



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 11.6.2018
COM(2018) 440 final

2018/0230 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

**om inrättande av programmet för Europeiska solidaritetskåren och om upphävande av
[förordningen om den europeiska solidaritetskåren] och förordning (EU) nr 375/2014**

(Text av betydelse för EES)

{SWD(2018) 317 final} - {SWD(2018) 318 final} - {SWD(2018) 319 final}

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Bakgrund och syfte

EU bygger på solidaritet, som är något som präglar hela vårt samhälle. Solidaritet är grundläggande för det europeiska projektet och fungerar som en kompass för unga européer i deras strävan efter ett bättre EU. I Romförklaringen, som antogs vid 60-årsjubileet av Romfördragen, bekräftade ledarna för 27 medlemsstater, Europeiska rådet, Europaparlamentet och Europeiska kommissionen sitt engagemang för att verka för enighet och solidaritet, för att göra EU starkare och öka dess återhämtningsförmåga¹.

I sitt tal om tillståndet i unionen den 14 september 2016 underströk kommissionens ordförande behovet av att investera i ungdomar och lyfte fram tanken på att inrätta en europeisk solidaritetskår. Syftet med solidaritetskåren skulle vara att skapa möjligheter för unga i hela EU att på ett meningsfullt sätt bidra till samhället, visa solidaritet och utveckla sin kompetens och på så sätt inte bara få arbetslivserfarenhet utan också ovärderlig livserfarenhet. Vid toppmötet i Bratislava den 16 september 2016 efterlystes en större politisk vilja att stödja unga européer och att inrätta nya EU-program för att förbättra deras möjligheter. Med kommissionens meddelande av den 7 december 2016 om en europeisk solidaritetskår² inleddes den första fasen av Europeiska solidaritetskåren, och målet att 100 000 unga européer skulle delta fram till 2020 bekräftades. Under denna första fas har åtta olika EU-program³ använts för att erbjuda volontärarbete, praktikplatser eller anställningar för unga människor i hela EU.

Eftersom det finns möjlighet att vidareutveckla solidariteten med offer för kriser och katastrofer i länder utanför EU föreskrivs i detta förslag att Europeiska solidaritetskåren ska utvidgas till att omfatta stöd till humanitära biståndsinsatser i länder utanför EU, även i grannskapet kring EU:s yttersta randområden. Som framgår av den förhandsutvärdering som åtföljer detta förslag skulle en sådan utvidgning fylla flera syften, t.ex. att skapa en gemensam kontaktpunkt för solidaritetsverksamhet. Detta kommer att omfatta volontärarbete av frivilliga humanitära biståndsarbetare, vilket för närvarande stöds av initiativet EU-frivilliga för humanitärt arbete. Detta initiativ bidrar till insatser för att stärka EU:s förmåga att tillhandahålla behovsbaserat humanitärt bistånd och kapaciteten och motståndskraften hos sårbara eller katastrofdrabbade samhällen i länder utanför EU.

Detta förslag skapar en rättslig grund för Europeiska solidaritetskåren som ökar möjligheterna för unga att delta i solidaritetsverksamhet genom att utvidga kårens verksamhet och även dess geografiska omfattning inom detta område. Det kommer inte bara att bidra till att åtgärda icke tillgodosedda samhällsbehov i Europa, utan även till humanitära utmaningar i länder utanför EU. Det kommer också att främja unga människors personliga, utbildningsmässiga, sociala, medborgarliga och yrkesmässiga utveckling.

Det finns många unga som vill delta i solidaritetsverksamhet och det finns många samhällsbehov som skulle kunna tillgodoses genom att unga får bli delaktiga på detta sätt. Många organisationer söker motiverade unga människor som skulle kunna hjälpa dem i deras verksamhet, och om organisationerna fick stöd skulle de kunna bidra ännu mera i samhället. Det finns dock en obalans mellan tillgång och efterfrågan. Det finns också hinder i fråga om tillgång till resurser, kvalitetssäkring och vissa rättsliga frågor.

¹ <http://www.consilium.europa.eu/sv/press/press-releases/2017/03/25-rome-declaration/>.

² Europeiska kommissionen (2016), *En europeisk solidaritetskår*, meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén, COM(2016) 942 final, 7.12.2016.

³ Programmet Erasmus+, programmet för sysselsättning och social innovation (EaSI), Life-programmet, Asyl-, migrations- och integrationsfonden, folkhälsoprogrammet, programmet Ett Europa för medborgarna, Europeiska regionala utvecklingsfonden (genom Interreg) samt Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling.

Så länge det inte vidtas åtgärder för att få organisationerna och de unga att mötas för att främja solidaritet finns det en risk för att stora möjligheter till solidaritetsverksamhet aldrig utnyttjas, vilket är till nackdel för både organisationerna, de unga och samhället. Som förhandsutvärderingen och tidigare utvärderingar av Erasmus+ och EU-frivilliga för humanitärt arbete visar finns det utrymme för förbättringar i form av förenklade processer och möjligheter till effektivitetsvinster genom stordrifts- och diversifieringsfördelar.

Därför är syftet med Europeiska solidaritetskåren att stärka ungas och organisationers engagemang i lättillgänglig solidaritetsverksamhet av hög kvalitet. Solidaritetskåren är ett sätt att bidra till att stärka sammanhållningen, solidariteten och demokratin i Europa och omvärlden och att ta itu med samhällsutmaningar och humanitära utmaningar på plats, med särskild inriktning på att främja social inkludering.

För att nå detta allmänna mål kommer Europeiska solidaritetskåren att ge de unga ett enkelt sätt att volontärarbeta, praktisera eller jobba inom solidaritetsrelaterade sektorer, t.ex. den sociala ekonomin. Det kommer också att ge dem möjlighet att utforma och utveckla solidaritetsprojekt på eget initiativ, vilket kommer att bidra till deras personliga, sociala och yrkesmässiga utveckling och öka deras anställbarhet, genom att de kan förbättra sina färdigheter och sin kompetens. Solidaritetskåren kommer också att stödja nätverksarbete för dess deltagare och organisationer. Syftet är att främja en europeisk solidaritetskårsanda och en känsla av samhörighet mellan alla som är engagerade i frågan och även för att uppmuntra till utbyte av god praxis och erfarenheter. Solidaritetskåren strävar också efter att

- den solidaritetsverksamhet som erbjuds unga deltagare ska bidra till att lösa konkreta problem i samhället, stödja behovsbaserade humanitära insatser och stärka lokalsamhällen, och att
- de erfarenheter som deltagarna skaffar sig ska valideras ordentligt.

I detta förslag föreskrivs den 1 januari 2021 som första tillämpningsdatum, och förslaget läggs fram för en union med 27 medlemsstater, i enlighet med Förenade kungarikets anmälan om landets avsikt att utträda ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen (Euratom), på grundval av artikel 50 i fördraget om Europeiska unionen, som mottogs av Europeiska rådet den 29 mars 2017.

• **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Europeiska solidaritetskåren bygger på den långa och rika tradition som finns i medlemsstaterna med samhällsnyttig verksamhet, t.ex. volontärarbete. Vissa medlemsstater har egna medborgartjänstprogram som ger unga människor en möjlighet att engagera sig, medan andra stöder civilsamhällets insatser.

På EU-nivå har europeiska volontärtjänsten i 20 år erbjudit unga möjligheten att utföra volontärarbete. Olika initiativ och program, t.ex. ungdomsgarantin och Ditt första Eures-jobb hjälper unga att hitta praktikplatser och jobb. Initiativet EU-frivilliga för humanitärt arbete, som lanserades 2014, ger enskilda personer möjlighet att få erfarenhet av volontärarbete i ett land utanför EU. Sådana erfarenheter bidrar till att humanitärt bistånd erbjuds där det behövs mest.

Dessa initiativ skapar en gedigen grund som Europeiska solidaritetskåren kommer att bygga vidare på och även utöka för att erbjuda nya möjligheter, skapa större synlighet och få större genomslagskraft. Solidaritetskåren kommer att erbjuda nya möjligheter inom humanitärt bistånd, som inte längre kommer att stödjas genom initiativet EU-frivilliga för humanitärt arbete (som upphör 2020), samtidigt som man gör det lättare att delta för både unga och organisationer. Kåren kommer att fortsätta att erbjuda en enda lättillgänglig kontaktpunkt via sin portal, med syftet att nå ut till så många deltagare som möjligt. Europeiska solidaritetskåren kommer också att utveckla och förbättra utbildningen inför en verksamhet, ge stöd och validera meriterna efter verksamheten.

För att Europeiska solidaritetskåren ska kunna genomföras effektivt och ändamålsenligt kommer man att så långt som möjligt använda de administrativa arrangemang som redan finns. På så sätt kan man

inrikta sig på verksamheten och resultaten och minimera den administrativa bördan. Genomförandet av Europeiska solidaritetskåren kommer därför att överlätas till befintliga strukturer.

• **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Europeiska solidaritetskårens verksamhet är förenlig med och kompletterar en rad relevanta EU-strategier och EU-program, framför allt sådana som rör

- utbildning,
- sysselsättning,
- jämställdhet,
- entreprenörskap (särskilt socialt företagande),
- medborgarskap och demokratiskt deltagande,
- miljö- och naturskydd,
- klimatsatser,
- katastrofförebyggande åtgärder, katastrofberedskap och återhämtning,
- jordbruk och landsbygdsutveckling,
- tillhandahållande av livsmedel och andra förnödenheter,
- hälsa och välbefinnande,
- kreativitet och kultur,
- gymnastik och idrott,
- socialt stöd och välfärd,
- mottagande och integration av tredjelandsmedborgare,
- territoriellt samarbete och sammanhållning,
- samarbete över gränserna och
- humanitärt bistånd.

I den första och andra fasen av Europeiska solidaritetskåren har flera olika EU-program använts för att erbjuda volontärbete, praktik eller jobb åt unga i hela EU.

Detta förslag skulle lägga grunden till Europeiska solidaritetskårens tredje fas där dess egen väl definierade budget kommer att göra det möjligt för alla insatser att utarbetas enligt samma regler och villkor för solidaritetsverksamhet, oberoende av vilket politikområde som berörs av insatsen. Eftersom den nya utökade räckvidden omfattar verksamhet till stöd för humanitära insatser kommer Europeiska solidaritetskåren att få ytterligare anslag till stöd för den nya verksamheten. Denna verksamhet kommer att genomföras i nära samarbete med berörda kommissionsavdelningar.

I kommissionens förslag till flerårig budgetram för perioden 2021–2027 fastställs ett ambitiösare mål för integrering av klimatåtgärder i alla EU-program, med det övergripande målet att 25 % av EU:s utgifter ska bidra till klimatmålen⁴. Programmets bidrag till detta övergripande mål kommer att följas upp med hjälp av EU:s system för klimatmarkörer på en lämplig uppdelningsnivå och genom mer exakta metoder om sådana finns tillgängliga. Kommissionen kommer att fortsätta att lägga fram informationen varje år i form av åtagandebemyndiganden inom ramen för det årliga budgetförslaget.

⁴ En modern budget för ett EU som skyddar, försvarar och sätter medborgarna i centrum – Flerårig budgetram 2021–2027, COM(2018) 321 final.

För att programmets potential att bidra till klimatmålen ska utnyttjas till fullo kommer kommissionen att sträva efter att identifiera relevanta insatser vid utarbetandet, genomförandet, översynen och utvärderingen av programmet.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

• Rättslig grund

Detta förslag bygger på två delar: ”ungas deltagande i solidaritetsverksamhet som fyller samhällsbehov” och ”Europeiska frivilligkåren för humanitärt bistånd”.

Med hänsyn till detta bygger förslaget på artiklarna 165.4, 166.4 och 214.5 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. Enligt artikel 165.4 tillåts EU-åtgärder som ska ”främja utvecklingen av ungdoms[...]utbyte och stimulera ungdomars deltagande i Europas demokratiska liv”. EU-åtgärder som bygger på artikel 166.4 utgör en lämplig rättslig grund för rättsakter som i likhet med förslaget syftar till att ”förbättra den grundläggande och fortsatta yrkesutbildningen för att underlätta inträde och återinträde på arbetsmarknaden” samt ”underlätta tillträde till yrkesutbildning och främja rörligheten för yrkeslärare och för elever i sådan utbildning, särskilt de unga”. Artikel 214.5 innehåller den rättsliga grunden för att fastställa ”en ram för gemensamma bidrag från europeiska ungdomar till unionens humanitära biståndsåtgärder (...) en europeisk frivilligkår för humanitärt bistånd”.

• Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)

Med tanke på att de föreslagna målen är EU-omfattande, nämligen att mobilisera unga för solidaritetsverksamhet i hela EU och unga volontärer som bidrar till humanitärt bistånd i länder utanför EU, är det lämpligt med en åtgärd på EU-nivå.

Europeiska solidaritetskårens insatser kommer inte att ersätta liknande åtgärder för unga i medlemsstaterna utan kommer att komplettera och stödja dem, med full respekt för subsidiaritetsprincipen. Det finns traditioner i alla medlemsstater av att genomföra program och strategier för att stödja samhällsnyttig verksamhet, ofta genom volontärarbete, men dessa är ganska olikartade. I vissa länder föreskrivs statliga insatser, medan man i andra länder låter civilsamhället leda verksamheten. Det finns också olika begrepp och konnotationer när det gäller solidaritetsverksamhet och volontärarbete, och de varierar mycket i både innehåll och varaktighet. Dessutom finns det olika uppfattningar om förhållandet mellan socialt skydd och volontärarbete och den rättsliga statusen varierar, liksom frågan om lärande och validering. Allt detta leder till en splittring på EU-nivå, vilket innebär att unga människor i EU inte har samma tillgång till de möjligheter som erbjuds.

En EU-åtgärd i form av Europeiska solidaritetskåren bidrar till att avhjälpa denna splittring, vilket framgår av den förhandsutvärdering som åtföljer förslaget. Samtidigt drar man nytta av de olika erfarenheterna i medlemsstaterna. Åtgärden kommer också att främja volontärarbete i de medlemsstater där det är mindre vanligt i dag, vilket framfördes i det samråd som genomfördes i samband med förberedelserna inför [förordningen om den europeiska solidaritetskåren]⁵. Solidaritetskåren bidrar till att höja kvaliteten på olika typer av verksamhet för unga både i och utanför EU och till att förbättra valideringen av deras lärande. Detta sker genom olika kvalitetsgarantier, en särskild kvalitetsmärkning för deltagande organisationer samt de principer som anges i kvalitetskriterierna för praktikprogram⁶.

I och med att räckvidden utökas till att omfatta verksamhet till stöd för humanitära insatser kommer Europeiska solidaritetskåren dessutom att fungera som en enda inkörsport till volontär- och solidaritetsverksamhet för unga i och utanför EU. För närvarande är dessa endast tillgängliga genom

⁵ [I väntan på en hänvisning till Europeiska solidaritetskåren 2018–2020].

⁶ Rådets rekommendation av den 15 mars 2018 om en europeisk ram för ändamålsenliga lärlingsutbildningar av god kvalitet, (EUT C 153, 2.5.2018, s. 1).

två separata ordningar. Solidaritetskåren kommer därför att leda till att alla intresserade unga i hela EU får samma möjligheter att delta i ett större utbud av verksamheter och att de lättare får tillgång till dem. Genom att samla möjligheterna till volontärinsatser för humanitärt bistånd inom Europeiska solidaritetskåren kan man också öka medvetenheten om de möjligheter som finns för unga och ge dem större synlighet.

