



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 11.6.2018
COM(2018) 440 final

2018/0230 (COD)

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**για τη θέσπιση του προγράμματος του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης και για την
κατάργηση του [κανονισμού του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης] και του
κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 375/2014**

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

{SWD(2018) 317 final} - {SWD(2018) 318 final} - {SWD(2018) 319 final}

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι

Η Ευρωπαϊκή Ένωση βασίζεται στην αλληλεγγύη, μια κοινή αξία την οποία συμμερίζεται όλη η ευρωπαϊκή κοινωνία. Η αλληλεγγύη είναι θεμελιώδους σημασίας για το ευρωπαϊκό εγχείρημα, παρέχοντας στους νέους της Ευρώπης έναν σαφή προσανατολισμό, όσον αφορά τις προσδοκίες τους για μια καλύτερη Ένωση. Στη διακήρυξη της Ρώμης, με την ευκαιρία της 60ής επετείου της Συνθήκης της Ρώμης, οι ηγέτες των 27 κρατών μελών και του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου, του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής επαναβεβαίωσαν τη δέσμευσή τους να ενισχύσουν την ενότητα και την αλληλεγγύη με σκοπό να καταστήσουν την ΕΕ ισχυρότερη και πιο ανθεκτική¹.

Στην ομιλία του για την κατάσταση της Ένωσης, στις 14 Σεπτεμβρίου 2016, ο πρόεδρος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, κ. Γιούνκερ, τόνισε την ανάγκη επένδυσης στους νέους και ανακοίνωσε τη σύσταση Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης. Σκοπός του Σώματος θα είναι να δημιουργηθούν ευκαιρίες που θα επιτρέψουν στους νέους σε όλη την ΕΕ να συνεισφέρουν ουσιαστικά στην κοινωνία, να επιδείξουν αλληλεγγύη, να αναπτύξουν τις δεξιότητές τους και «συνεπώς, όχι μόνο να βρουν εργασία, αλλά και να αποκτήσουν πολύτιμη εμπειρία ως άνθρωποι». Στη σύνοδο κορυφής της Μπρατισλάβας, στις 16 Σεπτεμβρίου 2016, υποστηρίχθηκε η ενίσχυση της πολιτικής δυναμικής με σκοπό την υποστήριξη των νέων Ευρωπαίων και την κατάρτιση νέων προγραμμάτων της ΕΕ για τη βελτίωση των παρεχόμενων προς αυτούς ευκαιριών. Με την ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής «Προς ένα Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης», της 7ης Δεκεμβρίου 2016², ξεκίνησε η πρώτη φάση υλοποίησης του Σώματος και διατυπώθηκε εκ νέου ο στόχος για τη συμμετοχή σε αυτό 100 000 νέων Ευρωπαίων έως το 2020. Στη διάρκεια της αρχικής αυτής φάσης, κινητοποιήθηκαν οκτώ διαφορετικά ενωσιακά προγράμματα³ με σκοπό την παροχή ευκαιριών εθελοντισμού, πρακτικής άσκησης ή απασχόλησης σε νέους σε όλη την ΕΕ.

Δεδομένου ότι υπάρχει δυναμικό για περαιτέρω ανάπτυξη της αλληλεγγύης με τα θύματα κρίσεων και καταστροφών σε χώρες εκτός ΕΕ, η παρούσα πρόταση προβλέπει την επέκταση του πεδίου δράσης του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης με σκοπό να περιλαμβάνεται και η στήριξη σε επιχειρήσεις ανθρωπιστικής βοήθειας σε χώρες εκτός ΕΕ, συμπεριλαμβανομένων αυτών που βρίσκονται σε γειτονικές χώρες των εξόχως απόκεντρων περιφερειών της ΕΕ. Όπως προκύπτει από την εκ των προτέρων αξιολόγηση που συνοδεύει την παρούσα πρόταση, η επέκταση αυτή θα εξυπηρετούσε πολλαπλούς σκοπούς, όπως η δημιουργία υπηρεσίας μίας στάσης για δραστηριότητες αλληλεγγύης. Αυτό θα περιλαμβάνει τον εθελοντισμό σε επιχειρήσεις ανθρωπιστικής βοήθειας, μια δραστηριότητα που αυτή τη στιγμή υποστηρίζεται από την πρωτοβουλία εθελοντών ανθρωπιστικής βοήθειας της ΕΕ. Η πρωτοβουλία αυτή συμβάλλει στην ενίσχυση της ικανότητας της Ένωσης να παρέχει ανθρωπιστική βοήθεια βάσει των πραγματικών αναγκών και στην ενίσχυση της ικανότητας και της ανθεκτικότητας ευάλωτων κοινοτήτων ή κοινοτήτων που πλήττονται από καταστροφές σε χώρες εκτός ΕΕ.

Η παρούσα πρόταση παρέχει το νομικό πλαίσιο ώστε να μπορέσει το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης να αυξήσει τις δυνατότητες συμμετοχής των νέων σε δραστηριότητες αλληλεγγύης, επεκτείνοντας το πεδίο των δραστηριοτήτων και το γεωγραφικό πεδίο του στον τομέα αυτόν. Αυτό θα συμβάλει στην αντιμετώπιση, αφενός, εκκρεμών κοινωνικών αναγκών στην Ευρώπη και, αφετέρου, ανθρωπιστικών

¹ <http://www.consilium.europa.eu/el/press/press-releases/2017/03/25/rome-declaration/>.

² Ευρωπαϊκή Επιτροπή (2016), Προς ένα Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης, ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών, COM(2016) 942 final, της 7.12.2016.

³ Το πρόγραμμα Erasmus+, το πρόγραμμα για την απασχόληση και την κοινωνική καινοτομία (EaSI), το πρόγραμμα LIFE, το Ταμείο Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης, το πρόγραμμα «Υγεία», το πρόγραμμα «Ευρώπη για τους Πολίτες», το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης (μέσω του Interreg) και το Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης.

προκλήσεων σε χώρες εκτός ΕΕ. Θα προωθήσει παράλληλα την προσωπική, εκπαιδευτική, κοινωνική και επαγγελματική ανάπτυξη των νέων, καθώς και την εξέλιξή τους ως ενεργών πολιτών.

Πολλοί νέοι επιθυμούν να συμμετάσχουν σε δραστηριότητες αλληλεγγύης και υπάρχουν πολλές εκκρεμείς ανάγκες σε κοινότητες οι οποίες θα μπορούσαν να αντιμετωπιστούν με τη συμμετοχή των νέων στις εν λόγω δραστηριότητες. Πολλοί φορείς αναζητούν δραστήριους νέους, για να τους βοηθήσουν στις προσπάθειές τους· με την κατάλληλη υποστήριξη, οι εν λόγω φορείς θα μπορούσαν να προσφέρουν ακόμη περισσότερα στις κοινότητες. Υπάρχουν, ωστόσο, ανισορροπίες μεταξύ προσφοράς και ζήτησης. Υπάρχουν επίσης προσκόμματα που σχετίζονται με τη διαθεσιμότητα των πόρων, τη διασφάλιση της ποιότητας, καθώς και διάφορα νομικά ζητήματα.

Ελλείπει μέτρων για την προώθηση της συνεργασίας φορέων και νέων στον τομέα της αλληλεγγύης, υπάρχει ο κίνδυνος να παραμείνει αναξιοποίητο ένα σημαντικό υπάρχον δυναμικό για δραστηριότητες αλληλεγγύης. Αυτό θα έχει ως αποτέλεσμα την άνευ λόγου απώλεια ευημερίας για τους φορείς, τους νέους και την κοινωνία στο σύνολό της. Επιπλέον, όπως διαπιστώνεται από τις εκ των προτέρων και προηγούμενες αξιολογήσεις του προγράμματος Erasmus+ και της πρωτοβουλίας εθελοντών ανθρωπιστικής βοήθειας της ΕΕ, υπάρχει περιθώριο βελτίωσης, με την απλούστευση των διαδικασιών και μπορούν να αντληθούν οφέλη από την αύξηση της αποδοτικότητας μέσω οικονομιών κλίμακας και φάσματος.

Σε αυτό το πλαίσιο, το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης αποσκοπεί στην ενίσχυση της συμμετοχής των νέων και των φορέων σε προσβάσιμες και υψηλής ποιότητας δραστηριότητες αλληλεγγύης. Το Σώμα είναι ένα μέσο συμβολής στην ενίσχυση της συνοχής, της αλληλεγγύης και της δημοκρατίας στην Ευρώπη και εκτός αυτής, και έμπρακτης απάντησης στις κοινωνικές και ανθρωπιστικές προκλήσεις με ιδιαίτερη έμφαση στην προώθηση της κοινωνικής ένταξης.

Για την επίτευξη του εν λόγω γενικού στόχου, το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης θα παρέχει στους νέους εύκολα προσβάσιμες ευκαιρίες συμμετοχής σε δραστηριότητες εθελοντισμού, πρακτικής άσκησης ή απασχόλησης σε τομείς που σχετίζονται με την αλληλεγγύη, όπως η κοινωνική οικονομία, καθώς και ευκαιρίες σχεδιασμού και ανάπτυξης έργων αλληλεγγύης με δική τους πρωτοβουλία. Τα έργα αυτά θα συμβάλουν επίσης στην προσωπική, κοινωνική και επαγγελματική εξέλιξη των νέων, καθώς και στην απασχολησιμότητά τους, μέσω της βελτίωσης των δεξιοτήτων και των ικανοτήτων τους. Το Σώμα θα υποστηρίζει επίσης την ανάπτυξη δραστηριοτήτων δικτύωσης για τα άτομα και τους φορείς που συμμετέχουν σε αυτό. Οι δραστηριότητες αυτές έχουν ως στόχο την καλλιέργεια πνεύματος που προσιδιάζει στις αξίες του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης και της αίσθησης του ανήκειν σε μια ευρύτερη κοινότητα που προωθεί την αλληλεγγύη, καθώς και την ενθάρρυνση της ανταλλαγής χρησίων πρακτικών και εμπειριών. Το Σώμα έχει επίσης ως στόχο να διασφαλίσει ότι:

- οι ευκαιρίες συμμετοχής σε δραστηριότητες αλληλεγγύης που παρέχονται στους νέους συμβάλλουν στην αντιμετώπιση συγκεκριμένων κοινωνικών προκλήσεων και σε επιχειρήσεις ανθρωπιστικής βοήθειας βάσει αναγκών, καθώς και στην ενίσχυση των κοινοτήτων· και
- τα μαθησιακά αποτελέσματα που προκύπτουν από τη συμμετοχή των νέων στις εν λόγω δραστηριότητες επικυρώνονται δεόντως.

Η παρούσα πρόταση προβλέπει ως ημερομηνία εφαρμογής την 1η Ιανουαρίου 2021 και παρουσιάζεται για μια Ένωση 27 κρατών μελών, ύστερα από την κοινοποίηση του Ηνωμένου Βασιλείου σχετικά με την πρόθεσή του να αποχωρήσει από την Ευρωπαϊκή Ένωση και την Ευρατόμ, βάσει του άρθρου 50 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, κοινοποίηση την οποία έλαβε το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 29 Μαρτίου 2017.

• **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης αξιοποιεί την πλούσια και μακρά παράδοση και πείρα των κρατών μελών όσον αφορά τις δραστηριότητες που υπηρετούν το δημόσιο συμφέρον, π.χ. μέσω του εθελοντισμού. Ορισμένα κράτη μέλη υλοποιούν εθνικά προγράμματα υπηρεσιών δραστηριοποίησης

των πολιτών τα οποία παρέχουν τη δυνατότητα συμμετοχής στους νέους, ενώ άλλα κράτη μέλη διευκολύνουν τη διεξαγωγή δραστηριοτήτων της κοινωνίας των πολιτών.

Σε επίπεδο ΕΕ, η Ευρωπαϊκή Εθελοντική Υπηρεσία παρέχει ευκαιρίες εθελοντισμού σε νέους εδώ και 20 χρόνια. Πολιτικές και προγράμματα όπως οι «Εγγυήσεις για τη νεολαία» και το «Η πρώτη σου δουλειά μέσω του EURES» βοηθούν τους νέους να απασχολούνται σε θέσεις πρακτικής άσκησης και σε θέσεις εργασίας. Η πρωτοβουλία εθελοντών ανθρωπιστικής βοήθειας της ΕΕ, που ξεκίνησε το 2014, προσφέρει στους πολίτες την ευκαιρία να αποκτήσουν εμπειρία εθελοντισμού σε χώρα εκτός ΕΕ. Αυτού του είδους η πείρα συμβάλλει στην παροχή ανθρωπιστικής βοήθειας εκεί όπου είναι περισσότερο αναγκαία.

Αυτές οι πρωτοβουλίες παρέχουν μια στέρεη βάση την οποία το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης θα αξιοποιήσει αλλά και θα διευρύνει, ώστε να παρέχονται νέες ευκαιρίες και να αυξηθούν η προβολή και ο αντίκτυπος. Το Σώμα θα παράσχει νέες ευκαιρίες στον τομέα της ανθρωπιστικής βοήθειας, που δεν θα υποστηρίζεται πλέον από την πρωτοβουλία εθελοντών ανθρωπιστικής βοήθειας της ΕΕ (η οποία θα λήξει το 2020), απλουστεύοντας ταυτόχρονα την πρόσβαση για τους ενδιαφερόμενους νέους και τους φορείς. Το Σώμα θα εξακολουθήσει να παρέχει ένα ενιαίο, εύκολα προσβάσιμο σημείο εισόδου μέσω της διαδικτυακής του πύλης, με στόχο την ευρύτερη δυνατή ενημέρωση των φορέων και των νέων που συμμετέχουν σε αυτό. Επίσης, θα αναπτύξει και θα βελτιώσει την κατάρτιση που παρέχεται πριν από τη δραστηριότητα, καθώς και τη σχετική υποστήριξη και την επικύρωση των μαθησιακών αποτελεσμάτων μετά τη δραστηριότητα.

Προκειμένου να διασφαλιστεί αποτελεσματική και αποδοτική υλοποίηση, το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης θα αξιοποιήσει στον μέγιστο δυνατό βαθμό τις υφιστάμενες ρυθμίσεις διαχείρισης. Κατ' αυτόν τον τρόπο, θα έχει τη δυνατότητα να επικεντρωθεί στη μεγιστοποίηση των αποτελεσμάτων και της απόδοσης, ελαχιστοποιώντας παράλληλα τον διοικητικό φόρτο. Γι' αυτόν τον λόγο, η υλοποίηση του Σώματος θα ανατεθεί σε υφιστάμενες δομές.

• **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Οι δράσεις του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης συνάδουν και συμπληρώνουν ένα ευρύ φάσμα συναφών ενωσιακών πολιτικών και προγραμμάτων. Ειδικότερα, όσα εξ αυτών σχετίζονται με τα εξής:

- την εκπαίδευση και κατάρτιση·
- την απασχόληση·
- την ισότητα των φύλων·
- την επιχειρηματικότητα (ιδίως την κοινωνική επιχειρηματικότητα)·
- την ιδιότητα του πολίτη και τη δημοκρατική συμμετοχή·
- το περιβάλλον και την προστασία της φύσης·
- τη δράση για το κλίμα·
- την πρόληψη, ετοιμότητα και αντιμετώπιση καταστροφών·
- τη γεωργία και την αγροτική ανάπτυξη·
- την παροχή τροφίμων και άλλων μη επισιτιστικών ειδών·
- την υγεία και την ευεξία·
- τη δημιουργικότητα και τον πολιτισμό·
- τη φυσική αγωγή και τον αθλητισμό·
- τις κοινωνικές παροχές και την κοινωνική πρόνοια·

- την υποδοχή και ένταξη υπηκόων τρίτων χωρών·
- την εδαφική συνεργασία και συνοχή·
- τη διασυνοριακή συνεργασία· και
- την ανθρωπιστική βοήθεια.

Κατά την πρώτη και τη δεύτερη φάση του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης κινητοποιήθηκαν διάφορα ενωσιακά προγράμματα με σκοπό την παροχή ευκαιριών εθελοντισμού, πρακτικής άσκησης ή απασχόλησης σε νέους σε όλη την ΕΕ.

Η παρούσα πρόταση θα αποτελέσει τη βάση για την τρίτη φάση του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης, στην οποία ο σαφώς προσδιορισμένος προϋπολογισμός θα επιτρέψει την ανάπτυξη όλων των δραστηριοτήτων σύμφωνα με το ίδιο σύνολο κανόνων και προϋποθέσεων για δραστηριότητες αλληλεγγύης, ανεξάρτητα από τον τομέα πολιτικής που καλύπτει η δράση. Δεδομένου ότι το νέο διευρυμένο πεδίο περιλαμβάνει δραστηριότητες για την υποστήριξη επιχειρήσεων ανθρωπιστικής βοήθειας, το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης θα επωφεληθεί από πρόσθετες συνεισφορές για τη στήριξη του νέου πεδίου δραστηριοτήτων. Η υλοποίηση των δραστηριοτήτων αυτών θα πραγματοποιείται σε στενό συντονισμό με τις συναφείς υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

Η πρόταση της Επιτροπής για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2021-2027 ορίζει έναν περισσότερο φιλόδοξο στόχο για την ενσωμάτωση δράσεων για το κλίμα σε όλα τα προγράμματα της ΕΕ, με στόχο τουλάχιστον το 25% των δαπανών της ΕΕ να κατευθύνεται σε κλιματικούς στόχους⁴. Η συμβολή του παρόντος προγράμματος στην επίτευξη αυτού του γενικού στόχου θα παρακολουθείται μέσω ενός συστήματος ενδείξεων της ΕΕ για το κλίμα, στο κατάλληλο επίπεδο ανάλυσης, περιλαμβανομένης της χρήσης ακριβέστερων μεθοδολογιών, εφόσον είναι διαθέσιμες. Η Επιτροπή θα συνεχίσει να υποβάλλει ετήσια στοιχεία όσον αφορά τις πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων στο πλαίσιο του ετήσιου σχεδίου προϋπολογισμού.

Για να υποστηριχθεί η πλήρης χρήση του δυναμικού του προγράμματος να συμβάλλει στους κλιματικούς στόχους, η Επιτροπή θα προσπαθήσει να εντοπίσει σχετικές δράσεις μέσω των διαδικασιών προετοιμασίας, υλοποίησης, επανεξέτασης και αξιολόγησης των προγραμμάτων.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

• Νομική βάση

Η πρόταση αυτή στηρίζεται σε δύο άξονες: «συμμετοχή των νέων σε δραστηριότητες αλληλεγγύης για την αντιμετώπιση κοινωνικών προκλήσεων» και «Ευρωπαϊκό Σώμα Εθελοντών Ανθρωπιστικής Βοήθειας».

Συνεπώς, η πρόταση βασίζεται στο άρθρο 165 παράγραφος 4, στο άρθρο 166 παράγραφος 4 και στο άρθρο 214 παράγραφος 5 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Το άρθρο 165 παράγραφος 4 επιτρέπει την ανάπτυξη δράσης από την ΕΕ με στόχο «να ευνοείται η ανάπτυξη των ανταλλαγών νέων (...) και να ενθαρρύνεται η συμμετοχή των νέων στον δημοκρατικό βίο της Ευρώπης». Το είδος δράσης της ΕΕ που βασίζεται στο άρθρο 166 παράγραφος 4 αντιπροσωπεύει την κατάλληλη νομική βάση για πράξη όπως η παρούσα πρόταση, η οποία αποσκοπεί στο «να βελτιώσει την αρχική επαγγελματική εκπαίδευση και τη συνεχή κατάρτιση, για να διευκολύνεται η επαγγελματική ένταξη και επανένταξη στην αγορά της εργασίας» και «να διευκολύνει την πρόσβαση στην επαγγελματική εκπαίδευση και την ενίσχυση της κινητικότητας των εκπαιδευτών και των εκπαιδευομένων και ιδίως των νέων». Το άρθρο 214 παράγραφος 5 παρέχει τη νομική βάση, ορίζοντας ότι «Προκειμένου να δημιουργηθεί πλαίσιο για την κοινή συνεισφορά των νέων της Ευρώπης στις δράσεις παροχής

⁴ Ένας σύγχρονος προϋπολογισμός για μια Ένωση που προστατεύει, ενδυναμώνει και υπερασπίζεται τους πολίτες της – Πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2021-2027, COM(2018) 321 final.

ανθρωπιστικής βοήθειας της Ένωσης, συγκροτείται Ευρωπαϊκό Σώμα Εθελοντών Ανθρωπιστικής Βοήθειας».

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Δεδομένης της ευρωπαϊκής εμβέλειας των προτεινόμενων στόχων –κινητοποίηση των νέων για σκοπούς αλληλεγγύης σε όλη την ΕΕ και νέων εθελοντών για τη συμμετοχή σε ανθρωπιστική βοήθεια σε χώρες εκτός ΕΕ– είναι προσφυής η ανάληψη δράσης σε ενωσιακό επίπεδο.

Η δράση μέσω του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης δεν θα υποκαταστήσει παρόμοιες δράσεις των κρατών μελών για τους νέους, αλλά θα λειτουργήσει συμπληρωματικά και υποστηρικτικά προς αυτές, με πλήρη σεβασμό της αρχής της επικουρικότητας. Σε όλα τα κράτη μέλη υπάρχει παράδοση υλοποίησης προγραμμάτων και χρήσης μέσων στήριξης δραστηριοτήτων που υπηρετούν το δημόσιο συμφέρον, ιδίως μέσω του εθελοντισμού, τα οποία ποικίλλουν σε σημαντικό βαθμό. Ορισμένες χώρες προτιμούν την κρατική παρέμβαση, ενώ άλλες αφήνουν την πρωτοβουλία στην κοινωνία των πολιτών. Υπάρχουν επίσης διαφορετικοί τρόποι αντίληψης και εννοιολογικές αποχρώσεις της έννοιας των δραστηριοτήτων αλληλεγγύης και του εθελοντισμού, ενώ τα είδη των δραστηριοτήτων διαφέρουν ως προς το περιεχόμενο και τη διάρκειά τους. Επιπλέον, οι αντιλήψεις διαφέρουν όσον αφορά τη σχέση μεταξύ της κοινωνικής προστασίας και του εθελοντισμού, καθώς και όσον αφορά τους διαφορετικούς βαθμούς νομικού καθεστώτος, μάθησης και αναγνώρισης. Όλα αυτά έχουν ως αποτέλεσμα τον κατακερματισμό σε ενωσιακό επίπεδο, γεγονός που σημαίνει ότι οι νέοι στην ΕΕ δεν έχουν όλοι τον ίδιο βαθμό πρόσβασης στις προσφερόμενες ευκαιρίες.

Η δράση της ΕΕ μέσω του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης συμβάλλει στην υπέρβαση του εν λόγω κατακερματισμού, όπως καταδεικνύει η εκ των προτέρων αξιολόγηση που επισυνάπτεται στην παρούσα πρόταση. Ταυτόχρονα, αξιοποιεί τα διδάγματα που αντλήθηκαν από την ποικιλία των εμπειριών στα διάφορα κράτη μέλη. Επίσης, δίνει ώθηση στον εθελοντισμό στα κράτη μέλη όπου ο εθελοντισμός είναι σήμερα περιορισμένος, όπως προτάθηκε από τα ενδιαφερόμενα μέρη των οποίων η άποψη ζητήθηκε κατά την κατάρτιση του [κανονισμού για το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης]⁵. Το Σώμα συμβάλλει στη βελτίωση της ποιότητας των διαφόρων δραστηριοτήτων για νέους στην ΕΕ και εκτός αυτής, καθώς και στην επικύρωση των μαθησιακών αποτελεσμάτων τους. Αυτό επιτυγχάνεται μέσα από την εφαρμογή σειράς διασφαλίσεων της ποιότητας, όπως το σήμα ποιότητας για τους συμμετέχοντες φορείς και οι αρχές που περιγράφονται συνοπτικά στο πλαίσιο ποιότητας για την πρακτική άσκηση⁶.

Επιπλέον, διευρύνοντας το πεδίο ώστε να καλύπτονται δραστηριότητες για την υποστήριξη επιχειρήσεων ανθρωπιστικής βοήθειας, το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης θα παράσχει ένα ενιαίο σημείο πρόσβασης σε δραστηριότητες εθελοντισμού και επαγγελματικής αλληλεγγύης υψηλής ποιότητας για νέους σε όλη την ΕΕ και το εξωτερικό. Επί του παρόντος, οι εν λόγω τοποθετήσεις είναι προσβάσιμες μόνο μέσω δύο διαφορετικών καθεστώτων. Ως εκ τούτου, το Σώμα θα διασφαλίσει ότι όλοι οι ενδιαφερόμενοι νέοι σε ολόκληρη την ΕΕ έχουν ίσες ευκαιρίες και πρόσβαση σε μια ευρύτερη ποικιλία δραστηριοτήτων. Η υπαγωγή των δυνατοτήτων εθελοντισμού για την υποστήριξη της ανθρωπιστικής βοήθειας στο υφιστάμενο Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης θα συμβάλει επίσης στη βελτίωση της ευαισθητοποίησης και της προβολής των ευκαιριών που διαθέτουν οι νέοι.

