



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 11.6.2018
COM(2018) 440 final

2018/0230 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

**de instituire a programului „Corpul european de solidaritate” și de abrogare a
[Regulamentului privind Corpul european de solidaritate] și a Regulamentului (UE)
nr. 375/2014**

(Text cu relevanță pentru SEE)

{SWD(2018) 317 final} - {SWD(2018) 318 final} - {SWD(2018) 319 final}

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motive și obiective

Uniunea Europeană este construită pe solidaritate, o valoare comună, care este resimțită puternic în întreaga societate europeană. Solidaritatea este fundamentală pentru proiectul european, oferind o orientare clară tinerilor europeni în ceea ce privește aspirațiile lor referitoare la o Uniune mai bună. În Declarația de la Roma, la aniversarea celor 60 de ani de la semnarea Tratatului de la Roma, liderii celor 27 de state membre și ai Consiliului European, ai Parlamentului European și ai Comisiei Europene și-au reafirmat angajamentul de a spori unitatea și solidaritatea cu scopul de a crește puterea și rezistența Uniunii Europene¹.

Discursul din 14 septembrie 2016 privind starea Uniunii rostit de președintele Comisiei Europene a subliniat necesitatea de a investi în tineri și a anunțat ideea instituirii unui Corp european de solidaritate. Obiectivul acestuia ar fi să creeze oportunități care să le permită tinerilor din întreaga Uniune să ofere un sprijin util societății, să dea dovadă de solidaritate și să își dezvolte abilitățile, „dobândind nu doar o experiență profesională, ci și una umană, care este de neprețuit”. La summitul de la Bratislava din 16 septembrie 2016, s-a solicitat consolidarea impulsului politic pentru a sprijini tinerii europeni și a institui noi programe la nivelul UE destinate îmbunătățirii oportunităților oferite acestora. Comunicarea din 7 decembrie 2016 a Comisiei Europene, intitulată „Corpul european de solidaritate”², a lansat prima fază a Corpului și a reiterat obiectivul ca, până în 2020, 100 000 de tineri europeni să participe la acesta. În cursul acestei etape inițiale, au fost mobilizate opt programe UE diferite³ pentru a oferi oportunități de voluntariat, de stagii sau de locuri de muncă pentru tinerii din întreaga UE.

Întrucât există potențialul de a dezvolta și mai mult solidaritatea cu victimele crizelor și dezastrelor din țări din afara UE, prezenta propunere prevede extinderea domeniului de aplicare al Corpului european de solidaritate la sprijinul pentru operațiuni de ajutor umanitar în țări din afara UE, inclusiv în țări situate în vecinătatea regiunilor ultraperiferice ale UE. După cum se demonstrează în evaluarea *ex ante* care însoțește prezenta propunere, această extindere ar servi mai multor scopuri, cum ar fi crearea unui ghișeu unic pentru activități de solidaritate. Aceasta va include desfășurarea de activități de voluntariat de către voluntari care participă la operațiuni de ajutor umanitar, activitate finanțată în prezent prin intermediul inițiativei „Voluntari UE pentru ajutor umanitar”. Prezenta inițiativă contribuie la eforturile depuse pentru întărirea capacității UE de a furniza asistență umanitară în funcție de nevoi și a capacității și rezilienței comunităților vulnerabile sau afectate de dezastre din țările din afara UE.

Prezenta propunere asigură cadrul juridic necesar pentru a permite Corpului european de solidaritate să ofere tinerilor mai multe oportunități de a participa la activități de solidaritate, prin extinderea domeniului de aplicare al activităților Corpului, precum și a sferei geografice a activităților sale în acest domeniu. Acest lucru va contribui nu numai la abordarea nevoilor societale nesatisfăcute în Europa, dar și a provocărilor umanitare din țări din afara UE. De asemenea, în acest mod se va promova dezvoltarea personală, educațională, socială, civică și profesională a tinerilor.

Există numeroși tineri care doresc să se implice în activități de solidaritate și există multe necesități nesatisfăcute în rândul comunităților, care ar putea fi abordate mai bine prin implicarea tinerilor în

¹ <http://www.consilium.europa.eu/ro/press/press-releases/2017/03/25-rome-declaration/>.

² Comisia Europeană (2016), „Corpul european de solidaritate”, Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, COM (2016) 942 final din 7.12.2016.

³ Programul Erasmus+, Programul pentru ocuparea forței de muncă și inovare socială (EaSI), programul LIFE, Fondul pentru azil, migrație și integrare, programul de acțiune în domeniul sănătății, programul „Europa pentru cetățeni”, Fondul european de dezvoltare regională (prin intermediul Interreg), Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală.

aceste activități. Numeroase organizații caută tineri motivați, care să le susțină în eforturile întreprinse; dacă ar fi sprijinite, aceste organizații ar putea oferi și mai mult comunităților. Cu toate acestea, există dezechilibre între cerere și ofertă. De asemenea, există obstacole legate de disponibilitatea resurselor, de asigurarea calității și de diferite aspecte juridice.

În lipsa unor măsuri care să încurajeze organizațiile și tinerii să promoveze solidaritatea, există riscul ca un potențial important de activități de solidaritate să nu fie valorificat, ceea ce ar putea conduce la pierderi inutile pentru bunăstarea organizațiilor, a tinerilor și a societății în ansamblu. În plus, astfel cum arată evaluarea *ex ante* și evaluările anterioare ale programului Erasmus + și ale inițiativei „Voluntari UE pentru ajutor umanitar”, există posibilități de îmbunătățire prin simplificarea proceselor și pot fi obținute avantaje prin creșterea eficienței datorită economiilor de scară și de gamă.

În acest context, Corpul european de solidaritate vizează consolidarea implicării tinerilor și a organizațiilor în activități de solidaritate accesibile și de înaltă calitate. Corpul european de solidaritate reprezintă o modalitate de a contribui la consolidarea coeziunii, a solidarității și a democrației în Europa și în restul lumii și de oferi un răspuns la provocările societale și umanitare pe teren, cu accent deosebit pe promovarea incluziunii sociale.

Pentru a atinge acest obiectiv general, Corpul european de solidaritate va oferi tinerilor oportunități ușor accesibile de a se implica în activități de voluntariat, stagii sau locuri de muncă în sectoare legate de solidaritate, cum ar fi economia socială, precum și de a concepe și a elabora proiecte de solidaritate din proprie inițiativă. Această din urmă posibilitate va contribui, de asemenea, la dezvoltarea personală, socială și profesională a tinerilor, precum și la întărirea capacității lor de inserție profesională, prin îmbunătățirea abilităților și competențelor lor. Corpul va sprijini, de asemenea, activitățile de colaborare în rețea desfășurate de participanți și organizații. Acestea au drept scop încurajarea „spiritului” Corpului european de solidaritate și a sentimentului de apartenență la o comunitate mai largă dedicată solidarității, precum și favorizarea schimbului de practici și experiențe utile. De asemenea, Corpul va acționa astfel încât să aibă asigurarea:

- că activitățile de solidaritate oferite tinerilor participanți contribuie la abordarea unor provocări societale concrete și la operațiuni de ajutor umanitar în funcție de nevoi, precum și la consolidarea comunităților și
- că rezultatele învățării obținute din participarea tinerilor la aceste activități sunt validate în mod corect.

Prezenta propunere prevede o dată de aplicare, de la 1 ianuarie 2021, și este prezentată pentru o Uniune cu 27 de state membre, conform notificării Regatului Unit cu privire la intenția sa de a se retrage din Uniunea Europeană și din Euratom în baza articolului 50 din Tratatul privind Uniunea Europeană, notificare primită de Consiliul European la 29 martie 2017.

• **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică**

Corpul european de solidaritate se bazează pe tradiția și experiența bogate și de lungă durată ale statelor membre în materie de activități care deservesc interesul public, de exemplu, prin voluntariat. Unele state membre derulează programe naționale de servicii civice care le oferă tinerilor posibilitatea de a se implica, în timp ce altele facilitează activitățile întreprinse de societatea civilă.

La nivelul UE, Serviciul european de voluntariat a oferit timp de 20 de ani oportunități de voluntariat pentru tineri. Politici și programe precum Garanția pentru tineret și „Primul tău loc de muncă Eures” ajută tinerii să obțină stagii și locuri de muncă. Inițiativa „Voluntari UE pentru ajutor umanitar”, lansată în 2014, oferă posibilitatea de a dobândi experiență de voluntariat într-o țară din afara UE. O astfel de experiență contribuie la acordarea de asistență umanitară acolo unde este cea mai mare nevoie de aceasta.

Aceste inițiative oferă o bază solidă de la care Corpul european de solidaritate pornește, extinzând-o, în același timp, pentru a oferi noi oportunități și pentru a obține o vizibilitate mai amplă și un impact mai mare. Corpul va oferi noi oportunități în domeniul ajutorului umanitar, care nu vor mai fi sprijinite prin inițiativa „Voluntari UE pentru ajutor umanitar” (aceasta va lua sfârșit în 2020), simplificând în același timp accesul tinerilor și al organizațiilor interesate. Corpul va continua să ofere un punct de intrare unic și ușor accesibil prin intermediul portalului său și va viza o informare cât mai amplă posibil a organizațiilor participante și a tinerilor implicați. De asemenea, acesta va dezvolta și va îmbunătăți pregătirea disponibilă înainte de activitate, precum și sprijinul relevant și validarea rezultatelor învățării după încheierea activității.

Pentru a asigura o punere în aplicare eficientă și eficace, Corpul european de solidaritate va valorifica la maximum dispozițiile în materie de gestionare deja existente. Acest lucru îi va permite să se concentreze asupra creșterii la maximum a rezultatelor și a performanței, reducând în același timp la minimum sarcina administrativă. Din acest motiv, punerea în aplicare a Corpului european de solidaritate va fi încredințată structurilor existente.

- **Coerența cu alte domenii de politică ale Uniunii**

Acțiunile Corpului european de solidaritate sunt coerente și complementare cu o serie de diverse politici și programe relevante ale UE. Printre acestea se numără, în special, cele referitoare la:

- educație și formare;
- găsirea unui loc de muncă;
- egalitatea de gen;
- antreprenariat (în special antreprenoriatul social);
- cetățenie și participarea democratică;
- protecția mediului și a naturii;
- politici climatice;
- prevenirea dezastrelor, pregătirea pentru apărarea împotriva acestora și recuperarea în caz de dezastru;
- agricultură și dezvoltare rurală;
- furnizarea de produse alimentare și nealimentare;
- sănătate și bunăstare;
- creativitate și cultură;
- educație fizică și sport;
- asistența și protecția socială;
- primirea și integrarea resortisanților țărilor terțe;
- cooperarea și coeziunea teritorială;
- cooperarea transfrontalieră și
- ajutorul umanitar.

În prima și în cea de a doua etapă a Corpului european de solidaritate au fost mobilizate diferite programe ale UE pentru a oferi tinerilor din întreaga Uniune oportunități de voluntariat, de stagii sau de locuri de muncă.

Prezenta propunere ar urma să constituie cadrul celei de a treia etape a Corpului european de solidaritate, în cursul căreia acesta va dispune de propriul său pachet financiar, bine definit, ceea va permite elaborarea tuturor activităților în temeiul aceluiași set de norme și condiții ca cele aplicabile activităților de solidaritate, indiferent de domeniul de politică abordat de acțiunea în cauză. Dat fiind că noul domeniu de aplicare extins include activități de sprijinire a operațiunilor de ajutor umanitar, Corpul european de solidaritate va beneficia de contribuții suplimentare menite să sprijine noua sferă a activităților sale. Punerea în aplicare a acestor activități se va realiza în strânsă coordonare cu serviciile relevante din cadrul Comisiei.

Propunerea Comisiei privind cadrul financiar multianual 2021-2027 a stabilit un obiectiv mai ambițios pentru integrarea aspectelor legate de climă în toate programele UE, ținta globală fiind ca 25 % din cheltuielile UE să contribuie la atingerea obiectivelor din domeniul climei⁴. Contribuția prezentului program la atingerea acestei ținte globale va fi monitorizată prin intermediul unui sistem al UE de indicatori privind clima, la un nivel corespunzător de dezagregare, inclusiv prin utilizarea unor metodologii mai precise în cazul în care acestea vor fi disponibile. Comisia va continua să prezinte anual informații în ceea ce privește creditele de angajament, în contextul proiectului de buget anual.

Pentru a sprijini utilizarea deplină a potențialului programului de a contribui la obiectivele din domeniul climei, Comisia va încerca să identifice acțiunile relevante pe tot parcursul proceselor de pregătire, punere în aplicare, analiză și evaluare a programelor.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

• Temei juridic

Prezenta propunere se bazează pe două categorii de acțiuni: „participarea tinerilor la activități de solidaritate care urmăresc să ofere un răspuns la provocări societale” și „Corpul voluntar european de ajutor umanitar”.

Prin urmare, propunerea se întemeiază pe articolul 165 alineatul (4), pe articolul 166 alineatul (4) și pe articolul 214 alineatul (5) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. Articolul 165 alineatul (4) permite acțiuni ale UE care vizează *„încurajarea dezvoltării schimburilor de tineri (...) și încurajarea participării tinerilor la viața democratică a Europei”*. Acțiunea UE întemeiată pe articolul 166 alineatul (4) reprezintă un temei juridic adecvat pentru un act precum prezenta propunere, care vizează *„îmbunătățirea formării profesionale inițiale și continue pentru a facilita integrarea profesională și reintegrarea pe piața muncii” și „facilitarea accesului la formarea profesională și încurajarea mobilității instructorilor și stagiatorilor și, în special, a tinerilor”*. Articolul 214 alineatul (5) constituie temeiul juridic necesar pentru stabilirea unui *„cadru al contribuțiilor comune ale tinerilor europeni la acțiunile de ajutor umanitar ale Uniunii, (...) un Corp voluntar european de ajutor umanitar”*.

• Subsidiaritate (în cazul competențelor neexclusive)

Având în vedere amploarea europeană a obiectivelor propuse, și anume mobilizarea tinerilor în favoarea unor cauze de solidaritate în întreaga UE și a tinerilor voluntari pentru a contribui la asistența umanitară în țări din afara UE, este adecvată o acțiune la nivelul UE.

Acțiunea prin intermediul Corpului european de solidaritate nu va înlocui acțiunile similare ale statelor membre, ci le va completa și susține, cu respectarea pe deplin a principiului subsidiarității. În toate statele membre există tradiții legate de derularea de programe și aplicarea de instrumente de sprijinire a activităților care servesc interesul public, în special prin intermediul voluntariatului, dar aceste tradiții sunt destul de diverse. Practicile din unele țări prevăd intervenția statului, în timp ce în altele rolul de lider este preluat de societatea civilă. De asemenea, există diferite concepte și conotații ale

⁴ Un buget modern pentru o Uniune care protejează, capacitează și apără - Cadrul financiar multianual pentru perioada 2021-2027, COM(2018) 321 final.

activităților de solidaritate și ale voluntariatului, iar tipurile de activități sunt diferite în ceea ce privește conținutul și durata. În plus, există percepții diferite privind modul în care protecția socială se raportează la voluntariat, precum și diferite grade de statut juridic, de învățare și de recunoaștere. Toate acestea conduc la o fragmentare la nivelul UE, ceea ce înseamnă că tinerii din UE au acces inegal la oportunitățile oferite.

Acțiunea UE prin intermediul Corpului european de solidaritate contribuie la depășirea acestei fragmentări, după cum reiese din evaluarea *ex ante* care însoțește prezenta propunere. În același timp, aceasta se bazează pe învățăminte desprinse din diversele experiențe existente în rândul statelor membre. De asemenea, acțiunea UE stimulează activitățile de voluntariat în statele membre în care acestea sunt mai puțin răspândite în prezent, după cum au sugerat părțile interesate care au fost consultate în timpul pregătirii [Regulamentului privind Corpul european de solidaritate]⁵. Corpul contribuie la îmbunătățirea calității diverselor activități destinate tinerilor atât în UE, cât și în restul lumii, precum și la validarea rezultatelor învățării pe care tinerii le-au obținut în acest mod. În acest scop, Corpul aplică o serie de garanții de calitate, precum o etichetă de calitate pentru organizațiile participante și principiile evidențiate în cadrul de calitate pentru stagii⁶.

Mai mult, prin extinderea domeniului de aplicare la activități de sprijinire a operațiunilor de ajutor umanitar, Corpul european de solidaritate va oferi un singur punct de intrare pentru activități de solidaritate de înaltă calitate, sub formă de voluntariat sau de activități profesionale, pentru tinerii din întreaga UE și din restul lumii. În prezent, acestea sunt accesibile numai prin intermediul a două sisteme distincte. Prin urmare, Corpul european de solidaritate va asigura că toți tinerii interesați din întreaga UE beneficiază de egalitate de șanse și de un acces mai ușor în ceea ce privește posibilitatea de a desfășura o gamă mai largă de activități. Regruparea oportunităților de voluntariat care sprijină operațiunile de ajutor umanitar sub „marca” existentă a Corpului european de solidaritate va contribui, de asemenea, la îmbunătățirea gradului de conștientizare și a vizibilității oportunităților disponibile pentru tineri.

Corpul european de solidaritate va oferi atât activități care pot fi desfășurate într-o altă țară decât țara de reședință a participanților (activități transfrontaliere și voluntariatul în sprijinul operațiunilor de ajutor umanitar), cât și activități care pot fi realizate în țara de reședință a participanților (la nivel național). În ceea ce privește activitățile transfrontaliere, acțiunile individuale ale statelor membre nu pot înlocui acțiunea UE. Această situație se explică prin fragmentarea structurilor și a programelor care oferă voluntariat și stagii, precum și prin diversitatea modurilor în care este perceput sectorul care oferă activități de solidaritate și a conceptelor din acest sector. În ceea ce privește activitățile de la nivel național, Corpul european de solidaritate contribuie la abordarea provocărilor locale sau naționale dintr-o perspectivă europeană mai largă. În special, acțiunea UE poate contribui la depășirea fragmentării ofertei de activități și la asigurarea incluziunii tuturor tinerilor, inclusiv a celor care se confruntă cu obstacole în calea implicării în activități internaționale. De asemenea, aceasta asigură un context european și contribuie la găsirea unor soluții europene la provocări specifice care nu se limitează la frontierele naționale.