Europeiska solidaritetskåren kommer att erbjuda verksamhet både i ett annat land än det där deltagaren bor (utlandsverksamhet och volontärarbete till stöd för humanitärt bistånd) och i det land där deltagaren bor (verksamhet inom landet). Vid verksamhet utomlands kan enskilda medlemsstaters åtgärder inte ersätta åtgärder på EU-nivå, på grund av splittringen när det gäller struktur och program som erbjuder volontärarbete och praktikplatser och de olika uppfattningar och begrepp som förekommer på området solidaritetsverksamhet. Vad gäller verksamhet inom landet bidrar Europeiska solidaritetskåren till att hitta lösningar på lokala eller nationella problem utifrån ett bredare europeiskt perspektiv. Framför allt kan en EU-insats bidra till att råda bot på splittringen när det gäller utbudet av verksamhet och säkerställa att alla unga omfattas, även de som har svårt att delta i internationell verksamhet. Den erbjuder också en europeisk kontext och bidrar till att hitta europeiska lösningar på specifika problem som inte är begränsade till ett land.

Slutligen innebär användningen av befintliga strukturer som redan visat sig fungera väl till att Europeiska solidaritetskåren kan genomföras effektivt och ändamålsenligt. Det innebär också att det går att skapa största möjliga synergieffekter med medlemsstaternas egna insatser för unga och humanitärt bistånd. Vid halvtidsutvärderingen av programmet Erasmus+ (2014–2020)⁷ konstaterades att nationella ordningar kunde uppnå liknande resultat, men till dubbla kostnader.

- **Proportionalitet**

De föreslagna förbättringarna kommer att integreras i den befintliga programstrukturen och genomföras via de befintliga mekanismerna för att skapa största möjliga kontinuitet och stabilitet i förhållande till de föregående programmen. Förslaget skulle bidra till att fylla de luckor som har konstaterats när det gäller att ge unga ett enkelt sätt att engagera sig i solidaritetsverksamhet. Bestämmelserna i förslaget är inte mer långtgående än vad som krävs för ändamålen.

- **Val av instrument**

Det föreslagna instrumentet utgörs av Europaparlamentets och rådets förordning.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Det har gjorts en halvtidsutvärdering av initiativet EU-frivilliga för humanitärt arbete⁸ för dess verksamhet från mitten av 2014 till mitten av 2017. Utvärderingen gav värdefulla analyser och insikter i fråga om genomförandet av initiativet, bland annat brister och områden som kan förbättras. Det låga antalet volontärer är särskilt viktigt att uppmärksamma, eftersom det ursprungliga målet kanske inte kommer att nås. Den externa utvärderingsrapporten⁹ innehåller flera rekommendationer som är värda att lyfta fram. I rapporten rekommenderas t.ex. att ett gemensamt varumärke och gemensam kommunikation ska användas för att öka synligheten för verksamhet till stöd för humanitära insatser. En annan rekommendation gäller möjligheten att gå över från ett ansökningsförfarande som baseras på lediga tjänster (som används av initiativet EU-frivilliga för humanitärt arbete) till en listbaserad

⁷ Halvtidsutvärdering av programmet Erasmus+ (2014–2020) (SWD(2018)40), 31 januari 2018.

⁸ Halvtidsutvärdering av EU-frivilliga för humanitärt arbete, 2017.

⁹ Obs! Rapporten från kommissionen till Europaparlamentet rådet och arbetsdokumentet från kommissionens avdelningar om halvtidsutvärderingen av initiativet EU-frivilliga för humanitärt arbete har inte antagits ännu. Denna del av förhandsutvärderingen kan komma att ersättas med texten i rapporten/arbetsdokumentet när den har antagits.

rekrytering (som används i Europeiska solidaritetskåren). Slutligen belyste utvärderingen också hur viktigt det är att fortsätta att förenkla förfarandena, genom att de anpassas till de befintliga förfarandena i Europeiska solidaritetskåren.

Eftersom Europeiska solidaritetskåren till stor del bygger på föregångaren, Europeiska volontärtjänsten, som genomfördes inom ramen för Erasmus+, finns det också värdefulla insikter att hämta i halvtidsutvärderingen av Erasmus+¹⁰. Framför allt visar resultatet hur effektivt Erasmus+ är när det gäller utveckling av färdigheter och kompetens, programmets obestridliga europeiska mervärde, en hög grad av samstämmighet, framför allt genom sammanläggningen av program och ett gemensamt varumärke, programmets ändamålsenlighet och enkelhet, som är ett tydligt bevis på att mobilitetsåtgärder är kostnadseffektiva och ger minskade förvaltningskostnader (mindre än hälften jämfört med liknande nationella system).

Detta stärker tanken på att en utvidgning av solidaritetskårens tillämpningsområde till att omfatta den verksamhet som i dag drivs inom ramen för initiativet EU-frivilliga för humanitärt arbete skulle ge effektivitetsvinster, skapa ett tydligare varumärke och en tydligare positionering och erbjuda större möjligheter för unga.

- **Samråd med berörda parter**

Ett offentligt samråd nyligen om ”EU-fonder på området värderingar och rörlighet”¹¹ gav viss information och vissa insikter som är relevanta för både EU-frivilliga för humanitärt arbete och den nuvarande Europeiska solidaritetskåren. Samrådet fick in många svar, med 1 839 enskilda svarande, varav 1 199 företrädde en organisation. Den detaljerade analysen av resultatet är ännu inte klar, men det går att göra vissa preliminära iakttagelser. Mer än 75 % av de svarande anser t.ex. att det är viktigt att främja solidaritet, social delaktighet och kompetensutveckling via mobilitet. Mindre än 40 % anser emellertid att dessa frågor hanteras heltäckande eller tillfredsställande. Ändå är de svarande mycket medvetna om mervärdet av EU-åtgärder inom detta område: mer än 75 % anser att de nuvarande programmen har något att tillföra utöver det som EU-länderna skulle kunna uppnå på nationell, regional eller lokal nivå.

Av de svarande var det 135 som lämnade svar om initiativet EU-frivilliga för humanitärt arbete och/eller Europeiska solidaritetskåren. Bland dem ansåg 82 % att den bristande budgeten för att tillgodose efterfrågan var ett av de största hindren för att de nuvarande programmen åtminstone till viss del skulle kunna nå målen. När det gällde strävan efter att göra en förenkling genom att integrera dem måste det också framhållas att mer än 68 % av de svarande anser att förenklade blanketter och urvalsprocesser för bidrag skulle bidra till att förbättra programmens resultat.

- **Konsekvensbedömning**

Det har inte gjorts någon konsekvensbedömning eftersom innehållet i detta förslag stämmer överens med den nuvarande europeiska solidaritetskåren. Eftersom förslaget emellertid innebär betydande utgifter åtföljs det av en förhandsutvärdering enligt kraven i budgetförordningen¹².

Vid utvärderingen undersöktes de utmaningar som kan uppstå på grund av att verksamheten och den geografiska omfattningen utökas. Även de utmaningar som konstaterats vid genomförandet av Europeiska solidaritetskåren och EU-frivilliga för humanitärt arbete i deras nuvarande utformning granskades. Utvärderingen visade att EU behöver ta itu med följande viktiga utmaningar för en utvidgad Europeisk solidaritetskår.

¹⁰ De viktigaste resultaten och dokumenten finns på webbsidan för utvärderingarna: https://ec.europa.eu/programmes/erasmus-plus/resources/documents/evaluations_sv.

¹¹ Den slutliga, konsoliderade analysen är ännu inte klar.

¹² [I väntan på hänvisning till budgetförordningen].

- **Kommunikation:** under Europeiska solidaritetskårens första fas har det rått en viss förvirring bland presumtiva deltagare om kårens roll. Detta gäller framför allt de underliggande program som ingår i fas 1 och skillnaderna jämfört med initiativet EU-frivilliga för humanitärt arbete.
- **Samstämmighet:** EU:s två mest framträdande system för volontärarbete är åtskilda från varandra.
- **Lågt utnyttjande av praktik och jobb:** de praktikplatser och anställningar som erbjuds är färre än väntat.
- **Samarbete med nationella program:** det bör ske ett utökat samarbete med nationella ramar, initiativ och program, t.ex. medborgartjänstprogram eller privata initiativ, för att undvika eventuella överlappningar.
- **Den generationsövergripande dimensionen:** det finns en brist på kontakt mellan tidigare, nuvarande och framtida deltagare. Det betyder att viktiga erfarenheter går förlorade och inte överförs från en generation av deltagare till nästa.
- **Gemenskapsbyggande:** den kompetens som skapas genom erfarenheterna från Europeiska solidaritetskåren bör inte bara komma de slutförda projekten till del utan bör delas mellan unga och i ett större sammanhang. Solidaritetskåren går miste om den kunskapen och de delade erfarenheterna.
- **Skapa ett kunskapshanteringssystem:** programmet behöver bli bättre på att hantera denna fråga, från insamling av uppgifter till kartläggning och spridning av bästa praxis för projektledning, för att kunna höja kvaliteten i resultatrapporteringen.
- **Förenkla processen och förfarandena för att styra programmet:** en förbättrad tillgång till enklare e-blanketter skulle leda till fler erbjudanden från organisationer. En komplicerad förordning eller en uppsättning rättsakter som inte är tillräckligt flexibla för att tillåta anpassning efter programmets växlande behov kan skapa problem.
- **Utsändning av volontärer till humanitära insatser:** en av de största utmaningarna är de långa väntetiderna från det att kandidater anmäler sig till dess att de sänds ut.

Alla dessa utmaningar beskrivs närmare i den utvärdering som åtföljer detta förslag. Dessa utmaningar åtgärdas genom den här förordningen.

• **Förenkling**

Genom förslaget införs flera förenklingar inom tre övergripande kategorier.

- **För privatpersoner:** genom att tillämpningsområdet utvidgas kommer allt volontärarbete och andra solidaritetsrelaterade insatser att samlas inom ett och samma program. Detta kommer att göra det mycket enklare för unga att delta i solidaritetsverksamhet.
- **För organisationer:** genom att skapa enhetlighet i alla regler för programmet, från ansökan om ackreditering till rapporteringskrav i slutet av projektet, kommer de deltagande organisationernas arbete att bli betydligt enklare i alla steg i projektcykeln. Antalet ansökningsomgångar skulle också minska, vilket minskar organisationernas arbetsbörda.
- **På institutionell nivå:** att den verksamhet som för närvarande genomförs av EU-frivilliga för humanitärt arbete integreras i Europeiska solidaritetskåren kommer att bidra till att förenkla det arbete som krävs för varje del av programmet. Det skulle t.ex. krävas en anbudsinfordran i stället för två för försäkringen. Ett annat exempel är utvärderingen av förslag som tas emot på både nationell och central nivå, som nu kommer att göras gemensamt men med hänsyn till varje verksamhets särdrag.

Dessutom övervägs ytterligare förenklingar av de nuvarande förfarandena. Ett bra exempel är de elektroniska blanketter som organisationerna måste fylla i för att ansöka om medel eller kvalitetsmärkning. Dessa blanketter förenklas kontinuerligt, så att de kräver mindre arbete av organisationerna och samtidigt fortsätter att garantera en hög kvalitet i den verksamhet som erbjuds.

- **Grundläggande rättigheter**

Detta förslag är fullt förenligt med Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna¹³, där solidaritet erkänns som ett av de universella värden som EU bygger på. I synnerhet beaktar förslaget fullt ut de rättigheter och förbud som anges i följande artiklar i stadgan:

- 5 (Förbud mot slaveri och tvångsarbete),
- 14 (Rätt till utbildning),
- 15 (Fritt yrkesval och rätt att arbeta),
- 21 (Icke-diskriminering),
- 23 (Jämställdhet mellan kvinnor och män),
- 24 (Barnets rättigheter),
- 26 (Integrering av personer med funktionshinder),
- 31 (Rättvisa arbetsförhållanden), och
- 32 (Förbud mot barnarbete och skydd av ungdomar i arbetslivet).

Utvidgningen av tillämpningsområdet till att omfatta stöd till humanitära insatser i tredjeländer kommer också att göra det lättare att genomföra bistånds-, hjälp- och skyddsinsatser på icke-diskriminerande grund i dessa länder. Dessutom kan vissa insatser stödja sårbara grupper i tredjeländer, civilsamhällesorganisationers arbete med migrationsfrågor eller försörjning med mat och förnödenheter efter en naturkatastrof. Oavsett syfte kommer verksamhet till stöd för humanitärt bistånd att bidra till att främja EU:s värderingar, däribland skyddet av de grundläggande rättigheterna, i de samhällen där insatserna sker.

4. BUDGETKONSEKVENSER

I linje med kommissionens förslag till den fleråriga budgetramen 2021–2027 ska det finansiella anslaget för genomförandet av programmet under den perioden fastställas till 1 260 000 000 euro i löpande priser¹⁴.

De detaljerade budgetkonsekvenserna av förslaget och de personalresurser och administrativa resurser som krävs framgår av den finansieringsöversikt för rättsakt som åtföljer förslaget.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Europeiska solidaritetskåren kommer att använda de förvaltnings- och genomförandeordningar som redan har inrättats för programmet Erasmus+. Detta är förenligt med analysen i den förhandsutvärdering som åtföljer förslaget. Det kommer också att säkerställa ett effektivt genomförande, åstadkomma synergieffekter och minska den administrativa bördan.

¹³ Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna (EUT C 326, 26.10.2012, s. 391).

¹⁴ *En modern budget för ett EU som skyddar, försvarar och sätter medborgarna i centrum –Flerårig budgetram 2021–2027*, COM(2018) 321 final, s. 29.

Övervaknings- och utvärderingsarrangemangen för Europeiska solidaritetskåren kommer att bestå av permanent övervakning för att bedöma framstegen och en utvärdering för att bedöma om resultaten verkligen har uppnåtts.

Övervakningsarrangemangen kommer att bygga på en omfattande analys av kårens kvantitativa och kvalitativa resultat. De kvantitativa resultaten kommer att samlas in systematiskt genom de it-system som införts för att hantera kårens verksamhet. De kvalitativa resultaten kommer att övervakas genom återkommande undersökningar som riktar sig till både enskilda personer och deltagande organisationer. De genomförande organens rapporterings- och bedömningsarrangemang kommer att säkerställa en omfattande övervakning av förslagets genomförande.

Det kommer också att göras en oberoende utvärdering av programmet fyra år efter antagandedatumet för att bedöma de kvalitativa resultaten av den verksamhet som fått stöd, bland annat hur den har påverkat unga och organisationer och vilka effektivitetsvinster som har observerats under de första fyra åren. Vid utvärderingen ska man beakta befintliga belägg för att solidaritetskårens resultat har varit effektiva och haft verkan. Underlaget för kontrollen omfattar bland annat uppgifter från övervakningen, uppgifter i arbetsplaner och rapporter från de organ som genomför programmet, resultat från spridning, evidensbaserade studier och undersökningar.

Utvärderingar kommer att genomföras i enlighet med punkterna 2 och 23 i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016¹⁵, där de tre institutionerna har bekräftat att utvärderingar av befintlig lagstiftning och politik bör ligga till grund för konsekvensbedömningar av olika alternativ för vidare åtgärder. Utvärderingarna kommer att bedöma programmets praktiska effekter på grundval av dess indikatorer och särskilda mål och göra en detaljerad analys av i vilken utsträckning programmet kan anses vara relevant, effektivt, ändamålsenligt, ger mervärde för EU och stämmer överens med EU:s övriga politik. Utvärderingarna kommer att innefatta erfarenheter, problem och möjligheter att ytterligare förbättra åtgärderna eller deras resultat och att bidra till att maximera deras utnyttjande/effekter.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

I *kapitel – Allmänna bestämmelser* i förslaget till förordning anges syftet, definitioner av vissa återkommande termer och de allmänna och särskilda målen för Europeiska solidaritetskårens verksamhet. Solidaritetskåren syftar till att stärka ungas och organisationers engagemang i solidaritetsverksamhet som är av hög kvalitet och tillgänglig för alla unga. Den är också ett sätt att stärka sammanhållningen och solidariteten i Europa och utomlands och ta itu med samhällsutmaningar och humanitära utmaningar.

