A fiatalok kezdeményező szelleme a társadalom és a munkaerőpiac számára is fontos érték. Az Európai Szolidaritási Testület hozzájárul ahhoz, hogy ezt az aspektust erősítve lehetőséget biztosítson a fiataloknak olyan saját projektek megtervezéséhez és végrehajtásához, amelyek a helyi közösségek előnyére konkrét problémák megoldását célozzák. Ezek a projektek lehetőséget biztosítanak ötletek kipróbálásához, illetve támogatják a fiatalokat abban, hogy maguk is szolidaritási tevékenységek kezdeményezőivé váljanak. Emellett kiindulópontot adnak további szolidaritási tevékenységek végzéséhez, és az első ösztönző lépést jelenthetik az

²¹ A Tanács ajánlása (2018. március 15.) a színvonalas és eredményes tanulószerveződéses gyakorlati képzés európai keretrendszeréről (HL C 153., 2018.5.2., 1. o.).

Európai Szolidaritási Testületben részt vevők számára önálló vállalkozások létrehozása, vagy pedig egyesületek, nem kormányzati szervezetek vagy más, a szolidaritási, a nonprofit és az ifjúsági ágazatban működő testületek megalakítása felé.

- (14) Az Európai Szolidaritási Testületben részt vevő fiataloknak és szervezeteknek érezniük kell, hogy egy olyan közösséghez tartoznak, amelyben a részt vevő magán- és jogi személyek elkötelezettek az európai szolidaritás erősítése iránt. A részt vevő szervezeteknek ugyanakkor a lehetőségeik fejlesztéséhez támogatásra is szükségük van, hogy egyre több résztvevő számára tudjanak jó minőségű tevékenységeket kínálni. Az Európai Szolidaritási Testület támogatja a fiatalok és a részt vevő szervezetek közösségi szerepvállalásának erősítésére, az Európai Szolidaritási Testület szellemének előmozdítására, illetve a hasznos módszerek és tapasztalatok cseréjének ösztönzésére irányuló hálózatépítési tevékenységeket. Ezek a tevékenységek hozzájárulnak továbbá a köz- és magánjogi szereplők körében az Európai Szolidaritási Testület ismertségének fokozásához, illetve a résztvevők és részt vevő szervezetek által az Európai Szolidaritási Testület megvalósításáról adott visszajelzések összegyűjtéséhez.
- (15) Különös figyelmet kell fordítani az Európai Szolidaritási Testület által kínált tevékenységek és egyéb lehetőségek minőségének biztosítására, elsősorban a következők révén: a résztvevőknek nyújtott képzések, nyelvi támogatás, biztosítás, adminisztratív támogatás és a tevékenységeket követő támogatás, illetve az Európai Szolidaritási Testület keretében szerzett ismeretek, képességek és készségek érvényesítése. Az önkéntesek biztonsága és védelme továbbra is elsődleges fontosságú, ezért az önkéntesek nem küldhetők ki nemzetközi és belső fegyveres konfliktusok helyszínén folytatott műveletekhez.
- (16) Annak érdekében, hogy az Európai Szolidaritási Testület által kínált tevékenységek hatást gyakoroljanak a résztvevők személyes, szociális, állampolgári és szakmai fejlődésére, a tevékenységek tanulási eredményeiként jelentkező ismereteket, képességeket és készségeket a nem formális és az informális tanulás eredményeinek érvényesítéséről szóló 2012. december 20-i tanácsi ajánlásban²² szereplő ajánlásokkal összhangban a nemzeti körülmények és sajátosságok figyelembevételével megfelelően fel kell tárni és dokumentálni kell.
- (17) Minőségi védjeggyel kell garantálni, hogy jogaik és feladataik tekintetében a részt vevő szervezetek a szolidaritási tevékenység minden szakaszában megfeleljenek az Európai Szolidaritási Testület alapelveinek és követelményeinek. A minőségi védjegy megszerzése a részvétel előfeltétele, de automatikusan nem eredményezheti az Európai Szolidaritási Testület keretében kapott finanszírozást.
- (18) Az Európai Szolidaritási Testületben részt venni kívánó minden jogalanynak minőségi védjegyet kell kiadni, amennyiben teljesíti a megfelelő feltételeket. A minőségi védjegy kiadását biztosító eljárást az Európai Szolidaritási Testület végrehajtó szervezeteinek kell folyamatos jelleggel működtetniük. A kiadott minőségi védjegyet rendszeresen újra kell értékelni, de vissza is lehet vonni, ha az elvégzendő ellenőrzések során megállapítást nyer, hogy a kiadáshoz vezető feltételek már nem teljesülnek.
- (19) Amennyiben egy jogalany az Európai Szolidaritási Testület keretében tevékenységek felkínálásához finanszírozási forrásokat kíván igényelni, először minőségi védjegyet kell szereznie. Ez a követelmény nem vonatkozik azokra a természetes személyekre, akik az Európai Szolidaritási Testület résztvevőinek nem hivatalos csoportját képviselve saját szolidaritási projektjeikhez kérnek pénzügyi támogatást.
- (20) A részt vevő szervezetek különböző funkciókat tölthetnek be az Európai Szolidaritási Testület keretében. Fogadó szervezetként a résztvevők fogadásával kapcsolatos feladatokat látják el, így

²² A Tanács ajánlása (2012. december 20.) a nem formális és az informális tanulás eredményeinek érvényesítéséről (HL C 398., 2012.12.22., 1–5. o.).

szükség szerint a tevékenységek szervezésével, valamint a szolidaritási tevékenységben részt vevők eligazításával és támogatásával kapcsolatos feladatokat végzik. Támogató funkcióban a szervezetek a résztvevők kiküldésével, valamint a szolidaritási tevékenységet megelőzően, az alatt és azt követően nyújtott felkészítésükkel kapcsolatos feladatokat látják el, beleértve a képzéseket és a résztvevők helyi szervezetekhez való átirányítását is egy lezárt tevékenységet követően.

- (21) Elő kell segíteni az Európai Szolidaritási Testület projektjeinek kiterjesztését. Konkrét intézkedéseket kell bevezetni, amelyek elősegítik, hogy az Európai Szolidaritási Testület projektjeinek gazdái támogatásokra pályázzanak vagy szinergiákat alakítsanak ki az európai strukturális és beruházási alapokból nyújtott támogatás, valamint a migrációval, biztonsággal, jogérvényesüléssel és uniós polgársággal, egészségüggyel és kultúrával kapcsolatos programok segítségével.
- (22) Az Európai Szolidaritási Testület Erőforrásközpontjainak támogatniuk kell az Európai Szolidaritási Testületben részt vevő végrehajtó szervezetek, szervezeteket és fiatalokat az Európai Szolidaritási Testület tevékenységeinek magasabb színvonalú végrehajtása, valamint az ilyen tevékenységekben megszerzett készségek beazonosításának és érvényesítésének többek között a Youthpass tanúsítványok kiállításával történő javítása érdekében.
- (23) Az Európai Szolidaritási Testület portálját folyamatosan fejleszteni kell annak biztosítása érdekében, hogy az Európai Szolidaritási Testület az érdeklődő magánszemélyek és szervezetek számára egyaránt könnyen elérhető legyen, és egyablakos ügyintézés biztosítson egyebek mellett a regisztráció, a profilok és lehetőségek felderítése és megtalálása, a hálózatépítés és a virtuális cserekapcsolatok, az online képzés, a nyelvi támogatás és a tevékenységeket követő támogatás, illetve egyéb hasznos, a jövőben adott esetben felmerülő szolgáltatások tekintetében.
- (24) Az Európai Szolidaritási Testület portálját tovább kell fejleszteni, figyelembe véve a tagállamok és az Európai Gazdasági Térség más tagjai által nemzeti interoperabilitási kereteik révén végrehajtott európai interoperabilitási keret²³, amely különleges iránymutatást nyújt az interoperabilis digitális közszolgáltatások létrehozásának módjáról. Az európai interoperabilitási keret 47 konkrét ajánlást fogalmaz meg a közigazgatási szervek számára arra vonatkozóan, hogy miként lehet javítani interoperabilitási tevékenységeik irányítását, kapcsolatokat létesíteni az egyes szervezetek között, egyszerűsíteni a végponttól végpontig tartó digitális szolgáltatásokat támogató folyamatokat, valamint biztosítani, hogy a meglévő és az új jogszabályok ne veszélyeztessék az interoperabilitásra irányuló erőfeszítéseket.
- (25) Az említett programra az (EU, Euratom) [az új költségvetési rendelet száma] rendelet²⁴ (a továbbiakban: a költségvetési rendelet) alkalmazandó. A költségvetési rendelet megállapítja az uniós költségvetés végrehajtására – többek között a vissza nem térítendő támogatásokra, a pénzdíjakra, a közbeszerzésre, a közvetett végrehajtásra, a pénzügyi támogatásra, a finanszírozási eszközökre és a költségvetési garanciákra – vonatkozó szabályokat.
- (26) Az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) a 883/2013/EU, Euratom európai parlamenti és tanácsi rendelettel²⁵ és a 2185/96/Euratom, EK tanácsi rendelettel²⁶ összhangban vizsgálatokat

²³ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, a Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – Európai interoperabilitási keret – Végrehajtási stratégia (COM(2017) 134 final). [Hivatkozás a költségvetési rendeletre].

²⁴ [Hivatkozás a költségvetési rendeletre].
²⁵ Az Európai Parlament és a Tanács 883/2013/EU, Euratom rendelete (2013. szeptember 11.) az Európai Csaláselleni Hivatal (OLAF) által lefolytatott vizsgálatokról (HL L 248., 2013.9.18., 1. o.).

²⁶ A Tanács 2185/96/Euratom, EK rendelete (1996. november 11.) az Európai Közösségek pénzügyi érdekeinek csalással és egyéb szabálytalanságokkal szembeni védelmében a Bizottság által végzett helyszíni ellenőrzésekről és vizsgálatokról (HL L 292., 1996.11.15., 2. o.).

– többek között helyszíni ellenőrzéseket és szemléket – végezhet annak megállapítása céljából, hogy történt-e csalás, korrupció vagy bármilyen más jogellenes tevékenység, amely sérti az Unió pénzügyi érdekeit. Az (EU) 2017/1939 tanácsi rendelettel²⁷ összhangban az Európai Ügyészség kinyomozhatja és büntetőeljárás alá vonhatja az (EU) 2017/1371 európai parlamenti és tanácsi irányelv²⁸ szerinti, az Unió pénzügyi érdekeit sértő csalást és más bűncselekményeket. A költségvetési rendelettel összhangban minden olyan személynek vagy szervezetnek, amely uniós finanszírozásban részesül, maradéktalanul együtt kell működnie az Unió pénzügyi érdekeinek védelmében, biztosítania kell a Bizottság, az OLAF, az Európai Ügyészség és az Európai Számvevőszék számára a szükséges jogokat és hozzáférést, valamint gondoskodnia kell arról, hogy az uniós források felhasználásában részt vevő harmadik felek ezekkel egyenértékű jogokat biztosítsanak.

- (27) Az Európai Szolidaritási Testület tevékenységei 18 és 30 év közötti fiataloknak szólnak, akiknek a részvétel előtt regisztrálniuk kell az Európai Szolidaritási Testület portálján.
- (28) A program keretében különös figyelmet kell fordítani arra, hogy az Európai Szolidaritási Testület által támogatott tevékenységek minden fiatal, még a leghátrányosabb helyzetűek számára is hozzáférhetőek legyenek. Különleges intézkedéseket kell bevezetni a társadalmi befogadásnak és a hátrányos helyzetű fiatalok részvételének elősegítése céljából, illetve annak érdekében, hogy figyelembe lehessen venni azokat a korlátokat, amelyeket számos vidéki régió, az Unió legtávolabbi régióinak, valamint a tengerentúli országoknak és területeknek a távoli fekvése jelent. A részt vevő országoknak törekedniük kell továbbá arra, hogy elfogadják az Európai Szolidaritási Testület megfelelő működését gátló jogi és közigazgatási akadályok megszüntetéséhez szükséges valamennyi megfelelő intézkedést. Ezen intézkedések közé tartozik adott esetben – a schengeni vívmányok és a harmadik országbeli állampolgárok beutazása és tartózkodása tekintetében hatályos uniós jogszabályok sérelme nélkül – a vízumok és tartózkodási engedélyek megszerzését nehezítő adminisztratív kérdések rendezése, valamint az Európai Unión belüli, határokon átvágó tevékenységek esetében az európai egészségbiztosítási kártya kibocsátása.
- (29) Szem előtt tartva az éghajlatváltozás kezelésének fontosságát, összhangban az Unió által a Párizsi Megállapodás végrehajtása és az Egyesült Nemzetek fenntartható fejlesztési céljainak elérése iránt vállalt kötelezettségekkel, ez a program hozzá fog járulni az éghajlati szempontok érvényesítéséhez és ahhoz, hogy összességében az uniós költségvetési kiadások 25 %-a támogassa az éghajlat-politikai célok elérését. A releváns tevékenységek meghatározására a program előkészítése és végrehajtása során, újbóli értékelésükre pedig a vonatkozó értékelések és felülvizsgálati folyamatok keretében kerül sor.
- (30) Ez a rendelet meghatározza a 2021 és 2027 közötti időszakra vonatkozó pénzügyi keretösszeget, amely a költségvetési fegyelemlről, a költségvetési ügyekben való együttműködésről és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásról szóló, az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság közötti intézményközi megállapodás²⁹ 17. pontja értelmében az éves költségvetési eljárás során az elsődleges referenciaösszeget jelenti az Európai Parlament és a Tanács számára.
- (31) A rendelet keretében elérhető finanszírozási formákat és végrehajtási módszereket annak alapján kell megválasztani, hogy mennyiben képesek elérni az intézkedések konkrét

²⁷ A Tanács (EU) 2017/1939 rendelete (2017. október 12.) az Európai Ügyészség létrehozására vonatkozó megerősített együttműködés bevezetéséről (HL L 283., 2017.10.31., 1. o.).