Nu în ultimul rând, utilizarea structurilor existente care și-au dovedit valoarea contribuie la asigurarea eficacității și eficienței punerii în aplicare a Corpului european de solidaritate. În felul acesta se asigură, de asemenea, maximizarea sinergiilor și a complementarităților cu acțiunile desfășurate de statele membre în favoarea tineretului și a ajutorului umanitar. Într-adevăr, deși cadrele naționale ar putea obține rezultate similare, costurile generate ar fi duble, după cum s-a constatat în evaluarea la jumătatea perioadei a programului Erasmus + (din perioada 2014-2020)⁷.

⁵ [Trimitere în așteptare la Corpul european de solidaritate 2018-2020].

⁶ Recomandarea Consiliului din 15 martie 2018 privind un Cadru european pentru ucenicii de calitate și eficace (JO C 153, 2.5.2018, p. 1).

⁷ Evaluarea la jumătatea perioadei a programului Erasmus + (2014-2020) [SWD(2018)40], 31 ianuarie 2018.

- **Proportionalitate**

Îmbunătățirile propuse vor fi integrate în arhitectura programului actual și vor utiliza mecanismele existente pentru a asigura un nivel maxim de continuitate și de stabilitate în raport cu programele anterioare. Propunerea urmărește să elimine lacunele identificate în oferta propusă tinerilor în materie de oportunități ușor accesibile de a se implica în activități de solidaritate. Propunerea nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivelor sale.

- **Alegerea instrumentului**

Instrumentul propus este un regulament al Parlamentului European și al Consiliului.

3. REZULTATE ALE EVALUĂRILOR RETROSPECTIVE, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRII IMPACTULUI

- **Evaluările retrospective/verificarea adecvării legislației existente**

Inițiativa „Voluntari UE pentru ajutor umanitar” a făcut obiectul unei evaluări la jumătatea perioadei privind punerea sa în aplicare⁸, care acoperă perioada cuprinsă între jumătatea anului 2014 și jumătatea anului 2017. Evaluarea a oferit analize și informații utile despre punerea în aplicare a inițiativei, inclusiv despre deficiențele constatate și despre domeniile care necesită îmbunătățiri suplimentare. Trebuie evidențiată în special rata redusă de participare a voluntarilor, existând riscul ca obiectivul inițial să nu poată fi realizat. Pot fi evidențiate mai multe recomandări formulate în raportul de evaluare externă⁹. De exemplu, raportul a recomandat utilizarea unei mărci unice și desfășurarea în comun a activităților de comunicare, ceea ce ar spori vizibilitatea activităților de sprijinire a operațiunilor de ajutor umanitar. O altă recomandare a menționat posibilitatea de a trece de la un sistem de candidaturi în funcție de posturile vacante (folosit în cadrul inițiativei „Voluntari UE pentru ajutor umanitar”) la un sistem de recrutare pe baza unor liste de candidați (astfel cum se procedează în cadrul Corpului european de solidaritate). În cele din urmă, evaluarea a subliniat, de asemenea, importanța simplificării în continuare a procedurilor, care ar putea fi realizată prin alinierea la procesele existente în cadrul Corpului european de solidaritate.

În plus, deoarece Corpul european de solidaritate se bazează în foarte mare măsură pe Serviciul european de voluntariat, care a funcționat anterior și a fost pus în aplicare în cadrul programului Erasmus+, evaluarea la jumătatea perioadei a programului Erasmus+¹⁰ oferă informații deosebit de utile. Principalele rezultate subliniază eficacitatea programului Erasmus+ în ceea ce privește dezvoltarea de aptitudini și competențe, valoarea adăugată europeană indiscutabilă a acestuia, gradul ridicat de coerență, atins în special datorită punerii în comun a programelor și utilizării unei mărci unice, precum și eficiența și simplitatea sa, subliniind eficiența din punctul de vedere al costurilor pe care o prezintă acțiunile de mobilitate și nivelul redus al costurilor de gestionare (mai mici de 50% din costurile sistemelor naționale similare).

Aceste rezultate vin în sprijinul ideii potrivit căreia extinderea domeniului de aplicare a Corpului la activitățile puse în aplicare în prezent în cadrul inițiativei „Voluntari UE pentru ajutor umanitar” s-ar concretiza prin câștiguri în materie de eficiență, printr-o marcă și o poziționare mai clare, precum și prin creșterea numărului de oportunități pentru tineri.

⁸ Evaluarea la jumătatea perioadei a inițiativei „Voluntari UE pentru ajutor umanitar”, 2017.

⁹ Vă rugăm să aveți în vedere faptul că nici raportul Comisiei către Parlamentul European și către Consiliu, nici documentul de lucru al serviciilor Comisiei privind evaluarea la jumătatea perioadei a inițiativei „Voluntari UE pentru ajutor umanitar” nu au fost încă adoptate. Această parte din evaluarea *ex ante* poate fi înlocuită cu textul din raport sau din documentul de lucru al serviciilor Comisiei de îndată ce este adoptat.

¹⁰ Punctele importante și principalele documente pot fi găsite pe pagina de internet dedicată evaluărilor: https://ec.europa.eu/programmes/erasmus-plus/resources/documents/evaluations_ro.

- **Consultările părților interesate**

O consultare publică recentă privind „Fondurile UE din domeniul valorilor europene și al mobilității”¹¹ furnizează informații și analize relevante atât pentru inițiativa „Voluntari UE pentru ajutor umanitar”, cât și pentru actualul Corp european de solidaritate. Consultarea a primit un număr destul de mare de răspunsuri, din partea a 1 839 de respondenți individuali, dintre care 1 199 de reprezentanți ai unor organizații. Deși, până în prezent, nu a fost oferită nicio analiză detaliată cu privire la rezultate, se pot face câteva observații preliminare. De exemplu, peste 75 % din respondenți consideră că promovarea solidarității, a incluziunii sociale și a dezvoltării aptitudinilor prin mobilitate este importantă. Cu toate acestea, mai puțin de 40 % dintre respondenți consideră că aceste aspecte sunt abordate pe deplin sau în mod eficace. Cu toate acestea, respondenții percep în mod clar valoarea adăugată a acțiunii UE în acest sector: peste 75% dintre aceștia consideră că programele actuale oferă valoare adăugată comparativ cu ceea ce ar putea realiza statele membre la nivel național, regional și/sau local.

135 de respondenți au oferit răspunsuri cu privire la inițiativa „Voluntari UE pentru ajutor umanitar” și/sau la Corpul european de solidaritate. Dintre aceștia, 82 % consideră că lipsa resurselor bugetare necesare pentru a răspunde cererii existente constituie unul dintre principalele obstacole care împiedică actualele programe să își atingă obiectivele, cel puțin într-o anumită măsură. De asemenea, în ceea ce privește simplificarea urmărită prin integrarea acestor programe, trebuie subliniat faptul că peste 68 % dintre respondenți consideră că simplificarea formularelor și a procedurilor de selecție în vederea acordării granturilor ar contribui la îmbunătățirea rezultatelor programelor.

- **Evaluarea impactului**

Nu s-a realizat nicio evaluare a impactului, deoarece conținutul prezentei propuneri este coerent cu Corpul european de solidaritate existent. Cu toate acestea, dat fiind că propunerea va implica cheltuieli importante, regulamentul este însoțit de o evaluare *ex ante*, pentru a îndeplini cerințele din Regulamentul financiar¹².

Evaluarea a analizat provocările care ar putea să apară ca urmare a extinderii sferei de aplicare a activităților și a sferei geografice, precum și provocările identificate cu ocazia punerii în aplicare a actualului Corp european de solidaritate și a actualei inițiative „Voluntari UE pentru ajutor umanitar”. Evaluarea a indicat necesitatea ca UE să abordeze, în cadrul unui Corp european de solidaritate extins, provocările majore prezentate în continuare.

- Comunicare: în cursul primei etape a Corpului european de solidaritate, au existat unele confuzii în rândul potențialilor participanți cu privire la rolul Corpului. Este vorba în special de programele subiacente care fac parte din etapa 1 și de diferențele existente în raport cu inițiativa „Voluntari UE pentru ajutor umanitar”;
- Coerență: cele mai vizibile două sisteme europene de voluntariat sunt separate;
- Slaba participare la activitățile profesionale: activitățile de stagii și de locuri de muncă oferite sunt mai puține decât se anticipase;
- Cooperarea cu sistemele naționale: cooperarea cu cadrele, inițiativele și programele naționale, cum ar fi programele de serviciu civic sau inițiativele gestionate de sectorul privat, ar trebui sporită pentru a se evita o posibilă suprapunere a programelor;
- Dimensiunea transiterii între generații: nu există legături între foștii, actualii și viitorii participanți. Acest lucru duce la pierderea unor experiențe și cunoștințe care nu sunt transmise de la o generație de participanți la alta;

¹¹ Analiza consolidată finală nu a fost încă realizată.

¹² [Trimitere în așteptare la Regulamentul financiar].

- Crearea unei comunități: abilitățile dobândite prin experiența în cadrul Corpului european de solidaritate nu trebuie să aducă beneficii numai pentru proiectele deja finalizate, ci ar trebui să fie partajate între tineri, precum și în afara acestei categorii a populației. Corpul nu participă la schimbul de cunoștințe și de experiență;
- Instituirea unui sistem de gestionare a cunoștințelor: de la colectarea de date până la identificarea și difuzarea bunelor practici în materie de management de proiect, programul va trebui să abordeze mai bine acest aspect, pentru a spori calitatea raportării rezultatelor;
- Simplificarea procesului și a procedurilor care reglementează programul: îmbunătățirea accesului la formularele electronice și simplificarea acestora ar permite creșterea numărului de oferte prezentate de organizații. Dificultățile care ar putea apărea ca urmare a complexității unui regulament sau a unui set de acte legislative care nu prezintă flexibilitatea necesară pentru adaptarea la evoluțiile nevoilor programului;
- Trimiterea voluntarilor la activități de ajutor umanitar: una dintre principalele provocări o constituie perioada de așteptare foarte lungă dintre momentul înscrierii candidaților și momentul mobilizării acestora.

Toate aceste provocări sunt explicate mai în detaliu în evaluarea care însoțește prezenta propunere. Prezentul regulament ține seama de aceste provocări.

• **Simplificare**

Prezenta propunere introduce o serie de simplificări, care se împart în trei mari categorii.

- Pentru persoanele fizice: extinderea domeniului de aplicare ar însemna că toate celelalte activități legate de solidaritate și de voluntariat sunt grupate în cadrul aceluiași program. Acest lucru va simplifica deosebit de mult accesul la oportunități pentru tinerii care doresc să se implice în activități de solidaritate;
- Pentru organizații: alinierea tuturor normelor programului, de la depunerea cererii de acreditare la cerințele de raportare la sfârșitul proiectului, va simplifica în mod clar activitatea organizațiilor participante în toate etapele ciclului de viață al proiectului. De asemenea, numărul de cereri de propuneri ar urma să scadă, ceea ce ar reduce volumul de lucru al organizațiilor;
- La nivel instituțional: integrarea în Corpul european de solidaritate a activităților desfășurate în prezent de către voluntarii UE pentru ajutor umanitar va contribui la simplificarea activității necesare pentru fiecare element al programului. De exemplu, va fi necesară o singură cerere de oferte pentru asigurări, în loc de două cereri, cum este cazul în prezent. Un alt exemplu îl constituie evaluarea propunerilor primite atât la nivel național, cât și la nivel centralizat, care ar urma să fie combinată, răspunzând în același timp particularităților fiecărei activități.

În plus, se au în vedere și alte simplificări ale procedurilor existente. Un bun exemplu sunt formularele electronice pe care organizațiile trebuie să le completeze pentru a solicita fonduri sau eticheta de calitate. Aceste formulare sunt simplificate în mod constant, ceea ce reduce volumul de lucru pentru organizații, continuând să prezinte, în același timp, garanții privind înalta calitate a activităților oferite.

• **Drepturile fundamentale**

Propunerea este în deplină conformitate cu Carta drepturilor fundamentale a UE¹³, care recunoaște că solidaritatea este una dintre valorile universale care stă la baza UE. În particular, prezenta propunere ține pe deplin seama de drepturile și interdicțiile prevăzute la următoarele articole din Cartă:

- 5 (Interzicerea sclaviei și a muncii forțate);

¹³ Carta drepturilor fundamentale a UE (JO C 326, 26.10.2012, p. 391).

- 14 (Dreptul la educație);
- 15 (Libertatea de alegere a ocupației și dreptul la muncă);
- 21 (Nediscriminare);
- 23 (Egalitatea între femei și bărbați);
- 24 (Drepturile copilului);
- 26 (Integrarea persoanelor cu handicap);
- 31 (Condiții de muncă echitabile și corecte) și
- 32 (Interzicerea muncii copiilor și protecția tinerilor la locul de muncă).

În plus, extinderea domeniului de aplicare la activitățile de sprijinire a operațiunilor de ajutor umanitar desfășurate în țări din afara UE va contribui la realizarea activităților de asistență, ajutor și protecție în mod nediscriminatoriu în aceste țări. Mai mult decât atât, anumite activități pot urmări să sprijine grupurile vulnerabile din țări din afara UE, organizațiile societății civile care se ocupă de chestiuni legate de migrație sau furnizarea de produse alimentare și nealimentare în urma unui dezastru natural. În orice caz, indiferent de scopul acestora, activitățile de sprijinire a operațiunilor de ajutor umanitar ar trebui să promoveze într-o măsură mai mare valorile UE, inclusiv apărarea drepturilor fundamentale, în comunitățile în care se desfășoară activitățile.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

În conformitate cu propunerea Comisiei privind cadrul financiar multianual pentru perioada 2021-2027, pachetul financiar pentru punerea în aplicare a programului pentru perioada respectivă va fi stabilit la 1 260 000 000 EUR în prețuri curente¹⁴.

Mai multe detalii cu privire la implicațiile bugetare și la resursele umane și administrative necesare sunt oferite în fișa financiară legislativă atașată la prezenta propunere.

5. ALTE ELEMENTE

• Planuri de punere în aplicare și măsuri de monitorizare, evaluare și raportare

Corpul european de solidaritate va utiliza dispozițiile privind gestionarea și punerea în aplicare care sunt deja în vigoare în cadrul programului Erasmus+. Utilizarea dispozițiilor respective este conformă cu analiza efectuată în cadrul evaluării *ex ante*, care însoțește prezenta propunere. De asemenea, în felul acesta se va asigura punerea în aplicare eficientă și eficace, se vor optimiza sinergiile și se vor reduce la minimum sarcinile administrative.

Măsurile de monitorizare și evaluare ale Corpului european de solidaritate vor consta în monitorizarea permanentă de evaluare a progresului și într-o evaluare de analiză a datelor concrete disponibile cu privire la eficacitatea rezultatelor obținute.

Mecanismele de monitorizare se vor baza pe o analiză amplă a rezultatelor cantitative și a rezultatelor calitative ale Corpului. Rezultatele cantitative vor fi colectate în mod sistematic prin intermediul sistemelor IT introduse pentru gestionarea acțiunilor Corpului. Rezultatele calitative vor fi monitorizate prin sondaje periodice care vor avea drept grupuri-țintă atât persoanele fizice, cât și organizațiile participante. Mecanismele de raportare și evaluare instituite de către toate organismele de punere în aplicare vor asigura o monitorizare globală a punerii în aplicare a propunerii.

De asemenea, programul va face obiectul unei evaluări independente, care va fi efectuată la patru ani de la data adoptării sale și va urmări să evalueze rezultatele calitative ale acțiunilor sprijinite. Aceasta

¹⁴ Un buget modern pentru o Uniune care protejează, capacitează și apără - Cadrul financiar multianual pentru perioada 2021-2027, COM(2018) 321 final, p. 32.

va include impactul acestor acțiuni asupra tinerilor și a organizațiilor, precum și câștigurile obținute din perspectiva eficienței observate în cursul primilor patru ani. Evaluarea ar trebui să țină seama de datele concrete existente privind eficiența și impactul rezultatelor Corpului. Sursele de verificare vor cuprinde datele de monitorizare, informațiile incluse în planurile de lucru și rapoartele organismelor de punere în aplicare, rezultatele obținute în urma difuzării, studiile bazate pe datele concrete, sondaje etc.

Evaluările vor fi efectuate în conformitate cu punctele 22 și 23 ale Acordului interinstituțional din 13 aprilie 2016¹⁵, unde cele trei instituții au confirmat faptul că evaluările legislației și ale politicilor existente ar trebui să stea la baza evaluărilor impactului opțiunilor privind viitoarele acțiuni. Evaluările vor examina efectele programului pe teren, pe baza indicatorilor și a ținutelor programului, și vor include o analiză detaliată a măsurii în care programul poate fi considerat relevant, eficace, eficient, oferă suficientă valoare adăugată la nivelul UE și este coerent cu alte politici ale UE. Aceste evaluări vor include învățămintele desprinse, astfel încât să se identifice orice probleme/lacune sau orice posibilități de a aduce noi îmbunătățiri acțiunilor sau rezultatelor acestora și să contribuie la optimizarea exploatării/impactului acestora.