I *kapitel II – Europeiska solidaritetskårens verksamhet* beskrivs den verksamhet som planeras för att man ska nå målen i den föreslagna förordningen. EU:s stödåtgärder omfattar volontärarbete, praktik och jobb, projekt och nätverksarbete som är uppdelade i två områden, samt kvalitets- och stödåtgärder som är gemensamma för båda programområdena.

Kapitel III – Ungas deltagande i solidaritetsverksamhet som fyller samhällsbehov beskriver de insatser som ska genomföras inom det första programområdet. Det omfattar volontärarbete, praktik och jobb samt solidaritetsprojekt.

Kapitel IV – Europeiska frivilligkåren för humanitärt bistånd beskriver insatser inom det andra programområdet, som enbart omfattar volontärarbete.

Kapitel V – Finansiella bestämmelser beskriver programmets budget.

Kapitel VI – Deltagande i Europeiska solidaritetskåren innehåller kriterierna för deltagande länder, personer och organisationer. De deltagande länderna är EU:s medlemsstater, länder utanför EU som är

¹⁵ Interinstitutionellt avtal av den 13 april 2016 mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om bättre lagstiftning (EUT L 123, 12.5.2016, s. 1–14).

associerade till programmet och tredjeländer som inte är associerade till programmet. Unga i åldern 17–30 kan registrera sig på Europeiska solidaritetskårens portal, men måste ha fyllt 18 innan de får börja delta. En deltagande organisation som erbjuder solidaritetsverksamhet för registrerade personer kan vara en offentlig eller privat enhet eller en internationell organisation som bedriver solidaritetsverksamhet i de deltagande länderna, under förutsättning att den har kvalitetsmärkts.

Kapitel VII – Programplanering, övervakning och utvärdering beskriver kraven inom dessa områden och innehåller en lista med tre indikatorer som ska övervakas.

Kapitel VIII – Information, kommunikation och spridning beskriver kraven i fråga om kommunikation.

I kapitel IX – *Förvaltnings- och revisionssystem* anges genomförandeorganen för Europeiska solidaritetskåren. Vad gäller förvaltningen föreslås en kombination av indirekt och direkt förvaltning. Kombinationen av förvaltningsmetoder bygger på de goda erfarenheterna från genomförandet av Erasmus+ och bygger vidare på de befintliga strukturerna för det programmet.

I kapitel X – *Kontrollsystem* föreskrivs det nödvändiga övervakningssystem som ska säkerställa att EU:s ekonomiska intressen skyddas på lämpligt sätt i samband med genomförandet av insatser som finansieras i enlighet med förordningen om Europeiska solidaritetskåren.

Kapitel XI – Komplementaritet beskriver kraven på överensstämmelse och komplementaritet i fråga om EU:s övriga politik och program. Det anges också särskilda regler för att skapa komplementaritet mellan programmet och de europeiska struktur- och investeringsfonderna.

Kapitel XII – Övergångs- och slutbestämmelser innehåller de nödvändiga bestämmelserna för att tilldela kommissionen vissa befogenheter att anta arbetsprogram genom genomförandeakter och anger dagen för den föreslagna förordningens ikraftträdande. Förordningen är till alla delar bindande och direkt tillämplig i medlemsstaterna från och med den 1 januari 2021.

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om inrättande av programmet för Europeiska solidaritetskåren och om upphävande av [förordningen om den europeiska solidaritetskåren] och förordning (EU) nr 375/2014

(Text av betydelse för EES)

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 165.4, 166.4 och 214.5,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande¹⁶,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande¹⁷,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

- (1) Europeiska unionen bygger på solidaritet mellan invånarna och mellan medlemsstaterna. Denna gemensamma värdegrund vägleder unionens handlande och ger den enighet som krävs för att hantera nuvarande och framtida samhällsutmaningar – utmaningar som unga EU-medborgare är beredda att anta genom att uttrycka sin solidaritet i praktiken.
- (2) I talet om tillståndet i unionen den 14 september 2016 underströks behovet av att investera i unga och det tillkännagavs att kommissionen skulle inrätta en europeisk solidaritetskår (nedan kallad *programmet*) som ett sätt att ge unga i hela EU möjlighet att på ett meningsfullt sätt bidra till samhället, visa solidaritet och utveckla sin kompetens och på så sätt inte bara få arbetslivserfarenhet utan också ovärderlig livserfarenhet.
- (3) I sitt meddelande *En europeisk solidaritetskår* av den 7 december 2016¹⁸ underströk kommissionen behovet av att stärka solidaritetsarbetet i Europa, ge unga människor fler och bättre möjligheter till solidaritetsverksamhet inom flera olika områden och stödja nationella och lokala aktörer i deras ansträngningar att hantera olika utmaningar och kriser. Med meddelandet inleddes Europeiska solidaritetskårens första fas där olika unionsprogram har använts för att erbjuda unga i hela unionen volontärarbete, praktik eller jobb.
- (4) I artikel 2 i fördraget om Europeiska unionen betonas solidaritet som en av EU:s grundläggande principer. Denna princip nämns också i artikel 21.1 i fördraget om Europeiska unionen som en av grundvalarna för EU:s yttre åtgärder.

¹⁶ EUT C , , s. .

¹⁷ EUT C , , s. .

¹⁸ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén: En europeisk solidaritetskår (COM(2016) 942 final).

- (5) Unga bör erbjudas ett enkelt sätt att engagera sig i solidaritetsverksamhet som låter dem uttrycka sitt samhällsengagemang och samtidigt förvärva nyttiga erfarenheter, färdigheter och kunskaper som gagnar deras personliga, utbildningsmässiga, sociala, medborgerliga och yrkesmässiga utveckling, och därmed förbättra sin anställbarhet. Sådan verksamhet bör också stödja mobilitet för unga volontärer, praktikanter och arbetstagare.
- (6) Den solidaritetsverksamhet som erbjuds bör vara av hög kvalitet, i den meningen att den bör fylla icke tillgodosedda samhällsbehov, bidra till att stärka lokalsamhällen, ge unga möjlighet att skaffa sig värdefull kunskap och kompetens, vara ekonomiskt tillgänglig för unga, och genomföras under säkra och sunda förhållanden.
- (7) Europeiska solidaritetskåren fungerar som en gemensam inkörsport till solidaritetsverksamhet i och utanför unionen. Samstämmighet och komplementaritet bör säkerställas med unionens andra relevanta politikområden och program. Solidaritetskåren bör bygga vidare på styrkor och synergieffekter hos tidigare och befintliga program, särskilt Europeiska volontärtjänsten¹⁹ och EU-frivilliga för humanitärt arbete²⁰. Den kompletterar också medlemsstaternas insatser för att stödja unga och underlätta deras övergång från skola till arbetsliv inom ramen för ungdomsgarantin genom att ge dem ytterligare möjligheter att komma in på arbetsmarknaden i form av praktik och jobb inom solidaritetsverksamhet i det egna landet eller utomlands. Man säkerställer också komplementaritet med befintliga nätverk på unionsnivå som är relevanta för kårens verksamhet, till exempel det europeiska nätverket för offentliga arbetsförmedlingar Eures och Eurodesk. Dessutom bör man säkerställa att befintliga relevanta program, särskilt nationella solidaritets- och utbytesprogram för ungdomar, och solidaritetskåren kompletterar varandra, med utgångspunkt i bästa praxis när så är lämpligt.
- (8) Vad gäller tolkningen av relevant lagstiftning på unionsnivå bör både den gränsöverskridande volontärverksamheten inom Europeiska solidaritetskåren och den volontärverksamhet som fortsätter att få stöd enligt förordning (EU) nr 1288/2013 anses vara likvärdiga den verksamhet som genomförs inom Europeiska volontärtjänsten.
- (9) Europeiska solidaritetskåren bör ge unga nya möjligheter till volontärarbete, praktik eller jobb inom solidaritetsverksamhet och möjlighet att utforma och utveckla solidaritetsprojekt på eget initiativ. Dessa möjligheter bidrar till att förbättra deras personliga, utbildningsmässiga, sociala, medborgerliga och yrkesmässiga utveckling. Europeiska solidaritetskåren stöder också nätverksarbete för kårens deltagare och organisationer samt åtgärder för att säkerställa kvaliteten på den understödda verksamheten och validera läranderesultaten. Den kommer därför också att bidra till europeiskt samarbete som är relevant för unga och öka insikten om dess positiva effekter.
- (10) Verksamheten bör gynna lokalsamhällen och samtidigt främja den enskildes personliga, utbildningsmässiga, sociala, medborgerliga och yrkesmässiga utveckling, vilket kan ske i form av volontärarbete, praktik, jobb, projekt eller nätverksarbete inom olika områden, t.ex. utbildning, sysselsättning, jämställdhet, entreprenörskap (särskilt socialt företagande), medborgarskap och demokratiskt deltagande, miljö- och naturskydd, klimatsatser, katastrofförebyggande åtgärder, katastrofberedskap och återhämtning, jordbruk och landsbygdsutveckling, tillhandahållande av livsmedel och andra förnödenheter, hälsa och välbefinnande, kreativitet och kultur, gymnastik och idrott, socialt stöd och välfärd, mottagande och integration av tredjelandsmedborgare, territoriellt samarbete och sammanhållning samt

¹⁹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1288/2013 av den 11 december 2013 om inrättande av ”Erasmus+”: Unionens program för allmän utbildning, yrkesutbildning, ungdom och idrott och om upphävande av beslut nr 1719/2006/EG, nr 1720/2006/EG och nr 1298/2008/EG (EUT L 347, 20.12.2013, s. 50–73).

²⁰ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 375/2014 av den 3 april 2014 om inrättande av en europeisk frivilligkår för humanitärt bistånd (initiativet EU-frivilliga för humanitärt arbete) (EUT L 122, 24.4.2014, s. 1–17).

samarbete över gränserna. Sådan solidaritetsverksamhet bör omfatta en gedigen aspekt av lärande och utbildning genom lämplig verksamhet som kan erbjudas deltagarna före, under och efter solidaritetsverksamheten.

- (11) Volontärverksamhet (både i och utanför unionen) är en värdefull erfarenhet som ger tillfälle till icke-formellt och informellt lärande som stärker de ungas personliga, sociala, utbildningsmässiga och yrkesmässiga utveckling, aktiva medborgarskap och anställbarhet. Volontärverksamheten bör inte inverka negativt på potentiell eller befintlig betald anställning och bör inte heller ses som en ersättning för denna. Kommissionen och medlemsstaterna bör samarbeta om ungdomspolitiska insatser för volontärarbete genom den öppna samordningsmetoden.
- (12) Praktik och jobb inom solidaritetsverksamhet kan ge unga ytterligare möjligheter att komma in på arbetsmarknaden och samtidigt bidra till att lösa viktiga samhällsproblem. Detta kan främja ungas anställbarhet och produktivitet samtidigt som deras övergång från utbildning till sysselsättning underlättas, vilket är avgörande för att förbättra deras möjligheter på arbetsmarknaden. De praktikplatser som erbjuds inom Europeiska solidaritetskåren uppfyller kvalitetsprinciperna i rådets rekommendation om kvalitetskriterier för praktikprogram²¹. De praktikplatser och jobb som erbjuds utgör en språngbräda för unga så att de kan ta sig in på arbetsmarknaden och bör därför åtföljas av adekvat stöd efter verksamheten. Praktikplatser och jobb underlättas av berörda aktörer på arbetsmarknaden, särskilt offentliga och privata arbetsförmedlingar, arbetsmarknadens parter och handelskammare, och finansieras av den deltagande organisationen. Som deltagande organisationer bör de ansöka om finansiering via Europeiska solidaritetskårens behöriga genomförandeorgan för förmedling mellan de unga deltagarna och arbetsgivare som erbjuder praktik och jobb på solidaritetsområdet.
- (13) Ungas initiativförmåga är en viktig tillgång för samhället och arbetsmarknaden. Europeiska solidaritetskåren bidrar till att främja denna aspekt genom att ge unga möjlighet att utforma och genomföra egna projekt för att tillgodose särskilda behov i sina lokalsamhällen. Dessa projekt är ett tillfälle att pröva nya idéer och hjälpa unga människor att själva genomföra solidaritetsinsatser. De kan också fungera som en språngbräda för ytterligare engagemang i solidaritetsverksamhet och är ett första steg för att uppmuntra kårdeltagarna att starta företag eller bilda föreningar, icke-statliga organisationer eller andra organisationer med solidaritetsverksamhet, ungdomsverksamhet eller icke-vinstdrivande verksamhet.
- (14) Unga människor och organisationer som deltar i Europeiska solidaritetskåren bör känna att de tillhör en gemenskap av personer och organ som är engagerade i att främja solidaritet i hela Europa. Samtidigt behöver deltagande organisationer stöd för att stärka sin kapacitet att erbjuda verksamhet av hög kvalitet till ett ökande antal deltagare. Europeiska solidaritetskåren stöder nätverksarbete som stärker ungas och deltagande organisationers engagemang i samhället, främjar en europeisk solidaritetskårsanda och uppmuntrar utbytet av användbara metoder och erfarenheter. Nätverksarbetet bidrar också till att öka kunskapen om Europeiska solidaritetskåren bland offentliga och privata aktörer och till att samla in synpunkter från deltagare och deltagande organisationer på hur Europeiska solidaritetskåren genomförs.
- (15) Särskild uppmärksamhet bör ägnas åt att säkerställa kvaliteten på de verksamheter och andra möjligheter som erbjuds genom Europeiska solidaritetskåren, i synnerhet genom att erbjuda deltagarna utbildning, språkstöd, försäkring, administrativt stöd och stöd efter verksamheten samt validera de kunskaper och färdigheter som de förvärvat genom sin kårerfarenhet. Volontärernas säkerhet och trygghet är av yttersta vikt och de bör inte skickas på uppdrag i områden där det råder internationella eller inhemska väpnade konflikter.

²¹ Rådets rekommendation av den 15 mars 2018 om en europeisk ram för ändamålsenliga lärlingsutbildningar av god kvalitet, (EUT C 153, 2.5.2018, s. 1).