Το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης θα παρέχει δραστηριότητες σε χώρες διαφορετικές από τη χώρα διαμονής των συμμετεχόντων (διασυννοιακές δραστηριότητες και εθελοντισμός για την υποστήριξη της ανθρωπιστικής βοήθειας), καθώς και δραστηριότητες στη χώρα διαμονής τους (εγχώριες). Όσον αφορά τις διασυννοιακές δραστηριότητες, η δράση των μεμονωμένων κρατών μελών δεν μπορεί να υποκαταστήσει τη δράση της ΕΕ. Αυτό οφείλεται στον κατακερματισμό των δομών και των προγραμμάτων που παρέχουν τη δυνατότητα εθελοντισμού και πρακτικής άσκησης, καθώς και στην

⁵ [Εκκρεμεί παραπομπή στο Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης για την περίοδο 2018-2020].

⁶ Σύσταση του Συμβουλίου, της 15ης Μαρτίου 2018, σχετικά με ένα ευρωπαϊκό πλαίσιο για ποιοτικά και αποτελεσματικά προγράμματα μαθητείας (ΕΕ C 153 της 2.5.2018, σ. 1).

ποικιλία των τρόπων κατανόησης και αντίληψης που επικρατούν στον τομέα παροχής δραστηριοτήτων αλληλεγγύης. Όσον αφορά τις εγχώριες δραστηριότητες, το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης συμβάλλει στην αντιμετώπιση προκλήσεων σε τοπικό ή εθνικό επίπεδο μέσα από μια ευρύτερη ευρωπαϊκή προοπτική. Ειδικότερα, η δράση της ΕΕ μπορεί να συμβάλει στην υπέρβαση του κατακερματισμού σε ό,τι αφορά την παροχή δραστηριοτήτων σε θέσεις αλληλεγγύης και να διασφαλίσει τη δυνατότητα συμμετοχής σε όλους τους νέους, περιλαμβανομένων όσων αντιμετωπίζουν εμπόδια στο να συμμετάσχουν σε διεθνείς δραστηριότητες. Παρέχει, επίσης, ένα ευρωπαϊκό πλαίσιο και συμβάλλει στην εξεύρεση ευρωπαϊκών λύσεων σε συγκεκριμένες προκλήσεις πέραν των εθνικών συνόρων.

Τέλος, εξίσου σημαντικό είναι ότι η χρήση των υφιστάμενων δομών, των οποίων η αξία είναι αποδεδειγμένη, διασφαλίζει την αποτελεσματική και αποδοτική υλοποίηση του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης. Επίσης, εξασφαλίζει ότι μεγιστοποιούνται οι συνέργειες και η συμπληρωματικότητα με τις δράσεις των κρατών μελών προς όφελος της νεολαίας και της ανθρωπιστικής βοήθειας. Πράγματι, ενώ τα εθνικά πλαίσια θα μπορούσαν να επιτύχουν παρόμοια αποτελέσματα, το κόστος θα ήταν διπλάσιο, όπως διαπιστώνεται από την ενδιάμεση αξιολόγηση του προγράμματος Erasmus+ (2014-2020)⁷.

- **Αναλογικότητα**

Οι προτεινόμενες βελτιώσεις θα ενσωματωθούν στην υφιστάμενη αρχιτεκτονική του προγράμματος και θα αξιοποιηθούν οι υφιστάμενοι μηχανισμοί υλοποίησης, ώστε να διασφαλιστεί η μέγιστη δυνατή συνέχεια και σταθερότητα με τα προηγούμενα προγράμματα. Η πρόταση αντιμετωπίζει τις ελλείψεις που εντοπίστηκαν όσον αφορά την παροχή στους νέους εύκολα προσβάσιμων ευκαιριών συμμετοχής σε δραστηριότητες αλληλεγγύης. Η πρόταση δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για την επίτευξη των στόχων της.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Η προτεινόμενη πράξη είναι κανονισμός του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Η πρωτοβουλία εθελοντών ανθρωπιστικής βοήθειας της ΕΕ υποβλήθηκε σε ενδιάμεση αξιολόγηση⁸ της εφαρμογής της για την περίοδο από τα μέσα του 2014 έως τα μέσα του 2017. Η αξιολόγηση παρείχε χρήσιμες αναλύσεις και πληροφορίες σχετικά με την εφαρμογή της πρωτοβουλίας, μεταξύ άλλων σχετικά με τις ελλείψεις και τους τομείς που χρήζουν περαιτέρω βελτίωσης. Ειδικότερα, πρέπει να επισημανθεί η χαμηλή απορρόφηση εθελοντών, αφού ο αρχικός στόχος ενδέχεται να μην επιτευχθεί. Στην έκθεση εξωτερικής αξιολόγησης⁹ μπορούν να επισημανθούν αρκετές συστάσεις. Για παράδειγμα, η έκθεση συνιστά τη χρήση ενιαίων δραστηριοτήτων καθιέρωσης σήματος και επικοινωνίας, που θα αυξήσουν την προβολή των δραστηριοτήτων που έχουν στόχο τη στήριξη των επιχειρήσεων ανθρωπιστικής βοήθειας. Μια άλλη σύσταση ανέφερε τη δυνατότητα μετακίνησης από την υποβολή αίτησης βάσει των κενών θέσεων (όπως συμβαίνει στην πρωτοβουλία εθελοντών ανθρωπιστικής βοήθειας της ΕΕ) σε προσλήψεις βάσει καταλόγου (όπως συμβαίνει στο Ευρωπαϊκό

⁷ Ενδιάμεση αξιολόγηση του προγράμματος Erasmus+ (2014-2020) [SWD(2018)40], 31 Ιανουαρίου 2018.

⁸ Ενδιάμεση αξιολόγηση της πρωτοβουλίας εθελοντών ανθρωπιστικής βοήθειας της ΕΕ, 2017.

⁹ Να σημειωθεί ότι η έκθεση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, καθώς και το έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής σχετικά με την ενδιάμεση αξιολόγηση της πρωτοβουλίας εθελοντών ανθρωπιστικής βοήθειας της ΕΕ δεν έχουν ακόμη εγκριθεί. Αυτό το τμήμα της εκ των προτέρων αξιολόγησης ενδέχεται να αντικατασταθεί από το κείμενο της έκθεσης / του εγγράφου εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής μόλις αυτό εγκριθεί.

Σώμα Αλληλεγγύης). Τέλος, η αξιολόγηση υπογράμμισε επίσης τη σπουδαιότητα της περαιτέρω απλούστευσης των διαδικασιών, η οποία θα μπορούσε να επιτευχθεί με την ευθυγράμμιση της διαδικασίας με τις υφιστάμενες διαδικασίες στο Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης.

Επίσης, δεδομένου ότι το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης βασίζεται σε μεγάλο βαθμό στην προηγούμενη Ευρωπαϊκή Εθελοντική Υπηρεσία, η οποία υλοποιήθηκε στο πλαίσιο του προγράμματος Erasmus+, η ενδιάμεση αξιολόγηση του προγράμματος Erasmus+¹⁰ παρέχει πολύτιμα στοιχεία. Τα κύρια αποτελέσματα καταδεικνύουν την αποτελεσματικότητα του προγράμματος Erasmus+ στην ανάπτυξη δεξιοτήτων και ικανοτήτων· την αδιαμφισβήτητη ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία του· τον υψηλό βαθμό συνοχής, ιδίως λόγω της συγκέντρωσης των προγραμμάτων και της ενιαίας επωνυμίας· και την αποδοτικότητα και την απλότητά του, υπογραμμίζοντας τη σχέση κόστους/αποτελεσματικότητας των δράσεων κινητικότητας και το μειωμένο κόστος διαχείρισης (χαμηλότερο από το ήμισυ παρόμοιων εθνικών συστημάτων).

Τα αποτελέσματα αυτά ενισχύουν την ιδέα ότι η επέκταση του πεδίου του Σώματος για τη συμπερίληψη δραστηριοτήτων που εφαρμόζονται επί του παρόντος από την πρωτοβουλία εθελοντών ανθρωπιστικής βοήθειας της ΕΕ θα οδηγήσει στη βελτίωση της αποδοτικότητας, σε ένα σαφέστερο σήμα κατατεθέν και μεγαλύτερη προβολή, καθώς και στην αύξηση των ευκαιριών για τους νέους.

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Πρόσφατη δημόσια διαβούλευση σχετικά με τα «κονδύλια της ΕΕ στον τομέα των αξιών και της κινητικότητας»¹¹ παρέχει ορισμένες πληροφορίες και αναλύσεις που είναι σημαντικές τόσο για την πρωτοβουλία εθελοντών ανθρωπιστικής βοήθειας της ΕΕ όσο και για το υφιστάμενο Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης. Η ανταπόκριση στη διαβούλευση ήταν αρκετά μεγάλη, με 1 839 απαντήσαντες, εκ των οποίων 1 199 εκπροσωπούσαν φορέα. Αν και δεν υπάρχει ακόμη λεπτομερής ανάλυση σχετικά με τα αποτελέσματα, μπορούν να γίνουν ορισμένες προκαταρκτικές παρατηρήσεις. Για παράδειγμα, πάνω από το 75 % των απαντησάντων πιστεύουν ότι είναι σημαντική η προώθηση της αλληλεγγύης, της κοινωνικής ένταξης, και της ανάπτυξης δεξιοτήτων μέσω της κινητικότητας. Ωστόσο, λιγότερο από το 40 % των απαντησάντων πιστεύουν ότι τα ζητήματα αυτά καλύπτονται πλήρως ή ικανοποιητικά. Παρ' όλα αυτά, οι απαντήσαντες θεωρούν ότι υπάρχει σαφής προστιθέμενη αξία της δράσης της ΕΕ στον συγκεκριμένο τομέα: πάνω από το 75 % όσων απάντησαν πιστεύουν ότι τα τρέχοντα προγράμματα προσφέρουν προστιθέμενη αξία σε σχέση με αυτό που θα μπορούσαν να επιτύχουν τα κράτη μέλη σε εθνικό, περιφερειακό και/ή τοπικό επίπεδο.

Από τους απαντήσαντες, 135 απάντησαν σχετικά με την πρωτοβουλία εθελοντών ανθρωπιστικής βοήθειας της ΕΕ και/ή το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης. Από αυτούς, το 82 % πιστεύουν ότι η έλλειψη προϋπολογισμού για την ικανοποίηση της ζήτησης είναι ένα από τα κυριότερα εμπόδια που δεν επιτρέπουν στα τρέχοντα προγράμματα να επιτύχουν τους στόχους τους, τουλάχιστον σε κάποιο βαθμό. Επίσης, σε σχέση με την απλούστευση που επιδιώκεται με την ενοποίηση, θα πρέπει να επισημανθεί ότι πάνω από το 68 % όσων απάντησαν πιστεύουν ότι η απλούστευση των εντύπων και των διαδικασιών επιλογής για τις επιχορηγήσεις θα συμβάλει στη βελτίωση των αποτελεσμάτων των προγραμμάτων.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Δεν έχει διενεργηθεί εκτίμηση επιπτώσεων, επειδή το περιεχόμενο της παρούσας πρότασης συνάδει με το υπάρχον Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης. Ωστόσο, δεδομένου ότι θα απαιτηθούν σημαντικές δαπάνες, η πρόταση συνοδεύεται από εκ των προτέρων αξιολόγηση με σκοπό τη συμμόρφωση προς τις απαιτήσεις του δημοσιονομικού κανονισμού¹².

¹⁰ Οι επισημάνσεις και τα βασικά έγγραφα είναι διαθέσιμα στην ειδική ιστοσελίδα για τις αξιολογήσεις: https://ec.europa.eu/programmes/erasmus-plus/resources/documents/evaluations_en.

¹¹ Η τελική ενοποιημένη ανάλυση εξακολουθεί να εκκρεμεί.

¹² [Εκκρεμεί παραπομπή στον δημοσιονομικό κανονισμό].

Η αξιολόγηση εξέτασε τις προκλήσεις που ενδεχομένως θα προκύψουν λόγω της επέκτασης του πεδίου των δραστηριοτήτων και του γεωγραφικού πεδίου, καθώς και τις προκλήσεις που εντοπίστηκαν κατά την εφαρμογή του υφιστάμενου Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης και της πρωτοβουλίας εθελοντών ανθρωπιστικής βοήθειας της ΕΕ. Η αξιολόγηση κατέδειξε την ανάγκη να αντιμετωπίσει η ΕΕ τις ακόλουθες σημαντικές προκλήσεις στο πλαίσιο ενός διευρυμένου Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης.

- **Επικοινωνία:** κατά την πρώτη φάση του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης υπήρξε κάποια σύγχυση μεταξύ των δυνητικών συμμετεχόντων σχετικά με τον ρόλο του. Αυτό αφορά, ιδίως, τα υποκείμενα προγράμματα που αποτελούν μέρος της φάσης 1, καθώς και τις διαφορές όσον αφορά την πρωτοβουλία εθελοντών ανθρωπιστικής βοήθειας της ΕΕ.
- **Συνοχή:** τα δύο πιο προβεβλημένα προγράμματα εθελοντισμού της ΕΕ είναι διαχωρισμένα.
- **Βραδύτητα της υιοθέτησης επαγγελματικών δραστηριοτήτων:** οι δραστηριότητες πρακτικής άσκησης και εργασίας που προσφέρονται είναι λιγότερες από τις αναμενόμενες.
- **Συνεργασία με εθνικά συστήματα:** η συνεργασία με εθνικά πλαίσια, πρωτοβουλίες και συστήματα, όπως τα προγράμματα υπηρεσιών δραστηριοποίησης των πολιτών ή οι ιδιωτικές πρωτοβουλίες, θα πρέπει να αυξηθεί ώστε να αποφεύγονται τυχόν αλληλεπικαλύψεις των προγραμμάτων.
- **Διαγενεακή διάσταση:** δεν υπάρχει σύνδεση μεταξύ πρώην, νυν και μελλοντικών συμμετεχόντων. Αυτό συνεπάγεται απώλεια εμπειρογνωσίας που δεν μεταβιβάζεται από τη μία γενιά συμμετεχόντων στην επόμενη.
- **Οικοδόμηση κοινοτήτων:** οι δεξιότητες που αποκτώνται από την εμπειρία του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης δεν θα πρέπει να ωφελούν μόνο τα έργα που έχουν ήδη ολοκληρωθεί αλλά όλους τους νέους, και όχι μόνο. Το Σώμα εμφανίζει έλλειμμα όσον αφορά τη γνώση και την ανταλλαγή εμπειριών.
- **Καθιέρωση συστήματος διαχείρισης γνώσεων:** από τη συλλογή δεδομένων έως τον εντοπισμό και τη διάδοση βέλτιστων πρακτικών στη διαχείριση έργων, το πρόγραμμα θα πρέπει να αντιμετωπίσει καλύτερα το ζήτημα αυτό, ώστε να αυξηθεί η ποιότητα της υποβολής εκθέσεων για τα αποτελέσματα.
- **Απλούστευση των διαδικασιών που διέπουν το πρόγραμμα:** η βελτιωμένη πρόσβαση σε ηλεκτρονικά έντυπα και η απλούστευσή τους θα αυξήσουν τις προσφορές από φορείς. Θα μπορούσαν να προκύψουν δυσκολίες από έναν σύνθετο κανονισμό ή ένα σύνολο νομοθετικών πράξεων που στερούνται ευελιξίας όσον αφορά την προσαρμογή στις μεταβαλλόμενες ανάγκες του προγράμματος.
- **Αποστολή εθελοντών σε δραστηριότητες ανθρωπιστικής βοήθειας:** μία από τις κύριες προκλήσεις είναι η μακρά καθυστέρηση από τον χρόνο εγγραφής των υποψηφίων έως την αποστολή τους.

Όλες αυτές οι δυσκολίες επεξηγούνται λεπτομερέστερα στην αξιολόγηση που συνοδεύει την παρούσα πρόταση. Οι δυσκολίες αυτές αντιμετωπίζονται από τον παρόντα κανονισμό.

• **Απλούστευση**

Η παρούσα πρόταση προβλέπει διάφορες απλουστεύσεις σε τρεις ευρείες κατηγορίες.

- **Για τους ιδιώτες:** η επέκταση του πεδίου θα έχει ως αποτέλεσμα την υπαγωγή κάθε μορφής εθελοντισμού και άλλων δραστηριοτήτων αλληλεγγύης στο πλαίσιο ενός και του αυτού προγράμματος. Με τον τρόπο αυτόν θα απλουστευθεί σημαντικά η πρόσβαση σε ευκαιρίες για τους νέους που επιθυμούν να συμμετάσχουν σε δραστηριότητες αλληλεγγύης.

- Για φορείς: η ευθυγράμμιση όλων των κανόνων του προγράμματος, από την αίτηση διαπίστευσης έως τις απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων στο τέλος του έργου, θα απλουστεύσει σαφώς τις εργασίες των συμμετεχόντων φορέων σε όλα τα στάδια του κύκλου του έργου. Επίσης, ο αριθμός των προσκλήσεων υποβολής προτάσεων θα μειωθεί, με αποτέλεσμα να μειωθεί ο φόρτος εργασίας για τους φορείς.
- Σε θεσμικό επίπεδο: η ενσωμάτωση δραστηριοτήτων που υλοποιούνται επί του παρόντος στο πλαίσιο της πρωτοβουλίας εθελοντών ανθρωπιστικής βοήθειας της ΕΕ στο Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης θα συμβάλει στην απλούστευση του έργου που απαιτείται για κάθε στοιχείο του προγράμματος. Για παράδειγμα, για την ασφάλιση θα απαιτείται μία πρόσκληση υποβολής προσφορών αντί για δύο. Ένα άλλο παράδειγμα είναι η αξιολόγηση των προτάσεων που υποβάλλονται σε εθνικό και σε κεντρικό επίπεδο, η οποία θα μπορούσε να συνδυαστεί με παράλληλη μέριμνα για τις ιδιαιτερότητες κάθε δραστηριότητας.

Επιπλέον, εξετάζονται περαιτέρω απλουστεύσεις των υφιστάμενων διαδικασιών. Ένα καλό παράδειγμα είναι τα ηλεκτρονικά έντυπα που πρέπει να συμπληρώνουν οι φορείς για να υποβάλουν αίτηση χρηματοδότησης ή για το σήμα ποιότητας. Τα έντυπα αυτά γίνονται συνεχώς πιο απλά και απαιτούν λιγότερη εργασία εκ μέρους των φορέων, ενώ παράλληλα εξακολουθούν να εγγυώνται την υψηλή ποιότητα των προσφερόμενων δραστηριοτήτων.

• **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Η παρούσα πρόταση συνάδει πλήρως με τον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της ΕΕ¹³, στον οποίο η αλληλεγγύη αναγνωρίζεται ως μία από τις οικουμενικές αξίες στις οποίες εδράζεται η ΕΕ. Ειδικότερα, στην παρούσα πρόταση λαμβάνονται πλήρως υπόψη τα δικαιώματα και οι απαγορεύσεις που καθορίζονται στα ακόλουθα άρθρα του Χάρτη:

- Άρθρο 5 (Απαγόρευση της δουλείας και της αναγκαστικής εργασίας).
- άρθρο 14 (Δικαίωμα εκπαίδευσης).
- άρθρο 15 (Ελευθερία του επαγγέλματος και δικαίωμα προς εργασία).
- άρθρο 21 (Απαγόρευση διακρίσεων).
- άρθρο 23 (Ισότητα γυναικών και ανδρών).
- άρθρο 24 (Δικαιώματα του παιδιού).
- άρθρο 26 (Ένταξη των ατόμων με αναπηρίες).
- άρθρο 31 (Δίκαιες και πρόσφορες συνθήκες εργασίας) και
- άρθρο 32 (Απαγόρευση της εργασίας των παιδιών και προστασία των νέων στην εργασία).

Επιπλέον, η επέκταση του πεδίου για να συμπεριληφθεί η στήριξη επιχειρήσεων ανθρωπιστικής βοήθειας σε χώρες εκτός ΕΕ θα συμβάλει στην υλοποίηση δραστηριοτήτων συνδρομής, αρωγής και προστασίας χωρίς διακρίσεις σε αυτές τις χώρες. Επίσης, ορισμένες δραστηριότητες ενδέχεται να αποσκοπούν στη στήριξη ευάλωτων ομάδων σε οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών σε χώρες εκτός ΕΕ που δραστηριοποιούνται σε μεταναστευτικά θέματα ή στην παροχή τροφίμων και άλλων μη επισιτιστικών ειδών μετά από μια φυσική καταστροφή. Σε κάθε περίπτωση, ανεξάρτητα από τον στόχο τους, οι δραστηριότητες για τη στήριξη της ανθρωπιστικής βοήθειας θα προωθήσουν περαιτέρω τις αξίες της ΕΕ, περιλαμβανομένης της προστασίας των θεμελιωδών δικαιωμάτων, στις κοινότητες στις οποίες υλοποιούνται.

¹³

Χάρτης των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της ΕΕ (ΕΕ C 326 της 26.10.2012, σ. 391).

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Σύμφωνα με την πρόταση της Επιτροπής για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο για την περίοδο 2021-2027, το χρηματοδοτικό κονδύλιο για την υλοποίηση του προγράμματος για την ίδια περίοδο θα ανέρχεται σε 1 260 000 000 EUR σε τρέχουσες τιμές¹⁴.

Περισσότερες λεπτομέρειες σχετικά με τις δημοσιονομικές επιπτώσεις και τους ανθρώπινους και διοικητικούς πόρους που απαιτούνται παρέχονται στο νομοθετικό δημοσιονομικό δελτίο που επισυνάπτεται στην παρούσα πρόταση.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

• Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων

Το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης θα αξιοποιήσει τις υφιστάμενες ρυθμίσεις διαχείρισης και υλοποίησης του προγράμματος Erasmus+. Αυτό συνάδει με την ανάλυση που διενεργήθηκε στο πλαίσιο της εκ των προτέρων αξιολόγησης που συνοδεύει την παρούσα πρόταση. Θα εξασφαλίσει επίσης την αποδοτική και αποτελεσματική εφαρμογή, τη μεγιστοποίηση των συνεργειών και την ελαχιστοποίηση του διοικητικού φόρτου.

Οι ρυθμίσεις παρακολούθησης και αξιολόγησης του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης θα περιλαμβάνουν διαρκή παρακολούθηση με σκοπό την εκτίμηση της προόδου, καθώς και αξιολόγηση των υφιστάμενων στοιχείων σχετικά με την αποτελεσματικότητα των επιτευχθέντων αποτελεσμάτων.

Οι ρυθμίσεις παρακολούθησης θα βασίζονται σε εκτενή ανάλυση των ποσοτικών και ποιοτικών αποτελεσμάτων του Σώματος. Τα ποσοτικά αποτελέσματα θα συλλέγονται συστηματικά μέσω των συστημάτων ΤΠ που εφαρμόζονται για τη διαχείριση των δράσεων του Σώματος. Τα ποιοτικά αποτελέσματα θα παρακολουθούνται μέσω της διενέργειας περιοδικών ερευνών που θα απευθύνονται σε άτομα και συμμετέχοντες φορείς. Οι ρυθμίσεις υποβολής εκθέσεων και εκτίμησης που εφαρμόζουν όλοι οι φορείς υλοποίησης θα διασφαλίζουν την ολοκληρωμένη παρακολούθηση της υλοποίησης της πρότασης.

Το πρόγραμμα θα υπόκειται, επίσης, σε ανεξάρτητη αξιολόγηση 4 έτη μετά την ημερομηνία της έγκρισής του, ώστε να αξιολογούνται τα ποιοτικά αποτελέσματα των υποστηριζόμενων δράσεων. Η αξιολόγηση θα περιλαμβάνει τις επιπτώσεις των δράσεων στους συμμετέχοντες νέους και φορείς, καθώς και τα οφέλη αποδοτικότητας που παρατηρούνται στο σύνολο των πρώτων 4 ετών. Κατά την αξιολόγηση θα πρέπει να ληφθούν υπόψη τα υφιστάμενα στοιχεία σχετικά με την αποτελεσματικότητα και τις επιπτώσεις των αποτελεσμάτων του Σώματος. Μεταξύ των πηγών των στοιχείων στα οποία θα βασιστεί η επαλήθευση θα είναι τα δεδομένα παρακολούθησης, οι πληροφορίες που περιλαμβάνονται στα σχέδια εργασίας και τις εκθέσεις των φορέων υλοποίησης, τα αποτελέσματα που προκύπτουν από τη διάδοση, τεκμηριωμένες μελέτες, έρευνες κ.λπ.

Οι αξιολογήσεις θα διενεργούνται σύμφωνα με τις παραγράφους 22 και 23 της Διοργανικής Συμφωνίας της 13ης Απριλίου 2016¹⁵, με την οποία τα τρία θεσμικά όργανα επιβεβαίωσαν ότι οι αξιολογήσεις της ισχύουσας νομοθεσίας και πολιτικής θα πρέπει να αποτελούν τη βάση των εκτιμήσεων επιπτώσεων των επιλογών περαιτέρω δράσης. Στις αξιολογήσεις θα εκτιμηθούν τα αποτελέσματα του προγράμματος στην πράξη, με βάση τους δείκτες/στόχους του προγράμματος και λεπτομερή ανάλυση του βαθμού στον οποίο το πρόγραμμα μπορεί να θεωρηθεί κατάλληλο, αποτελεσματικό και αποδοτικό, καθώς και ότι παρέχει επαρκή ενωσιακή προστιθέμενη αξία και είναι συνεκτικό με άλλες πολιτικές της ΕΕ. Οι αξιολογήσεις θα περιλαμβάνουν διδάγματα που αντλούνται για τον εντοπισμό τυχόν υστερήσεων/προβλημάτων ή τυχόν δυνατοτήτων για περαιτέρω βελτίωση

¹⁴ Ένας σύγχρονος προϋπολογισμός για μια Ένωση που προστατεύει, ενδυναμώνει και υπερασπίζεται τους πολίτες της – Πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2021-2027, COM(2018) 321 final, σ. 29.