- **Explicații detaliate cu privire la prevederile specifice ale propunerii**

Capitolul I, „Dispoziții generale”, al regulamentului propus stabilește obiectul acestuia, definițiile anumitor termeni recurenți și obiectivele generale și specifice ale activităților Corpului european de solidaritate. Corpul își propune să consolideze implicarea tinerilor și a organizațiilor în activități de solidaritate de înaltă calitate și accesibile tuturor tinerilor. Această implicare constituie un mijloc de a contribui la consolidarea coeziunii și a solidarității în Europa, de a sprijini comunitățile și de a răspunde nevoilor societale nesatisfăcute.

Capitolul II, „Acțiunile Corpului european de solidaritate”, oferă o descriere a activităților preconizate pentru realizarea obiectivelor regulamentului propus. Măsurile de sprijin prevăzute de UE cuprind voluntariatul, stagiile și locurile de muncă, proiectele și activitățile de comunicare în rețea, care sunt clasificate în două categorii, și măsurile de asigurare a calității și măsurile de sprijin, care sunt comune ambelor categorii.

Capitolul III, „Participarea tinerilor la activități de solidaritate care urmăresc să ofere un răspuns la provocările societale”, descrie acțiunile care urmează să fie puse în aplicare în cadrul primei categorii de acțiuni. Printre acestea se numără activitățile de voluntariat, stagiile, activitățile profesionale, precum și proiectele de solidaritate.

Capitolul IV, „Corpul voluntar european de ajutor umanitar”, descrie acțiunile care urmează să fie puse în aplicare în cadrul celei de a doua categorii, care constă exclusiv în activități de voluntariat.

Capitolul V, „Dispoziții financiare”, prezintă în detaliu bugetul alocat programului.

Capitolul VI, „Participarea la Corpul european de solidaritate”, precizează criteriile aplicabile țărilor, persoanelor și organizațiilor participante. Țările participante sunt statele membre ale UE, țările din afara UE asociate la program și țările terțe care nu sunt asociate la program. Tinerii cu vârste cuprinse între 17 și 30 de ani se pot înscrie pe portalul Corpului european de solidaritate, dar nu pot începe să participe la activități decât după împlinirea vârstei de 18 ani. O organizație participantă care poate face oferte de activități de solidaritate persoanelor înregistrate este orice entitate publică sau privată sau orice organizație internațională care desfășoară activități de solidaritate, cu condiția să fi primit o etichetă de calitate.

Capitolul VII, „Programare, monitorizare și evaluare”, specifică cerințele din aceste domenii și oferă o listă de trei indicatori care urmează să fie monitorizați.

¹⁵ Acordul interinstituțional între Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind o mai bună legiferare din 13 aprilie 2016 (JO L 123, 12.5.2016, p. 1-14).

Capitolul VIII, „Informare, comunicare și difuzare”, stabilește cerințe privind activitățile de comunicare.

Capitolul IX, „Sistemul de gestiune și de audit”, stabilește organismele de punere în aplicare a Corpului european de solidaritate. Din punctul de vedere al gestiunii, modalitatea de punere în aplicare propusă constă într-o combinație de gestiune indirectă și gestiune directă. Combinația modalităților de gestiune se bazează pe experiența pozitivă a punerii în aplicare a programului Erasmus+ și valorifică structurile existente ale programului respectiv.

Capitolul X, „Sistemul de control”, prevede sistemul de supraveghere necesar pentru a se asigura faptul că protecția intereselor financiare ale UE este luată în considerare în mod corespunzător atunci când sunt puse în aplicare acțiunile finanțate în temeiul Regulamentului privind Corpul european de solidaritate.

Capitolul XI, „Complementaritate”, subliniază cerințele privind coerența și complementaritatea cu alte politici și programe ale Uniunii. Sunt prevăzute, de asemenea, norme specifice pentru a permite complementaritatea între program și fondurile structurale și de investiții europene.

Capitolul XII, „Dispoziții tranzitorii și finale”, stabilește dispozițiile necesare pentru atribuirea anumitor competențe Comisiei în vederea adoptării programelor de lucru prin intermediul actelor de punere în aplicare și data la care va intra în vigoare regulamentul propus. Acesta este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre de la 1 ianuarie 2021.

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

de instituire a programului „Corpul european de solidaritate” și de abrogare a [Regulamentului privind Corpul european de solidaritate] și a Regulamentului (UE) nr. 375/2014

(Text cu relevanță pentru SEE)

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 165 alineatul (4), articolul 166 alineatul (4) și articolul 214 alineatul (5),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European¹⁶,

având în vedere avizul Comitetului Regiunilor¹⁷,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

- (1) Uniunea Europeană este construită pe solidaritatea între cetățenii săi și între statele sale membre. Această valoare comună ghidează acțiunile Uniunii și oferă unitatea necesară pentru a face față provocărilor societale actuale și viitoare, la a căror abordare tinerii europeni sunt dornici să contribuie, exprimându-și solidaritatea în practică.
- (2) Discursul din 14 septembrie 2016 privind starea Uniunii a subliniat necesitatea de a investi în tineri și a anunțat instituirea unui Corp european de solidaritate („programul”), menit să creeze oportunități și să permită tinerilor din întreaga Uniune să ofere un sprijin util societății, să dea dovadă de solidaritate și să își dezvolte abilitățile, dobândind nu doar o experiență profesională, ci și o experiență umană de neprețuit.
- (3) În comunicarea sa din 7 decembrie 2016, intitulată „Corpul european de solidaritate”¹⁸, Comisia a subliniat necesitatea de a consolida bazele activității de solidaritate în Europa, de a oferi tinerilor oportunități mai multe și mai bune de activități de solidaritate, care să acopere o gamă largă de domenii, și de a sprijini actorii naționali și locali în eforturile depuse pentru a face față diferitelor provocări și crize. Comunicarea a lansat o primă etapă a Corpului european de solidaritate, în care au fost mobilizate diferite programe ale Uniunii pentru a oferi tinerilor din întreaga Uniune oportunități de voluntariat, stagii sau locuri de muncă.
- (4) Articolul 2 din Tratatul privind Uniunea Europeană subliniază că solidaritatea este unul dintre principiile esențiale ale Uniunii Europene. Acest principiu este menționat și la articolul 21

¹⁶ JO C , , p. .

¹⁷ JO C , , p. .

¹⁸ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - „Corpul european de solidaritate”, COM (2016) 942 final.

alineatul (1) din Tratatul privind Uniunea Europeană ca fiind unul dintre elementele care stau la baza acțiunii externe a UE.

- (5) Tinerilor ar trebui să li se ofere ocazii mai ușor accesibile de a se implica în activități de solidaritate, care să le permită să își exprime angajamentul în beneficiul comunităților, dobândind în același timp experiență, abilități și competențe utile pentru dezvoltarea lor personală, educațională, socială, civică și profesională și îmbunătățindu-și astfel capacitatea de inserție profesională. Activitățile respective ar trebui să sprijine, de asemenea, mobilitatea voluntarilor, a ucenicilor și a lucrătorilor.
- (6) Activitățile de solidaritate oferite tinerilor ar trebui să fie de înaltă calitate, în sensul că acestea ar trebui să răspundă nevoilor societale nesatisfăcute, să contribuie la consolidarea comunităților, să ofere tinerilor posibilitatea de a dobândi cunoștințe și competențe valoroase, să fie accesibile tinerilor din punct de vedere financiar și să fie puse în aplicare în condiții sigure și sănătoase.
- (7) Corpul european de solidaritate asigură un ghiseu unic pentru activitățile de solidaritate din întreaga Uniune și dincolo de frontierele acesteia. Ar trebui să se asigure coerența și complementaritatea cu alte politici și programe relevante ale Uniunii. Corpul european de solidaritate se bazează pe punctele forte și pe sinergiile programelor anterioare și ale celor existente, în principal ale Serviciului european de voluntariat¹⁹ și ale inițiativei Voluntari UE pentru ajutor umanitar²⁰. De asemenea, acesta completează eforturile depuse de statele membre pentru a sprijini tinerii și pentru a facilita tranziția acestora de la școală către locul de muncă în cadrul Garanției pentru tineret, oferindu-le oportunități suplimentare de a debuta pe piața forței de muncă sub formă de stagii sau de locuri de muncă în domenii legate de solidaritate, atât în statul membru de cetățenie, cât și dincolo de frontierele acestuia. De asemenea, se asigură complementaritatea cu rețelele existente la nivelul Uniunii care sunt relevante pentru activitățile din cadrul Corpului european de solidaritate, cum ar fi Rețeaua europeană a serviciilor publice de ocupare a forței de muncă, EURES și rețeaua Eurodesk. În plus, ar trebui să se asigure complementaritatea între sistemele conexe existente, în special sistemele naționale de solidaritate și sistemele naționale de mobilitate pentru tineri, și Corpul european de solidaritate, valorificând bunele practici, după caz.
- (8) În ceea ce privește interpretarea, la nivelul Uniunii, a legislației conexe, atât programele de voluntariat transfrontaliere din cadrul Corpului european de solidaritate, cât și activitățile de voluntariat care continuă să fie sprijinite în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1288/2013 ar trebui să fie considerate echivalente cu cele derulate în cadrul Serviciului european de voluntariat.
- (9) Corpul european de solidaritate oferă tinerilor noi oportunități de a desfășura activități de voluntariat și de a efectua stagii sau activități profesionale în domenii legate de solidaritate, precum și de a concepe și a elabora proiecte de solidaritate din proprie inițiativă. Aceste oportunități contribuie la consolidarea dezvoltării personale, educaționale, sociale, civice și profesionale a tinerilor. De asemenea, Corpul european de solidaritate sprijină activitățile de comunicare în rețea pentru participanții și organizațiile Corpului european de solidaritate, precum și măsurile de asigurare a calității activităților sprijinite și de consolidare a validării rezultatelor învățării. Astfel, Corpul european de solidaritate va contribui, de asemenea, la

¹⁹ Regulamentul (UE) nr. 1288/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013 de instituire a „Erasmus+”: programul Uniunii pentru educație, formare, tineret și sport și de abrogare a Deciziilor nr. 1719/2006/CE, nr. 1720/2006/CE și nr. 1298/2008/CE (JO L 347, 20.12.2013, p. 50-73).

²⁰ Regulamentul (UE) nr. 375/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 3 aprilie 2014 de instituire a Corpului voluntar european de ajutor umanitar (inițiativa „Voluntari UE pentru ajutor umanitar”) (JO L 122, 24.4.2014, p. 1-17).

cooperarea europeană care prezintă importanță pentru tineri și la acțiunile de sensibilizare cu privire la impactul pozitiv al acestei cooperări.

- (10) Aceste activități ar trebui să fie benefice pentru comunități, promovând în același timp dezvoltarea personală, educațională, socială, civică și profesională a cetățenilor și pot lua forma unor activități de voluntariat, stagii și locuri de muncă, proiecte sau activități de comunicare în rețea, desfășurate în legătură cu diferite domenii, precum educația și formarea profesională, ocuparea forței de muncă, egalitatea de gen, antreprenoriatul - în special antreprenoriatul social, cetățenia și participarea democratică, protecția mediului și a naturii, acțiunile în domeniul climei, prevenirea dezastrelor, pregătirea pentru apărarea împotriva acestora și recuperarea în caz de dezastru, agricultura și dezvoltarea rurală, furnizarea de produse alimentare și nealimentare, sănătatea și bunăstarea personală, creativitatea și cultura, educația fizică și sportul, asistența socială și bunăstarea socială, primirea și integrarea resortisanților țărilor terțe, cooperarea și coeziunea teritorială și cooperarea transfrontalieră. Aceste activități de solidaritate ar trebui să includă o dimensiune solidă de învățare și formare, asigurată prin intermediul unor activități pertinente care ar putea fi oferite participanților înaintea, în timpul și după încheierea activității de solidaritate.
- (11) Activitățile de voluntariat (atât pe teritoriul Uniunii, cât și dincolo de frontierele acesteia) constituie o bogată experiență în contextul învățării non-formale și informale, care sporește dezvoltarea personală, socioeducațională și profesională a tinerilor, cetățenia activă și capacitatea de inserție profesională. Activitățile de voluntariat nu ar trebui să aibă un efect negativ asupra locurilor de muncă remunerate potențiale sau existente și nici nu ar trebui să fie considerate ca un substitut al acestora. Comisia și statele membre ar trebui să coopereze în ceea ce privește politicile de voluntariat în domeniul tineretului prin metoda deschisă de coordonare.
- (12) Stagiile și locurile de muncă în domenii legate de solidaritate pot oferi tinerilor oportunități suplimentare de a debuta pe piața muncii, contribuind în același timp la abordarea principalelor provocări societale. Acest lucru poate contribui la stimularea capacității de inserție profesională și a productivității tinerilor, facilitând în același timp tranziția acestora de la școală către locul de muncă, ceea ce este esențial pentru a le spori șansele pe piața forței de muncă. Activitățile de stagiul propuse în cadrul Corpului european de solidaritate respectă principiile de calitate stabilite în Recomandarea Consiliului privind un cadru de calitate pentru stagii²¹. Stagiile și locurile de muncă oferite constituie o piatră de temelie pentru tineri la intrarea pe piața muncii și, prin urmare, sunt însoțite de un sprijin adecvat acordat după încheierea activității. Stagiile și activitățile sunt facilitate de actorii relevanți de pe piața forței de muncă, în special de serviciile publice și private de ocupare a forței de muncă, de partenerii sociali și de camerele de comerț, și sunt remunerate de către organizațiile participante. În calitate de organizații participante, acestea ar trebui să solicite finanțare prin intermediul organismului competent de punere în aplicare a Corpului european de solidaritate, astfel încât să acționeze ca intermediari între tinerii participanți și angajatorii care oferă stagii și locuri de muncă în sectoare legate de solidaritate.
- (13) Spiritul de inițiativă al tinerilor reprezintă un atu important pentru societate și pentru piața forței de muncă. Corpul european de solidaritate contribuie la promovarea acestui aspect, oferind tinerilor oportunitatea de a concepe și a pune în aplicare propriile proiecte destinate să abordeze provocări specifice în beneficiul comunităților lor locale. Aceste proiecte oferă ocazia de a testa idei și de a sprijini tinerii să preia ei înșiși controlul acțiunilor de solidaritate. Proiectele respective servesc, de asemenea, drept rampă de lansare pentru implicarea ulterioară în activități de solidaritate și sunt un prim pas în a încuraja participării la Corpul european de

²¹ Recomandarea Consiliului din 15 martie 2018 privind un Cadru european privind ucenicii de calitate și eficace (JO C 153, 2.5.2018, p. 1).

solidaritate să se implice în activități profesionale independente sau să creeze asociații, organizații neguvernamentale sau alte organisme active în domeniul solidarității, în sectorul non-profit și în cel al tineretului.

- (14) Tinerii și organizațiile care participă la Corpul european de solidaritate ar trebui să aibă sentimentul apartenenței la o comunitate de persoane și entități care se angajează să sporească solidaritatea în întreaga Europă. În același timp, organizațiile participante au nevoie de sprijin pentru a-și consolida capacitățile de a oferi activități de calitate unui număr din ce în ce mai mare de participanți. Corpul european de solidaritate sprijină activitățile de comunicare în rețea care vizează consolidarea implicării tinerilor și a organizațiilor participante în această comunitate, promovarea unui spirit al Corpului european de solidaritate, precum și încurajarea schimbului de practici și experiențe utile. De asemenea, aceste activități contribuie la creșterea gradului de sensibilizare în ceea ce privește Corpul european de solidaritate în rândul actorilor publici și privați, precum și la colectarea de feedback din partea participanților și a organizațiilor participante cu privire la punerea în aplicare a Corpului european de solidaritate.
- (15) O atenție deosebită ar trebui acordată asigurării calității activităților și a altor oportunități create de Corpul european de solidaritate, în special oferindu-le participanților cursuri de formare, asistență lingvistică, o asigurare, sprijin administrativ și sprijin după încheierea activității și validând cunoștințele, abilitățile și competențele dobândite prin experiența în cadrul Corpului european de solidaritate. Securitatea și siguranța voluntarilor rămân de o importanță capitală, iar voluntarii nu ar trebui să fie mobilizați pentru operațiuni desfășurate în zone de conflicte armate internaționale sau fără caracter internațional.
- (16) Pentru a asigura faptul că activitățile Corpului european de solidaritate au un impact asupra dezvoltării personale, educaționale, sociale, civice și profesionale a participanților, cunoștințele, abilitățile și competențele care constituie rezultate ale învățării ca urmare a activității ar trebui identificate și documentate în mod corespunzător, în funcție de circumstanțele și particularitățile de la nivel național, în conformitate cu Recomandarea Consiliului din 20 decembrie 2012 privind validarea învățării non-formale și informale²².
- (17) Ar trebui instituită o etichetă de calitate, care să asigure respectarea de către organizațiile participante a principiilor și cerințelor Corpului european de solidaritate, în ceea ce privește drepturile și responsabilitățile care le revin în toate etapele experienței de solidaritate. Obținerea unei etichete de calitate reprezintă o condiție prealabilă pentru participare, dar nu ar trebui să conducă în mod automat la finanțare în cadrul Corpului european de solidaritate.
- (18) Orice entitate care dorește să participe la Corpul european de solidaritate ar trebui să primească o etichetă de calitate, sub rezerva îndeplinirii condițiilor corespunzătoare. Procesul care conduce la atribuirea unei etichete de calitate ar trebui să fie desfășurat în mod continuu de către organismele de punere în aplicare ale Corpului european de solidaritate. Eticheta de calitate atribuită ar trebui să facă obiectul unor reevaluări periodice și ar putea fi revocată în cazul în care, cu ocazia controalelor care trebuie efectuate, se constată că nu mai sunt îndeplinite condițiile care au condus la atribuirea acesteia.
- (19) O entitate care dorește să solicite finanțare pentru a oferi activități în cadrul Corpului european de solidaritate ar trebui să primească mai întâi o etichetă de calitate, ca o condiție prealabilă. Această cerință nu se aplică persoanelor fizice care solicită sprijin financiar în numele unui grup informal de participanți la Corpul european de solidaritate, în scopul de a-și finanța proiectele de solidaritate.