²⁸ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2017/1371 irányelve (2017. július 5.) az Unió pénzügyi érdekeit érintő csalás ellen büntetőjogi eszközökkel folytatott küzdelemről (HL L 198., 2017.7.28., 29. o.).

²⁹ Intézményközi megállapodás az Európai Parlament, az Európai Unió Tanácsa és az Európai Bizottság között a jogalkotás minőségének javításáról, 2016. április 13. (HL L 123., 2016.5.12., 1. o.).

célkitűzéseit és biztosítani az eredményeket, figyelembe véve különösen az ellenőrzési költségeket, az adminisztratív terheket és a szabályok be nem tartásának várható kockázatait. Vissza nem térítendő támogatások esetében ennek keretében mérlegelni kell az egyösszegű átalányok, a százalékos átalány és az egységköltségek alkalmazását is.

- (32) Az Európai Gazdasági Térségben (EGT) tagsággal rendelkező harmadik országok az EGT-megállapodással – amely az uniós programoknak a megállapodás szerint meghozott határozattal történő végrehajtásáról rendelkezik – létrehozott együttműködés keretében részt vehetnek a programban. Más jogi eszközök alapján harmadik országok is részt vehetnek ezekben. E rendeletnek biztosítania kell az engedélyezésre jogosult tisztviselő, az Európai Csalás Elleni Hivatal, valamint az Európai Számvevőszék számára a hatáskörük hiánytalan gyakorlásához szükséges jogokat és hozzáférést. Harmadik országoknak a programban való teljes körű részvétele az érintett harmadik országnak a programban való részvételére vonatkozó külön megállapodásban meghatározott feltételekhez kötött. A teljes körű részvétel továbbá maga után vonja a nemzeti iroda létrehozására és a program bizonyos intézkedéseinek decentralizált irányítására vonatkozó kötelezettséget. A programhoz nem társult harmadik országok szervezetei és természetes személyei a munkaprogramban és a Bizottság által közzétett pályázati felhívásokban meghatározottak szerint vehetnek részt a program bizonyos intézkedéseiben.
- (33) Az Európai Szolidaritási Testület hatásának maximalizálása érdekében rendelkezéseket kell hozni, amelyek lehetővé teszik, hogy a részt vevő országok és más uniós programok az Európai Szolidaritási Testület szabályai szerint további finanszírozási forrásokat bocsássonak rendelkezésre.
- (34) A [TOT-ok társulásáról szóló új tanácsi határozat³⁰ 88. cikke] alapján a tengerentúli országokban és területeken letelepedett személyek és szervezetek jogosultak finanszírozásban részesülni, figyelemmel a program szabályaira és célkitűzéseire, valamint azon tagállam esetleges megállapodásaira is, amelyhez az érintett tengerentúli ország vagy terület kapcsolódik.
- (35) A „Szorosabb és megújított stratégiai partnerség az EU legkülső régióival” című bizottsági közleménnyel³¹ összhangban a programnak tekintetbe kell vennie e régiók sajátos helyzetét. Intézkedésekre fog sor kerülni, hogy a legkülső régiók nagyobb mértékben vehessenek részt valamennyi tevékenységben. Ezeket az intézkedéseket rendszeresen nyomon kell követni és értékelni kell.
- (36) A költségvetési rendelettel összhangban a Bizottságnak munkaprogramokat kell elfogadnia, és erről tájékoztatnia kell az Európai Parlamentet és a Tanácsot. A munkaprogramban meg kell határozni a végrehajtáshoz szükséges intézkedéseket a program általános és konkrét célkitűzéseinek megfelelően, a támogatásokra vonatkozó kiválasztási és odaítélési feltételeket, valamint az előírt összes többi elemet. A munkaprogramokat és azok módosításait a vizsgálóbizottsági eljárásnak megfelelően végrehajtási jogi aktusok útján kell elfogadni.
- (37) A jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodás (22) és (23) bekezdése alapján a programot sajátos ellenőrzési követelményeknek megfelelően gyűjtött információk alapján értékelni kell, ugyanakkor el kell kerülni a túlszabályozást és az adminisztratív terheket, főként a tagállamokra nehezedőket. E követelményeknek konkrét, mérhető és valós mutatókat kell magukban foglalniuk, amelyek időszakonként mérhetők, és alapul szolgálnak a program valós hatásainak értékeléséhez.

³⁰ [Hivatkozás a TOT-ok társulásáról szóló új tanácsi határozatra].

³¹ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak, a Régiók Bizottságának és az Európai Beruházási Banknak – Szorosabb és megújított stratégiai partnerség az EU legkülső régióival (COM(2017) 623 final).

- (38) Európai, nemzeti és helyi szinten is biztosítani kell a program által támogatott tevékenységek megfelelő célba juttatását, hirdetését és terjesztését. Külön figyelmet kell fordítani a szociális vállalkozásokra, és ösztönözni kell őket az Európai Szolidaritási Testület tevékenységeiben való részvételre. A célba juttatással, hirdetéssel és terjesztéssel kapcsolatos tevékenységekhez igénybe kell venni a program valamennyi végrehajtó szervét, adott esetben más fontos érdekelt felek támogatásával is.
- (39) A program célkitűzéseinek jobb megvalósítása érdekében a Bizottságnak, a tagállamoknak és a nemzeti irodáknak lehetőleg szorosan együtt kell működniük, partnerségben a szolidaritási tevékenységek terén szakértelemmel rendelkező nem kormányzati szervezetekkel, ifjúsági szervezetekkel és helyi érdekeltekkel.
- (40) A lakossági tájékoztatás magasabb szintű hatékonysága és a Bizottság kezdeményezésére végzett kommunikációs tevékenységek közötti erősebb szinergia biztosítása érdekében az e rendelet értelmében kommunikációs tevékenységekre elkülönített forrásoknak hozzá kell járulniuk az Unió politikai prioritásaira vonatkozó szervezeti kommunikáció biztosításához is, feltéve, hogy az említett prioritások kapcsolódnak e rendelet általános célkitűzéseéhez.
- (41) E rendelet hatékony és eredményes végrehajtásának biztosítása érdekében a programnak maximálisan alkalmaznia kell a már bevezetett irányítási intézkedéseket. A program végrehajtásával ezért már létező struktúrákat, így a Bizottságot és az [új Erasmus programról szóló rendelet] III. fejezetében említett tevékenységek irányítására kijelölt nemzeti irodákat kell megbízni. A Bizottságnak rendszeresen konzultálnia kell a fontos érdekelt felekkel – köztük a részt vevő szervezetekkel – az Európai Szolidaritási Testület programjának végrehajtásáról.
- (42) Annak érdekében, hogy minden részt vevő országban biztosított legyen a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás és a jogbiztonság, minden egyes nemzeti hatóságnak ki kell jelölnie egy független auditszervezetet. Ha megvalósítható, az eredményesség maximalizálása érdekében a független auditszervezet azonos lehet az [új Erasmus programról szóló rendelet] III. fejezetében említett tevékenységekhez kijelölt szervvel.
- (43) A tagállamoknak törekedniük kell arra, hogy elfogadják a program megfelelő működését gátló jogi és közigazgatási akadályok megszüntetéséhez szükséges valamennyi megfelelő intézkedést. Idetartozik adott esetben – a harmadik országbeli állampolgárok beutazása és tartózkodása tekintetében az uniós jog sérelme nélkül – a vízumok és tartózkodási engedélyek megszerzését nehezítő adminisztratív kérdések rendezése. Az (EU) 2016/801 európai parlamenti és tanácsi irányelvvel³² összhangban a tagállamoknak célszerű gyorsított eljárásokat létrehozniuk a beutazás és a tartózkodás engedélyezésére.
- (44) A teljesítményjelentési rendszer biztosítja, hogy a program végrehajtásának nyomon követésére és értékelésére vonatkozó adatokat hatékonyan, eredményesen, időben és kellő részletességgel összegyűjtsék. Ezeket az adatokat a vonatkozó adatvédelmi szabályoknak megfelelő módon közölni kell a Bizottsággal.
- (45) E rendelet egységes feltételek mellett történő végrehajtása érdekében a Bizottságra végrehajtási hatásköröket kell ruházni. Ezeket a hatásköröket a 182/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek³³ megfelelően kell gyakorolni.

³² Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/801 irányelve (2016. május 11.) a harmadik országbeli állampolgárok kutatás, tanulmányok folytatása, gyakorlat, önkéntes szolgálat, diákcseraprogramok vagy oktatási projektek, és a páros tevékenység céljából történő beutazásának és tartózkodásának feltételeiről (HL L 132., 2016.5.21., 21. o.).

³³ Az Európai Parlament és a Tanács 182/2011/EU rendelete (2011. február 16.) a Bizottság végrehajtási hatásköreinek gyakorlására vonatkozó tagállami ellenőrzési mechanizmusok szabályainak és általános elveinek megállapításáról (HL L 55., 2011.2.28., 13. o.).

- (46) A kedvezményezettekre vonatkozó követelmények egyszerűsítése érdekében a lehető legnagyobb mértékben egyszerűsített támogatásokat kell alkalmazni egyösszegű átalány, egységköltség és százalékos átalány formájában. A program mobilitási intézkedéseihez nyújtott egyszerűsített támogatásoknak a Bizottság által meghatározottak szerint figyelembe kell venniük a fogadó országban szokványos megélhetési költségeket. A nemzeti joggal összhangban a tagállamokat ösztönözni kell arra is, hogy mentessék ezeket a támogatásokat az adók és járulékok alól. Ugyanennek a mentességnek vonatkoznia kell a pénzügyi támogatásokat az érintett személyeknek odaítéló köz- vagy magántestületekre is.
- (47) A költségvetési rendelettel, a 883/2013/EU, Euratom európai parlamenti és tanácsi rendelettel, a 2988/95/Euratom, EK tanácsi rendelettel³⁴, a 2185/96/Euratom, EK tanácsi rendelettel és az (EU) 2017/1939 tanácsi rendelettel összhangban, az Unió pénzügyi érdekeit arányos intézkedésekkel kell védeni, ideértve a szabálytalanságok – köztük a csalás – megelőzését, feltárását, korrekcióját és kivizsgálását, az eltűnt, jogalap nélkül kifizetett vagy szabálytalanul felhasznált pénzeszközök visszafizettetését és adott esetben közigazgatási szankciók alkalmazását. A program teljesítménymutatóinak felülvizsgálata és/vagy kiegészítése érdekében a Bizottságot fel kell hatalmazni arra, hogy az Európai Unió működéséről szóló szerződés 290. cikkének megfelelően jogi aktusokat fogadjon el. Különösen fontos, hogy a Bizottság az előkészítő munkája során megfelelő konzultációkat folytasson, többek között szakértői szinten is, és hogy e konzultációkra a jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodásnak megfelelően kerüljön sor. A felhatalmazáson alapuló jogi aktusok előkészítésében való egyenlő részvétel biztosítása érdekében az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a tagállamok szakértőivel egyidejűleg kézhez kell kapnia minden dokumentumot, és szakértőik rendszeresen részt vehetnek a Bizottság felhatalmazáson alapuló jogi aktusok előkészítésével foglalkozó szakértői csoportjainak ülésein.
- (48) E rendelet tiszteletben tartja az alapvető jogokat és figyelembe veszi különösen az Európai Unió Alapjogi Chartája³⁵ által elismert elveket. E rendelet különösen törekszik arra, hogy teljes mértékben tiszteletben tartsa a nők és a férfiak egyenlő bánásmódhoz való jogát, valamint a nem, faji vagy etnikai származáson, valláson vagy meggyőződésen, fogyatékoságon, életkoron vagy szexuális irányultságon alapuló megkülönböztetésmentességhez való jogot, és hogy előmozdítsa az Európai Unió Alapjogi Chartája 21. és 23. cikkének alkalmazását.
- (49) A rendeletre alkalmazandók az Európai Parlament és a Tanács által az Európai Unió működéséről szóló szerződés 322. cikke alapján elfogadott horizontális pénzügyi szabályok. E szabályokat a költségvetési rendelet rögzíti, és azok meghatározzák különösen a költségvetés elkészítésére és annak vissza nem térítendő támogatások, közbeszerzés, pénzdíjak és közvetett végrehajtás révén történő végrehajtására vonatkozó eljárást, valamint rendelkeznek a pénzügyi szereplők felelősségére vonatkozó ellenőrzésekről. Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 322. cikke alapján elfogadott szabályok a tagállamokban a jogállamiság tekintetében fennálló, általánossá vált hiányosságok esetén az Unió költségvetésének védelmére is vonatkoznak, mivel a jogállamiság tiszteletben tartása a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás és a hatékony uniós finanszírozás alapvető előfeltétele.
- (50) Mivel e rendelet célját – amely a fiatalok és a szervezetek elérhető és színvonalas szolidaritási tevékenységekben való részvételének fokozása – a tagállamok nem tudják kielégítően megvalósítani, az Unió szintjén azonban e cél nagyságrendje és hatása miatt jobban megvalósítható, az Unió intézkedéseket hozhat az Európai Unióról szóló szerződés 5. cikkében

³⁴ A Tanács 2988/95/EK, Euratom rendelete (1995. december 18.) az Európai Közösségek pénzügyi érdekeinek védelméről (HL L 312., 1995.12.23., 1. o.).