- (16) För att säkerställa att erfarenheten från Europeiska solidaritetskåren bidrar till deltagarnas personliga, utbildningsmässiga, sociala, medborgerliga och yrkesmässiga utveckling, bör de kunskaper och färdigheter som verksamheten resulterar i kartläggas och dokumenteras ordentligt, med beaktande av nationella omständigheter och särdrag, i enlighet med rådets rekommendation av den 20 december 2012 om valideringen av icke formellt och informellt lärande²².
- (17) En kvalitetsmärkning bör säkerställa att de deltagande organisationerna uppfyller Europeiska solidaritetskårens principer och krav vad gäller deras rättigheter och skyldigheter under alla skeden av solidaritetsverksamheten. Att ha fått kvalitetsmärkningen är en förutsättning för att få delta, men bör inte automatiskt leda till finansiering inom Europeiska solidaritetskåren.
- (18) Alla enheter som vill delta i Europeiska solidaritetskåren bör kvalitetsmärkas under förutsättning att de uppfyller tillämpliga villkor. Arbetet med kvalitetsmärkning bör utföras fortlöpande av Europeiska solidaritetskårens genomförandeorgan. Den tilldelade kvalitetsmärkningen bör regelbundet omprövas och kunna upphävas om det vid kontroller konstateras att villkoren inte längre är uppfyllda.
- (19) En enhet som vill ansöka om finansiering för att erbjuda verksamhet inom Europeiska solidaritetskåren bör först ha fått en kvalitetsmärkning. Det här kravet gäller dock inte fysiska personer som söker ekonomiskt stöd för sina solidaritetsprojekt för en informell grupp av kårddeltagare.
- (20) De deltagande organisationerna kan ha flera funktioner i Europeiska solidaritetskåren. Som värdar bedriver de verksamhet för att ta emot deltagare och kan bland annat anordna verksamhet och ge deltagarna vägledning och stöd under solidaritetsverksamheten, beroende på vad som är lämpligt. I en stödfunktion bedriver de verksamhet för att sända ut och förbereda deltagarna före avresan, under och efter solidaritetsverksamheten och kan bland annat utbilda och leda deltagarna vidare till lokala organisationer efter verksamheten.
- (21) Det bör bli lättare att driva Europeiska solidaritetskårens projekt i större skala. Särskilda åtgärder bör vidtas för att hjälpa dem som ansvarar för solidaritetskårsprojekt att söka bidrag eller skapa synergieffekter genom stöd från de europeiska struktur- och investeringsfonderna och programmen för migration, säkerhet, rättvisa och medborgarskap, hälsa och kultur.
- (22) Europeiska solidaritetskårens resurscentrum bör bistå de organ som ansvarar för genomförandet, de deltagande organisationerna och de unga kårddeltagarna för att höja kvaliteten på Europeiska solidaritetskårens verksamhet och förbättra kartläggningen och valideringen av de färdigheter som förvärvats genom verksamheten, bland annat genom att utfärda ungdomspassintyg.
- (23) En portal för Europeiska solidaritetskåren bör utvecklas fortlöpande för att ge enkel tillgång till Europeiska solidaritetskåren och fungera som en gemensam kontaktpunkt för både intresserade personer och organisationer vad gäller exempelvis registrering, kartläggning och matchning av profiler och möjligheter, nätverksbyggande och virtuella utbyten, kurser på nätet, språkstöd och stöd efter verksamheten samt andra användbara funktioner som kan uppkomma i framtiden.
- (24) Europeiska solidaritetskårens portal bör vidareutvecklas med beaktande av den europeiska interoperabilitetsramen²³, som ger särskild vägledning om hur man skapar driftskompatibla digitala offentliga tjänster. Ramen genomförs i medlemsstaterna och andra medlemmar av Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES) genom nationella ramar för interoperabilitet.

²² Rådets rekommendation av den 20 december 2012 om valideringen av icke formellt och informellt lärande (EUT C 398, 22.12.2012, s. 1–5).

²³ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén: Europeiska interoperabilitetsramen – genomförandestrategi (COM(2017) 134 final).

Den innehåller 47 konkreta rekommendationer om hur de offentliga förvaltningarna bättre kan förvalta sina initiativ för interoperabilitet, etablera kontakter över organisationsgränserna, rationalisera processer som stöder obrutna digitala tjänster och säkerställa att varken befintlig eller ny lagstiftning äventyrar insatser för interoperabilitet.

- (25) Förordning [den nya budgetförordningen]²⁴ (nedan kallad *budgetförordningen*) gäller för detta program. I den förordningen fastställs regler för genomförandet av unionens budget, inklusive regler om bidrag, priser, upphandling, indirekt genomförande, ekonomiskt stöd, finansieringsinstrument och budgetgarantier.
- (26) I enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013²⁵ och rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96²⁶ får Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) utföra administrativa utredningar, inbegripet kontroller och inspektioner på plats, i syfte att fastställa om det har förekommit bedrägeri, korruption eller annan olaglig verksamhet som påverkar unionens ekonomiska intressen. I överensstämmelse med rådets förordning (EU) 2017/1939²⁷ får Europeiska åklagarmyndigheten utreda och lagföra bedrägerier och andra brott som påverkar unionens ekonomiska intressen i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/1371²⁸. I enlighet med budgetförordningen ska varje person eller enhet som tar emot medel från unionen samarbeta fullständigt för att skydda unionens ekonomiska intressen, ge kommissionen, Olaf, Europeiska åklagarmyndigheten och Europeiska revisionsrätten alla rättigheter och all tillgång som behövs och säkerställa att tredje parter som är involverade i förvaltningen av medel från unionen beviljar likvärdiga rättigheter.
- (27) Europeiska solidaritetskåren vänder sig till unga mellan 18 och 30 år och för att få delta i kårens verksamhet bör det krävas att man registrerar sig på kårens portal.
- (28) Särskild uppmärksamhet bör ägnas åt att se till att alla unga, särskilt de med sämst förutsättningar, kan delta i Europeiska solidaritetskårens verksamhet. Särskilda åtgärder bör vidtas för att främja social inkludering och deltagande av missgynnade unga, samt för att ta hänsyn till begränsningar som beror på att vissa landsbygdsområden, unionens yttersta randområden och de utomeuropeiska länderna och territorierna är så avlägset belägna. De deltagande länderna bör på samma sätt sträva efter att vidta alla lämpliga åtgärder för att undanröja juridiska och administrativa hinder så att Europeiska solidaritetskåren fungerar väl. Åtgärderna bör, när så är möjligt och utan att det påverkar tillämpningen av Schengenregelverket och unionens lagstiftning om inresa och vistelse för tredjelandsmedborgare, lösa administrativa problem som gör det svårt att få visum och uppehållstillstånd eller att få ett europeiskt sjukförsäkringskort vid verksamhet i ett annat EU-land.
- (29) För att visa på vikten att bekämpa klimatförändringarna, i linje med unionens åtaganden att genomföra Parisavtalet och nå FN:s mål för hållbar utveckling, kommer detta program att bidra till att integrera klimatåtgärder i unionens politik och till att nå det övergripande målet om att 25 % av utgifterna i unionsbudgeten ska stödja klimatmålen. Relevanta åtgärder kommer att

²⁴ [I väntan på hänvisning till budgetförordningen].

²⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 av den 11 september 2013 om utredningar som utförs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) (EUT L 248, 18.9.2013, s. 1).

²⁶ Rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 av den 11 november 1996 om de kontroller och inspektioner på platsen som kommissionen utför för att skydda Europeiska gemenskapernas finansiella intressen mot bedrägerier och andra oegentligheter (EGT L 292, 15.11.1996, s. 2).

²⁷ Rådets förordning (EU) 2017/1939 av den 12 oktober 2017 om genomförande av fördjupat samarbete om inrättande av Europeiska åklagarmyndigheten (EUT L 283, 31.10.2017, s. 1).

²⁸ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/1371 av den 5 juli 2017 om bekämpande genom straffrättsliga bestämmelser av bedrägeri som riktar sig mot unionens finansiella intressen (EUT L 198, 28.7.2017, s. 29).

identifieras under förberedelserna och genomförandet av programmet och på nytt bedömas i samband med relevanta utvärderingar och översyner.

- (30) I denna förordning fastställs en finansieringsram för perioden 2021–2027 som ska utgöra det särskilda referensbeloppet, i den mening som avses i punkt 17 i det interinstitutionella avtalet mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning, för Europaparlamentet och rådet under det årliga budgetförfarandet²⁹.
- (31) Valet av finansieringstyp och genomförandemetod inom ramen för denna förordning ska göras utifrån vad som är bäst för att nå insatsernas särskilda mål och åstadkomma resultat, med särskild hänsyn till kostnader för kontroller, administrativa bördor och förväntad risk för bristande efterlevnad av reglerna. När det gäller bidrag ska hänsyn tas till enhetskostnader, schablonsatser och skalor för enhetskostnader.
- (32) Tredjeländer som ingår i Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES) får delta i programmet inom ramen för det samarbete som inrättats genom EES-avtalet, som ligger till grund för genomförandet av unionsprogrammen genom ett beslut enligt det avtalet. Tredjeländer får också delta på grundval av andra rättsliga instrument. Denna förordning bör ge de rättigheter och den tillgång som krävs för att den behöriga utanordnaren, Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) och Europeiska revisionsrätten ska kunna utöva alla sina befogenheter. Tredjeländers fulla deltagande i programmet bör omfattas av de villkor som fastställs i särskilda avtal som omfattar deltagande i programmet för det tredjeland som berörs. Fullt deltagande innebär även en skyldighet att inrätta ett nationellt programkontor och att förvalta vissa av programmets insatser på en decentraliserad nivå. Enskilda personer och enheter från tredjeländer som inte är associerade till programmet bör kunna delta i vissa av programmets insatser, i enlighet med arbetsprogrammet och de ansökningsomgångar som kommissionen utlyser.
- (33) För att maximera Europeiska solidaritetskårens genomslag bör de deltagande länderna och andra EU-program få möjlighet att anslå ytterligare nationell finansiering i enlighet med bestämmelserna för Europeiska solidaritetskåren.
- (34) I enlighet med [artikel 88 i rådets nya beslut om associering av ULT]³⁰ är personer och enheter i utomeuropeiska länder och territorier (ULT) berättigade till finansiering i enlighet med bestämmelserna och målen för programmet och eventuella ordningar som gäller för den medlemsstat till vilken det berörda utomeuropeiska landet eller territoriet är knutet.
- (35) I linje med kommissionens meddelande *Ett starkare och förnyat strategiskt partnerskap med EU:s yttersta randområden*³¹ bör programmet ta hänsyn till den särskilda situationen i dessa regioner. Åtgärder kommer att vidtas för att öka de yttersta randområdenas deltagande i alla insatser. Sådana åtgärder kommer att övervakas regelbundet och utvärderas.
- (36) I enlighet med budgetförordningen bör kommissionen anta arbetsprogram och informera Europaparlamentet och rådet om detta. Arbetsprogrammet bör fastställa de åtgärder som behövs för att genomföra dem i enlighet med programmets allmänna och särskilda mål, urvals- och tilldelningskriterierna för bidrag samt alla andra uppgifter som krävs. Arbetsprogram och eventuella ändringar av dessa bör antas genom genomförandeakter i enlighet med granskningsförfarandet.

²⁹ Interinstitutionellt avtal av den 13 april 2016 mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om bättre lagstiftning (EUT L 123, 12.5.2016, s. 1).

³⁰ [Väntar på hänvisning till rådets nya beslut om associering av utomeuropeiska länder och territorier].

³¹ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén, Regionkommittén och Europeiska investeringsbanken: *Ett starkare och förnyat strategiskt partnerskap med EU:s yttersta randområden* (COM(2017) 623 final).

- (37) I enlighet med punkterna 22 och 23 i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning måste detta program utvärderas på grundval av de uppgifter som har samlats in genom specifika krav på övervakning, samtidigt som överreglering och administrativa bördor, särskilt för medlemsstaterna, bör undvikas. Sådana krav bör omfatta specifika, mätbara och realistiska indikatorer som kan mätas över tid som en grund för att utvärdera effekterna av programmet på fältet.
- (38) Lämplig utåtriktad verksamhet, med offentliggörande och spridning av de möjligheter och resultat som de insatser som stöds av programmet medför, bör säkerställas på europeisk, nationell och lokal nivå. Man bör särskilt uppmuntra sociala företag att stödja Europeiska solidaritetskårens verksamhet. Den utåtriktade verksamheten, offentliggörandet och spridningen bör utgå från alla de organ som genomför programmet med, i förekommande fall, stöd av andra viktiga parter.
- (39) För att bättre nå programmets mål bör kommissionen, medlemsstaterna och nationella myndigheter samarbeta nära i partnerskap med icke-statliga organisationer, ungdomsorganisationer och lokala aktörer med sakkunskap om solidaritetsinsatser.
- (40) För att effektivisera kommunikationen med allmänheten och stärka synergieffekterna mellan de kommunikationsinsatser som vidtas på kommissionens initiativ, bör de budgetmedel som anslås för kommunikationsinsatser enligt den här förordningen också bidra till att sprida information om unionens politiska prioriteringar i den mån de berör den här förordningens allmänna mål.
- (41) För att säkerställa ett effektivt och verksamt genomförande av denna förordning bör programmet i största möjliga mån använda sig av befintliga administrativa arrangemang. Genomförandet av programmet överläts därför till befintliga strukturer, dvs. kommissionen och de nationella programkontor som utses för förvaltningen av de insatser som avses i kapitel III i [den nya Erasmusförordningen]. Kommissionen bör regelbundet samråda med viktiga intressenter, bland annat deltagande organisationer, om genomförandet av Europeiska solidaritetskåren.
- (42) För att säkerställa en sund ekonomisk förvaltning och rättssäkerhet i varje deltagande land bör varje nationell myndighet utse ett oberoende revisionsorgan. När så är möjligt, och för att maximera effektiviteten, kan det oberoende revisionsorganet vara samma som det som utsetts för de åtgärder som anges i kapitel III i [den nya Erasmusförordningen].
- (43) Medlemsstaterna bör sträva efter att vidta alla lämpliga åtgärder för att undanröja juridiska och administrativa hinder för att programmet ska fungera väl. Detta omfattar att, när så är möjligt, lösa problem som skapar svårigheter att få visum och uppehållstillstånd, utan att det påverkar tillämpningen unionens lagstiftning om inresa och vistelse för tredjelandsmedborgare. I överensstämmelse med Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2016/801³² uppmuntras medlemsstaterna att inrätta skyndsamma ansökningsförfaranden.
- (44) Rapporteringssystemet bör säkerställa att uppgifter för övervakning av programmets genomförande och utvärdering samlas in på ett effektivt och ändamålsenligt sätt, i lämplig tid och på rätt detaljnivå. Uppgifterna bör lämnas till kommissionen på ett sätt som är förenligt med relevanta regler för skydd av personuppgifter.

³² Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2016/801 av den 11 maj 2016 om villkoren för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse för forskning, studier, praktik, volontärarbete, deltagande i elevutbytesprogram eller utbildningsprojekt och för au pairarbete (EUT L 132, 21.5.2016, s. 21).

- (45) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011³³.
- (46) För att förenkla kraven på bidragsmottagarna bör enhetsbelopp, enhetskostnader eller schablonfinansiering användas i största möjliga utsträckning. De förenklade bidragen för att stödja programmets mobilitetsinsatser, som fastställts av kommissionen, bör beakta levnads- och försörjningskostnaderna i värdlandet. I enlighet med nationell rätt bör medlemsstaterna också uppmuntras att låta dessa bidrag vara befriade från skatter och sociala avgifter. Samma undantag bör gälla för offentliga och privata enheter som beviljar sådant ekonomiskt stöd till de berörda personerna.
- (47) I enlighet med budgetförordningen, Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013, rådets förordning (EG, Euratom) nr 2988/95³⁴, rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 och rådets förordning (EU) 2017/1939 ska unionens ekonomiska intressen skyddas genom proportionella åtgärder, inbegripet förebyggande, upptäckt, korrigering och utredning av oriktigheter och bedrägeri, krav på återbetalning av belopp som gått förlorade, betalats ut på felaktiga grunder eller använts felaktigt samt i tillämpliga fall administrativa sanktioner. I syfte att se över eller komplettera programmets prestationsindikatorer bör befogenheten att anta akter i enlighet med artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt delegeras till kommissionen. Det är särskilt viktigt att kommissionen genomför lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, inklusive på expertnivå, och att dessa samråd genomförs i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning. För att säkerställa lika stor delaktighet i förberedelsen av delegerade akter bör Europaparlamentet och rådet få alla handlingar samtidigt som medlemsstaternas experter, och deras experter bör systematiskt få tillträde till möten i kommissionens expertgrupper som arbetar med förberedelse av delegerade akter.
- (48) Denna förordning är förenlig med de grundläggande rättigheter och de principer som erkänns i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna³⁵. Denna förordning syftar särskilt till att säkerställa full respekt för rätten till jämställdhet och rätten att inte utsättas för diskriminering på grund av kön, ras eller etniskt ursprung, religion eller övertygelse, funktionsnedsättning, ålder eller sexuell läggning, och att främja tillämpningen av artiklarna 21 och 23 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna.
- (49) De övergripande finansiella bestämmelser som antas av Europaparlamentet och rådet på grundval av artikel 322 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt gäller för denna förordning. Dessa regler fastställs i budgetförordningen och bestämmer särskilt förfarandet för fastställande och genomförande av budgeten genom bidrag, upphandling, priser och indirekt genomförande samt föreskriver kontroll av finansiella aktörers ansvar. Regler som antas på grundval av artikel 322 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt gäller även skyddet av unionens budget vid allmänna brister när det gäller rättsstatsprincipen i medlemsstaterna, eftersom respekten för rättsstatsprincipen är en förutsättning för en sund ekonomisk förvaltning och en effektiv EU-finansiering.
- (50) Eftersom målet för denna förordning, nämligen att stärka ungas och organisationers deltagande i solidarisk verksamhet som är tillgänglig och av hög kvalitet, inte i tillräcklig utsträckning kan

³³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13).