¹⁵ Διοργανική συμφωνία μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, της 13ης Απριλίου 2016, για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου (ΕΕ L 123 της 12.5.2016, σ. 1-14).

των δράσεων ή των αποτελεσμάτων τους και για τη μεγιστοποίηση της αξιοποίησης και του αντικτύπου τους.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Στο κεφάλαιο I — «Γενικές διατάξεις» του προτεινόμενου κανονισμού — ορίζεται το αντικείμενό του, παρέχονται οι ορισμοί ορισμένων επαναλαμβανόμενων όρων και προσδιορίζονται οι γενικοί και ειδικοί στόχοι των δραστηριοτήτων του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης. Το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης αποσκοπεί στην ενίσχυση της συμμετοχής των νέων και των φορέων σε προσβάσιμες από όλους τους νέους και υψηλής ποιότητας δραστηριότητες αλληλεγγύης. Αποτελεί ένα μέσο συμβολής στην ενίσχυση της συνοχής και της αλληλεγγύης στην Ευρώπη και εκτός αυτής, μέσω της υποστήριξης κοινοτήτων και της ανταπόκρισης σε κοινωνικές και ανθρωπιστικές προκλήσεις.

Στο κεφάλαιο II — «Δράσεις του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης» — παρέχεται περιγραφή των προβλεπόμενων δραστηριοτήτων για την επίτευξη των στόχων του προτεινόμενου κανονισμού. Στα υποστηρικτικά μέτρα της ΕΕ περιλαμβάνονται δραστηριότητες εθελοντισμού, πρακτικής άσκησης και εργασίας, καθώς και έργα αλληλεγγύης και δραστηριότητες δικτύωσης, που χωρίζονται σε δύο άξονες, και μέτρα ποιότητας και υποστήριξης, που είναι κοινά για τους δύο άξονες.

Στο κεφάλαιο III — «Συμμετοχή των νέων σε δραστηριότητες αλληλεγγύης για την αντιμετώπιση κοινωνικών προκλήσεων» περιγράφονται οι δράσεις που πρέπει να υλοποιηθούν στο πλαίσιο του πρώτου άξονα. Σε αυτές περιλαμβάνονται δραστηριότητες εθελοντισμού, πρακτικής άσκησης και εργασίας, καθώς και έργα αλληλεγγύης.

Στο κεφάλαιο IV — «Ευρωπαϊκό Σώμα Εθελοντών Ανθρωπιστικής Βοήθειας» — περιγράφονται οι δράσεις που πρέπει να υλοποιηθούν στο πλαίσιο του δεύτερου άξονα, ο οποίος συνίσταται μόνο σε δραστηριότητες εθελοντισμού.

Στο κεφάλαιο V — «Δημοσιονομικές διατάξεις» περιγράφεται λεπτομερώς ο προϋπολογισμός που διατίθεται για το πρόγραμμα.

Στο κεφάλαιο VI — «Συμμετοχή στο Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης» — ορίζονται τα κριτήρια για τις συμμετέχουσες χώρες, άτομα και φορείς. Συμμετέχουσες χώρες είναι τα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης, χώρες εκτός ΕΕ που συνδέονται με το πρόγραμμα και τρίτες χώρες που δεν συνδέονται με το πρόγραμμα. Στη διαδικτυακή πύλη του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης μπορούν να εγγραφούν νέοι ηλικίας 17-30 ετών, όμως η συμμετοχή τους επιτρέπεται μόνο από την ηλικία των 18 ετών. Συμμετέχων φορέας ο οποίος μπορεί να παρέχει δραστηριότητες αλληλεγγύης σε εγγεγραμμένα άτομα είναι οποιαδήποτε δημόσια ή ιδιωτική οντότητα, ή διεθνής φορέας που διεξάγει δραστηριότητες αλληλεγγύης, υπό την προϋπόθεση ότι έχει λάβει σήμα ποιότητας.

Στο κεφάλαιο VII — «Προγραμματισμός, παρακολούθηση και αξιολόγηση» προσδιορίζονται οι απαιτήσεις όσον αφορά αυτούς τους τομείς και παρέχεται κατάλογος με τρεις δείκτες που πρέπει να παρακολουθούνται.

Στο κεφάλαιο VIII — «Πληροφόρηση, επικοινωνία και διάδοση», ορίζονται οι απαιτήσεις όσον αφορά την επικοινωνία.

Στο κεφάλαιο IX — «Σύστημα διαχείρισης και λογιστικού ελέγχου» καθορίζονται οι φορείς υλοποίησης του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης. Από πλευράς διαχείρισης, η προτεινόμενη μέθοδος υλοποίησης αποτελεί συνδυασμό έμμεσης διαχείρισης και άμεσης διαχείρισης. Ο συνδυασμός των μεθόδων διαχείρισης βασίζεται στη θετική εμπειρία από την υλοποίηση του προγράμματος Erasmus+ και αξιοποιεί τις υφιστάμενες δομές του εν λόγω προγράμματος.

Στο κεφάλαιο X — «Σύστημα ελέγχου» — προβλέπεται το απαραίτητο εποπτικό σύστημα με σκοπό να διασφαλίζεται ότι λαμβάνεται δεόντως υπόψη η προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης σε περίπτωση υλοποίησης δράσεων που χρηματοδοτούνται στο πλαίσιο του κανονισμού για το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης.

Στο κεφάλαιο XI — «Συμπληρωματικότητα» υπογραμμίζονται οι απαιτήσεις συμπληρωματικότητας και συνέπειας με άλλες πολιτικές και προγράμματα της Ένωσης. Προβλέπονται επίσης ειδικοί κανόνες για να καταστεί δυνατή η συμπληρωματικότητα μεταξύ του προγράμματος και των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων.

Στο κεφάλαιο XII — «Μεταβατικές και τελικές διατάξεις» θεσπίζονται οι απαραίτητες διατάξεις σχετικά με την ανάθεση ορισμένων αρμοδιοτήτων στην Επιτροπή για τη θέσπιση προγραμμάτων εργασίας μέσω εκτελεστικών πράξεων και ορίζεται η ημερομηνία έναρξης ισχύος του προτεινόμενου κανονισμού. Ο κανονισμός θα είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και θα ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος από την 1η Ιανουαρίου 2021.

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη θέσπιση του προγράμματος του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης και για την κατάργηση του [κανονισμού του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης] και του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 375/2014

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 165 παράγραφος 4, το άρθρο 166 παράγραφος 4 και το άρθρο 214 παράγραφος 5,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής¹⁶,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής των Περιφερειών¹⁷,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η Ευρωπαϊκή Ένωση βασίζεται στην αλληλεγγύη, τόσο μεταξύ των πολιτών της όσο και μεταξύ των κρατών μελών της. Η εν λόγω κοινή αξία καθοδηγεί τις δράσεις της και παρέχει την αναγκαία ενότητα για την αντιμετώπιση των υφιστάμενων και μελλοντικών κοινωνικών προκλήσεων, στην οποία οι νέοι Ευρωπαίοι επιθυμούν να συμβάλουν εκφράζοντας την αλληλεγγύη τους στην πράξη.
- (2) Στην ομιλία του για την κατάσταση της Ένωσης, στις 14 Σεπτεμβρίου 2016, ο πρόεδρος Γιούνκερ τόνισε την ανάγκη επένδυσης στους νέους και ανακοίνωσε τη σύσταση Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης (το «πρόγραμμα»), με σκοπό να δημιουργηθούν ευκαιρίες που θα επιτρέψουν στους νέους σε όλη την Ένωση να συνεισφέρουν ουσιαστικά στην κοινωνία, να επιδείξουν αλληλεγγύη, να αναπτύξουν τις δεξιότητές τους και, με τον τρόπο αυτόν, όχι μόνο να βρουν εργασία, αλλά και να αποκτήσουν πολύτιμη εμπειρία ως άνθρωποι.
- (3) Στην ανακοίνωση με τίτλο «Προς ένα Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης», της 7ης Δεκεμβρίου 2016¹⁸, η Επιτροπή τόνισε την ανάγκη να ενισχυθούν οι βάσεις των δραστηριοτήτων αλληλεγγύης σε ολόκληρη την Ευρώπη, να παρασχεθούν στους νέους περισσότερες και καλύτερες ευκαιρίες δραστηριοτήτων αλληλεγγύης σε ευρύ φάσμα τομέων, και να στηριχθούν οι προσπάθειες των φορέων σε εθνικό και τοπικό επίπεδο όσον αφορά την αντιμετώπιση των διαφόρων προκλήσεων και κρίσεων. Η Επιτροπή εγκαινίασε την πρώτη φάση του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης, στο πλαίσιο της οποίας κινητοποιήθηκαν διάφορα ενωσιακά

¹⁶ ΕΕ C της , σ. .

¹⁷ ΕΕ C της , σ. .

¹⁸ Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών, Προς ένα Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης [COM(2016) 942 final].

προγράμματα με σκοπό την παροχή ευκαιριών εθελοντισμού, πρακτικής άσκησης ή απασχόλησης σε νέους σε όλη την Ένωση.

- (4) Το άρθρο 2 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση υπογραμμίζει ότι η αλληλεγγύη αποτελεί μία από τις βασικές αρχές της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Η αρχή αυτή αναφέρεται επίσης στο άρθρο 21 παράγραφος 1 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση ως ένα από τα θεμέλια της εξωτερικής δράσης της ΕΕ.
- (5) Θα πρέπει να παρασχεθούν στους νέους εύκολα προσβάσιμες ευκαιρίες συμμετοχής σε δραστηριότητες αλληλεγγύης, χάρη στις οποίες θα μπορούν να εκφράσουν τη δέσμευσή τους προς όφελος των κοινοτήτων, αποκτώντας ταυτόχρονα χρήσιμη εμπειρία, δεξιότητες και ικανότητες για την προσωπική, εκπαιδευτική, κοινωνική, επαγγελματική τους εξέλιξη και την εξέλιξή τους ως ενεργών πολιτών, και, ως εκ τούτου, βελτιώνοντας την απασχολησιμότητά τους. Οι εν λόγω δραστηριότητες θα πρέπει να υποστηρίζουν επίσης την κινητικότητα των νέων εθελοντών, ασκουμένων και εργαζομένων.
- (6) Οι δραστηριότητες αλληλεγγύης που παρέχονται στους νέους θα πρέπει να είναι υψηλής ποιότητας, υπό την έννοια ότι θα πρέπει να ανταποκρίνονται σε εκκρεμείς κοινωνικές ανάγκες, να συμβάλλουν στην ισχυροποίηση των κοινοτήτων, να παρέχουν στους νέους την ευκαιρία να αποκτήσουν πολύτιμες γνώσεις και ικανότητες, να είναι οικονομικά προσιτές στους νέους και να υλοποιούνται με ασφαλή και υγιή τρόπο.
- (7) Το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης παρέχει ένα ενιαίο σημείο εισόδου για τις δραστηριότητες αλληλεγγύης σε ολόκληρη την Ένωση και εκτός αυτής. Θα πρέπει να διασφαλίζεται η συνέπεια και η συμπληρωματικότητα με άλλες συναφείς πολιτικές και προγράμματα της Ένωσης. Το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης βασίζεται στα ισχυρά σημεία και τις συνέργειες προγενέστερων και υφιστάμενων προγραμμάτων, ιδίως της Ευρωπαϊκής Εθελοντικής Υπηρεσίας¹⁹ και της πρωτοβουλίας εθελοντών ανθρωπιστικής βοήθειας της ΕΕ²⁰. Επίσης, λειτουργεί συμπληρωματικά προς τις προσπάθειες που καταβάλλουν τα κράτη μέλη για την υποστήριξη των νέων και τη διευκόλυνση της μετάβασης από το σχολείο στην εργασία στο πλαίσιο των «Εγγυήσεων για τη νεολαία», μέσω της παροχής πρόσθετων ευκαιριών εισόδου στην αγορά εργασίας υπό μορφή πρακτικής άσκησης ή θέσεων εργασίας σε τομείς που σχετίζονται με την αλληλεγγύη εντός των αντίστοιχων κρατών μελών ή διασυνοριακά. Επιπλέον, διασφαλίζεται η συμπληρωματικότητα με τα υφιστάμενα σε επίπεδο Ένωσης δίκτυα που σχετίζονται με τις δραστηριότητες που θα αναλαμβάνονται στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης, όπως το ευρωπαϊκό δίκτυο δημόσιων υπηρεσιών απασχόλησης, το EURES και το δίκτυο Eurodesk. Επιπλέον, θα πρέπει να διασφαλίζεται η συμπληρωματικότητα μεταξύ των υφιστάμενων συναφών προγραμμάτων, ιδίως των εθνικών προγραμμάτων αλληλεγγύης και των προγραμμάτων κινητικότητας για τους νέους, και του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης, με βάση τις ορθές πρακτικές, ανάλογα με την περίπτωση.
- (8) Όσον αφορά την ερμηνεία της σχετικής νομοθεσίας σε επίπεδο Ένωσης, τόσο οι διασυνοριακές δραστηριότητες εθελοντισμού στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης όσο και οι δραστηριότητες εθελοντισμού που συνεχίζουν να υποστηρίζονται βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1288/2013 θα πρέπει να θεωρούνται ισοδύναμες με τις αντίστοιχες στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Εθελοντικής Υπηρεσίας.

¹⁹ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1288/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2013, για τη θέσπιση του προγράμματος «Erasmus+»: το πρόγραμμα της Ένωσης για την εκπαίδευση, την κατάρτιση, τη νεολαία και τον αθλητισμό και για την κατάργηση των αποφάσεων αριθ. 1719/2006/ΕΚ, αριθ. 1720/2006/ΕΚ και αριθ. 1298/2008/ΕΚ (ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 50-73).

²⁰ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 375/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 3ης Απριλίου 2014, για τη συγκρότηση του Ευρωπαϊκού Σώματος Εθελοντών Ανθρωπιστικής Βοήθειας («πρωτοβουλία εθελοντών ανθρωπιστικής βοήθειας της ΕΕ») (ΕΕ L 122 της 24.4.2014, σ. 1-17).

- (9) Το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης δημιουργεί νέες ευκαιρίες ώστε οι νέοι να συμμετέχουν σε δραστηριότητες εθελοντισμού, πρακτικής άσκησης ή εργασίας σε τομείς που σχετίζονται με την αλληλεγγύη, καθώς και να σχεδιάζουν και να αναπτύσσουν έργα αλληλεγγύης με δική τους πρωτοβουλία. Οι εν λόγω ευκαιρίες συμβάλλουν στην προσωπική, εκπαιδευτική, κοινωνική και επαγγελματική τους εξέλιξη και στην εξέλιξή τους ως ενεργών πολιτών. Το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης υποστηρίζει επίσης δραστηριότητες δικτύωσης για τα άτομα και τους φορείς που συμμετέχουν σ' αυτό καθώς και μέτρα για τη διασφάλιση της ποιότητας των υποστηριζόμενων δραστηριοτήτων και την ενίσχυση της επικύρωσης των μαθησιακών τους αποτελεσμάτων. Με τον τρόπο αυτό θα συμβάλει επίσης στην ευρωπαϊκή συνεργασία που είναι σημαντική για τους νέους και την αύξηση της ευαισθητοποίησης σχετικά με τις θετικές της συνέπειες.
- (10) Οι δραστηριότητες αυτές είναι προς όφελος των κοινοτήτων και, ταυτόχρονα, προωθούν την προσωπική, εκπαιδευτική, κοινωνική, επαγγελματική εξέλιξη του ατόμου και την εξέλιξή του ως ενεργού πολίτη, η οποία μπορεί να λάβει τη μορφή δραστηριοτήτων εθελοντισμού, πρακτικής άσκησης και εργασίας, έργων ή δραστηριοτήτων δικτύωσης, τα οποία αναπτύσσονται σε σχέση με διάφορους τομείς, όπως η εκπαίδευση και κατάρτιση, η απασχόληση, η ισότητα των φύλων, η επιχειρηματικότητα –ιδίως η κοινωνική επιχειρηματικότητα– η ιδιότητα του πολίτη και η δημοκρατική συμμετοχή, η προστασία του περιβάλλοντος και της φύσης, η δράση για το κλίμα, η πρόληψη, ετοιμότητα και αποκατάσταση σε περίπτωση καταστροφών, η γεωργία και η αγροτική ανάπτυξη, η παροχή τροφίμων και άλλων μη επισιτιστικών ειδών, η υγεία και η ευεξία, η δημιουργικότητα και ο πολιτισμός, η σωματική αγωγή και ο αθλητισμός, η κοινωνική πρόνοια και προστασία, η υποδοχή και ένταξη υπηκόων τρίτων χωρών, η εδαφική συνεργασία και συνοχή και η διασυνοριακή συνεργασία. Αυτές οι δραστηριότητες αλληλεγγύης περιλαμβάνουν μια ισχυρή διάσταση μάθησης και κατάρτισης μέσω συναφών δραστηριοτήτων που μπορούν να προσφερθούν στους συμμετέχοντες πριν, κατά τη διάρκεια και μετά τη δραστηριότητα αλληλεγγύης.
- (11) Οι δραστηριότητες εθελοντισμού (τόσο εντός όσο και εκτός της Ένωσης) παρέχουν πλούσια εμπειρία σε ένα πλαίσιο μη τυπικής και άτυπης μάθησης που ενισχύει την προσωπική, κοινωνικοεκπαιδευτική και επαγγελματική εξέλιξη, την ενεργό συμμετοχή στα κοινά και την απασχολησιμότητα των νέων. Οι δραστηριότητες εθελοντισμού δεν θα πρέπει να έχουν αρνητικές συνέπειες σε δυνητική ή υπάρχουσα μισθωτή εργασία, ούτε θα πρέπει να θεωρούνται ως υποκατάστατο αυτής. Η Επιτροπή και τα κράτη μέλη θα πρέπει να συνεργαστούν όσον αφορά τις πολιτικές εθελοντισμού στον τομέα της νεολαίας, μέσω της ανοιχτής μεθόδου συντονισμού.
- (12) Η πρακτική άσκηση και οι θέσεις εργασίας σε τομείς που σχετίζονται με την αλληλεγγύη μπορούν να παρέχουν στους νέους πρόσθετες ευκαιρίες εισόδου στην αγορά εργασίας, συμβάλλοντας παράλληλα στην αντιμετώπιση βασικών κοινωνικών προκλήσεων. Κατ' αυτόν τον τρόπο μπορεί να προωθηθεί η απασχολησιμότητα και η παραγωγικότητα των νέων και να διευκολυνθεί η μετάβασή τους από την εκπαίδευση στην απασχόληση, κάτι που αυξάνει σε σημαντικό βαθμό τις πιθανότητες απασχόλησής τους στην αγορά εργασίας. Οι δραστηριότητες πρακτικής άσκησης που προσφέρονται στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης τηρούν τις αρχές ποιότητας που περιγράφονται συνοπτικά στη σύσταση του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση πλαισίου ποιότητας για την πρακτική άσκηση²¹. Οι παρεχόμενες θέσεις πρακτικής άσκησης και οι θέσεις εργασίας βοηθούν τους νέους να εισέρχονται στην αγορά εργασίας και συνοδεύονται από επαρκή υποστήριξη μετά τη δραστηριότητα. Οι δραστηριότητες πρακτικής άσκησης και εργασίας διευκολύνονται από τους σχετικούς φορείς

²¹ Σύσταση του Συμβουλίου, της 15ης Μαρτίου 2018, σχετικά με ένα ευρωπαϊκό πλαίσιο για ποιοτικά και αποτελεσματικά προγράμματα μαθητείας (EE C 153 της 2.5.2018, σ. 1).

της αγοράς εργασίας και, πιο συγκεκριμένα, από τις δημόσιες και ιδιωτικές υπηρεσίες απασχόλησης, τους κοινωνικούς εταίρους και τα εμπορικά επιμελητήρια, ενώ αμείβονται από τον συμμετέχοντα φορέα. Οι εν λόγω φορείς, ως συμμετέχοντες φορείς, έχουν τη δυνατότητα να υποβάλλουν αιτήσεις χρηματοδότησης μέσω της αρμόδιας αρχής υλοποίησης του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης με σκοπό να διαμεσολαβούν μεταξύ των συμμετεχόντων νέων και των εργοδοτών που παρέχουν δραστηριότητες πρακτικής άσκησης και εργασίας σε τομείς αλληλεγγύης.

- (13) Το πνεύμα καινοτομίας των νέων αποτελεί σημαντικό περιουσιακό στοιχείο για την κοινωνία και την αγορά εργασίας. Το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης συμβάλλει στην προώθηση αυτού του πνεύματος, παρέχοντας στους νέους την ευκαιρία να σχεδιάζουν και να αναπτύσσουν τα δικά τους έργα, με σκοπό την αντιμετώπιση συγκεκριμένων προκλήσεων προς όφελος των τοπικών κοινοτήτων τους. Τα εν λόγω έργα αποτελούν ευκαιρία για τη δοκιμή ιδεών στην πράξη και την παροχή υποστήριξης στους νέους ώστε να δημιουργούν οι ίδιοι δράσεις αλληλεγγύης. Χρησιμοποιούν επίσης ως εφαλτήρια για την περαιτέρω συμμετοχή σε δραστηριότητες αλληλεγγύης και αποτελούν το έναυσμα ώστε να ενθαρρύνονται οι συμμετέχοντες στο Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης να αυτοαπασχολούνται ή να συστήνουν ενώσεις, μη κυβερνητικές οργανώσεις ή άλλους φορείς που δραστηριοποιούνται στον τομέα της αλληλεγγύης, των δραστηριοτήτων μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα και της νεολαίας.
- (14) Οι νέοι και οι φορείς που συμμετέχουν στο Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης θα πρέπει να αισθάνονται ότι ανήκουν σε μια κοινότητα ατόμων και φορέων που έχουν δεσμευτεί να ενισχύσουν την αλληλεγγύη σε ολόκληρη την Ευρώπη. Ταυτόχρονα, οι συμμετέχοντες φορείς χρειάζονται υποστήριξη, προκειμένου να ενισχύσουν τις ικανότητές τους να παρέχουν δραστηριότητες υψηλής ποιότητας σε αυξανόμενο αριθμό συμμετεχόντων. Το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης υποστηρίζει δραστηριότητες δικτύωσης που αποσκοπούν στην ενίσχυση της συμμετοχής των νέων και των συμμετεχόντων φορέων σε αυτή την κοινότητα, στην προαγωγή του πνεύματος του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης, καθώς και στην ενθάρρυνση της ανταλλαγής χρησίων πρακτικών και εμπειρίας. Οι εν λόγω δραστηριότητες συμβάλλουν επίσης στην ευαισθητοποίηση των δημόσιων και ιδιωτικών φορέων σχετικά με το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης, καθώς και στη συγκέντρωση των απόψεων των συμμετεχόντων ατόμων και φορέων σχετικά με την υλοποίηση του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης.
- (15) Ιδιαίτερη προσοχή θα πρέπει να δοθεί στη διασφάλιση της ποιότητας των δραστηριοτήτων και των άλλων ευκαιριών που παρέχει το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης, ειδικότερα μέσω της παροχής κατάρτισης, γλωσσικής υποστήριξης, ασφαλιστικής κάλυψης, διοικητικής υποστήριξης και υποστήριξης μετά τη δραστηριότητα στους συμμετέχοντες, καθώς και της επικύρωσης των γνώσεων, των δεξιοτήτων και των ικανοτήτων που αποκτούν μέσω της εμπειρίας τους στο Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης. Η ασφάλεια των εθελοντών εξακολουθεί να έχει ύψιστη σημασία και οι εθελοντές δεν θα πρέπει να αποστέλλονται σε επιχειρήσεις που διεξάγονται στο θέατρο διεθνών ή μη διεθνών ένοπλων συγκρούσεων.
- (16) Για να διασφαλιστεί ο αντίκτυπος των δραστηριοτήτων του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης στην προσωπική, εκπαιδευτική, κοινωνική και επαγγελματική εξέλιξη των συμμετεχόντων και την εξέλιξή τους ως ενεργών πολιτών, θα πρέπει οι γνώσεις, οι δεξιότητες και οι ικανότητες που συνιστούν τα μαθησιακά αποτελέσματα της δραστηριότητας να προσδιορίζονται και να τεκμηριώνονται δεόντως, σύμφωνα με τις εθνικές συνθήκες και ιδιαιτερότητες, όπως συνιστάται στη σύσταση του Συμβουλίου, της 20ής Δεκεμβρίου 2012, για την επικύρωση της μη τυπικής και της άτυπης μάθησης²².