³⁵ Az EU Alapjogi Chartája (HL C 326., 2012.10.26., 391. o.).

foglalt szubszidiaritás elvének megfelelően. Az ugyanezen cikkben foglalt arányossági elvnek megfelelően ez a rendelet nem lépi túl az e célok eléréséhez szükséges mértéket.

- (51) Az [Európai Szolidaritási Testületről szóló rendelet] 2021. január 1-jével hatályát veszti.
- (52) A program alapján nyújtott finanszírozás folytonosságának biztosítása érdekében e rendeletet 2021. január 1-jétől kell alkalmazni.

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

I. FEJEZET

ÁLTALÁNOS RENDELKEZÉSEK

1. cikk

Tárgy

Ez a rendelet létrehozza az Európai Szolidaritási Testületet (a továbbiakban: a program).

A rendelet megállapítja a program célkitűzéseit, a 2021–2027 közötti időszakra szóló költségvetést, az uniós finanszírozás formáit, valamint az e finanszírozás nyújtására vonatkozó szabályokat.

2. cikk

Fogalommeghatározások

E rendelet alkalmazásában:

1. „szolidaritási tevékenység”: olyan, az Európai Szolidaritási Testület céljainak megvalósításához hozzájáruló, magas színvonalú, ideiglenesen végzett tevékenység, amely különféle területeket érintő önkéntes munka, szakmai gyakorlat, állás, szolidaritási projekt vagy hálózatépítési tevékenység formáját öltheti, beleértve a 13. pontban említett tevékenységeket is, amennyiben biztosított európai hozzáadott értékük, valamint az egészségügyi és biztonsági előírásoknak való megfelelésük;
2. „regisztrált jelölt”: olyan 17 és 30 év közötti magánszemély, aki regisztrált az Európai Szolidaritási Testület portálján, hogy kifejezze érdeklődését valamely szolidaritási tevékenységben való részvétel iránt, de még nem vesz részt ilyenben;
3. „résztvevő”: olyan 18 és 30 év közötti magánszemély, aki regisztrált az Európai Szolidaritási Testület portálján, és az Európai Szolidaritási Testület keretében részt vesz valamely szolidaritási tevékenységben;
4. „kevesebb lehetőséggel rendelkező fiatalok”: olyan fiatalok, akiket gazdasági, társadalmi, kulturális, földrajzi vagy egészségügyi okokból, vagy például fogyatékoság vagy tanulási nehézségek miatt akadályok gátolnak abban, hogy ténylegesen hozzáférjenek a program által kínált lehetőségekhez;
5. „részt vevő szervezet”: olyan helyi, regionális, nemzeti vagy nemzetközi szinten működő köz- vagy magánjogi jogalany, amely rendelkezik az Európai Szolidaritási Testület minőségi védjegyével;
6. „önkéntes munka”: legfeljebb 12 hónapig tartó, nem fizetett önkéntes tevékenység formáját öltő szolidaritási tevékenység;
7. „szakmai gyakorlat”: az Európai Szolidaritási Testület résztvevőjét fogadó részt vevő szervezet által kínált és finanszírozott, kettőtől hat hónapig terjedő időszakra szóló tevékenység, mely időszak egy alkalommal és összesen legfeljebb 12 hónapra meghosszabbítható;

8. „*állás*”: 2–12 hónapig terjedő időszakra szóló, az Európai Szolidaritási Testület résztvevőjét alkalmazó részt vevő szervezet által finanszírozott szolidaritási tevékenység;
9. „*szolidaritási projekt*”: olyan, legfeljebb 12 hónapig terjedő időszakra szóló, belföldi szolidaritási tevékenység, amelyet az Európai Szolidaritási Testület résztvevőinek legalább ötfős csoportjai hajtanak végre azzal a céllal, hogy megoldják közösségeik legfontosabb problémáit, és egyértelmű uniós hozzáadott értéket hozzanak létre;
10. „*minőségi védjegy*”: olyan részt vevő szervezet számára kiállított igazolás, amely fogadó szervezetként és/vagy támogatói funkcióban kész az Európai Szolidaritási Testület keretében szolidaritási tevékenységeket szervezni;
11. „*az Európai Szolidaritási Testület Erőforrásközpontjai*”: az arra kijelölt nemzeti irodák által nyújtott, az Európai Szolidaritási Testület keretében végzett tevékenységek kialakítását, végrehajtását és minőségét, valamint a résztvevők által a szolidaritási tevékenységek során megszerzett készségek azonosítását támogató kiegészítő szolgáltatások;
12. „*az átláthatóságot és az elismerést támogató uniós eszközök*”: olyan eszközök, amelyek Unió-szerte segítenek az érdekelt feleknek a nem formális és az informális tanulási eredmények megértésében, értékelésében és adott esetben elismerésében. Egy tevékenység befejezését követően valamennyi résztvevő igazolást kap – Youthpass vagy Europass formájában – a tevékenység során elért tanulási eredményekről és az elsajátított készségekről;
13. „*humanitárius segítségnyújtás*”: harmadik országban végzett olyan tevékenység, amelynek célja a szükségleteken alapuló sürgősségi segély nyújtása az élet védelme, az emberi szenvedés megelőzése és enyhítése, valamint az emberi méltóság megőrzése az ember okozta válságok vagy természeti katasztrófák esetén, beleértve a humanitárius válságok vagy azok közvetlen hatásai miatt szükséges támogatási, segítségnyújtási és védelmi műveleteket, a rászorulóknak megközelíthetőségét biztosító és az akadálymentes segítségnyújtást elősegítő támogató intézkedéseket, továbbá az olyan fellépéseket is, amelyek célja a katasztrófákra való felkészülés megerősítése és a katasztrófakockázatok csökkentése, a segélyezés, a helyreállítás és a fejlesztés összekapcsolása, az ellenálló képesség erősítéséhez való hozzájárulás, valamint a válságkezelés és a válságokból való felépülés képességének javítása;
14. „*harmadik ország*”: olyan ország, amely nem tagja az Uniónak;
15. „*a programhoz társult harmadik ország*”: olyan harmadik ország, amely az Unióval kötött valamely megállapodás részes fele, ami lehetővé teszi a programban való részvételét, és amely teljesíti az e rendeletben a tagállamok tekintetében megállapított valamennyi kötelezettséget;
16. „*a programhoz nem társult harmadik ország*”: olyan harmadik ország, amely nem vesz részt teljes körűen a programban, de amelynek jogalanyai az Unió érdekeit szolgáló, kellően indokolt esetekben kivételesen részesülhetnek a programmal járó előnyökből.

3. cikk

A program célkitűzései

- (1) A program általános célja, hogy fokozza a fiatalok és a különböző szervezetek részvételét az elérhető és színvonalas szolidaritási tevékenységekben, és ezzel hozzájáruljon a kohézió, a szolidaritás és a demokrácia erősítéséhez az Unión belül és kívül egyaránt, és elősegítse a társadalmi és humanitárius kihívások helyszíni kezelését, különös figyelmet fordítva a társadalmi befogadás előmozdítására.
- (2) A program konkrét célkitűzése, hogy könnyen hozzáférhető lehetőségeket biztosítson a fiatalok – köztük a kevesebb lehetőséggel rendelkező fiatalok – számára, hogy

bekapcsolódjanak a különböző európai és Európán kívül szolidaritási tevékenységekbe, és egyúttal javítsa és megfelelően érvényesítse kompetenciáikat, továbbá megkönnyítse foglalkoztathatóságukat és a munkaerőpiacra való belépésüket.

- (3) A program célkitűzéseit a következő programágak keretében kell végrehajtani:
- a) a fiatalok részvétele társadalmi kihívások enyhítését célzó szolidaritási tevékenységekben, a 6. cikknek megfelelően;
 - b) a fiatalok részvétele humanitárius segítségnyújtással kapcsolatos szolidaritási tevékenységekben (Európai Önkéntes Humanitárius Segítségnyújtási Hadtest), a 10. cikknek megfelelően.

II. FEJEZET

AZ EURÓPAI SZOLIDARITÁSI TESTÜLET INTÉZKEDÉSEI

4. cikk

Az Európai Szolidaritási Testület intézkedései

- (1) A program az alábbi intézkedéstípusokon keresztül valósítja meg a 3. cikkben meghatározott célkitűzéseit:
- a) önkéntes munka, a 7. és a 11. cikkben megállapítottak szerint;
 - b) szakmai gyakorlatok és állások, a 8. cikkben megállapítottak szerint;
 - c) szolidaritási projektek, a 9. cikkben megállapítottak szerint;
 - d) hálózatépítési tevékenységek, az 5. cikkben megállapítottak szerint;
 - e) minőségbiztosítási és támogatási intézkedések, az 5. cikkben megállapítottak szerint.
- (2) A program olyan szolidaritási tevékenységeket támogat, amelyek egyértelmű uniós hozzáadott értéket jelentenek, például abból adódóan, hogy
- a) transznacionális jellegűek, különösen a tanulási mobilitás és együttműködés tekintetében;
 - b) képesek kiegészíteni más helyi, regionális, nemzeti, uniós és nemzetközi szintű programokat és szakpolitikákat;
 - c) témáikat, céljaikat, megközelítéseiket, várható eredményeiket vagy más aspektusaikat európai dimenzió jellemzi;
 - d) különböző háttérű fiatalok bevonására irányuló megközelítést alkalmaznak;
 - e) hozzájárulnak az átláthatóságot és az elismerést támogató uniós eszközök hatékony használatához.
- (3) A szolidaritási tevékenységeket a program keretében végzett egyes tevékenységtípusokra megállapított, az 5., 7., 8., 9. és 11. cikk szerinti konkrét követelményeknek, valamint a részt vevő országokban alkalmazandó jogszabályi keretnek megfelelően kell megvalósítani.
- (4) Az uniós jogszabályoknak az európai önkéntes szolgálatra történő hivatkozásait úgy kell értelmezni, hogy azokba mind az 1288/2013/EU rendelet, mind pedig az e rendelet alapján végzett önkéntes tevékenységek beletartoznak.

5. cikk

A mindkét programágban végrehajtott intézkedések

- (1) A 4. cikk (1) bekezdésének d) pontjában említett hálózatépítési tevékenységek célja a következő:
- a) erősíteni a részt vevő szervezetek azon képességét, hogy magas színvonalú projekteket kínáljanak az Európai Szolidaritási Testület egyre több résztvevője számára;
 - b) új potenciális résztvevők – fiatalok és részt vevő szervezetek – érdeklődését felkelteni;
 - c) lehetőséget kínálni a szolidaritási tevékenységekkel kapcsolatos visszajelzések adására; és
 - d) hozzájárulni ahhoz, hogy az Európai Szolidaritási Testületben részt vevő személyek és szervezetek körében erősödjön a közösséghez tartozás érzése, és hogy azok meg tudják osztani egymással tapasztalataikat, elősegítve ezáltal a testület szélesebb körű pozitív hatását.
- (2) A 4. cikk (1) bekezdésének e) pontjában említett minőségbiztosítási és támogatási intézkedések a következőket foglalják magukban:
- a) az önkéntes munka, a szakmai gyakorlatok és az állások minőségének biztosítására irányuló intézkedések, ideértve a képzéseket, a nyelvi támogatást, a kiegészítő biztosításokat, a szolidaritási tevékenység előtt vagy után történő támogatást, a Youthpass további alkalmazását annak érdekében, hogy azzal igazolhatók és dokumentálhatók legyenek a résztvevők által a szolidaritási tevékenységek során elsajátított kompetenciák, továbbá ideértve a kapacitásépítést és a részt vevő szervezetek számára nyújtott adminisztratív támogatást;
 - b) minőségi védjegy kialakítása és fenntartása azon szervezetek számára, amelyek képesek az Európai Szolidaritási Testület számára szolidaritási tevékenységeket végezni;
 - c) az Európai Szolidaritási Testület Erőforrásközpontjainak az Európai Szolidaritási Testület intézkedéseinek végrehajtását támogató és minőségét javító, valamint az eredmények érvényesítését elősegítő tevékenységei;
 - d) az Európai Szolidaritási Testület portáljának és más kapcsolódó online szolgáltatásoknak, illetve a szükséges informatikai kiszolgáló rendszereknek és webalapú eszközöknek a létrehozása, fenntartása és aktualizálása.