³⁴ Rådets förordning (EG, Euratom) nr 2988/95 av den 18 december 1995 om skydd av Europeiska gemenskapernas finansiella intressen (EGT L 312, 23.12.1995, s. 1).

³⁵ EU:s stadga om de grundläggande rättigheterna (EUT C 326, 26.10.2012, s. 391).

uppnås av medlemsstaterna utan, på grund av dess omfattning och verkningar, kan uppnås bättre på unionsnivå, får unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå dessa mål.

- (51) [Förordningen om den europeiska solidaritetskåren] bör upphöra att gälla den 1 januari 2021.
- (52) För att säkerställa kontinuitet i det ekonomiska stöd som ges genom programmet bör denna förordning tillämpas från och med den 1 januari 2021.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

KAPITEL I

ALLMÄNNA BESTÄMMELSER

Artikel 1

Syfte

Genom denna förordning inrättas Europeiska solidaritetskåren (nedan kallad *programmet*).

Här fastställs målen för programmet, budgeten för perioden 2021–2027, formerna för unionsfinansiering och reglerna för tillhandahållande av sådan finansiering.

Artikel 2

Definitioner

I denna förordning gäller följande definitioner:

- (1) *solidaritetsverksamhet*: en tillfällig verksamhet av hög kvalitet som bidrar till Europeiska solidaritetskårens mål och kan bedrivas i form av volontärarbete, praktik, jobb, solidaritetsprojekt och nätverksarbete på olika områden, bland annat de som anges i punkt 13; verksamheten ska säkra ett europeiskt mervärde och följa hälso- och säkerhetsföreskrifter.
- (2) *registrerad sökande*: person mellan 17 och 30 år som har registrerat sig på Europeiska solidaritetskårens portal för att anmäla intresse att delta i solidaritetsverksamhet, men som ännu inte deltar i sådan verksamhet.
- (3) *deltagare*: person mellan 18 och 30 år som har registrerat sig på Europeiska solidaritetskårens portal och deltar i solidaritetsverksamhet genom Europeiska solidaritetskåren.
- (4) *unga med sämre förutsättningar*: unga personer som möter hinder som gör det svårt för dem att få faktisk tillgång till programmets möjligheter av ekonomiska, sociala, kulturella eller geografiska skäl, av hälsoskäl eller till följd av funktionsnedsättning eller inlärningssvårigheter.
- (5) *deltagande organisation*: varje offentlig eller privat enhet, oavsett om det är på lokal, regional, nationell eller internationell nivå, som har fått Europeiska solidaritetskårens kvalitetsmärkning.
- (6) *volontärarbete*: solidaritetsverksamhet som utförs som en frivillig och obetald verksamhet under högst tolv månader.
- (7) *praktik*: solidaritetsverksamhet under en period på två till sex månader som får förlängas en gång till som längst tolv månader och som erbjuds och betalas av den deltagande organisation som tar emot kårddeltagaren.
- (8) *jobb*: solidaritetsverksamhet under en period på två till tolv månader, som betalas av den deltagande organisation som anställer kårddeltagaren.

- (9) *solidaritetsprojekt*: oavlönad solidaritetsverksamhet i hemlandet under högst tolv månader som grupper med minst fem kårdeltagare utför för att ta itu med viktiga problem i lokalsamhället och samtidigt tillföra ett tydligt europeiskt mervärde.
- (10) *kvalitetsmärkning*: certifiering av en deltagande organisation som vill erbjuda solidaritetsverksamhet inom Europeiska solidaritetskåren i rollen som värd och/eller i en stödfunktion.
- (11) *Europeiska solidaritetskårens resurscentrum*: de ytterligare funktioner som utförs av nationella programkontor för att stödja utveckling, genomförande och kvalitet i fråga om Europeiska solidaritetskårens verksamhet samt kartlägga de färdigheter som deltagarna förvärvat genom solidaritetsverksamheten.
- (12) *unionens verktyg för öppenhet och erkännande*: instrument som hjälper intressenter att förstå, uppskatta och i förekommande fall erkänna icke-formella och informella läranderesultat i hela unionen; alla deltagare kommer efter avslutad verksamhet att få ett intyg på de läranderesultat och färdigheter de förvärvat under verksamheten, till exempel ett ungdomspass eller Europass.
- (13) *humanitär biståndsverksamhet*: verksamhet till stöd för humanitära insatser i tredjeländer för att ge behovsbaserat katastrofbistånd i syfte att rädda liv, förebygga och lindra mänskligt lidande och slå vakt om människovärdet i samband med katastrofer orsakade av människor och naturkatastrofer, däribland bistånds-, hjälp- och skyddsinsatser vid eller omedelbart efter humanitära kriser, stödåtgärder för att ge tillträde till behövande och underlätta biståndsflödet, åtgärder för bättre katastrofberedskap och katastrofriskreducering genom att koppla samman katastrof-, återanpassnings- och utvecklingsbistånd samt åtgärder för att stärka motståndskraften och förmågan till krishantering och återhämtning.
- (14) *tredjeland*: ett land som inte är medlem i unionen.
- (15) *tredjeland som är associerat till programmet*: ett tredjeland som är part i ett avtal med unionen som möjliggör landets deltagande i programmet och som uppfyller alla skyldigheter som fastställs i denna förordning i förhållande till medlemsstaterna.
- (16) *tredjeland som inte är associerat till programmet*: ett tredjeland som inte deltar fullt ut i programmet, men vars rättsliga enheter i undantagsfall kan dra nytta av programmet i välmotiverade fall i unionens intresse.

Artikel 3

Programmets mål

- 1. Programmets allmänna mål är att stärka ungas och organisationers engagemang i solidaritetsverksamhet som är tillgänglig och av hög kvalitet som ett sätt att stärka sammanhållningen, solidariteten och demokratin i och utanför unionen och ta itu med samhällsutmaningar och humanitära utmaningar på fältet, med särskilda insatser för att främja social inkludering.
- 2. Programmets särskilda mål är att ge unga personer, även de med sämre förutsättningar, lättillgängliga möjligheter till engagemang i solidaritetsverksamhet i och utanför Europa och samtidigt förbättra och validera deras färdigheter och underlätta deras anställbarhet och inträde på arbetsmarknaden.
- 3. Programmets mål ska uppfyllas genom insatser på följande områden:
 - (a) Ungas deltagande i solidaritetsverksamhet som fyller samhällsbehov, enligt artikel 6.
 - (b) Ungas deltagande i humanitär solidaritetsverksamhet (Europeiska frivilligkåren för humanitärt bistånd), enligt artikel 10.

KAPITEL II
EUROPEISKA SOLIDARITETSKÅRENS VERKSAMHET

Artikel 4

Europeiska solidaritetskårens verksamhet

1. Programmet ska nå målen i artikel 3 med hjälp av följande typer av verksamhet:
 - (a) Volontärarbete, enligt artiklarna 7 och 11.
 - (b) Praktik och jobb, enligt artikel 8.
 - (c) Solidaritetsprojekt, enligt artikel 9.
 - (d) Nätverksarbete, enligt artikel 5.
 - (e) Kvalitets- och stödåtgärder, enligt artikel 5.
2. Programmet ska stödja solidaritetsverksamhet som har ett tydligt europeiskt mervärde, till exempel genom
 - (a) sin gränsöverskridande karaktär, framför allt med avseende på mobilitet i utbildningssyfte och samarbete,
 - (b) sin förmåga att komplettera andra program och strategier på lokal, regional och nationell nivå samt på unionsnivå och internationell nivå,
 - (c) sin europeiska dimension avseende ämne, mål, tillvägagångssätt, förväntat resultat och andra aspekter av solidaritetsverksamheten,
 - (d) sitt tillvägagångssätt för att involvera unga med olika bakgrund,
 - (e) sitt bidrag till en effektiv användning av unionens verktyg för öppenhet och erkännande.
3. Solidaritetsverksamheten ska genomföras i enlighet med de särskilda krav för verksamhet inom programmet som avses i artiklarna 5, 7, 8, 9 och 11 samt med de tillämpliga regelverken i de deltagande länderna.
4. Hänvisningar till Europeiska volontärtjänsten i unionslagstiftningen ska anses omfatta volontärarbete enligt både förordning 1288/2013 och denna förordning.

Artikel 5

Insatser som är gemensamma för båda programområdena

1. Nätverksarbete enligt artikel 4.1 d ska syfta till att
 - (a) stärka de deltagande organisationernas kapacitet att erbjuda projekt av hög kvalitet till ett ökande antal deltagare i Europeiska solidaritetskåren,
 - (b) locka fler att delta, både unga och deltagande organisationer,
 - (c) erbjuda möjligheter att ge återkoppling på solidaritetsverksamheten, och
 - (d) bidra till att utbyta erfarenheter och stärka känslan av samhörighet bland de personer och organ som deltar i Europeiska solidaritetskåren och därmed bidra till ett bredare positivt genomslag.
2. Kvalitets- och stödåtgärder enligt artikel 4.1 e ska omfatta
 - (a) åtgärder för att garantera kvaliteten på volontärarbete, praktik eller jobb, inklusive utbildning, språkligt stöd, kompletterande försäkringar, stöd före eller efter solidaritetsverksamheten och ytterligare användning av ungdomspasset som beskriver

och dokumenterar de kunskaper som deltagarna förvärvat under solidaritetsverksamheten, samt kapacitetsuppbyggnad och administrativt stöd för deltagande organisationer,

- (b) utveckling och upprätthållande av en kvalitetsmärkning för enheter som vill erbjuda solidaritetsverksamhet genom Europeiska solidaritetskåren,
- (c) verksamhet vid Europeiska solidaritetskårens resurscentrum för att stödja och höja kvaliteten på genomförandet av kårens verksamhet och förbättra valideringen av dess resultat,
- (d) inrättande, underhåll och uppdatering av Europeiska solidaritetskårens portal och andra relevanta nättjänster samt nödvändiga it-supportsystem och webbaserade verktyg.

KAPITEL III

UNGAS DELTAGANDE I SOLIDARITETSVERKSAMHET SOM FYLLER SAMHÄLLSBEHOV

Artikel 6

Syfte och typer av verksamhet

1. Insatser inom programområdet ”ungas deltagande i solidaritetsverksamhet som fyller samhällsbehov” ska särskilt bidra till att stärka sammanhållning, solidaritet och demokrati i och utanför unionen och samtidigt hitta lösningar på samhällsproblem med särskilda insatser för att främja social inkludering.
2. Programområdet ska stödja verksamhet som avses i artikel 4.1 a, b, c, d och e genom
 - (a) volontärarbete, enligt artikel 7,
 - (b) praktik och jobb, enligt artikel 8.
 - (c) solidaritetsprojekt, enligt artikel 9.
 - (d) nätverksarbete för enskilda och organisationer som deltar i detta programområde i enlighet med artikel 5,
 - (e) kvalitets- och stödåtgärder i enlighet med artikel 5.

Artikel 7

Volontärarbete i solidaritetsverksamhet

1. Volontärarbete som avses i artikel 4.1 a ska ha ett inslag av lärande och utbildning, får inte ersätta praktikplatser eller arbetstillfällen, får inte jämföras med en anställning och ska baseras på ett skriftligt volontäravtal.
2. Volontärarbete får utföras i ett annat land än det där deltagaren bor (utomlands) eller i det land där deltagaren bor (inom landet).

Artikel 8

Praktik och jobb

1. Praktik som avses i artikel 4.2 b ska bygga på ett skriftligt praktikavtal i enlighet med det tillämpliga regelverket i det land där praktiken görs, när så är lämpligt, och med hänsyn till principerna för kvalitetskriterier för praktikprogram (2014/C 88/01). Praktikplatser får inte ersätta anställningar.
2. Ett jobb som avses i artikel 4.1 b ska bygga på ett anställningsavtal i enlighet med den nationella lagstiftningen i det deltagande land där jobbet utförs. Det ekonomiska stödet till de

deltagande organisationer som erbjuder jobb får inte överstiga tolv månader i de fall då anställningsavtalet varar längre än tolv månader.

3. Praktik och jobb ska ha ett inslag av lärande och utbildning.
4. Praktik och jobb får utföras i ett annat land än det där deltagaren bor (utomlands) eller i det land där deltagaren bor (inom landet).

Artikel 9

Solidaritetsprojekt

Ett solidaritetsprojekt som avses i artikel 4.1 c får inte ersätta praktikplatser och/eller arbetstillfällen.

KAPITEL IV

EUROPEISKA FRIVILLIGKÅREN FÖR HUMANITÄRT BISTÅND

Artikel 10

Syfte och typer av verksamhet

1. Insatser inom Europeiska frivilligkåren för humanitärt bistånd ska särskilt bidra till att ge behovsbaserat humanitärt bistånd i syfte att rädda liv, förebygga och lindra mänskligt lidande och slå vakt om människovärdet samt stärka kapaciteten och motståndskraften hos sårbara eller katastrofdrabbade samhällen.
2. De insatser som omfattas av detta kapitel ska följa de principer om humanitet, neutralitet, opartiskhet och oberoende som gäller för humanitärt bistånd.
3. Programområdet ska stödja verksamhet som avses i artikel 4.1 a, d och e genom
 - (a) volontärarbete, enligt artikel 11,
 - (b) nätverksarbete för enskilda och organisationer som deltar i detta programområde i enlighet med artikel 5,
 - (c) kvalitets- och stödåtgärder i enlighet med artikel 5, med särskild fokus på åtgärder för att säkerställa deltagarnas skydd och säkerhet.

Artikel 11

Volontärarbete till stöd för humanitära insatser

1. Volontärarbete till stöd för humanitära insatser som avses i artikel 4.1 a ska omfatta ett inslag av lärande och utbildning, får inte ersätta praktikplatser eller arbetstillfällen och ska baseras på ett skriftligt volontäravtal.
2. Volontärarbete inom detta programområde får endast utföras i tredjeländer
 - (a) där det bedrivs verksamhet och insatser för humanitärt bistånd, och
 - (b) där det inte pågår några internationella eller icke-internationella väpnade konflikter.

CHAPTER V

FINANSIELLA BESTÄMMELSER

Artikel 12

Budget

1. Finansieringsramen för genomförandet av programmet för perioden 2021–2027 ska vara 1 260 000 000 euro i löpande priser.

2. Det belopp som avses i punkt 1 får användas för administrativt och tekniskt bistånd för genomförandet av programmet, såsom förberedelser, övervakning, kontroll, revision och utvärdering, inklusive gemensamma it-system.
3. Utan att det påverkar tillämpningen av budgetförordningen kan utgifter för åtgärder till följd av projekt som ingår i det första arbetsprogrammet vara stödberättigande från och med den 1 januari 2021.
4. Medel som anslagits till medlemsstaterna inom ramen för delad förvaltning får på deras begäran överföras till programmet. Kommissionen ska förvalta dessa medel direkt i enlighet med [artikel 62.1 a] i budgetförordningen eller indirekt i enlighet med [artikel 62.1 c]. Om möjligt ska dessa resurser användas till förmån för den berörda medlemsstaten.