²² Recomandarea Consiliului din 20 decembrie 2012 privind validarea învățării non-formale și informale (JO C 398, 22.12.2012, p. 1-5).

- (20) Organizațiile participante pot îndeplini mai multe roluri în cadrul Corpului european de solidaritate. Atunci când vor îndeplini un rol de gazdă, ele vor desfășura activități legate de primirea participanților, care vor cuprinde organizarea de activități și furnizarea de orientări și de sprijin pentru participanți pe durata activității de solidaritate, după caz. Atunci când vor îndeplini un rol de sprijin, ele vor desfășura activități legate de trimiterea și de pregătirea participanților înainte de plecare, pe durata activității de solidaritate și după încheierea acesteia, inclusiv activități de formare și de orientare a participanților după încheierea activității.
- (21) Extinderea proiectelor Corpului european de solidaritate ar trebui să fie facilitată. Ar trebui să se ia măsuri specifice pentru a ajuta promotorii de proiecte legate de Corpul european de solidaritate să solicite subvenții sau să creeze sinergii cu sprijinul fondurilor structurale și de investiții europene și al programelor legate de migrație, securitate, justiție și cetățenie, sănătate și cultură.
- (22) Centrele de resurse ale Corpului european de solidaritate ar trebui să sprijine organismele de punere în aplicare, organizațiile participante și tinerii care participă la Corpul european de solidaritate, în scopul de a îmbunătăți calitatea punerii în practică a activităților Corpului european de solidaritate, precum și în scopul de a îmbunătăți identificarea și validarea competențelor dobândite prin activitățile respective, inclusiv prin certificate Youthpass.
- (23) Portalul Corpului european de solidaritate ar trebui să fie dezvoltat în mod continuu pentru a asigura un acces ușor la Corpul european de solidaritate și pentru a oferi un ghișeu unic persoanelor și organizațiilor interesate în ceea ce privește, printre altele, înregistrarea, identificarea și corelarea profilurilor și a oportunităților, comunicarea în rețea și schimburile virtuale, formarea online, sprijinul în domeniul lingvistic și după încheierea activității, precum și alte funcționalități utile care ar putea apărea în viitor.
- (24) Portalul Corpului european de solidaritate ar trebui să fie dezvoltat în continuare ținând seama de Cadrul european de interoperabilitate (EIF)²³, care oferă orientări specifice cu privire la modul în care pot fi înființate servicii publice digitale interoperabile și este pus în aplicare în statele membre și în alte state din Spațiul Economic European prin intermediul cadrelor naționale de interoperabilitate. Cadrul cuprinde 47 de recomandări concrete, adresate administrațiilor publice, privind modalitățile de îmbunătățire a guvernantei activităților acestora în materie de interoperabilitate, stabilirea de relații interorganizaționale, raționalizarea proceselor de susținere a serviciilor digitale de la un capăt la altul și asigurarea faptului că atât legislația existentă, cât și cea nouă nu compromit eforturile depuse în vederea interoperabilității.
- (25) Regulamentul [noul Regulament financiar]²⁴ („Regulamentul financiar”) se aplică prezentului program. Acesta stabilește norme privind punerea în aplicare a bugetului Uniunii, inclusiv normele privind granturile, premiile, achizițiile, execuția indirectă, asistența financiară, instrumentele financiare și garanțiile bugetare.
- (26) În particular, în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 al Parlamentului European și al Consiliului²⁵ și cu Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2185/96 al Consiliului²⁶, Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) poate efectua investigații administrative,

²³ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, „Cadrul european de interoperabilitate – Strategie de implementare”, COM (2017) 134 final.

²⁴ [Trimitere în așteptare la Regulamentul financiar].

²⁵ Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 septembrie 2013 privind investigațiile efectuate de Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) (JO L 248, 18.9.2013, p. 1).

²⁶ Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2185/96 al Consiliului din 11 noiembrie 1996 privind controalele și inspecțiile la fața locului efectuate de Comisie în scopul protejării intereselor financiare ale Comunităților Europene împotriva fraudei și a altor abateri (JO L 292, 15.11.1996, p. 2).

inclusiv controale și inspecții la fața locului, pentru a stabili dacă a avut loc o fraudă, un act de corupție sau orice altă activitate ilegală care afectează interesele financiare ale Uniunii. În conformitate cu Regulamentul (UE) 2017/1939 al Consiliului²⁷, Parchetul European (EPPO) poate investiga și urmări penal fraudele și alte infracțiuni care aduc atingere intereselor financiare ale Uniunii, astfel cum se prevede în Directiva (UE) 2017/1371 a Parlamentului European și a Consiliului²⁸. În conformitate cu Regulamentul financiar, orice persoană sau entitate care primește fonduri din partea Uniunii trebuie să coopereze pe deplin pentru protejarea intereselor financiare ale Uniunii, să acorde drepturile și accesul necesare Comisiei, OLAF, EPPO și Curții de Conturi Europene (CCE) și să se asigure că eventualii terți implicați în execuția fondurilor Uniunii acordă drepturi echivalente.

- (27) Corpul european de solidaritate vizează tinerii cu vârste între 18 și 30 de ani, iar participarea la activitățile oferite de Corpul european de solidaritate ar trebui să fie condiționată de înregistrarea prealabilă pe portalul Corpului european de solidaritate.
- (28) Ar trebui să se acorde o atenție specială asigurării faptului că activitățile sprijinite de Corpul european de solidaritate sunt accesibile tuturor tinerilor, în special celor mai defavorizați. Ar trebuie să se ia măsuri speciale pentru a se promova incluziunea socială, participarea tinerilor defavorizați, precum și pentru a se ține seama de constrângerile impuse de izolarea geografică a mai multor regiuni rurale și ultraperiferice ale Uniunii și a țărilor și teritoriilor de peste mări. În mod similar, țările participante ar trebui să depună eforturi pentru a adopta toate măsurile corespunzătoare în vederea eliminării obstacolelor juridice și administrative din calea bunei funcționări a Corpului european de solidaritate. În acest mod ar trebui să fie soluționate, acolo unde este posibil și fără a aduce atingere acquis-ului Schengen și dreptului Uniunii privind intrarea și șederea resortisanților țărilor terțe, problemele administrative care îngreunează obținerea vizelor și a permiselor de ședere, inclusiv prin eliberarea unui card european de asigurări sociale de sănătate în cazul activităților transfrontaliere desfășurate în Uniunea Europeană.
- (29) Reflectând importanța soluționării problemei schimbărilor climatice în conformitate cu angajamentul Uniunii de a pune în aplicare Acordul de la Paris și de a îndeplini obiectivele de dezvoltare durabilă ale Națiunilor Unite, acest program va contribui la integrarea acțiunilor climatice și la atingerea obiectivului global care prevede că 25 % din cheltuielile bugetare ale Uniunii trebuie să contribuie la realizarea obiectivelor climatice. Acțiunile relevante vor fi stabilite în cursul pregătirii și al punerii în aplicare a programului și vor fi reevaluate în cadrul evaluărilor și al proceselor de reexaminare corespunzătoare.
- (30) Prezentul regulament stabilește un pachet financiar pentru perioada 2021-2027, pachet financiar care va constitui principala valoare de referință, în înțelesul punctului 17 din Acordul interinstituțional dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară, pentru Parlamentul European și pentru Consiliu pe durata procedurii bugetare anuale²⁹.
- (31) Tipurile de finanțare și metodele de punere în aplicare prevăzute de prezentul regulament trebuie alese pe baza capacității lor de a atinge obiectivele specifice ale acțiunilor și de a obține rezultate, luându-se în considerare, în special, costurile controalelor, sarcina administrativă și

²⁷ Regulamentul (UE) 2017/1939 al Consiliului din 12 octombrie 2017 de punere în aplicare a unei forme de cooperare consolidată în ceea ce privește instituirea Parchetului European (EPPO) (JO L 283, 31.10.2017, p. 1).

²⁸ Directiva (UE) 2017/1371 a Parlamentului European și a Consiliului din 5 iulie 2017 privind combaterea fraudelor îndreptate împotriva intereselor financiare ale Uniunii prin mijloace de drept penal (JO L 198, 28.7.2017, p. 29).

²⁹ Acord interinstituțional între Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind o mai bună legiferare din 13 aprilie 2016 (JO L 123, 12.5.2016, p. 1).

riscul de neconformitate estimat. În ceea ce privește granturile, se ține seama și de posibilitatea de a utiliza sume forfetare, rate forfetare și bareme pentru costurile unitare.

- (32) Țările terțe care sunt membre ale Spațiului Economic European (SEE) pot participa la program în cadrul cooperării instituite prin Acordul privind Spațiului Economic European (SEE), care prevede punerea în aplicare a programelor Uniunii prin intermediul unei decizii adoptate în temeiul acordului menționat mai sus. Participarea țărilor terțe se poate baza, de asemenea, pe alte instrumente juridice. Prezentul regulament ar trebui să acorde ordonatorului de credite competent, Oficiului European de Luptă Antifraudă și Curții de Conturi Europene drepturile și accesul necesare exercitării în mod exhaustiv a competențelor pe care le au. Participarea deplină a țărilor terțe la program ar trebui să facă obiectul condițiilor stabilite în cadrul unor acorduri specifice care să reglementeze participarea țării terțe în cauză la program. Participarea deplină presupune, în plus, obligația de a înființa o agenție națională și gestionarea la nivel descentralizat a unora dintre acțiunile programului. Persoanele fizice și entitățile din țări terțe care nu sunt asociate la program ar trebui să aibă posibilitatea de a participa la unele dintre acțiunile programului, astfel cum sunt definite în programul de lucru și în cererile de propuneri publicate de Comisie.
- (33) Pentru a crește la maximum impactul Corpului european de solidaritate, ar trebui să se prevadă dispoziții care să permită țărilor participante și altor programe ale Uniunii să pună la dispoziție fonduri suplimentare în conformitate cu normele Corpului european de solidaritate.
- (34) În temeiul [articolului 88 din noua Decizie a Consiliului privind asocierea TTPM]³⁰, persoanele și entitățile stabilite în țări și teritorii de peste mări sunt eligibile pentru finanțare sub rezerva regulilor și obiectivelor programului și a eventualelor mecanisme aplicabile statului membru de care aparține țara respectivă sau teritoriul respectiv.
- (35) În conformitate cu Comunicarea Comisiei intitulată „Un parteneriat strategic consolidat și reînnoit cu regiunile ultraperiferice ale UE”³¹, programul ar trebui să ia în considerare situația specifică acestor regiuni. Se vor lua măsuri pentru a spori participarea regiunilor ultraperiferice la toate acțiunile întreprinse. Astfel de măsuri vor fi monitorizate în mod regulat și vor fi evaluate.
- (36) În conformitate cu Regulamentul financiar, Comisia ar trebui să adopte programe de lucru și să informeze Parlamentul European și Consiliul cu privire la acestea. Programul de lucru ar trebui să stabilească măsurile necesare pentru punerea lor în aplicare în conformitate cu obiectivele generale și specifice ale Corpului european de solidaritate, cu criteriile de selecție și de acordare a granturilor, precum și cu toate celelalte elemente necesare. Programele de lucru și orice modificări aduse acestora ar trebui adoptate prin acte de punere în aplicare, în conformitate cu procedura de examinare.
- (37) În temeiul punctelor 22 și 23 din Acordul interinstituțional pentru o mai bună legiferare din 13 aprilie 2016, este necesar să se evalueze acest program pe baza informațiilor colectate respectându-se cerințele de monitorizare specifice, evitând totodată reglementarea excesivă și sarcinile administrative excesive, mai ales asupra statelor membre. Astfel de cerințe ar trebui să includă indicatori specifici, măsurabili și realiști, care pot fi măsurați în timp, ca bază pentru evaluarea efectelor programului pe teren.
- (38) Ar trebui să se asigure, la nivel european, național și local, activități adecvate de mobilizare, publicitate și difuzare cu privire la oportunitățile și rezultatele acțiunilor sprijinite de program.

³⁰ [Trimitere în așteptare la noua Decizie a Consiliului privind asocierea TTPM].

³¹ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții - „Un parteneriat strategic consolidat și reînnoit cu regiunile ultraperiferice ale UE”, COM (2017) 623 final.

Ar trebui acordată o atenție deosebită întreprinderilor sociale, încurajându-le să susțină activitățile Corpului european de solidaritate. Activitățile de mobilizare, publicitate și difuzare ar trebui să se bazeze pe toate organismele de punere în aplicare a programului, inclusiv, dacă este cazul, pe sprijinul altor părți interesate importante.

- (39) În scopul de a realiza mai bine obiectivele programului, Comisia, statele membre și agențiile naționale ar trebui, de preferință, să conlucreze îndeaproape, în parteneriat cu organizațiile neguvernamentale, cu organizațiile de tineret și cu părțile interesate de la nivel local care au cunoștințe de specialitate și experiență în materie de acțiuni de solidaritate.
- (40) Pentru a asigura o mai mare eficiență a comunicării către public și o sinergie mai amplă și mai puternică între activitățile de comunicare întreprinse la inițiativa Comisiei, resursele alocate acțiunilor de comunicare în temeiul prezentului regulament ar trebui să contribuie, de asemenea, la acoperirea comunicării instituționale a priorităților politice ale Uniunii, dacă acestea sunt legate de obiectivele generale ale prezentului regulament.
- (41) Pentru a asigura o punere în aplicare eficientă și eficace a prezentului regulament, programul ar trebui să valorifice la maximum dispozițiile în materie de gestionare deja existente. Prin urmare, punerea în aplicare a programului ar trebui să fie încredințată structurilor existente, și anume Comisiei și agențiilor naționale desemnate pentru gestionarea acțiunilor menționate în capitolul III din [noul Regulament privind Erasmus]. Comisia ar trebui să consulte în mod regulat principalele părți interesate, inclusiv organizațiile participante, cu privire la punerea în aplicare a Corpului european de solidaritate.
- (42) Pentru a asigura o bună gestionare financiară și certitudine juridică în fiecare țară participantă, fiecare autoritate națională ar trebui să desemneze un organism de audit independent. Acolo unde este posibil și pentru a crește la maximum eficiența, organismul de audit independent ar putea fi același cu cel desemnat pentru acțiunile menționate în capitolul III din [noul Regulament privind Erasmus].
- (43) Statele membre ar trebui să depună eforturi pentru a adopta toate măsurile corespunzătoare pentru a înlătura obstacolele juridice și administrative din calea bunei funcționări a programului. Aceasta include soluționarea, acolo unde este posibil și fără a aduce atingere acquis-ului Schengen și dreptului Uniunii privind intrarea și șederea resortisanților țărilor terțe, a problemelor administrative care creează dificultăți în obținerea vizelor și a permiselor de ședere. În conformitate cu Directiva (UE) 2016/801 a Parlamentului European și a Consiliului³², statele membre sunt încurajate să stabilească proceduri de admitie accelerată.
- (44) Sistemul de raportare cu privire la performanță ar trebui să asigure faptul că datele referitoare la monitorizarea punerii în aplicare a programului și la evaluare sunt colectate în mod eficient, cu eficacitate și la timp, dar și la nivelul de granularitate corespunzător. Aceste date ar trebui să fie comunicate Comisiei în conformitate cu normele relevante privind protecția datelor.
- (45) Pentru a asigura condiții uniforme de punere în aplicare a prezentului regulament, ar trebui conferite Comisiei competențe de executare. Competențele de executare respective ar trebui exercitate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului³³.

³² Directiva (UE) 2016/801 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2016 privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe pentru cercetare, studii, formare profesională, servicii de voluntariat, programe de schimb de elevi sau proiecte educaționale și muncă au pair (JO L 132, 21.5.2016, p. 21).

³³ Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie (JO L 55, 28.2.2011, p. 13).

- (46) Pentru a simplifica cerințele pentru beneficiari, ar trebui folosite, în cea mai mare măsură posibilă, granturile simplificate sub forma sumelor forfetare, a costurilor unitare și a finanțării forfetare. Granturile simplificate care vizează sprijinirea acțiunilor de mobilitate ale programului, astfel cum au fost definite de Comisie, ar trebui să țină seama de costul vieții și de cheltuielile de întreținere din țara-gazdă. În conformitate cu legislația națională, statele membre ar trebui încurajate, de asemenea, să scutească aceste granturi de orice taxe sau contribuții sociale. Aceeași scutire ar trebui să se aplice organismelor publice sau private care acordă un astfel de sprijin financiar persoanelor în cauză.
- (47) În conformitate cu Regulamentul financiar, cu Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 al Parlamentului European și al Consiliului, cu Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2988/95 al Consiliului³⁴, cu Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2185/96 al Consiliului și cu Regulamentul (UE) 2017/1939 al Consiliului, interesele financiare ale Uniunii trebuie protejate prin măsuri proporționale, printre care se numără prevenirea, detectarea, corectarea și investigarea neregulilor, inclusiv a cazurilor de fraudă, recuperarea fondurilor pierdute, plătite în mod necuvenit sau utilizate incorect și, acolo unde este cazul, aplicarea de sancțiuni administrative. În vederea examinării și/sau completării indicatorilor de performanță ai programului, competența de a adopta acte în conformitate cu articolul 290 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) ar trebui delegată Comisiei. Este deosebit de important ca, în cursul lucrărilor sale pregătitoare, Comisia să organizeze consultări adecvate, inclusiv la nivel de experți, și ca respectivele consultări să se desfășoare în conformitate cu principiile stabilite în Acordul interinstituțional privind o mai bună legiferare din 13 aprilie 2016. În special, pentru a asigura participarea egală la pregătirea actelor delegate, Parlamentul European și Consiliul ar trebui să primească toate documentele în același timp cu experții din statele membre, iar experții acestor instituții să aibă acces în mod sistematic la reuniunile grupurilor de experți ale Comisiei însărcinate cu pregătirea actelor delegate.
- (48) Prezentul regulament respectă drepturile fundamentale și principiile recunoscute mai ales în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene³⁵. În special, prezentul regulament urmărește să asigure respectarea deplină a dreptului la egalitate între bărbați și femei și a dreptului la nediscriminare pe bază de sex, origine rasială sau etnică, religie sau convingeri, handicap, vârstă sau orientare sexuală și să promoveze aplicarea articolelor 21 și 23 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene.
- (49) Prezentului regulament i se aplică normele financiare orizontale adoptate de Parlamentul European și de Consiliu în temeiul articolului 322 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. Aceste norme sunt prevăzute în Regulamentul financiar și determină în special procedura de stabilire și execuție a bugetului prin granturi, achiziții publice, premii și execuție indirectă și prevăd controale ale responsabilității actorilor financiari. Normele adoptate în temeiul articolului 322 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene vizează, de asemenea, protecția bugetului Uniunii în cazul unor deficiențe generalizate în ceea ce privește statul de drept în statele membre, întrucât respectarea statului de drept reprezintă o condiție prealabilă esențială pentru buna gestiune financiară și pentru eficacitatea finanțării din partea Uniunii.
- (50) Deoarece obiectivul prezentului regulament, care constă în a stimula implicarea tinerilor și a organizațiilor în activități de solidaritate accesibile și de înaltă calitate, nu poate fi realizat în mod suficient de statele membre dar, având în vedere dimensiunile și efectele sale, poate fi realizat mai bine la nivelul Uniunii, Uniunea poate adopta măsuri în conformitate cu principiul

³⁴ Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2988/95 al Consiliului din 18 decembrie 1995 privind protecția intereselor financiare ale Comunităților Europene (JO L 312, 23.12.1995, p. 1).