III. FEJEZET

A FIATALOK RÉSZVÉTELE TÁRSADALMI KIHÍVÁSOK ENYHÍTÉSÉT CÉLZÓ SZOLIDARITÁSI TEVÉKENYSÉGEKBEN

6. cikk

A tevékenységek célja, tevékenységtípusok

- (1) „A fiatalok részvétele társadalmi kihívások enyhítését célzó szolidaritási tevékenységekben” programág keretében megvalósuló tevékenységek célja, hogy erősítsék a kohéziót, a szolidaritást és a demokráciát az Unión belül és kívül, mindeközben a társadalmi kihívásokra is reagálva és mindenekelőtt a társadalmi befogadás előmozdítására törekedve.
- (2) A programág a 4. cikk (1) bekezdésének a), b), c), d) és e) pontjában említett tevékenységeket támogatja az alábbiak szerint:
- a) önkéntes munka, a 7. cikkben megállapítottak szerint;

- b) szakmai gyakorlatok és állások, a 8. cikkben megállapítottak szerint;
- c) szolidaritási projektek, a 9. cikkben megállapítottak szerint;
- d) hálózatépítési tevékenységek az e programágban részt vevő magánszemélyek és szervezetek számára, az 5. cikknek megfelelően;
- e) minőségbiztosítási és támogatási intézkedések, az 5. cikknek megfelelően.

7. cikk

Szolidaritási tevékenységek keretében végzett önkéntes munka

- (1) A 4. cikk (1) bekezdésének a) pontjában említett önkéntes munkának egy tanulmányi és képzési elemet is kell tartalmaznia, nem helyettesíthet szakmai gyakorlatot vagy állást, nem tekinthető egyenértékűnek munkaviszonnyal, és írásbeli megállapodáson kell alapulnia.
- (2) Az önkéntes munka helyszíne lehet a résztvevő tartózkodási országán kívüli más ország (határokon átnyúló tevékenység) vagy a tartózkodási ország (belföldi tevékenység).

8. cikk

Szakmai gyakorlatok és állások

- (1) A 4. cikk (1) bekezdésének b) pontjában említett szakmai gyakorlatnak egy tanulmányi és képzési elemet is kell tartalmaznia, továbbá írásbeli megállapodáson kell alapulnia, adott esetben a gyakorlat végzésének helye szerinti ország alkalmazandó jogszabályi keretével összhangban, figyelembe véve a szakmai gyakorlatok minőségi keretrendszerének (HL C 88., 2014.3.27., 1. o.) elveit. A szakmai gyakorlat nem helyettesítheti az állásban történő foglalkoztatást.
- (2) A 4. cikk (1) bekezdésének b) pontjában említett állásnak tanulmányi és képzési elemet is kell tartalmaznia, és a munkavégzés helye szerinti részt vevő ország nemzeti jogszabályi keretével összhangban álló munkaszerződésen kell alapulnia. Amennyiben a munkaszerződés időtartama meghaladja a 12 hónapot, az állást kínáló részt vevő szervezetnek legfeljebb 12 hónapos időszakra nyújtható támogatás.
- (3) A szakmai gyakorlatoknak és állásoknak egy tanulmányi és képzési elemet is kell tartalmazniuk.
- (4) A szakmai gyakorlatok és állások helyszíne lehet a résztvevő tartózkodási országán kívüli más ország (határokon átnyúló tevékenység) vagy a tartózkodási ország (belföldi tevékenység).

9. cikk

Szolidaritási projektek

A 4. cikk (1) bekezdésének c) pontjában említett szolidaritási projektek nem helyettesíthetnek szakmai gyakorlatot és/vagy állást.

IV. FEJEZET

EURÓPAI ÖNKÉNTES HUMANITÁRIUS SEGÍTSÉGNYÚJTÁSI HADTEST

10. cikk

A tevékenységek célja, tevékenység típusok

- (1) A „Európai Önkéntes Humanitárius Segítségnyújtási Hadtest” programág keretében megvalósuló tevékenységek célja mindenekelőtt, hogy hozzájáruljanak a szükségletalapú humanitárius segítségnyújtási kapacitás megerősítéséhez, amelynek célja az élet védelme, az emberi szenvedés megelőzése és enyhítése, az emberi méltóság megőrzése, valamint a

kiszolgáltatott vagy katasztrófa sújtotta közösségek lehetőségeinek és ellenálló képességének erősítése.

- (2) Az ebbe a fejezetbe tartozó tevékenységeket az emberiesség, a semlegesség, a pártatlanság és a függetlenség humanitárius segítségnyújtási elveivel összhangban kell végezni.
- (3) A programág a 4. cikk (1) bekezdésének a), d) és e) pontjában említett tevékenységeket támogatja az alábbiak szerint:
 - a) önkéntes munka, a 11. cikkben megállapítottak szerint;
 - b) hálózatépítési tevékenységek az e programágban részt vevő magánszemélyek és szervezetek számára, az 5. cikknek megfelelően;
 - c) minőségbiztosítási és támogatási intézkedések az 5. cikknek megfelelően, különleges figyelmet fordítva a résztvevők biztonságát és védelmét biztosító intézkedésekre.

11. cikk

A humanitárius segítségnyújtási műveleteket támogató önkéntes munka

- (1) A 4. cikk (1) bekezdésének a) pontjában említett, humanitárius segítségnyújtási műveleteket támogató önkéntes munkának egy tanulmányi és képzési elemet is kell tartalmaznia, nem helyettesíthet szakmai gyakorlatot vagy állást, és írásbeli megállapodáson kell alapulnia.
- (2) Az ebbe a programágba tartozó önkéntes munka kizárólag olyan harmadik országban végezhető, amelyben
 - a) humanitárius segítségnyújtási tevékenységeket és műveleteket folytatnak, és
 - b) aktuálisan nem zajlanak nemzetközi vagy nem nemzetközi fegyveres összeütközések.

V. FEJEZET

PÉNZÜGYI RENDELKEZÉSEK

12. cikk

Költségvetés

- (1) A programnak a 2021 és 2027 közötti időszakban történő megvalósítására szánt pénzügyi keretösszeg folyó áron 1 260 000 000 EUR.
- (2) Az (1) bekezdésben említett összeg felhasználható a program végrehajtásához kapcsolódó technikai és igazgatási segítségnyújtásra, így például előkészítő, nyomonkövetési, kontroll-, ellenőrzési és értékelési intézkedésekre, ideértve a szervezeti információtechnológiai rendszereket.
- (3) A költségvetési rendelet sérelme nélkül az első munkaprogramban szereplő projektekből származó, intézkedési kiadások 2021. január 1-jétől számolhatók el.
- (4) A tagállamok részére megosztott irányítás keretében allokált források a tagállamok kérésére átcsoportosíthatók a programra. A Bizottság ezeket a forrásokat a költségvetési rendelet [62. cikke (1) bekezdésének a) pontjával] összhangban közvetlenül vagy [62. cikke (1) bekezdésének c) pontjával] összhangban közvetve hajtja végre. Ezeket a forrásokat lehetőség szerint az érintett tagállam javára kell felhasználni.

13. cikk

Az uniós finanszírozás formái és a végrehajtási módok

- (1) A programot a költségvetési rendelettel összhangban következetes módon, közvetlen irányítással kell végrehajtani, illetve közvetett irányítással a költségvetési rendelet [62. cikke (1) bekezdésének c) pontjában] említett szervekkel.
- (2) A program a költségvetési rendeletben meghatározott bármely formában – különösen vissza nem térítendő támogatás, pénzdíj és közbeszerzés formájában – nyújthat finanszírozást.
- (3) A kölcsönös biztosítási mechanizmushoz való hozzájárulások fedezhetik a címzettek által visszafizetendő pénzeszegek behajtásával kapcsolatos kockázatot, és elegendő garanciát jelentenek a költségvetési rendelet értelmében. A(z) XXX rendelet [*a garanciaalapról szóló rendelet helyébe lépő rendelet*] [X. cikkében] megállapított rendelkezések alkalmazandók.
- (4) Az értékelő bizottság tagjai közvetlen és közvetett irányítás keretében történő kiválasztás esetén is lehetnek külső szakértők.

VI. FEJEZET

RÉSZVÉTEL AZ EURÓPAI SZOLIDARITÁSI TESTÜLETBEN

14. cikk

Részt vevő országok

- (1) Az 5., 7., 8., 9. és 11. cikkben említett önkéntes munka, szakmai gyakorlatok, állások, szolidaritási projektek, hálózatépítési tevékenységek, valamint minőségbiztosítási és támogatási intézkedések a tagállamok, valamint a tengerentúli országok és területek részvétele előtt állnak nyitva.
- (2) Az 5. és 7. cikkben említett önkéntes munka, hálózatépítési tevékenységek, valamint minőségbiztosítási és támogatási intézkedések emellett az alábbiak részvétele előtt is nyitva állnak:
 - a) az Európai Szabadkereskedelmi Társulás olyan tagjai, amelyek az Európai Gazdasági Térség (EGT) tagjai is, az Európai Gazdasági Térségről szóló megállapodásban meghatározott feltételekkel összhangban;
 - b) csatlakozó országok, tagjelöltek és potenciális tagjelöltek, a szóban forgó országok uniós programokban való részvételének a vonatkozó keretmegállapodásokban és társulási tanácsi határozatokban vagy hasonló megállapodásokban meghatározott általános alapelveivel és általános feltételeivel, valamint az Unió és az említett országok közötti megállapodásokban meghatározott egyedi feltételekkel összhangban;
 - c) az európai szomszédságpolitika hatálya alá tartozó országok, a szóban forgó országok uniós programokban való részvételének a vonatkozó keretmegállapodásokban és társulási tanácsi határozatokban vagy hasonló megállapodásokban meghatározott általános alapelveivel és általános feltételeivel, valamint az Unió és az említett országok közötti megállapodásokban meghatározott egyedi feltételekkel összhangban;
 - d) más harmadik országok, a harmadik ország uniós programokban való részvételét szabályozó egyedi megállapodásban meghatározott feltételekkel összhangban, feltéve, hogy a megállapodás:
 - méltányos egyensúlyt biztosít az uniós programokban részt vevő harmadik ország hozzájárulásai és a neki biztosított juttatások tekintetében;

- meghatározza a programokban való részvétel feltételeit, beleértve az egyes programokhoz és azok adminisztratív költségeihez való pénzügyi hozzájárulás kiszámítását. Ezek a hozzájárulások a költségvetési rendelet [21. cikkének (5) bekezdésével] összhangban címzett bevételnek minősülnek;
 - nem ruház a harmadik országra döntéshozatali jogkört a programra vonatkozóan;
 - garantálja az Uniónak a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás biztosításához és a pénzügyi érdekeinek védelméhez való jogát.
- (3) A (2) bekezdésben említett országok csak akkor vehetnek részt teljes körűen a programban, ha teljesítik az e rendelet által a tagállamok számára előírt kötelezettségeket.
- (4) Az 5. és 7. cikkben említett önkéntes munka és hálózatépítési tevékenységek nyitva állhatnak bármely, a programhoz nem társult harmadik ország előtt, különösen ha az szomszédságpolitikai partnerország.

15. cikk

Magánszemélyek részvétele

Az Európai Szolidaritási Testületben részt venni kívánó 17 és 30 év közötti fiataloknak regisztrálniuk kell az Európai Szolidaritási Testület portálján. Az önkéntes munka, a szakmai gyakorlat, az állás vagy a szolidaritási projekt megkezdésének időpontjában azonban az érintett fiatalnak legalább 18 évesnek kell lennie, és nem lehet idősebb 30 évnél.

16. cikk

Részt vevő szervezetek

- (1) Az Európai Szolidaritási Testületben részt vehet bármely köz- vagy magánjogi vagy nemzetközi szervezet, amennyiben megkapta az Európai Szolidaritási Testület minőségi védjegyét.
- (2) Azon szervezetek kérelmét, amelyek az Európai Szolidaritási testület részt vevő szervezetévé kívánnak válni, az Európai Szolidaritási Testület illetékes végrehajtó szerve bírálja el a következő kritériumok alapján: egyenlő bánásmód; esélyegyenlőség és megkülönböztetésmentesség; az állásban történő foglalkoztatás helyettesítésének elkerülése; színvonalas tevékenységek biztosítása, amelyek a személyes, társadalmi-oktatási és szakmai fejlődést ösztönző tanulási dimenzióval rendelkeznek; a képzésre, munkavégzésre és önkéntességre vonatkozó megfelelő feltételek; biztonságos és tisztességes környezet és munkakörülmények; valamint a nyereségszerzés tilalmának elve a költségvetési rendeletnek megfelelően. A fenti elvek alapján bírálható el, hogy a szervezet tevékenységei megfelelnek-e az Európai Szolidaritási Testület követelményeinek.
- (3) Az elbírálás eredményeként a szervezet megkaphatja az Európai Szolidaritási Testület minőségi védjegyét. A megszerzett védjegyet rendszeresen újra kell értékelni és vissza is lehet vonni.
- (4) Azok a szervezetek, amelyek megkapták az Európai Szolidaritási Testület minőségi védjegyét, fogadó szervezetként és/vagy támogató funkcióban hozzáférést kapnak az Európai Szolidaritási Testület portáljához, és a regisztrált jelöltek részére szolidaritási tevékenységekre vonatkozó ajánlatokat kínálhatnak fel.
- (5) Az Európai Szolidaritási Testület minőségi védjegye nem eredményezi automatikusan az Európai Szolidaritási Testület keretében történő finanszírozást.