Artikel 13

Former av EU-finansiering och metoder för genomförande

1. Programmet ska genomföras konsekvent och genom direkt förvaltning i enlighet med budgetförordningen och genom indirekt förvaltning med organ som avses i [artikel 61.1 c] i budgetförordningen.
2. Programmet får tillhandahålla finansiering i alla former som anges i budgetförordningen, särskilt bidrag, priser och upphandling.
3. Bidrag till en ömsesidig försäkringsmekanism får täcka risken i samband med återbetalning av medel från mottagare och ska betraktas som en tillräcklig garanti enligt budgetförordningen. Bestämmelserna i [artikel X i] förordning XXX [*efterföljaren till förordningen om garantifonden*] ska tillämpas.
4. Vid urval inom ramen för både direkt och indirekt förvaltning får utvärderingskommittén bestå av externa experter.

KAPITEL VI

DELTAGANDE I EUROPEISKA SOLIDARITETSKÅREN

Artikel 14

Deltagande länder

1. Deltagande i volontärarbete, praktik, jobb, solidaritetsprojekt, nätverksarbete och kvalitets- och stödåtgärder som avses i artiklarna 5, 7, 8, 9 och 11 ska vara öppet för medlemsstaterna och utomeuropeiska länder och territorier.
2. När det gäller volontärarbete, nätverksarbete och kvalitets- och stödåtgärder som avses i artiklarna 5 och 7 får även följande länder delta:
 - (a) Medlemmar av Europeiska frihandelssammanslutningen (Efta) som är medlemmar i Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES), i enlighet med villkoren i EES-avtalet.
 - (b) Anslutande länder, kandidatländer och potentiella kandidater, i enlighet med de allmänna principer och villkor som fastställs för dessa länders deltagande i unionens program i ramavtal och associeringsrådsbeslut för respektive land, eller liknande avtal, och i enlighet med de särskilda villkor som föreskrivs i avtal mellan unionen och dessa länder.
 - (c) Länder som omfattas av den europeiska grannskapspolitiken, i enlighet med de allmänna principer och villkor som fastställs för dessa länders deltagande i unionens program i ramavtal och associeringsrådsbeslut för respektive land, eller liknande avtal,

och i enlighet med de särskilda villkor som föreskrivs i avtal mellan unionen och dessa länder.

- (d) Andra tredjeländer, i enlighet med de villkor som fastställs i särskilda avtal som omfattar tredjeländernas deltagande i unionens program, under förutsättning att avtalet
- säkerställer en rättvis balans vad gäller bidrag från och förmåner till det tredjeland som deltar i unionsprogrammen,
 - föreskriver villkoren för deltagande i programmen, inbegripet beräkning av ekonomiska bidrag till de enskilda programmen och deras administrativa kostnader; dessa bidrag ska utgöra inkomster avsatta för särskilda ändamål i enlighet med artikel [21.5] i budgetförordningen,
 - inte ger tredjelandet beslutsbefogenheter i fråga om programmet,
 - garanterar unionens rätt att säkerställa en sund ekonomisk förvaltning och att skydda unionens ekonomiska intressen.
3. De länder som avses i punkt 2 ska till fullo delta i programmet endast i den mån de uppfyller alla skyldigheter som denna förordning ålägger medlemsstaterna.
4. Deltagande i volontär- och nätverksarbete enligt artiklarna 5 och 7 maj får vara öppet för alla tredjeländer som inte är associerade till programmet, särskilt grannskapsländer.

Artikel 15

Deltagande av enskilda personer

Unga i åldern 17–30 år som vill delta i Europeiska solidaritetskåren ska registrera sig på kårens portal. När volontärarbetet, praktiken, jobbet eller solidaritetsprojektet påbörjas ska den unga personen dock vara minst 18 år men inte över 30 år.

Artikel 16

Deltagande organisationer

1. Europeiska solidaritetskåren är öppen för deltagande av offentliga och privata enheter och internationella organisationer, under förutsättning att de har fått Europeiska solidaritetskårens kvalitetsmärkning.
2. En ansökan från en enhet om att bli en deltagande organisation ska bedömas av Europeiska solidaritetskårens behöriga genomförandeorgan på grundval av principerna om likabehandling, lika möjligheter och icke-diskriminering, åtgärder för att inte ersätta arbetstillfällen, tillhandahållande av verksamhet av hög kvalitet och med inslag av lärande som har fokus på personlig, social, utbildningsmässig och yrkesmässig utveckling, lämpliga arrangemang för utbildning, arbete och volontärtjänstgöring, säkra och drägliga förhållanden och villkor samt principen om icke-vinst i enlighet med budgetförordningen. Ovannämnda principer säkerställer att verksamheten uppfyller Europeiska solidaritetskårens krav.
3. Som ett resultat av bedömningen kan enheten få Europeiska solidaritetskårens kvalitetsmärkning. Kvalitetsmärkningen ska omprövas regelbundet och kan återkallas.
4. Varje enhet som har fått Europeiska solidaritetskårens kvalitetsmärkning ska få tillgång till kårens portal, som värd och/eller i en stödfunktion, och ska kunna erbjuda registrerade sökande att delta i solidaritetsverksamhet.
5. Europeiska solidaritetskårens kvalitetsmärkning ska inte automatiskt leda till finansiering genom Europeiska solidaritetskåren.

6. Den solidaritetsverksamhet och de därmed sammanhängande kvalitets- och stödåtgärder som en deltagande organisation erbjuder kan få finansiering genom Europeiska solidaritetskåren eller från andra finansieringskällor som inte är beroende av unionens budget.
7. För organisationer som deltar i den verksamhet som avses i artikel 11 ska volontärernas säkerhet prioriteras.

Artikel 17

Tillgång till finansiering från Europeiska solidaritetskåren

Varje offentlig eller privat enhet som är etablerad i ett deltagande land samt internationella organisationer får ansöka om finansiering från Europeiska solidaritetskåren. När det gäller verksamhet som avses i artiklarna 7, 8 och 11 ska en förutsättning för finansiering vara att den deltagande organisationen har fått en kvalitetsmärkning. När det gäller solidaritetsprojekt som avses i artikel 9 får fysiska personer också ansöka om finansiering för informella grupper av kårdeltagare.

KAPITEL VII

PROGRAMPLANERING, ÖVERVAKNING OCH UTVÄRDERING

Artikel 18

Arbetsprogram

Programmet ska genomföras med hjälp av sådana arbetsprogram som avses i [artikel 110] i budgetförordningen. Dessutom ska arbetsprogrammet ange det belopp som ska anslås till varje insats och fördelningen av medel mellan medlemsstaterna och tredjeländer som är associerade till programmet för de insatser som ska förvaltas av det nationella programkontoret. Arbetsprogrammet ska antas av kommissionen genom en genomförandeakt. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 30.

Artikel 19

Övervakning och rapportering

1. Indikatorer för rapportering om hur programmet når de allmänna och särskilda målen i artikel 3 anges i bilagan.
2. För att säkerställa en effektiv bedömning av hur väl programmet når målen, ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 25 med avseende på att ändra bilagan för att vid behov se över eller komplettera indikatorerna och komplettera denna förordning med bestämmelser om inrättandet av en ram för övervakning och utvärdering.
3. Systemet för prestationsrapportering ska säkerställa att uppgifter för övervakning av programmets genomförande och utvärdering samlas in på ett ändamålsenligt och effektivt sätt, i lämplig tid och på lämplig detaljnivå av mottagare av unionsfinansiering i den mening som avses i artikel [2.5] i budgetförordningen. För detta ändamål ska proportionella rapporteringskrav ställas på mottagare av unionens medel och medlemsstaterna.

Artikel 20

Utvärdering

4. Utvärderingar ska utföras i god tid för att kunna användas i beslutsprocessen.
5. En interimsvärdning av programmet ska göras när det finns tillräcklig information om programmets genomförande, dock senast fyra år efter att programmet började genomföras. Den ska också åtföljas av en slutlig utvärdering av det föregående programmet.

6. Utan att det påverkar de krav som anges i kapitel IX och de skyldigheter för de nationella programkontoren som avses i artikel 23 ska medlemsstaterna senast den 30 april 2024 överlämna en rapport till kommissionen om programmets genomförande och effekt på respektive territorium.
7. Vid slutet av programmets genomförande, dock senast fyra år efter den period som anges i artikel 1, ska kommissionen göra en slutlig utvärdering av programmet.
8. Kommissionen ska överlämna slutsatserna från dessa utvärderingar tillsammans med sina egna kommentarer till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén.

KAPITEL VIII

INFORMATION, KOMMUNIKATION OCH SPRIDNING

Artikel 21

Information, kommunikation och spridning

1. Mottagarna av unionsfinansiering ska framhålla unionsfinansieringens ursprung och säkerställa dess synlighet (i synnerhet när de främjar åtgärderna och deras resultat) genom att tillhandahålla enhetlig, verkningsfull och proportionell riktad information till olika målgrupper, däribland medierna och allmänheten.
2. Kommissionen ska vidta informations- och kommunikationsåtgärder avseende programmet och dess åtgärder och resultat. Medel som tilldelats programmet ska också bidra till den strategiska kommunikationen av unionens politiska prioriteringar, i den mån de har anknytning till de mål som avses i artikel 3.
3. De nationella programkontor som avses i artikel 23 ska utveckla en konsekvent strategi för effektiv utåtriktad verksamhet samt spridning och utnyttjande av resultaten från de insatser som de stöder inom programmet, bistå kommissionen i den allmänna uppgiften att sprida information om programmet, inklusive information om insatser och verksamhet som förvaltas på nationell nivå och unionsnivå och dess resultat, samt informera relevanta målgrupper om insatser och verksamhet som genomförs i deras land.

KAPITEL IX

FÖRVALTNINGS- OCH REVISIONSSYSTEM

Artikel 22

Nationell myndighet

I varje land som deltar i Europeiska solidaritetskåren ska de nationella myndigheter som utsetts att förvalta insatser som avses i kapitel III i [den nya Erasmusförordningen] också fungera som nationella myndigheter inom ramen för Europeiska solidaritetskåren. Artikel 23.1, 23.2, 23.6, 23.7, 23.9, 23.10, 23.11, 23.12, 23.13 och 23.14 i [den nya Erasmusförordningen] ska med nödvändig anpassning tillämpas på Europeiska solidaritetskåren.

Artikel 23

Nationellt programkontor

1. I varje land som deltar i Europeiska solidaritetskåren ska de nationella programkontor som har utsetts att förvalta insatser som avses i kapitel III i [den nya Erasmusförordningen] i sina respektive länder också fungera som nationella programkontor inom ramen för Europeiska solidaritetskåren.

Artikel 24.1, 24.2, 24.3, 24.4, 24.5 och 24.6 i [den nya Erasmusförordningen] ska med nödvändig anpassning tillämpas på Europeiska solidaritetskåren.

2. Utan att det påverkar tillämpningen av artikel 24.2 i [den nya Erasmusförordningen] ska det nationella programkontoret också vara ansvarigt för att förvalta alla faser av projektets livscykel för de insatser inom Europeiska solidaritetskåren som förtecknas i de genomförandeakter som avses i artikel [18], i enlighet med artikel [62.1 c v och vi] i den nya budgetförordningen.
3. För de länder som avses i artikel 14.2 i denna förordning ska, om ett nationellt programkontor inte har utsetts för det landet, ett sådant fastställas i enlighet med artikel 24.1, 24.3, 24.4, 24.5 och 24.6 i [den nya Erasmusförordningen].

Artikel 24

Europeiska kommissionen

1. Reglerna för förhållandet mellan kommissionen och ett nationellt programkontor ska fastställas i enlighet med artikel 24 i [den nya Erasmusförordningen] i en skriftlig handling som ska innehålla följande:
 - (a) Interna kontrollstandarder för de berörda nationella programkontoren och reglerna för de nationella programkontorens förvaltning av unionens medel för bidragsstöd.
 - (b) Det nationella programkontorets arbetsprogram, som ska innehålla förvaltningsuppgifterna för det nationella programkontor som tar emot unionsstöd.
 - (c) Rapporteringskraven för det nationella programkontoret.
2. Kommissionen ska varje år ställa följande medel till det nationella programkontorets förfogande:
 - (a) Medel för bidragsstöd i det berörda deltagande landet för de insatser inom Europeiska solidaritetskåren som det nationella programkontoret fått i uppdrag att förvalta.
 - (b) Ett ekonomiskt bidrag till stöd för det nationella programkontorets förvaltningsuppgifter, fastställt i enlighet med artikel 25.3 b i [den nya Erasmusförordningen].
3. Kommissionen ska fastställa kraven för det nationella programkontorets arbetsprogram. Kommissionen får inte ställa Europeiska solidaritetskårens medel till det nationella programkontorets förfogande innan kommissionen formellt har godkänt det nationella programkontorets arbetsprogram.
4. På grundval av de efterlevnadskrav för nationella programkontor som avses i artikel 23.3 i [den nya Erasmusförordningen] ska kommissionen granska de nationella förvaltnings- och kontrollsystemen, det nationella programkontorets förvaltningsförklaring och uttalandet från det oberoende revisionsorganet om denna, med vederbörlig hänsyn till den nationella myndighetens information om dess övervakning och kontroll avseende Europeiska solidaritetskåren.
5. Efter utvärdering av den årliga förvaltningsförklaringen och uttalandet från det oberoende revisionsorganet om denna, ska kommissionen lämna sitt yttrande och sina synpunkter till det nationella programkontoret och den nationella myndigheten.

Artikel 25

Revision

1. Revisioner av användningen av unionens medel som utförs av personer eller enheter, inbegripet andra än sådana som görs på uppdrag av unionens institutioner eller organ, ska ligga till grund för den övergripande försäkran i enlighet med [artikel 127] i budgetförordningen.
2. Den nationella myndigheten ska utse ett oberoende revisionsorgan. Det oberoende revisionsorganet ska avge ett revisionsuttalande om den årliga förvaltningsförklaring som avses i [artikel 155.1] i budgetförordningen.
3. Det oberoende revisionsorganet ska
 - (c) besitta den nödvändiga yrkesmässiga kompetensen för att genomföra revisioner i den offentliga sektorn,
 - (d) se till att dess revisioner beaktar internationellt accepterade revisionsstandarder, och
 - (e) inte befinna sig i en intressekonflikt vad gäller den juridiska enhet som det nationella programkontor som avses i artikel 23 utgör en del av och vara oberoende avseende sina funktioner från den juridiska enhet som det nationella programkontoret utgör en del av.
4. Det oberoende revisionsorganet ska ge kommissionen och dess företrädare samt revisionsrätten fullständig tillgång till all dokumentation och alla rapporter till stöd för det revisionsuttalande det avger om det nationella programkontorets förvaltningsförklaring.

KAPITEL X

KONTROLLSYSTEM

Artikel 26

Kontrollsystemets principer

1. Kommissionen ska vara ansvarig för tillsynskontroller med avseende på Europeiska solidaritetskårens åtgärder som förvaltas av de nationella programkontoren. Den ska fastställa minimikrav för de nationella programkontorens och de oberoende revisionsorganens kontroller.
2. De nationella programkontoren ska vara ansvariga för de primära kontrollerna av bidragsmottagarna för de av Europeiska solidaritetskårens åtgärder som anförtros dem. Kontrollerna ska ge en rimlig försäkran om att de tilldelade bidragen används som avsetts och i enlighet med gällande unionsregler.
3. Vad gäller de medel som överförs till de nationella programkontoren ska kommissionen säkerställa en gedigen samordning av sina kontroller med de nationella myndigheterna och de nationella programkontoren, på grundval av principen om samordnad granskning och efter en riskbaserad utvärdering. Denna bestämmelse gäller inte undersökningar som utförs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf).

Artikel 27

Skydd av unionens ekonomiska intressen

Om ett tredjeland deltar i programmet genom ett beslut enligt ett internationellt avtal eller genom något annat rättsligt instrument, ska tredjelandet bevilja de rättigheter och den tillgång som krävs för att den behöriga utanordnaren, Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) och Europeiska revisionsrätten ska kunna utöva alla sina befogenheter. När det gäller Olaf ska dessa rättigheter innefatta rätten att utföra utredningar, däribland kontroller och inspektioner på plats, i enlighet med

Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 om utredningar som utförs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf).