²² Σύσταση του Συμβουλίου, της 20ής Δεκεμβρίου 2012, για την επικύρωση της μη τυπικής και της άτυπης μάθησης (EE C 398 της 22.12.2012, σ. 1-5).

- (17) Με το σήμα ποιότητας διασφαλίζεται η συμμόρφωση των συμμετεχόντων φορέων προς τις αρχές και τις απαιτήσεις του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης όσον αφορά τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους στη διάρκεια όλων των σταδίων της εμπειρίας αλληλεγγύης. Η απόκτηση σήματος ποιότητας αποτελεί προϋπόθεση για τη συμμετοχή, χωρίς ωστόσο αυτό να συνεπάγεται αυτομάτως τη χρηματοδότηση στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης.
- (18) Οποιαδήποτε οντότητα επιθυμεί να συμμετάσχει στο Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης θα πρέπει να λαμβάνει σήμα ποιότητας, εφόσον πληρούνται οι κατάλληλες προϋποθέσεις. Η διαδικασία που οδηγεί στην απονομή του σήματος ποιότητας θα πρέπει να εφαρμόζεται σε μόνιμη βάση από τους φορείς υλοποίησης του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης. Το χορηγηθέν σήμα ποιότητας θα πρέπει να επαναξιολογείται περιοδικά και μπορεί να ανακαλείται αν, κατόπιν διενέργειας των σχετικών ελέγχων, διαπιστωθεί ότι δεν πληρούνται πλέον οι προϋποθέσεις που οδήγησαν στην απονομή του.
- (19) Οντότητα που επιθυμεί να υποβάλει αίτηση χρηματοδότησης με σκοπό την παροχή δραστηριοτήτων στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης θα πρέπει, ως προϋπόθεση, να έχει λάβει σήμα ποιότητας. Η εν λόγω απαίτηση δεν ισχύει για φυσικά πρόσωπα που επιδιώκουν τη χρηματοδοτική στήριξη έργων αλληλεγγύης για λογαριασμό άτυπης ομάδας συμμετεχόντων στο Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης.
- (20) Οι συμμετέχοντες φορείς μπορούν να επιτελούν διάφορες λειτουργίες στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης. Λειτουργώντας ως οργανωτές, θα εκτελούν δραστηριότητες που αφορούν την υποδοχή των συμμετεχόντων, συμπεριλαμβανομένων της οργάνωσης δραστηριοτήτων και της παροχής καθοδήγησης και στήριξης στους συμμετέχοντες κατά τη διάρκεια της δραστηριότητας αλληλεγγύης, ανάλογα με την περίπτωση. Λειτουργώντας υποστηρικτικά, θα εκτελούν δραστηριότητες σε σχέση με την αποστολή και την προετοιμασία των συμμετεχόντων πριν από την αναχώρηση και κατά τη διάρκεια και μετά τη δραστηριότητα αλληλεγγύης, συμπεριλαμβανομένης της κατάρτισης και καθοδήγησης των συμμετεχόντων σε τοπικές οργανώσεις μετά την ολοκλήρωση της δραστηριότητας.
- (21) Θα πρέπει να διευκολύνεται η κλιμάκωση των έργων του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης. Θα πρέπει να θεσπιστούν συγκεκριμένα μέτρα για να βοηθούνται οι φορείς υλοποίησης έργων του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης στην υποβολή αίτησης επιχορήγησης ή στην ανάπτυξη συνεργειών, με την υποστήριξη των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων και των προγραμμάτων που σχετίζονται με τη μετανάστευση, την ασφάλεια, τη δικαιοσύνη και την ιδιότητα του πολίτη, την υγεία και τον πολιτισμό.
- (22) Τα κέντρα πόρων του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης θα πρέπει να επικουρούν τους φορείς υλοποίησης, τους συμμετέχοντες φορείς και τους νέους που συμμετέχουν στο Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης, με σκοπό τη βελτίωση της ποιότητας της υλοποίησης των δραστηριοτήτων του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης και την ενίσχυση του προσδιορισμού και της επικύρωσης των ικανοτήτων που αποκτώνται μέσω των εν λόγω δραστηριοτήτων και μέσω της έκδοσης πιστοποιητικών Youthpass.
- (23) Η διαδικτυακή πύλη του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης αναπτύσσεται διαρκώς, προκειμένου να διασφαλίζεται η εύκολη πρόσβαση στο Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης και να παρέχεται ένα σημείο ενιαίας εξυπηρέτησης για τα ενδιαφερόμενα άτομα και τους φορείς σε ό,τι αφορά, μεταξύ άλλων, την εγγραφή, τον εντοπισμό και την αντιστοίχιση των προφίλ και των ευκαιριών, τη δικτύωση και τις εικονικές ανταλλαγές, την επιγραμμική κατάρτιση, τη γλωσσική υποστήριξη και την υποστήριξη μετά τη δραστηριότητα, καθώς και άλλες χρήσιμες λειτουργίες που ενδέχεται να προκύψουν το μέλλον.

- (24) Η διαδικτυακή πύλη του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης θα πρέπει να αναπτυχθεί περαιτέρω, λαμβάνοντας υπόψη το ευρωπαϊκό πλαίσιο διαλειτουργικότητας²³, το οποίο παρέχει ειδικές οδηγίες σχετικά με τον τρόπο σύστασης διαλειτουργικών ψηφιακών δημόσιων υπηρεσιών και υλοποιείται στα κράτη μέλη και σε άλλα μέλη του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου μέσω εθνικών πλαισίων διαλειτουργικότητας. Παρέχει στις δημόσιες διοικήσεις 47 συγκεκριμένες συστάσεις σχετικά με τον τρόπο βελτίωσης της διακυβέρνησης των δραστηριοτήτων διαλειτουργικότητας που αναλαμβάνουν, τη σύναψη σχέσεων μεταξύ οργανισμών, τον εξορθολογισμό των διαδικασιών που υποστηρίζουν τις διατεματικές ψηφιακές υπηρεσίες και τη μέριμνα προκειμένου να διασφαλίζεται ότι με την ισχύουσα και τη νέα νομοθεσία δεν διακυβεύονται οι προσπάθειες διαλειτουργικότητας.
- (25) Ο κανονισμός [ο νέος δημοσιονομικός κανονισμός]²⁴ (ο «δημοσιονομικός κανονισμός») εφαρμόζεται στο παρόν πρόγραμμα. Θεσπίζει κανόνες σχετικά με την εκτέλεση του προϋπολογισμού της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένων των κανόνων για τις επιχορηγήσεις, τα βραβεία, τις δημόσιες συμβάσεις, την έμμεση εκτέλεση, τη χρηματοδοτική συνδρομή, τα χρηματοδοτικά μέσα και τις δημοσιονομικές εγγυήσεις.
- (26) Ειδικότερα, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου²⁵ και τον κανονισμό (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96 του Συμβουλίου²⁶, η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) μπορεί να διενεργεί διοικητικές έρευνες, συμπεριλαμβανομένων επιτόπιων ελέγχων και εξακριβώσεων, με σκοπό να διαπιστωθεί αν υπάρχει απάτη, διαφθορά ή άλλη παράνομη δραστηριότητα εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης. Σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2017/1939 του Συμβουλίου²⁷, η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία (EPPO) μπορεί να διερευνά και να ασκεί δίωξη σε υποθέσεις απάτης και άλλων ποινικών αδικημάτων εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, όπως προβλέπεται στην οδηγία (ΕΕ) 2017/1371 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου²⁸. Σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό, κάθε πρόσωπο ή οντότητα που είναι αποδέκτης κονδυλίων της Ένωσης οφείλει να συνεργάζεται πλήρως για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, να παρέχει τα αναγκαία δικαιώματα και πρόσβαση στην Επιτροπή, την OLAF, την EPPO και το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΕΣ) και να μεριμνά ώστε τυχόν τρίτοι που συμμετέχουν στην εκτέλεση κονδυλίων της Ένωσης να εκχωρούν ισοδύναμα δικαιώματα.
- (27) Το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης απευθύνεται σε νέους ηλικίας 18-30 ετών και για τη συμμετοχή στις δραστηριότητες που παρέχει το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης απαιτείται προηγούμενη εγγραφή στη διαδικτυακή πύλη του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης.
- (28) Ιδιαίτερη προσοχή θα πρέπει να δίνεται στη διασφάλιση της πρόσβασης όλων των νέων στις δραστηριότητες που υποστηρίζονται από το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης, και ιδίως των

²³ Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών: Ευρωπαϊκό πλαίσιο διαλειτουργικότητας – Στρατηγική εφαρμογής [COM(2017) 134 final].

²⁴ [Εκκρεμεί παραπομπή στον δημοσιονομικό κανονισμό].

²⁵ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Σεπτεμβρίου 2013, σχετικά με τις έρευνες που πραγματοποιούνται από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) (ΕΕ L 248 της 18.9.2013, σ. 1).

²⁶ Κανονισμός (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96 του Συμβουλίου, της 11ης Νοεμβρίου 1996, σχετικά με τους ελέγχους και εξακριβώσεις που διεξάγει επιτοπίως η Επιτροπή με σκοπό την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων από απάτες και λοιπές παρατυπίες (ΕΕ L 292 της 15.11.1996, σ. 2).

²⁷ Κανονισμός (ΕΕ) 2017/1939 του Συμβουλίου, της 12ης Οκτωβρίου 2017, σχετικά με την εφαρμογή ενισχυμένης συνεργασίας για τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας (ΕΕ L 283 της 31.10.2017, σ. 1).

²⁸ Οδηγία (ΕΕ) 2017/1371 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 5ης Ιουλίου 2017, σχετικά με την καταπολέμηση, μέσω του ποινικού δικαίου, της απάτης εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης (ΕΕ L 198 της 28.7.2017, σ. 29).

πλέον μειονεκτούντων εξ αυτών. Θα πρέπει να θεσπιστούν ειδικά μέτρα με σκοπό την προώθηση της κοινωνικής ένταξης και της συμμετοχής των μειονεκτούντων νέων, καθώς και προκειμένου να ληφθούν υπόψη οι περιορισμοί που οφείλονται στην απόσταση ενός αριθμού αγροτικών περιοχών και των εξόχως απόκεντρων περιφερειών της Ένωσης και των υπερπόντιων χωρών και εδαφών. Παρομοίως, οι συμμετέχουσες χώρες θα πρέπει να επιδιώξουν τη θέσπιση όλων των κατάλληλων μέτρων για την άρση των νομικών και διοικητικών εμποδίων για την ορθή λειτουργία του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης. Αυτό αναμένεται ότι θα επιλύσει, όπου αυτό είναι δυνατό και με την επιφύλαξη του κεκτημένου του Σένγκεν και του ενωσιακού δικαίου σχετικά με την είσοδο και διαμονή υπηκόων τρίτων χωρών, διοικητικά θέματα που δημιουργούν δυσκολίες όσον αφορά την απόκτηση θεωρήσεων διαβατηρίου και αδειών διαμονής, καθώς και την έκδοση ευρωπαϊκής κάρτας ασφάλισης ασθένειας στην περίπτωση διασυνοριακών δραστηριοτήτων εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

- (29) Αποτυπώνοντας τη σημασία της αντιμετώπισης της κλιματικής αλλαγής σύμφωνα με τις δεσμεύσεις της ΕΕ για την εφαρμογή της συμφωνίας του Παρισιού και την επίτευξη των Στόχων Βιώσιμης Ανάπτυξης των Ηνωμένων Εθνών, το παρόν πρόγραμμα θα συμβάλει στην ενσωμάτωση της δράσης για το κλίμα, καθώς και στην επίτευξη του γενικού στόχου διάθεσης του 25 % των δαπανών του προϋπολογισμού της Ένωσης για τους στόχους που αφορούν το κλίμα. Συναφείς δράσεις θα προσδιοριστούν κατά τη διάρκεια της προπαρασκευής και της εφαρμογής του προγράμματος και θα αξιολογηθούν εκ νέου στο πλαίσιο των σχετικών αξιολογήσεων και επανεξετάσεων.
- (30) Ο παρών κανονισμός προβλέπει για την περίοδο 2021-2027 χρηματοδοτικό κονδύλιο το οποίο αποτελεί το ποσό προνομιακής αναφοράς, κατά την έννοια του σημείου 17 της διοργανικής συμφωνίας μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής για τη δημοσιονομική πειθαρχία, τη συνεργασία σε δημοσιονομικά θέματα και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση, για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο κατά την ετήσια διαδικασία του προϋπολογισμού²⁹.
- (31) Οι μορφές χρηματοδότησης και οι μέθοδοι εφαρμογής δυνάμει του παρόντος κανονισμού επιλέγονται με βάση την ικανότητά τους να επιτύχουν τους συγκεκριμένους στόχους των δράσεων και να παράγουν αποτελέσματα, λαμβανομένων υπόψη, ειδικότερα, του κόστους των ελέγχων, του διοικητικού φόρτου και του αναμενόμενου κινδύνου μη συμμόρφωσης. Όσον αφορά τις επιχορηγήσεις, συνυπολογίζεται η χρήση εφάπαξ ποσών, κατ' αποκοπή συντελεστών και μοναδιαίων δαπανών.
- (32) Τρίτες χώρες που είναι μέλη του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (ΕΟΧ) μπορούν να συμμετάσχουν στο πρόγραμμα στο πλαίσιο της συνεργασίας που καθιερώνεται δυνάμει της συμφωνίας για τον Ευρωπαϊκό Οικονομικό Χώρο (ΕΟΧ), η οποία προβλέπει την εφαρμογή προγραμμάτων της Ένωσης με απόφαση βάσει της εν λόγω συμφωνίας. Τρίτες χώρες μπορούν επίσης να συμμετάσχουν βάσει άλλων νομικών πράξεων. Ο παρών κανονισμός θα πρέπει να παρέχει τα αναγκαία δικαιώματα και την πρόσβαση στον αρμόδιο διατάκτη, στην Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) και στο Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο, ώστε να ασκούν πλήρως τις αντίστοιχες αρμοδιότητές τους. Η πλήρης συμμετοχή τρίτων χωρών στο πρόγραμμα θα πρέπει να υπόκειται στους όρους που καθορίζονται στις ειδικές συμφωνίες που αφορούν τη συμμετοχή της οικείας τρίτης χώρας στο πρόγραμμα. Πλήρης συμμετοχή συνεπάγεται, επίσης, την υποχρέωση σύστασης εθνικού οργανισμού και διαχείρισης ορισμένων από τις δράσεις του προγράμματος σε αποκεντρωμένο επίπεδο. Πρόσωπα και οντότητες από τρίτες χώρες που δεν συνδέονται με το πρόγραμμα θα πρέπει να μπορούν να

²⁹ Διοργανική συμφωνία μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, της 13ης Απριλίου 2016, για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου (ΕΕ L 123 της 12.5.2016, σ. 1).

συμμετέχουν σε ορισμένες δράσεις του προγράμματος, όπως ορίζεται στο πρόγραμμα εργασιών και τις προσκλήσεις υποβολής προτάσεων που δημοσιεύονται από την Επιτροπή.

- (33) Προκειμένου να μεγιστοποιηθεί ο αντίκτυπος του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης, θα πρέπει να προβλεφθεί η δυνατότητα να παρέχουν οι συμμετέχουσες χώρες και άλλα ενωσιακά προγράμματα πρόσθετη χρηματοδότηση σύμφωνα με τους κανόνες του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης.
- (34) Δυνάμει του [άρθρου 88 της νέας απόφασης του Συμβουλίου σχετικά με τη σύνδεση των υπερπόντιων χωρών και εδαφών (ΥΧΕ)]³⁰, τα πρόσωπα και οι οντότητες που είναι εγκατεστημένα σε υπερπόντιες χώρες και εδάφη είναι επιλέξιμα για χρηματοδότηση, με την επιφύλαξη των κανόνων και στόχων του προγράμματος και των ενδεχόμενων ρυθμίσεων που ισχύουν στο κράτος μέλος με το οποίο είναι συνδεδεμένη η οικεία υπερπόντια χώρα ή το έδαφος.
- (35) Σύμφωνα με την ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Ισχυρότερη και ανανεωμένη στρατηγική εταιρική σχέση με τις εξόχως απόκεντρες περιφέρειες της ΕΕ»³¹, το πρόγραμμα θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη την ιδιαίτερη κατάσταση των εν λόγω περιοχών. Θα ληφθούν μέτρα για την αύξηση της συμμετοχής των εξόχως απόκεντρων περιφερειών σε όλες τις δράσεις. Τα μέτρα αυτά θα πρέπει να παρακολουθούνται και να αξιολογούνται τακτικά.
- (36) Σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό της ΕΕ, η Επιτροπή θα πρέπει να θεσπίσει προγράμματα εργασίας και να ενημερώσει σχετικά το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο. Το πρόγραμμα εργασίας θα πρέπει να καθορίζει τα μέτρα που απαιτούνται για την εφαρμογή τους σύμφωνα με τους γενικούς και ειδικούς στόχους του προγράμματος, τα κριτήρια επιλογής για την παροχή επιχορηγήσεων, καθώς και όλα τα άλλα απαιτούμενα στοιχεία. Τα προγράμματα εργασίας και τυχόν τροποποιήσεις τους θα πρέπει να θεσπίζονται μέσω εκτελεστικών πράξεων σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης.
- (37) Σύμφωνα με τις παραγράφους 22 και 23 της Διοργανικής συμφωνίας για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου, της 13ης Απριλίου 2016, είναι ανάγκη να αξιολογείται το παρόν πρόγραμμα βάσει των πληροφοριών που συλλέγονται μέσω ειδικών απαιτήσεων παρακολούθησης, αποφεύγοντας παράλληλα την υπερβολική ρύθμιση και τον διοικητικό φόρτο, ιδίως για τα κράτη μέλη. Οι εν λόγω απαιτήσεις θα πρέπει να περιλαμβάνουν, συγκεκριμένους, μετρήσιμους και ρεαλιστικούς δείκτες, οι οποίοι μπορούν να μετρηθούν με το πέρασμα του χρόνου ως βάση για την αξιολόγηση των επιπτώσεων του προγράμματος στην πράξη.
- (38) Θα πρέπει να διασφαλιστεί η κατάλληλη προβολή, δημοσιοποίηση και διάδοση των ευκαιριών και των αποτελεσμάτων των δράσεων που υποστηρίζονται από το πρόγραμμα σε ευρωπαϊκό, εθνικό και τοπικό επίπεδο. Ιδιαίτερη προσοχή θα πρέπει να δίνεται στις κοινωνικές επιχειρήσεις, ενθαρρύνοντάς τις να υποστηρίζουν τις δραστηριότητες του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης. Στις δραστηριότητες προβολής, δημοσιοποίησης και διάδοσης θα πρέπει να συμβάλλουν όλοι οι φορείς υλοποίησης του προγράμματος, μεταξύ άλλων, κατά περίπτωση, μέσω της στήριξης και άλλων βασικών ενδιαφερόμενων.
- (39) Για την καλύτερη επίτευξη των στόχων του προγράμματος, η Επιτροπή, τα κράτη μέλη και οι εθνικοί οργανισμοί θα πρέπει, κατά προτίμηση, να συνεργαστούν στενά, σε σύμπραξη με μη κυβερνητικές οργανώσεις, οργανώσεις νεολαίας και τοπικούς παράγοντες που διαθέτουν εμπειρογνώσια στον τομέα των δράσεων αλληλεγγύης.

³⁰

³¹

[Εκκρεμεί παραπομπή στη νέα απόφαση του Συμβουλίου σχετικά με τη σύνδεση των ΥΧΕ].

Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή, την Επιτροπή των Περιφερειών και την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων «Ισχυρότερη και ανανεωμένη στρατηγική εταιρική σχέση με τις εξόχως απόκεντρες περιφέρειες της ΕΕ» [COM(2017) 623 final].

- (40) Για να εξασφαλιστεί επαρκής ενημέρωση του ευρέος κοινού και ισχυρότερες συνέργειες μεταξύ των επικοινωνιακών δραστηριοτήτων που αναλαμβάνονται με πρωτοβουλία της Επιτροπής, οι πόροι που διατίθενται για ενέργειες επικοινωνιακής προβολής στο πλαίσιο του παρόντος κανονισμού θα πρέπει να συμβάλλουν επίσης στην κάλυψη της εταιρικής προβολής των πολιτικών προτεραιοτήτων της Ένωσης, στον βαθμό που αυτές συνδέονται με τον γενικό στόχο του παρόντος κανονισμού.
- (41) Προκειμένου να διασφαλιστεί η αποτελεσματική και αποδοτική υλοποίηση του παρόντος κανονισμού, το πρόγραμμα θα πρέπει να αξιοποιήσει στον μέγιστο βαθμό τις υφιστάμενες ρυθμίσεις διαχείρισης. Ως εκ τούτου, η υλοποίηση του προγράμματος θα πρέπει να ανατίθεται σε υφιστάμενες δομές, δηλ. στην Επιτροπή και στους εθνικούς οργανισμούς που έχουν οριστεί για τη διαχείριση των δράσεων που αναφέρονται στο κεφάλαιο III του [νέου κανονισμού για το Erasmus]. Η Επιτροπή θα πρέπει να διαβουλεύεται τακτικά με τα βασικά ενδιαφερόμενα μέρη, συμπεριλαμβανομένων των συμμετεχόντων φορέων, σχετικά με την υλοποίηση του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης.
- (42) Προκειμένου να διασφαλιστεί η χρηστή δημοσιονομική διαχείριση και η ασφάλεια δικαίου σε κάθε συμμετέχουσα χώρα, κάθε εθνική αρχή θα πρέπει να ορίσει ανεξάρτητο ελεγκτικό οργανισμό. Όπου είναι δυνατό, και προκειμένου να μεγιστοποιηθεί η αποδοτικότητα, ο ανεξάρτητος ελεγκτικός οργανισμός μπορεί να είναι ο ίδιος με τον φορέα που ορίζεται για τις δράσεις που αναφέρονται στο κεφάλαιο III του [νέου κανονισμού για το Erasmus].
- (43) Τα κράτη μέλη θα πρέπει να επιδιώξουν τη θέσπιση όλων των κατάλληλων μέτρων για την άρση των νομικών και διοικητικών εμποδίων στην ορθή λειτουργία του προγράμματος. Στο πλαίσιο αυτό περιλαμβάνεται και η επίλυση, όπου αυτό είναι δυνατό, και με την επιφύλαξη του ενωσιακού δικαίου σχετικά με την είσοδο και διαμονή υπηκόων τρίτων χωρών, των θεμάτων που αποτελούν αιτίες δυσκολιών στην απόκτηση θεωρήσεων διαβατηρίου και αδειών διαμονής. Σύμφωνα με την οδηγία (ΕΕ) 2016/801 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου³², τα κράτη μέλη ενθαρρύνονται να θεσπίζουν ταχείες διαδικασίες εισδοχής.
- (44) Το σύστημα υποβολής εκθέσεων για τις επιδόσεις θα πρέπει να εξασφαλίζει ότι τα στοιχεία με τα οποία παρακολουθούνται η υλοποίηση του προγράμματος και η αξιολόγηση συλλέγονται κατά τρόπο αποδοτικό, αποτελεσματικό και έγκαιρο και με τον κατάλληλο βαθμό λεπτομέρειας. Τα στοιχεία αυτά θα πρέπει να ανακοινώνονται στην Επιτροπή κατά τρόπο που συμμορφώνεται με τους σχετικούς κανόνες για την προστασία των δεδομένων.
- (45) Για να εξασφαλιστούν ενιαίες προϋποθέσεις για την εφαρμογή του παρόντος κανονισμού, θα πρέπει να ανατεθούν εκτελεστικές αρμοδιότητες στην Επιτροπή. Οι εν λόγω αρμοδιότητες θα πρέπει να ασκούνται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου³³.
- (46) Προκειμένου να απλουστευθούν οι απαιτήσεις που ισχύουν για τους δικαιούχους, θα πρέπει να γίνεται χρήση απλουστευμένων επιχορηγήσεων με τη μορφή εφάπαξ ποσών, μοναδιαίων δαπανών και κατ' αποκοπή συντελεστών στον μέγιστο δυνατό βαθμό. Οι απλουστευμένες επιχορηγήσεις για τη στήριξη των δράσεων κινητικότητας του προγράμματος, όπως ορίζονται από την Επιτροπή, θα πρέπει να λαμβάνουν υπόψη το κόστος διαβίωσης στη χώρα υποδοχής. Σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία, τα κράτη μέλη θα πρέπει επίσης να ενθαρρυνθούν να

³² Οδηγία (ΕΕ) 2016/801 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Μαΐου 2016, σχετικά με τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών με σκοπό την έρευνα, τις σπουδές, την πρακτική άσκηση, την εθελοντική υπηρεσία, τις ανταλλαγές μαθητών ή τα εκπαιδευτικά προγράμματα και την απασχόληση των εσωτερικών άμισθων βοηθών (au pair) (ΕΕ L 132 της 21.5.2016, σ. 21).

³³ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Φεβρουαρίου 2011, για τη θέσπιση κανόνων και γενικών αρχών σχετικά με τους τρόπους ελέγχου από τα κράτη μέλη της άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων από την Επιτροπή (ΕΕ L 55 της 28.2.2011, σ. 13).