- (6) A részt vevő szervezetek által kínált szolidaritási tevékenységek és kapcsolódó minőségbiztosítási és támogatási intézkedések finanszírozása történhet az Európai Szolidaritási Testület keretében vagy egyéb, az Unió költségvetésétől nem függő finanszírozási forrásokból.
- (7) A 11. cikkben említett tevékenységek tekintetében részt vevő szervezeteknek elsődleges hangsúlyt kell fektetniük az önkéntesek biztonságára és védelmére.

17. cikk

Hozzáférés az Európai Szolidaritási Testület finanszírozási forrásaihoz

Az Európai Szolidaritási Testülettől a részt vevő országokban létrehozott köz- vagy magánjogi szervezetek, illetve nemzetközi szervezetek igényelhetnek finanszírozási forrásokat. A 7., 8. és 11. cikkben említett tevékenységek esetében az Európai Szolidaritási Testület finanszírozási forrásaihoz való hozzáférés előfeltétele az, hogy a részt vevő szervezet megszerezze a minőségi védjegyet. A 9. cikkben említett szolidaritási projektek esetében az Európai Szolidaritási Testület résztvevőiből álló informális csoportok nevében magánszemélyek is igényelhetnek finanszírozási forrásokat.

VII. FEJEZET

PROGRAMOZÁS, NYOMON KÖVETÉS ÉS ÉRTÉKELÉS

18. cikk

Munkaprogram

A programot a költségvetési rendelet [110. cikkében] említett munkaprogramokon keresztül kell végrehajtani. A munkaprogramok tartalmazzák továbbá az egyes cselekvésekhez elkülönített támogatási összegeket, valamint a nemzeti irodák által irányítandó tevékenységek számára a tagállamok és a programhoz társult harmadik országok között elosztott összegeket. A munkaprogramot a Bizottság fogadja el végrehajtási jogi aktussal. Ezeket a végrehajtási jogi aktusokat a 30. cikkben említett vizsgálóbizottsági eljárás keretében kell elfogadni.

19. cikk

Nyomon követés és jelentéstétel

- (1) A 3. cikkben meghatározott általános és egyedi programcélkitűzések megvalósítása terén tett előrelépésekről történő jelentéstételhez használandó mutatókat a melléklet tartalmazza.
- (2) Annak érdekében, hogy hatékonyan lehessen értékelni a program által a célkitűzéseinek megvalósítása terén elért eredményeket, a Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a 29. cikkel összhangban felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el a mellékletnek a mutatók szükség szerinti felülvizsgálata vagy kiegészítése érdekében történő módosítása, valamint a rendeletnek a nyomonkövetési és értékelési keret létrehozására vonatkozó rendelkezésekkel történő kiegészítése céljából.
- (3) A teljesítményjelentési rendszer biztosítja, hogy az uniós pénzeszközöknek a költségvetési rendelet [2. cikkének 5. pontja] szerinti kedvezményezettjei hatékonyan, eredményesen, időben és kellő részletességgel összegyűjtsék a program végrehajtásának nyomon követésére és értékelésére vonatkozó adatokat. Ennek érdekében az uniós pénzeszközök kedvezményezettjeire és a tagállamokra vonatkozóan arányos jelentéstételi követelményeket kell megállapítani.

20. cikk

Értékelés

- (1) Az értékeléseket időben el kell végezni ahhoz, hogy a döntéshozatali folyamatban felhasználhatók legyenek.
- (2) A program időközi értékelését a program végrehajtásáról rendelkezésre álló elegendő információ birtokában, de legkésőbb négy évvel a program végrehajtásának kezdetét követően kell elvégezni. Ehhez az elődprogram végleges értékelését is csatolni kell.
- (3) A IX. fejezetben meghatározott követelmények, valamint a nemzeti irodák 23. cikkben említett kötelezettségeinek sérelme nélkül a tagállamok 2024. április 30-ig jelentést nyújtanak be a Bizottságnak a program végrehajtásáról, illetve a területükön gyakorolt hatásáról.
- (4) A program végrehajtásának végén, de legkésőbb négy évvel a(z) 1. cikkben meghatározott időszak végét követően a Bizottság elvégzi a program végső értékelését.
- (5) A Bizottság az értékelések megállapításait saját észrevételei kíséretében közli az Európai Parlamenttel, a Tanáccsal, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottsággal és a Régiók Bizottságával.

VIII. FEJEZET

TÁJÉKOZTATÁS, KOMMUNIKÁCIÓ ÉS TERJESZTÉS

21. cikk

Tájékoztatás, kommunikáció és terjesztés

- (1) Az uniós finanszírozás címzettjei elismerik az uniós finanszírozás eredetét, és különösen az intézkedések és azok eredményeinek a népszerűsítések során gondoskodnak annak láthatóságáról azáltal, hogy következetes, hatékony és arányos módon célzott információkat juttatnak el többféle közönségnek, köztük a médiának és a nyilvánosságnak.
- (2) A Bizottság tájékoztatási és kommunikációs tevékenységeket végez a programhoz, valamint annak intézkedéseivel és eredményeivel kapcsolódóan. A programhoz allokált pénzügyi forrásokat ezenfelül az Unió azon politikai prioritásaira vonatkozó intézményi kommunikáció költségeinek fedezésére is kell fordítani, amelyek kapcsolódnak a 3. cikkben említett célkitűzésekhez.
- (3) A 23. cikkben említett nemzeti irodák egységes stratégiát dolgoznak ki a program keretében irányított cselekvéseik által támogatott tevékenységek eredményeinek hatékony terjesztése és kiaknázása tekintetében, és támogatják a Bizottságot a programra és az eredményeire vonatkozó információk – köztük a nemzeti és uniós szinten irányított cselekvésekre és tevékenységekre vonatkozó információk – terjesztésében, illetve tájékoztatják az érintett célcsoportokat az országukban megvalósuló cselekvésekről.

IX. FEJEZET

IRÁNYÍTÁSI ÉS ELLENŐRZÉSI RENDSZER

22. cikk

Nemzeti hatóság

Az Európai Szolidaritási Testületben részt vevő egyes országokban az [új Erasmus programról szóló rendelet] III. fejezetében említett tevékenységek irányítására kijelölt nemzeti hatóságok az Európai Szolidaritási Testület keretében is nemzeti hatóságként működnek. Az [új Erasmus programról szóló rendelet] 23. cikkének (1), (2), (6), (7), (9), (10), (11), (12), (13) és (14) bekezdése értelemszerűen alkalmazandó az Európai Szolidaritási Testületre.

23. cikk

Nemzeti iroda

- (1) Az Európai Szolidaritási Testületben részt vevő egyes országokban az [új Erasmus programról szóló rendelet] III. fejezetében említett tevékenységek irányítására kijelölt nemzeti irodák a saját országukban az Európai Szolidaritási Testület keretében is nemzeti irodaként működnek.

Az [új Erasmus programról szóló rendelet] 24. cikkének (1), (2), (3), (4), (5) és (6) bekezdése értelemszerűen alkalmazandó az Európai Szolidaritási Testületre.

- (2) Az [új Erasmus programról szóló rendelet] 24. cikke (2) bekezdésének sérelme nélkül, a nemzeti iroda felel továbbá az Európai Szolidaritási Testület keretében végzett, a 18. cikkben említett végrehajtási jogi aktusokban felsorolt intézkedésekhez kapcsolódó projektek életciklusai valamennyi szakaszának irányításáért, összhangban a költségvetési rendelet [62. cikke (1) bekezdése c) pontjának v. és vi. alpontjával].
- (3) Az e rendelet 14. cikkének (2) bekezdésében említett azon országok esetében, ahol még nem jelöltek ki az adott ország tekintetében illetékes nemzeti irodát, az [új Erasmus programról szóló rendelet] 24. cikkének (1), (3), (4), (5) és (6) bekezdésével összhangban létre kell hozni egy ilyen irodát.

24. cikk

Európai Bizottság

- (1) A Bizottság és a nemzeti iroda közötti jogviszonyt – az [új Erasmus programról szóló rendelet] 24. cikkében foglalt szabályoknak megfelelően – írásos dokumentumban kell szabályozni, amely:
 - a) meghatározza az érintett nemzeti irodára vonatkozó belső ellenőrzési normákat és a nemzeti iroda által kezelt, támogatási célú uniós pénzeszközökre vonatkozó szabályokat;
 - b) tartalmazza a nemzeti iroda munkaprogramját, amely magában foglalja a nemzeti iroda azon irányítási feladatait, amelyekhez uniós támogatást kap;
 - c) meghatározza a nemzeti irodára vonatkozó jelentéstételi követelményeket.
- (2) A Bizottság évente a nemzeti iroda rendelkezésére bocsátja az alábbi pénzeszközöket:
 - a) az Európai Szolidaritási Testület intézkedéseinek az érintett részt vevő országban való pénzügyi támogatására szolgáló pénzeszközök, amelyek kezelésével a nemzeti irodát megbízták;
 - b) az [új Erasmus programról szóló rendelet] 25. cikke (3) bekezdésének b) pontjában ismertetett szabályoknak megfelelően meghatározott, a nemzeti iroda irányítási feladatait támogató pénzügyi hozzájárulás.
- (3) A Bizottság meghatározza a nemzeti iroda munkaprogramjára vonatkozó követelményeket. A Bizottság addig nem bocsátja a nemzeti iroda rendelkezésére az Európai Szolidaritási Testület pénzeszközeit, amíg hivatalosan jóvá nem hagyta az adott nemzeti iroda munkaprogramját.
- (4) Az [új Erasmus programról szóló rendelet] 23. cikkének (3) bekezdésében említett, a nemzeti irodákra vonatkozó megfelelőségi követelmények alapján a Bizottság felülvizsgálja a nemzeti irányítási és ellenőrző rendszereket, a nemzeti iroda vezetői nyilatkozatát és az erről adott, független auditszervezettől származó véleményt, kellő figyelmet fordítva a nemzeti hatóság által az Európai Szolidaritási Testülettel kapcsolatosan végzett nyomonkövetési és felügyeleti tevékenységekről benyújtott éves tájékoztatásra.

- (5) Az éves vezetői nyilatkozatnak és az erről adott, független auditszervezettől származó véleménynek az értékelése után a Bizottság elküldi véleményét és észrevételeit a nemzeti irodának és a nemzeti hatóságnak.

25. cikk

Ellenőrzések

- (1) A költségvetési rendelet [127. cikke] szerinti általános megbízhatóság alapját az uniós hozzájárulás felhasználására vonatkozóan személyek vagy jogalanyok – köztük az uniós intézmények vagy szervek által felhatalmazottaktól eltérők – által végzett ellenőrzések képezik.
- (2) A nemzeti hatóság kijelöl egy független auditszervezetet. A független auditszervezet ellenőri véleményt bocsát ki a költségvetési rendelet [155. cikkének (1) bekezdésében] említett vezetői nyilatkozatról.
- (3) A független auditszervezet:
- a) rendelkezik a közigazgatási auditok elvégzéséhez szükséges szakmai kompetenciákkal;
 - b) biztosítja, hogy az auditok során figyelembe vegyék a nemzetközileg elfogadott ellenőrzési standardokat; és
 - c) nincs összeférhetlenségi helyzetben azzal a jogi személlyel, amelyhez a 23. cikkben említett nemzeti iroda tartozik, továbbá a feladatait tekintve független attól a jogi személytől, amelyhez a nemzeti iroda tartozik.
- (4) A független auditszervezet teljes hozzáférést ad a Bizottságnak és képviselőinek, valamint az Európai Számvevőszéknek az összes olyan dokumentumhoz és jelentéshez, amely alátámasztja a nemzeti irodára vonatkozó vezetői nyilatkozatával kapcsolatban kibocsátott ellenőri véleményt.

X. FEJEZET

KONTROLLRENDSZER

26. cikk

A kontrollrendszerre vonatkozó alapelvek

- (1) Az Európai Szolidaritási Testület nemzeti irodák által irányított fellépéseivel kapcsolatos felügyeleti ellenőrzésekért a Bizottság felel. A Bizottság meghatározza a nemzeti iroda és a független auditszervezet által végzett ellenőrzésekre vonatkozó minimumkövetelményeket.
- (2) A nemzeti irodák feladata a támogatások kedvezményezettjeinek elsődleges ellenőrzése az Európai Szolidaritási Testület azon intézkedései tekintetében, amelyekért ezek az irodák felelnek. Ezeknek az ellenőrzéseknek kellő biztosítékot kell szolgáltatniuk arra vonatkozóan, hogy az odaítélt támogatásokat rendeltetésszerűen és az alkalmazandó uniós szabályoknak megfelelően használják fel.
- (3) A nemzeti irodáknak átadott pénzeszközök tekintetében a Bizottság gondoskodik arról, hogy az egységes audit alapelveinek megfelelően és a kockázatalapú elemzések alapján a tagállamokkal és a nemzeti irodákkal közösen koordinálja az ellenőrzéseit. Ez a rendelkezés nem vonatkozik az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) által végzett vizsgálatokra.