³⁵ Carta drepturilor fundamentale a UE (JO C 326, 26.10.2012, p. 391).

subsidiarității prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană. În conformitate cu principiul proporționalității, prevăzut la același articol, dispozițiile prezentului regulament nu depășesc ceea ce este necesar pentru atingerea acestor obiective.

- (51) [Regulamentul privind Corpul european de solidaritate] ar trebui abrogat cu efect de la 1 ianuarie 2021.
- (52) Pentru a asigura continuitatea furnizării sprijinului acordat în temeiul programului, prezentul regulament ar trebui să se aplice de la 1 ianuarie 2021,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

CAPITOLUL I

DISPOZIȚII GENERALE

Articolul 1

Obiect

Prezentul regulament instituie Corpul european de solidaritate (denumit în continuare „programul”).

Acesta stabilește obiectivele programului, bugetul pentru perioada 2021-2027, formele de finanțare din partea Uniunii și normele privind acordarea finanțării.

Articolul 2

Definiții

În sensul prezentului regulament, se aplică următoarele definiții:

- (1) „*activitate de solidaritate*” înseamnă o activitate temporară de înaltă calitate care contribuie la îndeplinirea obiectivelor Corpului european de solidaritate, care poate lua forma voluntariatului, a stagiilor, a locurilor de muncă, a proiectelor de solidaritate și a activităților de comunicare în rețea în diferite domenii, inclusiv cele menționate la alineatul (13), și care asigură valoarea adăugată europeană și respectarea reglementărilor în materie de sănătate și de siguranță;
- (2) „*candidat înscris*” înseamnă o persoană cu vârsta cuprinsă între 17 și 30 de ani care s-a înscris pe portalul Corpului european de solidaritate pentru a-și exprima interesul de a se implica într-o activitate de solidaritate, dar care nu participă încă la o astfel de activitate;
- (3) „*participant*” înseamnă o persoană cu vârsta cuprinsă între 18 și 30 de ani, care s-a înscris pe portalul Corpului european de solidaritate și care participă la o activitate de solidaritate în cadrul Corpului european de solidaritate;
- (4) „*tineri cu oportunități reduse*” înseamnă tineri confrunțați cu obstacole care, din motive economice, sociale, culturale, geografice, de sănătate sau din motive precum handicapurile și dificultățile educaționale, îi împiedică să aibă acces efectiv la oportunitățile oferite de program;
- (5) „*organizație participantă*” înseamnă orice entitate publică sau privată, indiferent dacă este locală, regională, națională sau internațională, care a obținut eticheta de calitate a Corpului european de solidaritate;
- (6) „*voluntariat*” înseamnă o activitate de solidaritate care se desfășoară sub forma unei activități voluntare neremunerate pe o perioadă de cel mult 12 luni;
- (7) „*stagiu*” înseamnă o activitate de solidaritate desfășurată pe o perioadă de două până la șase luni care se poate prelungi o singură dată, pentru o durată maximă de 12 luni, oferită și

remunerată de organizația participantă care găzduiește participantul la Corpul european de solidaritate;

- (8) „*loc de muncă*” înseamnă o activitate de solidaritate desfășurată pe o perioadă cuprinsă între 2 și 12 luni, remunerată de organizația participantă care angajează participantul la Corpul european de solidaritate;
- (9) „*proiect de solidaritate*” înseamnă o inițiativă locală neremunerată cu o durată de până la 12 luni, care este desfășurată de grupuri formate din cel puțin cinci participanți la Corpul european de solidaritate și care urmărește să abordeze principalele provocări cu care se confruntă comunitățile participanților, având, în același timp, o valoare adăugată europeană clară;
- (10) „*etichetă de calitate*” înseamnă certificarea atribuită unei organizații participante dispuse să ofere activități de solidaritate în cadrul Corpului european de solidaritate, îndeplinind rolul de gazdă și/sau un rol de susținere;
- (11) „*Centrul de resurse al Corpului european de solidaritate*” înseamnă funcțiile suplimentare îndeplinite de agențiile naționale desemnate pentru a sprijini dezvoltarea, punerea în aplicare și nivelul calitativ al activităților din cadrul Corpului european de solidaritate, precum și pentru a susține identificarea competențelor dobândite de participanți prin intermediul activităților de solidaritate;
- (12) „*instrumente de transparență și recunoaștere ale Uniunii*” înseamnă instrumente care ajută părțile interesate să înțeleagă, să aprecieze și, dacă este cazul, să recunoască rezultatele în materie de învățare non-formală și informală din întreaga Uniune. Toți participanții vor primi, după finalizarea activităților desfășurate, un certificat, cum ar fi Europass sau Youthpass, care atestă rezultatele obținute în materie de învățare și aptitudinile dezvoltate în cursul activităților lor;
- (13) „*activitate de ajutor umanitar*” înseamnă o activitate de sprijinire a operațiunilor de ajutor umanitar desfășurate în țări terțe în scopul de a furniza asistență de urgență în funcție de nevoi, vizând protejarea de vieți omenești, prevenirea și diminuarea suferinței umane și apărarea demnității umane în cazul unor crize provocate de om sau al unor dezastre naturale, inclusiv o activitate de sprijinire a operațiunilor de asistență, de ajutor și de protecție în timpul crizelor umanitare sau imediat după producerea acestora, a măsurilor de sprijin pentru asigurarea accesului la persoanele care au nevoie de acestea și facilitarea liberei circulații a asistenței, precum și a acțiunilor care au drept scop consolidarea pregătirii pentru dezastre și reducerea riscului de dezastre, crearea unei legături între ajutorul de urgență, reabilitare și dezvoltare și aducerea unei contribuții la consolidarea rezilienței și a capacității de a face față crizelor și de a se redresa după acestea;
- (14) „*țară terță*” înseamnă o țară care nu este membră a Uniunii;
- (15) „*țară terță asociată la program*” înseamnă o țară terță care este parte la un acord cu Uniunea, în virtutea căruia poate participa la program, și care îndeplinește toate obligațiile prevăzute în prezentul regulament cu privire la statele membre;
- (16) „*țară terță neasociată la program*” înseamnă o țară terță care nu participă pe deplin la program, dar ale cărei entități juridice pot beneficia în mod excepțional de program, în cazuri justificate corespunzător, în interesul Uniunii.

Articolul 3

Obiectivele programului

1. Obiectivul general al programului este de a spori implicarea tinerilor și a organizațiilor în activități de solidaritate accesibile și de înaltă calitate, contribuind astfel la consolidarea coeziunii, a solidarității și a democrației în Uniune și dincolo de frontierele acesteia și oferind, în același timp, un răspuns la provocările societale și umanitare pe teren, cu accent deosebit pe promovarea incluziunii sociale.
2. Obiectivul specific al programului constă în a le oferi tinerilor, inclusiv celor cu oportunități reduse, ocazii ușor accesibile de a se implica în activități de solidaritate în Europa și în restul lumii, îmbunătățind și validând, în același timp, în mod corespunzător competențele acestora, precum și facilitându-le capacitatea de inserție profesională și tranziția către piața muncii.
3. Obiectivele programului se realizează prin următoarele categorii de acțiuni:
 - (a) participarea tinerilor la activități de solidaritate care urmăresc să ofere un răspuns la provocări societale, astfel cum se menționează la articolul 6;
 - (b) participarea tinerilor la activități de solidaritate legate de furnizarea de ajutor umanitar (Corpul voluntar european de ajutor umanitar), astfel cum se menționează la articolul 10.

CAPITOLUL II

ACȚIUNILE CORPULUI EUROPEAN DE SOLIDARITATE

Articolul 4

Acțiunile Corpului european de solidaritate

1. Programul urmărește obiectivele stabilite la articolul 3 prin următoarele tipuri de acțiuni:
 - (a) voluntariatul, astfel cum se menționează la articolele 7-11;
 - (b) stagiile și locurile de muncă, astfel cum se menționează la articolul 8;
 - (c) proiectele de solidaritate, astfel cum se menționează la articolul 9;
 - (d) activitățile de comunicare în rețea, astfel cum se menționează la articolul 5;
 - (e) măsurile de asigurare a calității și măsurile de sprijin, astfel cum se menționează la articolul 5.
2. Programul sprijină activitățile de solidaritate care prezintă o valoare adăugată europeană clară, de exemplu prin:
 - (a) caracterul lor transnațional, îndeosebi în ceea ce privește mobilitatea de studiu și cooperarea în scop educațional;
 - (b) capacitatea lor de a completa alte programe și politici la nivel local, regional, național, internațional și la nivelul Uniunii;
 - (c) dimensiunea lor europeană în ceea ce privește temele, obiectivele, abordările, rezultatele scontate și alte aspecte ale acestor activități de solidaritate;
 - (d) punerea în aplicare a unei abordări care să vizeze implicarea tinerilor din medii diferite;
 - (e) contribuția lor la utilizarea eficace a instrumentelor de transparență și recunoaștere ale Uniunii.
3. Activitățile de solidaritate sunt puse în aplicare în conformitate cu cerințele specifice stabilite pentru fiecare tip de activitate desfășurată în cadrul programului, menționate la articolele 5, 7,

8, 9 și 11, precum și în conformitate cu cadrele de reglementare aplicabile în țările participante.

4. Trimiterile la Serviciul european de voluntariat din legislația Uniunii se interpretează ca incluzând activitățile de voluntariat desfășurate atât în temeiul Regulamentului 1288/2013, cât și al prezentului regulament.

Articolul 5

Acțiuni comune ambelor categorii

1. Activitățile de comunicare în rețea, menționate la articolul 4 alineatul (1) litera (d), au drept scop:
 - (a) să consolideze capacitățile organizațiilor participante de a oferi proiecte de bună calitate unui număr tot mai mare de participanți la Corpul european de solidaritate;
 - (b) să atragă noi participanți – atât din rândul tinerilor, cât și al organizațiilor participante;
 - (c) să ofere posibilități de a transmite observații cu privire la activitățile de solidaritate, precum și
 - (d) să contribuie la schimbul de experiențe și la întărirea sentimentului de apartenență în rândul persoanelor și entităților participante la Corpul european de solidaritate și să consolideze astfel impactul pozitiv pe care acesta îl are la o scară mai largă.
2. Măsurile de asigurare a calității și măsurile de sprijin, menționate la articolul 4 alineatul (1) litera (e), includ:
 - (a) măsurile menite să asigure calitatea activităților de voluntariat, a stagiilor sau a locurilor de muncă, inclusiv a formării, a sprijinului lingvistic, a asigurării complementare, a sprijinului anterior sau ulterior activității de solidaritate, precum și utilizarea pe o scară mai largă a certificatului Youthpass care identifică și atestă competențele dobândite în cursul activităților de solidaritate, pentru participanți, și consolidarea capacităților și sprijinul administrativ, pentru organizațiile participante;
 - (b) dezvoltarea și menținerea unei etichete de calitate pentru entitățile dornice să ofere activități de solidaritate Corpului european de solidaritate;
 - (c) activitățile întreprinse de Centrul de resurse al Corpului european de solidaritate cu scopul de a sprijini și a îmbunătăți calitatea punerii în aplicare a acțiunilor Corpului european de solidaritate precum și de a spori validarea rezultatelor acțiunilor respective;
 - (d) crearea, întreținerea și actualizarea portalului Corpului european de solidaritate și a altor servicii online relevante, precum și a sistemelor necesare de asistență IT și a instrumentelor bazate pe web.

CAPITOLUL III

PARTICIPAREA TINERILOR LA ACTIVITĂȚI DE SOLIDARITATE CARE URMĂRESC SĂ OFERE UN RĂSPUNS LA PROVOCĂRILE SOCIETALE

Articolul 6

Obiectiv și tipuri de acțiuni

1. Acțiunile puse în aplicare în cadrul categoriei „Participarea tinerilor la activități de solidaritate care urmăresc să ofere un răspuns la provocări societale” contribuie, în special, la consolidarea coeziunii, a solidarității și a democrației în Uniune și în restul lumii, oferind, în același timp, un răspuns la provocările cu care se confruntă societatea și depunând un efort deosebit în vederea promovării incluziunii sociale.

2. Această categorie sprijină activitățile menționate la articolul 4 alineatul (1) literele (a), (b), (c), (d) și (e) în următoarele moduri:
 - (a) voluntariatul, astfel cum se menționează la articolul 7;
 - (b) stagiile și locurile de muncă, astfel cum se menționează la articolul 8;
 - (c) proiectele de solidaritate, astfel cum se menționează la articolul 9;
 - (d) activitățile de comunicare în rețea pentru persoanele și organizațiile care participă la această categorie de acțiuni, în conformitate cu articolul 5;
 - (e) măsurile de asigurare a calității și măsurile de sprijin, în conformitate cu articolul 5.

Articolul 7

Voluntariat în cadrul activităților de solidaritate

1. Voluntariatul, astfel cum este menționat la articolul 4 alineatul (1) litera (a), cuprinde o componentă de învățare și de formare, nu înlocuiește stagiile sau locurile de muncă, nu este echivalat cu ocuparea unui loc de muncă și se bazează pe un acord scris de voluntariat.
2. Voluntariatul poate avea loc într-o altă țară decât țara de reședință a participantului (la nivel transfrontalier) sau în țara de reședință a participantului (la nivel național).

Articolul 8

Stagii și locuri de muncă

1. Stagiul, astfel cum este menționat la articolul 4 alineatul (1) litera (b), se bazează pe un acord de stagiul în scris, în conformitate cu cadrul de reglementare aplicabil din țara în care se desfășoară stagiul, după caz, și ține seama de principiile cadrului de calitate pentru stagii (2014/C 88/01). Stagiile nu înlocuiesc locurile de muncă.
2. Locul de muncă, astfel cum este menționat la articolul 4 alineatul (1) litera (b), se bazează pe un contract de muncă, în conformitate cu cadrul național de reglementare din țara participantă în care este oferit locul de muncă. În cazurile în care durata contractului de muncă este mai mare de 12 luni, sprijinul financiar pentru organizațiile participante care oferă locuri de muncă nu depășește 12 luni.
3. Stagiile și locurile de muncă includ o componentă de învățare și de formare.
4. Stagiile și locurile de muncă pot avea loc într-o altă țară decât țara de reședință a participantului (la nivel transfrontalier) sau în țara de reședință a participantului (la nivel național).

Articolul 9

Proiecte de solidaritate;

Proiectul de solidaritate, astfel cum este menționat la articolul 4 alineatul (1) litera (c) nu înlocuiește stagiile și/sau locurile de muncă.

CAPITOLUL IV

CORPUL VOLUNTAR EUROPEAN DE AJUTOR UMANITAR

Articolul 10

Obiectiv și tipuri de acțiuni

1. Acțiunile puse în aplicare în cadrul componentei „Corpul voluntar european de ajutor umanitar” contribuie în special la furnizarea unei asistențe în funcție de nevoi care are drept obiectiv protejarea de vieți omenești, prevenirea și diminuarea suferinței umane și apărarea

demnității umane, precum și consolidarea capacității și a rezilienței comunităților vulnerabile sau afectate de dezastre.

2. Acțiunile întreprinse în temeiul prezentului capitol se desfășoară în conformitate cu principiile ajutorului umanitar, și anume umanitatea, neutralitatea, imparțialitatea și independența.
3. Această categorie sprijină activitățile menționate la articolul 4 alineatul (1) literele (a), (d) și (e) în următoarele moduri:
 - (a) voluntariatul, astfel cum se menționează la articolul 11;
 - (b) activitățile de comunicare în rețea pentru persoanele și organizațiile care participă la această categorie de acțiuni, în conformitate cu articolul 5;
 - (c) măsurile de asigurare a calității și măsurile de sprijin în conformitate cu articolul 5, cu un accent deosebit pe măsurile de asigurare a siguranței și securității participanților.