εξαιρούν τις επιχορηγήσεις αυτές από τη φορολόγηση και τις κοινωνικές επιβαρύνσεις. Η ίδια απαλλαγή θα πρέπει να ισχύει για τις δημόσιες ή ιδιωτικές οντότητες που παρέχουν αυτή τη χρηματοδοτική υποστήριξη στα ενδιαφερόμενα πρόσωπα.

- (47) Σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό, τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, τον κανονισμό (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2988/95 του Συμβουλίου³⁴, τον κανονισμό (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96 του Συμβουλίου και τον κανονισμό (ΕΕ) 2017/1939 του Συμβουλίου, τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης πρέπει να προστατεύονται μέσω αναλογικών μέτρων, συμπεριλαμβανομένων της πρόληψης, του εντοπισμού, της διόρθωσης και της διερεύνησης παρατυπιών και περιπτώσεων απάτης, της ανάκτησης απολεσθέντων, αχρεωστήτως καταβληθέντων ή μη ορθώς χρησιμοποιηθέντων κονδυλίων και, όταν χρειάζεται, της επιβολής διοικητικών κυρώσεων. Προκειμένου να επανεξεταστούν και/ή να συμπληρωθούν οι δείκτες επιδόσεων του προγράμματος, θα πρέπει να ανατεθεί στην Επιτροπή η εξουσία έκδοσης πράξεων σύμφωνα με το άρθρο 290 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Έχει ιδιαίτερη σημασία να διεξαγάγει η Επιτροπή κατάλληλες διαβουλεύσεις κατά τις προπαρασκευαστικές της εργασίες, μεταξύ άλλων και σε επίπεδο εμπειρογνομόνων, σύμφωνα μάλιστα με τις αρχές που ορίζονται στη διοργανική συμφωνία για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου της 13ης Απριλίου 2016. Ειδικότερα, προκειμένου να εξασφαλιστεί ισότιμη συμμετοχή στην κατάρτιση των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο θα πρέπει λαμβάνουν όλα τα έγγραφα ταυτόχρονα με τους εμπειρογνώμονες των κρατών μελών και οι εμπειρογνώμονές τους να έχουν συστηματική πρόσβαση στις συνεδριάσεις των ομάδων εμπειρογνομόνων της Επιτροπής που ασχολούνται με την κατάρτιση κατ' εξουσιοδότηση πράξεων.
- (48) Ο παρών κανονισμός σέβεται τα θεμελιώδη δικαιώματα και τηρεί τις αρχές που αναγνωρίζονται ιδίως από τον Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης³⁵. Ειδικότερα, ο παρών κανονισμός επιδιώκει να εξασφαλίσει τον πλήρη σεβασμό του δικαιώματος στην ισότητα μεταξύ ανδρών και γυναικών και του δικαιώματος της μη εισαγωγής διακρίσεων λόγω φύλου, φυλετικής ή εθνοτικής καταγωγής, θρησκείας ή πεποιθήσεων, αναπηρίας, ηλικίας ή γενετήσιου προσανατολισμού, και την προώθηση της εφαρμογής των άρθρων 21 και 23 του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
- (49) Οριζόντιοι δημοσιονομικοί κανόνες που θεσπίζονται από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο δυνάμει του άρθρου 322 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης ισχύουν για τον παρόντα κανονισμό. Οι εν λόγω κανόνες ορίζονται στον δημοσιονομικό κανονισμό, καθορίζοντας, ιδίως, τη διαδικασία κατάρτισης και εκτέλεσης του προϋπολογισμού μέσω επιχορηγήσεων, συμβάσεων, βραβείων και έμμεσης εκτέλεσης, και προβλέπουν τον έλεγχο της ευθύνης των δημοσιονομικών παραγόντων. Οι κανόνες που εγκρίνονται βάσει του άρθρου 322 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης αφορούν επίσης την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης σε περίπτωση γενικευμένων ελλείψεων όσον αφορά το κράτος δικαίου στα κράτη μέλη, δεδομένου ότι ο σεβασμός του κράτους δικαίου αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση και την αποτελεσματική ενωσιακή χρηματοδότηση.
- (50) Δεδομένου ότι ο στόχος του παρόντος κανονισμού, δηλαδή η ενίσχυση της συμμετοχής των νέων και φορέων σε προσβάσιμες και υψηλής ποιότητας δραστηριότητες αλληλεγγύης, δεν μπορεί να επιτευχθεί επαρκώς από τα κράτη μέλη, μπορεί όμως, λόγω της κλίμακας και των

³⁴ Κανονισμός (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 2988/95 του Συμβουλίου, της 18ης Δεκεμβρίου 1995, σχετικά με την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (ΕΕ L 312 της 23.12.1995, σ. 1).

³⁵ Χάρτης των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της ΕΕ (ΕΕ C 326 της 26.10.2012, σ. 391).

αποτελεσμάτων του, να επιτευχθεί καλύτερα σε ενωσιακό επίπεδο, η Ένωση μπορεί να θεσπίσει μέτρα, σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας του άρθρου 5 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση. Σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας, όπως διατυπώνεται στο ίδιο άρθρο, ο παρών κανονισμός δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για την επίτευξη των στόχων αυτών.

- (51) Ο [κανονισμός για το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης] θα πρέπει να καταργηθεί με ισχύ από την 1η Ιανουαρίου 2021.
- (52) Προκειμένου να διασφαλιστεί η συνέχεια στη χρηματοδοτική στήριξη που παρέχεται στο πλαίσιο του προγράμματος, ο παρών κανονισμός θα πρέπει να εφαρμοστεί από την 1η Ιανουαρίου 2021.

ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ι

ΓΕΝΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 1

Αντικείμενο

Ο παρών κανονισμός θεσπίζει το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης (το «πρόγραμμα»).

Καθορίζει τους στόχους του προγράμματος, τον προϋπολογισμό για την περίοδο 2021-2027, τις μορφές χρηματοδότησης από την Ένωση και τους κανόνες για την παροχή της εν λόγω χρηματοδότησης.

Άρθρο 2

Ορισμοί

Για τους σκοπούς του παρόντος κανονισμού, ισχύουν οι ακόλουθοι ορισμοί:

- (1) «δραστηριότητα αλληλεγγύης»: υψηλής ποιότητας προσωρινή δραστηριότητα που συμβάλλει στην επίτευξη των στόχων του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης, η οποία μπορεί να λάβει τη μορφή εθελοντισμού, πρακτικής άσκησης, θέσης απασχόλησης, έργου αλληλεγγύης και δραστηριότητας δικτύωσης σε διάφορους τομείς, συμπεριλαμβανομένων αυτών που αναφέρονται στην παράγραφο 13, και η οποία εξασφαλίζει ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία και τήρηση των κανόνων υγείας και ασφάλειας·
- (2) «εγγεγραμμένος υποψήφιος»: άτομο ηλικίας μεταξύ 17 και 30 ετών που έχει εγγραφεί στη διαδικτυακή πύλη του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης προκειμένου να εκδηλώσει ενδιαφέρον συμμετοχής σε δραστηριότητα αλληλεγγύης, αλλά δεν συμμετέχει ακόμη σε τέτοιες δραστηριότητες·
- (3) «συμμετέχων»: άτομο ηλικίας μεταξύ 18 και 30 ετών που έχει εγγραφεί στη διαδικτυακή πύλη του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης και συμμετέχει σε δραστηριότητα αλληλεγγύης στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης·
- (4) «νέοι με λιγότερες ευκαιρίες»: νέοι που αντιμετωπίζουν ορισμένα εμπόδια, τα οποία δεν τους επιτρέπουν να έχουν αποτελεσματική πρόσβαση σε ευκαιρίες στο πλαίσιο του προγράμματος, για οικονομικούς, κοινωνικούς, πολιτιστικούς και γεωγραφικούς λόγους ή για λόγους υγείας ή για λόγους όπως η αναπηρία και οι μαθησιακές δυσκολίες·
- (5) «συμμετέχων φορέας»: κάθε δημόσια ή ιδιωτική οντότητα, τοπική, περιφερειακή, εθνική ή διεθνής, στην οποία έχει χορηγηθεί το σήμα ποιότητας του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης·

- (6) «εθελοντισμός»: δραστηριότητα αλληλεγγύης που λαμβάνει χώρα ως εθελοντική και μη αμειβόμενη δραστηριότητα για χρονικό διάστημα έως 12 μηνών·
- (7) «πρακτική άσκηση»: δραστηριότητα αλληλεγγύης διάρκειας δύο έως έξι μηνών, η οποία μπορεί να ανανεωθεί μία φορά και για μέγιστη διάρκεια 12 μηνών, η οποία προσφέρεται και αμειβεται από τον συμμετέχοντα φορέα που φιλοξενεί τον συμμετέχοντα στο Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης·
- (8) «θέση εργασίας»: δραστηριότητα αλληλεγγύης διάρκειας 2 έως 12 μηνών, η οποία αμειβεται από τον συμμετέχοντα φορέα που απασχολεί τον συμμετέχοντα στο Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης·
- (9) «έργο αλληλεγγύης»: μη αμειβόμενη δραστηριότητα αλληλεγγύης εντός της χώρας για περίοδο όχι μεγαλύτερη των 12 μηνών, που υλοποιείται από ομάδες τουλάχιστον πέντε συμμετεχόντων στο Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης, με σκοπό να αντιμετωπιστούν βασικές προκλήσεις εντός των κοινοτήτων τους, παρέχοντας ταυτόχρονα σαφή ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία·
- (10) «σήμα ποιότητας»: η πιστοποίηση που χορηγείται σε συμμετέχοντα φορέα που επιθυμεί να προσφέρει δραστηριότητες αλληλεγγύης στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης σε ρόλο οργανωτή και/ή σε ρόλο υποστήριξης·
- (11) «Κέντρα πόρων Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης»: τα πρόσθετα καθήκοντα που εκτελούν οι ορισθέντες εθνικοί οργανισμοί με σκοπό την υποστήριξη της ανάπτυξης, της υλοποίησης και της ποιότητας των δραστηριοτήτων στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης, καθώς και τον προσδιορισμό των ικανοτήτων που αποκτώνται από τους συμμετέχοντες μέσω των δραστηριοτήτων αλληλεγγύης στις οποίες συμμετέχουν·
- (12) «μέσα της Ένωσης για τη διαφάνεια και την αναγνώριση»: μέσα που βοηθούν τους ενδιαφερομένους να κατανοήσουν, να εκτιμήσουν και, κατά περίπτωση, να αναγνωρίσουν τα αποτελέσματα της μη τυπικής και της άτυπης μάθησης σε ολόκληρη την Ένωση. Όλοι οι συμμετέχοντες θα λάβουν, μετά την ολοκλήρωση των δραστηριοτήτων τους, πιστοποιητικό των μαθησιακών αποτελεσμάτων και των δεξιοτήτων που ανέπτυξαν κατά τη διάρκεια των δραστηριοτήτων τους, όπως το Youthpass ή το Europass·
- (13) «δραστηριότητα ανθρωπιστικής βοήθειας»: δραστηριότητα που στηρίζει επιχειρήσεις ανθρωπιστικής βοήθειας σε τρίτες χώρες για την παροχή έκτακτης βοήθειας με βάση τις ανάγκες, οι οποίες αποβλέπουν στη διάσωση της ζωής, στην πρόληψη και ανακούφιση του ανθρώπινου πόνου και στη διασφάλιση της ανθρώπινης αξιοπρέπειας σε περιπτώσεις ανθρωπογενών κρίσεων ή φυσικών καταστροφών, και οι οποίες περιλαμβάνουν επιχειρήσεις παροχής βοήθειας, ανακούφισης και προστασίας κατά τη διάρκεια των ανθρωπιστικών κρίσεων ή αμέσως μετά από αυτές, μέτρα στήριξης για να διασφαλίζεται η πρόσβαση στους πληθυσμούς που έχουν ανάγκη και για να διευκολύνεται η απρόσκοπτη ροή της βοήθειας, καθώς και δράσεις που αποβλέπουν στην ενίσχυση της ετοιμότητας για την αντιμετώπιση των καταστροφών και στη μείωση των κινδύνων καταστροφών, τη διασύνδεση μεταξύ αρωγής, αποκατάστασης και ανάπτυξης, καθώς και τη συμβολή στην ενίσχυση της ανθεκτικότητας και της ικανότητας αντιμετώπισης κρίσεων και ανάκαμψης από αυτές·
- (14) «τρίτη χώρα»: χώρα που δεν είναι κράτος μέλος της Ένωσης·
- (15) «συνδεδεμένη με το πρόγραμμα τρίτη χώρα»: τρίτη χώρα η οποία είναι συμβαλλόμενο μέρος συμφωνίας με την Ένωση για τη συμμετοχή της στο πρόγραμμα και πληροί όλες τις υποχρεώσεις που ορίζονται στον παρόντα κανονισμό όσον αφορά τα κράτη μέλη·

- (16) «*τρίτη χώρα μη συνδεδεμένη με το πρόγραμμα*»: τρίτη χώρα που δεν συμμετέχει πλήρως στο πρόγραμμα αλλά της οποίας οι νομικές οντότητες μπορούν κατ' εξαίρεση να επωφεληθούν από το πρόγραμμα σε δεόντως αιτιολογημένες περιπτώσεις προς το συμφέρον της Ένωσης.

Άρθρο 3

Στόχοι του προγράμματος

1. Γενικός στόχος του προγράμματος είναι η ενίσχυση της συμμετοχής νέων και φορέων σε προσβάσιμες και υψηλής ποιότητας δραστηριότητες αλληλεγγύης, ως μέσο συμβολής στην ενίσχυση της συνοχής, της αλληλεγγύης και της δημοκρατίας στην Ένωση και εκτός αυτής, και στην πρακτική αντιμετώπιση κοινωνικών και ανθρωπιστικών προκλήσεων, με ιδιαίτερες προσπάθειες για την προώθηση της κοινωνικής ένταξης.
2. Ειδικός στόχος του προγράμματος είναι να παρέχει στους νέους, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που διαθέτουν λιγότερες ευκαιρίες, εύκολα προσβάσιμες ευκαιρίες συμμετοχής σε δραστηριότητες αλληλεγγύης στην Ευρώπη και στο εξωτερικό, βελτιώνοντας παράλληλα και επικυρώνοντας δεόντως τις ικανότητές τους, καθώς και διευκολύνοντας την απασχολησιμότητα και τη μετάβασή τους στην αγορά εργασίας.
3. Οι στόχοι του προγράμματος υλοποιούνται μέσα από τους ακόλουθους δύο άξονες δράσης:
 - α) συμμετοχή των νέων σε δραστηριότητες αλληλεγγύης για την αντιμετώπιση κοινωνικών προκλήσεων, όπως αναφέρεται στο άρθρο 6·
 - β) συμμετοχή των νέων σε δραστηριότητες αλληλεγγύης που σχετίζονται με την ανθρωπιστική βοήθεια (Ευρωπαϊκό Σώμα Εθελοντών Ανθρωπιστικής Βοήθειας), όπως αναφέρεται στο άρθρο 10.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ II

ΔΡΑΣΕΙΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΣΩΜΑΤΟΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ

Άρθρο 4

Δράσεις του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης

1. Το πρόγραμμα επιδιώκει την επίτευξη των στόχων που αναφέρονται στο άρθρο 3 μέσω των ακόλουθων τύπων δράσεων:
 - α) εθελοντισμός, όπως αναφέρεται στα άρθρα 7 και 11·
 - β) πρακτική άσκηση και εργασία, όπως αναφέρονται στο άρθρο 8·
 - γ) έργα αλληλεγγύης, όπως αναφέρονται στο άρθρο 9·
 - δ) δραστηριότητες δικτύωσης, όπως αναφέρονται στο άρθρο 5·
 - ε) μέτρα ποιότητας και υποστήριξης, όπως αναφέρονται στο άρθρο 5.
2. Το πρόγραμμα στηρίζει τις δραστηριότητες αλληλεγγύης που έχουν σαφή ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία, για παράδειγμα μέσω:
 - α) του διακρατικού χαρακτήρα τους, ιδίως σε ό,τι αφορά τη μαθησιακή κινητικότητα και συνεργασία·
 - β) της ικανότητάς τους να είναι συμπληρωματικές άλλων προγραμμάτων και πολιτικών σε τοπικό, περιφερειακό, εθνικό, ενωσιακό και διεθνές επίπεδο·
 - γ) της ευρωπαϊκής τους διάστασης σχετικά με τα θέματα, τους στόχους, τις προσεγγίσεις, τα προσδοκώμενα αποτελέσματα και άλλες πτυχές των εν λόγω δραστηριοτήτων αλληλεγγύης·

- δ) της προσέγγισής τους στη συμμετοχή νέων με διαφορετικό υπόβαθρο·
 - ε) της συμβολής τους στην αποτελεσματική χρήση των μέσων της Ένωσης για τη διαφάνεια και την αναγνώριση.
3. Οι δραστηριότητες αλληλεγγύης υλοποιούνται σύμφωνα με τις ειδικές απαιτήσεις που ορίζονται για κάθε είδους δραστηριότητα που πραγματοποιείται στο πλαίσιο του προγράμματος, όπως αναφέρεται στα άρθρα 5, 7, 8, 9 και 11, καθώς και σύμφωνα με τα ισχύοντα κανονιστικά πλαίσια στις συμμετέχουσες χώρες.
4. Οι αναφορές στην Ευρωπαϊκή Εθελοντική Υπηρεσία στη νομοθεσία της Ένωσης θεωρείται ότι περιλαμβάνουν δραστηριότητες εθελοντισμού στο πλαίσιο τόσο του κανονισμού 1288/2013 όσο και του παρόντος κανονισμού.

Άρθρο 5

Δράσεις κοινές και για τους δύο άξονες

1. Οι δραστηριότητες δικτύωσης, όπως αναφέρονται στο άρθρο 4 παράγραφος 1 στοιχείο δ), αποσκοπούν στα ακόλουθα:
- α) ενίσχυση των ικανοτήτων των συμμετεχόντων φορέων στην προσφορά καλής ποιότητας έργων για την αύξηση του αριθμού των συμμετεχόντων στο Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης·
 - β) προσέλκυση νεοεισερχομένων, τόσο νέων όσο και συμμετεχόντων φορέων·
 - γ) παροχή δυνατότητας ανατροφοδότησης σχετικά με δραστηριότητες αλληλεγγύης· και
 - δ) συμβολή στην ανταλλαγή εμπειριών και στην ισχυροποίηση της αίσθησης του ανήκειν μεταξύ των ατόμων και των φορέων που συμμετέχουν στο Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης και, ως εκ τούτου, ενίσχυση του ευρύτερου θετικού του αντίκτυπου.
2. Τα μέτρα ποιότητας και υποστήριξης, που αναφέρονται στο άρθρο 4 παράγραφος 1 στοιχείο ε) περιλαμβάνουν:
- α) μέτρα που αποσκοπούν στη διασφάλιση της ποιότητας του εθελοντισμού, της πρακτικής άσκησης ή της απασχόλησης, συμπεριλαμβανομένης της κατάρτισης, της γλωσσικής υποστήριξης, της συμπληρωματικής ασφάλισης, της στήριξης πριν ή μετά τη δραστηριότητα αλληλεγγύης και της περαιτέρω αξιοποίησης του Youthpass, που προσδιορίζει και τεκμηριώνει τις ικανότητες που αποκτήθηκαν κατά τη διάρκεια των δραστηριοτήτων αλληλεγγύης για τους συμμετέχοντες, καθώς και της ανάπτυξης ικανότητας και διοικητικής στήριξης για τους συμμετέχοντες φορείς·
 - β) την ανάπτυξη και διατήρηση σήματος ποιότητας για φορείς που επιθυμούν να προσφέρουν δραστηριότητες αλληλεγγύης για το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης·
 - γ) τις δραστηριότητες των κέντρων πόρων του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης με σκοπό την υποστήριξη και τη βελτίωση της ποιότητας της υλοποίησης των δράσεων του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης και την ενίσχυση της επικύρωσης των αποτελεσμάτων τους·
 - δ) τη δημιουργία, διατήρηση και επικαιροποίηση της διαδικτυακής πύλης του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης και άλλων συναφών επιγραμμικών υπηρεσιών, καθώς και των απαραίτητων συστημάτων υποστήριξης ΤΠ και διαδικτυακών εργαλείων.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ III

ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΤΩΝ ΝΕΩΝ ΣΕ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΠΡΟΚΛΗΣΕΩΝ

Άρθρο 6

Σκοπός και είδος των δράσεων

1. Οι δράσεις που υλοποιούνται στο πλαίσιο του άξονα «Συμμετοχή των νέων σε δραστηριότητες αλληλεγγύης για την αντιμετώπιση κοινωνικών προκλήσεων» συμβάλλουν, ιδίως, στην ενίσχυση της συνοχής, της αλληλεγγύης και της δημοκρατίας στην Ένωση και εκτός αυτής, απαντώντας ταυτόχρονα σε κοινωνικές προκλήσεις, με ιδιαίτερη έμφαση στην προώθηση της κοινωνικής ένταξης.
2. Ο άξονας αυτός υποστηρίζει δραστηριότητες που αναφέρονται στο άρθρο 4 παράγραφος 1 στοιχεία α), β), γ), δ) και ε), με τους ακόλουθους τρόπους:
 - α) εθελοντισμό, όπως αναφέρεται στο άρθρο 7·
 - β) πρακτική άσκηση και εργασία, όπως αναφέρονται στο άρθρο 8·
 - γ) έργα αλληλεγγύης, όπως αναφέρονται στο άρθρο 9·
 - δ) δραστηριότητες δικτύωσης για άτομα και φορείς που συμμετέχουν στον εν λόγω άξονα, σύμφωνα με το άρθρο 5·
 - ε) μέτρα ποιότητας και υποστήριξης, σύμφωνα με το άρθρο 5.

Άρθρο 7

Εθελοντισμός σε δραστηριότητες αλληλεγγύης

1. Ο εθελοντισμός, όπως αναφέρεται στο άρθρο 4 παράγραφος 1 στοιχείο α), περιλαμβάνει μια μαθησιακή συνιστώσα και μια συνιστώσα κατάρτισης, δεν υποκαθιστά την πρακτική άσκηση ή την εργασία, δεν εξομοιώνεται με την απασχόληση και βασίζεται σε γραπτή συμφωνία εθελοντισμού.
2. Ο εθελοντισμός μπορεί να πραγματοποιηθεί σε χώρα διαφορετική από τη χώρα διαμονής του συμμετέχοντος (διασυνοριακός) ή στη χώρα διαμονής του (εγχώριος).

Άρθρο 8

Πρακτική άσκηση και θέσεις εργασίας

1. Η πρακτική άσκηση, όπως αναφέρεται στο άρθρο 4 παράγραφος 1 στοιχείο β), βασίζεται σε γραπτή συμφωνία πρακτικής άσκησης σύμφωνα με το ισχύον κανονιστικό πλαίσιο της χώρας στην οποία πραγματοποιείται η πρακτική άσκηση, κατά περίπτωση, και λαμβανομένων υπόψη των αρχών του πλαισίου ποιότητας για την πρακτική άσκηση (2014/C 88/01). Η πρακτική άσκηση δεν υποκαθιστά την εργασία.
2. Η θέση εργασίας, όπως αναφέρεται στο άρθρο 4 παράγραφος 1 στοιχείο β), βασίζεται σε σύμβαση εργασίας σύμφωνα με το εθνικό κανονιστικό πλαίσιο της συμμετέχουσας χώρας όπου εκτελείται η εργασία. Η χρηματοδοτική στήριξη προς τους συμμετέχοντες φορείς που προσφέρουν θέσεις εργασίας δεν υπερβαίνει τους 12 μήνες, σε περιπτώσεις που η διάρκεια της σύμβασης απασχόλησης υπερβαίνει τους 12 μήνες.
3. Η πρακτική άσκηση και οι θέσεις εργασίας περιλαμβάνουν μια μαθησιακή συνιστώσα και μια συνιστώσα κατάρτισης.

4. Η πρακτική άσκηση και η απασχόληση μπορούν να πραγματοποιηθούν σε χώρα διαφορετική από τη χώρα διαμονής του συμμετέχοντος (διασυννοριακή) ή στη χώρα διαμονής του (εγχώρια).