27. cikk

Az Unió pénzügyi érdekeinek védelme

Amennyiben egy harmadik ország nemzetközi megállapodás vagy bármely más jogi eszköz értelmében részt vesz a programban, az érintett harmadik országnak biztosítania kell az engedélyezésre jogosult tisztviselő, az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) és az Európai Számvevőszék számára a hatáskörük hiánytalan gyakorlásához szükséges jogokat és hozzáférést. Az OLAF esetében e jogok közé tartozik az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) által lefolytatott vizsgálatokról szóló 883/2013/EU, Euratom európai parlamenti és tanácsi rendeletben előírt vizsgálatok – köztük például helyszíni ellenőrzések és szemlék – lefolytatásához való jog is.

XI. FEJEZET

KIEGÉSZÍTŐ JELLEG

28. cikk

Az uniós fellépések kiegészítő jellege

- (1) Az Európai Szolidaritási Testület intézkedéseinek összhangban kell lenniük a releváns uniós szintű szakpolitikákkal, programokkal és eszközökkel, különösen az Erasmus programmal és az Európai Szolidaritási Testület tevékenységei szempontjából releváns uniós szintű hálózatokkal, és ki kell egészíteniük azokat.
- (2) Az Európai Szolidaritási Testület intézkedéseinek összhangban kell állniuk továbbá a részt vevő országok releváns nemzeti szintű szakpolitikáival, programjaival és eszközeivel, és ki kell egészíteniük azokat. Ennek érdekében a Bizottság, a nemzeti hatóságok és a nemzeti irodák megosztják egymással azokat az információkat, amelyek egyrészt a szolidaritáshoz és az ifjúsághoz, másrészt pedig az Európai Szolidaritási Testület keretében folyó tevékenységekhez kapcsolódó meglévő nemzeti rendszerekre és prioritásaikra vonatkoznak, hogy tevékenységeiket a bevált gyakorlatokra alapozhassák, és a hatékonyság és eredményesség biztosított legyen.
- (3) Az Európai Szolidaritási Testület harmadik országokban végrehajtott, 11. cikkben említett intézkedéseinek összhangban kell állniuk különösen az Unió külső tevékenységeinek egyéb területeivel, elsősorban a humanitárius segítségnyújtási politikával, a fejlesztési együttműködési politikával, a bővítési politikával, a szomszédságpolitikával és az uniós polgári védelmi mechanizmussal, és ki kell egészíteniük azokat.
- (4) A program keretében hozzájárulásban részesült intézkedés hozzájárulást kaphat bármely más uniós programból, feltéve, hogy a hozzájárulások nem ugyanazokat a költségeket fedezik. Az egyes uniós programokból nyújtott hozzájárulásokra a megfelelő program szabályai alkalmazandók. A kumulatív finanszírozás összege nem haladhatja meg az intézkedés elszámolható költségeinek összegét, és a különböző uniós programokból nyújtott támogatás a támogatási feltételeket meghatározó dokumentumoknak megfelelően arányosan számítandó ki.
- (5) Amennyiben a program és a [közös rendelkezésekről szóló (EU)XX rendelet] 1. cikkében említett európai strukturális és beruházási alapok közösen nyújtanak pénzügyi támogatást egy bizonyos intézkedéshez, az érintett intézkedést az ebben a rendeletben meghatározott szabályoknak, többek között a jogosulatlanul kifizetett összegek behajtására vonatkozó szabályoknak megfelelően kell végrehajtani.
- (6) A program keretében támogatásra jogosult azon intézkedések, amelyeket a programra vonatkozó valamely pályázati felhívás során már értékeltek, és amelyek teljesítik az adott pályázati felhívás minimális minőségi követelményeit, de amelyek költségvetési

megszorítások miatt nem részesülnek finanszírozásban, támogatásban részesülhetnek az Európai Regionális Fejlesztési Alap, a Kohéziós Alap, az Európai Szociális Alap+ vagy az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap forrásaiból az (EU)XX [a közös rendelkezésekről szóló] rendelet [65]. cikkének (7) bekezdésével és az (EU)XX [a közös agrárpolitika finanszírozásáról, irányításáról és monitoringjáról szóló] rendelet [8]. cikkével összhangban, amennyiben ezen intézkedések összhangban állnak az érintett program célkitűzéseivel. Ebben az esetben a támogatást nyújtó alap szabályai irányadóak.

XII. FEJEZET

ÁTMENETI ÉS ZÁRÓ RENDELKEZÉSEK

29. cikk

A felhatalmazás gyakorlása

- (1) A felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozóan a Bizottság részére adott felhatalmazás gyakorlásának feltételeit ez a cikk határozza meg.
- (2) A Bizottságnak a 19. cikkben említett felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadására vonatkozó felhatalmazása a program időtartamára szól.
- (3) Az Európai Parlament vagy a Tanács bármikor visszavonhatja a 19. cikkben említett felhatalmazást. A visszavonásról szóló határozat megszünteti az abban meghatározott felhatalmazást. A határozat az Európai Unió Hivatalos Lapjában való kihirdetését követő napon, vagy a benne megjelölt későbbi időpontban lép hatályba. A határozat nem érinti a már hatályban lévő, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok érvényességét.
- (4) A felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadása előtt a Bizottság a jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodásban foglalt elveknek megfelelően konzultál az egyes tagállamok által kijelölt szakértőkkel.
- (5) A Bizottság a felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadását követően haladéktalanul és egyidejűleg értesíti arról az Európai Parlamentet és a Tanácsot.
- (6) A 19. cikk értelmében elfogadott, felhatalmazáson alapuló jogi aktus csak akkor lép hatályba, ha az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a jogi aktusról való értesítését követő két hónapon belül sem az Európai Parlament, sem a Tanács nem emelt ellene kifogást, illetve ha az említett időtartam lejártát megelőzően mind az Európai Parlament, mind a Tanács arról tájékoztatta a Bizottságot, hogy nem fog kifogást emelni. Az Európai Parlament vagy a Tanács kezdeményezésére ez az időtartam két hónappal meghosszabbodik.

30. cikk

Bizottsági eljárás

- (1) A Bizottságot a 182/2011/EU rendelet értelmében vett bizottság segíti.
- (2) Az e bekezdésre történő hivatkozáskor a 182/2011/EU rendelet 5. cikkét kell alkalmazni.

31. cikk

Hatályon kívül helyezés

Az (EU) [az Európai Szolidaritási Testületről szóló] rendelet és a 375/2014/EU rendelet 2021. január 1-jével hatályát veszti.

32. cikk

Átmeneti rendelkezések

- (1) Ez a rendelet nem érinti az [Európai Szolidaritási Testületről szóló rendelet] vagy a 375/2014/EU rendelet szerinti intézkedések lezárásig történő folytatását vagy módosítását. Az említett rendeletek továbbra is alkalmazandók az érintett intézkedésekre azok lezárásáig.
- (2) A program pénzügyi keretösszegéből az [Európai Szolidaritási Testületről szóló rendelet] vagy a 375/2014/EU rendelet alapján elfogadott intézkedések közötti átmenet biztosításához szükséges technikai és igazgatási segítségnyújtási kiadások is fedezhetők.
- (3) A 2027. december 31-ig be nem fejezett intézkedésekkel és tevékenységekkel kapcsolatos igazgatási feladatok ellátása céljából szükség esetén előirányzatok állíthatók be a 2027 utáni költségvetésbe a 12. cikk (2) bekezdésében meghatározott kiadások fedezésére.
- (4) A tagállamok biztosítják, hogy az Európai Szolidaritási Testület programja (2018–2020) keretében végrehajtott és az e program keretében végrehajtandó tevékenységek közötti átmenet nemzeti szinten zökkenőmentes legyen.

33. cikk

Hatálybalépés

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő [huszadik] napon lép hatályba.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

az Európai Parlament részéről

az elnök

a Tanács részéről

az elnök

PÉNZÜGYI KIMUTATÁS

1. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI

- 1.1. A javaslat/kezdemenyezés címe
- 1.2. Az érintett szakpolitikai terület(ek) *(programklaszter)*
- 1.3. A javaslat/kezdemenyezés típusa
- 1.4. A javaslat/kezdemenyezés indoklása
- 1.5. Az intézkedés és a pénzügyi hatás időtartama
- 1.6. Tervezett irányítási módszer(ek)

2. IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK

- 2.1. A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések
- 2.2. Irányítási és kontrollrendszer
- 2.3. A csalások és a szabálytalanságok megelőzésére vonatkozó intézkedések

3. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA

- 3.1. A többéves pénzügyi keret mely fejezetét/fejezeteit és a költségvetés mely kiadási tételét/tételeit érintik a kiadások?
- 3.2. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás
 - 3.2.1. *A kiadásokra gyakorolt becsült hatás összegzése*
 - 3.2.2. *Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás*
 - 3.2.3. *Harmadik felek részvétele a finanszírozásban*
- 3.3. A bevételre gyakorolt becsült hatás

PÉNZÜGYI KIMUTATÁS

1. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI

1.1. A javaslat/kezdemenyezés címe

Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete az Európai Szolidaritási Testület programjának létrehozásáról

1.2. Az érintett szakpolitikai terület(ek) (Programklaszter)

7. Az emberekbe, a társadalmi kohézióba és az európai értékekbe való befektetés

1.3. A javaslat/kezdemenyezés a következőre irányul:

☒ új intézkedés

☐ kísérleti projektet / előkészítő intézkedést követő új intézkedés³⁶

☐ jelenlegi intézkedés meghosszabbítása

☐ egy vagy több intézkedés összevonása vagy átcsoportosítása egy másik/új intézkedésre

1.4. A javaslat/kezdemenyezés indoklása

1.4.1. Rövid vagy hosszú távon kielégítendő szükséglet(ek) a kezdeményezés végrehajtásának részletes ütemtervével

Motivált európai fiatalokból álló közösség létrehozása, akik hajlandók – a saját országukban vagy külföldön – a szolidaritás területeit érintő önkéntes tevékenységekbe, szakmai gyakorlatokba vagy munkavégzési lehetőségekbe bekapcsolódni.

2027-ig a program várhatóan 350 000 európai fiatalnak fog részvételi lehetőséget biztosítani.

Olyan elérhető és kiváló minőségű szolidaritási tevékenységeket végző szervezetek támogatása, amelyek várhatóan hozzájárulnak a kielégítetlen társadalmi igények megoldásához, mindeközben segítve a fiatalok személyes, tanulmányi, szociális és szakmai fejlődését, és ösztönözve polgári szerepvállalásukat.

1.4.2. Az Unió részvételéből származó hozzáadott érték (adódhat többek között a koordinációból eredő előnyökből, a jogbiztonságból, a fokozott hatékonyságból vagy a kiegészítő jellegből). E pontban „az Unió részvételéből származó hozzáadott érték” azt az uniós részvételből adódó értéket jelenti, amely többletként jelentkezik ahhoz az értékhez képest, amely a tagállamok egyedüli fellépése esetén jött volna létre.

Az Európai Szolidaritási Testület erősíti a szolidaritási tevékenységek európai dimenzióját. Ki fogja egészíteni a már létező köz- és magánintézkedéseket, programokat és tevékenységeket, de azokkal nem fog versenyezni, és nem helyettesíti majd azokat. A kiegészítő hatás biztosított, mivel a Testület kielégítetlen társadalmi igényekre, vagyis olyan helyzetekre kínál megoldást, ahol a közösségek és állampolgárok igényeit – például forráshiány miatt – a munkaerőpiac vagy a már működő önkéntes vagy egyéb típusú szolidaritási programok nem elégítik ki.

³⁶

A költségvetési rendelet 58. cikke (2) bekezdésének a) vagy b) pontja szerint.

Emellett, amint azt az előzetes értékelés is kifejtette, a javaslat uniós hozzáadott értékét a program kínálta lehetőségek közös minőségi színvonala, a közös európai értéket képviselő szolidaritás, a két program integrálásából eredő méretgazdaságosság, valamint a fiataloknak szóló összes szolidaritási tevékenység egyetlen programban történő összefogásából származó összhang adja.

1.4.3. *Hasonló korábbi tapasztalatok tanulsága*

Az Európai Szolidaritási Testület a közérdeket szolgáló tevékenységekben (pl. önkéntesség) szerzett bőséges és komoly tagállami hagyományokra és tapasztalatokra fog támaszkodni. Egyes tagállamokban olyan nemzeti polgári programok működnek, amelyek lehetőséget kínálnak a fiataloknak, hogy bekapcsolódjanak a civil társadalom által végzett tevékenységekbe, más tagállamok pedig támogatják a civil társadalom munkáját.