Articolul 11

Voluntariatul în sprijinul operațiunilor de ajutor umanitar

1. Voluntariatul în sprijinul operațiunilor de ajutor umanitar, astfel cum este menționat la articolul 4 alineatul (1) litera (a), cuprinde o componentă de învățare și de formare, nu înlocuiește stagiile sau locurile de muncă și se bazează pe un acord scris de voluntariat.
2. Voluntariatul din cadrul acestei categorii poate fi efectuat numai în țările terțe:
 - (a) în care se desfășoară activitățile și operațiunile de ajutor umanitar și
 - (b) în care nu este în curs niciun conflict armat internațional sau fără caracter internațional.

CAPITOLUL V

DISPOZIȚII FINANCIARE

Articolul 12

Buget

1. Pachetul financiar pentru punerea în aplicare a programului în perioada 2021-2027 este de 1 260 000 000 EUR în prețuri curente.
2. Suma menționată la alineatul (1) poate fi utilizată pentru asistență tehnică și administrativă în implementarea programului, de exemplu pentru activități de pregătire, monitorizare, control, audit și evaluare, inclusiv pentru sisteme corporative de tehnologie a informației.
3. Fără a se aduce atingere Regulamentului financiar, cheltuielile aferente acțiunilor care rezultă din proiectele incluse în primul program de lucru pot fi eligibile începând cu 1 ianuarie 2021.
4. Resursele alocate statelor membre în cadrul gestiunii partajate pot fi, la cererea acestora, transferate către program. Comisia implementează aceste resurse direct, în conformitate cu [articolul 62 alineatul (1) litera (a)] din Regulamentul financiar, sau indirect, în conformitate cu [același articol litera (c)]. Dacă este posibil, resursele respective sunt utilizate în beneficiul statului membru în cauză.

Articolul 13

Forme de finanțare din partea UE și metode de implementare

1. Programul se pune în aplicare, în mod coerent, prin gestiune directă, în conformitate cu Regulamentul financiar, și prin gestiune indirectă, cu organismele menționate la articolul [62 alineatul (1) litera (c)] din Regulamentul financiar.

2. Programul poate oferi finanțare sub oricare dintre formele prevăzute în Regulamentul financiar, în special granturi, premii și achiziții publice.
3. Contribuțiile la un mecanism de asigurare reciprocă pot acoperi riscul asociat cu recuperarea fondurilor datorate de către destinatari și sunt considerate o garanție suficientă în temeiul Regulamentului financiar. Se aplică dispozițiile prevăzute la [articolul X din] Regulamentul XXX [care succede Regulamentului privind Fondul de garantare].
4. Pentru selecții atât în cadrul gestiunii directe, cât și al gestiunii indirecte, comitetul de evaluare poate fi compus din experți externi.

CAPITOLUL VI

PARTICIPAREA LA CORPUL EUROPEAN DE SOLIDARITATE

Articolul 14

Țările participante

1. Voluntariatul, stagiile, locurile de muncă, proiectele de solidaritate, activitățile de colaborare în rețea și măsurile de asigurare a calității și măsurile de sprijin, astfel cum sunt menționate la articolele 5, 7, 8, 9 și 11, sunt deschise participării statelor membre și a țărilor și teritoriilor de peste mări.
2. Voluntariatul, activitățile de comunicare în rețea și măsurile de asigurare a calității și măsurile de sprijin, astfel cum sunt menționate la articolele 5 și 7, sunt deschise participării:
 - (a) membrilor Asociației Europene a Liberului Schimb care sunt membri ai Spațiului Economic European (SEE), în conformitate cu condițiile stabilite în Acordul privind Spațiul Economic European;
 - (b) țărilor aderente, țărilor candidate și potențialilor candidați, în conformitate cu principiile generale și cu termenele și condițiile generale de participare a țărilor respective la programele Uniunii instituite prin acordurile-cadru și deciziile consiliilor de asociere corespunzătoare sau prin alte acorduri similare și în conformitate cu condițiile specifice prevăzute în acordurile dintre Uniune și țările respective;
 - (c) țărilor cărora li se aplică politica europeană de vecinătate, în conformitate cu principiile generale și cu termenele și condițiile generale de participare a țărilor respective la programele Uniunii instituite prin acordurile-cadru și deciziile consiliilor de asociere corespunzătoare sau prin alte acorduri similare și în conformitate cu condițiile specifice prevăzute în acordurile dintre Uniune și țările respective;
 - (d) altor țări terțe, în conformitate cu condițiile prevăzute de un acord specific referitor la participarea unei țări terțe la orice program al Uniunii, cu condiția ca acordul:
 - să asigure un echilibru adecvat între contribuțiile și beneficiile țării terțe care participă la programele Uniunii;
 - să stabilească condițiile de participare la programe, inclusiv calculul contribuțiilor financiare la programe individuale și costurile administrative ale acestora. Aceste contribuții constituie venituri alocate în conformitate cu articolul [21 alineatul (5)] din Regulamentul financiar;
 - să nu confere țării terțe o competență decizională cu privire la program;
 - să garanteze drepturile Uniunii de a asigura buna gestiune financiară și de a-și proteja interesele financiare.

3. Țările menționate la alineatul (2) iau pe deplin parte la program numai în măsura în care îndeplinesc toate obligațiile impuse de prezentul regulament statelor membre.
4. Voluntariatul și acțiunile de comunicare în rețea, astfel cum sunt menționate la articolele 5 și 7, pot fi deschise participării oricărei țări terțe care nu este asociată la program, în special țărilor din vecinătatea europeană.

Articolul 15

Participanții persoane fizice

Tinerii cu vârste cuprinse între 17 și 30 de ani care doresc să participe la Corpul european de solidaritate se înregistrează pe portalul Corpului european de solidaritate. Cu toate acestea, în momentul inițierii unei activități de voluntariat, a unui stagiu, a ocupării unui loc de muncă sau a unui proiect de solidaritate, tânărul trebuie să aibă cel puțin 18 ani și cel mult 30 de ani.

Articolul 16

Organizațiile participante

1. Corpul european de solidaritate este deschis participării entităților publice sau private și a organizațiilor internaționale, cu condiția ca acestea să fi primit o etichetă de calitate a Corpului european de solidaritate.
2. Cererile depuse de entități pentru a deveni organizații participante la Corpul european de solidaritate sunt evaluate de către organismul de punere în aplicare competent al Corpului european de solidaritate, pe baza principiilor următoare: egalitatea de tratament, egalitatea de șanse și nediscriminarea, evitarea situațiilor de înlocuire a unui loc de muncă; oferirea de activități de înaltă calitate cu o dimensiune de învățare care se axează pe dezvoltarea personală, socioeducatională și profesională; modalități adecvate de formare, de lucru și de voluntariat; un mediu și condiții sigure și decente și „principiul nonprofitului” în conformitate cu Regulamentul financiar. Principiile menționate mai sus permit să se stabilească dacă activitățile entității în cauză îndeplinesc cerințele Corpului european de solidaritate.
3. În urma evaluării, entității respective i se poate atribui eticheta de calitate a Corpului european de solidaritate. Eticheta obținută face obiectul unor reevaluări periodice și poate fi revocată.
4. Orice entitate care a primit eticheta de calitate a Corpului european de solidaritate beneficiază de acces la portalul Corpului european de solidaritate atunci când îndeplinește rolul de gazdă, un rol de susținere sau în ambele situații și poate face oferte de activități de solidaritate candidaților înscriși.
5. Acordarea etichetei de calitate a Corpului european de solidaritate nu conduce automat la finanțare în cadrul Corpului european de solidaritate.
6. Activitățile de solidaritate și măsurile conexe de asigurare a calității și de sprijin oferite de o organizație participantă pot beneficia de finanțare în cadrul Corpului european de solidaritate sau din alte surse de finanțare care nu depind de bugetul Uniunii.
7. În contextul activităților menționate la articolul 11, siguranța și securitatea voluntarilor sunt o prioritate pentru organizațiile participante.

Articolul 17

Accesul la finanțarea Corpului european de solidaritate

Orice entitate publică sau privată stabilită într-o țară participantă, precum și organizațiile internaționale pot solicita finanțare în cadrul Corpului european de solidaritate. În cazul activităților menționate la articolele 7, 8 și 11, organizația participantă obține o etichetă de calitate ca o condiție prealabilă pentru

a beneficia de finanțare în cadrul Corpului european de solidaritate. În cazul proiectelor de solidaritate menționate la articolul 9, persoanele fizice pot să solicite, de asemenea, finanțare în numele unor grupuri informale de participanți la Corpul european de solidaritate.

CAPITOLUL VII

PROGRAMARE, MONITORIZARE ȘI EVALUARE

Articolul 18

Programul de lucru

Programul este pus în aplicare prin programele de lucru menționate la [articolul 110] din Regulamentul financiar. În plus, programul de lucru precizează suma aproximativă alocată fiecărei acțiuni în parte și modul în care se distribuie fondurile între statele membre și țările terțe asociate la program pentru acțiunile care urmează să fie gestionate prin intermediul agenției naționale. Programul de lucru este adoptat de Comisie prin intermediul unui act de punere în aplicare. Actele de punere în aplicare respective se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 30.

Articolul 19

Monitorizare și raportare

1. În anexă sunt enumerați indicatori pentru raportările privind progresele înregistrate de program în direcția îndeplinirii obiectivelor generale și specifice prevăzute la articolul 3.
2. În vederea asigurării unei evaluări eficace a realizării obiectivelor programului, Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 29 pentru a modifica anexa cu scopul de a revizui sau de a completa indicatorii, acolo unde se consideră necesar, și pentru a completa prezentul regulament cu dispoziții privind crearea unui cadru de monitorizare și evaluare.
3. Sistemul de raportare cu privire la performanță asigură faptul că datele pentru monitorizarea implementării programului și evaluarea acestuia sunt colectate în mod eficient, eficace, la timp și la nivelul adecvat de detaliere de către beneficiarii de fonduri ale Uniunii în sensul articolului [2 alineatul (5)] din Regulamentul financiar. În acest scop, beneficiarilor de fonduri ale Uniunii și statelor membre li se vor impune cerințe de raportare proporționale.

Articolul 20

Evaluare

1. Evaluările se efectuează în timp util pentru a putea contribui la procesul de luare a deciziilor.
2. Evaluarea intermediară a programului se realizează imediat ce sunt disponibile suficiente informații cu privire la punerea în aplicare a acestuia, dar nu mai târziu de patru ani de la începerea punerii în aplicare a programului. De asemenea, evaluarea respectivă este însoțită de o evaluare finală a programului precedent.
3. Fără a aduce atingere cerințelor prevăzute în capitolul IX și obligațiilor agențiilor naționale, astfel cum se menționează la articolul 23, statele membre prezintă Comisiei, până la 30 aprilie 2024, un raport cu privire la punerea în aplicare și la impactul programului pe teritoriile lor respective.
4. La finalul punerii în aplicare a programului, dar nu mai târziu de patru ani de la sfârșitul perioadei indicate la articolul 1, Comisia efectuează o evaluare finală a programului.
5. Comisia comunică concluziile evaluărilor, însoțite de observațiile sale, Parlamentului European, Consiliului, Comitetului Economic și Social European și Comitetului Regiunilor.

CAPITOLUL VIII
INFORMARE, COMUNICARE ȘI DIFUZARE

Articolul 21

Informare, comunicare și difuzare

1. Destinatarii fondurilor Uniunii recunosc originea și asigură vizibilitatea finanțării Uniunii, în special în cazul promovării acțiunilor și a rezultatelor acestora, oferind informații coerente, concrete și proporționale adresate unor categorii de public diverse, printre care mass-media și publicul larg.
2. Comisia implementează acțiuni de informare și comunicare privind programul, acțiunile și rezultatele sale. Resursele financiare alocate programului contribuie, de asemenea, la comunicarea instituțională a priorităților politice ale Uniunii, în măsura în care acestea sunt legate de obiectivele prevăzute la articolul 3.
3. Agențiile naționale menționate la articolul 23 elaborează o strategie coerentă în privința comunicării, a difuzării și a exploatării eficiente a rezultatelor activităților sprijinite în cadrul acțiunilor programului pe care le gestionează, acordă asistență Comisiei în ceea ce privește sarcina sa generală de a difuza informații referitoare la program și rezultatele sale, inclusiv informații referitoare la acțiuni și activități gestionate la nivel național și la nivelul Uniunii și referitoare la rezultatele acestora, și informează grupurile-țintă relevante cu privire la acțiunile și activitățile întreprinse în țara lor.

CAPITOLUL IX

SISTEMUL DE GESTIUNE ȘI DE AUDIT

Articolul 22

Autoritatea națională

În fiecare țară participantă la Corpul european de solidaritate, autoritățile naționale desemnate pentru gestionarea acțiunilor menționate la capitolul III din [noul Regulament privind Erasmus] acționează, de asemenea, ca autorități naționale în cadrul Corpului european de solidaritate. Articolul 23 alineatele (1), (2), (6), (7), (9), (10), (11), (12), (13) și (14) din [noul Regulament privind Erasmus] se aplică, prin analogie, Corpului european de solidaritate.

Articolul 23

Agenția națională

1. În fiecare țară participantă la Corpul european de solidaritate, agențiile naționale desemnate pentru gestionarea acțiunilor menționate la capitolul III din [noul Regulament privind Erasmus] în țările respective acționează, de asemenea, ca agenții naționale în cadrul Corpului european de solidaritate.
Articolul 24 alineatele (1), (2), (3), (4), (5) și (6) din [noul Regulament privind Erasmus] se aplică, prin analogie, Corpului european de solidaritate.
2. Fără a aduce atingere articolului 24 alineatul (2) din [noul Regulament privind Erasmus], agenția națională este responsabilă, de asemenea, de gestionarea tuturor etapelor ciclului de viață al acțiunilor Corpului european de solidaritate enumerate în actele de punere în aplicare menționate la articolul 18, în conformitate cu articolul [62 alineatul (1)] literele (c), (v) și (vi) din Regulamentul financiar.
3. În ceea ce privește țările menționate la articolul 14 alineatul (2) din prezentul regulament, în cazul în care nu este desemnată nicio agenție națională pentru țara respectivă, aceasta este

instituită în conformitate cu articolul 24 alineatele (1), (3), (4), (5) și (6) din [noul Regulament privind Erasmus].

Articolul 24

Comisia Europeană

1. Normele care se aplică relației dintre Comisie și o agenție națională se stabilesc, în conformitate cu normele prevăzute la articolul 24 din [noul Regulament privind Erasmus], într-un document scris care:
 - (a) stipulează standardele de control intern pentru agenția națională vizată și normele privind gestionarea, de către agențiile naționale, a fondurilor Uniunii destinate sprijinului sub formă de granturi;
 - (b) include programul de lucru al agenției naționale, care cuprinde sarcinile de gestionare ale agenției naționale pentru care se furnizează sprijin din partea Uniunii;
 - (c) precizează obligațiile de raportare ale agenției naționale.
2. Comisia pune la dispoziția agenției naționale, în fiecare an, următoarele fonduri:
 - (a) fonduri pentru sprijin sub formă de granturi în țara participantă respectivă pentru acțiunile Corpului european de solidaritate a căror gestionare este încredințată agenției naționale;
 - (b) o contribuție financiară în sprijinul sarcinilor de gestionare ale agenției naționale definite în conformitate cu modalitățile descrise la articolul 25 alineatul (3) litera (b) din [noul Regulament privind Erasmus].
3. Comisia stabilește cerințele pentru programul de lucru al agenției naționale. Comisia nu pune la dispoziția agenției naționale fonduri ale Corpului european de solidaritate decât după aprobarea oficială a programului de lucru al agenției naționale.
4. Pe baza cerințelor privind conformitatea pentru agențiile naționale menționate la articolul 23 alineatul (3) din [noul Regulament privind Erasmus], Comisia revizuieste sistemele naționale de gestionare și control, declarația anuală privind gestionarea a agenției naționale și avizul organismului de audit independent cu privire la aceasta, ținând seama în mod corespunzător de informațiile din partea autorității naționale privind activitățile sale de monitorizare și supervizare referitoare la Corpul european de solidaritate.
5. După evaluarea declarației anuale privind gestionarea și a avizului organismului de audit independent cu privire la aceasta, Comisia adresează avizul și observațiile sale agenției naționale și autorității naționale.

Articolul 25

Audituri

1. Auditurile cu privire la utilizarea contribuției Uniunii, efectuate de persoane sau entități, inclusiv de alte persoane decât cele mandatate de instituțiile sau organismele Uniunii, constituie baza asigurării globale în temeiul articolului 127 din Regulamentul financiar.
2. Autoritatea națională desemnează un organism de audit independent. Organismul de audit independent emite un aviz de audit referitor la declarația anuală privind gestionarea menționată la [articolul 155 alineatul (1)] din Regulamentul financiar.
3. Organismul de audit independent:
 - (a) are competențele profesionale necesare pentru efectuarea de audituri în sectorul public;

- (b) se asigură că auditurile sale iau în considerare standardele de audit acceptate pe plan internațional și
 - (c) nu se află într-o situație de conflict de interese cu privire la entitatea juridică din care face parte agenția națională menționată la articolul 23 și este independent, în ceea ce privește funcțiile acestuia, față de entitatea juridică din care face parte agenția națională.
4. Organismul de audit independent acordă Comisiei și reprezentanților săi, precum și Curții de Conturi acces deplin la toate documentele și rapoartele utilizate la elaborarea avizului de audit pe care îl emite referitor la declarația privind gestionarea a agenției naționale.