Άρθρο 9

Έργα αλληλεγγύης

Τα έργα αλληλεγγύης, όπως αναφέρονται στο άρθρο 4 παράγραφος 1 στοιχείο γ), δεν υποκαθιστούν την πρακτική άσκηση και/ή την απασχόληση.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ IV

ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΣΩΜΑ ΕΘΕΛΟΝΤΩΝ ΑΝΘΡΩΠΙΣΤΙΚΗΣ ΒΟΗΘΕΙΑΣ

Άρθρο 10

Σκοπός και είδος των δράσεων

1. Οι δράσεις που υλοποιούνται στο πλαίσιο του άξονα «Ευρωπαϊκό Σώμα Εθελοντών Ανθρωπιστικής Βοήθειας» συμβάλλουν, ιδίως, στην παροχή ανθρωπιστικής βοήθειας βάσει των αναγκών με σκοπό τη διαφύλαξη της ζωής, την πρόληψη και την ανακούφιση του ανθρώπινου πόνου και τη διατήρηση της ανθρώπινης αξιοπρέπειας, καθώς και την ενίσχυση του δυναμικού και της ανθεκτικότητας ευάλωτων κοινοτήτων ή κοινοτήτων που πλήττονται από καταστροφές.
2. Οι δράσεις που υπάγονται στο παρόν κεφάλαιο διεξάγονται σύμφωνα με τις αρχές της ανθρωπιστικής βοήθειας του ανθρωπισμού, της ουδετερότητας, της αμεροληψίας και της ανεξαρτησίας.
3. Ο παρών άξονας υποστηρίζει δραστηριότητες που αναφέρονται στο άρθρο 4 παράγραφος 1 στοιχεία α), δ) και ε), με τους ακόλουθους τρόπους:
 - α) εθελοντισμό, όπως αναφέρεται στο άρθρο 11·
 - β) δραστηριότητες δικτύωσης για άτομα και φορείς που συμμετέχουν στον εν λόγω άξονα, σύμφωνα με το άρθρο 5·
 - γ) μέτρα ποιότητας και υποστήριξης, σύμφωνα με το άρθρο 5, με ιδιαίτερη έμφαση στα μέτρα για την εξασφάλιση της ασφάλειας και της προστασίας των συμμετεχόντων.

Άρθρο 11

Εθελοντισμός για την υποστήριξη επιχειρήσεων ανθρωπιστικής βοήθειας

1. Ο εθελοντισμός για την υποστήριξη επιχειρήσεων ανθρωπιστικής βοήθειας, που αναφέρεται στο άρθρο 4 παράγραφος 1 στοιχείο α), περιλαμβάνει μια μαθησιακή συνιστώσα και μια συνιστώσα κατάρτισης, δεν υποκαθιστά την πρακτική άσκηση και/ή την εργασία και βασίζεται σε γραπτή συμφωνία εθελοντισμού.
2. Ο εθελοντισμός στο πλαίσιο του παρόντος άξονα μπορεί να πραγματοποιείται μόνο σε τρίτες χώρες:
 - α) στις οποίες πραγματοποιούνται δραστηριότητες και επιχειρήσεις ανθρωπιστικής βοήθειας· και
 - β) στις οποίες δεν διεξάγονται διεθνείς ή μη διεθνείς ένοπλες συγκρούσεις.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ V
ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 12

Προϋπολογισμός

1. Το χρηματοδοτικό κονδύλιο για την υλοποίηση του προγράμματος για το διάστημα 2021-2027 ανέρχεται σε 1 260 000 000 EUR σε τρέχουσες τιμές.
2. Το ποσό που αναφέρεται στην παράγραφο 1 μπορεί να χρησιμοποιηθεί για τεχνική και διοικητική βοήθεια για την υλοποίηση του προγράμματος, όπως για δραστηριότητες προετοιμασίας, παρακολούθησης, ελέγχου, λογιστικού ελέγχου και αξιολόγησης, περιλαμβανομένων των εταιρικών συστημάτων τεχνολογίας πληροφοριών.
3. Με επιφύλαξη των διατάξεων του δημοσιονομικού κανονισμού, οι δαπάνες δράσεων που απορρέουν από έργα περιλαμβανόμενα στο πρώτο πρόγραμμα εργασίας μπορούν να είναι επιλέξιμες από την 1η Ιανουαρίου 2021.
4. Πόροι που διατίθενται στα κράτη μέλη υπό το καθεστώς επιμερισμένης διαχείρισης, μπορούν, με αίτημα των κρατών μελών, να μεταφερθούν στο πρόγραμμα. Η Επιτροπή μεριμνά για την εκτέλεση των εν λόγω πόρων άμεσα, σύμφωνα με το [άρθρο 62 παράγραφος 1 στοιχείο α)] του δημοσιονομικού κανονισμού, ή έμμεσα, σύμφωνα με το [στοιχείο γ) του εν λόγω άρθρου]. Όπου είναι δυνατόν, οι εν λόγω πόροι χρησιμοποιούνται προς όφελος του οικείου κράτους μέλους.

Άρθρο 13

Μορφές χρηματοδότησης της ΕΕ και μέθοδοι υλοποίησης

1. Το πρόγραμμα υλοποιείται με συνέπεια, στο πλαίσιο της άμεσης διαχείρισης σύμφωνα με τις διατάξεις του δημοσιονομικού κανονισμού και στο πλαίσιο της έμμεσης διαχείρισης με τους φορείς που αναφέρονται στο άρθρο [62 παράγραφος 1 στοιχείο γ)] του δημοσιονομικού κανονισμού.
2. Το πρόγραμμα μπορεί να παρέχει χρηματοδότηση σε οποιαδήποτε από τις μορφές που προβλέπονται στον δημοσιονομικό κανονισμό και, ειδικότερα, με επιχορηγήσεις, βραβεία και δημόσιες συμβάσεις.
3. Οι συνεισφορές σε μηχανισμό αμοιβαίας ασφάλισης ενδεχομένως καλύπτουν τον κίνδυνο που συνδέεται με την ανάκτηση χρηματικών ποσών που οφείλονται από αποδέκτες και θεωρούνται επαρκής εγγύηση στο πλαίσιο του δημοσιονομικού κανονισμού. Ισχύουν οι διατάξεις του [άρθρου X] του κανονισμού XXX [διαδόχου του κανονισμού σχετικά με το Ταμείο Εγγυήσεων].
4. Για τις επιλογές στο πλαίσιο τόσο της άμεσης όσο και της έμμεσης διαχείρισης, η επιτροπή αξιολόγησης μπορεί να αποτελείται από εξωτερικούς εμπειρογνώμονες.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ VI

ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΣΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΣΩΜΑ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ

Άρθρο 14

Συμμετέχουσες χώρες

1. Ο εθελοντισμός, η πρακτική άσκηση, η απασχόληση, τα έργα αλληλεγγύης, οι δραστηριότητες δικτύωσης και τα μέτρα ποιότητας και υποστήριξης που αναφέρονται στα άρθρα 5, 7, 8, 9 και 11 είναι ανοικτά στη συμμετοχή των κρατών μελών και των υπερπόντιων χωρών και εδαφών.

2. Ο εθελοντισμός, οι δραστηριότητες δικτύωσης και τα μέτρα ποιότητας και υποστήριξης που αναφέρονται στα άρθρα 5 και 7 είναι, επίσης, ανοικτά στη συμμετοχή:
- α) μελών της Ευρωπαϊκής Ζώνης Ελεύθερων Συναλλαγών που είναι μέλη του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (ΕΟΧ), σύμφωνα με τους όρους που καθορίζονται στη συμφωνία για τον Ευρωπαϊκό Οικονομικό Χώρο·
 - β) υπό προσχώρηση χωρών, υποψήφιων χωρών και δυνάμει υποψήφιων χωρών ή οντοτήτων, σύμφωνα με τις γενικές αρχές και τους γενικούς όρους και προϋποθέσεις για τη συμμετοχή των εν λόγω χωρών σε προγράμματα της Ένωσης που θεσπίζονται στις αντίστοιχες συμφωνίες-πλαίσια και στις αποφάσεις του συμβουλίου σύνδεσης ή σε παρόμοιες συμφωνίες, και σύμφωνα με τους ειδικούς όρους που καθορίζονται στις συμφωνίες μεταξύ της ΕΕ και αυτών των χωρών·
 - γ) χωρών που καλύπτονται από την Ευρωπαϊκή Πολιτική Γειτονίας, σύμφωνα με τις γενικές αρχές και τους γενικούς όρους και προϋποθέσεις συμμετοχής τους στα προγράμματα της Ένωσης που καθορίζονται στις αντίστοιχες συμφωνίες-πλαίσια και τις αποφάσεις του συμβουλίου σύνδεσης, ή σε παρεμφερείς συμφωνίες, και σύμφωνα με τους ειδικούς όρους που καθορίζονται στις συμφωνίες μεταξύ της Ένωσης και των εν λόγω χωρών·
 - δ) άλλων τρίτων χωρών, σύμφωνα με τους όρους που προβλέπονται στην ειδική συμφωνία η οποία καλύπτει τη συμμετοχή της τρίτης χώρας σε οποιοδήποτε πρόγραμμα της Ένωσης, υπό την προϋπόθεση ότι η συμφωνία αυτή:
 - διασφαλίζει δίκαιη ισορροπία όσον αφορά τις εισφορές και τις παροχές της τρίτης χώρας που συμμετέχει στα προγράμματα της Ένωσης·
 - καθορίζει τους όρους συμμετοχής στα προγράμματα, συμπεριλαμβανομένου του υπολογισμού των χρηματικών συνεισφορών στα επιμέρους προγράμματα και τα διοικητικά τους έξοδα. Οι συνεισφορές αυτές αποτελούν έσοδα για ειδικό προορισμό σύμφωνα με το άρθρο [21 παράγραφος 5] του δημοσιονομικού κανονισμού·
 - δεν παρέχει στην τρίτη χώρα εξουσία λήψης αποφάσεων σχετικά με το πρόγραμμα·
 - εγγυάται τα δικαιώματα της Ένωσης να εξασφαλίζει τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση και να προστατεύει τα οικονομικά της συμφέροντα.
3. Οι χώρες που αναφέρονται στην παράγραφο 2 συμμετέχουν πλήρως στο πρόγραμμα μόνο εφόσον πληρούν όλες τις υποχρεώσεις που επιβάλλονται στα κράτη μέλη από τον παρόντα κανονισμό.
4. Ο εθελοντισμός και οι δράσεις δικτύωσης που αναφέρονται στα άρθρα 5 και 7 μπορούν να είναι ανοικτά στη συμμετοχή κάθε τρίτης χώρας μη συνδεδεμένης με το πρόγραμμα, ιδίως χωρών στις οποίες εφαρμόζεται η πολιτική γειτονίας.

Άρθρο 15

Συμμετοχή ατόμων

Οι νέοι ηλικίας 17 έως 30 ετών που επιθυμούν να συμμετάσχουν στο Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης εγγράφονται στη διαδικτυακή πύλη του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης. Ωστόσο, κατά τη χρονική στιγμή έναρξης του εθελοντισμού, της πρακτικής άσκησης, της απασχόλησης ή του έργου, ο νέος πρέπει να είναι τουλάχιστον 18 ετών και έως 30 ετών.

Άρθρο 16

Συμμετέχοντες φορείς

1. Το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης είναι ανοικτό στη συμμετοχή δημόσιων ή ιδιωτικών φορέων και διεθνών οργανισμών, υπό την προϋπόθεση ότι έχουν λάβει σήμα ποιότητας του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης.
2. Η αίτηση που υποβάλλει φορέας με σκοπό να καταστεί συμμετέχων φορέας στο Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης αξιολογείται από την αρμόδια αρχή υλοποίησης του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης με βάση τις αρχές της ίσης μεταχείρισης· της ισότητας των ευκαιριών και της μη διακριτικής μεταχείρισης· της αποφυγής υποκατάστασης θέσεων εργασίας· της παροχής υψηλής ποιότητας δραστηριοτήτων, που ενσωματώνουν τη διάσταση της μάθησης και εστιάζουν στην προσωπική, κοινωνικοεκπαιδευτική και επαγγελματική εξέλιξη· της καταλληλότητας των ρυθμίσεων κατάρτισης, εργασίας και εθελοντισμού· της ασφάλειας και της αξιοπρέπειας του περιβάλλοντος και των συνθηκών· και της αρχής της μη αποκόμισης κέρδους σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό. Με βάση τις ανωτέρω αρχές εξακριβώνεται αν οι δραστηριότητες του φορέα ικανοποιούν τις απαιτήσεις του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης.
3. Ανάλογα με το αποτέλεσμα της αξιολόγησης, μπορεί να χορηγηθεί στον φορέα το σήμα ποιότητας του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης. Το χορηγηθέν σήμα επαναξιολογείται κατά περιόδους και μπορεί να ανακληθεί.
4. Κάθε φορέας στον οποίο έχει χορηγηθεί το σήμα ποιότητας του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης αποκτά πρόσβαση στη διαδικτυακή πύλη του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης σε ρόλο οργανωτή, σε ρόλο υποστήριξης, ή και τα δύο, και προσφέρει δραστηριότητες αλληλεγγύης σε εγγεγραμμένους υποψηφίους.
5. Η χορήγηση του σήματος ποιότητας του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης δεν συνεπάγεται αυτομάτως τη χορήγηση χρηματοδότησης στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης.
6. Οι δραστηριότητες αλληλεγγύης και τα σχετικά μέτρα διασφάλισης της ποιότητας και υποστήριξης που παρέχει συμμετέχων φορέας μπορούν να λάβουν χρηματοδότηση στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης ή βάσει άλλων χρηματοδοτικών πόρων που δεν εξαρτώνται από τον προϋπολογισμό της Ένωσης.
7. Για τους φορείς που συμμετέχουν στο πλαίσιο των δραστηριοτήτων που αναφέρονται στο άρθρο 11 η προστασία και η ασφάλεια των εθελοντών αποτελούν προτεραιότητα.

Άρθρο 17

Πρόσβαση στη χρηματοδότηση του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης

Αίτηση για χρηματοδότηση στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης μπορεί να υποβάλει οποιοσδήποτε δημόσιος ή ιδιωτικός φορέας με έδρα σε συμμετέχουσα χώρα, καθώς και διεθνείς οργανισμοί. Στην περίπτωση των δραστηριοτήτων που αναφέρονται στα άρθρα 7, 8 και 11, απαραίτητη προϋπόθεση για τη χορήγηση χρηματοδότησης στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης είναι ο συμμετέχων φορέας να έχει λάβει σήμα ποιότητας. Στην περίπτωση των έργων αλληλεγγύης που αναφέρονται στο άρθρο 9, αίτηση για χρηματοδότηση μπορούν να υποβάλουν και φυσικά πρόσωπα για λογαριασμό άτυπων ομάδων συμμετεχόντων στο Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ VII
ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΣ, ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ ΚΑΙ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

Άρθρο 18

Πρόγραμμα εργασίας

Το πρόγραμμα υλοποιείται μέσω προγραμμάτων εργασιών που αναφέρονται στο [άρθρο 110] του δημοσιονομικού κανονισμού. Επιπλέον, το πρόγραμμα εργασίας περιέχει ένδειξη του ποσού που διατίθεται για κάθε δράση, καθώς και την κατανομή των κονδυλίων μεταξύ των κρατών μελών και των τρίτων χωρών που είναι συνδεδεμένες με το πρόγραμμα για τις δράσεις των οποίων η διαχείριση πραγματοποιείται μέσω του εθνικού οργανισμού. Το πρόγραμμα εργασίας εγκρίνεται από την Επιτροπή με εκτελεστική πράξη. Οι εν λόγω εκτελεστικές πράξεις εκδίδονται σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης που αναφέρεται στο άρθρο 30.

Άρθρο 19

Παρακολούθηση και υποβολή εκθέσεων

1. Οι δείκτες για την υποβολή εκθέσεων σχετικά με την πρόοδο του προγράμματος όσον αφορά την επίτευξη των γενικών και ειδικών στόχων που αναφέρονται στο άρθρο 3 καθορίζονται στο παράρτημα.
2. Για να εξασφαλιστεί η αποτελεσματική αξιολόγηση του προγράμματος ως προς την επίτευξη των στόχων του, η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις, σύμφωνα με το άρθρο 29, για την τροποποίηση του παραρτήματος, με σκοπό την επανεξέταση ή τη συμπλήρωση των δεικτών, όπου κρίνεται αναγκαίο, και για τη συμπλήρωση του παρόντος κανονισμού με διατάξεις σχετικά με τη θέσπιση πλαισίου παρακολούθησης και αξιολόγησης.
3. Το σύστημα υποβολής εκθέσεων για τις επιδόσεις εξασφαλίζει ότι τα στοιχεία για την παρακολούθηση της υλοποίησης και της αξιολόγησης του προγράμματος συλλέγονται κατά τρόπο αποδοτικό, αποτελεσματικό και έγκαιρο και με κατάλληλο βαθμό λεπτομέρειας από τους δικαιούχους των ενωσιακών πόρων, κατά την έννοια του άρθρου [2 παράγραφος 5] του δημοσιονομικού κανονισμού. Γι' αυτόν τον σκοπό, επιβάλλονται αναλογικές απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων στους δικαιούχους των ενωσιακών πόρων και στα κράτη μέλη.

Άρθρο 20

Αξιολόγηση

1. Οι αξιολογήσεις πραγματοποιούνται εγκαίρως, ώστε να τροφοδοτούν με στοιχεία τη διαδικασία λήψης αποφάσεων.
2. Η ενδιάμεση αξιολόγηση του προγράμματος διενεργείται όταν υπάρχουν διαθέσιμες επαρκείς πληροφορίες για την υλοποίηση του προγράμματος, αλλά το αργότερο τέσσερα έτη από την έναρξη της υλοποίησης του προγράμματος. Συνοδεύεται επίσης από τελική αξιολόγηση του προηγούμενου προγράμματος.
3. Με την επιφύλαξη των απαιτήσεων του κεφαλαίου IX και των υποχρεώσεων των εθνικών οργανισμών που αναφέρονται στο άρθρο 23, τα κράτη μέλη υποβάλλουν στην Επιτροπή, έως τις 30 Απριλίου 2024, έκθεση σχετικά με την υλοποίηση και τον αντίκτυπο του προγράμματος στα αντίστοιχα εδάφη τους.
4. Αφού ολοκληρωθεί η υλοποίηση του προγράμματος, αλλά το αργότερο τέσσερα έτη ύστερα από τη λήξη της περιόδου που καθορίζεται στο άρθρο 1, η Επιτροπή προβαίνει σε τελική αξιολόγηση του προγράμματος.

5. Η Επιτροπή ανακοινώνει τα συμπεράσματα των αξιολογήσεων, μαζί με τις παρατηρήσεις της, στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ VIII

ΕΝΗΜΕΡΩΣΗ, ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑ ΚΑΙ ΔΙΑΔΟΣΗ

Άρθρο 21

Ενημέρωση, επικοινωνία και διάδοση

1. Οι αποδέκτες της ενωσιακής χρηματοδότησης μνημονεύουν ρητώς την προέλευση της χρηματοδότησης και εξασφαλίζουν την προβολή της, ιδίως κατά την προώθηση των δράσεων και των αποτελεσμάτων τους, παρέχοντας συνεκτική, αποτελεσματική και αναλογική στοχευμένη πληροφόρηση σε πολλαπλά ακροατήρια, συμπεριλαμβανομένων των μέσων ενημέρωσης και του κοινού.
2. Η Επιτροπή οργανώνει δράσεις πληροφόρησης και προβολής σχετικά με το πρόγραμμα, τις δράσεις και τα αποτελέσματά του. Οι χρηματοδοτικοί πόροι που διατίθενται για το πρόγραμμα συμβάλλουν στην εταιρική προβολή των πολιτικών προτεραιοτήτων της Ένωσης, εφόσον αυτές συνδέονται με τους στόχους που αναφέρονται στο άρθρο 3.
3. Οι εθνικοί οργανισμοί, όπως αναφέρονται στο άρθρο 23, χαράσσουν συνεπή στρατηγική όσον αφορά την αποτελεσματική προβολή και διάδοση, καθώς και την αξιοποίηση των αποτελεσμάτων των δραστηριοτήτων που υποστηρίζονται στο πλαίσιο των δράσεων τις οποίες διαχειρίζονται στο πλαίσιο του προγράμματος, βοηθούν την Επιτροπή κατά την εκτέλεση του γενικού καθήκοντος της διάδοσης πληροφοριών σχετικά με το πρόγραμμα, περιλαμβανομένων δράσεων και δραστηριοτήτων των οποίων η διαχείριση γίνεται σε εθνικό και ενωσιακό επίπεδο, και των αποτελεσμάτων του, και παρέχουν πληροφορίες στις σχετικές ομάδες στόχου όσον αφορά τις δράσεις και τις δραστηριότητες που αναλαμβάνονται στη χώρα τους.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ IX

ΣΥΣΤΗΜΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΚΑΙ ΛΟΓΙΣΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Άρθρο 22

Εθνική αρχή

Σε κάθε χώρα που συμμετέχει στο Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης, οι εθνικές αρχές που έχουν οριστεί για τη διαχείριση των δράσεων που αναφέρονται στο κεφάλαιο III του [νέου κανονισμού για το Erasmus] ενεργούν επίσης ως εθνικές αρχές στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης. Οι παράγραφοι 1, 2, 6, 7, 9, 10, 11, 12, 13 και 14 του άρθρου 23 του [νέου κανονισμού για το Erasmus] ισχύουν κατ' αναλογία για το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης.

Άρθρο 23

Εθνικός οργανισμός

1. Σε κάθε χώρα που συμμετέχει στο Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης, οι εθνικοί οργανισμοί που έχουν οριστεί για τη διαχείριση των δράσεων που αναφέρονται στο κεφάλαιο III του [νέου κανονισμού για το Erasmus], στις αντίστοιχες χώρες, ενεργούν επίσης ως εθνικοί οργανισμοί στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης.
Οι παράγραφοι 1, 2, 3, 4, 5 και 6 του άρθρου 24 του [νέου κανονισμού για το Erasmus] ισχύουν κατ' αναλογία για το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης.

2. Με την επιφύλαξη του άρθρου 24 παράγραφος 2 του [νέου κανονισμού για το Erasmus], ο εθνικός οργανισμός είναι επίσης αρμόδιος για τη διαχείριση όλων των σταδίων του κύκλου ζωής των έργων των δράσεων του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης που απαριθμούνται στις εκτελεστικές πράξεις που αναφέρονται στο άρθρο 18, σύμφωνα με το [άρθρο 62 παράγραφος 1 στοιχείο γ) σημεία ν) και νι)] του δημοσιονομικού κανονισμού.
3. Αν δεν έχει οριστεί εθνικός οργανισμός σε χώρα που περιλαμβάνεται στις χώρες που αναφέρονται στο άρθρο 14 παράγραφος 2 του παρόντος κανονισμού, ο εν λόγω οργανισμός συστήνεται σύμφωνα με τις παραγράφους 1, 3, 4, 5 και 6 του άρθρου 24 του [νέου κανονισμού για το Erasmus].

Άρθρο 24

Ευρωπαϊκή Επιτροπή

1. Οι κανόνες που διέπουν τη σχέση μεταξύ της Επιτροπής και ενός εθνικού οργανισμού καθορίζονται γραπτώς, σύμφωνα με τους κανόνες του άρθρου 24 του [νέου κανονισμού για το Erasmus], σε έγγραφο το οποίο:
 - α) ορίζει τα διεθνή πρότυπα ελέγχου για τον οικείο εθνικό οργανισμό και τους κανόνες για τη διαχείριση των κονδυλίων της Ένωσης για στήριξη με επιχορηγήσεις από τους εθνικούς οργανισμούς·
 - β) περιλαμβάνει το πρόγραμμα εργασίας του εθνικού οργανισμού το οποίο περιέχει τα διαχειριστικά καθήκοντα του εθνικού οργανισμού στον οποίο παρέχεται ενωσιακή υποστήριξη·
 - γ) καθορίζει τις απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων για τον εθνικό οργανισμό.
2. Η Επιτροπή καθιστά κάθε χρόνο διαθέσιμους τους ακόλουθους πόρους στον εθνικό οργανισμό:
 - α) πόροι για στήριξη με επιχορηγήσεις στην οικεία συμμετέχουσα χώρα για τις δράσεις του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης των οποίων η διαχείριση έχει ανατεθεί στον εθνικό οργανισμό·
 - β) χρηματοδοτική συνεισφορά για τη στήριξη των καθηκόντων διαχείρισης του εθνικού οργανισμού, σύμφωνα με τους όρους που περιγράφονται στο άρθρο 25 παράγραφος 3 στοιχείο β) του [νέου κανονισμού για το Erasmus].
3. Η Επιτροπή ορίζει τις απαιτήσεις για το πρόγραμμα εργασίας του εθνικού οργανισμού. Η Επιτροπή δεν καθιστά διαθέσιμους πόρους του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης στον εθνικό οργανισμό προτού εγκρίνει επίσημα το πρόγραμμα εργασίας του.
4. Με βάση τις απαιτήσεις συμμόρφωσης που ισχύουν για τους εθνικούς οργανισμούς και αναφέρονται στο άρθρο 23 παράγραφος 3 του [νέου κανονισμού για το Erasmus], η Επιτροπή επανεξετάζει τα εθνικά συστήματα διαχείρισης και ελέγχου, τη διαχειριστική δήλωση του εθνικού οργανισμού και τη σχετική γνωμοδότηση του ανεξάρτητου ελεγκτικού οργανισμού, λαμβάνοντας δεόντως υπόψη τις πληροφορίες που παρέχονται από την εθνική αρχή σχετικά με τις δραστηριότητές της παρακολούθησης και εποπτείας όσον αφορά το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης.
5. Μετά την αξιολόγηση της ετήσιας διαχειριστικής δήλωσης και της σχετικής γνωμοδότησης του ανεξάρτητου ελεγκτικού οργανισμού, η Επιτροπή απευθύνει τη γνωμοδότηση και τις παρατηρήσεις της στον εθνικό οργανισμό και στην εθνική αρχή.