Az európai önkéntes szolgálat immár 20 éve biztosít a fiataloknak uniós szintű önkéntesmunka-lehetőségeket, a fiatalok gyakornoki munkához és munkahelyhez jutását pedig olyan politikák és programok segítik, mint az ifjúsági garancia és „Az első EURES-állásod” program. Az EU segítségnyújtási önkéntesei elnevezésű, 2014-ben útjára indított kezdeményezés keretében az uniós polgárok egy harmadik országban végzett önkéntes tevékenység keretében szerezhhetnek tapasztalatokat, és ott segíthetik elő a humanitárius segítségnyújtást, ahol arra a leginkább szükség van.

Az Európai Szolidaritási Testület e kezdeményezések erősségeire és tapasztalataira támaszkodik, így élvezheti a meglévő, biztos alapokra építkezés előnyeit, miközben tovább is bővítheti ezt az alapot annak érdekében, hogy új lehetőségeket biztosítson, és ismertsége és hatása nagyobb legyen. Az Európai Szolidaritási Testület keretében új lehetőségek nyílnak a humanitárius támogatás terén, amely ezentúl már nem az EU segítségnyújtási önkéntesei kezdeményezés hatáskörébe fog tartozni (lévén, hogy a kezdeményezés 2020-at követően meg fog szűnni), miközben a fiatalok és a szervezetek testületben történő regisztrációja egyszerűsödik majd. Az Európai Szolidaritási Testület portálja továbbra is egységes, könnyen hozzáférhető ügyintézés fog biztosítani, és ezentúl is a részt vevő szervezetek és az érintett fiatalok lehető legszélesebb köréhez kíván szólni. A testület kidolgozza és fejleszti a tevékenységek előtt igénybe vehető képzéseket, a projektmunkát követően pedig a megfelelő támogatást és a megszerzett ismeretek érvényesítését.

A hatékony és eredményes végrehajtás biztosítása érdekében az Európai Szolidaritási Testület maximálisan alkalmazni fogja a már bevezetett irányítási intézkedéseket. A hangsúly ennek révén az eredmények és a teljesítmény maximalizálásán lesz, miközben az adminisztratív terhek is csökkenni fognak. Az Európai Szolidaritási Testület programjának végrehajtásával ezért a már létező szerveket, így például – többek között az Oktatási, Audiovizuális és Kulturális Végrehajtó Ügynökségen (EACEA) keresztül – az Európai Bizottságot, illetve az Erasmus programot létrehozó [új Erasmus programról szóló rendelet] ifjúságpolitikai fejezetében említett tevékenységek irányítására kijelölt nemzeti irodákat kell megbízni.

1.4.4. *Egyéb releváns eszközökkel való összeegyeztethetőség és lehetséges szinergia*

Az Európai Szolidaritási Testület intézkedései összhangban állnak a különböző kapcsolódó uniós szakpolitikákkal és programokkal, illetve kiegészítik azokat, egyebek mellett különösen az oktatás és képzés, a foglalkoztatás, a nemek közötti egyenlőség, a vállalkozások (különösen a szociális vállalkozások), az állampolgárság és a demokratikus részvétel, a környezet- és természetvédelem, az

éghajlatváltozással összefüggő tevékenységek, a katasztrófavédelmi megelőzés, felkészültség és helyreállítás, a mezőgazdaság és vidékfejlesztés, az élelmiszerek és nem élelmiszer jellegű termékek biztosítása, az egészség és a jóllét, a kreativitás és a kultúra, a testnevelés és a sport, a szociális segítségnyújtás és ellátás, a harmadik országbeli állampolgárok befogadása és integrációja, a területi együttműködés és a kohézió, a határokon átnyúló együttműködés és a humanitárius segítségnyújtás vonatkozásában.

Az Európai Szolidaritási Testület 2016 decemberében elindított első fázisában nyolc különböző uniós programot hívott segítségül ahhoz, hogy önkéntességi, gyakornoki vagy álláslehetőségeket kínáljon a fiataloknak Unió-szerte. Függetlenül attól, hogy a tevékenységek a rendeletjavaslat hatálybalépése előtt vagy után valósulnak meg, azokra az Európai Szolidaritási Testület első fázisában ezeket finanszírozó, megfelelő uniós programokban meghatározott szabályok és feltételek vonatkoznak.

Az [Európai Szolidaritási Testületről szóló rendelet] hatálybalépésével induló második fázisban már több uniós program is hozzá fog járulni az Európai Szolidaritási Testület tevékenységéhez. Ezek közül néhány az Európai Szolidaritási Testület pénzügyi keretösszegéhez fog hozzájárulni, míg mások a testület hatálya alá tartozó tevékenységeket támogatják majd. Ezeket a hozzájárulásokat az érintett programok jogalapját adó jogi aktus szerint kell finanszírozni.

Ez a javaslat az Európai Szolidaritási Testület harmadik fázisának a háttérét rögzíti. Mivel az új, kibővített hatáskörbe humanitárius segítségnyújtási műveletek támogatására irányuló tevékenységek is tartoznak, az Európai Szolidaritási Testület ennek megfelelően plusz hozzájárulásban részesül. E tevékenységek végrehajtása a Bizottság megfelelő szervezeti egységeinek szoros együttműködésével fog megvalósulni.

1.5. Az intézkedés és a pénzügyi hatás időtartama

☒ határozott időtartam

- ☒ időtartam: 2021.1.1. – 2027.12.31.
- ☒ Pénzügyi hatás: 2021-től 2027-ig a kötelezettségvállalási előirányzatok esetében és 2021-től 2032-ig a kifizetési előirányzatok esetében.

☐ határozatlan időtartam

- Beindítási időszak: ÉÉÉÉ-től/-től ÉÉÉÉ-ig, azt követően: rendes ütem.

1.6. Tervezett irányítási módszer(ek)³⁷

☒ Bizottság általi közvetlen irányítás

- ☒ a Bizottság szervezeti egységein keresztül, ideértve az uniós küldöttségek személyzetét
- ☒ végrehajtó ügynökségen keresztül

☐ Megosztott irányítás a tagállamokkal

☒ **Közvetett irányítás** a költségvetés végrehajtásával kapcsolatos feladatoknak a következőkre történő átruházásával:

- ☐ harmadik országok vagy az általuk kijelölt szervek
- ☐ nemzetközi szervezetek és ügynökségek (nevezze meg)
- ☐ az EBB és az Európai Beruházási Alap
- ☐ a költségvetési rendelet 70. és 71. cikkében említett szervek
- ☐ közjogi szervek
- ☐ magánjog alapján működő, közfeladatot ellátó szervek, olyan mértékben, amennyiben megfelelő pénzügyi garanciákat nyújtanak
- ☒ a valamely tagállam magánjoga alapján működő, köz- és magánszféra közötti partnerség végrehajtásával megbízott és megfelelő pénzügyi garanciákat nyújtó szervek
- ☐ az EUSZ V. címének értelmében a KKBP terén konkrét fellépések végrehajtásával megbízott, és a vonatkozó alap-jogiaktusban meghatározott személyek.
- *Egynél több irányítási módszer feltüntetése esetén kérjük, adjon részletes felvilágosítást a „Megjegyzések” rovatban.*

Megjegyzések

Az Európai Szolidaritási Testület legfontosabb intézkedéseinek irányításával az Erasmus program keretében megvalósuló decentralizált intézkedések végrehajtásáért felelős nemzeti irodákat kell megbízni. Ezek a szervek a következő tevékenységekért felelősek: minőségi védjegy, képzések, önkéntes munka, szakmai gyakorlatok és állások, szolidaritási projektek, hálózati tevékenységek és erőforrásközpontok.

³⁷

Az egyes irányítási módszerek ismertetése, valamint a költségvetési rendeletre való megfelelő hivatkozások megtalálhatók a Költségvetési Főigazgatóság honlapján:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

Az Európai Bizottságnak részben az Oktatási, Audiovizuális és Kulturális Végrehajtó Ügynökségen keresztül irányított tevékenységei biztosítják a horizontális szolgáltatásokat az Európai Szolidaritási Testület résztvevői számára (pl. portál, online képzés, online nyelvi támogatás, biztosítás), illetve a tevékenységek egy részét, mint például a minőségi védjegy, a szolidaritási tevékenységek (bizonyos profilú szervezetek vagy tevékenységtípusok esetén), illetve a hálózatépítési tevékenységek (európai szintű tevékenységek esetén).

2. IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK

2.1. A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések

Gyakoriság és feltételek

Az Európai Szolidaritási Testület nyomon követéssel és értékeléssel kapcsolatos intézkedései között szerepelni fog az előrehaladás értékelését célzó állandó nyomon követés, illetve az elért eredmények hatékonyságára vonatkozóan rendelkezésre álló bizonyítékok értékelése.

A nyomon követéssel kapcsolatos intézkedések az Európai Szolidaritási Testület számszerű és minőségi eredményeinek alapos elemzésére fognak épülni. A számszerű eredmények rendszeres gyűjtése az Európai Szolidaritási Testület intézkedéseinek irányítására bevezetett informatikai rendszereken keresztül fog történni. A minőségi eredmények nyomon követése az egyének és a részt vevő szervezetek körében is rendszeresen végzett felméréseken keresztül fog történni. A végrehajtó hivatalok beszámolási és értékelési intézkedései a javaslat végrehajtásának teljes körű nyomon követését fogják biztosítani.

A program elfogadásának időpontjától számított négy év elteltével egy független értékelés keretében fel kell mérni a támogatott tevékenységek minőségi eredményeit – többek között a fiatalokra és a szervezetekre gyakorolt hatásukat –, valamint azt, hogy milyen hatékonyságnövekedés volt megfigyelhető az első négy évben. Az értékelésnél figyelembe kell venni az Európai Szolidaritási Testület hatékonyságáról és eredményeinek hatásáról rendelkezésre álló bizonyítékokat. Az ellenőrzési források közé tartoznak a nyomon követések adatai, a végrehajtó hivatalok munkaterveiben és jelentéseiben szereplő információk, a terjesztésből keletkező eredmények, tényeken alapuló tanulmányok, felmérések stb.

2.2. Irányítási és kontrollrendszer(ek)

2.2.1. Az irányítási módszer(ek), a finanszírozás végrehajtási mechanizmusai, a kifizetési módok és a javasolt kontrollstratégia indokolása

A javaslatot kísérő előzetes értékeléssel összefüggésben elvégzett elemzésnek megfelelően, továbbá a hatékony és eredményes végrehajtás, a szinergikus hatások biztosítása, valamint az adminisztratív terhek csökkentése érdekében az Európai Szolidaritási Testület az Erasmus+ programban már bevezetett irányítási és végrehajtási intézkedéseket fogja alkalmazni. A program lebonyolítása során szerzett pozitív tapasztalatokra, illetve annak struktúrára építve a javaslat a program irányítási feladatainak egyértelmű felosztásáról rendelkezik a Bizottság, az Erasmus+ program keretében létrehozott nemzeti irodák és az Audiovizuális és Kulturális Végrehajtó Ügynökség (EACEA) között. 2006-os alapítása óta az EACEA bonyolította le az Erasmus+, a Kreatív Európa, az Európa a polgárokért és az EU segítségnyújtási önkéntesei programok (és az elődprogramok) egyes területeit; a végrehajtást számos független külső értékelés megerősítette. Jelenleg az EACEA – a belső ellenőrzési szolgálat ajánlásait követve – eljárásainak javítására törekszik.

Ezzel párhuzamosan az Erasmus+ nemzeti irodáinak sikeres modellje kimutatható teljesítményt és hatékonyságot eredményezett, ami magas fokú biztonsággal, valamint hatékony és eredményes pénzgazdálkodással párosult.

2.2.2. A felismert kockázatokkal és az enyhítésükre létrehozott belső kontrollrendszerekkel kapcsolatos információk

Az előzetes értékelés hat potenciális kockázatot azonosított, amelynek nyomon követésére szükség van:

- Az adatbázisban nem regisztrál elegendő számú fiatal, aki rendelkezne a szolidaritási tevékenységekhez szükséges motivációval.
- Nincs elegendő számú ajánlat a szervezetek részéről, vagy pedig a kínálat nem felel meg az Európai Szolidaritási Testületben részt vevők érdeklődési körének.
- Egyes részt vevő szervezetek csalást vagy szabálytalanságot követnek el a kapott forrásokkal.
- A részt vevők által elkövetett csalások a biztosítási költségek általános növekedéséhez vezetnek.
- A harmadik országokban uralkodó körülmények gyors változása miatt az önkéntesek alkalmazása veszéllyel jár.
- A humanitárius segítségnyújtás felhígulása az Európai Szolidaritási Testület tevékenységei keretében.

A felsorolt kockázatok mindegyike tekintetében elemzés keretében vizsgálták meg az adott kockázat valószínűségét és azt, hogy bekövetkezése milyen hatást fejtene ki a program keretében. Emellett az előzetes értékelés minden kockázatra vonatkozóan kockázatsökkentő intézkedéseket javasolt.

A kezdeményezés kontrollrendszerét olyan módon kell felépíteni, hogy biztosított legyen az ellenőrzések eredményessége és költséghatékonysága. A Bizottság felügyeleti és teljesítményellenőrző keretei biztosítják a szakpolitikai döntéshozatalhoz a magas szintű nyomon követést és visszajelzést.