CAPITOLUL X

SISTEMUL DE CONTROL

Articolul 26

Principiile sistemului de control

1. Comisia este responsabilă de controalele de supervizare cu privire la acțiunile și activitățile Corpului european de solidaritate gestionate de agențiile naționale. Ea stabilește cerințele minime pentru controalele efectuate de agenția națională și de organismul de audit independent.
2. Agențiile naționale sunt responsabile de controalele primare ale beneficiarilor de granturi pentru acțiunile Corpului european de solidaritate care le sunt încredințate. Aceste controale oferă o asigurare rezonabilă cu privire la faptul că granturile acordate sunt utilizate în conformitate cu destinația lor și cu normele aplicabile ale Uniunii.
3. În ceea ce privește fondurile transferate către agențiile naționale, Comisia asigură coordonarea adecvată a controalelor sale cu autoritățile naționale și cu agențiile naționale, pe baza principiului auditului unic și în urma unei analize bazate pe riscuri. Prezenta dispoziție nu se aplică investigațiilor efectuate de Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF).

Articolul 27

Protejarea intereselor financiare ale Uniunii

În cazul în care o țară terță participă la program în baza unei decizii adoptate în temeiul unui acord internațional sau în temeiul oricărui alt instrument juridic, țara terță acordă drepturile și accesul necesar pentru ca ordonatorul de credite competent, Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) și Curtea de Conturi Europeană să își exercite în mod exhaustiv competențele. În cazul OLAF, astfel de drepturi includ dreptul de a efectua investigații, inclusiv controale și inspecții la fața locului, astfel cum se prevede în Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 septembrie 2013 privind investigațiile efectuate de Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF).

CAPITOLUL XI

COMPLEMENTARITATE

Articolul 28

Complementaritatea acțiunii Uniunii

1. Acțiunile Corpului european de solidaritate sunt consecvente și complementare cu politicile, instrumentele și programele relevante de la nivelul Uniunii, în special cu programul Erasmus, precum și cu rețelele existente la nivelul Uniunii care sunt relevante pentru activitățile Corpului european de solidaritate.

2. Acțiunile Corpului european de solidaritate sunt, de asemenea, consecvente și complementare cu politicile, programele și instrumentele relevante de la nivel național din țările participante. În acest sens, Comisia, autoritățile naționale și agențiile naționale efectuează schimburi de informații cu privire la sistemele și prioritățile existente la nivel național legate de solidaritate și tineret, pe de o parte, și de acțiunile din cadrul Corpului european de solidaritate, pe de altă parte, cu scopul de a avea drept bază bunele practici relevante și de a obține eficiență și eficacitate.
3. Acțiunile desfășurate de Corpul european de solidaritate în țările terțe menționate la articolul 11 sunt mai ales consecvente și complementare cu alte domenii ale acțiunii externe a Uniunii, în special cu politica de ajutor umanitar, cu politica de cooperare pentru dezvoltare, cu politica de extindere, cu politica de vecinătate și cu mecanismul de protecție civilă al Uniunii.
4. O acțiune care a beneficiat de o contribuție în cadrul programului poate primi o contribuție și din partea oricărui alt program al Uniunii, cu condiția ca aceste contribuții să nu acopere aceleași costuri. Fiecărei contribuții la acțiune i se aplică normele programului Uniunii de la care provine contribuția respectivă. Finanțarea cumulativă nu depășește costurile eligibile totale ale acțiunii, iar sprijinul din partea diferitelor programe ale Uniunii poate fi calculat în mod proporțional, în conformitate cu documentele care stabilesc condițiile de acordare a sprijinului.
5. În cazul în care programul și fondurile structurale și de investiții europene (fondurile ESI) menționate la articolul 1 din [Regulamentul (UE) XX RDC] sprijină financiar în comun aceeași acțiune, aceasta este pusă în aplicare în conformitate cu normele stabilite în prezentul regulament, inclusiv cu normele privind recuperarea sumelor plătite în mod nejustificat.
6. Acțiunile eligibile în cadrul programului care au fost evaluate în cursul unei cereri de propuneri lansate în temeiul programului și care respectă cerințele minime de calitate din cererea de propuneri respectivă, dar care nu sunt finanțate din cauza constrângerilor bugetare, pot fi selectate pentru a beneficia de finanțare din Fondul european de dezvoltare regională, din Fondul de coeziune, din Fondul social european plus sau din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, în conformitate cu articolul [65] alineatul (7) și cu articolul [8] din Regulamentul (UE) XX [Regulamentul privind dispozițiile comune] sau cu Regulamentul (UE) XX [privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune], cu condiția ca aceste acțiuni să fie consecvente cu obiectivele programului în cauză. Se aplică normele fondului care furnizează sprijinul.

CAPITOLUL XII

DISPOZIȚII TRANZITORII ȘI FINALE

Articolul 29

Exercitarea delegării de competențe

1. Se conferă Comisiei competența de a adopta acte delegate în condițiile prevăzute la prezentul articol.
2. Competența de a adopta acte delegate menționată la articolul 19 se conferă Comisiei pe durata programului.
3. Delegarea de competențe prevăzută la articolul 19 poate fi revocată în orice moment de către Parlamentul European sau de către Consiliu. O decizie de revocare pune capăt delegării de competențe specificate în decizia respectivă. Decizia produce efecte din ziua care urmează datei publicării acesteia în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* sau de la o dată ulterioară menționată în decizie. Decizia nu aduce atingere valabilității actelor delegate care sunt deja în vigoare.

4. Înaintea adoptării unui act delegat, Comisia se consultă cu experții desemnați de fiecare stat membru, în conformitate cu principiile stabilite în Acordul interinstituțional privind o mai bună legiferare din 13 aprilie 2016.
5. De îndată ce adoptă un act delegat, Comisia îl notifică simultan Parlamentului European și Consiliului.
6. Un act delegat adoptat în temeiul articolului 19 intră în vigoare numai dacă nici Parlamentul European, nici Consiliul nu a ridicat obiecții în termen de două luni de la notificarea acestuia către Parlamentul European și Consiliu sau dacă, înaintea expirării termenului respectiv, ambele instituții au informat Comisia că nu vor formula obiecții. Respectivul termen se amână cu două luni la inițiativa Parlamentului European sau a Consiliului.

Articolul 30

Procedura comitetului

1. Comisia este asistată de un comitet în sensul Regulamentului (UE) nr. 182/2011.
2. În cazul în care se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 5 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.

Articolul 31

Abrogare

Regulamentul (UE) [privind Corpul european de solidaritate] și Regulamentul (UE) nr. 375/2014 se abrogă cu efect de la 1 ianuarie 2021.

Articolul 32

Dispoziții tranzitorii

1. Prezentul regulament nu afectează continuarea sau modificarea acțiunilor vizate înainte de încheierea lor, în temeiul [Regulamentului privind Corpul european de solidaritate] sau în temeiul Regulamentului (UE) nr. 375/2014. Aceste regulamente continuă să se aplice acțiunilor vizate până la încheierea lor.
2. Pachetul financiar pentru program poate include, de asemenea, cheltuieli de asistență tehnică și administrativă necesare pentru a asigura tranziția între program și măsurile adoptate în temeiul [Regulamentului privind Corpul european de solidaritate] sau în temeiul Regulamentului (UE) nr. 375/2014.
3. Dacă este necesar, pot fi introduse în buget credite pentru perioada de după 2027, pentru a acoperi cheltuielile prevăzute la articolul 12 alineatul (2) și pentru a permite gestionarea acțiunilor și a activităților nefinalizate până la 31 decembrie 2027.
4. Statele membre asigură, la nivel național, tranziția fără probleme de la acțiunile desfășurate în contextul programului „Corpul european de solidaritate” (2018-2020) la cele care urmează să fie implementate în cadrul acestui program.

Articolul 33

Intrarea în vigoare

Prezentul regulament intră în vigoare în a [douăzecea] zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

Pentru Parlamentul European,

Președintele

Pentru Consiliu,

Președintele

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

1. CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

- 1.1. Titlul propunerii/inițiativei
- 1.2. Domeniul (domeniile) de politică în cauză (*clusterul de programe*)
- 1.3. Natura propunerii/inițiativei
- 1.4. Motivele propunerii/inițiativei
- 1.5. Durata și impactul financiar
- 1.6. Modul (modurile) de gestiune preconizat(e)

2. MĂSURI DE GESTIUNE

- 2.1. Norme în materie de monitorizare și raportare
- 2.2. Sistemul de gestiune și de control
- 2.3. Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor

3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

- 3.1. Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate)
- 3.2. Impactul estimat asupra cheltuielilor
 - 3.2.1. *Sinteza impactului estimat asupra cheltuielilor*
 - 3.2.2. *Impactul estimat asupra creditelor cu caracter administrativ*
 - 3.2.3. *Contribuția terților*
- 3.3. Impactul estimat asupra veniturilor

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

1. CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

1.1. Titlul propunerii/inițiativei

Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului „Corpul european de solidaritate”

1.2. Domeniul (domeniile) de politică în cauză (clusterul de programe)

7. Investiții în oameni, în coeziunea socială și în valori

1.3. Propunerea/inițiativa se referă la:

☒ o acțiune nouă

☐ o acțiune nouă ca urmare a unui proiect-pilot/a unei acțiuni pregătitoare³⁶

☐ prelungirea unei acțiuni existente

☐ o fuziune sau o redirectionare a uneia sau mai multor acțiuni către o altă/o nouă acțiune

1.4. Motivele propunerii/inițiativei

1.4.1. Cerința (cerințele) care trebuie îndeplinită (îndeplinite) pe termen scurt sau lung, inclusiv un calendar detaliat pentru punerea în aplicare a inițiativei

Înființarea unui corp de tineri europeni motivați, dornici să se implice – în țara ai cărei cetățeni sunt sau în străinătate – în activități de voluntariat, stagii sau locuri de muncă în domenii legate de solidaritate.

Până în 2027, se preconizează că programul va oferi oportunități unui număr de 350 000 de tineri europeni.

Sprijinirea organizațiilor în realizarea unor activități de solidaritate ușor accesibile și de înaltă calitate, care ar trebui să contribuie la soluționarea nevoilor societale nesatisfăcute, sporind în același timp dezvoltarea personală, educațională, socială, civică și profesională a tinerilor.

1.4.2. Valoarea adăugată a intervenției Uniunii (aceasta poate rezulta din diferiți factori, de exemplu mai buna coordonare, securitatea juridică, o mai mare eficacitate sau complementaritate). În sensul prezentului punct, „valoarea adăugată a intervenției Uniunii” reprezintă valoarea rezultată din intervenția Uniunii care depășește valoarea ce ar fi fost creată prin simpla intervenție a statelor membre.

Corpul european de solidaritate consolidează dimensiunea europeană a solidarității. Acesta va completa politicile, programele și activitățile publice și private existente și nu va avea efecte de concurență sau de substituție. Efectul complementar va fi asigurat, deoarece Corpul va urmări să ofere un răspuns la nevoile societale nesatisfăcute, și anume la situațiile în care nevoile comunităților și ale cetățenilor nu sunt satisfăcute – de exemplu, pe fondul lipsei de resurse – de piața muncii sau prin programele de voluntariat sau alte tipuri de programe de solidaritate existente.

În plus, astfel cum se explică în evaluarea *ex-ante*, valoarea adăugată la nivelul UE a propunerii se datorează: unui standard de calitate comun pentru oportunitățile oferite; solidarității, considerată a fi o valoare europeană comună; economiilor de scară și de

³⁶

Astfel cum se menționează la articolul 58 alineatul (2) litera (a) sau (b) din Regulamentul financiar.

gamă, realizate prin integrarea ambelor programe și coerenței, asigurată prin integrarea în cadrul unui singur program a tuturor oportunităților legate de solidaritate oferite tinerilor.

1.4.3. *Învățămintele desprinse din experiențele similare anterioare*

Corpul european de solidaritate se bazează pe tradiția și experiența bogate și de lungă durată ale statelor membre în activitățile care deservesc interesul public, de exemplu, prin voluntariat. Unele state membre derulează programe naționale de servicii civice care le oferă tinerilor posibilitatea de a se implica, iar altele facilitează activitățile întreprinse de societatea civilă.

La nivelul UE, Serviciul european de voluntariat (EVS) a oferit timp de 20 de ani oportunități de voluntariat pentru tineri, iar politicile și programele precum Garanția pentru tineret și „Primul tău loc de muncă Eures” ajută tinerii să obțină stagii și locuri de muncă. Inițiativa „Voluntari UE pentru ajutor umanitar”, lansată în 2014, oferă cetățenilor UE posibilitatea de a dobândi experiență în domeniul voluntariatului într-o țară terță, de a sprijini asistența umanitară în zona în care este cea mai mare nevoie de aceasta și de a contribui la furnizarea acesteia.

Corpul european de solidaritate se bazează pe punctele forte și pe experiența inițiativelor respective, beneficiind astfel de o bază existentă solidă de la care poate porni, extinzând-o, în același timp, pentru a oferi noi oportunități, o vizibilitate mai amplă și un impact mai mare. Corpul european de solidaritate va oferi noi oportunități în domeniul ajutorului umanitar, care nu vor mai fi sprijinite de Inițiativa „Voluntari UE pentru ajutor umanitar” (aceasta nu va mai continua după 2020), simplificând în același timp accesul tinerilor și al organizațiilor interesate. Corpul european de solidaritate va continua să ofere un punct de intrare unic și ușor accesibil prin intermediul portalului său și va viza o informare cât mai amplă posibil a organizațiilor participante și a tinerilor implicați. De asemenea, acesta va dezvolta și îmbunătăți pregătirea disponibilă înainte de activitate, precum și sprijinul relevant și validarea rezultatelor învățării după încheierea activității.

Pentru a asigura o punere în aplicare eficientă și eficace, Corpul european de solidaritate va valorifica la maximum dispozițiile în materie de gestionare deja existente. Acest lucru va permite concentrarea pe creșterea la maximum a rezultatelor și a performanței, reducând, în același timp, la minimum sarcina administrativă. Din acest motiv, punerea în aplicare a programului „Corpul european de solidaritate” va fi încredințată structurilor existente, și anume Comisiei Europene, inclusiv prin Agenția Executivă pentru Educație, Audiovizual și Cultură (EACEA), și agențiile naționale desemnate pentru gestionarea acțiunilor menționate în capitolul privind tineretul din [noul Regulament privind Erasmus] de instituire a programului Erasmus.

1.4.4. *Compatibilitatea și posibila sinergie cu alte instrumente corespunzătoare*

Acțiunile Corpului european de solidaritate sunt coerente și complementare cu o serie de diverse politici și programe relevante ale UE, în special - dar fără a se limita la acestea - cu cele referitoare la educație și formare, ocuparea forței de muncă, egalitatea de gen, antreprenariat (în special antreprenoriatul social), cetățenie și participarea la viața democratică, protecția mediului și a naturii, acțiunile în domeniul climei, prevenirea dezastrelor, pregătirea pentru apărarea împotriva acestora și recuperarea în caz de dezastru, agricultură și dezvoltare rurală, furnizarea de produse alimentare și nealimentare, sănătate și bunăstarea personală, creativitate

și cultură, educație fizică și sport, asistența socială și bunăstare, primirea și integrarea resortisanților țărilor terțe, cooperarea teritorială și coeziune, cooperarea transfrontalieră și ajutorul umanitar.

În prima etapă a Corpului european de solidaritate, lansată în decembrie 2016, au fost mobilizate opt programe diferite ale UE pentru a oferi tinerilor din întreaga UE oportunități de voluntariat, stagii sau locuri de muncă. Aceste activități, indiferent dacă au fost desfășurate înainte sau după intrarea în vigoare a regulamentului propus, au aplicat normele și condițiile stabilite de programele UE respective care le-au finanțat în prima etapă a Corpului european de solidaritate.

În cea de a doua etapă, care va începe odată cu intrarea în vigoare a [Regulamentului privind Corpul european de solidaritate], mai multe programe UE vor contribui la Corpul european de solidaritate, unele prin contribuții la pachetul financiar al Corpului european de solidaritate, iar altele prin sprijinirea activităților din domeniul lor de aplicare. Contribuțiile vor fi finanțate în conformitate cu actele de bază ale programelor respective.

Prezenta propunere constituie cadrul celei de a treia etape a Corpului european de solidaritate. Dat fiind că noul domeniu de aplicare extins include activități de sprijinire a operațiunilor de ajutor umanitar, Corpul european de solidaritate va beneficia de contribuții suplimentare menite să sprijine noua sferă a activităților sale. Punerea în aplicare a acestor activități se va realiza în strânsă coordonare cu serviciile relevante din cadrul Comisiei.

1.5. Durata și impactul financiar

☒ **durată limitată**

- ☒ în vigoare de la 1.1.2021 până la 31.12.2027
- ☒ Impact financiar din 2021 până în 2027 pentru creditele de angajament și din 2021 până în 2032 pentru creditele de plată.

☐ **durată nelimitată**

- Punere în aplicare cu o perioadă de creștere în intensitate din AAAA până în AAAA, urmată de o perioadă de funcționare în regim de croazieră.

1.6. Modul (modurile) de gestiune preconizat(e)³⁷

☒ **Gestiune directă** asigurată de către Comisie

- ☒ prin intermediul serviciilor sale, inclusiv al personalului din delegațiile Uniunii;
- ☒ prin intermediul agențiilor executive

☐ **Gestiune partajată** cu statele membre

☒ **Gestiune indirectă** cu delegarea sarcinilor de execuție bugetară:

- ☐ țărilor terțe sau organismelor pe care le-au desemnat acestea;
- ☐ organizațiilor internaționale și agențiilor acestora (a se preciza);
- ☐ BEI și Fondului european de investiții;
- ☐ organismelor menționate la articolele 70 și 71 din Regulamentul financiar;
- ☐ organismelor de drept public;
- ☐ organismelor de drept privat cu misiune de serviciu public, cu condiția să prezinte garanții financiare adecvate;
- ☒ organismelor de drept privat dintr-un stat membru care sunt responsabile cu punerea în aplicare a unui parteneriat public-privat și care prezintă garanții financiare adecvate;
- ☐ persoanelor cărora li se încredințează executarea unor acțiuni specifice în cadrul PESCE, în temeiul titlului V din TUE, identificate în actul de bază relevant.
- *Dacă se indică mai multe moduri de gestiune, a se furniza detalii suplimentare în secțiunea „Observații”.*

Observații

Gestionarea acțiunilor principale ale Corpului european de solidaritate va fi conferită agențiilor naționale responsabile pentru punerea în aplicare a acțiunilor descentralizate în cadrul programului Erasmus+. Aceste organisme vor fi responsabile de acțiuni precum: eticheta de calitate și formarea, voluntariatul, stagiile și locurile de muncă, proiectele de solidaritate, activitățile de colaborare în rețea și centrele de resurse.