KAPITEL XI

KOMPLEMENTARITET

Artikel 28

Komplementaritet med unionens insatser

1. Europeiska solidaritetskårens verksamhet ska vara förenlig med och komplettera relevant politik samt relevanta instrument och program på unionsnivå, särskilt Erasmusprogrammet, samt befintliga nätverk på unionsnivå som är relevanta för kårens verksamhet.
2. Europeiska solidaritetskårens verksamhet ska även vara förenlig med och komplettera relevant politik samt relevanta program och instrument på nationell nivå i de deltagande länderna. Därför ska kommissionen, de nationella myndigheterna och de nationella programkontoren utbyta information om å ena sidan befintliga nationella program och prioriteringar som rör solidaritet och ungdomsfrågor och å andra sidan Europeiska solidaritetskårens verksamhet, i syfte att bygga på relevant god praxis och uppnå större effektivitet och verkan.
3. Europeiska solidaritetskårens verksamhet i tredjeländer enligt artikel 11 ska särskilt vara förenliga med och komplettera andra delar av unionens yttre åtgärder, särskilt politiken för humanitärt bistånd, utvecklingssamarbete, utvidgning, grannskapspolitik och unionens civilskyddsmekanism.
4. En insats som har fått stöd från programmet kan också få bidrag från något annat unionsprogram, under förutsättning att bidragen inte täcker samma kostnader. Bestämmelserna för varje bidragande unionsprogram ska tillämpas för dess respektive bidrag till åtgärden. Den kumulativa finansieringen får inte överstiga de totala stödberättigande kostnaderna för åtgärden och stödet från de olika unionsprogrammen får beräknas proportionellt i enlighet med de dokument som anger villkoren för stödet.
5. Om programmet och de europeiska struktur- och investeringsfonder (ESI-fonderna) som avses i artikel 1 i [förordning (EU) XX om gemensamma bestämmelser] gemensamt ger ekonomiskt stöd till en enskild åtgärd, ska åtgärden genomföras i enlighet med de regler som anges i denna förordning, inbegripet regler om återbetalning av belopp som betalats ut felaktigt.
6. Åtgärder som är stödberättigade enligt programmet, som har bedömts i en av programmets ansökningsomgångar och som uppfyller minimikraven på kvalitet i ansökningsomgången men inte finansieras på grund av budgetbegränsningar, kan få stöd från Europeiska regionala utvecklingsfonden, Sammanhållningsfonden, Europeiska socialfonden+ eller Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling, i enlighet med artikel [65].7 i förordning (EU) XX [förordningen om gemensamma bestämmelser] och artikel [8] i förordning (EU) XX [finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken], förutsatt att åtgärderna är förenliga med målen för programmet i fråga. Bestämmelserna för den fond som ger stöd ska tillämpas.

KAPITEL XII
ÖVERGÅNGSBESTÄMMELSER OCH SLUTBESTÄMMELSER

Artikel 29

Utövande av delegeringen

1. Befogenheten att anta delegerade akter ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.
2. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artikel 19 ska ges till kommissionen för hela den tid som programmet pågår.
3. Den delegering av befogenhet som avses i artikel 19 får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det offentliggörs i Europeiska unionens officiella tidning, eller vid ett senare i beslutet angivet datum. Det påverkar inte giltigheten av delegerade akter som redan har trätt i kraft.
4. Innan kommissionen antar en delegerad akt ska den samråda med experter som utsetts av varje medlemsstat i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning.
5. Så snart kommissionen antar en delegerad akt ska den samtidigt delge Europaparlamentet och rådet denna.
6. En delegerad akt som antas enligt artikel 19 ska träda i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort invändningar mot den delegerade akten inom en period på två månader från den dag då akten delgavs Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet, före utgången av den perioden, har underrättat kommissionen om att de inte kommer att invända. Denna period ska förlängas med två månader på Europaparlamentets eller rådets initiativ.

Artikel 30

Kommittéförfarande

7. Kommissionen ska biträdas av en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011.
8. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

Artikel 31

Upphävande

Förordning (EU) [förordningen om den europeiska solidaritetskåren] och förordning (EU) nr 375/2014 ska upphöra att gälla med verkan från och med den 1 januari 2021.

Artikel 32

Övergångsbestämmelser

1. Denna förordning ska inte påverka fortsatt genomförande eller ändringar av de berörda åtgärderna fram till dess att de har avslutats, enligt [förordningen om Europeiska solidaritetskåren] eller förordning (EU) nr 375/2014. Dessa förordningar ska fortsätta att tillämpas för de berörda åtgärderna fram till dess att de avslutas.
2. Finansieringsramen för programmet får också omfatta utgifter för tekniskt och administrativt bistånd som är nödvändiga för övergången mellan programmet och de åtgärder som antagits

inom ramen för [förordningen om Europeiska solidaritetskåren] eller förordning (EU) nr 375/2014.

3. Vid behov får anslag föras in i budgeten efter 2027 för att täcka de kostnader som föreskrivs i artikel 12.2 och möjliggöra förvaltning av insatser och verksamhet som inte slutförts den 31 december 2027.
4. Medlemsstaterna ska på nationell nivå säkerställa en smidig övergång mellan de insatser som genomförs inom Europeiska solidaritetskåren 2018–2020 och de som ska genomföras enligt det här programmet.

Artikel 33

Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft den [tjugonde] dagen efter det att den har offentliggjorts i Europeiska unionens officiella tidning.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar

Ordförande

På rådets vägnar

Ordförande

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

- 1.1 Förslagets eller initiativets titel
- 1.2 Berörda politikområden (*programkluster*)
- 1.3 Typ av förslag eller initiativ
- 1.4 Grunder för förslaget eller initiativet
- 1.5 Varaktighet och budgetkonsekvenser
- 1.6 Planerad metod för genomförandet

2. FÖRVALTNING

- 2.1 Regler om uppföljning och rapportering
- 2.2 Förvaltnings- och kontrollsystem
- 2.3 Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oriktigheter

3. BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER AV FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

- 3.1 Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel
- 3.2 Beräknad inverkan på utgifterna
 - 3.2.1 *Sammanfattning av den beräknade inverkan på utgifterna*
 - 3.2.2 *Beräknad inverkan på anslag av administrativ natur*
 - 3.2.3 *Bidrag från tredje part*
- 3.3 Beräknad inverkan på inkomsterna

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

1.1. Förslaget eller initiativets titel

Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av programmet för Europeiska solidaritetskåren

1.2. Berörda politikområden (programkluster)

7. Investera i människor, social sammanhållning och värden

1.3. Förslaget eller initiativet avser

☒ en ny åtgärd

☐ en ny åtgärd som bygger på ett pilotprojekt eller en förberedande åtgärd³⁶

☐ en förlängning av en befintlig åtgärd

☐ en sammanslagning eller omdirigering av en eller flera åtgärder mot en annan/en ny åtgärd

1.4. Grunder för förslaget eller initiativet

1.4.1. *Krav som ska uppfyllas på kort eller lång sikt, inbegripet en detaljerad tidsplan för genomförandet av initiativet*

Att upprätta en kår av motiverade unga européer som vill volontärarbeta, göra praktik eller jobba inom solidaritetsrelaterade områden – i sitt eget land eller utomlands.

Fram till 2027 väntas programmet ha erbjudit möjligheter för 350 000 unga européer.

Att stödja organisationer som genomför tillgänglig solidaritetsverksamhet av hög kvalitet som förväntas bidra till att fylla icke tillgodosedda samhällsbehov och samtidigt som främja unga människors personliga, utbildningsmässiga, sociala, medborgerliga och yrkesmässiga utveckling.

1.4.2. *Mervärdet av en åtgärd på unionsnivå (som kan följa av flera faktorer, t.ex. samordningsfördelar, rättssäkerhet, ökad effektivitet eller komplementaritet). Med "mervärdet av en åtgärd på unionsnivå" i denna punkt avses det värde en åtgärd från unionens sida tillför utöver det värde som annars skulle ha skapats av enbart medlemsstaterna.*

Europeiska solidaritetskåren stärker solidaritetens europeiska dimension. Den kommer att komplettera befintliga offentliga och privata strategier, program och insatser, och inte konkurrera eller ersätta dessa. Komplementariteten säkerställs genom att solidaritetskåren fyller icke tillgodosedda behov i samhället, dvs. situationer där individers eller samhällsgruppers behov inte fylls av arbetsmarknaden, befintliga volontärprogram eller andra typer av solidaritetsprogram, t.ex. på grund av bristande resurser.

Såsom förklaras i förhandsutvärderingen beror dessutom förslaget mervärde för EU på en gemensam kvalitetsstandard för de möjligheter som erbjuds, solidaritet som ses som ett gemensamt europeiskt värde, stordrifts- och diversifieringsfördelar som fås

³⁶

I den mening som avses i artikel 58.2 a eller b i budgetförordningen.

genom att integrera de båda programmen samt enhetlighet genom att samla alla möjligheter till solidaritetsverksamhet för unga i ett enda program.

1.4.3. *Erfarenheter från tidigare liknande åtgärder*

Europeiska solidaritetskåren bygger på den långa och rika tradition som finns i medlemsstaterna med samhällsnyttig verksamhet, t.ex. volontärarbete. Vissa medlemsstater har egna medborgartjänstprogram som ger unga människor en möjlighet att engagera sig, medan andra stöder civilsamhällets insatser.

På EU-nivå har Europeiska volontärtjänsten i 20 år gett unga möjlighet att arbeta som volontärer. Olika initiativ och program, t.ex. ungdomsgarantin och Ditt första Eures-jobb, hjälper dessutom unga att få praktik och jobb. Initiativet EU-frivilliga för humanitärt arbete som lanserades 2014 ger EU-medborgare möjlighet att arbeta som volontär i ett land utanför EU och på så vis stödja och bidra till humanitärt bistånd där det behövs som mest.

Europeiska solidaritetskåren bygger vidare på de goda erfarenheterna från dessa initiativ och har alltså en gedigen grund för att erbjuda nya möjligheter, få större uppmärksamhet och större genomslag. Kåren kommer att erbjuda nya möjligheter inom humanitärt bistånd som inte längre kommer att stödjas genom initiativet EU-frivilliga för humanitärt arbete (initiativet upphör 2020), samtidigt som man gör det lättare för intresserade unga och organisationer att delta. Europeiska solidaritetskårens portal ska fortsätta att fungera som en enda kontaktpunkt, med syftet att nå så många deltagande organisationer och unga som möjligt. Europeiska solidaritetskåren kommer också att förbättra utbildningen inför en verksamhet samt ge stöd och validera meriterna efter verksamheten.

För att Europeiska solidaritetskåren ska kunna genomföras effektivt och ändamålsenligt kommer man att så långt som möjligt använda de administrativa arrangemang som redan finns. På så sätt kan man inrikta sig på verksamheten och resultaten och minimera den administrativa bördan. Genomförandet av Europeiska solidaritetskåren kommer därför att överlåtas till befintliga organ, dvs. kommissionen och dess genomförandeorgan för utbildning, audiovisuella medier och kultur (Eacea), och de nationella programkontor som utses för förvaltningen av de insatser som avses i ungdomskapitlet i [den nya Erasmusförordningen] om inrättande av Erasmusprogrammet.

1.4.4. *Förenlighet med andra lämpliga instrument och eventuella synergieffekter*

Europeiska solidaritetskårens verksamhet är förenlig med och kompletterar en rad EU-initiativ och EU-program, framför allt om utbildning, sysselsättning, jämställdhet, entreprenörskap (särskilt socialt företagande), medborgarskap och demokratiskt deltagande, miljö- och naturskydd, klimatinsatser, katastrofförebyggande åtgärder, katastrofberedskap och återhämtning, jordbruk och landsbygdsutveckling, tillhandahållande av livsmedel och andra förnödenheter, hälsa och välbefinnande, kreativitet och kultur, gymnastik och idrott, socialt stöd och välfärd, mottagande och integration av tredjelandsmedborgare, territoriellt samarbete och sammanhållning, samarbete över gränserna och humanitärt bistånd.

I Europeiska solidaritetskårens första fas som inleddes i december 2016 användes åtta olika EU-program för att erbjuda unga i hela EU volontärarbete, praktik eller jobb. Oavsett om verksamheten genomförs före eller efter ikraftträdandet av den föreslagna förordningen tillämpas reglerna och villkoren för de respektive EU-program som finansierade dem under solidaritetskårens första fas.

Under den andra fasen, som inleds då [förordningen om den europeiska solidaritetskåren] träder i kraft, kommer flera EU-program att ha bidragit till solidaritetskåren. Vissa av dem genom att bidra ekonomiskt till dess budget, andra genom att stödja verksamhet inom dess tillämpningsområde. Dessa bidrag finansieras i enlighet med respektive grundrättsakt för de berörda programmen.

Detta förslag lägger grunden till Europeiska solidaritetskårens tredje fas. Eftersom det nya utvidgade tillämpningsområdet omfattar verksamhet till stöd för humanitära insatser, kommer Europeiska solidaritetskåren att dra nytta av ytterligare bidrag till den nya verksamheten. Denna verksamhet kommer att genomföras i nära samarbete med berörda kommissionsavdelningar.

1.5. Varaktighet och budgetkonsekvenser

☒ Begränsad varaktighet

- ☒ Verkan från och med den 1/1/2021 till och med den 31/12/2027
- ☒ Budgetkonsekvenser från och med 2021 till och med 2027 för åtagandebemyndiganden och från och med 2021 till och med 2032 för betalningsbemyndiganden.

☐ Obegränsad varaktighet

- Efter en inledande period ÅÅÅÅ–ÅÅÅÅ beräknas genomförandetakten nå en stabil nivå.

1.6. Planerad metod för genomförandet³⁷

☒ Direkt förvaltning som sköts av kommissionen

- ☒ av dess avdelningar, vilket också inbegriper personalen vid unionens delegationer;
- ☒ av genomförandeorgan

☐ Delad förvaltning med medlemsstaterna

☒ Indirekt förvaltning genom att uppgifter som ingår i budgetgenomförandet anförtros

- ☐ tredjeländer eller organ som de har utsett
- ☐ internationella organisationer och organ kopplade till dem (ange vilka)
- ☐ EIB och Europeiska investeringsfonden
- ☐ organ som avses i artiklarna 70 och 71 i budgetförordningen
- ☐ offentligrättsliga organ
- ☐ privaträttsliga organ som anförtrotts uppgifter som faller inom offentlig förvaltning och som lämnat tillräckliga ekonomiska garantier
- ☒ organ som omfattas av privaträtten i en medlemsstat, som anförtrotts genomförandet av ett offentlig-privat partnerskap och som lämnat tillräckliga ekonomiska garantier
- ☐ personer som anförtrotts ansvaret för genomförandet av särskilda åtgärder inom Gusp som följer av avdelning V i fördraget om Europeiska unionen och som anges i den relevanta grundläggande rättsakten
- Vid fler än en metod, ange kompletterande uppgifter under "Anmärkningar".

Anmärkningar

Förvaltningen av Europeiska solidaritetskårens viktigaste verksamhet kommer att anförtros de nationella programkontor som ansvarar för genomförandet av decentraliserade insatser inom Erasmusprogrammet. Organen kommer att ansvara för exempelvis kvalitetsmärkning och utbildning, volontärbete, praktikplatser och jobb, solidaritetsprojekt, nätverksarbete och resurscentrum.