Άρθρο 25

Λογιστικοί έλεγχοι

1. Οι λογιστικοί έλεγχοι σχετικά με τη χρήση της ενωσιακής συνεισφοράς, οι οποίοι διενεργούνται από πρόσωπα ή οντότητες, είτε αυτά ενεργούν κατ' εντολή των ενωσιακών θεσμικών οργάνων και οργανισμών είτε όχι, αποτελούν τη βάση της συνολικής διαβεβαίωσης βάσει του [άρθρου 127] του δημοσιονομικού κανονισμού.
2. Η εθνική αρχή ορίζει ανεξάρτητο ελεγκτικό οργανισμό. Ο ανεξάρτητος ελεγκτικός οργανισμός εκδίδει γνωμοδότηση λογιστικού ελέγχου σχετικά με τη διαχειριστική δήλωση που αναφέρεται στο [άρθρο 155 παράγραφος 1] του δημοσιονομικού κανονισμού.
3. Ο ανεξάρτητος ελεγκτικός οργανισμός:
 - α) έχει τις αναγκαίες επαγγελματικές ικανότητες για την πραγματοποίηση λογιστικών ελέγχων στον δημόσιο τομέα·
 - β) εξασφαλίζει ότι οι λογιστικοί έλεγχοί του λαμβάνουν υπόψη τα διεθνώς αποδεκτά πρότυπα λογιστικού ελέγχου· και
 - γ) δεν έχει αντικρουόμενα συμφέροντα σε σχέση με τη νομική οντότητα μέρος της οποίας αποτελεί ο εθνικός οργανισμός που αναφέρεται στο άρθρο 23 και είναι λειτουργικά ανεξάρτητος από τη νομική οντότητα μέρος της οποίας αποτελεί ο εθνικός οργανισμός.
4. Ο ανεξάρτητος ελεγκτικός οργανισμός παρέχει στην Επιτροπή και στους εκπροσώπους της, καθώς και στο Ελεγκτικό Συνέδριο, πλήρη πρόσβαση σε όλα τα έγγραφα και τις εκθέσεις για την υποστήριξη της γνωμοδότησης λογιστικού ελέγχου που εκδίδει σχετικά με τη διαχειριστική δήλωση του εθνικού οργανισμού.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ X

ΣΥΣΤΗΜΑ ΕΛΕΓΧΟΥ

Άρθρο 26

Αρχές του συστήματος ελέγχου

1. Η Επιτροπή είναι αρμόδια για τους εποπτικούς ελέγχους όσον αφορά τις δράσεις του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης που διαχειρίζονται οι εθνικοί οργανισμοί. Η Επιτροπή ορίζει τις ελάχιστες απαιτήσεις για τους ελέγχους από τον εθνικό οργανισμό και τον ανεξάρτητο ελεγκτικό οργανισμό.
2. Οι εθνικοί οργανισμοί είναι αρμόδιοι για τους πρωταρχικούς ελέγχους των δικαιούχων επιχορηγήσεων για τις δράσεις του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης που τους ανατίθενται. Οι εν λόγω έλεγχοι παρέχουν εύλογη εξασφάλιση ότι οι επιχορηγήσεις που χορηγούνται χρησιμοποιούνται όπως προβλέπεται και σύμφωνα με τους εφαρμοστέους κανόνες της Ένωσης.
3. Όσον αφορά τους πόρους που μεταφέρονται στους εθνικούς οργανισμούς, η Επιτροπή εξασφαλίζει τον κατάλληλο συντονισμό των ελέγχων της με τις εθνικές αρχές και τους εθνικούς οργανισμούς, με βάση την αρχή του ενιαίου λογιστικού ελέγχου και ύστερα από ανάλυση με βάση την επικινδυνότητα. Η διάταξη αυτή δεν εφαρμόζεται στις έρευνες που διενεργεί η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία για την Καταπολέμηση της Απάτης («OLAF»).

Άρθρο 27

Προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης

Εφόσον τρίτη χώρα συμμετέχει στο πρόγραμμα βάσει απόφασης στο πλαίσιο διεθνούς συμφωνίας ή βάσει οποιασδήποτε άλλης νομικής πράξης, η τρίτη χώρα χορηγεί στον αρμόδιο διατάκτη, στην

Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) και στο Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο τα αναγκαία δικαιώματα και την πρόσβαση, ώστε να είναι σε θέση να ασκούν πλήρως τις αντίστοιχες αρμοδιότητές τους. Στην περίπτωση της OLAF, στα δικαιώματα αυτά περιλαμβάνεται το δικαίωμα διενέργειας ερευνών, συμπεριλαμβανομένων των επιτόπιων ελέγχων και εξακριβώσεων που προβλέπονται στον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις έρευνες που πραγματοποιούνται από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF).

ΚΕΦΑΛΑΙΟ XI

ΣΥΜΠΛΗΡΩΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑ

Άρθρο 28

Συμπληρωματικότητα της δράσης της Ένωσης

1. Οι δράσεις του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης παρουσιάζουν συνέπεια και συμπληρωματικότητα με τις συναφείς πολιτικές, τα μέσα και τα προγράμματα σε επίπεδο Ένωσης, ιδίως με το πρόγραμμα Erasmus, καθώς και με τα υφιστάμενα σε επίπεδο Ένωσης δίκτυα που σχετίζονται με τις δραστηριότητες του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης.
2. Οι δράσεις του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης είναι, επίσης, συνεπείς και συμπληρωματικές με τις σχετικές πολιτικές, τα προγράμματα και τα μέσα σε εθνικό επίπεδο, στις συμμετέχουσες χώρες. Προς τον σκοπό αυτόν, η Επιτροπή, οι εθνικές αρχές και οι εθνικοί οργανισμοί ανταλλάσσουν πληροφορίες ως προς τα υφιστάμενα εθνικά συστήματα και τις προτεραιότητες που αφορούν την αλληλεγγύη και τη νεολαία, αφενός, και τις δράσεις στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης, αφετέρου, προκειμένου να βασιστούν στις συναφείς ορθές πρακτικές και να επιτύχουν αποδοτικότητα και αποτελεσματικότητα.
3. Οι δράσεις του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης σε τρίτες χώρες, όπως αναφέρονται στο άρθρο 11, είναι ιδιαίτερα συνεπείς και συμπληρωματικές προς άλλους τομείς της εξωτερικής δράσης της Ένωσης, ιδίως την πολιτική ανθρωπιστικής βοήθειας, την πολιτική αναπτυξιακής συνεργασίας, την πολιτική διεύρυνσης, την πολιτική γειτονίας και τον μηχανισμό πολιτικής προστασίας της Ένωσης.
4. Δράση που έχει λάβει χρηματοδοτική συνεισφορά από το πρόγραμμα μπορεί, επίσης, να λάβει χρηματοδοτική συνεισφορά από οποιοδήποτε άλλο ενωσιακό πρόγραμμα, υπό τον όρο ότι οι συνεισφορές δεν καλύπτουν τα ίδια έξοδα. Οι κανόνες εκάστου συνεισφέροντος προγράμματος της Ένωσης ισχύουν για την αντίστοιχη συνεισφορά του προγράμματος στη δράση. Η σωρευτική χρηματοδότηση δεν υπερβαίνει τις συνολικές επιλέξιμες δαπάνες της δράσης και η υποστήριξη από τα διάφορα προγράμματα της Ένωσης μπορεί να υπολογίζεται κατ' αναλογία, σύμφωνα με τα έγγραφα που ορίζουν τους όρους της στήριξης.
5. Εάν το πρόγραμμα και τα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία (ΕΔΕΤ) που αναφέρονται στο άρθρο 1 του [κανονισμού (ΕΕ) XX ΚΚΔ] προβλέπουν από κοινού χρηματοδοτική στήριξη σε μία και μόνη δράση, η δράση αυτή υλοποιείται σύμφωνα με τους κανόνες που ορίζονται στον παρόντα κανονισμό, συμπεριλαμβανομένων των κανόνων σχετικά με την ανάκτηση αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών.
6. Οι δράσεις που είναι επιλέξιμες στο πλαίσιο του προγράμματος, οι οποίες έχουν αξιολογηθεί στο πλαίσιο πρόσκλησης υποβολής προτάσεων δυνάμει του προγράμματος και οι οποίες συμμορφώνονται με τις ελάχιστες ποιοτικές απαιτήσεις της εν λόγω πρόσκλησης υποβολής προτάσεων, αλλά που δεν χρηματοδοτούνται λόγω δημοσιονομικών περιορισμών, μπορούν να λάβουν στήριξη από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ταμείο Συνοχής, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο+ ή το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης, σύμφωνα με το άρθρο [65] παράγραφος 7 του κανονισμού (ΕΕ) XX [κανονισμός

περί κοινών διατάξεων] και το άρθρο [8] του κανονισμού (ΕΕ) XX [σχετικά με τη χρηματοδότηση, τη διαχείριση και την παρακολούθηση της κοινής γεωργικής πολιτικής], υπό τον όρο ότι οι εν λόγω δράσεις συνάδουν με τους στόχους του οικείου προγράμματος. Εφαρμόζονται οι κανόνες που διέπουν το ταμείο που παρέχει τη στήριξη.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ XII

ΜΕΤΑΒΑΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΤΕΛΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 29

Άσκηση της εξουσιοδότησης

1. Ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις υπό τις προϋποθέσεις του παρόντος άρθρου.
2. Η προβλεπόμενη στο άρθρο 19 εξουσία έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων ανατίθεται στην Επιτροπή για τη διάρκεια του προγράμματος.
3. Η εξουσιοδότηση που προβλέπεται στο άρθρο 19 μπορεί να ανακληθεί ανά πάσα στιγμή από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο. Η απόφαση ανάκλησης επιφέρει τη λήξη της εξουσιοδότησης που προσδιορίζεται στην εν λόγω απόφαση. Αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσης της απόφασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή σε μεταγενέστερη ημερομηνία που ορίζεται σ' αυτή. Δεν θίγει την εγκυρότητα των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που ισχύουν ήδη.
4. Πριν από την έκδοση κατ' εξουσιοδότηση πράξης, η Επιτροπή συμβουλευεται τους εμπειρογνώμονες που ορίζουν τα κράτη μέλη σύμφωνα με τις αρχές που καθορίζονται στη διοργανική συμφωνία για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου, της 13ης Απριλίου 2016.
5. Μόλις εκδώσει κατ' εξουσιοδότηση πράξη, η Επιτροπή την κοινοποιεί ταυτόχρονα στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο.
6. Η κατ' εξουσιοδότηση πράξη που εκδίδεται δυνάμει του άρθρου 19 τίθεται σε ισχύ μόνον εφόσον δεν έχει διατυπωθεί αντίρρηση από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο εντός δύο μηνών από την ημέρα που η πράξη κοινοποιείται στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο ή αν, πριν λήξει αυτή η περίοδος, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ενημερώσουν αμφότερα την Επιτροπή ότι δεν θα προβάλουν αντιρρήσεις. Η προθεσμία αυτή παρατείνεται κατά δύο μήνες με πρωτοβουλία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ή του Συμβουλίου.

Άρθρο 30

Διαδικασία επιτροπής

1. Η Επιτροπή επικουρείται από επιτροπή κατά την έννοια του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.
2. Όποτε γίνεται αναφορά στην παρούσα παράγραφο, εφαρμόζεται το άρθρο 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.

Άρθρο 31

Κατάργηση

Ο κανονισμός (ΕΕ) [του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης] και ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 375/2014 καταργούνται με ισχύ από την 1η Ιανουαρίου 2021.

Άρθρο 32

Μεταβατικές διατάξεις

1. Ο παρών κανονισμός δεν θίγει τη συνέχιση ή την τροποποίηση των οικείων δράσεων, μέχρι τη λήξη τους, στο πλαίσιο [του κανονισμού για το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης] ή βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 375/2014. Οι εν λόγω κανονισμοί εξακολουθούν να εφαρμόζονται στις εν λόγω δράσεις μέχρι τη λήξη τους.
2. Το χρηματοδοτικό κονδύλιο για το πρόγραμμα μπορεί επίσης να καλύπτει τις δαπάνες τεχνικής και διοικητικής βοήθειας που είναι αναγκαίες για την εξασφάλιση της μετάβασης μεταξύ του προγράμματος και των μέτρων που θεσπίζονται στο πλαίσιο του [κανονισμού για το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης] ή βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 375/2014.
3. Αν είναι απαραίτητο, μπορούν να εγγραφούν στον προϋπολογισμό πιστώσεις πέραν του 2027, με σκοπό την κάλυψη των δαπανών που προβλέπονται στο άρθρο 12 παράγραφος 2, ώστε να καταστεί εφικτή η διαχείριση δράσεων και δραστηριοτήτων που δεν θα έχουν ολοκληρωθεί έως τις 31 Δεκεμβρίου 2027.
4. Τα κράτη μέλη εξασφαλίζουν σε εθνικό επίπεδο την απρόσκοπτη μετάβαση μεταξύ των δράσεων που πραγματοποιούνται στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης (2018-2020) και των δράσεων που εφαρμόζονται στο πλαίσιο του παρόντος προγράμματος.

Άρθρο 33

Έναρξη ισχύος

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την [εικοστή] ημέρα από τη δημοσίευσή του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες,

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο

Ο Πρόεδρος

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

- 1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής (*ομάδα προγραμμάτων*)
- 1.3. Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.4. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.5. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις
- 1.6. Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

- 2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων
- 2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου
- 2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

- 3.1. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται
- 3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες
 - 3.2.1. *Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες*
 - 3.2.2. *Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα*
 - 3.2.3. *Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση*
- 3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη σύσταση του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής (ομάδα προγραμμάτων)

7. Επένδυση στο ανθρώπινο δυναμικό, στην κοινωνική συνοχή και στις αξίες

1.3. Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά:

☒ νέα δράση

☐ νέα δράση μετά από πιλοτικό έργο/προπαρασκευαστική δράση³⁶

☐ την παράταση υφιστάμενης δράσης

☐ συγχώνευση ή επαναπροσανατολισμό μίας ή περισσότερων δράσεων προς άλλη/νέα δράση

1.4. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.4.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών, συμπεριλαμβανομένου λεπτομερούς χρονοδιαγράμματος για τη σταδιακή υλοποίηση της πρωτοβουλίας

Η σύσταση Σώματος δραστήριων νέων Ευρωπαίων που είναι πρόθυμοι να συμμετέχουν, στη χώρα τους ή στο εξωτερικό, σε δραστηριότητες εθελοντισμού, σε θέσεις πρακτικής άσκησης ή θέσεις εργασίας σε τομείς που συνδέονται με την αλληλεγγύη.

Έως το 2027, το πρόγραμμα αναμένεται να έχει προσφέρει ευκαιρίες σε 350 000 νέους Ευρωπαίους.

Η υποστήριξη φορέων στη διεξαγωγή προσβάσιμων δραστηριοτήτων αλληλεγγύης υψηλής ποιότητας που αναμένεται να συμβάλουν στην αντιμετώπιση εκκρεμών κοινωνικών αναγκών και, παράλληλα, η ενίσχυση της προσωπικής, εκπαιδευτικής, κοινωνικής, επαγγελματικής εξέλιξης των νέων και της εξέλιξής τους ως ενεργών πολιτών.

1.4.2. Προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης (που μπορεί να προκύπτει από διάφορους παράγοντες, π.χ. οφέλη από τον συντονισμό, ασφάλεια δικαίου, μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα ή συμπληρωματικότητα). Για τους σκοπούς του παρόντος σημείου «προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης» είναι η αξία που απορρέει από την παρέμβαση της Ένωσης και η οποία είναι επιπρόσθετη στην αξία που θα είχε δημιουργηθεί αν τα κράτη μέλη ενεργούσαν μεμονωμένα.

Το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης ενισχύει την ευρωπαϊκή διάσταση της αλληλεγγύης. Θα συμπληρώνει τις υφιστάμενες δημόσιες και ιδιωτικές πολιτικές, προγράμματα και δραστηριότητες, χωρίς να λειτουργεί ανταγωνιστικά ούτε να υποκαθιστά το έργο άλλων φορέων. Η εν λόγω συμπληρωματικότητα θα είναι διασφαλισμένη, δεδομένου ότι το Σώμα θα αντιμετωπίζει εκκρεμείς κοινωνικές ανάγκες, δηλαδή καταστάσεις στις οποίες οι ανάγκες των κοινοτήτων και των πολιτών, π.χ. λόγω έλλειψης πόρων, δεν αντιμετωπίζονται από την αγορά εργασίας ή

³⁶

Αναφερόμενα στο άρθρο 58 παράγραφος 2 στοιχείο α) ή β) του δημοσιονομικού κανονισμού.

από υφιστάμενα προγράμματα εθελοντισμού ή άλλου είδους προγράμματα αλληλεγγύης.

Επιπλέον, όπως εξηγείται στην εκ των προτέρων αξιολόγηση, η προστιθέμενη αξία της πρότασης σε επίπεδο ΕΕ απορρέει από ένα κοινό πρότυπο ποιότητας στις παρεχόμενες ευκαιρίες· την αλληλεγγύη, η οποία θεωρείται κοινή ευρωπαϊκή αξία· τις οικονομίες κλίμακας και φάσματος, που επιτυγχάνονται μέσω της ενοποίησης των δύο προγραμμάτων· και τη συνέπεια, με την ενσωμάτωση σε ένα πρόγραμμα όλων των συνδεόμενων με την αλληλεγγύη ευκαιριών για τους νέους.

1.4.3. Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος

Το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης αξιοποιεί την πλούσια και μακρά παράδοση και πείρα των κρατών μελών όσον αφορά τις δραστηριότητες που υπηρετούν το δημόσιο συμφέρον, π.χ. μέσω του εθελοντισμού. Ορισμένα κράτη μέλη υλοποιούν εθνικά προγράμματα υπηρεσιών δραστηριοποίησης των πολιτών τα οποία παρέχουν τη δυνατότητα συμμετοχής στους νέους, ενώ άλλα κράτη μέλη διευκολύνουν τη διεξαγωγή δραστηριοτήτων της κοινωνίας των πολιτών.

Σε επίπεδο ΕΕ, η Ευρωπαϊκή Εθελοντική Υπηρεσία (EVS) παρέχει ευκαιρίες εθελοντισμού σε νέους εδώ και 20 χρόνια, ενώ πολιτικές και προγράμματα όπως οι «Εγγυήσεις για τη νεολαία» και «Η πρώτη σου δουλειά μέσω του EURES» βοηθούν τους νέους να απασχολούνται σε θέσεις πρακτικής άσκησης και σε θέσεις εργασίας. Η πρωτοβουλία εθελοντών ανθρωπιστικής βοήθειας της ΕΕ, που ξεκίνησε το 2014, δίνει τη δυνατότητα στους πολίτες της ΕΕ να έχουν μια εμπειρία εθελοντισμού σε τρίτη χώρα, υποστηρίζοντας και συμβάλλοντας στην παροχή ανθρωπιστικής βοήθειας όπου αυτή είναι περισσότερο αναγκαία.

Το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης αξιοποιεί την υφιστάμενη στέρεη βάση που αποτελούν τα πλεονεκτήματα και η αποκτηθείσα πείρα από τις εν λόγω δραστηριότητες, διευρύνοντάς την ταυτόχρονα με στόχο να παρέχει νέες ευκαιρίες, με ευρύτερη προβολή και αντίκτυπο. Το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης θα παράσχει νέες ευκαιρίες στον τομέα της ανθρωπιστικής βοήθειας, που δεν θα υποστηρίζεται πλέον από την πρωτοβουλία εθελοντών ανθρωπιστικής βοήθειας της ΕΕ (η οποία δεν θα συνεχιστεί μετά το 2020), απλουστεύοντας ταυτόχρονα την πρόσβαση για τους ενδιαφερόμενους νέους και τους φορείς. Το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης θα εξακολουθήσει να παρέχει ένα ενιαίο, εύκολα προσβάσιμο σημείο εισόδου μέσω της διαδικτυακής του πύλης, με στόχο την ευρύτερη δυνατή προβολή των συμμετεχόντων φορέων και των νέων που συμμετέχουν σε αυτό. Επίσης, θα αναπτύξει και θα βελτιώσει την κατάρτιση που παρέχεται πριν από τη δραστηριότητα, καθώς και τη σχετική υποστήριξη και την επικύρωση των μαθησιακών αποτελεσμάτων μετά τη δραστηριότητα.

Προκειμένου να διασφαλιστεί αποτελεσματική και αποδοτική υλοποίηση, το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης θα αξιοποιήσει στον μέγιστο δυνατό βαθμό τις υφιστάμενες ρυθμίσεις διαχείρισης. Κατ' αυτόν τον τρόπο, θα έχει τη δυνατότητα να επικεντρωθεί στη μεγιστοποίηση των αποτελεσμάτων και της απόδοσης, ελαχιστοποιώντας παράλληλα τον διοικητικό φόρτο. Γι' αυτόν τον λόγο, η υλοποίηση του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης θα ανατεθεί σε υφιστάμενες αρχές, δηλ. στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, όπως επίσης και μέσω του Εκτελεστικού Οργανισμού Εκπαίδευσης, Οπτικοακουστικών Θεμάτων και Πολιτισμού (EACEA), και στους εθνικούς οργανισμούς που έχουν οριστεί για τη διαχείριση των δράσεων που αναφέρονται στο κεφάλαιο για τη νεολαία του [κανονισμού για το νέο πρόγραμμα Erasmus] για τη θέσπιση του προγράμματος Erasmus.

1.4.4. Συμβατότητα και ενδεχόμενη συνέργεια με άλλα κατάλληλα μέσα

Οι δράσεις του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης συνάδουν και συμπληρώνουν ένα ευρύ φάσμα συναφών ενωσιακών πολιτικών και προγραμμάτων, ειδικότερα, μεταξύ άλλων, όσα εξ αυτών σχετίζονται με την εκπαίδευση και την κατάρτιση, την απασχόληση, την ισότητα των φύλων, την επιχειρηματικότητα (ιδίως την κοινωνική επιχειρηματικότητα), την ιδιότητα του πολίτη και τη δημοκρατική συμμετοχή, την προστασία του περιβάλλοντος και της φύσης, τη δράση για το κλίμα, την πρόληψη, την ετοιμότητα και την αποκατάσταση σε περίπτωση καταστροφών, τη γεωργία και την αγροτική ανάπτυξη, την παροχή τροφίμων και άλλων μη επισιτιστικών ειδών, την υγεία και την ευεξία, τη δημιουργικότητα και τον πολιτισμό, τη σωματική αγωγή και τον αθλητισμό, τις κοινωνικές παροχές και την κοινωνική πρόνοια, την υποδοχή και ένταξη υπηκόων τρίτων χωρών, την εδαφική συνεργασία και συνοχή, τη διασυνοριακή συνεργασία και την ανθρωπιστική βοήθεια.

Κατά την πρώτη φάση του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης, που εγκαινιάστηκε τον Δεκέμβριο του 2016, κινητοποιήθηκαν οκτώ διαφορετικά ενωσιακά προγράμματα με σκοπό την παροχή ευκαιριών εθελοντισμού, πρακτικής άσκησης ή απασχόλησης σε νέους σε όλη την ΕΕ. Στο πλαίσιο των εν λόγω δραστηριοτήτων, είτε διεξάγονται πριν είτε μετά την έναρξη ισχύος του προτεινόμενου κανονισμού, εφαρμόστηκαν οι κανόνες και οι προϋποθέσεις που έχουν θεσπιστεί από τα αντίστοιχα ενωσιακά προγράμματα στο πλαίσιο των οποίων έχουν χρηματοδοτηθεί οι δραστηριότητες κατά την πρώτη φάση του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης.

Κατά τη δεύτερη φάση, που θα ξεκινήσει με την έναρξη ισχύος του [κανονισμού για το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης], θα έχουν συνεισφέρει στο Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης αρκετά ενωσιακά προγράμματα. Ορισμένα από αυτά συνεισφέροντας στο χρηματοδοτικό κονδύλιο του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης· και άλλα υποστηρίζοντας δραστηριότητες που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του. Η εν λόγω συμβολή χρηματοδοτείται σύμφωνα με τις αντίστοιχες βασικές πράξεις των οικείων προγραμμάτων.

Η παρούσα πρόταση αποτελεί τη βάση για την τρίτη φάση του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης. Δεδομένου ότι το νέο διευρυμένο πεδίο περιλαμβάνει δραστηριότητες για την υποστήριξη επιχειρήσεων ανθρωπιστικής βοήθειας, το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης θα επωφεληθεί από πρόσθετες συνεισφορές για τη στήριξη του νέου πεδίου δραστηριοτήτων. Η υλοποίηση των δραστηριοτήτων αυτών θα πραγματοποιείται σε στενό συντονισμό με τις συναφείς υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

1.5. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις

☒ **περιορισμένη διάρκεια**

- ☒ με ισχύ από 1/1/2021 έως 31/12/2027
- ☒ Δημοσιονομικές επιπτώσεις από το 2021 έως το 2027 για πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων και από το 2021 έως το 2032 για πιστώσεις πληρωμών.

☐ **απεριόριστη διάρκεια**

- Περίοδος σταδιακής εφαρμογής από το ΕΕΕΕ έως το ΕΕΕΕ και, στη συνέχεια, πλήρους εφαρμογή.