2.2.3. A kontroll költséghatékonyságának becslése és indokolása (a „kontroll költségei ÷ a kezelt kapcsolódó források értéke” hányados) és a hibakockázat várható szintjeinek értékelése (kifizetéskor és záráskor)

A Bizottság számításai szerint a kontroll összköltsége az alkalmazott intézkedéstől és a költségvetéstől függően alacsony, a felügyelt költségvetés 1 % és 2 %-a között lesz (az Audiovizuális és Kulturális Végrehajtó Ügynökség költségvetését nem számítva). A kontrollok bevezetésének elmaradásából jelentkező hiba veszélyére, illetve a 2 % alatti hibaarány biztosítására vonatkozó előírásra tekintettel ezek a költségek arányosak és költséghatékonyak. Az Európai Szolidaritási Testület jelenlegi programjával és annak elődprogramjával, az európai önkéntes szolgálattal szerzett tapasztalatok alapján a várható hibakockázat 2 % alatt van.

2.3. A csalások és a szabálytalanságok megelőzésére vonatkozó intézkedések

Tüntesse fel a meglévő vagy tervezett megelőző és védintézkedéseket, pl. a csalás elleni stratégiából.

A csalások megelőzését és felderítését célzó ellenőrzések hasonlóak a tranzakciók jogszerűségét és szabályszerűségét biztosító (a nem szándékos hibák feltárására irányuló) ellenőrzésekhez. A Bizottság minden évben felülvizsgálja a nemzeti irodák által az esetleges csalásokról vagy szabálytalanságokról készített valamennyi

jelentést. Ezen ügyek nyomon követésére főleg nemzeti szinten kerül sor, mivel a nemzeti irodáknak ott közvetlen lehetőségük van arra, hogy csalás esetén jogorvoslati vagy felterjesztési eszközöket vegyenek igénybe.

A Bizottság szolgálatai közreműködnek az OLAF folyamatban lévő vizsgálataiban, és megszervezik a lezárt OLAF-vizsgálatok nyomon követését. A hasonló finanszírozási szabályok és érdekeltek részvételével zajló programok vonatkozásában a végleges OLAF-jelentésekben megállapított csalások következtében az uniós költségvetést csekély anyagi veszteség éri. Az ügyeket az OLAF, adott esetben pedig az IDOC elé terjesztik, jelentős azonban az olyan ügyek száma, melyek nyomon követését még abban az évben megkezdik közvetlenül a nemzeti irodáknál és a nemzeti hatóságoknál, amelyek közvetlenül fordulhatnak az illetékes igazságszolgáltatási és csalás elleni szervekhez.

A fellépést végrehajtó bizottsági szolgálatok 2014 óta az OLAF által biztosított módszertan alapján saját csalás elleni stratégiákat dolgoznak ki és hajtanak végre. Ezt a módszertant rendszeresen frissítik (legutóbb 2017-ben), és szükség esetén alacsonyabb szintű eljárási dokumentumokkal egészítik ki, amelyek az ügyek előterjesztésével és nyomon követésével foglalkoznak.

Amint arra az Erasmus+ félidős értékelése rámutat, tekintettel arra, hogy a programon belül rendkívül csekély a csalás mértéke és olyan esetekre korlátozódik, amikor több különböző projektre nyújtanak be pályázatot, vagy a projektvezetők nem tartják be kötelezettségeiket, az alkalmazott intézkedések megfelelőnek és arányosnak tekinthetők. A javasolt program által potenciálisan jelentkező csalások hatásának szintjét, különösen az Európai Csalás Elleni Hivatal által rögzített anyagi veszteségeket tekintve a csalások fennmaradó kockázata nem indokol további intézkedéseket. A Bizottság szolgálatai szoros kapcsolatot tartanak fenn az OLAF-fal, és szorosan figyelemmel kísérik a folyamatban lévő ügyeket. Ezért a csalás kockázata elleni biztosíték tekintetében pozitív következtetéseket lehet levonni.

3. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA³⁸

3.1. A többéves pénzügyi keret fejezete és a költségvetés javasolt új kiadási tétele/tételei

A többéves pénzügyi keret fejezete	Költségvetési tétel	Kiadás típusa	Hozzájárulás			
	Szám [...][Megnevezés.....]	diff./nem diff.	EFTA- országoktól 1	tagjelölt országoktól	harmadik országoktól 1	a költségvetési rendelet [21. cikke (2) bekezdésének b) pontja] értelmében
2	07 01 XX XX – Igazgatási támogatás az Európai Szolidaritási Testület számára	nem diff.	IGEN	IGEN	IGEN/N EM	IGEN/NEM

³⁸

A program végrehajtása (részben) átruházható egy végrehajtó ügynökségre (EACEA) a költség-haszon elemzés eredménye, valamint az azzal kapcsolatosan meghozandó döntések függvényében, továbbá abban az esetben, ha a Bizottságnál és a végrehajtó ügynökségnél a program végrehajtásához kapcsolódó igazgatási előirányzatokat ennek megfelelően kiigazítják.

2	07 04 01 – <i>Európai Szolidaritási Testület</i>	diff.	IGEN	IGEN	IGEN/N EM	IGEN/NEM
---	--	-------	------	------	--------------	----------

3.2. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás

3.2.1. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás összegzése

millió EUR (három tizedesjegyig)

A többéves pénzügyi keret fejezete		2	Kohézió és értékek								
			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2027 után	ÖSSZESEN
Operatív előirányzatok											
07 04 01 – <i>Európai Szolidaritási Testület</i>	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1)	141,595	146,347	153,799	164,372	178,692	197,648	221,547		1 204,000
	Kifizetési előirányzatok	(2)	103,858	133,016	145,078	156,215	169,764	187,129	209,231	99,710	1 204,000
A programkeretből finanszírozott igazgatási előirányzatok											
07 01 XX XX – <i>Igazgatási támogatás az Európai Szolidaritási Testület számára</i>	Kötelezettségvállalási előirányzatok = Kifizetési előirányzatok	(3)	6,586	6,807	7,153	7,645	8,311	9,193	10,305		56,000
A programkeretre szóló előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	=1+3	148,181	153,154	160,952	172,017	187,003	206,841	231,852		1 260,000
	Kifizetési előirányzatok	=2+3	110,444	139,823	152,231	163,860	178,075	196,321	219,536	99,710	1 260,000
A többéves pénzügyi keret fejezete		2	Kohézió és értékek								

			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2027 után	ÖSSZESEN
Operatív előirányzatok											
07 04 01 – <i>Európai Szolidaritási Testület</i>	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1)	141,595	146,347	153,799	164,372	178,692	197,648	221,547		1 204,000
	Kifizetési előirányzatok	(2)	103,858	133,016	145,078	156,215	169,764	187,129	209,231	99,710	1 204,000
A programkeretből finanszírozott igazgatási előirányzatok											
07 01 XX XX – <i>Igazgatási támogatás az Európai Szolidaritási Testület számára</i>	Kötelezettségvállalási előirányzatok = Kifizetési előirányzatok	(3)	6,586	6,807	7,153	7,645	8,311	9,193	10,305		56,000
A programkeretre szóló előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	=1+3	148,181	153,154	160,952	172,017	187,003	206,841	231,852		1 260,000
	Kifizetési előirányzatok	=2+3	110,444	139,823	152,231	163,860	178,075	196,321	219,536	99,710	1 260,000

A többéves pénzügyi keret fejezete	7	„Igazgatási kiadások”
---	---	-----------------------

Ezt a részt az igazgatási jellegű költségvetési adatok táblázatában kell kitölteni, melyet [a pénzügyi kimutatás mellékletébe](#) kell bevezetni; a mellékletet a szolgálatközi konzultációhoz fel kell tölteni a DECIDE-ra.

millió EUR (három tizedesjegyig)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2027 után	ÖSSZESEN
Humánerőforrás		2,505	2,505	2,579	2,579	2,579	2,579	2,579		17,905
Egyéb igazgatási kiadások		0,838	0,838	0,838	0,838	0,838	0,838	0,838		5,866
A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN		3,343	3,343	3,417	3,417	3,417	3,417	3,417		23,771

millió EUR (három tizedesjegyig)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2027 után	ÖSSZESEN
A többéves pénzügyi keret FEJEZETEIHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	151,524	156,497	164,369	175,434	190,420	210,258	235,269		1 283,771
	Kifizetési előirányzatok	113,787	143,166	155,648	167,277	181,492	199,738	222,953	99,710	1 283,771

3.2.2. Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás összefoglalása

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem vonja maga után igazgatási előirányzatok felhasználását.
- ☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi igazgatási előirányzatok felhasználását vonja maga után:

millió EUR (három tizedesjegyig)

Év	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	ÖSSZESEN
----	------	------	------	------	------	------	------	----------

A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETE								
Humánerőforrás	2,505	2,505	2,579	2,579	2,579	2,579	2,579	17,905
Egyéb igazgatási kiadások	0,838	0,838	0,838	0,838	0,838	0,838	0,838	5,866
A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉNEK részösszege	3,343	3,343	3,417	3,417	3,417	3,417	3,417	23,771

A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉBE bele nem tartozó kiadások								
Humánerőforrás								
Egyéb igazgatási kiadások	6,586	6,807	7,153	7,645	8,311	9,193	10,305	56,000
A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉBE bele nem tartozó előirányzatok részösszege	6,586	6,807	7,153	7,645	8,311	9,193	10,305	56,000

ÖSSZESEN	9,929	10,150	10,570	11,062	11,728	12,610	13,722	79,771
----------	-------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------

A humánerőforrással és más igazgatási kiadásokkal kapcsolatos előirányzat-igényeket az adott főigazgatóság rendelkezésére álló, az intézkedés irányításához rendelt előirányzatokkal és/vagy az adott főigazgatóságon belüli átcsoportosítással kell teljesíteni. A források adott esetben a költségvetési korlátok betartása mellett kiegészíthetők az éves elosztási eljárás keretében az irányító főigazgatósághoz rendelt további juttatásokkal.

3.2.2.1. Becsült humánerőforrás-szükségletek³⁹

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem igényel humánerőforrást.
- ☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi humánerőforrás-igénnyel jár:

A becsléseket teljes munkaidős egyenértékben kell kifejezni

Év		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
• A létszámtervben szereplő álláshelyek (tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak)								
A központban és a bizottsági képviseleteken		17	17	17	17	17	17	17
A küldöttségeknél								
A kutatásban								
A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatokból finanszírozva	- a központban	1	1	2	2	2	2	2
	- a küldöttségeknél							
A programkeretből finanszírozva ⁴⁰	- a központban							
	- a küldöttségeknél							
A kutatásban								
Egyéb (nevezze meg)								
ÖSSZESEN		18	18	19	19	19	19	19

A humánerőforrás-igényeknek az adott főigazgatóság rendelkezésére álló, az intézkedés irányításához rendelt és/vagy az adott főigazgatóságon belül átcsoportosított személyzettel kell eleget tenni. A források adott esetben a meglévő költségvetési korlátok betartása mellett kiegészíthetők az éves elosztási eljárás keretében az irányító főigazgatósághoz rendelt további juttatásokkal.

Az elvégzendő feladatok leírása:

Tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak	
--	--

³⁹ A becsült humánerőforrás-szükségletek megállapítása teljes mértékben az Oktatási és Kulturális Főigazgatóság jelenlegi helyzetén alapul, és további módosítások lehetségesek. A becsült személyzeti állomány a Bizottság 2018-as személyzeti állománya alapján (a végrehajtó ügynökséget nem számítva), fokozatosan bővítve.

⁴⁰ Az operatív előirányzatokból finanszírozott külső munkatársakra vonatkozó részleges felső határérték (korábban: BA-tételek).

Külső munkatársak	
-------------------	--

3.2.3. Harmadik felek részvétele a finanszírozásban

A javaslat/kezdeményezés

- ☐ nem irányoz elő harmadik felek általi társfinanszírozást.
- ☐ előirányoz harmadik felek általi társfinanszírozást az alábbi becslések szerint:

előirányzatok, millió EUR (három tizedesjegyre)

Év	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	ÖSSZESEN
Tüntesse fel a társfinanszírozó szervet								
Társfinanszírozott előirányzatok ÖSSZESEN								

3.3. A bevételre gyakorolt becsült hatás

- ☒ A javaslatnak/kezdeményezésnek nincs pénzügyi hatása a bevételre.
- ☐ A javaslatnak/kezdeményezésnek van pénzügyi hatása – a bevételre gyakorolt hatása a következő:
 - ☐ a javaslat a saját forrásokra gyakorol hatást
 - ☐ a javaslat más bevételre gyakorol hatást

kérjük adja meg, hogy a bevétel költségvetési tételhez van-e rendelve ☐

millió EUR (három tizedesjegyre)

Bevételi költségvetési tétel:	A javaslat/kezdeményezés hatása						
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
... jogcímcsoport							

A címzett bevételek esetében tüntesse fel az érintett kiadáshoz tartozó költségvetési tétel(ek)e)t.

[...]

Egyéb megjegyzések (pl. a bevételre gyakorolt hatás számítására használt módszer/képlet vagy egyéb más információ).

[...]