Comisia Europeană, parțial și prin intermediul Agenției Executive pentru Educație Audiovizuală și Cultură, va gestiona acțiunile de furnizare de servicii orizontale pentru participanții la Corpul european de solidaritate (și anume portalul, formarea online, sprijinul lingvistic online, asigurarea), precum și o parte din acțiuni, precum eticheta de calitate,

³⁷

Explicațiile privind modurile de gestiune, precum și trimiterile la Regulamentul financiar, sunt disponibile pe site-ul BudgWeb:

<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

activitățile de solidaritate (pentru anumite profiluri de organizații sau tipuri de activități) și activități de comunicare în rețea (pentru activități la nivel european).

2. MĂSURI DE GESTIUNE

2.1. Norme în materie de monitorizare și raportare

A se preciza frecvența și condițiile aferente acestor dispoziții.

Măsurile de monitorizare și evaluare ale Corpului european de solidaritate vor consta în monitorizarea permanentă în vederea evaluării progreselor și într-o evaluare având ca scop analiza datelor concrete existente cu privire la eficacitatea rezultatelor obținute.

Mecanismele de monitorizare se vor baza pe o analiză amplă a rezultatelor cantitative și calitative ale Corpului european de solidaritate. Rezultatele cantitative vor fi colectate în mod sistematic prin intermediul sistemelor IT introduse pentru gestionarea acțiunilor Corpului european de solidaritate. Rezultatele calitative vor fi monitorizate prin sondaje periodice care vor avea drept grupuri-țintă atât persoanele fizice, cât și organizațiile participante. Mecanismele de raportare și evaluare instituite de către toate organismele de punere în aplicare vor asigura o monitorizare globală a punerii în aplicare a propunerii.

De asemenea, programul va face obiectul unei evaluări independente, care va fi efectuată la patru ani de la data adoptării sale și va urmări să evalueze rezultatele calitative ale acțiunilor sprijinite, inclusiv impactul acestora asupra tinerilor și a organizațiilor, precum și câștigurile obținute din perspectiva eficienței observate în cursul primilor patru ani. Evaluarea ar trebui să țină seama de datele concrete existente privind eficiența și impactul rezultatelor Corpului european de solidaritate. Sursele de verificare vor cuprinde datele de monitorizare, informațiile incluse în planurile de lucru și rapoartele organismelor de punere în aplicare, rezultatele obținute în urma difuzării, studiile bazate pe date concrete, sondaje etc.

2.2. Sistemul (sistemele) de gestiune și control

2.2.1. Justificarea modului/modurilor de gestiune, a mecanismului/mecanismelor de punere în aplicare a finanțării, a modalităților de plată și a strategiei de control propuse

În conformitate cu analiza efectuată în contextul evaluării *ex ante* care însoțește prezenta propunere și pentru a asigura punerea în aplicare eficientă și eficace, crearea unor sinergii și reducerea la minimum a sarcinilor administrative, Corpul european de solidaritate va utiliza dispozițiile existente privind gestionarea și punerea în aplicare deja în vigoare în cadrul programului Erasmus+. Pe baza experienței pozitive a punerii în aplicare a programului, precum și a structurilor acestuia, propunerea prevede o repartizare clară a sarcinilor de gestionare din cadrul programului între Comisie, agențiile naționale înființate în cadrul programului Erasmus+ și Agenția Executivă pentru Educație, Audiovizual și Cultură (EACEA). De la înființarea sa în 2006, EACEA a pus în aplicare unele părți ale programelor Erasmus+, Creative Europe, Europa pentru cetățeni și Voluntari UE pentru ajutor umanitar (și ale programelor predecesoare ale acestora), aspect confirmat de o serie de evaluări externe independente. EACEA lucrează în prezent la îmbunătățirea procedurilor sale pe baza recomandărilor formulate de Serviciul de Audit Intern. În paralel, modelul de succes al agențiilor naționale din cadrul programului Erasmus+ a

oferit rezultate performante și eficiente demonstrabile, precum și un nivel ridicat de asigurare și un management financiar solid.

2.2.2. *Informații privind riscurile identificate și sistemul/sistemele de control intern(e) instituite pentru atenuarea lor*

Evaluarea *ex ante* a identificat șase riscuri potențiale care trebuie să fie monitorizate:

- riscul ca numărul tinerilor care s-au înscris în baza de date și care au motivația necesară pentru a se implica în activități de solidaritate să fie insuficient;
- riscul ca numărul de oferte din partea organizațiilor să nu fie suficient sau ca ofertele primite să nu corespundă intereselor tinerilor participanți la Corpul european de solidaritate;
- riscul ca organizațiile implicate să comită fraude sau nereguli legate de fondurile primite;
- riscul ca actele de fraudă săvârșite de participanți să conducă la creșterea costului general al asigurării;
- riscul ca, din cauza mediului în rapidă schimbare din țările terțe, trimiterea de voluntari să comporte pericole;
- riscul ca operațiunile de ajutor umanitar din cadrul celorlalte activități ale Corpului european de solidaritate să se diminueze.

Pentru fiecare dintre aceste riscuri s-a efectuat o analiză în scopul de a se evalua probabilitatea producerii acestora și efectul pe care concretizarea lor l-ar avea asupra programului. În plus, în evaluarea *ex ante* au fost propuse măsuri de atenuare pentru fiecare risc.

Sistemul de control al inițiativei va fi instituit astfel încât să se asigure eficacitatea și rentabilitatea controalelor. Cadrele de supraveghere și de performanță ale Comisiei vor asigura un nivel ridicat de monitorizare și feedback care vor servi ca bază pentru a defini calea de urmat.

2.2.3. *Estimarea și justificarea raportului cost-eficacitate al controalelor (raportul „costurile controalelor ÷ valoarea fondurilor aferente gestionate”) și evaluarea nivelurilor preconizate ale riscurilor de eroare (la plată și la închidere)*

În conformitate cu estimările Comisiei, costul global al controlului este scăzut, situându-se în intervalul 1-2 %, în funcție de măsura utilizată și de bugetul gestionat (bugetul Agenției Executive pentru Educație, Audiovizual și Cultură nu este inclus). Costurile respective sunt proporționale și rentabile, având în vedere riscul probabil de eroare în cazul în care nu ar exista astfel de controale și cerința de a asigura o rată de eroare mai mică de 2%. Pe baza experienței dobândite prin intermediul actualului Corp european de solidaritate și al programului anterior (Serviciul european de voluntariat), riscul de eroare estimat este mai mic de 2%.

2.3. **Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor**

A se preciza măsurile de prevenire și de protecție existente sau preconizate, de exemplu din strategia antifraudă.

Controalele destinate prevenirii și detectării fraudei nu sunt diferite de cele destinate să asigure legalitatea și regularitatea tranzacțiilor (erorile neintenționate). În fiecare an, Comisia revizuieste toate rapoartele din partea agențiilor naționale cu privire la eventuale fraude sau nereguli. Astfel de cazuri sunt urmărite, în principal, la nivel

național, în cazul în care agențiile naționale au acces direct la căile legale și la sesizarea cazurilor de fraudă.

Serviciile Comisiei contribuie la desfășurarea anchetelor OLAF în curs și organizează monitorizarea investigațiilor finalizate ale OLAF. Impactul financiar asupra bugetului UE rezultat din fraudă, stabilit în rapoartele finale de caz ale OLAF cu privire la programele cu norme de finanțare și părți interesate similare, este scăzut. Cazurile sunt adresate OLAF și IDOC, după caz, însă un număr semnificativ de cazuri sunt urmărite în cursul anului direct în cadrul agențiilor naționale și al autorităților naționale, care au acces direct la entitățile judiciare și antifraudă relevante.

Serviciile Comisiei care pun în aplicare acțiunea au elaborat și au pus în aplicare din 2014 propria strategie antifraudă, elaborată pe baza metodologiei furnizate de OLAF. Strategia antifraudă este actualizată periodic și este completată (ultima dată în 2017), după caz, cu documente procedurale de nivel inferior, care descriu modul în care sunt prezentate și urmărite cazurile.

Astfel cum s-a concluzionat în evaluarea la jumătatea perioadei a programului Erasmus +, având în vedere faptul că amploarea fraudei în cadrul programului este extrem de limitată și se reduce, în mare măsură, la depunerea unor candidaturi multiple pentru proiecte sau la nerespectarea, de către coordonatorii de proiecte, a obligațiilor care le revin, măsurile instituite sunt considerate a fi atât corespunzătoare, cât și proporționale. Având în vedere impactul fraudei cu care se poate confrunta programul propus, în special prejudiciul financiar înregistrat de Oficiul European de Luptă Antifraudă, riscul rezidual de fraudă nu justifică măsuri suplimentare. Serviciile Comisiei mențin o cooperare strânsă cu OLAF și urmăresc cu atenție cazurile în curs. Prin urmare, este posibil să se ajungă la o concluzie pozitivă în ceea ce privește asigurarea riscului de fraudă.

3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI³⁸

3.1. Rubrica din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli propusă (proapse)

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linia bugetară	Tipul de cheltuieli	Contribuție			
	Numărul [...] [Rubrica.....]	Dif./ Nedif.	Țări AELS	Țări candidate	Țări terțe	în sensul articolului [21 alineatul (2) litera (b)] din Regulamentul financiar
2	07 01 XX XX – <i>Sprijin administrativ pentru Corpul european de solidaritate</i>	Nedif.	DA	DA	DA/NU	DA/NU

³⁸

Programul ar putea fi delegat (parțial) unei agenții executive (EACEA), sub rezerva rezultatului analizei cost-beneficiu și a deciziilor aferente care vor fi adoptate, și cu condiția adaptării în mod corespunzător, în cadrul Comisiei și al agenției executive, a creditelor administrative aferente punerii în aplicare a programului.

2	07 04 01 – <i>Corpul european de solidaritate</i>	Dif.	DA	DA	DA/NU	DA/NU
---	---	------	----	----	-------	-------

3.2. Impactul estimat asupra cheltuielilor

3.2.1. Sinteza impactului estimat asupra cheltuielilor

Milioane EUR (cu trei zecimale)

Rubrica din cadrul financiar multianual		2	Coeziune și valori								
			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	După 2027	TOTAL
Credite operaționale											
07 04 01 – Corpul european de solidaritate	Angajamente	(1)	141,595	146,347	153,799	164,372	178,692	197,648	221,547		1 204,000
	Plăți	(2)	103,858	133,016	145,078	156,215	169,764	187,129	209,231	99,710	1 204,000
Credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul programului											
07 01 XX XX – Sprijin administrativ pentru Corpul european de solidaritate	Angajamente = Plăți	(3)	6,586	6,807	7,153	7,645	8,311	9,193	10,305		56,000
TOTAL credite pentru pachetul financiar al programului	Angajamente	=1+3	148,181	153,154	160,952	172,017	187,003	206,841	231,852		1 260,000
	Plăți	=2+3	110,444	139,823	152,231	163,860	178,075	196,321	219,536	99,710	1 260,000
Rubrica din cadrul financiar multianual		2	Coeziune și valori								
			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	După 2027	TOTAL
Credite operaționale											
07 04 01 – Corpul european de	Angajamente	(1)	141,595	146,347	153,799	164,372	178,692	197,648	221,547		1 204,000

<i>solidaritate</i>	Plăți	(2)	103,858	133,016	145,078	156,215	169,764	187,129	209,231	99,710	1 204,000
Credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul programului											
<i>07 01 XX XX – Sprijin administrativ pentru Corpul european de solidaritate</i>	Angajamente = Plăți	(3)	6,586	6,807	7,153	7,645	8,311	9,193	10,305		56,000
TOTAL credite pentru pachetul financiar al programului	Angajamente	=1+3	148,181	153,154	160,952	172,017	187,003	206,841	231,852		1 260,000
	Plăți	=2+3	110,444	139,823	152,231	163,860	178,075	196,321	219,536	99,710	1 260,000

Rubrica din cadrul financiar multianual	7	„Cheltuieli administrative”
--	----------	-----------------------------

Această secțiune ar trebui completată utilizând „datele din buget care au caracter administrativ” care trebuie introduse mai întâi în [anexa la fișă financiară legislativă](#), încărcată în DECIDE pentru consultarea interserviciii.

Milioane EUR (cu trei zecimale)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>După 2027</i>	TOTAL
Resurse umane		2,505	2,505	2,579	2,579	2,579	2,579	2,579		17,905
Alte cheltuieli administrative		0,838	0,838	0,838	0,838	0,838	0,838	0,838		5,866
TOTAL credite pentru RUBRICA 7 din cadrul financiar multianual		3,343	3,343	3,417	3,417	3,417	3,417	3,417		23,771

Milioane EUR (cu trei zecimale)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>După 2027</i>	TOTAL
TOTAL credite în RUBRICILE din cadrul financiar multianual	Angajamente	151,524	156,497	164,369	175,434	190,420	210,258	235,269		1 283,771
	Plăți	113,787	143,166	155,648	167,277	181,492	199,738	222,953	99,710	1 283,771

3.2.2. Sinteza impactului estimat asupra creditelor cu caracter administrativ

- ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite cu caracter administrativ
- ☒ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite cu caracter administrativ, conform explicațiilor de mai jos:

Milioane EUR (cu trei zecimale)

Anii	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	TOTAL
------	------	------	------	------	------	------	------	-------

RUBRICA 7 din cadrul financiar multianual								
Resurse umane	2,505	2,505	2,579	2,579	2,579	2,579	2,579	17,905
Alte cheltuieli administrative	0,838	0,838	0,838	0,838	0,838	0,838	0,838	5,866
Subtotal RUBRICA 7 din cadrul financiar multianual	3,343	3,343	3,417	3,417	3,417	3,417	3,417	23,771

în afara RUBRICII 7 din cadrul financiar multianual								
Resurse umane								
Alte cheltuieli cu caracter administrativ	6,586	6,807	7,153	7,645	8,311	9,193	10,305	56,000
Subtotal În afara RUBRICII 7 din cadrul financiar multianual	6,586	6,807	7,153	7,645	8,311	9,193	10,305	56,000

TOTAL	9,929	10,150	10,570	11,062	11,728	12,610	13,722	79,771
--------------	--------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------

Creditele necesare pentru resurse umane și alte cheltuieli cu caracter administrativ vor fi acoperite de credite ale direcției generale în cauză care sunt deja alocate pentru gestionarea acțiunii și/sau realocate intern în cadrul direcției generale, completate, după caz, cu resurse suplimentare ce ar putea fi alocate direcției generale care gestionează acțiunea în cadrul procedurii de alocare anuală și ținând seama de constrângerile bugetare.

3.2.2.1. Necesarul de resurse umane estimat³⁹

- ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de resurse umane.
- ☒ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de resurse umane, conform explicațiilor de mai jos:

Estimări în echivalent normă întreagă

Anii		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
•Posturi din schema de personal (funcționari și agenți temporari)								
La sediu și în birourile reprezentanțelor Comisiei		17	17	17	17	17	17	17
Delegații								
Cercetare								
Finanțare în cadrul RUBRICII 7 din cadrul financiar multianual	- la sediu	1	1	2	2	2	2	2
	- în delegații							
Finanțare din pachetul financiar al programului ⁴⁰	- la sediu							
	- în delegații							
Cercetare								
Altele (precizați)								
TOTAL		18	18	19	19	19	19	19

Necesarul de resurse umane va fi asigurat din efectivele de personal ale DG în cauză alocate deja pentru gestionarea acțiunii și/sau realocate intern în cadrul DG, completate, după caz, prin resurse suplimentare ce ar putea fi alocate DG care gestionează acțiunea în cadrul procedurii de alocare anuală și în lumina constrângerilor bugetare.

Descrierea sarcinilor care trebuie efectuate:

Funcționari și personal temporar	
Personal extern	

³⁹ Necesarul de resurse umane estimat se bazează numai pe situația actuală din cadrul DG EAC și face obiectul unor reexaminări. Estimările privind personalul pe baza nivelului de personal al Comisiei din 2018 (cu excepția Agenției executive) cu o creștere progresivă.

⁴⁰ Subplafonul pentru personal extern acoperit din creditele operaționale (fostele linii „BA”).

3.2.3. Contribuția terților

Propunerea/inițiativa:

- ☐ nu prevede cofinanțare din partea terților
- ☐ prevede cofinanțare din partea terților, estimată în cele ce urmează:

Credite în milioane EUR (cu trei zecimale)

Anii	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	TOTAL
A se preciza organismul care asigură cofinanțarea								
TOTAL credite cofinanțate								

3.3. Impactul estimat asupra veniturilor

- ☒ Propunerea/inițiativa nu are impact financiar asupra veniturilor.
- ☐ Propunerea/inițiativa are următorul impact financiar:
 - ☐ asupra resurselor proprii
 - ☐ asupra altor venituri

vă rugăm să precizați, dacă veniturile sunt alocate unor linii de cheltuieli ☐

Milioane EUR (cu trei zecimale)

Linia bugetară pentru venituri:	Impactul propunerii/inițiativei						
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Articolul							

Pentru veniturile alocate, a se preciza linia bugetară (liniile bugetare) de cheltuieli afectată (afectate).

[...]

Alte observații (de exemplu, metoda/formula utilizată pentru calcularea impactului asupra veniturilor sau orice alte informații).

[...]