³⁷

Närmare förklaringar av de olika metoderna för genomförande med hänvisningar till respektive bestämmelser i budgetförordningen finns på BudgWeb:

<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

Europeiska kommissionen kommer, delvis genom genomförandeorganet för utbildning, audiovisuella medier och kultur (Eacea), att förvalta övergripande tjänster till kårdeltagarna (t.ex. portalen, kurser och språkligt stöd på nätet och försäkring) och en del av verksamheten, t.ex. kvalitetsmärkning, solidaritetsverksamhet (för vissa typer av organisationer eller verksamhet) och nätverksarbete (för verksamhet på europeisk nivå).

2. FÖRVALTNING

2.1. Regler om uppföljning och rapportering

Ange intervall och andra villkor för sådana åtgärder:

Övervaknings- och utvärderingsarrangemangen för Europeiska solidaritetskåren kommer att bestå av permanent övervakning för att bedöma framstegen och en utvärdering för att bedöma om resultaten verkligen har uppnåtts.

Övervakningsarrangemangen kommer att bygga på en omfattande analys av Europeiska solidaritetskårens kvantitativa och kvalitativa resultat. De kvantitativa resultaten kommer att samlas in systematiskt genom de it-system som införts för att förvalta Europeiska solidaritetskårens verksamhet. De kvalitativa resultaten kommer att övervakas genom återkommande undersökningar som riktar sig till både individer och deltagande organisationer. De genomförande organens rapporterings- och bedömningsarrangemang kommer att säkerställa en omfattande övervakning av förslagens genomförande.

Det kommer också att göras en oberoende utvärdering av programmet fyra år efter antagandedatumet för att bedöma de kvalitativa resultaten av den verksamhet som fått stöd, bland annat hur den har påverkat unga och organisationer, och vilka effektivitetsvinster som observerats de första fyra åren. Vid utvärderingen ska man beakta befintliga belegg för att resultaten från solidaritetskåren varit effektiva och haft verkan. Underlaget för kontrollen omfattar bland annat uppgifter från övervakningen, uppgifter i arbetsplaner och rapporter från de organ som genomför programmet, resultat från spridning, evidensbaserade studier och undersökningar.

2.2. Förvaltnings- och kontrollsystem

2.2.1. Motivering av den genomförandemetod, de finansieringsmekanismer, de betalningsvillkor och den kontrollstrategi som föreslås

I enlighet med den analys som gjordes i samband med den förhandsutvärdering som åtföljer förslaget, och för att säkerställa ett effektivt och ändamålsenligt genomförande, åstadkomma synergieffekter och minska den administrativa bördan, kommer Europeiska solidaritetskåren att använda de befintliga förvaltnings- och genomförandearrangemang som redan införts inom programmet Erasmus+. Förslaget bygger vidare på de positiva erfarenheterna från genomförandet av det programmet och på dess struktur, och i förslaget föreskrivs en tydlig uppdelning av programförvaltningen mellan kommissionen, de nationella programkontor som inrättats inom Erasmus+ och genomförandeorganet för utbildning, audiovisuella medier och kultur (Eacea). Sedan Eacea inrättades 2006 har organet genomfört delar av Erasmus+, Kreativa Europa, Ett Europa för medborgarna och Europeiska frivilligkåren för humanitärt bistånd (och föregångarna till dessa program), vilket har bekräftats i ett antal oberoende externa utvärderingar. Eacea håller på att förbättra sina förfaranden efter rekommendationer från kommissionens tjänst för internrevision. Parallellt har den framgångsrika modellen med nationella

programkontor inom Erasmus+ visat sig ge goda resultat och vara effektiv, i kombination med en hög grad av tillförlitlighet och sund ekonomisk förvaltning.

2.2.2. *Uppgifter om identifierade risker och om det eller de interna kontrollsystem som inrättats för att begränsa riskerna*

I förhandsutvärderingen ringade man in sex potentiella risker att övervaka:

- Det finns inte tillräckligt många unga registrerade i databasen med rätt motivation för solidaritetsverksamhet.
- Det finns inte tillräckligt många erbjudanden från organisationer, eller erbjudandena motsvarar inte deltagarnas intressen.
- Det finns risk för bedrägerier eller oegentligheter när deltagande organisationer hanterar mottagna medel.
- Bedrägerier som begås av deltagarna medför en högre försäkringskostnad överlag.
- En snabbt föränderlig miljö i ett tredjeland kan göra det farligt att skicka ut en volontär.
- Utspädning av humanitärt bistånd med annan verksamhet inom Europeiska solidaritetskåren.

För var och en av dessa risker gjordes en analys för att bedöma deras sannolikhet och hur de skulle påverka programmet om de inträffade. Dessutom har mildrande åtgärder för varje risk föreslagits i förhandsutvärderingen.

Kontrollsystemet för initiativet kommer att inrättas så att kontrollerna blir ändamålsenliga och kostnadseffektiva. Kommissionens övervaknings- och prestationsramar kommer att säkerställa en hög nivå av övervakning och återkoppling som underlag till politiken.

2.2.3. *Beräkning och motivering av kontrollernas kostnadseffektivitet (dvs. förhållandet mellan kostnaden för kontrollerna och värdet av de medel som förvaltas) och en bedömning av den förväntade risken för fel (vid betalning och vid avslutande)*

Kommissionen uppskattar att den globala kostnaden för kontroller är låg och ligger i intervallet 1–2 %, beroende på vilken åtgärd som används och på den förvaltade budgeten (med undantag av genomförandeorganet Eaceas budget). Kostnaderna är proportionella och kostnadseffektiva med tanke på den troliga risken för fel om sådana kontroller inte genomfördes och kravet att säkerställa en felprocent på under 2 %. På grundval av erfarenheterna från den nuvarande solidaritetskåren och det föregående programmet Europeiska volontärtjänsten väntas felrisken vara lägre än 2 %.

2.3. **Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oriktigheter**

Beskriv förebyggande åtgärder (befintliga eller planerade), t.ex. från strategi för bedrägeribekämpning.

De kontroller som syftar till att förebygga och upptäcka bedrägerier liknar dem som ska säkerställa transaktionernas laglighet och korrekthet (oavsiktliga fel). Varje år granskar kommissionen de nationella programkontorens rapporter om möjliga bedrägerier eller oriktigheter. Fallen följs upp huvudsakligen på nationell nivå, om de nationella programkontoren har direkt tillgång till möjligheter till rättslig prövning och hänskjutning av bedrägerifall.

Kommissionens avdelningar bidrar till pågående undersökningar vid Olaf och följer upp avslutade undersökningar vid Olaf. Den ekonomiska skadan för EU:s budget beroende på bedrägerier som fastställts i slutliga fallrapporter från Olaf gällande program med liknande finansieringsregler och intressentar är låg. Fall hänskjuts till Olaf och kommissionens utrednings- och disciplinbyrå, beroende på vad som är lämpligt, men ett stort antal fall följs upp under året direkt med de nationella programkontoren och de nationella myndigheterna som har direkt tillgång till relevanta rättsliga och bedrägeribekämpande enheter.

De kommissionsavdelningar som genomför åtgärderna har utvecklat och genomfört sin egen bedrägeribekämpningsstrategi sedan 2014, enligt metoder som tagits fram av Olaf. Strategin uppdateras regelbundet och kompletteras när det är lämpligt (senast 2017) med dokument av lägre dignitet som anger hur fall kan hänskjutas och följas upp.

Eftersom omfattningen av bedrägerier inom programmet är mycket begränsad och i stort sett bara gäller fall där samma projektansökan skickats in flera gånger eller projektledare inte uppfyller sina skyldigheter anses de åtgärder som redan finns vara både lämpliga och proportionella, vilket konstateras i halvtidsutvärderingen av programmet Erasmus+. Med tanke på den mängd bedrägerier som skulle kunna påverka det föreslagna programmet, och särskilt den ekonomiska skada som dokumenterats av Olaf, rättfärdigar inte den återstående bedrägeririsken ytterligare åtgärder. Kommissionens avdelningar fortsätter sitt nära samarbete med Olaf och följer noga pågående fall. Det är därför möjligt att uttala sig positivt om tillförlitligheten när det gäller risken för bedrägerier.

3. BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER AV FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET³⁸

3.1. Rubrik i den fleråriga budgetramen och föreslagna nya budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetrubrik	Typ av anslag	Bidrag			
	Nummer [...] [Rubrik.....]	Diff./Icke-diff.	från Eftaländer	från kandidatländer	från tredjeländer	i den mening som avses i artikel [21.2 b] i budgetförordningen
2	07 01 XX XX – <i>Administrativt stöd till Europeiska solidaritetskåren</i>	Icke-diff.	JA	JA	JA/NEJ	JA/NEJ
2	07 04 01 – <i>Europeiska solidaritetskåren</i>	Diff.	JA	JA	JA/NEJ	JA/NEJ

³⁸ Programmet kan (delvis) delegeras till ett genomförandeorgan (Eacea), beroende på resultatet av kostnads-nyttoanalysen och relaterade beslut som ska fattas, och de relaterade administrativa anslagen till programgenomförande i kommissionen och genomförandeorganet kommer att anpassas i enlighet med detta.

3.2. Beräknad inverkan på utgifterna

3.2.1. Sammanfattning av den beräknade inverkan på utgifterna

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Rubrik i den fleråriga budgetramen			2	Sammanhållning och värderingar								
				2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Efter 2027	TOTALT
Driftsanslag												
07 04 01 – Europeiska solidaritetskåren	Åtaganden	(1)		141.595	146.347	153.799	164.372	178.692	197.648	221.547		1,204.000
	Betalningar	(2)		103.858	133.016	145.078	156.215	169.764	187.129	209.231	99.710	1,204.000
Anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för programmet												
07 01 XX XX – Administrativt stöd till Europeiska solidaritetskåren	Åtaganden =	(3)		6.586	6.807	7.153	7.645	8.311	9.193	10.305		56.000
	Betalningar											
TOTALA anslag för ramanslagen för programmet	Åtaganden	=1+3		148.181	153.154	160.952	172.017	187.003	206.841	231.852		1,260.000
	Betalningar	=2+3		110.444	139.823	152.231	163.860	178.075	196.321	219.536	99.710	1,260.000
Rubrik i den fleråriga budgetramen			2	Sammanhållning och värden								
				2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Efter 2027	TOTALT
Driftsanslag												
07 04 01 – Europeiska solidaritetskåren		Åtaganden	(1)	141.595	146.347	153.799	164.372	178.692	197.648	221.547		1,204.000

	Betalningar	(2)	103.858	133.016	145.078	156.215	169.764	187.129	209.231	99.710	1,204.000
Anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för programmet											
<i>07 01 XX XX – Administrativt stöd till Europeiska solidaritetskåren</i>	Åtaganden = Betalningar	(3)	6.586	6.807	7.153	7.645	8.311	9.193	10.305		56.000
TOTALA anslag för ramanslagen för programmet	Åtaganden	=1+3	148.181	153.154	160.952	172.017	187.003	206.841	231.852		1,260.000
	Betalningar	=2+3	110.444	139.823	152.231	163.860	178.075	196.321	219.536	99.710	1,260.000

Rubrik i den fleråriga budgetramen	7	”Administrativa utgifter”
---	----------	---------------------------

Detta avsnitt ska fyllas i med hjälp av det datablad för budgetuppgifter av administrativ natur som först ska föras in i [bilagan till finansieringsöversikt för rättsakt](#), vilken ska laddas upp i DECIDE som underlag för samråden mellan kommissionens avdelningar.

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>Efter 2027</i>	TOTALT
Personalresurser		2.505	2.505	2.579	2.579	2.579	2.579	2.579		17.905
Övriga administrativa utgifter		0.838	0.838	0.838	0.838	0.838	0.838	0.838		5.866
TOTALA anslag för RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen		3.343	3.343	3.417	3.417	3.417	3.417	3.417		23.771

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>Efter 2027</i>	TOTALT
TOTALA anslag samtliga RUBRIKER i den fleråriga budgetramen	Åtaganden	151.524	156.497	164.369	175.434	190.420	210.258	235.269		1,283.771
	Betalningar	113.787	143.166	155.648	167.277	181.492	199.738	222.953	99.710	1,283.771

3.2.2. Sammanfattning av den beräknade inverkan på anslag av administrativ natur

- ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att anslag av administrativ natur tas i anspråk
- ☒ Förslaget/initiativet kräver att anslag av administrativ natur tas i anspråk enligt följande:

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

År	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	TOTALT
----	------	------	------	------	------	------	------	--------

RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen								
Personalresurser	2.505	2.505	2.579	2.579	2.579	2.579	2.579	17.905
Övriga administrativa utgifter	0.838	0.838	0.838	0.838	0.838	0.838	0.838	5.866
Delsumma RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen	3.343	3.343	3.417	3.417	3.417	3.417	3.417	23.771

Utanför RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen								
Personalresurser								
Andra utgifter av administrativ natur	6.586	6.807	7.153	7.645	8.311	9.193	10.305	56.000
Delsumma utanför Rubrik 7 i den fleråriga budgetramen	6.586	6.807	7.153	7.645	8.311	9.193	10.305	56.000

TOTALT	9.929	10.150	10.570	11.062	11.728	12.610	13.722	79.771
---------------	--------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------

Personalbehov och andra administrativa kostnader ska täckas genom anslag inom det generaldirektorat som redan har avdelats för att förvalta åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av personal inom generaldirektoratet, om så krävs kompletterad med ytterligare resurser som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel.

3.2.2.1. Beräknat personalbehov³⁹

- ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att personalresurser tas i anspråk
- ☒ Förslaget/initiativet kräver att personalresurser tas i anspråk enligt följande:

Beräkningarna ska anges i heltidsekvivalenter

År		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
• Tjänster som tas upp i tjänsteförteckningen (tjänstemän och tillfälligt anställda)								
Vid huvudkontoret eller vid kommissionens kontor i medlemsstaterna		17	17	17	17	17	17	17
Vid delegationer								
För forskning								
Som finansieras genom RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen	- vid huvudkontoret	1	1	2	2	2	2	2
	- vid delegationer							
Som finansieras genom ramanslagen för programmet ⁴⁰	- vid huvudkontoret							
	- vid delegationer							
För forskning								
Annan (ange)								
TOTALT		18	18	19	19	19	19	19

Personalbehoven ska täckas med personal inom det generaldirektorat som redan har avdelats för att förvalta åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av personal inom generaldirektoratet, om så krävs kompletterad med ytterligare resurser som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel.

Beskrivning av arbetsuppgifter:

Tjänstemän och tillfälligt anställda	
Extern personal	

³⁹ Det beräknade personbehovet grundas uteslutande på den nuvarande situationen i GD Utbildning och kultur och kommer att ses över. Personalberäkningar bygger på 2018 års personalnivå vid kommissionen (utom genomförandeorganet) med en gradvis infasning.

⁴⁰ Särskilt tak för finansiering av extern personal genom driftsanslag (tidigare s.k. BA-poster).

3.2.3. Bidrag från tredje part

Förslaget/initiativet

- ☐ innehåller inga bestämmelser om samfinansiering från tredje parter
- ☐ innehåller bestämmelser om samfinansiering från tredje parter enligt följande uppskattning:

Anslag i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

År	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	TOTALT
Ange vilket organ som bidrar till finansieringen								
TOTALA anslag som tillförs genom samfinansiering								

3.3. Beräknad inverkan på inkomsterna

- ☒ Förslaget/initiativet påverkar inte budgetens inkomstsida.
- ☐ Förslaget/initiativet påverkar inkomsterna på följande sätt:
 - ☐ Påverkan på egna medel
 - ☐ Påverkan på andra inkomster

Ange om inkomsterna har avsatts för utgiftsposter ☐

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Budgetrubrik i den årliga budgetens inkomstsidan:	Förslagets eller initiativets inverkan på inkomsterna						
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Artikel							

För inkomster avsatta för särskilda ändamål, ange vilka budgetrubriker i utgiftsdelen som berörs.

[...]

Övriga anmärkningar (t.ex. vilken metod/formel som har använts för att beräkna inverkan på inkomsterna eller andra relevanta uppgifter).

[...]