1.6. Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης³⁷

☒ **Άμεση διαχείριση** από την Επιτροπή

- ☒ από τις υπηρεσίες της, συμπεριλαμβανομένου του προσωπικού της στις αντιπροσωπείες της Ένωσης·
- ☒ από τους εκτελεστικούς οργανισμούς

☐ **Επιμερισμένη διαχείριση** με τα κράτη μέλη

☒ **Έμμεση διαχείριση** με ανάθεση καθηκόντων εκτέλεσης του προϋπολογισμού:

- ☐ σε τρίτες χώρες ή οργανισμούς που αυτές έχουν ορίσει
- ☐ σε διεθνείς οργανισμούς και τις οργανώσεις τους (να προσδιοριστούν)
- ☐ στην ΕΤΕπ και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων
- ☐ στους οργανισμούς που αναφέρονται στα άρθρα 70 και 71 του δημοσιονομικού κανονισμού
- ☐ σε οργανισμούς δημόσιου δικαίου
- ☐ σε οργανισμούς που διέπονται από ιδιωτικό δίκαιο και έχουν αποστολή δημόσιας υπηρεσίας, στον βαθμό που παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις
- ☒ σε οργανισμούς που διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο κράτους μέλους, στους οποίους έχει ανατεθεί η εκτέλεση σύμπραξης δημόσιου και ιδιωτικού τομέα και οι οποίοι παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις
- ☐ σε πρόσωπα επιφορτισμένα με την εκτέλεση συγκεκριμένων δράσεων στην ΚΕΠΠΑ βάσει του τίτλου V της ΣΕΕ και τα οποία προσδιορίζονται στην αντίστοιχη βασική πράξη

- *Αν αναφέρονται περισσότεροι του ενός τρόποι διαχείρισης, να διευκρινιστούν στο τμήμα «Παρατηρήσεις».*

Παρατηρήσεις

Η διαχείριση των κύριων δράσεων του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης θα ανατεθεί στους εθνικούς οργανισμούς που είναι αρμόδιοι για την υλοποίηση αποκεντρωμένων δράσεων στο πλαίσιο του προγράμματος Erasmus. Οι εν λόγω οργανισμοί θα είναι υπεύθυνοι για δράσεις όπως: το σήμα ποιότητας και η κατάρτιση, ο εθελοντισμός, η πρακτική άσκηση και οι θέσεις εργασίας, τα έργα αλληλεγγύης, οι δραστηριότητες δικτύωσης και τα Κέντρα πόρων.

³⁷

Οι λεπτομέρειες σχετικά με τους τρόπους διαχείρισης, καθώς και οι παραπομπές στον δημοσιονομικό κανονισμό είναι διαθέσιμες στον δικτυακό τόπο BudgWeb:

<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EL/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, εν μέρει επίσης μέσω του Εκτελεστικού Οργανισμού Εκπαίδευσης, Οπτικοακουστικών Θεμάτων και Πολιτισμού, θα διαχειρίζεται δράσεις προκειμένου να παρέχει οριζόντιες υπηρεσίες στους συμμετέχοντες του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης (δηλ. διαδικτυακή πύλη, επιγραμμική κατάρτιση, επιγραμμική γλωσσική υποστήριξη, ασφαλιστική κάλυψη) καθώς και μέρος των δράσεων, όπως το σήμα ποιότητας, οι δραστηριότητες αλληλεγγύης (για ορισμένα προφίλ φορέων ή είδη δραστηριοτήτων) και δραστηριότητες δικτύωσης (για δραστηριότητες ευρωπαϊκού επιπέδου).

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων

Να προσδιοριστούν η συχνότητα και οι όροι.

Οι ρυθμίσεις παρακολούθησης και αξιολόγησης του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης θα περιλαμβάνουν διαρκή παρακολούθηση με σκοπό την αξιολόγηση της προόδου, καθώς και αξιολόγηση των υφιστάμενων στοιχείων σχετικά με την αποτελεσματικότητα των επιτευχθέντων αποτελεσμάτων.

Οι ρυθμίσεις παρακολούθησης θα βασίζονται σε εκτενή ανάλυση των ποσοτικών και ποιοτικών αποτελεσμάτων του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης. Τα ποσοτικά αποτελέσματα θα συλλέγονται συστηματικά μέσω των συστημάτων ΤΠ που εφαρμόζονται για τη διαχείριση των δράσεων του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης. Τα ποιοτικά αποτελέσματα θα παρακολουθούνται μέσω της διενέργειας περιοδικών ερευνών που θα απευθύνονται σε άτομα και συμμετέχοντες φορείς. Οι ρυθμίσεις υποβολής εκθέσεων και αξιολόγησης που εφαρμόζουν όλοι οι φορείς υλοποίησης θα διασφαλίζουν την ολοκληρωμένη παρακολούθηση της υλοποίησης της πρότασης.

Το πρόγραμμα θα υπόκειται, επίσης, σε ανεξάρτητη αξιολόγηση τέσσερα έτη μετά την ημερομηνία της έγκρισής του, ώστε να αξιολογούνται τα ποιοτικά αποτελέσματα των υποστηριζόμενων δράσεων, περιλαμβανομένων των επιπτώσεών τους στους νέους και στους φορείς, καθώς και τα οφέλη αποδοτικότητας στο σύνολο της πρώτης τετραετίας. Κατά την αξιολόγηση θα πρέπει να ληφθούν υπόψη τα υφιστάμενα στοιχεία σχετικά με την αποτελεσματικότητα και τις επιπτώσεις των αποτελεσμάτων του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης. Μεταξύ των πηγών των στοιχείων στα οποία θα βασιστεί η επαλήθευση θα είναι τα δεδομένα παρακολούθησης, οι πληροφορίες που περιλαμβάνονται στα σχέδια εργασίας και τις εκθέσεις των φορέων υλοποίησης, τα αποτελέσματα που προκύπτουν από τη διάδοση, τεκμηριωμένες μελέτες, έρευνες κ.λπ.

2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου

2.2.1. Αιτιολόγηση των τρόπων διαχείρισης, των μηχανισμών εκτέλεσης της χρηματοδότησης, των όρων πληρωμής και της προτεινόμενης στρατηγικής ελέγχου

Σε συμφωνία με την ανάλυση που διενεργήθηκε στο πλαίσιο της εκ των προτέρων αξιολόγησης που συνοδεύει την παρούσα πρόταση, και προκειμένου να διασφαλιστεί η αποτελεσματική και αποδοτική υλοποίηση, οι συνέργειες και να ελαχιστοποιηθεί ο διοικητικός φόρτος, το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης θα αξιοποιήσει τις υφιστάμενες ρυθμίσεις διαχείρισης και υλοποίησης του προγράμματος Erasmus+. Αξιοποιώντας τη θετική εμπειρία από την υλοποίηση του εν λόγω προγράμματος καθώς και τις δομές του, η πρόταση προβλέπει τη σαφή κατανομή των καθηκόντων διαχείρισης του προγράμματος μεταξύ της Επιτροπής, των εθνικών οργανισμών που έχουν συσταθεί στο πλαίσιο του προγράμματος

Erasmus+ και του Εκτελεστικού Οργανισμού Εκπαίδευσης, Οπτικοακουστικών Θεμάτων και Πολιτισμού (EACEA). Από την ίδρυσή του, το 2006, ο EACEA έχει υλοποιήσει μέρη των προγραμμάτων Erasmus+, «Δημιουργική Ευρώπη», «Ευρώπη για τους Πολίτες» και της πρωτοβουλίας εθελοντών ανθρωπιστικής βοήθειας της ΕΕ (και των σχετικών προηγούμενων προγραμμάτων), όπως επιβεβαιώνεται από σειρά ανεξάρτητων εξωτερικών αξιολογήσεων. Ο EACEA βρίσκεται στη φάση βελτίωσης των διαδικασιών του, κατόπιν συστάσεων της Υπηρεσίας Εσωτερικού Ελέγχου. Παράλληλα, το μοντέλο των εθνικών οργανισμών στο πλαίσιο του προγράμματος Erasmus+ υπήρξε εμφανώς επιτυχές από την άποψη των επιδόσεων και της αποδοτικότητάς του, σε συνδυασμό με υψηλό επίπεδο αξιοπιστίας και χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης.

2.2.2. *Πληροφορίες σχετικά με τους κινδύνους που έχουν εντοπιστεί και τα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που έχουν δημιουργηθεί για τον μετριασμό τους*

Η εκ των προτέρων αξιολόγηση προσδιόρισε έξι δυνητικούς κινδύνους που πρέπει να παρακολουθούνται:

-Δεν υπάρχουν αρκετοί νέοι εγγεγραμμένοι στη βάση δεδομένων με τα αναγκαία κίνητρα για τις δραστηριότητες αλληλεγγύης.

-Οι προσφορές από φορείς δεν είναι επαρκείς ή οι προσφορές δεν ταιριάζουν με τα ενδιαφέροντα των νέων που συμμετέχουν στο Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης.

-Συμμετέχοντες φορείς που διαπράττουν απάτες ή παρατυπίες με πόρους που λαμβάνουν.

-Οι απάτες που διαπράττονται από συμμετέχοντες έχουν ως αποτέλεσμα την αύξηση του κόστους ασφάλισης συνολικά.

-Το ραγδαία μεταβαλλόμενο περιβάλλον σε τρίτες χώρες καθιστά την αποστολή εθελοντών επικίνδυνη.

-Αποδυνάμωση των δραστηριοτήτων ανθρωπιστικής βοήθειας στο πλαίσιο των λοιπών δραστηριοτήτων του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης.

Πραγματοποιήθηκε ανάλυση για κάθε έναν από τους εν λόγω κινδύνους, για να αξιολογηθούν η πιθανότητα εμφάνισής τους και οι επιπτώσεις που θα μπορούσαν να έχουν στο πρόγραμμα. Επιπλέον, στην εκ των προτέρων αξιολόγηση προτάθηκαν μέτρα μετριασμού για κάθε κίνδυνο.

Το σύστημα ελέγχου για την πρωτοβουλία θα καθοριστεί κατά τρόπο ώστε να διασφαλίζεται η αποτελεσματικότητα και η οικονομική αποδοτικότητα των ελέγχων. Τα πλαίσια εποπτείας και επιδόσεων της Επιτροπής θα διασφαλίζουν υψηλό επίπεδο παρακολούθησης και ανατροφοδότησης για την τεκμηρίωση της προσέγγισης πολιτικής.

2.2.3. *Εκτίμηση και αιτιολόγηση της οικονομικής αποδοτικότητας των ελέγχων (λόγος του κόστους του ελέγχου ÷ της αξίας των σχετικών κονδυλίων που αποτελούν αντικείμενο διαχείρισης) και αξιολόγηση του εκτιμώμενου επιπέδου κινδύνου σφάλματος (κατά την πληρωμή και κατά το κλείσιμο)*

Σύμφωνα με την εκτίμηση της Επιτροπής, το γενικό κόστος ελέγχου είναι χαμηλό και κυμαίνεται μεταξύ 1% και 2%, ανάλογα με τη χρησιμοποιούμενη μέθοδο μέτρησης και τον διαχειριζόμενο προϋπολογισμό (με την εξαίρεση του προϋπολογισμού του Εκτελεστικού Οργανισμού Εκπαίδευσης, Οπτικοακουστικών Θεμάτων και Πολιτισμού). Το εν λόγω κόστος είναι αναλογικό και οικονομικά

αποδοτικό, δεδομένου του πιθανού κινδύνου σφάλματος σε περίπτωση απουσίας των εν λόγω ελέγχων και της απαίτησης να διασφαλίζεται ποσοστό σφαλμάτων κάτω του 2%. Με βάση την πείρα από το τρέχον Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης και το προηγούμενο πρόγραμμα της Ευρωπαϊκής Εθελοντικής Υπηρεσίας, ο αναμενόμενος κίνδυνος σφάλματος είναι χαμηλότερος του 2 %.

2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

Να προσδιοριστούν τα ισχύοντα ή τα προβλεπόμενα μέτρα πρόληψης και προστασίας, π.χ. στη στρατηγική για την καταπολέμηση της απάτης.

Οι έλεγχοι που αποσκοπούν στην πρόληψη και τον εντοπισμό των περιπτώσεων απάτης δεν διαφέρουν πολύ από τους ελέγχους που αποσκοπούν στη διασφάλιση της νομιμότητας και της κανονικότητας των συναλλαγών (τα ακούσια σφάλματα). Κάθε χρόνο η Επιτροπή εξετάζει όλες τις εκθέσεις των εθνικών οργανισμών σχετικά με πιθανές περιπτώσεις απάτης ή παρατυπιών. Οι υποθέσεις αυτές παρακολουθούνται κυρίως σε εθνικό επίπεδο, όπου οι εθνικοί οργανισμοί έχουν άμεση πρόσβαση σε μέσα έννομης προστασίας και αναφοράς υποθέσεων απάτης.

Οι υπηρεσίες της Επιτροπής συνδράμουν τις εν εξελίξει έρευνες της OLAF και οργανώνουν τις επακόλουθες ενέργειες για έρευνες της OLAF που έχουν ολοκληρωθεί. Η οικονομική ζημία στον προϋπολογισμό της ΕΕ που οφείλεται σε απάτη η οποία έχει διαπιστωθεί σε τελικές εκθέσεις υποθέσεων της OLAF σχετικά με προγράμματα με παρόμοιες διατάξεις χρηματοδότησης και ενδιαφερόμενους είναι χαμηλή. Οι υποθέσεις παραπέμπονται στην OLAF και στην IDOC, ανάλογα με την περίπτωση, αλλά σημαντικός αριθμός υποθέσεων παρακολουθείται στη διάρκεια του έτους σε άμεση συνεργασία με τους εθνικούς οργανισμούς και τις εθνικές αρχές, οι οποίοι έχουν άμεση πρόσβαση στις σχετικές δικαστικές αρχές και τις αρχές καταπολέμησης της απάτης.

Οι υπηρεσίες της Επιτροπής που υλοποιούν τη δράση έχουν αναπτύξει και υλοποιήσει από το 2014 τη δική τους στρατηγική καταπολέμησης της απάτης, την οποία έχουν επεξεργαστεί με βάση τη μεθοδολογία που παρέσχε η OLAF. Η εν λόγω στρατηγική, η οποία επικαιροποιείται τακτικά, συμπληρώνεται (την τελευταία φορά το 2017), ανάλογα με την περίπτωση, από διαδικαστικά έγγραφα χαμηλότερου επιπέδου, τα οποία καλύπτουν τον τρόπο αναφοράς και παρακολούθησης των υποθέσεων.

Όπως διαπιστώθηκε στην ενδιάμεση αξιολόγηση του προγράμματος Erasmus+, δεδομένου ότι η έκταση της απάτης στο πλαίσιο του προγράμματος είναι εξαιρετικά περιορισμένη και ότι, γενικά, περιορίζεται σε περιπτώσεις πολλαπλών υποβολών αιτήσεων έργων ή σε περιπτώσεις επικεφαλής έργων που δεν τηρούν τις υποχρεώσεις τους, τα ισχύοντα μέτρα θεωρούνται κατάλληλα και αναλογικά. Δεδομένου του επιπέδου των επιπτώσεων από απάτη που είναι πιθανό να αντιμετωπίσει το προτεινόμενο πρόγραμμα, ιδίως σε ό,τι αφορά την οικονομική ζημία που καταγράφει η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης, ο υπολειπόμενος κίνδυνος απάτης δεν δικαιολογεί τη λήψη πρόσθετων μέτρων. Οι υπηρεσίες της Επιτροπής διατηρούν στενή συνεργασία με την OLAF και παρακολουθούν εκ του σύνεγγυς τις υποθέσεις που βρίσκονται σε εξέλιξη. Συνεπώς, είναι εφικτό να εξαχθεί θετικό συμπέρασμα σε ό,τι αφορά τη διαβεβαίωση σχετικά με τον κίνδυνο απάτης.

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ³⁸

3.1. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και νέες γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που προτείνονται

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή του προϋπολογισμού	Είδος δαπάνης	Συμμετοχή			
	Αριθμός [...][Τομέας.....]	ΔΠ/ΜΔΠ	χωρών ΕΖΕΣ	υποψηφίων για ένταξη χωρών	τρίτων χωρών	κατά την έννοια του άρθρου [21 παράγραφος 2 στοιχείο β)] του δημοσιονομικού κανονισμού
2	07 01 XX XX – Διοικητική υποστήριξη στο Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης	ΜΔΠ	ΝΑΙ	ΝΑΙ	ΝΑΙ/ΟΧ I	ΝΑΙ/ΟΧΙ
2	07 04 01 – Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης	ΔΠ	ΝΑΙ	ΝΑΙ	ΝΑΙ/ΟΧ I	ΝΑΙ/ΟΧΙ

³⁸

Το πρόγραμμα μπορεί (εν μέρει) να ανατεθεί σε εκτελεστικό οργανισμό (EACEA), με την επιφύλαξη των αποτελεσμάτων της ανάλυσης κόστους/οφέλους και των συναφών αποφάσεων που πρέπει να ληφθούν, καθώς και του ενδεχομένου να προσαρμοστούν αναλόγως οι σχετικές διοικητικές πιστώσεις για την υλοποίηση του προγράμματος στην Επιτροπή και στον εκτελεστικό οργανισμό.

3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες

3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου		2	Συνοχή & αξίες								
			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Μετά το 2027	ΣΥΝΟΛΟ
Επιχειρησιακές πιστώσεις											
07 04 01 – Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης	Αναλήψεις υποχρεώσεων	1)	141,595	146,347	153,799	164,372	178,692	197,648	221,547		1.204,000
	Πληρωμές	2)	103,858	133,016	145,078	156,215	169,764	187,129	209,231	99,710	1.204,000
Πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενες από το κονδύλιο του προγράμματος											
07 01 XX XX – Διοικητική υποστήριξη στο Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης	Αναλήψεις υποχρεώσεων = Πληρωμές	3)	6,586	6,807	7,153	7,645	8,311	9,193	10,305		56,000
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για το χρηματοδοτικό κονδύλιο του προγράμματος	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=1+3	148,181	153,154	160,952	172,017	187,003	206,841	231,852		1.260,000
	Πληρωμές	=2+3	110,444	139,823	152,231	163,860	178,075	196,321	219,536	99,710	1.260,000
Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου		2	Συνοχή & αξίες								
			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Μετά το 2027	ΣΥΝΟΛΟ
Επιχειρησιακές πιστώσεις											

07 04 01 – Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης	Αναλήψεις υποχρεώσεων	1)	141,595	146,347	153,799	164,372	178,692	197,648	221,547		1.204,000
	Πληρωμές	2)	103,858	133,016	145,078	156,215	169,764	187,129	209,231	99,710	1.204,000
Πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενες από το κονδύλιο του προγράμματος											
07 01 XX XX – Διοικητική υποστήριξη στο Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης	Αναλήψεις υποχρεώσεων = Πληρωμές	3)	6,586	6,807	7,153	7,645	8,311	9,193	10,305		56,000
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για το χρηματοδοτικό κονδύλιο του προγράμματος	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=1+3	148,181	153,154	160,952	172,017	187,003	206,841	231,852		1.260,000
	Πληρωμές	=2+3	110,444	139,823	152,231	163,860	178,075	196,321	219,536	99,710	1.260,000

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	7	«Διοικητικές δαπάνες»
---	----------	-----------------------

Αυτό το τμήμα πρέπει να συμπληρωθεί με «στοιχεία διοικητικού χαρακτήρα του προϋπολογισμού» τα οποία θα εισαχθούν, καταρχάς, στο [παράρτημα του νομοθετικού δημοσιονομικού δελτίου](#), που τηλεφορτώνεται στο DECIDE για διυπηρεσιακή διαβούλευση.

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Μετά το 2027	ΣΥΝΟΛΟ
Ανθρώπινοι πόροι	2,505	2,505	2,579	2,579	2,579	2,579	2,579		17,905
Άλλες διοικητικές δαπάνες	0,838	0,838	0,838	0,838	0,838	0,838	0,838		5,866

ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου		3,343	3,343	3,417	3,417	3,417	3,417	3,417		23,771
---	--	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--	---------------

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>Μετά το 2027</i>	ΣΥΝΟΛΟ
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων μεταξύ ΤΟΜΕΩΝ του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων	151,524	156,497	164,369	175,434	190,420	210,258	235,269		1.283,771
	Πληρωμές	113,787	143,166	155,648	167,277	181,492	199,738	222,953	99,710	1.283,771

3.2.2. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως εξηγείται κατωτέρω:

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Έτη	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	ΣΥΝΟΛΟ
-----	------	------	------	------	------	------	------	--------

TOMEAS 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου								
Ανθρώπινοι πόροι	2,505	2,505	2,579	2,579	2,579	2,579	2,579	17,905
Άλλες διοικητικές δαπάνες	0,838	0,838	0,838	0,838	0,838	0,838	0,838	5,866
Μερικό σύνολο του TOMEA 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	3,343	3,343	3,417	3,417	3,417	3,417	3,417	23,771

Εκτός του TOMEA 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου								
Ανθρώπινοι πόροι								
Άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα	6,586	6,807	7,153	7,645	8,311	9,193	10,305	56,000
Μερικό σύνολο εκτός του TOMEA 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	6,586	6,807	7,153	7,645	8,311	9,193	10,305	56,000

ΣΥΝΟΛΟ	9,929	10,150	10,570	11,062	11,728	12,610	13,722	79,771
--------	-------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------

Οι απαιτούμενες πιστώσεις για ανθρώπινους πόρους και άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα θα καλυφθούν από τις πιστώσεις της Γενικής Διεύθυνσης που έχουν ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχουν ανακατανεμηθεί στο εσωτερικό της Γενικής Διεύθυνσης και οι οποίες θα συμπληρωθούν, κατά περίπτωση, με πρόσθετα κονδύλια που ενδέχεται να χορηγηθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση Γενική Διεύθυνση στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

3.2.2.1. Εκτιμώμενες ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους³⁹

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων.
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Εκτίμηση η οποία πρέπει να εκφράζεται σε μονάδες ισοδυνάμων πλήρους απασχόλησης

Έτη		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
• Θέσεις απασχόλησης του πίνακα προσωπικού (θέσεις μόνιμων και έκτακτων υπαλλήλων)								
Έδρα και αντιπροσωπείες της Επιτροπής		17	17	17	17	17	17	17
Αντιπροσωπείες της ΕΕ								
Έρευνα								
Χρηματοδοτούμεν ο από τον ΤΟΜΕΑ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	- στην έδρα	1	1	2	2	2	2	2
	- σε αντιπροσωπείες							
Χρηματοδοτούμεν ο από το κονδύλιο του προγράμματος ⁴⁰	- στην έδρα							
	- σε αντιπροσωπείες							
Έρευνα								
Άλλα (να προσδιοριστούν)								
ΣΥΝΟΛΟ		18	18	19	19	19	19	19

Οι ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους θα καλυφθούν από το προσωπικό της ΓΔ που έχει ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχει ανακατανεμηθεί στο εσωτερικό της ΓΔ και το οποίο θα συμπληρωθεί, εάν χρειαστεί, από πρόσθετους πόρους που μπορεί να διατεθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

Περιγραφή των προς εκτέλεση καθηκόντων:

³⁹ Οι εκτιμώμενες ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους βασίζονται αμιγώς στην τρέχουσα κατάσταση της ΓΔ ΕΑΚ και υπόκεινται σε περαιτέρω αναθεωρήσεις. Εκτιμήσεις προσωπικού που βασίζονται στα επίπεδα προσωπικού της Επιτροπής για το 2018 (με την εξαίρεση του Εκτελεστικού Οργανισμού) με σταδιακή καθιέρωση.

⁴⁰ Επιμέρους ανώτατο όριο εξωτερικού προσωπικού που καλύπτεται από επιχειρησιακές πιστώσεις (πρώην γραμμές «ΒΑ»)

Μόνιμοι και έκτακτοι υπάλληλοι	
Εξωτερικό προσωπικό	

3.2.3. Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση

Η πρόταση/πρωτοβουλία:

- ☐ δεν προβλέπει συγχρηματοδότηση από τρίτους
- ☐ προβλέπει τη συγχρηματοδότηση από τρίτους που εκτιμάται παρακάτω:

Πιστώσεις σε εκατ. EUR (με 3 δεκαδικά ψηφία)

Έτη	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	ΣΥΝΟΛΟ
Προσδιορισμός του φορέα συγχρηματοδότησης								
ΣΥΝΟΛΟ συγχρηματοδοτούμενων πιστώσεων								

3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις στα έσοδα.
- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία έχει τις δημοσιονομικές επιπτώσεις που περιγράφονται κατωτέρω:
 - ☐ στους ιδίους πόρους
 - ☐ στα διάφορα έσοδα

Να αναφερθεί αν τα έσοδα προορίζονται για γραμμές δαπανών ☐

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Γραμμή εσόδων του προϋπολογισμού:	Επιπτώσεις της πρότασης/πρωτοβουλίας						
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Άρθρο							

Ως προς τα έσοδα «για ειδικό προορισμό», να προσδιοριστούν οι γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται.

[...]

Άλλες παρατηρήσεις (π.χ. μέθοδος/τύπος για τον υπολογισμό των επιπτώσεων στα έσοδα ή τυχόν άλλες πληροφορίες).

[...]